

**ARBETSLIVS- OCH
JÄMSTÄLLDHETSUTSKOTTETS
UTLÅTANDE 24/2004 rd**

Statsrådets skrivelse med anledning av kommissionens förslag till ett beslut av rådet om ett bemyndigande för Europeiska unionens medlemsstater att ratificera Internationella arbetsorganisationens (ILO) konvention nr 185 (identitetshandlingar för sjöpersonal)

Till stora utskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagens talman sände den 7 oktober 2004 statsrådets skrivelse med anledning av kommissionens förslag till ett beslut av rådet om ett bemyndigande för Europeiska unionens medlemsstater att ratificera Internationella arbetsorganisationens (ILO) konvention nr 185 (identitetshandlingar för sjöpersonal) (U 46/2004 rd) till stora utskottet för behandling och bestämde samtidigt att arbetslivs- och jämställdhetsutskottet ska lämna utlåtande till stora utskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringssekreterare Liisa Saastamoinen, arbetsministeriet
- rättslig expert Veli-Pekka Rautava, utrikesministeriet

- lagstiftningsråd Joni Heliskoski, justitieministeriet
- tillståndsförvaltningschef Anne Aaltonen, inrikesministeriet
- överinspektör Ari Raatikainen, Dataombudsmannens byrå
- ombudsman Reima Angerman, Finlands Maskinbefälsförbund
- ombudsman Bo Gyllenberg, Finlands Skeppsbefälsförbund
- förbundssekreterare Pekka Teräväinen, Finlands Sjömans-Union rf
- arbetsmarknadsombud Kimo Kostinen, Ålands Redarförening rf.

Dessutom har skriftliga utlåtanden lämnats av

- Fraktfartygsföreningen
- Finlands Yrkesfiskarförbund FYFF
- Finlands Rederiförening rf.

SKRIVELSEN

Förslag

Kommissionen lade den 30 juli 2004 fram ett förslag till ett beslut av rådet om att medlemssta-

terna ska genomföra åtgärder för att före den 1 december 2005 samtidigt kunna deponera sina ratifikationsinstrument gällande konventionen hos generaldirektören för ILO:s arbetsbyrå.

Medlemsstaterna ska före den 1 juni 2005 informera kommissionen i rådet om när de beräknar att de blir klara med de parlamentariska förfaranden som åtgärderna kräver. Utifrån detta kommer man att slå fast ett gemensamt datum för när ratifikationsinstrumenten ska deponeras samt detaljerade regler för förfarandet.

Regeringens ståndpunkt

Finland ser ILO:s konvention om identitetshandlingar för sjöpersonal som ett instrument som ska göra det lättare att se till att identitetshandlingarna för sjöpersonal är äkta och samtidigt bevara sjöpersonalens rätt till ledighet i land och

transit. Med beaktande av de frågor som för närvarande hindrar Finland från att ratificera konventionen samt utredningen om den rättsliga grunden, anser Finland att kommissionens förslag inte bör godkännas i dess nuvarande förpliktande form. Godkänns kommissionens förslag måste det ske i en form som ger medlemsstaterna tillräckligt med tid för behövliga ändringar av lagstiftningen och för andra revideringar. Förhållandet mellan kommissionens förslag och EU:s datasekretessdirektiv 95/46/EG bör utredas ytterligare. Dessutom bör man utreda vilka kostnader som uppkommer om förslaget godkänns.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Enligt kommissionens förslag är konventionen ett viktigt bidrag till att stärka säkerheten inom sjöfartsnäringen på ett internationellt plan och för att tillförsäkra sjömän drägliga livs- och arbetsvillkor. Därför är det önskvärt att konventionens bestämmelser börjar tillämpas så snabbt som möjligt. De medlemsstater som deltog i förhandlingarna har röstat för konventionen och kommissionen anser att det finns anledning att även ge andra medlemsstater en klar signal om att gemenskapen anser att konventionen är viktig.

Utskottet omfattar kommissionens ståndpunkt om att konventionen är viktig och understöder kommissionens syn om att göra det klart också för andra stater.

Enligt regeringens ståndpunkt bör kommissionens förslag till rådets beslut inte godkännas i dess nuvarande förpliktande form. Godkänns förslaget måste det ske i en form som ger medlemsstaterna tillräckligt med tid för behövliga ändringar i lagstiftningen och för andra revideringar.

Utskottet har behandlat antagandet av konventionen i sitt betänkande (AjUB 17/2004 rd) om regeringens proposition (RP 196/2004 rd). Det hänvisar till sina överväganden i betänkan-

det och konstaterar att Finland har lagstiftningsmässiga och praktiska hinder som gör det svårt att ratificera konventionen före december 2005.

Ett av problemen är att det biometriska kännetecknet i identitetshandlingar för sjöpersonal avviker från de biometriska kännetecknen som har planerats i EU-pass. Det biometriska kännetecknet i identitetshandlingar för sjömän består i fingeravtryck lagrade som siffror i en tvådimensionell streckkod och det har utvecklats i samarbete med Internationella standardiseringsorganisationen (ISO) och Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO). Valet av teknik i konventionen har bestämts av en önskan att uppfylla de nödvändiga säkerhetskraven till så skäliga kostnader som möjligt.

EU-medborgarnas pass ska innehålla biometriska kännetecken som består av ansiktsbild och fingeravtryck lagrade på chips. Med tanke på nyttan och kostnaderna vore det lämpligt att använda samma teknik för lagring av fingeravtryck i pass och sjömäns identitetshandlingar. Utskottet anser att det är viktigt att Europeiska unionen i sina beslut om passen beaktar konventionens krav och eftersträvar en bättre samordning av tillbudsstående tekniker.

Enligt utredning har kommissionens förslag behandlats i rådets arbetsgrupp för visering den

12 oktober 2004. Förslaget om bemyndigande för ratificering av konventionen enligt kommissionens framställning fick ett brett understöd men många delegationer förhöll sig negativt till en samtidig ratificering av konventionen i samtliga medlemsstater. Av denna anledning har ordförandeskapet föreslagit att artikel 2 ska strykas, vilket innebär att varje medlemsstat får ratificera konventionen enligt sin egen tidsplan. Utskottet anser att Finland kan understödja kommissionens förslag efter en sådan ändring. Men

det understryker att det är viktigt att regeringen omedelbart vidtar åtgärder för att avskaffa alla lagstiftningsmässiga och praktiska hinder så att konventionen kan ratificeras så snabbt som möjligt.

Utlåtande

Arbetslivs- och jämställdhetsutskottet meddelar

att utskottet omfattar regeringens ståndpunkt med anmärkningarna ovan.

Helsingfors den 9 december 2004

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jukka Gustafsson /sd
vordf. Anne Holmlund /saml
medl. Tarja Cronberg /gröna
Sari Essayah /kd
Susanna Haapoja /cent
Anneli Kiljunen /sd
Esa Lahtela /sd
Riikka Moilanen-Savolainen /cent

Terhi Peltokorpi /cent
Leena Rauhala /kd
Paula Risikko /saml
Jukka Roos /sd
Tero Rönni /sd
Kimmo Tiilikainen /cent
ers. Tatja Karvonen /cent
Matti Kauppila /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Ritva Bäckström.