

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 22/2005 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om befrielse från arbetsgiva- res socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003 — 2005

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 25 oktober 2005 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2005 (RP 170/2005 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Arto Sulonen, inrikesministeriet
- överinspektör Markku Kavonius, handels- och industriministeriet
- specialplanerare Minna Liuttu, social- och hälsovårdsministeriet

- överinspektör Timo Jokiperä, arbetsministeriet
- jurist Timo von Boehm, Kyrkostyrelsen
- informatör Raimo Holster, Lapplands förbund
- kommundirektör Heikki Havanka, Kolari kommun
- kommundirektör Bo Lindholm, Nagu kommun
- näringsombudsman Veli-Matti Kaihua, Övertorneå kommun.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- Skattestyrelsen
- Finlands Kommunförbund
- Finlands ortodoxa kyrkostyrelse
- Företagarna i Finland rf.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att giltighetstiden för lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2005 förlängs till 2009. Vidare föreslås att lagens tillämpningsområde utvidgas så att också kommuner, samkommuner som finns i dessa kommuner, den evangelisk-lutherska kyrkan, dess församlingar och kyrkliga samfälligheter samt det ortodoxa kyrkosamfundet och dess församlingar omfattas av avgiftsbefrielsen.

Befrielse från socialskyddsavgift ska i enlighet med gällande lag tillämpas i kommunerna Enare, Enontekis, Kemijärvi, Kittilä, Kolari, Muonio, Pelkosenniemi, Pello, Posio, Salla, Savukoski, Sodankylä, Utsjoki och Övertorneå samt de s.k. A-skärgårdskommunerna, dvs. Houtskär, Iniö, Karlö, Korpo, Nagu och Velkua.

Till följd av befrielsen från socialskyddsavgift går ett belopp av 6,5 miljoner euro per år förlorat i socialskyddsavgifter, varav folkpensionsfondens avgiftsunderskott är 3 miljoner euro och

sjukförsäkringsfondens 3,5 miljoner euro. Frågan om täckandet av folkpensionsfondens och sjukförsäkringsfondens avgiftsunderskott måste bedömas senare under 2006. Det föreslås att maximibeloppet av befrielsen från socialskyddsavgift ska vara 30 000 euro per arbetsgivare för den socialskyddsavgift som ska betalas för respektive lönebetalningsår.

Den föreslagna lagen ska vara tidsbegränsad och gälla till utgången av 2009 så att arbetsgi-

varna sista gången får befrielse från socialskyddsavgiften i januari 2010 på basis av löner som betalats i december 2009.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2006. Lagen tillämpas i den föreslagna formen första gången på den socialskyddsavgift som fastställs på basis av de utbetalda lönerna i januari 2006 och som ska betalas i februari 2006.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Allmänt

Den temporära lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift (1200/2002) gäller sedan början av 2003 i vissa kommuner i det nordligaste Finland och i de så kallade A-skärgårdskommunerna. Särskilt kommunerna i norr lider av arbetslöshet och flyttningsunderskott. Dessutom har företagen i försöksområdet extra kostnader och därmed nedsatt sysselsättningsförmåga på grund av geografiska faktorer, klimatförhållanden, långa transportsträckor, avsides läge och gles bosättning. Enligt lagen har befrielse från socialskyddsavgift beviljats privata arbetsgivare och statliga affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk (627/1987). Befrielsen har uppgått till högst 30 000 euro per år och arbetsgivare. Befrielsen utgör de minimis-stöd enligt kommissionens förordning (EG) nr 60/2001 (FvUB 11/2002 rd — RP 120/2002 rd).

I landskapet Kajanaland gäller en motsvarande befrielse från socialskyddsavgift 2005—2009 (1094/2004). I Kajanaland är tillämpningsområdet större och omfattar också kommuner, samkommuner, landskapet Kajanaland samt den evangelisk-lutherska kyrkan, dess församlingar och kyrkliga samfälligheter och det ortodoxa kyrkosamfundet och dess församlingar (FvUB 18/2004 rd — RP 144/2004 rd).

Förlängning av giltighetstiden för befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift och utvidgning av tillämpningsområdet

I propositionen föreslås att giltighetstiden för lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2005 (1200/2002) förlängs till 2009. Lagens tillämpningsområde utvidgas så att avdraget för socialskyddsavgift ska kunna göras av privata arbetsgivare och statliga affärsverk och dessutom av i lagens 3 § avsedd kommun, samkommuner som finns i dessa kommuner, den evangelisk-lutherska kyrkan, dess församlingar och kyrkliga samfälligheter samt det ortodoxa kyrkosamfundet och dess församlingar.

Genom att utsträcka tillämpningsområdet till kommuner och församlingar strävar man efter att eliminera obalansen mellan lönekostnaderna för privata och offentliga arbetsgivare samt att jämställa kommunerna och församlingarna i nämnda område med kommunerna i landskapet Kajanaland. Genom att utvidga försöket till kommunarbetsgivare och församlingar vill man bidra till sysselsättningen i området, där kommunernas andel som arbetsgivare är stor.

Enligt lagförslaget gäller avgiftsbefrielsens maximibelopp 30 000 euro per år också kommunala och kyrkliga arbetsgivare.

Genom att fortsätta försöket vill man få fram erfarenheter över en längre period om avdragets inverkan på sysselsättningen och arbetsgivarnas sysselsättningsbetingelser. Genom långvarigare avgiftsbefrielse vill man också bidra till att de

lokala arbetsgivarna blir villigare att anställa personal.

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning anser utskottet förslaget behövligt och ändamålsenligt. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår förvaltningsutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 25 november 2005

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Matti Väistö /cent
vordf. Veijo Puhjo /vänst
medl. Sirpa Asko-Seljavaara /saml
Nils-Anders Granvik /sv
Lasse Hautala /cent
Rakel Hiltunen /sd
Esko Kurvinen /saml
Lauri Kähkönen /sd

Kari Kärkkäinen /kd
Lauri Oinonen /cent
Heli Paasio /sd
Satu Taiveaho /sd
Tapani Tölli /cent
Ahti Vielma /saml
Tuula Väättäinen /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.