

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 31/2001 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 30 § mervärdesskattelagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 9 oktober 2001 en proposition med förslag till lag om ändring av 30 § mervärdesskattelagen (RP 164/2001 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- överinspektör Risto Sakki, finansministeriet
- överinspektör Helena Lääkkö, Skattestyrelsen
- ekonomidirektör Paavo Rönkkö, Handels Centralförbund
- ledande juristen Helena Kinnunen, Finlands Fastighetsförbund.

PROPOSITIONEN

I proposition föreslås att mervärdesskattelagen ändras. Bestämmelserna om överlåtelse av nyttjanderätten till en fastighet ändras så att villkoren för frivillig ansökan om att bli skattskyldig

mildras i sådana fall där nyttjanderätten till en fastighet överläts flera gånger i följd.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

Motivering

Av de orsaker som framgår av propositionens motivering och med stöd av erhållen utredning finner utskottet propositionen behövlig och förordar lagförslaget utan ändringar.

Vid utfrågningen av sakkunniga i utskottet framgick det klart vilka de praktiska problemen är inom handeln med fastigheter. Dessa nämns också som en bakgrundsfaktor till regeringens proposition. De nuvarande strikta villkoren för ansökningar i fråga om överlåtelse av nyttjande-

rätten till en fastighet medför betydande begränsningar för affärsverksamheten inom branschen och för dess utveckling. Enligt vad utskottet erfarit påverkar de också till exempel hur företagen organiserar sig och medför arrangemang som annars inte skulle behövas.

Det största påtalade missförhållandet gäller längden på kedjan av vidareuthyrare, eftersom rätten till ansökan inte sträcker sig längre än till den första vidareuthyraren. Behovet av vidareuthyrning är emellertid i praktiken till exem-

pel inom handeln betydligt mer omfattande. Olägenheter föranleds också av det faktum att ansökan om att bli skattskyldig förutsätter en obruten kedja av skattepliktiga överlåtelser. Situationen för en skattskyldig som utövar affärsverksamhet och hyr en fastighet är ohållbar, om inte fastighetsägaren har ansökt om att få bli skattskyldig.

Bestämmelserna motiverades i tiden närmast med administrativa synpunkter: skattskyldigheten för fastighetens ägare och den därmed förknippade återbäringen enligt 33 § mervärdesskattelagen är beroende av hurdan verksamhet fastighetens användare utövar.

Fastighetsaffärerna har emellertid utvecklats på många sätt efter det att mervärdesskattelagen stiftades. Detta har lett till nya handlingsmodeller, som också inbegriper nya arrangemang för att uppnå det mest lönsamma sättet när det gäl-

ler uthyrningskedjor. Hyrning från någon som själv är hyresgäst är enligt handelns sakkunniga populärare än man i tiden kunde föreställa sig.

Enligt vad utskottet erfarit eliminerar propositionen de neutralitetsstörningar som de nuvarande bestämmelserna leder till. Vad de övriga villkoren för ansökan beträffar har praxis stabiliserat sig, och det finns inget behov av att ändra villkoren. De sakkunniga utskottet hört har förordat propositionen till alla delar och anser att lagen skyndsamt bör stiftas.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår finansutskottet vördsamt

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 20 november 2001

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Maria Kaisa Aula /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Pirjo-Riitta Antvuori /saml
Matti Huutola /vänst
Reijo Laitinen /sd
Hanna Markkula-Kivisilta /saml
Tuija Nurmi /saml
Mauri Pekkarinen /cent (delvis)
Matti Saarinen /sd
Anni Sinnemäki /gröna

Marja-Liisa Tykkyläinen /sd
Jukka Vihriälä /cent
ers. Liisa Hyssälä /cent
Ulla Juurola /sd
Bjarne Kallis /kd
Kari Kantalainen /saml
Hannes Manninen /cent
Iivo Polvi /vänst
Anu Vehviläinen /cent
Ulla-Maj Wideroos /sv.

Sekreterare vid behandlingen i delegationen var

utskottsrådet Maarit Pekkanen.