

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 36/2006 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalen för 2007

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 20 september 2006 en proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalen för 2007 (RP 143/2006 rd) till finansutskottet för beredning.

Lagmotioner

I samband med propositionen har utskottet behandlat följande motioner:

- LM 103/2006 rd — Iivo Polvi /vänst m.fl.: Lag om inkomstskatteskalen för 2007 (remitterad den 18 oktober 2006)
- LM 125/2006 rd — Anni Sinnemäki /gröna m.fl.: Lag om inkomstskatteskalen för 2007 (remitterad 26 oktober 2006)

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- överinspektör Panu Pykönen, finanssekreterare Fransiska Pukander och konsultativ tjänsteman Merja Taipalus, finansministeriet
- överinspektör Tomi Peltomäki, Skattestyrelsen
- chef för samhällsforskningen Jouko Kajanoja och specialforskare Pertti Honkanen, Folkpensionsanstalten FPA
- ecklesiastikråd Matti Halttunen, Kyrkostyrelsen
- direktör Timo Sipilä, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK
- ekonomisk expert Helena Pentti, Finlands Fackförbunds Centralorganisation rf
- utvecklingschef Mikael Enberg, Finlands Kommunförbund
- skatteexpert Leena Romppainen, Företagarna i Finland rf
- chefsekonom Jaana Kurjenoja, Skattebetalarnas Centralförbund.

Centralhandelskammaren har lämnat ett skriftligt yttrande i saken. Finlands Näringsliv har meddelat att det inte har några invändningar mot förslaget.

PROPOSITIONEN OCH LAGMOTIONERNA

Regeringens proposition

Propositionen innehåller ett förslag till progressiv inkomstskatteskala som tillämpas vid be-

skattningen för 2007. Den hänför sig till förhandlingsresultatet av den 29 november 2004

gällande det inkomstpolitiska avtalet och till budgetpropositionen för 2007.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2007.

Lagmotionerna

LM 103/2006 rd. Lagmotionen är ett parallellförslag till proposition RP 143/2006 rd. Motionställarna föreslår att den högsta marginalskattesatsen inte sänks. De föreslår också att den

nästhögsta marginalskattesatsen förblir oförändrad, likaså den nedre gränsen i den högsta inkomstklassen.

LM 125/2006 rd. Lagmotionen är ett parallellförslag till proposition RP 143/2006 rd. Där föreslås det att den beräknade avkastningen av influtna inkomstskatter ökas med 190 miljoner euro. Vidare föreslås en inkomstskattelättnad på 400 miljoner euro som slås ut på alla inkomstgrupper till samma eurobelopp.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning finner utskottet propositionen behövlig och ändamålsenlig. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Propositionen utgör en del i det stora paketet regeringen tog ställning till den 30 november 2004 i samband med det senaste inkomstpolitiska avtalet. De åtgärder som då överenskoms har bidragit till ett ekonomiskt uppsving och en förbättrad sysselsättning.

Den nu föreslagna justeringen av inkomstskatteskalen utgör en fas i den sänkning av skatten på förvärvsinkomster som avtalats för 2005—2007. Att den andra inkomstklassen slopas ligger också i linje med statsrådets ställningstagande. Propositionen är alltså motiverad på dessa punkter.

Regeringen följer i propositionen vedertagen praxis när den i skalan föreslår inflationsjusteringar i inkomstgränserna, framhåller utskottet.

Motionerna

Utskottet har beslutat avstyrka motionerna.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår finansutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar och

att lagmotion LM 103/2006 rd och LM 125/2006 rd förkastas.

Helsingfors den 28 november 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Markku Koski /cent
vordf. Matti Ahde /sd
medl. Christina Gestrin /sv
Kyösti Karjula /cent
Jari Koskinen /saml
Pekka Kuosmanen /saml
Reijo Laitinen /sd (delvis)
Maija-Liisa Lindqvist /cent
Pekka Nousiainen /cent
Tuija Nurmi /saml
Pirkko Peltomo /sd

Iivo Polvi /vänst
Virpa Puisto /sd (delvis)
Markku Rossi /cent
Matti Saarinen /sd
Anni Sinnemäki /gröna
Irja Tulonen /saml (delvis)
Kari Uotila /vänst
Jukka Vihriälä /cent
ers. Bjarne Kallis /kd
Olli Nepponen /saml (delvis)
Aulis Ranta-Muotio /cent.

Sekreterare i delegationen var

utskottsråd Maarit Pekkanen.

RESERVATION 1

Motivering

Regeringens proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalen för 2007 (RP 143/2006 rd) minskar statens skatteintäkter nästa år med ca 545 miljoner euro. Inflationsjusteringens andel av lindringen i inkomstskatteskalen är ca 150 miljoner euro.

I skattedebatten har kristdemokraterna anförut att det från ett socialt perspektiv vore rättvisare att inrikta skattesänkningarna på den s.k. matmomsen. En sådan skattelindring skulle gagna alla medborgare lika, mätt i euro, men de grupper vars matutgifter är störst i relation till totalutgifterna skulle vinna mest på en sänkt matmoms.

