



2 0 0 3

RIKSDAGENS
KANSLI
ÅRSREDOVISNING

RIKSDAGENS
KANSLI
ÅRSREDOVISNING

2 0 0 3



Innehåll

GENERALSEKRETERARENS ÅRSÖVERSIKT 2003 • 3

BOKSLUTET 2003 • 5

RIKSDAGENS KANSLIKOMMISSION • 6

LAGSTIFTNINGSSARBETET VID RIKSMÖTET 2003 • 7

Allmänt 7

Riksmötets sammansättning och verksamhet 8

Talmanskonferensen 9

Behandlade ärenden 10

Utskottsarbetet 12

EU-ärenden 12

Konventet om Europeiska unionens framtid 13

Utskottens sammanträden 14

Behandlade ärenden 14

Resor 15

RIKSDAGENS INTERNATIONELLA VERKSAMHET • 16

Talmansmöten och parlamentsdelegationer 16

Internationella parlamentariska samarbetsorganisationer 17

Annat internationellt samarbete 19

INFORMATION • 20

ORGANISATION, EKONOMI OCH PERSONAL • 22

Riksdagens kansli – organisation och uppgifter 22

Ekonomisk förvaltning 23

Personal 25

Fastigheter och lokaler 26

Datateknik 27

RIKSDAGENS BOKSLUT FÖR 2003 • 28

REVISIONSBERÄTTELSEN • 32

GENERALSEKRETERARENS ÅRSÖVERSIKT 2003

De totalreviderade bestämmelserna om regeringsbildning och val av statsminister ansågs av många vara den största materiella förändringen när vår nya grundlag trädde i kraft 2000. Den i mars 2003 valda riksdagen kunde såväl strax efter valet som längre fram påvisa att de grundlagsfästa reglerna för regeringsbildning och val av statsminister och de procedurregler som alla riksdagsgrupper enats om fungerade mycket bra. De positiva erfarenheterna av den nya grundlagen befestades därmed ytterligare på denna viktiga punkt.

Regeringen, som tillträdde i juni 2003, har vid sidan av sina övriga initiala uppdrag så småningom kommit igång med lagstiftningsarbetet. Antalet regeringspropositioner var 2003 färre än i snitt, vilket är normalt för det första riksmötet under en valperiod. Vårsessionen efter valet dominerades av debatter om aktuella frågor. Högst på topp låg statsrådets två meddelanden om regeringsprogram.

Under höstsessionen ägnade sig riksdagen främst åt budgeten och anknytande lagstiftning. Bland andra frågor som kom upp kan nämnas statsrådets redogörelse om Europeiska konventionens resultat och förberedelserna inför den förestående regeringskonferensen. I avsnittet om lagstiftningsprojekt redogörs för lagstiftningar av vikt och presenteras siffror för olika riksdagsärenden som riksdagen behandlat under året.

Arbetet i utskotten förflöt på samma sätt som det brukar göra under valperiodens första riksmöte. Enligt traditionellt mönster konstituerade sig utskotten två gånger under vårens lopp, först när riksdagen samlats och sedan då regeringsbasen var klar. Riksdagsgrupperna höll sig till god parlamentarisk sed och kunde som så ofta tidigare enas om kandidatuppställningen. Utskottens höst gick framför allt åt till förberedande behandling av budgeten och budgetlagarna. Också det uppsatta tidsschemat höll bra.

Under året kom fokus att riktas mot utskotts-

väsendets reaktionsförmåga och snabbhet med hänsyn till den roll det spelar i formuleringen av Finlands ståndpunkt till förberedande EU-rättsakter. Det parlamentariska bidraget hade nämligen i vissa fall beretts utrymme i en så sen fas av beslutsprocessen i rådet att man kan föränledas att tro att ingen medverkan över huvud taget hade förekommit. Också Europeiska konventionens förslag till en konstitution för Europa gav anledning till att reflektera över vad utskottsväsendet kan prestera i en ny omvärld. Som en konsekvens av detta tillsatte talmanskonferensen en kommitté med representanter för riksdagen och statsrådet att reda ut frågan.

Arbetet på att se över riksdagens rutiner fortsatte under riksmötet 2003. Som ett led i detta arbete tillsatte talmanskonferensen en kommitté med



uppdraget att ta fram ett förslag till hur den parlamentariska kontrollen av statsfinanserna kunde ombildas till en gransknings- och kontrollorganisation med samma arbetsätt som ett fackutskott.

Riksdagsinformationen omprofilerade sig 2003. På riksdagens webbplats finns numera Nyhetsrutan, skraddarsydd för medborgarinformation. Andra tillskott under året var nya Rixnet för skolelever och en brett upplagd databas med information om riksdagsledamöterna. Startskottet gick också för en översyn av riksdagens informationsmaterial och för utformningen av ett infocentrum i tillbyggnaden.

Riksdagen gick in för en aktivare linje i informationen till medierna. Dagliga informationsutskick, förhandsinformation, presskonferenser och briefingar ingick i det nya greppet.

Också utskotten fick anvisningar om hur informationen ska skötas. För att göra det lättare att tillvarata extern information ordnades kurser i sökning på nätet. Syftet var att lära kursdeltagarna sålla fram relevant material för riksdagsarbetet bland det ymniga informationsutbudet. En kartläggning av arbetsprocesser och utnyttjade resurser genomfördes och arbetsflödet förbättrades.

Riksdagens internationella verksamhet präglades av samma livaktighet som under tidigare år. Besöksutbyte skedde på såväl talmans- som utskotts nivå. Enskilda ledamöter medverkade aktivt dels inom en lång rad organisationer för parlamentarisk samverkan, dels som valobservatörer.

Riksdagens samarbete med Världsbanken fortsatte under fördjupade former. I september samarrangerades ett seminarium om parlamentens förvaltning och roll för parlamentsledamöter från Central- och Sydamerika. Seminariets huvudteman anknöt till Världsbankens insatser för större demokrati och parlamentarism och avskaffande av fattigdomen i u-länder och övergångsekonomier. Deltagarna fick under föreläsningarna höra om bl.a. parlamentariska metoder och vad parlamenten kan göra för att utveckla förvaltningen. Samma månad stod riksdagen värd för den 12:e parlamentariska Östersjökonferensen i Uleåborg. Där diskuterade man informationssamhället och större sjösäkerhet i Östersjöområdet.

Lagen om riksdagsmannaarvode ändrades våren 2003. Arvodeskommissionen som tidigare haft rätt att lägga förslag till ledamotsarvode fick genom ändringen rätt att fastställa arvodet. Kommissionen bestämde nya grunder för arvodet som trädde i kraft den 1 september. Arvodejusteringen motsvarade den lönehöjning som tidigare genomförts på arbetsmarknaden.

Kansli Kommissionen fattade ett permanent beslut om ledamotsassistenterna som tillåter arbetsavtal för en hel valperiod. Kansli Kommissionen tillsatte också en arbetsgrupp för att utreda hur assistenternas arbetsförhållanden och anställningsvillkor kunde förbättras.

Lagen om riksdagens tjänstemän totalreviderades 2003. Av de nya bestämmelserna handlar de viktigaste om introduktionen av ett tjänstekollektivavtalssystem i riksdagen. Med hänsyn till att riksdagen måste kunna fullgöra sina uppgifter som statsorgan under alla förhållanden finns nu i lagen uttryckligen inskrivet att tjänstemännen vid centralkansliet, utskottssekretariatet och förvaltningsavdelningen, som alla hör till riksdagens kansli, inte har rätt att delta i en stridsåtgärd. Tjänstemännens rättssäkerhet förbättrades genom att det nu är möjligt att i vissa fall överklaga beslut hos högsta förvaltningsdomstolen.

Byggarbetena på riksdagens tillbyggnad framskred planenligt och torde vara slutförda senast i maj 2004.

Seppo Tiitinen



BOKSLUTET 2003

I riksdagens bokslut ingår årsredovisningen samt bokslutet, det vill säga intäkts- och kostnadsräkning, balansräkning och budgetutfall. Bokslutet och en redogörelse för bokslutsprinciperna finns i slutet av årsredovisningen. Dessutom innehåller bokslutet de bilagor som anges i 48 § i räkenskapsreglementet, men de har inte tagits in i årsredovisningen.

RIKSDAGENS KANSLIKOMMISSION

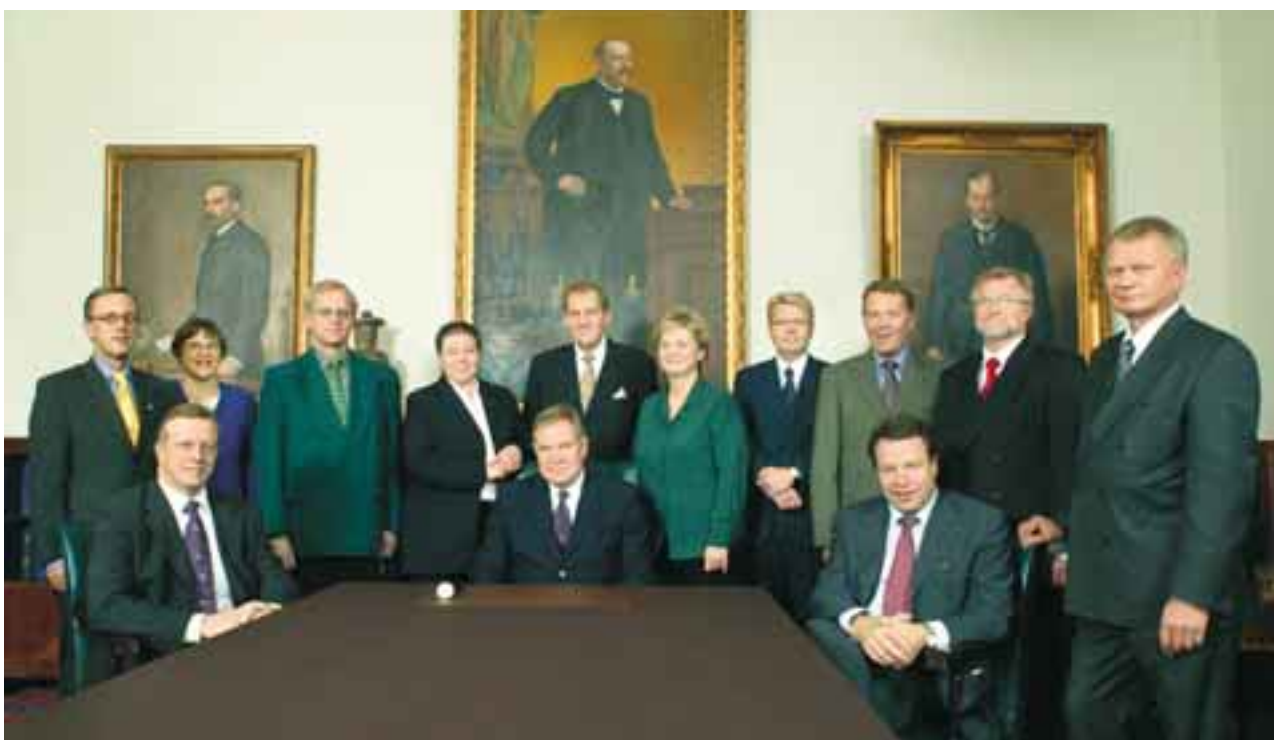
Riksdagens kanslikommission leder, övervakar och utvecklar riksdagens förvaltning och ekonomi. Alla tjänstemän i riksdagens kansli utom generalsekreteraren utnämns av kanslikommissionen. Vidare bestämmer kanslikommissionen om viktiga frågor rörande riksdagens förvaltning och ekonomi.

