

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 19/2006 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om befrielse från arbetsgiva- res socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003— 2009

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 15 september 2006 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009 (RP 116/2006 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Lagmotionerna

I samband med propositionen har utskottet behandlat följande lagmotioner:

— LM 54/2005 rd: Lag om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift inom Kajanalands förvaltningsförsöksområde 2005—2009 (Lauri Kähkönen /sd m.fl.), som remitterades till utskottet den 2 juni 2005.

— LM 93/2005 rd: Lag om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i landskapet Kajanaland 2005—2009 (Jari Vilén /saml m.fl.), som remitterades till utskottet den 5 oktober 2005.

— LM 79/2006 rd: Lag om ändring av 3 och 7 § i lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009 (Esko-Juhani Tennilä /vänst), som remitterades till utskottet den 28 september 2006.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Auli Valli-Lintu, inrikesministeriet
- äldre regeringssekreterare Juha Rossi, social- och hälsovårdsministeriet
- regionplaneringschef Kari Pakarinen, Finlands Kommunförbund.

Dessutom har utskottet fått skriftliga utlåtanden från

- Lieksa stad
- Juuka kommun
- Ilomants kommun
- Nurmes stad.

PROPOSITIONEN OCH LAGMOTIONERNA

Propositionen

Regeringen föreslår att tillämpningsområdet för lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009

ändras så att befrielsen även gäller arbetsgivare med fast driftställe i kommunerna Ilomants, Juuka, Rautavaara och Valtimo och i städerna Lieksa och Nurmes.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen 2007 och avsikten är att den skall behandlas i samband med budgetpropositionen.

Avsikten är att lagen träder i kraft den 1 januari 2007. Lagen skall tillämpas i den föreslagna formen första gången på den socialskyddsavgift som skall betalas i februari 2007 och som fastställs på grundval av de i januari 2007 utbetalda lönerna.

Lagmotion LM 54/2005 rd

Motionärerna föreslår att räckvidden på lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i landskapet Kajanaland 2005—2009 skall utvidgas. Enligt motion skall avgiftsbefrielsen också gälla för arbetsgivare med fast driftsställe i staden Lieksa, staden Nurmes, kommunen Ilomants eller kommunen Valtimo.

Lagmotion LM 93/2005 rd

Motionärerna föreslår att räckvidden på lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i landskapet Kajanaland 2005—2009 skall utvidgas. Enligt motion skall avgiftsbefrielsen också gälla för arbetsgivare med fast driftsställe i någon av följande kommuner: Enontekis, Enare, Kemijärvi, Kittilä, Kolari, Muonio, Pelkosenniemi, Pello, Posio, Salla, Savukoski, Sodankylä, Utsjoki eller Övertorneå.

Lagmotion LM 79/2006 rd

Motionären föreslår att räckvidden på lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2005—2009 skall utvidgas. Enligt motion skall avgiftsbefrielsen också gälla för arbetsgivare med fast driftsställe i kommunen Tervola.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009 (1200/2005) gäller i de kommuner som nämns i lagen. Det rör sig om vissa kommuner i Lapplands län och s.k. A-skärgårdskommuner. Lagen ändrades 2005 och då förlängdes dess giltighet från 2006 till och med slutet av 2009. Samtidigt utvidgades lagens räckvidd: den gäller numera inte enbart privata arbetsgivare och statliga affärsverk, utan också kommuner, samkommuner, den evangelisk-lutherska kyrkan, dess församlingar och kyrkliga samfälligheter samt det ortodoxa kyrkosamfundet och dess församlingar.

Ett motsvarande försök i fråga om socialavgifter 2005—2009 inleddes i landskapet Kajanaland genom lag 1094/2004.

Den utvidgning av tillämpningsområdet som regeringen nu föreslår i fråga om vem som skall befrias från arbetsgivaravgifter ingår i ett tidsbegränsat försök som skall ge erfarenheter av hur avgiftsbefrielsen påverkar sysselsättningen och arbetsgivarnas möjligheter att nyanställa.

Pielinen-Karelen hör liksom Kehys-Kainuu, Tornedalen och Östra Lappland till de ekonomiska regioner som enligt statistikcentralens befolkningsprognos proportionellt sett kommer att förlora mest befolkning fram till 2020.

