

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 9/2009 rd

Regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av passlagen och av vissa andra lagar som har samband med den

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 5 februari 2009 en proposition med förslag till lagar om ändring av passlagen och av vissa andra lagar som har samband med den (RP 234/2008 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har grundlagsutskottet lämnat ett utlåtande i saken. Utlåtandet (GrUU 14/2009 rd) återges efter betänkandet

Sakkunniga

Utskottet har hört

- polisöverdirektör Mikko Paatero, regeringsråd Tomi Vuori, överinspektör Tiina Nuutinen och överinspektör Kari Santalahti, inrikesministeriet
- lagstiftningssekreterare Veli-Pekka Rautava, utrikesministeriet
- specialmedarbetare Leena Vettenranta, justitieministeriet
- dataombudsman Reijo Aarnio

- resultatenhetschef Matti Heinonen, Migrationsverket
- chef för certifieringsförvaltningen Katja Häkinen, befolkningsregistercentralen
- kriminalinspektör Markus Välimäki, Central-kriminalpolisen
- avdelningschef Harri Sarvanto, skyddspolisen
- överkommissarie Sakari Harju, polisinnrättningen i Helsingfors
- professor Olli Mäenpää
- professor Tuomas Ojanen
- professor Kaarlo Tuori.

Dessutom har skriftliga utlåtanden lämnats av

- försvarsministeriet
- finansministeriet
- Tullstyrelsen
- Finlands Kommunförbund
- Suomen Nimismiesyhdistys ry, även representant för Poliisi-, ulosotto-, syyttäjä- ja maistraatti lakimiesten edunvalvontajärjestö PUSH ry
- Finlands Polisorganisationers Förbund rf.

PROPOSITIONEN

I passlagen föreslås sådana ändringar i lagstiftningen som införandet av fingeravtryck i pass förutsätter. Dessutom föreslås ändringar i lagen om behandling av personuppgifter i polisens

verksamhet, utlänningslagen och lagen om utlänningsregistret. Avsikten är att föreskriva bl.a. om passets tekniska del, tagande, avläsning och registrering av fingeravtryck samt användning,

utlämnande och skydd av fingeravtrycksuppgifter. I propositionen föreslås dessutom att hittegodslagen ska ändras.

Det är fråga om ibruktagandet av det andra biometriska kännetecknet i Finlands nationella pass och övriga resedokument. Det första biometriska kännetecknet, en digital ansiktsbild, infördes i Finland år 2006 genom passlagen, och därefter har i pass ingått också en maskinläsbar teknisk del, dvs. ett chip. I rådets förordning om standarder för säkerhetsdetaljer och biometriska kännetecken i pass och resehandlingar som utfärdas av medlemsstaterna förutsätts att biometriska kännetecken ska införas i pass.

Fingeravtryck av den som ansöker om pass ska i enlighet med rådets förordning införas i pass och andra resedokument som innehåller ett chip. Förutom i vanliga personliga pass ska fingeravtryck införas även i diplomatpass och tjänstepass samt i de resedokument som utfärdas för utlännningar, dvs. i främlingspass och i resedokument för flykting. Fingeravtryck som lagrats på passets chip får avläsas enbart av den myndighet som utfärdar passet och av polis- och gränskontrollmyndigheter när det är nödvändigt för att identifiera en person eller verifiera att ett dokument är äkta, inom processer som har att göra med passansökan och konstaterande av rätten att resa. Polisen ska dessutom ha rätt att avläsa fingeravtryck i passets chip alltid när polisen enligt lagen har rätt att kontrollera en persons identitet.

Fingeravtryck ska också tas av den som ansöker om ett sådant pass eller resedokument som inte innehåller något chip, dvs. tillfälligt pass, tillfälligt främlingspass eller sjömanspass. Fing-

eravtryck av den som ansöker om vanligt pass, tillfälligt pass, diplomat- och tjänstepass eller sjömanspass ska registreras i polisens informationssystem för förvaltningsärenden. På motsvarande sätt ska fingeravtryck av den som ansöker om främlingspass, tillfälligt främlingspass eller resedokument för flykting registreras i det utlänningsregister som förs av Migrationsverket.

I propositionen föreslås att registrerade fingeravtrycksuppgifter av den som ansöker om pass ska få användas för fastställande av en persons identitet när behovet har att göra med identifiering av sökanden i samband med passansökan eller identifiering av passinnehavaren i situationer där myndigheten i anknytning till personens reserätt, utresa, och inresa har rätt att kontrollera personens identitet och det uppvisade dokumentets äkthet. Fingeravtryck som tagits av sökanden och registrerats får användas också för tillverkning av det ansökta dokumentet. Dessutom föreslås att polisen ska ha en mera långtgående rätt att använda fingeravtrycksuppgifter för utredning av identitet också för sådan annan utredning av identitet som ingår polisens arbetsuppgifter. Registrerade fingeravtrycksuppgifter i pass kan användas t.ex. för identifiering av avlidna eller okända offer eller för utredning av en persons identitet vid exempelvis förhör.

Det föreslås att passlagens läslighet ska förbättras genom några strukturella ändringar som gäller bl.a. passets tekniska del och de biometriska kännetecknen. Dessutom föreslås vissa mindre ändringar i passlagen.

Lagarna föreslås träda i kraft våren 2009.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Allmänt

I propositionen föreslås de ändringar i passlagen (671/2006) som ibruktagandet av fingeravtryck i pass förutsätter. Dessutom föreslår man ändringar i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003), utlänningsla-

gen (301/2004), lagen om utlänningsregistret (1270/1997) och i hittegodslagen (778/1988). Avsikten är att ge bestämmelser bl.a. om passens tekniska del, om att ta och avläsa fingeravtryck, om registrering av fingeravtryck och om att använda, lämna ut och skydda fingeravtrycksuppgifter.

Med hänvisning till propositionen och utredning till utskottet anser utskottet propositionen behövlig och ändamålsenlig. Utskottet föreslår att lagförslagen godkänns med de anmärkningar och ändringsförslag som framgår av betänkandet.