Kanslikommissionen består av talmannen och vice talmännen samt fyra riksdagsledamöter och fyra ersättare som väljs av riksdagen i början av valperioden. Efter att den nya riksdagen sammanträtt valdes Anneli Jäätteenmäki till talman, Liisa Jaakonsaari till förste vice talman och Ilkka Kanerva till andre vice talman den 25 mars 2003. Efter att regeringen utnämnts (17.4.2003) valdes Paavo Lipponen till talman och Seppo Kääriäinen till förste vice talman.

När Seppo Kääriäinen blev utnämnd till medlem av statsrådet valdes Markku Koski till förste vice talman den 25 juni 2003. Vid riksmötet 2003 hade kanslikommissionen således följande fasta sammansättning: talman Paavo Lipponen, förste vice talman Markku Koski, andre vice talman Ilkka Kanerva samt riksdagsledamöterna Matti Ahde, Jukka Vihriälä, Jyri Häkämies och Janina Andersson. Ersättare var riksdagsledamöterna Anne Huotari, Jaana Ylä-Mononen, Per Löf och Kari Kärkkäinen.

Under sessionerna sammanträder kanslikommissionen i regel varannan torsdag. I de viktigaste utnämningsärendena är generalsekreteraren föredragande, i andra frågor förvaltningsdirektören. Chefen för förvaltningsbyrån är sekreterare.

Riksdagens kanslikommission 16.10.2003. Sittande till vänster förste vice talman Markku Koski, talman Paavo Lipponen och andre vice talman Ilkka Kanerva. I bakre raden från vänster ledamot Per Löf, informationschef Marjo Timonen, ledamöterna Jukka Vihriälä och Jaana Ylä-Mononen, generalsekreterare Seppo Tiitinen, ledamöterna Anne Huotari, Jyri Häkämies och Matti Ahde, förvaltningsdirektör Kari T. Ahonen och byråchef Martti K. Korhonen.



LAGSTIFTNINGSPÅRBEJET VID RIKSMÖTET 2003

Allmänt

Riksmötet 2003 var valperiodens första. Det egentliga lagstiftningsarbetet inleddes inte förrän under höstsessionen eftersom regeringsbildningen i två steg drog ut på tiden. Antalet propositioner under riksmötet 2003 låg under genomsnittet, och detsamma gäller de flesta andra riksdagsärenden. Däremot var lagstiftningsarbetet omfattande i slutet av förra valperioden, dvs. i januari–februari 2003, vilket ledde till att riksdagens svar inte blev klara förrän under midsommarveckan.

Eftersom man övergick från en valperiod till en annan under året var det särskilt viktigt att introducera nya ledamöter i riksdagsarbetet. Av de riksdagsledamöter som blev invalda i valet 2003 var 49 helt nya.

Introduktionen skedde i form av föreläsningar och den anpassades nu, huvudsakligen framgångsrikt, bättre till riksdagsarbetet i början av valperioden. Behandlingen av statsbudgeten och de ekonomiska utsikterna presenterades för ledamöterna under ett tvådagarsseminarium. Ett nytt informationspaket togs fram för introduktionsutbildningen och det gavs ut i både tryckt form och i nätversion. De nya ledamöterna deltog aktivt i utbildningen och kommentarerna om arrangemangen var positiva.

När det gäller utvecklingen av riksdagens arbetssätt kan särskilt reformen av de muntliga frågestunderna framhållas. Den gick ut på att torsdagens muntliga frågestund blev en del av plenum, vilket bl.a. innebär att meddelanden kan behandlas i början av frågestunden och att talmanskonferensen sammanträ-



Före valperiodens första plenum granskar justitiekanslern ledamöternas fullmakter. På bilden granskar justitiekansler Paavo Nikula ledamot Esko Ahons fullmakt. Framme till vänster sitter kanslichefen för justitiekanslersämbetet Nils Wirtanen, som fungerar som granskningssekreterare.

der även på torsdagar. Frågestunden inleddes med namnupprop och omedelbart efter frågestunden börjar behandlingen av de övriga ärendena. Reformen har ansetts vara lyckad.

Under året inleddes också förberedelserna för att förnya de tekniska anordningarna i plenisalen. Det är meningen att tekniken i plenisalen, som är från 1992, ska förnyas 2007. Den arbetsgrupp som tillsatts för att bereda frågan fastställde vilka krav informationstekniken i plenisalen måste uppfylla och kartlade vilka funktioner och tjänster ledamöterna behöver i salen. Utgångspunkten är att plenums karaktär och syfte i det stora hela ska bevaras. Dessutom ska plenum bli mera öppet genom att göra det möjligt att följa pågående plenum antingen på Internet eller en digital TV-kanal.

Riksmötets sammansättning och verksamhet

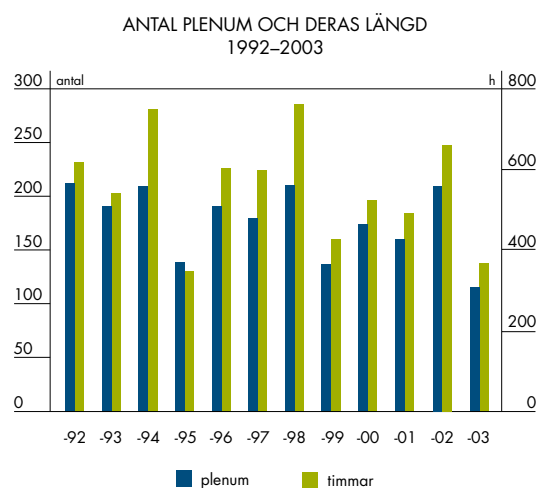
Efter riksdagsvalet den 16 mars 2003 öppnades det första riksmötet den 26 mars 2003. Riksmötets sista plenum hölls den 19 december 2003.

Efter att riksdagen sammanträtt konstituerade sig riksdagsgrupperna enligt följande:

- Centerns riksdagsgrupp: 55 ledamöter.
- Socialdemokratiska riksdagsgruppen: 53 ledamöter.
- Samlingspartiets riksdagsgrupp: 41 ledamöter.
- Vänsterförbundets riksdagsgrupp: 19 ledamöter.
- Gröna riksdagsgruppen: 14 ledamöter.
- Svenska riksdagsgruppen: 10 ledamöter.
- Kristdemokratiska riksdagsgrupp: 7 ledamöter.
- Sannfinländarnas riksdagsgrupp: 3 ledamöter.

Under riksmötet utträdde ledamot Lyly Rajala från kristdemokraternas riksdagsgrupp och anslöt sig till samlingspartiets riksdagsgrupp.

Riksdagens sammansättning ändrades un-



Talmännen i plenisalen, från vänster: förste vice talman Markku Koski, talman Paavo Lipponen och andre vice talman Ilkka Kanerva.

der riksmötet genom att de invalda ledamöterna Marjo Matikainen-Kallström/saml och Astrid Thors/sv meddelade att de fortsätter sitt arbete som ledamöter av Europaparlamentet. Som suppleanter i deras ställe inträdde direktör Tapani Mäkinen och agronomie- och forstma-gister Christina Gestrin.

Efter att den nya riksdagen sammanträtt valdes Anneli Jäätteenmäki till talman den 25 mars 2003. Till förste vice talman valdes Liisa Jaakonsaari till andre vice talman Ilkka Kanerva. Efter att regeringen utnämnts (17.4.2003) valdes Paavo Lipponen till talman och Seppo Kääriäinen till förste vice talman. När Seppo Kääriäinen blev utnämnd till medlem av statsrådet valdes Markku Koski till förste vice talman den 25 juni 2003.

Under vårsessionen den 25 mars–25 juni hölls 46 plenum. Under höstsessionen den 2 september–19 december 2003 hölls 71 plenum. Sammanlagt hölls 12 separata muntliga frågestunder före reformen i oktober, då frågestunderna införlivades med plenum. Plenum pågick totalt i 367 timmar, och antalet plenardagar var 101.

Talmanskonferensen

Talmanskonferensen har till uppgift att styra och planera riksdagens arbete. Medlemmar i talmanskonferensen är talmannen och vice talmännen samt utskottsordförandena. Den sammanträder alltid före plenum. Vid sammanträdet behandlar talmanskonferensen dagordningen för dagens plenum, föreslår till vilket

utskott ett ärende ska remitteras och till vilket plenum ett betänkande ska bordläggas samt beslutar om proceduren vid behandlingen av ärenden. Talmanskonferensen leder riksdagsarbetet bl.a. genom att godkänna plenarplanerna, som ligger till grund för riksdagsarbetet.

Bland de viktigaste utvecklingsprojekt som talmanskonferensen har inlett kan nämnas tillsättandet av en kommission för en översyn av reglerna för förfarandet avseende EU-ärenden (med generalsekreterare Seppo Tiitinen som ordförande) och för omorganisering av den parlamentariska övervakningen av statsfinanserna (med riksdagsledamot Matti Ahde som ordförande).

Talmanskonferensen sammanträdde 95 gånger under riksmötet 2003. I slutet av riksmötet hade talmanskonferensen följande sammansättning: talman Paavo Lipponen, vice tal-

Talmanskonferensen leder riksdagens lagstiftningsarbete och sammanträder regelbundet före plenum. På bild från vänster ledamöterna Markku Laukkanen, Pentti Tiisanen, Kauko Juhantalo och Matti Väistö, förste vice talman Markku Koski, talman Paavo Lipponen, biträdande generalsekreterare Jouni Vainio, andre vice talman Ilkka Kanerva och ledamöterna Kimmo Sasi, Kaarina Dromberg och Jouko Skinnari.



