

Budgetmotion BM 275/2016 rd

Mats Löfström sv m.fl.

Budgetmotion om ökat anslag för avräkning till Åland (15 000 000 euro)

Till riksdagen

I mars 2016 inleddes en process baserad på politiska överläggningar mellan Ålands landskapsregering och rikets regering om att höja grunden för avräkningen till Åland. Det klarlades att regeringen inför behandlingen av statens budget för 2017 avsåg bereda ett beslut om höjning av avräkningsgrunden från 0,45 % till 0,48 %. Efter budgetförhandlingarna i september meddelade regeringen att justeringen inte fanns med i statsbudgeten för 2017.

Höjning av avräkningsgrunden har varit uppe till diskussion vid flera tillfällen tidigare. Efter att gällande ekonomiska system för självstyrelsen infördes har två utredningar gjorts som berör avräkningsgrunden och förändringar i statsbokslutets uppbyggnad. Då olika uppfattningar har funnits om vilka förändringsfaktorer som borde föranleda en ändring av avräkningsgrunden formulerade finansministeriet och landskapsregeringen gemensamt två frågor till Ålandsdelegationen år 2015.

Ålandsdelegationen konstaterade i sitt utlåtande att med beaktande av de förändringar som gjordes under beredningen av självstyrelselagen ger bestämmelserna rum för en relativt vid juridisk prövning, varvid även bedömningar av de ekonomiska konsekvenserna kan tas i beaktande. Ålandsdelegationen noterade även att de angivna grunderna för höjande respektive sänkande av avräkningsgrunden endast utgör en allmän bestämmelse och därmed kan betraktas som exempel på när ändringar ska göras. Slutligen konstaterades att en översyn av avräkningsgrunden är befogad, då avräkningsgrunden inte ändrats under den tid den nu gällande självstyrelselagen varit i kraft sedan 1.1.1993.

Som grunder för en höjning av avräkningsgrunden anförde landskapsregeringen i sitt utlåtande till finansministeriet i maj 2016 de strukturella förändringar som skett i statsbokslutet, förändrade befolkningsförhållanden, kostnader för förpliktelser som följer av EU-medlemskapet (t.ex. omfattande digitalisering) samt internationella krav på klimatrelaterade åtgärder. Omständigheten att det ankommer på riksdagen att i en lag med lagtingets samtycke stadga om ändringar i avräkningsgrunden tyder på att lagstiftaren ansett att beslutsprocessen till sin karaktär i hög grad är politisk. Mot bakgrund av detta samt Ålandsdelegationens utlåtande är det därmed motiverat att beakta alla ovannämnda faktorer.

En höjning av avräkningsgrunden från 0,45 % till 0,48 % skulle motsvara ca 15 000 000 euro. Trots att regeringen inte tog upp höjningen i statsbudgeten finns det starka befogade grunder som

Budgetmotion BM 275/2016 rd

motiverar en höjning av de statsmedel som överförs till landskapet. Utöver de förändringar som skett i statsbokslutets grunder som konsekvens av bolagiseringar av statliga verksamheter, som därmed påverkar avräkningen till Åland, bör det t.ex. stå klart att en större befolkning medför högre utgifter för att upprätthålla den offentliga servicen. Under den tid självstyrelselagen har varit i kraft har befolkningsandelen ökat och uppgick vid årsskiftet 2015—2016 till närmare 0,53 %, från att ha utgjort bara 0,48% då systemet trädde i kraft. Åland står också för en betydande del av statens direkta skatter. För beskattningsåret 2014 betalade Åland 0,58 % av rikets sammanlagda direkta skatter. Även de höga IT-kostnader som följer av EU-relaterade krav är motiverade att ta i beaktande, då kostnaderna för landskapet till följd av de små volymerna blir mycket höga.

Enligt ovan anförda skäl är det därmed motiverat att öka anslaget för avräkningen till Åland med 15 000 000 euro, som skulle motsvara en höjning av avräkningsgrunden till 0,48 %.

Vi föreslår därför

att riksdagen ökar moment 28.80.30 med 15 000 000 euro för avräkning till Åland.

Helsingfors 30.9.2016

Mats Löfström sv
Stefan Wallin sv
Anna-Maja Henriksson sv
Mikaela Nylander sv
Anders Adlercreutz sv
Thomas Blomqvist sv
Mats Nylund sv
Veronica Rehn-Kivi sv
Joakim Strand sv
Eva Biaudet sv