Lagring av fingeravtryck i ett chip

Europeiska unionens råd har antagit en förordning EG nr 2252/2004 om standarder för säkerhetsdetaljer och biometrisk kännetecken i pass och resehandlingar som utfärdas av medlemsstaterna (EU:s passförordning) och som förutsätter att pass och andra resedokument som medlemsstaterna utfärdar ska ha en teknisk del, ett chip, där innehavarens ansiktsbild och fingeravtryck lagras i form av biometriska kännetecken. Syftet med de biometriska kännetecken som införs i pass är att göra resedokument säkrare och skapa en mera tillförlitlig koppling mellan passet eller resedokumentet och dess innehavare.

Det chip som passförordningen förutsätter och i vilket innehavarens ansiktsbild lagras togs i bruk i Finland i augusti 2006 genom den gällande passlagen. Med denna proposition sätts det andra skedet av EU:s passreform i kraft, vilket innebär att ytterligare två fingeravtryck läggs till passen som biometriska kännetecken. Passförordningen förutsätter att medlemsstaterna vidtar behövliga åtgärder för att fingeravtryckskännetecknen ska kunna tas i bruk senast den 28 juni 2009. Biometriska fingeravtrycksuppgifter lagras i vanliga pass, diplomat- och tjänstepass, främlingspass och i resedokument för flyktingar. Däremot tas uppgifterna inte in i tillfälliga pass, tillfälliga främlingspass eller sjömanspass, eftersom dessa resedokument saknar chip.

Registrering av fingeravtrycksuppgifter

Reformen innebär att de fingeravtryck som tas av passinnehavaren för chipet kommer att registreras i ett passregister. I propositionen motiveras registreringen av fingeravtrycksuppgifter mångordigt. EU:s passförordning kräver inte direkt att fingeravtrycken registreras. Enligt utredning till utskottet kommer en del av medlemsländerna att inrätta fingeravtrycksregister medan

andra låter bli. I den europeiska jämförelse som ingår i propositionen, och som även omfattar Norge och Schweiz, finns uppgifter om tolv stater, av vilka två tredjedelar förefaller gå in för att registrera biometriska fingeravtryck.

Utskottet anser att registreringen gör passansökningsprocessen säkrare och bidrar till en tillförlitlig identifiering av dem som ansöker om pass. Utskottet understryker att det föreslagna förfarandet främjar medborgarnas rättssäkerhet eftersom identifieringen av en person kan göras tillförlitligt och snabbt i samband med att passansökan inlämnas, men även i andra identifieringssituationer. Registreringen är ett sätt att skydda en persons identitet. Genom att jämföra sökandens fingeravtryck med fingeravtryck i databasen kan man försäkra sig om att ingen ansöker om pass under olika identiteter eller att pass med sökandens uppgifter beviljas endast den personen. Fingeravtryck i en databas bidrar också till att fastställa en persons identitet när hans eller hennes passchip är i olag eller har söndrats. Det gör det också möjligt att fastställa identiteten när en person inte kan visa upp en handling för att bekräfta sin identitet antingen för att han eller hon har förlorat handlingen eller av någon annan orsak.

Utskottet understryker ändå att det inte är möjligt att enbart med hjälp av fingeravtryck som har lagrats i ett chip på ett tillförlitligt sätt bekräfta identiteten för den som ansöker om pass. Det innehavarfingeravtryck som har lagrats i passets chip möjliggör endast en jämförelse där denna persons fingeravtryck jämförs med det fingeravtryck som har lagrats i chipet. Inte heller denna jämförelse är ett säkert skydd mot dubbel- eller multiidentiteter. Enda sättet att övertyga sig om att en person som ansöker om pass inte har resehandlingar utställda på flera identiteter är att jämföra sökandens fingeravtryck med de fingeravtryck som lagrats i databasen. Med dessa fingeravtryck kan man också försäkra sig om att pass med sökandens uppgifter beviljas endast en person.

Av grundlagsutskottets utlåtande framgår att det inte finns några hinder för att lagra fingeravtryck i ett passregister. I utlåtandet sägs ändå att

det finns orsak att förhålla sig negativt till att uppgifter används för ändamål som ligger utanför det syfte som det egentligen samlats in och registrerats för. Till denna del hänvisar utskottet till det som sägs nedan.

Skydd av uppgifterna i registret och informationssäkerheten

De biometriska kännetecknen ställer särskilda krav på skyddet av uppgifter för att den person vars biometrisk egenskap lagras eller behandlas ska kunna lita på att integritetsskyddet fungerar. I den del av betänkandet som behandlar lagrandet av den biometriska ansiktets bilden i passets tekniska del har framhållits att det behövs en mer detaljerad reglering av informationsskyddet för passreformens andra fas, dvs. när man i chipet också lagrar fingeravtryck. (FvUB 13/2006 rd). I propositionen uppmärksammas på flera punkter frågan om skyddet av uppgifter och informationssäkerheten.

Utskottet har informerats om att passinnehavarnas fingeravtryck lagras i en databas som fungerar som ett centralt fingeravtrycksregister. I detta register lagras alla personers biometriska kännetecken på ett och samma ställe. Fingeravtrycken lagras i oläslig form med en digital krypteringsmetod. Krypteringsmetoden gör det omöjligt för obehöriga att läsa och använda databasen. Informationen i chipet skyddas mot obehörig läsning genom ett system som innebär att de lagrade uppgifterna kan läsas endast efter att det optiska maskinläsbara fältet har lästs. Det här betyder att ingen kan läsa chipet utan att passinnehavaren är medveten om det och utan att han eller hon har lämnat sitt pass för avläsning.

Lagring av uppgifter i ett fingeravtrycksregister ställer krav på tillförlitlighet och integritet. Utskottet anser det särskilt viktigt att det inte blir möjligt att utan befogenheter komma åt databasens innehåll för att ändra, stryka eller skapa uppgifter i den. Fingeravtrycksregistret får därför vara tillgängligt endast för tjänstemän som i sina uppgifter oundgängligen behöver det och som uttryckligen därför har rätt att använda det. De lagrade fingeravtrycken har krypterats digitalt med en metod som innebär att de inte kan lä-

sas i registret utan en speciell krypteringsanordning. Enligt utredning till utskottet betyder detta att ingen av de personer som hanterar registret kan se fingeravtrycken. Utskottet understryker att ingen kommer åt att se eller hantera fingeravtryck efter att de har lagrats i registret. Alla åtgärder sker automatiskt genom ett informationssystem. Med tanke på tillsynen samlar man dessutom in logguppgifter av vilka det bl.a. framgår hur och när enskilda personuppgifter har hanterats.