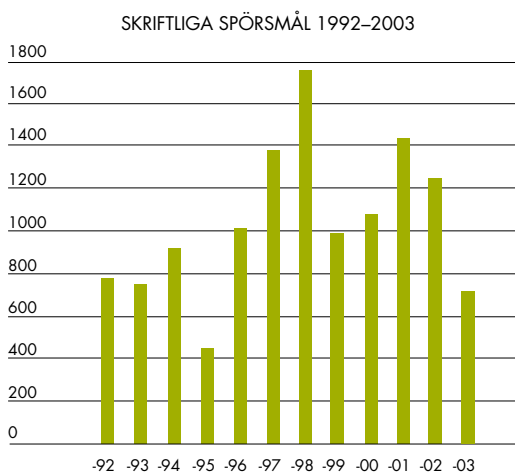
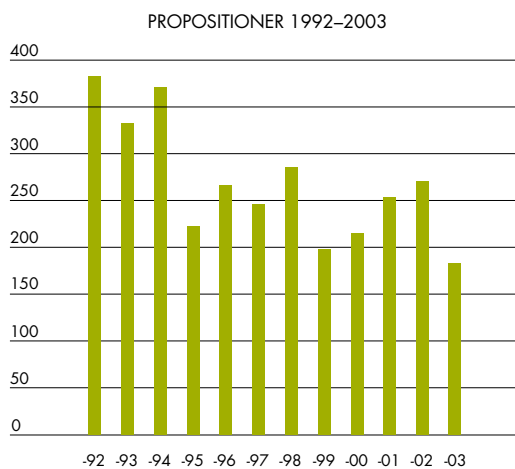
männen Markku Koski och Ilkka Kanerva samt utskottsordförandena Ville Itälä (StoU), Kimmo Sasi (GrU), Liisa Jaakonsaari (UtU), Olavi Ala-Nissilä (FiU), Matti Väistö (FvU), Tuija Brax (LaU), Markku Laukkanen (KoU), Sirkka-Liisa Anttila (JsU), Kauko Juhantalo (FsU), Kaarina Dromberg (KuU), Valto Koski (ShU), Jouko Skinnari (EkU), Jyrki Katainen (FrU), Jukka Gustafsson (AjU) och Pentti Tiusanen (MiU).

Behandlade ärenden

PROPOSITIONER OCH ANDRA INITIALDOKUMENT

Under riksmötet lämnade regeringen 181 propositioner, av vilka 140 slutbehandlades. Av de slutbehandlade godkändes 138 och förkastades 1. Regeringen återtog en proposition. Dessutom godkändes två propositioner som hade lämnats vilande.

Bland viktiga lagstiftningsprojekt som behandlades under riksmötet kan nämnas bl.a. ändringen av självstyrelselagen för Åland. Därigenom säkrades landskapets inflytande över frågor som enligt självstyrelselagen omfattas av dess behörighet. Ändringen av arbetsavtalslagen och sjömanslagen förbättrade småbarnsföräldrarnas möjligheter till partiell vårdledighet, medan lagen om Rederiverket och lagen om Lotsverket innebar att en del av sjöfartsförvaltningens verksamhet blev affärsverksbaserad. Lagen om försök med regionfullmäktige och lagen om försök med samarbete inom regioner ger kommunerna möjlighet till försök med regiondemokratiska och kommunövergripande beslutprocesser. EU:s direktiv rörande likabehandling av personer oavsett deras ras eller etniska ursprung och rörande likabehandling i arbetslivet genomfördes genom lagen om likabehandling. Genom lagarna om ändring av la-





gen om påförande av accis och lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker avskaffades importbegränsningarna på alkohol- och tobaksprodukter och sänktes alkoholskatten, och genom lagen om ändring av mervärdesskattelagen infördes en gradvis skattelättnad i anknytning till den nedre gränsen för skattskyldighet. Under höstsessionen gav riksdagen också sitt samtycke till att staten avstår från majoritetssinnehavet i Fortum Abp.

Budgetpropositionen för 2004 överlämnades till riksdagen den 16 september 2003 och remissdebatten hölls den 16–18 september 2003. Budgetpropositionen kompletterades med en proposition. Debatten om budgetbetänkandet pågick den 15–19 december 2003. Sammanlagt överlämnades 39 propositioner (budgetlagar) i samband med budgeten. I anknytning till budgetpropositionen lämnade ledamöterna 908 budgetmotioner, av vilka 11 godkändes och 897 förkastades. Regeringen lämnade två tilläggsbudgetpropositioner för 2003, varav den ena kompletterades med en proposition. I samband med dessa behandlade riksdagen 65 tilläggsbudgetmotioner. Alla förkastades.

Riksdagens frågestund 2.10.2003.

I slutet av vårsessionen behandlade riksdagen statsrådets redogörelse om ramarna för statsfinanserna 2004–2007. Dessutom lämnade statsrådet följande fyra redogörelser till riksdagen: "Konventets resultat och förberedelserna inför regeringskonferensen", "Reservationen avseende regler för brukande av maktmedel vid operation Concordia i Makedonien samt Natos regler för brukande av maktmedel vid en evakueringssituation", "Konsekvenserna och tillämpningen av lagen om posttjänster" och "Verkställigheten av den nya offentlighetslagstiftningen". Behandlingen av de två sistnämnda överfördes till 2004 års riksmöte.

Statsrådets två meddelanden under året gällde regeringsprogrammen för statsminister Anneli Jäätteenmäkis regering (17.4.2003) och statsminister Matti Vanhanens regering (24.6.2003).

Statsministern lämnade en upplysning till riksdagen tre gånger under riksmötet 2003. Av dem debatterades statsministerns upplysning om Finlands regerings ställningstaganden till de förslag gällande institutionella frågor samt utrikes- och säkerhetspolitiken som tagits upp inom EU:s framtidskonvent den 14 maj 2003. Statsministerns upplysning om bakgrunden till Irakdiskussionen debatterades den 18 juni 2003 och statsministerns upplysning om regeringskonferensen den 18 december 2003.

Riksdagen fick sammanlagt 16 berättelser från statsrådet och riksdagens egna organ.

ÄRENDEN VÄCKTA AV LEDAMÖTER

Regeringen besvarade tre interpellationer. Den första gällde regeringens försummelse att publicera ett dokument från regeringsförhandlingarna (6.5.2003). Den andra gällde den kommunala ekonomin (24.10.2003) och den tredje jordbruksstöden (12.12.2003).

Ledamöterna lämnade in 723 skriftliga spörsmål, vilket är klart mindre än under tidigare riksmöten. Vid de muntliga frågestunderna avhandlades sammanlagt 151 frågor. Ledamöterna lämnade in 8 debattinitiativ, av vilka en ledde till en aktuell debatt den 13 november 2003. Ämnet för debatten var bättre utbildning och forskning.

Vidare väckte ledamöterna 166 lagmotioner. Av dessa hade 12 godkänts och 24 förkastats när riksmötet avslutades. Ledamöterna väckte 97 åtgärdsmotioner, av vilka 6 har förkastats.

Nedan presenteras en sammanfattning av ärenden som väckts under riksmötet 2003. Närmare uppgifter om EU-ärenden (antal och funktion i riksdagsarbetet) finns i kapitlet "Utskottsarbetet".

• Propositioner	181	(273)*
• Statsrådets meddelanden	2	(1)
• Statsrådets redogörelser	5	(5)
• Statsministerns upplysningar	3	(4)
• Lagmotioner	166	(187)
• Åtgärdsmotioner	97	(209)
• Budgetmotioner	908	(1523)
• Tilläggsbudgetmotioner	65	(31)
• Interpellationer	3	(4)
• Skriftliga spörsmål	723	(1254)
• EU-ärenden	70	(85)

* Motsvarande sifferuppgifter för 2002 presenteras upplysningsvis inom parentes.

Utskottsarbetet

Vårssessionen för valperiodens första riksmöte kännetecknades huvudsakligen av att den nya riksdagen organiserade sig. Sammansättningen på de utskott som hade tillsatts i början av riksmötet ändrades stort när den nya regeringens hade bildats. Även denna gång kunde båda valomgångarna genomföras i form av s.k. sänj-

val. Tolv utskott fick en annan ordförande än den ledamot som fungerat som ordförande under den förra valperioden, medan ledamot Väistö inledde sin fjärde valperiod i följd som ordförande för förvaltningsutskottet, ledamot Tiusanen sin tredje valperiod i följd som ordförande för miljöutskottet och ledamot Jaakonsaari sin andra valperiod i följd som ordförande för utrikesutskottet. Ledamot Skinnari har med undantag av sin tid som minister varit utskottsordförande sedan 1987. Han är nu ordförande för ekonomiutskottet.

Vårssessionen var huvudsakligen en period för introduktion i utskottsarbetet, vilket är det sedvanliga efter ett riksdagsval. Arbetet drog igång på allvar under höstsessionen när behandlingen av budgetpropositionen för 2004 och de tillhörande lagförslagen inleddes. Utskotten blev klara i tid både med budgetpropositionen och med alla andra propositioner. Andra intressanta ärenden som behandlades var t.ex. förslaget som gällde ägararrangemangen avseende Fortum Abp och ändringen av vägtrafiklagen, som innebar att läkarna blev skyldiga att i samband med förnyande av körkort göra anmälan om hälsotillståndet för dem som fyllt 65 år.

EU-ärenden

Nya EU-ärenden inkom enligt följande: 70 U-ärenden (EU-ärenden som omfattas av riksdagens behörighet enligt 96 § i grundlagen), 103 E-ärenden (EU-ärenden som omfattas av riksdagens rätt att få information enligt 97 § i grundlagen) och 33 USP-ärenden (utrikes- och säkerhetspolitiska EU-ärenden som omfattas av riksdagens rätt att få information enligt 97 § i grundlagen). Dessutom fick stora utskottet 101 redogörelser om möten i Europeiska unionens råd. Eftersom ärenden i EU ofta behandlas längre perioder än ett riksmöte hade stora utskottet

ca 800 oavslutade U- och E-ärenden på sitt bord. Dessa togs upp för behandling regelbundet på grundval av statsrådets kompletterande utredning eller i samband med redogörelserna för rådets möten.

Fackutskotten lämnade stora utskottet 80 utlåtanden i U-ärenden och 35 E-ärenden.

