

## Ekonomiutskottet

### Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 6 och 10 § i lagen om statliga exportgarantier

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 6 och 10 § i lagen om statliga exportgarantier (RP 268/2022 rd): Ärendet har remitterats till ekonomiutskottet för betänkande.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- specialsakkunnig Nathalie Dahl, arbets- och näringsministeriet
- industriråd Mikko Huuskonen, arbets- och näringsministeriet
- verkställande direktör Pauli Heikkilä, Finnvera Abp
- Director, Financial Services Tuomas Haapakoski, Wärtsilä Oyj Abp, företrädare Teknologindustriin rf.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- finansministeriet
- Finlands näringsliv rf
- Finanssiala ry
- Företagarna i Finland rf.

#### PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår ändringar i lagen om statliga exportgarantier.

Syftet med den föreslagna lagen är att förtydliga beslutsförfarandet i fråga om specialrisktagning vid statens specialfinansieringsbolag och förbättra bolagets möjligheter att fullgöra sin näringspolitiska uppgift att främja export och företagets internationalisering. Specialrisktagning är ett förfarande där statens specialfinansieringsbolag kan bevilja exportgaranti på näringspolitiska eller konkurrenskraftsrelaterade grunder även när den risk som sammanhänger med projektet i fråga är så stor att bolaget inte utifrån normal riskprövning skulle kunna bevilja exportgaranti. Enligt förslaget ska beslutsförfarandet i fråga om specialrisktagning förtydligas så att statens specialfinansieringsbolag ansvarar för riskbedömningen av exportprojekt och beslutsfattandet i sam-

## Betänkande EkUB 40/2022 rd

band med beviljande av exportgaranti. Arbets- och näringsministeriet ska ansvara för den näringspolitiska och konkurrenskraftsrelaterade bedömningen av exportprojekt och för beslutsfattandet i samband med bedömningen. Det föreslås att fullmaktsförfarandet i fråga om högriskländer slopas.

Förslaget innebär att kraven för beviljande av exportgaranti på grundval av specialrisktagning blir enhetliga genom att indelningen av grunderna för specialrisktagning i länder med hög politisk risk och i höginkomstländer frångås. Dessutom kopplas styrningen av specialrisktagning till arbets- och näringsministeriets ägarstyrning av statens specialfinansieringsbolag. Det föreslås att det maximala ansvarsbeloppet för specialrisktagningen höjs till 8 miljarder euro.

Lagen avses träda i kraft den 1 februari 2023.

### UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

#### *Propositionens bakgrund och syften*

Finlands offentliga exportfinansieringssystem består av Finnvera Abp:s exportgarantiverksamhet samt dess dotterbolag Finlands Exportkredit Ab:s export- och fartygskrediter och den ränteutjämningsverksamhet som bolaget förvaltar på statens vägnar. Utöver den nationella lagstiftningen fastställs ramarna för verksamheten också av den internationella lagstiftningen (OECD:s exportkreditavtal och EU-lagstiftningen).

Enligt lagen om statliga exportgarantier (422/2001, nedan *exportgarantilagen*) är syftet med exportgarantiverksamheten att stärka den ekonomiska utvecklingen i Finland genom att främja exporten och företagens internationalisering. Exportgaranti beviljas för den förlustrisk som kan uppstå vid export eller investeringar i utlandet, eller vid sådana inhemska investeringar som syftar till att främja export. Exportgaranti kan också beviljas för den förlustrisk som kan uppstå i samband med refinansiering av en kredit som beviljats för export eller en inhemsk investering.

I propositionen påpekas det att den privata finanssektorn inte i tillräcklig utsträckning har kunnat svara på den ökade efterfrågan på exportfinansiering under de senaste åren. Inom finansieringen av export finns en marknadsbrist som, i fråga om specialrisktagning, blir särskilt påtaglig när det behövs finansiering för stora exportprojekt som förutsätter långa återbetalningstider. Marknaden har inte heller kunnat konkurrera med de villkor som den internationella offentliga sektorn erbjuder, varvid man även i Finland har varit tvungen att använda offentlig finansiering för att trygga exportörernas konkurrenskraft.

Syftet med propositionen är att förbättra den finländska exportens och exportfinansieringens internationella konkurrenskraft genom att beslutsförfarandet samt förutsättningarna för och möjligheterna till specialrisktagning i samband med exportgarantiverksamheten görs enklare och flexibla. Syftet är också att skapa klarhet i beslutsprocessen och i Finnveras och ministeriets roller i beslutsfattandet.

## Betänkande EkUB 40/2022 rd

Ekonomiutskottet anser att propositionens syften är motiverade och tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

### *De viktigaste förslagen*

Specialrisktagning är ett förfarande där statens specialfinansieringsbolag kan bevilja exportgaranti på näringspolitiska eller konkurrenskraftsrelaterade grunder även när den risk som sammanhänger med projektet i fråga är så stor att bolaget inte utifrån normal riskprovning skulle kunna bevilja exportgaranti. Den föreslagna lagen syftar till att göra kraven för beviljande av exportgaranti på grundval av specialrisktagning enhetliga genom att indelningen av grunderna för specialrisktagning i länder med hög politisk risk och i höginkomstländer frångås. Dessutom kopplas styrningen av specialrisktagning till arbets- och näringsministeriets ägarstyrning av statens specialfinansieringsbolag. Det föreslås att det maximala ansvarsbeloppet för specialrisktagning höjs från nuvarande 5 miljarder euro till 8 miljarder euro.

