

Finansutskottet

Regeringens proposition till riksdagen om statsbudgeten för 2015

Regeringens proposition till riksdagen om komplettering av budgetpropositionen för 2015 (RP 131/2014 rd)

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 19 september 2014 propositionen om statsbudgeten för 2015 (RP 131/2014 rd) till finansutskottet för beredning.

Dessutom remitterade riksdagen den 25 november 2014 regeringens proposition till riksdagen om komplettering av budgetpropositionen för 2015 (RP 247/2014 rd) till finansutskottet för beredning.

Utskottet har behandlat propositionerna gemensamt och ger ett gemensamt betänkande om dem.

Budgetmotioner

I samband med propositionen har utskottet behandlat tilläggsbudgetmotionerna TBM 1–538/2014 rd som remitterats till utskottet den 23 oktober 2014. En förteckning över motionerna ingår som bilaga till betänkandet.

Remissyttranden

Enligt 38 § 3 mom. i riksdagens arbetsordning kan ett fackutskott på eget initiativ lämna utlåtande om budgetpropositionen inom sitt behörighetsområde till finansutskottet inom 30 dagar från det budgetpropositionen remitterades till finansutskottet.

Om budgetpropositionen för 2015 har inom utsatt tid lämnats utlåtande av

- utrikesutskottet UtUU 4/2014 rd
- revisionsutskottet ReUU 2/2014 rd
- förvaltningsutskottet FvUU 26/2014 rd
- lagutskottet LaUU 17/2014 rd
- kommunikationsutskottet KoUU 5/2014 rd
- jord- och skogsbruksutskottet JsUU 38/2014 rd
- försvarsutskottet FsUU 9/2014 rd

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Motivering

- kulturutskottet KuUU 11/2014 rd
- social- och hälsovårdsutskottet ShUU 10/2014 rd
- ekonomiutskottet EkUU 37/2014 rd
- arbetslivs- och jämställdhetsutskottet AjUU 9/2014 rd
- framtidsutskottet FrUU 3/2014 rd
- miljöutskottet MiUU 19/2014 rd

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets samtliga delegationer enligt sakinhåll.

UTSKOTTETS ALLMÄN MOTIVERING

Allmänt

Den ekonomiska utvecklingen

Den globala ekonomin växer snabbare bl.a. i Förenta staterna, och också i euroområdet är de ekonomiska utsikterna något bättre. Det rör sig emellertid om en bräcklig tillväxt som bromsas in av den svaga konkurrenskraften i flera av EU:s medlemsländer och skuldanpassningen inom den privata sektorn.

I Finland är utsikterna för ekonomisk tillväxt fortsatt svaga. Den inhemska ekonomiska utvecklingen har varit svag, och det beräknas att sysselsättningsläget försvagas ytterligare. Enligt finansministeriets prognos i september kommer Finlands bruttonationalprodukt inte att växa alls i år, och tillväxten 2015 uppskattas bli 1,2 procent. Prognosen för 2016 års ekonomiska tillväxt är 1,4 procent. Enligt Finlands Banks prognos av den 11 december 2014 har utsikterna för Finlands ekonomi under de närmaste åren försvagats ytterligare. Totalproduktionen väntas minska i år med 0,2 och 2015 med 0,1 procent. Den ekonomiska tillväxten 2016 beräknas uppgå till en procent.

Det finns flera orsaker till att Finlands ekonomiska läge försämras. Exporten från Finland minskade snabbt och kraftigt i samband med finanskrisen. Och därefter har den inte återhämtat sig till den tidigare nivån eftersom efterfrågan är svag och produkterna har dålig konkurrenskraft. Dessutom har Finland under det senaste året drabbats av flera s.k. asymmetriska ekonomiska störningar. Det gäller bland annat den kraschade mobiltelefonsektorn, minskad efterfrågan på papper, alltför stora lönepåslag sett till produktivitetsökningen och exportrasen till följd av krisen mellan Ryssland och Ukraina, som drabbar Finland hårdare än euroländerna i genomsnitt. Samtidigt ökar förändringen i åldersstrukturen pensions-, vård- och omsorgsutgifterna, som kommer att växa synnerligen snabbt under ett par årtionden framåt.

Konjunkturläget har försämrats ytterligare sedan i våras, då man ännu uppskattade att bruttonationalprodukten skulle öka något i år. Enligt statsrådets principbeslut i oktober i år finns det en betydande avvikelse i det strukturella saldot i de offentliga finanserna som kan äventyra uppnåendet av det medelfristiga målet. Finansministeriet gör den uppskattningen att Finlands strukturella underskott överstiger maximigränsen (0,5 procent) i den s.k. finanspolitiska lagen (869/2012) och

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Motivering

att det strukturella budgetunderskottet heller inte kommer att rättas till tillräckligt under de närmaste åren. Det strukturella underskottet uppskattas vara 1,2 procent i år, 1,3 procent 2015 och 1,2 procent 2016.

Utskottet konstaterar att i syfte att nå de finanspolitiska målen har det under valperioden fattats beslut om åtgärder som minskar statens utgifter och åtgärder som ökar statens inkomster. Åtgärderna uppgår till ca 6,4 miljarder euro netto 2018, dvs. 2,8 procent i relation till bruttonationalprodukten, när man jämför med det sista rambeslutet om statsfinanserna under föregående valperiod. År 2015 kommer sparbesluten att dämpa utgiftsökningen och sänka statens utgifter med cirka 2 miljarder euro netto jämfört med inbesparingarna i år. När de tidigare besluten beaktas blir den totala utgiftsinbesparingen nästa år omkring 3 miljarder euro. Skattekvoten stiger nästa år till 45 procent av bruttonationalprodukten, medan den så sent som 2010 var 41 procent.

Utskottet anser det vara oroväckande att underskotten i statsfinanserna fortsätter att vara stora trots att omfattande anpassningsåtgärder vidtas. Enligt finansministeriets prognos kommer budgetunderskottet i de offentliga finanserna att vara 2,7 procent i förhållande till bruttonationalprodukten 2014 och 2,4 procent 2015. Med andra ord kommer budgetbalansen i den offentliga sektorns finanser att ligga något under referensvärdet på 3 procent i stabilitets- och tillväxtpakten, medan den offentliga skuldsättningen håller på att överskrida gränsen på 60 procent av bruttonationalprodukten 2015.

Att skuldkriteriet överskrids innebär inte ännu att förfarandet vid alltför stora underskott inleds, men den offentliga skuldsättningen förväntas öka ytterligare i förhållande till bruttonationalprodukten under de närmaste åren. Enligt prognoserna kommer statsskulden att vara cirka 101 miljarder euro vid utgången av 2015, vilket är cirka 48 procent i förhållande till bruttonationalprodukten. Enligt begreppen i nationalräkenskaperna kommer underskottet i statsfinanserna 2015 uppskattningsvis att vara omkring 2,6 procent i relation till bruttonationalprodukten. Särskilt oroande är det att statsfinanserna fortsatt uppvisar stort underskott trots att det redan gått sju år sedan finanskrisen. Det är emellertid positivt att underskottet sjunker till 4,7 miljarder euro nästa år, vilket är nästan 3 miljarder euro mindre än i år.

I detta läge är det primära målet att råda bot på hållbarhetsgapet i de offentliga finanserna, menar utskottet och understryker att de redan överenskomna strukturpolitiska åtgärderna måste genomföras beslutsamt och fullt ut. Till de viktigaste reformerna hör att balansera upp den kommunala ekonomin, att sänka den strukturella arbetslösheten och att höja produktionspotentialen plus pensionsreformen och social- och hälsovårdsreformen. Utskottet anser det vara viktigt att anpassningsåtgärderna kopplas till de strukturella reformerna, för då kommer de att ligga i linje med de långsiktiga målen för de offentliga finanserna.

Utskottet vill också understryka vikten av *åtgärder som påskyndar ekonomisk tillväxt* eftersom strukturella reformer inte till alla delar påverkar tillväxtpotentialen, trots att de kan stävja trycket på ökade offentliga utgifter. Fortsatta satsningar måste göras på tillväxt, sysselsättning och stödjande av inhemsk efterfrågan. Utskottet vill särskilt framhäva vikten av att förbättra konkurrenskraften bl.a. genom att hålla nere kostnaderna för insatsvaror samt främja en sund konkurrens och avreglering. Dessutom måste man försöka hitta sätt att främja inhemska investeringar, åtgärda marginaleffekter och öka motivationen att arbeta.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Motivering

Det är ytterst viktigt att få upp sysselsättningsnivån så att den ligger närmare den nordiska nivån, cirka 75 procent, vilket också är ett mål i Europa 2020-strategin. Sysselsättningen i Finland uppgick i oktober bara till 67,6 procent, vilket är 0,5 procentenheter mindre än ett år tidigare. Utöver en låg sysselsättningsnivå väcker det särskilda farhågor att antalet arbetslösa bland de högutbildade ökar. I slutet av oktober var uppemot 42 000 högutbildade personer utan jobb, vilket är nästan 16 procent mer än ett år tidigare.

Utskottet vill understryka vikten av *utbildning av hög kvalitet* som en central framgångsfaktor för hela samhället. Trots detta görs det mycket kännbara nedskärningar i utbildningsanslagen, vilket försämrar möjligheterna att ordna regionalt likvärdig utbildning av hög kvalitet. Enligt uppgift stiger utbildningsnivån redan nu långsammare och dessutom har läranderesultaten blivit sämre. Utskottet anser att man måste följa hur situationen och kvaliteten inom utbildningen utvecklas och vid behov på nytt granska hur väl anslagen räcker till.

Exporten och tillväxten måste öka, och därför är det nödvändigt att skapa konkurrenskraftiga produkter som också har internationell efterfrågan. Detta kräver att företagen gör satsningar på kompetens, innovationer och produktutveckling. Dessutom måste företagen både kunna och vilja växa, och dessutom behövs kompetens för internationalisering och kommersialisering. Satsningar på forskning och utveckling (FoU) är viktiga, särskilt under en recession, men tyvärr har dessa satsningar minskat inom både den offentliga och den privata sektorn.

Dessutom är det viktigt att de traditionella industrigrenarna utvecklas genom innovationer, produktutveckling och nya företagsmodeller. Utskottet påpekar att det krävs bland annat smidiga tillståndsprocesser och beslut som stöder industripolitiken för att investeringar ska bli av. Det är också viktigt att tillgången på finansiering inte är ett utvecklingshinder för små uppstarts företag eller lönsamma företag som siktar på tillväxt eller internationalisering.

Utskottet understryker också att de *finansieringsinstrument* som behövs i FoU-verksamhet måste vara mångsidiga. Enligt inkommen utredning finns det en betydande potential exempelvis i anknytning till läkemedelsutveckling, men samtidigt har det visat sig problematiskt att få finansiering utan avbrott eftersom utvecklingsarbetet tar så pass lång tid. I praktiken blir det ofta så att den fortsatta utvecklingen av goda idéer och den kommande avkastningen flyttas utomlands. Enligt utskottets uppskattning är det nödvändigt att finna sätt att skaffa de medel som behövs för FoU-arbete och att dessa medel också ska ge möjlighet till långvarig forskning på mer än 2–3 år. Dessutom är det viktigt att beakta de utvecklingsbehov som hänger samman med forskningsfinansieringen och samarbetet mellan företag och forskning när man genomför den tillväxtstrategi för forskning och innovation inom hälsobranschen (ANM rapporter 15/2014) som blev klar i våras.

Utskottet vill lyfta fram de möjligheter i anknytning till den audiovisuella sektorns *produktionsincitament* som en ny tillväxtbransch. Många länder har infört produktionsincitament där produktioner inom film och tv och andra audiovisuella produktioner delvis får återbäring för sina upphandlingar i det land som erbjuder ett sådant stimulansbidrag. I praktiken styr dessa stimulansåtgärder de internationella produktionerna i betydande omfattning och även den finländska produktionen säker sig allt oftare till de länder som har ekonomiska incitament.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Motivering

Enligt inkommen utredning används incitament redan nu i alla EU-länder med stora filmindustri och detta har lett till betydande tillväxt. Det har konstaterats att en sådan stimulansordning skapar nya arbetstillfällen särskilt inom den audiovisuella sektorn och olika tjänstesektorer, och dessutom har satsningarna betalat sig tillbaka flerfaldigt. I exempelvis Storbritannien är de årliga utgifterna för stimulansordningen i genomsnitt 150 miljoner euro och de genererar 1,8 miljarder pund i skatteintäkter till staten. Dessutom lockar inspelningsplatserna till sig turister. Enligt uppgift fattade cirka 40 miljoner turister 2012 sitt beslut om resmål utifrån vilket land en viss film var inspelad i.

Utskottet anser att vi också i Finland bör granska vilket utfall produktionsincitament kan få. Detta kan göras exempelvis med hjälp av ett demonstrationsprojekt.

Utskottet hänvisar till vad som sägs i anslutning till kapitel 29.90 och pekar i detta sammanhang också på att bristen på motion kostar samhället stora summor. Kostnaderna för fysisk inaktivitet uppskattas i Finland ligga på nästan 2 miljarder euro av de årliga totalkostnaderna för hälso- och sjukvården. En livsstil präglad av fysisk inaktivitet försämrar arbetsenergin och konkurrenskraften, och dessutom finns där en stark koppling till skillnaderna i hälsa och välfärd mellan olika befolkningsgrupper och till social utslagning. Det krävs ett nära förvaltningsövergripande samarbete för att motion och idrott ska kunna främjas, och de olika förvaltningsgrenarna måste beakta detta i sin verksamhet.

Stimulansåtgärder

Utfrågade sakkunniga bedömde om det finns möjlighet till och behov av ekonomiska stimulansåtgärder. Också Internationella valutafonden IMF:s färsk rapport nämndes – där uppmanas de europeiska länderna att stimulera till och med genom skuld. IMF menar att det lönar sig genom att sysselsättningen ökar och ekonomin tar fart. Också kommissionens ordförande Juncker har föreslagit ett investeringsprogram på 300 miljarder euro för att få fart på den ekonomiska tillväxten i unionen. Kommissionen har påpekat att investeringarna i EU ligger 270–340 miljarder euro under en nivå som anses hållbar och att bristen på investeringar bromsar återhämtningen särskilt i euroområdet.

Utskottet konstaterar att det primära är att genomföra de strukturella reformerna för att det strukturella underskottet och den offentliga sektorns hållbarhetsgap ska fås till en hanterbar nivå. Att försöka lindra recessionen enbart genom finanspolitiska åtgärder skulle leda till att strukturproblemen inom den offentliga sektorns finanser förvärras, varvid samhällsekonomin skulle vara ännu mer sårbar vid störningar. Detta skulle återspegla sig också på tillgången till finansiering. En snabbt ökande skuld skulle också öka risken för att finanspolitiken senare måste stramas åt i ett tvångsläge och på ett sätt som skulle vara mycket skadligt för den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen.

Om de ekonomiska strukturerna repareras skapas det samtidigt förutsättningar för ett visst finanspolitiskt spelrum och även för stimulerande politik, men först krävs det tydliga strukturreformer, påpekar utskottet.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Motivering

Vid sidan om strukturreformer är det emellertid motiverat att också granska möjligheterna till investeringar som bör göras under alla omständigheter, anser utskottet. Den låga räntenivån och det svaga konjunkturläget innebär att en tidigareläggning av projekt inte ökar projektkostnaderna, i stället kan de genomföras billigare än planerat. Samtidigt kommer också nytta tidigare.

Långtidsarbetslöshet

Arbetslösheten har hittills ökat i måttlig takt, främst på grund av att befolkningen i arbetsför ålder minskat, och nästa år uppskattas arbetslösheten uppgå till 8,7 procent, dvs. i stort sett på samma nivå som i år. Utskottet vill ändå särskilt peka på den kraftigt ökande långtidsarbetslösheten, vilket orsakar mycket stora kostnader för hela samhällsekonomin. Långtidsarbetslösheten har mer än fördubblats sedan 2011, då den var som lägst (41 000 långtidsarbetslösa). I år beräknas det finnas i genomsnitt 90 000 långtidsarbetslösa och nästa år redan ca 95 000. Långvarig arbetslöshet är inte längre något som bara drabbar lågutbildade, utan sett till utbildningsnivåer är det personer med utbildning på mellanstadienivå som är den största gruppen bland de långtidsarbetslösa.

Utskottet erfar att enbart utgifterna för arbetslöshetsersättning nästa år orsakar stat och kommun utgifter på cirka 800 miljoner euro, och dessutom ger arbetslösheten upphov till många andra utgifter och ökar bl.a. skattebortfallet och utgifterna för utkomstskydd samt användningen av social- och hälsovårdstjänster. Dessutom vill utskottet påpeka att en utdragen arbetslöshet ofta leder till permanent utslagning från arbetsmarknaden, varvid det kan visa sig svårt att få upp sysselsättningen också i ett gynnsamt ekonomiskt läge.

Regeringen har försökt främja sysselsättningen av långtidsarbetslösa och andra med svag ställning på arbetsmarknaden bl.a. genom att reformera finansieringen av arbetsmarknadsstödet och den sysselsättningsfrämjande multiprofessionella samservicen. Det är emellertid problematiskt att budgeten föreslår en avsevärd minskning av anslagen för offentliga arbetskrafts- och företags-tjänster samtidigt som mismatchningen på arbetsmarknaden, företagens rekryteringsproblem samt den ökande arbetslösheten och i synnerhet långtidsarbetslösheten skulle kräva att aktiveringsinsatserna utökas och utvecklas kvalitativt, menar utskottet.

Utskottet ser det som viktigt att regeringen följer hur finansieringsreformen påverkar aktivering av långtidsarbetslösa ute i kommunerna och vid behov skrider till korrigerande åtgärder. Regeringen ska vara beredd att vid behov ge extra finansiering också för sysselsättningspolitiska åtgärder.

Samhällsgarantin för unga

Utskottet välkomnar att ungdomsgarantin blev ett av regeringens spetsprojekt och understryker att de erhållna erfarenheterna visar att man måste fortsätta att genomföra garantin långsiktigt också under nästa valperiod.

Det ihållande dåliga ekonomiska läget har gjort det svårare att genomföra ungdomsgarantin, och starten har varit mycket ojämn på olika orter. Men samtidigt har också goda resultat uppnåtts genom ungdomsgarantin, bl.a. har uppsökande ungdomsarbete och ungdomsverkstäder visat sig vara välfungerande koncept som väl svarar mot vad ungdomar behöver.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Motivering

Utskottet understryker vikten av det multiprofessionella samarbetet mellan utbildningsanordnare, socialväsande, ungdomsarbete, arbets- och näringsbyråer och andra intressentgrupper. Det är också viktigt att de ortsspecifika samarbetsmodellerna samordnas och fungerar smidigt samt att onödiga hinder mellan aktörerna avvecklas. Det blir lättare för ungdomar att få hjälp och stöd, om det finns en instans som tydligt tar det övergripande ansvaret för den unges situation. Utskottet vill också framhålla vikten av lågröskelverksamhet, som medger tidigt ingripande i problem och hindrar problem från att dra ut på tiden och kompliceras.

Det är viktigt att utveckla arbets- och näringsbyråernas verksamhet och kompetensen hos dem som arbetar med de unga för att de ungas speciella situation ska beaktas. Arbets- och näringsbyråerna har en central roll när det gäller att leda de unga till lämpliga åtgärder och tjänster. Men enligt utredning är ungdomarna och de yrkesmänniskor som arbetar med unga inte nöjda med arbets- och näringsbyråernas service, utan menar att byråerna inte tillräckligt beaktar de ungas önskemål och att de unga är ovana vid att ha att göra med myndigheter. Också den dåliga tillgången till rehabiliteringstjänster gör det svårare att genomföra ungdomsgarantin, eftersom det finns unga som behöver rehabilitering eller annat starkt stöd för att kunna få jobb eller inleda utbildning.

Finansutskottet har i sitt betänkande FiUB 6/2014 rd pekat på problemen i fråga om informationsgången när det gäller ungdomsgarantin och påskyndat åtgärder för att förbättra myndigheternas möjligheter att utnyttja sådan information i datasystemen som behövs till exempel för att ordna tjänster. Det är viktigt att informationsutbytet mellan olika förvaltningsområden och system utvecklas för att minska dubbelarbetet och förbättra servicen, liksom även genomförandet av ungdomsgarantin.

Den kommunala ekonomin

Utskottet hänvisa till vad som anförs under moment 28.90.30 nedan, men vill också här påpeka att även den kommunala sektorn uppvisar underskott på grund av den svaga skatteinkomstutvecklingen och de ökande utgifter som följer av att befolkningen blir allt äldre. Utan nya åtgärder för att stärka den kommunala ekonomin fortsätter utgifterna att öka snabbare än inkomsterna, och underskottet i den kommunal ekonomin uppskattas nå 2,6 miljarder euro fram till 2018.

Utskottet konstaterar att social- och hälsovårdsreformen måste sikta på att stärka den kommunala ekonomin och minska hållbarhetsgapet i de offentliga finanserna. För att en hållbar kommunekonomi ska kunna tryggas krävs det att det strukturpolitiska programmet verkställs fullt ut och att kommunerna förbinder sig att fortsätta anpassa ekonomin och förbättra produktiviteten. Om man inte drar ned på kommunernas skyldigheter och uppgifter tvingas kommunerna göra kännbara höjningar av kommunalskatten. Om den kommunal ekonomin balanseras upp bara genom höjd kommunalskatt innebär det att kommunalskatten i snitt höjs med 2,5 procentenheter fram till 2018.

I sitt betänkande om årets budget (FiUB 34/2014 rd) förutsatte finansutskottet att kostnadsuppföljning för de kommunala tjänsterna utvecklas så att det finns kommunspecifika, tidsenliga och jämförbara uppgifter om kostnaderna för tjänsterna. Det är viktigt, menar utskottet, att it-system som förbättrar ekonomistyrningen i kommunerna utvecklas för att kommunerna ska ha tillgång

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Motivering

till aktuell information om kostnaderna och kunna välja det bästa sättet att producera tjänster. Frågan bereds inom Kommuninformationsprogrammet, där de viktigaste resultaten förväntas bli klara 2016.

Utskottet vill också påskynda åtgärder för att bygga upp offentliga register som beskriver kvaliteten hos hälso- och sjukvårdstjänsterna, vilket utskottet uttalade sig om i sitt betänkande FiUB 6/2014 rd om planen för de offentliga finanserna.

Ministeriernas staber

Utskottet hänvisar till tidigare ståndpunkter (FiUB 9/2013 rd och FiUB 6/2014 rd) och påpekar även nu att ministeriernas staber har vuxit betydligt under de senaste åren. Utskottet understryker att stabernas roll inte får fördunkla tjänstemannaberedningen, som sker under tjänsteansvar, eller beredningens koppling till ministern. Den regeringen som utses efter valet bör därför noggrant överväga om systemet med statssekreterare och specialmedarbetare är ändmålsenligt och framför allt hur utbrett systemet bör vara.

Finansutskottets ändringar och tidtabellsproblemen med propositionerna om budgetlagar

Finansutskottet har ökat budgeten med 54,93 miljoner euro med särskild fokus på bättre ekonomisk tillväxt och konkurrenskraft samt på ökad säkerhet. Bland dessa kan nämnas tilläggssatsningarna på Teknologiska forskningscentralen VTT, Innovationsfinansieringsverket Tekes och Finpro samt trafikprojekten för att ge industrin bättre verksamhetsförutsättningar. Säkerheten främjas bl.a. genom ökade resurser till Gränsbevakningsväsendet, Tullen och de överbelastade domstolarna. Samtidigt har utskottet minskat medlen för utvecklingssamarbete med 3 miljoner euro.

Efter ändringarna uppgår anslagen i budgeten till 53,9 miljarder euro, vilket är cirka 1 miljard mindre än i budgeten för 2014. Med beaktande av prisstegringen och ändringarna i budgetpropositionens struktur sjunker förvaltningsområdenas anslag reellt med cirka 2,2 procent av det som budgeterades för 2014.

Det är enligt utskottets mening beklagligt att en del av propositionerna med budgetlagar i år lämnades i ett synnerligen sent skede eller så inte alls. Utskottet understryker att regeringen måste arbeta metodiskt och enligt en välplanerad tidsplan samt reservera tillräckligt med tid för riksdagsbehandlingen.

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Utskottets förslag till uttalande 1

Riksdagen förutsätter att regeringen fortsätter med åtgärderna för att få de offentliga utgifterna på en nivå som kan finansieras hållbart och påskyndar de strukturpolitiska åtgärderna.

**Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Avdelning 11**

Utskottets förslag till uttalande 2

Riksdagen förutsätter att regeringen agerar målmedvetet för att återställa Finlands konkurrenskraft och att den i detta syfte förbättrar företagens allmänna omvärldsvillkor, främjar sysselsättningsmöjligheterna, arbetskraftens rörlighet och en måttlig lönepolitik samt stöder forskning och innovation.

Utskottets förslag till uttalande 3

Riksdagen förutsätter att regeringen strävar efter att höja sysselsättningen och sänka arbetslösheten i Finland genom att undanröja marginaleffekter, sörja för utbildningens kvalitet samt bättre rikta in utbildningen efter arbetskraftsbehovet, öka arbetskraftens rörlighet, förlänga tiden i arbetslivet, förbättra arbetstrivseln och främja arbetsförhet och rehabilitering.

UTSKOTTETS DETALJMOTIVERINGAR

Huvudtitel 21

RIKSDAGEN

10. Riksdagens kansli

01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)

Det är i år hundra år sedan statsrådet Johannes Virolainen föddes. Statsrådet Virolainen fullgjorde ett anmärkningsvärt livsverk som finländsk parlamentariker. Virolainen kommer därför att hedras med en vetenskaplig biografi som ska publiceras 2017, när det självständiga Finland fyller hundra år. Biografen kommer att spegla förändringarna i det finländska samhället under och i avslutning till Virolainens levnad. De totala kostnaderna för projektet uppgår till 124 000 euro.

Utskottet konstaterar att det med tanke på aktningen för det parlamentariska systemet är välkommet med vetenskapliga biografier över de mest betydelsefulla riksdagsprofilerna. Det är också ändamålsenligt att riksdagen anvisar finansiering för biografier om statsråd. Samtidigt gäller det att se till att riksdagens stödpolitik fortsatt bygger på noggrann och kritisk prövning.

Utifrån budgetmotion BM 468/2014 rd ökar riksdagen momentet med 40 000 euro för en vetenskaplig biografi över statsrådet Johannes Virolainen. Anslaget får användas också för ändamålet i fråga

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 55 940 000 euro.

Anslaget får användas också för en vetenskaplig biografi över statsrådet Johannes Virolainen.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 23

Huvudtitel 23

STATSRÅDETS KANSLI

10. Ägarstyrningen

Ägarstyrningen har under 2015 i uppgift att bl.a. svara för den extra intäktsföring som beslutades vid ramförhandlingarna våren 2014, för försäljning av börsaktier och annat bolagsinnehav till ett värde av 1,1 miljarder euro och för en ökning av aktieutdelningen med 50 miljoner euro.

Utskottet menar att det fastställda kravet på extra intäktsföring är svårt att nå och betonar att ägarstyrningen också framgent måste ha visst situationsbetingat spelrum i fråga om såväl avyttringar som förvärv. Utskottet hänvisar till sitt betänkande om rambeslutet (FiUB 6/2014 rd) och understryker att försäljning av statlig egendom alltid måste övervägas noga. Om staten trots det beslutar sig för försäljning, måste den genomföras vid en tidpunkt som är så gynnsam som möjligt med tanke på avkastningen. Samtidigt måste det säkerställas att den förväntade avkastningen av den egendom som ska säljas inte är högre än för det framtida placeringsobjektet. Denna avvägning måste alltid göras i samband med en försäljning.

Det är nödvändigt att de viktigaste målen i statens ägarpolitik och ägarstyrning öppet och tillgängligt läggs fast i regeringsprogrammet. Det är också skäl att med jämna mellanrum omvärdera omfattningen av och innehållet i statens balansräkning. Verksamheten måste vara transparent och följa den parlamentariska styrningen. Ägarpolitiken måste överlag främja samhällets sammantagna intressen och stödja tillväxt och sysselsättning.

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Utrikesförvaltningen

01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Regeringen föreslår ett anslag på totalt 1,211 miljarder euro för utrikesministeriets förvaltningsområde, alltså ca 84 miljoner euro mindre än 2014. De största minskningarna föreslås i medlen för utvecklingssamarbete, över 90 miljoner euro, och dessutom kompletterade regeringen sin proposition genom att från utrikesförvaltningens omkostnader överföra nästan 25 miljoner euro (37 årsverken) till en ny centraliserad förvaltningsenhet (mom. 23.01.01). Regeringen föreslår ett anslag på totalt 230,501 miljarder euro för utrikesförvaltningens omkostnader, alltså ca 28,1 miljoner euro mer än 2014. Ökningen beror på övergång till bruttobudgetering i fråga om visumavgifter.

Utskottet noterar med tillfredsställelse att förvaltningsområdets finansiering från 2015 inte längre är direkt beroende av efterfrågan på visum, som ju varierar enligt marknadsläget. Men det mäs-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 24

te ändå noteras att om efterfrågan på visum åter ökar måste extra resurser gå att skaffa snabbt genom att öka anslaget under momentet.

Regeringen föreslår att utrikesförvaltningen ska spara in ytterligare 833 000 euro. Dessutom blir 2,25 miljoner euro av minskningen i visuminkomsterna utan täckning. För att täcka underskottet föreslår regeringen att 1,0 miljoner euro av medlemsavgifterna (mom. 24.90.66) kan överföras till omkostnaderna och att utgifterna för säkerhetstjänster vid beskickningar i utvecklingsländer kan finansieras genom anslagen för utvecklingssamarbete (mom. 24.30.66).

För att nå de besparingar som tidigare har anvisats för förvaltningsområdet pågår inom ministeriet fortfarande en nedskärning med 130 årsverken som inleddes 2012. Besparingar eftersträvas också i andra utgifter såsom rese-, fastighets- och dataadministrationsutgifter. År 2015 ordnar beskickningarna inga festligheter med anledning av självständighetsdagen.

Beskickningarna

Finland har 91 verksamhetsställen utomlands. Som omkostnader för beskickningarna föreslås sammanlagt 140,949 miljoner euro och personalutgifternas andel av denna summa är 64,645 miljoner euro.

Våren 2014 anvisades ministeriet nya sparbeting på över 4 miljoner euro för ramperioden 2015–2018. Det kräver enligt utrikesministeriet att 5–6 beskickningar stängs. År 2015 ska tre beskickningar stängas (Bratislava, Ljubljana och Luxemburg) och 2–3 beskickningar sköts inom ramen för en separat övergångsperiod. Enligt utrikesministeriet garanterar lösningen inte att de nuvarande beskickningarna klarar sig genom nästa ramperiod.

Utskottet ser det som viktigt att beskickningsnätets struktur och behov fastställs i nästa regeringsprogram. De krympande resurserna bör enligt utskottets åsikt (såsom FiUB 34/2013 rd) fortsatt riktas till länder och områden som spelar en växande roll för Finland både ekonomiskt och politiskt, och till länder där den politiska ledningen kraftigt påverkar förutsättningarna för näringslivet. Det måste gå att flexibelt både öppna och stänga enskilda verksamhetsställen när omvärlden förändras. Utskottet vill understryka att ändringarna alltid ska vara politiska beslut som baserar sig på konsekvensbedömningar. Det är också väsentligt att utreda vilka konsekvenser redan gjorda stängningar har fått.

Utskottet konstaterar att när resurserna är knappa framhävs betydelsen av en strategi som baserar sig på motiverat valda och numerärt begränsade prioriteringsområden. Det både styr utrikesförvaltningens arbete och skärper Finlands genomslagskraft och identitet ute i världen. Finland måste kunna driva sina intressen aktivt och med framförhållning. När den globala förändringen accelererar ökar också betydelsen av analytisk information i rätt tid som stöd för utrikespolitiska och ekonomiska beslut.

Utskottet konstaterar (FiUB 34/2013) att det är en fortgående process att bedöma behovet av att utveckla beskickningsnätet och effektivisera funktionerna. Utskottet anser det positivt att arbetet för att förbättra servicen vid beskickningar har påbörjats vilket bland annat har inneburit att servicen koncentrerats regionalt eller sköts i Helsingfors. Också när det gäller utrikesförvaltningens

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 24

nya, kostnadseffektiva och smidiga representationsalternativ har framstegen skett enligt utskottets önskemål (RP 102/2014 rd). Framöver kan beskickningsnätet utvidgas genom en lättare administrativ struktur, bl.a. utan de administrativa och tekniska strukturer som konsultjästerna kräver. Utskottet anser det också naturligt att samarbetet med de nordiska och Europeiska utrikes-tjänsten vidareutvecklas där det låter sig göras.

Utskottet konstaterar att beskickningsnätet spelar en betydande roll för att främja Finlands ekonomisk-kommersiella intressen. Utskottet ser positivt på att samarbetet med organisationerna inom helheten Team Finland har prioriterats högt i utrikesförvaltningen. Användningen av verksamhetsmodellen har effektiviserats i fråga om samtliga aktörer och den har också tillförts extra resurser. Ändå har alla som deltagit i verksamheten också fått bidra till sparbetinget. Enligt utredning till utskottet motsvarar Team Finland-modellen ännu inte till alla delar den eftersträlvade nivån och det finns behov av utveckling t.ex. i fråga om regionala verksamheter i Finland.

Utskottet vill dessutom uttrycka oro för skicket på de fastigheter som Finland har utomlands. T.ex. campusområdet för Finlands ambassad i New Delhi, som blev färdigt 1985, har förfallit och kräver ombyggnad. Också i övrigt anser utskottet att det är ändamålsenligt att åtgärder som effektiviserar användningen av lokalerna kan främjas.

Utskottet ökar momentet med 2 700 000 euro för att undvika stängning av beskickningar.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 233 201 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 247/2014 rd)

30. Internationellt utvecklingssamarbete

66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)

Statens utgifter för utvecklingssamarbete beräknas 2015 uppgå till 1,015 miljoner euro, vilket motsvarar cirka 0,48 procent av bruttonationalinkomsten. År 2014 beräknas motsvarande andel av bruttonationalinkomsten vara ca 0,55 procent. Regeringen föreslår ett anslag på totalt 801,42 miljoner euro under momentet för egentligt utvecklingssamarbete. I anslaget ingår 13,2 miljoner euro till utgifter för samarbetsprojekt som ska genomföras tillsammans med internationella aktörer. Medlen räknas inte med i Finlands internationella utvecklingsbistånd.

Den andel av Finlands klimatfinansiering som finansieras med medlen för utvecklingssamarbete beräknas uppgå till 87,7 miljoner euro. I enlighet med besluten från klimatmötet i Cancun (2010) siktar industriländerna på att få ihop ett årligt finansieringsflöde på 100 miljarder USD före 2020.

På grund av det ekonomiska läget har regeringen tvingats skära också i anslagen för utvecklingssamarbete. Därmed kommer anslagen att minska från och med 2015. Regeringens mål är dock fortsatt att säkerställa en anslagsutveckling för utvecklingssamarbete genom vilken ett mål om 0,7 procent av bni och Finlands internationella förbindelser kan nås. För att öka finansieringen

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 24

riktas också inkomster från utsläppsauktioner till utvecklingssamarbetet. Utskottet konstaterar att med auktionsinkomsterna med de nuvarande utsläppsrätterna kan målet dock inte nås. År 2014 anvisades 68,9 miljoner euro i inkomster av utsläppsauktioner till medel för utvecklingssamarbetet. Om summan är lika stor 2015 lyfter det utvecklingssamarbetets andel av bruttonationalinkomsten i Finland till något över 0,5 procent.

Reservationsanslag. Utskottet noterar särskilt överföringsposten i det aktuella momentet (Som FiUU 6/2014 rd). Från tidigare år till 2014 överfördes anslag på sammanlagt 435 miljoner euro. Motsvarande reservationsanslag uppgick till 365 miljoner euro 2013 och 274 miljoner euro 2012.

Ökningen beror delvis på de inkomster från utsläppsauktioner som överfördes till utvecklingssamarbetet i slutet av året (23 miljoner euro 2013). Den största enskilda posten (28,2 miljoner euro) beror på att utbetalningarna från Europeiska utvecklingsfonden blev mindre än beräknat. I 2015 års budgetproposition har detta korrigerats genom att använda genomförda utbetalningar som grund. Mest har storleken på reservationsanslagen dock påverkats av fördröjningar i projekt inom enskilda länder och regioner.

Enligt utredning till utskottet har utrikesministeriet vidtagit åtgärder för att sänka andelen reservationsanslag och gett avdelningarna anvisningar att fästa mer uppmärksamhet vid användningen av reservationsanslagen. Ministeriet följer upp bl.a. utvecklingen av graden av utbetalningar som helhet och konsekvenserna för anslagen av att projekten går vidare kontrolleras flera gånger per år. Om projekten fördröjs går man in för att överföra den beräknade användningen av anslagen till kommande år för att bättre motsvara projektens schemaläggning.

Det är förståeligt enligt utskottets åsikt att projekt inom utvecklingssamarbetet genomförs under svåra och instabila förhållanden. Utskottet framhåller att verksamhetens kvalitet alltid måste säkerställas innan anslaget används och användningen av anslag under budgetåret får inte bli ett självändamål.

Men utskottet ser det som nödvändigt att reservationsanslagen kan minskas. I det nuvarande statsfinansiella läget har vi inte råd att binda anslag under moment till ingen nytta. Samtidigt som alla förvaltningsområden inklusive utrikesförvaltningens egna omkostnader uppvisar underskott har reservationsanslagen under det aktuella momentet ökat till över 400 miljoner euro. Anslaget är två gånger så stort som budgeten för hela miljöministeriets förvaltningsområde. Användningen måste gå att effektivisera genom att bättre beakta den faktiska användningen vid planeringen av det årliga anslaget.

Inflytande och tillsyn. Utskottet har under hela valperioden i sina budgetbetänkanden fäst uppmärksamhet vid utvecklingssamarbetets genomslagskraft. Utskottet hänvisar här till sitt utlåtande FiUU 6/2014 rd om statsrådets redogörelse för utvecklingspolitikens genomslagskraft och samstämmighet.

Utskottet noterar att enligt erhållen utredning riktas anslag fortfarande till ett flertal små aktörer. Utskottet konstaterar att resultaten av medelsanvändningen kan förbättras genom att centralisera funktionerna och minska antalet samarbetspartner. På så sätt kan vi effektivisera bl.a. projektens förvaltning och tillsyn.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 24

Utskottet konstaterar att tillsynen är en väsentlig del av utvecklingssamarbetet som bidrar till att öka det allmänna förtroendet och medborgarnas acceptans för utvecklingssamarbetet. Det disponibla tillsyns- och uppföljningssystemet är heltäckande inklusive valet av projekt. Projektförslagen behandlas bl.a. av kvalitetsgruppen för utvecklingssamarbetet. Vid sidan av projektets innehåll bedöms bl.a. ansökarens kapacitet att genomföra projektet. Utöver mellan- och slutrapporter om projekten samt ministerieintern granskning låter utrikesministeriet utarbeta opartiska bedömningar om genomförandet av projekten och utvecklingspolitiken. Utskottet anser det viktigt att revisionsverket utför granskning och likaså är det viktigt att partnerskapsländernas egna förvaltnings- och uppföljningssystem utvecklas.

Utskottet ser det som viktigt att tillsynssystemet utvecklas fortlöpande. Genom uppföljning som genomsyrar projektet kan användningen av medel styras i önskad riktning. I fråga om oegentligheter behövs fortfarande nolltolerans och varje misstanke måste utredas.

Utskottet vill dessutom lyfta fram förvaltningskostnaderna vars andel var 6 procent av anslagen för utvecklingssamarbete 2013. Utrikesministeriets förvaltningskostnader var något under 5 procent. I fråga om medborgarorganisationerna godkänns förvaltningskostnader som uppstår i Finland till högst 10 procent av totalkostnaderna för projektet eller programmet. Alla kostnader som uppstår i mottagarlandet tolkas som verksamhetskostnader. Internationella organisationers och monetära finansinstituts förvaltningskostnader i förhållande till verksamhetens volym var 8—13 procent 2013. Utskottet finner det behövligt att följa utvecklingen av de faktiska förvaltningskostnaderna inklusive anlitade konsulttjänster och även härvidlag säkerställa att utvecklingssamarbetet har maximal genomslagskraft.

Utskottet minskar momentet med 3 000 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 798 422 000 euro.

Anslaget får användas

(Punkt 1—5 som i RP 131/2014 rd)

(Punkt 6 som i RP 247/2014 rd)

(Stycke 3 som i RP 247/2014 rd)

(Stycke 4—6 som stycke 3—5 i RP 131/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 24

Dispositionsplan (euro)

1.	Multilateralt utvecklingssamarbete	268 568 000
2.	Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner ^a	231 435 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	25 158 000
4.	Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	57 300 000
5.	Humanitärt bistånd	74 800 000
6.	Planering av utvecklingssamarbetet, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information	7 961 000
7.	Evaluerings av utvecklingssamarbetet och intern revision	2 700 000
8.	Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, Servicecentralen för utvecklingssamarbete (KePa) och informationen om utvecklingssamarbetet	114 000 000
9.	Räntestödsinstrumentet	16 500 000
Sammanlagt		798 422 000

- a. I anslaget ingår 400 000 euro i utgifter för samarbetsprojekt mellan ministeriet och Norges utrikesministerium, 12 300 000 euro i utgifter för samarbetsprojekt mellan ministeriet och Storbritanniens departement för utvecklingssamarbete (DFID) samt 500 000 euro i utgifter för samarbetsprojekt mellan ministeriet och utvecklingssamarbetsverket i Österrike (ADA).

Fullmakt

(Som i RP 131/2014 rd)

90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

68. Samarbetet i Östersjön, Barentsområdet och det arktiska området (reservationsanslag 3 år)

Under momentet förslås ett anslag på 1,6 miljoner euro som ska främja Finlands nationella mål i fråga om samarbetet kring Östersjöområdet samt stödja verkställandet av Finlands nya arktiska strategi. Vid allokeringen av anslagen prioriteras projekt som stöder Finlands ordförandeskap i Barents euroarktiska råd. Verkliga kostnader förorsakade av ordförandeskapet finansieras dock inte med det aktuella momentet.

Utskottet anser att anslaget under momentet är litet men viktigt och ökar momentet med 500 000 euro för att främja gränsöverskridande samarbete i det arktiska området.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 100 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 25

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Riksdagen har i ett flertal sammanhang fäst uppmärksamhet vid de effekter som sparåtgärderna inom rättsvården ger för medborgarnas rättssäkerhet och myndigheternas förutsättningar att sköta sina uppgifter.

Inrikesminister Räsänen och justitieminister Henriksson tillsatte den 7 november 2014 en parlamentarisk arbetsgrupp vars främsta uppgift är att för riksdagen producera information om behoven av strategiska resurser inom den inre säkerheten och rättsvården under ramperioden 2016–2019. Arbetsgruppen ska senast den 28 februari 2015 definiera målen på lång sikt och grunderna för säkerhetens och rättsvårdens resurser.

Utskottet välkomnar tillsättandet av arbetsgruppen och understryker att den bör behandla resursbehoven vid myndigheterna för rättsvård och säkerhet inom justitieministeriets, inrikesministeriets och finansministeriets förvaltningsområden rättvist och ur ett helhetsperspektiv. Arbetsgruppen bör sträva till realistiska lösningar som säkerställer genuint stabila och långsiktiga resurser. Det gäller också att se till att basfinansieringen tillåter att antalet visstidstjänster minskas. Det stora antalet visstidstjänster är problematiskt i synnerhet med tanke på domarnas oberoende, vilket bl.a. grundlagsutskottet och lagutskottet påpekat (GrUU 20/2014 rd, LaUU 17/2014 rd).

Det är likaså viktigt att basfinansieringen ligger på en så hög nivå att till exempel domstolarna inte behöver tilläggsfinansiering för att klara av enskilda rättsfall eller program. Utskottet hänvisar här till lagutskottet utlåtande LaUU 17/2014 rd, enligt vilket anvisningen av tilläggsfinansiering för t.ex. bekämpning av svart ekonomi inte är problemfritt med avseende på domstolarnas oberoende ställning. Riksdagens justitieombudsman såg det i sin berättelse för 2013 (B 2/2014 rd) som ett oroväckande ytterlighetsexempel att det varit nödvändigt att bevilja anslag i tilläggsbudgeten för behandlingen av ett individuellt brottmål.

01. Ministeriet och förvaltningen

50. Understöd (fast anslag)

Understödet till Brottsofferjouren bibehålls nästa år på samma nivå som i år (590 000 euro), så det föreslagna anslaget inkluderar den ökning på 150 000 euro som riksdagen gjorde förra året. Brottsofferjouren får understöd av bl.a. Penningautomatföreningen, men till exempel den minskande kommunala finansieringen leder till en åtstramad ekonomi nästa år. Brottsofferjouren utnyttjas fortgående av allt fler och på många orter tvingas brottsoffren köa till tjänsterna.

Utskottet ser det som angeläget att Brottsofferjouren lyckas stärka verksamheten så att den uppfyller de skyldigheter som följer av offerdirektivet, som träder i kraft mot slutet av 2015. Det är också viktigt att lagstiftningen om brottsofferavgift framskrider. Avgiften skulle utgöra en ny källa för finansiering av brottsoffertjänsterna.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 25

Utskottet ökar momentet med 100 000 euro till verksamheten vid Brottsofferjouren.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 4 406 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

Dispositionsplan (1 000 euro)

Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	3 405
Övriga understöd (högst)	1 001
Sammanlagt	4 406

10. Domstolar och rättshjälp

03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Domstolarnas anslagsläge har i åtskilliga år varit tämligen stramt, och verksamheten har anpassats till de tillgängliga resurserna. Nästa år minskar domstolarnas resurser med ytterligare cirka 6 miljoner euro. Med tanke på detta har de anslag som ska överföras till 2015 redan utökats, men trots det måste domstolarna dra in 20—30 årsverken nästa år. I och med att antalet ärenden har ökat särskilt i huvudstadsregionen leder nedskärningarna till att allt fler ärenden kommer att vara pågående och till att behandlingstiderna blir längre.

Utifrån reformprogrammet för rättsvården och de riktlinjer som drogs upp där ska rättsvården utvecklas och anpassas till den åtstramade ekonomin. Flertalet av reformerna har dock ännu inte genomförts. Enligt utredning har ungefär hälften av programmets närmare 60 program startats, men de kostnadssparande effekterna av projekten kommer att ge mer betydande effekter först mot slutet av ramperioden (2015—2018). Särskilt 2016 kommer att bli ett kritiskt år. Den temporära finansieringen av kampen mot svart ekonomi upphör då, men reformerna inom rättsvården kommer då ännu inte att ge någon större kostnadsnytta.

Regeringens rambeslut från mars 2014 sträcker sig fram till 2018 och medför nya utgiftsnedskärningar inom domstolsväsendet. Det är därför viktigt att uppnå balans mellan uppgifter och finansiering. Det kräver bland annat en rask beredning och ett snabbt genomförande av de ändringar som ingår i reformprogrammet för rättsvården. Utskottet välkomnar också den parlamentariska arbetsgruppen för den inre säkerheten och rättsvården och de uppgifter som ålagts gruppen. Justitieministeriet har dessutom tillsatt en arbetsgrupp för vidareutveckling av tingsrättsnätet. Syftet är att säkerställa god kvalitet i rättsskipningen och rättssäkerheten trots det stränga ekonomiska läget. Också denna arbetsgrupp tar fram information till nytta för nästa regering.

Utskottet ser det som angeläget att det i den utgiftsram som slås fast under nästa regeringsperiod säkerställs att domstolarna får en tillräcklig basfinansiering och att domstolarna vederbörligen

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 25

kan uppfylla kraven på rättssäkerhet enligt grundlagen och internationella förpliktelser. Det är också viktigt att följa upp arbetssituationen vid domstolarna och att i förekommande fall ompröva resurstilldelningen.

Utskottet hänvisar till den i grundlagsutskottets utlåtande (GrUU 29/2014 rd) nämnda rapport som Europarådet publicerade i oktober 2014 (Report on "European judicial systems - Edition 2014 (2012 data): efficiency and quality of justice") enligt vilken Finland år 2012 avsatte betydligt mindre resurser för rättsvård (domstolar, åklagare, rättshjälp) än exempelvis Sverige. Under det året lade Sverige ut 106,5 euro per invånare för rättsvård medan motsvarande belopp i Finland va 68,8 euro. Uppgifterna är betydelsefulla även om man till följd av skillnaderna mellan systemen inte kan dra alltför långtgående slutsatser.

Utskottet ökar momentet med 1 500 000 euro till de mest överbelastade domstolarna.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 247 710 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 4 som i RP 247/2014 rd)

20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Anslagen för utsökning minskar nästa år med 2,7 miljoner euro, vilket uppskattas leda till att cirka 30 årsverken måste skäras bort. Enligt rambeslutet minskar finansieringen redan under de närmaste åren med ytterligare flera miljoner euro, och avsikten är att under ramperioden dra in 150—180 tjänster.

Antalet verksamhetsställen inom utsökningsväsendet ska minskas från nuvarande 178 till 66 senast vid ingången av 2015. Inom utsökningsväsendet inleddes dessutom 2012 en utredning som syftar till att höja produktiviteten och förbättra ekonomin. Utredningen granskar uppgifterna och arbetsmetoderna och den tjänstestruktur som förutsätts.

Det är viktigt att utsökningsväsendet har adekvata resurser för att korrekt sköta indrivningsuppdrag. Utsökningen driver årligen in cirka en miljard euro till borgenärerna, och statens fiskala resultat är cirka 450 miljoner euro per år. Enligt inkommen utredning minskar de indrivna beloppen med cirka 20 miljoner euro om utsökningens resultat räknat i euro sjunker med en procentenhet. Anslagsminskningen kan alltså leda till förluster till följd av den stora inkomstminskningen.

Utskottet ökar momentet med 1 000 000 euro.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 25

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 103 723 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

30. Åklagarna

01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Anslagen för åklagarväsendet ligger nästa år på ungefär samma nivå som i år, men anslagsläget blir ytterst svårt från och med 2016, då tilläggsfinansieringen för bekämpning av den svarta ekonomin upphör. Eftersom personalutgifterna uppgår till cirka 85 procent av åklagarväsendets totala utgifter, innebär anslagsminskningarna i praktiken att antalet anställda måste minskas.

För att före 2016 lyckas anpassa verksamheten till den nivå som fastställts i rambeslutet kommer åklagarväsendet att för första gången i sin historia inleda samarbetsförhandlingar redan nästa vår. Under åren 2015—2018 måste enligt uppgift cirka 15 procent av åklagarväsendets hela nuvarande personal gå. Någon motsvarande minskning av arbetsbördan finns inte i sikte, så brottmål väntas hopa sig under de närmaste åren.

Åklagarväsendet har redan genomgått en stor omstrukturering, genom vilken åklagarämbetena minskat från 60 till 11. I samband därmed minskade kontorspersonalen med över 20 procent. Det går alltså inte att nå några ytterligare inbesparingar genom omorganisationer.

Utskottet hänvisar till det som sagts ovan och vill också påskynda projektberedningen inom reformprogrammet för rättsvården. Projekten kan bidra till att förbättra det trängda ekonomiska läget inom åklagarväsendet. Den parlamentariska arbetsgruppen bör också hitta lösningar för att säkerställa verksamheten inom åklagarväsendet.

40. Verkställighet av straff

01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Också Brottspåföljdsmyndigheten befinner sig i ett svårt ekonomiskt läge. Brottspåföljdsmyndigheten har sedan 2005 genomfört produktionsökande åtgärder, däribland inskränkningar i kontorsnätet, utveckling av arbetsmetoderna och personalminskningar. Sedan 2012 har Brottspåföljdsmyndigheten dessutom ökat produktiviteten genom en anpassningsplan som sträcker sig fram till 2016. Planen i kombination med produktivitetsprogrammet leder till en minskning med över 500 årsverken, vilket motsvarar 16 procent av myndighetens personal.

År 2015 minskar Brottspåföljdsmyndighetens anslag ytterligare, vilket leder till uppsägning av personal motsvarande cirka 35 årsverken. Vidare måste funktionerna effektiviseras genom en förlängning av den tidigare fastställda anpassningsplanen. Den kraftiga nedskärningen av anslagen leder till att funktioner måste läggas ned och till att fångarnas möjligheter till bl.a. rehabiliterande

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 26

verksamhet beskärs. Enligt målen för nästa års verksamhet deltar endast 60 procent av fångarna dagligen i verksamheten.

De anpassningsplaner som redan genomförts räcker dock inte till, eftersom anslagen kommer att minska ytterligare från och med 2016, enligt rambeslutet. Brottspåföljdsmyndigheten har därför uppdaterat (31.10.2014) sin lokalvision utifrån rambeslutet för 2015—2018. Förslagen möjliggör nettoinbesparingar på cirka 10 miljoner euro och kan leda till att hela 180 årsverken försvinner. De konkreta besluten, gällande bl.a. anstaltsbeståndet, fattas först under nästa regeringsperiod.

Utskottet ser det som angeläget att en jämn finansiering säkerställs på lång sikt så att verksamheten kan utvecklas systematiskt. Under de senaste tio åren har Brottspåföljdsmyndigheten befunnit sig i ständig förändring på grund av de stora anslagsnedskärningarna. Det har försvårat en ändamålsenlig planering. I frågor rörande anstaltsbeståndet är det viktigt att vid sidan av kostnadseffekterna också ta hänsyn till de regionala aspekterna och befolkningsprognoserna.

Utskottet välkomnar att det i renlighet med regeringsprogrammet pågår utredningar om en överföring av ordnandet och finansieringen av fångarnas hälsovård från justitieministeriet till social- och hälsovårdsministeriet. Avsikten är att också fänghälsovården ska övervakas av Valvira och regionförvaltningsverken.

Mandatperioden för den arbetsgrupp som behandlar frågan går ut den 31 december 2014, men gruppen har redan i en halvtidsrapport (SHM:s rapporter och promemorior 2014:12; endast på finska) av den 29 augusti 2014 konstaterat att den inventerat förutsättningarna för en överföring mellan förvaltningsområdena och behoven av lagstiftningsändringar. De nuvarande finansieringslösningarna, som gäller tills vidare, möjliggör inte överföringen eller en extern tillsyn över organisationen, men målet är att det ska bli möjligt från ingången av 2016.

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Förvaltning

23. Beredskapen i Finland för civil krishantering (reservationsanslag 2 år)

Anslaget under momentet används för finansiering av uppgifter inom civil krishantering vid Krishanteringscentret, som finns i anslutning till inrikesministeriet och Räddningsinstitutet. Enligt inkommen utredning räcker detta anslag inte för att svara på de nya krav som ställs genom de allt mer komplicerade och farliga insatserna.

Utskottet ökar momentet med 300 000 euro till verksamheten vid Krishanteringscentret.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 26

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 739 000 euro.

(Stycke 2–4 som i RP 131/2014 rd)

10. Polisväsendet

01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet föreslås 734,180 miljoner euro, alltså 2,758 miljoner euro mer än för 2014. Utskottet välkomnar att polisen, jämfört med rambeslutet från i våras, i budgetförslaget anvisas ett tilläggsanslag på 6,5 miljoner euro för att höja den målsatta nivån och 1,324 miljoner euro tack vare det som sparats in på den halverade löneglidningen.

Under 2015 går polisens förvaltningsstrukturen, Pora III, vidare. Senast 2016 ska det säkerställas att de fastställda målen nås. Det är enligt utskottet nödvändigt att polisförvaltningen kan samordna sina operativa system, ledningssystem och utvecklingsbehov med de förändrade resurserna och verksamhetsbetingelserna. Det krävs målmedvetna strukturella förändringar och utveckling av verksamheten under 2015 för att bibehålla kapaciteten.

Enligt utredning kan den operativa kapaciteten upprätthållas på 2014 års nivå med de föreslagna anslagen. Budgetpropositionen för 2015 uppskattas tillåta att antalet poliser blir cirka 7 500 (exkl. studerande), medan antalet 2014 har uppskattats till cirka 7 450. Den övriga personalen väntas minska med cirka 2 400 årsverken. Antalet arbetslösa poliser förväntas vid utgången av 2014 vara cirka 150. Med det föreslagna anslaget kan antalet minskas något, enligt polisförvaltningen. År 2016 väntas arbetslösheten vara helt eliminerad, eftersom endast drygt 50 nya poliser blir klara med sin utbildning.

Utskottet ser det som ytterst viktigt att polisens resurser planeras på lång sikt och att det råder balans mellan antalet nya polisstuderande och antalet som går i pension. Det måste gå att prognostisera pensionsavgången även om sloandet av den särskilda avgångsåldern har försvårat uppskattningen av hur många som går i pension varje år. Utskottet poängterar att också polispersonalens välbefinnande och ork i arbetet kräver uppmärksamhet. Det är därför ytterst nödvändigt att det under 2015 genomförs en arbetshälsoenkät bland personalen och att resultaten från den leder till lämpliga åtgärder.

Utskottet konstaterar att verksamhetsbetingelserna för polisen har förändrats. För att upprätthålla allmänhetens säkerhetskänsla är det fortsatt nödvändigt att polisen syns i gatubilden. Samtidigt står det klart att kriminaliteten i ökande grad flyttar över till datanäten och datasystemen. För att svara på den utmaningen måste polisen göra stora satsningar på tekniska system, personal och specialkompetens.

Hotbedömningen i fråga om terrorism i Finland har också förändrats bland annat på grund av situationen i Syrien. Polisen måste uppfylla de krav som i dag ställs på terrorismbekämpning och andra exceptionella situationer och vid behov kunna reagera på olika hot. Utskottet välkomnar att

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 26

regeringen förslår en ökning på 2,7 miljoner euro för upphandling av materiel och utrustning som förbättrar polisens operativa funktionsförmåga i exceptionella situationer. Utskottet menar att regeringen måste vidta också andra åtgärder för att bekämpa terrorism. Till exempel bör deltagande i utbildning för terroristbrott kriminaliseras.

Det är också positivt att propositionen innefattar ett anslag genom vilket skyddspolisen kan skicka en sambandsperson till Turkiet för att analysera vad personer som rest mellan Finland och konfliktområdet har gjort i området. Inresorna i Syrien sker huvudsakligen via Turkiet. En sambandsperson i området gör det möjligt att intensifiera samarbetet och med andra samarbetspartners där. Förebyggande insatser som sätts in i rätt tid och på rätt plats är många gånger billigare än korrigerande åtgärder. Det gäller också för Skyddspolisens arbete i Finland för att förebygga terrorism och radikalisering.

Utskottet lyfter dessutom särskilt fram situationen vid Helsingfors polisinrättning och ser det som viktigt att finansieringen av inrättningens riksomfattande specialuppgifter säkras (personskydd, den riksomfattande trafiksäkerhetscentralen, ledningscentralen och specialenheten Karhu). Utskottet understryker också polisens trafiksäkerhetsinsatser och ser det som nödvändigt (t.ex. FiUB 34/2013 rd) att resurserna för trafikövervakning bibehålls på 2013 års nivå. Det måste också vara möjligt att tillförlitligt mäta nivån på övervakningen. I synnerhet övervakningen av tung trafik motverkar samtidigt ekonomisk brottslighet och svart ekonomi. Det är också viktigt att säkra de resurser som behövs för att utreda svartjobb bland den utländska arbetskraften.

Utskottet konstaterar att de då resurserna blir allt knappare är ytterst viktigt att slå fast myndigheternas mål på lång sikt i fråga om den inre säkerheten över lag. För att spara på resurserna bör samarbetet mellan myndigheterna stärkas och processerna göras smidigare. När uppgifter flyttas mellan myndigheterna måste man dock alltid säkerställa att åtgärden är effektiv och ändamålsenlig. Det är därför mycket välkommet att inrikesministeriet den 7 november 2014 tillsatte en *parlamentarisk arbetsgrupp för bedömning av resursbehovet i anslutning till den inre säkerheten och rättsvården*. Myndigheterna måste få realistiska möjligheter att fullgöra de uppgifter som ålagts dem. Utskottet framhåller också vikten av att de fastslagna linjerna får kontinuitet över valperioderna. Utskottet har stött på en mängd förslag från olika arbetsgrupper som inte har genomförts. I stället har det efter något år tillsatts en ny arbetsgrupp för att utreda samma sak. Utskottet menar att det måste gå att minska på förvaltningsarbetet också på denna punkt.

20. Gränsbevakningsväsendet

01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet föreslås 227,813 miljoner euro, alltså 2,126 miljoner euro mer än för 2014.

Gränsbevakningsväsendets omkostnadsanslag sänktes under förra och innevarande valperiod med cirka 23 miljoner euro jämfört med den fastställda nivån för 2018, vilket motsvarar en nedskärning på cirka 500 årsverken. Gränsbevakningsväsendet har anpassat sin verksamhet till de minskade anslagen genom att banta organisationen, effektivisera processerna och personalan-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 26

vändningen och i högre utsträckning utnyttja tekniken. Patrulleringen vid östgränsen har reducerats med nästan en tredjedel jämfört med 2007.

Gränsbevakningsväsendet anslagsnedsskärningar har hittills fastslagits i ett läge då Finlands säkerhetspolitiska omgivning länge varit stabil och utvecklats i en positiv riktning. Säkerhetsmiljön har dock förändrats genom Ukrainakrisen. Situationen har ökat spänningarna i Europa och Östersjöområdet. Också Finland territoriella integritet har kränkts vid upprepade tillfällen. Situationen vid den östra gränsen är dock stabil.

Verkställandet av anslagsnedsskärningarna kommer enligt utredning till utskottet att bli besvärligt på grund av att gränsbevakningsväsendet redan genomfört eller planerat en mängd anpassningsåtgärder. Det inte möjligt att helt och hållet genomföra nedskaeringarna genom kostnadsbesparingar och ökad produktivitet.

Utskottet konstaterar att det i den förändrade säkerhetsmiljön är viktigt att Finland bevarar en trovärdig och självständig kontroll av de yttre gränserna samt kapacitet att övervaka och säkra den territoriella integriteten. Gränsbevakningsväsendets resurser för en tillräcklig aktionsberedskap och beredskapsnivå vid östgränsen måste bibehållas. Till följd av de ytterligare minskningarna av personalen blir vårt land allt mer beroende av i vilken utsträckning gränsmyndigheterna i grannländerna kan och vill hindra olaglig invandring och annan olaglig aktivitet.

Det är positivt att utvecklingen av gränsövergångsställen vid den östra gränsen fortsätter under 2015, då utbyggnaderna i Imatra, Nuijamaa och Vaalimaa tas i användning. Dessutom planeras en ombyggnad av gränsövergången i Raja-Jooseppi. Vidare ska gränskontrollerna i sydöstra Finland och huvudstadsregionen stärkas. Det är också välkommet att moderniseringen av och bevaknings- och luftfarkostflottan fortsätter och att fartygsmateriel för utsjöbevakning förnyas.

Utskottet ökar momentet med 2 000 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 229 813 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 247/2014 rd)

30. Räddningsväsendet och nödcentralerna

01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

I enlighet med regeringens strukturpolitiska program har ett sparmål på 7,5 miljoner euro fastslagits för räddningsväsendet. För att målet ska kunna nås har inrikesministeriet föreslagit att kommunernas betalningsandelar för räddningsverken fryses på 2014 års nivå fram till 2017. Det ser dock ut som om denna åtgärd endast skulle sänka räddningsväsendets kostnader i hela landet med knappt 200 000 euro år 2015. Det betyder att det för 2016 och 2017 gäller att hitta inbesparingar på ytterligare 7,3 miljoner euro.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 26

Räddningsväsendets utbildning av brandbefäl. Räddningsinstitutet ordnar yrkeshögskoleutbildning av brandbefäl i samarbete med yrkeshögskolan Savonia. De årliga kostnaderna för utbildningen är cirka 3 miljoner euro. Yrkeshögskolan Savonia har på grund av de nedskärningar skolan utsatts för beslutat minska sin andel med över 1,0 miljoner euro åren 2013—2018. År 2012 var Savonias finansieringsandel cirka 1,982 miljoner euro, medan den år 2015 kommer att vara endast 1,284 miljoner euro. Inrikesministeriet har börjat utreda om utbildningen kan flyttas till Polisyrkeshögskolan.

Utskottet ser det som viktigt att befälsutbildningen inom räddningsväsendet fortsätter tills utredningen är klar och eventuella åtgärder vidtas och ökar därför momentet med 250 000 euro för räddningsväsendets utbildning av brandbefäl.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 398 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

02. Nödcentralverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet föreslås 55,590 miljoner euro, alltså 14,567 miljoner euro mindre än för 2014. Den största anslagsnedskärningen gäller slopandet av ett anslag på 11,480 miljoner euro som beviljades för 2014 för Toti-projektet, som anknöt till strukturomvandling och utveckling av datatekniken. Anslaget för den grundläggande verksamheten 2015 är cirka 49 miljoner euro, medan den år 2014 var 55,5 miljoner euro.

Nödcentralverket är föremål för en massiv strukturomvandling där verksamheten på nationell nivå organiseras i sex nödcentraler. Som ett led i reformen ska ett nytt informationssystem för nödcentralerna (Erica) införas före utgången av 2016. Eftersom det nya systemet införs stegvis måste också det gamla systemet hållas i drift samtidigt. Utskottet välkomnar att regeringen kompletterade propositionen och föreslår ett tilläggsanslag på 2,441 miljoner euro för utgifter i anslutning till ibruktagandet av Erica.

Utskottet konstaterar att den betydande minskningen av anslaget innan det nya systemet ska sättas i drift innebär risker för verkets funktionsförmåga. Det är enligt utskottet nödvändigt att se till att nödcentralerna har tillräckliga resurser för att kunna garantera en störningsfri verksamhet 2015 och ta i drift det nya nödcentralsdatasystemet före utgången av 2016.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 27

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Militärt försvar

Regeringen föreslår ett anslag på ca 2,659 miljarder euro för försvarsministeriets förvaltningsområde, alltså ca 91,472 miljoner euro mindre än i 2014 års ordinarie budget. De föreslagna utgiftsbesparingarna grundar sig på tidigare beslut och gäller främst försvarsmaktens omkostnader och materielupphandling och utgifter för militär krishantering.

Tyngdpunkten i verksamheten 2015 kommer att ligga på att genomföra försvarsreformen, svara mot långsiktiga utmaningar och fördjupa och utvidga försvarssamarbetet. Som ett led i försvarsreformen införs i undantagsförhållanden en ny truppstruktur med operativa, regionala och lokala trupper. Tyngdpunkten för utvecklandet av kapacitet ligger på att utveckla de territoriella truppena och den militära fjärrpåverkan.

Utskottet noterar att försvarsförvaltningen har genomfört försvarsreformen exemplariskt och hållit tidtabellen. Det är ytterst positivt att försvarsmaktens verksamhet kan enligt planerna efter den sänkta nivån för åren 2012-2014 återställas på den nivå som krävs för krigstida förhållanden. Speciellt viktigt är att antalet reservister som utbildas på repövningar kan ökas till 18 000 personer när det motsvarande antalet var 6 000 reservister 2014. På samma sätt ökar antalet terräng- och fartygsdygn och flygtimmar.

Dt är också positivt att regeringen kompletterade sitt förslag i fråga om materielupphandling, bl.a. underhållsbehovet av luftvärnet preciserades samt anskaffning av operativ ammunition med lång räckvidd och modifiering av Hawk 51 plan möjliggjordes. Utskottet är varje fall bekymrat för materielinvesteringarnas nivå. Över hälften av de besparingar som föreslås för förvaltningsområdet gäller dem. Målet att en tredjedel av hela försvarsbudgeten används för materielupphandling fjärrmar sig allt mer. För bibehållande av verksamhetsbetingelser som uppnås genom försvarsreformen förutsätter att den föråldrande materielen ersätts.

Utskottet konstaterar dessutom att i försvarsmaktens omkostnader och utgifterna för militär krishantering ingår en föregripande justering av kostnadsnivån med 1,5 procent. Däremot föreslås ingen justering av kostnadsnivån i fråga om materielanskaffningar. Beslutet har en kumulativt försvagande effekt på materiell köpkraft med 5-7 procent per år.

Det minskade anslaget för anskaffning av materiel minskar också oundvikligen upphandlingen i hemlandet och påverkar därigenom den finländska försvarsindustrins omsättning, kompetensutvecklingen och sysselsättningsmöjligheterna. Försvarsindustrin är en viktig länk i den kedja som bildar den nationella försvarsförmågan och utskottet anser att det är ytterst viktigt att trygga den. Försörjningsberedskapen måste beaktas fullt ut då anbudsförfrågningar görs.

Utskottet konstaterar i enlighet med sina tidigare ställningstaganden att det finns en obalans mellan målbilden för försvarsreformen och de tillgängliga resurserna. Utskottet hänvisar också till

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 27

den parlamentariska utredningsgruppens slutrapport (Riksdagens kanslis publikation 4/2014) och konstaterar att tryggheten av försvarets kapacitet och skötseln av försvarets uppgifter förutsätter ökade resurser för finansieringen från och med 2016.

50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)

Under momentet föreslås ett anslag på 1,878 miljoner euro. Det är beklagligt att den nivåförhöjning som riksdagen har gjort under flera år har inte beaktats den här gången heller.

Merparten av anslaget anvisas för Försvarsutbildningsföreningen rf (MPK), som är försvarsförvaltningens strategiska partner. I den militära utbildning som beställs av föreningen deltar ca 10 000 reservister som placeras för krigsbefattningar. Sammanlagt ordnade föreningen ca 76 000 utbildningsdygn 2013, av vilka två tredjedelar riktades till reservister och en tredjedel var beredskaps- och säkerhetsutbildning som alla medborgare kunde delta i. Fler än 45 000 personer deltog i utbildningarna.

Föreningens verksamhet är mycket kostnadseffektiv och det är bra att försvarsförvaltningen planerar en större roll för föreningen i utbildningen av frivilliga trupper. I tider av allt knappare offentliga resurser bör motiverade frivilliga personers arbetsinsats utnyttjas fullt ut för att säkerställa den övergripande säkerheten. Med det frivilliga försvaret förstärker man medborgarnas försvarsvilja och stöder både myndigheternas och medborgarnas förmåga att klara av olika säkerhetssituationer.

Utskottet framhåller (som i FiUB 34/2103 rd) att föreningens kurser ska också skräddarsys för unga och unga vuxna. Också räddningsväsendet kunde mer systematiskt än förr utnyttja utbildade frivilliga som hjälp vid störningssituationer i samhället.

Utskottet ökar momentet med 150 000 euro Försvarsutbildningsföreningen rf:s verksamhet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 028 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

30. Militär krishantering

20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Budgeteringen under momentet har ändrats så att endast de krishanteringsinsatser som man vet att Finland kommer att delta i under budgetåret beaktas. Utrymmet under momentet för ändringar i pågående insatser och möjligheterna att anvisa medel för eventuella nya insatser har nästan försvunnit. Samma gäller också utgifter för underhåll av krishanteringsstyrkor som utrikesförvaltningen utbetalar (mom. 24.10.20).

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 28

Utskottet understryker att anslaget i punkt i reserv i dispositionsplanen ska under budgetåret hållas på en sådan nivå att man kan vid behov inleda en brådskande ny insats med anslaget. Då kan finansieringen av nya insatser skötas med en normal tidtabell för lämnande och behandling av regleringspropositionerna.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Beskattningen och tullväsendet

02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Regeringen föreslår ett anslag på ca 163,403 miljoner euro för Tullens omkostnader, alltså 3 miljoner euro mindre än 2014. Vid sidan av andra uppgifter är Tullens årliga skatteuppbörd sammanlagt över 10 miljarder euro.

Årsverken vid tullarna har sjunkit under åren 2006-2013 med 300. Besparingar har åstadkommit genom att tull- och beskattningsfunktioner har automatiserats och genom att man fokuserat på riskbaserad övervakning. I början av 2013 genomfördes vid Tullen en omorganisation som innebar personalminskningar och förändrade verksamhetsmodeller. Enligt utredningen till utskottet har möjligheterna till e-tjänster till största delen utnyttjats och det finns begränsade möjligheter att överföra resurser från andra uppgifter.

Utskottet ser med oro att en ytterligare minskning av årsverken vid Tullen gör det ännu svårare att sköta uppgifterna. Redan nu blir en del av övervakningsuppgifterna ogjorda på grund av personalbrist, och det är besvärligt att ha tillräckligt med personal i arbetsuppgifter i skift. Gemensamma infrastrukturprojekt med Gränsbevakningsväsendet och Trafikverket på de största gränsövergångsställen vid östgränsen skulle tvärtom förutsätta att Tullens personal ökas. Också antalet avslöjade brott har ökat kraftigt under de senaste åren (130 procent sedan 2007) särskilt på grund av att narkotika, läkemedel och andra olagliga varor beställs över internet.

Ändringarna i EU:s tullagstiftning kommer dessutom att 2015 leda till en totalöversyn datasystemen för tullklarering inklusive stödsystem. I och med att ha antagit ändringarna i lagstiftningen har Finland förbundit sig till en utveckling av datasystem på grund av ändringarna. Tullens nuvarande resurser räcker inte till att genomföra reformen.

Det är positivt att Tullen införde de av EU fastställda referensnivåer för resandeförsel av alkohol för eget bruk den 1 juli 2014 och en intensiv övervakning av resandeförseln genomfördes i oktober. Med dessa åtgärder har resandeförseln börjat minska för första gången på många år. Det finns ett behov att effektivisera tullövervakningen också i fråga om alkoholdrycker som beställs över internet. Med effektiv övervakning och klara kriterier för övervakningen kan resandeförseln av alkohol minskas och man kan samla in mera skatteinkomster från alkohol.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 28

Utskottet ökar momentet med 600 000 för effektivare övervakning av olaglig införsel av alkohol-drycker och tobak.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 164 003 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

80. Överföringar till landskapet Åland

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Utskottet föreslår att momentet ökas med 11 000 euro.

Ändringen beror på ökningar under skatteinkomstmomenten 11.08.04 och 11.08.07.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 221 145 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

90. Stöd till kommunerna

20. Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)

Regeringen har i sitt strukturpolitiska program understrukt vikten av att utnyttja informations-tekniken och förutsatt att den e-tjänsterna ska ökas. Regeringens prioriteringar syns också i bud-getpropositionen som innehåller resurser för utveckling av bl.a. den nationella serviceplattfor-men. I statsförvaltningen pågår flera datasystemprojekt som syftar till att på många olika sätt ut-veckla informationsförvaltningen och förbättra myndigheternas verksamhetsförutsättningar och kvaliteten i och tillgången till service för medborgarna.

Det är bra att programmet för att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati (SADe), som är ett av regeringens spetsprojekt och det första övergripande programmet på riksnivå för ut-veckling e-tjänsterna, kan slutföras nästa år. Programmets syfte är att ta fram kundorienterade och interoperabla e-tjänster för allmänheten, företag och myndigheter. I programmet produceras 38 e-tjänster och över hälften av dem har redan tagits i bruk. Viktiga är också projekt för att stärka kommunernas kompetens i informationsförvaltningsfrågor och ge IKT-förändringsstöd i olika skeden av kommun- och servicestrukturen.

Utskottet understryker åtgärder för att se till att informationssystemen fungerar bättre och är in-teroperabla, vilket kan ge betydande produktivitetsvinster i den offentliga ekonomin. Funktionel-la system som är lätta att använda är dessutom väsentliga med tanke på tillgången till och kvali-teten på servicen. Det är också viktigt att samordningen av helheterna är bra och att ledningens

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 28

roll är klar och andra aktörers ansvar och befogenheter är tydliga, menar utskottet. Det är också viktigt att kommuner beviljas understöd för utveckling av IKT i samband med kommunsammanslagningar och det interkommunala samarbetet.

Det är en viktig aspekt anser utskottet *att informationssystemen för styrning av den kommunala ekonomin utvecklas*. Finansutskottet förutsatte redan i sitt betänkande om årets budget att kostnadsuppföljningen för de kommunala tjänsterna utvecklas så att det finns kommunspecifika, tidsenliga och jämförbara uppgifter om kostnaderna för tjänsterna. Detta är nödvändigt för att kommunerna kan välja de bästa sätten att producera tjänster. Uppdaterade och transparenta kostnadsuppgifter är också en viktig förutsättning för att vårdreformen ska lyckas. Frågan bereds inom ramen för kommuninformationsprogrammet och de centrala resultaten bedöms bli klara 2016.

Utskottet har också förutsatt åtgärder *för att bygga upp offentliga register som beskriver kvaliteten hos hälso- och sjukvårdstjänsterna* (FiUB /2014 rd). Enligt utredningen till utskottet ska social- och hälsovårdsministeriet tillsätta en arbetsgrupp med uppgift att lägga fram förslag om utveckling av kvalitetsregister på nationell basis med enhetliga principer. Utskottet menar att arbetet ska inledas så fort som möjligt, eftersom det är fråga om ett omfattande och krävande projekt vars genomförande förutsätter också ändringar i lagstiftningen.

Det är viktigt att informationssamlingen utvecklas och att de anslutande överlappningarna elimineras. Kommunerna tar för närvarande fram rapporter med information till flera olika aktörer, vilket leder till överlappande information som är sammanställd av samma ursprungsinformation. Dessutom behöver kommunerna information för sina egna behov som inte nödvändigtvis har någon koppling till den information som staten behöver.

E-tjänsterna spelar en helt avgörande roll för att vårdreformen ska lyckas. Målen för reformen kommer inte att uppnås om informationssystemen och informationsgången inte fås att svara betydligt bättre mot klienternas och experternas behov. Utskottet understryker också vikten att samordna nationella och regionala datasystemprojekt såväl i fråga om innehåll och tidtabell.

30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)

De statsbidrag som omfattas av granskningen av basservicebudgeten kommer 2015 att uppgå till sammanlagt 9,9 miljarder euro, av vilka 9 miljarder euro är kalkylerade statsandelar. Statsbidragen minskar jämfört med den ordinarie budgeten för 2014 med sammanlagt 0,5 miljarder euro och de största bidragande faktorerna är nedskärningen i statsandelen för kommunernas basservice (188 miljoner euro), överföringen av finansieringsansvaret för yrkeshögskolorna på staten och nedskärningarna i flera av de behovsprövade statsunderstöden. Statsandelarna har sammanlagt minskats med ca 1,3 miljarder euro om man jämför 2015 års nivå med 2011.

Budgetpropositionen för 2015 innehåller också åtgärder som utökar statsbidragen till kommunerna bl.a. utveckling av social-, hälsovårds- och sjukvårdstjänster och verkställigheten av äldreomsorgslagen. Sammantaget försvagar budgetpropositionen för 2015 kommunekonomin finansiella ställning med ett nettobelopp på cirka 218 miljoner euro nästa år.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 28

Utskottet konstaterar att lagen om statsandel för kommunal basservice som träder i kraft vid ingången av 2015 (676/2014) påverkar inte dimensioneringen av anslaget under momentet men den sänker statsandelsprocenten, eftersom tyngdpunkten i viss mån överförs från den kalkylmässiga andelen till den utjämning av statsandelen som baserar sig på skatteinkomster. Reformen minskar antalet bestämningskriterier för statsandelen och eliminerar överlappningar mellan kriterierna. Kommunernas statsandelsprocent minskas nästa år till 25,62 procent.

Enligt utredningen väntas inte väsentlig försvagning att ske i kommunalekonomin ännu 2014 men enligt bedömningar kommer en betydande försämring att ske 2015 och ett tydligt underskott att uppstå i kommunekonomin resultat. Underskottet i den kommunalekonomin väntas öka också efter nästa år men det uppskattas att försvagningen blir något jämnare. Utan nya åtgärder bedöms utgifterna öka betydligt snabbare än inkomsterna och den ekonomiska obalansen i den kommunalekonomin öka till ca 2,3 miljarder euro fram till 2018.

De dystra utsikterna i den kommunalekonomin ökar också trycket på kännbara höjningar av kommunernas skattesats och samtidigt på en högre totalskattegrad. Redan nu kan man bedöma att trycket på det s.k. kalkylerade höjningstrycket på inkomstskattesatsen nästan fördubblas under 2015-2018. Ungefär en tredjedel av kommunerna (98) höjer sin skattesats, vilket uppskattas skärpa beskattningen med ca 100 miljoner euro. Den genomsnittliga kommunalskatteprocenten är nästan 20 (19,84), men skillnaderna mellan kommuner är stora, eftersom den kommunalskatteprocenten varierar från 16,5 procent upp till 22,5 procent. Skillnaden mellan den största och minsta kommunalskatteprocenten i eurobelopp är ca 1 900 euro, om månadslönen är 3 000 euro.

Situationen för kommuner i ekonomiska svårigheter försvåras också av att enligt rambeslutet från våren 2014 finns inga medel för höjning av statsandelen enligt prövning i nästa års budget. Riksdagen har visserligen beslutat ändra propositionen med förslag till ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice så att bestämmelsen om höjning av statsandelen enligt prövning inte upphävs (FvUB 34/2014 rd – RP 133/2014 rd), men anslaget under momentet är inte dimensionerat för att finansiera den höjda statsandelen. Det är beklagligt, menar utskottet eftersom höjningen av statsandelen enligt prövning hade varit ett fungerande redskap i försöken att snabbt stödja kommuner i exceptionella, tillfälliga och oförutsägbara ekonomiska svårigheter i att klara av sina serviceåligganden. Systemet har gjort det möjligt att reagera på minskade skatteintäkter snabbare än vad som är möjligt vid en utjämning som baserar sig på skatteinkomsterna. I likhet med grundlagsutskottet (GrUU 40/2014 rd) och förvaltningsutskottet konstaterar finansutskottet att det i systemet med statsandel för kommunal basservice också i framtiden måste vara möjligt att öka en statsandel efter prövning för att lindra problemen i en enskild kommun.

Utskottet understryker att för att en hållbar kommunekonomi ska kunna tryggas krävs det att det strukturpolitiska programmet verkställs fullt ut och att både kommunerna och staten vidtar nya åtgärder för att anpassa ekonomin och förbättra produktiviteten. Det strukturpolitiska programmet innebär att kommunernas uppgifter och skyldigheter minskar. Enligt programmet ska omkostnaderna minska med 1 miljard euro fram till och med 2017. Därutöver ska ytterligare inbesparingar till ett värde av 1 miljard euro på 2017 års nivå uppnås genom ökad produktivitet.

Utskottet anser att det är viktigt att kommunalekonomin stärks genom att gallra uppgifter, men konstaterar att ett lyckat genomförande av vårdreformen är ett absolut villkor för att kommunekonomin

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 29

min kan stärkas och hållbarhetsgapet i den offentliga ekonomin minskas. Det är också nödvändigt att skapa nya kostnadseffektiva verksamhetssätt, öka de förebyggande tjänsterna och det tidiga ingripandet, förbättra utnyttjandet av informationssystemen och sprida bästa praxis.

Också kommunerna måste ännu strängare än hittills hålla kontroll över utgiftsutvecklingen, så att de på egen hand kan uppnå den målsatta inbesparingen på 1 miljard euro på 2017 års nivå. Det kan i praktiken visa sig bli svårt, eftersom ökningen av kommunernas skatteintäkter bromsas upp av den svaga konjunkturen samtidigt som efterfrågan på social- och hälsovårdstjänster ökar i takt med att befolkningen åldras och nedskärningarna i kommunernas statsandelar ökar trycket på kommunekonomin. I det här läget är det särskilt viktigt att regeringen drar sitt strå till stacken så att den kommunala utgiftsutvecklingen hålls under kontroll. Regeringen måste göra en noggrann och realistisk uppskattning av kostnaderna för de lagstiftningsprojekt och andra reformer som ökar kommunernas utgifter och skyldigheter.

Utskottet betonar samtidigt att kommunerna måste föra en aktiv näringspolitik och arbeta för ökad livskraft, så att de i framtiden i allt högre grad kan finansiera servicen och utgifterna med sina egna skatteintäkter.

Utskottet ser det som positivt och viktigt att regeringen i samband med det strukturpolitiska programmet beslutade införa ett nytt ekonomiskt styrsystem i syfte att säkerställa en hållbar kommunekonomi. I regeringens beslut om att säkerställa genomförandet av det strukturpolitiska programmet (28.8.2014) fattades det beslut om bl.a. att snabbt bereda ett budgetramsystem för kostnadskontroll inom de offentliga social- och hälsovårdstjänsterna. Målet är att säkerställa ett konkret genomförande av utgiftsbegränsningen och de besparingar som de minskade uppgifterna möjliggör.

Anslaget under momentet. I budgetpropositionen antas att riksdagen godkänner regeringens proposition RP 136/2014 rd med förslag till lagar om ändring av 13 § i lagen om grundläggande utbildning och 9 § i gymnasielagen. Att i enlighet med lagförslaget höja minimigruppstorleken för andra utom evangelisk-luthersk och ortodox religion samt livsåskådningskunskap skulle ha minskat momentets behov av anslag med 127 000 euro. Eftersom kulturutskottet med hänvisning till grundlagsutskottets utlåtande GrUU 37/2014 rd har avslutat behandlingen av ärendet, ökas momentet med 127 000 euro.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Anslagen under huvudtiteln är 188 miljoner euro större än i den ordinarie budgeten för i år, men det är huvudsakligen en kalkylmässig ökning, eftersom finansieringen av yrkeshögskolorna överförs helt på staten. I övrigt ska cirka 100 miljoner sparas in under huvudtiteln, i huvudsak på basis av regeringsprogrammet och rambeslutet. Nedskärningarna berör verksamheten på bred front, däribland gymnasieutbildningen, den grundläggande yrkesutbildningen, den yrkesinriktade vuxenutbildningen, finansieringen av yrkeshögskolorna, statsandelen för anläggningskostnaderna

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 29

för skolor, finansieringen för fritt bildningsarbete samt finansieringen för kulturförvaltningens ämbetsverk samt för teatrar, orkestrar och museer.

Sparbesluten kompenseras genom vissa extra satsningar som hänför sig bl.a. till utvecklingen av grundundervisningens kvalitet (17,3 miljoner euro), förbättring av förutsättningarna för elever med specialbehov (10 miljoner euro), förhindrande av avhopp från skolan och utveckling av den grundläggande utbildningen (7,3 miljoner euro), temporär ökning av antalet nybörjarplatser vid högskolor (18 miljoner euro) och genomförande av ungdomsgarantin (10 miljoner euro).

Anslagsnedskärningarna och åtstramningarna inom kommunekonomin hotar dock försvaga utbildningens kvalitet och tillgänglighet. Utskottet förutsatte redan i sitt betänkande (FiUB 6/2014 rd) om redogörelsen för planen för de offentliga finanserna (SRR 4/2014 rd) att regeringen i samband med reformer av utbildningen på förhand gör allsidiga och omsorgsfulla bedömningar av vilka konsekvenser de ger innan den lägger fram propositioner eller fattar andra beslut.

I regeringsprogrammet finns en skrivning om att göra finländarna till världens kunnigaste folk fram till 2020. Målet kan vara svårt att nå då resurserna för utbildning skärs ned. Nationella och internationella utredningar har redan visat att kunskapsnivån och skolmotivationen har försämrats bland eleverna i den grundläggande utbildningen i Finland.

Utskottet understryker att det finländska välfärdssamhället grundar sig på en hög utbildningsnivå, fungerande dagvårdstjänster och god barnpedagogik samt på en avgiftsfri utbildning av hög kvalitet. Vi måste hålla fast vid dessa styrkor också i ekonomiskt strama tider. Framför allt måste vi värna om hög kvalitet i den grundläggande utbildningen. Det kräver bland annat god lärarutbildning, en mångsidig inlärningsmiljö och högklassigt undervisningsmaterial. Samtidigt gäller det att med hjälp av bland annat ny teknik stärka elevernas intresse för undervisningen.

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet

02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Regeringen föreslog först en minskning av anslaget under momentet med cirka 2,7 miljoner euro jämfört med årets budget, men i den kompletterande budgetpropositionen ökas momentet med cirka 2 miljoner euro för engångsperiodisering av sparåtgärder. Anslagsökningen täcks genom minskningar under momenten 29.10.01 och 29.30.20.

Anslagsökningen är betydelsefull, men Utbildningsstyrelsens grundfinansiering är trots det stram. Omkostnaderna har minskat med 4,6 miljoner euro netto sedan 2007. På grund av att budgeten länge varit stram finns det inte längre några anslag att överföra till följande år, och Utbildningsstyrelsen måste därför ytterligare anpassa sina utgifter. Enligt utredning till utskottet har Utbildningsstyrelsens minskat antalet årsverken med närmare 30 procent sedan 2005. Därutöver kommer ytterligare 21 anställda att sägas upp på grundval av samarbetsförhandlingarna hösten 2014.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 29

Utskottet ser Utbildningsstyrelsens situation som ytterst oroväckande, eftersom stora reformer bereds t.ex. i fråga om utbildningen på andra stadiet. Utbildningsstyrelsen ansvarar i praktiken i hög grad för det praktiska genomförandet av de utbildningspolitiska reformerna så att de genomförs i hela landet med rättvis fördelning och hög kvalitet. Utbildningsstyrelsen har också en viktig uppgift inom utvecklingsarbetet. Den svarar för utvecklingen i fråga om förskolan och den grundläggande utbildningen, morgon- och eftermiddagsverksamheten, gymnasieutbildningen, den grundläggande yrkesutbildningen och den yrkesinriktade vuxenutbildningen, det fria bildningsarbetet och den grundläggande undervisningen i konst. Utskottet understryker att det i tider av knappa resurser är särskilt viktigt att utveckla utbildningen och främja utbildningskvaliteten.

Höjningen med 2 miljoner euro gäller bara för nästa år och eliminerar inte finansieringsproblemen. Det är därför nödvändigt att Utbildningsstyrelsens uppgifter och de resurser uppgifterna kräver beaktas i det rambeslut för 2016—2019 som fattas efter valet. Utskottet föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Utskottets förslag till uttalande 4

Riksdagen förutsätter att Utbildningsstyrelsens resurser tryggas genom nästa rambeslut, så att styrelsen på lång sikt kan sörja för de utvecklingsuppgifter och andra uppgifter som fastställts för den i lag.

22. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)

Enligt propositionen får högst 4 225 000 euro av anslagen under momentet användas för kostnader för ersättningar till upphovsmän för utlåning av skyddade verk. Det är 150 000 euro mer än i år. Regeringen har dock i den kompletterande budgetpropositionen föreslagit en ytterligare höjning av utlåningsersättningarna med 4 miljoner euro, varigenom anslaget stiger till 8 225 000 euro.

