

EKONOMIUTSKOTTETS BETÄNKANDE 30/2006 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om försäkringsgaranti för undantagsförhållanden

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 13 juni 2006 en proposition med förslag till lag om försäkringsgaranti för undantagsförhållanden (RP 80/2006 rd) till ekonomiutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med ett beslut av riksdagen har grundlagsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtandet (GrUU 49/2006 rd) återges efter betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överdirektör Tarmo Pukkila och överinspektör Mikko Määttä, social- och hälsovårdsministeriet
- lagstiftningssekreterare Liisa Vanhala, justitieministeriet
- regeringsråd Veikko Kantola, finansministeriet
- beredskapsombud Ralf Sontag, Försörjningsberedskapscentralen.

PROPOSITIONEN

Enligt lagförslaget kan statsrådet under undantagsförhållanden enligt beredskapslagen och sådana störningar under normala förhållanden som allvarligt äventyrar befolkningens försörjning eller landets näringsliv ställa statsgaranti för skadeförsäkring som en försäkringsanstalt beviljat.

Försäkringsgaranti för undantagsförhållanden kan ställas för en bestämd tid bara om skadeförsäkringen kan anses nödvändig för att trygga befolkningens försörjning eller landets nä-

ringsliv och om det inte finns någon återförsäkring som är lämplig med hänsyn till rådande förhållanden. I lagen föreskrivs också om försäkringsgarantins maximibelopp, garantiavgift och handläggningsavgift.

Statsrådet tillsätter försäkringskommissionen för undantagsförhållanden med uppgift att kontrollera och bedöma faktorer som hänför sig till försörjningsberedskapen och administrera andra i lagen föreskrivna uppgifter i anknytning till försäkringsgarantier.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Ekonomiutskottet föreslår att lagförslaget godkänns med de ändringar som grundlagsutskottet föreslagit.

Lagen ska säkerställa fortsatta transporter som är viktiga för befolkningens försörjning, näringslivet och försörjningsberedskapen i ett läge då det på grund av undantagsförhållanden och andra allvarliga störningar inte finns tillgång till adekvata återförsäkringar på marknaden till lämpliga villkor med hänsyn till rådande förhållanden. Försäkringsgarantin kan omfatta sjö-, luft-, järnvägs- och landsvägstransporter och kan beviljas både inhemsk och utländsk transportmateriel.

Bestämmelser om försäkringsgaranti för undantagsförhållanden och försäkringsgarantikommissionen för undantagsförhållanden finns i den nuvarande beredskapslagen. Den nya lagen upphäver bestämmelserna i beredskapslagen och det kommer att föreskrivas om försäkringsgaranti för undantagsförhållanden i en separat ny lag. Utskottet anser att lagen behövs eftersom försäkringsgarantins räckvidd skiljer sig från beredskapslagens tillämpningsområde och eftersom beslutsprocessen i försäkringsgarantifrågor enligt beredskapslagen är uppdelad i alltför många faser och kräver mycket tid.

Detaljmotivering

4 §. *Garantiavgift och handläggningsavgift.*

Enligt föreslagna 1 mom. tas det ut en garantiavgift för försäkringsgaranti för undantagsförhållanden.

Utskottets ändringsförslag

4 §

Garantiavgift och handläggningsavgift

För försäkringsgaranti för undantagsförhållanden

landen och storleken på avgiften bestäms med beaktande av riskens typ och storlek för staten.

Grundlagsutskottet framhåller i sitt utlåtande att de allmänna grunderna för garantiavgiftens storlek bör framgå tydligare direkt av lagen för att tillgodose grundlagens krav. Därför bör bestämmelserna preciseras genom tillägg av andra faktorer som utöver riskens art och omfattning påverkar avgiften storlek.

Paragrafens 1 mom. har preciserats inte bara med riskens art och omfattning utan också med de grunder som ska beaktas när avgiftens storlek slås fast.

7 §. *Uppgifter.* Försäkringsgarantikommissionen för undantagsförhållanden ska enligt 1 mom. 4 punkten administrera försäkringsgarantier för undantagsförhållanden.

Grundlagsutskottet konstaterar att bestämmelserna till följd av kravet på exakthet och noggrann avgränsning bör preciseras genom att i lagen räkna upp de uppgifter som administreringen omfattar.

Punkten har kompletterats enligt grundlagsutskottets krav med att där räknas upp alla de åtgärder som försäkringsgarantikommissionen ska vidta när den administrerar försäkringsgarantier.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår ekonomiutskottet

att lagförslaget i övrigt godkänns enligt propositionen men 4 och 7 § med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

landen tas ut en garantiavgift, vars storlek bestäms i proportion till risken och med beaktande av hur allvarliga de exceptionella förhållandena är, deras regionala omfattning och betydelse

samt faktorer som påverkar arten och omfattningen av risken för skadeförsäkringsobjektet eller den försäkrade och staten i övrigt. Med beaktande av rådande förhållanden kan garantiavgiften nedsättas eller behöver den inte tas ut.

(2 mom. som i RP)

7 §

Uppgifter

Försäkringsgarantikommissionen för undantagsförhållanden skall

(Punkt 1—3 som i RP)

4) bedöma risker, hålla kontakt med försäkringsgivare, försäkringstagare och myndigheter, ge akt på förhållandena, efterlevnaden av försäkringsgarantivillkoren och upplagring och importbehov av förnödenheter som är nödvändiga för försörjningsberedskapen samt genom andra behövliga åtgärder administrera försäkringsgarantier för undantagsförhållanden,

(Punkt 5 som i RP)

(2 mom. som i RP)

Helsingfors den 23 januari 2007

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jouko Skinnari /sd
vordf. Jari Leppä /cent
medl. Arto Bryggare /sd
Sari Essayah /kd
Esko Kiviranta /cent
Martti Korhonen /vänst
Miapetra Kumpula-Natri /sd
Seppo Lahtela /cent

Sirpa Paatero /sd
Klaus Pentti /cent
Antti Rantakangas /cent
Martin Saarikangas /saml
Juhani Sjöblom /saml
Oras Tynkkynen /gröna
ers. Roger Jansson /sv
Iivo Polvi /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Eelis Roikonen.