Det handlingsutrymme som uppnås genom den föreslagna höjningen möjliggör genomförandet av sådana förväntade projekt under 2023 och 2024 till följd av vilka det maximala ansvarsbeloppet för specialrisktagning beräknas överskridas. Höjningen har dessutom ansetts motiverad, eftersom förändringarna i omvärlden och krissituationerna under den senaste tiden, såsom coronakrisen samt det geopolitiska säkerhetsläget och den energikris som orsakats av säkerhetsläget, kan kräva sådana snabba åtgärder av Finnvera för vilka det inte finns tillräckligt med handlingsutrymme inom ramen för det nuvarande maximala beloppet. I propositionen anges att ett större handlingsutrymme vid specialrisktagning är viktigt för den finländska exportens konkurrenskraft och för en mångsidigare exportbas. Syftet med specialrisktagningen är också att i enlighet med målen i regeringsprogrammet möjliggöra en digital och grön omställning samt ge finländska företag tillträde till nya internationella marknader.

Ekonomiutskottet påpekar att det inte är fråga om en separat ansvarskvot, utan att de ansvarsförbindelser som beviljats som specialrisktagning ingår i det maximala ansvarsbeloppet på 38 miljarder euro enligt 10 § i exportgarantilagen. I ett sakkunnigyttrande till utskottet förordas en höjning av det maximala ansvarsbeloppet för specialrisktagning, men å andra sidan har det också uttryckts oro över att statens ansvar och risker har ökat kraftigt under de senaste åren och att statens riskhanteringsförmåga samtidigt har försämrats.

Det föreslås att beslutsfattandet i fråga om specialrisktagning förtydligas så att Finnvera ansvarar för riskbedömningen av exportprojekt och beslutsfattandet i samband med beviljande av exportgaranti. Arbets- och näringsministeriet ansvarar i sin tur för den näringspolitiska och konkurrenskraftsrelaterade bedömningen av exportprojekt och för beslutsfattandet i samband med bedömningen. Avsikten är att ministeriet för finanspolitiska ministerutskottet i regel årligen ska lägga fram en ram för Finnveras risktagning. I ramen kan gränser för specialrisktagningen fastställas på portföljnivå, till exempel i fråga om riskkoncentrationer.

Ekonomiutskottet anser det vara ändamålsenligt att helhetsbilden av risktagningen regelbundet ses över och att specialrisktagningen styrs med hjälp av en ram för risktagning. Genom ramen är det möjligt att göra styrningen av specialrisktagningen tydligare och mer förutsägbar. Flexibla och snabba beslut som gäller finansieringen spelar ofta en viktig roll i genomförandet av export.

## Betänkande EkUB 40/2022 rd

Också av den orsaken är det välkommet att beslutsfattandet som gäller specialrisktagning förenklas och förtydligas.

I samband med behandlingen av regeringens proposition om höjning av de maximala fullmakterna för finansiering av exportprojekt (EkUB 4/2019 rd — RP 79/2019 rd) påpekade ekonomiutskottet att specialfinansieringsbolagets ansvarsstock i hög grad koncentrerar sig till ett fåtal sektorer. Utskottet granskade frågan med beaktande av riskhanteringen. Utskottet har också påpekat att Finnvera i sista hand inte kan påverka inom vilka branscher det uppstår och utvecklas sådan potential för export som är i linje med användningsvillkoren för de exportfrämjande instrumenten. Dessutom har utskottet framfört att det allmänt taget är typiskt för exportgarantiinstitutet i olika länder att deras ansvar i hög grad återspeglar näringsstrukturen i landet i fråga och att det i en liten samhällsekonomi är svårare att skapa flera starka exportbranscher. Riskhanteringen är i väsentlig grad kopplad till Finnveras roll att väga upp marknadsbristen, i och med att det statsägda bolaget har möjlighet att ta sådana tidsmässiga och kvantitativa risker som banker som är verksamma på marknaden inte har incitament eller möjlighet till. För att kunna svara på den internationella konkurrensen krävs det att man strävar efter att hålla det finländska systemet för exportfinansiering på minst samma nivå som hos de viktigaste konkurrentländerna.

### *Behovet av en totalreform*

Den lagstiftning som reglerar Finnveras verksamhet har under årtiondenas gång blivit uppsplittad och föråldrad. Också av propositionen framgår det att det har identifierats flera utvecklingsbehov i det befintliga systemet. Sakkunniga har också lyft fram behovet av en totalreform av lagstiftningen. Enligt inkommen utredning planerar arbets- och näringsministeriet att bereda en totalreform av den lagstiftning som styr Finlands offentliga system för exportfinansiering och Finnveras verksamhet. Ekonomiutskottet anser det vara viktigt att man i samband med totalreformen utöver strukturerna i det offentliga systemet för exportfinansiering också ser över finansieringsinstrumenten och riskhanteringen som helhet.

## FÖRSLAG TILL BESLUT

Ekonomiutskottets förslag till beslut:

*Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 268/2022 rd utan ändringar.*

## Betänkande EkUB 40/2022 rd

Helsingfors 25.1.2023

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Sanni Grahn-Laasonen saml  
vice ordförande Katri Kulmuni cent  
medlem Atte Harjanne gröna  
medlem Mari Holopainen gröna  
medlem Hannu Hoskonen cent  
medlem Eeva Kalli cent  
medlem Matias Mäkynen sd  
medlem Raimo Piirainen sd  
medlem Minna Reijonen saf  
medlem Janne Sankelo saml  
medlem Joakim Strand sv  
medlem Hussein al-Tae sd  
medlem Veikko Vallin saf  
medlem Tuula Väättäinen sd  
medlem Johannes Yrttiaho vänst  
ersättare Juha Mäenpää saf.

Sekreterare var

utskottsråd Maiju Tuominen.