

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 43/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 39 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten och av lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 10 december 2014 regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av 39 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten och av lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (RP 317/2014 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Petri Haapalainen, arbets- och näringsministeriet
- konsultativ tjänsteman Lars Koltola, social- och hälsovårdsministeriet
- sakkunnig Annukka Mäkinen, Finlands Kommunförbund.

Dessutom har skriftligt yttrande lämnats av

- jord- och skogsbruksministeriet
- Landsbygdsverket MAVI.

PROPOSITIONEN

Propositionens huvudsakliga syfte är att ändra lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt så att till lagen fogas de bestämmelser som genomförandet av målet europeiskt territoriellt samarbete under programperioden 2014-2020 förutsätter. När det gäller målet europeiskt territoriellt samarbete är Europeiska unionens lagstiftning mer detaljerad än reglerna för det strukturfondsprogram som genomförs endast nationellt. Kommissionen har antagit särskilda regler för stödberättigande kostnader som ska följas i alla medlemsstater som genomför programmet och i fråga om alla åtgärder. Beho-

vet av nationell reglering minskar på detta sätt. De stater som genomför samarbetsprogrammet kan dessutom i programdokumentet avtala om de förfaranden för stödberättigande som ska tillämpas inom programmet.

I lagen föreslås dessutom ändringar som har samband med strukturfondsprogrammet, social- och hälsovårdsministeriets uppgifter och en precisering av paragrafen om stöd av mindre betydelse.

Till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter ska det läggas till rätt att utöver projektfinansieringen dessutom bevilja tekniskt stöd från

strukturfondsprogrammet. Bestämmelserna om det elektroniska förfarandet i samband med det nationella strukturfondsprogrammet ska preciseras, så att också stödbeslutet och beslutet om utbetalning av stöd fattas elektroniskt utöver det att ansökan görs elektroniskt. Lagen får också bestämmelser om godtagbara kostnader och granskningsrätt i samband med fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

Lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten föreslås

få ett tillägg om revisionsmyndighetens uppgifter. Uppgifterna för den finska revisionsmyndigheten för programmen inom målet europeiskt territoriellt samarbete föreslås bli utökade med uppgiften som ett oberoende revisionsorgan enligt den allmänna förordningen.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits och blivit stadfästa.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Det primära målet med propositionen är att komplettera lagstiftningen om regional utveckling och strukturfondsverksamhet med bestämmelser som tillåter att programmen för målet europeiskt territoriellt samarbete och EU:s operativa program för bistånd till dem som har det sämst ställt kan genomföras programperioden 2014—2020. Grundläggande bestämmelser om detta finns i de gällande lagarna. Dessutom har propositionen en del bestämmelser om genomförande av det nationella strukturfondsprogrammet.

Målet europeiskt territoriellt samarbete stöder gränsöverskridande samarbete mellan stater och regioner inom EU:s inre gränser. Programmen för internationellt gränsöverskridande samarbete tar starkt avstamp i regionerna. Programperioden 2014—2020 deltar Finland i nio program kring europeiskt territoriellt samarbete. I programmet för mellersta Östersjön är Egentliga Finlands förbund förvaltningsmyndighet, attesterande myndighet och revisionsmyndighet. Finland förfogar över 161,3 miljoner euro i bidrag från Europeiska regionala utvecklingsfonden. Pengarna får användas till gränsöverskridande och mellanstatligt samarbete. Ungefär 100 miljoner har fördelats mellan fem program som anges närmare i propositionen. Resten, ungefär 60 miljoner, går till ENI CBC-programmen i samarbetet kring de yttre gränserna. Regeringen har lämnat RP 342/2014 rd om programmen.

I programmen för det europeiska territoriella samarbetet finns det mindre behov av nationella bestämmelser än i det nationella strukturfondsprogrammet eftersom EU-lagstiftningen innehåller mer ingående bestämmelser om bland annat godtagbara kostnader. Dessutom kan de deltagande staterna i programdokumenten avtala om mekanismer för stödberättigande. Programmen för territoriellt samarbete har lång erfarenhet av att administrera program i olika länder och metoderna är väl inarbetade. Projekten är gemensamma och det finns således fler än en som får bidrag. För att förenkla administrationen kommer de deltagande staterna överens om procedurerna i samarbetsprogrammen. Regeringen föreslår att dels EU:s lagstiftning, dels det som staterna kommer överens om i programdokumenten för respektive samarbetsprogram ska tillämpas på projekten.

Lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014, nedan kallad finansieringslagen) ändras beträffande verkställigheten av det nationella strukturfondsprogrammet. Bland annat ska social- och hälsovårdsministeriet kunna bevilja stöd till projekt som finansieras med tekniskt stöd i stället för att ansöka om medel från arbets- och näringsministeriet. Perioden 2014—2020 är social- och hälsovårdsministeriet det enda ministeriet där projekten administreras och finansieras av ministeriet självt. Förslaget förenklar administrationen och stäm-

mer överens med praxis vid övriga förmedlande organ.

I strukturfondsprogrammet ska stöd och utbetalning redan enligt den gällande finansieringslagen ansökas elektroniskt via EURA 2014, som är ett informationssystem som drivs av arbets- och näringsministeriet. I ett annat system kan ansökan göras webben eller på ett formulär. Bestämmelserna följer regeln att strukturfondsstöd i första hand ska sökas elektroniskt. Förmedlande organ är bland annat arbets- och näringscentralerna, landskapsförbunden och Tekes. I förekommande fall ger de råd om elektronisk ansökan. I propositionen föreslås det att också besluten till stödtagarna ska fattas elektroniskt.

Förvaltningsutskottet understryker vikten av att informationssystemen fungerar och mekanis-

merna är smidiga för att både programmen och projekten ska kunna genomföras effektivt. Det är viktigt att informationssystemen tekniskt fungerar utan problem och att de elektroniska processerna fungerar korrekt dels när stöd beviljas och betalas ut, dels när omprövning eller besvär kommer i fråga.

Sammanfattningsvis finner utskottet propositionen nödvändig och ändamålsenlig. Utskottet tillstyrker lagförslagen utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslagen utan ändringar.

Helsingfors den 23 januari 2015

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Pirkko Mattila /saf
vordf. Mika Kari /sd
medl. Maarit Feldt-Ranta /sd
Satu Haapanen /gröna
Rakel Hiltunen /sd
Anne Holmlund /saml
Reijo Hongisto /saf

Risto Kalliorinne /vänst
Elsi Katainen /cent
Timo V. Korhonen /cent
Markus Lohi /cent
Tapani Mäkinen /saml
Mika Raatikainen /saf
Kari Tolvanen /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.