Utskottet ser med stor tillfredsställelse på detta förslag, eftersom ersättningarna varit mycket låga, särskilt jämfört med nivån i de övriga nordiska länderna. Upphovsrättslagen ändrades i början av 2007 i fråga om ersättningarna för utlåning. Under de första åren anvisades 2—3 miljoner euro för ersättningarna. Under innevarande valperiod har ersättningsnivån stigit till cirka 4 miljoner euro och stiger nu alltså till 8,2 miljoner euro.

Anslagsnivån motsvarar inte heller efter denna höjning nivån i de övriga nordiska länderna. I Danmark, där utlåningsersättningar betalats ut sedan 1946, anvisas 22 miljoner euro om året för ändamålet, i Sverige cirka 15 miljoner euro och i Norge cirka 12 miljoner euro. Antalet lån är dock överlägset störst i Finland. Här lånas varje år cirka 100 miljoner verk, medan siffran i till exempel Norge är 40 miljoner. Ett annat kvarstående missförhållande är att ersättningssystemet inte omfattar bibliotek som betjänar undervisningen och forskningen. Utlåning av böcker vid dessa ger alltså inte upphovsmännen någon ersättning.

Det är angeläget att ytterligare höja ersättningsnivån. Under nästa regeringsperiod bör ersättningarna nå den nordiska nivån. Dessutom måste systemet utvidgas så att det omfattar utlåning på bibliotek som betjänar forskningen och undervisningen. Möjligheten att låna böcker gratis på bibli-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

otek minskar verkens försäljningsvolym, vilket leder till att upphovsmännen går miste om försäljningsbaserade upphovsrättsersättningar, dvs. medel som skulle utgöra lön för upphovsmannens arbete.

50. Vissa understöd (fast anslag)

Det tillfredsställer utskottet att regeringen har avsatt 250 000 euro för att återuppliva *det finlandssvenska teckenspråket*.

I Finland används såväl finskt som finlandssvenskt teckenspråk. Det finns dock inte tillräckligt med finlandssvenska teckenspråkstolkare, eftersom det inte ordnas utbildning på området. Enligt uppgift har det finlandssvenska teckenspråket klassats som allvarligt hotat. Det har uppskattats att det kommer att försvinna inom cirka tio år om det inte snabbt vidtas åtgärder för att återuppliva det.

Arbetet för att återuppliva det finlandssvenska teckenspråket ska enligt planerna inledas med forskningsinsatser och planering, varefter den egentliga utbildningen av lärare kan ta vid. Målet är att tolkutbildningen ska kunna starta 2017.

Svenska Finlands folkting. Utskottet ökar momentet med 100 000 euro under anslaget för statsunderstöd till Svenska Finlands folkting. Understödet bibehålls därmed på innevarande års nivå.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 998 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1.	Statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003)	675 000
2.	Paasikivi-Samfundet	10 000
3.	Traditionsförbundet Eklövet	63 000
4.	Programmet för återupplivning av det finlandssvenska teckenspråket	250 000
Sammanlagt		998 000

51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)

De religiösa samfunden utför ett viktigt samhälleligt arbete bl.a. när det gäller att förebygga utslagning och stödja barn, ungdomar och barnfamiljer. Samfunden behöver fysiska lokaler, samlingsplatser, kurscentraler för sin verksamhet. Att skaffa, upprätthålla och ställa i skick lokalerna kräver stora ansträngningar av samfund som saknar beskattningsrätt. Finansieringen bygger till

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

stora delar på frivilligarbete och donationer, vilket innebär att kostnaderna för underhåll av byggnader m.m. kan bli tämligen höga jämfört med inkomsterna.

Utskottet utökar momentet med 150 000 euro för byggnadsbidrag till registrerade religiösa samfund och deras lokalsamfund.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 3 293 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1.	Understöd till ortodoxa kyrkan (L 985/2006, 119 §)	2 377 000
2.	Understöd till Finlands Sjömanskyrka, skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar och istandsättning av begravningsplatser i det avträdde området	566 000
	— varav i byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkor (högst)	452 000
3.	Understöd till registrerade religionssamfund	350 000
Sammanlagt		3 293 000

10. Allmänbildande utbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Gymnasieutbildning. Under momentet föreslås ett anslag på 734 miljoner euro, som är ca 110 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för innevarande år. Minskningen märks särskilt i finansieringen av gymnasieutbildningen, eftersom en andel som motsvarar ökningen av statens utgifter på grund av finansieringsreformen för yrkeshögskolorna ökar kommunernas lagstadgade finansieringsandel i fråga om finansieringen av andra stadiet och basservicen. Kommunernas andel av kostnaderna för gymnasieutbildningen ökar med cirka 81 miljoner euro. Ökningen av kommunernas finansieringsandel ändrar kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna så att statens faktiska finansieringsandel av finansieringen av gymnasieutbildningen i fortsättningen är cirka 31 procent medan den 2014 är cirka 42 procent.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

Också det pris per enhet som utgör grunden för finansieringen av gymnasieutbildningen minskar nästa år med 6,56 procent (från 6 425,98 euro till 6 004,44 euro), vilket minskar den statliga finansieringen med cirka 21,5 miljoner euro. Jämfört med 2013 minskar priset per enhet med över 10 procent.

Gymnasieutbildningen och finansieringen av den kommer under de närmaste åren att utsättas för ytterligare tryck, eftersom det i enlighet med det strukturpolitiska programmet bereds en reform av såväl finansieringssystemet som nätet av utbildningsanordnare. Reformen ska träda i kraft 2017 och syftar till inbesparingar på cirka 260 miljoner euro inom utbildningen på andra stadiet. Att elektronisk studentexamen ska införas stegvis kräver också extra satsningar på skolornas informations- och kommunikationsteknik och på fortbildning av lärarna.

Utskottet konstaterar att sparkraven inom gymnasieutbildningen äventyrar kvaliteten på och tillgängligheten för utbildningen, eftersom kommunernas kapacitet att kompensera för den bortfallande statliga finansieringen är försvagad. Inbesparingarna inom gymnasieutbildningen uppskattas påverka undervisningen och gruppstorlekarna samt kursutbudet. Det leder snabbt till ökande regionala skillnader och ojämlig behandling av de studerande. Omställningarna i nätverket av gymnasier inverkar också på hur utbildningsgarantin utfaller: ett lokalt gymnasium har för många unga varit ett relevant alternativ till en längre bort belägen yrkesutbildning jämte internatboende.

Utskottet understryker ytterligare att det krävs omsorgsfullt övervägande vid beredningen av den innehållsliga reformen av nätet av utbildningsanordnare och finansieringssystemet inom gymnasieutbildningen. Det är också nödvändigt att kvaliteten på och tillgängligheten för gymnasieutbildningen samt gruppstorlekarna följs upp och att regeringen vid behov är beredd att omvärdera den fastställda linjen.

Finansiering av specialgymnasier. Utskottet är nöjt med att den planerade finansieringen av gymnasieutbildningens särskilda utbildningsuppgifter inte halveras nästa år, men konstaterar att en eventuell fortsatt behandling av den frågan förutsätter noggranna konsekvensbedömningar och prövning av olika möjliga scenarier. Specialgymnasierna är viktiga för såväl bredden som toppen i den nationella kompetensen och har stor inverkan på Finlands internationella framgångar inom idrotts, konst och vetenskap.

Gruppstorlekarna i den grundläggande utbildningen. Det har de senaste åren beviljats specialunderstöd för att minska undervisningsgrupperna i den grundläggande utbildningen. Åren 2013 och 2014 var understödet 60 miljoner euro, men för nästa år anvisas endast 30 miljoner euro. I den andra tilläggsbudgeten för 2014 ökades momentet med 15 miljoner euro för att minska undervisningsgruppernas storlek och utveckla kvaliteten på den allmänbildande utbildningen, men anslaget för nästa år stannar också efter denna ökning cirka 15 miljoner euro under nivån för i år. Enligt utredning betyder anslagsminskningen att cirka 500 lärare måste permitteras.

Det är beklagligt att finansieringen minskas, eftersom man genom att minska gruppernas storlek kan förbättra förutsättningarna för skolorna, höja undervisningskvaliteten och stödja elevernas och lärarnas välmående. Utskottet konstaterar att den statsandel på 7,325 miljoner euro som avsatts för höjning av läropliktsåldern har omallokerats och nu anslås för förebyggande av avhopp

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

från utbildning och utveckling av den grundläggande utbildningen. Denna finansiering kompenserar minskningen av den övriga finansieringen.

Skolornas klubbverksamhet föreslås få ett anslag på 3,7 miljoner euro. Anslaget för i år var 8 miljoner euro. Utbildningsstyrelsen har sedan 2008 beviljat understöd för skolklubbverksamhet, och klubbarna har också utvecklats aktivt sedan dess. Verksamheten har byggts ut kraftigt och blivit mångsidigare. Hela 95 procent av kommunerna i Fastlandsfinland har klubbverksamhet. Antalet klubbar har ökat kraftigt. I början låg antalet på runt 2 000, men i dag finns 27 500 klubbar med uppskattningsvis 330 000 elever.

Utskottet konstaterar att syftet med skolornas klubbverksamhet är att utgöra en allsidig fritidsverksamhet som stöder barns och ungas uppväxt och utveckling. Klubbverksamheten är gratis och öppnar därför möjligheter till sysselsättningar också för elever som annars inte skulle haft råd med det på grund av t.ex. familjens svåra ekonomiska situation och de höga kostnaderna för hobbyn. Klubbverksamheten är värd att stödja också ur ett ekonomiskt perspektiv, eftersom det är en viktig stödtjänst för familjerna och bland annat bidrar till att förebygga utslagning.

Utskottet ökar momentet med 3 500 000 euro för skolornas klubbverksamhet.

I budgetpropositionen antas att riksdagen godkänner regeringens proposition RP 136/2014 rd med förslag till lagar om ändring av 13 § i lagen om grundläggande utbildning och 9 § i gymnasielagen. Att i enlighet med lagförslaget höja minimigruppstorleken för andra utom evangelisk-luthersk och ortodox religion samt livsåskådningskunskap skulle ha minskat momentets behov av anslag med 18 000 euro. Eftersom kulturutskottet med hänvisning till grundlagsutskottets utlåtande GrUU 37/2014 rd har avslutat behandlingen av ärendet, ökas momentet med 18 000 euro.

När budgetpropositionen utarbetades antogs det också att regeringen lämnar en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om barndagvård vilket skulle ha minskat behovet av anslag under moment 28.90.30 med 6 012 000 euro. Eftersom propositionen inte har lämnats har utskottet ökat momentet med nämnda summa. För att utgiftsramen inte ska överskridas minskar utskottet i enlighet med finansministeriets förslag det aktuella momentet med 6 050 000 euro, som ska täcka också de utgifter som beror på att behandlingen av den ovan nämnda propositionen gällande ökning av minimigruppstorlekar har upphört. Minskningen gäller anslag under beslutspunkt 8 som är avsedd för utveckling av kvaliteten på allmänbildande utbildning

Minister Rinne har meddelat finansutskottet att regeringens syfte är att lämna en proposition som gäller begränsning av subjektiv dagvårdsrätt så att den besparing på ca 6 miljoner euro som den ger kan beaktas i nästa års första tilläggsbudget. Likaså kan den nedskärning i anslagen för allmänbildande utbildning som nu har gjorts av ramrelaterade skäl då omprövas.

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Utskottets förslag till uttalande 5

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar en proposition till riksdagen med förslag till begränsning av den subjektiva rätten till dagvård senast i början av januari för att riksdagen

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

gen ska kunna behandla och godkänna propositionen i god tid före godkännandet av nästa års första tilläggsbudget och att riksdagen i det sammanhanget kan ompröva projekt som gäller kvaliteten på den allmänbildande utbildningen. Riksdagen betonar att projekt som gäller kvaliteten på den allmänbildande utbildningen måste gå att genomföra som planerat.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 731 212 000 euro.

Anslaget får användas:

(Punkt 1—6 som i RP 131/2014 rd)

(Punkt 7 som i RP 247/2014 rd)

(Punkt 8 som i RP 131/2014 rd)

(Punkt 9 som i RP 247/2014 rd)

(Punkt 10 och 11 som i RP 131/2014 rd)

12) högst 7 245 000 euro till understöd för stödjande av klubbverksamhet för skolelever.

(Punkt 13 som i RP 247/2014 rd)

(Punkt 14—4 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 3 och 4 som i RP 131/2014 rd)

34. Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Det föreslås att momentet stryks ur budgeten, eftersom statsunderstöden för läroanstalternas anläggningskostnader överförs till momentet för statsandel till kommunal basservice, dvs. 28.90.30. Den kalkylmässiga ökningen på det momentet är 42,1 miljoner euro.

Utskottet understryker behovet av sanering av inomhusluft- och fuktskador i läroanstalter och daghem. Enligt revisionsutskottets betänkande (ReUB 1/2013 rd) finns det allvarliga fukt- och mögelskador i uppskattningsvis 12—18 procent av våningsytan i skolorna och daghemmen. Utifrån detta kan man sluta sig till att 62 000—94 000 grundskolelever och 12 000—18 000 gymnasister dagligen exponeras för fukt och mögel.

Det strama ekonomiska läget i kommunerna bromsar upp saneringarna och det finns risk för att statsandelarna styrs till andra behov. Utskottet understryker behovet av systematiska och långsiktiga åtgärder för att få bukt med fuktskadorna och de hälsoproblem skadorna medför. Det är i dagens svaga konjunkturläge därför ändamålsenligt att genomföra sådana offentliga projekt som också annars måste göras.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Etäkoulu Kulkuri utvecklar webbundervisning för barn i läropliktsåldern; undervisningen är särskilt avsedd för barn och unga som är bosatta utomlands. I ett pilotprojekt används dessutom webbskolan som stöd för undervisningen i glesbygdsskolor och i specialundervisningen i årskurserna 7—9. I ett läge där den regionala tillgången till utbildning försvagas är webbskolan ett alternativ på orter där det inte längre finns någon traditionell skola.

Undervisningskvaliteten och den ständiga utvecklingen av den är av central betydelse också i webbundervisningen och därför ökar utskottet momentet med 25 000 euro för verksamheten vid Etäkoulu Kulkuri.

Finlandsskolorna. Finlandsskolornas syfte är att hjälpa barnen att lära sig finska och att värna den finska kulturen eller att bevara deras kunskaper i finska. Finlandsskolorna har cirka 4 000 elever i 45 länder. Skolornas verksamhet bygger huvudsakligen på frivilligt arbete och på projektspecifika understöd.

Utskottet ökar momentet med 150 000 euro i bidrag till Finlandsskolorna.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 303 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

20. Yrkesutbildning

Det är enligt utskottets mening viktigt att utbudet av yrkesutbildning på det regionala planet är tillräckligt. Det kan bidra till genomförandet av ungdomsgarantin. Det är likaså viktigt att utbildningen utgår från arbetslivets behov och efterfrågan och att den är effektiv och högklassig. Utskottet betonar vikten av flexibla studievägar som utgår från den studerandes och arbetslivets behov. Det är viktigt att sätta in åtgärder som förebygger avbrott i utbildningen.

30. Vuxenutbildning

30. Statsandelar för driftkostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)

Staten stöder läroanstalterna för fritt bildningsarbete genom statsandelar och statsunderstöd till ett belopp av cirka 156 miljarder euro, dvs. 8,5 miljoner euro (5,1 %) mindre än i år. Statsrådet har beslutat om en nästan lika stor nedskärning också för 2017. För att möjliggöra motsvarande kostnadsinbesparingar kommer det fria bildningsarbetets strukturer att ses över 2014—2016, varvid tanken är att bl.a. förtäta nätet av utbildningsanordnare.

Utskottet ser det som viktigt att också framgent sörja för att det fria bildningsarbetet har resurser och förutsättningar för sin verksamhet. Det fria bildningsarbetet har länge varit en viktig del av de

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

frivilliga studierna och därigenom varit ett välkommet komplement till våra andra utbildningssystem. Samtidigt har det fria bildningsarbetet ökat den psykiska, kulturella och sociala välfärden. Utbildningsanstalterna inom det fria bildningsarbetet är också viktiga för invandrarnas integrations-, språk- och kulturundervisning.

Utskottet konstaterar att läroanstalterna inom det fria bildningsarbetet har en viktig roll och i genomförandet av ungdomsgarantin. Det är motiverat att också i fortsättningen utnyttja deras kompetens på detta fält.

Utskottet ökar momentet med 200 000 euro för studiecentralerna, som erbjuder mångsidig vuxenutbildning i hela Finland och har en viktig roll också när det gäller att stärka medborgarsamhället.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 156 545 000 euro.

Anslaget får användas:

(Punkt 1 som i RP 131/2014 rd)

2) högst 6 038 000 till understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete.

(Enheter som berättigar till statsandel som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 3 som i RP 131/2014 rd)

32. Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)

Utgiftsinbesparingen i syfte att stabilisera de offentliga finanserna minskar också statsandelen för läroavtalsutbildning. Jämfört med 2012 minskar andelen med omkring 35 miljoner euro fram till 2016. Antalet platser inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen minskar under den nämnda perioden med 32 procent, vilket försämrar möjligheterna i synnerhet för vuxna att genom läroavtalsutbildning inhämta kompletterande färdigheter eller utbilda sig inom en ny bransch.

Utskottet välkomnar dock att läroavtalsutbildningen särskilt för unga har utvecklats i många avseenden under den innevarande regeringsperioden och att läroavtal också varit ett verktyg i genomförandet av ungdomsgarantin. Under 2014—2017 riktas tilläggsresurser på läroavtalsutbildning för unga. Bland annat införs höjd utbildningsersättning och en förhandsperiod som ska göra det lättare att ingå avtal. Det är enligt utskottet också viktigt att utveckla kombinationer av läroanstaltsutbildning och läroavtalsutbildning och skapa flexibla och individuella studievägar där båda formerna kan utnyttjas.

För att läroavtalsutbildningen ska kunna utökas är det av avgörande vikt att såväl de studerande som företagen visar ökat intresse för utbildningsformen. Därför krävs det mer information, fungerande samarbetsnätverk och bättre, användarvänliga webbtjänster samt utbildning av arbetsplatshandledarna. Läroavtal är en krävande utbildningsform som förutsätter starkt engagemang från såväl den studerandes som arbetsplatsens sida.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Syftet med rådgivningsorganisationernas arbete är att öka människornas välfärd och stödja livskraften i olika livsmiljöer genom att stärka de färdigheter som behövs i det dagliga livet, gemenskapen, sysselsättningen, företagsamheten och det aktiva samhällsengagemanget. Rådgivningsorganisationerna arbetar i hela landet och det finns stor efterfrågan på deras tjänster och verksamhet.

Utskottet ökar momentet med 100 000 euro, varav

- 20 000 för statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)
- 20 000 euro till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry
- 20 000 euro till Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO ry
- 20 000 euro till Sofian kannatusyhdistys ry och
- 20 000 euro till Karjalan Liitto ry.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 7 366 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

40. Högskoleundervisning och forskning

Forsknings- och utvecklingsverksamhet (FoU). Enligt regeringsprogrammet eftersträvas att FoU-utgifterna ska uppgå till 4 procent av bruttonationalprodukten, men finansieringen har sjunkit under de senaste åren. FoU-utgifternas andel av bnp var som högst 2009 och uppgick då till 3,75 procent. Därefter har nivån sjunkit till 3,4 procent och under de närmaste åren faller den under 3,3 procent, om det inte sker en vändning mot det bättre i ekonomin och företagens förmåga till förnyelse.

Hittills under innevarande regeringsperiod (2011—2014) har statens FoU-finansiering i reella tal minskat med 240 miljoner euro (-11,3 %). Den statliga FoU-finansieringens andel av bnp beräknas uppgå till 0,96 procent 2014. Finland når därmed inte heller upp till det mål som satts upp i EU, dvs. att det allmänna FoU-finansiering ska uppgå till 1 procent av bnp.

Enligt inkommen utredning fattas det år 2014 över 1,2 miljarder euro för att regeringsprogrammets mål på 4 procent ska kunna nås.

Utskottet hänvisar också till en rapport utgiven av Finlands Akademi (Tieteen tila 2014), enligt vilken Finland håller på att halka efter de andra vetenskapligt framstående länderna. De främsta problemen i det finländska forskningssystemet anknyter till de små enheterna, de ineffektiva satsningarna på internationalisering och forskningssystemets decentraliserade karaktär.

Utskottet understryker betydelsen av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheterna och konstaterar att de främjar den samhälleliga förnyelsen och välfärden samt den hållbara till-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

växten och förutsättningarna för internationell konkurrenskraft. Det är av central vikt att utbildningen och forskningen håller hög klass och att vi kan bana väg för tillväxtföretagande och lyckas utveckla framgångsrika innovationer. Den offentliga finansieringen måste också jobba på lång sikt och ha framförhållning. Det allmänna måste se till att finansieringen räcker till också i lågkonjunkturer.

Utskottet ser det som positivt att regeringen trots det trängda läget för de offentliga finanserna har försökt stärka FoU-politikens utvecklingsåtgärder bl.a. genom att kompensera universiteten för halveringen av indexjusteringen genom ett anslagstillägg av engångsnatur 2015. Det är också motiverat att profileringen av universiteten påskyndas genom överföringen av 50 miljoner euro från dem till Finlands Akademi. Beloppet återgår till universiteten 2015 genom att Finlands Akademi konkurrensutsätter medlen. Utöver profileringen måste också samarbetet mellan universiteten öka.

Också Tekes lånefullmakter höjs, även om bidragsfullmakterna samtidigt reduceras. Detta har under utskottets sakkunnigutfrågning bedömts försvaga forskningen och innovationsverksamheten, eftersom lån lämpar sig för utvecklingsprojekt som redan är nära en marknads lansering, medan bidrag kan ge verkningar som sträcker sig längre än ett enskilt företag.

Nästa år införs ett instrument för strategisk forskningsfinansiering (29.40.54), som ska stöda bland annat högklassig och effektiv forskning samt ta fram information till stöd för beslutsfattandet. Bevilningsfullmakten för forskningsfinansiering är 55,6 miljoner euro, vilket överförs från Finlands Akademi och Tekes samt de statliga forskningsinstitutens omkostnader.

Utskottet välkomnar den strategiska forskningsfinansieringen, men konstaterar att överföringarna av anslag har försatt det internationellt högstående fältet av forskningsinstitut i en svår situation. Man räknar t.ex. med Till exempel producerar Teknologiska forskningscentralen VTT och Institutet för hälsa och välfärd högklassig forskning och expertis, men har tvingats säga upp kompetent personal. Utskottet finner det viktigt att det under nästa regeringsperiod utvärderas hur reformerna har lyckats och vilka nya och korrigerande åtgärder som möjligen måste vidtas. Utskottet hänvisar också till det som anförts under moment 33.60.32.

20. Gemensamma utgifter inom höskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)

Utskottet ser det som välkommet och motiverat att momentet ökas med 2 miljoner euro för finansiering av fortbildningsprogram. Det är frågan om utbildning som ska påskynda strukturomvandlingen inom IKT-branschen och minimera de negativa konsekvenserna av en plötslig strukturomvandling.

Utskottet fäster också uppmärksamhet vid främjandet av utbildningsexport, eftersom det finns en ökande efterfrågan på finländsk utbildningskompetens särskilt i de framväxande ekonomierna. Utbildningsexporten har utvecklats sedan 2010, då statsrådet godkände ett principbeslut i ärendet. För att stärka utbildningsexporten krävs dock ytterligare satsningar, så att de finländska sakkunniga kan bli mer aktiva i de viktigaste exportländerna och exportregionerna.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

Utbildningen av barnträdgårdslärare

Riksdagen har för åren 2012—2014 anslagit totalt 4,8 miljoner euro för utbildning av barnträdgårdslärare på universitetsnivå. Med stöd av anslagen har 360 finskspråkiga och svenskspråkiga studerande fått studieplats. Kurser pågår vid samtliga sju universitet som ordnar utbildning av barnträdgårdslärare.

Det råder fortsatt brist på barnträdgårdslärare med universitetsutbildning. Antalet obehöriga lärare uppskattas till cirka 1 500. Flest obehöriga lärare finns inom den svenskspråkiga dagvården och i huvudstadsregionen och dess grannkommuner. Situationen förvärras av att 20 procent av barnträdgårdslärarna kommer att gå i pension åren 2012—2020.

Utskottet ser det nödvändigt att utöka barnträdgårdslärarytbildningen, eftersom barnpedagogiken kommer att integreras starkare med det övriga systemet för fostran och utbildning. Därmed ökar behovet av pedagogisk kompetens. Utbildningsbehovet växer också genom regeringens målsättning att 95 procent av alla fyraåringar ska delta i barnpedagogik senast 2020. År 2011 fick endast 74,2 procent av alla fyraåringar dagvård. Behovet av pedagogisk kompetens måste beaktas också i beredningen av den nya lagen om barnpedagogik.

Utskottet inskräpper att den nya lagen också måste ta hänsyn till pedagogikens ökande betydelse.

Utskottet ökar momentet med 1 500 000 euro för barnträdgårdslärarytbildning på universitetsnivå.

Utbildning av socialarbetare

Riksdagen har också ökat anslagen för utbildning av socialarbetare, vilket lett till att över 200 nya socialarbetare utbildats. Det räcker inte för att åtgärda bristen på socialarbetare, eftersom utbildningsvolymen länge varit för liten och antalet socialarbetare som pensionerar sig fortfarande stiger år för år. Enligt en utredning gjord av social- och hälsovårdsministeriet behövs det 1 665 nya socialarbetare under åren 2012—2016, med beaktande av pensionsavgången och det övriga underskottet. År 2016 kommer socialväsendet dock att ha 794 socialarbetare färre än 2012. Om utbildningen inte utökas kommer läget att förvärras ytterligare på 2020-talet.

För att lyckas hantera det stora antalet sökande, varav många har examen eller studieplats sedan tidigare, kommer medel att anslås också för universitetsutbildningen av socialarbetare. Avsikten är att tilläggsfinansieringen ska ge 70 nya nybörjarplatser under 2014—2015. Utskottet ser det som motiverat, men åtgärden räcker inte till för att helt täcka underskottet av socialarbetare.

Det är väsentligt att utbildningslösningarna är långsiktiga och tar hänsyn också till behovet av strukturella omläggningar. När man uppskattar hur många nya socialarbetare det behövs måste man bland annat ta hänsyn till det kraftigt ökande behovet av socialvårdstjänster och särskilt det ökande klientantalet inom barnskyddet. Också ordnandet av högklassiga och kostnadseffektiva kommunala tjänster kräver tillräckligt med kompetenta medarbetare som kan bidra till nya och kostnadseffektiva arbetsmetoder.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

Utskottet ökar momentet med 1 300 000 euro för utbildning av socialarbetare.

En studie om Finlands politiska kultur och beslutsfattare

Utskottet hänvisar till budgetmotionen BM 442/2014 rd och ökar momentet med 80 000 euro för stöd till en studie om Finlands politiska kultur och beslutsfattare under 1960-talets kalla krig. Det är frågan om ett forskningsarbete och publicering av det. Arbetet bygger på intervjuer som Karen Erickson från Förenta staterna gjorde år 1960. Materialet från intervjuerna är osedvanligt omfattande i såväl ett nationellt som ett internationellt perspektiv och det finns i dag inte längre några juridiska hinder för en publicering. Forskningsprojektet genomförs av ledningshögskolan vid Tammerfors universitet med Woodrow Wilson International Center i Washington som samarbetspartner. Projektet beräknas pågå i två år och kostnadskalkylen är 650 300 euro.

Anslaget under momentet

Momentet ökas med totalt 2 880 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 48 040 000 euro.

Anslaget får användas:

(Punkt 1–5 som i RP 131/2014 rd)

(Punkt 6 som i RP 247/2014 rd)

7) högst 1 500 000 euro till bidrag för utbildning av barnträdgårdslärare på universitetsnivå och högst 1 300 000 euro för utbildning av socialarbetare

8) högst 80 000 euro för en studie om Finlands politiska kultur och beslutsfattare under 1960-talets kalla krig.

50. Statlig finansiering för universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)

I enlighet med riktlinjerna i rambeslutet halveras indexhöjningen av statsandelen för universiteten, vilket ger en kostnadseffekt för den statliga finansieringen av universitetens verksamhet på 11,2 miljoner euro. Nästa år kompenseras denna indexhalvering dock genom en anslagsökning av engångsnatur, vilket innebär att halveringen kommer synas i den statliga finansieringen först från och med 2016.

Enligt regeringens proposition med förslag till lagar om temporär ändring av universitetslagen och yrkeshögskolelagen förväntas det inte att halveringen av indexförhöjningen skulle äventyra det långsiktiga utvecklandet av universitetens och yrkeshögskolornas verksamhet. En sänkning av kostnaderna för verksamheten på det sätt som föreslås i propositionen kräver dock en strategiskt korrekt riktade strukturella åtgärder och effektivisering av verksamheten från och med 2016.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

Utskottet välkomnar att högskolesektorn kompenseras för halveringen av indexhöjningen genom ett engångsanslag, men understryker vikten av långsiktig och stabil forskningsfinansiering. När resurserna reduceras blir det än viktigare att forskningens och undervisningens kvalitet kan höjas och att universiteten profilerar sig tydligare inom sina starkaste områden och samtidigt också eliminerar onödiga överlappningar inom kompetensområdena.

Utskottet konstaterar att statsmakten enligt budgetpropositionen har beredskap att ge universiteten tre gånger så mycket i kapital som det privata kapital som universiteten samlar in, dock högst 150 miljoner euro. Medelinsamling som ger rätt till statlig medfinansiering genomförs på ett sätt som ska definieras närmare åren 2014–2016 så att besluten om medfinansiering fattas vid ett och samma tillfälle 2016. För yrkeshögskolornas del finns däremot beredskap att skjuta till kapital (50 miljoner euro) redan nästa år (moment 29.40.86).

80. Konst och kultur

År 2015 uppgår den statliga finansieringen av konst och kultur till 463 miljoner euro, varav tippningsvinstmedlen utgör 52,3 procent, dvs. cirka 237 miljoner euro. Jämfört med årets ordinarie budget ökar kapitlets anslag med 7,919 miljoner euro. Samtidigt reduceras omkostnaderna för samtliga ämbetsverk inom kultursektorn.

Statsunderstöden för fria professionella grupper, sanering av föreningshus, upplysningsarbete och vänskapsföreningar motsvarar nivån för i år och beaktar också de anslagsökningar som riksdagen gjort i årets budget.

Kulturen och konsten kommer inte att utsättas för några dramatiska nedskärningar nästa år, men regeringen har som målsättning att budgetfinansieringen av sektorn ska reduceras med 10 miljoner euro 2016 och ytterligare 15 miljoner euro 2017. Utskottet instämmer i de sakkunnigas oro över att allt fler uppgifter som ska finansieras via budgeten i stället kommer att finansieras med tippningsvinstmedel under de kommande åren. Regeringen måste därför klargöra vilka funktioner som i fortsättningen ska finansieras med budgetmedel och vilka med tippningsvinstmedel.

Tippningsvinstmedlen väntas uppgå till 515,6 milj. euro. Därtill tas 25,5 milj. euro ur fonderade vinstmedel. Sammanlagt kan tippningsvinstmedel till ett belopp av 541,1 miljoner euro delas ut.

Till följd av spartrycket på statsbudgeten har tippningsvinstmedlens betydelse för finansieringen av konst, vetenskap, motion och ungdomsarbete ökat år efter år. Tippningsvinstmedlen har också ökat avsevärt på senare år. År 2004 delades 380 miljoner euro ut, medan avkastningen nästa år väntas bli cirka 515 miljoner euro. Därutöver kommer också en del fonderade vinstmedel att delas ut.

Enligt inkommen utredning spelar finländarna varje år för cirka 130 miljoner euro hos utländska spelbolag, vilket sänker de finländska spelbolagens avkastning. I huvudsak rör det sig om spel som karakteriseras av högt tempo. Det är nödvändigt att så effektivt som möjligt ingripa i de utländska spelbolagens olagliga marknadsföring, vilket kräver större resurser för tillsynen. Att bekämpa den olagliga marknadsföringen är dock lönsamt med hänsyn till stödmottagarna och där-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

igenom till det finländska samhället i stort. Utskottet föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Utskottets förslag till uttalande 6

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att förhindra att utländska spelbolag bedriver olaglig marknadsföring i Finland.

01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Omkostnaderna för Centret för konstfrämjande och dess föregångare Centralkommissionen för konst har på fem år sjunkit med över 17 procent. Nästa år är anslaget 2,9 procent lägre än i år. Samarbetsförhandlingar har förts vid Centret för konstfrämjande. Centret tvingas minska på personalen och lägga ned två regionala kontor i början av nästa år. Ytterligare utmaningar erbjuds i form av nya arbetsuppgifter och kostnader till följd av olika IT-projekt.

Utskottet ser det som viktigt att finansieringen för Centret för konstfrämjande stabiliseras på en nivå som tillåter centret att utföra de uppgifter som ålagts det.

31. Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)

Utskottet ökar momentet med 50 000 euro med hänvisning till det som anförs under moment 29.80.52.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 38 401 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Förbundet för mänskliga rättigheter. Verksamhetsbidraget till Förbundet för mänskliga rättigheter är enligt budgetpropositionens uppskattning 90 000 euro för 2015. Förbundet för mänskliga rättigheter är den enda finländska organisation vars uttryckliga verksamhetsområde är de mänskliga rättigheterna. Förbundet deltar aktivt i olika människorättsfrågor och i de nationella processerna på området. Organisationen behöver en stabil finansiering av den grundläggande verksamheten. Därutöver kan förbundet delta i projekt och annan verksamhet med stöd av projektfinansiering. För närvarande kommer medlen från många olika källor.

Utskottet ökar momentet med 50 000 euro för stödjande av Förbundet för mänskliga rättigheter rf:s verksamhet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 122 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Stipendierna är av stor vikt för de fria konstnärerna. För många är de den viktigaste inkomstkällan, men nivån på de statliga konstnärsstipendierna har dock halkat efter de privata stiftelsernas stipendier. Under sakkunnigutfrågningen har det konstaterats att stipendiets realnivå i dag är lägre än då systemet inrättades kring decennieskiftet 1960—1970.

Utskottet ser det som viktigt att nivån på stipendierna höjs så att den bättre motsvarar ökningen av kostnadsnivån samt nivån på privata stiftelsers stipendier.

52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)

Främjande av danskonsten. Projektet Dansens hus beviljades den 31 oktober 2014 ett bidrag på 15 miljoner euro av Jane och Aatos Erkkos stiftelse för uppförande av en ny byggnad vars preliminära kostnadskalkyl är cirka 28 miljoner euro. Ett villkor för bidraget är att finansierarna före slutet av 2015 når en överenskommelse om genomförandet av projektet utifrån ett ramavtal som ska godkännas separat av stiftelsen. Enligt planerna ska projektet genomföras i samarbete mellan Helsingfors stad, staten och privata aktörer.

Utskottet ser det angeläget att staten bedömer sina möjligheter att delta i genomförandet och finansieringen av projektet.

Läscentrum. Läscentrum har en viktig roll i främjandet av läsning och läskunnighet. Centret har bland annat ordnat författarframträdanden i skolor och utvecklat applikationer för läsning av e-böcker. Läscentrum deltar också aktivt bland annat i ett europeiskt nätverk för läskunnighet. Utskottet ökar momentet med 50 000 euro till Läscentrum.

Utskottet minskar anslagen under momentet för statsandelar till teatrar och orkestrar med 50 000 euro; motsvarande summa har tillfogats moment 29.80.31.

Momentets slutsumma förändras inte till följd av detta.

90. Idrottsverksamhet

För främjande av idrott och fysisk fostran föreslås ett anslag på 189 miljoner euro, i vilket ingår 40 miljoner euro som betalas ur statsbudgeten för totalrenovering av Olympiastadion i Helsingfors. I övrigt finansieras utgifterna för idrott och fysisk fostran (148 miljoner euro) nästan helt med tippningsvinstmedel. I anslaget för 2015 ingår också en extra intäktsföring av ofördelade tippningsvinstmedel, vilket för idrottens del betyder en ökning på 2,05 miljoner euro för projekt som främjar sysselsättningen på området. Bortsett från totalrenoveringen av Stadion stiger anslagen för idrottsverksamheten med 1,2 miljoner euro jämfört med i år. Extra resurser anvisas bland annat för medborgarverksamhet inom motion och idrott och för byggande av idrottsanläggningar.

Utskottet ser med tillfredsställelse på att det trots det strama ekonomiska läget kan anslås mer pengar för idrott, eftersom stillasittande och brits på motion håller på att bli ett allvarigare pro-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 29

blem. Majoriteten av befolkningen rör sig alldeles för lite och sitter stilla för mycket jämfört med rekommendationerna. I genomsnitt har därför befolkningens fysiska kondition försämrats och livsstilssjukdomarna blivit vanligare. Det medför mycket stora kostnader för samhället. Redan i dag uppskattas kostnaderna för orörligheten utgöra nästan 2 miljarder euro av de totala årliga kostnaderna för hälso- och sjukvård.

Utskottet välkomnar också att de mål som i budgetpropositionen för 2015 satts upp för de samhälleliga effekterna av idrottspolitiken har ändrats så att lika tillgänglighet till idrotten ska nu tagits in som ett effektmål. Detta återspeglas också i den beräknade användningen av anslaget.

Idrottens och motionens betydelse för hälsan och välfärden betonas i den nya idrottslag som avses träda i kraft i början av 2015 (propositionen har lämnats till riksdagen; RP 190/2014 rd). Syftet med lagen är att främja befolkningens välbefinnande och hälsa samt fysiska funktionsförmåga, barns och ungas uppväxt och utveckling, medborgar- och föreningsverksamhet inom idrotten och olika befolkningsgruppers möjligheter att röra på sig och utöva motion och idrott. Utskottet konstaterar att målen med den nya idrottslagen måste beaktas vid användningen av de medel som anvisas för idrott och fysisk fostran och att genomslaget av finansieringen måste följas upp.

Utskottet menar att uppmärksamhet måste fästas vid kostnaderna för idrottsaktiviteter och att det gäller att utveckla modeller som främjar i synnerhet barnens och de ungas möjligheter att utöva motion och idrott oberoende av familjens inkomster. Till exempel är programmet Skolan i rörelse ett bra verktyg för att främja att eleverna rör sig. Programmet syftar till att eleverna ska röra sig mer i skolans vardag och erbjuder möjligheter att delta i olika idrottsverksamheter till låga kostnader. Det är likaså viktigt att i samband med beslut om offentliga medel ta tillräcklig hänsyn till behovet av sysselsättningar som inte är tävlingsinriktade, eftersom många unga slutar med idrotten därför att klubbverksamheten är alltför tävlingsfokuserad.

Utskottet understryker vikten av sektorsövergripande samarbete för att främja idrott och motion och ser det som nödvändigt att idrotten starkare integreras med den dagliga verksamheten såväl inom hälsovården som på daghem, i skolor, på arbetsplatser och inom åldringsarbetet. Det kan främjas bland annat genom att i det praktiska arbetet förankra de åtgärder som ingår i undervisnings- och kulturministeriets samt social- och hälsovårdsministeriets riktlinjer om idrott och motion som främjar hälsan och välfärden (SHM:s publikationer 2013:10).

Utskottet understryker att hälso- och sjukvårdssektorn bör axla en än större roll i rådgivningen om idrott och motion. Rådgivning på detta område har börjat ges inom primärvården och den specialiserade sjukvården, men verksamheten måste byggas ut ytterligare. Aktiv motion kan ge många fördelar: den förebygger många sjukdomar eller hindrar att de förvärras, bidrar till längre arbetsliv och bättre arbetshälsa, förebygger utslagning och upprätthåller funktionsförmågan hos äldre.

Utskottet ser det också som viktigt att utbildningen av yrkespersonerna inom hälso- och sjukvården och barnträdgårdsläro- och utbildningen innehåller tillräckligt mycket utbildning som främjar hälsotion och hälsan, eftersom personalen på daghem, i skolor och inom primärvården har en bred kontaktyta till barn och unga och till klienter inom hälso- och sjukvården.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 29

91. Ungdomsarbete

51. Verkstadsverksamhet för unga och uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)

Det uppsökande ungdomsarbetet har som primär uppgift att hjälpa unga under 29 år som saknar utbildning, står utanför arbetsmarknaden eller behöver stöd så att de får de tjänster de behöver.

De s.k. lågtröskelmodellerna är enligt utskottet välkomna och fungerande. De ska nå särskilt ut-satta unga med multiproblem som står utan utbildning och jobb och som behöver övergripande stöd för att hitta utbildning eller komma ut på arbetsmarknaden. Lågtröskelmodellerna bidrar till genomförandet av ungdomsgarantin, där också den tredje sektorn har en stor roll. Bärande element i dessa modeller är att de identifierar de ungas inlärningssvårigheter, erbjuder övergripande stöd och pekar på en lämplig väg för att få ett yrke och komma in i arbetslivet. Utskottet hänvisar till det som anförs nedan under moment 33.03.63.

52. Samernas kultur- och språkboverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Anslaget under momentet är 400 000 euro, vilket är 150 000 miljoner euro mindre än i år. Enligt inkommen utredning är det likväl tänkt att språkboverksamheten ska få 200 000 euro av tippningsvinstmedlen. Därutöver kommer undervisnings- och kulturministeriet att anvisa 150 000 euro som ett behovsprövat bidrag.

Utskottet menar att den föreslagna finansieringen är motiverad, eftersom språkboverksamheten har gett goda resultat och spelar en viktig roll i arbetet för att bevara och stimulera de samiska språken.

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Förvaltning och forskning

05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi, Skogsforskningsinstitutet, Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet samt jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentrals statistikproduktion sammanslås till Naturresursinstitutet i början av 2015. En kompaktare institutsstruktur underlättar också upprätthållande och utveckling av forskningsinfrastrukturer och effektiviserar utnyttjandet av informationslager och statistik.

Utskottet konsaterar att det i allmänhet uppkommer extra kostnader då en verksamhet ska startas upp och att nyttan av sammanslagningar visar sig först senare. Det föreslås att Naturresursinstitutets omkostnader skärs ner med ca 4,7 miljoner euro jämfört med hela finansieringen 2014 för de organisationer som nu sammanslås. Fram till 2019 kommer finansieringen att skäras ner ytter-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

ligare med 24 procent, varav återverkningen på forskningsfinansieringen (statsrådets principbeslut den 5 september 2013) är 19,1 miljoner euro, medan 3,7 miljoner euro beror på andra späråtgärder i staten.

Naturresursinstitutet räknar med att kunna kompensera en tredjedel av nedskärningen genom aktivare användning av nya och traditionella finansieringsinstrument. Anslagsminskningarna är ändå så betydande att det ser ut som om personalen måste decimeras med 200 fram till 2017. Det blir också nödvändigt att lägga ner vissa verksamhetsställen.

Utskottet konstaterar att det är en svår ekvation att inrätta ett nytt forskningsinstitut samtidigt som finansieringen minskas kraftigt. Det är viktigt att Naturresursinstitutet får tillräckliga anslag så att det har en chans att stärka skogssektorn, jordbruket och livsmedelsekonomin samt vilt- och fiskeriforskningen för att de bioekonomiska tillväxtmålen ska kunna nås.

Utskottet fäster samtidigt uppmärksamhet vid det forskarnätverk som har bildats av Helsingfors universitet och Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi, det så kallade Ekoinstitutet. Nätverkets verksamhet stödjer förstärkningen av den inhemska ekologiska produktionen i hela livsmedelskedjan och arbetar med tvärvetenskaplig forskning, utbildning, utvecklingsprojekt och samhällelig interaktion.

Utskottet ökar momentet med 50 000 euro till verksamheten vid Ekoinstitutet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 90 442 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Europeiska skogsinstitutet (EFI) är en internationell organisation, som har medlemmar i 25 europeiska länder och nästan 130 medlemsorganisationer. Nätverket är avsett för att stärka den internationella skogsforskningen i Europa. Finansieringen uppgår till ca 13 miljoner euro. Finlands andel av den grundläggande finansieringen är 1,0 miljoner euro, varav ca en tredjedel sedan 2013 har använts för höjda hyres- och underhållskostnader för huvudkvarteret i Joensuu.

Utskottet konstaterar att Europeiska skogsinstitutets roll har förstärkts till följd av förväntningarna på tillväxten av de europeiska skogarna. EU-medlemsstaterna har också ett ökat behov att koordinera skogsforskningen och det därtill anknyttande politikstödet har klart ökat.

Utskottet ökar momentet med 200 000 euro som en höjning av finansieringsandelen till Europeiska skogsinstitutet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 3 714 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

10. Utveckling av landsbygden

50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringsarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet föreslås 6,168 miljoner euro, alltså 900 000 euro mindre än för 2014.

Landsbygdsnäringsarnas rådgivningsorganisationer har målmedvetet effektiviserat sin verksamhet bland annat genom tätare samarbete, nya former av service och kompetensutveckling för personalen samt genom att erbjuda bättre webbservice. Därmed har man kunnat anpassa sig till anslagsminskningen på 30 procent under 2012—2014. För närvarande bidrar staten t.ex. till finansieringen av ProAgria rf med bara drygt 10 procent.

Utskottet påpekar att 2015 är det första året av EU:s nya programperiod och det kräver satsningar på nya förfaranden, nya anvisningar och information på gårdsnivå om ändringar i fråga om stöd. Just nu är det därför viktigt att trygga den rikstäckande verksamheten hos organisationer som arbetar med rådgivning till gårdar och lantbruksföretag. I takt med att gårdsarealerna ökar och marknadsläget försvåras behöver företagen råd också i frågor som gäller lönsamhet i vidare bemärkelse.

Utskottet anser det vara beklagligt att budgetförslaget inte heller denna gång innehåller denna korrigering som utskottet har företagit ett flertal år. Utskottet ökar momentet med 400 000 euro för statsbidrag till ProAgria.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 6 568 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet föreslås 3,82 miljoner euro, alltså 400 000 euro mindre än för 2014.

Det finns 2 700 4H-klubbar och verksamheten omfattar ungefär 60 000 barn och unga. 4H har målmedvetet utvecklat sin verksamhet så att den svarar mot barns, ungas och samhällets behov i dagsläget. I klubbarna tillägnar man sig sociala och praktiska färdigheter och färdigheter för arbetsliv och företagande.

Utskottet konstaterar att 4H-verksamheten kan spela en roll också när det gäller att göra verklighet av ungdomsgarantin t.ex. genom att erbjuda arbetstillfällen med lätt tillträde, verkstäder och arbetslivsutbildning. Statsbidraget har ett starkt genomslag för verksamheten eftersom man med hjälp av den finansieringen kan ordna frivilliginsatser för att främja ungdomars välfärd. Statsbidraget är mindre än en femtedel av organisationens transaktioner.

Utskottet konstaterar att regeringen inte har beaktat riksdagens viljeyttring i fråga om nivån på anslaget. Utskottet ökar momentet med 350 000 euro.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 4 170 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

20. Jordbruk och livsmedelsekonomi

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Av de totala inkomsterna av jordbruket är två tredjedelar försäljningsinkomster av produkter och en tredjedel stöd som betalas till jordbruket. Pellervo ekonomiska forskningsinstitut publicerade den 1 oktober 2014 en prognos för jordbruket och livsmedelsekonomin enligt vilken företagarinkomsten av jordbruk sjunker med ca 8 procent under 2014. Sänkningen under 2015 uppskattas till 5 procent. De lägre inkomsterna beror huvudsakligen på lägre producentpriser.

Spannmålsgårdarna drabbas särskilt hårt. Världspriset på spannmål har sjunkit på grund av omfattande produktion och allt större lager. Mjölkgårdarnas inkomster sjunker däremot måttligt under 2014. Men de slojade mjölkkvoterna och Rysslands importrestriktioner anses bidra till klart sjunkande producentpriser 2015. Produktionspriset på svinkött har sjunkit sedan 2013. Ingenting tyder heller på någon märkbar ökning nästa år. Priset på broiler följer priset på svinkött medan priset på nötkött beräknas sjunka något under 2015.

Utskottet noterar att jordbruksstöden hittills har fungerat som ett skyddsnät för produktionen under svåra tider. Men 2015 sjunker jordbruksstöden totalt med ca 22 miljoner euro, vilket är cirka 1 procent jämfört med 2014. I de nationella stöden görs en besparing på 55 miljoner euro i enlighet med rambeslutet, varav ca 33 miljoner euro kan kompenseras via EU:s produktionskopplade direkta stöd. Den reviderade gemensamma jordbrukspolitiken i EU kommer att leda till att stödbeloppet sjunker ytterligare 2015 och i framtiden. Jordbrukarnas osäkra situation underlättas inte av att alla viktiga EU-system och nationella system för jordbruksstöd kommer att ändra 2015. En del av reformerna är fortfarande under beredning så det är ännu oklart vilka krav som kommer att ställas på jordbrukarna.

Rysslands importförbud för livsmedel har dessutom snabbt försvårat situationen på marknaden. Utskottet anser absolut att EU och Finland måste bereda sig på att marknadsstörningar relaterade till ekonomiska sanktioner fortgår nästa år. Det är också nödvändigt att Finland får ett stödpaket från EU för de mjölkproducenter som drabbats av Rysslands importförbud. Paketet bör motsvara de stöd som tidigare betalats till andra branscher. Det bör dessutom noteras (se FiUB 12/2014 rd) att också många andra sektorer, såsom svinköttsproducenterna, lider av importförbudet.

Situationen är mycket allvarlig, anser utskottet. Det är mycket svårt att hålla uppe lönsamheten i en situation då både marknadspriser och stöd sjunker. Enligt Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi kommer 28 procent av gårdarna att bli helt utan företagarinkomster 2014. Utskottet anser det nödvändigt att staten skapar möjligheter för jordbruket att fortsätta verka i denna mycket exceptionella och svåra marknadssituation. Eftersom också statens resurser är be-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

gränsade borde man finna lösningar mod stort genomslag. Minskningen av antalet jordbruksföretag får inte accelerera så att livsmedelsproduktionen minskar.

Utskottet inskräpper att intresset för investeringar måste hållas vid liv och investeringsstöd utdelas. Enligt utredning till utskottet krävs det byggnadsinvesteringar på uppskattningsvis mer än en miljard euro före 2020 för att livsmedelsproduktionens nivå och självförsörjningsgraden ska kunna bibehållas. Med dagens lönsamhet krävs det hjälp från samhällets sida för att hålla igång investeringarna. Den strukturella utvecklingen inom jordbruket höjer arbetsproduktiviteten, men lönsamheten förbättras först på sikt. Det är angeläget att kontinuiteten av strukturstöden avgörs innan bristen på anslag sätter stopp för användningen. Dessutom är det viktigt att finna nya sätt att öka investeringsviljan.

Jordbruksförvaltningens meddelande om att stöden för 2015 försenas försvårar på ett oskäligt sätt jordbrukarnas ekonomiplanering. Förutom att utbetalningarna försenas under stödåret kommer beloppet av de betalningar som överförs till 2016 enligt den senaste kalkylen att vara 200 miljoner euro, dvs. cirka 11 procent av totalbeloppet av jordbruksstöden. Ändringarna i tidtabellerna beror på ändringar i stödstrukturen. Det grundläggande villkoret för EU-stöd är att tillsynen måste vara ordnad innan stödet kan betalas ut.

Utskottet förutsätter att jord- och skogsbruksministeriet fortsätter sina ansträngningar för att tillsammans med Landsbygdsverket komma på hur betalningarna skulle kunna tidigareläggas. Utskottet välkomnar att regeringen kompletterade budgetpropositionen med extra resurser till Landsbygdsverket och närings-, trafik- och miljöcentralerna för att säkerställa utbetalningstidtabellerna jordbruksstöden. Senarelagda inkomster i ett svårt marknadsläge kan på ett ödesdigert sätt försvåra jordbrukarnas ekonomi. Med tanke på branschens attraktionskraft och framtid samt odlarnas arbetshälsa vore det tvärtom viktigt att inom den nationella jordbrukspolitiken ta fram åtgärder som underlättar verksamheten och den administrativa bördan. Inom EU:s jordbrukspolitik har detta politikmål inte genomförts.

Utskottet påpekar dessutom att administrationen borde kunna minskas då gårdarnas arealer ökar. Men den nuvarande utvecklingen går i motsatt riktning. De allt mer komplicerade stödsystemen kräver också en större insats av rådgivningsorganisationerna trots att det minskade antalet gårdar också i detta avseende borde minska på arbetsbördan.

Utskottet ökar momentet med 2 500 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 325 400 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

Fullmakt

(som i RP 131/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

47. Nationellt utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Utskottet anser att de pågående utvecklingsprogrammen för ekobranschen och lokalproduktion av livsmedel fortfarande är nödvändiga. Ekologiska och närproducerade livsmedel blir allt populärare men miljömedveten upphandling av lokalt producerad mat inom de offentliga tjänsterna låter fortfarande vänta på sig. Det är därför nödvändigt att öka upphandlingskompetensen inom det allmänna och främja översynen av upphandlingslagstiftningen.

Utbudet av inhemska ekologiska livsmedel borde bli större. Omkring 40 procent av detaljhandelns produktmärken är import. Förutsättningarna för småskalig livsmedelsförädling och försäljning kan förbättras med stöd av lagstiftning. Det ska också vara lätt att få uppdaterad information om eventuella ändringar.

Dessutom anser utskottet att det är viktigt att konsumenterna görs allt mer medvetna om matens ursprung. Enligt utredning till utskottet har en del av konsumenterna lösgjort sig från matkedjan. Utskottet ser positivt på att jord- och skogsbruksministeriet redan har fört dialog med Utbildningsstyrelsen om hur matfostrans roll ska stärkas i undervisningen. I enskilda skolor har man arbetat kring temat mat t.ex. inom ramen för konceptet Miljöskolan.

Utskottet konstaterar att det är av vital betydelse att utveckla och stärka av jordbruket och livsmedelsekonomin för att stärka produktionen av inhemska ekologiska livsmedel, livsmedelstryggheten och exporten. Också från denna synpunkt är det viktigt att det traditionella jordbruket är lönsamt och attraktivt för nya företagare.

40. Naturresursekonomi

22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 2 år)

Finlands strategi för bioekonomi offentliggjordes i maj 2014 som en del av statsrådets principbeslut om tillväxtens nya spetsar. Målet för den bioekonomiska strategin är att höja avkastningen av vår bioekonomi till 100 miljarder euro fram till 2025 och skapa 100 000 nya arbetstillfällen. Jord- och skogsbrukssektorn har en stor betydelse för strategins genomförande.

Av Finlands bioekonomi är mer än hälften skogsbaserad. Också agrobioekonomin, dvs. jordbruket och livsmedelsindustrin, samt servicen inom bioekonomin (naturturism, jakt och fiske) har en stor sysselsättande betydelse. Den årliga tillväxten måste ligga runt 4 procent för att de bioekonomiska tillväxtmålen ska nås. Målet är också att producera annan samhällsekonomisk nytta såsom att vid sidan av ökad export ersätta fossila naturresurser med inhemska förnybara naturtillgångar och på så sätt förbättra Finlands bytesbalans och försörjningstrygghet.

Den bioekonomiska strategin genomförs i samverkan mellan arbets- och näringsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet och miljöministeriet. Också andra ministerier och ansvariga aktörer deltar i genomförandet. Finansieringsrisken fördelar sig därmed på många moment.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

Av anslaget på detta moment beräknas 2 miljoner euro gå till genomförandet av den bioekonomiska strategin. Anslaget används bland annat för att finansiera ett projekt som gäller tillgång på biomassa och dess användbarhet samt nya utvecklings- och försöksprojekt. Utskottet konstaterar att anslaget är litet men mycket viktigt för att satsa på innovationer och marknadsföring.

31. Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)

Jord- och skogsbruksministeriet har i samverkan med miljöministeriet genomfört ett nationellt avloppsprogram. Enligt en mellanrapport från 2014 är programmets grundläggande mål att 20 000 hushåll inom glesbygden ska anslutas till avloppsnätet, och det är på väg att bli uppfyllt. Men genomförandeprocenten når bara upp till 40 om man granskar antalet matarledningar för avlopp.

I rambeslutet för 2014 beslöts att stödet till vattenförsörjningen ska upphöra 2016 då övergångsperioden för införande av förordningen om avloppsvatten i glesbygden (209/2011) går ut. Regeringen föreslår därför en ökning på 2,6 miljoner euro i stöd för att slutföra vattenförsörjningsprojekt. Ett anslag på 8,0 miljoner euro föreslås för smärre vatten- och avloppsåtgärder inom ramen för avloppsprogrammet.

Utskottet konstaterar att anslaget på momentet har använts för att främja beslutsfattande i samband med utvidgning av vatten- och avloppsnät och förbättrat projektens förutsägbarheten också för invånarna. Projekten spelar också en framträdande roll för sysselsättningen.

Utskottet ökar momentet med 800 000 euro för vattenförsörjningen.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 12 679 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet föreslås ett anslag på 4,3 miljoner euro. Anslaget ska användas för att ersätta skador som uppkommer 2015 och vars exakta antal man vet först 2016. Anslaget kan också användas upp till 500 000 euro för att förebygga skador.

År 2013 var behovet av ersättning för rovdjursskador rekordstort, 8,5 miljoner euro, varav skador orsakade av ren stod för 7,9 miljoner euro. Enligt en bedömning blir ersättningsbeloppen lägre 2014 än 2013. Men redan i slutet av september var anslaget på momentet använt fullt ut.

Utskottet konstaterar vidare (som i FiUB 34/2013 rd) att skador orsakade av skyddade rovdjur ska ersättas till fullt belopp och det krävs också insatser för att klart minskas skadorna och på så sätt få till stånd besparingar. Inom renskötselområdet är det inte enbart fråga om ett ekonomiskt problem. Mängderna förlorade produktionsdjur har nått upp till en nivå där hela näringen är hotad på sina ställen. Utskottet är alltjämt oroat över skogsvildrensbeståndet och anser det motiverat att

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

göra upp en plan för hur beståndet ska stimuleras. Det finns också skäl att följa hur rådjursstammen utvecklas.

Utskottet ser positivt på att jord- och skogsbruksministeriet i överensstämmelse med utskottet önskan har gjort upp en plan för skydd av varg som gör det möjligt att sköta stammen så att man uppnår en gynnsam skyddsnivå. Åtgärderna förväntas även fylla den funktionen att vargarna skräms iväg från bosättningen och från områden där produktions- och husdjur befinner sig. Utskottet noterar att situationen beträffande björn och lo är under kontroll till följd av skötselplaner. Utskottet förväntar sig ännu åtgärder i fråga om skador orsakade av järv, i synnerhet på renskötselområdet. För att återställa det allmänna förtroende anser utskottet det viktigt att myndigheterna har metoder för att snabbt ingripa om rovdjur orsakar skada eller uppvisar ett störande beteende. Jord- och skogsbruksministeriet ska i ett vidare perspektiv granska olika alternativ för att förbättra situationen. Om skadorna kan inte minskas 2015 är det föreslagna anslaget på 4,3 miljoner euro på momentet otillräckligt.

44. Stöd för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Bioekonomin är ett prioriterat område vid reformeringen av vår näringslivsstruktur. Skogsbioekonomi som utgår från skogar och träd är av naturliga skäl vårt starkaste område. Finland har en välutbildad arbetskraft, säkerhet och spetskompetens på teknologins område. Det ställs mycket höga bioekonomiska mål för skogsbranschen i den strategi för bioekonomin som publicerades 2014.

Den bioekonomiska utvecklingen ställer krav på nya investeringar i Finland. För skogsindustrins del finns det redan pågående och planerade investeringsprojekt såsom den nya biofabriken i Äänekoski och investeringarna i fabriken i Kymmene, Jakobstad och Varkaus. Om de blir verklighet kommer de att öka efterfrågan på råvirke med ca 10 miljoner euro. Det är möjligt att på ett hållbart sätt på årsnivå öka avverkningsvolymen från nuvarande 50—55 miljoner kubikmeter med 15—20 miljoner kubikmeter. Ökad avverkning gör det samtidigt lättare att nå målen för energiåtervinning.

Utskottet konstaterar att det centrala när det gäller att genomföra investeringar är att få virket i rörelse och att på lång sikt säkerställa tillgången på inhemskt virke. Åtgärder i överensstämmelse med lagen om finansiering av hållbart skogsbruk spelar här en stor roll. Virkestillgången måste tryggas genom en exceptionellt långsiktig verksamhet där nyttan av investeringar i skogsvård och grundförbättring realiseras först årtionden senare. Samtidigt måste man se till att infrastrukturen fungerar. Broar och vägar måste hållas i skick för att logistiken ska fungera effektivt året om. I ett trängt ekonomiskt läge anser utskottet att det är nödvändigt att trygga tillräckliga anslag för byggande och ombyggnad av skogsvägar också i fortsättningen.

Utskottet konstaterar att skogsbranschens konkurrenskraft och investeringsmöjligheter måste förbättras bland annat med hjälp av effektiviserat utnyttjande av aktuella uppgifter om skogstillgångar, utökade e-tjänster, bättre funktionalitet i virkeshandeln, en effektivare gårdsstruktur och främjande av generationsskiftet samt genom innovativ forskning. Även om det finns goda möjligheter att öka avverkningen i våra skogar är det bara genom ett lönsamt skogsbruk som träförädlingsindustrin och bioenergiindustrin kan röna framgångar. Det är efterfrågan på marknaden

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

för slutprodukter och hur väl den inhemska marknaden kan tillfredsställa den genom inhemskt utbud som avgör virkesanvändningen.

Stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk

Under momentet föreslås 51,23 miljoner euro, alltså 8 miljoner euro mindre än för 2014. Utskottet ser positivt på att anslaget kan användas nästan i sin helhet för nya projekt eftersom inga utbetalningar beräknas bli överförda från 2014 till 2015. Bevillningsfullmakten föreslås vara 25 miljoner euro.

Enligt den nya lagstiftningen om finansiering av hållbart skogsbruk (RP 138/2014 rd) kan finansieringsbeslut enligt den gamla lagen fattas till den 30 juni 2015 och utbetalningar får göras till slutet av 2019. Den nya lagen träder i kraft så snart som möjligt efter anmälan till kommissionen och därefter ska det i enlighet med EU:s krav för samtliga arbetsslag göras en stödansökan innan arbetet inleds. Detta kan kräva en större fullmakt.

Utskottet hävdar att det är viktigt att fullmakten också räcker till för verksamhet i enlighet med de nya bestämmelserna och ökar fullmakten under momentet med 10 000 000 euro. Det är också viktigt att säkerställa att det inte uppstår avbrott eller osäkerhet då de nya stödsystemen införs.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1–3 som i RP 131/2014 rd)

Fullmakt

År 2015 får stödbeslut fattas i fråga om de arbetsslag som förutsätter en plan och som anges i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) till ett belopp av högst 35 000 000 euro.

46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet föreslås 42,72 miljoner euro, alltså 1,3 miljoner euro mindre än för 2014.

Skogscentralen intar en central roll när det gäller att effektivisera utnyttjandet av uppgifterna om skogstillgångar. Det pågår fortfarande omfattande projekt för att förbättra e-tjänsterna i fråga om bl.a. MinSkog.fi och arbetsprocesserna. Skogscentralen håller dessutom på att förnya sin organisation. Utskottet anser det dock rationellt att med hänsyn till den ekonomiska situationen och marknadsläget skjuta på bolagiseringen av Skogscentralen (Otso-skogstjänster) med ett år. Då är det också nödvändigt att säkerställa att betalningsåtagandena i anslutning till tilläggspensionssystemet sköts korrekt.

Enligt utredning har Skogscentralen svårt att få anslagen för offentliga tjänster att räcka till. Budgeten för 2014 beräknas visa upp ett underskott på över 2 miljoner euro trots att personalkostnaderna har skurits ned med 600 000 euro genom samarbetsförhandlingar. Underskottet beror i huvudsak på investeringar i datasystem. Under 2015 kommer Skogscentralen dessutom att få nya uppgifter i och med en ny lag om finansiering av hållbart skogsbruk (RP 138/2014), som i enlighet med EU:s krav utvidgar kravet på förhandsplanering i fråga om samtliga arbetsslag. Hand-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

läggningen av projekt beräknas öka med ca 30 000 per år och kräva en extra arbetsinsats på ca 20 årsverken.

Utskottet finner det viktigt att det avsätts mer resurser för att Skogscentralen ska kunna uppfylla sina lagfästa skyldigheter och bygga ut behövliga e-tjänster.

47. Energistöd för klenträäd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet föreslås ett anslag på 7 miljoner euro. Dessutom finns det en överförd post på ca 10 miljoner. Anslaget används till stöd för uttag av energived enligt den gamla lagen om lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996). Avsikten är att därefter använda anslagen med stöd av den nya lagen för tidig vård av plantbestånd och hopsamling av klenträäd i samband med vård av ungskog. Stödet för hopsamling betalas som arealstöd. Utskottet konstaterar att det nya stödsystemet måste godkännas av kommissionen varefter momentets användningsändamål måste justeras i en tilläggsbudget.

51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)

Utskottet ser positivt på att regeringen i sin proposition har beaktat utskottets ståndpunkt och tagit in ett stöd till Finlands yrkesfiskarförbund rf. Yrkesfiskarna har egen rådgivnings- och stödverksamhet som är av stor betydelse i branschen. Det är likaså viktigt att snabbt få igång en aktionsplan för Finlands fiskerinäring för 2014—2020.

62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Reduktionsfisket är fortsättningsvis ett effektivt sätt att förbättra vattnens tillstånd, menar utskottet (se FiUB 34/2013 rd). Med hjälp av reduktionsfisket har man kunnat minska eutrofieringen i Östersjön och i många sjöar. Utskottet understryker att verksamheten måste vara oavbruten och tillräcklig för att bestående minska fosfor- och kvävehalterna i vattendrag.

Utskottet ökar momentet med 100 000 euro för reduktionsfiske.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 36 384 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 3 som i RP 247/2014 rd)

(Stycke 4 och 5 som i RP 131/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 30

70. Lantmäteri och datalager

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Strukturförändringen inom jordbruket fortgår och jordbrukarna skaffar åkerskiften där de finns att få. Följden blir att odlingsområdena, som redan nu är små, blir ännu mer splittrade. Utskottet konstaterar att man genom ägoreglering kan effektivisera arbetet på gårdarna och sänka kostnaderna. Samtidigt förbättras trafiksäkerheten och koldioxidutsläppen reduceras. Anslaget på 5 miljoner euro beräknas kunna användas för reglering av åkerarealer på cirka 8 000 ha. Enligt utredning till utskottet finns det ca 700 000 ha åkerareal i Finland som skulle kunna utnyttjas effektivare efter ägoregleringar.

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Trafiknätet

20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet föreslås ett nettoanslag på 917 miljarder euro, vilket är ca 73 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för innevarande år. Anslagsnivån i rambeslutet från i våras var ännu lägre, men momentet utökades med 30 miljoner euro i höstens budgetmangling och med ytterligare 10 miljoner i den kompletterande budgetpropositionen, som ska avsättas för att förbättra beläggningen på regionala vägar och stamvägar samt kritiska broar och trafikledsstrukturer och på så sätt minska den allt större eftersläpningen i underhållet.

Finansieringen av bastrafikledshållningen har redan länge varit alltför knappt tilltagen för behoven och den stigande kostnadsnivån, och behovet av reparationer har därför småningom vuxit sig rätt stort. Enligt budgetpropositionen uppskattas det sammanlagda behovet av reparationer av landsvägs-, järnvägs- och färleder vara cirka 2,3 miljarder euro. Det omedelbara behovet av reparationer är cirka 1 miljard euro, vilket kräver cirka 100 miljoner euro i tilläggsfinansiering under de kommande 10 åren.

Enligt budgetpropositionen förblir det centrala trafikledsnätet i huvudsak i samma skick som förut. Det övriga trafikledsnätet blir däremot i allt sämre skick, vilket leder till allt fler hastighets- och viktbegränsningar. Särskilt vägar och banavsnitt med litet trafik samt bangårdar utgör ett problem, eftersom det inte finns medel för att hålla dem i skick. Särskilt vägarna har redan försämrats i en så stor del av vägnätet att de inte längre kan istandsättas på kort varsel.

På grund av de knappa anslagsresurserna kan inte heller regionala byggprojekt av mindre omfattning genomföras, även om de effektivt kunde förbättra trafiksäkerheten och även göra kollektivtrafiken smidigare. Behovet av att bygga trafikleder för den lätta trafiken är stort, eftersom de förutom att förbättra trafiksäkerheten också ökar medborgarnas möjligheter till motion.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 31

Det är enligt utskottet bra att man fortsätter att genomföra de projektprogram inom bastrafikledshållningen som inleddes 2014, alltså projektprogrammet för reparation av huvudbanorna på områden med tjälskador och mjuk mark och för utveckling av råvirkesterminalerna. Utöver dem kommer man också att fortsätta med det projektprogram som inleddes 2013 för att modernisera styrsystemen för väg-, sjö- och järnvägstrafiken.

Det är också viktigt att man fortsätter att ingå intentionsavtal om markanvändning, boende och trafik (MBT) i de största stadsregionerna, där det också ingår trafikprojekt som staten räknar med att finansiera till ett belopp av 30 miljoner euro åren 2014 och 2015. Det är också viktigt att kommunerna i den avsiktsförklaring mellan staten och kommunerna i huvudstadsregionen som ingicks den 25 augusti 2014 förband sig att öka sin bostadsproduktion som motprestationen till trafikprojekten. Utskottet anser att MBT- och MBTS-avtalen är en bra metod för att främja långsiktig och effektiv trafikplanering och bostadsproduktion, och anser det motiverat att utvidga förbandet till att också omfatta stora stadsregioner i klass med bl.a. Lahtis.

De ändrade måtten och vikterna för tung trafik kräver förbättringar av vägar och broar. Sammanlagt 55 miljoner euro har anvisats för ändamålet, varav 10 miljoner får disponeras nästa år. Såsom utskottet tidigare har konstaterat ger anslaget inte möjlighet till reparationer i tillräcklig omfattning, och nyttan med ändringen uppnås därmed inte helt. Det är viktigt, menar utskottet, att Trafikverket och Trafiksäkerhetsverket i samråd med näringslivet fastställer vilka ruttor som fordon med de nya måtten lättast kan använda sig av. Likaså är det viktigt att ge akt på hur genomförandet av EU-förordningen och vilka effekter den får och att genomförandet inte försämrar väghållningen i övrigt.

Mindre projekt som betjänar näringslivet och förbättrar trafiksäkerheten

Utskottet vill fästa uppmärksamheten vid vissa transportruttor som används av industrin och som inte längre är i ett sådant skick att de motsvarar de ökade trafikmängderna och som det därför från trafiksäkerhetssynpunkt är viktigt att förbättra. Med mindre förbättringsåtgärder kunde trafiken bli smidigare och trafiksäkerheten bättre.

Rv 23 på sträckan Varkaus—Karvio utgör en del av vägen till Viinijärvi och är huvudled för råvaru- och godstransporterna för näringslivet i Norra Karelen och för virkesförsörjningen till träförädlingsindustrierna och transporterna till övriga industrier i Varkaus-regionen. Vägen är krokig, backig och smal, och trafiken flyter därför trögt och trafiksäkerheten är nedsatt. Situationen håller på att förvärras eftersom skogsindustrins transporter till Varkaus blir fler på grund av att industrianläggningarna ändrat sina processer. Dessutom ska ett avfallsförbränningsverk, Itä-Suomen jätteenpolttolaitos, grundas i Leppävirta. De mest brådskande projekten är bl.a. omkörningsfiler och byggandet av anslutningar på sträckan Varkaus—Karvio.

Riksväg 3 är huvudvägen mellan Helsingfors och Vasa som på sträckan Tammerfors—Vasa till övervägande del är tvåfilig. Förbättringen av vägen har dröjt, i synnerhet på avsnittet Ylöjärvi—Parkano, där bl.a. de många backarna gör att det endast finns några få säkra omkörningsställen. De ställen som är mest brådskande finns i Kyrofors (Osara—Kyrofors) och Parkano (Alaskylä—Parkano), där trafikflytet och trafiksäkerheten kan förbättras med hjälp av omkörningsfiler och

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 31

korsnings- och säkerhetsarrangemang. Också antalet farliga korsningar på grund av anslutande enskilda vägar behöver minskas.

Bland de planerade projekten i den trafikpolitiska redogörelsen är det bara elektrifieringen av bannavsnittet *Ylivieska–Idensalmi–Kontiomäki* som ännu inte inletts. Utskottet hänvisar här till det som konstateras under moment 31.10.77 nedan och påskyndar inledningen av projektet. För att underlätta projektet är det skäl att redan i detta skede rusta upp bangården i Ylivieska, som kommer att vara knutpunkt på dubbelspåret Ylivieska–Kokkola för både norrgående och sydgående godstrafik. Stationen måste anpassas till bl.a. långa godståg.

Utskottet höjde årets budget med 3 miljoner euro för reparation av *vägen till Jakobstads hamn*. Enligt inkommen utredning kräver projektet ytterligare tilläggsfinansiering på 0,9 miljoner euro.

Utskottet ökar momentet med 15 700 000 euro, varav

- 7 000 000 euro anvisas för att förbättra riksväg 23 på sträckan Varkaus–Viinijärvi
- 3 300 000 euro för att förbättra riksväg 3 vid Parkano
- 3 000 000 euro för att förbättra riksväg 3 vid Kyröfors
- 1 500 000 euro för att rusta upp bangården i Ylivieska och
- 900 000 euro för att slutföra reparationen av vägen till Jakobstads hamn.

Den parlamentariska arbetsgruppen

Utskottet välkomnar att kommunikationsministeriet den 28 februari 2014 tillsatte en parlamentarisk arbetsgrupp för att kartlägga olika alternativ för att minska eftersläpningen i underhållet av trafikinätet. Den låga finansieringsnivån i Finland åskådliggörs bl.a. av att finansieringen av basstrafikledshållningen i Sverige är cirka 30 procent högre än här om man ser till mängden transporter. Det är enligt utskottet nödvändigt att arbetsgruppens förslag och linjedragningar fortskrider och att den allt större eftersläpningen i underhållet reduceras.

Landsvägsfärjetrafiken

Utskottet hänvisar till det som sägs under moment 31.30.64 nedan och ökar anslaget under momentet med 50 000 euro för att öka antalet turer med landsvägsfärjor nattetid.

Farleder

Trafikverket förvaltar sammanlagt 16 250 km farleder, varav kustfarlederna utgör 8 250 km och insjöfarlederna 8 000 km. Av finansieringen används cirka 70 procent för farlederna för handels-sjöfart. Den låga finansieringsnivån försvårar underhåll och vidareutveckling av farlederna och kanalerna på lång sikt, eftersom merparten av de disponibla medlen går till akuta reparationer.

Utskottet betonar vikten av att utnyttja insjöfarlederna effektivare, eftersom de i mycket större utsträckning än nu kunde användas för de transporter som skogsindustrin och energiproduktionen behöver. Också turismen kunde dra större nytta av de möjligheter nätet av insjöfarleder ger. Man räknar t.ex. med att istandsättandet av Kimola kanal skulle vara till stor nytta för turismen och ge

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 31

många nya arbetsplatser i regionen. Utskottet anser att kommunikationsministeriet och arbets- och näringsministeriet tillsammans ska utreda möjligheterna att främja kanalprojektet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 932 909 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

Fullmakt

(Som i RP 131/2014 rd)

35. Statsbidrag för byggande av en metrolinje västerut (reservationsanslag 3 år)

I den kompletterande budgetpropositionen ingår en fullmakt för förlängning av västmetron från Mattby till Stensvik. Byggkostnaderna för projektet är cirka 801 miljoner euro enligt index för markbyggnadskostnader i november 2013. Det statliga stödet är högst 240 miljoner euro, men det slutliga beloppet är beroende av indexutvecklingen. Stödet utgör dock högst 30 procent av kostnaderna för förlängningen av västmetron.

Det gläder utskottet att regeringen beslutat förlänga västmetron, eftersom utskottet i sitt betänkande om årets budget (FiUB 34/2013 rd) förutsatte att ställning skulle tas till tidtabellen för en förlängning av metron redan i vårens rambeslut. Avgörandet baserar sig på linjevalen i regeringsprogrammet i juni och på de förhandlingar som utifrån dem fördes mellan regeringen och kommunerna i Helsingforsregionen. Enligt avtalet (från den 25 augusti 2014) utökas planläggningen för bostäder under åren 2016–2019 med cirka 25 procent jämfört med den gällande målnivån i MBT-intentionsavtalet och staten förbinder sig att i motsvarande mån understödja bl.a. förlängningen av metron västerut.

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet föreslås ett anslag på 3 miljoner euro, och avsikten är att ca 2 miljoner avsätts för stöd till användning och underhåll av färjor och ca 1 miljon euro för vägförbättringar. Understöd beviljas bara för förbättring av de broar och stora vägtrummor som med tanke på framkomligheten på vägen är mest brådskande eller för reparation av skador på vägen.

Det statsbidrag som föreslagits för enskilda vägar är så litet att det inte har någon egentlig praktisk betydelse. De vägar som är berättigade till statsbidrag omfattar cirka 55 000 km och för att sköta dem har det bildats cirka 16 000 väglag. Nyttan av ett statsbidrag på en miljon förblir därför mycket liten. Redan de administrativa kostnaderna för att bevilja bidragen blir orimligt stora i förhållande till själva bidraget. Behovet av bidrag är naturligtvis flera gånger så stort, eftersom det är av avgörande betydelse för bl.a. virkesförsörjningen, bioekonomin, landsbygdsnäringarna och bosättningen på landsbygden vilket skick vägarna befinner sig i.

Det är enligt utskottet väsentligt att statens understöder förbättringarna av enskilda vägar inte bara genom statsbidraget för enskilda vägar, utan också med stöd av lagen för finansiering av ett håll-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 31

bart skogsbruk. Enligt en utredning beviljas dessa stöd för hållbar virkesproduktion (Kemera) till ett större belopp än bidragen för enskilda vägar. Utskottet anser att det med tanke på bidragssystemets transparens och tydlighet är viktigt att det görs en övergripande utvärdering av stödsystemen för enskilda vägar och skogsvägar och deras funktionalitet i samband med revideringen av lagen om enskilda vägar. Enligt utskottets åsikt borde klassificeringen av enskilda vägar bättre beakta bl.a. vägens betydelse för näringslivet och bosättningen.

Det är också viktigt att rådgivning och kompetens för att sköta av enskilda vägar beaktas, eftersom det befrämjar att vägarna sköts på ett ändamålsenligt sätt och minskar behovet av reparationer.

Utskottet ökar momentet med 2 000 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

70. Anskaffning av isbrytare (reservationsanslag 3 år)

I budgeten beviljades en fullmakt på 128 miljoner euro för anskaffning av en isbrytare och användningen av fullmakten beräknas föranleda utgifter på 55 miljoner euro 2015. Isbrytaren beräknas vara klar under verksamhetsperioden 2015–2016, och det kommer att vara den första isbrytare som drivs med flytande naturgas och lätt brännolja.

Trafikverket står som beställare av isbrytaren, men regeringens finanspolitiska ministerutskott konstaterade den 25 november 2014 att ägandet av en isbrytare inte ingår i verkets kärnuppgifter, utan verket ska trygga förutsättningarna för vintersjöfart genom att beställa isbrytjänster. Kommunikationsministeriet inleder förberedelserna för en försäljning av isbrytaren till Arctia Shipping Ab, vars kärnverksamhet är att sköta isbrytjänster.

Det är enligt utskottet viktigt att reda ut frågorna om TEN-stöd innan fartyget säljs. Utskottet påminner om att det i samband med anskaffningsbeslutet också förutsattes att isbrytaren skulle ha oljebekämpningskapacitet. Om den nya isbrytaren inte kan utnyttjas året runt för oljebekämpning i de finska havsområdena, måste motsvarande kapacitet tryggas på annat sätt.

77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Anslaget uppgår till 340,1 miljoner euro, som utöver påbörjade projekt får användas för inledande av sex nya utvecklingsprojekt. Största delen av anslaget under projektet (326,4 miljoner euro) kommer att användas för finansiering av pågående projekt. Fullmakter att ingå förbindelser om nya projekt omfattar sammanlagt 246 miljoner euro, men behovet av finansiering infaller i huvudsak under kommande år. Utöver dessa projekt pågår också efterfinansierings- och livscykelprojekt som finansieras under moment 31.10.78 och 31.10.79. Därmed anvisas totalt närmare 460 miljoner euro för utveckling av trafiknätet (moment 31.10.77, 31.10.78 och 31.10.79) för nästa år.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 31

Utskottet anser att de nya projekten är motiverade och att de motsvarar linjevalen i den trafikpolitiska redogörelsen. Det är också av betydelse att det redan i den andra tilläggsbudgeten för 2014 riktades insatser till sysselsättning och förbättring av konkurrensförmågan och bl.a. inledandet av fyra nya utvecklingsprojekt (bl.a. rv 3 planskild anslutning i Arolampi och sv 77 Viitasaari—Keitele). De nya projekten motsvarar också det uttalande som riksdagen godkände i fjol där det förutsattes att medelstora trafikprojekt ska sammanföras till ett separat temaprogram med syftet att få de logistiska transportkedjor som industrin behöver att fungera bättre.

Projekten har redan inletts med undantag av förbättringen och elektrifieringen av banavsnittet *Ylivieska–Idensalmi–Kontiomäki* som det ännu inte finns något beslut om att inleda.

Enligt en utredning till utskottet har det tillkommit nya synpunkter på målen för och innehållet i projekten, eftersom det bl.a. har föreslagits att transiteringsrutten över Vartius skulle överföras till denna rutt från banavsnittet Kontiomäki—Oulu. Banplanen ska utökas med trafikplatser och förlängning av dem, vilket gör att kostnaderna för projektet stiger. På grund av det är planen på hälft i detta skede och trafikministeriet har inte kunnat föreslå att projektet ska inledas.

Utskottet vill påskynda planeringen av projektet och konstaterar att det är fråga om en med tanke på råvarutransporterna till skogs- och gruvindustrin viktig järnvägsförbindelse. Utskottet har ökat anslagen under moment 31.10.20 med 1,5 miljoner euro för en upprustning av bangården i Ylivieska, som är nödvändig på grund av den växande godstrafiken och stationens funktionalitet.

Utskottet vill också hänvisa till sina tidigare ställningstaganden (i bl.a. FiUB 39/2012 rd och FiUB 34/2013 rd) enligt vilka elektrifieringen av banavsnittet Hangö–Hyvinge bör påskyndas på grund av dess gynnsamma effekter för ekonomin och sysselsättningen. Utskottet anvisade också i årets budget medel för att höja beredskapen att planera och genomföra banprojektet.

Utskottet konstaterar att besluten om elektrifieringen av banavsnittet påverkar VR:s beslut om lokupphandling. Om elektrifieringen skjuts upp för länge måste VR reservera medel för upphandling av nya diesellok.

Utskottet anser det ändamålsenligt att man vid planeringen och byggandet av vägförbindelserna till *Fennovoima* har reserverat anslag så att projektet får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 7,4 miljoner euro (31.10.78). Projektet byggs med efterfinansiering och staten betalar utgifterna först efter det att byggentreprenaden är klar och under förutsättning att byggandet av kärnkraftverket pågår.

Centrumslingan Projektplaneringen inleddes 2012, varefter ett särskilt anslag för projektplantering har reserverats i budgeten. Trafikverket har bedömt att nyttan av projektet är större än kostnaderna (förhållandet nytta/kostnad är 1,54), men enligt den bedömning av projektet som blev klar i november 2014 är förhållandet nytta/kostnad 0,5.

Enligt en utredning till utskottet har lönsamhetskalkylerna gjorts från mycket olika utgångspunkter, och siffrorna är därför inte direkt jämförbara. Centrumslingan har ansetts vara motiverad från trafiksynpunkt, eftersom den bedöms minska trängseln på Helsingfors bangård avsevärt, förbättra punktligheten i fjärr- och lokaltrafiken och öka kapaciteten på bannätet. Projektet har också

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 31

konsekvenser för samhällsstrukturen, eftersom det är ett centralt tillväxtprojekt som ingår i regeringsprogrammet och är knutet till huvudstadsregionens MBT-avtal och bostadsproduktionen i området.

Utskottet påpekar också att ansökningarna om EU:s TEN-finansiering för programperioden 2014–2010 ska lämnas under första halvan av 2015.

Andra satsningar

Utskottet framhåller betydelsen av ett fungerande trafikledsnät för näringslivets konkurrenskraft och påpekar också att logistikkostnaderna för företagen i Finland är högre än i många av konkurrentländerna. Fungerande trafikleder är en viktig grund för många lokaliserings- och investeringsbeslut, och på grund av sitt perifera läge, de långa avstånden och klimatet måste Finland därför bli extra bra på att se till att transportinfrastruktur och transporttjänster skapar goda förutsättningar för företagen. Trafikpolitiken måste på ett övergripande och tvärsektoriellt sätt kopplas ihop med den ram som näringslivet, ekonomin och sysselsättningen samt regionutvecklingen bildar, vilket kräver ett intensivt samarbete med arbets- och näringsministeriet.

Utskottet framhåller vikten av beredskap inför de planerade investeringarna inom skogsindustrin, som när de genomförts ökar det årliga behovet av inhemskt virke med cirka 15 procent före 2017. I och med de nya investeringarna ökar transportvolymerna på såväl järnvägarna som landsvägarna kännbart och utöver transporterna av råvirke ökar också produkttransporterna och kräver fungerande förbindelser mellan produktionsanläggningarna och hamnarna. Man räknar t.ex. med att en råvirkestransport kommer att anlända med långtradare till den planerade bioproduktionsfabriken i Äänekoski var femte minut, och därutöver 70 tågagnar om dagen. En störningsfri virkesförsörjning kräver att hela logistikkedjan fungerar smidigt och säkert året om.

Utskottet vill påskynda reparationerna av riksväg 4 och lyfta fram i synnerhet det avsnitt inom staden Uleåborgs område som är huvudled för transporterna till den tunga industrin i Bottenviksbågen och turistmålen i Lappland samt istandsättningen av riksväg 5 på sträckan S:t Michel–Juva. Det är nödvändigt att bägge dessa projekt inleds så snart som möjligt, eftersom trafikmängderna har ökat och trafikflytet och trafiksäkerheten försämrats. Utskottet påpekar också att riksväg 4 hör till kärnnätet enligt TEN-T-förordningen och att riksväg 5 är den näst viktigaste huvudvägen i nord-sydlig riktning.

Det är enligt utskottet väsentligt att man vid vidareutvecklandet av trafikledsnätet bättre än hittills måste beakta de för näringslivet centrala transportleder som korsar gränserna mellan landskapen och närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhetsområden. Utskottet hänvisar också till det uttalande i årets budgetbetänkande där det förutsätts att medelstora trafikprojekt ska sammanföras till ett separat temaprogram.

Det är viktigt att Finland är aktivt i planeringsarbetet för trafikförbindelserna i de norra områdena och att trafikpolitiken i dessa områden grundar sig på ett åskådligt strategiskt synsätt som beaktar Finlands nationella intressen och framtida utmaningar. Bland annat den växande gruv- och utvinningsindustrin och öppnandet av de nordliga farlederna innebär avsevärda förändringar i transportbehoven och transportrutterna, och kräver förberedelser i god tid.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 31

Finland kommer att vara ordförande för Arktiska rådet åren 2017–2018, och måste därför formulera sina egna målsättningar inom det arktiska området i god tid dessförinnan.

Utskottet uppmärksammar också behovet av att utveckla gränstrafiken mellan Finland och Ryssland. Även om gränstrafiken på senare tid har minskat på grund av den ekonomiska recessionen och situationen i Ryssland, förväntas läget förändras och trafiken öka på längre sikt.

Intressebevakning

Utskottet framhåller betydelsen av en dynamiskt och föregripande påverkan inom beslutsfattandet i EU och andra internationella sammanhang när det gäller trafikpolitiken. Det är särskilt viktigt att i tid bereda sig på översynen av TEN-T-förordningen 2023. Det nuvarande TEN-T-nätet är glest och täcker inte hela Finland, eftersom förbindelser med bl.a. den arktiska regionen saknas.

Utskottet framhåller också betydelsen av aktivt engagemang inom den internationella sjöfartsorganisationen IMO, där man kommer överens om nya internationella regelverk på sjöfartsområdet. En effektiv intressebevakning kräver att Finland har en ständig representant i IMO. Det är också viktigt att Finland ställer som mål att ansöka om medlemskap i IMO:s råd vid generalförsamlingens möte 2017, och förberedelserna inför det kräver synligt deltagande i organisationens verksamhet.

Dessutom lyfter utskottet fram vikten av ett friktionsfritt samarbete och god samordning mellan kommunikationsministeriet, Trafikverket och Trafiksäkerhetsverket i den föregripande internationella verksamheten och det trafikpolitiska beslutsfattandet.

20. Myndighetstjänster för trafiken

01. Trafiksäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

I början av nästa år träder svaveldirektivet, som gäller fartygstrafiken, i kraft. De totala kostnaderna för de åtgärder som krävs för efterlevnadskontrollen beräknas uppgå till cirka 2 miljoner euro åren 2014–2017. Redan i den tredje tilläggsbudgeten för 2014 ingick ett anslag på 600 000 euro för anskaffning av utrustning för övervakning av utsläppen. Utrustningen ska meddela om det finns för mycket svavel i utsläppen från fartygen, varefter närmare övervakningsåtgärder kan riktas mot de fartyg som släpper ut för mycket svavel när de kommer i hamn. Fast övervakningsutrustning ska också placeras ut i fyrar.

Utskottet anser att den ökade övervakningen är motiverad med tanke på bl.a. Finlands konkurrenskraft. Det är också viktigt att de extra kostnader som svaveldirektivet föranleder kompenseras genom sänkta farledsavgifter och delvis slopad banskatt åren 2015–2017. Också det outnyttjade miljöstödet för fartygsinvesteringar kan användas för att bl.a. lindra de negativa effekter som svaveldirektivet har på näringslivets konkurrenskraft.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 31

40. Försöket med skrotningspremie för fordon (reservationsanslag 2 år)

I den kompletterande budgetpropositionen ingår ett nytt moment under vilket föreslås en anslag på 3 miljoner euro för betalning av bidrag för anskaffning av en ny personbil i enlighet med lagen om försök med skrotningspremie för fordon (KoUB 26/2014 rd – RP 251/2014 rd). Det är fråga om ett tidsbundet program med en skrotningspremie för fordon som ska genomföras under perioden 1.7.—31.12.2015.