För att garantera att fingeravtrycksregistret är säkert görs för tillfället med stöd av ett uttalande som statsrådets har godkänt en riskanalys som enligt uppgift till utskottet ska finnas tillgänglig i slutet av juni 2009. Bland de risker som hittills har identifierats finns inte några sådana som skulle tyda på att registret kräver nya eller ytterligare säkerhetslösningar eller att de inte skulle kunna tas i bruk. Polisen använder redan nu ett flertal personregister där man samlar känsliga eller sekretessbelagda uppgifter. Passsystemet är ett av polisens nyaste datasystem och man har därför kunna utnyttja nya tekniska lösningar.

Utskottet konstaterar att informationssystem skyddas med flera säkerhetsmekanismer som hanteras som en helhet med hjälp av olika typer av informationssäkerhet. Enligt utredning till utskottet består informationssäkerheten av åtta åtgärdsområden som handlar om säkerhet relaterad till administration, personal, fysisk säkerhet, datakommunikation, materiel, programvara, informationsmaterial och driftsäkerhet. Systemsäkerheten och hanteringen av den är inte någon engångsåtgärd utan det är fråga om fortgående informationssäkerhetsarbete.

Sammantaget kan det konstateras att utifrån den utredning som lämnats till utskottet finns det inga omständigheter på basis av vilka man kunde misstänka att informationssäkerhetsarrangemangen inte skulle ligga på den höga nivå som krävs när fingeravtrycksregistret tas i bruk. Det är självklart att registret inte får tas i bruk eller användas om det framgår att informationssäkerheten inte har säkerställts på ett korrekt sätt. I detta sammanhang kan man också konstatera att det i polisregistren lagrats brottsrelaterade

DNA-uppgifter och att man inte har haft några informationssäkerhetsproblem med dem.

Utskottet utgår från att myndigheterna följer lagarna. I grundlagens 2 § 3 mom. föreskrivs att all utövning av offentlig makt ska bygga på lag och att i all offentlig verksamhet ska lag noggrant iakttas. I exempelvis social- och hälsovårdens register finns rikligt med känsliga hälsorelaterade uppgifter. Också i det fallet utgår man från att uppgifterna används på ett sakligt sätt. Detta innebär givetvis inte att det inte dessutom är viktigt att utöva tillsyn över registren.

Användning och utlämning av fingeravtrycksuppgifter

Registrerade fingeravtrycksuppgifter av en sökande kan användas för fastställande av personens identitet när behovet har att göra med identifiering av sökanden eller identifiering av passinnehavaren i situationer där en myndighet i anknytning till personens reserätt, utresa eller inresa har rätt att kontrollera personens identitet och det uppvisade dokumentets äkthet. Fingeravtryck som tagits av sökanden och registrerats kan också användas för tillverkning av det ansökt dokumentet.

Användning av fingeravtrycksuppgifter i passet för andra ändamål än de som motsvarar de ursprungliga registrerings- och användningsändamålen ska enligt propositionen begränsas till utredning av identitet när polisen utför ett sådant enskilt uppdrag som oundgängligen kräver att identiteten styrks. Rätt att använda uppgifterna har då endast den vilkas arbetsuppgifter oundgängligen kräver det. I praktiken är det fråga om situationer där en polisman med stöd av lag identifierar en person och där identiteten inte kan fastställas på annat sätt. Det kan exempelvis vara fråga om att identifiera en avliden eller en person som har förblivit okänd. Bestämmelsen gör det inte möjligt att avvärja eller utreda brott med hjälp av fingeravtryck som har lagrats i registret. På denna punkt föreslår utskottet i detaljmotiv en betydande precisering av regleringen.

Ändringen av EU:s passförordning

Kommissionen lämnade den 18 oktober 2007 ett förslag till ändring av EU:s passförordning (KOM(2007) 619 slutlig). Rättsakten utfärdades den 28 maj 2009, och den träder i kraft den tjugonde dagen efter offentliggörandet i EU:s officiella tidning. Den offentliggjordes den 6 maj. Med andra ord träder den i kraft samtidigt som fingeravtryck ska börja införas i pass och andra resedokument.

Ändringen av EU:s passförordning innebär med stöd av dess artikel 1.2a att man undantar barn under 12 år och personer på vilka det är fysiskt omöjligt att ta fingeravtryck från kravet på att lämna fingeravtryck. Dessutom säger artikel 1.2b i förordningen att om det tillfälligt är omöjligt att ta fingeravtryck ska medlemsstaterna utfärda ett provisoriskt pass med en giltighetstid på högst tolv månader.

Denna ändring av EU:s passförordning innebär att den föreliggande propositionen måste justeras i fråga om passens giltighetstid i de fall där det finns tillfälliga fysiska hinder.

Regeringen har föreslagit en giltighetstid på högst två år för pass när det finns tillfälliga fysiska hinder (sista meningen i passlagens 14 § 2 mom.). Eftersom man i EU:s passförordning använder termen "väliaikainen" i en annan betydelse än i den finländska passlagen (passlagens 3 a §) föreslår förvaltningsutskottet att man för klarhets skull inför en nya paragraf i passlagen (3 c §) där man definierar sådana situationer enligt EU:s passförordning där man utfärdar sådana provisoriska pass ("tilapäinen passi") som den förordningen avser, till skillnad från de tillfälliga passen ("väliaikainen passi"). Provisoriska pass ska utfärdas till sökande av vilka det på det sätt som EU:s passförordning avser tillfälligt är omöjligt att ta fingeravtryck. Sista meningen i 14 § 2 mom. i passlagen måste därför ändras så att provisoriska pass beviljas för högst tolv månader.

