

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 28/2001 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om skatteskalorna för 2002

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 12 september 2001 en proposition med förslag till lag om skatteskalorna för 2002 (RP 116/2001 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Lagmotion

I samband med propositionen har utskottet behandlat följande lagmotion:

— LM 133/2001 rd — Olavi Ala-Nissilä /cent m.fl.: Förslag till lag om skatteskalorna för 2002. (rem. 14.11.2001)

Beredning i delegation

Ärendet har beretts av finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- finansrådet Reino Niinivaara och lagstiftningsrådet Tommi Parkkola, finansministeriet
- överinspektör Anneli Nuoritalo, Skattestyrelsen
- vice verkställande direktör Pauli K Mattila, Centralhandelskammaren
- vicehäradshövding Ilkka Ojala, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK
- ekonomiske experten Helena Pentti, Finlands Fackförbunds Centralorganisation r.f.
- sakkunniga Tarja Tarkiainen, Finlands Kommunförbund
- ekonomiske experten Jaana Kurjenoja, Skattebetalarnas Centralförbund
- ombudsman Pentti Laakkonen, Pensionärerna r.f.
- professor Markus Jäntti, Tammerfors universitet.

Dessutom har finansministeriet lämnat ett skriftligt utlåtande om ärendet.

PROPOSITIONEN OCH LAGMOTIONEN

Propositionen

Proposition innehåller förslag till progressiv inkomstskatteskala, progressiv förmögenhetsskatteskala och förmögenhetsskatteprocentsats för samfund för 2002.

I propositionen föreslår regeringen att det vid beskattningen för skatteåret 2002 tillämpas en

progressiv inkomstskatteskala som är lindrigare än skalan för i år. Lindringen görs så att inkomstgränsen för den lägsta klassen i skalan höjs med ungefär 400 euro och alla skattesatser för marginalskatten sänks med en procentenhet. Förmögenhetsskatteskalan och skattesatsen för förmögenhetsskatten för samfund ändras inte. Markbelopp avrundas i euro.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2002 och avses bli behandlad i samband med den. Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2002. Avsikten är att grunderna för förskottsinnehållning för 2002 träder i kraft den 1 mars 2002.

Lagmotionen

Lagmotionen innehåller ett förslag till progressiv inkomstskatteskala som avviker från propositionen. Där föreslås att skattelättnaden i den högsta klassen skall sänkas jämfört med förslaget i propositionen. Motionen hänför sig till flera andra parallella lagmotioner som avser att sänka mervärdesskatten på livsmedel och den vägen minska inkomstklyftorna.

UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

Motivering

Av de skäl som nämns i motiveringen till propositionen och på grundval av erhållen utredning finner utskottet förslaget nödvändigt och tillstyrker det utan ändringar.

Flera av de sakkunniginstanser som utskottet har hört har ansett de föreslagna skattelindringarna i inkomstskatteskalan lämpliga och positiva, även om de inte innehåller någon egentlig inflationsjustering. De föreslagna ändringarna har betraktats som ett led i en rad strukturella åtgärder för att införa skattelättnader på förvärvsinkomster i syfte att bland annat generera en konjunkturpolitisk effekt som ökar konsumtionsefterfrågan. Inriktningen ligger i linje med den internationella utvecklingen.

Utskottet omfattar dessa synpunkter och anser att de föreslagna justeringarna av inkomstskatten för nästa år som ger skattelättnader på sammanlagt cirka 665 miljoner euro är motiverade och betydande också i det rådande ekonomiska läget.

Vid utfrågningen av de sakkunniga kom det dessutom fram att det finns ett behov att se över den lägsta gränsen för skalan för förmögenhetsskatten. Den har inte ändrats sedan 1991. Sedan dess har det emellertid skett många förändringar i penningvärdet och de skattskyldigas ekonomiska ställning. Utskottet har påpekat saken redan tidigare och föreslagit att miniminivån på förmögenhetsskatteskalan skall ses över för att bättre motsvara de nuvarande förhållandena (FiUB 35/2000 rd — RP 101/2000 rd).