Konventet om Europeiska unionens framtid

Det konvent som Europeiska rådet inrättade i Laeken i december 2001 fortsatte arbetet med unionens nya grundfördrag till och med juni 2003. Konventet bestod av företrädare för EU-medlemsstaternas och de förhandlande staternas parlament och regeringar och för Europa-

parlamentet. Dessutom följde observatörer från olika organisationer konventets arbete. Riksdagens företrädare i konventet var fram till dess att 2003 års riksmöte organiserade sig ledamöterna Kimmo Kiljunen (sd) och Matti Vanhanen (kesk). Deras suppleanter var Riitta Korhonen (saml) och Esko Helle (vänst). Efter att det nya riksmötet organiserat sig var de ordinarie medlemmarna Kimmo Kiljunen (sd) och Jari Vilén (saml) och suppleanterna Hannu Takkula (cent) och Esko Helle (vänst).

Konventets förslag till konstitutionellt fördrag överlämnades till regeringskonferensen.

Riksdagen förelades i september 2003 statsrådets redogörelse om konventets resultat och förberedelserna inför regeringskonferensen. Den behandlades i plenum den 3 oktober på grundval av utrikesutskottets betänkande (SRR 2/2003 rd - UtUB 4/2003 rd). Stora utskottet och

Gruppfoto på social- och hälsovårdsutskottet 5.6.2003. Ordförande Valto Koski vid bordsändan i mitten.



grundlagsutskottet lämnade utlåtanden till betänkandet i enlighet med talmanskonferensens beslut. Ytterligare sju fackutskott inkom med utlåtanden.

Konferensen sammanträdde i olika sammansättningar på tjänstemanna- och ministernivå under hösten 2003. Stora utskottet och, i synnerhet när det gäller utrikes- och säkerhetspolitik, utrikesutskottet formulerade riksdagens ståndpunkt till de aktuella frågorna. Stats- och regeringscheferna för EU:s nuvarande och kommande medlemsländer lyckades inte enas om det nya konstitutionella fördraget vid Europeiska rådets möte i Bryssel den 12–13 december. Statsministern gav riksdagen en upplysning om regeringskonferensen den 18 december. Konferens ser ut att fortsätta redan 2004 om medlemsstaterna kommer överens om de viktigaste institutionella frågorna.

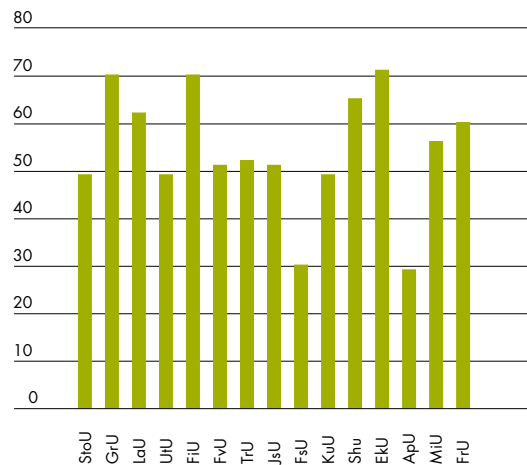
Utskottens sammanträden

Under riksmötet 2003 sammanträdde utskotten enligt följande:

• stora utskottet (StoU)	49
• grundlagsutskottet (GrU)	70
• utrikesutskottet (UtU)	62
• finansutskottet (FiU)	49
• förvaltningsutskottet (FvU)	70
• lagutskottet (LaU)	51
• kommunikationsutskottet (KoU)	52
• jord- och skogsbruksutskottet (JsU)	51
• försvarsutskottet (FsU)	30
• kulturutskottet (KuU)	49
• social- och hälsovårdsutskottet (ShU)	65
• ekonomiutskottet (EkU)	71
• framtidsutskottet (FrU)	29
• arbetslivs- och jämställdhetsutskottet (AjU)	56
• miljöutskottet (MiU)	60

Sammanlagt 1 029

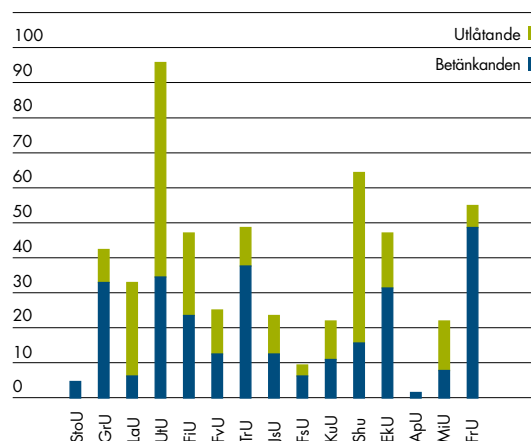
UTSKOTTSSAMMANTRÄDEN 2003



Utskotten sammanträdde sammanlagt 1 029 gånger. Utanför sessionsperioden sammanträdde stora utskottet två gånger under sommaruppehållet och två gånger i januari 2004.

Finansutskottet arbetade traditionsenligt i nio delegationer. Stora utskottet hade utöver sin arbetsdelegation en delegation för EU:s framtid och en WTO-delegation.

Behandlade ärenden



	Betänkanden sammanlagt	Utlåtanden sammanlagt	Utlåtanden till andra utskott (PL 74, TJ 32.3)	Utlåtanden i EU-ärenden till StoU; givna utlåtanden till stats- rådet från StoU och UtU (PL 96.2, TJ 38.1)	Erhållna utredningar (PL 47.2)	Utredningar Givna utlåtanden
StoU		3	2		1*)	1
GrU	6	21	20	1		
UtU	17	4	2		2*)	2
FiU	39	22	3	19		
FvU	15	15	8	5	3	2
LaU	8	8	2	6		
KoU	7	24	2	21	1	1
JsU	7	8	2	6		
FsU	2	4	4			
KuU	7	7	4	3		
ShU	31	10	4	6		
EkU	10	20	4	16	1	
FrU		1	1			
AjU	9	5	2	3		
MiU	4	31	4	26	2	1

*) 97§ 1 mom. GL

Resor

Under riksmötet 2003 företog utskotten studieresor och andra besök i utlandet i första hand genom delegationer (det första talet inom parentes anger antalet deltagande ledamöter, det senare står för antalet tjänstemän).

1. Stora utskottets resor

- Aten (6+1)
- Bryssel (2+1)
- Geneve (1+1)
- Aten (4+1)
- Geneve (2+1)
- Cancun (2+1)
- Rom (5+1)
- Rom (1+1)
- Bryssel (2)
- Prag (4+1)

2. Fackutskottets resor

- GrU / Tallinn (11+3)
- GrU / Geneve, Bern och Strasbourg (8+2)
- GrU / Haag och Luxemburg (7+2)
- UtU / New York och Washington (7+2)
- UtU / Stockholm (6+1)
- UtU / Paris (15+3)
- UtU / Moskva (7+2)

- FiU / presidiet / London och Frankfurt (10+3)
- FiU / KvD / Budapest (10 +1)
- FiU/SfD / Amsterdam, Haag och Marseilles (10+1)
- FiU / BmD / Costa Rica och Peru (9+2)
- FiU / SkD / Washington och New York (10+2)
- FiU/HiD / Milano (7+1)
- FvU / Irland (13+2)
- LaU / Haag och Luxemburg (16+2)
- TrU / Geneve (17+3)
- JsU / Rom och Milano (15+2)
- FsU / Kosovo, Makedonien och Österrike (15+3)
- FsU / Sverige och Estland (16+3)
- KuU / Madrid (15+2)
- ShU / Rom (14+3)
- ShU / Tallinn (14+2)
- EkU / Prag (13+3)
- EkU / New York och Washington (9+1)
- AjU / Paris (12+2)
- AjU / Genève (5+1)
- AjU / Rom (2+1)
- MiU / New York (3)
- MiU / Berlin (2)
- MiU / Aten (3)
- MiU / Tallinn och Riga (11+4)
- MiU / Strasbourg (2)
- MiU / Milano (5+1)

Dessutom gjordes en del utlandsresor i mindre grupper. Utskotten har också gjort kortare studiebesök och andra resor i Finland.

RIKSDAGENS INTERNATIONELLA VERKSAMHET

Talmansmöten och parlaments- delegationer

I februari deltog talmannen i ett nordiskt talmansmöte på Island. Dessutom deltog talmannen i en konferens för talmännen från de nordiska och baltiska länderna i Palanga i Litauen. Mötet dryftade bl.a. de nationella parlamentens roll och samarbetet i EU efter utvidgningen samt det transatlantiska samarbetets parlamentariska dimension. EU-ländernas talmanskonferens ordnades i Aten i maj 2003.

Under talmannens ledning besökte parlamentsdelegationer Island, Sverige och Estland. Vice talmannen deltog i det indiska parlamentets 50-årsjubileum i januari i New Delhi samt i det lettiska parlamentets 10-årsjubileum i Riga i juli.

Officiella besök i Finland avlades av talmannen för Sveriges riksdag, vice talmannen för det ungerska parlamentet och vice talmannen för det kinesiska folkets rådgivande politiska konferens.

Riksdagen fick under året besök av cirka 30 andra parlamentarikerdelegationer. Kanadas generalguvernör, Mosambiques och Kirgistan presidenter samt Sveriges konung Carl XVI Gustav besökte också riksdagen i samband med sina Finlandsbesök.

Europaparlamentets talman Pat Cox skriver sitt namn i riksdagens gästbok den 22 maj i sällskap av riksdagens talman Paavo Lipponen.



Internationella parlamentariska samarbetsorganisationer

NORDISKA RÅDET

Nordiska rådet fokuserade detta år dels på att förbättra de nordiska medborgarnas rättigheter och avlägsna gränshinder mellan länderna, dels på internationella frågor såsom Norden och det nordiska samarbetets ställning efter EU:s utvidgning, Östersjösamarbetet, EU:s nordiska dimension samt de nya utmaningarna för närområdessamarbetet efter de baltiska ländernas inträde i EU. Samarbetet med de baltiska länderna, Beneluxländerna och Storbritanniens och Irlands parlamentariska samarbetsorganisation samt med den ryska statsduman och federationsrådet var fortsatt aktivt. Nordiska rådets verksamhet kulminerade i den 55:e sessionen i Oslo 27-29 oktober.

Nordiska rådets nya organisation med fem utskott har nu arbetat i två år och har visat sig fungera väl. Det tätare samarbetet mellan de nationella parlamenten och deras utskott, bättre rapportering på nationell nivå och starkare nationell förankring av det nordiska samarbetet i allmänhet har varit viktiga frågor både för rådet och Finlands delegation.

Finlands delegation beslutade införa ett system för rapportering och uppföljning av rekommendationer. Samtidigt avtalades det om samarbetsministerns rapportering till delegationen. I juni ordnade Finlands delegation NR-möten i Villmanstrand och Viborg. Delegationen deltog också i arrangemangen kring den 12:e parlamentariska Östersjökonferensen i Uleåborg.