Det är utskottets uppfattning att ändringen av EU:s passförordning inte begränsar beviljandet av biometriska pass i dessa fall av s.k. tillfällig skada. Förordningen gäller förenhetligade lägsta krav på säkerhetsfaktorer, och den tillåter

också att den nationella regleringen går längre än så. Den föreslagna nationella lagstiftningen kan anses vara en sådan genomförandeåtgärd som inte påverkar förordningens direkta tillämplighet eller dess enhetliga tillämpning i de olika medlemsstaterna.

Förvaltningsutskottet ansåg (FvUB 13/2006 rd) i samband med att passlagen stiftades att det var på sin plats att man stramar åt möjligheterna att utfärda tillfälliga pass, eftersom pass som saknar en teknisk del har en betydligt lägre säkerhetsnivå än de centralt tillverkade passen. Därför måste man skilja åt tillfälliga pass och provisoriska pass, så att det inte blir möjligt att kringgå bestämmelserna och ansöka om ett tillfälligt pass med lägre säkerhetsnivå.

EU:s passförordning medför inget annat när det gäller propositionen. Enligt det föreslagna 6 a § 2 mom. i passlagen behöver sökanden inte lämna fingeravtryck om dessa inte kan tas på grund av skada, sjukdom eller fysiskt hinder eller av andra motsvarande skäl.

Detaljmotivering

1. Lag om ändring av passlagen

3 c §. *Provisoriskt pass (Ny).* Med hänvisning till den allmänna motiveringen ovan föreslår utskottet med anledning av den ändring av EU:s passförordning som utfärdades den 6 maj 2009 en ny 3 c § med bestämmelser om provisoriska pass. Utskottets förslag innebär att pass kan utfärdas provisoriskt om den som ansöker om pass av någon i 6 a § 2 mom. avsedd orsak inte kan lämna fingeravtryck och orsaken är tillfällig.

14 §. *Giltighetstiden för pass.* Enligt 1 mom. är ett pass giltigt i fem år från den dag då passet utfärdades, om inte något annat följer av 2—7 mom.

Av 2 mom. framgår bl.a. att pass utfärdas för en tid av högst två år, om fingeravtryck inte kan tas av sökanden av skäl som avses i 6 a § 2 mom. och som är av tillfällig natur.

Utskottet föreslår med hänvisning till de allmänna motiven att sista meningen i 14 § 2 mom.

ändras så att passet i stället för två år beviljas för högst tolv månader.

2. Lag om ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet

16 a §. *Användning av fingeravtrycksuppgifter i pass för andra ändamål än de som uppgifterna har samlats in och registrerats för.* Enligt grundlagsutskottets utlåtande ska man förhålla sig mycket försiktigt till att uppgifter används för ändamål som ligger utanför det syfte som de egentligen samlats in och registrerats för. Man kan då bara göra exakt avgränsade och som mycket små karakteriserbara undantag från ändamålsbundenheten. Bestämmelserna får enligt utskottet inte leda till någon annan verksamhet än den som är förknippad med det ursprungliga användningsändamålet blir det huvudsakliga ändamålet och inte ens ett betydande användningsändamål. De föreslagna bestämmelserna är enligt grundlagsutskottets utlåtande inte ändamålsenliga, särskilt inte med avseende på det krav på exakthet och noga avgränsning som ställs på definitionen av användningsändamål. Därför måste 16 a § i lagförslag 2 utgå eller åtminstone göras väsentligt exaktare, om lagförslaget ska kunna behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Förvaltningsutskottet föreslår med anledning av grundlagsutskottets utlåtande en väsentlig precisering av 16 a § 1 mom. Den innebär att fingeravtrycksuppgifter i pass får användas för andra ändamål än de som uppgifterna har samlats in och registrerats för endast om det är nödvändigt för att avvärja en omedelbar och allvarlig fara som hotar en persons liv eller hälsa eller för att identifiera en avliden. Passregistrets fingeravtrycksuppgifter måste kunna användas i exceptionella situationer där det inte egentligen finns några alternativ.

I den form som utskottet föreslår är användningsområdet för fingeravtryck exakt angivet och noga avgränsat. Det gör det inte möjligt att använda registeruppgifterna i fråga till exempel för brottsutredning.

I den form som utskottet föreslår har 16 a § 1 mom. följande lydelse: "Polisen får använda i 3

§ 3 mom. 4 punkten avsedda fingeravtrycksuppgifter i pass för andra ändamål än de som uppgifterna har samlats in och registrerats för *endast om det är nödvändigt för att identifiera ett offer för en naturkatastrof, storolycka eller någon annan katastrof eller för ett brott eller ett offer som annars förblivit oidentifierad*. Rätt att använda uppgifterna har endast den som oundgängligen behöver dem för skötseln av sina arbetsuppgifter."

4. Lag om ändring av lagen om utlänningsregistret

3 a §. Användning av fingeravtrycksuppgifter i delregistret för främlingspass och resedokument för flykting. Finska beskickningar har i enlighet med 139 § 2 mom. (973/2007) i utlänningslagen befogenhet att bevilja utlänningar som befinner sig utomlands främlingspass. Beskickningarna är den enda finländska myndigheten utomlands som kan hjälpa innehavaren av ett främlingspass eller resedokument för flykting som Finland beviljat exempelvis i en situation där personen i fråga förlorat sina resedokument. Ett av de viktigaste syftena med att ändra passlagen är uttryckligen att öka säkerheten när det gäller resedokument. Möjligheten att använda fingeravtryck som kännetecken är till nytta när det gäller att identifiera den sökande bland annat i fråga om dem som innehar främlingspass, som det även i övrigt finns mindre registeruppgifter om i befolkningsdatasystemet. Utskottet föreslår därför att man i 3 a § 1 mom. också tillåter att utrikesministeriet och Finlands beskickningar använder fingeravtrycksuppgifter.

Dessutom föreslår utskottet att 3 a § 1 mom. preciseras så att de fingeravtryck som tagits för främlingspass eller resedokument för flykting ska registreras i delregistret för främlingspass och resedokument för flykting, som finns till för detta ändamål. Utskottet föreslår vidare att man i momentet uttryckligen räknar upp de myndigheter som har rätt att använda fingeravtrycken i registret.

