

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 14/2009 rd

Regeringens proposition med förslag till lagstiftning om överföring av vissa uppgifter till Migrationsverket

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 3 juni 2009 en proposition med förslag till lagstiftning om överföring av vissa uppgifter till Migrationsverket (RP 78/2009 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har arbetslivs- och jämställdhetsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utåtandet (AjUU 14/2009 rd) återges efter betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Tiina Sinkkanen, inrikesministeriet
- överinspektör Mikko Kuoppala, arbets- och näringsministeriet
- utvecklingschef Jorma Kuuluvainen, Migrationsverket.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— Löntagarorganisationen Pardia.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om Migrationsverket, lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande samt lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och förvarsenheter ändras.

Det föreslås att Migrationsverket ska ges behörighet att styra och planera den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, styra och övervaka den praktiska verksamheten i förvarsenheten för utlänningar och styra verksamheten av hjälp till offer för människohan-

del. Det föreslås också att anställda i tjänsteförhållande som sköter styrning och planering av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd ska överföras från inrikesministeriets migrationsavdelning till Migrationsverket tillsammans med sina tjänster.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt och senast samtidigt med de lagändringar som ingår i regeringens proposition RP 59/2009 rd.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

*Allmän motivering***Allmänt**

Syftet med propositionen är att ge Migrationsverket behörighet att styra och planera den praktiska verksamheten för att ta emot asylsökande och personer som får tillfälligt skydd. Behörigheten ska också inbegripa ansvar för att styra den praktiska verksamheten på förvarsheter och genomförandet av hjälpen till offer för människohandel. För närvarande handhas de här uppgifterna av inrikesministeriet och arbets- och näringscentralerna.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna kommer i och med regionförvaltningsreformen att överta ansvaret — som enligt propositionen tillfaller arbets- och näringscentralerna — att under inrikesministeriets ledning och övervakning sköta den regionala samordningen, planeringen, styrningen och uppföljningen av invandrades integration och ha hand om de övriga uppgifter som bestäms särskilt. Inrikesministeriet ska koncentrera sig på att styra de politiska beslutsprocesserna och den förvaltning som sorterar under ministeriet.

Förvaltningsutskottet förordar överföringen av uppgifter och behörighet till Migrationsverket. Mottagningen av asylsökande kan ses som en rikstäckande uppgift som är nära kopplad till de asylbeslut som Migrationsverket svarar för. De asylsökande är ju inte permanent bosatta i Finland. Förläggningarna finns på olika håll i landet och kan ha staten, en kommun eller en organisation som huvudman. Därför är det viktigt att mottagningspraxisen är samordnad och att de asylsökande likabehandlas i hela landet.

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning anser utskottet att propositionen är behövlig och motiverad. Utskottet tillstyrker lagförslagen med följande anmärkningar och ändringsförslag.

Överföringen av personal till Migrationsverket

Det första lagförslaget innehåller en övergångsbestämmelse om att den personal i tjänsteförhållande som på ministeriet har hand om de uppgifter som ska övertas av Migrationsverket ska flytta över med tillhörande tjänster till Migrationsverket. Överföringen gäller två årsverken. Enligt uppgift från arbets- och näringscentralerna använder dessa årligen sammanlagt 1,77 årsverken för uppgifter som gäller att ta emot asylsökande. I siffran ingår inte uppgifter som gäller betalning av arvoden och kostnadsersättningar till företrädare för minderåriga. Arbets- och näringsministeriet har inte varit villigt att godta att de här två årsverken flyttas över till Migrationsverket.

Förvaltningsutskottet ser det som viktigt att Migrationsverket tillförsäkras adekvata resurser för att klara av de nya uppgifterna. Därför är det nödvändigt att två årsverken av tjänsterna vid arbets- och näringscentralerna överförs till Migrationsverket. Utskottet uppmärksammar dessutom de personella resurserna på närings-, trafik- och miljöcentralerna, som ska inrättas i och med regionförvaltningsreformen, eftersom de också kommer att ha uppgifter som gäller invandring och integration.

Kopplingen till regionförvaltningsreformen

Lagförslag 37 om ändring av lagen om invandrades integration samt mottagande av asylsökande i propositionen om ändring av lagstiftningen om regionförvaltningsmyndigheternas uppgifter (RP 161/2009 rd) innehåller delvis samma paragrafer som lagförslag 2 i den föreliggande propositionen. Enligt regionförvaltningsreformen (RP 59/2009 rd och RP 161/2009 rd) ska närings-, trafik- och miljöcentralerna och regionförvaltningsverken överta de uppgifter som arbets- och näringscentralerna och länsstyrelserna har haft enligt 6 b och 25 e § i lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande

av asylsökande. Reformen träder i kraft vid ingången av 2010.