EUROPARÅDETS PARLAMENTARISKA FÖRSAMLING

Europarådets parlamentariska församling godkände 88 rapporter detta år. I församlingens

granskningsutskott bevakas den demokratiska situationen i medlemsländerna ur ett helhetsperspektiv medan specialutskotten (t.ex. utskottet för kultur, vetenskap och utbildning, utskottet för juridiska frågor, utskottet för jämställdhet mellan könen) koncentrerar sig på sina egna sektorer. Samhällsutvecklingen medför nya utmaningar för demokratin både i nya och gamla medlemsländer. Europarådet stöder sig i sin verksamhet på respekten för de mänskliga rättigheterna, demokratin och rättsstatsprincipen.

Granskningen är en fortlöpande process som tittar på hur de demokratiska institutionerna, lagstiftningen m.m. utvecklats i synnerhet i skenet av de förpliktelser och åtaganden som uppkommit när ett land har blivit medlem. Föremål för granskning är Albanien, Armenien, Azerbajdzjan, Bosnien och Hercegovina, Georgien, Moldavien, Serbien och Montenegro, Turkiet, Ukraina och Ryssland. I många kaukasiska länder (Georgien, Armenien och Azerbajdzjan), i Ukraina och i Ryssland är utvecklingen oroväckande. Men det förekommer demokratiproblem också i s.k. gamla medlemsländer.

Valövervakningen är både ett komplement till granskningen av efterlevnaden av medlemsländernas åtaganden och en separat verksamhet. Valövervakningen ordnas i allmänhet i samarbete med andra internationella organisationer (OSSE och Europaparlamentet). Europarådet sände 2003 valövervakare till Azerbajdzjan (presidentval) samt till Armenien, Georgien, Serbien och Ryssland (parlamentsval).

Serbien och Montenegro blev i april 2003 Europarådets 45:e medlem. Nu står endast två europeiska stater utanför Europarådet. Av dessa kommer Monaco sannolikt snart att ansluta sig. Den politiska situationen i Vitryssland kommer däremot att vara ett hinder för medlemskap under de närmaste åren. Israel, Kanada och Mexico deltog i församlingens verksamhet som observatörer.

INTERPARLAMENTARISKA UNIONEN

Interparlamentariska unionen IPU slutförde under året den stadgeändring som varit aktuell länge. Årets konferenser hölls i Santiago de Chile och Genève. Riksdagens delegation vid Chilekonferensen var mindre än normalt på grund av det finländska riksdagsvalet. De nya stadgarna effektiviserar organisationens verksamhet och tillåter inte lika stora delegationer som förr. I fortsättningen kommer den ena av IPU:s stora årliga konferenser alltid att ordnas i Genève där organisationen har sitt högkvarter.

FINLANDS DELEGATION I OSSE:S PARLAMENTARISKA FÖRSAMLING

Finlands delegation i OSSE:s parlamentariska församling tog aktivt del i församlingens verksamhet. Den delegation som utsågs under föregående valperiod deltog i vintersessionen i februari 2003 i Wien (det ständiga utskottet och tre utskotts gemensamma session). Det ständiga utskottet fattade ett viktigt beslut i februari när det godkände fullmakterna för Vitrysslands delegation. Samtliga 55 medlemsländer deltar nu fullt ut i OSSE:s parlamentariska församling.

Delegationen deltog i församlingens session i Rotterdam i juli. Temat för sessionen var OSSE:s roll i det nya Europa efter EU:s och Nato:s utvidgning. Representanter för delegationen deltog dessutom i temakonferenser i Bern (om små och medelstora företags verksamhetsförutsättningar) och i Rom (om religionsfrihet samt om medelhavsländernas forum).

FINLANDS DELEGATION I ÖSTERSJÖOMRÅDETS PARLAMENTARIKERKONFERENS

Östersjöarbetet inom ramen för riksdagens internationella verksamhet fick större pregnans när talmanskonferensen för första gången ut-



Även Kroatiens president besökte riksdagen. Här guidad av talmannen.

nämnde en delegation bestående av fem riksdagsledamöter för hela valperioden.

Delegationen koncentrerade sig på förberedelserna inför den 12:e parlamentarikerkonferensen i Uleåborg i september 2003. Konferensen antog enhälligt resolutioner om utveckling av informationssamhället på Östersjöområdet samt om ökad säkerhet i sjöfarten med beaktande av miljöaspekter.

ARKTISKA PARLAMENTARIKERKONFERENSEN

Den av talmanskonferensen tillsatta ständiga delegationen representerar Finland i arktiska parlamentarikerkonferensen som ordnas med

två års mellanrum. Till konferensen hör parlamenten i alla arktiska länder (Norden, Kanada, Ryssland, USA och Europaparlamentet). De viktigaste organisationerna för ursprungsfolken är ständiga deltagare. Delegationen är också representerad i Arktiska parlamentarikerkommittén.

NATO:S PARLAMENTARISKA FÖRSAMLING

Finlands delegation deltog i de båda stadgeenliga sessionerna 2003. Vårssessionen ordnades i Prag och höstsessionen i Orlando. Sessionernas agendor dominerades av kriget i Irak och den internationella terrorismen. Finlands delegation deltar i sessionerna som associerad medlem. De finländska parlamentarikerna har yttranderätt men inte rösträtt.

VÄSTEUROPEISKA UNIONENS PARLAMENTARISKA FÖRSAMLING

En delegation från riksdagen deltar som observatör i Västeuropeiska unionens (VEU). Riksdagen deltog både i församlingens två årliga sessioner och i en försvarspolitisk konferens i Baveno i Italien. Verksamheten har främst varit inriktad på att följa upp EU:s säkerhets- och försvarspolitiska beslut och att stärka den parlamentariska dimensionen inom EU:s gemensamma säkerhets och försvarspolitik.

Annat internationellt samarbete

Riksdagen har intensifierat samarbetet med Världsbanken. I samråd med Världsbanken ordnades i september ett seminarium för riksdagsledamöter från Central- och Sydamerika. Seminariet behandlade god förvaltning och parlamentens roll. Dessutom deltar riksdagen i se-

minarier utomlands som arrangeras av Världsbanken tillsammans med andra parlament och organisationer som samarbetar med banken. Riksdagen ordnar även seminarier i Finland. Riksdagen deltog bl.a. i ett seminarium som ordnades av National Democratic Institute för kvinnliga parlamentariker i Marockos parlament samt i ett seminarium i Rabat som behandlade frågor i anslutning till parlamentarismen.

Riksdagen sände också representanter till ett möte i Kina för unga parlamentariker från Europa och Asien, ett symposium i Vietnam för unga ledare från Asien och Europa samt till Östersjöländernas kvinnokonferens i Tallinn.

I riksdagen finns ett flertal vänskaps- och samarbetsgrupper vars verksamhet kompletterar riksdagens officiella internationella verksamhet. Bland dessa grupper kan nämnas riksdagens grupp för de mänskliga rättigheterna, habitatgruppen, befolkningsgruppen, gruppen för global etik och PGA (Parliamentarians for Global Action). Gruppen för de mänskliga rättigheter är ett informationsnätverk för omkring femtio ledamöter som under 2003 ordnade utfrågningar och debatter om bl.a. redogörelsen om människorättspolitik, människohandel, FN:s millenniummål och hanteringen av civila kriser. Antalet vänskapsgrupper som konstituerat sig efter riksdagsvalet i mars uppgick vid årets slut till 37.

INFORMATION

Riksdagsinformationen fokuserade under året på att öka informationen till allmänheten och medierna och utveckla informationen på nätet.

För att presentera de nya ledamöterna och riksdagens organ öppnades på riksdagens webbplats under våren en brett upplagd databas med information om riksdagsledamöterna. Matrikeln Riksdagen 2003 utkom senare under året. Arbetet på att förnya riksdagens personaldatabaser skedde under riksdagsinformationens överinseende.

Projektet Nyhetsrutan blev avstampet för den totala omläggningen av riksdagens nättjänst. Nyhetsrutan öppnades i november i intranätet men blev från början av följande riksmöte tillgänglig för alla på adressen www.riksdagen.fi. Nyhetsrutan rapporterar om aktualiteter i riksdagen, särskilt när det gäller plenum och arbetet i utskotten. Det finns länkar från ingångssidan till de flitigast frekventerade databaserna och det går också att e-prenumerera på pressmeddelanden.



Nyhetsrutan på webbplatsen www.riksdagen.fi innehåller senaste nytt från riksdagen.

Rixnet för skolelever

I december öppnades nya Rixnet, en tjänst för e-lärande för skolelever. Förutom rent läsmaterial omfattar tjänsten videor om riksdagen och leda-

möternas arbete samt interaktiva funktioner typ rösträknare och budgeträknare, frågesport och minnesspel. Som komplement till Rixnet togs material fram för utdelning till skolor, bibliotek och elevgrupper på besök i Riksdagshuset.

Arbetet på utformningen av Infocentrum i tillbyggnaden inleddes utifrån idén om större öppenhet och växelverkan. Hösten 2004 har riksdagen ett serviceställe dit vem som helst kan promenera in direkt från gatan. En översyn av allt informationsmaterial påbörjades också under året.

Riksdagen deltog under året i två mässevenemang, på våren i 'Barn 2003' i Helsingfors och på hösten i 'Hjälpmedel 2003' i Tammerfors.

Över hundra tusen besökare

Riksdagen intresserar folk. I anknytning till året för byggnadstradition röstades Riksdagshuset fram som den näst populäraste byggnaden i landet. Under 2003 bokfördes över hundra tusen besökare. En del av besökarna deltog i guideade rundvandringar, en del följde riksdagens arbete från publikläktarna och en del kom för att träffa ledamöter eller för att delta i expertmöten och expertseminarier.

Allmänheten var i sina telefonsamtal och e-postmeddelanden till riksdagen mest intresserad av ändringar i beskattningen och de sociala förmånerna.

Informationsutbudet på svenska breddades och för att tillmötesgå den nya språklagens krav visavi service utarbetades anvisningar för den svenska informationen.

Informationen till medierna

Efter en uppdatering av ackrediteringslistorna fanns det i riksdagen 135 ackrediterade politiska journalister från riksmidierna och de stora regi-



Både ledamöterna och riksdagens anställda uppskattar tidningssalen. Där finns alla inhemska dags- och lokaltidningar, de viktigaste tidskrifterna och flera utländska tidningar.

onala tidningarna. Antalet fotografier ökade till 70 när också TV-fotograferna fick ackreditering.