Migrationsverkets utlänningsregister innehåller uppgifter både om främlingspass som beviljas utlänningar och om resedokument för flyktingar. Utskottet anser att propositionen inte innehåller lämpliga begränsningar av rätten att använda uppgifter i fråga om dessa passtyper (jfr 15 § 3 mom. och 16 a § i lagförslaget om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet). Därför föreslår förvaltningsutskottet tillägg av motsvarande begränsning i 3 a § 2 mom. i lagförslag 4 som i lagförslag 2 om ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet.

Förvaltningsutskottet föreslår således att 3 a § 1 mom. i lagen om utlänningsregistret ska få följande lydelse:

"De fingeravtryck som tagits för ansökningar om främlingspass och resedokument för flyktingar ska registrerats i delregistret för främlingspass och resedokument för flykting. Fingeravtrycken får användas av Migrationsverket, polisen, gränsbevakningsväsendet och tullen när myndigheten fullgör uppgifter som hör till gränskontrollmyndigheten och av utrikesministeriet och finska beskickningar."

Vidare föreslår utskottet att 2 mom. godkänns i följande lydelse:

"Endast den får använda fingeravtryck vars arbetsuppgifter nödvändigtvis kräver det. Fingeravtryck får användas endast för fastställande av identitet och tillverkning av främlingspass eller resedokument för flykting. Polisen har dessutom rätt att använda fingeravtrycksuppgifter på det sätt som föreskrivs i 16 a § i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003). Den som har rätt att använda uppgifterna har rätt att ta fingeravtryck av en registrerad och jämföra dessa med registrerade fingeravtryck. Uppgifter som tagits för jämförelsen får användas endast när jämförelsen görs och ska därefter förstöras omedelbart."

Lagförslag 3 och 5

Utskottet tillstyrker lagförslag 3 och 5 utan ändringar.

Lagstiftningsordning

Förvaltningsutskottet har på behörigt sätt beaktat grundlagsutskottets konstitutionella anmärkning mot 16 a § i lagförslag 2. Därmed kan lagförslagen behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Förslag till beslut

Förvaltningsutskottet föreslår således

att lagförslag 3 och 5 godkänns utan ändringar och

att lagförslag 1, 2 och 4 godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag):

Utskottets ändringsförslag

1.

Lag

om ändring av passlagen

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i passlagen av den 21 juli 2006 (671/2006) 12, 30 och 35 §,
ändras den finska språkdirakten i 3 § samt 4 § 3 mom., 5 §, 6 § 3 mom., 10 §, rubriken för 11 §, 14 §, den finska språkdirakten i 15 § 2 mom. samt 17—19 §, 21 och 22 §, 24 § 1 mom., 25 § 1 mom. och 29 § samt
fogas till lagen nya 3 a, 3 b, 4 a, 5 a—5 c och 6 a § som följer:

3, 3 a och 3 b §
(Som i RP)

3 c § (Ny)

Provisoriskt pass

Ett pass kan beviljas provisoriskt (provisoriskt pass), om fingeravtryck inte kan tas av sökanden av skäl som avses i 6 a § 2 mom. och som är av tillfällig natur.

4, 4 a, 5, 5 a—c, 6, 6 a, 10 och 11 §
(Som i RP)

14 §

Giltighetstiden för pass

(1 mom. som i RP)

Pass utfärdas för kortare tid än fem år på det sätt som sökanden begär eller i enlighet med det sätt på vilket en vårdnadshavare med stöd av 7 § 1 mom. eller socialnämnden i fråga om ett omhändertaget barn har begränsat sitt samtycke. Pass kan utfärdas för kortare tid än fem år även för den som avses i 15 § 1 mom. och då pass utfärdas i de fall som avses i 11 § 2 mom. Om fingeravtryck inte kan tas av sökanden av skäl som avses i 6 a § 2 mom. och som är av tillfällig natur, utfärdas passet för en tid av högst tolv månader.

(3—7 mom. som i RP)

15, 17, 18, 19, 21, 22, 24, 25 och 29 §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

2.

Lag

om ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 22 augusti 2003 om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) 3 § 3 mom., 10 a § och 23 § 1 mom. 2 punkten, sådana de lyder, 3 § 3 mom. delvis ändrat i lagarna 256/2006 och 672/2006, 10 a § i nämnda lag 672/2006 och 23 § 1 mom. 2 punkten i nämnda lag 256/2006, samt

fogas till 15 § ett nytt 3 mom., till 16 § ett nytt 4 mom., till lagen en ny 16 a §, till 19 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 529/2005 och 594/2005 och i nämnda lag 256/2006 samt i lagarna 538/2006 och 981/2007, ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., till 37 § ett nytt 6 mom., varvid det nuvarande 6 och 7 mom. blir 7 och 8 mom. och till 40 § ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 mom. blir 4 mom., som följer:

3 §
(Som i RP)

10 a, 15 och 16 §
(Som i RP)

16 a §

*Användning av fingeravtrycksuppgifter i pass
för andra ändamål än de som uppgifterna har
samlats in och registrerats för*

Polisen får använda i 3 § 3 mom. 4 punkten
avsedda fingeravtrycksuppgifter i pass för andra
ändamål än de som uppgifterna har samlats in

och registrerats för endast om *det är nödvändigt
för att identifiera ett offer för en naturkatastrof,
storolycka eller någon annan katastrof eller för
ett brott eller ett offer som annars förblivit oi-
dentifierat*. Rätt att använda uppgifterna har en-
dast den som oundgängligen behöver dem för
skötseln av sina arbetsuppgifter.

(2 mom. som i RP)

19, 23, 37 och 40 §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

4.

