

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 38/2006 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om grunderna för avgifter för vissa förhandsbeslut samt om ändrig av därtill anslutna lagar

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 7 november 2006 en proposition med förslag till lag om grunderna för avgifter för vissa förhandsbeslut samt om ändrig av därtill anslutna lagar (RP 246/2006 rd) till utskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- konsultativ tjänsteman Helena Ikonen, finansministeriet

- tullskattechef Marko Koski, Tullstyrelsen
- överinspektör Arja Meijer, Skattestyrelsen
- enhetschef Markku Kärkkäinen, fordonsförvaltningscentralen
- ledande skatteexpert Tero Honkavaara, Finlands Näringsliv
- direktör Timo Sipilä, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK rf
- sakkunnig Annika Suorto, Finlands Kommunförbund
- skatteexpert Leena Romppainen, Företagarna i Finland rf
- chef för juridiska ärenden Vesa Korpela, Skattebetalarnas Centralförbund r.f..

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en ny lag om grunderna för avgifter för vissa förhandsbeslut. Lagen ska tillämpas på beslut som på ansökan utfärdas av skatteförvaltningen, Tullstyrelsen och Fordonsförvaltningscentralen och som innehåller ett bindande förhandsavgörande eller förhandsbesked om beskattningen. Lagen tillåter att en avgift

som är lägre än självkostnadsvärdet tas ut. Avgifternas storlek fastställs genom förordning.

Laghänvisningen i fordonsskattelagen och i bränsleavgiftslagen föreslås bli ändrad till en hänvisning till den nya lagen.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Utskottet tillstyrker propositionen utan ändringar.

Regeringen föreslår en särskild lag om avgifter för förhandsavgöranden och förhandsbesked som skatteförvaltningen, Tullstyrelsen och Fordonsförvaltningscentralen utfärdar.

Avgörandena är av sådan art att det behövs speciallagstiftning för dem. Myndigheterna har inte kunnat följa den prissättning enligt självkostnadsvärde som lagen om grunderna för avgifter till staten utgår från, utan vanligen har avgifterna för beslut varit lägre än självkostnadsvärdet. I propositionen påpekas det också att självkostnadsvärdet inte alltid är den rätta eller enda grunden för att bestämma en avgift. Det har överlag ifrågasatts om besluten har karaktären av genuina offentligt-rättsliga prestationer. En speciallag kan i betryggande utsträckning ta hänsyn till dessa aspekter. De egentliga besluts- och behandlingsavgifterna kommer som för närvarande att fastställas separat i en ministerieförordning.

Utskottet tycker förslaget är bra och att det gör de nuvarande betalningsgrunderna tydligare. Beslutsavgiften ska fortsatt grunda sig på självkostnadspriset, men i lagen anges öppet på

vilka grunder den kan sättas ned, graderas eller i förekommande fall lindras. Om beslutet t.ex. är relevant för tillämpningen av lagen eller viktigt för en enhetlig skattepraxis, kan avgiften tas ut till ett lägre belopp. En orsak till att sätta ned beloppet kan exempelvis vara att beslutet gäller betalning av skatt för någon annan t.ex. i egenskap av arbetsgivare. En grund för att gradera beslutsavgiften kan åter vara den arbetsinsats som behövs för att bereda ärendet och den ställning ansökandegruppen har i beskattningen.

Allt som allt utgår lagförslaget från att avgiftsgrunderna ska motsvara gällande praxis, som på det hela taget visat sig vara fungerande. De föreslagna avgiftsgrunderna är enligt utskottet tillräckligt uttömmande och flexibla. Förslaget ger därmed möjlighet att ta hänsyn såväl till de ansökandes ställning som till faktorer med anknytning till beslutets art när avgiften bestäms.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår finansutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 28 november 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Markku Koski /cent
vordf. Matti Ahde /sd
medl. Christina Gestrin /sv
Jari Koskinen /saml
Pekka Kuosmanen /saml
Reijo Laitinen /sd
Maija-Liisa Lindqvist /cent
Pekka Nousiainen /cent
Tuija Nurmi /saml

Iivo Polvi /vänt
Virpa Puisto /sd (delvis)
Markku Rossi /cent
Matti Saarinen /sd
Anni Sinnemäki /gröna
Irja Tulonen /saml
Jukka Vihriälä /cent
ers. Mikko Kuoppa /vänt
Pia Viitanen /sd.

Sekreterare i delegationen var

utskottsråd Maarit Pekkanen.