Utskottet föreslår att myndigheternas namn i 6 b § i lagförslag 2 i den föreliggande propositionen ändras så att de stämmer överens med namnen på de myndigheter som bildas i och med regionförvaltningsreformen. Däremot kan närings-, trafik- och miljöcentralerna inte överta arbets- och näringscentralernas uppgifter i fråga om 25 e §, eftersom det uttryckliga syftet med propositionen är att överlåta de här uppgifterna på Migrationsverket. De uppgifter som enligt 25 e § i den gällande lagen ska handhas av länsstyrelserna kommer att övertas av regionförvaltningsverken till följd av regionförvaltningsreformen.

Lagarna måste träda i kraft samtidigt som reformen, alltså vid ingången av 2010.

Detaljmotivering

2. Lag om ändring av lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande

6 b §. Arbetskrafts- och näringscentralens och länsstyrelsens uppgifter. Utifrån lagförslag 37 i propositionen om att ändra lagstiftningen om re-

gionförvaltningsmyndigheternas uppgifter föreslår utskottet att paragrafrubriken ändras till "Närings-, trafik- och miljöcentralens och regionförvaltningsverkets uppgifter". Benämningen Arbetskrafts- och näringscentralen i 1 mom. föreslås bli ändrad till Närings-, trafik- och miljöcentralen.

25 e §. Yrkesövergripande bedömningsgrupp. Utifrån lagförslag 37 i propositionen om att ändra lagstiftningen om regionförvaltningsmyndigheternas uppgifter föreslår utskottet att benämningen länsstyrelsen ändras till regionförvaltningsverket.

Förslag till beslut

Således föreslår förvaltningsutskottet

att lagförslag 1 och 3 godkänns utan ändringar och

att lagförslag 2 godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

2.

Lag

om ändring av lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 9 april 1999 om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande (493/1999) 6 §, rubriken för 6 b § och 1 mom., 21 §, 22 a § 3 mom., 25 e § 2 mom. samt 35 § 1 och 2 mom.,

av dem 6 §, 6 b § 1 mom. och 22 a § 3 mom. sådana de lyder i lag 972/2007, rubriken för 6 b § sådan den lyder i lag 1215/2005, 21 § sådan den lyder i lag 118/2002 och 25 e § 2 mom. sådant det lyder i lag 1269/2006, som följer:

6 §
(Som i RP)

6 b §

Närings-, trafik- och miljöcentralens och regionförvaltningsverkets uppgifter

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska under inrikesministeriets ledning och övervakning sköta den regionala samordningen, planeringen, styrningen och uppföljningen av invandrades integration och sköta de övriga uppgifter som bestäms särskilt.

21 och 22 §
(Som i RP)

25 e §

Yrkesövergripande bedömningsgrupp

Bedömningsgruppen ska förutom föreståndaren bestå av minst en sakkunnig inom socialvården och en sakkunnig inom hälso- och sjukvården samt en företrädare för polisen och för gränskontrollmyndigheten. Migrationsverket tillsätter bedömningsgruppen för tre år i sänder efter att ha hört *regionförvaltningsverket* och förläggningsens föreståndare. Om en medlem i bedömningsgruppen avgår eller avlider under mandatperioden, utser Migrationsverket en ny medlem på förslag av den berörda sammanslutningen. Medlemmarna i bedömningsgruppen handlar under tjänsteansvar.

35 §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

Helsingfors den 3 november 2009

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tapani Töllli /cent
vordf. Tapani Mäkinen /saml
medl. Thomas Blomqvist /sv
Juha Hakola /saml
Lasse Hautala /cent
Rakel Hiltunen /sd
Heli Järvinen /gröna
Pietari Jääskeläinen /saf
Oiva Kaltiokumpu /cent

Timo V. Korhonen /cent
Valto Koski /sd
Outi Mäkelä /saml
Petri Pihlajaniemi /saml
Raimo Piirainen /sd
Lenita Toivakka /saml
ers. Veijo Puhjo /vänst
Satu Taiveaho /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Tuula Sivonen.