Riksdagen var fortfarande hett stoff för nyhets- och aktualitetsmedierna. Riksdagsvalet, regeringsbildningen och regeringsprogrammet var vårens stora teman. På hösten var åter statsbudgeten och frågor i anknytning till EU:s framtid starkt framme. Rundradion direktsände frågestunder och debatter med högt intressevärde.

Det bjöds på mer veckoinformation, informationsutskick om aktuella frågor, presskonferenser och briefingar. Kontakt togs aktivare med medierna ute i regionerna. Talmanskonferensen antog informationsanvisningar för utskotten och utskottsinformatörerna aktiverade sig. Ett

pressmeddelande gick ut från varje möte som stora utskottet höll.

Riksdagen arrangerade i samråd med föreningen Politiska journalisterna ett seminarium om riksdagen och medierna. Seminariet var ett led i introduktionsutbildningen för de nya ledamöterna.

Det interna informationsbladet Info utkom två gånger per månad under vår- och höstsessionen. Riksdagen lät som under tidigare år trycka upp en almanacka som delades ut till riksdagsledamöter, ledamotsassistenter och tjänstemän. En fyraårsrapport över valperioden och översikter över vår- och höstsessionen 2003 sammanställdes.

ORGANISATION, EKONOMI OCH PERSONAL

Riksdagens kansli – organisation och uppgifter

Riksdagens kansli, som är underställt kansli-kommissionen, ska se till att riksdagen har förutsättningar att fullgöra de uppgifter som hör till den i dess egenskap av statsorgan. Kansliet är indelat i centralkansliet och förvaltningsavdelningen. Till kansliet hör dessutom utskottssekretariatet och utanför avdelningsstrukturen internationella enheten och utrednings- och informationsenheten. Riksdagens generalsekreterare är chef för kansliet.

I anslutning till riksdagen finns utöver riksdagens kansli tre ämbetsverk: riksdagens justieombudsmans kansli, statsrevisorernas kansli och statens revisionsverk.

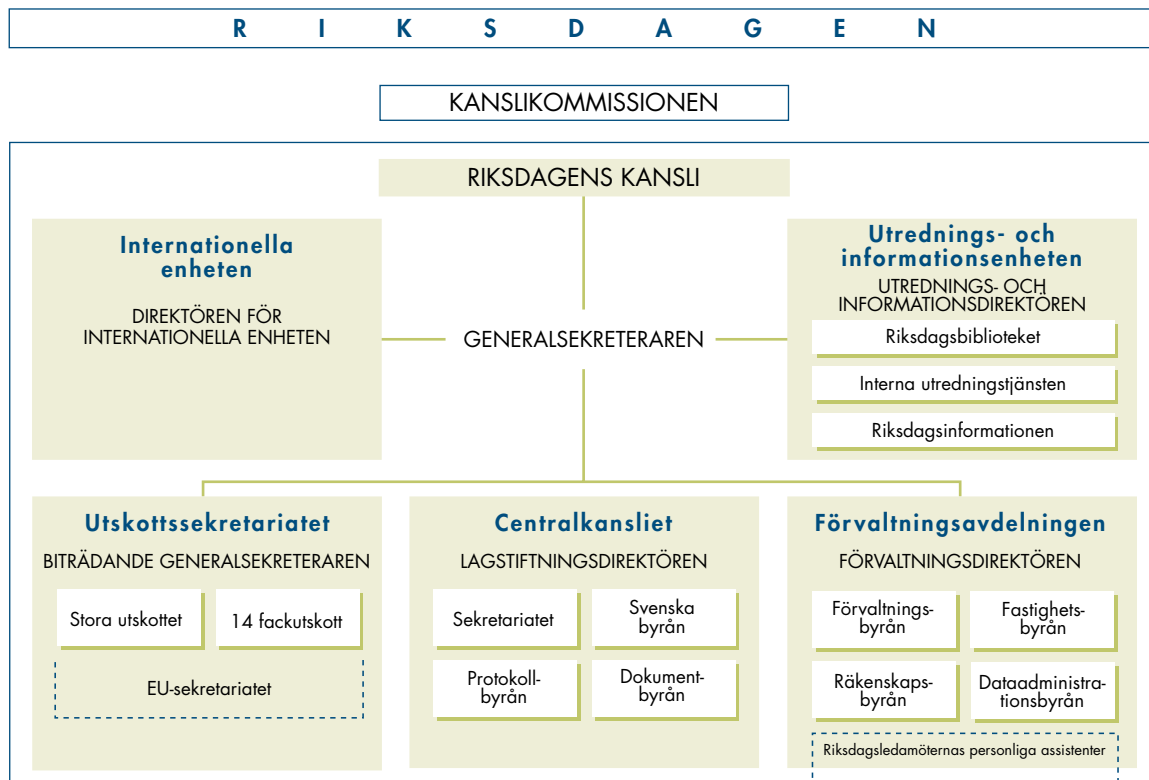
Centralkansliet sköter förberedelserna för och genomförandet av riksdagens plenum och

ger hithörande service. Vidare upprättar och publicerar kansliet riksdagshandlingarna och register samt ansvarar för distributionen och lagringen av dokument. Centralkansliet består av protokollbyrån, svenska byrån och dokumentbyrån. Riksdagens lagstiftningsdirektör är chef för centralkansliet.

Utskottssekretariatet tillhandahåller sekretariatjänster för utskotten och förbereder ärenden som behandlas i utskotten samt ordnar anknytande service. Chef för utskottssekretariatet är riksdagens biträdande generalsekreterare.

EU-sekretariatets primära uppgift är att samordna riksdagens förbindelser med EU. Sekretariatet

består av sekretariaten för stora utskottet och utrikesutskottet, stora utskottets informatör och riksdagens särskilda medarbetare i Bryssel som regelbundet rapporterar om EU-beslut av betydelse för riksdagens arbete.



Förvaltningsavdelningen förbereder kansli-kommissionens sammanträden och verkställer dess beslut. Den behandlar till exempel riksdagens budget och ekonomi och planerar verksamheten och ekonomin. Vidare behandlar den frågor som gäller riksdagshuset, inventarier och adb samt riksdagens personalförvaltning. Dessutom behandlar förvaltningsavdelningen övriga förvaltningsärenden som hänför sig till riksdagens

kansli, i den mån de inte hör till någon annan enhet. Förvaltningsavdelningen består av förvaltningsbyrån, räkenskapsbyrån, fastighetsbyrån och dataadministrationsbyrån. Riksdagens förvaltningsdirektör är chef för förvaltningsavdelningen.

Inom riksdagskansliet finns dessutom internationella enheten och utrednings- och informationsenheten. I utrednings- och informationsenheten ingår Riksdagsbiblioteket, interna utredningstjänsten och riksdagsinformationen.

Riksdagsledamöternas personliga assistenter sorterar organisatoriskt sett främst under förvaltningsavdelningen. Assistenterna står i anställningsförhållande till riksdagens kansli, och deras arbetsavtal undertecknas av riksdagens förvaltningsdirektör på arbetsgivarens vägnar.

Ekonomisk förvaltning

Riksdagens utgifter uppgick 2003 till 101.4 miljoner euro, vilket är 27 % mer än 2002. Ökningen berodde på anslaget på 23.2 miljoner euro för riksdagens tillbyggnad. Utan investeringspengarna för tillbyggnaden var riksdagens driftsutgifter 11,6 % större än året innan.

Statens revisionsverk, som från början av 2001 har verkat i anslutning till riksdagen, är ett fristående räkenskapsverk med sin egen årsredovisning och sitt eget bokslut. Uppgifterna om revisionsverket ingår inte i riksdagens bokslut.

Riksdagens utgifter var 6.5 miljoner euro mindre än budgeterat och därmed var budgetutfallet 94 % mot 95,6 % år 2002. Besparingen berodde på att det budgeterade anslaget på 1,9 miljoner euro för upphandling av inventarier och konst till tillbyggnaden blev helt oanvänt. På grund av besvär kom byggarbetet i gång senare än beräknat och därmed förflyttades inredningsarbetena från slutet av 2003 helt över till 2004. Andra utgifter med ett avsevärt mindre utfall än det budgeterade var 1,2 miljoner euro i kostnader för annonser, tidningar och tidskrifter samt telefoner och inemot 0,9 miljoner euro i tryckningskostnader.

Utgifterna för riksdagen som lagstiftande organ uppgick 2003 till 14.10 euro per finländare mot 12.50 året innan. Riksdagens utgifter utgjorde 2003 omkring 0,3 % av statens utgifter, precis som under tidigare år.

Utgifterna för ledamöternas arvoden, kostnadsersättningar och inrikes resor var sammanlagt 18,1 miljoner euro, vilket är 2,1 % mer än året innan. Ledamotsarvodena justerades i enlighet med arvodeskommissionens förslag med ca 9,4 % räknat från den 1 september 2003.

De omedelbara kostnaderna för ledamöternas assistenter var 5.6 miljoner euro 2003, alltså nästan 7 % mer än 2002. I slutet av 2003 fanns det totalt 184 assistenter.

De omedelbara utgifterna för riksdagsledamöterna och deras assistenter var sammanlagt 23.7 miljoner euro, vilket är 27 % av riksdagens sammantagna utgifter.

Andra betydande utgiftsposter i riksdagen var löneutgifterna för riksdagens anställda, inemot 23 miljoner euro, anläggnings- och investeringsutgifter för datateknik, totalt 5.8 miljoner euro, utlandsresor 2.9 miljoner euro, och tryckningskostnader 1,4 miljoner euro.

I riksdagens tryckning i egen regi ersattes offsettekniken med digital tryckteknik med

kopieringsapparat som upphandlades för 380 000 euro.

Dispositionsmidlen till riksdagsgruppernas kanslier utgjorde 3,2 miljoner euro, vilket är en ökning på 1,9 % mot året innan. I snitt var stödet till riksdagsgrupperna 1 350 euro per ledamot och månad (mot 1 325 euro 2002).

I riksdagens bokslut ingår utöver utgifterna för ledamöterna och riksdagens kansli också utgifterna för statsrevisorernas kansli och riksdagens justitieombudsmans kansli.

Utgifterna för statsrevisorernas kansli uppgick 2003 till totalt 1,5 miljoner euro. Utgifterna var något lägre än 2002 på grund av att en del

av tjänsterna var obesatta under året. Därmed var budgetutfallet också 89,1 %.

Utgifterna för riksdagens justitieombudsmans kansli uppgick 2003 till drygt 3,3 miljoner euro, vilket är 7,7 % mer än året innan. Som under tidigare år hade kansliet anställt tidsbestämd och tillfällig personal för att behandla anhopningen av klagomål. Jämfört med budgeten var utfallet 94,7 %.