Utöver en sänkning av matmomsen borde skalorna inflationsjusteras med 1,6 procent. I ett statsfinansiellt perspektiv skiljer sig kristdemokraternas förslag inte nämnvärt från regeringens, men det har definitivt fler sociala förtecken.

Förslag

Med stöd av det ovan anförda föreslår jag

att lagförslaget godkänns enligt betänkandet men 1 § med följande ändringar:

Reservationens ändringsförslag

1 §

Vid beskattningen för 2007 fastställs den inkomstskatt för förvärsinkomst som enligt inkomstskattelagen (1535/1992) skall betalas till staten i enlighet med en progressiv inkomstskatteskala enligt följande:

Beskattningsbar förvärsinkomst, euro	Skatt vid nedre gränsen, euro	Skatt på den del av inkomsten som överstiger den nedre gränsen, %
12 400 — 17 270	8	9,0
17 270 — 20 100	446,30	14,0
20 100 — 33 325	842,50	19,5
33 325 — 59 130	3 421,38	25,0
59 130 —	9 872,63	39,5

Helsingfors den 28 november 2006

Bjarne Kallis /kd

RESERVATION 2

Motivering

Regeringen har under hela valperioden drivit en diskriminerande skattepolitik. Den har

- slopat förmögenhetsskatten för de trettio-tusen rikaste i Finland
- infört skattelättnader som är klart större än inflationen, med den konsekvensen att det inte längre finns pengar för service
- lämnat de arbetslösa med de lägsta inkomsterna och andra som lever på dagpenning utanför skattelättnaderna och beskattat dem strängare än folk med motsvarande löneinkomster
- nekat att sänka matmomsen, vilket delvis hade kompenserat inkomstskattesänkningen
- gått med på att barnbidragshöjningen drar ned utkomststödet för dem som lever på detta stöd.

Utifrån den förmögenhet som noterades i förmögenhetsbeskattningen för 2005 ser listan över Finlands rikaste ut som följer:

- Seppälä Rafaela Violet Maria 201 752 070 euro
- Hartwall Per Gösta Viktor dödsbo 11 332 220 euro
- Wahlroos Björn Arne Christer 119 746 070 euro
- Langenskiöld Lars Robin Eljas 94 434 180 euro
- Etola Erkki Olavi 82 528 580 euro
- Lesonen Veikko Juhani 78 022 810 euro
- Laine Pertti Oskari 75 320 450 euro
- Vidgren Kalle Einari 59 434 690 euro
- Toivanen Anja Marjatta 56 591 160 euro
- Seppälä Patricia Maria C dödsbo 55 776 570 euro
- Erkkö Aatos Juho Michel 51 963 460 euro
- Niemistö Kari Pertti Henrik 47 789 690 euro
- Wiklöf Erik Anders 46 955 380 euro
- Piippo Antti Olavi 44 552 950 euro

- Huber Mona Lilly 43 995 080 euro.

Härefter betalar varken de eller de övriga 20 000—30 000 rikaste i Finland någon skatt på sin förmögenhet. I samband med inkomstskattelagen (RP 144/2006 rd) föreslog vi i utskottet att ledamot Uotilas m.fl. lagmotion skulle tas till behandling. Den skulle ha återinfört förmögenhetsskatten, men utskottsmajoriteten (centerns, socialdemokraternas, svenska folkpartiets och de grönas ledamöter) motsatte sig det. Samma ledamöter ville inte heller att den hårda beskattningen av personer med arbetsmarknadsstöd eller andra motsvarande förmåner lindras genom ett nytt avdrag för sociala inkomster likt det pensionsinkomstavdrag som får göras i kommunalbeskattningen.

Samma kapitalistvänliga utskottsmajoritet ville inte heller ta upp till behandling en sänkning av matmomsen (Sirnös LM 80/2006 rd), eftersom den hade gagnat alla jämnare än den procentuellt lika stora inkomstskattelindringen. Barnfamiljerna hade hört till dem som vunnit på en lägre matmoms.

Ändringen av inkomstskatteskalen och förvärvsinkomstavdraget ger de mest välsituerade en skattelättnad på tusentals euro men dem som ligger lågt i lönegraderna några hundra euro eller mindre. De som lever på arbetsmarknadsstöd får inte en ynka cent i skattelättnad.

Vi föreslog en annan inkomstskatteskala i utskottet. I kombination med en ändring av inkomstskattelagens förvärvsinkomstavdrag leder den till en avsevärt mindre skattelindring i de högsta inkomstklasserna. Men ingen ville stödja oss.

Vänsterförbundet förespråkar en rättvisare skattepolitik där

- beskattningen genererar tillräckliga inkomster för finansiering av de tjänster medborgarna mest behöver och där förmögenhetsskatten återinförs
- skatteskalen och förtjänstinkomstavdraget ändras så att de som har de största inkom-

- terna betalar mer skatt än vad som föreslagits
- skattesänkningen 2004 för starksprit halveras
 - matmomsen sänks från 17 till 12 procent genom att en del av skattesänkningen avsätts för ändamålet
 - ett avdrag för sociala inkomster beviljas i kommunalbeskattningen dem som får arbetsmarknadsstöd och andra små dagpenningar.