Enligt en utredning till utskottet gör lagen det möjligt att bevilja bidrag på basis av CO₂-utsläpp, men också då bilen drivs helt eller delvis med ett drivmedel som nämns i lagen, alltså med hög-inblandad etanol, el eller metan. Man bedömer att försöket kommer att öka försäljningen av nya bilar med cirka 3 000 bilar.

30. Stöd till trafiken och köp av tjänster

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet föreslås cirka 102 miljoner euro, men av dem anvisas cirka 3 miljoner euro för planering av de stora spårvägsprojekten i huvudstadsregionen, vilket gör att de disponibla medlen för kollektivtrafiktjänster uppgår till 98,9 miljoner euro. Det är 3,6 miljoner euro mindre än i år. Anslaget för kollektivtrafik används för att trygga basservicenivån inom kollektivtrafik, för köp av kollektivtrafik i stora och medelstora städer och köp av tågtrafik, för tjänster inom flygtrafiken och passagerartrafiken i Kvarken samt för utveckling och mobilitetsstyrning inom kollektivtrafiken.

Det reella värdet av anslagen för kollektivtrafik har sjunkit i flera år bl.a. på grund av högre trafik kostnader, vilket har ökat kommunernas finansieringsansvar för trafiken och för upprätthållandet av servicenivån inom kollektivtrafiken. I synnerhet i glesbygden har kollektivtrafiktjänsterna minskat eller helt försvunnit under de senaste åren.

Sättet att ordna kollektivtrafik ändrades i en del av landet från och med den 1 juli 2014, vilket också påverkar finansieringen av tjänsterna. Staten ersätter nu i regel trafikidkaren direkt vid köp av regional trafik och betalar inte något understöd till kommunerna. Anslaget är dimensionerat med hänsyn till statens bruttomodell för biljettinkomsterna från trafiken, som budgeteras som inkomster under moment 12.31.10, Trafikverkets inkomster.

Det är beklagligt att minskningen av anslaget på 5 miljoner euro gäller enbart stödet till kollektivtrafiken i stora och medelstora städer, som också annars får ett mycket litet statligt stöd. Stödet till kollektivtrafiken i de stora städerna utgör endast 9,75 miljoner euro nästa år, medan den egna finansieringen uppgår till cirka 300 miljoner euro. Det statliga stödet till Helsingfors-, Tammerfors-, Åbo- och Uleåborgsregionerna utgör endast 1–3 procent av det sammanlagda beloppet av den offentliga finansieringen, medan det i de medelstora stadsregionerna uppgår till 21–40 procent och i de små stadsregionerna till 44–48 procent. I praktiken finns det emellertid faktiska möjligheter att öka användningen av kollektivtrafik bara i de stora och medelstora stadsregionerna. Det är därför bara dessa regioner som kan bidra till att nå statens trafik- och klimatpolitiska mål.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 31

Det är viktigt att omorganiseringen av persontransporterna framskrider genom att kollektivtrafiken och andra persontransporter som genomförs med offentliga medel samordnas. Genom samordning kan man göra betydande besparingar och nå bättre resultat än genom konkurrensupphandling av enskilda resetjänster. Kollektivtrafiken kan göras mera lättillgänglig och attraktiv bl.a. genom ett rikstäckande gemensamt biljettsystem, och dess framåtskridande måste säkras.

Också servicestyrningen måste förbättras och samordnas ytterligare för att kollektivtrafiktjänsterna överlag ska vara lättare att kombinera och bättre motsvara passagerarnas behov.

Flygtrafik

För köp av flygtrafik föreslås ett anslag på 1 miljon euro, vilket tryggar de förbindelser som främst näringslivet är i behov av. Även lokala och regionala aktörer deltar i finansieringen av denna trafik, och trafikens omfattning beror på hur stor andel dessa aktörer står för.

I år uppgår anslaget till 1,7 miljoner euro. Det är fortfarande delvis outnyttjat, eftersom Varkaus drog sig ur flygtrafiksamarbetet och Nyslott själv delvis finansierade sina flygförbindelser under början av året. Kommunikationsministeriet konkurrensutsatte flygtrafiken till Nyslott för tiden 1.10.2014—31.12.2015. Konkurrensavtalet omfattar cirka 3 miljoner euro, varav staten betalar hälften. Anslaget på 1 miljon i nästa års budget och de medel som sparas in under innevarande år räcker till det statliga stödet för flygtrafiken till Nyslott, varefter det kvarstår cirka 500 000 euro.

Utskottet anser att det fortfarande är motiverat att stödja flygtrafiken till Varkaus med tanke på tryggheten av de flygförbindelser som den internationella industrin behöver, men det förutsätter att de lokala och regionala aktörerna förbinder sig att stå för kostnaderna och att uppfylla skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster. Frågorna i anslutning till flygtrafiken till Varkaus måste redas ut i samband med den utredning som avses i uttalandet nedan.

Utskottet ser allvarligt på bristen på inhemska flygförbindelser och på de höga biljettkostnaderna som minskar regionernas tillgänglighet och begränsar möjligheterna för näringslivet. Reguljära flyg är vitala för näringslivet, i synnerhet för exportföretag som är verksamma på den internationella marknaden och står för sysselsättning på orten, eftersom de behöver fungerande anslutningar till internationella flyg. Marknadsföringen av Lappland som turistmål kräver också regelbundna flyg till rimligt pris till norra Finland.

Utskottet poängterar att näringslivet ute i regionerna och de lokala företagen måste förbinda sig att stå för kostnaderna för flygtrafiken, men att också staten måste skapa sådana förhållanden som gör det möjligt att utveckla en lönsam och fungerande inhemsk flygtrafik. Utskottet föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Utskottets förslag till uttalande 7

Riksdagen förutsätter att kommunikationsministeriet, finansministeriet och arbets- och näringsministeriet tillsammans med företag och regioner undersöker vilka åtgärder som skapar sådana förutsättningar för utveckling av flygtrafiken till de inhemska flygplatserna, så

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 31

att de bättre än hittills stöder tillgängligheten till regionerna, verksamhetsmöjligheterna för den internationella exportindustrin och turismen.

De avgöranden som baserar sig på den strategi för flygtrafiken som ska stå klar vid årsskiftet måste fattas först efter det att detta utredningsarbete är slutfört.

Anslaget under momentet.

Utskottet ökar momentet med 1 200 000 euro, varav

- 500 000 euro anvisas för utveckling av kollektivtrafiken
- och 700 000 euro för tryggheten av flygtrafiken till Nyslott och Varkaus och vid behov för stöd till andra inhemska flygförbindelser.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 103 159 000 euro.

(Stycke 2–5 som i RP 131/2014 rd)

64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)

I budgeten anslås cirka 48 miljoner euro för landsvägsfärjetrafiken (31.10.30) och 17,5 miljoner euro för förbindelsefartygstrafiken (31.30.64 och 31.30.66).

Enligt en utredning har man delvis tvingats sänka servicenivån i fråga om landsvägsfärjorna på grund av de begränsade ekonomiska resurserna, närmast de tider då trafiken är mindre tät. I övrigt är anslagen för nästa år tillräckliga och servicenivån kan till och med höjas genom bl.a. förnyad materiel. Nya kostnader tillkommer emellertid i form av nya föreskrifter om brandsäkerhet och tillgänglighet som gäller alla passagerarfartyg.

Utskottet betonar betydelsen av en fungerande skärgårdstrafik med avseende på lokalinvanernas, näringarnas och turismens behov. För att skärgården ska kunna utvecklas måste de finansiella satsningarna vara långsiktiga och förutsebara. Man måste också se till att avtalen med trafikidkarna är långvariga.

Utskottet utökar anslaget under moment 31.10.20 med 50 000 euro för att öka trafiken med landsvägsfärjor nattetid.

40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation

42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)

Anslaget för understödjande av tidningspressen uppgår till 500 000 euro och får användas för produktion av nyhetstjänster på minoritetsspråken. Understödet är visserligen viktigt, men det är skäl att göra en allmän utvärdering av hur villkoren för de tryckta medierna kan förbättras på an-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 31

nat sätt. Mängden distribuerade papperstidningar har minskat avsevärt, och den finländska tidningspressens betydelse för pluralistisk informationsförmedling och den nationella kulturen och de inhemska språken har minskat.

44. Innovationsstöd för medierna (reservationsanslag 3 år)

Det är fråga om ett nytt moment med ett anslag på 20 miljoner euro. Bakgrunden till anslaget är ett linjeval i rambeslutet som slår fast att 30 miljoner euro ska anvisas för innovationsstödet åren 2014—2016. Syftet med stödet är att främja struktumvandlingen i mediebranschen och stödja skapandet och utvecklandet av nytt journalistiskt innehåll och nya journalistiska tjänster och lösningar i ett digitalt medielandskap. Anslaget får också användas till priser i innovationstävlingar inom mediebranschen.

Utskottet konstaterar att den stora omvälvningen i branschen bidrar till dramatiska förändringar också i företagens omvärldsvillkor och anpassningen till nya villkor kräver stora insatser av branschaktörerna. Det är i detta sammanhang motiverat att temporärt anvisa stöd för branschens övergång till det digitala medielandskapet.

50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)

Det föreslås en höjning av anslaget för fullmakten för bredbandsprojekt med 5,5 miljoner euro, och fullmakten stiger då till 69,5 miljoner euro. Höjningen är viktig, eftersom cirka 45,5 miljoner euro av den nuvarande fullmakten på 64 miljoner euro redan har beviljats och det vid Kommunikationsverket dessutom finns anhängiga stödansökningar för bredbandsprojekt runtom i Finland för cirka 22 miljoner euro. Dessutom har kommissionen bestämt att medel ur EU:s jordbruksfond inte längre ska få utnyttjas för att stödja byggande av stamnät i Finland. Kommunernas nya projekt av den typ som tidigare berättigat till EU-stöd och där kommunandelen varit 22 procent ska från och med den 1 januari 2015 berättiga till statligt stöd (RP 145/2014 rd – KoUB 18/2014 rd).

Enligt statrådets mål ska mer än 99 procent av alla permanenta bostäder samt företagens och de offentliga organisationernas permanenta verksamhetsställen vid utgången av 2015 ligga högst två kilometer från ett optikfiber- eller kabelnät som möjliggör en hastighet på 100 Mbit/s. Starten för projektet vara synnerligen trög och det har börjat göra snabbare framsteg först under den senaste tiden. Det uppställda målet beräknas bli uppfyllt endast till litet mindre än hälften med den finansiering som beviljats hittills och inom den utsatta tidsfristen.

Det är viktigt att tilläggsfinansieringen av bredbandsprojekten ses över i samband med rambeslutet 2015 för att de ursprungliga målen ska nås.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 31

50. Forskning

01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

I anslaget för Meteorologiska institutet för nästa år föreslås en minskning på cirka 2 miljoner. Vid sidan av sparbesluten beror anslagsminskningarna också på att informationsförvaltningen koncentrerats och underställt finansministeriet och på reformen av forskningsfinansieringen, som innebär att anslagen för forskning överförs till enheten för strategisk forskning.

Utskottet anser den här utvecklingen vara oroväckande och konstaterar att Meteorologiska institutet måste kunna sköta sina kärnuppgifter, såsom att göra väderobservationer och producera vädertjänster och vädervarningar under årets alla dagar och alla tider på dygnet. De minskade anslagen får inte försämma institutets förmåga att producera och främja forskning som tjänar samhället, tjänster och säkerhetsfunktioner. Institutet har också en central roll när det gäller att producera grundläggande data om klimatförändringen. Samhällets behov av allt mera ingående väderdata såväl tidsmässigt som lokalt blir samtidigt allts större.

Väderradarnätet täcker fortfarande inte hela landet under alla väderförhållanden, eftersom det finns skuggområden i särskilt Lappland och Kajanaområdet och nordöstra Finland. Utskottet vill påskynda arbetet med att få med också dessa områden i radarnätet och framhåller att noggrannare väderobservationer inte förbättrar enbart vädertjänsterna utan också bl.a. trafiksäkerheten och de tjänster som behövs inom turismen.

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Förvaltning

02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader skärs ner med 2 736 000 euro. Under ramperioden 2015-2018 måste ca 33 miljoner euro sparas i omkostnader. Över 80 procent av centralernas omkostnader är personalutgifter. I september 2014 inleddes samarbetsförhandlingar vid NTM-centralerna med målsättning att minska 700 årsverken. Hittills har personalavgång skett huvudsakligen genom pensioneringar. När det sällan har kunnat anställas ny personal i stället för dem som gått i pension har uppstått slumpartade och regionalt obalanserade kompetensluckor. Det har inte alltid varit en jämn fördelning av belastning och resurser.

Det är nödvändigt att eftersträva inbesparingar genom att omstrukturera och effektivisera myndighetsfunktioner, menar utskottet. Det är också positivt att införa elektroniska processer, använda gemensamma expertresurser och specialisering i vissa frågor som förutsätter specialkompetens. I princip är det viktigt att t.ex. administreringen av uppgifter i anslutning till strukturfonder och företagsstöd har koncentrerats till fyra NTM-centraler.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 32

Centraliseringen och effektiviseringen har också sin gräns. När centralernas verksamhetsområde utvidgas och personalen minskar hela tiden, kan det i praktiken visa sig omöjligt att i praktiken göra företagsbesök som behövs t.ex. i frågor som gäller företagsstöd eller strukturfonder. På samma sätt kan man gå miste om kännedom om den fysiska miljön och lokala förhållanden på ansvarsområdet för miljö. Utskottet uttrycker sin oro för att om handläggningstiderna för företagens finansierings- och tillståndsansökningar blir längre, kan de tillväxtsatsningar som behandlas nedan i samband med kapitel 32.20. och strukturfondsmedlen i samband med kapitel 32.50 inte nödvändigtvis utnyttjas fullt ut. En tredjedel av t.ex. Tekes finansieringsarbete görs med NTM-centralernas personalresurser.

I värsta fall kan minskningen av resurserna p t.ex. ansvarsområdet för miljö leda dels till stockning i tillståndsförfaranden och dels till en bristfällig övervakning av att miljötillstånd följs. De inbesparingar som nås förlorar snabbt sin betydelse, om tillståndet i miljön försämras på grund av dessa och näringsverksamheten och initieringen av nya investeringar fördröjs.

En fortsatt verksamhet vid NTM-centralerna ser inte ut att vara möjlig med nuvarande kostnadsstrukturer och verksamhetsmodeller. Trots detta ska centralerna tilldelas ytterligare uppgifter t.ex. på grund av revideringen av miljöskyddslagen och miljöskyddsförordningen. Det är nödvändigt att i framtiden bedöma, definiera på nytt prioritera och prioritera noga NTM-centralernas mål och även lagstadgade uppgifter. Det behövs en fördomsfri bedömning av hur regleringen förenklas och tillståndsförvaltningen strömlinjeformas, det ska vara möjligt att helt avstå från vissa uppgifter. Man ska rikta de krympande resurserna rationellt och se till att centralerna har en tillräcklig kompetens, effektiviserar processer och ändamålsenliga organisationsstrukturer för sin kärnuppgifter.

20. Närings- och innovationspolitik

Budgetpropositionen har utarbetats i ett läge där Finlands ekonomi dalar redan för tredje året i rad, och någon egentlig tillväxt finns inte att vänta i år heller. Utskottet anser att anslagen ska riktas så att de främjar näringsverksamheten och investeringarna, bidrar till sysselsättningen och därigenom förbättrar samhällsekonomin. Det behövs också fler utländska investeringar för att stärka den ekonomiska tillväxten. För att kunna få utländska investeringar krävs det aktiva försäljnings- och marknadsföringsinsatser, en omvärld som uppmuntrar till företagsverksamhet, en lagstiftning med god förutsägbarhet och en företagsvänlig landsprofil.

Utskottet har i sina senaste ställningstaganden (t.ex. FiUB 6/2014 rd - SRR 4/2014 rd) upprepade gånger uttryckt oro över exportläget i Finland och påpekat att landet behöver flera innovativa små och medelstora företag som växer och når framgångar på den internationella marknaden och skapar sysselsättning i Finland. Utskottet välkomnar de föreslagna tillväxtsatsningarna, som kan både antals- och beloppsmässigt betecknas som betydande.

Särskilt välkomna är de 80 miljoner euro som reserverats för kapitalisering av Finlands Industriinvestering Ab och de anslag på 19 miljoner euro och 10 miljoner euro till Team Finland och Finnpro för påskyndande av företagens internationalisering och främjande av utländska investeringar. Också den ökade finansieringen till Finnvera Apb och stärkningen av dess risktagningsförmåga

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 32

kommer att förbättra tillgången till finansiering för tillväxtföretag. Utskottet uppmanar ännu att överväga alla tillgängliga metoder för förbättra informationsgången mellan aktörer som beviljar finansiering för att det ska finnas tillgänglig finansiering i alla skeden under företagets livcykel.

Utskottet påpekar att det finns gott om finansiering som kan sökas hos Europeiska unionen för främjande av närings- och innovationspolitiken. Till exempel EU:s strukturfondsprogram och programmet Horisont 2020, som behandlas senare i samband med moment 32.20.49 och moment 32.50.64, erbjuder mer än tidigare finansiering också till små och medelstora företag. Till exempel det nya investeringsprogram som initierats av kommissionens nya ordförande Jean-Claude Juncker och Europeiska centralbankens s.k. TLTRO-program syftar till att få fart på företagens investeringar och den ekonomiska tillväxten. Utskottet framhåller att Finland måste driva sina intressen aktivt och med framförhållning i alla europeiska finansieringsprogram.

Ett central må för närings- och innovationspolitiken måste var förnyelse i företagen. I sakkunnigutfrågningen har det förts fram att i europeisk jämförelse har finländska företag under senare år legat lågt när det gäller att aktivt förnya sina produkter och tjänster. Utvecklingen av innovationer i företag har präglats av försiktighet och undvikande av stora risker. Enligt utredningen har bara vart femte finländskt företag under de två senaste åren utvecklar en ny produkt eller tjänst för marknaden.

För att bibehålla sin konkurrenskraft behöver Finland nya innovationer och kanalisering av dem i den praktiska verksamheten. Utskottet upprepar i enlighet med budgetbetänkande för 2014 (FiUB 34/2013 rd) sin oro för att den sammanlagda satsningen på sektorn för forskning, utveckling och innovationer (FUI) i eurobelopp minskar ytterligare. Utskottet ser allvarligt speciellt på Tekes och VTT:s anslag med betydande ändringar.

40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Dels ökas Tekes lånefullmakter (moment 32.30.83) med 60 miljoner euro till ca 167 miljoner euro, men dels minskas Tekes bidragsfullmakter (moment 32.20.40) ytterligare med ca 359 miljoner euro. Detta kommer sannolikt leda till att Tekes roll som forskningsfinansiär minskar.

De lån som Tekes beviljar passar i och för sig bra för att korrigera de brister som finns på finansieringsmarknaden och de kan för sin del trygga finansieringen för företag i tillväxt och internationalisering. I utfrågningen av sakkunniga har det påståtts att lånebetoningen i ändrar företagsfinansieringen i en mera kortsiktigare riktning. Bidragen har däremot ansetts möjliggöra att inleda en FUI-verksamhet som är långsiktigare och har mera risker. Bidragen passar bättre för samarbete mellan företag och forskningsinstitut eller t.ex. för att förnya verksamheten mera radikalt och med större risker i redan existerande företag. Enligt sakkunniga ger också forskningsfinansieringen i bidragsform lättare effekter som mera omfattande än bara ett företag.

Samtidigt som Tekes finansieringsfullmakter hela tiden förändras i en mera lånebetonad riktning minskar också Tekes egna omkostnader (32.20.06). Dessutom påverkas Tekes verksamhet också av NTM-centralerna omfattande personalminskningar som behandlades ovan i samband med moment 32.01.02, eftersom en tredjedel Tekes finansieringsarbete gör med NTM-centralernas personal.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 32

I ljuset av det ovanstående är det viktigt att det i fortsättningen regelbundet bedöms om Tekes anslag räcker till och om bevillningsfullmakterna är balanserade. Detta förutsätter att projektens karaktär och effekter följs upp på ett adekvat sätt.

Utskottet ökar momentet med 700 000 euro för stöd till de små och medelstora företagen för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och ökar bevillningsfullmakten under momentet med 1 miljon euro.

Momentet får följande lydelse

Under momentet beviljas 367 571 000 euro.

Fullmakt

År 2015 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 360 015 000 euro.

(Stycke 2 i fullmaktspunkten som i RP 131/2014 rd)

Anslaget och fullmakten får användas

(Punkt 1–4 som i RP 131/2014 rd)

(Punkt 5 som i RP 247/2014 rd)

(Punkt 6–9 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 3–7 som i RP 131/2014 rd)

41. Statsunderstöd för att främja företagens internationalisering och tillväxt (reservationsanslag 3 år)

Finpro har genomgått 2014 en omfattande reformprocess där framför allt kärnuppgiften och strategin för Exportorganisation som erbjuder internationaliseringstjänster förnyades totalt. Samtidigt minskades personalen med nästan 40 procent. Finpro behöver nu arbetsro i fråga om strategin och finansieringen för att de fördelar som reformen strävar till kan genomföras fullt ut, menar utskottet. Finpros kärnkompetens och heltäckande internationella nätverk av exportcentra som kombinerar kännedom om lokala marknader och det finländska företagsfältet ska inte försvagas i onödan. Utskottet uttrycker sin tillfredsställelse över att budgetpropositionen har kompletterats den 20 november 2014 med en ökning på 2 000 000 euro för att trygga Finpro ry:s verksamhet.

Dessutom finner utskottet det viktigt med fler utländska investeringar i Finland. Det skulle stimulera den ekonomiska tillväxten, förbättra marknadens funktion och affärskompetens, skapa nya arbetstillfällen och dessutom öka exportinkomsterna. Att få investeringar i Finland kräver dock mycket aktiva och lågsiktiga insatser. Vid sidan av direkta investeringar understryker utskottet vikten av anskaffning av kapital och service för investerare särskilt för kapitalisering av små och medelstora företag i tillväxt och internationalisering.

Utskottet ökar momentet med 300 000 euro till Finpro ry:s Invest in Finland service- och sakkunigorganisation för att främja utländska investeringar i Finland.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 32

Viexpo är en självständig internationaliseringsenhet vid NTM-centralen i Österbotten och tillhandahåller små och medelstora företag tjänster som underlättar internationalisering och sänker tröskeln för att starta internationell verksamhet. Dess basala uppgift är att hjälpa företag i frågor som gäller export och internationalisering med hjälp av rådgivning och tjänster.

Utskottet ökar momentet med 150 000 euro för Viexpo.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 51 792 000 euro.

(Rubriken i stycke 2 som i RP 247/2014 rd)

(Punkt 1-4 i stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

(Rubriken i stycke 3 som i RP 247/2014 rd)

(Punkt 1-4 i stycke 3 som i RP 131/2014 rd)

(Rubriken i stycke 4 som i RP 247/2014 rd)

(Punkt 1-4 i stycke 4 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 5 och 6 som i RP 131/2014 rd)

49. Teknologiska forskningscentralen VTT:s omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Teknologiska forskningscentralen VTT blir ett av staten helägt icke-vinstdrivande bolag från och med den 1 januari 2015. Reformen förtydligar verksamheten och gör den mera flexibel. Utskottet uttrycker dock sin oro för att som del av en totalreform forskningsinstitutioner och forskningsfinansiering minska VTT:s budgetfinansiering successivt med över 21 miljoner euro fram till 2017. Nedskärningen av anslaget uppskattas vara kring 25-30 procent jämfört med den nuvarande finansieringen. Beroende på att forskningsverksamheten är årsverksbetonad är det effektivaste sättet att reagera på nedskärningar att minska personalen. Minskingsbehovet räknas att vara ca 500 årsverken. VTT har inlett samarbetsförhandlingar.

Det är nödvändigt att anslagsnedskärningarnas konsekvenser för effekten, volymen och kvaliteten i forsknings- och innovationsverksamheten till stöd för företagens och samhällets förnyelse följs upp.

I det här sammanhanget är det på sin plats att understryka VTT:s centrala roll i att Finland hittills har varit bland dem som dragit mest nytta av EU:s forskningsprogram. Det kan sägas att Finland har fått tillbaka 1,18 gånger sina satsningar i euro i det sjunde ramprogrammet för forskning. Det har fastställts att det finns 900 miljoner euro finansiering i ramprogrammet och Finlands är på femte plats bland de stater som fått finansiering från programmet. År 2012 kom 68 procent av de finländska företagens utländska FUI-finansiering och 8 procent av hela den externa finansieringen uttryckligen från det sjunde ramprogrammet.

Enligt utredning har över 22 procent av den ramprogramfinansiering som fastställts för Finland uttryckligen beviljats till VTT, som har också i form av samordnare engagerat flera finländska fö-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 32

retag i projekt inom ramen för det sjunde ramprogrammet. VTT har inom ramen för det sjunde ramprogrammet deltagit i sammanlagt 473 projekt med sammanlagt 393 deltagare från andra finländska organisationer. Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer - har i sin tur betalat medfinansiering i medeltal ca 33 miljoner euro per år under den tid det sjunde ramprogrammet pågått.

Det sjunde ramprogrammets efterföljare, programmet Horisont 2020, startade den 1 april 2014. Till Horisont 2020 kopplades också finansieringsinstrumenten i ramprogrammet för forskning och innovation. Programmet Horisont 2020 betonar särskilt företagsengagemang och innovationer. Målet är att 20 procent av programmets budget riktas till små och medelstora företag. Programmet är till dimensioneringen och de eftersträlvade effekterna klart större än det sjunde ramprogrammet. Det är ca 80 miljarder euro som finns att dela nu. Man kan också anta att behovet av nationell medfinansiering kommer att öka.

Utskottet anser att det gäller att följa noga med hur aktiva de finländska organisationerna och företagen är och hur de lyckas i ansökningsprocesser när det gäller programmet Horisont 2020. Det är viktigt att se till att den internationella FUI-finansiering som fås till Finland och tillträde till internationella nätverk inte äventyras på grund av de ovannämnda nedskärningarna av anslagen till VTT och Tekes.

Det är viktigt att små företag får det stöd som de behöver speciellt för projekt som syftar till internationalisering, förnyelse samt för utveckling av affärsverksamheten och nya produkter och tjänster. Särskild vikt ska i det här sammanhanget fästas vid den nationella medfinansieringen är tillräcklig och tillgänglig.

Utskottet ökar momentet med 2 000 000 euro för den nationella medfinansieringen till små och medelstora företag.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 111 020 000 euro.

Av anslaget får som ett allmänt understöd till bolaget som finansiering enligt bolagslagen användas

(Punkt 1 och 2 som i RP 247/2014 rd)

(Punkt 3 och 4 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 3 och 4 som i RP 247/2014 rd)

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

När det gäller minskningen av långtidsarbetslösheten och ungdomsgarantin hänvisar utskottet till det som anförts i den allmänna motiveringen.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 32

Utskottet upprepar den oro som framförts i betänkandena (FiUB 39/2012 rd och FiUB 34/2013 rd) om budgetpropositioner för 2013 och 2014 rd om tillräckliga resurser för arbets- och näringsbyråerna. Utskottet understryker att personlig service inte kan ersättas med webbtjänster långtifrån alla situationer. Att bedriva en aktiv arbetskraftspolitik blir avsevärt svårare om arbets- och näringsbyråernas personalmängd ständigt minskar.

Utskottet fäster också allvarlig uppmärksamhet vid att antalet högutbildade arbetslösa har snart ökat i tre år och ökningen (15,6 % per år) har varit snabbare än i andra grupper. Över 42 000 högutbildade var utan jobb i september 2014. Det är viktigt att varje arbets- och näringsbyrå skulle ha en ansvarsperson som är insatt i denna grupps servicebehov och kunde ge handledning.

40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet

31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)

Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning spelar en viktig roll i att bryta den spiral av problem som leder till utslagning, förbättra de skuldsattas livskompetens och uppmuntra de överskuldssatta tillbaka till arbetslivet.

Det föreslås att för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning ska anvisas ca 4,7 miljoner euro, dvs. 280 000 miljoner euro mindre än i år.

Den ekonomiska rådgivningens och skuldrådgivningens uppgifter håller på att öka betydligt. Både lagen om skuldsanering för privatpersoner och lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning har ändrats så att enskilda näringsidkare och yrkesutövare kan nästa år ansöka om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning för sanering av sina skulder som hänför sig till näringsverksamhet. Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning får alltså en helt ny klientgrupp, vilket kommer sannolikt öka antalet klienter betydligt.

Utskottet välkomnar de föreslagna lagändringarna. Den förbättrar möjligheterna för näringsidkare som hamnat i svårigheter att sanera ekonomin och fortsätta med näringsverksamheten. Utskottet bekymrar sig dock för om de anslag som anvisats för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning är tillräckliga. Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning är redan nu överbelastad och de nya uppgifter som tilldelats den, som t.ex. att bedöma näringsverksamhetens livsduglighet, förutsätter en ny typ av kompetens.

Det är viktigt att på ett adekvat sätt se till att det finns tillräckliga resurser för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning, att rådgivningen är regionalt tillgänglig och att rådgivarna får tillräcklig utbildning. Utskottet anser att de fördelar som revideringen strävar till inte får utebli på grund av bristande resurser.

Utskottet ökar momentet med 1 000 000 euro.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 32

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 5 731 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry är en oberoende och för alla öppen intresseorganisation för konsumenter som ger råd och sprider information om konsumenternas rättigheter och skyldigheter. Utskottet betonar också betydelsen av utbildning till näringsidkare. Utskottet påpekar att kunskap om konsumenternas rättigheter och skyldigheter kan förbättra näringsidkarnas och företagens verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft.

Konsumentförbundet ger också ekonomisk rådgivning som kan förebygga hushållens överskuld-sättning och ger råd till konsumenter i ekonomiska svårigheter. Det är också värdefullt med förbundets livsmedels- och kostrådgivning, eftersom matval vid sidan av inverkan på konsumentens egen ekonomi, hälsa och välbefinnande också har globala effekter, menar utskottet.

Konsumentförbundets informationsförmedling borde utvecklas i en aktivare och synligare riktning så att det finländska konsumentperspektivet kommer ännu bättre fram i den offentliga diskussionen. Också den avgiftsfria och för alla öppna konsumentrådgivningen borde vara på riks-nivå så täckande som möjligt. I ljuset av det ovan sagda är det viktigt att speciellt förstärka verksamheten hos konsumentförbundets registrerade konsumentföreningar på landskaps- och lokal-nivå.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 873 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

50. Regionutveckling och strukturfondspolitik

Utskottet påpekar att det väsentliga i regionutvecklingen är att upprätthålla och förbättra tillgäng-ligheten. Landskapen kan inte häva sig om logistiken och trafikinfrastrukturen inte fungerar. Förbindelserna mellan olika transportformer, transportkedjor och datakommunikationsförbindelser-na ska fungera klanderfritt. Särskild vikt ska läggas vid ett tillräckligt tätt nätverk av flygplatser och tillräckliga inrikes flygförbindelser.

43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Det föreslås att momentet jämte och anslaget under momentet stryks ur budgeten.

Landskapsutvecklingspengarna har minskat varje år. År 2011 var anslaget fortfarande över 32 miljoner euro. År 2012 var anslaget ca 15 miljoner euro och 2014 vara endast 6 miljoner euro. Nu föreslås det att momentet ska helt och hållet strykas ur budgeten.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 32

Utskottet har i sina betänkanden om budgetpropositioner för 2013 och 2014 (FiUB 39/2012 rd och FiUB 34/2013 rd) ansett att systemet med landskapsutvecklingspengar ett snabbt och flexibelt sätt att få igång utredningar och projekt som är av betydelse för regionutvecklingen och som främjar utvecklingsbehov som aktualiseras utifrån varje landskaps egna utgångspunkter. Med en liten såddfinansiering har man kunnat initiera projekt med betydande hävstångseffekt för stöd till sysselsättning, företagande och näringslivet. I bästa fall har beslut om finansiering fattats inom en vecka från det ansökan lämnats in.

Det är viktigt att överväga ett sådant snabbt och effektivt finansieringsinstrument också i fortsättningen, särskilt i områden med plötsliga omstruktureringar.

62. Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Byaverksamhet

För riksomfattande utveckling av byaverksamhet ska 1 025 000 euro användas, alltså 75 000 euro mindre än i år.

Målet med kommunreformen är att bilda i Finland kommuner som är klart större än tidigare. Efter 2006 har antalet kommuner minskat med över 100. Det ökar behovet av lokal verksamhet och närdemokrati. Utskottet anser att det är sålunda viktigt att byaverksamheten stärks och att relationen mellan kommunen och byarna utvecklas.

Finland har 3 000 registrerade byföreningar och 2 200 gällande byplaner. Byföreningar har ofta en central roll för bibehållande av lokal gemenskap och identitet och organiseringen av kollektiv verksamhet. Med hjälp av byaverksamheten kan man också sätta fart på den lokala ekonomiska aktiviteten och affärsverksamheten. Den är också av betydelse för att trygga närservicen och skapa trygghet i människornas vardag.

Utskottet ökar momentet med 75 000 euro för byaverksamhet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 698 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

Anslaget får användas

(Punkt 1 och 2 som i RP 247/2014 rd)

(Punkt 3 och 4 som i RP 131/2014 rd)

(Punkt 5 som i RP 247/2014 rd)

(Stycke 4 som i RP 131/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 32

64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program för sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)

EU:s strukturfondsprogram är viktiga instrument för genomförandet av regional-, företags- och sysselsättningspolitik. I Finland har för programperiod 2014-2020 utarbetats ett dokument: "Hållbar tillväxt och jobb 2014-2020". I detta strukturfondsprogram finns tillsammans med den nationella medfinansieringen ca 2,6 miljarder euro offentlig projektfinansiering att söka. Det är 1 miljard euro mindre än under föregående perioden. Utskottet uttrycker sin tillfredsställelse över Finlands strukturfondsprogram syftar till att bl.a. öka användningen av förnybar energi och energieffektiviteten och främja sysselsättningen och framför allt de små och medelstora företagens konkurrenskraft, tillväxt och internationalisering. Målet är att med hjälp av programmet skapa 12 700 nya jobb och 1200 nya företag.

Utskottet konstaterar med tillfredsställelse att administreringen av program har bantats ner. Dessutom har man övergått till e-tjänster när det gäller att upprätta och behandla ansökningar och utbetalningarna sker också med dessa tjänster, och administrativa uppgifter har koncentrerats till fyra NTM-centraler. Samtidigt känner utskottet dock oro för om de strukturfondsmedel som man lyckats förhandla till Finland kan utnyttjas fullt ut och effektivt. Här hänvisar utskottet framför allt till de anslagsnedskärningar som gällde NTM-centralerna och Tekes och som togs upp i samband med moment 32.01.02 och kapitel 32.20 och till bedömningarna under sakkunnigutfrågningen om att företagens aktivitet och vilja att verka för tillfället inte vara stor.

Det är nödvändigt att följa upp om resurserna för administreringen av och det tekniska stödet till program samt för aktivering av företag räcker till. Särskilt ska strukturfondsinformation till företag ytterligare förstärkas.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Förvaltning

25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Anslaget är 17,3 miljoner euro och det får användas bland annat till att köpa ny systemservice, införa nationella specifikationer inom social- och hälsovården och effektivisera den lokala och regionala informationsinfrastrukturen.

Projekten för nya och fungerande informationssystem har i många stycken avancerat långsamt och de har krävt betydande ekonomiska satsningar. Därför är det positivt att elektroniska recept har börjat användas i större skala och att så gott som hela den offentliga sektorn redan nu använder elektroniska recept. Också den privata sektorn har infört elektroniska recept, särskilt de stora

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 33

verksamhetsutövarna. Patientdataarkivet har uppgifter om ungefär två miljoner finländare, vilket är 36 procent av befolkningen.

Än så länge har projekten fokuserat på att utveckla system för hälso- och sjukvården, men i fortsättningen kommer fokus så småningom att flyttas till att ta fram rikstäckande informationssystem för socialvården. Det kräver bland annat att klientjournalerna inom socialvården samordnas.

Vårdreformen innebär stora omställningar också i informationsförvaltningen eftersom social- och hälsovårdsområdena ska ha registeransvar. Dessutom ska de samordna behandlingen av klient- och patientdata och lägga fast den övergripande arkitekturen på det regionala planet.

Utskottet understryket att fungerande och interoperabla system är en förutsättning för att integreringen av social- och hälsovården ska lyckas. Informationssystemen och informationen måste betjäna både klienter och anställda betydligt bättre än i dag och informationssystemen måste också generera större kostnadseffektivitet. Vidare gäller det att utnyttja befintlig information över hela linjen inom social- och hälsovården. Utskottet framhåller vikten av nationell styrning och samordning och påpekar att också de styrande myndigheternas ansvarsförhållanden och befogenheter måste vara tydliga och konsekventa.

02. Tillsyn

20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag) (förslagsanslag)

Anlaget är 10,9 miljoner euro, men enligt uppgifter till utskottet kommer det antagligen inte att räcka till eftersom det finns ett flertal faktorer som höjer kostnaderna för verksamheten. Detta gäller bland annat utvecklingsinsatser som nya lokaler och ny teknik. Dessutom råder det brist på rättsläkare och en stor del av de rättsmedicinska obduktionernas måste därför göras mot arvoden som tas från anslaget.

Det är viktigt att avsätta tillräckligt stora anslag i budgetpropositionen för att den ska ge en rättvisande bild av vilka resurser som behövs. Också bristen på rättsläkare måste vägas in när antalet utbildningsplatser slås fast.

03. Forskning och utveckling

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Tjänster till gravida kvinnor med missbruksproblem

Riksdagen har flera gånger påpekat att det behövs stabila anslag för vården av mödrar med missbruksproblem, men än så länge saknas det kontinuitet i anslagstilldelningen. Därför har utskottet ända sedan budgeten för 2010 lagt till ett särskilt anslag för ändamålet.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 33

Behandlingsprogrammet Pidä kiinni är en rikstäckande högspecialiserad rehabiliteringsmetod för gravida kvinnor med missbruksproblem och familjer med spädbarn. Programmet kostar omkring 7,7 miljoner euro om året. Penningautomatföreningen (PAF) har gett bidrag till Pidä kiinni-verksamheten sedan 1997, men anslaget har minskat sedan 2010. Enligt uppgifter till utskottet räknar Penningautomatföreningen i sin vägledande stödplan inte med att ge bidrag till gravida kvinnor med missbruksproblem nästa år eftersom det har varit meningen att verksamheten i fortsättningen ska finansieras med offentliga medel.

Trots statsandelen till kommunerna har kommunerna inte avsatt tillräckligt stora anslag till vård av gravida kvinnor med missbruksproblem. Även i övrigt saknas det en hållbar grund för finansieringen.

Utskottet menar att behandlingsmetoden Pidä kiinni måste få fortsätta eftersom det har gett bra resultat och man i de flesta fall har kunnat undvika att barnen omhändertas. Enligt uppgifter till utskottet är graviditeten en utomordentlig möjlighet att återhämta sig från svåra missbruksproblem, men en förutsättning är att missbrukarna får stöd och rehabilitering anpassade till livssituationen och de är komprimerade och pågår tillräckligt länge. Sett ur barnets perspektiv är behandlingen en preventiv insats, som stöder barnets växande och utveckling.

Utskottet höjer anslaget under momentet med 1 500 000 euro och anser det viktigt att Penningautomatföreningen beaktar stödbehovet i sina stödbeslut för nästa år.

Vidare anser utskottet det viktigt att den kommande lagen om ordnad av social- och hälsovården tar hänsyn till den service som gravida kvinnor med missbruksproblem behöver. Vidare är det angeläget att den nya socialvårdslagen ger gravida kvinnor rätt att genast få tillräckligt socialservice som stöd för alkohol- och drogfrihet. Utskottet föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Utskottets förslag till uttalande 8

Riksdagen förutsätter att anslag för vård av mödrar med missbruksproblem beaktas i nästa anslagsram och att ansvaret för att ordna och finansiera vården i vårdreformen klart och tydligt anvisas social- och hälsovårdsområdena.

Stöd till evidensbaserat omvårdnadsarbete

Merparten av personalen inom hälso- och sjukvården arbetar med omvårdnad och de har ansvar för en betydande del av den samlade vården av patienterna och för tidig upptäckt av problem. Därför är det viktigt att ta fram bland annat effektiva metoder inom omvårdnadsarbetet och att samordna vårdpraxis.

Den grundläggande uppdraget för stiftelsen Hoitotyön tutkimussäätiö är att arbeta för evidensbaserat omvårdnadsarbete och förankra arbetet. Målet är att avskaffa föråldrade, ineffektiva och onödiga arbetssätt som ökar kostnaderna inom social- och hälsovården.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 33

Utskottet höjer anslaget med 150 000 euro till Hoitotyön tutkimussäätiö för att främja evidensbaserat omvårdnadsarbete.

Medling i familjeärenden vid skilsmässa

Mellan 2009 och 2014 genomförde Finlands Forum för Medling rf det så kallade Fasperprojektet som utredde möjligheterna att tillämpa medling vid familjekonflikter. Enligt uppgifter till utskottet har försöket gett goda resultat. Framför allt föräldrarna var nöjda med de metoder som innebar att medlarna fick föräldrarna att sluta gräla och beskylla varandra. Medling i familjeärenden är också förebyggande barnskyddsarbete som bland annat minskar arbetsbördan på familjerådgivningsbyråerna, sänker antalet barnskyddsanmälningar och umgängestvister och motverkar att skilsmässor blir tillspetsade och barn blir omhändertagna. Medling minskar således arbetet på andra myndigheter och på domstolar.

Det kalkylerade priset för en medlingsprocess beräknas till 1 500 euro, men medling kräver inga extra resurser av kommunerna, bara att de omfördelar befintliga resurser. För att medling ska få spridning i hela landet krävs det dock att utbildningen i medling blir effektivare, att kommunerna organiserar arbetet och att planeringen, styrningen och övervakningen förbättras.

Utskottet höjer anslaget under momentet med 150 000 euro för att utveckla planering, utbildning, styrning och övervakning i anknytning till medling i familjeärenden.

Modeller för lågtröskelverksamhet

I budgeten för i år höjde riksdagen anslaget för att sprida verksamhets- och utbildningsmodeller med låg tröskel och 100 000 euro av tillägget gick till projektet Valo som leds av organisationerna inom Sininauhaliitto. Resten (300 000 euro) gick efter konkurrensupphandling till tre projekt som finns i olika delar av landet och som erbjuder unga människor lågtröskelverksamhet vid bland annat missbruksproblem, marginalisering och frågor kring arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.

Tanken med de nya verksamhetsmodellerna med låg tröskel är att i synnerhet nå ut till de mycket utsatta ungdomar som inte har fått vare sig utbildning eller arbete.

Utskottet höjer anslaget under momentet med 150 000 euro för att organisationerna inom Sininauhaliitto ska kunna fortsätta med projektet Valo och ägna sig åt utvecklingsarbetet på riksnivå.

Anslaget under momentet

Momentet ökas med 1 950 000 euro för utveckling, varav

- 1 500 000 euro anvisas för att säkerställa tjänsterna till gravida kvinnor med missbruksproblem
- 150 000 euro till Hoitotyön tutkimussäätiö för att främja evidensbaserat omvårdnadsarbete
- 150 000 euro till att utveckla planering, utbildning, styrning och övervakning kring medling i familjeärenden (det så kallade Fasperprojektet)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 33

— 150 000 för att utveckla verksamhets- och utbildningsmodeller med låg tröskel och ge dem spridning i hela landet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 7 562 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

50. Stöd till veteranerna

51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Den 19 november 2014 godkände riksdagen en ändring av lagen om skada, ådragen i militärtjänst. Den innebär att de som skadades eller insjuknade i kriget 1939–1945 kan få ersättning för öppenvård inom social- och hälsovården som ordnas av en kommun eller en samkommun, om deras invaliditetsgrad är minst 15 procent i stället för nuvarande 20 procent. Ändringen utvidgar kretsen av ersättningstagare och gör det lättare för äldre krigsinvalider att bo kvar hemma med hjälp i form av stödtjänster, stöd för närståendevård och öppenvård. (LM 46/2014 rd – ShUB 17/2014 rd).

Lagändringen träder i kraft den 1 juli 2015 och den beräknas öka anslagsbehovet för nästa år med 3 miljoner euro.

Utskottet ökar momentet med 3 000 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 125 902 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Anslaget till statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner uppgår till totalt 29,6 miljoner euro (mom. 33.50.56 och 33.50.57) och det är 5 miljoner euro mindre än för i år. Anslaget per veteran är dock högre än i år om man beaktar att veteranerna har blivit färre. Allt som allt föreslås anslagen till service för veteraner uppgå till cirka 248 miljoner euro.

I budgeten för 2013 höjdes anslagen till rehabilitering för veteraner med 10 miljoner euro och det är tänkt att vara utgångspunkten för budgetpropositionerna för kommande år. Med större anslag till rehabilitering och bättre förmåner för krigsinvaliderna ville riksdagen hedra sina veteraner med anledning av att Finland varit självständigt i 95 år.

Riksdagen har förutsatt att det avsätts tillräckligt stora anslag för rehabilitering av veteraner. Anslaget har dock årligen minskat eftersom veteranerna är färre, men det har minskat mindre än det

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 33

minskade antalet veteraner hade förutsatt. Det är motiverat eftersom behovet av hjälp och rehabilitering ökar med stigande ålder.

Enligt uppgifter till utskottet blev det över ungefär 1,6 miljoner euro av rehabiliteringsanslaget för 2013. Det berodde bland annat på att rehabilitering ställdes in i vissa fall och på att alla kommuner inte är tillräckligt aktiva med att ordna rehabilitering. Men anslaget har senare i sin helhet använts till rehabilitering för veteraner eftersom det överblivna anslaget omfördelades och gavs till kommuner som gjort av med alla sina rehabiliteringsanslag.

Trots anslagshöjningarna fungerar rehabiliteringen ännu inte friktionsfritt till alla delar. Vid utfrågningen befarade de sakkunniga att anslaget inte tillåter att alla veteraner får gå på rehabilitering varje år. Utskottets bedömning är att orsaken till den dåligt fungerande rehabiliteringen ska sökas i kommunernas arbetssätt. Alla kommuner har nämligen inte varit tillräckligt aktiva med att ordna rehabilitering. Dessutom satsar vissa kommuner alltför mycket på rehabilitering i slutenvård och då räcker inte anslagen till för alla veteraner. Däremot beräknas anslagen räcka till om ungefär hälften används till rehabilitering i slutenvård och resten till rehabilitering i öppenvård och dagrehabilitering.

Det är viktigt att servicen i hemmet byggs ut, påpekar utskottet. Medelåldern bland veteranerna är uppe i ungefär 90 år och i den åldern är det få som är betjänta av slutenvårdsrehabilitering. Däremot kan möjligheterna att klara sig i hemmet stödjas på flera olika sätt och det underlättar vardagen för veteranerna. Det är således viktigt att insatserna i hemmet och inte slutenvårdsrehabiliteringen utökas och att det samlade behovet bedöms i kombination med övrig kommunal service.

Efterfrågan på rehabilitering kan öka också av den anledningen att informationen om rehabilitering för veteraner har förbättrats tack vare en lagändring från i fjol, som betyder att FPA kan informera kommunerna om veteraner som är bosatta där.

Utskottet höjer anslaget under momentet med 1 000 000 euro till rehabilitering av veteraner, och i synnerhet till mer service i hemmet. Efter höjningen beräknas rehabiliteringsanslaget per veteran var i snitt 1 530 euro, vilket är 76 euro mer än i år.

Utskottet understryker att det måste avsättas tillräckligt mycket medel för rehabilitering av veteraner också i rambeslutet efter valet nästa år.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 9 608 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Den kommunala ekonomin förväntas matta av betydligt nästa år. Dessutom minskar statsandelarna till kommunal basservice. Samtidigt genomgår den kommunala social- och hälsovården en rad reformer som avser att förbättra servicekvaliteten, men också eftersträvar kostnadsbesparingar.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 33

Även åtgärderna i det strukturpolitiska programmet berör i många stycken uppgifter som ingår kommunernas ansvarsområde. Målet är bland annat att senast 2017 avveckla kommunala uppgifter och förpliktelser till ett belopp motsvarande 1 miljard euro.

Det är bra att statsandelarna till kommunerna höjs med 126 miljoner euro för att utveckla social- och hälsovården. Tilläggsanslaget är avsett för att revidera socialvårdslagen (16 miljoner euro), verkställa äldreomsorgslagen (82 miljoner euro), utveckla elev- och studerandevården (13,1 miljoner euro), förbättra stödtjänsterna till närståendevården (10 miljoner euro) och utveckla barnskyddet (3,4 miljoner euro).

Utskottet understryker att utbudet på preventiva åtgärder och lågröskelverksamhet måste utökas inom all social- och hälsovård för att förbättra servicen och dämpa kostnaderna. Det är fördelaktigt för kommunerna att ordna preventiv hälsovård, medan kostnaderna för korrigerande åtgärder mångfalt större, trots att de ofta gäller en ganska liten grupp. Dessutom gäller det att bättre utnyttja exempel på bästa praxis och de goda modeller som kommunerna har tagit fram. Kostnaderna inom vården kan också fås ner om fokus sätts mer på motion i all hälsovägledning och om rehabilitering sätts in mer och vid rätt tidpunkt i vårdkedjan.

Mentalvård för barn och unga I flera år har utskottet bevakat läget inom mentalvården, och i synnerhet mentalvården för barn och unga. Enligt uppgifter till utskottet har tillgången förbättrats avsevärt de senaste åren. Tjänsteutbudet har diversifierats och det finns betydligt mer lågröskelverksamhet. Inom mentalvården för barn och unga är antalet behandlade patienter och remisser i förhållande till bedömningen av vårdbehovet och tidsgränserna för vård utfallit väl, så när som på några få undantag.

Utskottet välkomnar utvecklingen, men påpekar att mentalvården för barn och unga och själva servicesystemet fortfarande är mycket splittrade. Vidare finns det enligt uppgift regionala skillnader i tillgången till vård. Dessutom har klienterna inom barnskyddet i många kommuner små eller obefintliga möjligheter att få mentalvård. Följaktligen är det av största vikt att vårdreformen kan integrera servicen kostnadseffektivt med bättre kvalitet och större tillgång som resultat. För att utveckla det preventiva och det basala arbetet behövs det fler evidensbaserade modeller och behandlingsmetoder.

Barnskyddet. Också barnskyddet har lyfts fram mycket de senaste åren och social- och hälsovårdsministeriet har startat ett flertal utvecklingsåtgärder. Ett viktigt underlag för utvecklingsåtgärderna är en rapport från ministeriet (Rapporter och promemorior 2013:25, svensk version) med 54 förslag till förbättringar inom barnskyddet. Efter att rapporten publicerades har bland annat de första kvalitetskriterierna för barnskyddet tagits fram och åtgärder för att utveckla barnskyddet spelar också en framträdande roll i den nya socialvårdslagen. Ett av målen med lagen är att bygga ut verksamheten med låg tröskel för barn, familjer och unga. Det kommer att utarbetas en handbok och webbutbildning i informationsutbyte och samarbete mellan myndigheter och utbildad personal som arbetar med barn.

Med förebyggande stödåtgärder på ett tillräckligt tidigt stadium kan man ofta undvika tunga och betydligt kostsammare specialiståtgärder, vilket är önskvärt också med tanke på barnen och familjerna, understryker utskottet. Barnskyddet måste utvecklas förvaltningsövergripande i bar-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 33

nens och familjens vardag, bland annat inom den barnpedagogiska verksamheten och barnomsorgen, på rådgivningsbyråerna och inom skolhälsovården.

Utskottet välkomnar att den nya socialvårdslagen avser att bygga ut framför allt servicen i hemmet till barnfamiljer. Då minskar behovet av specialistverksamhet och barnskydd. I och med reformen blir en del av stödåtgärderna inom det öppna barnskyddet service enligt socialvårdslagen. Det betyder att barn och unga kan få förebyggande stödåtgärder inom barnskyddet utan att ha en klientrelation. Personalen bör få ett kompetenslyft för att mer kunna satsa på tidig intervention. Dessutom behövs det starkt ledarskap inom socialt arbete för att förankra de nya angreppssätten inom barnskyddet.

Rådgivningsverksamheten samt skol- och studerandehälsovården har förbättrats avsevärt sedan förordningen om bland annat rådgivningsverksamhet trädde i kraft 2009 (380/2009, 2228/2011). Enligt uppgifter till utskottet har de periodiska hälsokontrollerna genomförts bättre än tidigare, och själva kontrollerna har utvecklats mer i riktning mot bestämmelserna i förordningen. Också de personella resurserna har förbättrats, men det finns fortfarande stora brister. Uppgifter från 2012 visar att det råder brist på framför allt läkare. Sjutton procent av hälsovårdscentralerna har läkare inom studerandehälsovården, vilket uppfyller rekommendationerna, men bara sju procent har läkare inom skolhälsovården. Det råder också brist på hälsovårdare och bara 42 procent av hälsovårdscentralerna hade tillräckligt många hälsovårdare.

Personaldimensioneringen bör bevakas och missförhållanden åtgärdas, understryker utskottet. Här bör studerandehälsovården noteras. De största problemen finns i skillnaderna i hälsa och välbefinnande bland de studerande på andra stadiet, mellan gymnasiet och yrkesutbildningen. Dessutom är studerandehälsovården uppdelad på två system (kommunen och SHVS) och det gör att det råder olika villkor för universitetsstuderande å ena sidan och yrkeshögskolestuderanden å andra sidan.

Det är av stor vikt att studerandehälsovård är tillgänglig på lika villkor för alla ungdomar eftersom högkvalitativ, heltäckande och fungerande studerandehälsovård är viktigt för de studerandes välbefinnande och studieförmåga, men också för att studierna ska gå framåt.

Beträffande hälsovården för studerande på yrkeshögskolorna hänvisar utskottet till kulturutskottets betänkande KUUB 10/2014 rd om yrkeshögskolelagen och vissa andra lagar och uttalandet där. I uttalandet förutsätter riksdagen att regeringen genast utarbetar ett förslag som uppfyller kraven i grundlagen och möjliggör uttag av en obligatoriskt hälsovårdsavgift hos studerande vid yrkeshögskolorna för studerandehälsovård.

Missbruksvård. Enligt uppgifter till utskottet har behovet av missbruksvård ökat och blivit mer komplext de tio senaste åren. Alkoholkonsumtionen är fortfarande mycket stor även om en liten nedgång kan skönjas och skatterna har höjts. Också bland kvinnor i arbetsför ålder är alkoholsjukdomar den vanligaste dödsorsaken, och det finns betydligt fler som har problem med mycket skadliga och tunga droger än man tidigare har trott. Överlag är personerna sjukare, lider av fler beroenden och har större sociala problem än tidigare. Trots det får bara en liten del av dem den vård de är i behov av.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 33

Enligt vad utskottet erfar har den offentliga sektorn mycket stora alkoholrelaterade kostnader; 2011 uppgick kostnaderna för alkoholrelaterade skador till ungefär 1 miljard euro (888–1 094 miljoner). Många kommuner har emellertid dragit in på vården för personer med missbruksproblem och kommunerna satsar inte på den typen av insatser i det svåra ekonomiska läget.

Lagen om missbrukarvård är delvis föråldrad och utskottet anser att en revidering bör starta nästa valperiod och att Finland överlag måste satsa mer på att förbättra missbruksvården och minska de missbruksrelaterade skadorna.

Äldreomsorg och närståendevård. Äldreomsorgslagen trädde i kraft till största delen den 1 juli 2013 och den träder i kraft fullt ut den 1 maj 2015, när bland annat bestämmelserna om en ansvarig kontaktperson träder i kraft. Kommunerna får större kompensation än normalt för sina extra kostnader för verkställigheten, det vill säga med en statsandel motsvarande 54,3 procent. Kostnaderna för verkställigheten är uppskattningsvis 151 miljoner euro 2015, när lagen träder i kraft fullt ut.

Verkställigheten har fortskridit relativt bra och flera kommuner har redan nu dragit ner på institutionsvården och i stället byggt ut hemservicen en aning. Men vården på institution måste minska betydligt mer eftersom regeringen enligt det strukturpolitiska programmet vill spara 300 miljoner på heldygnsvård för äldre fram till 2017. En lagändring med stramare kriterier för långvarig vård av äldre träder därför i kraft den 1 januari 2015 (RP 240/2014 rd — ShUB 32/2014 rd).

Om institutionsvården ska minska behövs det dock en lång rad andra åtgärder för att förbättra och bygga ut servicen i hemmet, förbättra heldygnsvården och utöka utbudet och kvaliteten på serviceboende.

Det är viktigt att regelbundet följa upp hur äldreomsorgslagen genomförs och utfaller och att Institutet för hälsa och välfärd lägger ut resultaten på sin webbsida. På så sätt kan servicen i hemmet förbättras, serviceboendet utvecklas och de äldre ha en bra och trygg vardag.

Utskottet understryker att också *närståendevården* måste byggas ut om institutionsvården ska kunna bantas ner. Frågan behandlas i ett utvecklingsprogram för närståendevården (Sosiaali- ja terveystieteiden tutkimuskeskus raportteja ja muistioita 2014:2). Det är det första nationella programmet för att utveckla närståendevården. Programmet lägger upp strategiska mål och utvecklingsåtgärder ända fram till 2020. Det lägger extra stor vikt vid bättre villkor, större jämlikhet och stöd för att orka för närståendevårdarna.

Det är ett välkänt faktum att närståendevård är en fördelaktig vårdform, men ofta ser kommunerna inte närståendevården som ett alternativ som kan minska behovet av dyr institutionsvård. I utvecklingsprogrammet sägs det att det kalkylerade värdet av det omvårdnadsarbete som utförs med stödet för närståendevård uppgår till cirka 1,7 miljarder euro och att stödet kostar ungefär 450 miljoner euro om året. De offentliga utgifter för service minskar med uppskattningsvis 1,3 miljarder euro om året tack vare stödet för närståendevård. Inte bara den ekonomiska aspekten spelar en roll. Närståendevården erbjuder ofta det bästa mänskliga omsorgen för äldre, funktionshindrade och överlag för människor i behov av vård.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 33

Utskottet uttrycker sin tillfredsställelse över att regeringen i en kompletteringsproposition till budgetpropositionen avsätter ett tilläggsanslag på 4,8 miljoner euro för statsandelarna till kommunerna, som ska användas till utveckla stödet för närståendevård. Med anslaget ska hälsokontroller ordnas för närståendevårdare och ett system med vikariehjälp tas fram.

Utskottet understryker att insatser för att förbättra närståendevården bör ha hög prioritet i nästa regeringsprogram och att närståendevårdarna i synnerhet bör få stöd för att orka bättre. I vilket fall som helst ökar behovet av närståendevård när befolkningen blir äldre. Dessutom ökar behovet av att regeringen har fattat ett principbeslut om att revidera servicen till funktionshindrade och att gradvis avveckla vården på institution fram till 2020.

Även i övrigt vill utskottet lyfta fram *servicen till funktionshindrade* eftersom det enligt uppgifter finns stora skillnader mellan kommunerna i tillgång, volym och innehåll. Det försämrade ekonomiska läget i kommunerna har lett till att de dragit ner på behovsprövade förmåner och att möjligheterna att få tjänster som är subjektiva rättigheter har försämrats.

Det är viktigt att funktionshindrades servicebehov utreds och att servicen är individuell och åtgärderna aktiverande. Vidare är det angeläget att undersöka om servicen i högre grad kan strömlinjeformas och administrationen bantas ner. Detta sammanhang vill utskottet också nämna socialvårdslagen, som ska förbättra servicen till personer med funktionsnedsättning, göra servicen mindre splittrad och öka det multiprofessionella samarbetet.

Vidare är det av stor vikt att i tid gardera sig inför avvecklingen av institutionerna och att bland annat bygga nya bostäder och förbättra när servicen. Vårdreformen måste gå hand i hand med åtgärder för att inrätta allmän och kompletterande social- och hälsovård, som förbättrar tillgången till service för funktionshindrade, tillhandahålls på lika villkor och förbättrar kvaliteten.

Utskottet välkomnar att regeringen den 4 december 2014 lämnade en proposition till riksdagen om godkännande av konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning (RP 284/2014 rd). Konventionen ingicks i december 2006 och syftet är att säkerställa det fulla och lika åtnjutandet av alla mänskliga rättigheter och grundläggande friheter för personer med funktionsnedsättning och att främja och skydda dessa rättigheter och friheter samt att främja respekten för deras människovärde.

32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)

Den statliga ersättningen till medicinsk forskning har minskat avsevärt de senaste åren och regeringen föreslår återigen anslagsminskningar. Så sent som 2010 var anslaget 40 miljoner euro, 2013 och 2014 omkring 30 miljoner och nästa krymper anslaget till 20 miljoner euro.

Enligt vad utskottet erfar har den kliniska medicinen i Finland legat på internationell toppnivå de senaste åren. Att döma av till exempel referenser som forskare citerar gav den kliniska forskningen i Finland störst genomslag i världen 1998–2010. Också inom cancerbehandling ligger Finland i världstoppen och det har ett direkt samband med vår högtstående cancerforskning. Men nivån på

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Huvudtitel 33

den kliniska forskningen har börjat peka neråt och en av orsakerna är att forskningsanslagen minskar.

Forskning spelar en stor roll för omvårdnadsarbetet, bland annat tack vare innovationer för vården och den forskningsbaserade expertisen. Från universitetssjukhusen sprids de nya arbetsmetoderna snabbt till andra sjukvårdsenheter och hälso- och sjukvården i hela landet, och kommer därmed alla patienter och hela befolkningen till godo. Forskning i dag är en garant för god vård i framtiden.

Utskottet understryker att ändringen är ett allvarligt hot mot hälso- och sjukvårdens förmåga att ompröva och utveckla vården. Det finansiella ansvaret har överförts på kommunerna, som betalar för forskningen och undervisningen som ett led i universitetssjukhusens fakturering av den vård och behandling de ger. I och med att konkurrensen ökar inom vården är detta ett allvarligt hot mot de sjukhus som har forskning och undervisning och måste inkludera utgifterna i priserna för vård och andra tjänster.

Utskottet påminner om att den medicinska forskningen också haft stora positiva effekter för vår ekonomi eftersom hälsoteknik var vår största exportbransch inom högteknologi i fjol. Flera ministerier (ANM, SHM och UKM) har tillsammans utarbetat tillväxtstrategi för forskning och innovation inom hälsoområdet (TEM rapportteja 12/2014). Den fokuserar på att utveckla universitetssjukhusen och kompetensklustren omkring dem bland annat ur ett forskningsperspektiv.

Det nya strategiska forskningsanslaget kan enligt utskottet inte ersätta basfinansieringen av den medicinska forskningen eftersom det krävs lönsam och förutsebar finansiering. Finansieringen av medicinsk forskning måste stärkas, och frågan måste tas upp i nästa regeringsprogram och i det rambeslut som fattas efter riksdagsvalet.

Utskottet ser också allvarligt på finansieringen av *sektorsforskning inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde* (Institutet för hälsa och välfärd, Arbetshälsoinstitutet, Strålsäkerhetscentralen och Folkpensionsanstalten). Enligt riktlinjerna från våren 2013 ska forskningsanslagen sänkas med cirka 30 miljoner euro. Dessutom drabbas anslagen av vissa andra sparbeslut. Med krympande anslag har forskningsinstitutet varit tvungna att ta till omfattande uppsägningar och inskränkningar i verksamheten. Det har försatt våra internationellt sett högtstående forskningsinstitut i en svår situation. Möjligheterna att utveckla social- och hälsovården har försämrats och forskningen inom bland annat hälso- och socialpolitik, befolkningsstudier, smittsamma sjukdomar och miljö- och hälsoskydd måste bantas ner. Enligt uppgifter till utskottet kommer bland annat forskning och utveckling inom strålsäkerhet att upphöra i Finland. Nedskärningarna försämrar möjligheterna att söka extern finansiering och delta i samfinansierade projekt.

Vidare är det viktigt att vi har stark forskningsdokumentation att bygga beslut på, anser utskottet och påminner om att instituten måste ha tryggade verksamhetsmöjligheter också för att det måste gå att utvärdera och följa upp effekterna av de kommande social- och hälsovårdspolitiska besluten. Utskottet finner det viktigt att det nästa regeringsperiod utvärderas hur reformerna har lyckats och vilka nya och korrigerande åtgärder som möjligen måste vidtas.

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 33

Utskottets förslag till uttalande 9

Riksdagen förutsätter att finansieringen och verksamhetsmöjligheterna för den hälsovetenskapliga forskningen på universitetsnivå och för sektorsforskningen tryggas och att det nästa regeringsperiod görs en bred utvärdering av vilka konsekvenser anslagsreformen har haft för bland annat forskningskvaliteten. Samtidigt måste det bedömas vilka korrigerande åtgärder det eventuellt kan behövas för att trygga högkvalitativ forskning och hållbar finansiering.

Utskottet ökar momentet med 1 700 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 21 700 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

50. Statsunderstöd för kostnaderna för grundande av ett barnsjukhus som tillhandahåller omfattande offentlig hälsovård (reservationsanslag 2 år)

Utskottet välkomnar att staten är med och finansierar kostnaderna för barnsjukhuset och att anslaget har beaktats i rambeslutet precis som riksdagen har förutsatt utifrån ett betänkande (FiUB 39/2012) av finansutskottet. Kostnadskalkylen för projektet är 160 miljoner euro, varav 40 miljoner euro är statsunderstöd. Nästa år behövs det 15 miljoner euro och anslaget ingår i budgetpropositionen.

52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Budgetpropositionen innehåller ett nytt moment med ett anslag på 8 miljoner euro till kostnaderna för skyddshemsverksamhet. Ett lika stort anslag ingår i anslagsramen för hela ramperioden 2015–2018. Anslaget grundar sig på ett beslut om att överföra skyddshemmen på staten, fattades av strukturpolitiska ministergruppen 2013. Det rikstäckande ansvaret för verksamheten läggs på Institutet för hälsa och välfärd, men bland annat kommuner och organisationer ska vara tjänstel leverantörer precis som i dag.

Det är positivt att finansieringen av skyddshemmen lyfts över på staten och att en lag (lag om ersättning som betalas av statens medel till producenter av skyddshemstjänster) om detta träder i kraft den 1 januari 2015. Skyddshemsändringen har ett nära samband med konventionen om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och våld i hemmet (den s.k. Istanbulkonventionen). Regeringen har lämnat en proposition (RP 155/2014 rd) med ikraftsättande av konventionen till riksdagen.

Det finns tjugo skyddshem i Finland och de har tillsammans omkring 120 familjeplatser. Men antalet motsvarar inte på långt när rekommendationerna från Europarådet, som innebär att Finland bör ha cirka 500 familjeplatser. I propositionen om Istanbulkonventionen framhåller regeringen att Finland har som mål att utveckla skyddshemssystemet gradvis i överensstämmelse med rekommendationerna från Europarådet och nå målet senast 2017. Då behövs det emellertid extra

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 33

anslag eftersom Institutet för hälsa och välfärd räknar med att det behövs cirka 40 miljoner i årliga anslag, om vi ska kunna bygga ut verksamheten så mycket att den motsvarar rekommendationerna från Europarådet, det vill säga 500 platser.

Enligt uppgifter till utskottet räcker det föreslagna anslaget på 8 miljoner euro årligen inte ens till för att finansiera det nuvarande verksamhetsutbudet. Följaktligen kommer den statligt finansierade skyddshemsverksamheten att inskränka sig till akut krishjälp på skyddshem. Det faller på kommunerna att stå till tjänst med den typen av hjälp och stöd som ingår i normal öppenvård inom socialvården.

Utskottet anser budgeten för nästa år måste ha ett anslag som åtminstone räcker till för utgifterna för de befintliga skyddshemsplatserna. Dessutom måste det ses till att skyddshemsplatserna gradvis ökar och når den nivå som anges i rekommendationerna från Europarådet. Detta måste beaktas i anslagsramen.

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Utskottets förslag till uttalande 10

Riksdagen förutsätter att regeringen beaktar skyddshemmens resursbehov i den första tilläggsbudgeten för 2015 och ser till att anslagsramen innehåller tillräckligt stora anslag för att Finland ska kunna genomföra förpliktelserna i Istanbulkonventionen och i synnerhet för att gradvis kunna höja antalet skyddshemsplatser till den nivå som ingår i rekommendationerna från Europarådet.

**63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området
(fast anslag)**

Anslaget föreslås vara 2 miljoner euro och det är drygt 30 procent mindre än för i år. Redan i budgeten för i år skars statsunderstödet till kompetens- och utvecklingscentrumen inom det sociala området ner med 17 procent.

Stora nedskärningar i anslagen gör att kompetenscentrumen har sämre möjligheter att klara av sina lagfästa uppgifter, påpekar utskottet. Det sätter käppar i hjulen för integreringen av social- och hälsovården eftersom det krävs kraftfulla satsningar på utveckling för att vårdreformen ska utfalla väl. I det arbetet spelar kompetenscentrumen och social- och hälsovårdsområdena en framträdande roll.

Utskottet ökar momentet med 400 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 400 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Miljöförvaltningens omkostnader

Budgetförslaget för miljöministeriets förvaltningsområde är 201,1 miljoner euro. Omkostnaderna för att verkställa miljöuppgifterna budgeteras under arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde i fråga om närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) och under finansministeriets förvaltningsområde i fråga om regionförvaltningsverken.

Utskottet konstaterar att det råder en obalans mellan mål, uppgifter och tillgängliga resurser för miljöministeriets ansvarsområde, och dessutom är de sammanlagda resurserna knappa. Särskild oro hyser utskottet för regionförvaltningens resurser. Närings-, trafik- och miljöcentralerna inledde samarbetsförhandlingar i september 2014, och orsaken är att 700 årsverken måste bort. Ansvarsområdet för miljön och naturresursernas andel av samtliga 3 150 årsverken är 27 procent. De prognostiserade pensioneringarna inom det ansvarsområdet är dessutom något fler än genomsnittet.

Också miljötillståndsmyndigheten, dvs. regionförvaltningsverkens ansvarsområde för miljötillstånden, har fått minskade resurser. Det som miljötillståndsärendena att hopas är emellertid reformeringen av regionförvaltningen och ändringar i lagstiftningen. Antalet ärenden som inleds har ökat, och den ändrade lagstiftningen kräver fler utredningar av olika slag än tidigare. Ärendebalansen är särskilt stor i fråga om ansökningar om tillstånd till torvproduktion och de flera hundra ansökningar som gäller ersättning för utsläpp från Talvivaara-gruvan. Utskottet välkomnar att den kompletterande bugetpropositionen innehåller ytterligare 700 000 euro i anslag till regionförvaltningsverkens ansvarsområde för miljötillstånden. Detta motsvarar emellertid bara omkring hälften av det som behövs för att få bukt med ärendebalansen.

Det är viktigt att trygga miljöförvaltningens operativa kapacitet, menar utskottet. Det är mycket svårt att bevara nivån på kundtjänsten, och enligt arbets- och näringsministeriet kräver det förmåga att se över gamla rutiner. Bland annat måste fler uppgifter bli specialuppgifter eller koncentreras, beredskap finnas att behandla varandras ärenden och processerna ses över. Dessutom måste man ägna särskild uppmärksamhet åt att kompetensen inte försvinner med pensionsavgångarna.

Utskottet understryker att det inte får bli så att en enskild tjänsteman ska ha ansvaret för att prioritera, och dessutom måste de samlade effekterna av besluten analyseras vid resursallokeringen. Miljöförvaltningens minskade resurser får återverkningar på företag, medborgare och regionernas utvecklingsmöjligheter. En snabb handläggning av tillståndsansökningarna är viktig för verksamhetsutövarna och ligger också i de skadelidandes intresse.

65. Understöd till organisationer och miljövard (reservationsanslag 3 år)

Under momentet föreslås ett anslag på 2 miljoner euro. Regeringen har dragit av de 160 000 euro som riksdagen ökade momentet med för 2014. Anslaget används främst till att stödja miljöorga-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

nisationer, organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen, miljövärden i skärgården och fjällområden och miljöfostran.

Utskottet konstaterar att anslaget under momentet är litet, men att verksamheten har genomslag och kommer hela samhället till godo. Att utnyttja frivilligas arbetsinsatser är ett utmärkt sätt att öka finländarnas miljömedvetenhet och göra konkreta insatser för miljöskyddet. Organisationernas roll har vuxit också exempelvis inom bostads-, bygg- och miljørådgivningen allt eftersom myndigheternas resurser krympt.

Det är bra att också Håll Skärgården Ren rf fick ett litet belopp när anslaget fördelades 2014, eftersom föreningen behövde ny materiel för avfallshantering. Stödet från staten är av stor betydelse för fartygsanskaffningen, trots att föreningen försöker skaffa medel genom sina medlemmar och sponsrande företag. Också föreningen Pidä Lappi Siistinä ry har etablerat sin ställning när det gäller att utveckla miljöaktiviteten i Lappland. Utskottet anser att vikten av miljöfostran av barn och ungdomar fortsatt måste framhävas liksom jaktorganisationernas miljövårdsarbete.

Utskottet ökar momentet med 100 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 2 100 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

10. Miljö- och naturvård

20. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)

Finlands beredskap att bekämpa miljöskador har enligt utskottet utvecklats på ett målmedvetet sätt för att den ska svara mot de utmaningar som de ökande sjötransporterna och den ökande sjötrafiken för med sig. De nya och påbörjade kombinationsfartygen för bekämpning av olje- och kemikalieskador är marinens Louhi, Gränsbevakningsväsendets Turva, Trafikverkets isbrytare, hamnisbrytaren i Kemi och förbindelsfartygen Stella och Otava. Dessutom har marinens fartyg Halli byggts om och Hylje kommer att byggas om. Den bekämpningsflotta som Finlands miljöcentral leder omfattar 19 fartyg och dessutom beaktas det internationella samarbetet i kapacitetsdimensioneringen.

Styrsystemen inom sjöfarten har utvecklats på ett sätt som innebär att risken för olje- och kemikalieskador i stort sett har hållit sig på samma nivå trots att sjötrafiken ökat och fartygen blivit större. Däremot registreras många nära ögat-situationer. Det största hotet för oljeutsläpp utgörs fortfarande av transporter till och från den närliggande ryska oljeterminalen. Oljetankrarnas årliga transportvolym är ca 160 miljoner ton.

Utskottet påpekar i likhet med Statens revisionsverk att tillräckliga övningar är väsentliga när det gäller att bekämpa miljöskador. Därför måste det beaktas att också beredskaps-, drifts- och underhållskostnaderna ökar när bekämpningsfartygen blir fler.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

Dessutom vill utskottet peka på att Trafikverkets kommande isbrytare eventuellt kommer att säljas. Den fasta bekämpningsutrustningens andel av fartygets pris är cirka fem miljoner euro. Ramen för 2016 inbegriper 1,5 miljoner euro för anskaffning av flyttbara uppsamlingsanordningar med kapacitet för isförhållanden, dvs. s.k. borstbaserade oljeupptagare. Utskottet understryker att man också måste beakta konsekvenserna för Finlands oljebekämpningsberedskap när man överväger försäljning.

22. Vissa utgifter för miljövard (reservationsanslag 3 år)

Skyddet av Östersjön

Ett anslag på 3,84 miljoner euro föreslås för skyddet till Östersjön. Det är meningen att anslaget ska användas särskilt för att förbättra status i Skärgårdshavet, inventeringar av den biologiska mångfalden i den marina undervattensmiljön och planering av havsförvaltningsplanens åtgärdsprogram. Vidare är avsikten att genomföra bl.a. utvecklingsprojekt och skyddsåtgärder inom programmet för återvinning av näringsämnen.

Utskottet konstaterar att de konkreta projekten måste leda till förfaranden, teknik och innovationer som går att utnyttja i praktiken och mångfaldigas samt till åtgärder som minskar belastningen av sjöar och vattendrag. Enligt uppgift kommer det 2015 att behövas resurser till bl.a. ett nationellt projekt för återvinning av spillning och projektet för en näringsneutral kommun. Det har inte skett framsteg på önskvärt sätt i fråga om båttrafikens spillvatten och vidare behövs det fler projekt för att effektivisera vattenskyddet inom jordbruket. Dessutom krävs det ytterligare åtgärder för att produktifiera återvunna näringsämnen och för att utveckla återvinningen till lönsam affärsverksamhet.

Utskottet understryker att alla Östersjöstater påverkar Östersjöns tillstånd. Internationellt samarbete får mest genomslag. I samråd med Polen samordnar Finland ett handlingsprogram för Östersjöstrategin i syfte att minska utsläppen av näringsämnen (Nutri). Utskottet anser att Finland lämpligen kan fortsätta att samordna programmet 2015.

Goda resultat har också uppnåtts genom samarbete Mellan Ryssland, Estland och Finland under temaåret Finska vikens år 2014. Viktig ny information har tagits fram om tillståndet i Finska viken och hur det utvecklas. Dessa tre kuststater har gemensamt utarbetat en åtgärdsplan och det är viktigt att börja genomföra de konkreta åtgärderna i planen.

Dessutom vill utskottet understryka att den samlade finansieringen behöver öka och att de finländska ledamöterna i Europaparlamentet bör pressa på mer för att EU:s Östersjöanslag ska bli större. Det bör också påpekas att ett genomförande fullt ut av förvaltningsplanerna och byggande av matarledningar för avlopp (mom. 35.10.61) också inverkar väsentligt på måluppfyllelsen när det gäller att skydda Östersjön.

Utskottet ökar momentet med 1 100 000 euro, varav 800 000 euro anvisas för skyddet av Östersjön, 200 000 euro anvisas för miljöskyddssamarbetet mellan kuststaterna vid Östersjön och 100 000 euro för projektet Nutri.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 13 760 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 131/2014 rd)

52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter. (reservationsanslag 3 år)

Under momentet föreslås 34,098 miljoner euro, alltså 4,543 miljoner euro mer än för 2014. Utskottet välkomnar anslaget på 5 miljoner euro enligt rambeslutet för att inrätta nationalparker (Södra Konnevesi och Teijo), förbättra servicen och serviceutrustningen och inrätta natur- och kulturobjekt (Örö och Skanslandet-Kungsholmen).

Resultatenheten Naturtjänster svarar för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter. Den förvaltar naturobjekt som hör till de mest värdefulla i Finland, såsom nationalparkerna, och är landets största producent av friluftstjänster och tjänster inom jakt och fiske på statens marker. Enheten vårdar över 7 miljoner hektar mark- och vattenområden som ägs av staten. Naturtjänsterna förfogar totalt över 61,8 miljoner euro, och av detta belopp kommer sammanlagt cirka 65 procent från miljöministeriet och jord- och skogsbruksministeriet.

Fortstyrelsens specialområden hade omkring 5,4 miljoner besök 2013. De som besökte nationalparkerna uppskattades öka den lokala ekonomins sammanlagda inkomster med 115,5 miljoner euro och sysselsättningen med 1 484 årsverken. Dessutom har vistelse i naturen stor effekt på hälsan. Regionerna blir attraktiva när där finns välskötta och välutrustade områden.

Utskottet ser det positiva i att nationalparkerna gjorts till internationella varumärken och att bl.a. de ryskspråkiga turisterna numera erbjuds bättre service och att ett pilotprojekt pågår för service på kinesiska. Det är också mycket viktigt att aktivt marknadsföra tjänsterna. Våra nationalparker skulle kunna produktifieras och marknadsföras mer än för närvarande för europeiska och asiatiska resenärer.

Utskottet påpekar att Naturtjänsterna är en betydande arbetsgivare i hela landet: det totala antalet årsverken på enheten var 2013 ca 580. Med särskilda anslag har enheten sysselsatt omkring 400 ungdomar under de fyra senaste åren. Det har upplevts som mycket nyttigt att sysselsätta unga, och samtidigt har arbetslösa ungdomar fått möjlighet att få värdefull arbetslivserfarenhet, särskilt i glesbygden.

Utskottet ökar momentet med 500 000 euro för sysselsättning av unga.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 34 598 000 euro.

(Stycke 2–4 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 5 som i RP 247/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

61. Främjande av vatten- och miljövård (reservationsanslag 3 år)

Miljöministeriet och jord- och skogsbruksministeriet har gemensamt arbetat med att genomföra det nationella programmet för avloppssystem. Enligt en mellanrapport från 2014 är programmets grundläggande mål att 20 000 hushåll i glesbygden ska anslutas till avloppsnätet, och det är på väg att bli uppfyllt. Men genomförandeprocenten når bara upp till 40 om man granskar antalet matarledningar för avlopp.

Matarledningarna för avlopp är centrala inslag i förvaltningsplanerna. Med hjälp av dem kan avloppsvatten ledas till effektiva centralreningsverk. Omgivande glesbygdsbebyggelse ansluts till matarledningarna, och då blir den totala belastningen av avloppsvattnet mindre och vissa vattenområden frigörs helt från belastningen av kommunalt avloppsvatten.

I rambeslutet våren 2014 beslutades det att stödet för matarledningar ska upphöra 2016 då övergångsperioden för verkställighet av förordningen om avloppsvatten i glesbygden (209/2011) går ut. För 2015 föreslår regeringen ett anslag på 5,7 miljoner för miljöprojekt, vilket räcker till för att slutföra pågående avtalsenliga projekt. I fråga om de tre största projekten är stödet bundet endast för den första fasen av byggarbetena.

Utskottet konstaterar att anslaget på momentet har använts för att främja besluten om byggande av matarledningar och att det har förbättrat projektens förutsägbarhet också för invånarna. Dessutom har projekten en stor sysselsättande verkan. Också rådgivningen om avloppsvatten i glesbygden har visat sig vara resultatrik och responsen har varit positiv. Utskottet konstaterar att det finns ett särskilt behov av rådgivning fram till dess att övergångsperioden för verkställighet av förordningen om avloppsvatten i glesbygden går ut 2016.

Utskottet ökar momentet med 1 100 000 euro, varav 400 000 euro anvisas för en matarledning för avlopp mellan Sastamala och Huittinen, 400 000 euro för en matarledning för avlopp mellan Ylivieska och Kalajoki och 300 000 euro för rådgivning om avloppsvatten i glesbygden.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 10 242 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 3 som i RP 247/2014 rd)

(Stycke 4 som stycke 3 i RP 131/2014 rd)

20. Samhällen, byggande och boende

Med tanke på arbetskraftens rörlighet, ett fungerande näringsliv och ekonomisk tillväxt är det nödvändigt att det finns tillräckligt med hyresbostäder till skäligt pris i huvudstadsregionen och andra tillväxtcentrum.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

Den totala bostadsproduktionen i Finland motsvarar den uppskattning Teknologiska forskningscentralen (VTT) gjort av behovet av nybyggnad av bostäder. Problemet är att bostadsbyggandet länge varit otillräckligt i de största stadsregionerna. I huvudstadsregionen beräknas behovet av nya bostäder öka med hela 200 000 bostäder fram till 2030. Inte heller den statligt stödda produktionen av hyresbostäder har nått upp till målen. Antalet ARA-bostäder som byggs 2014 kommer enligt prognoserna att vara ungefär lika stort som 2013, 6 500 bostäder.

Utskottet konstaterar att bristen på hyresbostäder till skäligt pris särskilt i huvudstadsregionen är ett hinder för ekonomisk tillväxt. Bara i Helsingfors köar 30 000 till hyresbostad, vilket ökar bristen på arbetskraft ytterligare inom många branscher. Bostadsläget har kommit att bli ohållbart för dem som arbetar inom låglönebranscher.

Utskottet anser att de senaste årens åtgärder är rätt riktade, men att problemet är så pass stort att staten måste bli ännu aktivare på bostadsmarknaden och försöka finna fungerande lösningar för att öka bostadsproduktionen. Exempelvis har förfarandet med intentionsavtal för markanvändning, boende och trafikplanering (MBT) i de fyra största stadsregionerna (Helsingfors, Tammerfors, Åbo och Uleåborg) förbättrat den gemensamma regionplaneringen och genererat målsättningar för bostadsproduktion, tomtutbud och markpolitik. Intentionsavtalen har inbegripit statliga stödåtgärder i form av bidrag för kommunalteknik och startbidrag för bostadsbyggande samt i Helsingforsregionen också för trafikinvesteringar.

Utskottet understryker att staten kan påskynda planläggningen med hjälp av avtalsförfarandet. Avtalen bör göras ännu mer bindande genom att koppla de statliga stödåtgärderna till snabbare planläggning och betydande ökning av tomtutbudet, menar utskottet. Samtidigt måste man överväga att utvidga avtalsförfarandet till andra tillväxtcentrum. Dessutom anser utskottet att man bör titta på möjligheterna att lätta upp behandlingen av besvär över planläggningen för att ogrundade besvär inte ska fördröja projekt.

Utskottet vill också framhäva vikten av att främja kompletteringsbyggandet och välkomnar att möjligheterna till bättre kompletteringsbyggande av hög kvalitet kommer att utredas 2015. Även om det huvudsakligen är kommunerna som svarar för planläggningen kan staten bidra till ett tillräckligt bostadsutbud genom att främja en mer integrerad samhällsstruktur i befintliga områden. Kompletteringsbyggandet kan ge en snabbare och billigare bostadsproduktion än när man bygger helt nya bostadsområden, bland annat för det redan finns infrastrukturen i byggda bostadsområden. Ett bra kommunalt exempel är Jyväskylä, där alla nya höghus- och radhusobjekt 2014–2024 är kompletteringsbyggande.

Utskottet understryker (såsom i FiUB 34/2013 rd) att det bidrag staten kan ge det rådande ekonomiska läget är begränsat och därför är det nödvändigt med andra åtgärder som i stället innebär att kostnaderna för att bygga och bo sänks till en skälig nivå. Kostnaderna stiger bland annat på grund av diverse plan- och byggbestämmelser såsom bestämmelser som gäller energi, tillgänglighet, bilplatser och skyddsrum och dessutom på grund av statens och kommunernas skattebeslut. Redan omkring 40 procent av de totala byggkostnaderna är skatter. Utskottet ser också fram emot rapporten från den arbetsgrupp miljöministeriet tillsatt för utredning av beskattningen av boende och stödsystemets genomslag och effektivitet. Det är meningen att utvecklingsförslagen ska bli klara i början av 2015.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

60. Överföring till statens bostadsfond

Statens bostadsfond ligger utanför statsbudgeten, och den beräknas använda ca 250 miljoner euro till bidrag till bostadsväsendet och räntestöd, vilket är mer än budgetpropositionen för hela förvaltningsområdet. Dessutom intäktsförs 66 miljoner euro av fondens medel i statsbudgeten.

Statligt stödd produktion av hyresbostäder

Utskottet konstaterar att regeringen inte lämnat någon proposition med förslag till en budgetlag om en ny 20-årig räntestödsmodell, även om det var avsikten. Utskottet stryker således omnämnandena av den lagen i momentets beslutsdel och minskar räntestödsfullmakten med 80 miljoner euro. Fullmakten för räntestödslån till hus med hyresbostäder och bostadsrätter blir således 1 170 miljoner euro, vilket gör det möjligt att bygga 7 500 bostäder. Utskottet anser i linje med sina tidigare stångpunkter (såsom i FiUB 34/2013 rd) att den kvantitativa kopplingen mellan hyresbostäder och bostadsrätter bör slopas. Det finns intresse bland byggföretagen att bygga bostadsrättshus, och om bostadsrätterna ökar blir fler hyreslägenheter lediga för nya hyresgäster, varvid bostadsbristen i tillväxtcentrumen underlättas.

Det är enligt utskottets mening viktigt att bostadsproduktionen ökar upp till bevilningsfullmaktens fulla belopp, men samtidigt konstaterar den att fullmaktens storlek sannolikt inte heller nu kommer att utgöra ett hinder för bostadsproduktion. Problemet är att det på nuvarande villkor knappast finns några aktörer som vill bygga och äga hyresbostäder. De senaste åren är det närmast bara kommunerna som stått för produktionen. För att få in fler aktörer rekapitaliserade staten bolaget A-Kruunu Oy med 30 miljoner euro år 2013. Bolaget har emellertid stött på samma problem som andra aktörer bland annat när det gäller tillgången till tomter. Det är långt ifrån att uppnå det uppställda målet på 1 500 statligt stödda hyresbostäder till skäligt pris i Helsingforsregionen.

Utskottet anser att huvudstadsregionen behöver ett nytt bidrag för att bygga om och ändra byggnaders användningsändamål och att fullmakten ska vara 2 miljoner euro. Kontors- och fabriksbyggnader dit det finns goda trafikförbindelser står tomma och det är värt att understödja ombyggnad av dem till hyresbostäder. Det går snabbare att få ett större bostadsutbud genom ombyggnad för nytt användningsändamål än genom nybyggnation. Det bör också övervägas om planläggningen ska göras flexiblare så att de mest lämpliga realiseringsalternativen får användas.

Utskottet understryker boendekostnaderna i fråga om ARA-bostadsbeståndet måste förbli skäliga och välkomnar att exempelvis problemet med gamla höga låneräntor har åtgärdats. Räntorna ligger emellertid fortfarande högre än marknadsräntorna, medan utskottet anser att subventionerade räntor i princip ska vara lägre än marknadsräntorna.

Det är också viktigt att se till att ARA-bostadsbeståndet utnyttjas effektivt. Problemen med nyttjandegraden har ökat dels i utflyttningsskommuner, dels också i tillväxtcentrumens yttre randområden, som hamnat utanför tillväxtområdena när de centralare delarna byggs allt tätare. Därför är det viktigt att sanerings- och rivningsbidragen och ackorden är lika stora som 2014. Dessutom måste bostadsbeståndet snabbt kunna utvecklas så att det motsvarar efterfrågan, exempelvis i fråga om storlek.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

Ombyggnad

I ett svagt konjunkturläge är det ombyggnadsarbetena som bär hela husbyggnadsbranschen. Värdet på ombyggnation översteg värdet på nybyggnation 2013 och var då 11,3 miljarder euro. Det ökade behovet av att bygga om gäller till stor del byggnadsbeståndet i förorterna från 1960–1980-talen. År 2014 uppskattas ombyggnationen växa med cirka tre procent och det rör sig framför allt om ombyggnad av bostäder.

Uppskattningsvis uppgår det totala ombyggnadsbehovet till 30–50 miljarder euro. Teknologiska forskningscentralen VTT håller på att utreda hur ombyggnadsbehovet fördelas mellan olika fastighetstyper och regionalt. Utöver behovet av rent tekniska reparationer finns det skäl att räkna ut ombyggnadsbehovet också utifrån ekonomiska kriterier. Den mest kostnadseffektiva lösningen för ombyggnad kan vara att riva byggnaden.