För riksdagens tillbyggnad användes 2003 sammanlagt 6,8 miljoner euro i överförda anslag från 2001 och 2002 och 13,5 miljoner euro i överförda investeringspengar. Av anslaget för 2003 överfördes 9,7 miljoner euro till 2004.

Riksdagens tillbyggnad byggs på tomten bredvid den monumentala huvudbyggnaden. Bilden togs hösten 2003.



Personal

I slutet av 2003 fanns det totalt 433 tjänster i riksdagens kansli, varav 24 var tidsbestämda. Det fanns 13 vakanta tjänster. Vid statsrevisorernas kansli fanns det vid samma tid 16 tjänster, varav tre var vakanta. Vid riksdagens justitieombudsmans kansli fanns 54 tillsatta tjänster, åtta av dem för viss tid.

Under 2003 inrättades 16 nya ordinarie tjänster vid riksdagens kansli, dvs. sex utskottsrådstjänster, tre avdelningssekreterartjänster och en byråsekreterartjänst i utskottssekretariatet, en translatortjänst vid svenska byrån, en kompetensutvecklartjänst och en telefonisttjänst vid förvaltningsbyrån, en kansliassistenttjänst vid fastighetsbyrån och två programinstruktörstjänster vid dataadministrationsbyrån.

Enheterna inom riksdagens kansli hade följande ordinarie och visstidsbesatta tjänster i slutet av 1997-2003:

	03	02	01	00	99	98	97
Centralkansliet	67	66	64	71	70	69	65
Utskotten	56	55	53	48	48	48	43
Förvaltnings- avdelningen	195	191	178	169	171	174	167
Utanför avdelningarna*	102	106	105	32	30	31	30
Totalt	420	418	400	320	319	322	305

* innefattar personal som är direkt underställd generalsekreteraren, personalen vid internationella enheten, talmännens specialmedarbetare och utrednings- och informationsenheten som omfattar Riksdagsbiblioteket, interna utredningstjänsten och riksdagsinformationen. Riksdagsledamöternas personliga assistenter ingår inte i tabellen. De var 184 i slutet av 2003.

Det personalpolitiska programmet. Kanslikommissionen antog i februari 2003 ett personalpolitiskt program för riksdagens kansli. Programmet bygger på kansliets personalstrategi för 2002-2006 som fastställdes 2002 och de värderingar som riksdagens kansli utfäster sig att respektera, nämligen rättvisa, öppenhet, tillförlit-

lighet, serviceinriktning, jämställdhet och effektivitet. Det personalpolitiska programmet utarbetades i samråd med personalorganisationerna i riksdagen.

Utbildning. Riksdagens kansli ordnade språk- och adb-kurser för ledamöter och kanslipersonal och annan personalutbildning för totalt 423 000 euro. Språkundervisningens andel av den totala utbildningen var 175 000 euro, varav 75 000 euro användes för ledamöternas språkutbildning. Språkstudierna i riksdagen bedrivs i form av veckovis sammanträdande grupper, intensivkurser, par- och privatlektioner samt språkkurser utomlands. Språken är engelska, svenska, franska, tyska, spanska och ryska.

Adb-kurserna utgjorde 140 000 euro av de totala utgifterna för utbildning. Under året arrangerade dataadministrationsbyrån utbildning för en stor del av personalen i hantering av riksdagens nya kontorssystem MS Office. Utbildningen tog ca 880 elevdagsverken i anspråk och fortsätter under 2004. Adb-kurser och utbildning i hantering av riksdagens informationssystem ordnas i riksdagens egna adb-klasser och i utbildningen anlitas husets egna utbildare och utomstående experter. Dessutom deltar de anställda i utbildning utanför huset.

Övrig personalutbildning utgjorde 108 000 euro av de totala utgifterna för utbildning och tog ca 800 elevdagsverken i anspråk. Den största enskilda och för hela personalen avsedda utbildningsinvesteringen 2003 bestod av introduktion och utbildning i utvecklingssamtalsprocessen som körde i gång hösten 2003. Såväl utbildningen som utvecklingssamtalen fortsätter våren 2004.

Företagshälsovård. Riksdagen har sin egen hälsovårdsstation och därtill köper riksdagen tjänster enligt avtal mellan riksdagens kansli och Mehiläinen Oy av läkarstationen Forum. Företagshälsovården för de ledamotsassistenter som arbetar i riksdagen är koncentrerad dit.



Nöjda miner på taklagsfesten för riksdagens tillbyggnad den 27 november 2003. Talman Lipponen sitter mitt emot bergsråd Reino Hanhinen från bolaget YIT. Bredvid Hanhinen syns projektchefen för tillbyggnaden, byråchef Pauli Lahti.

Klubbar. I riksdagen fanns 2003 sammanlagt 19 verksamma klubbar och aktionsgrupper som fick 104 000 euro i bidrag från kanslikommissionen. I dem medverkar både ledamöter och anställda och de utgör ett viktigt inslag i friskvården i riksdagen.

Fastigheter och lokaler

Riksdagens fastighetsbyrå svarar för underhåll och reparation av riksdagsfastigheterna, byggherreverksamhet och säkerhets- och bevakningsfunktioner. Större projekt har lagts ut på entreprenad utifrån anbudstävlingar.

Riksdagsfastigheterna har en volym på 215

826 m³, byggnadernas bruttoyta uppgår till 55 650 m² och tomten omfattar 15 697 m². Städytan är 33 940 m². Statsrevisorernas kansli och statens revisionsverk är inhyrda i det statliga ämbetshuset vid Annegatan 44. I Granithuset vid Jakobsgatan 3 disponerar riksdagens kansli 42 hyrda arbetsrum med en yta på 1 110 m². Fastighetsbyrån ansvarar för skötseln av fritidsfastigheten i Palolampi.

Riksdagen har olika reservsystem för eldistributionen, datakommunikationen och datorerna för att gardera sig mot strömavbrott i det allmänna nätet. Riksdagen har sitt eget skyddsrum och olika skyddsordningar som gör det möjligt för riksdagen att fungera också i krissituationer.

Arbetet på riksdagens tillbyggnad pågick hela

året. Beställaren står för projektledningen. Arkitektbyrå Helin & Co, som vann arkitekttävlingen, fortsatte med planeringsarbetet. Schaktnings- och anläggningsarbetet inleddes i mars 2002. I november 2002 var det dags att ta itu med stomkonstruktionen och i mars 2003 tar arbetsledningen över entreprenaden. Alla specialentreprenader och all specialupphandling för fasadkonstruktionerna utförs som riksdagens egna sidoentreprenader. De är totalt omkring 40. Tillbyggnaden har hållit tidsplanen och kostnadsförslaget och ska stå färdig den 31 maj 2004.

Datateknik

Datatekniken i riksdagen är nu i den fasen att datasystemets tjänster kan tillhandahållas också fjärranvändare och mobila användare. Med den nya valperioden började man inrätta fasta ADSL-förbindelser med ledamöternas hemsta-

tioner som samtidigt byttes ut mot bärbara datorer.

Dataadministrationsbyrån fick ökat ansvar för ICT genom att telefonservicen flyttades över på byrån i linje med den allmänna trenden mot en modernisering av serviceproduktionen. Tack vare omläggningen kan dataadministrationen samordna och utveckla tjänsterna till rörliga användare.

År 2003 infördes systemet MS Office fullt ut i riksdagen. Samtidigt flyttades operativsystemen över till Windows 2000 och Windows XP. I samband med reformen genomfördes ett omfattande utbildningsprojekt som innebar att användarna i riksdagen för första gången gavs tillfälle till webbutbildning.

Inom området knowledge management fortsatte utvecklingsarbetet med närmare studier av den nya datateknikens inverkan på ledamöternas arbete. Målet är att skraddarsy personligt modifierbara data- och kommunikationstjänster.

RIKSDAGENS INTÄKTS- OCH KOSTNADSRÄKNING

	1.1.-31.12.2003		1.1.-31.12.2002	
<i>Intäkter av verksamhet:</i>				
Intäkter av avgiftsbelagd verksamhet	113 913,02		120 472,62	
Hyror och serviceintäkter	70 359,58		69 096,32	
Övriga intäkter av verksamhet	39 570,03	<u>223 842,63</u>	5 391,20	<u>194 960,14</u>
<i>Kostnader av verksamhet:</i>				
Material, förnödenheter och varor				
Inköp under räkenskapsperioden	-3 043 809,09		-2 456 329,54	
Personalkostnader	-43 306 409,22		-40 741 256,18	
Hyror	-521 433,42		-549 978,94	
Inköp av tjänster	-32 975 387,79		-17 923 521,19	
Övriga kostnader	-5 523 708,65		-5 691 657,70	
Tillverkning för eget bruk	22 078 919,80		6 497 157,62	
Avskrivningar	-1 493 336,47	<u>-64 785 164,84</u>	-1 305 111,12	<u>-62 170 697,05</u>
Återstod I		<u>-64 561 322,21</u>		<u>-61 975 736,91</u>
<i>Finansieringsintäkter och -kostnader</i>				
Finansieringskostnader		-810,95	-810,95	
<i>Extraordinära intäkter och kostnader:</i>				
Extraordinära intäkter	16075,92	16075,92		
Återstod II		<u>-64 546 057,24</u>		<u>-61 975 736,91</u>
<i>Överföringsekonomens intäkter och kostnader</i>				
Överföringsekonomikostnader	-3 240 000,00		-3 180 384,00	
Överföringsekonomikostnader för utlandet	-709 928,44		-746 162,49	
Överföringsekonomens kostnader	-110 465,00	-4 060 393,44	-167 173,75	-4 093 720,24
Återstod III		<u>-68 606 450,68</u>		<u>-66 069 457,15</u>
<i>Intäkter och kostnader av skatter och obligatoriska avgifter</i>				
Betalda mervärdesskatter	-8 346 157,36	<u>-8 346 157,36</u>	<u>-4 307 140,40</u>	<u>-4 307 140,40</u>
RÄKENSKAPSPERIODENS				
KOSTNADSÅTERSTOD		<u>-76 952 608,04</u>		<u>-70 376 597,55</u>

