

**ARBETSLIVS- OCH
JÄMSTÄLLDHETSUTSKOTTETS
UTLÅTANDE 14/2009 rd**

**Regeringens proposition med förslag till lag-
stiftning om överföring av vissa uppgifter till
Migrationsverket**

Till förvaltningsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 3 juni 2009 en proposition med förslag till lagstiftning om överföring av vissa uppgifter till Migrationsverket (RP 78/2009 rd) till förvaltningsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att arbetslivs- och jämställdhetsutskottet ska lämna utlåtande om ärendet till förvaltningsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Tiina Sinkkanen, inrikesministeriet

- överinspektör Mikko Kuoppala, arbets- och näringsministeriet
- utvecklingschef Jorma Kuuluvainen, Migrationsverket
- specialplanerare Minna Mattila, Nylands arbetskrafts- och näringscentral
- överinspektör Päivi Keskitalo, Minoritetsombudsmannens byrå
- chefsjurist Marjaana Laine, Flyktingrådgivningen rf.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av mottagningscentralen i Krämertsskog.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att lagen om Migrationsverket, lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande och lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och förvarsenheter ska ändras.

Migrationsverket föreslås få behörighet att styra och planera den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, styra och övervakna den praktiska verksamheten i förvarsenheten för utlänningar och styra verkställigheten av hjälp till offer för människohandel.

Vidare föreslås det att anställda i tjänsteförhållande som styr och planerar den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd ska överföras med sina tjänster från inrikesministeriets migrationsavdelning till Migrationsverket.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt och senast samtidigt med de lagändringar som ingår i regeringens proposition RP 59/2009 rd.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

I propositionen föreslås att Migrationsverket ska styra och planera den praktiska verksamheten för att ta emot asylsökande och personer som får tillfälligt skydd, styra och övervaka den praktiska verksamheten i förvarsenheten för utlänningar och styra hjälpen till offer för människohandel. Enligt gällande bestämmelser hör uppgifterna till inrikesministeriet och arbets- och näringscentralerna. Propositionen har samband med reformen av migrationsförvaltningen som trädde i kraft i början av 2008.

Migrationsförvaltningen sågs över så att de uppgifter som gruppen för invandrapolitik vid arbetsministeriet och gruppen för migrations- och arbetstillståndsfrågor vid verkställande avdelningen hade haft hand om flyttades över till inrikesministeriet medan de migrationsrelaterade uppgifter och befogenheter som arbets- och näringscentralerna i sin egenskap av arbets- och näringsministeriets regionförvaltningsmyndigheter hade hand om inte förändrades i reformen.

I regeringsprogrammet står det att statsförvaltningen ska reformeras genom att ministeriernas och de centrala ämbetsverkens uppgifter skiljs åt bl.a. så att andra utgifter än riksviktiga utvecklingsinsatser och ministeriernas verkställighetsuppgifter flyttas över till region- och lokalförvaltningen. De centrala ämbetsverken har ansvar för att styra och planera den operativa verksamheten medan ministerierna ska koncentrera sig på det politiska beslutsfattandet och på att styra den underordnade förvaltningen.

Det hör till inrikesministeriet och arbets- och näringscentralerna att styra och planera migrationsförvaltningens operativa verksamhet. Regeringen vill enligt skrivningen i regeringsprogrammet genomföra reformen inom migrationsförvaltningen genom att göra Migrationsverket till ett centralt ämbetsverk som förvaltar de viktigaste migrationsbitarna. Till Migrationsverket koncentreras ansvaret bl.a. för att samordna mottagningen av asylsökande och flyktingar och för att styra och övervaka förvarsenhetens praktiska verksamhet.

Målet är att tillhandahålla effektiva, högkvalitativa och enhetliga mottagningstjänster och garantera att asylsökande behandlas på lika villkor i hela landet. Utskottet anser att den föreslagna reformen av migrationsförvaltningen är nödvändig och viktig och tillstyrker att uppgifterna flyttas från inrikesministeriet och arbets- och näringscentralerna till Migrationsverket. Regeringen föreslår att arbets- och näringscentralerna ska ha kvar ansvaret för att planera, styra och följa upp det regionala integrationsarbetet. I samband med reformen av regionförvaltningen har det kommits överens att det ska inrättas migrationsenheter vid de sex nya närings-, trafik- och miljöcentralerna. I deras uppgifter ingår att verkställa och styra insatser för att främja migration, integration och goda etniska relationer. I integrationen av invandrare spelar de färdigheter som behövs på arbetsmarknaden och den erfarenhet och de kontakter som man får på arbetsplatserna en central roll. I det här arbetet är arbets- och näringscentralerna och arbets- och näringsbyråerna centrala aktörer. Utskottet ser positivt på att regionförvaltningen också efter reformen kommer att ha ansvar för att styra integrationsarbetet på lokal nivå.

Att migrationsförvaltningen koncentreras under ett enda centralt ämbetsverk bidrar till att samordna och effektivisera Migrationsverkets arbete och migrationsrelaterade uppgifter. Men det faktum att besluten om internationellt skydd, mottagningen av asylsökande och förvarsenheten är inordnade under ett och samma ämbetsverk ställer så vitt utskottet kan se också särskilda krav på verksamhetens konfidentialitet och på utlänningars rättssäkerhet. Det är viktigt att se till att de asylsökandes rättssäkerhet inte äventyras i förvaltningsreformen.

Migrationsverket måste tillförsäkras adekvata resurser för klara av de nya uppgifterna. I propositionen föreslås att 2 tjänster med innehavare flyttas från inrikesministeriets migrationsavdelning till Migrationsverket och 2 årsverken från tjänsterna vid arbets- och näringscentralerna. Utskottet anser att de personella resurser som

avdelats för Migrationsverket är mycket knappa med hänsyn till hur omfattande verkets uppgifter kommer att vara och den kraftfulla ökningen i antalet asylsökande på senare år. Utskottet oroar sig vidare för om arbets- och näringscentralernas personella resurser ska räcka till och understryker att också arbets- och näringscentralerna måste tillförsäkras adekvata resurser för att kunna verkställa och styra insatserna för att främja

migration, integration och goda etniska relationer.

Utlåtande

Arbetslivs- och jämställdhetsutskottet anför

att förvaltningsutskottet bör beakta det som sagts ovan.

Helsingfors den 6 oktober 2009

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Arto Satonen /saml
vordf. Jukka Gustafsson /sd
medl. Anna-Maja Henriksson /sv
Arja Karhuvaara /saml
Johanna Karimäki /gröna
Merja Kuusisto /sd
Merja Kyllönen /vänst

Esa Lahtela /sd
Jari Larikka /saml
Markus Mustajärvi /vänst
Paula Sihto /cent
Katja Taimela /sd
Jyrki Yrttiaho /vänst.

Sekreterare var

konsultativ tjänsteman Marjaana
Kinnunen.