

Finansutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av bilskattelagen

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av bilskattelagen (RP 34/2016 rd): Ärendet har remitterats till finansutskottet för betänkande.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Delegationen har hört

- konsultativ tjänsteman Markus Teräväinen, finansministeriet
- bilbeskattningsdirektör Tapio Rouhiainen, Tullen
- avdelningschef Toni Pallaspuo, Trafiksäkerhetsverket
- vice ordförande Timo Orilähde, Suomen Autovuokraamojen Liitto Ry
- verkställande direktör Pekka Rissa, Autoalan Keskusliitto ry
- verkställande direktör Pasi Nieminen, Automobilförbundet rf
- verkställande direktör Tero Kallio, Bilimportörerna rf
- chefsjurist Juha Koponen, Skattebetalarnas centralförbund rf.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- kommunikationsministeriet
- Trafikförsäkringscentralen
- Finansbranschens Centralförbund rf
- Bilimportörerna rf
- ALD Automotive
- Lease Plan Finland Oy.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att bilskattelagen ändras. Beskattningsförfarandet i fråga om leasing- och hyrbilar som ska användas i Finland under en bestämd tid ändras. I samband med den första registreringen av leasing- eller hyrbilar ska det bli möjligt att på förhand ansöka om återbäring av

Betänkande FiUB 7/2016 rd

bilskatt vid utförelse. Den skatt som återbetalas på förhand beräknas schablonmässigt utifrån den genomsnittliga värdeminskningen för fordon. När återbäringen dras av från den påförda bilskatten betalas endast den del av skatten som hänför sig till den tid fordonet ska användas i Finland. När fordonet förs ut ur landet efter att hyresavtalet löpt ut, utjämnas den schablonmässigt beräknade förskottsåterbäringen till det verkliga skattebelopp som motsvarar fordonets restvärde vid tidpunkten för utförelsen.

Det avdrag på 300 euro som görs vid återbäring av bilskatt vid utförelse slopas, och det minsta belopp som återbärs sänks till 500 euro. Villkoren för återbäring vid utförelse ändras också på vissa andra punkter.

Dessutom föreslås bestämmelser om elektronisk delgivning av beslut. Skattemyndigheten ska få en mera omfattande fullmakt att bestämma hur bilskattedecklaration ska lämnas.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2017.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Utskottet tillstyrker propositionen utan ändringar.

Syftet med propositionen är att komplettera bilskattelagen så att den *återbäring vid utförelse* som ges i samband med att fordonet förs ut ur Finland och motsvarar den bilskatt som återstår i ett fordonets värde ska kunna sökas redan på förhand (*förskottsåterbäring*) för ett fordon som innehas med stöd av ett leasing- eller hyresavtal. Om avsikten alltså är att fordonet med stöd av ett sådant avtal ska användas i Finland endast för en viss tid på högst fem år kan bilskatten redan i samband med den första beskattningen fastställas till ett belopp som motsvarar brukstiden. Eftersom bilskattens verkliga belopp kontrolleras vid den slutliga utförelsen av fordonet gäller ändringen främst beskattningsförfarandet. Det nya förfarandet skulle dock säkerställa att bestämmelserna inte ställer hinder för friheten att tillhandahålla tjänster mellan Finland och andra EU- och EES-länder, vilket kommissionen krävt.

Ändringen påverkar inte bilskattelagens befintliga bestämmelser om återbäring vid utförelse. Återbäringen kommer att finnas kvar som ett alternativt återbäringsförfarande också för leasing- och hyresbilar. Avsikten är dock att lindra villkoren för återbäring vid utförelse så att det inte längre krävs att fordonet registreras i ett annat medlemsland. Det ska alltså räcka att den sökande kan påvisa att fordonet förs ut ur landet för permanent bruk någon annanstans än i Finland. Dessutom föreslås att det avdrag på 300 euro som i dag görs vid återbäring av bilskatt vid utförelse slopas och att minimibeloppet för återbäring vid utförelse sänks från 1 000 till 500 euro.

