

RUOTSIN VASTAUS

I Sverige stadgas en rätt för var och en att ta del av allmänna handlingar i en av grundlagarna (2 kap.1 § tryckfrihetsförordningen). Denna rätt får begränsas endast om det krävs med hänsyn till vissa angivna intressen, däribland skyddet för enskildas personliga eller ekonomiska förhållanden. En begränsning av rätten att ta del av allmänna handlingar ska anges noga i en bestämmelse i en särskild lag eller, om det anses lämpligare i ett visst fall, i en annan lag som den särskilda lagen hänvisar till (2 kap. 2 § tryckfrihetsförordningen).

Den särskilda lag i vilken sådana begränsningar kan föras in är offentlighets- och sekretesslagen (SFS 2009:400). Vi har alltså en generell lag på området. Strukturen på sekretessbestämmelserna i denna lag utgår från de intressen som listas i tryckfrihetsförordningen. Lagens femte avdelning innehåller bestämmelser om sekretess till skydd för uppgift om enskilds personliga eller ekonomiska förhållanden. Vissa av dessa bestämmelser tillämpas oavsett i vilket sammanhang uppgiften förekommer (21 kap.). Bestämmelserna i övrigt avser vissa sammanhang, där varje kapitel som huvudregel avser ett visst verksamhetsområde (hälso- och sjukvård, m.m. [25 kap.], socialtjänst, kommunal bostadsförmedling, adoption, m.m. [26 kap.], skatt, tull, m.m. [27 kap.], osv.).

Alla sekretessbestämmelser gäller lika för alla, oavsett vilken eventuell rätt du har att vistas i Sverige. De flesta gäller lika oavsett nationalitet. Det finns dock vissa bestämmelser som uttryckligen eller i praktiken enbart skyddar uppgifter om utlänningar. I 21 kap. 5 § offentlighets- och sekretesslagen finns en sekretessbestämmelse rörande utlänningars säkerhet i vissa fall. Enligt denna gäller sekretess för uppgift som rör en utlänning, om det kan antas att röjande av uppgiften skulle medföra fara för att någon utsätts för övergrepp eller lider annat allvarligt men som föranleds av förhållandet mellan utlänningen och en utländsk stat eller myndighet eller organisation av utlänningar. Sekretessen gäller oavsett i vilken offentlig verksamhet uppgiften förekommer. Som ett typexempel på fall där sekretess enligt bestämmelsen bör gälla anges ofta att röjande av uppgifter om en politisk flykting i Sverige leder till repressalier mot flyktingen eller hans nära anhöriga i hemlandet.

Eftersom sekretessbestämmelserna som huvudregel utgår från avgränsade verksamhetsområden är det utöver denna bestämmelse även vissa andra som i praktiken enbart aktualiseras för vissa grupper, såsom t.ex. asylsökande. Bestämmelserna i kapitel 37 är ett exempel på detta. Kapitlet har rubriken "Sekretess till skydd för enskild vid utlänningskontroll, i Schengensamarbetet, m.m." I detta kapitel återfinns bl.a. bestämmelser om sekretess vid utlänningskontroll och ärenden om medborgarskap. Enligt dessa gäller, utöver vad som följer av 21 kap. 5 §, sekretess i verksamhet för kontroll över utlänningar och i ärende om svenskt medborgarskap för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till denne lider men. I verksamhet för kontroll över utlänningar gäller sekretess också för uppgift i en anmälan eller utsaga av en enskild, om det kan antas att fara uppkommer för att den som lämnat uppgiften eller någon närstående till denne utsätts för våld eller lider annat allvarligt men om uppgiften röjs. Beträffande beslut i ärenden gäller sekretessen enligt första och andra styckena endast för uppgifter i skälen. Sekretessen enligt första och andra styckena gäller också hos myndighet som lämnar biträde i ärende eller verksamhet som avses där (37 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen). På liknande sätt regleras i kapitlet också sekretess för uppgifter som förekommer i en angelägenhet som avser en framställning i Schengens informationssystem (37 kap. 6 §).