Staten beviljade för 2014 ett startbidrag för ombyggnad, vilket har bidragit till en snabbare ombyggnadstakt. Bidraget är tio procent av de godkända totalkostnaderna för projektet och det finns en fullmakt på sammanlagt 140 miljoner euro att tillgå för ändamålet. Totalt sett uppskattas ombyggnadsbidragen att öka ombyggnationen med uppemot 1,5 miljarder euro.

Regeringen föreslår att räntestödslånen för ombyggnad av bostadsaktiebolagshus 2015 ska ersättas med en borgenslånefullmakt för ombyggnadslånen, enligt förslagen 100 miljoner euro. Avsikten är att förbättra finansieringsförutsättningarna för ombyggnad av bostadsaktiebolagshus i synnerhet i förorterna samt att främja långsiktig och planmässig fastighetshållning. Dessutom är det motiverat att anslå en fullmakt på 8 miljoner euro för att främja bostadsområdets livskraft och för att förhindra segregation. Utveckling av förorterna i samarbete med dem som bor där och med beaktande av servicen bidrar väsentligt till att göra bostadsområdena mer trivsamma och attraktiva.

Understöden för reparation av bostäder ingick tidigare i statsbudgeten men ska nu beviljas av Statens bostadsfond. Den föreslagna bevilningsfullmakten är 40 miljoner euro och pengarna ska gå till dem som mest behöver hjälp. Utskottet anser det vara mycket viktigt att fortsatt bevilja bidrag för renovering av bostäder för äldre och personer med funktionsnedsättning, installation av hissar och avlägsnande av rörelsehinder i bostadsbyggnader. Också energiunderstöd ska även i fortsättningen beviljas hushållen i småhus.

Utskottet konstaterar att fastighetsägarna och kommunerna måste inse hur stort renoveringsbehov det finns i fråga om byggnader och bostadsområden. Enligt den s.k. renoveringsgruppens förslag (miljöministeriet, slutrapport 18.3.2014) måste det etableras en ny renoverings- och underhållskultur i Finland i fråga om förorter och deras fastigheter.

Boende för grupper med särskilda behov

Det föreslås att högst 120 miljoner euro av Statens bostadsfonds medel ska få användas till investeringar för att förbättra bostäderna för grupper med särskilda behov. Bevilningsfullmakten är lika stor som 2014.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

Den mest utsatta gruppen i fråga om boendet är de långtidsbostadslösa. Vid utgången av 2013 fanns det 7 500 bostadslösa, och av dem var omkring 2 500 långvarigt bostadslösa. Utskottet anser att det pågående programmet att minska den långvariga bostadslösheten bör fortsätta också efter 2015. Trots att det kvantitativa målet för bostadsproduktion har nåtts har man inte lyckats få bort den långvariga bostadslösheten eftersom den samtidigt ökat. Särskilt oroväckande är det att det finns allt fler unga långvarigt bostadslösa, menar utskottet. Redan var fjärde bostadslös är under 25 år.

För att få bort långtidsbostadslösheten krävs det framför allt att det finns tillräckligt med små hyresbostäder till skäligt pris. Vikten av att i ett tidigt skede identifiera risken för och förebygga bostadslöshet bör också understrykas. Utskottet välkomnar förslaget att höja anslaget för boendegradgivning för att förebygga bostadslöshet till 900 000 euro. Det är inget stort belopp, men det är till stor nytta när man vill förebygga obetalda hyror, bostadsproblem och vräkningar. Rådgivningen gäller dem som hotas av bostadslöshet plus andra grupper som behöver stöd i sitt boende, såsom invandrare, mentalvårdspatienter och äldre.

Av investeringsunderstödet för grupper med särskilda behov har omkring hälften de senaste åren allokerats till äldre. Enligt programmet för att förbättra äldres boende kommer det arligen fram till 2030 att behövas uppskattningsvis 1 500–2 000 platser för serviceboende med heldygnssorg för äldre med minnessjukdomar. Utskottet konstaterar att behovet ökar också till följd av målet i statens strukturpolitiska program att dra ned på slutenvården, främst på långvårdsplatserna för äldre på sjukhus och hälsovårdscentraler. Enligt inkommen utredning har goda resultat uppnåtts också av att bygga bostadsrätter för seniorer. Det är viktigt att erbjuda ett spektrum av alternativ för att trygga de äldres boende och de tillhörande tjänsterna.

När bidrag beviljas måste man prioritera bostadsprojekten för de bostadsmässigt allra mest utsatta grupperna med särskilda behov. Till dessa grupper hör bland annat utvecklingsstörda och mentalvårdspatienter. Boendet förutsätter i dessa fall att det finns stödtjänster. Utskottet konstaterar att möjligheten att få individanpassade tjänster måste tryggas och anser således fortfarande (såsom i FiUB 34/2013 rd) att det behövs en utredning om möjligheten att lösgöra utvecklingsstördas direkta stödbehov från upphandlingslagens bestämmelser om konkurrensupphandling.

Det är bra att självriskandelen av räntan för räntestödslån sänktes till 1 procent också för grupperna med särskilda behov. I fortsättningen bör man se till att stödet för lånefinansiering av byggprojekt i fråga om projekten för studerande och unga inom stödgrupperna för det lägre investeringsbidraget ligger på åtminstone samma nivå som i fråga om ARA-hyresbostadsprojekt.

Utskottet konstaterar att det finns ett stort behov av investeringsstöd för grupper med särskilda behov och välkomnar att bevillningsfullmakten ligger kvar på den tidigare högre nivån. Däremot behöver man fortsatt nära ge akt på hur fullmakten räcker till och vid behov höja den. Det har konstaterats att bidragssystemet fungerar och det bedöms ha stort genomslag när det gäller att hålla boendekostnaderna för grupperna med särskilda behov på en skälig nivå och att se till att objekten håller tillräckligt hög kvalitet (miljöministeriets rapporter 14/2014).

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Huvudtitel 35

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 som i RP 131/2014 rd)

Räntestödslån och statliga borgensförbindelser

År 2015 får det av statens bostadsfonds medel får lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) (*utesl.*) godkännas som understödda räntestödslån till ett belopp av sammanlagt högst 1 170 000 000 euro.

(Stycke 3–6 som i RP 131/2014 rd)

Av statens bostadsfonds medel betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestödslån för anskaffande av bostäder (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, (*utesl.*) lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom de statliga ansvarsförbindelserna enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestödslån för anskaffande av bostäder, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statsborgen för byggnadslån för hyreshus, lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, (*utesl.*) lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån, lagen om statsborgen för ägarbostadslån samt lagen om statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolagshus.

Uppskov, skuldsaneringar och ackord

(Stycke 1–4 som i RP 131/2014 rd)

Understöd

(Stycke 1–4 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 5 som i RP 247/2014 rd)

(Stycke 6–9 som i RP 131/2014 rd)

(Stycke 10 som i RP 131/2014 rd och RP 247/2014 rd)

Forskning och utveckling

(som i RP 131/2014 rd)

Fullmakter att anskaffa medel

(som i RP 131/2014 rd)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Avdelning 11

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

08. Punktskatter

04. Punktskatt på alkoholdrycker

I kompletteringspropositionen till budgetpropositionen antas att regeringen lämnar en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 9 § i lagen om accis på alkohol och alkoholphaltiga drycker. Ändringen skulle öka sänkningen av småbryggeriernas alkoholskatter nästa år med ca 400 000 euro.

Eftersom propositionen inte lämnas i år ökas momentet med 400 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta 1 384 000 000 euro.

07. Energiskatter

I kompletteringspropositionen till budgetpropositionen antas att regeringen lämnar en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen. Ändringen skulle gälla stöd för småskalig elproduktion och den beräknas minska skatteintäkterna nästa år med ca 2 000 000 euro.

Eftersom propositionen inte lämnas i år ökas momentet med 2 000 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beräknas inflyta 4 581 000 000 euro.

Avdelning 15

LÅN

03. Statens nettoupplåning och skuldhantering

01. Nettoupplåning och skuldhantering

Utskottet föreslår att momentet ökas med 49 688 000 euro för nettoupplåning till nominellt värde. Beloppet för nettoupplåning till nominellt värde är då 4 770 839 000 euro.

Ökningen beror på de ändringar som utskottet föreslår på inkomst- och utgiftsmomenten.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Avdelning 15

Momentet får följande lydelse:

Under momentet antecknas 4 720 839 000 euro i nettoinkomster.

(Stycke 2–4 som i RP 131/2014 rd)

SAMMANDRAG

Enligt utskottets förslag uppgår både inkomstposter och anslag till 53 864 078 000 euro.

Utskottet har ökat skatteinkomsterna med 2 400 000 euro samt anslagen med 52 088 000 euro. En ökning motsvarande mellanskillnaden har gjorts i inkomstposterna under moment 15.03.01.

Skillnaderna mellan inkomsterna i propositionerna och betänkandet framgår av följande tabell:

	Propositionen €	Utskottet €
Avd. 11	39 908 910 000	39 911 310 000
Avd. 12	6 049 829 000	6 049 829 000
Avd. 13	2 767 600 000	2 767 600 000
Avd. 15	5 085 651 000	5 135 339 000
Totalt	53 811 990 000	53 864 078 000

Skillnaderna mellan anslagen i propositionerna och betänkandet framgår av följande tabell:

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

	Propositionen €	Utskottet €
Ht. 21	164 129 000	164 169 000
Ht. 22	19 150 000	19 150 000
Ht. 23	186 460 000	186 460 000
Ht. 24	1 211 386 000	1 211 586 000
Ht. 25	897 171 000	899 771 000
Ht. 26	1 223 486 000	1 226 036 000
Ht. 27	2 658 639 000	2 658 789 000
Ht. 28	16 948 754 000	16 955 504 000
Ht. 29	6 771 376 000	6 772 549 000
Ht. 30	2 656 193 000	2 660 593 000
Ht. 31	2 878 552 000	2 897 502 000
Ht. 32	3 518 550 000	3 522 975 000
Ht. 33	12 710 958 000	12 719 008 000
Ht. 35	201 086 000	203 886 000
Ht. 36	1 766 100 000	1 766 100 000
Totalt	53 811 990 000	53 864 078 000

UTSKOTTETS FÖRSLAG TILL BESLUT

Riksdagen

godkänner förslaget till statsbudget för 2015 i enlighet med propositionen och den kompletterande propositionen med de föreslagna ändringarna,

att riksdagen godkänner de ovan föreslagna 10 uttalandena,

att budgetmotionerna BM 442 och 468/2014 rd godkänns,

förkastar budgetmotionerna BM 1–441, 443–467 och 469–538/2014 rd,

att budgeten tillämpas från och med den 1 januari 2015.

Helsingfors 12.12.2014

I den avgörande behandlingen deltog

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

ordförande Kimmo Sasi saml
vice ordförande Pentti Kettunen saf
medlem Leena Harkimo saml
medlem Pertti Hemmilä saml
medlem Jouko Jääskeläinen kd
medlem Timo Kalli cent
medlem Sampsa Kataja saml
medlem Anneli Kiljunen sd
medlem Esko Kiviranta cent
medlem Mika Lintilä cent
medlem Mats Nylund sv
medlem Heli Paasio sd
medlem Kari Rajamäki sd
medlem Markku Rossi cent
medlem Matti Saarinen sd
medlem Sari Sarkomaa saml
medlem Jouko Skinnari sd
medlem Osmo Soininvaara gröna
medlem Kauko Tuupainen saf
medlem Kari Uotila vänst
medlem Ville Vähämäki saf
ersättare Risto Kalliorinne vänst
ersättare Johanna Karimäki gröna
ersättare Esko Kurvinen saml
ersättare Maria Lohela saf
ersättare Marjo Matikainen-Kallström saml
ersättare Riitta Myller sd
ersättare Mikaela Nylander sv
ersättare Raimo Piirainen sd
ersättare Antti Rantakangas cent
ersättare Leena Rauhala kd
ersättare Eero Reijonen cent
ersättare Janne Sankelo saml
ersättare Ismo Soukola saf
ersättare Tapani Tölle cent
ersättare Raija Vahasalo saml
ersättare Harry Wallin sd
ersättare Anne-Mari Virolainen saml
ersättare Juha Väätäinen saf
ersättare Tuula Väätäinen sd

Sekreterare i delegationerna var

utskottsråd Hellevi Ikävalko
utskottsråd Maarit Pekkanen
utskottsråd Mari Nuutila

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

utskottsråd Johannes Leppo

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

RESERVATION 1 saf

Allmän motivering

Innevarande år håller enligt flera prognoser på att bli det tredje recessionsåret i följd. Också nästa år väntas den ekonomiska tillväxten endast uppgå till några tiondels procent – om ens det. Arbetslösheten i Finland växer i alarmerande takt och värst av allt är att långtids- och ungdomsarbetslösheten håller på att explodera. Experterna talar redan nu öppet om massarbetslöshet. Vårt ekonomiska läge är med ett ord sagt dystert.

Sannfinländarna anser att regeringen allmänna finanspolitiska linje är felaktig. Flera välrenommerade finanse experter har rekommenderat att man i en recession undviker degressiva åtgärder för anpassning av de offentliga finanserna. Ändå är regeringen i färd med att i recessionen kännbart strama åt finanspolitiken. Det är klart att regeringens finanspolitik påverkar både sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten mycket negativt. De arbetslösas misär ser inte ut att bekymra regeringen det minsta.

Som ledande ansvarstagande oppositionsparti vill sannfinländarna hjälpa landet att komma på rätt kurs mot bättre tillväxt. Vi erbjuder ett bättre alternativ till regeringens misslyckade politik. Det centrala målet med vår alternativbudget är att samtidigt få den offentliga sektorns konsumtionslån under kontroll och att investera i framtida tillväxt. Vi vill ta ca en halv miljard mindre i konsumtionslån än regeringen men samtidigt vill vi göra en engångssatsning på investeringar som stödjer tillväxten med 750 miljoner euro mer än regeringen. Skillnaden finansierar vi genom att hit rikta en del av de försäljningsinkomster för försäljning av statlig egendom som det redan har fattats beslut om.

I våra kalkyler har vi i enlighet med försiktighetsprincipen inte beaktat den förbättrande verkan som vårt alternativ har på den ekonomiska tillväxten. Eftersom våra huvudsakliga besparingar skulle gälla penningflöden ut ur landet och eftersom vi inte vill skära i pensionsindex skulle vårt alternativ satsa nästan en miljard mer på Finland än regeringen gör. Denna extra satsning skulle öka statens skatteinkomst samt genom lägre arbetslöshet sänka socialutgifterna med totalt hundratal miljoner euro, också enligt en försiktig bedömning. Om vi dessutom använder de antaganden som ingår i Internationella valutafondens landsrapport för Finland blir förbättringen i statsfinanserna upp till 300—400 miljoner euro och för hela den offentliga sektorn mer ändå. Så pass mycket har vi alltså med avsikt underskattat de positiva effekterna av vårt alternativ.

Vårt alternativ består av följande sex paket:

Vårt sysselsättnings- och företagsamhetspaket på 350 miljoner euro har till syfte att lyfta vår sysselsättningsnivå till de övriga nordiska ländernas nivå samt att förbättra situationen för små och medelstora företag. Vår låga sysselsättningsnivå beror främst på att alltför få över 55 år sysselsatta. Syftet med vår karriärgaranti är att främja att äldre personer som kan och vill jobba ska kunna fortsätta sin karriär fram till pensioneringen. Små och medelstora företag vill vi stödja genom att höja den nedre gränsen för momspliktig verksamhet från 8 500 till 20 000 euro och införa en beskattningsmodell för de sysselsättande små och medelstora företagen enligt estländsk modell. I

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

vårt förslag höjs dessutom de avdragsgilla kostnaderna för arbete från 45 tillbaks till 60 procent. Vi vill nedmontera onödig reglering och gå in för en smidigare tillståndsbyråkrati. Vi vill också öka resurserna för en aktiv sysselsättningspolitik samt satsningarna på läroavtalsutbildningen.

Vårt energipaket på över en halv miljard euro har till syfte att byta inriktning på energipolitiken. En konsekvent energipolitik som siktar till skäliga energipriser och inhemsk energi stöder sysselsättningen, den ekonomiska tillväxten, konkurrenskraften och köpkraften och ökar dessutom den sociala jämlikheten. Att höja självförsörjningen på energiområdet märkbart bör därför vara det centrala målet för energipolitiken. Vi vill sänka energibeskattningen med 450 miljoner euro. För att sänka transportkostnaderna för industrin vill vi också slopa farledsavgifterna. Dessutom vill vi satsa på investeringar i reparationer och energieffektivitet samt nedmontera lagstiftning som förhindrar en smart energipolitik.

Vårt sysselsättnings- och företagsamhetspaket på 800 miljoner euro har till syfte att trygga medborgarnas grundläggande trygghet. Vi är redo att höja grundtryggheten och stödet för närståendevård samt satsa mer på stöd till barn, unga och familjer. Vi vill inte skära i barnbidragen eller pensionsindex. Vi vill ge kommunerna 200 miljoner euro mer än regeringen för att ordna basservicen. Vi anser också att en jämlik och högkvalitativ utbildning är basen för vårt lands framgång, varför vi vill öka resurserna för att minska gruppstorlekarna i grundskolan och upprätthålla ett heltäckande skolnät. Vi vill inte heller i likhet med regeringen pruta på den inre eller yttre säkerheten ens i glesbygden. Vi går inte med på den nedmontering av försvaret som regeringen planerar. Dessutom kräver vi mer resurser till polisen, gränsbevakningsväsendet, tullen och rättsväsendet för att de ska kunna fullgöra sina uppgifter bland annat i kampen mot den svarta sektorn. Vi anser också att rena inhemska livsmedel kräver att landsbygden hålls livskraftig.

Vårt investeringspaket på 750 miljoner euro har som bärande kraft tron på att vi får landet att lyfta genom investeringar i Finland. Vi anser att i det nuvarande ekonomiska läget bör man satsa på vägnätet, reparation av mögelskador i offentliga byggnader, boende till skäligt pris och finansiering av tillväxtföretag. Förutom att detta skulle ha en konjunkturutjämnande effekt vore det också förnuftig användning av allmänna medel, eftersom investeringarna blir billigare att göra nu och inte under en högkonjunktur.

Vårt sparpaket på 800 miljoner euro skulle skära ner de offentliga utgifterna utan nämnvärda konsekvenser för medborgarnas välfärd. Det står klart att vi inte får bukt med skuldsättningen bara genom skattehöjningar. Vi blir också tvungna att göra nedskärningar. Vi anser att nedskärningarna ska börja där de har minst betydelse för vår välfärd, sysselsättning och konkurrenskraft. I så fall menar vi att det lönar sig att inrikta nedskärningarna på penningströmmar till utlandet samt på utgifter med dåliga eller rentav negativa effekter. Vi vill spara på att förnya finansieringen av utvecklingsbiståndet och systemet för företagsstöd. Det finns rum för nedskärning också i partistödet, invandringen samt anskaffning av naturskyddsområden. Vi godkänner inte heller att krisländer inom euroområdet stöds direkt ur vår budget.

Vårt skattepaket ut på att reformera beskattningen mot större rättvisa. Vi vill frigöra en månadsinkomst på 1 000 euro från beskattningen av förvärvsinkomster och höja inkomstbeskattningen för höginkomsttagare. Vi vill införa en mer rättvis och tillväxtstödjande beskattning av utdelningen: små utdelningar ska beskattas lindrigare och större utdelningar hårdare. Vi vill återföra sam-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

fundsskatten till Sveriges nivå på 22 procent och utvidga skattebasen genom att beskatta också stora stiftelsers kapitalinkomster. I vårt alternativ förblir den totala skattebördan nästan oförändrad då man beaktar den skattemorot på 250 miljoner euro som ingår i vår nya modell för utvecklingsbistånd.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 1

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att minska onödig byråkrati i förvaltningen.

Reservationens förslag till uttalande 2

Riksdagen förutsätter att regeringen låter utreda de totala kostnaderna för den obligatoriska svenskan för statsfinanserna och samhällsekonomin.

Reservationens förslag till uttalande 3

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att skärpa asyl- och familjeåterföreningsförfarandet och för att dämpa invandring som kräver integrationsinsatser.

Reservationens förslag till uttalande 4

Riksdagen förutsätter att regeringen agerar så att hela Finland förblir bosatt och att alla har tillgång till den nödvändiga servicen oavsett var de bor.

Reservationens förslag till uttalande 5

Riksdagen konstaterar att förordningen om avloppsvatten i glesbygden är ett lagstiftningsmisstag i miljardklass. Riksdagen förutsätter därför att regeringen vidtar omedelbara åtgärder för att upphäva förordningen.

Reservationens förslag till uttalande 6

Riksdagen konstaterar att för att göra pensionssystemet mer rättvist och för att möjliggöra en höjning av små pensioner måste Finland ta i bruk ett pensionstak. Riksdagen förutsätter därför att regeringen inleder beredningen för att ta i bruk ett pensionstak.

Reservationens förslag till uttalande 7

Riksdagen konstaterar att regeringen har misslyckats i sin finanspolitik. Riksdagen anser att regeringen fortlöpande under sin period har försummat främjandet av sysselsättning och ekonomisk tillväxt. Därför kräver riksdagen att regeringen omedelbart förelägger riksdagen nya korrigerande förslag för förbättring av vårt lands ekonomiska tillstånd.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Detaljmotivering

ANSLAG

Huvudtitel 23

STATSRÅDETS KANSLI

20. Understödjande av politisk verksamhet

50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)

Vi befinner oss i ett svårt ekonomiskt läge där staten försöker spara överallt där det går. Finlän-darna följer sina ledare och exemplet är stor. Därför bör partierna gå före med gott exempel och delta i de gemensamma sparåtgärderna, i synnerhet eftersom vårt system för partistöd fortfa-rande är exceptionellt generöst i internationellt hänseende. Enligt den tyska ekonomitidskriften Wirtschaftswochenblatt betalar Finland per väljare näst mest partistöd i hela EU. Tack vare sannfinlän-darnas fortlöpande påtryckning har partistödet skurits ner en aning. Men vi anser att det i det rå-dande ekonomiska läget kunde skäras mer. Vi föreslår att partistödet minskas med 15 procent jämfört med nivån 2014.

Vi föreslår alltså

att moment 23.20.50 för understödjande av partiverksamhet minskas med 3 100 000 euro.

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Internationellt utvecklingssamarbete

66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)

Som känt är har det ekonomiska läget i Finland försämrats till följd av den internationella finans-krisen. Vårt land har ett skriande behov av många strukturella reformer av vilka en mycket väl kunde vara en ny modell för att finansiera utvecklingssamarbetet. Utvecklingsbiståndet innebär inkomstöverföring utanför riksgränserna och kan därför inte anses vara en av statens kärnuppgif-ter.

Sannfinländarna föreslår en ny modell för att finansiera utvecklingssamarbetet. Ett av dess mest centrala element är en utvecklingsbiståndsfond under utrikesministeriets förvaltning. Ansvaret för dess finansiering ska främst tas av enskilda medborgare. I den årliga skattedeklarationen för-väntas skattebetalarna placera i genomsnitt 200 euro i utvecklingsbiståndsfonden. Staten ger fon-den en basfinansiering på 250 miljoner euro och sporrar medborgarna att stödja utvecklingssam-arbetet genom att erbjuda skattebetalare som placerar i fonden en skattemorot; att delta i att stödja utvecklingsbiståndsfonden ger rätt till avdrag upp till 200 euro. Denna morot kostar staten och

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

kommunerna ca 250 miljoner euro. Medan Finland för närvarande betalar över en miljard euro i utvecklingsbistånd, skulle vår modell ge en årlig besparing på över 500 miljoner euro i statsbudgeten.

Fondmodellen siktar på att bevara Finlands nuvarande nivå på utvecklingsbistånd, och genomförd med framgång får vi rentav en höjning. Utöver staten och enskilda medborgare ger den nya modellen också företag möjligheter att delta i att stödja utvecklingsbiståndsfonden. Ett företag som överför en viss del av sin årliga omsättning till utvecklingsbiståndsfonden får rätt att använda en logotyp lik svanmärket som tecken på ansvarstagande. Det kan vara en klar konkurrensfördel i kundernas ögon.

Många har uttryckt oro över att Finland inte ska kunna uppfylla målet att utvecklingssamarbetets andel av landets bruttonationalinkomst ska vara 0,7 procent. Det är uppenbart att i det nuvarande ekonomiska läget når vi inte målet på årtal med den nuvarande modellen. Med den nya utvecklingsbiståndsmodellen är däremot målet på 0,7 procent åtminstone teoretiskt nåbart.

Vi föreslår alltså

att moment 24.30.66 minskas med 500 000 000 euro för egentligt utvecklingssamarbete och att följande uttalande godkänns:

Reservationens förslag till uttalande 8

Riksdagen förutsätter att regeringen förelägger riksdagen en ny modell baserad på utvecklingsbiståndsfonden för finansiering av utvecklingsbiståndet. Modellen ska överföra ansvaret för finansieringen av utvecklingsbistånd från staten till främst enskilda medborgare.

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Domstolar och rättshjälp

03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Sannfinländarna anser att tillräckliga anslag för justitieministeriets förvaltningsområde är en viktig grund för en förnuftig samhällspolitik. För att kvaliteten på rättssäkerheten och rättsstaten över huvud taget ska kunna upprätthållas måste finansieringen vara tillräcklig och hållas på samma nivå. Därför anser vi att regeringens ekonomipolitiska beslut i området innebär en betydande risk för att rättssystemet inte kan fungera stabilt och tillförlitligt som en grundläggande förutsättning för en positiv utveckling av samhället och samhällsekonomin.

Grundlagsutskottet fäster i sitt utlåtande till revisionsutskottet om regeringens årsberättelse för 2013 (GrUU 20/2014 rd – B 12/2014 rd) uppmärksamhet vid hur besparingarna påverkar rättsstatens funktion. Utskottet oroar sig för hur rättsvården, i synnerhet kvaliteten, handläggningstiderna och arbetshälsan, kommer att påverkas av besparingarna. Utskottet understryker att lång-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

siktig verksamhet vid domstolarna måste säkerställas med hjälp av tillräckligt stor basfinansiering (GrUU 20/2014 rd, s. 4).

Sannfinländarna anser att anslagen för domstolarnas omkostnader bör ökas märkbart. Den största utgiftsposten för domstolarna och åklagarväsendet består av löner till de anställda. Personalnedskränkningarna innebär sannolikt att behandlingstiderna blir ännu längre till följd av domstolarnas nuvarande resurser. Bara vid Helsingfors tingsrätt finns omkring 600 inledda brottmål där det har gått över tre år sedan förundersökningen inleddes. Europadomstolen har gett Finland fällande domar mest uttryckligen för alltför utdragna rättegångar.

Vi föreslår alltså

att moment 25.10.03 ökas med 4 000 000 euro för omkostnader för övriga domstolar.

30. Åklagarna

01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Åklagarväsendet är en viktig länk i det tvärfackliga myndighetssamarbetet och genom att samordna det effektivt kan mycket göras för att rensa i den starkt utbredda svarta ekonomin. De straffprocesser genom vilka staten kan håva in till och med miljontals euro i "svarta" pengar är ofta ytterst krävande både till omfattningen och med tanke på den specialistutbildning som åklagarna i ekonomiska brottmål behöver ha.

De resurser som budgetpropositionen kommer med tar inte tillräcklig hänsyn till de här särskilda behoven. Åklagarna måste ha den utbildning i ekonomisk brottslighet och den allmänna kapacitet som behövs för att de ska vara behörigen förberedda för det ökande antal ekonomiska straffprocesser som 2015 följer av det av regeringen utlovade spjutspetsprojektet mot svart ekonomi.

Vi föreslår alltså

att moment 25.30.01 ökas med 1 000 000 euro för åklagarväsendets omkostnader.

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Polisväsendet

01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Det finns två skäl till att det behövs mer resurser för polisväsendets omkostnader än vad regeringen föreslår i sin proposition: 1) för att bekämpa den svarta ekonomin och 2) för att arbetet ute på fältet ska få större synlighet och effektivitet/kortare insatstider. Med de resurser som regeringen föreslår går det inte att ingripa mot problem med svart ekonomi snabbt och effektivt. Inte heller svarar de mot de satsningar på spetsprojekt som utlovas i regeringsprogrammet. Polisen måste

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

absolut få mycket mer resurser för förundersökning för att det multiprofessionella myndighets-samarbetet i kampen mot den svarta ekonomin ska kunna starta med en gång. De nettofördelar som är möjliga att nå på kort tid kan räknas i flera hundra miljoner euro, om resurserna ökas mar-kant redan 2015.

Med sin politik har regeringen gjort det allt svårare för polisen att fullfölja sina lagstadgade upp-gifter. Indragningen av rörliga polisen och resursbristen i polisens vardag syns särskilt på lands-bygden och utanför de stora städerna. Den konkreta polishjälp som behövs vid brott och i andra krissituationer dröjer ofta alldeles för länge. För att förebygga de här problemen behövs det mer resurser för polisarbetet ute på fältet, eftersom det inte kan göras tillräckligt effektivt genom in-terna förflyttningar, alltså genom att tjänster för "kontorspoliser" som sköter pappersexercis flyt-tas över till egentligt fältarbete.

Utöver allt detta försämrar det allmänna säkerhetsläget i vårt land av situationen ute i världen och allt den för med sig. I slutändan påverkas utan vidare också skyddspolisens (Skypo) arbete. Det har förekommit uppgifter i medierna om att det också från Finland har rest fanatiska islamister till krishärdarna i Mellanöstern. När dessa fanatiker återvänder till Finland har en del av dem genom-gått en radikaliserings. Det om något är ett hot mot allmänhetens säkerhetskänsla. Vi måste alltså satsa mer på Skypo, både på verksamheten och på resurserna, för att den ska kunna möta alla framtida utmaningar.

Vi föreslår alltså

att moment 26.10.01 ökas med 25 000 000 euro för polismyndighetens omkostnader.

20. Gränsbevakningsmyndigheten

01. Gränsbevakningsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Sannfinländarna anser att också Gränsbevakningsmyndighetens ramar bör tillgodoses. Gränsbevak-ningsmyndigheten spelar en allt viktigare roll i kampen mot så kallad gränsöverskridande brottslig-het, inbegripet människohandel och vissa former av svart ekonomi, som blir allt mer internatio-nell och mångförgrenad och som inverkar på säkerheten både i Finland och i det övriga EU-om-rådet. Dessutom har det fått en ökad roll i att övervaka de som kommer hit som asylsökande. Ock-så den marina verksamheten (sjöräddning, bekämpning av oljeutsläpp) kan komma att kräva mer resurser.

Budgetpropositionen för 2015 tar inte tillräcklig hänsyn till att gränsbevakningsmyndighetens redan nu mångfasetterade verksamhet har ökat både kvalitativt och kvantitativt. Det finns risk för att verksamheten inte ska hålla måttet eller kunna utvecklas.

Vi föreslår alltså

att moment 26.20.01 ökas med 5 000 000 euro för gränsbevakningsmyndighetens omkostnader.

40. Invandring

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Missbruket inom invandringen kostar Finland betydande summor och bör enligt sannfinländarnas åsikt utredas närmare. Vi anser att det finns flera sparobjekt i kostnaderna för invandring. Vi anser att antalet kvotflyktingar bör anpassas till den allmänna ekonomiska utvecklingen. Om man går in för att skära i de offentliga utgifterna och tjänsterna bör också flyktingkvoten minskas. Att förhindra missbruk kunde dessutom ge besparingar inom flera förvaltningsområden. Men de ska inte gälla behandlingen av asylansökningar, eftersom det skulle leda till en anhopning av ärenden och kostnader för förläggningar.

Finland bör införa strängare villkor för asyl och familjeåterförening, eftersom det för närvarande finns rikligt med ansökningar i kö. Det räcker inte bara med nya utredningar och program, utan nu måste man ingripa konkret i missbruket av systemet för familjeåterförening. På samma sätt som i Sverige och Danmark måste också Finland börja ställa krav på hållbara bevis för identitet och påstådda familjeband av dem som ansöker om familjeåterförening. I Sverige har det nya förfarandet lett till att antalet återföreningar har rasat. Vidare ska invandrare uppmuntras att skaffa sig tillräckliga språkkunskaper, vilket är viktigt för integrationen. Det görs genom att man gallrar bland de ändlösa tolktjänsterna och hänvisar invandrarna till kurser i finska.

Vi föreslår alltså

att anslaget för mottagande av asylsökande på moment 26.40.21 minskas med 10 000 000 euro.

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Militärt försvar

01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Den här ramperioden har ekonomiskt varit mycket svår för försvarsmakten, som samtidigt tvingats kämpa med försvarsmaktsreformen och med budgetnedskärningar. Vi fruktar att utan extra satsningar raderas trovärdigheten för vårt försvar.

Utgångspunkten för reformen av försvarsmaktens verksamhet och strukturer är att försvarsmaktens nuvarande uppgifter består, att en fungerande allmän värnplikt tryggas och att försvarsprinciperna utvecklas utifrån principen om territoriellt försvar. Men statens förslag till utgiftsminskningar i nästa års budget hotar dessa allmänt vedertagna strävanden. Och så får man inte glömma att stora utgiftsreduceringar redan gjorts tre år i rad.

Ukrainakrisen har visat att militära konflikter inte är uteslutna i dagens Europa. En självständig stat behöver en egen armé som när det verkligen gäller kan avvärja fiendens angrepp. Det gäller oberoende av om landet är militärt allierat eller alliansfritt. Också om Finland vore allierat måste vi värna vår egen försvarsförmåga.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Eftersom det ekonomiska läget i Finland är svårt står det klart att också försvarets förvaltningsområde måste delta i sparåtgärderna. Nedskärningarna i den militära krishanteringen är delvis motiverade. Däremot har försvarsmakten redan många gånger om burit sin del av ansvaret för sparbetingen.

Vi föreslår alltså

att moment 27.10.01 ökas med 38 400 000 euro för försvarsmaktens omkostnader.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Förvaltning

69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (fast anslag)

Vi kan under inga omständigheter godta att euroområdet har blivit en union för inkomstöverföringar, och därför motsätter vi oss överföringen av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland. Det är alldeles obegripligt att regeringen gått med på en sådan ordning. En summa på 27 miljarder euro är såklart liten i jämförelse med helhetsansvaret för eurokrisen som uppgår till tiotals miljarder euro, men det bör observeras att under tre års tid har vi gett Grekland stöd för mer än 100 miljoner euro direkt ur vår budget. Till råga på allt blir det inget snart slut på dessa inkomstöverföringar. ECB har fortfarande i sin besittning grekiska värdepapper till miljardbelopp, så i själva verket är överföringar av detta slag bara småpotatis i förhållande till vad som komma skall.

Dessutom vill vi erinra om att den grekiska skuldbördan kommer att lindras ytterligare inom en nära framtid. Detta kommer oundvikligen att lämna sina spår också i våra statsfinanser. Dessa kostnader hade kunnat undvikas om regeringen hade varit lyhörd för sannfinländarnas råd redan 2010 och låtit bli att delta i räddningspaketen för euroområdet.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 9

Riksdagen förutsätter att regeringen omedelbart vidtar de åtgärder som behövs för att sluta överföra placeringsintäkter till grekiska staten.

10. Beskattningen och tullväsendet

01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Sannfinländarna anser att Finland strängare bör ingripa i konstgjort skattefiffel som utförs med hjälp av företagens internprissättning, koncernbidrag och koncernens interna lån. Finland har länge sovit törnrosasömn i det avseendet och också ur ett internationellt perspektiv insett problemets omfattning mycket sent. På andra håll har man ingripit i problemen genom lagstiftning re-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

dan tidigare. Till exempel i Tyskland stramades regleringen åt redan under 1990-talet och i Sverige och Danmark i mitten av 2000-talet. Utöver att åtgärder mot kryphålen i samfundsskatten skulle tillföra mer skatteinkomster skulle det också förbättra finländarnas och de små och medelstora företagens möjligheter till jämn konkurrens med internationella storföretag som för närvarande kan dumpa priserna eftersom de deponerar sina vinster i skatteparadis.

Det räcker inte med att skärpa lagstiftningen utan dessutom måste skattemyndigheterna få mer resurser för att utöva tillsyn på behörigt sätt.

Vi föreslår alltså

att moment 28.10.01 ökas med 15 000 000 euro för skatteförvaltningens omkostnader.

02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Tullen spelar en allt viktigare roll för Finland och det övriga EU-området i kampen mot så kallad gränsöverskridande brottslighet och svart ekonomi, som blir allt mer internationella och mångförgrenade.

Budgetpropositionen för 2015 tar inte tillräcklig hänsyn till att tullverkets redan nu mångfasetterade verksamhet har ökat både kvalitativt och kvantitativt. Det finns risk för att verksamheten inte ska hålla måttet eller kunna utvecklas.

Vi föreslår alltså

att moment 28.10.02 ökas med 5 000 000 euro för Tullens omkostnader.

40. Statens regional- och lokalförvaltning

01. Regionförvaltningsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Högt uppe på listan över sannfinländarnas reformförslag har redan länge funnits att banta ner vår uppsvällda tillståndsbyråkrati. Investeringar till ett värde av 3,5 miljarder euro har fastnat i tillståndskvarnen, enligt uppgifter från Finlands näringsliv, vilket innebär att problemet är ekonomiskt mycket betydande. Det är beskrivande att Finland har ca 20 000 olika tillstånd medan Sverige har under 5 000. Mängden tillstånd kunde minskas betydligt genom att merparten av dem skulle hänföras till ett registreringsförfarande eller annan tillsyn. Vi behöver också mer av myndighetssamarbete och ökad centraliserad handläggning av tillstånd. Tillståndsprocesserna kan nu i värsta fall räcka i årtal, vilket innebär att också handläggningen av tillstånd måste tillskjutas mer resurser för att handläggningstiderna ska kunna förkortas märkbart. Därför är vi redo att satsa 3 miljoner euro på att påskynda tillståndsprocesserna.

Vi föreslår alltså

att moment 28.40.01 ökas med 3 000 000 euro till ersättning för Regionförvaltningsverkets omkostnader och att följande uttalande godkänns:

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Reservationens förslag till uttalande 10

Riksdagen är ytterst bekymrad över att investeringar för miljarder euro sitter fast i tillståndprocesserna. Riksdagen förutsätter därför att regeringen vidtar omedelbara åtgärder för att förenkla och påskynda tillståndsbyråkratin.

90. Stöd till kommunerna

30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservice (förslagsanslag)

De planerade nedskärningarna i statsandelarna drabbar kommunerna hårt. Just nu råder det obalans mellan kommunernas uppgifter och tillgängliga pengar. År efter år har staten pådyvlat kommunerna fler uppgifter och krav utan adekvat finansiering.

Vi vill påminna om att den offentliga servicen just nu bidrar rentav mer till ojämlikhet än inkomstskillnaderna, som fortsatt ökar sedan 1990-talet. Tillgången till offentliga tjänster är ett av de viktigaste måtten på social jämlikhet. Enligt en OECD-undersökning har den finländska hälso- och sjukvården på senare år gått mot större ojämlikhet. Skillnaderna i hälsa mellan rika och fattiga i Finland hör redan nu till de största i västvärlden. Regeringens nedskärningar kommer bara att förvärra läget.

De nedskurna statsandelarna till kommunerna i kombination med kostnadstrycket från en åldrande befolkning och allt fler uppgifter sätter press på kommunerna att höja skattesatsen och skära i servicen. De som har det största behovet av kommunala tjänster är mindre bemedlade människor, barn, unga och äldre. Regeringen försvårar medvetet för dem genom sina beslut, eftersom den vet att det ekonomiska trycket på kommunerna har gjort slut på alla alternativ.

Vi är beredda att stödja kommunerna med 200 miljoner euro mer än regeringen föreslår i statsandelar.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 11

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar nödvändiga åtgärder för att stärka kommunernas finansiella ställning för att göra basservicen tillgänglig för alla på lika villkor.

92. EU och internationella organisationer

69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)

Finlands medlemsavgift till Europeiska unionen grundar sig på momssatsen och bruttonationalinkomsten. Nästa år är vår medlemsavgift 2 015 000 000 euro. En del får Finland tillbaka i form av byråkratiska stöd av olika slag, men under nästan hela vår medlemskapstid har vår så kallade nettobetelningsandel uppgått till hundratals miljoner. Denna andel har under de senaste åren ökat explosionsartat och i år beräknas den uppgå till över 1 000 miljoner euro. Vi betalar alltså i år över

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

en miljard mer till EU jämfört med vad vi får tillbaka. Det kan anses vara en helt ofattbar summa; det är nämligen mer än t.ex. avkastningen av bilskatten eller budgeten för justitieministeriets förvaltningsområde. Här behövs en snar ändring; vår ekonomi tål inte en så tung extra börda.

Utöver att betala sin medlemsavgift är Finland med och ger några förmögna EU-länder avgiftslättnader. Största delen av kostnaderna för avgiftslättnaderna beror på Finlands andel om 136 000 000 euro i finansieringen av Förenade kungarikets avgiftsnedsättning nästa år. Dessutom bidrar Finland till avgiftslättnader för Tyskland, Holland, Österrike, Sverige och nu också för Danmark, vilket är helt obegripligt.

När alltså EU:s budget genomgår den s.k. halvtidsöversikten 2016 bör Finland enligt vår åsikt kräva att landets börda modereras. Bördan kan lindras genom att alla sänkningar av medlemsavgifter slopas. Ett annat alternativ är att förhandla fram en avgiftslättnad också för Finland. Att skära ned EU:s budget kännbart skulle naturligtvis lindra Finlands ställning.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 12

Riksdagen påpekar att förhandlingarna för halvtidsöversikten över EU:s budget snart börjar. Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att Finlands EU-medlemsavgiftsandel, som har svurit till vansinniga höjder, då ska sänkas.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Allmänbildande utbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

En jämlik och högkvalitativ utbildning har varit Finlands grundsten och basen för vårt lands framgång. Tyvärr har regeringen med sitt eget agerande brutit ner vår även internationellt välrenommerade utbildningssystem.

Skolornas läge är av stor betydelse med tanke på invånarna. Om det ska gå att leva och bo i glesbygden måste det också vara möjligt att gå i skola där. Barns och ungas skolväg får inte göras oskäligt lång genom oöverlagda indragningar av skolor, utan människor bör ges möjligheten att ge att leva och bo på andra ställen än i de största städerna. Sannfinländarna föreslår 50 miljoner euro mer för upprätthållandet av ett heltäckande skolnät. Ansträngningar måste göras för att ha kvar byskolorna.

Sannfinländarna anser att det är särskilt viktigt att minska undervisningsgruppernas storlek och är därför redo att höja resurserna för ändamålet med 50 miljoner euro. Undervisningsgruppernas storlek inverkar inte bara på elevernas och lärarnas välmående utan också på studieresultaten. Det

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

har inte anvisats tillräckligt med resurser för mindre undervisningsgrupper och stöd för inlärnin-
gen. Därför tvingas många elever studera i grupper där inlärningsmöjligheterna inte är tillräcklig go-
da. Stora grupper och för liten personal belastar också dem som jobbar med undervisning. Många
skolor har för få speciallärare och skolgångsbiträden och en lärares tid kan inte räcka för att hjäl-
pa elever i behov av särskilt stöd. För att trygga elevernas studieframgång och välmående samt
undervisningspersonalens arbetshälsa föreslår vi ökade resurser för mindre grupper och stöd vid
inlärnin-
gen.

Vi föreslår alltså

att moment 29.10.30 ökas med 50 000 000 euro för ör mindre grupper och att följande ut-
talande godkänns:

Reservationens förslag till uttalande 13

Riksdagen förutsätter att regeringen avsätter adekvata ekonomiska resurser för att upprätt-
hålla ett rikstäckande nätverk av skolor.

34. Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3
år)

Allt större uppmärksamhet borde ägnas åt mögelsanering och sanering av inomhusklimat i offent-
liga byggnader. Vi sannfinländare anser att ingen ska tvingas bo, leva eller annars vistas i lokaler
där de exponeras för fukt- och mögelskador. En saneringsform som skulle kunna utnyttjas mer än
i dag är s.k. fotokatalytisk luftrening. Omsorgen om byggbeståndet bör enligt vår mening toppa
den politiska agendan med hänsyn till att vår nationalförmögenhet till stor del består av byggnad-
er.

Vi anser att man bör tidigarelägga de obligatoriska investeringarna i projekt som gäller inomhus-
luften och fuktskador i läroanstalter och daghem med ett belopp på 25 miljoner euro. Förutom att
detta skulle ha en konjunkturutjämnande effekt vore det också förnuftig användning av allmänna
medel, eftersom investeringarna blir billigare att göra nu och inte under en högkonjunktur.

Vi föreslår alltså

att moment 29.10.34 ökas med 25 000 000 euro för understöd till projekt som gäller inom-
husluften och fuktskador i allmänbildande läroanstalter och daghem

20. Yrkesutbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

En jämlik och högkvalitativ utbildning har varit Finlands grundsten och basen för vårt lands fram-
gång. Tyvärr har regeringen med sitt eget agerande brutit ner vår även internationellt välrenom-
merade utbildningssystem.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Dessutom måste skolornas betydelse för den lokala företagsverksamheten beaktas. T.ex. studerande vid yrkesskolor och yrkeshögskolor tar ofta anställning i den egna kommunen, vilket gör att lokala företag drar nytta av samarbete med skolorna, men också av att de får kompetent arbetskraft. Vi föreslår en ökning på 25 miljoner euro för förbättring av kvaliteten på yrkesutbildningen; en hög kvalitet på utbildningens gagnar inte bara de studerande utan också de företag som behöver yrkeskunniga anställda.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 14

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar nödvändiga åtgärder för att höja anslagen för yrkesutbildningen för att det ska kunna säkerställas att samhällsgarantin för ungdomar genomförs i planerad omfattning.

30. Vuxenutbildning

32. Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)

Läroavtalsutbildningen i Finland trampar fortfarande i barnskorna trots att den lämpar sig som väg till behörighet i många yrken. Den erbjuder studerande möjligheten att få yrkeskompetens genom praktiskt arbete, med stöd av teoristudier. Detta är till fördel för både den studerande och arbetsgivaren. De studerande kan direkt tillämpa det de lärt sig i praktiken och arbetsgivaren kan skola in blivande arbetstagare redan under studierna. Sannfinländarna vill satsa på läroavtalsutbildning och föreslår således ett tilläggsanslag om 25 miljoner euro för ändamålet.

Vi anser också att årskurs tio bör vara yrkesinriktad och låta eleverna titta närmare på olika yrken. Därefter kan de unga gå vidare till läroavtalsutbildning eller studier på yrkesinstitut eller gymnasium. Avtalet om lärlingskap ska kunna ingå redan i årskurs tio så snart de unga hittar en lämplig arbetsplats och bransch. Detta skulle vara en flexibel modell för yrkestillträde.

Vi föreslår alltså

att moment 29.30.32 ökas med 25 000 000 euro för läroavtalsutbildning.

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Förvaltning och forskning

05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Vi stöder GMO-frihet i Finland, eftersom vi är övertygade om att det ger oss trumf på hand i fråga om exporten i framtiden. Vi accepterar inte odling av GMO-sorter, och inte heller import, föräd-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

ling eller användning av GMO-produkter. Vi vill se mer stöd till inhemsk produktion av rent proteinfoder och stödjande forskning.

Vi föreslår alltså

att moment 30.01.05 ökas med 5 000 000 euro för Naturresursinstitutets omkostnader.

10. Utveckling av landsbygden

42. (30.20.45) Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)

Vi sannfinländare vill se den finländska landsbygden som en resurs och som en livskraftig och diversifierad boendemiljö också i framtiden. Därför motsätter vi oss att försäljning av åkermark inte längre ska vara en form av avträdelse från och med nästa år. Vi vill försvara den finländska landsbygden och företagsamheten genom att behålla försäljning av åker som ett alternativ också i det nya avträdelsestödssystemet. Genom denna typ av administrativa metoder tvingar regeringen i praktiken den mindre bemedlade jordbrukarbefolkningen att på sämre villkor än tidigare avstå från gårdar som kan ha gått i släkten mycket länge, enbart för att genomdriva en storjordbrukspolicy. Fler jordbrukare borgar för att vi har ett jordbruk i Finland också i framtiden.

Vi föreslår alltså

att moment 30.10.42 ökas med 22 000 000 euro för avträdelsestöd och att följande uttalande godkänns:

Reservationens förslag till uttalande 15

Riksdagen förutsätter att regeringen dels med större kraft går in för att trygga och utveckla jord- och skogsbrukets villkor i hela landet, dels vidtar behövliga åtgärder för att för att göra det lättare för producenter av närmät och naturenligt odlad mat att få ut produkter på marknaden.

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Alla seriösa utredningar visar att finländarna värdesätter landsbygden högt. Många är också villiga att flytta – eller åtminstone att överväga att flytta – till landet om det bara vore möjligt med beaktande av de ekonomiska aspekterna. Därför kan det inte nog framhållas att landsbygdens vitalitet måste beaktas bättre i beslutsfattandet. Fagra ord har hörts från regeringen, men de konkreta framstegen har varit blygsamma. Genom sin starka centraliseringspolitik har regeringen snarare fördärvat framtiden för invånarna i landsbygden och försvagat deras möjligheter till boende. Därför anser vi att 4H-verksamheten måste tilldelas tillräckliga resurser eftersom den bidrar betydligt till sysselsättningen på landsbygden.

Vi föreslår alltså

att moment 30.10.55 ökas med 1 000 000 euro till statsbidrag för 4H-verksamhet.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

40. Naturresursekonomi

31. (30.50.31) Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)

Fjölårets exceptionellt stora översvämningar i Österbotten och Satakunta har övertygande visat att vi måste räkna med betydligt större resurser för att förebygga skador orsakade av översvämningar. Vi är mycket oroade över den riktning som vår nationella lagstiftningen på detta område går mot till följd av EU-lagstiftningen. Det finns en faktisk risk för att regeringen i framtiden överför statens ansvar på andra aktörer, såsom försäkringsbolagen. Vi sannfinländare anser att en sådan utveckling är mycket skadlig och vi kan inte stödja den. Det är skäligt att människor också i fortsättningen i en allvarlig nödsituation kan lita på att få ekonomiskt stöd från staten.

Vi föreslår alltså

att moment 30.40.31 ökas med 5 000 000 euro till stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar.

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

På senare tid har rovdjurspolitiken i landet avhandlats livligt i offentligheten. Åsikterna har gått isär mellan dem som vill skydda rovdjur och dem vill ha tillräckligt med jaktlicenser för att kunna freda sina gårdsplaner för störande rovdjur. Sannfinländarna vill ha tillräckligt med jaktlicenser. Det kan enligt vår mening inte heller vara så att de som driver rennäring i norra Finland drabbas av stora förluster för att till exempel varg eller järv river renar. Därför vill vi sannfinländare se större satsningar på ersättningar för rovdjursskador.

Vi föreslår alltså

att moment 30.40.42 ökas med 4 000 000 euro för ersättning för rovdjurs skadegörelse.

44. (30.60.44, delvis) Stöd för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Skogssektorn är en bransch med stor framgångspotential, om den tillskrivs rätt värde. Exempelvis bör en ökad användning av inhemskt virke ges uppmärksamhet. Att bygga i trä på rätt sätt ger vårt land oändliga möjligheter.

Också ekonomiskogarnas livskraft måste tryggas för att all potential inom skogssektorn i fortsättningen ska kunna utnyttjas. Vi anser att det bästa sättet är att stödja plantskogsvård, gallring i unga skogsbestånd och kvistning av växande träd. Dessutom är det viktigt med istandsättningsdikning och anläggning av skogsvägar och andra liknande, för skogsbruket behövliga åtgärder inom områden där det är ekonomiskt lönsamt att odla skog. En effektiv och förnuftig skogsvård ger ekonomisk hållbarhet och dessutom möjlighet att bevara och utveckla skogsindustrin i Finland.

Vi föreslår alltså

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

att moment 30.40.44 ökas med 8 000 000 euro för tryggande av virkesproduktionens uthållighet.

47. (30.60.47) Energistöd för klenträäd (reservationsanslag 2 år)

Sannfinländarna anser att den nuvarande politiken inte beaktar skogssektorn och dess möjligheter tillräckligt. Vi menar att en skogsbaserad bioekonomi är framtidens tillväxtområde. Som förnybar råvara är trä också ett miljövänligt alternativ. En ökad användning av inhemsk torv och inhemskt virke för olika syften bör ges mer uppmärksamhet.

Vi föreslår alltså

att moment 30.40.47 ökas med 5 000 000 euro till energistöd för klenträäd.

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Trafiknätet

20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)

I ett land som vårt med långa avstånd och gles bebyggelse är välskötta vägar A och O för jämlikheten mellan medborgarna. Det skapar förutsättningar för företagen att driva verksamhet långt ute i periferin och medverkar till att Finland inte avfolkas helt och hållet.

Våra regeringar har försummat att investera i väg- och spårtrafiken, och regeringen Stubb är inget undantag. Sakkunniga anser att det lönar sig bättre att satsa på ordentligt underhåll nu än att tvingas till stora saneringar i framtiden. När man sparar en euro i vägunderhåll, orsakar man skador för tre euro. Samhällsekonomiskt sett är det alltså urbota dumt att spara på fel ställe och öka den räkning som våra barn tvingas betala.

Vi måste skyndsamt satsa mer på i synnerhet broreparationer, eftersom många broar runtom i landet är i mycket dåligt skick. På våra landsvägar finns det dessutom snart gott om lastbilar med större mått och massa som utgör en extra påfrestning på våra broar.

Vi föreslår alltså

att moment 31.10.20 ökas med 300 000 000 euro för bastrafikledshållning och underhåll och att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 16

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att höja anslagen för bastrafikledshållning och underhåll av enskilda vägar så att nedkörningen av våra nationella tillgångar kan stoppas.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

20. Innovationspolitik och företagens internationalisering

40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Vi sannfinländare bekymrar oss för sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten i Finland. Vi anser att staten bör satsa mer på att stödja tillväxt bland små och medelstora företag, eftersom alla nya arbetstillfällen under de tio senaste åren i praktiken har uppkommit inom SMF-sektorn, i synnerhet inom småföretag med mindre än fem anställda. Det nuvarande systemet med företagsstöd är bevisligen mycket ineffektivt och gagnar främst Nokia och andra storföretag, som annars också lätt får hjälp av marknaderna för att finansiera sina projekt. Företagsstöden har fått formen av en komplicerad projektfinansiering som endast stora och starka företag kan utnyttja medan de små och medelstora löper stor risk att bli utan pengar. Att företagsstöden är ineffektiva har observerats också i en färsk rapport av arbets- och näringsministeriet. Enligt den skulle systemet med företagsstöd fungera betydligt bättre om ineffektiva stöd avskaffades och stödet inriktades på näringspolitiskt viktiga objekt. Om rapportens rekommendationer följs väntas statens utgifter för stöd att minska med 200–250 miljoner euro, så en effektivisering av företagsstödssystemet kan ge avsevärt större inbesparingar än de regeringen nu siktar till.

Vi föreslår alltså

att moment 32.20.40 minskas med 200 000 000 euro från det anslag som är avsett för forskning-, utveckling och innovation.

87. Bidrag till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)

Sannfinländarna ser positivt på regeringens beslut om rekapitalisering för Finnvera Abp i en situation där vår företagsfinansiering står inför problem.

Men vi anser att den föreslagna summan är helt underdimensionerad. Det finns brister i finansieringen av tillväxtföretag i Finland särskilt i fråga om nya tillväxtföretag, och det bör därför satsas klart mer än nu på finansiering av denna verksamhet. Finländska tillväxtföretags framgång får inte vara beroende av flaskhalsar i finansieringen och den offentliga sektorn gör klokt i att öka rekapitaliseringen av redan skapade finansiella instrument.

Vi föreslår alltså

att moment 32.20.87 ökas med 10 000 000 euro för ett kapittallån för Finnvera Abp.

88. Kapitalinvestering i Finlands Industriinvestering Ab (reservationsanslag 3 år)

Sannfinländarna ser positivt på regeringens beslut om rekapitalisering för Finlands Industriinvestering Ab i en situation där vår företagsfinansiering står inför problem.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Men vi anser att den föreslagna summan är helt underdimensionerad. Det finns brister i finansieringen av tillväxtföretag i Finland särskilt i fråga om nya tillväxtföretag, och det bör därför satsas klart mer än nu på finansiering av denna verksamhet. Finländska tillväxtföretags framgång får inte vara beroende av flaskhalsar i finansieringen och den offentliga sektorn gör klokt i att öka rekapitaliseringen av redan skapade finansiella instrument.

Vi föreslår alltså

att moment 32.20.88 ökas med 90 000 000 euro kapitalinvestering i Finlands Industriinvestering Ab.

89. Kapitalinvestering för kapitalplaceringar för nya företag (fast anslag)

Sannfinländarna stödjer ytterligare satsningar på Tekes kapitalplaceringar samt det nya finansieringsinstrumentet som ska tas i bruk för att öka de små och medelstora företagens internationella kontakter och få fart på exporten.

Men vi anser att den föreslagna summan är helt underdimensionerad. Det finns brister i finansieringen av tillväxtföretag i Finland särskilt i fråga om nya tillväxtföretag, och det bör därför satsas klart mer än nu på finansiering av denna verksamhet. Finländska tillväxtföretags framgång får inte vara beroende av flaskhalsar i finansieringen och den offentliga sektorn gör klokt i att öka rekapitaliseringen av redan skapade finansiella instrument.

Vi föreslår alltså

att moment 32.20.89 ökas med 50 000 000 euro till kapitalplaceringar för nya företags kapitalplaceringar.

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)

Syftet med sannfinländarnas karriärgaranti är att främja att äldre personer som kan och vill jobba ska kunna fortsätta sin karriär fram till pensioneringen. Detta är särskilt viktigt nu då Finland har avtalat om att gradvis höja pensionsåldern till 65 år. Utan nya åtgärder för att förlänga tiden i arbetslivet för 55 år fyllda löper vi en stor risk att höjningen av pensionsålderns nedre gräns inte får avsedd verkan på karriärlängden.

Arbetsgarantins första del är modellen med mästare och gesäll. Det innebär att seniorer inom olika branscher ger unga personer utan arbetserfarenhet yrkesutbildning. Till mästare kan väljas sådana branschproffs vars tid i arbetslivet kan förlängas genom lättare arbetsuppgifter. Betydelsen av tyst kunskap vid kompetensutveckling är stor och denna kunskap kan mästarna förmedla till gesällerna trots att de inte längre skulle klara av jobbets fysiska krav fullt ut.

Den andra delen av arbetsgarantin är ett system med automatiskt lönestöd för 55 år fyllda arbetslösa som byter bransch. Ett hinder för sysselsättning av äldre personer i branscher som drabbats

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

hårt av strukturförändringar är att deras sannolika tid i det nya jobbet blir relativt kort. Arbetsgivarna är därför inte alltid särskilt villiga att anställa äldre arbetstagare som byter bransch och att utbilda dem för nya uppgifter om anställningen sannolikt bara blir några år lång. Ett automatiskt lönestödssystem minskar problemet eftersom systemet då ersätter arbetsgivaren en del av kostnaderna för att utbilda en äldre arbetstagare för en ny bransch.

Arbetsgarantins tredje del är en åldersgradering av arbetspensionsavgifter. Det skulle sporra arbetsgivare att anställa fler personer över 55 och under 30, som har låg sysselsättningsgrad. Graderingen av pensionsavgifter skulle ske så att pensionsavgifter för personer över 55 och under 30 sänks kännbart och det kompenseras genom att höja avgifterna för åldersklasser där sysselsättningsgraden är gynnsammare. Reformen påverkar inte pensionssystemets hållbarhet. Och eftersom gruppen 31–54-åringar i arbetslivet är klart större än grupperna över 55 år och under 30 år, behöver inte ens en betydande sänkning på flera procentenheter kompenseras med väldigt stora avgiftshöjningar för andra ålderskategorier.

Sannfinländarna är bestörta över att regeringen avser att skära ner av sysselsättningsanslagen i en tid då vårt land hotas av massarbetslöshet. Vi kan omöjligt acceptera ett så ansvarslöst beslut och vi kräver att nedskärningen återtogs och att sysselsättningsanslagen ökas.

Sannfinländarna vill påminna om att Danmark bl.a. genom att satsa på snabb aktivering av arbetslösa har nått goda resultat i att bekämpa arbetslösheten. I Finland satsas i nuläget betydligt mindre än i Danmark på att aktivera arbetslösa. Därför bör Finland ta modell av Danmark och öka resurserna för en aktiv arbetskraftspolitik. Dessutom måste alla aktörer ges så tydliga anvisningar som möjligt för att ett rättvist bemötande av arbetslösa ska genomföras också i praktiken.

Vi föreslår alltså

att moment 32.30.51 ökas med 100 000 000 euro, varav 75 000 000 euro för en aktiv arbetskraftspolitik, 15 000 000 euro för utveckling av mästar–gesäll-modellen, 10 000 000 euro för lönesubvention för personer som fyllt 55 år och byter bransch, och att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 17

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att gradera arbetsgivarens pensionsavgifter utifrån den anställdes ålder.

60. Energipolitik

Sannfinländarna anser att ställningen för inhemska energikällor som torv och klenvirkesenergi bör stärkas. Vi har en efterfrågan för 8,5 miljarder euro på energiprodukter som vi inte kan svara på fullt ut med inhemska krafter på grund av brister i beskattningen, stödpolitiken, regleringen och infrastrukturen. Genom att utnyttja inhemsk energi och utveckla en exportindustri baserad på den kan vi räta ut vår handelsbalans betydligt. Att öka det inhemska inslaget betydligt i vår energiproduktion främjar också vårt lands ekonomisk tillväxt och producerar tiotals tusen nya arbetstillfällen. Dessa jobb uppstår i huvudsak i glesbygdsområden och bidrar därför till att hålla lands-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

bygden befolkad och livskraftig. Dessutom har säkerligen den senaste tidens osäkerhet inom den internationella politiken påmint alla om hur viktig självförsörjningen på energiområdet är också med tanke på försörjningsberedskapen.

Regeringens färska meddelande om att den står i beråd att nästa år sänka torvskatten och höja stödet för skogsflis är ytterst välkommet. Tyvärr är skadan redan skedd: flera energibolag har gjort investeringar som ska ersätta inhemsk bioenergi med stenkol. För att torvens ställning i Finlands energipalett ska kunna tryggas måste beskattningen av torv och stödet för skogsflis snabbt återställas på 2012 års nivå. Likaså gäller det att kontrollera hur 13 § i den nya miljöskyddslagen fungerar. Vi måste vara redo att upphäva bestämmelsen om den utgör ett hinder för tåkt i nya torvmossar. Vi ser också en betydlig potential i en decentraliserad produktion av energi i liten skala, och därför måste de praktiska och legislativa hindren för småskalig energiproduktion nedmonteras med det snaraste.

Vi menar vidare att det bör inrättas en statlig fond för självförsörjningen på energiområdet. Den skulle genom lån och borgensförbindelser stödja särskilt den offentliga sektorns energieffektivitetsinvesteringar och olika demonstrations- och pilotprojekt inom cleantechsektorn i syfte att öka självförsörjningsgraden. Finland har en hel del exportdugligt kunnande inom dessa områden, men av någon orsak vågar t.ex. kommunsektorn tyvärr inte i någon betydande utsträckning investera i energieffektivitetslösningar ens om de återbetalar sig snabbt. Utan inhemska referenser är det å andra sidan svårt för de finländska företagen att slå sig fram på exportmarknaderna. Till råga på allt skulle ökad energi- och resurseffektivitet dessutom på lång sikt medföra inbesparingar för kommunerna. Startkapitalet i fonden för energisjälvförsörjning är en del av vårt investeringspaket. Vi menar vidare att de framtida inkomsterna från handeln med utsläppsrätter bör styras till fonden.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 18

Riksdagen konstaterar att regeringens misslyckade energipolitik lett till att den inhemska bioenergins konkurrenskraft i förhållande till stenkol försvagats på ett avgörande sätt. För att vända denna utveckling förutsätter riksdagen att regeringen skyndsamt vidtar åtgärder för att produktionsstödet för torv- och skogsflisgenererad elektricitet återställs till 2012 års nivå.

Reservationens förslag till uttalande 19

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att inrätta en statlig fond för självförsörjningen på energiområdet. Den skulle genom lån och borgensförbindelser stödja särskilt den offentliga sektorns energieffektivitetsinvesteringar och olika demonstrations- och pilotprojekt inom cleantechsektorn i syfte att öka självförsörjningsgraden.

Reservationens förslag till uttalande 20

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Riksdagen förutsätter att regeringen följer upp hur 13 § i den nya miljöskyddslagen fungerar och vidtar behövliga åtgärder utan dröjsmål för att upphäva paragrafen om den blir ett hinder för att ta i bruk nya torvmossar.

70. Integration

30. Statlig ersättning till kommunerna (förslagsanslag)

Sannfinländarna anser att det finns ytterligare kostnadsposter inom invandring där man kunde spara pengar. Men de ska inte gälla behandlingen av asylansökningar, eftersom det skulle leda till en anhopning av ärenden och kostnader för förläggningar. Besparingar ska sökas i striktare förfaranden för asyl och familjeåterförening. Vidare ska invandrare uppmuntras att skaffa sig tillräckliga språkkunskaper, vilket är viktigt för integrationen. Det görs genom att man gallrar bland de ändlösa tolktjänsterna och hänvisar invandrarna till kurser i finska.

Finland bör införa strängare villkor för asyl och familjeåterförening. Finland har en klart slappare politik än andra EU-länder. Det räcker inte bara med nya utredningar utan nu måste man ingripa konkret i missbruket av systemet. På samma sätt som i Sverige och Danmark måste också Finland börja ställa krav på hållbara bevis för identitet och påstådda familjeband av dem som ansöker om familjeåterförening. I Sverige har det nya förfarandet lett till att antalet återföreningar har rasat.

Vi föreslår alltså

att moment 32.70.30 minskas med 40 000 000 euro från anslaget för statlig ersättning till kommunerna för invandring.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Utjämning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster

Närståendevårdarna utför ett viktigt arbete som gör det möjligt för många finländare att bo kvar hemma i stället för att hospitaliseras. För närvarande finns det i Finland uppskattningsvis 300 000 närståendevårdsfall. I 60 000 av fallen vore den som vårdas intagen för slutenvård utan närståendevård. Det finns ca 30 000 närstående som dagligen assisterar en anhörig med sjukvårdsåtgärder. I arbetslivet finns det ungefär 250 000 personer som samtidigt tar hand om en närstående. Ändå uppger social- och hälsovårdsministeriet att bara 37 500 personer fick stöd för närståendevård 2010.

Av närståendevårdarna ansöker bara var tionde om en penningersättning på drygt 300 euro för sitt arbete. Därför är kostnaderna för närståendevård i hela landet fortfarande knappa 100 miljoner euro. Om alla de som vårdas togs in på institution, skulle kostnaderna uppgå till uppskattningsvis 2,8 miljarder euro. Den enskilda kommunen sparar 30 000–50 000 euro per år för varje person som vårdas genom närståendevård.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

I det åldrande Finland får närståendevården allt större betydelse och man har inte velat förstå dess mänskliga och ekonomiska värde fullt ut. Trots att en fungerande närståendevård gagnar hela samhället har regeringarna upprepade gånger försummat att utveckla och stödja den. Stödet för närståendevård är alldeles för litet och det måste höjas omedelbart. Vi Sannfinländare föreslår därför mer pengar för att höja stödet för närståendevård. Eftersom det skiljer stort mellan kommunerna hur de stöder närståendevårdarna särbehandlas närståendevårdarna och vårdtagarna beroende på vilken kommun de bor i. Med FPA som ansvarig för stödet skulle det finnas större garantier för att medborgarna behandlas lika. Sannfinländarna har länge krävt att regeringen flyttar över stödet på FPA och vi förutsätter nu att någon aktivt tar tag i frågan.

Närståendevårdarnas vardag är ofta tung och krävande. Ändå är närståendevårdarna i underläge som arbetstagargrupp, och mycket kan göras för att hjälpa upp deras situation. Närståendevårdarna bör ha rätt till regelbunden ledighet och hälsoundersökningar samt bättre möjligheter att bevara funktionsförmågan med hjälp av motion och rekreation. Vi Sannfinländare föreslår därför mer resurser för att stödja närståendevårdarnas funktionsförmåga.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 21

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att överföra ansvaret för stödet för närståendevård på Folkpensionsanstalten och reserverar tillräckliga resurser för att höja stödnivån och stödja närståendevårdarnas funktionsförmåga.

51. Barnbidrag (förslagsanslag)

Finlands framtid finns i våra barn och unga och vi måste också se deras värde i det politiska beslutsfattandet. Barnbidraget är en av de viktigaste transfereringarna till barnfamiljer. Enligt en uppskattning från riksdagens utredningstjänst är barnbidragens reella värde 2015 nästan 30 procent mindre för det första barnet och nästan hela 40 procent mindre för det andra barnet jämfört med 1994. Med andra ord har regeringen under denna period med hjälp av nedskärningar och indexfrysningar tryckt ner det reella värdet på barnbidragen lägre än på tjugo år. Det är en samhällelig skyldighet att sörja för att barnfamiljerna klarar sig ekonomiskt och därför föreslår vi både att sänkningen av barnbidraget slopas och att indexhöjning genomförs. Samtidigt vill vi att barnavdraget, som komplicerar beskattningen, inte införs.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 22

Riksdagen är bekymrad över barnfamiljernas ekonomiska ställning och förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att bevara barnbidraget på nuvarande nivå. Dessutom förutsätter riksdagen att regeringen lämnar en proposition om att barnavdraget, som komplicerar beskattningen, slopas.

Reservationens förslag till uttalande 23

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Riksdagen förutsätter att regeringen avsätter adekvata ekonomiska resurser för att genomföra indexhöjningen av barnbidrag år 2015.

20. Utkomstskydd för arbetslösa

Grundskyddet ska höjas

Regeringen har misslyckats i sina mål att förbättra sysselsättningen och det utdragna svaga sysselsättningsläget har därför i tilltagande utsträckning försatt medborgare i ett läge där de är beroende av grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet. Många arbetslösa befinner sig i ett läge där de inte kan leva på sina inkomster.

Vi föreslår att grundskyddet ska höjas med 100 euro per månad för att särskilt arbetslösa låginkomsttagare ska få lindring i sin situation. När ekonomin är ansträngd bör vi styra medlen så effektivt som möjligt till de som mest behöver dem. Den höjning av grundskyddet som regeringen satte i kraft i början av 2012 ledde i praktiken till att arbetslösa som haft goda löner och fick inkomstrelaterade ersättningar drog den största nytta i eurobelopp av reformen. Vi skulle således av kostnadsskäl vara redo att höja enbart grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet men inte den inkomstrelaterade dagpenningens grunddel.

Förutom att reformen skulle minska inkomstskillnaderna och höja i synnerhet låginkomsttagarnas inkomstnivå skulle den också eliminera de flitfällor som nu ingår i vår sociala trygghet. Reformen skulle minska de arbetslösas behov av bostadsbidrag och utkomststöd: som det är nu skärs de kraftigt ner i samband med att inkomstnivån stiger vilket kan vara ett ekonomiskt hinder för en arbetslös person att ta emot jobb. Höjt grundskydd i kombination med förslaget i vårt skattepaket om skattefrihet för månadsinkomster upp till 1 000 euro skulle därför klart förbättra incitamenten för arbetslösa personer att ta emot arbete också på deltid.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 24

Riksdagen är bekymrad över den ekonomiska situationen hos arbetslösa personer med små inkomster. Därför förutsätter riksdagen att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att höja grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet med 100 euro i månaden så att den inkomstrelaterade dagpenningens grunddel förblir på nuvarande nivå.

40. Pensioner

Sjukpensionssystemet måste reformeras i en mer sporrande och rättvis riktning

Vi har omkring 260 000 sjukpensionärer i landet. Av dessa uppskattas hela 60 000 vara arbetsföra eller villiga att arbeta. Vårt sjukpensionssystem ger ändå en sådan marginaleffekt att det är svårt för dem att återgå i arbete. I dagens system dras hela sjukpensionen in på en gång när inkomstgränsen nås. Med andra ord lönar det sig ofta inte ekonomiskt att ta emot arbete även om sjukpensionären har både vilja och förmåga att göra det. Systemets flexibilitet måste förbättras så

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

att utbetalningen av pension efter en överskridning av taket inte upphör helt, utan att pensionen avtar i takt med att löneinkomsterna ökar. Då skulle det alltid vara möjligt för den som får sjukpension att arbeta på deltid om man så vill. Enligt kalkyler från stiftelsen VATES-säätiö skulle en sådan förändring i vårt sjukpensionssystem förbättra de offentliga finanserna på lång sikt med potentiellt upp till hela 800 miljoner euro.

Ett annat problem med systemet gäller den förhöjda risken för dem som har fyllt 55 år att bli sjukpensionerade. Arbetsgivarna drar sig för att anställa sådana personer eftersom de i form av högre försäkringsavgifter i praktiken själva betalar sina anställdas sjukpensioner. Genom att lägga ansvaret för sjukpensionens kostnader på arbetsgivarna uppmuntas de att satsa på de anställdas välfärd och företagshälsa men samtidigt försvårar det för äldre personer att få jobb. Detta försvårar i synnerhet sysselsättningen bland arbetslösa personer som är äldre än 55 år. Situationen kunde förbättras om systemet ändrades så att staten skulle kompensera företag som anställer personer över 55 år för avgiftshöjningen på grund av eventuell arbetsoförmåga.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 25

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att göra sjukpensionssystemet mer flexibelt så att det alltid är ekonomiskt lönsamt för den som får sjukpension att arbeta deltid, när personen så önskar.

Reservationens förslag till uttalande 26

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att se över sjukpensionssystemet så att staten kompenserar företag som anställer personer över 55 år för en eventuell avgiftshöjningen på grund av eventuell arbetsoförmåga.

Pensionärer ska stödas

Vi Sannfinländare vill att Finland ska bli ett land där ingen behöver vara rädd för att bli gammal. Därför måste det bli ett slut på att driva pensionärer till fattigdom. De måste tryggas ett normalt liv och det minsta vi kan göra för att trygga deras levnadsstandard är att införa indexhöjningar till fullt belopp. Till pensionsindex binds också många andra förmåner såsom studiepenning och fronttillägg, och vi anser det viktigt att alla förmåner som är bundna till pensionsindex stiger i samma proportion eftersom vi måste se till att grupper med låga inkomster klarar sig ekonomiskt.

Vi måste också beakta att lägre indexförhöjningar skär i köpkraften mer än det ger besparingar eftersom den offentliga sektorn genom indexnedsänkningar sparar 125 miljoner euro medan medborgarnas köpkraft försvagas för ca 230 miljoner euro. Ur den offentliga sektorns och medborgarnas synvinkel är beslutet om att sänka indexförhöjningarna obegripligt. Därför vill vi göra en fullskalig höjning av folkpensions- och arbetspensionsindex på 1,1 procent eftersom den höjning på 0,4 procent som planeras som sparåtgärd försvårar möjligheterna för många personer med små inkomster att klara sig ekonomiskt.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 27

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att höja de anslag som är bundna till pensionsindex enligt fullt index också 2015.

60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Integrerad familjepolitik

Finlands framtid finns i våra barn och unga och vi måste också se deras värde i det politiska beslutsfattandet. I dag är läget dock att Finland inte har någon tydlig och hållbar barn-, ungdoms- och familjepolitik för att långsiktigt styra besluten. Vi Sannfinländare är ytterst oroad över detta.

Det finns ingen som har övergripande information, än mindre någon som tar ansvar för, vilka resultat servicen till barn, unga och familjer ger. Servicen är utspridd över ett flertal sektorer, aktörer, förvaltningar och finansiärer. Den regleras via många olika lagar och förordningar som en hord av proffs försöker tolka och verkställa efter bästa förmåga, men alltför ofta utan kontakt med varandra. Vårt totalt splittrade system måste ses över i grunden.

Fattigdomen bland barnfamiljerna och de direkta och indirekta konsekvenserna både syns och hörs. Allt oftare får unga människor pension eller faller igenom alla skyddsnät. Illabefinnandet och marginaliseringen över generationerna ökar. Vi talar om flera tiotusen unga som ingen vet var de finns, vad de gör och var de är – åtminstone inte integrerade i samhället. Barn och unga använder hela tiden mer och mer psykiatri. I skolvärlden tåpas elever, lärare och annan personal med svårigheter. Också dagisbarnen har i ökande grad problem. Ändå gör regeringen situationen ännu svårare i stället för att se sig om efter hållbara lösningar för att barn, unga och familjer ska må bättre i vårt samhälle.

Barnskyddet i Finland befinner sig i kris eftersom de åtgärder som borde tillgripas i sista hand, dvs. omhändertagande och placering utanför hemmet, har kommit att bli de primära åtgärderna. Vi sannfinländare anser att situationen totalt ohållbar. Vi har föreslagit att koefficienten för barnskydd ändras till en koefficient för tidig intervention, som fokuserar på tidigt ingripande och prevention. Anslagen för barnskydd bör åtminstone delvis öronmärkas i fortsättningen. Barnskyddet bör erbjuda stödåtgärder inom öppenvården som en förebyggande verksamhetsmodell som bygger på tidiga insatser. Åtgärderna ska ge möjlighet att ingripa i olika familjesituationer och familjers problem i ett så tidigt skede som möjligt.

Ett stort problem som vi vill lyfta fram är resurserna till vården av gravida kvinnor med missbruksproblem. Det kan medverka till en bättre framtid för barnen och hela familjer. Missbruk är ett stort problem både mänskligt sett för enskilda individer och sett i ett bredare samhällsperspektiv.

Barn och unga måste erbjudas bättre mentalvård så att problem kan åtgärdas i god tid. Barns och ungas välbefinnande och psykiska hälsa bör företrädesvis främjas genom preventivt arbete, efter-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

som intervention vid missförhållanden i ett så tidigt stadium som möjligt är den mest hållbara lösningen både mänskligt och ekonomiskt sett. Enligt en utredning publicerad av Centralförbundet för Barnskydd och Institutet för hälsa och välfärd kostar det tiotals gånger mer att placera barn utanför hemmet än att erbjuda dem öppenvård inom barnskyddet.

Också resurserna för elevvård och socialt arbete i skolorna bör utökas, inte minst nu när en lag om elevvård ska införas. Den nya lagen påför kommunerna nya förpliktelser och det måste avsättas adekvata medel för ändamålet. Lagen om elevvård har behjärtansvärda men ouppnåeliga mål om det inte samtidigt avsätts adekvata resurser.

Vi sannfinländare kräver också att det följs upp betydligt noggrannare hur anslagen används i kommunerna och vilka resultat de ger. Detsamma gäller medel från andra finansiärer.

Vi föreslår alltså

att det under ett nytt moment i kapitel 33.60 anslås 25 000 000 euro för att utveckla servicen till familjerna.

Ytterligare satsningar på projekt som gäller inomhusklimat och fuktskador i social- och hälsovårdens byggnader

Allt större uppmärksamhet borde ägnas åt mögelsanering och sanering av inomhusklimat i offentliga byggnader. Vi sannfinländare anser att ingen ska tvingas bo, leva eller annars vistas i lokaler där de exponeras för fukt- och mögelskador. En saneringsform som skulle kunna utnyttjas mer än i dag är s.k. fotokatalytisk luftrening. Omsorgen om byggbeståndet bör enligt vår mening toppa den politiska agendan med hänsyn till att vår nationalförmögenhet till stor del består av byggnader.

Vi anser att man bör tidigarelägga de obligatoriska investeringarna i projekt som gäller inomhusklimat och fuktskador i social- och hälsovårdens byggnader. Förutom att detta skulle ha en konjunkturutjämnande effekt vore det också förnuftig användning av allmänna medel, eftersom investeringarna blir billigare att göra nu och inte under en högkonjunktur.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 28

Riksdagen förutsätter att den första tilläggsbudgeten 2015 innehåller ett anslag på 25 000 000 euro som understöd för projekt gällande inomhusluften och fuktskador i social- och hälsovårdens byggnader.

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Miljö- och naturvård

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

63. Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar (reservationsanslag 3 år)

I ett stramt ekonomiläge är det skäl att rikta besparingarna så att de skadar sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten så lite som möjligt. Då bör man överväga om utvidgning av naturskyddsområden är det vettigaste sättet att använda statens skattemedel. Sannfinländarna är redo att skära något också i uppköp av nya naturskyddsområden för att barnbidragen och pensionerna ska kunna betalas ut till fullt belopp.

Vi föreslår alltså

att moment 35.10.63 minskas med 20 000 000 euro från det anslag som är avsett för anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar.

20. Samhällen, byggande och boende

Fler satsningar på ombyggnad och produktion av hyresbostäder

I framtiden kommer vi att ställas inför stora utmaningar inom bostadsproduktionen. Situationen är speciellt utmanande i huvudstadsregionen jämte kranskommuner där bostadspriser och hyror är så höga att de är ett hinder för att ta emot lågavlönade jobb. Vettlöst höga bostadspriser i tillväxtcentrum är ett betydande hinder för förbättring av ekonomisk tillväxt och sysselsättning. Vi anser det viktigt att det satsas betydligt mer än nu på boende till skäligt pris. Också planläggningen och byggbestämmelserna bör till vissa delar omvärderas för att kostnaderna för att bygga bostäder ska fås ner.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 29

Riksdagen förutsätter att den första tilläggsbudgeten 2015 innehåller en extra satsning på 150 000 000 euro för boende till skäligt pris.

55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Vi ser det som viktigt att reparationsunderstöden inom förvaltningsområdet främst går till att bygga hissar och bygga om bostäder för äldre och funktionshindrade så att dessa kan bo kvar hemma. Anslaget behövs verkligen som stöd för att äldre och funktionshindrade ska kunna bo i hemmet, vilket är både mänskligt och ekonomiskt lönsamt. Men det föreslagna anslaget är alldeles för litet för det här viktiga ändamålet.

Vi föreslår alltså

att moment 35.20.55 återställs i budgeten och att under det avsätts 20 000 000 för reparation av äldres och funktionshindrades bostäder så att personerna kan bo i sina hem.

INKOMSTPOSTER

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

Återinförd förmögenhetsskatt

Förmögenhetsskatt är ett bra sätt att få in betydande extra inkomster från medborgare som har en exceptionellt stor samlad förmögenhet. Förmögenhetsskattens skattesats var 0,9 procent från 1989 till 2005. År 2005 inbringade förmögenhetsskatten ca 85 miljoner euro och nästan 30 000 förmögna finländare beskattades. Sannfinländarna kräver att skatten återinförs av rättviseskäl. Det är bara skäligt att de bättre lottade i samhället bär ett större ansvar också för kostnaderna i samhället. Sannfinländarna föreslår att det ska betalas en årlig förmögenhetsskatt på 0,8 procent för beskattningsbar förmögenhet som överskrider 300 000 euro. Enligt våra beräkningar skulle det inbringa ca 150 miljoner euro med beaktande av hur förmögenheterna kan antas ha ökat sedan 2005.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 30

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar en proposition om beskattning av stora förmögenheter.

01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster

Trygga företagsamhet i hemmet – nej till svart ekonomi

Vi anser att en höjning av hushållsavdraget är ett förträffligt sätt att stödja företagsamhet och selsättning. Hushållsavdraget har genererat ny verksamhet och är ett livsvillkor för många små serviceföretag. Dessutom kommer ett höjt avdrag att motverka svartjobb, eftersom hushållen då får ett incitament att låta hederliga företag utföra mindre arbeten. Vi sannfinländare ser därför med tillfredsställelse på att regeringen från och med början av 2014 har höjt maxbeloppet för hushållsavdraget till 2 400 euro. Vi menar dock att detta inte räcker till och föreslår därför att hushållsavdraget ska få göras för 60 procent av de avdragsgilla kostnaderna för arbete i stället för 45 procent.

Vi föreslår följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 31

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar en proposition om att hushållsavdraget ska få göras för 60 procent av de avdragsgilla kostnaderna för arbete i stället för 45 procent.

Skatter ska samlas in efter betalningsförmåga

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Sannfinländarnas skattepolitik bygger på social rättvisa. Alla finska medborgare som är förmögna att arbeta ska betala skatt efter betalningsförmåga för att staten ska kunna minska inkomstskillnaderna och finansiera tjänster. Vi förespråkar inte en utveckling mot plattskatt, som både den föregående och nuvarande regeringen har drivit på.

Man kan redan nu se att en allt större del av statens skatteintäkter kommer från olika slag av plattskatter, som moms och energiskatt. Många skatteavdrag gynnar också främst höginkomsttagarna, t.ex. rätten till avdrag för frivilliga pensionsförsäkringsavgifter, och därmed kan avdragens näringspolitiska betydelse ifrågasättas. Ekonomiska undersökningar visar att skattehöjningar för höginkomsttagare inte leder till att de tenderar att jobba mindre, medan sänkt skatt höjer motiveringen för låginkomsttagare att ta emot deltidsjobb. Oberoende finländska experter har dessutom räknat ut att vi med hänsyn till målen för inkomstfördelningen i välfärdsstaten Finland skulle ha all anledning att beskatta höginkomsttagarna klart strängare än vad som har varit fallet de senaste 15 åren.

Därför föreslår vi sannfinländare att man ska få tjäna 1 000 euro i månaden utan att behöva betala skatt på förvärvsinkomst. Detta betyder att de som tjänar 12 000 euro om året betalar varken statlig inkomstskatt eller kommunalskatt. Förutom att detta skulle vara en rättvis reform så skulle den också göra det mer lönande att ta emot arbete. Tillsammans med höjningen av grundskyddet som ingår i vårt säkerhets- och välfärdspaket skulle reformen märkbart minska problemet med marginaleffekterna, dvs. situationer där det inte är ekonomiskt lönsamt för en arbetslös person att ta emot ett jobb. Det är meningen att reformen ska genomföras på ett kostnadsneutralt sätt. Det innebär att de som har årliga inkomster på 40 000 euro eller mindre ska betala mindre i skatt medan de som tjänar mer ska få höjd skatt. Tack vare reformen kommer de som tjänar 12 000 euro att få nästan 400 euro mer i handen samtidigt som de som har de allra högsta inkomsterna får en ökad skattebörda på omkring 500 euro.

Dessutom föreslår vi höjd marginalskaft för det fjärde (mer än 71 400 euro om året) och femte (mer än 90 000 euro om året) steget för statlig inkomstskatt. I det fjärde steget höjs den från 29,75 till 32 procent och i det femte från 31,75 till 36 procent. Också efter denna "Wahlrooskaft" kommer marginalskaften i Finland att vara synnerligen måttlig internationellt sätt.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 32

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar en proposition om att höja marginalskaften på det femte steget i inkomstbeskaftningen till 36 procent och marginalskaften på det fjärde steget till 32 procent.

Reservationens förslag till uttalande 33

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar en proposition till riksdagen om att slopa rätten till skatteavdrag för frivilliga pensionsförsäkringsavgifter.

Reservationens förslag till uttalande 34

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar en proposition till riksdagen om att ändra inkomstbeskattningen så att den som tjänar 1 000 euro om året varken betalar statlig inkomstskatt eller kommunalskatt. Dessutom förutsätter riksdagen att reformen ska genomföras på ett kostnadsneutralt sätt. Det innebär att de som har årliga inkomster på 40 000 euro eller mindre ska betala mindre i skatt medan de som tjänar mer ska få höjd skatt.

Förnuft i företags- och utdelningsbeskattning

Sannfinländarna anser att den reform av skatten på vinstutdelning som trädde i kraft vid årets ingång är misslyckad. Också den nya skattemodellen innehåller flera kryphål och gynnar höginkomsttagare oskäligt mycket. Vi skulle införa en mer rättvis och tillväxtstödande beskattning av utdelningen; små utdelningar skulle beskattas lindrigare och större utdelningar hårdare än regeringen föreslår. För att stödja småföretagare vill vi trots allt behålla ett tydligt skatteincitament för onoterade små och medelstora företag.

I vår modell är 50 procent av börsnoterade företags utdelning skattepliktig kapitalinkomst upp till 1 000 euro och därefter hela utdelningen. Utdelningar i icke noterade företag ska däremot beskattas lindrigare så länge de inte överstiger 6 procent av företagets nettotillgångar. Utdelning som överstiger denna gräns ska vara skattepliktig förvärvsinkomst till 75 procent. Vid beskattningen av utdelningar som beskattas lindrigare på det sätt som avses ovan är 10 procent skattepliktig kapitalinkomst upp till 10 000 euro, 35 procent om utdelningen är 10 000–40 000 euro, 50 procent om utdelningen är 40 000–100 000 euro, 75 procent om utdelningen är 100 000–150 000 euro och 100 procent om utdelningen är 150 000 euro eller mer. En sådan reform skulle således innebära att alla utom de som har de allra högsta inkomsterna betalar mindre i skatt. Vår reform skulle sänka skatten för nästan alla företagare, för enligt Företagarna i Finland fick mer än 80 procent av företagarna mindre än 10 000 euro i utdelning 2012.

Vi föreslår följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 35

Riksdagen känner oro över att inkomstskillnaderna ökat explosionsartat sedan 1990-talet. Riksdagen förutsätter därför att regeringen lämnar en proposition om en beskattning av utdelning, där stora utdelningar beskattas hårdare än i dag och små utdelningar beskattas lindrigare.

Vi måste få bukt med svart ekonomi och ekonomiska brottslingar

Den svarta ekonomin orsakar Finland ett enormt bortfall av skatteinkomster på rentav upp till 2-3 miljarder euro per år. Vi anser att regeringens insatser för att bekämpa den svarta ekonomin är otillräckliga. Regeringens program för bekämpning av grå ekonomi kommer, om inte något avgörande händer, att gå till historien som ett stort misslyckande.

Särskilt arbetskraftens fria rörlighet inom EU har störtat våra restaurang- och byggbranscher i en spiral av svartjobb på grund av den billiga utländska arbetskraften. För att utrota detta måste utländska arbetsgivare åläggas att verkställa förskottsinnehållning eller ta ut källskatt för löner de

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

betalar för arbete som görs i Finland också när företaget inte har fast driftställe i Finland. Också i registerfrågor bör utländska företag bemötas som finländska om de erbjuder arbetstjänster i Finland. Beskattningsråd Markku Hirvonen har uppskattat att enbart på grund av olägenheter som gynnar de ovan nämnda utländska företagen förlorar vårt land skatteinkomster på upp till 600–700 miljoner euro per år.