Utskottet menar att bestämmelserna om *förskottsåterbäring* behövs, eftersom kommissionen lämnat Finland en formell underrättelse och ett motiverat yttrande i ärendet. De föreslagna ändringarna i villkoren för *återbäring vid utförelse* underlättar å sin sida det gränsöverskridande tillhandahållandet av tjänster och är viktiga för bilhandeln. Ändringarna har också förordats av de sakkunniga som utskottet hört. Det är enligt utskottet också acceptabelt att återbäringen vid utförelse på samma sätt som i gällande lag begränsas så att den inte gäller fordon som är äldre än tio

Betänkande FiUB 7/2016 rd

är och fordon vars första beskattning gjorts före den 1 april 2009. Det är motiverat av såväl miljömässiga som administrativa skäl.

I propositionsmotiven bedömer regeringen att ändringarna har relativt små direkta statsfinansiella konsekvenser. År 2014 söktes till exempel återbäring vid utförelse för något över 200 bilar, och återbäring betalades ut till ett sammanlagt belopp av cirka 1,7 miljoner euro. Leasingbilarnas andel av det var omkring 600 000 euro. Bedömningen påverkas av att andelen leasingbilar tills vidare är relativt liten, cirka 67 000 bilar, vilket utgör två procent av hela bilparken. Leasingbilarnas andel av de nya bilarna är visserligen klart större, cirka 17 procent, och deras andel av bilskatteintäkterna exempelvis 2015 var cirka 150 miljoner euro. De föreslagna ändringarna i beskattningsförfarandet och villkoren för återbäring vid utförelse kan dessutom höja intresset för införelse och visstidsbruk av leasingbilar i Finland.

Propositionen kan alltså påverka bilhandeln och leasingbranschens marknadsandel och därigenom också intäkterna från bilskatten. Det är dock svårt att i dag bedöma hur stora förändringarna blir. Viktigt i sammanhanget är att de föreslagna ändringarna i förfarandet inte påverkar skattebeloppet utan behandlar såväl bilhandeln som leasingbranschen rättvist. Av bland annat dessa skäl förordar utskottet att förfarandet med förskottsåterbäring omfattar två steg och att det då fordonet slutligt förs ut ur landet alltid kontrolleras att återbäringsbeloppet är korrekt. Propositionen skiljer sig till den delen från den danska modellen, som lyftes fram under sakkunnigutfrågningen.

Propositionen har väckt vissa farhågor om hur smidigt det nya förfarandet kan genomföras och om hur man i fortsättningen får tillgång till uppgifter som behövs exempelvis för att avsluta trafikförsäkringar. Reformen kräver också ändringar i datasystem och ökar Tullens och Trafiksäkerhetsverkets behov av resurser. Dessa myndigheter och finansministeriet har dock efter förhandlingar hittat sätt som gör det möjligt att undvika höga kostnader för datasystem och säkerställa att allmänheten kan få besked om partiell betalning av bilskatten vid bilbyte. Också detta talar för att propositionen kan godkännas utan ändringar.

Utskottet har inget att invända mot propositionen till den del den gäller den schablonmässiga beräkningen av förskottsåterbäring, Tullens befogenheter eller de justeringar i bilskattelagen som föranleds av de huvudsakliga förslagen. Ändringarna syftar till en effektiv och förutsebar beskattning och till ett förfarande som är så smidigt som möjligt för alla parter. Utskottet ser det inte heller som möjligt att i detta sammanhang behandla de momsfrågor som togs upp under sakkunnigutfrågningen och som baserar sig på direktiv som är bindande för Finland.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Finansutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 34/2016 rd utan ändringar.

Helsingfors 31.5.2016

Betänkande FiUB 7/2016 rd

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Timo Kalli cent
vice ordförande Maria Tolppanen saf
medlem Touko Aalto gröna
medlem Timo Heinonen saml
medlem Kalle Jokinen saml
medlem Kauko Juhantalo cent
medlem Toimi Kankaanniemi saf
medlem Krista Kiuru sd
medlem Esko Kiviranta cent
medlem Mika Lintilä cent
medlem Mats Nylund sv
medlem Antti Rantakangas cent
medlem Markku Rossi cent
medlem Sari Sarkomaa saml (delvis)
medlem Sami Savio saf
medlem Kari Uotila vänst
medlem Pia Viitanen sd
ersättare Timo Harakka sd (delvis)
ersättare Riitta Myller sd (delvis)
ersättare Harry Wallin sd.

Sekreterare var

utskottsråd Maarit Pekkanen.