Lag

om ändring av lagen om utlänningsregistret

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 19 december 1997 om utlänningsregistret (1270/1997) 4 b § och 7 § 1 mom., sådana de lyder, 4 b § i lag 674/2006 och 7 § 1 mom. i lag 618/2007, samt

fogas till lagen en ny 3 a § och till 10 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 305/2004, 620/2006 och i nämnda lag 618/2007, ett nytt 3 mom. som följer:

3 a §

Användning av fingeravtrycksuppgifter i delregistret för främlingspass och resedokument för flykting

De fingeravtryck som tagits för ansökningar om främlingspass och resedokument för flyktingar ska registrerats i delregistret för främlingspass och resedokument för flykting. Fingeravtrycken får användas av Migrationsverket, polisen, gränsbevakningsväsendet och tullen när myndigheten fullgör uppgifter som hör till gränskontrollmyndigheten och av utrikesministeriet och finska beskickningar.

Endast den får använda fingeravtrycksuppgifter vars arbetsuppgifter nödvändigtvis kräver det. Fingeravtryck får användas endast för fastställande av identitet och tillverkning av främ-

lingspass eller resedokument för flykting. Polisen har dessutom rätt att använda fingeravtrycksuppgifter på det sätt som föreskrivs i 16 a § i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003). Den som har rätt att använda uppgifterna har rätt att ta fingeravtryck av en registrerad och jämföra dessa med registrerade fingeravtryck. Uppgifter som tagits för jämförelsen får användas endast när jämförelsen görs och ska därefter förstöras omedelbart.

4 b, 7 och 10 §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

Helsingfors den 9 juni 2009

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tapani Tölle /cent
vordf. Tapani Mäkinen /saml
medl. Thomas Blomqvist /sv
Maarit Feldt-Ranta /sd
Rakel Hiltunen /sd
Heli Järvinen /gröna
Anne Kalmari /cent
Oiva Kaltiokumpu /cent
Ilkka Kantola /sd

Timo V. Korhonen /cent
Valto Koski /sd
Outi Mäkelä /saml
Pirkko Ruohonen-Lerner /saf
Lenita Toivakka /saml
Unto Valpas /vänst
ers. Ulla Karvo /saml
Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.

RESERVATION 1

Motivering

Förvaltningsutskottet ställer sig positivt till den föreslagna ändringen i passlagen som i första hand ska öka säkerheten i resandet och förbättra kontrollen av passageraruppgifter. Propositionen utgår från syften som i och för sig är bra och grundar sig på EU:s passförordning som förpliktar medlemsstaterna att införa fingeravtryck enligt samordnade regler i de pass som de utfärdar.

Propositionen föreskriver också om ett fingeravtrycksregister där fingeravtrycken för passen ska lagras. Registret är ett betydande ingrepp i det skydd för privatlivet som grundlagen ger. Skydd för personuppgifter behandlas också i artikel 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Där föreskrivs det att personuppgifter bl.a. ska behandlas på behörigt sätt och för ett visst syfte. Bestämmelsen grundar sig på artikel 286 i EG-fördraget, EU:s direktiv om skydd för personuppgifter, artikel 8 i Europakonventionen och konventionen från 1981.

I propositionen går regeringen betydligt längre i lagringen av fingeravtryck än förordningen kräver. På ungefär tio år leder det till att fingeravtryck från hela den vuxna befolkningen i Finland finns i registret, och det kan inte anses rationellt med tanke på det ursprungliga syftet med passförordningen, möjligheter att noggrannare och exaktare kontrollera reserätten.

EU:s passförordning är inte den rättsliga grunden för bestämmelserna att lagra fingeravtryck i registret och kräver egentligen inte heller att de lagras på grundval av nationella beslut. Tvärtom har inställningen under olika stadier av behandlingen varit både restriktiv och negativ.

Ett register kan inte heller anses vara en rätt avvägd åtgärd, om man ser till EU:s direktiv om skydd för personuppgifter. Det tillåter bara att personuppgifter samlas in och behandlas för det syfte som de ska användas för. I det här fallet krävs det inte ens att de registreras. Den eventuella nytta som ett register kan ge uppväger inte

de faror som ligger i att fingeravtryck från en hel befolkning ska lagras elektroniskt i ett register.

I betänkandet säger förvaltningsutskottet att det för närvarande pågår en riskanalys i enlighet med ett uttalande av statsrådet för att garantera säkerheten i registret. Enligt utskottet ska resultaten vara tillgängliga i slutet av juni. Vi anser det onödigt att införa bestämmelser om ett register innan analysen av säkerhetsaspekterna har hunnit bli klar.

Dessutom bör det noteras att inget annat nordiskt land som är EU-medlem har föreslagit något liknande register i samband med genomförandet av förordningen. Också ett flertal andra EU-stater, t.ex. Tyskland som bland de stora medlemsstaterna har en rättskultur som mest påminner om vår, har vanligen ansett det onödigt och rent av farligt på grund av sekretessriskerna.

Vi anser att man ska vara försiktig med att inrätta den här typen av register, eftersom det är ett helt nytt informationssystem med befolkningsuppgifter. Om registret hamnar i fel händer eller sekretessriskerna realiserar, kan vi få stora och allvarliga skador av ett register med begränsad och relativt liten nytta.

I sitt enhälliga utlåtande ansåg grundlagsutskottet (GrUU 14/2009 rd) att det är varken proportionellt motiverat eller nödvändigt att i detta läge införa ett register. Dessutom ansåg grundlagsutskottet att man bör inta en negativ hållning till att uppgifter samlas in för andra ändamål än att verifiera resedokument och föreslog som det primära alternativet att 16 a i propositionen stryks. Dessutom tillade utskottet att det åtminstone inte i dagsläget finns betryggande garantier för dataskyddet.

Men förvaltningsutskottet tog inte tillräckligt allvarligt på den kritiska och välmotiverade hållningen från grundlagsutskottets sida. Vi anser att vi måste komma med en reservation till betänkandet för vi accepterar inte att fingeravtryck lagras och registreras och vi vill att de ställen i lagförslaget som nämner registret stryks.

