

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 40/2010 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om tobaksaccis

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 19 oktober 2010 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om tobaksaccis (RP 188/2010 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- överinspektör Katja Viertävä, finansministeriet
- tullöverinspektör Markus Teräväinen, Tullstyrelsen
- styrelseledamot Lauri Mäkinen och styrelseledamot Harri Välimaa, Tupakkateollisuusliitto ry.

Social- och hälsovårdsministeriet och Philip Morris Finland Oy har meddelat att de inte har något att tillägga i frågan.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslår regeringen att lagen om tobaksaccis ändras. Definitionerna av cigaretter, cigarrer och cigariller samt pip- och cigaret-tobak justeras i överensstämmelse med Europeiska unionens ändrade bestämmelser. Minimiaccisen på cigaretter och finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter bestäms enligt förslaget inte längre som en andel av tobaksaccisen på tobaksprodukter i den mest efterfrågade prisklassen, utan den bestäms som en accis per enhet. I övrigt föreslås inte några ändringar i vare sig tobaksaccisens nivå eller dess struktur.

Lagen får en bestämmelse om att Tullstyrelsen årligen fastställer det vägda genomsnittliga

detaljhandelspriset för cigaretter och finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter. Dessutom föreslås en bestämmelse om att accisskyldiga måste lämna uppgifter till tullmyndigheten till grund för fastställande av det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset och sådana statistiska uppgifter som ska sändas till Europeiska kommissionen.

Propositionen har samband med rådets direktiv om ändring av lagstiftningen om tobaksbeskattning.

Dessutom uppdateras laghänvisningarna, och det införs vissa tekniska ändringar.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2011.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Utskottet tillstyrker propositionen, men med smärre justeringar. Ändringarna motiveras närmare i detaljmotiven.

Syftet med propositionen är att nationellt genomföra ändringarna från februari i år i EU:s direktiv om punktbeskattning av tobaksvaror (2010/12/EU). De viktigaste av dem, nämligen att medlemsstaterna är skyldiga att höja minimipunktskatten, medför inga ändringar hos oss eftersom våra nationella skattesatser ligger högre än minimikravet i direktivet.

Det största ändringen nationellt sett är att kriteriet för minimipunktskatten på cigaretter och finskuren tobak avsedd för rullning av cigaretter justeras. Minimipunktskatten blir en fast skatt per enhet, medan den nu läggs fast i relation till skatten på tobaksvaror i den mest efterfrågade priskategorin.

Ändringen hänger samman med kommissionens uppfattning att begreppet den mest efterfrågade priskategorin rimmar illa med den inre marknaden. Det ger de stora aktörerna inom tobaksindustrin möjligheter att påverka skattenivån och snedvrider konkurrensens genom sin prissättning.

Ändringen är befogad, anser utskottet. En fast minimipunktskatt kräver dock regelbunden uppföljning för att kraven i direktivet ska uppföljas och själva skatten ska vara uppdaterad när priserna på tobaksvaror ändras. — Det är detta som har talat för vårt finländska system.

Också de övriga förslagen är motiverade, enligt utskottet. Det är befogat att se över definitionerna i lagen i syfte att förhindra skattefusk. Vidare är det nödvändigt att de skattskyldiga är förpliktade att lämna information till skattemyndigheterna som behövs för EU-statistik och kontroll av skattesatserna. De övriga ändringarna är av teknisk karaktär och i sig nödvändiga.

Regeringen lägger inte fram några förslag till skattehöjningar. När strukturen på tobaksskatten ändras är det meningen att den beräknade inflationseffekten ska beaktas eftersom den nya fasta minimipunktskatten inte i sig innebär någ-

ra prisförändringar. Minimipunktskatten kommer alltså att höjas enligt den beräknade inflationen. Det är en så liten ändring att den inte beräknas ha några statsfinansiella effekter.

Också detta är motiverat, anser utskottet, eftersom detaljhandelspriset på cigaretter har stigit i nästan samma takt som inflationen de senaste decennierna. Med den inflationsrelaterade justeringen kan man förhindra att skattebördan på de viktigaste tobaksvarorna sjunker i relation till andra tobaksvaror. Effekten av prisökningen på minimipunktskatten har redan nu beaktats genom övergångsbestämmelser om minimiskatt.

Detaljmotivering

13 § 2 mom. Momentet föreskriver bland annat hur det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset på cigaretter och finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter ska räknas ut. Utskottet föreslår en del språkliga förtydliganden. Ändringarna är rent tekniska och de påverkar inte uträkningssättet.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslaget enligt propositionen utom 13 § 2 mom. med följande ändringar:

Utskottets ändringsförslag

13 §

— — — — —
Tullstyrelsen fastställer det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för cigaretter och finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter. Det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för cigaretter ska beräknas *genom* att det totala värdet av alla cigaretter som frisläpps för konsumtion, på grundval av detaljhandelspriset inklusive alla skatter, *divideras* med den totala kvantiteten cigaretter som frisläpps för konsumtion.

Det vägda genomsnittliga detaljhandelspriset för finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter ska beräknas *genom att* det totala värdet av all finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter som frisläpps för konsumtion, på grundval av

detaljhandelspriset inklusive alla skatter, *divideras* med den totala kvantiteten finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter som frisläpps för konsumtion.

Helsingfors den 12 november 2010

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Hannes Manninen /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Pertti Hemmilä /saml
Bjarne Kallis /kd
Kyösti Karjula /cent
Esko Kiviranta /cent
Mikko Kuoppa /vänst
Olli Nepponen /saml
Kirsi Ojansuu /gröna

Markku Rossi /cent
Matti Saarinen /sd
Sari Sarkomaa /saml
Minna Sirnö /vänst
Pia Viitanen /sd
ers. Hanna-Leena Hemming /saml
Reijo Kallio /sd (delvis)
Lauri Kähkönen /sd
Reijo Paajanen /saml.

Sekreterare i delegationen var

utskottsråd Maarit Pekkanen.