Sekretess innebär ett förbud att röja en uppgift, vare sig det sker muntligen, genom utlämnande av en allmän handling eller på något annat sätt (3 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen).

På den svenska riksdagens hemsida hittar du de lagar jag nämnt i sin helhet.

Tryckfrihetsförordningen: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/tryckfrihetsforordning-1949105_sfs-1949-105

Offentlighets- och sekretesslagen: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/offentlighets--och-sekretesslag-2009400_sfs-2009-400

Om du vill orientera dig mer övergripande om offentlighetsprincipen kan du gärna titta i den informationsbroschyr om offentlighetsprincipen som vi har tagit fram: <https://www.regeringen.se/49ebe1/contentassets/e9c8b1b5a6224a26a0add9ae62db9413/offentlighetsprincipen-och-sekretess--kortfattat-om-lagstiftningen>

(den finns också på engelska, dock i en äldre version som vi som bäst håller på och uppdaterar: <https://www.regeringen.se/49bb7e/contentassets/2c767a1ae4e8469fbfd0fc044998ab78/public-access-to-information-and-secrecy-act>)

NORJAN VASTAUS

In Norway we also have a general act concerning right of access to public documents. This is lov 19. mai 2006 nr. 16 om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd (offentleglova) In English this is Act relating to the right of access to documents held by public authorities and public undertakings (Freedom of Information Act). There are no special regulations here concerning foreigners. Everyone has the right to access in the documents, and there are no exemptions from the right to access related to nationality. You can find the act here: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2006-05-19-16>. Attached here is an English translation of the act. The latest changes are not included in this translation, but these are minor changes which are of no concern for the general matters.

However, we also have some further regulations concerning the access to public documents called forskrift 17. oktober 2008 nr. 1119 til offentliglova (offentlegforskrifta). According to section 9 fourth paragraph here exemptions may be made in respect of journal registrations and documents which are parts of individual cases treated according to some mentioned acts, among these Act relating to the admission of foreign nationals into the realm and their stay here (Immigration Act) and Act on Norwegian nationality [Norwegian Nationality Act]. The main reason for this exemption is, that such cases most likely contain a lot of information which is subject to a duty of confidentiality, so the level of access to information would anyway be very low. However, Freedom of Information Act section 11 says, that the agency nonetheless must consider allowing full or partial access to the information which is not subject to a duty of confidentiality. You find the regulations here: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2008-10-17-1119>. I guess, that these exemptions principally are quite equal to your 24 §.

We also have some more specific acts and sections concerning access to documents. A person who is a party in a case for a public body has the right to access to documents which is a part of that case. This is regulated in the Act relating to procedure in cases concerning the public administration (Public Administration Act) section 18, 18 a, 18 b, 18 c and 19. This act you find here: <https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/1967-02-10>. We also have an Act relating to the right to environmental information and participation in decision-making processes relating to the environment [Environmental Information Act], which you may find here: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/environmental-information-act/id173247/>.

Of course, some of the exemptions from the access to information are more likely to use if the case concerns foreigners, like section 20 about exemptions out of regard for Norway's foreign policy interests but no other exemptions directly refers to foreigners.

When it comes to access to information, we have no general differences depending on type of status or residence permit. However, information concerning these subject might often be subject to a duty of confidentiality.

I don't know if you are familiar with the work of Oluf Jørgensen, a Danish researcher who back in 2014 released the book *Offentliggjort i Norden*, where he compares the regulations for access in the Nordic countries. A summary of the book was published in English. The book was released by Nordicom, an institute at the University of Gothenburg. You might find some useful information there.

TANSKAN VASTAUS

The Danish Ministry of Justice can inform you that the rules on public access to documents are primarily laid down in the Danish Access to Public Administration Files Act (*Lov om offentliggjort i forvaltningen*), which applies to all public administration bodies, including all Ministries.