Dessutom föreslår sannfinländarna rätt för regionförvaltningsverkens inspektörer för utlänningsövervakning att bötfälla samt den s.k. Hollandsmodellen med kedjeansvar. Ett offentligt register över företag som genom att använda underleverantörskedjor kringgår skatter skulle också vara ett effektivt sätt att öka trycket på företag att visa ansvar. Och böterna enligt den nyligen reviderade beställaransvarslagen bör ändras så att den som bryter mot lagen ska betala 15 procent av totalentreprenaden. Sannfinländarna kan inte tillåta att skattebrottslingar skyddas genom att motivera detta med den ekonomiska dynamiken.

När de lagändringar som behövs har genomförts krävs det naturligtvis tilläggsanslag för bekämpningen 2015, men redan 2016 och 2017 kan skatteinkomsterna öka betydligt. Bekämpningen av den svarta ekonomin ger också en betydande sysselsättningsökning.

Målmedvetna åtgärder mot svart ekonomi skulle inbringa medel till staten i många skatteklasser.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 36

Riksdagen förutsätter att regeringen ökar resurserna för bekämpning av svart ekonomi och vidtar behövliga åtgärder för att utländska arbetsgivare ska åläggas att verkställa förskottsinnehållning eller ta ut källskatt för löner de betalar för arbete som görs i Finland också när företaget inte har fast driftställe i Finland.

Reservationens förslag till uttalande 37

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att ge regionförvaltningsverkens inspektörer för utlänningsövervakning rätt att bötfälla samt att den så kallade holländska modellen för kedjeansvar införs också i Finland.

02. Samfundsskatten

Regeringens beslut om samfundsskatten intensifierar skattekonkurrensen

Sannfinländarna menar också att regeringens beslut om en sänkning av samfundsskatten från ingången av året från 24,5 till 20 procent är förhastat. Vi anser att det kan ifrågasättas huruvida regeringens samfundsskattesänkning för något gott med sig, och det är beskrivande för situationen att exempelvis verkställande direktören för Stora Enso Karl-Henrik Sundström sagt att nivån på samfundsskatten inte har någons stor betydelse för bolaget. Vi inser mycket väl att Finland måste svara på den skattekonkurrens som initierats av de främsta konkurrentländerna, men till skillnad

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

från regeringen är vi inte redo att driva på konkurrensen ytterligare. Det finns redan tecken på en tilltagande skattekonkurrens eftersom en svenska arbetsgrupp som granskat företagsskatten föreslagit att skattsatsen ska sänkas till 16,5 procent. Därför anser vi att samfundsskatten bör ligga på samma nivå som i Sverige i dagens läge, dvs. 22 procent. De medel som sparas in skulle vi lägga på att stödja den sektor som är avgörande för sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten, dvs. de små och medelstora företagen.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 38

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att fastställa samfundsskattesatsen till 22 procent.

Reservationens förslag till uttalande 39

Riksdagen ser det som viktigt att alla företag oberoende av företagsform tillförsäkras en jämlik skattebehandling. Riksdagen förutsätter därför att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att mildra beskattningen av näringsidkare och personbolag.

Företagen måste få incitament för tillväxt som genererar sysselsättning

Vi sannfinländare anser att det viktigaste nu är att skapa nya jobb. Då får staten mer skatteinkomster, så det finns skäl att införa incitament för tillväxtföretag som sysselsätter arbetskraft. Vi behöver nya insatser framför allt till stöd för små och medelstora företag, eftersom alla nya arbetstillfällen under de tio senaste åren i praktiken har uppkommit inom SMF-sektorn, i synnerhet inom småföretag med mindre än fem anställda. Vi bör använda skatteincitament i stället för de nuvarande ineffektiva företagsstöden. Därför föreslår vi en modell för tillväxtföretag att få driftskapital från företagets resultat. Enligt vår modell ska små och medelstora företag som två år i följd anställer minst två nya heldagsanställda arbetstagare och vars ökning av antalet anställda årligen är minst 10 procent befrias från samfundsskatt så länge det inte ger sina ägare vinstutdelning. Det uppmuntrar till tillväxtinriktat företagande och användning av företagets vinster för utveckling av verksamheten och sysselsättningen. En motsvarande skatteförmån bör om möjligt tillämpas på firmor och andra bolagsformer.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 40

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar en proposition om en reform av samfundsskatten enligt estnisk modell, där små och medelstora företag som anställer personal är befriade från samfundsskatt så länge de inte delar ut vinst till sina ägare.

Vi måste få bukt med företagets skattefiffel

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Sannfinländarna anser att Finland strängare bör ingripa i konstgjort skattefiffel som utförs med hjälp av företagens internprissättning, koncernbidrag och koncernens interna lån. Finland har länge sovit en törnrosasömn i det avseendet och också ur ett internationellt perspektiv insett problemets omfattning mycket sent. På andra håll har man ingripit i problemen genom lagstiftning redan tidigare. Till exempel i Tyskland stramades regleringen åt redan under 1990-talet och i Sverige och Danmark i mitten av 2000-talet. Utöver att åtgärder mot kryphålen i samfundsskatten skulle tillföra mer skatteinkomster skulle det också förbättra finländarnas och de små och medelstora företagens möjligheter till jämn konkurrens med internationella storföretag som för närvarande kan dumpa priserna eftersom de deponerar sina vinster i skatteparadis.

Basen för internprissättning är armlängdsprincipen enligt vilken koncernens interna transaktioner ska skötas enligt samma prissättningsvillkor som om transaktionerna skedde mellan sinsemellan oberoende företag. Ändå kan internationella företag vid internprissättning tillämpa priser som överstiger armlängdsprincipen och på så sätt överföra ett dotterbolags resultat helt eller delvis till ett koncernföretag i ett skatteparadisland. Denna praxis är uppenbart allmän eftersom Skatteförvaltningen beräknar att Finland årligen går miste om mer än 300 miljoner euro i skatteinkomst på grund av oegentligheter i internprissättning. Sannfinländarna kräver ökade resurser för kontrollen av internprissättning. De satsade medlen återbetalar sig garanterat mångdubbelt. Samtidigt är det också skäl att precisera lagstiftningen och anvisningarna för skattemyndigheten i fråga om internprissättning eftersom beskattarens tolkning i vissa fall inte har motsvarat lagens bokstav.

Ett annat sätt att sänka beskattningen för finländska dotterbolag är intern långivning inom koncernen. Oftast görs det så att ett dotterföretag i Finland tar lån av ett utländskt företag som hör till samma koncern. Det finländska dotterföretaget kan avdra räntekostnaderna för detta lån i sin beskattning. Moderföretaget som får ränteinkomsten är i sin tur beläget i ett skatteparadis där det beskattas ytterst lindrigt varvid koncernens skattegrad som helhet lindras betydligt. Regeringen är i färd med att strama åt avdragsrätten för räntekostnader i fråga om koncernens interna lån, men vi anser att lagstiftningen bör stramas åt så att rätten att dra av räntor som överskrider gängse marknadsränta slopas. Åtminstone bör avdragsrätten stramas åt när ett koncernföretag är beläget i ett land med karaktär av skatteparadis.

I skattefiffel genom långivning inom en koncern ingår också s.k. underkapitalisering som ett centralt element. Det innebär att ett finländskt dotterbolag tar ett mycket stort lån av sitt utländska moderbolag och att räntorna avdras till fullt belopp i det finländska bolagets samfundsbeskattning. På så sätt betalas ingen samfundsskatt alls till Finland. Det resultat som uppstått här går i form av räntor skattefritt till det utländska moderbolaget. Sannfinländarna anser att Finland bör stifta en lag om underkapitalisering där maximibeloppet för rätten att avdra ränta ska vara baserad på proportionen mellan skuld och eget kapital i förhållandet 3 (skuld): 1 (eget kapital). Om exempelvis företagets eget kapital är 1 miljon euro får det ha högst 3 miljoner euro i skuld för att de räntor som företaget betalar till utlandet ska vara avdragsgilla utgifter i Finlands beskattning. Om räntebeloppet överskrider proportionen 3:1 jämföras den övergående delen med vinstutdelning som betalats till utlandet och är således inte avdragsgill utgift i Finlands beskattning.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Reservationens förslag till uttalande 41

Riksdagen förutsätter att regeringen ingriper med större målmedvetenhet i skatteplanering inom företag som är skadlig för Finland och lämnar propositioner om hårdare begränsning av rätten att avdra ränta samt om en lag som förbjuder underkapitalisering.

Kapitalskattskyldighet för stora stiftelser

Sannfinländarna vill bredda skatteunderlaget på ett rättvist sätt genom att utsträcka beskattningen till stora stiftelsers och föreningars kapitalinkomster, såsom vinstutdelning, hyresinkomster och försäljningsvinster. Statens revisionsverk (SRV) bedömer att de fem största stiftelserna ensamma haft en skatteförmån på 29–45 miljoner euro 2004–2005. SRV uppskattar att stiftelsernas tillgångar ligger kring 12–15 miljarder euro.

Det nuvarande skattesystemet har skapat ett slags skatteparadis för stora stiftelser, inom ramen för vilket förmögna individer kan fly undan beskattning nästan helt, och genom de stora stiftelserna kan de utöva ett avsevärt samhällsinflytande. Det är oskäligt att också de minsta företagen som är utsatta för marknadsrisker måste betala kapitalskatt, medan verkligt förmögna föreningar och stiftelser får sina stadiga kapitalinkomster skattefria.

Den reform som Sannfinländarna planerar gäller bara de största stiftelserna och mycket välbärgade föreningar. Det finns gott om små föreningar och stiftelser i Finland som för sin verksamhet är beroende av skattefria kapitalinkomster. Deras kapitalinkomster kan gärna få vara skattefria upp till exempelvis 100 000 euro. Skattesatsen får också vara lägre än den allmänna kapitalskattesatsen, t.ex. 15 procent.

Vi vill inte att universitet i stiftelseform omfattas av kapitalbeskattningen. Reformen ska inte heller alls beröra lejonparten av finländska föreningar och stiftelser. Den skulle till exempel inte vara till skada för allmännyttiga samfund och föreningar typ Borgbacken som får inkomster från annat än kapitalinkomster.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 42

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att bredda skatteunderlaget på ett rättvist sätt genom att utsträcka beskattningen till stora stiftelsers och föreningars kapitalinkomster.

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Sannfinländarna anser att vår beskattning ska stödja nya och växande små och medelstora företag mer än nu.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

Att höja den nedre gränsen för momspliktig affärsverksamhet är ett effektivt sätt att motverka svart ekonomi och uppmuntra till företagsamhet. Då förbättras framför allt de små företagens lönsamhet och möjligheter att sysselsätta. Det är bäst lämpat för servicesektorn, eftersom serviceföretagen till följd av verksamhetens natur saknar större möjligheter till momsavdrag för förvärv. Dessutom sjunker tröskeln för att grunda företag betydligt och då ökar antalet småföretagare. Vidare redovisar företagarna i större utsträckning sina inkomster i beskattningen eftersom det inte längre är någon idé att göra små jobb svart. Det betyder att antalet aktörer inom den svarta ekonomin minskar betydligt samtidigt som de övriga skatteinkomsterna ökar. Sannfinländarna föreslår att den nedre gränsen för momspliktig affärsverksamhet höjs från nuvarande 8 500 euro till 20 000 euro och det s.k. taket för momsens lättnadsområde samtidigt höjs från 22 500 euro till 40 000 euro. Momspliktig blir i så fall endast affärsverksamhet vars omsättning överskrider 20 000 euro per år och en omsättning på 20 000–40 000 euro ger momslättnad.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 43

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar en proposition om att höja den nedre gränsen för momspliktig affärsverksamhet till 20 000 euro och taket för lättnadsområdet till 40 000 euro.

08. Punktskatter

07. Energiskatter

Energi till skäligt pris måste garanteras

Vi sannfinländare menar att en rationalisering av energipolitiken måste stå högst på agendan i vår strävan att lösa problemen med exportindustrins konkurrenskraft. En konsekvent energipolitik som siktar till skäliga energipriser och inhemsk energi stöder sysselsättningen, den ekonomiska tillväxten, konkurrenskraften och köpkraften och ökar dessutom den sociala jämlikheten. Att höja självförsörjningen på energiområdet märkbart bör därför vara det centrala målet för energipolitiken.

Finland ligger i det kalla norden och vår industri är energiintensiv. Tryggad konkurrenskraft förutsätter en kostnadseffektiv energisektor som kan producera energi till ett konkurrenskraftigt pris. Vi kan inte godta regeringens beslut att åter höja energibeskattningen; vi anser att den bör sänkas ordentligt. För att främja de energipolitiska målen vore det enligt vår mening dessutom bättre att så småningom gå över från garantipriser till investeringsstöd.

Vi vill påminna om att energipolitiken också har en annan dimension som gäller inkomstfördelning och socialpolitik. Energi är en nödvändighetsartikel: höjs priset på den drabbas låginkomsttagarna värst. Det är alarmerande att det finns allt fler så kallade energifattiga i Finland, dvs. människor som har svårt att klara av kostnaderna för värme och el. I Finland hotar energifattigheten främst ensamföräldrar och pensionärer utanför tätorterna: deras energikostnader kan över-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

skrida de disponibla inkomsterna med upp till 20 procent. Sannfinländarna kräver att regeringen snabbt vidtar åtgärder för att motverka energifattigdom.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 44

Riksdagen känner den största oro för vår exportsektors konkurrenskraft och för den alarmerande ökningen av energifattigdomen. Riksdagen förutsätter därför att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att sänka energiskatterna.

Transportkostnaderna för vår industri måste sänkas

Sannfinländarna anser att skatterna på drivmedel måste sänkas. De senaste årens kraftiga skattehöjningar straffar dem som kör mycket i jobbet eller på grund av sin bostadsort. Vi vill att bilägarna i Finland ska kunna ha en levnadsstandard som gör att man också kan bo i hela landet, också på landsbygden. En sänkt beskattning skulle också bidra till att stödja den finländska transportbranschen som kämpar med ständigt stigande kostnader, och den skulle minska de finländska företagens logistikkostnader betydligt.

Reservationens förslag till uttalande 45

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att lindra skatten på trafikbränslen.

19. Övriga inkomster av skattenatur

06. Farledsavgifter

Vi anser att regeringens beslut om en halvering av farledsavgifterna från början av nästa år går i rätt riktning. Det räcker dock inte. Det största industripolitiska misstaget i Finlands närhistoria, dvs. kompenseringen för svaveldirektivet kräver ytterligare åtgärder. Sannfinländarna menar att farledsavgifterna borde slopas helt. Särskilt gynnsam är tidpunkten nu också av den anledningen att man i Ryssland som bäst övervägar en eventuell omorganisering av rutterna för import från utlandet. Det är positivt att märka att i transittrafik tas inga farledsavgifter ut i de baltiska länderna, som konkurrerar med Finland.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 46

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar behövliga åtgärder för att slopa farledsavgifterna.

Avdelning 13

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 1 saf

**RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖ-
RING AV VINST**

04. Andel i statens penninginstituts vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Sannfinländarna anser att balanseringen av statsfinanserna är en grundad anledning till att höja den andel av Finlands Banks vinst som ska inkomstföras till samma nivå som t.ex. 2010, alltså till 250 miljoner euro. Enligt lag inkomstför Finlands Bank hälften av sin vinst för statliga behov. Bankfullmäktige kan emellertid av grundad anledning kräva att en större del av vinsten överförs för ändamålet. Regeringen har föreslagit att 150 miljoner euro ska inkomstföras trots att det inkomstförda beloppet under många tidigare år varit större.

Vi föreslår alltså

att den beräknade inkomstföringen från Finlands Bank under moment 13.04.01 ökas med 100 000 000 euro.

Förslag

Vi föreslår alltså

att riksdagen godkänner förslaget till budget för 2015 enligt betänkandet med ändringarna ovan och

att riksdagen godkänner de ovan föreslagna 46 uttalandena.

Helsingfors 12.12.14

Pentti Kettunen
Maria Lohela
Ismo Soukola
Kauko Tuupainen
Ville Vähämäki
Juha Väättäinen

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

RESERVATION 2 cent

Allmän motivering

Finland i skick

1. Regeringen har misslyckats.

Finland är i olag, bitvis även sönder.

Ekonomi växer inte arbetslösheten förvärras, skuldsättningen fortgår, tjänsterna försvagas och ojämlikheten fördjupas. Landet har inte haft en handlingsförmögen regering på fyra år. Alla reformer är ogjorda.

2. Det behövs en ny riktning

Centerns alternativ har hela tiden varit mer än bara ett alternativ till regeringens budget.

Finlands riktning måste ändras. Vi måste bli kvitt apatin - storarbetslösheten samt den onda cirkeln av nedskärningar och skattehöjningar - och nå ett nytt tillstånd av kreativitet.

Vi behöver djärva lösningar och ett exceptionellt samarbete. Vi behöver ett samhällsfördrag som förnyar Finland. Avtal kan nås om det finns förtroende i samhället, och det vinner hela Finland och alla finländare på.

Centern är också redo att inleda olika försök för att sätta reformerna i praktiskt bruk.

3. Fler jobb

Finland behöver 200 000 fler jobb under de kommande åren. Annars klarar vi inte av hållbarhetsunderskottet och inga andra underskott heller. Endast jobben är en hållbar lösning på Finlands problem.

Målet för samhällsavtalet måste vara att förbättra sysselsättningen och minska arbetslösheten.

Mest brådskande:

- 1) att öka särskilt små och medelstora företags incentiv för att investera och sysselsätta
- 2) att minska byråkrati som försvårar företagsamhet och arbete
- 3) att förbättra konkurrenskraften för sysselsättande, inhemsk energi.

Denna tredelning är och förblir en del av det finländska samhället. Under kommande år behöver vi återhållsamhet i både löner och i övrigt. Finland har inte råd att låta motsättningarna eskalera.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Sättet att komma överens behöver inte förändras men innehållet måste kunna ändras. Statens ska kunna vara en mer initiativrik part i trepartssamarbetet. Förhandlingarna måste ge mer utrymme för lokala avtal.

Centern anser att staten kan göra mycket för att förbättra läget i Finland.

En lösning för att skapa arbetstillfällen i branscher som tynar av men är livsviktiga för Finland och för helt nya branscher är en tillväxtfond.

Där omvandlas statens ägande till ny form som skapar tillväxt och jobb, och företagens finansieringsproblem underlättas. Tillväxtfonden kan göra investeringar i företag inom t.ex. bioekonomi och skulle bidra till att främja målet om 200 000 jobb.

De inhemska naturresurserna och bioekonomin i större skala är en möjlighet till jobb som den internationella konkurrensen inte berövar oss.

Också t.ex. turism, gruv- och utvinningsindustri, välfärd samt IT erbjuder framtida möjligheter till nya jobb.

Arbetstillfällen, en ny stigning och att få Finland i skick är möjligt endast om hela landets resurser tas i bruk. Vi måste bygga en decentraliserad konkurrenskraft och stödja en utveckling av samhället nerifrån och upp. Centraliseringspolitiken har kommit till vägs ände.

Det måste skapas förutsättningar för sysselsättning och arbete i hela Finland. Investeringar i trafik och annat måste göras jämnt överallt i landet, jämställdheten i utbildning måste ombesörjas och vi måste trygga närservicen för alla finländare.

4. Skuldsättningen måste upphöra

De svåraste av besluten ovan gäller balansering av inkomster och utgifter. Skuldsättningen måste upphöra inom rimlig tid.

När det finns förtroende i samhället kan också svåra beslut bli accepterade. Ett annat krav är rättvisa.

I centerns alternativ är inkomster och utgifter i balans 2022. Utöver arbetstillfällen behöver vi sund sparsamhet och direkt utgiftsdisciplin i alla förvaltningsområden samt reformer särskilt för att förbättra produktiviteten.

Finland är illa på efterkälken t.ex. när det gäller att förenhetliga datasystem och i större skala att digitalisera samhället. Vi måste kunna göra bättre ifrån oss och samtidigt ge upp det onödiga.

Arbetslösa ska frigöras för att sysselsättas, företagare för att driva företag, vårdare för att vårda och lärare för att lära. Så förbättras produktiviteten. Centern är redo att använda också statens egendom för reformerna.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

5. Rättvis politik

Centern föreslår att nedskärningen av barnbidragen återtas, att stödet för närståendevård överförs till FPA och att en höjning görs i garantipensionen för pensionärer med de lägsta inkomsterna. Också tvångskvoteringen av hemvårdsstödet måste slopas.

Dessa är extraåtgärder som ökar rättvisan och som inte äventyrar budgetbalansen. T.ex. att återta nedskärningen av barnbidraget kan finansieras genom höjd tobaksskatt.

Centern vill sänka beskattningen för låg- och medelinkomsttagare och skärpa beskattningen för höginkomsttagare som tjänar mer än 60 000 euro om året. Den sammantagna skattekvoten kan inte stiga utan ändringarna görs inom den nuvarande beskattningen.

6. Finland är förtjänt av någonting bättre

Det snart hundraåriga Finland förtjänar att få det bättre. Landet behöver en ny riktning. Det innebär ett mer sysselsättande, mer rättvist och på så sätt mer tryggt Finland.

Omsvängningen är möjligt genom riksdagsvalet, under ledning av en helt ny regering och statsminister samt genom avtal om reformer i ett brett samarbete.

Centerns ekonomialternativ för 2015

På grund av riksdagens arbetssätt kan oppositionen föreslå de momentspecifika anslagstilläggen i reservationens detaljbehandling endast för behovsprövade budgetmoment såsom olika understöd.

Lagfästa anslagsändringar eller ändringar i inkomstberäkningarna ska däremot framställas som reservationens förslag till uttalande eftersom riksdagen inte har godkänt den lagstiftning som ändringarna förutsätter. Därför ingår centerns ändringsförslag i reservationen i regel som förslag till uttalanden i reservationens framställningar enligt huvudtitel.

I denna allmänna motivering har centerns budgetförslag uttryckts utan riksdagens arbetsbegränsning och förslagen har riktats till de moment som centern vill ändra.

Utöver de förslag till uttalanden som direkt gäller 2015 års budget framställs i centerns reservation i den detaljerade behandlingen huvudtitelsvis också flera mer allmänna förslag till uttalanden som gäller t.ex. ändrade handlingssätt eller olika mer omfattande mål, såsom grundandet av en tillväxtfond, men som inte har omedelbara budgetkonsekvenser.

Statisk balans för centerns budgetalternativ jämfört med regeringen	
Skatteinkomster	18
Anslag	-1,8
Sammanlagt	19,8

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Centerns förslag till tillväxt- och sysselsättningsfrämjande åtgärder (exkl. beskattningsmässiga metoder, som presenteras senare):

- Tillväxtfond för ny tillväxt
- Övrig utveckling av finansieringsalternativ för tillväxtföretag
- Bioekonomin som ett nationellt spetsprojekt
- Lönesubvention för en första anställning; finansieringen tas ur de tillgängliga sysselsättningsanslagen
- Höjning av anslaget till landskapsutvecklingspengar
- Gör läroavtalsutbildning till utbildningsavtal
- Korrigering av brister i ungdomsgarantin
- Paket för att nermontera byråkrati och normer; helheten presenteras i detalj nedan
- Hindra nedskärningar i det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen

Byggande av infrastruktur

- En trafikfond ska effektivisera genomförandet av stora infrastrukturprojekt
- Bastrafikledshållningen
- Enskilda vägar
- Vattentjänståtgärder
- Introduktion av betalsystemet Vinjetti för tung transittrafik i syfte att förbättra de finländska transportföretagens konkurrensläge; samtidigt introduceras ett system för återbäring av drivmedelsskatt till inhemska transportföretag
- Att samordna den offentliga sektorns datasystem — ger möjligheter till att spara hundratals miljoner euro; det som investeras här betalar sig tillbaka.
- Att luckra upp villkoren i aravafinanseringslagen och trygga beslutanderätten för boende i bostadsrättsbostäder.

Andra förslag:

- Stödet för närståendevård överförs till FPA
- Övervakningen av företagens internprissättning effektiviseras och de lagstiftningsmässiga reformbehoven kartläggs
- Garantipensionen höjs
- Kommunernas statsandel enligt prövning höjs
- Nedskärningen av barnbidraget återtogs; regeringens förslag till barnavdrag i beskattningen återkallas och det finansieras genom höjd tobaksskatt (31 cent per ask)
- Det kostnadsökande (=byråkratiökande) projektet för tvångskvotering av hemvårdsstödet återtogs
- Rekapitaliseringen av universiteten återtogs
- Problemen i anslutning till Helsingfors bangård löses med bättre kostnadsnytta än genom Centrumslingan; då sparas både stadsbornas och alla finländares skattemedel.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

	Utgiftsökningar	Mom.	Kostnader jämfört med regeringen (miljoner euro)	Finansieringssätt/närmare information
1	Avvärjning av barnbidragsnedsänkningen	33.10.50.	113	Återtagning av regeringens barnbidragsnedsänkning på mn e. I initiativet ingår också 70 mn e för återtagning av barnavdraget i beskattningen. Nettofinansieringsbehovet är således 40 mn e. Återstoden av nedsänkningen finansieras genom höjd tobaksskatt så att utöver regeringens förslag om höjning med 38 cent per ask höjs ytterligare en höjning på 31 cent per ask. Höjningen blir sammanlagt 69 cent. Genom denna tobaksskatt kan det saknade beloppet på 40 mn e samlas in.
2	Bastrafikledshållningen	31.10.20	50	Metoder för att finansiera de extra anlag på 50 mn e för bastrafikledshållningen är bl.a. att grunda en statlig trafikfond som möjliggör att stora affärsprojekt kan genomföras mer effektivt då de kan genomföras utan avbrott och utan osäkerhet i fråga om årlig budgetfinansiering (minst +35 mn e)
3	Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen	30.20.40.	37,5	Centern föreslår ett tillägg på 37,5 mn e som ska kompensera regeringens nedsänkning.
4	Överföringen av stödet för närståendevård till FPA	nytt mom. under kap. 33.10	30	I kraft under årets sista kvartal, dvs. från 1.10.2015 eftersom det tar tid att göra ändringar i datasystem. Finansieringsbehovet är 30 mn e.
12	Gymnasieutbildning	29.10.30	22	Genom tilläggsförslaget avvärjs regeringens förslag till nedsänkningar i gymnasieutbildningen.
5	Landskapsutvecklingspengar	32.50.43.	16	Som tillägg till tidigare använda motiveringar att regeringen är i färd med att dra in anslaget helt varvid hela momentet hotar att utgå.
6	Garantipension	33.40.60.	13	Garantipensionen höjs med 10 e/mån.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

	Utgiftsökningar	Mom.	Kostnader jämfört med regeringen (miljoner euro)	Finansieringssätt/närmare information
7	Höjning av produktionsstödet för skogsflis	Höjning av produktionsstödet för skogsflis	10	Höjning av produktionsstödet som betalas till producenter av skogsflisbaserad el och som ändras enligt torvskatten till 2012 års nivå höjer budgetutgifterna med 10 mn e jämfört med regeringens planer. Regeringen gör endast en hälften så stor höjning. I centerns förslag ingår sänkning av torvskatt till 2012 års nivå på 1,9 e/MWh. Reformens bruttokostnad är då sammanlagt ca 22 mn e jämfört med regeringens plan (torvskatt -12 mn e, inmatningstariff för skogsflis +10 mn e). Finansiering (25 mn e) samlas in genom en särskild skatt på stenkol. Reformen stärker också sysselsättningen i produktionskedjan för inhemsk energi starkare än regeringens plan varvid landet får in mer förvärvs- och kapitalinkomstskatt samt sänkta arbetslöshetsutgifter. Effekten väntas genom sysselsättningen ge ökade inkomster och minskade utgifter på 12 mn e.
8	Höjning av kommunernas statsandel enligt prövning	28.90.30.	10	Regeringen kommer utöver de allmänna nedskärningarna av statsandelar att helt avstå från höjningen av kommunernas statsandel enligt prövning vilket innebär att laggrunden för det hotar svikta. Det kan centern inte godkänna.
9	Vattentjänståtgärder	35.10.61.	4,2	Regeringens proposition möjliggör endast en ny vattentjänståtgärd 2015. I övrigt finns det pengar bara till rådgivning och att slutföra arbeten som har inletts tidigare. Det är ofattbart eftersom övergångsperioden för förordningen om avloppsvatten går ut i mars 2016.
10	Enskilda vägar	31.10.50	3	Avvärjning av regeringens nedskärning för 2015.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

	Utgiftsökningar	Mom.	Kostnader jämfört med regeringen (miljoner euro)	Finansieringssätt/närmare information
11	Lönesubvention för en första anställning	32.30.51.	0	Beslutsdelen till moment 32.30.51 offentlig arbetskrafts- och företagarservice ändras så att anslaget får användas till betalning av lönesubventioner för en första utomstående arbetstagare till ett belopp av högst 10 miljoner euro. Under momentet avsätts därför inte extra anslag utan finansieringen tas från själva momentet.
	Utgiftsökningar totalt		308,7	

Budjettimenorja lisäävät keskustan esitykset, milj. €



Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

	UTGIFTSBESPARINGAR	Mom.	Kostnader jämfört med regeringen (miljoner euro)	Finansieringssätt/närmare information
1	Återtagning av tvångskvoteringen av hemvårdsstödet	33.60	-100	Stubbs regeringsprogram innehåller följande löfte: <i>"regeringen ska låta bli att ge kommunerna uppgifter och skyldigheter som ökar deras utgifter utan att samtidigt gallra bort uppgifter och skyldigheter i samma storleksordning eller finansiera dem till fullt belopp. Denna princip tillämpas på projekt som är nya i förhållande till rambeslutet våren 2013."</i> Besluten om tvångskvoteringen av hemvårdsstödet fattades vid budgetmanglingen i augusti 2013 i samband med det strukturpolitiska programmet, dvs. efter tidsfristen i Stubbs regeringsprogram. Staten är således skyldig att kompensera kommunerna för kostnaderna för reformen till fullt belopp. Nettokostnaderna för kvoteringen av hemvårdsstödet skulle öka gradvis och uppskattas sammanlagt vara ca 100 miljoner euro 2018. (Dagvårdsutgifterna ökar +130 mn e, arbetslöshetsutgifterna ökar + 45 mn e, utgifterna för hemvårdsstödet minskar - 64 mn e, skatteinkomsterna ökar +15 mn e).
2	Rekapitaliseringen av universiteten återtas	29.40.50.	-75	Regeringens budgetproposition 2015: <i>"Statsmakten har beredskap att ge universiteten tre gånger så mycket i kapital som det privata kapital som universiteten samlar in, dock högst 150 miljoner euro. Medelinsamling som ger rätt till statlig medfinansiering genomförs på ett sätt som ska definieras närmare åren 2014–2016 så att besluten om medfinansiering fattas vid ett och samma tillfälle 2016."</i> Trots att den rekapitalisering som regeringen utlovar inte syns ännu i 2015 års budget kan det dock utläsas att kalkylmässigt hälften, dvs. 75 mn e av summan gäller 2015. Det handlar om en överföringsskuld som betalas 2016. I en situation där hela samhället och särskilt bl.a. utbildningen blir föremål för kraftiga anslagsnedskärningar finns inga förutsättningar för en sådan extra utgiftspost.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

	UTGIFTSBESPARINGAR	Mom.	Kostnader jämfört med regeringen (miljoner euro)	Finansieringssätt/närmare information
3	Anslag för att anskaffa isbrytare slopas	31.10.70	-55	För 2015 föreslås i budgeten ett anslag på 55 mn e för utgifter relaterade till anskaffning av en isbrytare. Helhetskostnaderna för isbrytaren är 128 mn e varav 123 mn e för anskaffningen av själva isbrytaren och 5 mn e för istandsättning av oljebekämpningsutrustning. Anslaget saknar grund eftersom kommunikationsministeriet har fått order att inleda förberedelser för att sälja en isbrytare som beställts för Trafikverket och som är särskilt lämplig för förhållandena på Östersjön.
4	Kostnadsbesparingar av den statliga trafikfonden		-35	Metoder för att finansiera de extra anslag på 70 mn e för bastrafikledshållningen är bl.a. att grunda en statlig trafikfond som möjliggör att stora affärsprojekt kan genomföras mer effektivt då de kan genomföras utan avbrott och utan osäkerhet i fråga om årlig budgetfinansiering (minst +35 mn e)
5	Frysning av planeringen av Centrumslingan	31.10.77	-13	Åtminstone en miljard euro av statens och de helsingforsiska skattebetalarnas medel ska bindas till Centrumslingan. Enligt Trafikverkets bedömning kan problemen i anslutning till Helsingfors bangård lösas med bättre kostnadsnytta än genom Centrumslingan. I det här skedet måste planeringen av Centrumslingan avbrytas. Det sparar direkt som 2015 års anslag 2 mn e och som senare anslagsbehov under kommande år 11 mn e. Sammanlagt uppgår besparingen för planeringsskedets del till 13 mn e.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

	Utgiftsbesparingar	Mom.	Kostnader jämfört med regeringen (miljoner euro)	Finansieringssätt/närmare information
6	Effekterna på skatter och sysselsättning då inhemska energiformer gynnas		-12,5	En ny arbetslös beräknas orsaka en kostnad om ca 20 000 euro på årsnivå. Av den summan utgörs 50 procent av förlorade skatteintäkter (minskad avkastning av förvärvsinkomstskatt och moms samt mindre inflöde av socialförsäkringsavgifter). Den andra hälften av kostnaderna utgörs av växande utgifter (utkomstskydd för arbetslösa, bostadsbidrag, utkomststöd). På motsvarande sätt stärker varje ny sysselsatt statsfinanserna med 20 000 om året. Om det i produktionskedjorna för torv och skogsflis uppstod 625 nya jobb jämfört med propositionen skulle reformen förbättra den offentliga ekonomins ställning med 12,5 mn e.
7	Den för tung trafik avsedda tidsbaserade Eurovinjetten i bruk	11.19.09.	-10	Finland kan börja fakturera utländsk tung trafik för väganvändning genom en tidsbaserad vägavgift (Eurovinjetten). Utländska transportföretag får nu konkurrensfördel jämfört med finska företag eftersom de kan utnyttja Finlands avgiftsfria vägnät men inte deltar i att finansiera det som den finländska företagen gör genom beskattning av bilar och drivmedel. Eurovinjetten har varit i bruk i EU sedan 1999. Dit hör flera EU-länder. Att ta Eurovinjetten i bruk är relativt enkelt, eftersom betalssystemet redan finns. Vinjetter kan redan nu köpas på vissa finländska servicestationer och på webben. Avkastningen av vinjettavgifterna styrs nästa år till statsbudgeten, men efter det går intäkterna till den statliga trafikfonden.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

	Utgiftsbesparingar	Mom.	Kostnader jämfört med regeringen (miljoner euro)	Finansieringssätt/närmare information
8	Frysning av nya förbindelser i naturskyddsområden	35.10.63.	-10	Det ekonomiska läget innebär att förvärvs av nya naturskyddsområden läggs på is. Regeringen har avsatt 10 mn e för förbindelser som gäller för nya naturskyddsområden 2015 (Natura 2000-nätet och programmet för mångfald i skogarna i södra Finland METSO). Kostnaderna bokförs efter 2015 men genom att återta förbindelserna nu kan vi under kommande år spara totalt 10 mn e.
	Sparåtgärder sammanlagt		-310,5	
	Budgetens utgiftsberäkning sammanlagt (Utgiftsökningar - sparåtgärder)		-1,8	



Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Centerns skattelinje för 2015

Centern vill ändra beskattningens fokusering till att stödja företagsamhet, köpkraften hos låg- och medelinkomsttagare samt folkkapitalism:

Stöd för företag:

- avdrag på företagarinkomst
- höjd nedre gräns för taket för lättnadsområde för momsskyldighet
- höjda ersättningsandelar för hushållsavdraget samt maximiersättningen för enpersonshushåll
- momssänkning för arbetskraftsintensiva branscher
- systemet för återbäring av bränsleskatt inom tung trafik
- förhindrande av åtstramningen av arvs- och gåvoskatten som försvårar generationsväxlingar
- lindring av torvskatten direkt till 2012 års nivå, motsvarande ändring i stöd för skogsflis; samtidig särskild skatt på stenkol
- Översyn av skatten på utdelning från listan First North
- Fri avskrivningsrätt för produktiva investeringar
- Ersättning av lagen om affärsänglar med ett avdrag på överlåtelseförlust

För ökad köpkraft bland låg- och medelinkomsttagare i arbetslivet:

- skattelättnader för dem som tjänar under 60 000 per år
- höjt arbetsinkomstavdrag
- oförändrade avdrag för arbetsresor.

Folkkapitalism:

- Skattefrihet för små utdelningsinkomster

Centern vill samla mer skatteinkomster från den svarta ekonomin samt genom en rättvis inkomstskattereform.

Bekämpning av grå ekonomi:

- Förhindrande av avdragsrätt på koncernlån till skatteparadis utanför EU- och EES-länder.
- Placering av finländska och utländska företag på samma linje så att utländska arbetsgivare åläggs att verkställa förskottsinnehållning eller ta ut källskatt för löner de betalar för arbete som görs i Finland oavsett om företaget har fast driftställe i Finland.

Förvärvsinkomstbeskattning för höginkomsttagare:

- Centern vill höja beskattningen i tre steg (över 60 000 euro, över 90 000 euro och över 160 000 euro). Genom att beakta höjningen i förvärvsinkomstavdraget stramas beskattningen åt för dem som har ca 68 500 eller mer i beskattningsbar inkomst.

Särskild skatt på stenkol.

Dessutom vill centern återta regeringens förslag till en nedskärning av barnbidraget med 113 mn e. Det finansierar centern genom att strama åt tobaksskatten med 40 mn e (31 cent/ask om 20 st.) samt genom att återta det planerade

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Centerns förslag skulle lindra de inhemska aktörernas skattegrad något. Skattelättnaderna finansieras huvudsakligen genom effektivare uttag av skatteinkomst. På så sätt minskas skatteunderskottet.

Centerns förslag till skatteändringar i 2015 års budget	Skattelindrande åtgärder	Skatteinflöde jämfört med regeringen (miljoner euro)
Avdrag på företagsinkomst	Avdrag på företagarkomst 5 %. Det innebär i praktiken att den företagsinkomst som näringslivet delar på således ska läsas bara med en andel på 95 % som skattepliktig inkomst för näringsidkare, jord- och skogsbruksidkare och delägare i personbolag som delas upp i företagarens förvärvsinkomst och kapitalinkomst de regler som gäller.	-129
Reform av skatteskalen för förvärvsinkomst och arbetsinkomstavdraget	Centerns förslag till skala för förvärvsinkomstskatt Ändring av förvärvsinkomstskatt - Åtstramning av skatteskalen för de översta klasserna (60 000-) +305 (åtstramningar för 60 000 €, 90 000 € och 160 000 €) - Lättnader för de lägsta klasserna (-60 000) -316 (-0,75 % - enheter för de två första klasserna och -0,50 % -enheter för den tredje klassen upp till 60 000) - Skatteskalen totalt -11 mn e - Arbetsinkomstavdrag -83 mn e - Ändringar totalt -94 mn e Beskattningen är i centerns förslag lättare upp till en inkomst på ca 68 500 euro (ca 5 500 euro per månad inkl. semesterersättning) och stramas gradvis åt för inkomstnivåer över det. För företagare fortsätter lättnaderna i praktiken ändå till högre inkomstnivåer eftersom företagsinkomstavdraget sänker beloppet på den beskattningsbara inkomsten. Effektbedömningen har gjorts av riksdagens utredningstjänst.	-94
Höjning av den nedre gränsen för momsskyldighet och höjning av taket för lättnadsområdet	Höjning av momsgränsen till 10 000 euro och höjning av lättnadsområdet till 40 000 euro. (Nuvarande gränser är 8 500 € / 22 500 €). Effektbedömningen har gjorts av riksdagens utredningstjänst.	-93

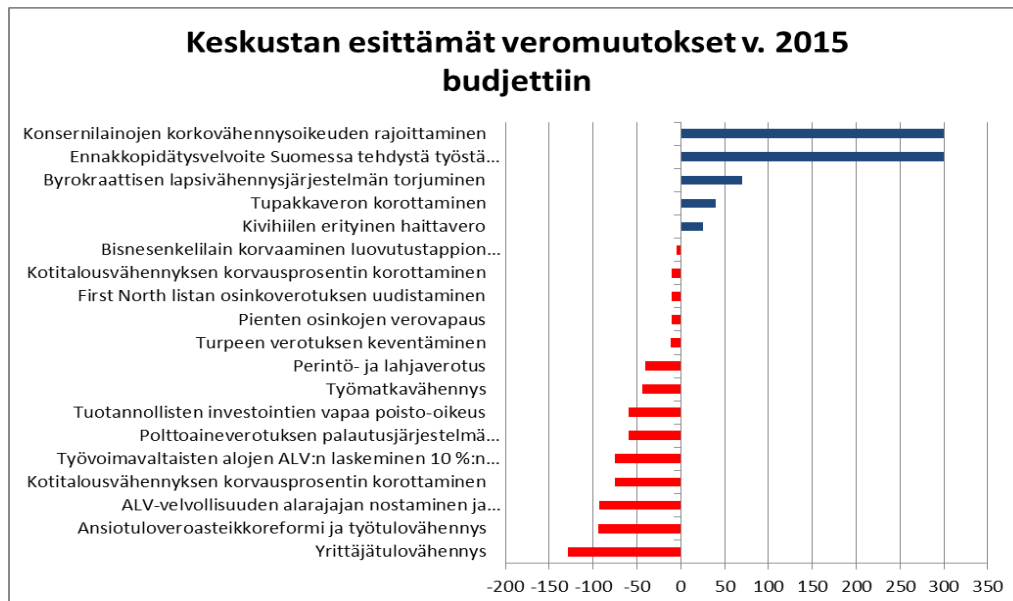
Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Centerns förslag till skatteändringar i 2015 års budget	Skattelindrande åtgärder	Skatteinflöde jämfört med regeringen (miljoner euro)
Avdraget för ersättning för arbete höjs från 45 till 60 procent. Den lön som betalas för arbete som berättigar till hushållsavdrag skulle höjas från 15 till 30 procent.	Utifrån en statisk kalkyl minskar skatter och avgifter av skattenatur med uppskattningsvis -75 miljoner euro. Höjningen skulle öka utnyttjandet av hushållsavdraget. En statisk kalkyl underskattar sannolikt skattebortfallet. Effektbedömningen har gjorts av riksdagens utredningstjänst.	-75
Sänkning av momsen till 10 procent för arbetsintensiva branscher (frisersalonger, små verkstäder)	Sänkning av momsen till 10 procent för arbetsintensiva branscher (frisersalonger, små verkstäder) Effektbedömningen har gjorts av riksdagens utredningstjänst.	-75
Systemet med återbäring av bränsleskatt för transportföretagare	Systemet för återbäring av bränsleskatt inom tung trafik De 60 mn e som avsätts för ändamålet räcker enligt centerns bedömning till en återbäring på ca 5 cent per liter.	-60
Fri avskrivningsrätt för produktiva investeringar	Fri avskrivningsrätt för produktiva investeringar	-60
Avdrag för arbetsresor	Oförändrade avdrag för arbetsresor.	-44
Arvs- och gåvoskatten	Avvärjning av åtstramning av arvs- och gåvoskatten som försvårar generationsväxlingar	-40
Skatten på torv	Sänkt skatt på torv	-12
Skattefrihet för små börsutdelningar	Skattefrihet för små börsutdelningar upp till 1 000 euro (-50 mn e). Full kapitalinkomstskatt (+40 mn e) för utdelningar på över 1 000 euro. Reformen gynnar 500 000 aktiesparare medan 74 000 större investerare tvingas betala högre skatt. Effektbedömningen har gjorts av riksdagens utredningstjänst.	-10

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Centerns förslag till skatteändringar i 2015 års budget	Skattelindrande åtgärder	Skatteinflöde jämfört med regeringen (miljoner euro)
Översyn av skatten på utdelning från lis- tan First North	Företag på listan First North ska fortfarande betraktas som olis- tade företag i beskattningen av utdelning.	-10
Maxbeloppet för hushållsavdraget höjs till 4 800 euro för ensamboende	Utifrån en statisk kalkyl minskar skatter och avgifter av skatte- natur med uppskattningsvis 10 miljoner euro. Kalkylen har gjorts genom att maxbeloppet för hushållsavdraget höjs till 4 800 euro för personer som inte har en make som är angiven i beskattningen. Det höjda maxbeloppet påverkar sannolikt beteendet och en sta- tisk kalkyl underskattar därför sannolikt kostnadseffekterna av reformen. Effektbedömningen har gjorts av riksdagens utredningstjänst.	-10
Ersättning av lagen om affärsänglar med ett avdrag på överlå- telseförlust	Lagen om företagsänglar upphävs och inkomstskattelagen änd- ras så att förlust vid överlåtelse av egendom ska anses vara för- lust som hänför sig till kapitalinkomstslag.	-5
	Skatteförslagen totalt	18

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent



Centerns initiativ om avbyråkratisering och avreglering.

Centerns budgetförslag innefattar också cirka 30 lag- och åtgärdsmotioner för att avskaffa regler och banta ner byråkratin.

Där ingår åtgärdsmotionerna AM 30/2014 rd– AM 46/2014 rd. Vidare ingår där lagmotionerna LM 78/2014 rd– LM 88/2014 rd.

Lagmotioner

1. Inkomstrelaterad dagpenning ska kunna vara startpeng för företag i ett år.
2. Butikernas öppettider: Handeln och frisörsalonger ska få ha öppet högst fem dagar om året på andra tider än de som anges i lagen om öppettider.
3. Energicertifikat: Det räcker med ett intyg över energiförbrukningen under tre år för byggnader som uppförts före 2008 och då behövs inga kalkylbaserade energicertifikat.
4. Företag på listan First North ska fortfarande betraktas som olistade företag i beskattningen av utdelning.
5. Giltighetstiden för id-kort ska höjas från 5 till 10 år.
6. Byggbranschen i hela landet ska införa ett anmälningsförfarande vid mindre åtgärder som jordvärmeledningar och solpaneler.
7. Företagare som är förare ska inte behöva föra bok över sina arbetstider.
8. Banbidrag ska betalas ut utan ansökan till modern till barn som är födda i Finland och har rätt att få barnbidrag.
9. Kommunen kan i byggnadsordningen bestämma att det bara behövs anmälan för en tillbyggnad på högst 25 m² på en bebyggd bostads- eller stugtomt.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

10. Startpenning ska ges ut också när en sökande har startat ett företag redan innan han eller hon blev arbetslös, om sökanden inte har varit företagare på heltid.

11. Bankerna ska åläggas att ge kunderna nätbankskoder som de kan betala räkningar med och använda e-tjänster. Betalningsanmärkning ska inte vara en giltig orsak att låta bli att ge ut nätbankskoder.

Åtgärdsmotioner

1. Genom nationella beslut kan vi exempelvis slopa kravet på att boskapsgårdarna ska ha dubbel bokföring av märkning och registrering av djur samt göra räkningen av produktionsdjur registerbaserad.

2. Miljötillstånd: Systemet med miljötillstånd för en gård i normal storleksklass måste vara proportionerligt; den ytterst krävande tillståndprocess vi har idag bör bara gälla stora djurhållningsgårdar. Skyldigheten att förnya miljötillståndet bör begränsas till att endast gälla gårdar i vars verksamhet det inträffar operativa omställningar som kräver ansökan om nytt tillstånd. Tillstands- och rådgivningsprocesserna måste också utvecklas mot principen om alla tjänster över en disk, och vi måste bli av med kravet på att lämna samma uppgifter flera gånger till myndigheterna.

3. Jordbrukarna måste få bättre rättssäkerhet och därför måste stödkriterierna och övervakningen av dem förtydligas. Centern förutsätter att påföljderna vid kontroll av stöd blir skäligare, om det är en försummelse som har ringa betydelse och är oavsiktlig och om målet inte har varit att få ekonomisk vinning.

4. Läroavtalsutbildningen ska omformas från anställning till utbildning.

5. Det behövs en finansiell reform av social- och hälsovården: en modell med en finansieringskälla i stället för fler.

6. Det ska räcka med anvisningar från myndigheterna för att få ställa ut tillfälliga och lätta skyltar; tillståndsförfarandet kan slopas.

7. Framtida uppbåd för hela åldersklasser ska ordnas för ungdomar i uppbådsåldern.

8. Tolkningarna av frivilligt arbete måste förtydligas och småskaligt frivilligarbete vara tillåtet också i näringsverksamhet.

9. Myndigheterna ska vara skyldiga att motivera sina beslut begripligt.

10. Det ska räcka med anmälan för att företag ska tas upp i förskottsuppbörds- och momsregistret.

11. Ersättningar vid uppsägningar ska ges direkt till ett företag som startas av en arbetstagare utan att ersättningen beskattas som förvärvsinkomst.

12. Det bör gå att omvandla en fritidsbostad till permanent bostad genom kommunalt beslut utan att närings-, trafik- och miljöcentralen har rätt att överklaga beslutet.

13. Lagen om penninginsamlingar måste ändras så att tillståndsförfarande blir anmälningsförfarande.

14. Bötesstraff som föreläggs av tillsynsmyndigheterna ska inte behöva fastställas av åklagaren.

15. Upphovsrättsersättningar ska kunna betalas ut till en konstnärs företag som företagsinkomst, om konstnären är företagare.

16. Inskränkningar i myndigheternas rätt att överklaga andra myndigheters beslut.

17. Det bör inrättas samserviceställen, där var och en kan garanteras statlig service på lokal nivå i hela landet, åtminstone på kommunernas och statens samserviceställen eller på distans.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 1

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att banta ner byråkratin och regelverken på det sätt som föreslås i lagmotionerna LM 78/2014 rd–LM 88/2014 rd och i åtgärdsmotionerna AM 30/2014 rd–AM 46/2014 rd.

Reservationens förslag till misstroendeförklaring

Regeringen har misslyckats i alla viktiga mål som den ställt för ekonomin. Arvet från den pågående valperioden är en massarbetslöshet som hela 450 000 finländare berörs av direkt. Statsskulden kryper snart över 100-miljardersstrecket och skuldens relativa andel av bnp har ökar under hela valperioden. Finland har gått miste om den högsta möjliga kreditvärderingen. Centraliseringspolitiken har resulterat i en tilltagande segregering av både människor och regioner. Den kommunala ekonomin har körts i botten och därmed också närservicen. Men regeringen har inte förmått vidta adekvata åtgärder för att snabbt generera ekonomisk tillväxt. Och det finns inga tecken på förändringar som kan sätta fart på tillväxten i ett längre perspektiv. Under valperioden har Finland hamnat i en allt djupare svacka och förtvinar allt mer. Vårt snart hundraåriga land förtjänar ett bättre öde. Finland behöver en ny riktning. Det innebär ett Finland som erbjuder bättre sysselsättning och större rättvisa och på så sätt mer trygghet. Följaktligen konstaterar riksdagen att regeringen inte har riksdagens förtroende.

Detaljmotivering

ANSLAG

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Inre säkerhet och rättsvård

De utvecklingsmål som ställdes upp i programmet för den inre säkerheten håller på att smulas sönder till följd av nedskärningarna av statsandelarna till kommunerna, det minskade antalet utbildningsplatser och de strukturella ändringarna, centraliseringen och inte minst anslagsminskningarna i fråga om säkerhetsmyndigheterna. Risken finns att regeringen sparar utan hänsyn till konsekvenserna.

Enligt de primära rättsstatsprinciperna ska lagen vara lika för alla, tillämpas av myndigheterna och tolkas av domstolarna. Var och en har dessutom rätt att utan dröjsmål få sin sak prövad av domstol.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Omvärldsvillkoren för de myndigheter som svarar för rättsvården, som polis, åklagare och domstolar, håller på att försämrats avsevärt. Polisen tvingas allt oftare lämna så kallade ordinära brott outreda, åklagarna känner sig utbrända och på grund av anhopningen av ärenden i tingsrätterna drar rättsprocesserna allt längre ut på tiden.

För nästa år återtog regeringen de nedskärningar som planerats vid vårens ramförhandlingar. Att döma av vårens utfrågning av sakkunniga är situationen efter det på väg att bli ohållbar.

Detta till trots har regeringen inte gått med på att lämna en utredning om den inre säkerheten under valperioden, utan överlåter frågan till nästa regering. Utredningen är då att vänta först 2017.

Regeringen beslutade i november 2014 inrätta en arbetsgrupp för bedömning av resursbehovet i anslutning till den inre säkerheten och rättsvården vars mandatperiod fortgår till slutet av februari 2015. Centern anser att arbetsgruppen som stöd för sitt arbete hade behövt en heltäckande lägesbild t.ex. i form av en redogörelse om den inre säkerheten.

Reformen av polisförvaltningen

Polisen har inom några år genomgått redan tre reformer av polisförvaltningen. Inom polisen har det medfört en fortlöpande osäkerhet samt förändringströtthet. Det återspeglar sig på polismännens arbetshälsa.

Enligt uppgifter från fältet har reformen PORA III, genom vilken bl.a. rörliga polisen drogs in, inverkat negativt på trafikövervakningen. Polisförvaltningens ledning nekar till detta genom att hänvisa till statistik över trafikövervakningen. Enligt uppgifter i offentligheten skulle statistisk praxis ha genomgått ändringar för att de löften om bibehållen nivå på trafikövervakningen som gavs i samband med reformen skulle ha gått i uppfyllelse.

Centern anser att påståendet om statistikföringen är allvarligt och måste utredas av en oavhängig part. Vi föreslår också att inrikesministeriet före årets slut lämnar förvaltningsutskottet en utredning om konsekvenserna av projektet PORA III så som riksdagen har förutsatt.

Gränsbevakningen

Det framgick vid hörandet av sakkunniga i utskottet att Gränsbevakningsväsendet redan under flera år har genomfört utvecklingsarbete på eget initiativ. Allt som kan kallas dödkött har redan skurits bort. Regeringens sparbeslut i fråga om Gränsbevakningsväsendet fattades i ett läge då Finlands säkerhetspolitiska omgivning länge varit stabil och utvecklats i en positiv riktning. De har redan lett till att gränskontrollens kärnområde förlagts till gränsbevakningsstationerna i Sydöstra Finland, medan gränsbevakningen i övrigt har försvagats. I kombination med garnisonsindragningen har detta inom stora delar av landet bl.a. försvårat förutsättningarna för samarbete mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet.

Finlands säkerhetspolitiska omgivning har förändrats radikalt och det är möjligt att den också framöver förändras snabbt.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

De besparingar som gäller Gränsbevakningsväsendets omkostnader påverkar direkt antalet årsverken vid gränskontrollerna.

Centern uttrycker oro för situationen när det gäller gränsbevakningen. Det är viktigt att Finland upprätthåller sin krisberedskap vid i synnerhet östgränsen. Till följd av de ytterligare minskningarna av personalen blir vårt land allt mer beroende av i vilken utsträckning gränsmyndigheterna i grannländerna kan och vill hindra olaglig invandring och annan olaglig aktivitet.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 2

Riksdagen förutsätter att antalet patrullerande poliser tryggas på en nivå på minst 7 500 årsverken.

Reservationens förslag till uttalande 3

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att säkerställa att statistikföringen av polisuppdragen blir enhetlig och insynsvänlig i hela landet.

Reservationens förslag till uttalande 4

Riksdagen förutsätter att det för varje valperiod utarbetas ett program för den inre säkerheten samt en redogörelse om den inre säkerheten.

Reservationens förslag till uttalande 5

Riksdagen förutsätter att regeringen inleder ett projekt som ska kartlägga möjligheterna att förnya polisens tjänsteuppgifter.

Reservationens förslag till uttalande 6

Riksdagen förutsätter att regeringen ser till att hela landet förblir tryggt och garanterar polisen, Tullen, räddningsväsendet och gränsbevakningsväsendet tillräckliga resurser.

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Nedskärningarna i försvarsministeriets huvudtitel hotar skrota Finlands trovärdiga försvar och principen om ett totalförsvar av landet. I 2015 års budget är anslagen under försvarsministeriets huvudtitel 62,7 miljoner mindre än i budgeten för i år. Under hela ramperioden skärs 10 procent bort från försvarsministeriets förvaltningsområde, det vill säga i genomsnitt två gånger så mycket som hos något annat förvaltningsområde.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Anslagsreduceringarna har medfört färre terrängdygn, flygtimmar, fartygstimmar och repövningar, vilket på lång sikt försämrar försvarets kapacitet.

I 2015 års budget skärs anslagen för materielanskaffningar återigen ner. Minskningen är 23,5 miljon euro (-5 %).

Statsfinanserna kräver sparåtgärder, men åtgärderna för försvarsmakten skulle ha dimensionerats och schemalagts så att försvarsmakten kan genomföra sitt uppdrag trovärdigt och föra en ansvarsfull arbetsgivarpolitik.

Vi föreslår att följande uttalande godkänns:

Reservationens förslag till uttalande 7

Riksdagen förutsätter att finansieringen av försvaret efter 2015 höjs till den nivå som den parlamentariska utredningsgruppen föreslår.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Situationen för den kommunala ekonomin

Utsikterna för den kommunala ekonomin enligt basserviceprogrammet från i våras är synnerligen nedslående för åren 2015–2018. Det håller på att uppstå en bestående obalans mellan utgifter och inkomster i kommunekonomin. Den kommer inte att nå balans under de närmaste åren hur man än räknar. Genom den kommunpolitik regeringen bedriver kommer kommunernas ekonomiska svårigheter bara att fördjupas.

Enligt hållbarhetsberäkningarna kommer kommunernas skuldsättning att öka med i genomsnitt 2,2 miljarder euro om året under den aktuella perioden. Den kommunala ekonomins bruttoskuld kommer 2018 i värsta att vara nära 27 miljarder euro, vilket redan motsvarar 12 procent av bruttonationalprodukten.

För att den kommunala ekonomin ska vara i balans enligt kommunallagen 2018 borde kommunalskatteprocenten höjas med i genomsnitt 1,5 procentenheter, alltså lika mycket som regeringen har gjort nedskärningar i kommunernas statsandelar för basservice under denna valperiod. För att årsbidraget ska räcka till för att täcka avskrivningarna måste den kalkylerade genomsnittliga kommunalskatteprocenten höjas med upp till två procentenheter.

Det är ofattbart hur regeringen gladeligen har utnyttjat kommunernas ekonomi och de finansiella medlen för kommuninvånarnas basservice som föremål för statens ekonomiska anpassningsåtgärder. Budgeten för nästa år förbättrar lika litet som den föregående kommunernas handlingskapacitet. Tvärtom minskar den ytterligare efter att regeringen genomfört sitt senaste trick, att dra in det prövningsbaserade finansieringsunderstödet till kommunerna.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning

Hur hård regeringens kommunpolitik är illustreras också av att den föreslog att det behovspröva-
de finansieringsstödet ur statsandelslagen. Efter grundlagsutskottets utlåtande beslutade förvalt-
ningsutskottet dock att bevara paragrafen.

Centern anser att kommunernas stöd enligt prövning bör bevaras och att det bör anvisas anslag.
De har varit ett fungerande verktyg i synnerhet i situationer där kommunerna har hamnat i ovän-
tat stora ekonomiska svårigheter. Regeringens förslag om att slopa den var också onödigt efter-
som deras omfattning har varit beroende av det anslag som anvisats för dem i statsbudgeten. Där-
med är regeringens framställning helt politisk till sin natur och kan inte motiveras på något annat
sätt.

Behovet av det behovsprövade finansieringsunderstödet blir allt större på grund av inte bara den
statsandelsreform som träder i kraft från ingången av nästa år och de stora kommunvisa förlus-
terna i kombination med de minskade statsandelarna, utan också på grund av att de tvångssam-
manslagningar regeringen tvingat kriskommunerna till kräver utjämning av de ekonomiska följ-
derna som annars lätt bara skapar nya kriskommuner.

Centern föreslår 10 miljoner euro för att betala kommunernas behovsprövade finansieringstil-
lägg.

Finansiering av kommunernas basservice

Genom sin kommunpolitik har regeringen utmanat den ur grundlagen härledda principen om fi-
nansieringsansvar. När statsmakten beslutar om nya skyldigheter för kommunerna måste den se
till att de har faktiska möjligheter att klara av dem.

Nästa år kommer regeringen att skära ner statsandelarna för den basservice kommunerna är an-
svariga för, den här gången med cirka 290 miljoner euro. Regeringen tänker också höja både den
nedre och den övre gränsen för fastighetsskatt och kommunernas klientavgifter. De extra euro
kommunerna tjänar på detta, sammanlagt cirka 90 miljoner euro, tänker regeringen dra av från
kommunernas statsandelar. Med avseende på den kommunala självstyrelsen och rätten att ta ut
skatt är situationen djupt oroväckande. Det är ofattbart att regeringen utnyttjar kommunerna på
detta sätt, särskilt i en sådan omfattning.

Allt sammantaget har regeringen fattat nedskärningsbeslut som gäller finansieringen av den kom-
munala servicen åren 2012–2017 till ett sammanlagt belopp på cirka 6,9 miljarder euro. I prakti-
ken har regeringen flyttat över underskottet i statsfinanserna till den kommunala ekonomin, trots
att de bägge ingår i den offentliga ekonomi som kreditvärderingsinstituten ger akt på. Nedskär-
ningarna har ingen inverkan på hållbarhetsgapet i de sammantagna offentliga finanserna.

Genom regeringens kommunpolitik har den finansiella andelen av de lagfästa skyldigheterna som
statsmakten lagt över på kommunerna ökat oroväckande snabbt. År 2011 uppgick statsandelspro-
centen för basservice till 34,11, medan den nästa år kommer att vara nere i 25,44. I jämförelse
med innevarande år ökar kommunernas finansiella ansvar med upp till 4,13 procentenheter. Sam-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

tidigt lastar regeringen på kommunerna nya och allt tyngre skyldigheter som ska skötas med underdimensionerade kostnadsberäkningar och finanser.

Centern anser att det råder en allvarlig obalans i förhållandet mellan kommunernas uppgifter och de medel som anvisats för dem. Som vi konstaterat ovan har det uppstått ett starkt tryck på att höja kommunalskatten med så mycket som cirka två procentenheter i genomsnitt. Genom sin kommunalpolitik höjer regeringen indirekt skattegraden genom att tvinga kommunerna att höja kommunalskatten för att klara av ens den ständigt växande mängden lagfästa skyldigheter. Det här undergräver invånarnas köpkraft vilket är illa med tanke på den ekonomiska tillväxten som blir allt mer beroende av den inhemska marknaden. Med sin kommunpolitik driver regeringen in Finland i en utarmningsspiral.

Ojämlighet mellan kommunerna

Regeringens beslut om statsandelssystemet har fördjupat klyftorna både mellan de olika kommunerna och mellan kommuninvånarna. De som lidit mest i detta avseende är medelstora och små landsortskommuner liksom glesbebyggda kommuner där skatteunderlaget är snävt och kommunalskattebördan i genomsnitt är större.

Regeringen har under den pågående valperioden skurit ner statsandelarna till cirka 80 kommuner på inte mindre än tre olika sätt: fastighetsskatten ingår inte längre i utjämningen av skatteinkomster, statsandelarna har minskats och statsandelarna reformerats. Alla dessa kommuner är regi-onstäder eller landsortskommuner med mindre än 20 000 invånare.

Följden av ändringarna i statsandelssystemet är att kommunerna i värsta fall tvingas höja kommunalskatten med så mycket som sju procentenheter. Højningarna drabbar i synnerhet de kommuninvånare med små inkomster som är i allra störst behov av kommunala social- och hälsovårdstjänster. Regeringens kommunpolitik diskriminerar de som har det sämre ställt. En sådan politik kan vi centerledamöter inte godkänna. Regeringen har inte heller tagit någon notis om att de beslut som avsevärt ökar kommunalskatteskillnaderna inte bara utarmar den ekonomiska aktiviteten i allmänhet, utan i synnerhet den ekonomiska aktiviteten i regionerna och de enskilda kommunerna i en situation där vårt land behöver ekonomisk tillväxt och det vore nödvändigt att kunna utnyttja de ekonomiska och immateriella resurserna i hela landet.

Utgallringen av kommunala uppgifter

Regeringen kommer inte att uppfylla sitt löfte att banta ner kommunernas uppgifter till ett värde av en miljard euro. Under pågående valperiod ökar regeringen tvärtom kommunernas ekonomiska skyldigheter, fastän avsikten var att minska dem. Regeringen har handlat tvärtemot andan i sitt eget strukturpolitiska program; att lätta den ekonomiska bördan inom den offentliga sektorn.

Den torftiga situationen för kommunerna åskådliggörs tydligt av att regeringen nästa år ökar kommunernas åligganden mer än vad den planerat riktade åtgärder för att minska dem. Åliggandena börjar dessutom gälla med en viss fördröjning. Hela bördan på två miljarder euro för åtgär-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

der som gäller kommunerna enligt regeringens strukturpolitiska program ska bäras av kommunerna.

Kommunernas nya skyldigheter och finansieringen av dem

Regeringens kommunpolitik visar med all önskvärd tydlighet också att regeringen saknar krismedvetenhet. Vid sidan av de finansiella nedskärningarna i den kommunala servicen ökar regeringen sorglöst kommunernas skyldigheter med nya och tunga plikter, t.ex. det utökade finansiella ansvaret för långtidsarbetslösa och uppdelningen av hemvårdsstödet. För närvarande ålägger regeringen med andra ord kommunerna ännu fler skyldigheter som vare sig staten eller kommunerna har råd med.

För att hålla statsfinanserna inom utgiftsramarna har regeringen tvingats underdimensionera de kalkylerade kostnaderna för de nya uppgifterna och de statsandelar som anvisats för dem. Skillnaderna mellan dem och Kommunförbundets kalkyler för samma uppgifter är anmärkningsvärt stora – eventuellt mer än 300 miljoner euro nästa år.

Regeringen försöker till och med kringgå ramarna för statsfinanserna genom skattetekniska knep. Den så kallade "statsandelen" för det finansiella ansvaret för långtidsarbetslösa tilldelas kommunerna så att utdelningen av samfundsskatt ökas, alltså inte genom en ökning av statsandelarna. Centern godkänner inte sådana skatteknep.

Regeringen tänker inte heller bära sitt ansvar för finansieringen av kommunernas nya uppgifter fullt ut. Som exempel kan vi ta regeringens löfte att finansiera de kostnader på 130 miljoner som påförs kommunerna för uppdelningen av hemvårdsstödet och som träder i kraft den 1 augusti 2015. Nästa år anvisas inte några som helst statsandelar för ändamålet och i ramarna har regeringen reserverat endast 39 miljoner euro för samma ändamål 2018. På så vis pådyvlar regeringen sorglöst följande regering ansvaret för att sköta finansieringen av en åtgärd som det inte ens finns någon allmän politisk överenskommelse om. Det är här fråga om ett ideologiskt val från regeringspartiernas sida, dessutom på rent politiska grunder, och till och med enligt finansministeriets egna kalkyler gör åtgärden hållbarhetsgapet i den offentliga ekonomin ännu större.

Summa summarum leder underdimensioneringen av de kalkylerade kostnaderna för de nya uppgifterna och de likaså underdimensionerade statsandelarna för dem statsmaktens skuldsättning på kommunernas bekostnad. Situationen utvärderas följande gång nästa höst i samband med justeringen av kostnadsfördelningen. Regeringen lassar också över ansvaret för denna fråga på nästa regering.

Kommunreformen

Regeringens misslyckanden när det gäller såväl kommunreformen som den ursprungliga social- och hälsovårdsreformen beror på den ytterst svaga ledningen och försöken att diktera sådana ogenomförbara villkor och lösningar enligt en viss politisk ideologi som regeringen inte ens själv förmodade motivera för kommunerna. Det var olyckligt med tanke på projekten att de mål som ställdes upp inte anknöts till kommunernas ekonomi eller de tjänster som invånarna behöver. Att koncentrera boende, service och beslutsfattande är fel angreppssätt.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Vi centerledamöter anser att samtliga partier utifrån de riktlinjer riksdagspartiernas ordförande drog upp i mars 2014 ska förbinda sig att genomföra den nya reformen av sättet att tillhandahålla och finansiera social- och hälsovården så att invånare i behov av service, kommuner och regioner alla behandlas jämlikt och så att de konstitutionella rättigheterna tryggas.

Avstående från ändring av stödet för hemvård av barn

Regeringen har inte förbundit sig till att avstå från tvångskvoteringen av hemvårdsstödet. Denna reform medför upprörande utgiftstryck för kommunerna, och mer arbetslöshetsutgifter. Genom reformen ingriper regeringen i familjernas interna beslutsfattande genom att beröva dem en genuin valfrihet.

De första besluten om tvångskvoteringen av hemvårdsstödet fattades hösten 2013 när regeringen offentliggjorde ett åtgärdsprogram för ett strukturpolitiskt program som skulle krympa hållbarhetsgapet.

Att kvotera hemvårdsstödet lämpar sig ytterst dåligt som metod för att lappa hållbarhetsgapet eftersom följden inte blir att gapet krymper utan förvärras ytterligare.

Enligt planen för de offentliga finanserna 2015—2018 och en promemoria över utvärderingen av strukturpaketet som experter vid finansministeriet utarbetade hösten 2013 (<http://valtioneuvosto.fi/etusivu/rakenneuudistus395285/tiedostot/asiantuntijoiden-arviot/kotihoidon-tuki.pdf>, hänvisat 25.9.2014) kan man sluta sig till att den påtvingade fördelningen av hemvårdsstödet kommer att försvaga den offentliga ekonomins ställning med sammanlagt nästan 100 miljoner euro.

Fördelning av stödet för hemvård och konsekvenser av begränsningen av den subjektiva rätten till dagvård för den offentliga ekonomins finansiella ställning

Rambeslutet 2015—2018, 2018 års nivå	Kommuner	Staten	De offentliga finanserna
Besparing i utgifter för hemvårdsstöd	45	19	64
Dagvårdsutgifterna ökar	-91	-39	-130
Utgifter för utkomstskydd för arbetslösa ökar	0	45	-45
Skatteinkomsterna ökar (ingen specificerad bedömning i ramen, men enligt FM:s experter 4 600 arbetstillfällen = + 15 milj. euro)			15
Sammanlagt			-96

Stubbs regeringsprogram innehåller följande löfte:

"Regeringen ska låta bli att ge kommunerna uppgifter och skyldigheter som ökar deras utgifter utan att samtidigt gallra bort uppgifter och skyldigheter i samma storleksordning eller finansiera dem till fullt belopp. Denna princip tillämpas på projekt som är nya i förhållande till rambeslutet våren 2013."

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Besluten om tvångskvoteringen av hemvårdsstödet fattades vid budgetmanglingen i augusti 2013 i samband med det strukturpolitiska programmet, dvs. efter tidsfristen i Stubbs regeringsprogram. Staten är således skyldig att kompensera kommunerna för kostnaderna för reformen till fullt belopp.

Nettokostnaderna för kvoteringen av hemvårdsstödet skulle öka gradvis och uppskattas sammanlagt vara ca 100 miljoner euro 2018. Men det måste observeras att reformen redan 2015 medför ett betydande kostnadstryck för detaljplaner, byggplaner och byggande av nya dagvårdsplatser. Kommunerna har inte anvisats några som helst resurser för detta.

Centern godkänner inte tvångskvoteringen av hemvårdsstödet.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 8

Riksdagen förutsätter att det avsätts 10 miljoner euro för systemet för behovsprövade statsandelar till kommunerna 2015.

Reservationens förslag till uttalande 9

Riksdagen förutsätter att regeringen åtgärdar den bristande balansen mellan kommunernas uppgifter och de anvisade medlen bl.a. genom att minska på kommunernas uppgifter med motsvarande en miljard euro.

Reservationens förslag till uttalande 10

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att minska på de ekonomiska skillnaderna mellan kommunerna och hela regioner.

Reservationens förslag till uttalande 11

Riksdagen förutsätter att eventuella kommande nedskärningar av kommunernas statsandelar kopplas till åtgärder som faktiskt minskar kommunernas uppgifter och andra åligganden.

Reservationens förslag till uttalande 12

Riksdagen förutsätter att när kommunernas nya statsandelssystem och den sänkta statsandelsprocenten träder i kraft i början av 2015 kommer kommunernas ekonomiska verksamhetsförutsättningar faktiskt att säkerställas i fråga om samtliga kommuner.

Reservationens förslag till uttalande 13

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Riksdagen förutsätter att kommunerna inte fortsättningen i form av ändringar i statsandelarna frångår höjningar av klientavgifterna eller av de övre och nedre fastighetsskattegränserna eller utsätts för annat motsvarande, såsom mindre intäkter från avfallsskatten.

Reservationens förslag till uttalande 14

Riksdagen förutsätter att i fråga om stöd för hemvård av barn beaktas vid dimensioneringen av anslaget de anslagsbehov som den gällande lagstiftningen förutsätter och att den tvångsmässiga kvoteringen i lika delar för bägge föräldrarna inte genomförs. Genom att trygga familjernas valfrihet på årsnivå 100 miljoner euro sparas in jämfört med regeringens planer.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Bildningen och utbildningen utgör grundpelarna i välfärdssamhället. Statsminister Stubbs regering fortsätter i likhet med sina föregångare en aldrig tidigare skådad utarmning av bildningspolitiken.

Regeringens ambition att göra finländarna till världens kunnigaste folk fram till 2020 kämpar i en hård motvind.

De bildningsmässiga grundläggande rättigheterna måste tryggas

Regeringen är i färd med att nästa år påföra kommunerna nya och tyngre uppgifter vars kalkylmässiga kostnader och statsandelar den dimensionerar i underkant. Detta ökar kommunernas kostnadsbörda.

Det ekonomiska läget under de närmaste åren medför ingen lättnad i den kommunala ekonomin; kommunernas framtidsutsikter är mycket dystra. Regeringen har anpassat statens ekonomi genom att skära ner statsandelen för kommunal basservice med 1,5 miljarder euro åren 2012–2015.

Regeringen låter samvetslöst de som har allra störst behov av kommunala tjänster, dvs. barn, unga, sjuka och äldre, betala för den misslyckade finanspolitiken. Verkningarna märks i form av höjd kommunalskatt, bortgallrade tjänster och permitterad och uppsagd personal, bl.a. lärare. Statsmakten ansvarar i sista hand för att de grundlagsenliga sociala och kulturella rättigheterna genomförs.

Finansieringen för anläggningsprojekt upphör.

Regeringen har beslutat slopa finansieringen av projekt för anläggning av läroanstalter.

Centern har föreslagit ett flerårigt program för att åtgärda problemen med dålig inomhusluft.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Centern förutsätter att läroanstalterna hålls i skick också i fortsättningen och att tillräckliga resurser anslås för att förebygga hälsoproblem.

Den jämlika gymnasieutbildningen hotad

Nedskärningarna i finansieringen för gymnasierna är ett hinder för att uppdatera gymnasieutbildningen och höja kvaliteten. För innevarande år har finansieringen skurits ner med 15 miljoner euro. För detta år minskade priset per enhet för gymnasiet med 4,2 procent. I nästa års budget skärs det i pengarna till gymnasierna med ytterligare 22 miljoner euro.

Centern godkänner inte nedskärningarna i gymnasieutbildningen och föreslår att anslagen för gymnasieutbildning ökas med 22 miljoner euro.

Skolnätet på andra stadiet glesnar

Undervisnings- och kulturministeriets mål är att handlägga på nytt alla beviljade tillstånd att ordna gymnasieutbildning. De gymnasier som inleder sin verksamhet 2017 enligt nya tillstånd väntas vara betydligt större än nu. Det betyder i praktiken lapp på luckan för mindre gymnasier, ofta belägna i glesbygdsområden. Därigenom mister orten också kompetenta ämneslärare i grundskolans högre årskurser, eftersom dessa ofta också undervisar på gymnasiet.

Utbildningen på andra stadiet utsätts inom ramperioden för nedskärningar på totalt 260 miljoner euro. Finansieringen och nätverket av anordnare på andra stadiet läggs om så att antalet anordnare halveras och finansieringen täcker tre år. Gymnasier med särskilda utbildningsuppgifter får en sämre ställning än tidigare. Inom yrkesutbildningen slopas nu finansieringen av specialläroanstalter.

Regeringens nedskärningar i finansieringen och överföringen av tusentals nybörjarplatser inom yrkesutbildningen från landskapen till huvudstadsregionen är brutala åtgärder som centraliserar utbildningen till tillväxtorterna. Regeringen kör ned en av grundpelarna för hela det finländska samhället — vårt heltäckande skolnätverk. Nybörjarplatserna inom yrkesutbildningen minskar med nästan tvåtusen mellan 2013 och 2016. Samtidigt ökar antalet nybörjarplatser i Nyland med 3 500, vilket betyder att minskningen av nybörjarplatserna i övriga Finland är över 5 000. De kraftigaste nedskärningarna drabbar östra och norra Finland. I östra Finland försvinner 1 870 och i norra Finland 1 350 platser. Det är nästan en tiondel av vardera regionens nybörjarplatser.

Centern kräver att regeringen också i fortsättningen sörjer för att nätverket av läroanstalter på andra stadiet täcker hela Finland, att specialgymnasiernas förutsättningar tryggas och att tilläggsfinansieringen av små gymnasier bevaras. Det måste också i framtiden vara möjligt att bo hemma när man studerar vid en skola på andra stadiet.

Verksamhetsförutsättningarna för universiteten och yrkeshögskolorna måste säkras

Regeringen skär under denna valperiod ner medlen för utbildning med ca 1,5 miljarder euro. Då finns det inga motiveringar för att i stället för nedskärningarna tilldela andra objekt mer pengar. I

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

budgetpropositionen för 2015 har statsmakten beredskap att ge universiteten tre gånger så mycket i kapital som det privata kapital som universiteten samlar in, dock högst 150 miljoner euro.

Medelinsamling som ger rätt till statlig medfinansiering genomförs på ett sätt som ska definieras närmare åren 2014–2016 så att besluten om medfinansiering fattas vid ett och samma tillfälle 2016. Trots att den rekapitalisering som regeringen utlovat ännu inte syns i 2015 års budget kan vi dra slutsatsen att kalkylmässigt en tredjedel av summan, dvs. 75 miljoner euro, gäller 2015, eftersom det motsvarande kapitalet i praktiken samlas in under 2015–2016. Det handlar om en överföringsskuld som betalas 2016.

Basfinansieringen av universiteten minskar och inbesparingarna drabbar undervisningen. De olika universiteten befinner sig i en ojämlik ställning när det gäller tillgången till konkurrensutsatt forskningsfinansiering. Universitet med en stark forskningsprofil klarar sig bra i omfördelningen av pengarna, medan andra universitet direkt får betala fiolerna. Läget skapar oro i universitetsvärlden.

Regeringen har under valperioden tagit cirka 350 miljoner euro av yrkeshögskolorna. Det har lett till minskat antal nybörjarplatser och ett glesare nät av yrkeshögskolor. Jämfört med 2011 har antalet nybörjarplatser på yrkeshögskolorna minskat med totalt 2 030.

Nedskärningarna har drabbat varje högskola i Finland, men främst drabbar de ändå de mindre yrkeshögskolorna i landskapen.

Folkhögskolorna och det fria bildningsarbetet främjar ungdomsgarantin

En färsk utredning av statens revisionsverk visar att målen för ungdomsgarantin för det första året inte har nåtts. Antalet arbetslösa ungdomar ökade jämfört med året innan.

Regeringen har förvärrat situationen genom att skära bort hundratals miljoner euro från utbildningen och andra tjänster för ungdomar. Var och en av de 50 000 utslagna ungdomarna kostar under årens lopp samhället i genomsnitt 1,2 miljoner euro. Vi sitter således med en tickande tidsinställd bomb på 60 miljarder euro. Att satsa på ungdomar är både humant och ekonomiskt ett hållbart beslut.

Folkhögskolorna och det fria bildningsarbetet har en viktig roll i genomförandet av ungdomsgarantin. Det har regeringen likväl inte insett. Av de cirka 5 000 unga som – enligt statistiken – efter grundskolan inte fortsätter i utbildning som leder till examen får i dag hela 2 000 grundskolans påbyggnadsundervisning vid en folkhögskola (tionde klassen i folkhögskola) och på utbildningslinjer som erbjuds inom det fria bildningsväsendet. I statistiken tas dessa ungdomar inte upp bland dem som går en examensinriktad utbildning, trots att de studerar på heltid.

Genom att dirigera resurser som reserverats för ungdoms- och utbildningsgarantin till folkhögskolorna kunde vi omedelbart få flera hundra eller rentav ett tusental nya utbildningsplatser runtom i landet.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 15

Riksdagen förutsätter att regeringen ser till att de grundlagstryggade kulturella och sociala grundläggande rättigheterna tillgodoses.

Reservationens förslag till uttalande 16

Riksdagen förutsätter att läroanstalterna hålls i skick också i fortsättningen och att tillräckliga resurser anslås för att förebygga hälsoproblem.

Reservationens förslag till uttalande 17

Riksdagen förutsätter att regeringen också i fortsättningen sörjer för att nätverket av läroanstalter på andra stadiet täcker hela Finland, att specialgymnasiernas förutsättningar tryggas och att tilläggsfinansieringen av små gymnasier bevaras. Det måste också i framtiden vara möjligt att bo hemma när man studerar vid en skola på andra stadiet.

Reservationens förslag till uttalande 18

Riksdagen förutsätter att regeringen helt och hållet frångår sin avsikt att reservera medel för att ge universiteten tre gånger så mycket i kapital som det privata kapital som universiteten samlar in, dock högst 150 miljoner euro.

Reservationens förslag till uttalande 19

Riksdagen förutsätter att de resurser som reserverats för ungdoms- och utbildningsgarantin riktas till folkhögskolorna varvid vi omedelbart kunde få åtskilliga hundra eller rentav ett tusental nya utbildningsplatser runtom i landet.

10. Allmänbildande utbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Nedskärningarna i finansieringen för gymnasierna är ett hinder för att uppdatera gymnasieutbildningen och höja kvaliteten. I nästa års budget skärs det i pengarna till gymnasierna med ytterligare 22 miljoner euro.

Utvecklingen av priset per enhet för gymnasiet från 2013 till 2015 års proposition har varit drastisk: 6 704,40 euro/studerande (2013), 6 425,98 euro/studerande (2014) och 6 004,52 euro/studerande 2015. Det betyder under två år en nedskärning på över 10 procent av en redan knapp finansiering.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Gymnasieutbildningen är fördelaktig och mycket kostnadseffektiv. Förvaltningen är redan lätt och det finns knappast marginaler för ytterligare sparande. Därför är nedskärningarna för gymnasiet förödande. Undervisningsgrupperna växer, valfriheten minskar och utbildningens kvalitet äventyras.

Centern föreslår ett anslag på 22 miljoner euro för utveckling av kvaliteten på gymnasieutbildningen. Det motsvarar till sin nivå den nedskärning som regeringen föreslår i 2015 års budget.

Vi föreslår därför

att moment 29.10.30 ökas med 22 000 000 euro och att momentets beslutsdel utökas med omnämmandet att högst 22 000 000 euro av anslaget får användas som understöd för att förbättra kvaliteten på gymnasieutbildningen.

Huvudtitel 30

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Landsbygden, människorna på landsbygden och landsbygdens gröna näringar har betalat ett högt pris för regeringens sparåtgärder. I början av sin mandatperiod uppgav regeringen att den skulle tidigarelägga nedskärningarna för jord- och skogsbrukets vidkommande så att det inte längre under valperiodens slut skulle vara nödvändigt med nya nedskärningar.

I samband med reformeringen av EU:s jordbrukspolitik konstaterade regeringen och den ansvariga ministern vid flera tillfällen att det inte är aktuellt med ytterligare nedskärningar. I praktiken har regeringens åtgärder ändå både vid översynen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik och i samband med nationella beslut inneburit betydande nedskärningar och försämringar av lönsamheten för enskilda gårdar. Det går omöjligt att acceptera denna konflikt mellan ord och handling.

Centern väntade sig att regeringen i förslaget till statsbudget för 2015 skulle ha vidtagit åtgärder för att förbättra lönsamheten för jord- och skogsbruket. I stället föreslår regeringen ytterligare försämringar.

Centerns utskottsgrupp anser att jord- och skogsbruket samt produktionen av förnybar energi är framtida tillväxtbranscher i vårt land. Genom denna gröna tillväxt kan vi på bred front skapa nya möjligheter för arbete och företagsamhet baserade på inhemska resurser. Den gröna tillväxten är ett starkt stöd för vår samhällsekonomi. Den är en bransch som ersätter import och stärker export och är baserad på inhemskt arbete och inhemska råvaror, och är därför den effektivaste sektorn när det gäller att stärka vår bytesbalans. Men grön tillväxt uppstår inte ur intet. För att den ska kunna utvecklas krävs långsiktighet och ett politiskt besluts klimat baserat på förtroende och stabilitet.

Regeringen borde också begripa att det finns ett samband mellan den finländska jordbruksproduktionen och livsmedelsförädlingen. Om det inte finns en lönsam primärproduktion finns det inte heller inhemsk förädling eller andra indirekta arbetstillfällen.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Från skrivningar om utveckling i regeringsprogrammet till åtgärder

Katainens och Stubbs regeringar har hela tiden bemött landsbygden i strid med de riktlinjer som de utstakade i början. I regeringsprogrammen betonas på flera ställen att lantbruksnäringens villkor, konkurrenskraft och lönsamhet måste förbättras. En central utgångspunkt i programmen är att utveckla och stärka företagsamhet som syftar till en mångsidig försörjning på landsbygden.

Regeringarna lovade främja diversitet inom Finlands energiproduktion och uppmuntra till att öka användningen av bioenergi. Regionernas starka sidor skulle skapa tillväxt. Ingendera regeringen har agerat i enlighet med sina mål.

Livsmedelsbranschen är Finlands centrala hemmamarknadssektor som ersätter import, en produktionssektor med ett stort inflytande på vår samhällsekonomi och vår bytesbalans. Regeringsprogrammet upptar att verkställa en livsmedelsstrategi och att utnyttja tillväxtutsikterna inom livsmedelsbranschen. Det har inte lett till åtgärder.

Centern konstaterar att det redan finns flera olika utvecklingsprogram. Vad vi behöver nu är konkreta åtgärder, vi har nämligen ingen tid att förlora.

Regeringens förslag till nationellt stöd är otillräckligt.

Regeringen har också i strid med sina program mål redan skurit ner nivån på de nationella stöden med 10 procent, utökat kostnaderna med avgiftsförhöjningar samt försvagat företagarnas arbetshälsa och möjlighet till längre karriärer genom att dra in på avbytartjänsterna och höja avgifterna för vikariehjälp och pensionsavgifterna.

Regeringens förslag till nedskärningar står i strid med vad regeringen själv har planerat och vid upprepade tillfällen lovat.

Eftersom regeringen inte har tänkt om, står gårdarna inför en helt ohållbar situation. De nationella nedskärningarna inträffar samtidigt som revideringen av EU:s jordbrukspolitik orsakar reducerade inkomster.

Regeringens nedskärningsbeslut kommer att slå undan benen för regeringsprogrammets formulering att när det gäller stödsystemet för jordbruket i dess helhet och en bättre fördelning baserad på behovsprövning kommer en utvärdering att göras när besluten om reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik är kända.

Centerns utskottsgrupp kräver att de nationella stöden till jordbruket och trädgårdsodlingen ska ökas med 37,5 miljoner euro jämfört med propositionen.

Jordbrukets investeringsförutsättningar måste tryggas

Regeringen har utsatt landsbygdens folk för mångfaldiga nedskärningar. Lantbruksföretagarna har i likhet med andra företag och hushåll medverkat till att täcka regeringens övriga sparbeting och avgiftshöjningar. Jordbruksproduktionens lönsamhet har sjunkit hela tiden. En svagare lön-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

samhet äventyrar jordbrukets möjligheter att hantera den ökande efterfrågan på livsmedel, en hållbar skötsel av naturresurserna och livsmedelsindustrins verksamhet och sysselsättningsverksamhet. I farozonen är också försörjningsberedskapen i fråga om livsmedel som bygger på att vi har en tillräcklig tillgång på inhemska råvaror och en livsmedelsindustri baserad på det.

Centern anser att jordbrukets investeringsmöjligheter måste tryggas. En långvarig strukturomvandling i fråga om gårdsbruken har lett till större enheter och bättre produktivitet. Ändå har skuldsättningen ökat i oroväckande grad särskilt hos unga företagare som gör investeringar och utvecklar sin produktion. Trots strukturstöden görs merparten av investeringarna med lånemedel vilket innebär allt hårdare produktionskrav i branscher med för låga marknadsintäkter och svag lönsamhet. I praktiken leder nedskärningarna i stödet till försämrade lönsamhet vilket i sin tur hämmar nya investeringar. Gårdar som redan gjort investeringar försätts därmed i en verkligt svår situation.

Det finns en utvärdering om framtidsalternativen för Gårdsbrukets utvecklingsfond. Ett alternativ är att gå in för att investeringar finansieras direkt ur statsbudgeten. Vi i Centerns riksdagsgrupp godkänner inte den ändringen. Centern anser att Makerafonden är en del av en större tillväxtfond och den primära källan för att finansiera utvecklingen av jordbruksstrukturen. Även om jordbruket kämpar med en lönsamhetskris och investeringstakten har avstannat, hotar Makeras medel sina. Fondmedlen beräknas i slutet av valperioden uppgå till endast 100 miljoner euro.

Byråkratin i jordbruket måste minskas

Centern anser att det måste gallras i den byråkrati som jordbrukarna utsätts för. Systemet för jordbruksstöd måste t.ex. förenklas.

Övervakningen av stöden har stramats åt ytterligare under regeringsperioden. I samband med EU:s reform av jordbrukspolitiken har Finland dessutom fogat sig efter kommissionens förslag som inneburit en avsevärd ökning av tillsyn och administrativa bördor för företagen.

Närpå de enda anslagsökningarna i budgetpropositionen gäller ökning av förvaltningen och stödbyråkratin. Det är inte acceptabelt.

All byråkrati beror inte alls på EU-lagstiftningen, inte ens på bestämmelserna om att sätta direktiv i kraft. Genom nationella beslut kan vi t.ex. slopa boskapsgårdarnas krav på dubbel bokföring av märkningen och registreringen av djur samt göra räkningen av produktionsdjur registerbaserad.

Centern förutsätter att påföljderna vid kontroll av stöd görs skäligare om det gäller en försummelse som har ringa betydelse och är oavsiktlig och om målet inte har varit att nå ekonomiska fördelar. Jordbrukare ska inte påföras sanktioner om arealuppgifterna förändras av orsaker som inte beror på jordbrukaren. Praxis med kartor över åkerarealer måste förenklas och utarbetandet av kartor som inte behövs i praktiken måste minskas.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Resultatet av en eventuell granskning av en gård måste meddelas till jordbrukaren snarast möjligt, om möjligt redan som avslutning på kontrollbesöket. Kontrollprocessen måste påskyndas så att stöden inte beläggs med utbetalningsförbud för orimligt långa tider.