Förslag

Följaktligen föreslår vi

att lagförslag 3—5 godkänns enligt förvaltningsutskottets betänkande och

*att lagförslag 1 och 2 godkänns med ändringar (**Reservationens ändringsförslag**).*

Reservationens ändringsförslag**1.****Lag****om ändring av passlagen**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i passlagen av den 21 juli 2006 (671/2006) 12, 30 och 35 §,
ändras den finska språkdräkten i 3 § samt 4 § 3 mom., 5 §, 6 § 3 mom., 10 §, rubriken för 11 §, 14 §, den finska språkdräkten i 15 § 2 mom. samt 17—19 §, 21 och 22 §, 24 § 1 mom., 25 § 1 mom. och 29 § samt
fogas till lagen nya 3 a, 3 b, 4 a, 5 a—5 c och 6 a § som följer:

3 §
 (Som i FvUB)

3 a—c §
(Utesl.)

4 §
 (Som i FvUB)

4 a §
(Utesl.)

5 §
 (Som i FvUB)

5 a—c §
(Utesl.)

6 §
 (Som i FvUB)

6 a §

Tagande av fingeravtryck

(1 och 2 mom. som i FvUB)
 Fingeravtrycken lagras i passets tekniska del
(utesl.).

10, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 21, 22, 24 och 25 §
 (Som i FvUB)

29 §

Passregister

För utförande av de uppgifter som enligt denna lag ankommer på polisen, utrikesministeriet och en sådan finsk beskickning som avses i 10 § ska polisen föra ett register där det förs in sådana uppgifter om en persons identitet som avses i 3 § 2 mom. i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003), samt sådana passuppgifter *(utesl.)* som avses 3 § 3 mom. 2—3 punkterna i nämnda lag och bilduppgifter.

I fråga om användning av uppgifter i passregistret gäller vad som bestäms i 15 (*utesl.*) § i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet. (*Utesl.*) I fråga om skyddet av sådana identifieringsuppgifter som grundar sig på en persons fysiska egenskaper gäller vad som bestäms i 10 a § i nämnda lag.

Utrikesministeriet och finska beskickningar har rätt att använda fingeravtrycksuppgifter i pass endast för fastställande av identitet och till-

verkning av dokument, om inte något annat bestäms i lag. Utrikesministeriet och finska beskickningar har rätt att ta fingeravtryck av *personer* och jämföra dem med *fingeravtrycket i passet*. Uppgifter som tagits för jämförelsen får användas endast när jämförelsen görs och ska därefter förstöras omedelbart.

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i FvUB)

2.

Lag

om ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 22 augusti 2003 om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) 3 § 3 mom., 10 a § och 23 § 1 mom. 2 punkten, sådana de lyder, 3 § 3 mom. delvis ändrat i lagarna 256/2006 och 672/2006, 10 a § i nämnda lag 672/2006 samt 23 § 1 mom. 2 punkten i nämnda lag 256/2006, (*utesl.*), som följer:

3 §

(3 mom. *utesl.*)

Informationssystemet för förvaltningsärenden

15, 16, 16 a och 19 §
(*Utesl.*)

I informationssystemet får även annan nödvändig information som inhämtats för skötseln av de uppgifter som anges i 1 § 3 mom. i polislagen registreras enligt följande:

(1—3 punkten som i FvUB)

(4 punkten *utesl.*)

(4—7 punkten som 5—8 punkten i FvUB)

23 §

Utplåning av uppgifter ur informationssystemet för förvaltningsärenden

Ur informationssystemet för förvaltningsärenden skall uppgifter utplånas enligt följande:

10 a §

Skydd av identifieringsuppgifter som grundar sig på fysiska egenskaper

(1 mom. som i FvUB)

Vid registrering eller annan behandling av identifieringsuppgifter som grundar sig på en persons fysiska egenskaper ska det ses till att

(1—3 punkten som i FvUB)

2) av uppgifterna om identitetskort och pass, (*utesl.*), av uppgifterna för tillsynen över säkerhetsbranschen samt av uppgifterna för tillsynen över penninginsamlingar, uppgifter om beslut då tio år har förflutit sedan beslutet fattades eller förföll eller den i beslutet angivna giltighetstiden gick ut, uppgifter om hinder, anmärkningar

och kontroll samt andra registrerade uppgifter då
tio år har förflutit sedan uppgiften antecknades,
— — — — —

37 och 40 §
(Utesl.)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i FvUB)

Helsingfors den 9 juni 2009

Maarit Feldt-Ranta /sd
Rakel Hiltunen /sd

Ilkka Kantola /sd
Valto Koski /sd

RESERVATION 2

Motivering

Vi föreslog att användningen av fingeravtrycksuppgifter ska vara begränsad i passlagstiftningen så att sådana uppgifter bara ska kunna användas i de syften som avses i passlagen. Med tanke på skyddet för de grundläggande rättigheterna är det problematiskt att myndigheterna ska få ett nationellt fingeravtrycksregister för nästan hela den vuxna befolkningen.

Propositionen öppnar för kritik mot bristerna i rättssäkerheten och ger polisen, tullen och gränsbevakningen så gott som obegränsad tillgång till registerinformationen trots att en "nödvändighetsprincip" görs gällande och informationen bara ska kunna användas "för enskilda uppgifter". Detta innebär helt klart ett intrång i kravet på att användningen av registerinformation ska vara begränsad, och därför kränks medborgarnas grundläggande rättigheter.

På många punkter visar propositionen (se t.ex. RP 234/2008 rd, s. 64/II) att det är en riskabel lösning att lagra fingeravtryck i ett centralregister av den typ som föreslås. Det rör sig då framför allt om informationens art (den är bestående, oföränderlig och oåterkallelig) och om att elektroniska identifikationsuppgifter kan kopieras och spridas. Om fingeravtrycksuppgifter hamnar i fel händer kan det förorsaka mycket stora skador för enskilda personer och registrets tillförlitlighet. Hur stor risken är åskådliggjorts av att registret småningom kommer att innehålla fingeravtrycksuppgifter om nästan hela den vuxna befolkningen.

Grundlagsutskottet menar att det med avseendet på de grunder som regeringen anför för ett register inte ser ut att vara absolut nödvändigt eller proportionerligt att lagra fingeravtryck i passregistret, särskilt när man beaktar de betydande risker som är förknippade med registrets existens och användning. Utskottet pekar också på att flera EU-länder, däribland Sverige och Danmark, inte tänker inrätta något fingeravtrycksregister. Dessutom påpekade sakkunniga

som hördes i förvaltningsutskottet att man i Tyskland förstör fingeravtrycksuppgifterna genast när de har lagrats på chippet i kundens pass.