Förslag

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att lagförslaget godkänns enligt utskottets betänkande men 1 § med följande ändringar:

Reservationens ändringsförslag

1 §

Vid beskattningen för 2007 fastställs den inkomstskatt för förvärvsinkomst som enligt inkomstskattelagen (1535/1992) skall betalas till staten i enlighet med en progressiv inkomstskatteskala enligt följande:

Beskattningsbar förvärvsinkomst, euro	Skatt vid nedre grän- sen, euro	Skatt på den del av inkomsten som över- skrider den nedre grän- sen, %
12 400 — 20 400	8	9,0
20 400 — 33 400	728	19,5
33 400 — 58 200	3 263	25
58 200 —	9 463	32,5

Helsingfors den 28 november 2006

Iivo Polvi /vänst
Kari Uotila /vänst

RESERVATION 3

Motivering

De gröna anser att skattebasen ska vara så bred att det finns pengar för välfärdstjänster och inkomstöverföringar nu och i framtiden. De skattelättnader regeringen föreslagit har under hela regeringsperioden varit alltför stora för att ge hållbara statsfinanser, och adekvata resurser har inte funnits att tillgå för att förbättra grundtryggheten eller kommunernas ekonomi.

I propositionen lindras beskattningen med 655 miljoner euro samtidigt som kommunernas skattebas stärks med 185 miljoner euro. Det är en helt förnuftig policy att stärka kommunernas skattebas och ge dem kompensation för förlusten av skatteintäkter till följd av nedsättningen av statsskatten. På den punkten omfattar de gröna propositionen. Det minskade förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen bör bli ett bestående inslag i kommunernas ekonomi och får inte dra ned statsandelsprocenten 2008.

När det gäller skattesänkningens storlek och målgrupp anser Gröna riksdagsgruppen att det inte är rationellt att sänka skatten så mycket som regeringen föreslagit. De grönas skattesänkingsförslag innebär att beskattningen lindras med ca 400 miljoner euro. Återstoden av den sänkning regeringen föreslagit bör användas för att stärka servicen och förbättra grundtryggheten. Med det fria spelrum som ges har de gröna i sin skuggbudget i stället för på skattelättnader satsat på en höjning av den lägsta moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen, en 15-procentig ökning av studiestödet, en höjning av underhållsbidraget och ett pensionspåslag för dem med de lägsta pensionerna.

Skattelättnaderna motiveras med att de får dynamiska effekter. Dynamiken gagnas inte av att skattelättnaderna huvudsakligen kommer höginkomsttagare till godo. För att effekterna ska bli de avsedda bör den främsta målgruppen för skat-

tesänkningarna vara människor med liten lön, menar de gröna. Effekterna blir dynamiska också om man höjer förmånerna, eftersom köpkraften förbättras även i det fallet.

Det bör observeras att om skattelättnader görs i de lägsta inkomstgrupperna blir de lika stora, mätt i euro, i alla inkomst kategorier. I ett rättviseperspektiv kan man också tycka att skattelättnader till ett lika stort eurobelopp är de riktiga-

te. Vi föreslår att skattesänkningarna i inkomstskatteskalen slopas, med undantag för höjningen av gränsen för den lägsta beskattningsbara inkomsten. Den gränsen anser vi att ska höjas, eftersom den, mätt i euro, får samma effekter i alla inkomstklasser. Den höjning av förvärvsinkomstavdraget i statsbeskattning som behandlats i samma sammanhang godkänner vi, men med den ändringen att avdraget stiger mer än vad utskottet föreslagit för inkomster mellan 2 500 och 7 000 euro och därefter i långsammare takt tills taket 400 euro nås på ungefär samma punkt som tidigare. Därmed bli skattelättnaden större för låginkomsttagare.

Förslag

Med stöd av det ovan anförda föreslår jag

att lagförslaget godkänns enligt utskottets betänkande men 1 § med följande ändringar:

Reservationens ändringsförslag

1 §

Vid beskattningen för 2007 fastställs den inkomstskatt för förvärvsinkomst som enligt inkomstskattelagen (1535/1992) skall betalas till

staten i enlighet med en progressiv inkomstskatteskala enligt följande:

Beskattningsbar förvärvsinkomst, euro	Skatt vid nedre grän- sen, euro	Skatt på den del av inkomsten som över-skrider den nedre gränsen, %
<i>12 600 — 17 000</i>		8 9,0
<i>17 000 — 20 000</i>	<i>404</i>	<i>14,0</i>
<i>20 000 — 32 800</i>	<i>824</i>	<i>19,5</i>
<i>32 800 — 58 200</i>	<i>3 320</i>	<i>25,0</i>
<i>58 200 —</i>	<i>9 670</i>	<i>32,5</i>

Helsingfors den 28 november 2006

Anni Sinnemäki /gröna