Den inhemska bioenergins konkurrenskraft måste återställas.

Vi anser att statens verksamhet för att öka användningen av energiproduktionens diversitet och användningen av bioenergi inte har gett tillräckligt stöd för en ökning av användningen av förnybar skogsenergi eller uppkomsten av biogasanläggningar av ett gårdsbruks storleksklass.

Centern förutsätter att stödnivån för skogsflis och beskattningen av torv återställs på konkurrenskraftig nivå vilket förutsätter en återgång till 2012 års nivå. Beskattningen av torv och av stöden inom ramen för finansieringen av ett hållbart skogsbruk plus de sänkta stödnivåerna har på ett dramatiskt sätt bidragit till att det dröjer innan det finns tillräckligt med virkes- och torvenergi på marknaden.

Utskottsgruppen betonar att budgetförslaget inte ger möjligheter att genomföra det nationella skogsprogram som godkänts i riksdagen trots att regeringen i sitt program har förbundit sig till det.

Den stapplande tillståndprocessen förorsakar hinder för företagsamhet.

Centern konstaterar att regeringens miljöpolitik från landsbygdens synvinkel huvudsakligen har yttrat sig i form av åtstramad tillståndspraxis och höjda avgifter. Miljökonsekvensutredningarna för utbyggnadsinvesteringar i produktionsbyggnader inom jordbruket har gjorts strängare och tiderna för att bevilja tillstånd har förlängts.

Utvecklingen går i fel riktning och alla bestraffas för de stora industriföretagens problem utan hänsyn till storlek eller produktionssektor.

Centern uttrycker oro över att de ministerier som är centrala för utvecklingen av jord- och skogsbruket arbetar i så olika riktning. Om regeringen har för avsikt att se till att den gröna tillväxten i Finland stärks och utvecklas bör den säkerställa att alla ministerier och politikområden arbetar smidigt med samma mål för ögonen.

Systemet för miljötillstånd för ett gårdsbruk av normal storleksklass måste stå i rätt proportion; den ytterst krävande tillståndsprocess vi har idag bör endast gälla stora djurhållningsgårdar.

Skyldigheten att förnya miljötillståndet bör begränsas till att endast gälla gårdar i vars verksamhet det inträffar operativa omställningar som kräver ansökan om nytt tillstånd.

Tillstånds- och rådgivningsprocesserna måste också utvecklas mot principen om att få alla tjänster över en disk, och vi måste bli av med kravet på att lämna samma uppgifter upprepade gånger till olika myndigheter.

Bioekonomin som ett nationellt spetsprojekt

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Tankesmedjan e2 har i ett arbetspapper om bioekonomi (e2 rapport 2/2013) gett ett flertal åtgärdsrekommendationer i syfte att främja bioekonomin. Centerns riksdagsgrupp understöder rapportens initiativ.

Åtgärdsrekommendationer för främjande av bioekonomin:

- Den nationella strategin för bioekonomin måste göras upp på ett tillräckligt konkret plan och stärka den nationella visionen, samtidigt som den bör vara klart mer ambitiös än den allmänna EU-nivån inom området. Strategin måste presentera trovärdiga och tillräckliga ekonomiska satsningar på främjandet av bioekonomin. Nu är det inte tid för deklarationer – det som krävs är praktiska åtgärder.
- Det behövs ett nytt statligt bolag och en placeringsfond som stöder bioekonomiska projekt och investeringar.
- Vi måste ta fram nya sätt genom vilka allmänheten och organisationerna kan delta i finansieringen av bioekonomiföretag (fond för bioekonomi).
- Särskilda skatter och investeringsstöd måste riktas till främjandet av bioekonomin och till att stärka den inhemska efterfrågan inom sektorn.
- De små och medelstora företagen måste ägnas extra uppmärksamhet. Staten måste genom sina val styra företagens FoU-satsningar.
- Det gäller att på bred front skapa ett politiskt och socialt tryck som driver på utvecklingen av bioekonomin. Opinionsbildarna och allmänheten måste övertygas om att temat är viktigt.
- För att främja bioekonomin måste det startas tillräckligt stora och generöst finansierade försöksprojekt inom olika sektorer: energiproduktion, textilfibrer, nya användningar av träfibrer och molekyler, utveckling av energieffektiviteten, slutna kretslopp (ett övergripande försök som involverar småindustri, lantbruk och logistikservice), bioraffinaderier (biobaserad energiproduktion, mångsidiga avskiljningstekniker, utnyttjande av processernas sidoflöden).
- De finländska innovationer inom bioekonomi måste inventeras och det gäller att förhindra att de försvinner utomlands.
- Träbyggandet måste främjas genom produktutveckling, nya byggbestämmelser och planläggning. Det öppnar också upp för nya exportmöjligheter.
- Reningsverk måste utvecklas till lokala gödsel fabriker. Samhällsavfallet måste återvinnas.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 20

Riksdagen förutsätter att regeringen omedelbart vidtar konkreta åtgärder för att genomföra skrivningarna i regeringsprogrammet om att verkställa en livsmedelsstrategi och att utnyttja tillväxtutsikterna inom livsmedelsbranschen.

Reservationens förslag till uttalande 21

Riksdagen förutsätter att jordbrukets investeringsförutsättningar tryggas genom att bevara Makersfonden som den primära källan för att finansiera utvecklingen av jordbruksstrukturen.

Reservationens förslag till uttalande 22

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att slopa boskapsgårdarnas krav på dubbel bokföring av märkningen och registreringen av djur samt göra räkningen av produktionsdjur registerbaserad.

Reservationens förslag till uttalande 23

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att göra systemet med tillstånd för jordbruket mer förnuftigt samt gallra onödig byråkrati.

Reservationens förslag till uttalande 24

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder att minska byråkratin kring produktionsstöd, förbättra jordbrukarnas rättssäkerhet, göra stödkontrollerna lättare samt göra kontrollsanktionerna skäligare.

Reservationens förslag till uttalande 25

Riksdagen förutsätter att regeringen ställer om sitt linjeval och börjar följa riksdagens enhälliga beslut att en bedömning av konsekvenserna för landsbygden ska göras i fråga om alla betydande åtgärder och beslut som gäller landsbygden.

Reservationens förslag till uttalande 26

Riksdagen förutsätter att regeringen fullföljer sina mål i sitt program att förbättra våra skogsbaserade näringars konkurrenskraft och lönsamhet utifrån det nationella skogsprogrammet.

Reservationens förslag till uttalande 27

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att ge bioekonomi status av nationellt spetsprojekt.

20. Jordbruk

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Syftet med det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen är att komplettera EU:s stödsystem (inkomststöd, kompensationsbidrag och miljöstöd) och att bidra till jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsbetingelser, en lönsam produktion och bevarandet av landsbygdens livskraft.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Jordbrukarna kämpar nu med en aldrig tidigare skådad kostnads- och lönsamhetskris. Höjda produktionskostnader, nedsedskurna produktionsstöd, höjda skatter och avgifter samt radikalt sänkta producentpriser till följd av marknadsstörningar från utlandet, allt detta gör att jordbruksföretagens ekonomiska situation är katastrofal. Nu ligger lönsamheten för den finländska matproduktionen och därigenom produktionens kontinuitet i vågskålen.

Anslaget i budgetpropositionen räcker inte till för att betala ut stöden ens på skälig nivå.

I detta katastrofläge måste regeringen anvisa de medel som behövs för att stödja jordbruket samt ansöka om Europeiska kommissionens godkännande för en rättvis utbetalning av det nationella stödet i hela landet.

Vi föreslår alltså

att moment 30.20.40 ökas med 37 500 000 euro för nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen.

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Den statliga trafikfonden bör finansiera stora trafikledsprojekt

Trafiklederna är viktiga för Finlands ekonomiska tillväxt och konkurrenskraft. Rätt fördelade trafikinvesteringar vid rätt tidpunkt ger mångfalt tillbaka än bara de investerade pengarna. Den statliga trafikfonden bör vara i bruk 2015 för att de projekt som är akuta för sysselsättningen och tillväxten ska fås igång snabbare än enligt den trafikpolitiska redogörelsen.

Statens trafikfond möjliggör att stora affärsprojekt kan genomföras mer effektivt vilket kan besparingar på åtminstone 35 miljoner euro i årliga kostnader.

Med avseende på trafikinvesteringar är det rådande läget finansieringsmässigt otillfredsställande. Storprojekt konkurrerar i statsbudgeten med samma anslag som används för anläggande och normalt underhåll av trafikleder av olika slag. De stora MBT-spårvägsprojekten i huvudstadsregionen och Tammerfors binder i praktiken upp också nästa valperiods trafikledspengar varvid projekt som bl.a. landskapsförbunden i hela Finland har drivit för sina regioner, skötseln av reparationsskulder för trafiklederna samt nivåhöjningen av finansieringen för att underhålla bastrafikleder håller på att bli omöjliga.

Finansieringen via budgeten har gjort att trafikpolitiken blivit hackig. I värsta fall kan den strama statsfinansiella ramen rentav stoppa den typen av investeringsprojekt som klart och tydligt har tillväxtfrämjande effekter. Regeringen har inte fattat beslut om finansiering av en ny cellulosafabrik i Äänekoski eller de trafikarrangemang som behövs för Sokli gruva i Savukoski vilka bägge skulle medföra flera tusen nya och bestående arbetstillfällen.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Projektvolymer har varit beroende av ekonomiska konjunkturer. Under högkonjunkturen har det inletts ett flertal projekt som har lett till anhopning av projekt, överhettning av marknaden och högre priser. Under föregående valperiod när det rådde ekonomisk recession användes trafikledsbyggande också för att stimulera ekonomin. Nu riktas stimulansåtgärder bara till huvudstadsregionen och Tammerfors. Där kan marknaden överhettas medan byggandet och underhållet av trafikleder i övriga delar av Finland hotar att mattas av.

Beroendet av statens budgetfinansiering samt avsaknaden av en långsiktig trafikledsstrategi som sträcker sig över valperioderna har bidragit till att en jämn byggnivå inte har gått att åstadkomma. Projekten har hopat sig av flera orsaker och det har lett till finansiella problem, förseningar och högre kostnader. Det är också problematiskt att de offentliga trafikinvesteringarna sackar tydligt efter BNP-tillväxt under de senaste 20 åren.

Nu behöver vi fördomsfritt leta efter mångsidigare finansieringsmodeller. Det skulle löna sig att utnyttja partnerskapsmodeller mellan staten och privata aktörer t.ex. för finansiering av livscykelmodeller som använts för stora investeringsprojekt och trafikarrangemang i anslutning till viktiga gruvprojekt.

Med hänvisning till en rapport av utredningsman Pasi Holm 2009 skulle statens kostnader minska om staten mer aktivt tog del i finansieringen av livscykelmodeller.

Enligt Holms framställning skulle ett instrument för en statlig trafikfond kunna vara företaget Valtion Infra Oy, som ska grundas under enheten för ägarstyrning vid statsrådets kansli. Det kunde vara den statliga parten vid finansieringen av stora väg- och trafikledsprojekt som genomförs genom livscykelmodellen. Modellen kan utnyttja statens förmånligare ställning på låne marknaden.

Statens trafikfond skulle stå för det tekniska genomförandet vid finansiering av väg- och trafikinvesteringar. Riksdagen ska besluta om väg- och trafikinvesteringar och hur de ska finansieras. Riksdagen skulle också besluta om ett utgiftstak som utgör en ram inom vilken projekt kan inledas på längre sikt. Utgiftstaket utgör en garanti för att de totala kostnaderna för pågående projekt stannar inom den givna ramen.

Om ett trafikledsprojekt har konstaterats vara billigare att genomföra som ett livscykelprojekt kan trafikfonden beroende på situationen vara ett sätt att sänka finansieringskostnaderna för projekt som genomförs genom livscykelmodellen.

Trafikfonden skulle få huvuddelen av sin finansiering i form av projektanslag inom utgiftsramen ur statsbudgeten eller utanför utgiftsramen som ett lån inom staten från Statskontoret.

Exempel på stora investeringsprojekt där man kunde utnyttja finansieringskonceptet kring statens trafikfond är byggande av Centrumslingan samt banprojekten i Tammerfors. Valtion Infra Oy skulle möjliggöra att köra snabbt igång sådana tillväxtgenererande viktiga projekt som en direkt budgetfinansiering inte möjliggör.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Trafikfondens verksamhetsområde kunde också omfatta ansvaret för att bygga ett rikstäckande nät av terminaler för biobränslen, så att särskilt transportkedjan för träenergi kunde utvecklas.

I stället för att investera i skatteparadis kan pensionsbolagen satsa på långsiktiga och stabila projekt som förbättrar sysselsättning och tillväxt i Finland. På så sätt kunde vi få vår nationalförmögenhet att växa för oss. Projekt som förbättrar tillväxt och sysselsättning på både lång och kort sikt ger pensionsbolagen nytt kapital att investera när de får in pensionspremier.

Allmänheten kunde å sin sida flytta en del av de pengar som finns på olönsamma bankkonton till räntebärande obligationer och därigenom bidra till finansieringen av trafikfonden. Den lagstadgade avkastningen av elnäten skulle garantera en högre ränta än bankkontona ger.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 28

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar omedelbara åtgärder för att grunda en trafikfond och för att inleda bolagets verksamhet under 2015.

10. Trafiknätet

20. Bastrafikledshållning

Det eftersatta underhållet på de trafikleder som underhålls av staten har redan klättrat upp till ca 2,3 miljarder euro. Situationen med avseende på underhållet av våra trafikleder håller på att försvåras ytterligare då staten skär ner nästa års finansiering för bastrafikledshållningen. I strid mot den trafikpolitiska redogörelsen som riksdagen har godkänt har regeringen också återtagit den nivåhöjning på 100 miljoner euro för bastrafikledshållningen som utlovats för 2016.

Genom sina beslut vid budgetmanglingen och de byggprojekt i miljardklass för markanvändning, boende och trafik (MBT) som inleddes då band regeringen i praktiken också nästa regerings disponibla trafikledspengar. Det blir i praktiken svårt om inte rentav omöjligt att genomföra den riktlinje i den trafikpolitiska redogörelsen enligt vilken trafikledspolitiken under nästa valperiod skulle omprioriteras från investeringsprojekt till bastrafikledshållning.

Vi anser det ofattbart regeringen använder medel avsedda för bastrafikledshållning i hela landet till att finansiera regionalt till och med mycket lokala nya projekt i ett läge där vårt trafikledsnät förfaller i accelererande takt. Det är synnerligen kortsiktig trafikpolitik från regeringens sida. Redan nu har vi t.ex. flera hundra broar vars bärkraft inte motsvarar långtradarnas större mått och massor som regeringen fattade beslut om i fjol. Vårt vägnät vittrar sönder för att inte tala om det sekundära vägnätet.

Med tanke på trafikledshållningen innebär inga reformer och arbetsgrupper dock någon lösning om det politiska beslutsfattandet inte kan greppa bastrafikledshållningens viktiga betydelse såväl för ekonomisk tillväxt, sysselsättning som trafiksäkerhet. Exempelvis bioekonomin som regeringen också har gett status av spetsprojekt kräver att trafiklederna är i skick.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Det har ständigt i olika former samlats in allt högre skatter och avgifter av trafiken och fordonen, och medlen har i främsta rummet använts som allmän täckning i statsbudgeten, inte för att utveckla trafiken och underhålla trafiklederna. Denna utveckling har bara framhävts under den ekonomiska lågkonjunkturen under de senaste åren.

Utländska transportföretag utnyttjar Finlands avgiftsfria vägar trots att de kunde avkrävas upp till 10 miljoner euro per år i vägavgifter.

Eurovinjetten är ett tidsbaserat vägavgiftssystem för lastbilar över 12 ton som har använts inom EU sedan 1999. Finland är bland de sista EU-länderna där systemet inte är i bruk.

Eurovinjetter kan för närvarande köpas på vissa finländska servicestationer och på webben; med avseende på vägtrafikanterna fungerar systemet således redan. Avgifterna återförs till den inhemska yrkestrafiken genom skattelösningar, t.ex. systemet med återbäring av drivmedelsskatt. Så gör man också i flera andra länder där systemet är i bruk.

Centern har talat för att ta i bruk systemet Eurovinjetten, som är ett tidsbaserat vägavgiftssystem för lastbilar över 12 ton som har använts inom EU sedan 1999. Finland är bland de sista EU-länderna där systemet inte är i bruk. De eurovinjettavgifter som tas ut bör öronmärkas och styras till förbättring och underhåll av vägnätet. För inhemska aktörer inom tung trafik har centern föreslagit ett system med återbäring av drivmedelsskatten som skulle lindra kostnadsbördan.

Vi föreslår alltså

att moment 31.10.20 ökas med 50 000 000 euro.

50. Enskilda vägar

Under den innevarande valperioden har stöden för enskilda vägar skurits ner årligen. Därför håller också privatvägarna på att förfalla. I sitt grundläggande förslag anvisade regeringen endast en miljon euro för underhåll av enskilda vägar, och i det gjorde riksdagen ur sin egen fördelningsreserv ett tillägg på två miljoner euro.

Vi har upp till ca 350 000 kilometer enskilda vägar i vårt land. Deras skick är i nyckelroll t.ex. med tanke på att utnyttja skogar, bedriva bioekonomi och gruvindustri samt människornas behov av att röra sig.

Vi föreslår alltså

att moment 31.10.50 ökas med 3 000 000 euro.

70. Anskaffning av isbrytare

Regeringens finanspolitiska ministerutskott upphävde i november sitt tidigare beslut om att beställa en ny isbrytare till Trafikverket. Kommunikationsministeriet har fått order att inleda åtgärder för att sälja en isbrytare som beställdes för ca ett år sedan. Samtidigt beslutade regeringen

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

stödja upphandlingen av kombiisbryrare till Arctia Shipping. Investeringarna i isbrytarna stiger till en miljard euro under 15 års tid.

Vi föreslår alltså

att moment 31.10.70 minskas med 55 000 000 euro genom att avstå från upphandlingen av den isbrytare som planeras för Trafikverket.

77. Utveckling av trafikledsnätet

Kostnadsberäkningarna för Centrumslingan varierar från 1,5 till nästan 3 miljarder euro. I banan som huvudsakligen ska byggas under jord ingår enligt Trafikverkets bedömning riskavsättningar.

Enligt kalkyler uppdaterade i november uppgår förhållandet mellan kostnader och nytta till endast 0,5. Med andra ord är nyttan av banan endast hälften jämfört med byggkostnaderna. Ett så föga lönsamt projekt har det inte varit brukligt att genomföra genom statens budget.

Enligt Trafikverkets bedömning kan problemen i anslutning till Helsingfors bangård lösas med bättre kostnadsnytta än genom Centrumslingan. Tidsmässigt skulle projektet vara vettigast att genomföra efter 2023, om det alls behöver genomföras.

I det här skedet måste planeringen av Centrumslingan avbrytas. Det måste kartläggas mer kostnadseffektiva alternativ för att lösa problemen i anslutning till överbelastningen vid Helsingfors huvudjärnvägsstation och Böle station. Det skulle spara både statens och de helsingforsiska skattebetalarnas pengar.

Att finna mer kostnadseffektiva alternativ är också nödvändigt i ett läge då det eftersatta underhållet för trafikleder såväl i Helsingforsregionen som i hela landet har nått upp till sammanlagt ca 2,3 miljarder euro, regeringen skär ner anslag för bastrafikledshållningen och det finns projekt med betydligt fördelaktigare förhållande mellan kostnader och nytta i kö på projektlistan.

Att frysa planeringskostnaderna för Centrumslingan sparar nästa år in två miljoner euro av statens budgetmedel. Besparingarna för hela planeringsskedet uppgår till 13 miljoner euro.

Vi föreslår alltså

att moment 31.10.77 minskas med 2 000 000 genom att avbryta planeringsarbetet för att bygga Centrumslingan, som var schemalagt för nästa år.

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Tillväxten kräver ett samhällsavtal

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Finlands ekonomi har sedan länge varit urholkats undan för undan. Depressionen hotar bli mer långvarig än någon gång under fredstid i det självständiga Finland. Också industriproduktionen och exporten har krympt under en längre tid än någonsin förr. Investeringarna i Finland minskar. Finland har samtidigt drabbats av en allvarlig konjunkturkris och en strukturell kris.

Katainens och Stubbs regeringar har misslyckats med sysselsättningspolitiken. Massarbetslöshet råder i landet. När man vid sidan av Statistikcentralens officiella arbetslöshet på 8,5 procent beaktar den dolda arbetslösheten får vi en bild av den totala arbetslösheten. Den uppgår till cirka 350 000 personer, vilket motsvarar cirka 12 procent. Med den dolda arbetslösheten avses arbetslösa som redan gett upp och inte längre aktivt söker arbete. Många av dem har varit arbetslösa länge, vilket lett till en så svår passivering att de hamnat utanför den officiella arbetslöshetsstatistiken.

Arbetslösheten har under innevarande år ökat mer än förväntat. Läget är särskilt svårt för unga, långtidsarbetslösa och svårsysselsatta, men också antalet högutbildade arbetslösa har ökat klart. Det finns nu närmare 20 procent fler arbetslösa arbetssökande än för ett år sedan. Samtidigt råder det i Finland dock brist på kompetent arbetskraft och det finns rikligt med lediga jobb. Det innebär att den s.k. mismatchningen på arbetsmarknaden har förvärrats. Det står klart att regeringen inte kommer att lyckas nå de sysselsättningsmål som den skrev in i regeringsprogrammet.

Det räcker inte med att backa upp den ekonomiska utvecklingen. Regeringen måste också se till att arbetslösheten inte ökar okontrollerat. Sett i ett arbetskraftspolitiskt perspektiv och med det svåra sysselsättningsläge vi har måste regeringen rikta in sig på att budgetpropositionen kan möta förändringarna i samhället och de förändrade behoven. De sysselsättningspolitiska medlen måste vara effektiva. Onödiga hinder för sysselsättning och utbildning måste röjas undan. Sysselsättningspolitikens yttersta mål måste vara att sporra till arbete. För att den finländska ekonomin ska börja växa igen, med förbättrad sysselsättning som resultat, behövs ett nytt tillväxt- och sysselsättningsprogram med bred uppbackning. Programmet måste slå fast såväl de omedelbara, korri- gerande åtgärderna som de nödvändiga större reformerna.

Finland behöver ett brett samhällsavtal för att lyfta upp nationen och hitta tillbaka till den ekonomiska tillväxtens väg. I avtalet måste vi besluta om åtgärder för att återställa landets konkurrenskraft, skapa flexibilitet på arbetsmarknaden, höja sysselsättningsnivån betydligt och förbättra produktiviteten i arbetet. Det kräver kompromisser av alla parter i arbetslivet.

Följande teman är avgörande för tillväxten och sysselsättningen:

1 De finländska naturresurserna måste utnyttjas bättre, användningen av inhemsk energi utökas och den tekniska utvecklingen inom sektorn drivas på

- Utnyttjandet av Finlands malm- och mineralpotential måste fås att öka igen. Malmförädling i Finland erbjuder stora möjligheter. När svaveldirektivet höjer kostnaderna för oförädlade produkter och när energileveransen säkerställs till konkurrenskraftigt pris lönar det sig att förädla malmer i Finland.
- Åtgärderna för att öka den industriella användningen av trä måste stärkas. Användningen av inhemskt trä måste snabbt fås upp till minst 65 miljoner kubikmeter och den sammanlagda

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

användningen av trä till närmare 80 miljoner kubikmeter. För att nå dit måste vi stimulera skogsbruket, få bort logistiska flaskhalsar och ta fram tillräcklig FoU-finansiering för att skapa nya innovationer inom branschen.

- Regeringen Katainens beslut att öppna slussarna för rysk stenkol måste återtas så snabbt som möjligt. Konkurrenskraften för torv och trä måste snabbt återställas. De inhemska alternativen förorenar mindre än stenkol och skapar dessutom sysselsättning. Ett minimikrav är att beskattningen av torv och skogsflis återställs på 2012 års nivå. Regeringens lösning, att ångra hälften av de åtstrammingsåtgärder den själv fattat beslut om, är inte tillräckligt.

Utöver dessa snabba åtgärder måste riksdagen förbinda sig vid följande åtgärder med ett tids-
spann på 20 år:

- Självförsörjningen på energiområdet måste höjas från nuvarande 32 till 60 procent och i fråga om elproduktionen till 100 procent.
- Mängden förnybar energi måste höjas till hela 165 TWh (cirka 95 TWh år 2005 och 106 TWh år 2011).
- Andelen förnybar energi måste höjas från nuvarande 32 procent till klart över 60 procent.
- Den förnybar energins andel i trafiken höjs till 40 procent, tillsammans med elens andel till över 50 procent.
- Koldioxidutsläppen sänkts till hälften av utgångsnivån enligt Kyoto, och kolsänkorna fastställs på faktiska naturvetenskapliga grunder.
- Användningen av kol fasas ut helt.
- Användningen av fossil olja reduceras till en tredjedel av i dag.
- Mellan 50 000 och 80 000 nya jobb skapas inom miljö- och energisektorn.
- Den förnybara energin byggs ut till nästan hälften av de kostnader per energienhet som uppnås i de flesta andra EU-länder.
- Energieffektiviteten höjs och energisparåtgärder sätts in så att energikonsumtionen minskar betydligt.
- Handelsbalansen stärks med 2–3 miljarder euro per år.

2 Produktivitetsförbättrande åtgärder måste vidtas

Varje år under innevarande valperiod har det gjorts nedskärningar i Tekes bidragsfinansiering av forskning, utveckling och innovationsverksamhet. För 2015 är bevillningsfullmakterna 127 miljoner mindre än för 2011. Mer en fjärdedel av fullmakterna har gallrats ut. Sänkningen från 2014 till 2015 är cirka 40 miljoner euro.

Med dessa fakta på bordet ser Centern det som märkligt att statsminister Stubb i samband med budgetbehandlingen upprepade gånger hävdade att regeringen satsar på företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet.

Samtidigt ökar visserligen fullmakterna för lånefinansiering från 103 miljoner euro år 2011 till 167 miljoner euro. Det är som sagt dock frågan om lån och ökningen är bara 64 miljoner euro, vilket är mindre än nedskärningarna.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Samma utvecklingstrend kan konstateras i fråga om Teknologiska forskningscentralen VTT. Också där minskar understöden. Personalnedsskärningarna vid VTT kommer under fyra år att bli närmare 300 personer. VTT:s förutsättningar för att svara för nationella och EU-baserade innovationsprojekt försämras därmed avsevärt.

Det har för Centern förblivit oklart på vilka grunder statsministern och därigenom regeringen kan påstå sig satsa på företagets forskning och utvecklingen trots att budgetarna intygar att regeringen skär ned anslagen för denna verksamhet. Det förändrar inte saken att regeringen försöker vitmåla en svart och sorglig fråga.

Också bevilningsfullmakterna för små och medelstora företags investerings- och utvecklingsprojekt har rasat under den pågående valperioden. Finansieringen är avsedd för små och medelstora företags projekt som främjar internationalisering, tillväxt, förnyelse och kompetens. År 2011 uppgick fullmakterna till 43,3 miljoner euro och understöden beräknades bidra till 2 500 nya jobb och 220 nya företag. För 2015 är fullmakterna längre endast 21,7 miljoner euro, vilket är en minskning på 4 miljoner euro jämfört med 2014. Denna finansiering beräknas bidra till bara 800 nya jobb och 90 nya företag.

Regeringen gör också kännbara nedsskärningar inom utbildningen på andra stadiet.

- I synnerhet måste yrkeskompetensen stärkas.
- Det är orimligt att skära ner anslag som ska påskynda och kommersialisera innovationer och göra det lättare få ut dem på marknaden.
- Att skära ned Tekes understöd till företagen i ett läge där företagen också annars har en tunn balansräkning bidrar bara till att också företagets egna FoU-satsningar skärs ned.

3 Villkoren för företagande måste stärkas

Det är svårt att hitta ett enda regeringsförslag som siktar på att förbättra de allmänna villkoren för företagsamhet och att lindra företagets administrativa börda.

- Byråkratin kring att starta företag måste enligt Centern bantas ner och det måste bli enklare att bilda företag. Bland annat bör villkoren för startpeng lättas upp så att en arbetslös kan få finansiering för ett företag även om det bildats tidigare, förutsatt att företagsverksamheten inte bedrivits på heltid. Det måste bli möjligt att under viss tid få inkomstrelaterad arbetslöshetsdagpenning som startpeng, och uppsägningsersättning måste kunna överföras som startkapital för ett nytt företag utan att inkomstskatt först tas ut på dagpenningen.
- Tröskeln för att anställa den första utomstående arbetstagaren måste sänkas. Finansieringen av detta ska tas ur de tillgängliga sysselsättningsanslagen.
- Beskattningen av personbolag och deras ägare samt av yrkesutövare, rörelseidkare och jord- och skogsbruksföretagare måste lindras på samma sätt som skett för aktiebolag. Ett företagaravdrag på 5 procent bör införas.
- De indirekta arbetskraftskostnaderna måste lindras på viss tid genom förhandlingar med hjälp av finansiering från EMU-buffertar.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

- Omedelbara åtgärder måste vidtas för att lindra tillståndsbyråkratin och företagens administrativa börda. Vi måste sektor för sektor gå igenom och slopa onödiga normer och byråkrati som hindrar och hämmar företagsverksamheten.

4 Flaskhalsar i företagsfinansieringen måste avlägsnas och tillräckliga incitament för tillväxt skapas

Inom företagsvärlden florerar oroväckande uppgifter om att det blivit allt svårare att få extern finansiering. Den europeiska finanskrisen har i hög grad ökat regleringen av finansmarknaden. Följden är att finansiärerna ställer större krav på säkerhet och företagens säkerhetsreserver har försämrats.

Företagen har svårare att få lån. Då regleringen blir allt strängare uppstår det också ett tryck på stigande finansieringskostnader. Villkoren har stramats åt och utlåningsmarginalerna ökat. Det är helt enkelt svårare att få lån utan ordentliga säkerheter även om investeringsobjektet i sig förefaller vettigt.

Bakom åtstramningen i företagsfinansieringen ligger givetvis de stränga krav på kapitaltäckning som numera ställs på bankerna och som lämnar mindre svängrum för bankerna och minskar deras riskbenägenhet. Staten kan inte stillatigande åse hur företagens investeringar tynar bort när bankerna drar åt lånekanalerna.

I ett sådant läge måste staten skrida till verket för det ska uppstå externa finansieringskällor för att ersätta banklånen. Som exempel kan nämnas den nya tillväxtfond som Centern har föreslagit och också lämnat in en åtgärdsmotion om.

Vid sidan av tillväxtfonden är det skäl att också införa andra åtgärder för att få i gång investeringarna.

Att Finlands ekonomi ligger risigt till och att attraktionskraften som investeringsobjekt är borta har också lett till att det är svårare att få lånefinansiering som jämföras med eget kapital.

- Staten måste snabbt och med tillräckligt omfattande åtgärder kompensera för marknadsbristerna i utbudet på både finansiering i form av eget kapital och lånefinansiering.
- Finland behöver en eller flera tillväxtfonder, närmast i anslutning till Tekes, för att trygga kapitalförsörjningen för ny tillväxt. Staten bör ha det avgörande ansvaret för kapitaliseringen av fonderna. Statlig egendom får inte säljas för att betala av skulder i ett läge där realräntan till och med på långa statsobligationer är negativ. Vinsten från egendomsförsäljningen måste överföras till tillväxtfonden. För att säkerställa att fonderna får privat investeringskapital i tillräcklig omfattning måste staten vara beredd att ta till vissa asymmetriska lösningar.
- Marknadsbristerna måste också minska för den lånefinansiering som företagen behöver. De privata finansiärernas risktäckningskapacitet har minskat. Under en övergångsperiod måste staten ta ett större ansvar för att täcka marknadsgapet genom att ge Finnvera större befogenheter och risktäckningskapacitet. Extra stort är behovet av medel till företagen i anknytning till struktur- och branschreformerna. Samtidigt måste man naturligtvis se till att bereda sig på växande kreditförluster under de kommande åren. För närvarande stoppas finansieringsbe-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

sluten alltför ofta upp av att Finnvera inte vill delta i finansieringen. Finnvera bör för sin del ta i bruk ett nytt finansiellt instrument, möjligheten att bevilja lån på strukturpolitiska grunder. Strukturpolitiska lån skulle rikta sig till företag som utvecklar sina produktionsmetoder, produkter eller marknader så att de motsvarar den ändrade marknadsefterfrågan.

- Pensionsbolagens fonder för återbelåning sitter på tiotals miljarder euro i kapital som företagen kunde ha användning för. Fondreglerna måste revideras så att denna reserv kan nyttiggöras på ett vettigt sätt för företagen.
- Det måste också till nationella åtgärder för att behålla mångfalden i bankvärlden och vitaliteten bland de små bankerna. Många små banker är specialiserade på kreditgivning och de kan därför oberoende av sin storlek täcka en betydande del av företagsfinansieringen inom någon viss sektor, exempelvis jordbrukssektorn. Finland bör också undvika att genom egna nationella åtgärder reglera bankernas kreditgivning alltför hårt.
- Man kan påverka bankernas kreditgivning genom att reglera kraven på säkerhet och på så sätt vilka risker som förknippas med krediterna. Kravet på eget kapital är många gånger större när det gäller industriinvesteringar än vid till exempel bostadsbyggande. Då går pengarna till investeringar som undviker risken, och potentialen för ny tillväxt utnyttjas inte. Det är skäl att omvärdera riskerna när det gäller olika finansiella beslut.
- Finland måste med det snaraste skapa fungerande obligationsmarknader dit små och medelstora företag har tillträde. För att stärka börsen är det skäl att ändra förfarandena så att de företag som är noterade på handelsplattformen First North i fråga om utdelningsskatt fortsatt ska behandlas som onoterade bolag.
- Den skuldspiral som hotar en företagare i samband med konkurs avskräcker många från att bygga ut företaget. Det är därför viktigt att överväga en översyn av konkurslagstiftningen. I varje misslyckande finns ett frö till ny tillväxt. Att företaget går omkull får inte knäcka företagaren, utan tvärtom sporra honom eller henne att ta lärdom och fortsätta sin karriär som företagare.
- Med tanke på företagens finansiering är det ytterst viktigt att Finlands offentliga ekonomi stabiliseras. Att statens kreditrating ligger kvar på den högsta nivån bidrar också till att dämpa företagens finansieringskostnader.

5 Åtgärder som måste vidtas för att öka arbetsinsatsen

Finlands sysselsättningsnivå har fastnat vid cirka 68 procent. År 2014 arbetar vi i Finland 500 miljoner timmar mindre än för 25 år sedan, dvs. 1989. Det har en dramatisk betydelse för samhällsekonomin.

Det behövs omfattande och omedelbara insatser för att höja sysselsättningen. Den utdragna arbetslösheten måste åtgärdas så att arbetslösheten inte blir strukturell. Finland behöver 200 000 nya jobb under de kommande tio åren.

6 Nedskärningar av den regionala företagsfinansieringen måste bli skäligen

Parallellt med de allmänna svårigheterna med att få pengar till företagen minskar också de regionalt betingade stöden till företagen, och procentsatsen för stöden går ner. Samtidigt har regeringen godkänt att regionala stöd i stor skala fortfarande betalas ut i EU-länder, där ekonomin har

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

vuxit och fortsätter att växa betydligt bättre än i Finland med sin krympande ekonomiska utveckling.

Nu kan företag i östra Centraleuropa få offentligt stöd för investeringar eller utvecklingsprojekt på upp till 45 procent. Också storföretag kan få stöd på upp till 25 procent. Hos oss får storföretagen inget stöd alls och också stöden till de mindre företagen är radikalt mindre. Det resulterar i snedvridning av konkurrensen och att vi förlorar innovativ kapacitet till utlandet.

Antalet stödberättigade regioner minskade avsevärt i Finland den 1 juli 2014. Från Pihtipudas söderut hör en stor del av Finland från och med juli till samma företagsstödsområde som bland annat Paris och London.

Centern anser att de stora skillnaderna i förutsättningar för företagsverksamhet i olika delar av landet måste minska genom att vi med nationella medel ser till att de regionala företagsstöden räcker till.

Under den pågående valperioden har regionutvecklingen dock ställts på ända på ett groteskt vis. Centraliseringen har stärkts på många sätt samtidigt som regionernas livskraft har försvagats.

- I stället för att sätta in nationella, korrigerande åtgärder har regeringen bland annat beslutat helt avstå från landskapsutvecklingspengarna, trots att riksdagen många gånger betonat vikten av att regionerna har tillgång till finansiering av groddföretag bland annat om det inträffar plötsliga strukturförändringar. Regeringens beslut är ett misstag. Vi i Centern kan inte godta att landskapsutvecklingspengarna dras in. Centern föreslår att det anslås 16 miljoner euro för landskapsutvecklingspengar.

7 Finland måste få en industripolitisk strategixx

Industriproduktionen i vårt land sjunker för tredje året i rad. Hela branscher håller på att falla samman. Regeringen är rådlös såväl i fråga om att identifiera problemen som att eliminera de uppenbara flaskhalsarna. I synnerhet har de industriella möjligheterna lämnats obeaktade, med undantag för cleantechsektorn.

- Finland behöver snabbt en industristrategi som tar fasta på våra industriella möjligheter och våra styrkor i fråga om såväl råvaror som kompetens.
- För att genomföra strategin måste vi fastställa vilka åtgärder som krävs för att stärka bland annat innovationspolitiken, företagsfinansieringen, logistiken, exporten och internationaliseringen.

Reformen av arbets- och näringsbyråerna är misslyckad

Regeringens reform av arbets- och näringsbyråerna är misslyckad både tidsmässigt och resursmässigt.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

I ett läge med sviktande sysselsättning tvingas arbetskraftsförvaltningen använda sina finansiella och personella resurser till att genomföra en omorganisering. Ett av de primära målen, nämligen att prioritera e-tjänster, har gjort det svårare för de arbetslösa att få personlig rådgivning.

Samservicen har visserligen gett en hel del positiva synergieffekter, men samtidigt har det blivit svårare att få personlig service och kvalificerad kundtjänst. Telefonservicerna har fungerat dåligt, vilket lett till svårigheter inte bara för de arbetslösa utan också för de arbetsgivare som kunde erbjuda jobb.

Kommunerna sysselsättningsförmåga försvagas

Kommunerna är sammantaget sett landets största arbetsgivare och sysselsätter nästan 450 000 personer. Också kommunernas och samkommunernas investeringar har stor sysselsättande effekt.

Pensionsuppgörelsen ger ett visst hopp men dess mer konkreta effekter gör sig synliga först om åtskilliga år. Många kommuner tvingas minska utgifterna och banta ned eller helt slopa planerade investeringar. Sysselsättningsläget i kommunerna torde förvärras ytterligare nästa år. Allt fler kommuner måste på grund av den svaga ekonomin göra sig av med personal eller ta till permitteringar av olika längd.

Den offentliga sektorns möjligheter att anställa unga, antingen för fasta eller tidsbestämda jobb, försvagas i och med att kommunerna i första hand måste fokusera på att trygga jobben för sina fast anställda.

De ungas utbildningsmöjligheter försvagas på grund av de nedskärningar som görs inom utbildningen. Utvecklingen av verksamheterna äventyras i och med de avsevärda nedskärningarna i finansieringen av forskning och produktutveckling.

Det blir allt svårare och mer komplicerat att genomföra ungdomsgarantin och åtgärda långtidsarbetslösheten. Sysselsättningen av unga och genomförandet av olika sysselsättningsprojekt måste följas upp noggrant.

Sysselsättningen är inte på kommunernas ansvar

Under beredningen av sina strukturpolitiska beslut har regeringarna Katainen och Stubb lovat att gallra bland kommunernas uppgifter och förpliktelser till ett värde motsvarande 1 miljard euro. Detta arbete har inte på långa vägar nått så långt som utlovat. Ändå överför regeringen samtidigt nya uppgifter på kommunerna utan att anvisa full finansiering för det. Kommunernas roll i sysselsättningen av långtidsarbetslösa växer i och med att ansvaret för att ordna och finansiera arbetsmarknadsstödet för långtidsarbetslösa läggs över på kommunerna. Kommunernas ska stå för 50 procent av stödet för dem som fått arbetsmarknadsstöd i 300–999 dagar och för 70 procent av stödet för dem som varit arbetslösa längre än så.

Det är ytterst viktigt att förhindra att arbetslösheten blir utdragen. Det ligger i kommunernas intresse att sysselsättningsgraden är så hög som möjligt. Det ekonomiska läget i kommunerna är

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

dock kärvt och de har små möjligheter att själva aktivera arbetslösa eller främja andra intressenters sysselsättningsinsatser. Organisationernas möjligheter att sysselsätta arbetslösa måste förbättras. Verkningarna av det ändrade ansvaret för ordnande och finansiering av arbetsmarknadsstödet måste följas upp noggrant och om det behövs måste korrigerande åtgärder vidtas snabbt.

Bättre arbetsförmåga, längre arbetsliv

Arbetsmarknadsorganisationerna har nått en uppgörelse om de framtida pensionerna. Det ligger nu på regeringens ansvar att den lagberedning överenskommelsen kräver görs utan dröjsmål. Det råder stor enighet om att arbetslivet måste förlängas.

En förlängning av arbetslivet är ett av de viktigaste medlen för att åtgärda hållbarhetsgapet. Snabbare studiestart och ett smidigt inträde i arbetslivet efter slutförda studier, mer ork i arbetet och pensionspolitiska beslut utgör komponenter som var och en kräver utveckling. Kvaliteten i arbetslivet måste utvecklas så att arbetshälsan förbättras. Att upprätthålla och förbättra arbetsförmågan särskilt i slutet av arbetslivet är ett måste om pensionsåldern ska stiga. Rehabiliteringssystemet måste reformeras så att arbetsoförmågan kan förebyggas. Också den resurs som de partiellt arbetsföra utgör bör tas bättre till vara.

Alla ska ha rätt att delta i arbetslivet enligt egen förmåga. Det kräver lagstiftningsreformer som ger personer med partiell arbetsförmåga bättre chanser att hävda sig på arbetsmarknaden under hela arbetslivet. Det måste också bli enklare att samordna företagande, olika familjeförhållanden och lönearbete. Det krävs nya angreppssätt för att kombinera sociala trygghetsförmåner, löner och skatter. Målet måste vara att skapa en enkel socialförsäkring som motiverar till arbete. Det måste finnas alternativa sätt att gå framåt.

Centern föreslår till exempel att systemet med en basinkomst utvecklas genom olika försöksprojekt. Vårt mål är enkla sociala trygghetssystem som motiverar till arbete. Arbete måste i alla lägen ge mer i netto än arbetslöshet. Det betyder ökad flexibilitet i utbetalning av stöd när man går tillbaka till jobb, dvs. att det införs olika skyddsdelar för stödet. Reformerna är nödvändiga dels för att nivån på bastryggheten ska vara tillräckligt hög, dels för att uppmuntra arbetslösa att ta emot jobb och förhindra att de blir förlorare som faller mellan två stolar.

Det behövs större flexibilitet i arbetslivet: förkortad arbetsvecka och kortare arbetsdagar kan vara en välfungerande lösning för dem som vill satsa på att ta hand om sina barn eller sina åldrande föräldrar eller nära släktingar.

Samtidigt måste det bli lättare för de unga att få fotfäste på arbetsmarknaden. För att ungdomsgarantin ska lyckas måste stödåtgärderna för arbetslösa utvecklas och de ungas möjligheter till lämplig utbildning och därpå omedelbart följande arbete förbättras. Varje vecka utan jobb är för mycket efter att studierna slutförts, och risken för marginalisering ökar ju längre arbetslösheten pågår.

Ungdomsgarantin måste förbättras och problemen med Sanssi-kortet lösas snabbt. Centern föreslår att läroavtalsutbildningen ses över så att det får formen av ett utbildningsavtal. Parter i utbildningsavtalet är den unga som saknar ett yrke, det företag som erbjuder en studie- och arbets-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

plats samt den läroinrättning som ordnar studieperioderna. Utbildningsavtalet vore särskilt lämpligt för unga som av någon anledning har svårt att tillägna sig undervisning i en skola.

Utveckla ungdomsgarantin

Finland har 50 000 unga i åldern 15—29 år som inte jobbar eller studerar och inte heller har någon examen efter den grundläggande utbildningen. Var och en av dessa unga kostar samhället cirka 1,2 miljoner euro. Den av regeringen Katainen införda ungdomsgarantin är den lösning som efterlysts på problemet hur man ska hjälpa unga som är på väg att marginaliseras.

Ungdomsgarantin består dels av en utbildningsgaranti för unga som har gått ut grundskolan och dels av ett kompetensprogram för unga vuxna under 30 år som har gått ut grundskolan. De unga har inom ramen för ungdomsgarantin möjlighet att avlägga yrkesexamen. Undervisnings- och kulturministeriet hjälper i samarbete med arbets- och näringsministeriet unga och nyutexaminerade att komma in på arbetsmarknaden.

Alla arbetslösa under 25 år och alla nyutexaminerade arbetslösa under 30 år erbjuds arbete eller utbildning eller någon annan sysselsättningsfrämjande tjänst inom tre månader från det att arbetslösheten började. Företagen erbjuds lönesubvention för att anställa de unga. Genomförandet av ungdomsgarantin får 60 miljoner euro per år.

Målen för ungdomsgarantin har inte uppfyllts. Det är en enkelspårig och strängt sektorsbunden modell som sysselsätter förvaltningen och tjänstemännen men inte hjälper dem som garantin är avsedd för. Kraven på att genomföra garantin förväntas bli uppfyllda av kommunerna och de läroinrättningar på andra stadiet som erbjuder möjlighet att avlägga examina. De ska utöka tillgången till ungdomsverkstäder, läroavtalsutbildning, arbetscentraler och arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Organisationerna inom tredje sektor och det fria bildningsarbetet och de möjligheter till aktiviteter och utbildning som de erbjuder har däremot ställts utanför.

Vi behöver en ny sorts samhällsgaranti, alltså en modell som är mera aktiverande än ungdomsgarantin, där tyngdpunkten överförs till skraddarsydda åtgärder. I den nya aktiverande ungdomsgarantin ska resurserna avsättas för att innehåll, metoder och olika former av flexibla utbildningsvägar ska utvecklas för utbildningen på andra stadiet. I all synnerhet ska tilläggsresurser avsättas för handledning i glappet mellan den grundläggande utbildning och utbildningen på andra stadiet. Det behövs nya grepp och konkreta insatser. De unga ska stödas i rätt tid, med beaktande av deras samlade livssituation. I detta arbete bör det yrkesövergripande samarbetet och informationsutbytet mellan lärare, studiehandledare, kuratorer och hemmen vidareutvecklas.

Denna nya form av samhällsgaranti utnyttjar alla resurser som står till buds för de unga. Det här innebär att vi måste utnyttja alla utbildningsformer inom det andra stadiet och de möjligheter som finns inom den tredje sektorn och det fria bildningsarbetet. De unga måste ges möjlighet att ägna ett mellanår åt vilken som helst aktiv verksamhet. Till exempel kan det nya samarbetet mellan folkhögskolorna och läroinrättningarna på andra stadiet erbjuda de unga goda möjligheter att i en trygg miljö gradvis och planmässigt skaffa sig ett grepp om studierna och livet. Enligt modell från Danmark hjälper de kommunala ungdomsledarna eller uppsökande ungdomsarbetare de unga att

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

finna sin plats. Den danska modellen har lett till att det inte finns några ungdomar som avbryter sin skolgång där. Ingen får lämnas utanför, alla unga ska uppsökas.

De riktade åtgärderna inom ramen för ungdomsgarantin effektiviseras genom att resurser anvisas för bl.a. ökad flexibilitet i den grundläggande undervisning, studiehandledning, uppsökande ungdomsarbete, yrkesstart, tionde klassen, verkstäder och utveckling av läroavtalsutbildningen och den subventionerade läroavtalsutbildningen. Andra skräddarsydda alternativ är 2+1-modellen, övriga modeller för utvidgad inläring i arbetet och det öppna yrkesinstitutet. Unga med invandrarbakgrund måste få hjälp att få studieplats bl.a. genom förberedande utbildning, riktad studiehandledning och språkundervisning.

Centern föreslår riktade insatser för att få bukt med arbetslösheten och marginaliseringen bland unga. Efter grundskolan kunde samtliga unga kvinnor och män samlas till mönstring enligt modell från värnpliktsuppbåden. Hela åldersklassen skulle fångas upp en sista gång på tröskeln till vuxenlivet.

De unga skulle tillsammans med professionella från olika sektorer gå igenom allmänna frågor om välmående, hälsa, framtida studier och karriärmöjligheter och frågor i anslutning till beväringstjänsten. De som är i behov av hjälp skulle då få tillgång till förebyggande åtgärder i tid. Kostnaderna skulle vara låga och de unga skulle inte stämplas i sina jämnårigas ögon då hjälpen sätts in i förebyggande syfte och i tid. Initiativet ingår i Centerns alternativ för att minska onödig byråkrati och reglering.

Den nya aktiverande ungdomsgarantin med fokus på utbildningssamfundets roll är inriktad på de ungas rättigheter och möjligheter att få studieplats på andra stadiet eller handledning i den riktningen, eller till utbildning och sysselsättning efter grundskolan med studiehandledares hjälp. Alla läroanstalter, institut, folkhögskolor, studievägar och fritidscenter utnyttjas. Ungdomsgarantin ska utvecklas så att staten åläggs att erbjuda de unga någon form av sysselsättning eller studieplats och kommunen åläggs att ordna den handledning som behövs. De största problemen ligger i informationsgången och informationsutbytet mellan de olika aktörerna. De lagtekniska hindren och den snäva tolkningen av bestämmelserna utgör hinder för en förnuftig verksamhet inom såväl läroavtalsutbildningen som inom annan verksamhet som ska stödja de unga. De serviceställen som betjänar de unga ska finnas där de unga rör sig. En byrå eller ett kontor är inte ett ställe dit en ung person vänder sig för att få hjälp.

Gör om läroavtalsutbildningen

Läroavtalsutbildningen har fått stadigt fotfäste i vårt utbildningssystem inom utbildningen på andra stadiet. Den har sitt ursprung i den gamla mästare-gesäll-modellen, där en fackman vägleder en nybörjare in i branschen. Läroavtalsutbildning är en form för grundläggande yrkesutbildning och för yrkesinriktad tilläggsutbildning för personer som redan är ute i arbetslivet. Med hjälp av läroavtal är det möjligt att avlägga en yrkesinriktad examen eller komplettera sin kompetens i arbetslivet. Nära nog alla grundläggande yrkesutbildningar kan avläggas med hjälp av läroavtal enligt grunderna för läroplanen.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Arbetsgivaren och den studerande ingår ett arbetsavtal och studeranden får lön enligt arbetskollektivavtalet. Till arbetsgivaren betalas en utbildningsersättning för de kostnader arbetshandlingen ger upphov till. Ersättningen är högst 350 euro/månad för läroavtal som förbereder för yrkesexamen och 200 euro/månaden för tilläggsutbildning. Om det är fråga om en arbetslös kan arbetsgivaren få högst den lönesubvention som arbetskraftsförvaltningen betalar. Lönesubventionen består av en grunddel och en tilläggsdel. Maximibeloppet för grunddelen är 32,66 euro/dag eller cirka 700 euro/månad. Tilläggsdelen är högst 60 procent av grunddelens belopp. När det är fråga om svårssysselsatta kan tilläggsdelen uppgå till 90 procent av grunddelens belopp. Lärande i arbetet innebär att de studerande får lön enligt arbetskollektivavtalet. Under teoriperioderna får den studerande studiesociala förmåner, om arbetsgivaren inte betalar lön för dessa perioder.

Denna studieform är inte så effektiv som den i bästa fall kunde vara. Enligt statistikcentralen inledde 217 personer under 18 år, 652 personer under 20 år och 2 639 personer under 25 år sina studier för att avlägga grundexamen inom läroavtalsutbildningen år 2011. Det sammanlagda antalet 2012 var 40 641, varav de som studerade inom den grundläggande yrkesutbildningen uppgick till 12 770 och inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen till 27 871. Läroavtalen utnyttjas alltså främst av de som nått vuxen ålder. Det är för närvarande en krävande form av utbildning, som kräver initiativrikedom och förmåga att hantera sitt liv.

Läroavtalsutbildningen måste förnyas. Man måste sätta fingret på de problempunkter som finns och åtgärda problemen. Från företagets synpunkt är det centrala problemet att läroavtalen upplevs som alltför bindande och dyra, eftersom de är knutna till arbetskollektivavtalen. Till följd av det betraktas lönen vara alltför hög i förhållande till den ungas kompetens och produktivitet. Läroavtalen är behäftade med följande problem:

1. Finansieringen har inte i tillräcklig utsträckning inriktats på företag i form av exempelvis utbildningsersättning.
2. Företagen upplever lönesubventionen som ett alltför byråkratiskt system
3. Läroavtalen blir för dyra för företagarna: företagaren och den studerande ingår i allmänhet arbetsavtal för en tid om tre år och lönen ligger 15—25 procent under minimilönen men arbetsgivarens lönekostnader överstiger ändå 1000 euro per månad.
4. Det är svårt att lösgöra sig från ett arbetsavtal om man upptäcker att samarbetet inte fungerar eller att lärlingen inte är lämplig för branschen.
5. För den studerande är systemet en utmaning eftersom det är svårt att hitta en arbetsgivare som binder upp sig till avtalet för hela den tid grundexamen tar att avlägga.

Lösningen skulle vara att öppna upp systemet med yrkesinriktad grundexamen. Den studerande skulle kunna avlägga examen i mindre delar i olika företag och avlägga sin examen på det sättet. På det sättet skulle ett och samma företag eller en enda företagare inte behöva binda sig för hela den tid det tar att avlägga examen.. Till arbetsgivarna borde det betalas en större utbildningsersättning för handledning av den första examen. Detta skulle kompensera för en större möda och

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

uppbinding av resurser med tanke på att lärlingens kompetens ännu inte är tillräckligt lönsam från företagets synpunkt.

Centern har också framfört att ett alternativ är att gå in för ett slags utbildningsavtal i stället för arbetsavtal. Tyngdpunkten skulle då ligga på arbetspraktik som utbildningsanstalten bär ansvar för. Den unga personen skulle inleda studier vid ett företag direkt efter grundskolan samtidigt som hen är inskriven vid en läroanstalt. Den studerande får sin yrkesinriktade grundutbildning i företaget men får inte lön utan studiestöd. Företagaren skulle åläggas att utöver det betala t.ex. 300 euro per månad till lärlingen. Denna summa skulle öka i takt med att lärlingen blir skickligare och får erfarenhet av arbetet. En åtgärdsmotion om detta ingår i Centerns alternativ för att minska onödig byråkrati och reglering.

Sedan 2014 har unga personer som inte har fyllt 25 år och som saknar examen efter grundskolan ha en chans till en förhandsperiod utan att ingå arbetsavtal. Under förhandsperioden kan både arbetsgivare och den studerande testa om läroavtal skulle vara ett lämpligt alternativ. Syftet med förhandsperioden är att sänka både arbetsgivarens och den studerandes tröskel att ingå läroavtal. Förhandsperioden kan gälla såväl hela grundexamen som läroavtalsutbildning som leder till en slutförd lärokurs. Det här skulle underlätta byråkratin kring läroavtalen utan att vara så bindande att det inte skulle vara lönt att prova på ett läroavtal.

Inrättandet av en fond för tillväxt.

Bakgrund

Den finländska industrin är fast i strukturomvandlingen. Vår skogsindustri har i praktiken inte gjort några nya investeringar i hemlandet på 15 år, och datatekniken som snabbt har vuxit till att vara den tredje stöttepelaren för vår ekonomi har gjort kraftiga personalnedskärningar i Finland. Det går relativt bra för de internationella företagen i vårt land, men fokus för verksamheten och i synnerhet för tillväxten har flyttats över till utlandet. Situationen kräver omfattande åtgärder av såväl näringslivet och arbetsmarknadsorganisationerna som staten.

Vårt välfärdssamhälle grunder sig i mångt och mycket på arbete. Om vi inte lyckas ändra vår industristruktur och skapa 200 000 nya arbetsplatser inom den privata sektorn, tvingas vi avstå från mycket av det som kännetecknar vårt välfärdssamhälle. Det lönar sig alltså att sätta till alla klutar.

Det råder delade meningar om statens roll i industripolitiken. Industrialiseringen av Finland dominerades av statsmaktens och de statsägda bolagens insatser. Nu är det andra tider. Statsmaktens uppgift är inte att bedriva företagsverksamhet annat än i vissa strategiskt viktiga branscher. De bolagen existerar redan till största delen. Den roll som staten nu ska iklä sig är att omvandla det icke-strategiska ägandet till att omfatta exempelvis fonder, vilket kommer att snabba upp omstruktureringen av industrin.

Centerns förslag till ny fond

Centern presenterade i december i fjol möjligheten att inrätta en ny fond för att bidra till att säkerställa och påskynda omstruktureringen i vår industri. Ambitionsnivån för fonden måste vara

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

hög. Den måste bidra till att skapa en atmosfär av förtroende och möjligheter till företagsamhet i Finland. Storleken ska vara 3–5 miljarder euro men fonden ska stegvis utökas. Den ska bildas genom försäljning av statsbolagens icke strategiskt ägande för 1,5 miljarder euro. De finländska pensionsfonderna kan medverka i fonden med samma summa. Dessutom kan fonden locka med privat finansiering. Den kan i bästa fall också fungera som en folkaktie som eftersträvar bättre avkastning än bankräntan. Var och en av oss kan ställa upp för att rädda grunden för vår välfärd, det finländska arbetet.

Behovet av den nya fonden är stort. Den industriella omstruktureringen kräver omfattande åtgärder, men också de signaler som kommer från företagen talar för att fonden behöver inrättas med det snaraste. Det finns åtminstone fyra stora hinder för företagstillväxten.

För det första: företagens tillgång till driftskapital har strypts på grund av bankernas åtstramning av utlåningen. Mången investering och tillväxtfinansiering, men också uppkomsten av nya arbetstillfällen, hotas nu att inte realiseras. De två viktigaste verktygen för fonden, dvs. egen placering till kapitalvillkor och konvertibla lån klassade som främmande kapital täcker upp för företagens behov av driftskapital. Också Finnveras nuvarande fullmakter måste utökas.

För det andra råder det brist på investeringar i form av eget kapital. När företagarna tar med kapitalfinansiären i företaget förbinder de sig dessutom samtidigt att sälja hela aktiestocken inom fem år. Detta ligger i praktiken inte i företagens, personalens eller företagarnas intresse på lång sikt. Detta är också en delorsak till att lovande nya idéer och tillväxtföretag alltför tidigt övergår i utländsk ägo. Vårt land behöver långsiktigt och tåligt kapital som också kan betalas bort utan att hela innehavet byts ut.

För det tredje saknas det finansiella instrument som kan användas för att finansiera tillväxten i familjeföretag. Inkomstfinansiering och bankfinansiering kombinerad med borgen från Finnvera är i praktiken det enda alternativet för familjeföretag som vill bevara företaget inom familjen. Finland behöver i allts större utsträckning ägande som inte är ansiktslöst, ett ägande som står för en betydande del av sysselsättningen i hemlandet. Dessa företag behöver skräddarsydda konvertibla lån klassade som främmande kapital. Räntan för dem är högre än för ett banklån, men de omvandlas till ägande endast om bolaget inte klarar av att betala tillbaka dem när lånetiden är slut. Vi är övertygade om att det finns ett stort behov för ett sådant instrument. Detta är en form av finansiering som avkastnings- och riskmässigt ligger mellan ägarfinansiering och banklån.

För det fjärde är det svårt att finansiera de industrialiserings- och kommersialiseringsskeden som följer på innovationsstadiet. Den finansiering som Tekes erbjuder fungerar mycket bra inom vissa branscher, och företagen är i regel nöjda med den. Men när man t.ex. vill göra ett försök att kommersialisera en biodrivmedelsprocess, riktar man sig ofta till utlandet och utnyttjar utländsk finansiering. Alltför ofta lyder budskapet från de internationella kunderna då som så: Ni har tillgång till världens bästa tekniska lösningar. Varför tillämpar ni den inte i Finland?" Detta fondinstrument lämpar sig utmärkt också för finansiering av pilotförsök och produktdemonstrationer i storleksordningen för produktionsprocesser.

Fonden i korthet:

- I storleksordningen 3–5 miljarder euro, byggs upp stegvis

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

- Statens icke-strategiska ägande säljs ut (t.ex. TeliaSonera) till ett värde av 1,5 miljarder euro vartefter det behövs, placering i pensionsfonder till motsvarande värde, dessutom privat kapital
- Den industriella omstruktureringen snabbas upp och 200 000 nya arbetsplatser uppstår
- En industriell grund bibehålls
- Industrin rullar igång och förtroendet återskapas
- Intäkter på marknadsvillkor är målet
- Placeringarna görs i projekt som uppfyller kriterierna för lönsam företagsverksamhet
- De nya företagens och tillväxtföretagens behov (placeringar på mindre än 10 miljoner euro) tillgodoses via samsamarbetsfonder
- Placeringar på över 10 miljoner euro direkt ur fonden.

Investeringsobjekt:

- Nya företag
- Tillväxtföretag
- Inhemska pilotförsök och demonstrationsanläggningar
- Tillväxtprojekt i befintliga företag
- Skräddarsydda produkter för familjeföretag och småföretag
- Arrangemang för att nå större företagskonstellationer på den internationella marknaden

Principerna:

- Staten väljer inte vinnarna, inga branschbegränsningar
- Max 50 procents andel av det totala finansieringspaketet, den andra hälften privata medel
- Samarbetsavtal via fonderna, inga betydande administrativa kostnader
- "Fördubbla fondernas kapacitet"
- Nya instrument såsom skräddarsydda konvertibla lån klassade som främmande kapital är finansieringsmässigt en mellanform som ska betalas tillbaka

Administration:

- Industriinvestering, Finnvera eller en helt ny organisation

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 29

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att åstadkomma ett brett samhälls-avtal för att lyfta upp nationen och hitta tillbaka till den ekonomiska tillväxtens väg. I av-talet måste vi besluta om åtgärder för att återställa landets konkurrenskraft, skapa flexibi-litet på arbetsmarknaden, höja sysselsättningsnivån betydligt och förbättra produktiviteten i arbetet. Det kräver kompromisser av alla parter i arbetslivet.

Reservationens förslag till uttalande 30

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att de finländska naturresurserna ut-nyttjas bättre, användningen av inhemsk energi utökas och den tekniska utvecklingen inom sektorn drivs på.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Reservationens förslag till uttalande 31

Riksdagen förutsätter att regeringen under de kommande åren vidtar åtgärder för att stärka i synnerhet yrkeskompetensen, påskynda och kommersialisera innovationer och göra det lättare få ut dem på marknaden. Riksdagen framhåller betydelsen av Tekes understöd till företagen i ett läge där de också annars har en tunn balansräkning som tvingat dem att gallra bland egna FoU-satsningar.

Reservationens förslag till uttalande 32

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att förbättra företagarnas allmänna villkor och lätta deras administrativa börda och att regeringen tar allvarligt på frågan om att minska byråkrati och onödig reglering.

Reservationens förslag till uttalande 33

Riksdagen förutsätter att staten snabbt och med tillräckligt omfattande åtgärder kompenserar för flaskhalsarna i finansieringen och marknadsbristerna i utbudet på både finansiering.

Reservationens förslag till uttalande 34

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar omfattande åtgärder för att förbättra sysselsättningen. Den utdragna arbetslösheten måste åtgärdas så att arbetslösheten inte blir strukturell. Finland behöver 200 000 nya jobb under de kommande tio åren.

Reservationens förslag till uttalande 35

Riksdagen förutsätter att de stora skillnaderna i förutsättningar för företagsverksamhet i de olika delarna av landet minskas genom att man med nationella medel ser till att de regionala företagsstöden räcker till och riksdagen kritiserar det att den regionala utvecklingen under denna period på ett groteskt sätt ställts på huvud. Centraliseringen har stärkts på många sätt samtidigt som regionernas livskraft har försvagats.

Reservationens förslag till uttalande 36

Riksdagen förutsätter att regeringen bereder en industristrategi som tar fasta på våra industriella möjligheter och våra styrkor i fråga om såväl råvaror som kompetens. För att genomföra strategin måste vi fastställa vilka åtgärder som krävs för att stärka bland annat innovationspolitiken, företagsfinansieringen, logistiken, exporten och internationaliseringen.

Reservationens förslag till uttalande 37

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att rätta till de problem som regeringen själv skapade genom sin reform av systemet med arbets- och näringsbyråer.

Reservationens förslag till uttalande 38

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Riksdagen förutsätter att unga människors möjligheter till utbildning inte försämras genom nya nedskärningar och att sysselsättningsprojekt som inletts för att skapa jobb för unga noga följs upp. Ungdomsgarantin måste förbättras och problemen med Sanssi-kortet lösas snabbt samt läroavtalsutbildningen förnyas i en riktning mot utbildningsavtal.

Reservationens förslag till uttalande 39

Riksdagen förutsätter att regeringen ser till att den lagstiftning som den nya pensionslösning som arbetsmarknadsparterna har kommit överens om tillkommer skyndsamt.

Reservationens förslag till uttalande 40

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att se till att unga människor inleder sina studier så fort som möjligt och tar plats i arbetslivet så snart de blir färdiga med studierna.

Reservationens förslag till uttalande 41

Riksdagen förutsätter att kvaliteten i arbetslivet utvecklas så att arbetshälsan förbättras. Rehabiliteringssystemet måste reformeras så att arbetsoförmågan kan förebyggas. Också den resurs som de partiellt arbetsföra utgör bör tas bättre till vara. Det måste också bli enklare att samordna företagande, olika familjeförhållanden och lönearbete.

Reservationens förslag till uttalande 42

Riksdagen kräver krävs nya angreppssätt för att kombinera sociala trygghetsförmåner, löner och skatter. Målet måste vara att skapa en enkel socialförsäkring som motiverar till arbete. Riksdagen uppmuntrar regeringen att utveckla basinkomsten med ett innovativt grepp.

Reservationens förslag till uttalande 43

Riksdagen förutsätter att regeringen sänker beskattningen av torv till 1,9 euro/MWh och höjer utsläppspriset till producenterna på skogsflisbaserad el och det på torvskatten baserade rörliga produktionsstödet maximibelopp till högst 18 euro/MWh då det genomsnittliga marknadspriset för tre månaders utsläppsrätt är högst 10 euro per ton.

Reservationens förslag till uttalande 44

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att på ett övertygande sätt utveckla ungdomsgarantin så att den tar till vara gemenskapens resurser, främjar ungas aktivitet och motverkar marginalisering.

Reservationens förslag till uttalande 45

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar omedelbara åtgärder för att utreda problem- punkterna i läroavtalsutbildningen och reformera den enligt behoven hos studerande och näringsliv.

Reservationens förslag till uttalande 46

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att inrätta en ny tillväxtfond.

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice

Det finns omkring 260 000 företagare i Finland och av dessa är 65 procent ensamföretagare. Många ensamföretagare vill anställa någon som skulle underlätta deras arbete och ge möjlighet till semester, sjukledigheter och föräldraledigheter eller till utvidgad verksamhet. Tröskeln är ändå hög för den första anställningen. Eftersom en betydande del av potentiella arbetstillfällen finns i ensamföretagares företag bör staten med alla medel göra det lättare att anställa den första arbetstagaren.

Det är faktiskt ett av de mest kritiska faserna för företagaren att rekrytera första gången. Efter det ansvarar företagaren inte bara för sig själv, utan också för den nyanställda. Dessutom är stora ekonomiska risker förknippade med anställning. Det ligger i samhällets intresse att bygga broar mot tillväxt och sysselsättningsmöjligheter för företagarna.

Lönesubventioner till ensamföretagare är ett kostnadseffektivt sätt att sysselsätta. Företagaren kan utnyttja stödet endast en gång eftersom den första arbetstagaren kan anställas bara en gång. Stöd kan betalas endast om företagaren skapar ett nytt arbetstillfälle. Arbetstagaren får arbete om förtjänst medan staten och kommunerna får skatteintäkter. Denna stödform är särskilt produktiv för samhället när en ung person får jobb.

Centern föreslår att ensamföretagare får bidrag för 30 procent av lönekostnaderna för sin första arbetstagare de 12 första månaderna och för 15 procent de 12 följande månaderna. Om det är en ung person som sysselsätts höjs subventionen så att den för de första 12 månaderna är 40 procent av lönen och för de följande 12 månaderna 20 procent av lönen.

Centern föreslår att av anslaget för offentlig arbetskrafts- och företagarservice i fortsättningen får användas högst 10 000 000 miljoner euro till betalning av lönesubventioner för en första utomstående arbetstagare. Detta ska ske med det anslag som finns under momentet men så att anslaget ges denna inriktning.

Med stöd av det som sägs ovan och med hänvisning till BM 476/2014 rd föreslår vi

att det till beslutsdelen i moment 32.30.51 fogas ett omnämnande om att av anslaget får högst 10 miljoner euro användas till betalning av lönesubventioner för en första utomstående arbetstagare.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

50. Regionutveckling och strukturfondspolitik

43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Landskapsutvecklingspengarna är ett viktigt finansiellt instrument för att stödja frivilligt utvecklingsarbete i landskapen. Under innevarande valperiod har regeringen varje år skurit ned landskapsutvecklingspengarna. För 2011 var anslaget 32 156 000 euro och har stegvis sjunkit så att 2014 uppgår det bara till 6 066 000 euro, varav 500 000 euro bestod av ett belopp som lades till i riksdagen.

I finansutskottets betänkande om budgetpropositionen (FiUB 34/2013 rd) för 2014 motiverades tillskottet av 500 000 euro på följande sätt:

"Det har visat sig att pengar som inte är direkt bundna till program är ett snabbt och flexibelt sätt att få igång utredningar och projekt som är av betydelse för regionutvecklingen och som främjar utvecklingsbehov som aktualiseras utifrån varje landskaps egna utgångspunkter." Också en anspråkslös finansiering av groddföretag kan bli en start för projekthelheter som gagnar näringslivet i hela landskapet. I bästa fall har beslut om finansiering fattats inom en vecka från det ansökan lämnats in. En sådan snabb och effektiv lokal reaktionsförmåga är viktigare än förr särskilt i områden som drabbas av plötsliga strukturförändringar."

Trots riksdagens viljeyttring förra hösten beslöt regeringen våren 2014 i samband med rambeslutet 2015—2018 att helt dra in landskapsutvecklingspengarna. Hotet realiserades i budgetförslaget för 2015 där regeringen föreslår att budgetmomentet för landskapsutvecklingspengar ska slopas och därmed hela anslaget. Det kan vi i Centern inte godta.

Genom sina åtgärder stryper regeringen såddfinansieringen för många projekt som skulle främja den ekonomiska tillväxten. Förutsättningen för understöd som beviljats från landskapsutvecklingspengarna är att den sökande också deltar i finansieringen. Landskapsutvecklingspengarna är ett redskap med en betydande hävstångseffekt på den regionala utvecklingen. På detta sätt blir vi i framtiden utan sådana betydande skatteinkomster och arbetstillfällen som de projekt som startats med hjälp av landskapsutvecklingspengarna kunnat generera.

Pengarna har av hävd haft mycket stor betydelse för näringslivet och kompetensen i landskapen. Årligen har 7 000 företag medverkat i projekten. Enligt beräkningar uppkom 1 700 nya arbetstillfällen och 270 nya företag 2007–2010.

Med stöd av det som sägs ovan och med hänvisning till BM 477/2014 rd föreslår vi

utskottet återför moment 32.50.43 till budgeten och anvisar 16 000 000 euro för det.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Nedskärningen av barnbidraget måste tas tillbaka

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Ett av de första sparbesluten i regeringen Katainen var att frysa indexet för barnbidragen. Det var samtidigt ett val av värderingar. För att få större jämvikt i statsfinanserna måste vi fatta svåra beslut som drabbar många befolkningsgrupper. Låt oss då välja värderingar.

Regeringen vill dra ner på barnbidragen, sänka dem med 8–15 euro i månaden. Nedskärningen gäller vartenda ett barn varenda månad. Det känns i ekonomin när inkomsterna är låga. Inte heller denna gång kan centern acceptera nedskärningen.

Nedskärningarna ska kompenseras med en orättvis och tillfällig avdragsmodell som slår lite hur som helst mot familjerna. Inte nog med det. Bara kostnaderna för att ställa om informationssystemen uppgår till 2,5 miljoner euro. I socialpolitiskt hänseende handlar det om principer, när man vill skära i en primär förmån och sedan kompenserar nedskärningen med skatteavdrag.

I interpellationsdebatten i riksdagen signalerade statsministern till de allra fattigaste barnfamiljerna att de får sin kompensation via utkomststødet. Rent socialpolitiskt sett är det betänkligt att man skär i en primär förmån för att uppmana stødtägarna att anlita den förmån som är den allra sista utvägen, nämligen utkomststødet.

Det finns andra sätt att få ihop de 110 miljoner euro som ska sparas in. Ett sätt är att backa från beslutet att införa ett barnavdrag i beskattningen och dessutom höja tobaksaccisen. Då behöver barnbidragen inte sänkas.

Kvoteringen av stødet för vård i hemmet måste bort

Regeringen låter barnfamiljerna betala notan för sin misslyckade finans- och sysselsättningspolitik och det återspeglar vilka värderingar den har. Den här regeringen har inte haft någon samlad bild av familjepolitiken. De tre år den har funnits har kantats av en ostrukturerad och rörig familjepolitik. Det finns ingen tydlig syn på eller kunskap om barnfamiljernas vardag och vad som påverkar den, exempelvis service och transfereringar.

Kvoteringen av stødet för vård i hemmet måste slopas helt, den gör livet för barnfamiljerna ännu svårare. Dessutom är förslaget orealistiskt vad beträffar effekterna, både för ekonomin och för sysselsättningen. Regeringen förefaller inte lita på att familjerna själva är experter på att ordna sina liv. Lagberedningen pågår fortfarande, men att döma att de uppgifter vi fått kommer inget stød längre att ges ut om det är någon annan än en förälder, till exempel, en far- eller en morförälder, som tar hand om barnet. Också lagen om barnpedagogiska tjänster har vi fått vänta på, och vi väntar fortfarande.

Följderna av att regeringen tvingar fram en uppdelning av stødet blir okontrollerbara. Den kommunala barnomsorgen får potentiellt sett ta hand om upp till ca 24 000 nya barn, och ungefär 15 000 är under tre år. Det innebär en extra kostnad på 250–300 miljoner euro för kommunerna. Att ändra stødet för hemvård kräver stora ansträngningar att få kvalificerad arbetskraft och tillräckligt med lämpliga lokaler. Om alla de barn som berörs av regeringens planer ska tas hand om av barnomsorgen, behöver daghemmen över 5 000 nya utbildade anställda. Bara grupperna för barn under tre år behöver nästan 4 000 nya barnskötare. Även om alla barn som berörs av regeringens planerade reform inte flyttas till barnomsorgen, blir kostnaderna för kommunerna i vilket

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

fall som helst mycket höga. Det är uppenbart att nedskärningarna i stödet för hemvård av barn inte på minsta sätt tjänar regeringens mål att sänka kostnaderna för kommunal verksamhet med en miljard euro senast 2017.

Regeringens beslut är maskerad som jämställdhetsfrämjande åtgärd och bygger på ren och skär tro. Och regeringens kostnadskalkyl baserar sig i hög grad på att fler fäder i fortsättningen ska ta hand om barnen hemma. Antagandet är att fäderna ska stanna hemma i 10 procent av de fall då mammorna har utnyttjat sin maximala tid. Ändå är det höljt i dunkel hur mödrarna kommer att göra när stödet upphör om de inte har ett jobb att återvända till. Enligt beräkningarna skulle cirka 5 400 mödrar få utkomstskydd för arbetslösa, vilket ökar utgifterna med 45 miljoner euro på årsbasis. Tvång motiverar inte papporna att stanna hemma ett dugg mer än nu, om det handlar om att trygga familjens försörjning genom förvärvsarbete. Ett verkligt val mellan förvärvsarbete och barnomsorg kan vara aktuellt bara om föräldrarna har lika stora inkomster.

Centern har gjort ett förslag till uttalanden om tvångskvotering av hemvårdsstödet i denna reservation i samband med huvudtitel 28.

Garantipensionen måste höjas

Pensionsindexen stiger med 0,4 procentenheter 2015. Det index som inte stiger ska kompenseras via skatterna.

Finansministeriets förslag var att compensationen för pensionärer med de allra lägsta inkomsterna, med garantipension, skulle vara att garantipensionen höjs med 10 euro i månaden. Men regeringen Stubb kommer inte med något sådant förslag. Regeringen väljer värderingar.

Också pensionärerna med de lägsta inkomsterna måste få compensation för indexfrysningen.

Centern föreslår att budgeten höjs med 13 miljoner euro för att höja garantipensionen.

Tjänsteproduktionen i kommunerna

Genom att dra ner så enormt mycket på statsandelarna gör regeringen det betydligt svårare för kommunerna att tillhandahålla social- och hälsovård och andra basala tjänster. Staten flyr helt enkelt sitt ansvar. Samtidigt som statsandelen för kommunal service minskar rekordartat mycket blir regeringen inte klar med arbetet att gallra i kommunernas uppgifter och skyldigheter.

Det är bara bra att grundlagsutskottet undersöker om det framtida läget är förenligt med grundlagen. Både stora städer och små kommuner är tvungna att försämra sin service och fatta de tråkiga nedskärningsbeslut och höja kommunalskatten som egentligen är en plattskatt. De får alltså stå för de beslut som regeringen inte klarar av att ta.

Under hela valperioden ser kommunerna ut att få bara 145 miljoner euro för att utveckla den nya lagfästa social- och hälsovårdsservicen. Med det beloppet är det meningen att kommunerna ska klara av de nya uppgifter och förpliktelser, som de får i strid med tidigare löften. Det handlar bland annat om äldreomsorgslagen, kriterierna för kvaliteten inom barnskyddet och en av de

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

största reformen under hela valperioden, nämligen den nya socialvårdslagen. Samma belopp ska dessutom räcka till att förbättra servicen till personer med funktionsnedsättning som utlovat, utveckla servicestrukturen, stärka primärvården, förbättra elevhälsan och satsa mer på hemservice till barnfamiljer. Beloppet är på tok för litet om man ser till behovet, och i synnerhet till regeringens utfästelser. Motsättningarna mellan befintliga resurser och förpliktande lagstiftning håller på att bli ohållbara.

Verkställigheten av äldreomsorgslagen, totalrevideringen av socialvårdslagen, lagen om familjevård, barnskyddet och servicen till familjer kräver stora satsningar och det verkar vi inte få. Många av de reformer som regeringen Katainen gav löften om har runnit ut i sanden. Ett av de mest flagranta exemplen är samordningen av kriterierna för stödet för hemvård av barn. Regeringen skyfflar över ansvaret på nästa regering och låter den ta hand om alla de löften som getts.

Stöd för närståendevård

Äldrevården består av många delar och närståendevården och stödet till den är viktiga element.

Ungefär en miljon finländare hjälper regelbundet någon närstående, visar undersökningar. I Finland finns det uppskattningsvis 300 000 fall av närståendevård och 60 000 av dem är både bindande och krävande. Men bara i en liten del av fallen har de närstående rätt att få lagstadgat stöd. I lagen om närståendevård definieras närståendevårdare som en person som ingått avtal med kommunen om närståendevård av en närstående. Det finns ungefär 40 000 närståendevårdare som fått ett beslut om stöd för närståendevård.

Närståendevården är i många hänseenden ett meningsfullt och mänskligt sätt att ta hand om en närstående och en väsentlig del av vården och omsorgen om äldre. Genom närståendevård sparar samhället in ungefär två miljarder euro. Många gånger är närståendevårdaren själv till åren kommen. Följaktligen är det av största vikt att de får hjälp med att klara av vården.

Vi förutsätter att en proposition om att föra över utbetalningen av stödet för närståendevård till FPA lämnas utan dröjsmål. Det är det enda sättet att garantera samordnade kriterier i hela landet. Det är också det enda sättet att se till att varje närståendevårdare får adekvat stöd oberoende av hemkommun. Utan adekvata resurser och nödvändiga beslut går det helt enkelt inte att nå det nationella målet för minskad institutionsvård. Med större satsningar på närståendevård kan vi få bukt med det ökande vårdbehovet när slutenvården trappas ner.

Vi är beredda att avsätta 30 miljoner euro i extra anslag för att stödet för närståendevård ska lyftas över på FPA från och med den 1 juli 2015.

Det krävs konkret handling för att förbättra barnskyddet

En reform av socialvårdslagen behövs. I fråga om den måste man dock ställa frågan om det har avsatts tillräckligt stora anslag för exempelvis hemservice till barnfamiljer. Vi vill också peka på tillgången till den typen av personal som socialvårdslagen kräver. Redan idag har många kommuner svårt att få socialarbetare. Vi i Centern befarar att regeringen inte skjuter till tillräckligt med medel för att det ska gå att utbilda så mycket personal som reformen kräver.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

På tjugo år har antalet barnfamiljer som får hemvård minskat till en femtedel av det de varit. När kommunerna inte har satsat på förebyggande insatser, kommer det fram i att fler mår dåligt och också i att antalet omhändertaganden ökar. Vi måste omgående satsa på förebyggande barnskydd. På det lokala planet innebär det betydligt mer kommunal hemhjälp framför allt till barnfamiljer. Det är positivt att bedömningen av stöd och hjälp till barnen och familjerna inte i första hand ska vara kopplad till att barnet är klient inom barnskyddet.

Centern hade förväntat sig att regeringen hade tagit tag i det faktum att barnskyddet har alltför många klienter per socialarbetare. arbetet inom barnskyddet är mycket tungt och påfrestande. Behovet av tuffare barnskydd försvinner inte, åtminstone inte till en början, även om vi satsar på förebyggande insatser via den nya socialvårdslagen. Följaktligen måste regeringen snabbt utreda behovet av ändringar i antalet klienter per socialarbetare och lägga en proposition om frågan.

Strukturella reformer:

1) Mer vind i seglen för den finansiella reformen av social- och hälsovården

Det brådskar med ny lagstiftning om hur social- och hälsovården ska ordnas och finansieras. Lagen om en vårdreform bereddes parlamentariskt utifrån partiledarnas överenskommelse den 23 mars 2014, och den måste antas redan av den sittande riksdagen.

Dessutom väntar det finansiella systemet på att bli omstrukturerat. De framtida finansieringsmodellerna har bred parlamentarisk förankring och de måste bli klara inom den utsatta tiden för parlamentarisk beredning, nämligen den 28 februari 2015.

Vi i Centern ställer oss bakom principen att människor ska få större möjligheter att själva välja tjänsteleverantör. Principen att pengarna följer med patienten måste införas i hela vårdkedjan. Men det kräver att informationssystemen är anpassade. Vi måste få mer information om servicen och insatserna – innehåll, kvalitet och kostnader. Vi har att göra med en genomgripande reform som måste kunna länka ihop uppgifter och beslut inom förvaltningen.

I finansieringen gäller det att tillämpa en modell som utnyttjar några få källor i stället för flera och som är enklare och öppnare än det vi har nu. Den offentliga finansieringen bör koncentreras till de kommande social- och hälsovårdsområdena. Om det behövs, måste man experimentera sig fram till en rikstäckande lösning.

2) Bättre arbetsförmåga, längre arbetsliv

Arbetsmarknadens organisationer har nått en uppgörelse om de framtida pensionerna. Det ligger nu på regeringens ansvar att den lagberedning överenskommelsen kräver görs så snart som möjligt.

En akut insats för att förlänga arbetslivet är att ta itu med en genomgripande reform av rehabiliteringen. Vi i Centern anser att arbetsoförmåga kan förebyggas genom att rehabiliteringssystemen ses över. Den resurs som de partiellt arbetsföra utgör bör tas bättre till vara.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Det råder stor samsyn om att arbetslivet måste förlängas. Snabbare inträde i arbetslivet, mer ork i arbetet och pensionspolitiska beslut är de komponenter som vi måste gå vidare med.

Vi behöver lagstiftningsreformer som ger personer med partiell arbetsförmåga bättre chanser att hävda sig på arbetsmarknaden. Det minsta man kan göra är att sätta i gång med förberedelserna direkt. Det krävs nya angreppssätt för att kombinera sociala trygghetsförmåner, löner och skatter. Målet måste vara att skapa en enkel socialförsäkring som motiverar till arbete. Det måste finnas alternativa sätt att gå framåt. Vi tycker att man ska söka sig fram via försök, exempelvis för att komma framåt med en medborgarlön.

Det behövs större flexibilitet i arbetslivet: förkortad arbetsvecka och kortare arbetsdagar kan vara en välfungerande lösning för dem som vill satsa på att ta hand om sina barn eller sina åldrande föräldrar.

Vårt mål är enkla sociala trygghetssystem som motiverar till arbete. Arbete måste i alla lägen ge mer i netto än arbetslöshet. Det betyder i vissa fall att stöd ska ges ut trots att stödtagaren söker arbete. En reform är i allra högsta grad påkallad i ett läge när både adekvat grundtrygghet och chanserna att undvika marginalisering kräver åtgärder.

Vi har gjort förslag till uttalanden om tiden i arbetslivet i denna reservation i samband med huvudtitel 32.

3) Gallring bland de kommunala uppgifterna

Under beredningen av sina strukturpolitiska beslut har regeringarna Katainen och Stubb lovat att gallra bland kommunernas uppgifter och förpliktelser till ett värde motsvarande 1 miljard euro. Detta arbete har inte på långa vägar nått så långt som utlovat. Det finns propositioner som täcker in ungefär 350 miljoner euro. För att nå fram till målet vill regeringen i rödaste rippet införa en så kallad utgiftsregel för att få bukt med utgifterna inom social- och hälsovården.

Med besluten, strategierna och förberedelserna medger regeringen att den misslyckats med gallringen. I princip är utgiftsregeln bra sak. Men den slutliga lösningen måste vara konstitutionellt förankrad för att människor ska få hjälp när de behöver.

För att balansera upp den kommunala ekonomin har regeringen bestämt att äldre människor inte längre ska bo på institution i så hög grad som nu utan i stället klara sig hemma. Det är ett välkommet syfte. Men det löser sig inte utan åtgärder. Till exempel måste stödet till närståendevård gå hand i hand med reformen.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 47

Riksdagen förutsätter att regeringen lägger fram ett förslag om att ytterligare 113 miljoner euro ska anslås för barnbidragen. Höjningen av barnbidragen ska finansieras genom att så

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

fort det är möjligt dra tillbaka systemet med barnavdrag och höja tobaksskatten så att ett normalt paket med 20 cigaretter blir cirka 31 cent dyrare.

Reservationens förslag till uttalande 48

Riksdagens förutsätter att garantipensionerna höjs med 10 euro per månad, vilket ökar statens utgifter med cirka 13 miljoner euro på årsnivå.

Reservationens förslag till uttalande 49

Riksdagen förutsätter att utbetalningen av stödet för närståendevård överförs till FPA från och med oktober 2015.

Reservationens förslag till uttalande 50

Riksdagen förutsätter att medlen för åligganden som kommunerna påförs dimensioneras så att de motsvarar de faktiska kostnaderna för att kommunerna ska ha möjlighet att klara av sina skyldigheter. Motsättningarna mellan befintliga resurser och förpliktande lagstiftning håller på att bli ohållbara.

Reservationens förslag till uttalande 51

Riksdagen förutsätter att regeringen inleder beredningen av en lagändring för att minska antalet klienter per anställd inom barnskyddet.

Reservationens förslag till uttalande 52

Riksdagen förutsätter att finansieringsordningen för social- och hälsovården reformeras. De framtida finansieringsmodellerna har bred parlamentarisk förankring och de måste bli klara inom den utsatta tiden för parlamentarisk beredning, nämligen den 28 februari 2015.

Reservationens förslag till uttalande 53

Riksdagen förutsätter att regeringarna Katainen och Stubb skyndsamt fattar beslut om sina löften att gallra bort kommunala uppgifter och skyldigheter motsvarande 1 miljard euro. Detta är ett av de centrala inslagen i det strukturpolitiska programmet och dess genomförande är långt ifrån klart.

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Lagstiftningen om allmännyttigt boende har börjat motverka sitt syfte. I dagens läge hindrar de stränga bestämmelserna kapital från att frigöras till nybyggnation när alla objekt omfattas av en tidsgräns på 40 år.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Kapitalflödet blir långsamt när kapitalet är bundet till det gamla hyresbostadsbeståndet och avkastningen blir dålig. De gällande bestämmelserna och begränsningarna innebär att ägarna saknar intresse att göra särskilt mycket.

Centerns föreslår en lösning som går ut på att göra modellen flexiblare. Begränsningarna bör vara objektspecifika och tidsbundna. Nya hyresbostäder kan fås till stånd om allmännyttiga byggherrar tillåts sälja vissa objekt och en viss andel av sin produktion på det villkoret att pengarna investeras i produktion av nya hyresbostäder.

De kommunalt och statligt ägda bolagens produktion är en lämplig startpunkt för avvecklingen av dessa byggherrars skyldigheter. De kan exempelvis sälja en femtedel av sitt bostadsbestånd under förutsättning att de bygger två gånger fler nya bostäder. Försäljningsintäkterna ska i så fall användas som självfinansieringsandel för nya objekt.

Efterfrågan på bostadsrätter är större än utbudet. Det skulle löna sig att bygga fler bostadsrättslägenheter än man gör, eftersom efterfrågan på hyresbostäder då minskar när boende kan flytta från hyresbostad till bostadsrätt med en liten kapitalinsats. Om de som flyttar från hyresbostäder ges förtur ökar utbudet på hyresbostäder med flera tusen lägenheter om året utan extra tillskott från staten.

I bostadsrättsbostäder placerar den boende eget kapital motsvarande 15 procent av bostadens värde. Kapitalet har emellertid inget säkerhetsvärde och ger heller inte beslutanderätt i ägarbolaget. Detta missförhållande har påtalats av både grundlagsutskottet och miljöutskottet. Vi anser att det är hög tid att följa riksdagens vilja och grundlagens anda. De som bor i bostadsrätter måste ges rösträtt motsvarande kapitalinsatsen i de bolag som äger deras hem.