Förslaget betyder att fingeravtrycksuppgifter kommer att föras in i passregistret i stor skala och när de sedan används, innebär det ett intrång i skyddet av privatliv och personuppgifter. Skyddet för personuppgifter ingår i skyddet för privatlivet enligt bestämmelsen om grundläggande fri- och rättigheter. Grundlagsutskottet noterar i sitt utlåtande att det är fråga om en stor principiell förändring jämfört med nuvarande rättsläget: av tradition har man tagit och i synnerhet registrerat fingeravtryck av personer som är misstänkta för brott.

Grundlagsutskottet lyfter fram de relevanta frågorna i utvärderingen av propositionen.

"När man bedömer om regleringen är proportionerlig är det väsentligt att titta på om registrering av fingeravtryck är nödvändig i det avseendet att syftet med passförfarandet inte kan uppnås på ett sätt som ingriper mindre i skyddet av privatlivet. Dessutom måste man bedöma om registrering innebär en mer långtgående inskränkning än vad som är motiverat med hänsyn till hur tungt vägande de bakomliggande intressena till passförfarandet är i relation till den grundläggande rättighet som ska inskränkas (se GrUU 25/1994 rd, s.5). En grundläggande princip inom skyddet av personuppgifter är å sin sida att lagringen av uppgifter ska stå i rätt proportion till det ändamål de samlas in för (se t.ex. punkt 107 i domen i målet S. and Marper mot Förenade kungariket).

Grundlagsutskottet menar också att det i praktiken ser ut som om den föreslagna regleringen innebär att polisen fritt kan använda fingeravtrycksuppgifterna i passregistret i sina operativa uppgifter om det är nödvändigt att då identifiera en person. Att begränsa denna användning till vissa enskilda uppdrag innebär knappast någon begränsning av användningen, eftersom polisens verksamhet främst består av sådana upp-

drag. Vi godtar inte alls en så här vidsträckt handlingsmodell och heller inga andra, ens obetydliga, avsteg från de minimikrav som EU har skrivit in i sin passförordning om den kommande resedokumentmallen.

Lagförslag 1

6 a §:n 3 mom. Vi föreslår att hänvisningarna till passregistret stryks.

29 § 2 mom. stryks. Vi föreslår att bestämmelsen stryks i lagförslaget. Förslaget handlar om att lämna ut uppgifter ur passregistret för annat än passärenden. *I fråga om användning av uppgifter i passregistret gäller enligt 29 § 2 mom. i lagförslag 1 vad som bestäms i 15, 16 och 16 a § i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet.* Enligt 16 a § i den sistnämnda lagen (lagförslag 2) får polisen använda fingeravtrycksuppgifter i pass för andra ändamål än de som uppgifterna har samlats in och registrerats för endast om uppgifterna behövs för utredning

av identitet i samband med ett visst uppdrag som hör till polisen och som nödvändigt kräver att identiteten styrks.

Lagförslag 2

3 § 3 mom. 4 punkten och 16, 16 a, 19, 23, 37 och 40 § stryks. Vi föreslår att bestämmelserna stryks i lagförslaget. Det handlar om att lämna ut uppgifter ur passregistret för annat än passärenden

Förslag

Följaktligen föreslår vi

att lagförslag 3—5 godkänns i enlighet med förvaltningsutskottets betänkande,

att lagförslag 4 förkastas och

att lagförslag 1 och 2 godkänns med ändringar (Reservationens ändringsförslag).

Reservationens ändringsförslag

1.

Lag

om ändring av passlagen

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i passlagen av den 21 juli 2006 (671/2006) 12, 30 och 35 §,
ändras den finska språkdräkten i 3 § samt 4 § 3 mom., 5 §, 6 § 3 mom., 10 §, rubriken för 11 §, 14 §, den finska språkdräkten i 15 § 2 mom. samt 17—19 §, 21 och 22 §, 24 § 1 mom., 25 § 1 mom. och 29 § samt
fogas till lagen nya 3 a, 3 b, 3 c, 4 a, 5 a—5 c och 6 a § som följer:

3, 3 a, 3 b, 3 c, 4, 4 a, 5, 5 a—c och 6 §
(Som i FvUB)

6 a §

Tagande av fingeravtryck

(1 och 2 mom. som i FvUB)

Fingeravtrycken lagras i passets tekniska del
(utesl.).

29 §

Passregister

10, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 21, 22, 24 och 25
(Som i FvUB)

(1 mom. som i FvUB)
(2 mom. *utesl.*)
(3 mom. som i FvUB)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i FvUB)

2.

Lag

om ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 22 augusti 2003 om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) 3 § 3 mom. *och* 10 a § (*utesl.*), sådana de lyder, 3 § 3 mom. delvis ändrat i lagarna 256/2006 och 672/2006 *och* 10 a § i nämnda lag 672/2006 (*utesl.*) samt

fogas till 15 § ett nytt 3 mom., till 16 § ett nytt 4 mom., till lagen en ny 16 a §, till 19 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 529/2005 och 594/2005 *och* i nämnda lag 256/2006 samt i lagarna 538/2006 och 981/2007, ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., till 37 § ett nytt 6 mom., varvid det nuvarande 6 och 7 mom. blir 7 och 8 mom. *och* till 40 § ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 mom. blir 4 mom., som följer:

3 §

(4—7 punkten som 5—8 punkten i FvUB)

Informationssystemet för förvaltningsärenden

10 a och 15 §
(Som i FvUB)

I informationssystemet får även annan nödvändig information som inhämtats för skötseln av de uppgifter som anges i 1 § 3 mom. i polislagen registreras enligt följande:

(1—3 punkten som i FvUB)
(4 punkten *utesl.*)

16, 16 a, 19, 23, 37 och 40 §
(*Utesl.*)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i FvUB)

Helsingfors den 9 juni 2009

Unto Valpas /vänst
Veijo Puhjo /vänst