I juni tillsatte finansministeriet en arbetsgrupp med uppgift att bland annat göra en bedömning av behovet att se över förmögenhetsskattningen i ljuset av den internationella utvecklingen och den tilltagande skattekonkurrensen. Dessutom skall arbetsgruppen ta hänsyn till systemets nationella och internationella acceptabilitet och till fiskala och administrativa omständigheter. Arbetsgruppen skall vara klar med sitt arbete senast i slutet av oktober nästa år.

Enligt vad utskottet har erfarit kommer arbetsgruppen också att bedöma vilket behov det finns av en översyn av förmögenhetsskatten. Av den anledningen föreslår regeringen inga ändringar i förmögenhetsskatteskalan för 2002. Utskottet anser detta i och för sig motiverat men påpekar att de ändringar som behövs i förmögenhetsskatteskalan bör läggas fram vid beredningen.

Utskottet ställer sig avböjande till lagmotionen.

Förslag till beslut

På grundval av det ovanstående föreslår finansutskottet vördsamt

att lagförslaget godkänns utan ändringar och

att lagmotion LM 133/2001 rd förkastas.

Helsingfors den 20 november 2001

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Maria Kaisa Aula /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Pirjo-Riitta Antvuori /saml
Matti Huutola /vänst
Timo Ihamäki /saml (delvis)
Reijo Laitinen /sd
Hanna Markkula-Kivisilta /saml
Tuija Nurmi /saml
Mauri Pekkarinen /cent
Matti Saarinen /sd
Anni Sinnemäki /gröna

Marja-Liisa Tykkyläinen /sd
Jukka Vihriälä /cent
ers. Liisa Hyssälä /cent
Ulla Juurola /sd
Bjarne Kallis /kd
Kari Kantalainen /saml
Hannes Manninen /cent
Iivo Polvi /vänst
Anu Vehviläinen /cent
Ulla-Maj Wideroos /sv.

Sekreterare vid behandlingen i delegationen var

utskottsrådet Maari Pekkanen.

RESERVATION

Motivering

Skatterna bör inte bara ses i ett fiskalt perspektiv utan också med avseende på en rättvis sysselsättning och ett rättvist samhälle. Skattebesluten skall ge rum för en balanserad tillväxt och bättre sysselsättning.

Utskottet föreslår att den tillgängliga skattelättnadsmånen starkare inriktas på låginkomsttagare och på att minska betalningsbördan för låglönearbete. Detta är det bästa sättet att påverka sysselsättningen.

I Centerns förslag får alla medborgare skattsänkningar. Däremot föreslår Centern att den extra skattelättnaden i den högsta inkomstskattelassen används till att sänka mervärdesskatten

på livsmedel. På så sätt kommer de som mest behöver större köpkraft i åtnjutande av skattelättnaderna. Sänkta priser på mat ger låginkomsttagare den största nyttan och jämnar därmed ut inkomstskillnaderna som har ökat kraftigt på senare år.

Förslag

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att lagförslaget i utskottets betänkande i övrigt godkänns i enlighet med betänkandet utom att 2 § godkänns i enlighet med lagmotion 133/2001 rd (Reservationens ändringsförslag):

Reservationens ändringsförslag

2 §

Den progressiva inkomstskatteskalan är följande:

Beskattningsbar förvärvsinkomst/euro	Skatt vid nedre gränsen/euro	Skatt på den del av inkomsten som överskrider den nedre gränsen/%
11 500—14 300	8	13
14 300—19 700	372	17
19 700—30 900	1 290	23
30 900—54 600	3 866	29
54 600—	11 235	37

Helsingfors den 20 november 2001

Maria Kaisa Aula /cent
Liisa Hyssälä /cent
Hannes Manninen /cent

Mauri Pekkarinen /cent
Anu Vehviläinen /cent
Jukka Vihriälä /cent