RIKSDAGENS BALANSRÄKNING

	31.12.2003		31.12.2002	
A K T I V A				
NATIONALEGENDOM				
Jord- och vattenområden	11 691 953,55		11 691 953,55	
Byggnader	27 050 217,05		27 050 217,05	
Övrig nationalförmögenhet	<u>75 327,98</u>	38 817 498,58	<u>39 523,28</u>	38 781 693,88
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR				
<i>Immateriella tillgångar</i>				
Immateriella rättigheter	<u>759 630,63</u>	759 630,63	<u>161 072,83</u>	161 072,83
<i>Materiella tillgångar</i>				
Byggnadsmark	8 664 520,59		8 664 520,59	
Byggnader	39 828,49		41 934,01	
Maskiner och anordningar	4 010 175,04		2 955 767,28	
Inventarier	2 139 358,24		2 134 219,84	
Övriga materiella tillgångar	6 819,91		6 819,91	
Pågående byggnadsanskaffningar	<u>29 599 531,47</u>	44 460 233,74	<u>7 520 611,67</u>	21 323 873,30
OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIERINGSTILLGÅNGAR				
<i>Kortfristiga fordringar</i>				
Försäljningsfordringar	21 476,90		16 315,49	
Resultatregleringar	23 230,92		88 225,61	
Övriga kortfristiga fordringar	6 234,72		2 993,04	
Förskottsbetalningar	<u>19 019,99</u>	69 962,53	<u>5 389,99</u>	112 924,13
<i>Kassa, banktillgodohavanden och andra finansieringsmedel</i>				
Kassakonton	<u>9 740,25</u>	<u>9 740,25</u>	<u>44 985,70</u>	<u>44 985,70</u>
AKTIVA SAMMANLAGT		<u>84 117 065,73</u>		<u>60 424 549,84</u>
P A S S I V A				
EGET KAPITAL				
Statens kapital 1.1.1998	37 598 686,23		37 598 686,23	
Förändringar i kapitalet från tidigare räkenskapsperioder	15 917 215,72		10 896 997,63	
Kapitalöverföringar	98 295 134,79		75 396 815,64	
Räkenskapsperiodens kostnadsåterstod	<u>-76 952 608,04</u>	74 858 428,70	<u>-70 376 597,55</u>	53 515 901,95
FRÄMMANDE KAPITAL				
<i>Kortfristigt</i>				
Leverantörsskulder	3 855 478,72		2 122 731,41	
Avräkningar mellan räkenskapsverken	1 147 428,17		1 106 227,55	
Poster som skall redovisas vidare	690 565,36		696 076,09	
Resultatregleringar	<u>3 565 164,78</u>	<u>9 258 637,03</u>	<u>2 983 612,84</u>	<u>6 908 647,89</u>
PASSIVA SAMMANLAGT		<u>84 117 065,73</u>		<u>60 424 549,84</u>

RIKSDAGENS BUDGETUTFALL 1.1–31.12.2002

	Budgeten 2003	Bokslutet 2003	Bokslutet/ budgeten Större (+) Mindre (-)	Bokslutet 2002
KONTON I INKOMSTSTATEN				
11.04.01 Mervärdesskatteinkomster	0,00	0,00	0,00	0,00
12.39.10 Inkomster av blandad natur	230 243,55	230 243,55	0,00	189 582,34
INKOMSTSTATSKONTON TOTALT	230 243,55	230 243,55	0,00	189 582,34
KONTON I UTGIFTSSTATEN				
Riksdagsledamöterna				
22.01.21 Omkostnader	18 812 000,00	18 144 901,68	-667 098,32	17 756 088,58
Riksdagens kansli				
22.02.19 Mervärdesskatteutgifter	8 900 000,00	8 346 157,36	-553 842,64	0,00
22.02.21 Omkostnader	48 611 000,00	43 673 487,51	-4 937 512,49	40 233 274,43
22.02.74 Riksdagens tillbyggnad	23 190 000,00	23 190 000,00	0,00	9 750 000,00
Statsrevisorerna				
22.09.21 Omkostnader	1 663 000,00	1 482 093,43	-180 906,57	1 499 048,52
Riksdagens justitieombudsman				
22.14.21 Omkostnader	3 512 000,00	3 325 716,63	-186 283,37	3 087 828,16
Riksdagens övriga utgifter				
22.99.21 Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna	3 270 000,00	3 240 000,00	-30 000,00	3 179 157,00
UTGIFTSSTATSKONTONA UNDER HT 22 TOTALT	107 958 000,00	101 402 356,61	-6 555 643,39	75 505 396,69
EXTERNA ANSLAG				
Finansministeriet				
28.81.23 Utgifter för mervärdesskatt	0,00	0,00	0,00	4 307 140,40
Utgiftsstatskonton totalt	107 958 000,00	101 402 356,61	-6 555 643,39	79 812 537,09
RÅKENSKAPSPERIODENS UNDERSKOTT		-101 172 113,06		-79 622 954,75
RIKSDAGENS RESERVATIONSANSLAG				
Riksdagens tillbyggnad 2000	0,00	0,00	0,00	103 488,66
Riksdagens tillbyggnad 2001	0,00	0,00	0,00	6 727 517,06
Riksdagens tillbyggnad 2002	9 722 741,90	9 722 741,90	0,00	0,00
EXTERNA RESERVATIONSANSLAG				
Tidig rehab.enligt StPL 2001	0,00	0,00	0,00	516,93
ÖVERFÖRDA ANSLAG TOTALT	9 722 741,90	9 722 741,90	0,00	6 831 522,65
RESERVATIONSANSLAG FÖR 2004				
Riksdagens tillbyggnad 2003		10 806 857,98		

BOKSLUTSPRINCIPERNA

Bokslutet har gjorts upp enligt 44–48 § i riksdagens räkenskapsreglemente och statskontorets bokslutsanvisningar för 2002.

Fastigheternas värde har bestämts utifrån det beskattningsvärde som ligger till grund för fastighetsskatten 1997. Till nationalegendomen hänförs riksdagens tomtområde, riksdagshuset och de med huset fast sammanhängande A- och B-byggnaderna, kontorsbyggnad C med anknytande lager, skyddsrum och parkeringsplatser samt kontorsbyggnad D. Avskrivningar har inte räknats ut på dem, eftersom det är fråga om långfristigt statligt ägande där det viktigaste är att bevara och värna egendomen. Under Byggnader i balansräkningen ingår värdet av en ny bastubyggnad som färdigställdes mot slutet av 2002 på riksdagspersonalens fritidsställe. I balansräkningen har inte antecknats de konstverk i riksdagens besittning som kan hänföras till nationalegendomen, om de har anskaffats före den 1 januari 1998. Värdet av den uppgick den 31 december 1997 enligt uppskattning till 3 073 634 euro.

I balansräkningens punkt Byggnadsmark ingår tomten för riksdagens tillbyggnad som överförts från Helsingfors stad i riksdagens ägo. Tomtens värde, 8 664 520,59 euro, är fastställt enligt värdet på motsvarande tomter i området.

Avskrivningarna enligt plan på anläggningstillgångarna har bestämts utifrån en på förhand uppgjord avskrivningsplan. Avskrivningarna enligt plan räknas som lika stora avskrivningar på det ursprungliga anskaffningspriset. Avskrivningstiden är fem år för dataprogram och datautrustning samt kontorsmaskiner och kontorsutrustning och sju år för alla andra maskiner och apparater.

I Pågående byggnadsanskaffningar 7 520 611,67 euro i balansräkningen ingår riksdagens tillbyggnad. Investeringskostnaderna för den år 2002 har enligt Statskontorets bokslutsanvisningar bokförts i intäkts- och kostnadsräkningen under Tillverkning för eget bruk 6 497 157,60 euro. Motsvarande utgifter ingår i Inköp av tjänster 17 870 632,89 euro.

Intäkterna av avgiftsbelagd verksamhet under Intäkter av verksamhet omfattar inkomster av riksdagsbibliotekets fjärrlån m.m., postombudets arvoden, inkomster av försäljning av tryckningstjänster och kort samt inkomster av försäljning av avskriven egendom. Hyror och bruksavgifter omfattar hyresinkomsterna från riksdagens nio bostäder inklusive bruksavgifter samt hyresinkomster från skyddsrummet.

Personalkostnaderna under rörelsekostnader innehåller arvoden och kostnadsersättning till riksdagsledamöterna, löner till riksdagens anställda i tjänste- och arbetsavtalsförhållande, semesterpenningar, sakkunnigarvoden, naturaförmåner, pensionskostnader och personalbikostnader. Övriga utgifter omfattar reseutgifter, medlemsavgifter i Finland och utomlands samt fastighetsskatter.

De största utgiftsposterna under Överföringsekonomin kostnader omfattar riksdagsgruppernas

gruppkanslibidrag, bidrag till riksdagens klubbar och verksamhetsgrupper samt medlemsavgiften till Nordiska rådet.

Kortfristiga resultatregleringar under Främmande kapital i balansräkningen omfattar semesterlöneskulden.

Bokföringen i riksdagens affärsbokföring sker utifrån kassapincipen. I bokslutet har transaktionerna korrigerats enligt prestation.

Helsingfors den 27 februari 2004

Kari T. Ahonen
Riksdagens förvaltningsdirektör

Pertti J. Rosila
Byråchef

REVISIONSBERÄTTELSE

Vi har i enlighet med 19 § 1 mom. riksdagens räkenskapsstadga granskat riksdagens bokslut och bokföring samt förvaltning för räkenskapsperioden 1 januari–31 december 2003. Bokslutet innefattar resultaträkning, balansräkning, budgetutfall, årsredovisning och de bilagor som anges i 48 § räkenskapsreglementet. Efter utförd granskning ger vi vårt utlåtande om bokslutet och förvaltningen.

Granskningen har utförts enligt god revisionsred. Bokföringen, bokslutsprinciperna, bokslutets innehåll och presentationen av bokslutet har granskats i tillräcklig omfattning för att ge bekräftelse på att bokslutet inte innehåller några väsentliga fel eller brister. Vid granskningen av förvaltningen har vi utrett lagligheten i kanslikommissionens och riksdagens kanslis verksamhet.

Som vårt utlåtande anför vi att bokslutet har upprättats enligt bestämmelserna om riksdagens bokslut. Bokslutet ger på det sätt som fastställs i räkenskapsreglementet korrekta och rättvisande uppgifter om riksdagens ekonomi och dess utveckling under räkenskapsperioden. Vi har ingenting att anmärka mot riksdagens bokslut, bokföring eller förvaltning 2003.

Helsingfors den 25 april 2004



Matti Saarinen



Aulis Ranta-Muotio



Petri Salo



Eero Suomela
CGR



Riksdagens kansli, årsredovisning 2003
Redaktör: Martti K. Korhonen
Grafisk design: Petteri Kivekäs
Foto: Riksdagens bildarkiv/
Pekka Sakki/Lehtikuva s. 1, 5, 6, 9, 11, 13, 21;
Vesa Lindqvist s. 7, 8, 16, 18, 26;
Foto Mannelin s. 3;
Suomen Ilmakuva Oy s. 24
Tryck: Edita Abp