Centerns förslag om byggande på andra förvaltningsområden

Vår alternativbudget innefattar lindring av villkoren i aravabegränsningslagen och ett tilläggsanslag för matarledningar för avlopp under miljöministeriets huvudtitel, men dessutom också åtgärder som gäller byggsektorn också under andra huvudtitlar och inkomstposter. Vår strävan är att genom dessa förslag ge företag inom i byggbranschen bättre villkor och att öka branschsysselsättningen. Branschens eftersatta underhåll är numera omfattande inom alla sektorer.

Under kommunikationsministeriets huvudtitel föreslår vi 50 miljoner euro mer för basväghållning och 3 miljoner euro mer i anslag för enskilda vägar. Dessutom föreslås vi bildande av en statlig trafikfond som ska ge möjlighet att genomföra stora trafikledsprojekt på ett kostnadseffektivt och ändamålsenligt sätt.

Vi föreslår flera olika skattelösningar som underlättar läget för företagen i byggbranschen och stärker branschsysselsättningen. Bland annat föreslår vi att den andel av kostnaderna som hushållsavdraget gäller höjs från 45 till 60 procent och att singelhushåll ska kunna få upp till 4 800 euro i ersättning. Detta kommer att öka sysselsättningen inom ombyggnadssektorn, när en högre skattelättnad ger incentiv till att anlita service som ger rätt till avdrag. En stor del av hushållsavdragen gäller renoveringar.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Centern har föreslagit fri avskrivningsrätt för produktiva investeringar eftersom en sådan skulle bli som en vitamininjektion för byggbranschen när företagen skulle få större motivation att investera.

Vi förespråkar rättvis konkurrens där spelreglerna är desamma för alla företag. De inhemska aktörerna inom byggbranschen bör få bättre konkurrenskraft och därför föreslår vi att utländska företag skattemässigt ska behandlas på samma sätt som de finländska företagen. Nuläget har gett de utländska företagen och den arbetskraft de anlitar en betydande konkurrensfördel. I vårt förslag påförs utländska företag skyldighet till förskottsinnehållning eller skyldighet att ta ut källskatt för arbete som utförts i Finland oavsett om företaget har fast driftställe i Finland eller inte. Detta ska i synnerhet gälla utländska företag inom byggbranschen, eftersom de utländska företagen tack vare kortvariga byggtreprenader lyckats undvika att etablera fast driftställe.

Dessutom innehåller vårt ekonomiska alternativ många åtgärder som förbättrar de allmänna förutsättningarna för företagande, såsom företagaravdraget i beskattningen och lönebidrag för en första anställning.

Det finns förslag till anslag och uttalanden som gäller centerns förslag under de berörda huvudtitlarna och utgiftsposterna.

Vi har dessutom lagt fram lagmotioner och åtgärdsmotioner för att gallra i byråkratin och avveckla normer, också i fråga om byggbranschen.

Centerns förslag för mindre byråkrati:

- Mindre stränga krav på energicertifikat. Det räcker med ett intyg över energiförbrukningen under tre år för byggnader som uppförts före 2008 och då behövs inga kalkylbaserade energicertifikat.
- Övergång till anmälningsförfarande vid åtgärder av mindre betydelse i hela landet. Den gällande lagen har lett till att situationen varierar från kommun till kommun. Som åtgärder av mindre betydelse kan anses till exempel installation av markvärmerör eller solpaneler.
- Kommunen kan i byggnadsordningen bestämma att en tillbyggnad på högst 25 m² får uppföras på en bebyggd bostadstomt eller stugtomt genom anmälningsförfarande.
- Det bör gå att omvandla en fritidsbostad till permanent bostad genom kommunalt beslut utan att närings-, trafik- och miljöcentralen har rätt att överklaga beslutet. Just nu varierar möjligheterna att omvandla semesterbostäder till stadigvarande bostäder på olika håll i landet. Vissa närings-, trafik- och miljöcentraler har överklagat kommunala beslut om omvandling, trots att bostaden uppfyllt alla kriterier för permanent boende och befinner sig nära goda kommunikationer.
- Begränsning av myndigheternas rätt att överklaga andra myndigheters beslut. För närvarande har till och med enheter inom samma närings-, trafik- och miljöcentral rätt att överklaga varandras beslut. Det finns en inbyggd tröghet i detta system som kan innebära att beslut inte vinner laga kraft på flera år. Byråkratin skulle minska om beslutsprocessen reformeras på ett sätt där den huvudansvariga myndigheten redan under handläggningen och vid beslutsfattandet beaktar yttrandena från andra myndigheter. Exempelvis behöver centralerna inte ha någon möjlighet att överklaga när landskapsplaner ska godkännas.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

- Dessutom finns det många åtgärder för att generellt främja företagsverksamhet på vår åtgärdslista, exempelvis för att underlätta initialskedet.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 54

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att lindra villkoren i aravabegränsningslagen och för garanterade boende i bostadsrätter beslutanderätt.

10. Miljö- och naturvård

61. Främjande av vatten- och miljövård (reservationsanslag 3 år)

Kommunerna har de senaste åren tvingats satsa stort på miljöskyddsåtgärder. Orsaken är ofta att det finns viktiga grundvattenområden i kommunen. För att vatten- och avloppsproblemen på landsbygden och i andra områden ska kunna lösas på det sätt som krävs i vatten- och avloppslagstiftningen och förordningen om avloppsvatten måste staten aktivt medverka i planeringen och genomförandet av projekten.

I sitt program lovar regeringen att främja genomförandet av lagstiftningen om avlopp i glesbygden genom garanterade resurser för information och rådgivning och genom att främja projekt för matarledningar för avlopp. Den här synpunkten finns också inskriven i den förra riksdagens betänkande i frågan. Miljöutskottet har upprepade gånger påpekat att avloppsledningar är viktiga för miljöskyddet. Men anslagen för hithörande projekt räcker inte till på långt när. Det finns över huvud taget inga finansiella resurser för nya projekt.

Det är motiverat att genomföra projekt för matarledningar för avlopp för att minska de miljöskador som orsakas av avloppsvatten och för att skydda vattenområdena. Därför behövs det statlig finansiering. Vi föreslår ett extra anslag på 5 miljoner euro.

Vi föreslår alltså

att riksdagen ökar moment 35.10.61 med 4 200 000 euro för att starta och genomföra projekt för matarledningar för avlopp.

63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden:

Regeringen har reserverat 10 miljoner euro för att fullfölja Natura 2000-nätverket och genomföra handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (Metso). Anslaget ska användas till avtal som orsakar utgifter efter 2015. Det ekonomiska läget innebär att förvärvs av nya naturskyddsområden läggs på is och ingen fullmakt beviljas. Bara utgifter för förvärv och ersättning för tidigare åtaganden får utbetalas 2015. På detta sätt kan man spara in sammanlagt 10 miljoner euro under de kommande åren.

Vi föreslår alltså

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

att riksdagen stryker fullmakten på 10 000 000 euro ur beslutsdelen i moment 35.10.63.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

Avdrag på företagarinkomst

Centern föreslår ett företagaravdrag på fem procent som ska beviljas den som driver affärsverksamhet, yrkesutövare, delägare i personbolag och jord- och skogsbrukare. Dessa företag drog ingen nytta av den sänkta samfundsskatt som infördes 2014, eftersom den bara gällde aktiebolag.

På senare år är det framför allt de små och medelstora företagen som stått för de nya jobben. Regeringarna Katainen och Stubb har ändå inte i någon märkbar grad förbättrat förutsättningarna för dessa företag att nyanställa; många av regeringens åtgärder har snarare försämrat läget.

Sänkningen av samfundsskatten balanseras genom åtstramningar som oftast drabbar just de små och medelstora företag som sysselsätter folk. Regeringen har nämligen under denna valperiod stramat åt skatten på kapitalinkomster genom att såväl höja skattesatsen som göra skatten progressiv. Med andra ord har privata näringsidkare och yrkesutövare, delägare i personbolag och jord- och skogsbrukare otvivelaktigt fått en sämre ställning under valperioden, och det i ett läge där dessa företag har nettotillgångar och möjlighet att få kapitalinkomster.

Centern ser det som nödvändigt att rörelseidkare, yrkesutövare, delägare i personbolag och jord- och skogsbruksföretagare får ett företagaravdrag på fem procent så att företag inte försätts i en ojämlig ställning på grund av företagsformen. Ett företagaravdrag på fem procent av inkomsten av näringsverksamheten skulle för företagaren betyda en skattesänkning på cirka två procent.

I praktiken bör denna sänkning genomföras så att inkomsten av näringsverksamhet i fortsättning till 95 procent är skattepliktig inkomst för företagaren. Fem procent av företagsinkomsten ska å sin sida vara skattefri. Den återstående skattepliktiga inkomsten delas som i dag upp i förvärsinkomst och kapitalinkomst.

Riksdagens utredningstjänst har på Centerens begäran beräknat kostnadseffekterna av denna skattereform. I kalkylen av företagarinkomstavdraget har avdraget gjorts direkt på bruttoinkomsterna. Avdraget har beräknats av summan av följande inkomstposter:

- Näringsverksamhetens förvärsinkomstandel
- Näringsverksamhetens kapitalinkomstandel
- Förvärsinkomstandel av jordbruk
- Kapitalinkomstandel av jordbruk
- Förvärsinkomst av renhushållning
- Kapitalinkomst av renhushållning
- Förvärsinkomster exklusive utdelningsinkomster från sammanslutningar
- Kapitalinkomster exklusive utdelningsinkomster från sammanslutningar

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

- Kapitalinkomst av renhushållning

Ett företagavdrag på fem procent leder till följande kalkylerade skattebortfall för olika skatte- tagare, när man inte beaktar vilken inverkan skatteändringen har på beteendet:

Statlig förvärvsinkomstskatt: -43 miljoner euro

Kommunalskatt: -52 miljoner euro

Kyrkoskatt: -3 miljoner euro

Kapitalinkomstskatt: -29 miljoner euro

Avgifter av skattenatur: -1 miljon euro

Skatter och avgifter av skattenatur totalt: -129 miljon euro

De andra skattetagarna måste dock få full kompensation för företagavdragets effekter på skat- teintäkterna, så skattebortfallet faller helt på staten.

Företagavdraget är en skattelindring som stöder tillväxt och sysselsättning, så en del av kostna- derna betalar de facto sig tillbaka genom ökad ekonomisk aktivitet, eftersom skatteintäkterna ökar och arbetslöshetskostnaderna minskar.

Skatteskalen för förvärvsinkomst och arbetsinkomstavdraget

Centern föreslår ändringar i statens inkomstskatteskala för att skattebetalarnas betalningsförmå- ga ska beaktas mer rättvist än enligt det förslag till beskattning som regeringen Stubb föreslår. Genom vårt initiativ kommer små- och medelinkomsttagare att få skattelindringar, medan högin- komsttagarna på motsvarande sätt beskattas strängare.

I vårt förslag blir beskattningen i de två lägsta kategorierna i skatteskalen 0,75 procentenheter mindre än i regeringens förslag. I kategori tre blir skatten 0,50 procentenheter mindre än i reger- ingens förslag upp till beskattningsbara inkomster på 60 000 euro. Dessutom höjs arbetsinkom- stavdraget. På detta sätt går det att ta ut mindre skatt på små- och medelinkomsttagares förvärv- sinkomster.

På motsvarande sätt kommer inkomstskatteskalen för höginkomsttagare i vår modell att ändras så att skatten för inkomster på mer än 60 000 euro är 31 procent. Vid en årsinkomst på över 90 000 euro stiger skattesatsen till cirka 34 procent. Den högsta skattenivån, dvs. 36 procent, gäller en- ligt förslaget vid årsinkomster på över 160 000 euro.

Trots att den första åtstramningen i skattetabellen kommer vid 60 000 euro kommer inkomstbe- skattningen att över lag vara strängare än vad regeringen föreslår efter inkomster på omkring 68 500 euro till följd av lindringarna i de första kategorierna och det höjda arbetsinkomstavdra- get. Detta innebär att de som tjänar mindre än 5 500 euro i månaden i vår modell beskattas lind-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

rigare än i regeringens förslag, när man också beaktar semesterpenningen. För företagare ligger gränsen för åtstramning i praktiken ännu högre eftersom det företagaravdrag som vi föreslår kommer att lindra beskattningen på såväl förvärvsinkomster som kapitalinkomster.

Centerns förslag till inkomstskatteskala:

Statens inkomstskatteskala 2015 (reformen)

Beskattningsbar inkomst, euro	Skatt vid nedre gränsen, euro	Skatt på inkomst som överskrider nedre gränsen, %
16 500—24 700	8,00	5,75
24 700—40 300	479,50	16,75
40 300—60 000	3 092,50	21,00
60 000—90 000	7 229,50	31,00
90 000—160 000	16 529,50	34,00
160 000—	40 329,50	36,00

Centerns modell för arbetsinkomstavdraget jämförd med regeringens proposition

Ändring i inkomstavdraget		
	2015 (RP)	Reformen
Ökning i procent	8,60 %	10,40 %
Maximalt belopp	1 025 €	1 050 €
Minskingsgrad	1,20 %	1,23 %

KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Riksdagens utredningstjänst har beräknat effekterna av Centerns inkomstskatteskala och höjningen av arbetsinkomstavdraget jämfört med regeringens proposition.

Inverkan på skatteinkomsterna	
Skatter och avgifter av skattenatur totalt, förändring (milj. €)	
Ändringen av skatteskalen	-11
Ändringen av arbetsinkomstavdraget	-83
Ändringarna totalt	-94

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Fördelning av effekterna mellan skattetagarna (milj. €)		
	Andringen av skatteska- lan	Andringen av arbetsinkom- stavdraget
Statlig inkomstskatt	+28	-28
Kommunalskatt	-35	-48
Kyrkoskatt	-2	-3
Sjukvårdsavgift	-2	-4
Sammanlagt	-11	-84

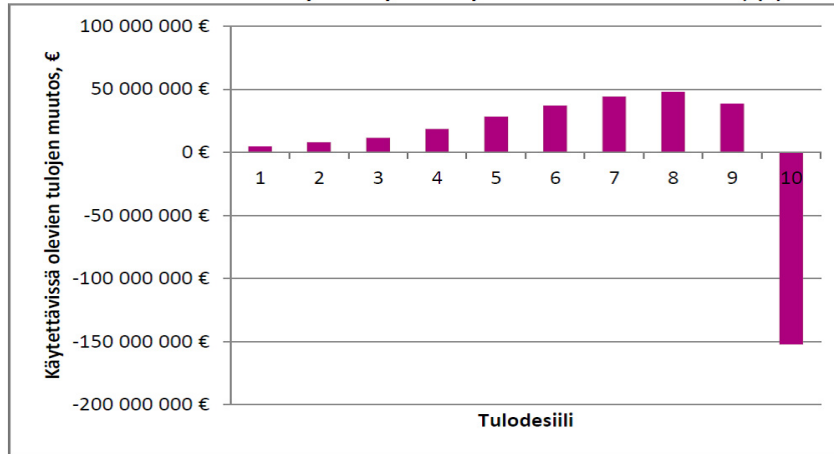
De övriga skattetagarna kompenseras för effekterna av Centerns inkomstskatteskala och arbetsinkomstavdrag på skatteintäkterna, så skattebortfallet läggs till fullt på statens axlar.

Inverkan på inkomstskillnaderna Reformens inverkan på indikatorerna för inkomstskillnader	
	Förändring (%-enheter/€)
Gini-koefficient	-0,13
Låginkomstgrad ^a	+0,12
Medianinkomst/konsumtionsenhet	+90 €

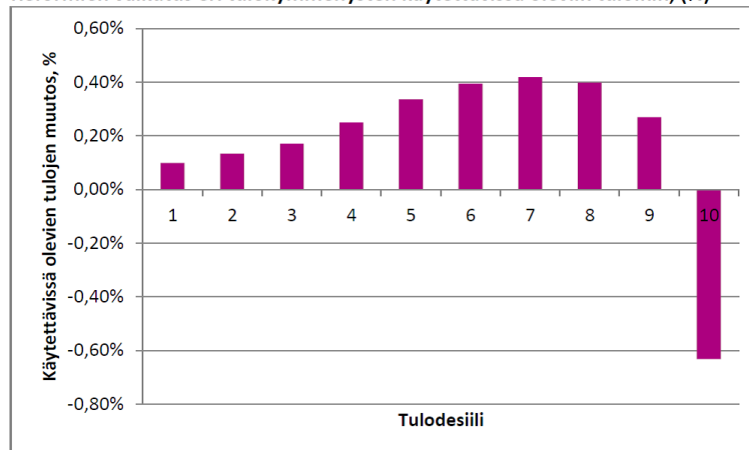
- a. Ökningen beror på att medianinkomsten ökat.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Reformien vaikutus eri tulokymmenysten käytettävissä oleviin tuloihin, (€)



Reformien vaikutus eri tulokymmenysten käytettävissä oleviin tuloihin, (%)



Exempelberäkningar över reformens verkningar

Utgångvärden för beräkningarna:

Genomsnittlig kommunalskatt: 19,74 %

Genomsnittlig kyrkoskatt: 1,4 %

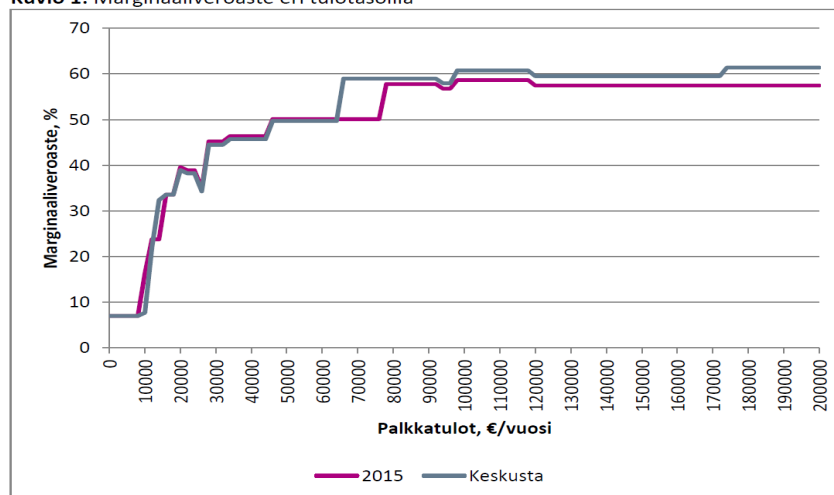
Personen i exemplet har inga barn (och har därför inte rätt till barnavdrag)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Av skatteavdragen har endast de avdrag som görs på tjänstens vägnar beaktats.

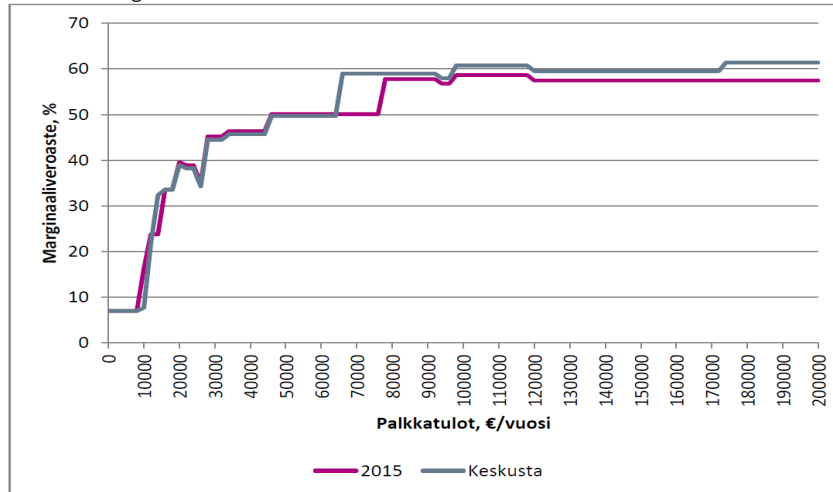
Palkkatulon veroaste, %				
Palkkatulo, €/v.	Vuoden 2014 perusteet + HE 122/2014	Vuoden 2014 perusteet +HE 122/2014 + nämä reformit	Veroasteen muutos, %-yks	Veron muutos, €/v.
5 000	6,89	6,89	0,00	0
10 000	7,79	7,53	-0,26	-26
20 000	18,46	18,28	-0,18	-36
30 000	25,57	25,22	-0,35	-106
40 000	30,65	30,21	-0,44	-174
50 000	34,23	33,78	-0,45	-227
60 000	36,86	36,41	-0,45	-270
70 000	38,74	38,95	0,20	142
80 000	40,41	41,44	1,03	826
90 000	42,33	43,38	1,05	945
100 000	43,86	44,95	1,09	1089
110 000	45,20	46,38	1,18	1302
120 000	46,30	47,56	1,26	1514

Kuvio 1: Marginaaliveroaste eri tulotasoilla

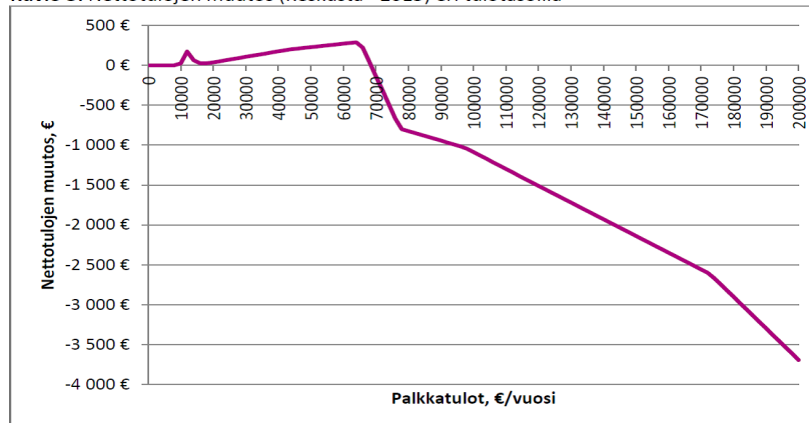


Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Kuvio 1: Marginaaliveroaste eri tulotasoilla



Kuvio 3: Nettotulojen muutos (Keskusta - 2015) eri tulotasoilla



Höjning av den nedre gränsen för moms-skyldighet och höjning av taket för lättnadsområdet

Centern föreslår att den nedre gränsen för moms-skyldighet höjs från 8 500 euro till 10 000 euro och att taket för skattelättnadsområdet höjs från nuvarande 22 500 euro till 40 000 euro. Moms-skyldigheten börjar alltså i fortsättningen först när omsättningen överskrider 10 000 euro, och om omsättningen är mellan 10 000 och 40 000 euro får företaget tillbaka en del av den moms som betalats. Skattelättnaden minskar gradvis i takt med att omsättningen ökar. Reformen skulle göra det lättare för småföretagarna.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Riksdagens utredningstjänst har beräknat att Centerns reform skulle minska skatteinkomsterna med 93 miljoner euro. Det slutliga skattebortfallet kan dock bli lägre, eftersom det höjda taket för skattelättnaden stimulerar företagandet och sysselsättningen.

Höjning av hushållsavdraget till 60 procent från nuvarande 45 procent

Centern föreslår att avdraget för ersättning för arbete höjs från 45 till 60 procent. Den lön som betalas för arbete som berättigar till hushållsavdrag skulle höjas från 15 till 30 procent. Ersättningsprocenten skulle därigenom höjas till nivån innan den samlingspartistiskt ledda regeringen sänkte dem under innevarande valperiod.

Riksdagens utredningstjänst har på Centerns begäran beräknat effekterna av reformen på skatteintäkterna. Enligt en statisk kalkyl skulle skatter och avgifter av skattenatur minska med uppskattningsvis 75 miljoner euro.

Höjningen skulle dock öka utnyttjandet av hushållsavdraget. En statisk kalkyl underskattar sannolikt skattebortfallet. Å andra sidan tar den statiska kalkylen inte heller i beaktande att den ökande användningen av hushållsavdraget förbättrar sysselsättningen och därigenom ökar skatteinkomsterna, minskar utgifterna för arbetslöshet och behovet av olika sociala förmåner.

Centern anser att det i fortsättningen vore motiverat att utreda förutsättningarna för att utvidga användningen av hushållsavdraget till att också gälla ombyggnader i bostadsaktiebolag varvid olika reparationsbidrag kunde ses över i större omfattning. Dessutom bör det utredas hur vi med hjälp av hushållsavdraget kunde stödja äldre så att de kan fortsätta bo hemma genom att utvidga avdragsrätten till att i större utsträckning än nu gälla tjänster och teknik som underlättar för äldre att bo hemma.

Sänkning av momsen till 10 procent för arbetsintensiva branscher (frisersalonger, små verkstäder)

Centern föreslår momsen för frisersalonger och små verkstäder sänks från nuvarande 24 till 10 procent.

Momssatsen för dessa grupper höjdes av Katainens regering i början av 2012 från 9 procent till 23 procent. Efter den allmänna momshöjningen måste dessa arbetsintensiva branscher betala 24 procent i moms. Det har i oskäligen mån försvårat förvärvsmöjligheterna för yrkesutövare och småföretagare i ett läge där den inhemska köpkraften också annars är nedsatt.

Riksdagens utredningstjänst har på Centerns begäran beräknat effekterna av reformen på skatteintäkterna. Enligt en statisk kalkyl skulle skatter och avgifter av skattenatur minska med uppskattningsvis 75 miljoner euro.

Systemet för återbäring av bränsleskatt inom tung trafik

Godstrafiken på landsvägarna förbrukar något över en miljard liter dieselbränsle per år. Priset på diesel har stigit med nästan 30 procent sedan 2010. Under samma tid har kostnaderna för lastbil-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

strafiken ökat med ca 14 procent vilket är en betydande kostnadsökning för finländsk handel och industri. Särskilt under innevarande valperiod har drivmedelsskatten höjts flera gånger och kännbart.

De höjda transportkostnaderna medför betydande skadeverkningar. Det belastar Finlands internationella konkurrenskraft, finländsk handel och industri samt ökar den grå ekonomin. Värst utsatta är de transportföretag som sköter sig samvetsgrant. I en transportbarometer som utgavs i somras ansåg företagarna att de skenande kostnaderna är den största utmaningen.

I Finland kan man till skälig kostnad ta i bruk ett system för återbäring av bränsleskatt där betald bränsleskatt återbetalas till transportföretagen. Till exempel en sänkning på fem cent per liter skulle minska statens skatteinkomster med cirka 50—60 miljoner euro men sänka de logistiska kostnaderna och höja Finlands konkurrenskraft.

Godstrafikföretag registrerade i ett EU-land skulle ha rätt till återbäring på ansökan och rätten skulle gälla dieselbränsle i lastbilar med en bärförmåga på minst 7,5 ton. Transportföretaget kunde ansöka om återbäring på grundval av köpverifikat t.ex. två gånger om året.

Fri avskrivningsrätt för produktiva investeringar

Vi i Centern föreslår en lag om fri avskrivningsrätt på produktiva investeringar. Då kan företagen periodisera avskrivningarna på sina produktiva investeringar så som de själva finner bäst. Detta förslag av regeringen är tänkt att ersätta den höjda avskrivningsrätt att gäller till och med 2016.

Företagen kan utnyttja den fria avskrivningsrätten till att göra avskrivningar på det som är vettigt för företaget och vid en tidpunkt som de väljer själva. Om de så önskar kan de avskriva hela investeringen under ett och samma år. På så sätt får företagen större spelrum för att tidsmässigt planera avskrivningarna.

Enligt lagen höjs maximandelen för avskrivningarna till 100 procent åren 2012–2019 för nya fabriker och verkstäder samt för nya maskiner och anordningar som används i fabriker och verkstäder.

Reformen skulle minska skatteintäkterna för 2015 något. Centerns är beredd på att skattebortfallet kan uppgå till 60 miljoner euro.

Reformen innebär dock bara att beskattningen får en ny periodisering, så det slutliga skattebortfallet skulle bli litet, eftersom skatteintäkterna skulle bli större i ett senare skede, om avskrivningsrätten utnyttjades mer degressivt än i dag. Sett ur statens synvinkel handlar det främst om att flytta fram skatteinkomster till kommande år.

Slopad höjning av självrisken för avdrag för resor mellan bostaden och arbetsplatsen

Centern kan inte godta att rätten att dra av kostnaderna för arbetsresor försämrats på det sätt som regeringen föreslår, dvs. genom att höja självriskandelen till 750 euro. I stället bör andelen kvarstå på dagens nivå.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Det regeringen föreslår kommer att skärpa beskattningen för många vanliga arbetande finländare som inte bor i omedelbar närhet av sin arbetsplats. Regeringen sänder helt fel signal om att det lönar sig att arbeta.

Den linje som regeringen föreslår bidrar till att minska incitamenten att arbeta och försämrar på så sätt jobbutbudet.

Åtstramningarna av arvsskatten och gåvoskatten måste upphöra

I statsminister Stubbs regeringsprogram utlovades att med det snaraste utreda "de mest effektiva sätten att underlätta generationsväxlingar med tanke på tillväxten och sysselsättningen. Detta gäller bl.a. jord- och skogsbruksföretag."

Samtidigt vidtar samma regering ständigt nya åtgärder som gör generationsväxlingar svårare.

Arvs- och gåvoskatten höjs för tredje gången

Den av samlingspartiet ledda regeringen har två gånger tidigare under denna regeringsperiod höjt arvs- och gåvoskatten. Nu vill man än en gång skärpa beskattningen.

Stubbs regering har för avsikt att höja skattesatsen för skatt på arv och gåva i samtliga skatteklasser med en procentenhet från ingången av 2015. Höjningen ska också gälla den temporära högsta nivån för skattesatsen på arvsandelar och gåvor som överstiger 1 000 000 euro som nu gäller åren 2013—2015, men som enligt förslaget ska permanentas. Regeringen bedömer att den föreslagna höjningen kommer att öka statens skatteinkomster med 10 miljoner euro 2015. Under de följande åren beräknas de höjda skattesatserna öka skatteinkomsterna med 40 miljoner euro, då de ändrade skatteskalorna påverkar inflödet av arvs- och gåvoskatt fullt ut.

Tidigare under valperioden har regeringen gjort följande höjningar av arvs- och gåvoskatten:

Från ingången av 2012 infördes en fjärde nivå i skateskalan för arv och gåva i skatteklass I där den övre gränsen för andelen i ett bo eller av en gåva steg från 13 procent till 16 procent till den del andelen eller gåvan överstiger 200 000 euro. Ändringen beräknades öka skatteintäkterna med cirka 15 miljoner euro 2012 och under de följande åren med cirka 35 miljoner euro.

Från ingången av 2013 infördes temporärt en ny skatteklass för arvsandelar och gåvor som överstiger 1 000 000 euro. Denna ändring beräknas öka skatteintäkterna med cirka 10 miljoner euro 2013 och under de följande åren med cirka 20 miljoner euro. Dessutom frångicks den slojade skattefriheten för försäkringsgåvor till ett värde av 8 500 euro, vilket enligt kalkylerna kommer att öka skatteintäkterna med cirka 5 miljoner på årsbasis.

Arvsskatten lindrades under ledning av Centern

De centerledda regeringarna under Vanhanen och Kiviniemi reformerade arvsbeskattningen på många punkter och avskaffade de värsta missförhållandena. Beskattningen blev lindrigare för vanliga finländare och generationsväxlingar i företag underlättades avsevärt.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Reformen innebär att skattefrihetsgränsen för arvsandelar höjdes från 3 400 till 20 000 euro. Samtidigt höjdes också makeavdraget till 60 000 euro och minderårighetsavdraget till 40 000 euro. Tack vare skatteändringarna faller de minsta arvsbeloppen numera utanför arvsbeskattningen.

Ännu viktigare med tanke på samhällsekonomin har varit att underlätta generationsväxlingar i företag, en fråga som Centern drivit sedan länge. Arvsskatten blir en extra börda i det läge då ett företag byter ägare. Tilläggsbördan hämmar företagsutvecklingen och gör det svårare att hitta någon som tar över företaget.

Vanhanens första regering utverkade under Centerns ledning en skattelättnad på 60 procent för generationsväxlingar. Under senaste valperiod gjordes ansatser till ytterligare lättnader, men de stupade på konstitutionella problem. I stället för en breddad lättnad sänktes arvsskatte- och gåvoskatteskalen med tre procentenheter.

Möjligheten att avstå från arvsskatt måste utredas

Den politik som regeringarna under Katainen och Stubb bedriver gör generationsväxlingarna i företag allt svårare. Regeringen föreslår ytterligare belastningar när det gäller generationsväxlingar för företagare och jordbrukare, då den i stället borde underlätta dem.

För att generationsväxlingarna ska bli smidigare har Centern föreslagit att det bör utredas hur man ska kunna avstå från skatten på arv och gåva och ersätta den genom t.ex. en strängare skatt på överlåtelsevinst och breddad skattebas för överlåtelseskatt eller på andra sätt så att reformen inte avsevärt ökar förmögenhetsklyftorna och kan genomföras kostnadsneutralt.

Lindrigare beskattning av torv, höjning av stödet för flis och en särskild skatt på stenkol

Bakgrund

Som en del av ett stort energipaket valperioden 2007—2011 godkände riksdagen ett s.k. rörligt produktionsstöd för vedproducerad el. Syftet med lagen var att tillförsäkra energiproducenten ett pris för veden som är konkurrenskraftigt jämfört med torv, som är den främsta konkurrerande energikällan. Enligt lagen kunde produktionsstödet, som varierar enligt priset på utsläppsrätten, uppgå till högst 18 euro/MWh då det genomsnittliga marknadspriset på en utsläppsrätt för tre månader är högst 10 euro per ton.

Stödbeloppet sjönk gradvis allt eftersom priset på utsläppsrätt steg så att stödet upphörde om priset på utsläppsrätten uppgår till 23 euro per ton. Reformen ledde i praktiken till att utvecklingen blev den önskade. Konkurrenskraften för en blandning av trä och torv förbättrades betydligt i förhållande till stenkol. Användningen av stenkol minskade betydligt 2012.

Som en följd av den ekonomiska recessionen och lågkonjunkturen har priserna på utsläppsrätter dock gått starkt nedåt. Under det senaste året har prisnivån varierat mellan 4,5 och 7 euro/MWh. Då budgetmotionen lämnades in i slutet av november 2014 var priset cirka 7 euro/MWh. e. Bara på grund av denna sänkning av prisnivån på utsläppsrätter är stenkolet nu avsevärt mer konkurrenskraftigt.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Det har under innevarande valperiod varit befogat att reagera på det förändrade konkurrensläget för de inhemska bioenergialternativen. Men den samlingspartileda regeringen reagerade på rakt motsatt sätt. Regeringen stramade åt beskattningen på torv betydligt, dvs. från 1,9 till 4,9 euro/MWh från början av 2013. När torvskatten steg sänktes det rörliga stödet för ved i samma proportion. Maximalt innebär nedskärningen en nedgång från 18 till 13 euro/MWh.

Slutresultatet av dessa beslut är att i jämförelsen mellan råvaror hos de energibolag som använder ved och torv steg priset på blandningen av ved och torv betydligt precis när priset på stenkol i sin tur rasade. Det har medfört att ett flertal finländska energiverk som redan har hunnit minska på användningen av stenkol nu har återgått till att använda det. Sådana förberedelser genomförs i många anläggningar. I stället för att avstå från stenkol fortsätter Finland och är rentav delvis på väg att övergå mer stabilt till en kolsvart energipolitik.

Nivån på torvskatten och på stödet för skogsflis måste återställas till 2012 års nivå

Finlands agerande är ett slag i ansiktet på det inhemska arbetet och självförsörjningen i fråga om energi. Beskattningen och stöden för trä och torv är fullständigt bakvänd och helt felaktig. De beslut om skärpning av torvskatten som gällt från början av 2013 och villkoren för inmatningstariff på ved, dvs. det rörliga produktionsstödet, ska återställas på 2012 års nivå. Finland kan göra denna ändring utan att ärendet behöver diskuteras på nytt med EU eftersom det ömsesidiga beroendeförhållandet mellan torv och skogsflis i vår lagstiftning redan en gång har godkänts.

Att sänka skatten på torv till nivån före 2013 skulle innebära att den sänks med 3 euro/MWh, dvs. från nuvarande 4,9 till 1,9 euro/MWh. Det skulle minska skatteinkomsterna för torv med cirka 12 miljoner euro jämfört med propositionen där skatten sänks endast halvvägs, dvs. till 3,4 euro/MWh.

På motsvarande sätt ökade höjningen av maximibeloppet för inmatningstariffen för el producerad med skogsflis med 5 euro/MWh (13 euro/MWh -> 18 euro/MWh) från 2014 års stödnivå behovet av anslag med ca 10 miljoner euro jämfört med propositionen där stödet höjs från 13,13 till ca 15,9 euro/MWh. Sammanlagt blir kostnadseffekten av centerens förslag till sänkning av torvskatten och höjning av stödet för skogsflis 22 miljoner euro större än regeringens halvmesyr som inte räcker till för att återställa konkurrenskraften för de inhemska energiformerna.

I arbets- och näringsministeriets meddelande av den 5 november 2014 meddelades att regeringens förslag till "nivåer för 2015 ändå inte räcker för en betydande och bestående förbättring av de inhemska bränslenas konkurrenskraft. Därför ska sänkningen av torvskatten fortgå från början av 2016 så att skatten återställs till 2012 års nivå, dvs. 1,9 euro/MWh. Samtidigt höjs inmatningstariffen för skogsflis på motsvarande sätt."

Men i propositionen ingår inga garantier för 2016 års ändring, dvs. ingen lagändring görs i detta skede. Regeringen meddelar endast att den har för avsikt att senare föreslå att skattenivån för brännertorv ska sänkas till 1,9 euro per megawattimme 2016. Nu kvarstår en betydande osäkerhet som förhindrar en stärkning av den inhemska produktionskedjan.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Osäkerheten ökas ytterligare av att arbets- och näringsministeriet enligt sitt meddelande "omedelbart tänker inleda kartläggningen av ändringar i lagstiftningen i fråga om inmatningstariffen för skogsflis. --- Eventuella ändringar i stödsystemet måste sannolikt också godkännas av Europeiska kommissionen.". För Finlands vidkommande står vi inför en situation där EU samtidigt ska behandla två ärenden om stöd för klenvirke, Kemera och inmatningstariffen för skogsflis. I så fall är risken stor att bägge förslagen blir föremål för kritisk granskning inom EU.

Centerns modell för att finansiera skattelättnaden för torvskatten och höjningen av inmatningstariffen för trä är att skärpa skatten på stenkol. Genom att förbättra konkurrenskraften för inhemsk alternativ och samtidigt försvaga konkurrenskraften för stenkol som importeras från utlandet, särskilt från Ryssland, kan vi nå det önskade slutresultatet då inhemsk energiproduktion passerar stenkolet i fråga om konkurrenskraft. På så sätt förbättras både bytesbalansen och den inhemska sysselsättningen.

Centern föreslår att stenkol påförs en särskild skatt som endast gäller stenkol, och som uppgår till 7,00 euro per ton. Enligt Statistikcentralens energistatistik förbrukades 3 554 000 ton stenkol 2012. Om förbrukningen av stenkol är på samma nivå 2015 som den var 2012 får vi in cirka 25 miljoner euro mer i skatter genom att påföra stenkol en extra skatt på 7 euro per ton.

Genom Centerns förslag skulle skatteintäkterna av både direkt och indirekt influtna förvärvs- och kapitalinkomster från den inhemska produktionskedjan öka. Dessutom skulle vi på så sätt få nya jobb i områden som lider svårt av arbetslöshet vilket i sin tur skulle minska behovet av arbetslöshetsutgifter.

Ett nytt arbetstillfälle kan beräknas förbättra läget för de offentliga finanserna med cirka 20 000 euro om året. Av den summan utgörs 50 procent av ökade skatteinkomster (ökad avkastning av förvärvsinkomstskatt och moms samt större inflöde av socialförsäkringsavgifter). Återstoden av den offentliga ekonomin förbättrade situation förklaras av att utgifterna för social trygghet minskar (utkomstskydd för arbetslösa, bostadsbidrag, utkomststöd).

Om en reform som gynnar inhemska energikällor skulle tillföra de totala produktionskedjorna för torv och skogsflis minst 1 500 nya arbetstillfällen för finländare jämfört med propositionen skulle enbart det stärka de offentliga finanserna med 25 miljoner euro. Potentialen för de nya jobben kan i själva verket vara mycket större.

Skattefrihet för små vinstutdelningar och beskattning av handelsplattformen First North

I Centerns modell är högst 1 000 euro av utdelningen från noterade företag skattefria. I övrigt skulle utdelning från noterade bolag enbart omfattas av kapitalbeskattning.

Vår modell innebär att den skattemässiga behandlingen lindras för alla som får mindre än 6 700 euro i utdelning av börsbolag. Detta motsvarar omkring 150 000- 200 000 aktieportföljer. Jämfört med regeringens modell får 500 000 aktieägare lindrigare behandling när det gäller skatt på utdelning, medan 74 000 beskattas strängare.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Dessutom har Centern föreslagit att de bolag som är noterade på handelsplattformen First North i fråga om utdelningsskatt fortsatt ska behandlas som onoterade bolag.

På detta sätt sporras företag att ansöka om tillväxtfinansiering på marknadsmässiga villkor samtidigt som enskilda sporras att aktiespara och folkkapitalism främjas.

Skatteinkomstbortfallet i reformen av skatten på vinstutdelning är enligt en kalkyl från riksdagens utredningstjänst 10 miljoner euro.

Enligt Centerns egen bedömning kan effekten av skatteinkomstbortfallet av den skattemässiga ändringen av First North-listan kan också vara 10 miljoner euro.

Höjning hushållsavdragets maximal belopp för ensamboende

Centern föreslår att hushållsavdraget maximala belopp höjs till 4800 euro för ensamboende. Då kunde personer utan make får ett lika stort avdrag som också makar får.

Riksdagens utredningstjänst har på Centerns begäran beräknat effekterna av reformen på skatteintäkterna. Enligt en statisk kalkyl skulle skatter och avgifter av skattenatur minska med uppskattningsvis 10 miljoner euro.

Kalkylen har gjorts genom att maxbeloppet för hushållsavdraget höjs till 4 800 euro för personer som inte har en make som är angiven i beskattningen.

Höjningen av maximibeloppet skulle sannolikt inverka på beteendet, varför en statisk kalkyl sannolikt underskattar reformens kostnadseffekter.

Ersättning av lagen om affärsänglar med ett avdrag på överlåtelseförlust

Centern föreslår att lagen om de så kallade företagsänglarna upphävs och att inkomstskattelagen ändras så att förlust vid överlåtelse av egendom ska anses vara förlust som hänför sig till kapitalinkomstslag.

Finland behöver företag som växer och sysselsätter. Vi har satsat cirka 4 procent av bnp, vilket är mycket, på produktutveckling och forskning. Men nu håller satsningarna på att avta och vi har inte hittat nya sätt att uppmuntra privatpersoner att investera i små och medelstora företag i vardande.

I det finländska förlustutjämningssystemet kan uppkomna förluster i allmänhet dras av från vinsten under de tio följande åren. Förlustutjämningen görs per inkomstslag och inkomstkälla. Det här innebär att förlust av förvärvsinkomstslag endast kan avdras från förvärvsinkomsten och förlust av kapitalinkomstslag endast från kapitalinkomsten. Förluster som hänför sig till personlig förvärvskälla, till näringsverksamhetens förvärvskälla och till jordbrukets förvärvskälla kan under tio år dras av från vinsterna från samma källa.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

En avvikelse från denna tydliga regel är förlusterna vid överlåtelse. De kan inte dras av från andra kapitalinkomster än från överlåtelsevinster under skatteåret och de fem därpå följande åren. Förluster vid överlåtelse utgör således en alldeles egen kategori bland kapitalinkomstslagen.

Det finns inte tillräckliga grunder för den synnerligen begränsade avdragsrätten för överlåtelseförluster. Ofta blir överlåtelseförlusterna helt oavdragna eftersom den som lidit förlust i regel inte heller får några överlåtelsevinster under de kommande fem åren. Han eller hon blir därför föremål för överbeskattning eftersom kapitalinkomsterna hela tiden beskattas medan de förluster som hänför sig till kapitalinkomstslaget inte dras av.

Skattelagstiftningen ska vara tydligt och behandla alla på ett jämlikt sätt. Finansiering av små tillväxtföretag innebär alltid en risktagning. Det största problemet i beskattningshänseende är att förluster i placeringsverksamhet endast får dras av från överlåtelsevinster. Placeringsverksamhet är av långsiktig natur. Vinst och förluster kan tidsmässigt ligga långt från varandra. Problemet är tydligt vid beskattningen av exempelvis s.k. affärsänglar. Överlåtelseförluster är vanliga i denna bransch. Det blir sällan fråga om vinster - även om vinsterna kan vara betydande när de väl realiseras. Det blir ett hinder för risktagning om den skattskyldige inte får dra av förlusterna från sina andra kapitalinkomster. För att trygga finansieringen av tillväxtföretag behövs det aktörer som är beredda att ta ekonomiska risker. Beskattningens roll borde hellre vara att uppmuntra till investeringsrisktagning än att uttryckligen bestraffa dem som vågar.

Den modell som Centern föreslår behandlar alla företag och placerare jämlikt. Att ha den utvidgade förlustutjämningen att omfatta enbart företagsänglar är inte motiverat.

Alla skattskyldiga borde ha rätt att dra av överlåtelseförluster på samma grunder som de får dra av förluster för andra kapitalslag. I regel skulle detta i slutändan leda till en korrektare beskattning. Om det var tillåtet att under tio års tid dra av överlåtelseförluster från alla slag av kapitalinkomster skulle själva beskattningen förenklas och resultera i en nettobeskattning till ett riktigt belopp. Den här modeller används redan i Sverige med goda resultat.

Dra tillbaka nedskärningen i barnbidraget, återta barnavdragssystemet och höj tobaksskatten

Centern har föreslagit att nedskärningen av barnbidraget inte ska genomföras. Då behövs inte heller det skattemässigt komplicerade systemet för barnavdrag i beskattningen. Dessutom blir systemet dyrt för skatteförvaltningen. Den slojade nedskärningen kan enligt Centrerns förslag finansieras med att barnavdragssystemet, som regeringen föreslagit, återtas och tobaksskatten skärps med 32 cent per cigarettpaket.

Skyldighet för förskottsinnehållning för arbete som görs i Finland oberoende om det finns fast driftställe i Finland eller ej

För bekämpning av den grå ekonomin föreslår Centern att begränsat skattskyldiga företag utan fast driftställe i Finland införs i förskottsuppbördsregistret och de ska åläggas att verkställa förskottsinnehållning eller ta ut källskatt för löner de betalar för arbete som görs i Finland.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Under de senaste åren har i beskattningen gjorts flera ändringar i syfte att bekämpa den grå ekonomin, såsom införandet, av omvänd momsplikt, skattenummer och beställaransvarslagen. Samtidigt har det dock lämnats en betydande lucka i beskattningen som hindrar genomförandet av målen för bekämpning av den grå ekonomin.

För närvarande är utländska företag inte skyldiga att verkställa förskottsinnehållning eller ta ut källskatt på löner för arbete som görs i Finland, om företaget inte har fast driftställe i Finland. Om ett byggföretag har en entreprenad som är kortare än sex månader, befrias företaget från denna skyldighet.

Utländska företag ska inte ha dispens i förhållande till finländska företag. Nät tillsynen över finländska företag och registreringskyldigheter har skärpts, ska samma regler gälla också utländska företag. Företagens möjligheter till rättvis konkurrens ska tryggas.

Enligt bedömning som gjorts av en expert för bekämpning av den svarta ekonomin förlorar Finland t.o.m. 600-700 miljoner euro i skattinkomster på grund av att utländsk företag inte åläggs samma arbetsgivarskyldigheter som finländska företag. Utöver de direkta skatteförlusterna gör de företag som utnyttjar luckan i skattelagstiftningen också annars skattebasen smalare bl.a. på grund av underbetalning. Centerns försiktigare bedömning är att reformen ökar skatteinkomsterna med 300 miljoner euro. Om skatteinkomsterna ökar mer kan skattelindringsmarginalen användas för skattesänkningar som förbättrar sysselsättningen och villkoren för företagsverksamhet.

Begränsning av avdragsrätten för räntor på koncernlån

Centern föreslår att lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet ändras. Rätten att göra avdrag för räntor på koncerninterna lån föreslås bli begränsad till räntor på lån som koncernbolag i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet har.

Räntor som betalas till koncernbolag med säte någon annanstans än i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) ska vara avdragsgilla bara om ränteinkomsterna beskattas som inkomster för det bolag som får räntor och skattesatsen är minst 10 procent. I och med ändringen kommer räntor som betalas till skatteparadis utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet i de flesta fall inte att vara avdragsgilla.

I EES och länder med skatteöverenskommelse ska ränteutgifter få dras av till fullt belopp till en del som motsvarar nettobeloppet för ränteinkomsterna, men högst till 500 000 euro. Begränsningen för ränteutgifter ska vara en allmän begränsning och beloppet ska grunda sig på resultatet från gäldenärens näringsverksamhet som ökats med ränteutgifter, avdragsgilla avskrivningar, förluster av finansieringstillgångar, värdeförändringar och erhållna koncernbidrag enligt lagen om koncernbidrag, och som minskats med givna koncernbidrag. Nettoränteutgifterna ska vara avdragsgilla upp till 30 procent av resultatet från näringsverksamhet som justerats enligt ovan. Nettoränteutgifter som går utöver det beloppet är inte avdragsgilla.

De nettoränteutgifter som inte är avdragsgilla ska dock vara högst lika stora som nettoränteutgifterna mellan företag i intressegemenskap. Begränsningarna ska inte tillämpas när den skattskyldige lägger fram information om att förhållandet mellan den skattskyldiges eget kapital och ba-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

lansomslutningen enligt bokslutet är högre eller lika stort som motsvarande relationstal i den fastställda koncernbalansräkningen. Vidare ska begränsningarna inte tillämpas på kreditinstitut, försäkringsanstalter eller pensionsanstalter. De icke avdragsgilla nettoränteutgifterna ska kunna dras av från inkomsterna de följande åren inom ramen för avdragsgilla ränteutgifter för respektive år.

Ränta ska aldrig vara avdragsgill om skattemyndigheten kan bevisa att den koncerninterna skuldförbindelsen har upprättats för att generera skattefördelar.

De nya bestämmelserna syftar till att på ett avgörande sätt begränsa skatteplaneringen i samband med koncerninterna finansieringsarrangemang och till att i praktiken helt förhindra utnyttjandet av skatteparadis utanför EU och Europeiska ekonomiska samarbetsområdet i skatteplaneringen.

De föreslagna ändringarna ligger i linje med de ändringar som görs i Sverige. I Sverige har man uppskattat att den utvidgade avdragsbegränsningen för räntor ökar statens skatteintäkter med cirka 600 miljoner euro. De föreslagna ändringarna skulle öka finska statens skatteintäkter med ungefär 300 miljoner euro.

Centern ser det som viktigt att regeringen utöver begränsningarna för ränteavdrag på koncerninterna lån vidtar också andra åtgärder för att förhindra att vinst från Finland tas hem till länder med låg räntesats. Övervakningen av företagens internprissättning måste bli effektivare och det kan göras genom att ge Koncernskattecentralens projekt för internprissättning större personella resurser. Dessutom bör man tänka på att införa strängare lagstiftning om bassamfund.

Övervakningen av internprissättning

I sin ekonomiska politik fäster statsminister Katainens regering inte tillräcklig vikt vid de omvärldsförändringar som skett under de senaste decennierna. Lagstiftningen om företagsbeskattning släpar i många avseenden efter sin tid.

På luckorna i skattesystemet och otillräckliga resurser för övervakning förlorar Finland varje år skatteinkomster i miljarder euro. Skatteförvaltningen bedömer att skattefelet, dvs. skillnaden mellan de lagstadgade skatteintäkterna till fullt belopp och de faktiska skatteintäkterna, uppgår till 4 - 8 miljarder euro per år.

Det behövs en omdelbar ändring i företagets möjligheter att göra avdrag på koncernlån. Nu har man kunnat dra av ränteutgifter utan någon begränsning. Detta har lett till att en del av företagen flyttar den vinst som de gjort med hjälp av ränteavdragssystemet i Finland till länder med särskilt lätt beskattning för att beskattas där. I Centerns lagmotion ingriper starkt i företagets möjligheter att utnyttja skatteparadiser.

Koncernintern försäljning är ett motsvarande problem eftersom den gör det möjligt att på ett konstgjort sätt försämrat resultatet t.ex. genom att ett i Finland verksamt dotterbolag upptar obehövliga lån eller skaffar obehövlig konsultservice hos moderbolaget trots att de inte behövs med tanke på bolagets verksamhet. I synnerhet internprissättning på varor och tjänster i företag med säte i flera stater kan ha den effekten att skatteinkomsterna minskar betydligt, som riksdagens revisionsutskott konstaterar i sitt betänkande om statens bokslutsberättelse 2011. Skatteför-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

valtningen bedömer att skatteförluster på grund koncernintern försäljning uppgår till 1,6 miljarder euro per år.

I Finlands konkurrentländer är kontrollen av detta fenomen effektivare. För några år sedan skärpte man också i Finland kraven på dokumentation av koncernintern försäljning. Övervakningen är svårt, eftersom internprissättningen används är allt oftare för överföring av immateriella rättigheter, vars riktiga marknadspris är svårt att fastställa. Det är också skäl att ännu kontrollera att vår lagstiftning om koncernintern försäljning till alla delar motsvarar den ändrade praxisen. Dessutom ska det utredas om det behövs ändringar i lagstiftningen om bassamfund.

Redan före eventuella lagstiftningsåtgärder kan övervakningen av den gällande lagstiftningen effektiviseras genom att betydligt förstärka personella resurser för Koncernskattecentralens projekt för internprissättning.

Revisionsutskottets ordförande Tuija Brax har i offentligheten sagt att "när det gäller att korrigera problemen i internprissättningen går vi i barnskorna".

Elskatt för egen produktion

Centern föreslår att en småskalig elproduktion för eget bruk ska tillåtas skattefritt när produktionen sker i en produktionsenhet med en generatoreffekt på under 250 kVA. Förslaget baser sig på ledamot Pekkarinens lagförslag LM 51/2014 rd.

Det nya jämfört med nuläget är att produktion för eget bruk förblir skattefri även om en del av skatteperiodens produktion säljs i nätet, om årsproduktionen understiger 200 MWh. Om generatoreffekten är 250—2 000 kVA eller årsproduktionen 200—2 000 MWh är endast den egna förbrukning som överstiger 200 MWh skattepliktig.

Finland har uppställt som mål en betydande ökning av förnybar utsläppsfri energi. Vi har förbundit oss att genomföra de skyldigheter som EU förelagt oss. Det klarar vi utan svårighet. Men Finlands självförsörjning på energi är fortfarande låg, ca 33–34 procent. Ändå har vi alla möjligheter att höja vår självförsörjningsgrad vid ingången av 2030-talet med betydligt mer än 60 procent, eller mer än 80 procent om den kärnkraft som produceras i landet räknas med.

Möjligheter att öka den förnybara energin finns både i produktionen av flytande bränslen och i produktion av värme och el. I dag produceras ca 56 procent av elen i Finland med fossila bränslen och ca 15 procent är importerad el.

Finlands riksdag har uppställt som mål att den egna produktionen och efterfrågan på el ska vara i balans vid ingången av 2020-talet. Detta förutsätter ökad utsläppsfri produktion.

Det finns många småskaliga produktionsformer baserade på olika energikällor som erbjuder en liten men ändå inte avgörande del av det ökade utbudet på utsläppsfri el. Sådana är småskalig solcellsenergi, vindkraftsel samt småskalig kraftvärmeproduktion genom bioenergi. I flera fall handlar det om produktion för producentens eget bruk. Vissa sådana producenter vill sälja produktion som blir över till ett distributionsnät.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Den nuvarande lagstiftningen är inte rättvis gentemot elproduktion för eget bruk. El producerad i en generator med en effekt på högst 50 kilovoltampere eller med en helhet bestående av flera el-produktionsanläggningar vars nominella effekt är högst 50 kilovoltampere omfattas inte av punktskatt oavsett om tillverkaren förbrukar elen själv eller säljer den till ett distributionsnät. Det finns redan flera hundra sådana producenter/konsumenter i Finland.

El producerad i en generator med en effekt på 50–2000 kVA är däremot skattefri endast om tillverkaren förbrukar den själv. Om en del av den producerade elen säljs ut under skatteperioden, blir producentens egen förbrukning skattepliktig. Det finns några tiotal sådana producenter/konsumenter i Finland.

I praktiken innebär den nuvarande lagstiftningen att t.ex. en småskalig elproduktion hos ett relativt litet industriföretag eller affärscentrum, som främst produceras med sol eller vind, inte är skattefri om tillfällig produktion som överskrider den egna förbrukningen leds till ett kommersiellt nät.

Introducering av en tidsbaserad Eurovinjett för tung trafik

Utländska transportföretag utnyttjar Finlands avgiftsfria vägar trots att de kunde avkrävas upp till 10 miljoner euro per år i vägavgifter.

Eurovinjetten är ett tidsbaserat vägavgiftssystem för lastbilar över 12 ton som har använts inom EU sedan 1999. Finland är bland de sista EU-länderna där systemet inte är i bruk.

Eurovinjetter kan för närvarande köpas på vissa finländska servicestationer och på webben; med avseende på vägtrafikanterna fungerar systemet således redan. Avgifterna återförs till den inhemska yrkestrafiken genom skattelösningar, t.ex. systemet med återbäring av drivmedelsskatt. Så gör man också i flera andra länder där systemet är i bruk.

De eurovinjettavgifter som tas ut bör öronmärkas och styras till förbättring och underhåll av vägnätet. Avgifterna kan i framtiden inkomstföras till den statliga trafikfond som ska bildas.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 55

Riksdagen förutsätter att regeringen inför ett avdrag för företagarinkomsten på 5 procentenheter. Rätt till avdraget har personbolag samt jord- och skogsbruksföretagare, dvs. sådana företagare som inte kan dra nytta av den sänkning av samfundsskatten som gjorts med tanke på aktiebolagen.

Reservationens förslag till uttalande 56

Riksdagen förutsätter att regeringen bereder en skatteskala för förvärvsinkomst, som gör beskattningen rättvis och beaktar förmågan att betala skatt så att de två lägsta kategorierna i skatteskalan lättas med 0,75 procentenheter. Den tredje kategorin lättas med 0,50 procent-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

enheter upp till en beskattningsbar inkomst på 60 000 euro. Dessutom höjs arbetsinkomstavrdraget. På detta sätt går det att ta ut mindre skatt på små- och medelinkomsttagares förvärvsinkomster. I linje med ovanstående ändras inkomstskatteskalen för höginkomsttagarnas del så att skatten på inkomster över 60 000 euro uppgår till 31 procent. Vid en årsinkomst på över 90 000 euro stiger skattesatsen till cirka 34 procent. Den högsta skattenivån, dvs. 36 procent, gäller enligt förslaget vid årsinkomster på över 160 000 euro.

Reservationens förslag till uttalande 57

Riksdagen förutsätter att den nedre gränsen för momsskyldighet höjs från nuvarande 8 500 euro till 10 000 euro och att grundavrdraget, dvs. taket för skattelättnadsområdet höjs från nuvarande 22 500 euro till 40 000 euro.

Reservationens förslag till uttalande 58

Riksdagen förutsätter att avdraget för ersättning för arbete höjs från 45 till 60 procent. Den lön som betalas för arbete som berättigar till hushållsavrdrag skulle höjas från 15 till 30 procent.

Reservationens förslag till uttalande 59

Riksdagen förutsätter att momsen för frisersalonger och små verkstäder sänks från nuvarande 24 till 10 procent.

Reservationens förslag till uttalande 60

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder och tar i bruk ett system för återbäring av bränsleskatt till finländsk lastbilstrafik. Återbäringen ska vara i storleksordningen 5 cent per liter.

Reservationens förslag till uttalande 61

Riksdagen förutsätter att regeringen inför fri rätt till avskrivning på produktiva investeringar i syfte att få fart på investeringarna.

Reservationens förslag till uttalande 62

Riksdagen förutsätter att den planerade höjningen av självriskandelen för kostnader för resor mellan bostaden och arbetsplatsen till 750 euro återtas och självriskandelen på nytt fastställs vid 600 euro.

Reservationens förslag till uttalande 63

Riksdagen förutsätter att regeringen avstår från skärpningar av arvsskatten och gåvoskatten, eftersom de försvårar generationsväxlingar. I stället bör det utredas hur man ska kunna avstå från skatten på arv och gåva och ersätta den genom t.ex. en strängare skatt på över-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

låtelsevinst och breddad skattebas för överlåtelseskatt eller på andra sätt så att reformen inte avsevärt ökar förmögenhetsklyftorna och kan genomföras kostnadsneutralt.

Reservationens förslag till uttalande 64

Riksdagen förutsätter att konkurrenskraften för inhemsk skogsflis och torv stärks, samtidigt som ställningen för utländsk stenkol, som är förorenande och som konkurrerar med de inhemska alternativen, försvagas. Regeringen ska införa en särskild skatt som endast gäller stenkol och som uppgår till 7,00 euro per ton. För att förbättra ställningen för skogsflis och torv föreslås dessutom att de beslut om skärpning av torvskatten som gällt från början av 2013 ska återtas och att villkoren för inmatningstariff på ved, dvs. det rörliga produktionsstödet, ska återställas på 2012 års nivå. Det innebär att skattenivån för torv sänks till 1,9 euro/MWh och att den maximala nivån på rörligt stöd för ved höjs till 18 euro/MWh.

Reservationens förslag till uttalande 65

Riksdagen förutsätter att skatten på utdelnings ändras så att högst 1 000 euro av utdelningen från noterade företag är skattefria. I övrigt skulle utdelning från noterade bolag enbart omfattas av kapitalbeskattning.

Reservationens förslag till uttalande 66

Riksdagen förutsätter att maxbeloppet för hushållsavdraget höjs till 4800 euro i månaden för ensamboende. Då kunde personer utan make få ett lika stort avdrag som också makar får.

Reservationens förslag till uttalande 67

Riksdagen förutsätter att lagen om de så kallade företagsänglarna upphävs och att inkomstskattelagen ändras så att förlust vid överlåtelse av egendom ska anses vara förlust som hänförs till kapitalinkomstlag.

Reservationens förslag till uttalande 68

Riksdagen förutsätter att nedskärningen av barnbidraget återtas. Då behövs inte heller det skattemässigt komplicerade systemet för barnavdrag i beskattningen. Dessutom blir systemet dyrt för skatteförvaltningen. Återtagandet av nedskärningen kan täckas genom att barnavdragssystemet, som regeringen föreslagit, återtas och tobaksskatten skärps med 31 cent per cigarettpaket.

Reservationens förslag till uttalande 69

Riksdagen förutsätter i anslutning till bekämpningen av den grå ekonomin att begränsat skattskyldiga företag utan fast driftställe i Finland ska införas i förskottsuppbördsregistret och att de ska åläggas att verkställa förskottsinnehållning eller ta ut källskatt för löner de betalar för arbete som utförs i Finland.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 2 cent

Reservationens förslag till uttalande 70

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar ett nytt och striktare lagförslag om att helt sätta stopp för företagens möjligheter att utnyttja skatteparadis utanför EU och dra nytta av möjligheten att göra avdrag för räntor på koncernlån. Dessutom förutsätts regeringen vidta åtgärder för stärkt övervakning av internprissättning för att vinster som görs i Finland ska bli beskattade i Finland på behörigt sätt.

Reservationens förslag till uttalande 71

Riksdagen förutsätter att en småskalig elproduktion för eget bruk alltid ska tillåtas skattefritt. Det nya jämfört med nuläget är att produktion för eget bruk förblir skattefri även om en del av skatteperiodens produktion säljs i nätet, om årsproduktionen understiger 200 MWh. Om generatoreffekten är 250—2 000 kVA eller årsproduktionen 200—2 000 MWh är endast den egna förbrukning som överstiger 200 MWh skattepliktig.

Reservationens förslag till uttalande 72

Riksdagen förutsätter att staten samlar in 10 miljoner euro genom att införa en eurovinjetavgift för utländsk tung godstrafik.

Förslag

Vi föreslår alltså

att förslaget till 2015 års budget godkänns enligt utskottets betänkande med de ändringar som föreslås i reservationen,

att de 72 uttalandena ovan godkänns och

att misstroendeförklaringen i den allmänna motiveringen ovan godkänns.

Helsingfors 12.12.14

Timo Kalli
Esko Kiviranta
Mika Lintilä
Antti Rantakangas
Eero Reijonen
Markku Rossi
Tapani Tölli

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Rservation 3 vänst

RESERVATION 3 vänst

Allmän motivering

Vänstern föreslår stimulans

Finland och hela euroområdet måste lägga om den ekonomiska politiken. Vi måste fråga den nuvarande linjen med nedskärningar och stagnerande ekonomi och i stället driva en stimulerande och sysselsättande politik. Vi föreslår en stimulering i miljardklassen med sikte på förnuftiga investeringar och säkrad köpkraft för allmänheten. Beskattningen måste bli rättvis och förebygga skattespekulation och svart ekonomi.

Arbetslösheten är ett allvarligt problem. Statens och kommunernas direkta kostnader för arbetslöshetsskyddet enbart till de långtidsarbetslösa väntas nästa år bli 800 miljoner euro, dvs. mer än 2 miljoner euro om dagen. Kostnaderna på längre sikt blir betydligt större om inte den strukturella arbetslösheten kan stävjas.

Alla ansträngningar måste nu inriktas på att skapa nya jobb och stödja ekonomin. Staten och hela den offentliga sektorn skuldsätter sig visserligen i oroväckande takt, men än farligare än det är massarbetslösheten och frånvaron av ekonomisk tillväxt. När Standard & Poor's sänkte Finlands kreditvärdighet låg inte fokus på statsskulden utan på vår ekonomis svaga tillväxtutsikter, den problematiska befolkningsstrukturen, utmaningarna inom den ekonomiska strukturomvandlingen samt den svaga utländska efterfrågan på landets produkter.

Enligt Statistikcentralens arbetskraftsundersökning fanns det i september i år 218 000 arbetslösa, vilket är 19 000 fler än för ett år sedan. Arbetslösheten var ungefär 8,2 procent, medan den ett år tidigare var 7,6 procent. Enligt arbets- och näringsministeriets arbetsförmedlingsstatistik hade arbets- och näringsbyråerna 314 500 arbetslösa arbetssökande i slutet av september, vilket är 29 600 fler än ett år tidigare.

Vänsterns alternativ är rättvist och socialt. Det finns ingen orsak och inget behov av att skära ned de studerandes, de arbetslösas och pensionärernas indexhöjningar och inte heller att försvaga arbetslöshetsskyddet eller barnbidraget. Vi föreslår att rättvisan och den sociala sammanhållningen ökas med 311,3 miljoner euro. För breda investeringar i mänskligt kapital föreslår vi en ökning på 361,3 miljoner euro. För utveckling av näringarna och omsorgen om samhällets grundläggande strukturer föreslår vi 687 miljoner euro.

Av detta är 687 miljoner euro bestående utgiftsökningar, medan 672 miljoner euro är tillfälliga utgiftsökningar. Vi föreslår att skatteuttaget höjs med 787 miljoner euro. De bestående utgiftsökningarna ska täckas genom skattehöjningar och genom bestående inkomstökningar i anslutning till kampen mot svart ekonomi. De tillfälliga utgiftsökningarna täcks genom stimulanslån. Genom att stimulera nu säkerställer vi amorteringsförmågan på lång sikt.

Regeringens nedskärningslinje lyfter inte Finland ur depressionen

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Rsversion 3 vänst

Regeringen beslutade i våras om nya nedskärningar utöver de som fastställts tidigare, trots att det nu är läge att agera helt tvärtom. Det är speciellt ansvarslöst att försämra köpkraften för låginkomsttagarna genom att skära ned på pensioner, arbetslöshetsstöd och studiestöd.

Regeringen beslutade om utgiftsnedskärningar på över 3 miljarder euro nästa år för att få ned den nya skuldsättningen till 4 miljarder. Nedskärningarna leder dock till en nedåtgående ekonomisk spiral och under budgetförhandlingarna höjdes uppskattningen av lånebehovet till 4,5 miljarder euro. Sannolikt måste vi låna hela 6 miljarder, såvida inte den utländska efterfrågan växer mer än väntat. Det verkar dock inte sannolikt eftersom Rysslands utrikeshandel minskar och EU:s ekonomiska politik inte ser ut att förändras nästa år.

Finland har inte råd att avstå från stimulans

Finland måste helt enkelt driva en stimulerande politik, vilket vi vill understryka i vårt alternativ. Den statliga skuldsättningen är inget hinder för en stimulanspolitik. Skuldsättningen är en följd av sammanbrottet inom den privata sektorn. Ingenting blir bättre av att vi kör ned också den offentliga sektorn. Tvärtom kan den privata sektorn ta sig upp på benen bara om den kan stödja sig på den offentliga sektorn. Om båda sektorerna samtidigt säger upp sina anställda och skär ned över lag, leder det till depression.

Den internationella valutafonden IMF uppmanar i en färsk rapport de europeiska länderna att stimulera, om det så måste göras med lånade pengar. IMF menar att det lönar sig genom att sysselsättningen ökar och ekonomin tar fart. I en tid av låga räntor är det förnuftigt att ta lån för stimulerande åtgärder. IMF beräknar att om de offentliga utgifterna höjs med en procent ger det redan följande år en bnp-ökning på 0,4 procent. På det fjärde året är vi redan upp i en tillväxt på 1,5 procent.

Europeiska kommissionen sänkte nyligen tillväxtprognosen för euroområdet till 1,1 procent. För bara ett halvår sedan var prognosen 1,7 procent. Det visar att det inte finns någon enkel utväg i sikte.

Finland måste få med de centrala EU-länderna i en gemensam satsning på att höja sysselsättningen. På unionsnivå talar vi då om ett sysselsättningspaket på flera hundra miljarder. Finland måste då bidra med ett eget sysselsättnings- och stimulansprogram. Samtidigt måste vi vara aktiva och arbeta för att få gehör för våra tankar inom euroområdet och framför allt i dess viktigaste land, Tyskland. Överskottet i Tysklands bytesbalans är nästan hundra miljarder dollar större än före finanskrisen. Tyskland skulle ha råd att stärka den inhemska konsumtionsefterfrågan och investera mera, men har avstått från det alternativet.

Finland behöver investeringar i framtiden. Vi måste satsa på forskning och undervisning. Vi måste satsa på produktutveckling och referensobjekt inom cleantechsektorn. Skolor är mögelskadda, järnvägslinjer har nått slutet av sin livscykel och boendepreiserna i de större städerna är höga på grund av bostadsbristen. Kostnadsnivån är låg, folk är arbetslösa — så nu lönar det sig verkligen att bygga. Samtidigt skulle staten och kommunerna spara också i andra ändan, dvs. genom högre skatteinkomster och lägre kostnader för arbetslöshet. Det är i vår mening helt nödvändigt att regeringen satsar på sysselsättningen redan i år genom en ny tilläggsbudget.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Rservation 3 vänst

Regeringens beslut att skära ned på bastrafikledshållning är i det här läget helt enkelt fel politik. Regeringen skryter med att den ökar trafikinvesteringarna med 68 miljoner euro. I våras beslutade den dock att skära ned på de investeringarna med 100 miljoner euro. I verkligheten drar regeringen alltså in på investeringarna. Ett liknande trick togs till när det gäller undervisningen. Regeringen talar med glöd om en ökning på 35 miljoner till skolorna. I våras skar den dock bort 57 miljoner euro. Regeringen satsar alltså på skolorna genom att minska anslagen med 22 miljoner! Regeringen ersätter en del av nedskärningen av barnbidraget med ett helt nytt skatteavdrag för familjer. Resultatet är komplicerat och drabbar värst de låginkomsttagare som inte får utkomststöd. Det är bättre att helt avstå från den planerade nedskärningen av barnbidraget. Vi måste vara försiktiga med skattehöjningar, eftersom också de hindrar en återhämtning av ekonomin. Det är dock motiverat att höja skatten på de högsta inkomsterna för att trygga skatteintäkterna och minska inkomstskillnaderna. Därför föreslår Vänsterförbundet att solidaritetsskatten höjs och att skatten differentieras enligt två klasser (70 000 euro och 150 000 euro). Dessutom ska den inflationsrelaterade skattelättnad som regeringens föreslagit minskas för inkomster från 39 000 euro uppåt.

Det måste finnas medel för service, offentliga investeringar och omsorg om de svagaste. Vi kräver att förmögenhetsskatten återinförs, eftersom den har ringa skadliga effekter men desto större positiva effekter. Dessutom ger förmögenhetsbeskattning tillfälle att följa upp hur förmögenheten samlas och koncentreras. Det måste snabbt lagstiftas om förmögenhetsskatten så att den kan införas vid ingången av 2016.

Höjningen av självriskan för resor till och från arbetet måste slopas. Småföretagarnas och egenföretagarnas ställning måste stärkas genom en höjning av den nedre gränsen för skattepliktig försäljning. Samtidigt får låginkomsttagare större möjligheter att anlita inhemska tjänster som skapar sysselsättning. Vi måste också överväga att sänka momsens på livsmedel.

Genom breda insatser mot den svarta ekonomin kan vi höja skatteinkomsterna. Kravet på landspecifik bokföring för offentliga upphandlingar skulle förebygga utnyttjandet av skatteparadis.

Vänsterförbundet stöder inte oändamålsenliga skattebeslut med följder som är ekonomiskt olönsamma, socialt orättvisa eller miljömässigt olyckliga. Till denna kategori hör regeringens förslag att slopa skattelättnaden för taxiföretagare och påförandet av skatt på filmstiftelsens stöd.

Vänsterförbundets förslag för budgeten 2015

Rättvisa och social sammanhållning

- inga nedskärningar i indexhöjningarna för pensionärer, arbetslösa eller studerande eller barnbidragen + 160,5
- ingen nedskärning i arbetslöshetsskyddet + 50
- garantipensionen höjs med 10 euro + 12,5
- det belopp en arbetslös får tjäna utan att förlora en förmån höjs med 100 euro i månaden + 15
- inga nedskärningar i hyresstöden till studentbostadsstiftelser och SHVS + 4
- höjning av måltidsstödet till studerande med 50 cent + 7
- den högsta möjliga hyran för vilken bostadstillägg för studerande beviljas höjs med 10 euro (8 euro mer i handen) + 10

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

- självriskén för resor till och från arbetet höjs inte från 600 euro till 750 euro + 15
- inga nedskärningar i understöden för teatrar, orkestrar, museer, kulturmiljöer eller organisationer + 5
- anslagen till samernas kultur- och språkboverksamhet skärs inte ned utan höjs + 0,3
- för skyddshem och förebyggande av våld + 32
- ovanstående totalt + 311,3

Investeringar i mänskligt kapital

- höjning av kommunernas statsandelar + 100
- reservering för behovsprövad statsandel till kommuner + 20
- ingen nedskärning av anslaget för reducering av gruppstorleken i den grundläggande utbildningen + 30
- läropliktsåldern höjs till 17 år + 30
- ökade anslag till universiteten + 50
- ökade anslag till yrkeshögskolorna + 30
- ersättningar för bibliotekens utlåning + 1,3
- ökade anslag för sysselsättningsutgifter + 100
- ovanstående totalt + 361,30

Utveckling av näringslivet och förbättring av infrastrukturen

- ökade anslag för bastrafikledshållning + 150
- ökade anslag för underhåll av privata vägar + 5
- ökade anslag för utveckling av farlederna och genomförande av broprogrammet + 130
- ökade anslag för köp av kollektivtrafiktjänster + 30
- anslag för forskning och produktutveckling som betjänar näringsverksamheten samt referensanläggningar och apparatur i anslutning till cleantech + 100
- för sanering av mögelskolor + 100
- höjning av den nedre gränsen för momspliktig försäljning från 8 500 euro till 25 000 euro och den övre gränsen för skattelättnad från 22 500 euro till 39 000 euro (kräver EU:s godkännande) + 165
- vatten- och miljövård (matarledning för avlopp) + 7
- ovanstående totalt + 687

Samtliga utgiftsökningar och inkomstminskningar totalt +
1 327,60

En stor del av förslagen har redan behandlats i samband med budgetlagarna och upprepas därför inte här.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalanden:

Reservationens förslag till uttalande 1

Riksdagen förutsätter att regeringen under 2015 utreder de ekonomiska och övriga förutsättningarna för att kompensera de arbetslösa, pensionärerna och de studerande för de in-
dexnedskärningar som beslutats.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

Reservationens förslag till uttalande 2

Riksdagen ser det inte som rätt och ändamålsenligt att bilda ett naturresursministerium och försvaga miljöministeriet utan förutsätter att regeringen utvecklar miljöministeriet och jord- och skogsbruksministeriet som separat och självständiga enheter.

Reservationens förslag till uttalande 3

Riksdagen ser det som viktigt att minska fattigdomen och jämna ut inkomstskillnaderna och förutsätter att regeringen under 2015 utreder hur mycket garantipensionen kan höjas och att den åtminstone höjs med 10 euro i månaden.

Reservationens förslag till uttalande 4

Riksdagen ser det som viktigt att minska fattigdomen och jämna ut inkomstskillnaderna och förutsätter att regeringen under 2015 utreder hur mycket man kan höja den andel som en arbetslös kan förtjäna utan att förlora förmånerna.

Reservationens förslag till uttalande 5

Riksdagen hänvisar till en färsk rapport från OECD, enligt vilken de ökande inkomstskillnaderna har sänkt den ekonomiska tillväxten i Finland med 9 procent sedan 1980 och förutsätter att regeringen omedelbart vidtar åtgärder för att minska inkomstskillnaderna.

Reservationens förslag till misstroendeförklaring

Regeringen har inte vidtagit de åtgärder som krävs för att höja sysselsättningen och få till stånd ekonomisk tillväxt och har inte visat någon vilja att lägga om sin nedskärningspolitik till förmån för en mer stimulerande politik och har därför inte riksdagens förtroende.

Detaljmotivering

ANSLAG

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Internationellt utvecklingssamarbete

66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)

Regeringen föreslog att anslaget för utvecklingssamarbete minskas med 53 miljoner euro. Utskottet har minskat anslaget med ytterligare 3 miljoner euro. Vi kan inte godkänna dessa lösningar.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

Hänvisning: Lapinties budgetmotion BM 173/2014 rd

Vi föreslår därför

att moment 24.30.66 ökas med 53 000 000 euro.

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Domstolar och rättshjälp

03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Hänvisning: Kontulas budgetmotion BM 160/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 25.10.03 ökas med 5 000 000 euro.

30. Åklagarna

01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Hänvisning: Kontulas budgetmotion BM 161/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 25.30.01 ökas med 5 000 000 euro.

40. Verkställighet av straff

01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Hänvisning: Pekonens budgetmotion BM 309/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 25.40.01 ökas med 2 000 000 euro.

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Polisväsendet

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Hänvisning: Kalliorinnes budgetmotion BM 109/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 26.10.01 ökas med 2 000 000 euro för bekämpning av svart ekonomi.

30. Räddningsväsendet och nödcentralerna

02. Nödcentralverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Anslaget måste höjas för att medborgarnas säkerhet ska kunna tryggas.

Vi föreslår därför

att moment 26.30.02 ökas med 2 000 000 euro.

40. Invandring

21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Anslaget måste höjas för att trygga tjänsterna.

Vi föreslår därför

att moment 26.40.21 ökas med 1 000 000 euro.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Beskattningen och Tullen

01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Skatteförvaltningens omkostnader måste höjas för att effektivisera bekämpningen av svart ekonomi.

Hänvisning: Kontulas budgetmotion BM 162/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 28.10.01 ökas med 5 000 000 euro.

02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

Anslagen för Tullens bekämpning av svart ekonomi samt stävjande av den illegala importen av alkohol och tobak bör ökas.

Hänvisning: Myllykoskis budgetmotion BM 260/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 28.10.02 ökas med 3 000 000 euro.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet

02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Vi anser att det föreslagna anslaget är för litet.

Vi föreslår därför

att moment 29.1.02 ökas med 1 000 000 euro.

22. Vissa dispositionsrättsersättningar

I den kompletterande budgetpropositionen föreslogs att detta anslag ska höjas. Vi är nöjda med det.

10. Allmänbildande utbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

För att säkerställa goda undervisningsresultat är det skäl att bibehålla små gruppstorlekar i den grundläggande utbildningen. Därför måste anslaget höjas. Dessutom har finansutskottet gjort en ytterligare nedskärning från utvecklingen av kvaliteten på den allmänbildande utbildning och för att återställa det behövs mer anslag.

Vi föreslår därför

att moment 29.10.30 ökas med 30 050 000 euro, varav 30 miljoner euro anvisas för att förminska gruppstorlekarna inom grundläggande utbildning och 6,05 miljoner för att utveckla kvaliteten på den allmänbildande utbildningen.

34. Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

Många skolor pinas av dålig kvalitet på inomhusluften (de s.k. mögelskolorna). I det rådande konjunkturläget vore det ytterst motiverat med ett avsevärt anslag till understöd för sanering av skolorna.

Hänvisning: Erkki Virtanens budgetmotion BM 524/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 29.10.34 återinförs och att det anvisas 100 000 000 euro för sanering av skolor som lider av problem med inomhusluften.

40. Högskoleundervisning och forskning

50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Satsningar på mänskligt kapital är ett väsentligt element i Vänsterförbundets alternativa budget.

Jfr också: Tiainens budgetmotion BM 462/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 29.40.50 ökas med 50 000 000 euro.

55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Satsningar på mänskligt kapital är ett väsentligt element i Vänsterförbundets alternativa budget.

Vi föreslår därför

att moment 29.40.55 ökas med 30 000 000 euro.

70. Studiestöd

57. Måltidsstöd till högskolestuderande (förslagsanslag)

Det är motiverat att stödja studier genom en höjning av måltidsstödet.

Vi föreslår

att moment 29.70.57 ökas med 7 000 000 euro.

58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)

Studenternas hälsovårdsstiftelse (SHVS) är beroende av det statliga understödet för ersättning av hyreskostnader. I folkhälsolagen fastställs FPA:s finansieringsandel för SHVS del till 63 procent. Om den totala finansieringen minskar till följd av att någon annan andel skärs ned, kommer

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

också FPA:s andel att minska. Genom nedskärningen av understödet för ersättning av hyreskostnader försvagas således SHVS:s förutsättningar och därmed också hälso- och sjukvården för de studerande.

Hänvisning: Modigs budgetmotion BM 213/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 29.70.58 ökas med 3 777 000 euro för återställande av understödet till SHVS till 2014 års nivå.

80. Konst och kultur

32. Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)

Vi anser att sparbesluten är omotiverade.

Vi föreslår därför

att moment 29.80.32 ökas med 1 400 000 euro.

50. Vissa understöd (reservationsanslag)

Vi anser att sparbeslutet är omotiverat.

Vi föreslår därför

att moment 29.80.50 ökas med 100 000 euro.

91. Ungdomsarbete

51. Verkstadsverksamhet för unga och uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)

Det är ytterst viktigt att satsa på verksamhet som förebygger marginaliseringen av unga och i stället öppnar nya möjligheter för dem. Ungdomsgarantin är en åtgärd som sparar mycket åt samhället.

Vi föreslår

att moment 29.90.51 ökas med 2 000 000 euro.

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Trafiknätet

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)

Finlands vägar och annan trafikinfrastruktur förfaller i snabb takt. Till följd av det i lång tid avsatts alldeles för lite pengar för renoveringar är det eftersatta underhållet för vägar, järnvägar och vattenleder redan uppe i cirka 2,3 miljarder euro. Det faktiska behovet av reparationer är cirka 1 miljard euro, vilket skulle förutsätta en tilläggsfinansiering på 100 miljoner euro per år för bastrafikledshållning. Vi kan inte acceptera den nedskärning av bastrafikledshållningen som regeringen föreslår.

I det rådande konjunkturläget är det motiverat att satsa på trafikleder, eftersom räntorna är låga och den ekonomiska utvecklingen svag.

Hänvisning: Uotilas budgetmotion BM 516/2014 rd.

Vi föreslår därför

att momentet ökas med 150 000 000 euro.

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Regeringen föreslog en minskning av anslaget med 62 procent, vilket skulle betyda att det i stort sett räcker till bara för färjorna.

Hänvisning: Tiainens budgetmotion BM 464/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 31.10.50 ökas med 10 000 000 euro.

77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)

I det rådande konjunkturläget är det motiverat att satsa på förbättra infrastrukturen, eftersom räntorna är låga och den ekonomiska utvecklingen svag.

Hänvisning: Hänninens budgetmotion BM 79/2014 rd, Kalliorinnes budgetmotion BM 111/2014 rd, Lapinties budgetmotion BM 174/2014 rd, Myllykoskis budgetmotion BM 264/2014 rd och 266/2014 rd, Tiainens budgetmotion BM 464/2014 rd, Uotilas budgetmotion BM 517/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 31.10.77 ökas med 130 000 000 euro.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

Reservationens förslag till uttalande 6

Riksdagen förutsätter att regeringen utan dröjsmål den av riksdagen många gånger tidigare förutsatta elektrifieringen av banavsnittet Hangö—Hyvinge och skapar förutsättningar också för en start på elektrifieringen av banavsnittet Ylivieska—Idensalm—Kontiomäki.

30. Stöd till trafiken och köp av tjänster

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Kollektivtrafik är ett miljövänligt trafikslag och det är motiverat att med statliga medel stödja en utveckling av den samt göra den mer attraktiv och driftsäker. Stödet är av särskilt stor vikt i medelstora stadsregioner där ett flertal faktorer bidrar till att personbilstrafiken står för en stor del av trafiken. I dag medför särskilt kommunernas svaga ekonomiska situation och de försämrade utsikterna att få kommunalt stöd till att kollektivtrafikens färdpriser stiger och servicenivån sjunker.

Hänvisning: Tiainens budgetmotion BM 466/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 31.30.63 ökas med 30 000 000 euro.

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Förvaltning

02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

För att säkra servicen krävs större anslag än regeringen föreslår.

Vi föreslår därför

att moment 32.01.02 ökas med 5 000 000 euro.

20. Närings- och innovationspolitik

Rikedomarna i den finska marken har också på internationell nivå börjat väcka intresse hos placerare inom gruvbranschen. Enligt en nyligen gjord kanadensisk översikt är Finlands världens näst mest attraktiva land för investeringar i gruvindustrin. Trots det görs det inte lika stora investeringar hos oss som till exempel i Sverige, där statliga Luossavaara-Kiirunavaara Ab (LKAB) investerade över en miljard euro i Svappavaara i Kiruna.

Gruvdrift kräver stora investeringar vid starten och vid utvidgningar. I Finland har den privata sektorn inte investerat tillräckligt i gruvverksamhet, och många av landets största gruvor är där-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

för i utländsk ägo. Det största gruvbolaget i Sverige är statliga LKAB. Också här i Finland förutsätter utnyttjandet av malm- och mineralfyndigheter statliga insatser.

Gruvbranschen har avsevärda dynamiska effekter för samhället. Ett gruvjobb uppskattas generera ytterligare 2,5—3,5 andra jobb. De dynamiska effekterna omfattar logistiken, materielupphandlingen, service och underhåll och hela värdekedjan. Metallgruvorna bildar en värdekedja tillsammans med de metallurgiska produktionsanläggningarna (t.ex. i Karleby och Harjavalta). Bibehållandet av denna värdekedja och av en produktion med högt förädlingsvärde i Finland kommer att utgöra en av de viktigaste näringspolitiska frågorna. Metallindustrin står för en betydande del av Finlands export.

Det är viktigt att stödja ett inhemskt ägande av gruvorna. För att hålla gruvorna i finländsk ägo och utveckla gruvverksamheten behöver vi en statlig gruvfond som investeringar i gruvprojekt och stöder ersättande näringslivsprojekt i situationer där gruvorna når slutet av livscykeln och gruvsamhällena behöver nya näringsgrenar. Gruvfonden behöver ett startkapital och samtidigt måste beredningen av den framtida fondfinansieringen genom en särskild gruvskatt inledas.

Hänvisning: Myllykoskis budgetmotion BM 268/2014 rd.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 7

Riksdagen förutsätter att regeringen skyndsamt bereder inrättandet av en gruvfond för en hållbar utveckling.

40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Det är nödvändigt att satsa mer på forskning, utveckling och innovationer än regeringen föreslagit. Därigenom kan vi lägga grunden för en långsiktig ekonomisk återhämtning.

Vi föreslår därför

att moment 32.20.40 ökas med 50 000 000 euro.

41. Statsunderstöd för att främja företagens internationalisering och tillväxt (reservationsanslag 3 år)

Det är nödvändigt att satsa mer på företagens internationalisering än regeringen föreslagit. Därigenom kan vi lägga grunden för en långsiktig ekonomisk återhämtning.

Vi föreslår därför

att moment 32.20.41 ökas med 6 000 000 euro.

49. Teknologiska forskningscentralen VTT:s omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

Vi anser att det föreslagna anslaget är för litet.

Vi föreslår därför

att moment 32.20.49 ökas med 7 000 000 euro.

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)

Det regionala transportstödet behövs för att kompensera företag i glesbygden för extra transportkostnader. Anslaget måste höjas.

Vi föreslår därför

att moment 32.30.44 ökas med 2 000 000 euro.

51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)

Det svåra sysselsättningsläget kräver större statliga satsningar.

Vi föreslår därför

att moment 32.30.51 ökas med 100 000 000 euro.

40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet

31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)

Vi anser att det föreslagna anslaget är för litet.

Vi föreslår därför

att moment 32.40.31 ökas med 500 000 euro.

50. Regionutveckling och strukturfondspolitik

43. Landskapsutvecklingspengar

Landskapsutvecklingspengarna har funnit sin plats i främjandet av regionutvecklingen. Det är inte motiverat att slopa detta stöd.

Vi föreslår därför

att moment 32.50.43 återinförs och att på momentet upptas 10 000 000 euro.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

62. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Vi anser att det föreslagna anslaget är för litet.

Vi föreslår

att moment 32.50.62 ökas med 500 000 euro för att stödja byaverksamhet.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

År 2011 undertecknade Finland Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet (den så kallade Istanbulkonventionen). Konventionen förutsätter att antalet skyddshemsplatser ökas från dagens drygt hundra till 530.

För att uppfylla kriterierna i Istanbulkonventionen måste Finland alltså femdubbla antalet platser i skyddshem. När nya skyddshem inrättas måste man också se till att det finns hem i alla regioner och att lokalerna har god tillgänglighet. Det nuvarande anslaget på 8 miljoner euro räcker inte för den utvidgning av verksamheten som krävs.

