

EKONOMIUTSKOTTETS BETÄNKANDE 5/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 16 och 19 § i lagen om obligatorisk upplagring av importerade bränslen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 12 juni 2012 regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 16 och 19 § i lagen om obligatorisk upplagring av importerade bränslen (RP 60/2012 rd) till ekonomiutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Mauri Valtonen, arbets- och näringsministeriet
- direktör Risto Leukkunen, Försörjningsberedskapscentralen
- planeringschef Jorma Venäläinen, Oljebranschens Centralförbund rf.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om obligatorisk upplagring av importerade bränslen ändras. Oljeimportörernas obligatoriska lager av råolja och oljeprodukter ska enligt förslaget kunna tas i bruk genom arbets- och näringsministeriets beslut när det har fattats ett för Finland förpliktande internationellt beslut om deltagande i ibruktandet av beredskapslager av olja för att skapa

balans mellan utbud och efterfrågan på oljemarknaden. Bestämmelsen om ersättande av upplagringsskyldighet med motsvarande försörjningsberedskap preciseras så att den stämmer överens med bestämmelserna i Europeiska unionens lagstiftning.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammantaget sett anser utskottet att propositionen är behövlig och angelägen för att Finland ska fylla förpliktelserna i direktiv 2009/119/EG om skyldighet för medlemsstaterna att inneha minimilager av råolja och/eller petroleumpro-

dukter. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men med en teknisk ändring.

Ibrukttagande av obligatoriska upplag. Genom den föreslagna ändringen i 16 § 3 mom. breddas möjligheten att ta i bruk obligatoriska upplag.

Skrivningen i den gällande författningen tillåter ibruktagande utifrån internationella fördragsförpliktelser. Nu föreslås det att även Europeiska unionens lagstiftning ska öppna för denna möjlighet. Utskottet anser utvidgningen vara lämplig och befogad.

Delegering av upplagringsskyldighet. Regeringen föreslår att 19 § 1 mom. ändras. Enligt förslaget kan en lagringsskyldig helt eller delvis ersätta sin skyldighet genom att delegera den eller genom att vidta andra arrangemang som garanterar motsvarande försörjningsberedskap. För att kunna delegera skyldigheten krävs precis som nu tillstånd av Försörjningsberedskapscentralen. Enligt statsrådets beslut om målen med försörjningsberedskapen (539/2008, 21.8.2008) kan högst en femtedel av de obligatoriska upplagen av importerat bränsle vara placerad utanför Finland. I dagsläget kan en lagringsskyldig med Försörjningsberedskapscentralens samtycke placera en del av sina lager i länder som Finland har ett bilateralt avtal med om obligatorisk upplagring. De här länderna är Estland, Sverige och Danmark. I och med den föreslagna ändringen blir samtliga EU-stater likställda med de länder som Finland ingått ett bilateralt avtal med. De lagringsskyldigas ställning kommer att förändras avsevärt och därför bör man i beslut och allmänna råd om försörjningstrygghet väga in hur stor del av de obligatoriska upplagen som kan placeras i andra EU-stater.

Central lagringsenhet. Det är enligt direktivet frivilligt att inrätta en central lagringsenhet. När internationell lagstiftning ger nationellt spelrum måste man titta på om den nationella lösningen är rationell men också inse när det existerande systemet är bra utan ändringar. Just nu finns det ingen anledning att inrätta en central lagringsenhet i Finland. Vår försörjningsberedskap har i internationell jämförelse visat sig vara säker och kostnadseffektiv.

Teknisk ändring. Det är viktigt att lagstiftningen som reglerar försörjningsberedskapen är tidsenlig, menar utskottet. Författningarna bör ändras snabbt för att motsvara organisatoriska och andra förändringar inom sektorn, inte minst när en viss myndighet bemyndigas att bevilja tillstånd eller vara tillsynsorgan eller när en författnings räckvidd har en internationell dimension. I 16 och 23 § i den gällande lagen omnämns handels- och industriministeriet. Det ministeriet upphörde den 31 december 2007 och uppgifterna överfördes på arbets- och näringsministeriet, som inledde sin verksamhet den 1 januari 2008. I propositionen föreslås att ministeriets namn ändras till arbets- och näringsministeriet i 16 §. Utskottet föreslår att samma tekniska ändring görs i 23 §.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

*godkänner lagförslaget med ändringar
(Utskottets ändringsförslag),*

Utskottets ändringsförslag

Lag

om ändring av (*utesl.*) lagen om obligatorisk upplagring av importerade bränslen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om obligatorisk upplagring av importerade bränslen (1070/1994) 16 § 3 mom., 19 § 1 mom. och 23 § 3 mom. som följer:

16 och 19 §
(Som i RP)

menlighet och gärningsmannens skuld sådan den framgår av gärningen skall anses vara ringa bedömd som en helhet och allmänt intresse inte kräver att åtal väcks.

23 § (*Ny*)

Arbets- och näringsministeriet kan avstå från att vidta åtgärder för att väcka åtal mot den misstänkte, om gärningen med beaktande av dess

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

Helsingfors den 14 september 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Mauri Pekkarinen /cent
vordf. Marjo Matikainen-Kallström /saml
medl. Teuvo Hakkarainen /saf
James Hirvisaari /saf
Harri Jaskari /saml
Johanna Karimäki /gröna
Pia Kauma /saml (delvis)
Miapetra Kumpula-Natri /sd (delvis)

Jukka Kärnä /sd
Eero Lehti /saml (delvis)
Paula Lehtomäki /cent (delvis)
Sirpa Paatero /sd
Arto Pirttilahti /cent
Kaj Turunen /saf
ers. Matti Saarinen /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Teija Miller.