Enligt prognosen kommer befolkningen i kommunerna inom den ekonomiska regionen Pielinen-Karelen att minska med 18,9 procent fram till 2020 och de angränsande kommunerna Rautavaaras och Ilomants befolkning med 19,7 respektive 18,6 procent under samma tid. Befolkningsutvecklingen i dessa kommuner kan jämföras med befolkningsutvecklingen i de andra försökskommunerna. Befolkningsnedgången beror på utflyttning och låg naturlig befolkningstillväxt.

Uppskattningsvis kommer en utvidgad avgiftsbefrielse att inverka positivt på företagens konkurrenssituation och rekryteringsmöjligheter i Pielinen-Karelen samt Rautavaara och Ilomants. Enligt uppskattning kommer stödet till företagsverksamhet å sin sida att påverka benägenheten att flytta.

Enligt en tidigare utvärdering av försöket är de arbetsgivare som är befriade från avgifter huvudsakligen småföretag med mindre än tio anställda.

Med hänvisning till propositionen, övrig utredning och sina tidigare betänkanden om försöket (FvUB 11/2002 rd — RP 120/2002 rd, FvUB 18/2004 rd — RP 144/2004 rd och FvUB 22/2005 rd — RP 170/2005 rd) tillstyrker utskottet lagförslaget i enlighet med propositionen. Samtidigt noterar utskottet att det huvudsakliga syftet med lagmotion LM 54/2005 rd uppnås genom regeringens lagförslag.

Eftersom utskottet tillstyrker regeringens lagförslag utan ändringar föreslås att lagförslagen i

lagmotionerna LM 54/2005 rd, LM 93/2005 rd och LM 79/2006 rd förkastas.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår förvaltningsutskottet

att lagförslaget i propositionen godkänns utan ändringar och

att lagförslagen i LM 54/2005 rd, LM 93/2005 rd och LM 79/2006 rd förkastas.

Helsingfors den 10 oktober 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Matti Väistö /cent
vordf. Veijo Puhjo /vänst
medl. Janina Andersson /gröna
Nils-Anders Granvik /sv
Lasse Hautala /cent
Rakel Hiltunen /sd
Hannu Hoskonen /cent
Esko Kurvinen /saml

Lauri Kähkönen /sd
Kari Kärkkäinen /kd
Heli Paasio /sd
Mauri Salo /cent
Satu Taiveaho /sd
Ahti Vielma /saml
Tuula Väättäinen /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.

RESERVATION

Motivering

Regeringen föreslår i proposition RP 116/2006 rd att tillämpningsområdet för lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009 utvidgas så att även arbetsgivare med fast driftställe i sex kommuner i Östra Finlands län skall kunna befrias från avgifterna i fråga.

Befrielse från arbetsgivaravgifter har enligt den nuvarande lagen gällt bl.a. 14 kommuner i Lappland. Av någon anledning har kommunen Tervola inte omfattas av detta försök med avgiftsbefrielse i Lapplands län och vissa skärgårdskommuner. Och detta trots att kommunen uppfyller alla kriterier för att ingå i försöket, inklusive utvecklingen i fråga om arbetslöshet och sysselsättning.

Därför borde utskottet i betänkandeskedet i enlighet med LM 79/2006 rd ha tagit med arbetsgivare med fast driftställe i Tervola i försöket.

Förslag

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att lagförslaget i övrigt godkänns enligt betänkandet, men 3 § med följande ändring:

3 §

Denna lag tillämpas på arbetsgivare som avses i 1 § som inom försöksområdet har ett sådant fast driftställe som avses i 13 a § i inkomstskattelagen (1535/1992) i någon av följande kommuner (*försöksområde*):

1) Lapplands län: Enare, Enontekis, Kemijärvi, Kittilä, Kolari, Muonio, Pelkosenniemi, Pello, Posio, Salla, Savukoski, Sodankylä, *Tervola*, Utsjoki eller Övertorneå,

(2—4 punkten som i FvUB)

(2 mom. som i FvUB)

Helsingfors den 10 oktober 2006

Veijo Puhjo /vänst
Esko Kurvinen /saml

Ahti Vielma /saml
Kari Kärkkäinen /kd