Hänvisning: Modigs budgetmotion BM 214/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 33.60.52 ökas med 4 000 000 euro för att säkra den nuvarande verksamheten i skyddshemmen och stegvis utöka antalet platser till 530..

70. Främjande av hälsa och funktionsförmåga

01. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet

Bekämpningen av svart ekonomi förutsätter också satsningar på arbetarskyddet.

Hänvisning: Pekonens budgetmotion BM 310/2014 rd.

Vi föreslår därför

att moment 33.70.01 ökas med 5 000 000 euro.

Huvudtitel 35

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 3 vänst

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Miljö- och naturvård

22. Vissa utgifter för miljövård (reservationsanslag 3 år)

Vi anser att anslaget är för litet.

Vi föreslår därför

att moment 35.10.22 ökas med 1 000 000 euro.

61. Främjande av vatten- och miljövård (reservationsanslag 3 år)

Det är inte motiverat att avsluta vattenvårdsprojekt.

Vi föreslår därför

att moment 35.10.61 ökas med 2 000 000 euro.

20. Samhällen, byggande och boende

Regeringen har misslyckats i sin strävan att öka produktionen av hyresbostäder till skäliga priser.

Vi föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande:

Reservationens förslag till uttalande 8

Riksdagen förutsätter att regeringen omedelbart vidtar åtgärder för att trygga produktionen av hyresbostäder till skäliga priser.

Förslag

Vi föreslår

att riksdagen godkänner förslaget till budget för 2015 enligt betänkandet med ändringarna ovan och

att riksdagen godkänner de ovan föreslagna 8 uttalandena, och

att förslaget till misstroendeförklaring i allmänna motiven godkänns.

Helsingfors 12.12.2014

Risto Kalliorinne
Kari Uotila

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 4 gröna

RESERVATION 4 gröna

Allmän motivering

Finlands ekonomi befinner sig i ett svårt läge. Exporten är inte tillräckligt stark och arbetslösheten, och i synnerhet långtidsarbetslösheten, förvärras samtidigt som ekonomin stampar på stället. Det behövs många olika reformer och det gäller särskilt att se till att sysselsättningen förbättras och en polarisering i samhället motverkas.

För att mota underskottet i de ekonomiska finanserna i grind behövs de strukturella reformer, men reformtakten har varit alltför långsam. Våra offentliga finanser var väl förberedda för en ekonomisk kris 2008. Vi skulle ha använt bufferten till strukturella reformer som hade kunnat vara reformer i ordets rätta bemärkelse och inte bara nedskärningar. Men det behövdes bara två valperioder för att schabbla bort bufferten i passiv väntan på bättre tider. Det brådskar med omstruktureringar av den offentliga sektorn. Vi behöver en social- och hälsovårdsreform, en pensionsreform, en metropolreform, en kommunreform och större produktivitet framför allt med hjälp av digitalisering.

Som det ser ut i dag kommer det att gå några år innan vi kan täppa till hållbarhetsgapet, men vi får inte kväsa den spirande tillväxten med nya och stora sparbeting. Det går att stimulera ekonomin på krita, förutsatt att villkoren är tuffa och uppfylls. Då talar vi exempelvis om projekt för framtida investeringar i energi- och trafikinfrastruktur och översyn av osunda servicestrukturer.

För bättre sysselsättning krävs det andra åtgärder än bara stimulering med offentliga medel. Små och medelstora företag har den största sysselsättningspotentialen. Därför måste det bli lättare att erbjuda och ta ett arbete för att sysselsättningen i Finland ska komma upp till nordisk nivå. Vidare måste det bli enklare att erbjuda och ta deltidsarbete. Fortfarande finns det mycket att göra för att arbete och social trygghet ska kunna samordnas smidigt. Det är till stor skada att reglerna för arbetslöshetsersättning sätter käppar i hjulen för arbetslösa att bli företagare.

Bland unga människor finns det många lovande företagare. De finansiella villkoren måste ändras för att företagen ska kunna växa och utvecklas i Finland och inte behöver säljas till utlandet. Skattelagstiftningen får inte heller vara så uppbyggd att den uppmuntrar till att sälja lovande företag.

Dessutom behöver vi en smart revolution. Det gäller att vara på hugget inom digitalisering och robotik. Också den offentliga sektorn bör vara snabb med att utnyttja produktivitetsvinsterna. Och så måste vi ta några steg mot en grön ekonomi. Miljöteknik och bioekonomi är starka tillväxtområden i världen och Finland har stor kompetens inom områdena. För växande exportföretag behöver vi en stark hemmamarknad, som kan ge signaler om var och hur exporten kan växa. Det är svårt att sälja produkter i utlandet om de ratas på hemmamarknaden.

Framför allt inom energiområdet har vi stor potential: förnybara finländska energikällor, energieffektivitet, energisparåtgärder och intelligenta elnät. Miljöteknik och ren energiproduktion har en starkt växande världsmarknad framför sig. Men Finland behöver en nyorientering i energipolitiken.

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd

Reservation 4 gröna

Bland de långsiktiga målen märks att trygga resurserna till utbildning och forskning. Välutbildade och kunniga människor är den stryka som vi behöver för att klara oss i en föränderlig framtid. En avgörande faktor är att hela nationen kan engageras. Följaktligen måste vi mer målmedvetet gå in för att motverka avbruten skolgång och marginalisering. Ungdomsgarantin är ett bra verktyg, men det behöver utvecklas och förbättras.

Grunden för utbildningen läggs redan inom barnomsorgen. Trots det får vi inte underskatta grundskolans betydelse. Grundskolan når hela årskullar och skolans har ett stort ansvar för att fånga upp elever med inlärningsvärigheter. Valfungerande service av hög kvalitet är det bästa sättet att motverka marginalisering. Därför bör grundskolan åtnjuta särskilt skydd från statsmakens sida.

I synnerhet inom yrkesutbildningen på andra stadiet är det alltför många som avbryter studierna. Det hänger å ena sidan samman med unga människors svårigheter att välja studieinriktning och å andra sidan med bristande stöd vid svårigheter. Med bättre organiserat stöd och adekvata anslag för ändamålet kan det i många fall förhindras att de studerande avbryter studierna.

När social- och hälsovården omstruktureras ökar behovet av information om människors välbefinnande och effekten av vård och andra åtgärder. Därför är det extra kortsiktigt att skära i anslagen till Institutet för hälsa och välfärd.

Under regeringen Katainen och regeringen Stubb har inkomstskillnaderna ökat avsevärt, och de som har de allra lägsta inkomsterna har fått hjälp bland annat genom att de grundläggande förmåner har höjts. Trots alla åtgärder har fattigdomen inte minskat särskilt mycket i vårt land så vi får anstränga oss en aning mer. Nedsärningarna i barnbidraget är ett exempel på motsatt åtgärd.

Med tanke på framtiden är det A och O att se till att vi fortfarande har en vital miljö och att motverka klimatförändringen. Våra myrar, skogar och vattendrag, också Östersjön, behöver skydd för att biodiversiteten och viktiga ekosystem ska kunna bevaras.

Detaljmotivering

ANSLAG

Huvudtitel 24

Utrikesministeriets förvaltningsområde

30. Internationellt utvecklingssamarbete

66. Egentligt utvecklingssamarbete

Enligt regeringsprogrammet är det meningen att Finlands bistånd ska utgöra 0,7 procent av bnp i framtiden. I dag befinner vi oss långt från det målet, trots att läget har underlättats av att inkomster från utauktionerade utsläppsrätter har kunnat användas till utvecklingssamarbete. När bi-

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 4 gröna

ståndsanslagen skärs ner, försvinner målet ännu längre bort i fjärran. Därför ska vi inte spara på biståndet. Med så här låga anslag är det ohållbart att regeringspartierna tar bort ytterligare tre miljoner. Det går inte att ta av de allra fattigaste i världen.

Vi föreslår

att moment 24.30.66 ökas med 3 000 000 euro till utvecklingssamarbete.

Huvudtitel 29

Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

10. Allmänbildande utbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader

Gruppstorleken i den grundläggande utbildningen. Varje barn tas om hand när den grundläggande utbildningen håller hög kvalitet och hög nivå. God grundläggande utbildning förebygger marginalisering och skolavbrott. Det är av stor vikt för att barnen ska må bra och Finland lyckas i framtiden. De gröna godkänner inte regeringsgruppernas nedskärning på 6 000 000 euro från den grundläggande utbildningen.

Vi föreslår

att moment 29.10.30 ökas med 3 000 000 euro till mindre undervisningsgrupper inom den grundläggande utbildningen och 6 050 000 euro för bättre kvalitet på den allmänbildande utbildningen.

Huvudtitel 30

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

20. Jordbruk och livsmedelsekonomi

62. Vissa statsunderstöd

Vid Tammerfors universitet finns FICAM, som är ett nationellt centrum alternativa metoder för att ersätta djurförsök. Det utvecklar och validerar testmetoder baserade på odling av celler och vävnad från människa. Metoderna kan komplettera eller ersätta djurförsök antingen i undersökningar på myndigheter eller inom grundforskningen. Centrumet har varit framgångsrikt och det har en stor ekonomisk potential inom det expanderande cellbiologiska området. Verksamheten kan emellertid inte fortsätta utan adekvata anslag. I klartext betyder det att en internationellt ansedd spetsenhet som inrättats med stöd från samhället tynar bort.

Vi föreslår

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 4 gröna

att moment 30.20.62 ökas med 650 000 euro till FICAM, centrum för alternativa metoder som ersätter djurförsök, för att finansiera myndighetsverksamhet enligt den nya lagen om djurförsök. (BM 117/2014 rd)

40. Naturresursekonomi

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse

Vi i gröna riksdagsgruppen ställer oss bakom utskottet förslag om ersättning för skadegörelse som orsakas av rovdjur, men vi tycker inte att jord- och skogsbruksutskottets förvaltningsplan för vargstammen är bra. Den är problematisk eftersom vargen är en mycket hotad art i Finland. De senaste åren har vargstammen decimerats oroväckande mycket på grund av tjuvskytte och alltför många jaktlicenser. Stammen har bestått av 250 individer, men beräknas nu vara nere i cirka 140. Det är för lite för att upprätthålla en genetiskt hållbar vargstam. Vi understryker vikten av att tillämpa beprövade metoder, till exempel att anställa fler regionala vargrådgivare.

Huvudtitel 31

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

10. Trafiknätet

20. Bastrafikledshållning

Anslagen till bastrafikledshållning behövs för många ändamål och därför att det ytterst viktigt att de prioriteras rätt. Trafikvolymerna på Rv 23 är relativt små och det finns inte tillräckligt starka motiv för att avsätta 7 miljoner euro för ombyggnad av vägsträckan Varkaus–Viinijärvi.

Vi föreslår

att moment 31.10.20 sänks med 7 000 000 euro och att reparation av vägsträckan Varkaus–Viinijärvi på Rv 23 stryks.

30. Stöd till trafiken och köp av tjänster

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster

Järnvägstrafiken måste stå i fokus för utvecklingsinsatserna, särskilt i södra och mellersta Finland. Däremot måste staten vara återhållsam med att stödja olönsam flygtrafik.

Vi föreslår

att moment 31.30.60 sänks med 7 000 000 euro och att åtgärder för att trygga flygtrafiken på Nyslott och stöd till eventuella andra inrikes flygrutter stryks.

Huvudtitel 33

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 4 gröna

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Anslagen till sektorsforskningsinstituterna under social- och hälsovårdsministeriet har skurits ner drastiskt. Tanken är att de ska ansöka om bidrag från anslagen till strategisk forskning. Nedsänkningarna i anslagen till Strålsäkerhetscentralen och Institutet för hälsa och välfärd har dock minskat så drastiskt att deras verksamhetsmöjligheter är hotade. Det är extra negativt för Strålsäkerhetscentralen eftersom den borde ha kapacitet att övervaka de nya kärnkraftsbyggena. Verksamheten är visserligen avgiftsbelagd, men centralen kan bara ta betalt för direkta kostnader, inte för kompetensutveckling.

02. Tillsyn

03. Strålsäkerhetscentralen

Vi föreslår

att moment 33.02.03 ökas med 1 000 000 euro.

03. Forskning och utveckling

04. Institutet för hälsa och välfärd

Vi föreslår

att moment 33.03.04 ökas med 4 000 000 euro.

60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet

Finland ligger i topp i statistiken över våld i hemmet och i nära relationer. Vi har fått många internationella erinringar om det, och i synnerhet om skyddshemsplatserna. Det finns tjugo skyddshem och totalt 120 platser och det är långt från de 500 platser som Europarådet rekommenderar. Finland uppfyller inte förpliktelseerna i Istanbulkonventionen. Nu ska staten ta över ansvaret för skyddshemmen av kommunerna, men regeringen har avsatt alltför lite pengar för ändamålet. Anslagen räcker inte till för den nuvarande verksamheten och än mindre för att inrätta fler platser.

Vi föreslår

att moment 33.60.52 ökas med 3 000 000 euro.

Huvudtitel 35

Miljöministeriets förvaltningsområde

01. Miljöförvaltningens omkostnader

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
Reservation 4 gröna

65. Understöd till organisationer och miljövard

Miljöorganisationerna utför ett värdefullt arbete för att skydda Finlands natur. Men de statliga anslagen har inte stigit i samma takt som kostnaderna. Frivilligorganisationerna har ett styvt men mycket betydelsefullt jobb när regeringen bland annat har stoppat programmet för att skydda hotade myrar. Det är ett allvarligt hot mot biodiversiteten.

Vi föreslår

att moment 35.01.65 ökas med 100 000 euro.

10. Miljö- och naturvard

22. Vissa utgifter för miljövard

Sparbetinget gör att anslaget för skydd av Östersjön kommer att vara lägre nästa år än för i år. Med anslaget finansieras bland annat projekt för att återvinna närsalter och undersöka biodiversiteten i undervattensmiljön. Effektiv återvinning av närsalter spelar en viktig roll för att minska näringsutsläppen, men det krävs ekonomiskt lönsamma projekt. Exempelvis decentraliserad biogasproduktion ger landsbygden nya möjligheter att tjäna pengar. Dessutom ska bland annat frågorna kring den ojämna regionala fördelningen av spillning lösas.

Vi föreslår

att moment 35.10.22 ökas med 1 000 000 euro till skyddet av Östersjön.

Förslag

Vi föreslår

att förslaget till 2015 års budget godkänns enligt utskottets betänkande med de ändringar som vi föreslår i denna reservation.

Helsingfors 12.12.2014

Johanna Karimäki
Osmo Soininvaara

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

Bilaga

- Budgetmotion BM 1/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för myndighetsverksamhet vid FICAM, centrumet för alternativa metoder till djurförsök (30.01.22)
- Budgetmotion BM 2/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för en gång- och cykelväg i Punkalaidun (31.10.20)
- Budgetmotion BM 3/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för en gång- och cykelväg mellan Poukantie och Syväojantie i Ruovesi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 4/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för en cirkulationsplats vid Ahjokantie i Virdois (31.10.20)
- Budgetmotion BM 5/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för cirkulationsplats vid Oripohja i Orivesi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 6/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för att förbättra landsvägen på sträckan Luopioinen—Rautajärvi i Pälkäne (31.10.20)
- Budgetmotion BM 7/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för korsningar i Sastamala (31.10.20)
- Budgetmotion BM 8/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för en cirkulationsplats vid Ikalas (31.10.20)
- Budgetmotion BM 9/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för ombyggnad av avtaget till Kyllö i Pälkäne (31.10.20)
- Budgetmotion BM 10/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för ombyggnad av avtaget till Luopioistentie i Pälkäne (31.10.20)
- Budgetmotion BM 11/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för extra körfil mellan Atala och Alasjärvi (RV 12) (31.10.20)
- Budgetmotion BM 12/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för en gång- och cykelväg längs Litukantie i Ylöjärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 13/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för att förbättra landsvägen på sträckan Keihonen—Kilpala i Vesilahti (31.10.20)
- Budgetmotion BM 14/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för att förbättra landsvägen på sträckan Kuru—Parkano (31.10.20)
- Budgetmotion BM 15/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för att förbättra landsvägen på sträckan Kotala—Innala i Virdois (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 16/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för räcken vid omkörningsfältet i Patrakka i Ikalis (31.10.20)
- Budgetmotion BM 17/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för omkörningsfält i Osara i Kyrofors (31.10.20)
- Budgetmotion BM 18/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för omkörningsfiler vid Ruokola på riksväg 9 och för en planskild korsning i Urjala (31.10.20)
- Budgetmotion BM 19/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för omkörningsfält mellan Suinula och Käypykangas i Kangasala (31.10.20)
- Budgetmotion BM 20/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för trafikarrangemang på riksväg 12 vid Tammerfors universitetscentralsjukhus (31.10.20)
- Budgetmotion BM 21/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för körfält för kollektivtrafik på Paasikiventie i Tammerfors (31.10.20)
- Budgetmotion BM 22/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för att börja bygga en omfartsväg vid riksväg 3 i Tavastkyro (31.10.77)
- Budgetmotion BM 23/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för reparation av riksväg 9 på sträckan Tammerfors—Orivesi (31.10.77)
- Budgetmotion BM 24/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för att inleda byggandet av det nya barn- och ungdomssjukhuset vid Tammerfors universitetssjukhus (33.60.50)
- Budgetmotion BM 25/2014 rd Mikko Alatalo cent Anslag för rening av soptippen Häpesuo i Nokia (35.10.61)
- Budgetmotion BM 26/2014 rd Sirkka-Liisa Anttila cent m.fl. Anslag för tilläggsarbeten på riksväg 2 inom vägprojektet Helsingfors—Björneborg (31.10.77)
- Budgetmotion BM 27/2014 rd Sirkka-Liisa Anttila cent m.fl. Sirkka-Liisa Anttila /cent m.fl.: Anslag för investeringsstöd för att inleda ett bioenergiprojekt i Egentliga Tavastland (32.60.40)
- Budgetmotion BM 28/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för låneersättningar (29.1.22)
- Budgetmotion BM 29/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för saneringsåtgärder i Runosmäen koulu i Åbo för att förbättra luften inomhus (29.10.34)
- Budgetmotion BM 30/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för att säkerställa fortsatt och utvecklad verksamhet för utbildningsprogrammet för dansare vid Åbo konservatorium (29.20.30)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 31/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för att utveckla traditionsarbetet bland krigsinvalider (29.80.33)
- Budgetmotion BM 32/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för att främja produktion och konsumtion av närproducerade livsmedel (30.20.47)
- Budgetmotion BM 33/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för reparation av Postitie på sträckan Himoinen-Tövsala (31.10.20)
- Budgetmotion BM 34/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för att påbörja planeringen av ombyggnaden av Jonsantie i Varpaisjärvi i Lapinlahti (31.10.20)
- Budgetmotion BM 35/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för ombyggnad av Enonlahti förbindelseväg 16407 i Vehmersalmi i Kuopio (31.10.20)
- Budgetmotion BM 36/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för att främja vänverksamheten för veteraner (33.50.56)
- Budgetmotion BM 37/2014 rd Ritva Elomaa saf m.fl. Anslag för bättre kvalitet på barnskyddets tjänster i Egentliga Finland (33.60.31)
- Budgetmotion BM 38/2014 rd Teuvo Hakkarainen saf m.fl. Anslag för att förbättra det sekundära vägnät i Mellersta Finland som fabriken för bioprodukter i Äänekoski använder för transport av råvaror (31.10.20)
- Budgetmotion BM 39/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag till Lehtimäki folkhögskola (29.30.30)
- Budgetmotion BM 40/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för proaktiv ersättning för de ekonomiska skador som jordbruket och livsmedelsproduktionen orsakas på grund av det ryska förbudet mot import av livsmedel (30.10.44)
- Budgetmotion BM 41/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik längs stamväg 68 i Itäkylä i Lappajärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 42/2014 rd Lasse Hautala cent Anslag för ombyggnad och beläggning av regionväg 274 på sträckan Kauhajärvi—Karvia (31.10.20)
- Budgetmotion BM 43/2014 rd Lasse Hautala cent Anslag för ombyggnad av regionväg 6700 på sträckan Kauhajoki—Karvia (31.10.20)
- Budgetmotion BM 44/2014 rd Lasse Hautala cent Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik längs Lustila bygdeväg 17129 i Kauhajoki (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 45/2014 rd Lasse Hautala cent Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik längs bygdeväg 17107 på sträckan Aninkuja—Kaksoisveräjä i Kauhajoki (31.10.20)
- Budgetmotion BM 46/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för ombyggnad och beläggning av bygdeväg 17109 mellan Jalasjärvi och Kauhajoki på sträckan mellan vägskalet till soptippen och Kauhajoki kommungräns (31.10.20)
- Budgetmotion BM 47/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för förbättring och beläggning av landsväg 17783 på sträckan Viinikka—Purmojärvi, Kauhava och Lappajärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 48/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för att bygga om väg 6921 på sträckan riksväg 3 - Tampereentie (31.10.20)
- Budgetmotion BM 49/2014 rd Lasse Hautala cent Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik längs stamväg 67 på sträckan Aronkylä—Harjankylä i Kauhajoki (31.10.20)
- Budgetmotion BM 50/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för en ny bro över Kyro älv på sträckan 7200 Reiniläntie—Alapääntie i Ylistaro, Seinäjoki (31.10.20)
- Budgetmotion BM 51/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för ombyggnad av stamväg 44 på sträckan Kauhajoki och Aronkylä—Honkajoki (31.10.20)
- Budgetmotion BM 52/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för att förbättra landsväg 661 på sträckan Storå-Päntäne i Kauhajoki (31.10.20)
- Budgetmotion BM 53/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för underhåll av basvägnätet i Vasa valkrets (31.10.20)
- Budgetmotion BM 54/2014 rd Lasse Hautala cent m.fl. Anslag för att starta ombyggnaden av tågbanan på sträckan Seinäjoki—Kaskö (31.10.77)
- Budgetmotion BM 55/2014 rd Lauri Heikkilä saf m.fl. Anslag för att planera och bygga en skola i Kiiru i Somero (29.10.34)
- Budgetmotion BM 56/2014 rd Lauri Heikkilä saf m.fl. Anslag för att planera en ombyggnad av Palolaistentie i Virmo (31.10.20)
- Budgetmotion BM 57/2014 rd Lauri Heikkilä saf m.fl. Anslag för att planera en ombyggnad av Majanojavägen i Loimaa (31.10.20)
- Budgetmotion BM 58/2014 rd Lauri Heikkilä saf m.fl. Anslag för bättre trafiksäkerhet på bygdeväg 12287 i Lundo kommun (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 59/2014 rd Lauri Heikkilä saf m.fl. Anslag för att planera och bygga en bro vid Jaatilanjoki i Somero (31.10.20)
- Budgetmotion BM 60/2014 rd Lauri Heikkilä saf m.fl. Anslag för ombyggnad av broar inom området för Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland (31.10.20)
- Budgetmotion BM 61/2014 rd Lauri Heikkilä saf m.fl. Anslag för den akuta strukturomvandlingen i Salos ekonomiska region (32.30.45)
- Budgetmotion BM 62/2014 rd Timo Heinonen saml m.fl. Anslag för förbättring av stamväg 54 på sträckan Tammela—Hollola (31.10.77)
- Budgetmotion BM 63/2014 rd James Hirvisaari m 11 m.fl. Anslag för att planera och genomföra renoveringena av Kimola kanal (31.10.20)
- Budgetmotion BM 64/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg vid Koskenvarrentie på sträckan Alajärvi centrum—Väärämäentie (31.10.20)
- Budgetmotion BM 65/2014 rd Reijo Hongisto saf Anslag för att starta ombyggnaden av Vintturi bygdeväg i Kaustby (31.10.20)
- Budgetmotion BM 66/2014 rd Reijo Hongisto saf Anslag för ombyggnad av landsväg 6942 mellan stationsområdet i Sydänmaa i Alavo och tätorten i Peräseinäjoki (31.10.20)
- Budgetmotion BM 67/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för reparation av ytbeläggningen på Ammesmäentie i Lappajärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 68/2014 rd Reijo Hongisto saf Anslag för bättre trafikmiljö i korsningen mellan stamväg 63 och stamväg 68 i Evijärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 69/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för ombyggnad av landsväg 7520 på sträckan Perho—Kinnula (31.10.20)
- Budgetmotion BM 70/2014 rd Reijo Hongisto saf Anslag för ombyggnad och beläggning av bygdevägen mellan byarna Puuronen och Polso i Vetil (31.10.20)
- Budgetmotion BM 71/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för ombyggnad av Lehtomäki bygdeväg på sträckan Soini—Karstula (31.10.20)
- Budgetmotion BM 72/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för ombyggnad av väg 751 mellan Sillanpää och Lestijärvi i Vetil (31.10.20)
- Budgetmotion BM 73/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för ny beläggning på väg 750 mellan byarna Sääksjärvi i Vindala och Röringe i Vetil. (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 74/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för ombyggnad av bygdevägen mellan Koskela och Koivumäki i Alajärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 75/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för två cirkulationsplatser vid stamväg 68 i Vindala kyrkby (31.10.20)
- Budgetmotion BM 76/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för ombyggnad och beläggning av Kaartusentie i Alajärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 77/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för att inleda ombyggnad och beläggning av Multiantie i Soini (31.10.20)
- Budgetmotion BM 78/2014 rd Reijo Hongisto saf m.fl. Anslag för ombyggnad och beläggning av Karvosentie i Evijärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 79/2014 rd Katja Hänninen vänst m.fl. Anslag för förbättring av riksväg 22 på sträckan Uleåborg—Kajana—Vartius (31.10.77)
- Budgetmotion BM 80/2014 rd Katja Hänninen vänst m.fl. Anslag för barnbidrag (33.10.51)
- Budgetmotion BM 81/2014 rd Olli Immonen saf m.fl. Minskat anslag för statsbidrag till Finland i Europa rf (24.90.50)
- Budgetmotion BM 82/2014 rd Olli Immonen saf m.fl. Minskat anslag för samarbete inom ramen för den internationella klimatkonventionen (24.90.67)
- Budgetmotion BM 83/2014 rd Olli Immonen saf m.fl. Minskat anslag för omkostnader för diskrimineringsombudsmannen (25.01.03)
- Budgetmotion BM 84/2014 rd Olli Immonen saf m.fl. Minskat anslag för bidrag till konst och kultur (29.80.50)
- Budgetmotion BM 85/2014 rd Ari Jalonen saf m.fl. Anslag för rehabilitering av fredsbevarare vid sjuk- och brödrahem (33.50.56)
- Budgetmotion BM 86/2014 rd Kalle Jokinen saml m.fl. Anslag för att planera och genomföra en vägförbindelse mellan stamväg 4 och regionalväg 140 i Tuuliharja (31.10.20)
- Budgetmotion BM 87/2014 rd Anssi Joutsenlahti saf m.fl. Anslag för beläggning av väg 13253 på sträckan Jämi—Jylli i Jämijärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 88/2014 rd Anssi Joutsenlahti saf m.fl. Anslag för att reparera väg 6700 mellan Kauhajoki och Karvia (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 89/2014 rd Johanna Jurva saf m.fl. Anslag för fler psykiatriska sjukskötare för att främja mentalvårdstjänster för ungdomar (33.60)
- Budgetmotion BM 90/2014 rd Johanna Jurva saf m.fl. Anslag för gruppstöd och för rehabiliterande och stimulerande insatser för närståendevårdare till patienter med minnessjukdomar inom Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (33.60.31)
- Budgetmotion BM 91/2014 rd Arja Juvonen saf m.fl. Anslag för att stärka kompetensen i hospicevård och palliativ vård inom yrkesutbildningen (29.20.21)
- Budgetmotion BM 92/2014 rd Arja Juvonen saf m.fl. Anslag för att stärka kompetensen i patientsäker vård inom yrkesutbildningen (29.20.21)
- Budgetmotion BM 93/2014 rd Arja Juvonen saf m.fl. Minskat anslag för nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (33.01.25)
- Budgetmotion BM 94/2014 rd Arja Juvonen saf m.fl. Anslag för utveckling av verksamheten vid Nationellt cancercentrum (33.03.63)
- Budgetmotion BM 95/2014 rd Arja Juvonen saf m.fl. Anslag för åtgärder till stöd för att närståendevårdarna ska orka med arbetet (33.60.31)
- Budgetmotion BM 96/2014 rd Arja Juvonen saf m.fl. Anslag för att stödja funktionsförmågan för äldre personer med minnessjukdom som bor hemma (33.60.31)
- Budgetmotion BM 97/2014 rd Arja Juvonen saf m.fl. Anslag för fler platser för vård i livets slutskede i Finland (33.60.31)
- Budgetmotion BM 98/2014 rd Arja Juvonen saf m.fl. Anslag för Finlands Räddningshundförbund (33.90.50)
- Budgetmotion BM 99/2014 rd Pietari Jääskeläinen saf m.fl. Anslag för underhåll och förbättring av enskilda vägar i Nyland (31.10.50)
- Budgetmotion BM 100/2014 rd Pietari Jääskeläinen saf m.fl. Anslag för att förbättra Ring III (31.10.77)
- Budgetmotion BM 101/2014 rd Pietari Jääskeläinen saf m.fl. Anslag för att sysselsätta arbetslösa och hjälpa äldre med måltider och utomhusvistelse (32.30.51)
- Budgetmotion BM 102/2014 rd Pietari Jääskeläinen saf m.fl. Anslag för att snabbt sysselsätta arbetslösa (32.30.51)
- Budgetmotion BM 103/2014 rd Pietari Jääskeläinen saf m.fl. Anslag för grundlig sanering av förorter i Helsingfors, Esbo och Vanda plus andra kommuner i Nyland (32.20.55)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 104/2014 rd Antti Kaikkonen cent m.fl. Anslag för fler infartsparkeringsplatser i Nyland (31.10.20)
- Budgetmotion BM 105/2014 rd Antti Kaikkonen cent m.fl. Anslag för förbättring av cirkulationsplatsen vid Koskenmäki i Tusby (31.10.20)
- Budgetmotion BM 106/2014 rd Antti Kaikkonen cent m.fl. Anslag för temaprojekt för kollektivtrafik och bullerbekämpning i metropolregionen (31.10.20)
- Budgetmotion BM 107/2014 rd Antti Kaikkonen cent m.fl. Anslag för bastrafikledshållning i Nyland (31.10.20)
- Budgetmotion BM 108/2014 rd Antti Kaikkonen cent m.fl. Anslag för skydd av vattendragen i Södra Finland och av Östersjön (35.10.22)
- Budgetmotion BM 109/2014 rd Risto Kalliorinne vänst m.fl. Anslag till polisen för att bekämpa svart ekonomi (26.10.01)
- Budgetmotion BM 110/2014 rd Risto Kalliorinne vänst m.fl. Anslag för höjning av statsandel enligt prövning till kommunerna (28.90.30)
- Budgetmotion BM 111/2014 rd Risto Kalliorinne vänst m.fl. Anslag för att förbättra riksväg 4 på sträckan Uleåborg—Kemi (31.10.77)
- Budgetmotion BM 112/2014 rd Anne Kalmari cent Anslag för ombyggnad av vägen på sträckan Mämmenkylä—Karvalahti—Liimattala i Äänekoski (31.10.20)
- Budgetmotion BM 113/2014 rd Anne Kalmari cent Anslag för ombyggnad av vägen mellan Uurainen och Kintaus (31.10.20)
- Budgetmotion BM 114/2014 rd Anne Kalmari cent Anslag för förbättring av riksväg 13 på sträckan Huutomäki—Kyyjärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 115/2014 rd Johanna Karimäki gröna Anslag för stöd till den verksamhet som bedrivs av Förbundet för mänskliga rättigheter (29.80.50)
- Budgetmotion BM 116/2014 rd Johanna Karimäki gröna Anslag för ungdomsverkstäder och uppsökande ungdomsarbete (29.91.51)
- Budgetmotion BM 117/2014 rd Johanna Karimäki gröna m.fl. Anslag för myndighetsverksamhet vid FICAM, centrumet för alternativa metoder till djurförsök (30.20.62)
- Budgetmotion BM 118/2014 rd Johanna Karimäki gröna Anslag för att genomföra strategin för fiskvägar (30.40.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 119/2014 rd Johanna Karimäki gröna Anslag för verksamheten vid kompetenscenter inom det sociala området (33.60.63)
- Budgetmotion BM 120/2014 rd Johanna Karimäki gröna Anslag för en utredning om små vattendrag i Nyland, restaurering av dem och rivning av sådana dammar vid småskaliga vattenkraftverk som hindrar vandringsfisk (35.10.22)
- Budgetmotion BM 121/2014 rd Inkeri Kerola cent m.fl. Anslag för reparation av väg E8 på sträckan Kalajoki–Limingo (31.10.77)
- Budgetmotion BM 122/2014 rd Pentti Kettunen saf Anslag för ombyggnad och permanent beläggning av Vuoreslahdentie i Kajana stad (31.10.20)
- Budgetmotion BM 123/2014 rd Pentti Kettunen saf Anslag för att planera och börja bygga en landsväg till Mustavaara gruva i Taivalkoski (31.10.20)
- Budgetmotion BM 124/2014 rd Pentti Kettunen saf Anslag för att bygga om järnvägen på sträckan Kontiomäki—Taivalkoski och planera och börja bygga en järnväg på sträckan Taivalkoski—Mustavaara gruva (31.10.20)
- Budgetmotion BM 125/2014 rd Pentti Kettunen saf Anslag för att planera och starta arbeten för att rusta upp dåliga grusvägar i Kajanaland (31.10.20)
- Budgetmotion BM 126/2014 rd Pentti Kettunen saf Anslag för planering av en järnväg till Ishavet (31.10.20)
- Budgetmotion BM 127/2014 rd Pauli Kiuru saml Anslag för att förbättra anslutningen till riksväg 12 vid Luopioinen (31.10.20)
- Budgetmotion BM 128/2014 rd Kimmo Kivelä saf m.fl. Anslag för låneersättningar (29.1.22)
- Budgetmotion BM 129/2014 rd Kimmo Kivelä saf m.fl. Anslag för specialiseringsutbildning för veterinärer (30.20.62)
- Budgetmotion BM 130/2014 rd Kimmo Kivelä saf Anslag för ombyggnad av Enonlahti förbindelseväg 16407 i Vehmersalmi i Kuopio (31.10.20)
- Budgetmotion BM 131/2014 rd Kimmo Kivelä saf Anslag för att påbörja planeringen av ombyggnaden av Jonsantie i Varpaisjärvi i Lapinlahti (31.10.20)
- Budgetmotion BM 132/2014 rd Kimmo Kivelä saf m.fl. Anslag för basbanhållning (31.10.20)
- Budgetmotion BM 133/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för försvarsorganisationers verksamhet (27.10.50)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 134/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag till organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi (29.30.53)
- Budgetmotion BM 135/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för rådgivning i utveckling av landsbygdsnäringar (30.10.50)
- Budgetmotion BM 136/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för 4H-verksamhet (30.10.55)
- Budgetmotion BM 137/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för att trygga en hållbar virkesproduktion (30.40.44)
- Budgetmotion BM 138/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för ombyggnad av vägen mellan Sagu och Pyhäloukas (31.10.20)
- Budgetmotion BM 139/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag till statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar (31.10.50)
- Budgetmotion BM 140/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för en utredningsplan för järnvägslinjen Esbo—Lojo—Salo (31.10.20)
- Budgetmotion BM 141/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för landskapsutveckling (32.50.43)
- Budgetmotion BM 142/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för skyddet av Östersjön (35.10.22)
- Budgetmotion BM 143/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för att främja vattendrag och miljövard (35.10.61)
- Budgetmotion BM 144/2014 rd Esko Kiviranta cent Anslag för handlingsprogrammet för mångfalden i skogarna i södra Finland (35.10.63)
- Budgetmotion BM 145/2014 rd Osmo Kokko saf m.fl. Anslag för ombyggnad av Laikanlahdentie i Outokumpu (31.10.20)
- Budgetmotion BM 146/2014 rd Osmo Kokko saf m.fl. Anslag för ombyggnad av Rantakyläntie på sträckan Kontiolax—Juga (31.10.20)
- Budgetmotion BM 147/2014 rd Osmo Kokko saf m.fl. Anslag för att starta ombyggnaden av Siikakoskentie i Liperi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 148/2014 rd Osmo Kokko saf m.fl. Anslag för att bygga en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik på sträckan Heinävedentie—Siikasalmi i Liperi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 149/2014 rd Osmo Kokko saf m.fl. Anslag för att starta ombyggnaden av Varosentie i Polvijärvi (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 150/2014 rd Osmo Kokko saf m.fl. Anslag för ombyggnad av Rasikumuntie i Joensuu (31.10.20)
- Budgetmotion BM 151/2014 rd Osmo Kokko saf m.fl. Anslag för en cirkulationsplats mellan Romppalantie och Ahvenisentie i Joensuu (31.10.20)
- Budgetmotion BM 152/2014 rd Osmo Kokko saf m.fl. Anslag för en planskild anslutning vid Raatekangas i Joensuu (31.10.20)
- Budgetmotion BM 153/2014 rd Osmo Kokko saf m.fl. Anslag för ombyggnad av landsvägen på sträckan Polvijärvi—Maarianvaara (31.10.20)
- Budgetmotion BM 154/2014 rd Katri Komi cent m.fl. Anslag för utbildning för barnträdgårdslärarstuderande som blivit antagna inom extra kvoter vid Östra Finlands universitet (29.40.50)
- Budgetmotion BM 155/2014 rd Katri Komi cent Anslag för musikdagarna i Jorois (29.80.52)
- Budgetmotion BM 156/2014 rd Katri Komi cent m.fl. Anslag för resurskarteringar bland lantbruks- och landsbygdsföretagare (30.01.05)
- Budgetmotion BM 157/2014 rd Katri Komi cent m.fl. Anslag för snabbare trafik på Savolaxbanan (30.10.20)
- Budgetmotion BM 158/2014 rd Katri Komi cent m.fl. Anslag för att stödja flygtrafiken på Nyslott och Varkaus (31.30.63)
- Budgetmotion BM 159/2014 rd Katri Komi cent Anslag för barn- och ungdomspsykiatriska tjänster (33.60.31)
- Budgetmotion BM 160/2014 rd Anna Kontula vänst Anslag för övriga domstolars omkostnader (25.10.03)
- Budgetmotion BM 161/2014 rd Anna Kontula vänst Anslag för åklagarväsendets omkostnader (25.30.01)
- Budgetmotion BM 162/2014 rd Anna Kontula vänst Anslag för Skatteförvaltningens omkostnader (28.10.2001)
- Budgetmotion BM 163/2014 rd Anna Kontula vänst Anslag för omkörningsfiler på riksväg 9 på sträckan Suinula—Käpykangas (31.10.77)
- Budgetmotion BM 164/2014 rd Anna Kontula vänst Anslag för att inleda byggandet av det nya barn- och ungdomssjukhuset vid Tammerfors universitetssjukhus (33.60.50)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 165/2014 rd Timo V. Korhonen cent m.fl. Anslag för grundlig renovering av Pelso fängelse (28.20.88)
- Budgetmotion BM 166/2014 rd Timo V. Korhonen cent m.fl. Anslag för 4H-verksamhet (30.10.55)
- Budgetmotion BM 167/2014 rd Timo V. Korhonen cent m.fl. Anslag för att förbättra riksväg 22 på sträckan Uleåborg—Kajana (31.10.77)
- Budgetmotion BM 168/2014 rd Timo V. Korhonen cent m.fl. Anslag för att elektrifiera banan på sträckan Ylivieska—Idensalmi—Kontiomäki (31.10.77)
- Budgetmotion BM 169/2014 rd Timo V. Korhonen cent m.fl. Anslag för att återinföra landskapsutvecklingspengarna (32.50.43)
- Budgetmotion BM 170/2014 rd Timo V. Korhonen cent m.fl. Minskat anslag för nationella naturskydds- och miljöorganisationer (35.01.65)
- Budgetmotion BM 171/2014 rd Seppo Kääriäinen cent m.fl. Anslag för att elektrifiera bansträckan Ylivieska-Idensalmi, bygga triangelbanan i Idensalmi och elektrifiera det kommande avsnittet mellan Yara gruva och Savolaxbanan (31.10.77)
- Budgetmotion BM 172/2014 rd Seppo Kääriäinen cent m.fl. Anslag för landskapsutvecklingspengar (32.50.43)
- Budgetmotion BM 173/2014 rd Annika Lapintie vänst Anslag för utvecklingssamarbete (24.30.66)
- Budgetmotion BM 174/2014 rd Annika Lapintie vänst Anslag för att rusta upp järnvägarna i Egentliga Finland så att de lämpar sig för lokaltågstrafik (31.10.77)
- Budgetmotion BM 175/2014 rd Annika Lapintie vänst Anslag för skyddet av Östersjön (35.10.22)
- Budgetmotion BM 176/2014 rd Jari Leppä cent m.fl. Anslag för underhåll av föreningshus och Folkets hus-byggnader (29.80.50)
- Budgetmotion BM 177/2014 rd Jari Leppä cent Anslag för att rätta ut Mäkilolabacken på Karankamäentie 15077 i Mäntyharju (31.10.20)
- Budgetmotion BM 178/2014 rd Jari Leppä cent Anslag för beläggning av Koirakivenraitti i Mäntyharju (31.10.20)
- Budgetmotion BM 179/2014 rd Jari Leppä cent Anslag för reparation av bygdevägen mellan Koirakivi och Pertunmaa i Mäntyharju (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 180/2014 rd Jari Leppä cent m.fl. Tryggande av verksamhetsförutsättningar och säkerheten vid flygplatsen i S:t Michel (31.10.41)
- Budgetmotion BM 181/2014 rd Jari Leppä cent m.fl. Anslag för ombyggnad av riksväg 5 på sträckan Hurus—Hietanen i Mäntyharju (31.10.77)
- Budgetmotion BM 182/2014 rd Jari Leppä cent m.fl. Anslag för ombyggnad av riksväg 5 på sträckan S:t Michel—Juva (31.10.77)
- Budgetmotion BM 183/2014 rd Jari Lindström saf m.fl. Minskat anslag för understödjan-
de av partiverksamhet (23.20.50)
- Budgetmotion BM 184/2014 rd Jari Lindström saf m.fl. Minskat anslag för utvecklings-
samarbete (24.30.66)
- Budgetmotion BM 185/2014 rd Jari Lindström saf m.fl. Anslag för polisens omkostnader
(26.10.2001)
- Budgetmotion BM 186/2014 rd Jari Lindström saf m.fl. Anslag för att slopa nedskärning-
arna i omkostnaderna för det militära försvaret (27.10.01)
- Budgetmotion BM 187/2014 rd Jari Lindström saf m.fl. Slopas anslag för överföring av
vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (28.1.69)
- Budgetmotion BM 188/2014 rd Jari Lindström saf m.fl. Anslag för att höja stödtjänsterna
och vårdarvodena inom stödet för närståendevård (28.90.30)
- Budgetmotion BM 189/2014 rd Jari Lindström saf m.fl. Anslag för höjd statsandel till
kommunerna för basservice (28.90.30)
- Budgetmotion BM 190/2014 rd Jari Lindström saf m.fl. Anslag för bastrafikledshållning
(31.10.20)
- Budgetmotion BM 191/2014 rd Jari Lindström saf m.fl. Anslag för att höja barnbidragsbe-
loppen och barnbidragsindex (33.10.51)
- Budgetmotion BM 192/2014 rd Maria Lohela saf m.fl. Anslag för att förbättra tillståndet i
Littois träsk (35.10.22)
- Budgetmotion BM 193/2014 rd Markus Lohi cent Anslag för en ny byggnad på gränsöver-
gången i Raja-Jooseppi (28.10.02)
- Budgetmotion BM 194/2014 rd Markus Lohi cent Anslag för en väg till gränsövergången i
Raja-Jooseppi (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 195/2014 rd Markus Lohi cent Anslag för en omkörningsfil på riksväg 4 mellan Simo och Maksniemi (31.10.77)
- Budgetmotion BM 196/2014 rd Markus Lohi cent Anslag för landskapsutvecklingspengar (32.50.43)
- Budgetmotion BM 197/2014 rd Anne Louhelainen saf m.fl. Anslag för fortsatt planering och pilotlösningar vid banan i Lahtis (31.10.20)
- Budgetmotion BM 198/2014 rd Anne Louhelainen saf m.fl. Anslag för att främja en ringväg söder om Lahtis vid riksväg 12 (31.10.77)
- Budgetmotion BM 199/2014 rd Anne Louhelainen saf m.fl. Anslag för att främja programmet för sysselsättning och livskraft i Lahtis (32.30.51)
- Budgetmotion BM 200/2014 rd Anne Louhelainen saf m.fl. Anslag för vård av vilda fåglar i fågelgården Heinolan lintutarha (35.10.21)
- Budgetmotion BM 201/2014 rd Eeva-Maria Maijala cent Anslag för att främja frivilligt försvar (27.10.50)
- Budgetmotion BM 202/2014 rd Eeva-Maria Maijala cent Anslag för att främja undervisningen i samiska utanför de samiska områdena (29.10.30)
- Budgetmotion BM 203/2014 rd Eeva-Maria Maijala cent Anslag för att minska rovdjurskadegörelse i renskötselområdet (30.40.42)
- Budgetmotion BM 204/2014 rd Eeva-Maria Maijala cent Anslag till ersättning för rovdjursskadegörelse (30.40.42)
- Budgetmotion BM 205/2014 rd Eeva-Maria Maijala cent Anslag för att förbättra vägsträckan mellan Ivalo och Nellim (31.10.20)
- Budgetmotion BM 206/2014 rd Eeva-Maria Maijala cent Anslag för underhåll av enskilda vägar som används av försvarsmakten vid skjutområdet i Rovajärvi (31.10.50)
- Budgetmotion BM 207/2014 rd Eeva-Maria Maijala cent Anslag för rehabilitering av personer som på grund av kriget som minderåriga utfört uppgifter inom service och beväpnad vakthållning liknande tjänstgöring vid fronten (33.50.57)
- Budgetmotion BM 208/2014 rd Pirkko Mattila saf Anslag för att främja utfiskning av skräpfisk (30.40.62)
- Budgetmotion BM 209/2014 rd Pirkko Mattila saf Anslag för att förbättra riksväg 22 (31.10.77)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 210/2014 rd Pirkko Mattila saf Anslag till projektet LAGUNA (32.20.40)
- Budgetmotion BM 211/2014 rd Pirkko Mattila saf Anslag för lantbruksföretagarnas avbytarservice och planering av utvidgad rätt till ledighet (33.80.40)
- Budgetmotion BM 212/2014 rd Silvia Modig vänst Anslag för att minska undervisningsgruppernas storlek (29.10.30)
- Budgetmotion BM 213/2014 rd Silvia Modig vänst Anslag för understöd för ersättning av Studenternas hälsovårdsstiftelses hyreskostnader (29.70.58)
- Budgetmotion BM 214/2014 rd Silvia Modig vänst m.fl. Anslag för skyddshemsverksamhetens utgifter (33.60.52)
- Budgetmotion BM 215/2014 rd Markus Mustajärvi vg Bättre föregripande av statsbudgetens underskott
- Budgetmotion BM 216/2014 rd Markus Mustajärvi vg Minskning av intäktskalkylen för moms (11.4.01)
- Budgetmotion BM 217/2014 rd Markus Mustajärvi vg Ränterisken till följd av statens skuldsättning (15)
- Budgetmotion BM 218/2014 rd Markus Mustajärvi vg Bättre föregripande av riskerna i statsfinanserna (15.3.01)
- Budgetmotion BM 219/2014 rd Markus Mustajärvi vg Minskat anslag till Utrikespolitiska institutet (21.30.01)
- Budgetmotion BM 220/2014 rd Markus Mustajärvi vg Åtgärder för att trygga flygtrafiken i norra Finland 23.10
- Budgetmotion BM 221/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att trygga polisresurserna i glesbygden (26.10.01)
- Budgetmotion BM 222/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för gränsstationens hyror i Raja-Jooseppi (26.20.01)
- Budgetmotion BM 223/2014 rd Markus Mustajärvi vg Slopät anslag för nedsättningen i Förenade kungarikets medlemsavgift (28)
- Budgetmotion BM 224/2014 rd Markus Mustajärvi vg Tryggande av vänskapsföreningarnas ställning (29)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 225/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att trygga verksamheten i Samfundet Finland—Ryssland (29.80.52)
- Budgetmotion BM 226/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för fortsatt verksamhet vid Metlas små enheter (Kolari och Salla). (30.01.05)
- Budgetmotion BM 227/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att fortsätta restaureringen av sjön Pöyliöjärvi i Kemijärvi (30.40.21)
- Budgetmotion BM 228/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för fiskeriekonomisk restaurering av sjöar och små vattendrag i Lappland (30.40.22)
- Budgetmotion BM 229/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag till ersättning för rovdjurskadegörelse (30.40.42)
- Budgetmotion BM 230/2014 rd Markus Mustajärvi vg Iakttagande av beställaransvarslagen vid Forststyrelsen (30.63)
- Budgetmotion BM 231/2014 rd Markus Mustajärvi vg Skäligare krav på intäktsföring från Forststyrelsen (30.63)
- Budgetmotion BM 232/2014 rd Markus Mustajärvi vg Forststyrelsens samhälleliga åtaganden i övre Lappland (30.63)
- Budgetmotion BM 233/2014 rd Markus Mustajärvi vg Förhindrande av att trafiknätet förfaller (31.10)
- Budgetmotion BM 234/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att förbättra trafikmiljön vid banan i Kolari (31.10.2020)
- Budgetmotion BM 235/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att främja järnvägsförbindelsen mellan Salla och Kantalahti (31.10.2020)
- Budgetmotion BM 236/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för ombyggnad av Nellimintie (31.10.20)
- Budgetmotion BM 237/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för ombyggnad av Tanhuanatie i Savukoski (31.10.20)
- Budgetmotion BM 238/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (31.10.50)
- Budgetmotion BM 239/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att bygga en väg mellan Martti och Tulppio i Savukoski (31.10.77)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 240/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att stödja kollektivtrafiken i glesbygden (31.30.63)
- Budgetmotion BM 241/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för ett projekt för ett demonstrationsprojekt för ett rikstäckande program för film-, televisions- och besöksbranschen. (32.20.41)
- Budgetmotion BM 242/2014 rd Markus Mustajärvi vg Införande av en brytningsavgift eller skatt till kommuner där det finns gruvor (32.30)
- Budgetmotion BM 243/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för regionalt transportstöd (32.30.44)
- Budgetmotion BM 244/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag till tredje sektorn särskilt för de arbetslösas föreningar (32.30.51)
- Budgetmotion BM 245/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt särskilda åtgärder (32.30.51)
- Budgetmotion BM 246/2014 rd Markus Mustajärvi vg Genomförande av en faktisk samhällsgaranti för ungdomar (32.30.51)
- Budgetmotion BM 247/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för statligt subventionerad sysselsättning i de områden där arbetslösheten är svårast och till orter med strukturomvandlingar (32.30.51)
- Budgetmotion BM 248/2014 rd Markus Mustajärvi vg Användning av sysselsättningsmedel fullt ut (32.30.51)
- Budgetmotion BM 249/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (32.30.64)
- Budgetmotion BM 250/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (32.40.31)
- Budgetmotion BM 251/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att bibehålla landskapsutvecklingspengarna på nuvarande nivå (32.50.43)
- Budgetmotion BM 252/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för landsbygdsutveckling (32.50.62)
- Budgetmotion BM 253/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att utreda hur välfärdstjänster ska ordnas för samer som bor utanför sameområdet. (33.03.63)
- Budgetmotion BM 254/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att trygga verksamheten vid kompetenscenter inom det sociala området (33.60.63)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 255/2014 rd Markus Mustajärvi vg Utredning av konflikten mellan miljöministeriets mål och Forststyrelsens intäktskrav (35)
- Budgetmotion BM 256/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för restaurering av älven Lurojoki (35.10.22)
- Budgetmotion BM 257/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för Forststyrelsens naturtjänster (35.10.52)
- Budgetmotion BM 258/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för att trygga verksamheten i Urho Kekkonens, Lemmenjoki och Pyhä-Luosto nationalparker (35.10.52)
- Budgetmotion BM 259/2014 rd Markus Mustajärvi vg Anslag för miljövårdsarbeten i turistområden i Lappland (35.10.61)
- Budgetmotion BM 260/2014 rd Jari Myllykoski vänst Anslag för Tullens bekämpning av grå ekonomi samt stävjande av den illegala importen av alkohol och tobak (28.10.02)
- Budgetmotion BM 261/2014 rd Jari Myllykoski vänst Anslag för att förbättra vuxenutbildningen (29.30.21)
- Budgetmotion BM 262/2014 rd Jari Myllykoski vänst Anslag för utbetalning av räntegottgörelser för räntestödslån i fråga om jordbruksproducenter som blivit skuldsatta genom investeringar eller generationsväxling (30.10.41)
- Budgetmotion BM 263/2014 rd Jari Myllykoski vänst Anslag till skogscentralen för ändringar till följd av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk och skötsel och för skötsel av den ökande projektförvaltningen (30.40.46)
- Budgetmotion BM 264/2014 rd Jari Myllykoski vänst Anslag för förbättring av regionalväg 204 på sträckan Eura—Säkylä (31.10.20)
- Budgetmotion BM 265/2014 rd Jari Myllykoski vänst Anslag för att påbörja planeringen av lokal tågtrafik i Björneborgsregionen (31.10.20)
- Budgetmotion BM 266/2014 rd Jari Myllykoski vänst Anslag för förbättring av riksväg 12 på sträckan Raumo—Vittis (31.10.77)
- Budgetmotion BM 267/2014 rd Jari Myllykoski vänst Anslag för att inrätta en gruvfond för en hållbar utveckling (32.20)
- Budgetmotion BM 268/2014 rd Jari Myllykoski vänst Inrättande av en gruvfond för en hållbar utveckling (32.20)
- Budgetmotion BM 269/2014 rd Jari Myllykoski vänst Anslag för en utvidgning av Finnvera Abp:s företagsfinansiering för små och medelstora företag (32.20.47)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 270/2014 rd Lea Mäkipää saf m.fl. Anslag för att anlägga gästbåthamnar vid Kyrösjärvi i Ikalis och Tavastkyro (31.10.20)
- Budgetmotion BM 271/2014 rd Lea Mäkipää saf m.fl. Anslag för belysning och anläggning av en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik på sträckan riksväg 3—Parkano järnvägsstation i Parkano (31.10.20)
- Budgetmotion BM 272/2014 rd Lea Mäkipää saf m.fl. Anslag för ombyggnad av Nerkoontie 727 i Kihniö (31.10.20)
- Budgetmotion BM 273/2014 rd Lea Mäkipää saf m.fl. Anslag för restaurering av sjön Madesjärvi i Jalasjärvi och Parkano (35.10.61)
- Budgetmotion BM 274/2014 rd Lea Mäkipää saf m.fl. Anslag för restaurering av Niskoslampi, Niskosjoki och Viinamäenlahti i Kihniö (35.10.61)
- Budgetmotion BM 275/2014 rd Lea Mäkipää saf m.fl. Anslag för restaurering av Pappilansalmi i Parkano (35.10.61)
- Budgetmotion BM 276/2014 rd Lea Mäkipää saf m.fl. Anslag för att börja bygga en omfartsväg vid riksväg 3 i Tavastkyro (31.10.77)
- Budgetmotion BM 277/2014 rd Hanna Mäntylä saf m.fl. Anslag till institutionen för socialarbete vid Lapplands universitet för forskning i fattigdom bland barnfamiljer i glesbygden (29.40.53)
- Budgetmotion BM 278/2014 rd Hanna Mäntylä saf m.fl. Anslag för ungdomsverkstäder och uppsökande ungdomsarbete i glesbygden i Lappland (29.91.51)
- Budgetmotion BM 279/2014 rd Hanna Mäntylä saf m.fl. Anslag för att inleda projektet för att elektrifiera banan Kemi—Torneå—Haparanda (31.10.77)
- Budgetmotion BM 280/2014 rd Hanna Mäntylä saf m.fl. Anslag för att inleda projektet för en järnväg i Sokli (31.10.77)
- Budgetmotion BM 281/2014 rd Hanna Mäntylä saf m.fl. Anslag för sysselsättningsåtgärder i glesbygden i Lappland (32.30.51)
- Budgetmotion BM 282/2014 rd Hanna Mäntylä saf m.fl. Anslag till kommuner i Lappland för öppenvården inom barnskyddet (33.60.31)
- Budgetmotion BM 283/2014 rd Hanna Mäntylä saf m.fl. Anslag för stöd till närstående-vårdare i glesbygden i Lappland (33.60.31)
- Budgetmotion BM 284/2014 rd Hanna Mäntylä saf m.fl. Anslag för tjänster för äldre i glesbygden i Lappland (33.60.31)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 285/2014 rd Martti Mölsä saf Anslag för förbättring av beläggningen på väg 12753 (Myllytie) i Punkalaidun (31.10.20)
- Budgetmotion BM 286/2014 rd Martti Mölsä saf Anslag för förbättring av beläggningen på regionalväg 230 på sträckan Urjala–Punkalaidun (31.10.20)
- Budgetmotion BM 287/2014 rd Martti Mölsä saf Anslag för att planera förbättringsarbeten på regionalvägen (landsväg 252) mellan Punkalaidun och Vammala/Sastamala (31.10.20)
- Budgetmotion BM 288/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag för beredning av lagen om förskolepedagogik (29.1.01)
- Budgetmotion BM 289/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag för registrerade religions-samfund (29.1.51)
- Budgetmotion BM 290/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag till Keski-Uudenmaan kristillinen koulu (29.10.30)
- Budgetmotion BM 291/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag till driftskostnader för särskilda yrkesläroanstalter (29.30.51)
- Budgetmotion BM 292/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag för organisationen 4H (30.10.55)
- Budgetmotion BM 293/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag för att öka den individuella handledningen för arbetslösa unga på arbets- och näringsbyrån i Nyland (32.30.01)
- Budgetmotion BM 294/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (32.40.31)
- Budgetmotion BM 295/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag för konsumentorganisationer (32.40.50)
- Budgetmotion BM 296/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag för att stödja mentalvårdstjänster vid läroinrättningar på mellanstadiet i Nyland (33.60.31)
- Budgetmotion BM 297/2014 rd Mika Niikko saf m.fl. Anslag för hälsofrämjande verksamhet (33.70.50)
- Budgetmotion BM 298/2014 rd Jussi Niinistö saf m.fl. Anslag för försvarsorganisationers verksamhet (27.10.50)
- Budgetmotion BM 299/2014 rd Jussi Niinistö saf m.fl. Anslag för en cirkulationsplats för att förbättra trafiksäkerheten i korsningen mellan landsväg 143 och 2850 i Hyvinge (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 300/2014 rd Jussi Niinistö saf m.fl. Anslag för reparation och beläggning av bygdeväg 11099 på sträckan Leppäkorpi—Kiikala (31.10.20)
- Budgetmotion BM 301/2014 rd Jussi Niinistö saf m.fl. Anslag för hemförlovningspenning till värnpliktiga (33.10.53)
- Budgetmotion BM 302/2014 rd Jussi Niinistö saf m.fl. Anslag för statlig ersättning för pension under värnpliktstjänstgöring och civiltjänst (33.40.53)
- Budgetmotion BM 303/2014 rd Jussi Niinistö saf m.fl. Anslag för betalning av frontunderstöd till utlänningar (33.50.54)
- Budgetmotion BM 304/2014 rd Aila Paloniemi cent m.fl. Anslag till utbildning på andra stadiet i Mellersta Finland (29.20.30)
- Budgetmotion BM 305/2014 rd Mauri Pekkarinen cent m.fl. Anslag för att förbättra riksväg 4 på sträckan Jyväskylä—Uleåborg (31.10.77)
- Budgetmotion BM 306/2014 rd Mauri Pekkarinen cent Anslag för landskapsutvecklingspengar (32.50.43)
- Budgetmotion BM 307/2014 rd Mauri Pekkarinen cent Anslag för öppenvård för krigsinvalider (33.50.51)
- Budgetmotion BM 308/2014 rd Mauri Pekkarinen cent Anslag för fortsatt områdesarkitektverksamhet (35.20.37)
- Budgetmotion BM 309/2014 rd Aino-Kaisa Pekonen vänst Anslag för att bevara fängelsebeståndet (25.40.01)
- Budgetmotion BM 310/2014 rd Aino-Kaisa Pekonen vänst Anslag för effektivare bekämpning av svart ekonomi inom arbetarskyddet (33.70.01)
- Budgetmotion BM 311/2014 rd Terhi Peltokorpi cent m.fl. Anslag för att förbättra den kommunala hemtjänsten till barnfamiljer (28.90.30)
- Budgetmotion BM 312/2014 rd Arto Pirttilahti cent Anslag för myndighetsverksamhet vid FICAM, centrumet för alternativa metoder till djurförsök (30.20.62)
- Budgetmotion BM 313/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för en gång- och cykelväg vid Takamaantie i Ylöjärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 314/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för en led för gång och cykeltrafik mellan Poukantie och Syväojantie i Ruovesi (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 315/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för cirkulationsplats vid stamväg 58 i Orivesi industriområde (31.10.20)
- Budgetmotion BM 316/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för att planera och bygga en cirkulationsplats i korsningen mellan stamväg 66 och regionalväg 337 i Ruovesi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 317/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för att planera och bygga en cirkulationsplats i korsningen mellan stamväg 56 och 58 i Mänttä-Vilppula (31.10.20)
- Budgetmotion BM 318/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för en led för gång-, cykel- och mopedtrafik längs landsväg 276 Litukantie i Viljakkala i Birkaland (31.10.20)
- Budgetmotion BM 319/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för att förbättra landsväg 346 på sträckan Kotala—Innala, Virdois och Mänttä-Vilppula (31.10.20)
- Budgetmotion BM 320/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för att planera och genomföra förbättringen av Hauhuuntie och Siekkisentie i Virdois (31.10.20)
- Budgetmotion BM 321/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för att bibehålla den nuvarande vägstandarden i Birkaland (31.10.20)
- Budgetmotion BM 322/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för att bibehålla den nuvarande standarden för enskilda vägar i Birkaland (31.10.50)
- Budgetmotion BM 323/2014 rd Arto Pirttilahti cent Anslag för att planera projektet för att utveckla riksväg 9 på sträckan Tammerfors—Orivesi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 324/2014 rd Arto Pirttilahti cent Anslag för omkörningsfiler på riksväg 9 på sträckan Suinula—Käpykangas (31.10.77)
- Budgetmotion BM 325/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för att förbättra persontrafiken på banavsnittet Tammerfors—Vilppula/Keuruu och öppna banavsnittet Vilppula station—Mänttä centrum (31.30.63)
- Budgetmotion BM 326/2014 rd Arto Pirttilahti cent m.fl. Anslag för bredband och ljusklar (31.40.50)
- Budgetmotion BM 327/2014 rd Arto Pirttilahti cent Anslag för att inleda byggandet av det nya barn- och ungdomssjukhuset vid Tammerfors universitetssjukhus (33.60.50)
- Budgetmotion BM 328/2014 rd Tuomo Puumala cent Minskning av den uppskattade avkastningen av samfundsskatt för att bevara skattefriheten för produktionsstöd till filmproducenter (11.1.02)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 329/2014 rd Mika Raatikainen saf m.fl. Anslag för bullerhinder i Botby i Helsingfors (31.10.20)
- Budgetmotion BM 330/2014 rd Mika Raatikainen saf m.fl. Anslag för bullerhinder i Rönnebacka i Helsingfors (31.10.20)
- Budgetmotion BM 331/2014 rd Mika Raatikainen saf m.fl. Anslag för bullerhinder i Haga i Helsingfors (31.10.20)
- Budgetmotion BM 332/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för att på nytt inrätta en enhet för övervakning av illegal utländsk arbetskraft (26.10.01)
- Budgetmotion BM 333/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för Gränsbevakningsväsendets omkostnader (26.20.01)
- Budgetmotion BM 334/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för driftsutgifterna vid Varkaus teater (29.80.31)
- Budgetmotion BM 335/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för att främja fritidsfiske bland unga (29.91.50)
- Budgetmotion BM 336/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för vattendrags- och vattenförsörjningsarbeten (30.40.21)
- Budgetmotion BM 337/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för att påbörja planeringen av en kanal mellan Saimen och Päijänne (31.10.20)
- Budgetmotion BM 338/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik längs Puurtilantie i Varkaus mellan riksväg 23 och Kopolanniemi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 339/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik på sträckan Leppävirta— Sorsakoski industriområde (31.10.20)
- Budgetmotion BM 340/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag till projektet för landsväg 453 mellan Niittypurontie och Käpykankaantie (Jäppiläntie) (31.10.20)
- Budgetmotion BM 341/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för förbättring av riksväg 23 på sträckan Joensuu—Viinijärvi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 342/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för elektrifiering och ombyggnad av banavsnittet Idensalm—Ylivieska (31.10.77)
- Budgetmotion BM 343/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för byaverksamhet (32.50.62)
- Budgetmotion BM 344/2014 rd Kari Rajamäki sd Anslag för psykiatrisk vård av barn och ungdomar (33.60)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 345/2014 rd Juha Rehula cent m.fl. Anslag för att bygga en tävlingsplats för VM i skidåkning i Lahtis 2017 (29.90.50)
- Budgetmotion BM 346/2014 rd Eero Reijonen cent Anslag för utveckling av Suomen Hevostietokeskus ry:s verksamhet (30.10.50)
- Budgetmotion BM 347/2014 rd Eero Reijonen cent Anslag för utveckling av landsbygdsnäringar (30.10.50)
- Budgetmotion BM 348/2014 rd Eero Reijonen cent Anslag för 4H-verksamhet (30.10.55)
- Budgetmotion BM 349/2014 rd Eero Reijonen cent Anslag för vattenförsörjningsprojekt i norra Karelen (30.40.31)
- Budgetmotion BM 350/2014 rd Eero Reijonen cent Anslag för stöd för hållbar virkesproduktion (30.40.44)
- Budgetmotion BM 351/2014 rd Eero Reijonen cent Anslag för ombyggnad av landsväg 15872 i Lieksa stad (31.10.2020)
- Budgetmotion BM 352/2014 rd Eero Reijonen cent Anslag för att ersätta Hirvisalmi färja med en bro i Juuka (31.10.20)
- Budgetmotion BM 353/2014 rd Eero Reijonen cent Anslag för investering i trafikleder för gruvprojektet i Kylylahti (31.10.77)
- Budgetmotion BM 354/2014 rd Eero Reijonen cent Anslag för kostnaderna för avbytar-tjänster för lantbruksföretagare (33.80.40)
- Budgetmotion BM 355/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för planering av en kanal för småbåtar mellan Hankavesi och Etelä-Konnevesi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 356/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik på sträckan Siilinjärvi kommungräns—Kinnulanlahti i Maaninka (31.10.20)
- Budgetmotion BM 357/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för att starta ombyggnaden av landsvägen på sträckan Hautolahti—Jouhteninen i Kuopio (31.10.20)
- Budgetmotion BM 358/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för ombyggnad och beläggning av landsvägen på sträckan Luvelahti—Särkinen i Kuopio (31.10.20)
- Budgetmotion BM 359/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för ombyggnad och beläggning av landsväg 570 på sträckan Hankamäki—Säyneinen (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 360/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för att planera trafiksäkerhet på och ombyggnad av landsväg 551 på sträckan Haminalahti—Pihkainmäki i Kuopio (31.10.20)
- Budgetmotion BM 361/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för planskild anslutning i Suihkola vid Savolaxbanan i Suonenjoki (31.10.20)
- Budgetmotion BM 362/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för ombyggnad och beläggning av Mäntyjärvi bygdeväg i Kaavi på sträckan Mäntyjärvi—Losomäki (31.10.20)
- Budgetmotion BM 363/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för ombyggnad av landsväg 572 på sträckan Luikonlahti—Tuusniemi (31.10.20)
- Budgetmotion BM 364/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för att planera och inleda basväghållning på Kylylahti gruvas influensområde i Kaavi—Polvijärvi—Outokumpu (31.10.20)
- Budgetmotion BM 365/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för planering av en övergripande förbättring av riksväg 9 på sträckan Hankasalmi—Niirala gränsstation (31.10.20)
- Budgetmotion BM 366/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för ombyggnad och beläggning av Saikarin tie på sträckan Iisvesi—Keitele (31.10.20)
- Budgetmotion BM 367/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för bullerskydd vid riksväg 5 på sträckan Kellolahdentie—Päiväranta i Kuopio (31.10.20)
- Budgetmotion BM 368/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för att elektrifiera banan Siilinjärvi—Viinijärvi på sträckan Yaras fabrik i Siilinjärvi—Savonrata (31.10.20)
- Budgetmotion BM 369/2014 rd Markku Rossi cent Anslag till statsbidrag för enskilda vägar (31.10.50)
- Budgetmotion BM 370/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för att utarbeta väg- och byggplan för Jännevirta bro på riksväg 9 (31.10.77)
- Budgetmotion BM 371/2014 rd Markku Rossi cent Anslag för verksamheten vid kompetenscenter inom det sociala området (33.60.63)
- Budgetmotion BM 372/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för att förnya tullens infrastruktur vid gränsövergångsstället i Kilpisjärvi (28.10.02)
- Budgetmotion BM 373/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för en ny gränsstations- och tullbyggnad i Raja-Jooseppi (28.10.02)
- Budgetmotion BM 374/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för att utreda fiskerättigheter i Torne—Muonio älv (30.40.51)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 375/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för en led för gång-, cykel- och mopedtrafik i Kersilö i Sodankylä (31.10.20)
- Budgetmotion BM 376/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för bättre säkerhet på riksväg 4 på sträckorna Kuivaniemi—Simo och Viantie—Maksniemi (30.40.51)
- Budgetmotion BM 377/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för en gång- och cykelväg på sträckan Nuorgam—Rajala i Utsjoki kommun (31.10.20)
- Budgetmotion BM 378/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för förbättring av riksväg 21 på sträckan Muonio—Ylimuonio (31.10.20)
- Budgetmotion BM 379/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för trafikmiljön i Tervola centrum (31.10.20)
- Budgetmotion BM 380/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för att bygga en väg på sträckan Venejärvi—Kurtakko i Kolari kommun (31.10.20)
- Budgetmotion BM 381/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för ombyggnad av vägsträckorna Kuloharju—Kuolio och Inget—Kynsilä—Sukkasuo i Posio kommun (31.10.20)
- Budgetmotion BM 382/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för ombyggnad av Tolvantie i Posio kommun (31.10.20)
- Budgetmotion BM 383/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för en gång- och cykelväg på sträckan Lehmivaara—Mämmilä—Korpikoski i Pello kommun (31.10.20)
- Budgetmotion BM 384/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för en gång- och cykelväg på sträckan Nuotioranta—Kainuunkylä—Pekanpää i Övertorneå kommun (31.10.20)
- Budgetmotion BM 385/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för reparation av Tepastovägen tie i Kittilä (31.10.20)
- Budgetmotion BM 386/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för att förbättra stamväg 82 på sträckan Kalliosalmi—Kemijärvi (31.10.77)
- Budgetmotion BM 387/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för att bygga den s.k. Soklibanan (31.10.77)
- Budgetmotion BM 388/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för att elektrifiera bansträckan Laurila—Torneå—Kolari (31.10.77)
- Budgetmotion BM 389/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för restaurering av Kurtakojärvi i Kolari (35.10.61)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 390/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för restaurering av Vaattojärvi i Kolari (35.10.61)
- Budgetmotion BM 391/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för restaurering av sjöarna Meltosjärvet i Övertorneå kommun (35.10.61)
- Budgetmotion BM 392/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för restaurering av Torne älv inom Övertorneå kommun (35.10.61)
- Budgetmotion BM 393/2014 rd Simo Rundgren cent Anslag för att avlägsna strömningshindren efter järnvägsbygget i byn Juoksenki i Pello (35.10.61)
- Budgetmotion BM 394/2014 rd Reijo Tossavainen saf m.fl. Anslag för att starta ombyggnaden av riksväg 13 (31.10.77)
- Budgetmotion BM 395/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Uppjustering av skatteinkomstkalkylen till följd av bekämpningen av svart ekonomi (11.1.01)
- Budgetmotion BM 396/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för domstolarnas omkostnader (25.10.03)
- Budgetmotion BM 397/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för åklagarväsendets omkostnader (25.30.01)
- Budgetmotion BM 398/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för polisens omkostnader (26.10.01)
- Budgetmotion BM 399/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för Gränsbevakningsväsendets omkostnader (26.20.01)
- Budgetmotion BM 400/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för att utreda möjligheterna att sänka brandmännens pensionsålder (26.30.01)
- Budgetmotion BM 401/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för stöd till försvarorganisationers verksamhet (27.10.50)
- Budgetmotion BM 402/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för Tullens omkostnader (28.10.2002)
- Budgetmotion BM 403/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för Tullens ekobrottsutredningar, tullövervakning och beskattning (28.10.2002)
- Budgetmotion BM 404/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för att renovera läroanstalter i östra Nyland (28.90.30)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 405/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för hemservice till barnfamiljer (28.90.30)
- Budgetmotion BM 406/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för att stödja närståendevårdarnas funktionsförmåga och höja stödet för närståendevård (28.90.30)
- Budgetmotion BM 407/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för att anställa skolgångsbiträden (29.10.30)
- Budgetmotion BM 408/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för mindre undervisningsgrupper inom den grundläggande utbildningen (29.10.30)
- Budgetmotion BM 409/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för ett heltäckande skolnät (29.10.30)
- Budgetmotion BM 410/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Ökat anslag för tippnings- och penninglotterivinstmedel för att främja ungdomsarbete i östra Nyland (29.91.50)
- Budgetmotion BM 411/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik på vägarna 1551 och 1552 på sträckan Tarkkis—Volax korsning i Borgå (31.10.2020)
- Budgetmotion BM 412/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för att förbättra väg 1605 på sträckan Borgå—Mörskom (31.10.20)
- Budgetmotion BM 413/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för att reparera bygdeväg 143 med hjälp av en cirkulationsplats mellan bygdeväg 143 och 2850 i Hyvinge (31.10.20)
- Budgetmotion BM 414/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för en cirkulationsplats och infartsparkering i korsningen mellan Nickbyvägen och Mårtensbyvägen i Sibbo (31.10.20)
- Budgetmotion BM 415/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för en led för gång-, cykel- och mopedtrafik vid Valkovägen från korsningen Petasvägen till Valko i Lovisa (31.10.20)
- Budgetmotion BM 416/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för en led för gång-, cykel- och mopedtrafik till Österleden på sträckan Kullo—Ernestas (31.10.20)
- Budgetmotion BM 417/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för sysselsättning av partiellt arbetsföra och funktionshindrade (32.30.51)
- Budgetmotion BM 418/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för tillsyn över stiftelsers användning av medel (32.40.03)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 419/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag för en äldreombudsmannatjänst (33.01.01)
- Budgetmotion BM 420/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för hemförlovningspenning till värnpliktiga (33.01.53)
- Budgetmotion BM 421/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för att främja välbefinnande och psykisk hälsa bland barn och ungdomar (33.60)
- Budgetmotion BM 422/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf m.fl. Anslag till föreningen Fri Från Narkotika rf (33.90.50)
- Budgetmotion BM 423/2014 rd Pirkko Ruohonen-Lerner saf Anslag för reparation av äldre och funktionshindrades bostäder (35.20.55)
- Budgetmotion BM 424/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Minskat anslag för statsbidrag till Finland i Europa rf (24.90.50)
- Budgetmotion BM 425/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Minskad återbäring av avkastningen på lotteriskatten till Åland (28.80.40)
- Budgetmotion BM 426/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Anslag till kommunerna för oförutsedda utgifter för stödja att utlänningar frivilligt emigrerar (28.99.96)
- Budgetmotion BM 427/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Minskat anslag för Svenska Finlands folkting (29.1.50)
- Budgetmotion BM 428/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Helsingin Eurooppalaisen koulun ja EU:n Eurooppa-kouluille ehdotetun määrärahan vähentäminen (29.10.01)
- Budgetmotion BM 429/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Anslag till Suomalaisuuden liitto ry för information om namn och flaggning (29.80.50)
- Budgetmotion BM 430/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Minskat anslag för stipendier till konstnärer, författare och översättare (29.80.51)
- Budgetmotion BM 431/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Minskat anslag för att utöka Nationalgalleriets samling (29.80.72)
- Budgetmotion BM 432/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Anslag för ombyggnad av Pappilantie 17339 i Kurikka (31.10.20)
- Budgetmotion BM 433/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Anslag för ombyggnad av förbindelseväg 17685 på sträckan Vasavägen—Ala-Hella i Lappo (31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 434/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Anslag för en underfart för gång-, cykel- och mopedtrafik vid landsväg 6900 i Jyllintaival i Kurikka (31.10.20)
- Budgetmotion BM 435/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg till Mieto skola i Kurikka (31.10.20)
- Budgetmotion BM 436/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Anslag för att planera och påbörja effektiviserat underhåll av tågbanan mellan Seinäjoki och Kaskö (31.10.20)
- Budgetmotion BM 437/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Anslag för basväghållning i Vasa valkrets (31.10.20)
- Budgetmotion BM 438/2014 rd Vesa-Matti Saarakkala saf m.fl. Anslag för att bygga en planskild korsning mellan riksväg 3 och 67 i Kurikka (31.10.77)
- Budgetmotion BM 439/2014 rd Matti Saarinen sd Anslag för planering av en stadsbana mellan Esbo och Lojo (31.10.20)
- Budgetmotion BM 440/2014 rd Matti Saarinen sd Anslag för förbättring av riksväg 25 på sträckan Hangö—Mäntsälä (31.10.20)
- Budgetmotion BM 441/2014 rd Matti Saarinen sd Anslag för elektrifiering av bansträckan Hangö—Hyvinge (31.10.77)
- Budgetmotion BM 442/2014 rd Kimmo Sasi saml Anslag för stöd till en studie om Finlands politiska kultur och beslutsfattare under 1960-talets kalla krig (29.40.50)
- Budgetmotion BM 443/2014 rd Arto Satonen saml m.fl. Anslag för rehabilitering av frontveteraner (33.50.57)
- Budgetmotion BM 444/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för försvarsmaktens omkostnader 27.10.01)
- Budgetmotion BM 445/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för upphandling av försvarsmateriel 27.10.18)
- Budgetmotion BM 446/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för försvarsorganisationers verksamhet 27.10.50)
- Budgetmotion BM 447/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för bidrag till folkmusikevenemanget Eteläpohjalaiset Spelit (29.80.52)
- Budgetmotion BM 448/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för ombyggnad av landsväg 17881 på sträckan Särkikylä—Pitkäsalo—Övermark 31.10.20)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 449/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för beläggning av vägen mellan Inha och Ryöttö i Etseri 31.10.20)
- Budgetmotion BM 450/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för att slutföra ombyggnaden av Kätjänjoentie (bygdeväg 7071) i Alavo 31.10.20)
- Budgetmotion BM 451/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för ombyggnad av Rannankyläntie i Lehtimäki i Alajärvi 31.10.20)
- Budgetmotion BM 452/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för att planera och bygga en cirkulationsplats vid Mäyry i Kuortane 31.10.20)
- Budgetmotion BM 453/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för att bygga en cirkulationsplats i korsningen mellan stamväg 63 och 68 31.10.20)
- Budgetmotion BM 454/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för ombyggnad av Salonkyläntie mellan Tuuri i Töysä och Peränne i Etseri 31.10.20)
- Budgetmotion BM 455/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik längs stamväg 68 och Luomantie i Luoma-aho i Alajärvi 31.10.20)
- Budgetmotion BM 456/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för ombyggnad av bygdeväg 17253 (Rämäläntie) mellan Myllymäenkyli i Etseri och Vehunkylä i Soini 31.10.20)
- Budgetmotion BM 457/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för ombyggnad och asfaltering av bygdeväg 17099 Sulkavankyläntie 31.10.20)
- Budgetmotion BM 458/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för förbättring av stamväg 63 på sträckan Evijärvi—Kaustby 31.10.77)
- Budgetmotion BM 459/2014 rd Mikko Savola cent m.fl. Anslag för att rätta ut riksväg 18 mellan Myllymäki i Etseri och Multia 31.10.77)
- Budgetmotion BM 460/2014 rd Ismo Soukola saf m.fl. Anslag för förbättring av vatten- och avloppssystemen i Forssaregionen (30.40.31)
- Budgetmotion BM 461/2014 rd Eila Tiainen vänst Anslag för de allmänna bibliotekens utlåningsersättningar 29.01.22)
- Budgetmotion BM 462/2014 rd Eila Tiainen vänst Anslag för universitetens omkostnader (29.40.50)
- Budgetmotion BM 463/2014 rd Eila Tiainen vänst Anslag för ökning av statens konstnärstipendier (29.80.51)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 464/2014 rd Eila Tiainen vänst Anslag för statsunderstöd till underhåll och förbättring av enskilda vägar 31.10.50)
- Budgetmotion BM 465/2014 rd Eila Tiainen vänst Anslag för ombyggnad av bygdeväg 17253 (Rämäläntie) mellan Myllymäenkyä i Etseri och Vehunkylä i Soini 31.10.77)
- Budgetmotion BM 466/2014 rd Eila Tiainen vänst m.fl. Anslag för köp och förbättring av tjänster inom kollektivtrafiken (31.30.63)
- Budgetmotion BM 467/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Uppjustering av skatteinkomstkalkylen till följd av Eurovinjettavgiften (11.19.09)
- Budgetmotion BM 468/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent Anslag för en vetenskaplig biografi om statsrådet Johannes Virolainen 21.10.01)
- Budgetmotion BM 469/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för ökad statsandel till kommunerna enligt prövning (28.90.30)
- Budgetmotion BM 470/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Avstående från ändring av stödet för hemvård av barn (28.90.30)
- Budgetmotion BM 471/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Avstående från rekapitalisering av universiteten (29.40.50)
- Budgetmotion BM 472/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för nationellt stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (30.20.40)
- Budgetmotion BM 473/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för underhåll av basstrafikleder 31.10.20)
- Budgetmotion BM 474/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för underhåll av enskilda vägar 31.10.50)
- Budgetmotion BM 475/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Slopas anslag för planering av Centrumslingan 31.10.77)
- Budgetmotion BM 476/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för lönesubvention för den första utomstående anställda (32.30.51)
- Budgetmotion BM 477/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för landskapsutvecklingspengar (32.50.43)
- Budgetmotion BM 478/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för produktionsstöd för skogsflisbaserad el (32.60.44)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 479/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för att låta Folkpensionsanstalten ta över utbetalningen av stödet till närståendevård (33.10)
- Budgetmotion BM 480/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för barnbidrag (33.10.51)
- Budgetmotion BM 481/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för högre garantipension (33.40.60)
- Budgetmotion BM 482/2014 rd Kimmo Tiilikainen cent m.fl. Anslag för att genomföra projekt för matarledningar för avlopp (35.10.61)
- Budgetmotion BM 483/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för en brottsofferjour i västra Finland 25.1.50)
- Budgetmotion BM 484/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för anskaffning och underhåll av drog- och penninghundar till polisen 26.10.01)
- Budgetmotion BM 485/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för fler skolpsykologer i västra Finland (28.90.30)
- Budgetmotion BM 486/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för extra journalistpension (29.80.16)
- Budgetmotion BM 487/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för ungdomsarbete, utslagningsförebyggande verksamhet och utveckling av friskvården och infrastrukturen vid ridskolan Vasa Hubertus (29.91.50)
- Budgetmotion BM 488/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för förbättring av regionalväg 661 på sträckan Kauhajoki—Storå 31.10.20)
- Budgetmotion BM 489/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för en led för gång-, cykel- och mopedtrafik längs landsväg 717 i Vasa 31.10.20)
- Budgetmotion BM 490/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för byggstart på banan mellan Seinäjoki och Kaskö 31.10.77)
- Budgetmotion BM 491/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för utveckling av trafiken i Kvarken (31.30.63)
- Budgetmotion BM 492/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för rehabilitering av frontveteranerna i Österbotten (33.50.56)
- Budgetmotion BM 493/2014 rd Maria Tolppanen saf m.fl. Anslag för att utveckla hemtjänsterna för äldre i Vasaregionen (33.60.31)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 494/2014 rd Ari Torniainen cent m.fl. Anslag för att utveckla gränsövergångsställen och göra trafiken smidigare (26.20.01)
- Budgetmotion BM 495/2014 rd Ari Torniainen cent Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik längs riksväg 13 på sträckan Kuukanniemi—Iitiä 31.10.20)
- Budgetmotion BM 496/2014 rd Ari Torniainen cent Anslag för en planskild anslutning i korsningen mellan stamväg 6 och 12 i Keltti 31.10.20)
- Budgetmotion BM 497/2014 rd Ari Torniainen cent Anslag för att reparera väg 3864, Ylämaantie, på sträckan Sipari–Pulsa 31.10.20)
- Budgetmotion BM 498/2014 rd Ari Torniainen cent Anslag för att starta ombyggnaden av riksväg 26 31.10.77)
- Budgetmotion BM 499/2014 rd Ari Torniainen cent Anslag för ombyggnad av väg 387 på sträckan Raippo–Vaalimaa 31.10.77)
- Budgetmotion BM 500/2014 rd Ari Torniainen cent Anslag för ombyggnad av stamväg 62 31.10.77)
- Budgetmotion BM 501/2014 rd Ari Torniainen cent Anslag för ombyggnad av riksväg 13 vid Myttiömäki i Savitaipale 31.10.77)
- Budgetmotion BM 502/2014 rd Ari Torniainen cent Anslag för att slutföra reparationen av riksväg 6 i Koria 31.10.77)
- Budgetmotion BM 503/2014 rd Ari Torniainen cent Anslag till områdesarkitektverksamhet (35.20.37)
- Budgetmotion BM 504/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för ett permanent internationellt gränsövergångsställe i Parikkala (26.20.01)
- Budgetmotion BM 505/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för att förbättra gränsövergångsstället i Parikkala—Syväoro 31.10.20)
- Budgetmotion BM 506/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för att rusta upp vägsträckor som behöver akut ombyggnad i landskapet Södra Savolax 31.10.20)
- Budgetmotion BM 507/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för underhåll, förbättring och byggkostnader för enskilda vägar i landskapet Södra Savolax 31.10.50)
- Budgetmotion BM 508/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för en ny järnvägsbro i samband med förflyttningen av Nyslotts djupfarled 31.10.77)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 509/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för att införa persontrafik på bansträckan Nyslott—Pieksämäki (31.30.63)
- Budgetmotion BM 510/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för utveckling av flygtrafiken på Nyslott (31.30.63)
- Budgetmotion BM 511/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för utredningsprogrammet "Väliaikainen yrittäjyys" (32.30.51)
- Budgetmotion BM 512/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för att sysselsätta personer över 50 år i landskapet Södra Savolax (32.30.51)
- Budgetmotion BM 513/2014 rd Kaj Turunen saf m.fl. Anslag för att sysselsätta unga i landskapet Södra Savolax (32.30.51)
- Budgetmotion BM 514/2014 rd Kauko Tuupainen saf m.fl. Anslag för planering av dubbelspår på bansträckan Orivesi—Jämsä 31.10.20)
- Budgetmotion BM 515/2014 rd Kauko Tuupainen saf m.fl. Anslag för att bygga om förbindelseväg 16691 i Nyrölä i Jyväskylä 31.10.20)
- Budgetmotion BM 516/2014 rd Kari Uotila vänst m.fl. Anslag för bastrafikledshållning 31.10.20)
- Budgetmotion BM 517/2014 rd Kari Uotila vänst m.fl. Anslag för elektrifiering av bansträckan Hangö—Hyvinge 31.10.77)
- Budgetmotion BM 518/2014 rd Mirja Vehkaperä cent Anslag till organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi (29.30.53)
- Budgetmotion BM 519/2014 rd Mirja Vehkaperä cent Anslag för fördjupning av farleden in till Uleåborg 31.10.77)
- Budgetmotion BM 520/2014 rd Mirja Vehkaperä cent Anslag för att förbättra riksväg 22 mellan Uleåborg och Kajana 31.10.77)
- Budgetmotion BM 521/2014 rd Mirja Vehkaperä cent Anslag för att förbättra riksväg 4 vid Uleåborg och mellan Ijo och Simo 31.10.77)
- Budgetmotion BM 522/2014 rd Mirja Vehkaperä cent Anslag för programmet Innovativa städer (32.20.42)
- Budgetmotion BM 523/2014 rd Mirja Vehkaperä cent Anslag för att förbättra servicen i naturhamnar i havsområdet (35.10.52)

Utskottets betänkande FiUB 37/2014 rd
BILAGA: Budgetmotioner BM 1—538/2014 rd

- Budgetmotion BM 524/2014 rd Erkki Virtanen vänst m.fl. Anslag för statsbidrag till kommunerna för att sanera mögelskolor 29.10.34)
- Budgetmotion BM 525/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag till Informationsbyrån Alternativ till EU för ökad informationsverksamhet (24.90.50)
- Budgetmotion BM 526/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag till åklagarväsendet för att bekämpa svart ekonomi och ekonomiska brott (25.30.01)
- Budgetmotion BM 527/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Slopap upphandling av långdistansrobotar till raketartillerissystemet MLRS 27.10.18)
- Budgetmotion BM 528/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag för att höja stödet för närståendevård och öka stödtjänsterna (28.90.30)
- Budgetmotion BM 529/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag för att höja statsandelarna till kommunerna (28.90.30)
- Budgetmotion BM 530/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag för att förbättra riksväg 8 på sträckan Åbo—Björneborg 31.10.77)
- Budgetmotion BM 531/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag för utredningsarbete och planering för att starta lokaltågstrafik i Egentliga Finland (31.30.63)
- Budgetmotion BM 532/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag för stöd till närradioverksamhet och kommunikativa tjänster (31.40)
- Budgetmotion BM 533/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag för att utreda en övergång från brutet index till halvvägsindex i arbetspensionerna (33.01.01)
- Budgetmotion BM 534/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag till statens andel av utgifter förorsakade av sjukförsäkringslagen (33.30.60)
- Budgetmotion BM 535/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag för fler inspektörer som övervakar anlitandet av utländsk arbetskraft i sydvästra Finland (33.70.01)
- Budgetmotion BM 536/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag för tandvård till patienter med psykisk ohälsa (33.70.50)
- Budgetmotion BM 537/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag för rehabilitering av och hälso-
rådgivning för asbestexponerade (33.70.50)
- Budgetmotion BM 538/2014 rd Jyrki Yrttiaho vg Anslag till understöd för renovering av bostäder (35.20.55)