1. Article 7 of the Act states that anyone can request the disclosure of the documents of a public administration body. The right under that provision is not contingent on citizenship, residence, etc.

The right of access does not include certain types of cases, documents and/or information. Specifically, the Access to Public Administration Files Act excludes the following types of cases from public access:

- Cases concerning criminal matters (section 19).
- Cases regarding legislative matters before a legislative proposal has been presented to Parliament (section 20).
- Cases concerning the hiring or promotion of public employees (section 21).
- Cases relating to the management of a calendar (section 22).

Moreover, the Act excludes certain types of documents from public access. Those documents are:

- documents which are internal to a public authority (section 23(1)(1)).
- documents exchanged between a ministerial department and its underlying authorities, or between different ministries, at a time where there is reason to believe that a minister needs or will need the advice and counsel of the civil service (sections 23(1)(2) and 24(1)).
- documents exchanged between Local Government Denmark (KL), Danish Regions and the members of these organisations in relation to economic or political negotiations with the government or in relation to discussions of joint municipal or regional political initiatives (section 25).
- Records of meetings of the Council of State (section 27(1)).
- Documents prepared and exchanged between ministers and Members of Parliament in connection with cases regarding legislation or an equivalent political process (section 27(2)).
- Documents exchanged in connection with the secretarial function of one authority on behalf of another authority (section 27(3)).
- Correspondence between authorities and external experts for use in court proceedings or in deliberations on possible legal proceedings (section 27(4)).
- Material gathered for the purpose of public statistics or scientific research (section 27(5)).

A number of those exceptions do require however, pursuant to sections the disclosure of certain factual information and external professional assessments contained in the documents concerned (that information may, however, in turn be exempt from public access under the following provisions).

In addition, the Act excludes certain types of information from public access. Such information may be:

- Information on the private circumstances of private individuals including their finances (section 30(1));
- Information on technical plans or processes or on operating procedures or business procedures or the like, provided it is of material importance to the financial situation of the person or enterprise that grant of the request be refused (section 30(2)).

Furthermore, the right of access may be subject to limitation where protection is essential

- To the security of the State or the defence of the realm (section 31);
- To Danish foreign policy interests, including relations with foreign powers or international institutions (section 32);
- To the prevention and investigation of any infringement of the law, prosecution of offenders, execution of sentences and the like, and protection of persons accused, of witnesses or others in matters of criminal or disciplinary prosecution (section 33(1));
- To the implementation of public supervision, control, regulation, or planning activities, or of measures planned under taxation law (section 33(2));
- To the protection of public financial interests, including interests relating to public commercial activities (section 33(3));
- To the protection of scientific or artistic original ideas and preliminary scientific results and manuscripts (section 33(4)) and
- To the protection of private or public interests where secrecy is required because of the special nature of the matter (section 33(5)).

Finally, under section 35 of the Act, the duty to disclose information is limited by special provisions on confidentiality laid down by or pursuant to statute and applying to any person employed as a public servant or elected to public office.

Public authorities, processing a request for access to documents, must consider whether access can be granted to documents and information to a greater extent than that required under the rules of the Act. Additional access may be granted unless it would be contrary to other legislation, including rules on confidentiality and Data Protection rules.

2. Unlike Article 24(24) of the Finnish Act on the Openness of Government Activities (Lag om offentlighet i myndigheternas verksamhet), the Danish Access to Public Administration Files Act does not contain provisions which deal specifically with requests for access to documents submitted by or involving non-nationals, such as refugees, asylum-seekers or persons applying for a right of residence.

However, insofar as is relevant to the purpose of your inquiry, the Ministry would not exclude that a number of grounds for exemption listed above might – depending on the circumstances of the matter under consideration – fall to be applied to a situation involving those types of individuals, e.g. sections 30(1), 31 or 32 of the Act.