

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 21/2007 rd

Statsrådets utredning med anledning av en grönbok om en översyn av förordningen om allmänhetens tillgång till handlingar från Europeiska gemenskapens institutioner

Till stora utskottet

INLEDNING

Remiss

Stora utskottet sände den 12 september 2007 en kompletterande skrivelse 1. SM 17.07.2007 i ärende E 30/2007 rd till förvaltningsutskottet för eventuella åtgärder.

- lagstiftningsråd Johanna Koivisto, justitieministeriet.

Dessutom har utskottet fått ett skriftligt utlåtande från

— dataombudsman Reijo Aarnio.

Sakkunniga

Utskottet har hört

Samband med andra handlingar

Utskottet har tidigare lämnat utlåtande (FvUU 10/2007 rd) i ärendet.

UTREDNINGEN

Förslagets huvudsakliga innehåll

Kommissionen gav den 18 april 2007 ut en grönbok om översyn av förordning (EG) Nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till handlingar och inledde samtidigt ett samråd om grönboken. Finland lämnade sitt svar på kommissionens frågor i början av juli 2007.

Skrivelsen innehåller Finlands svar på kommissionens frågor. Förslaget om översyn av förordningen om tillgång till handlingar behandlas utförligare i svaren, och dessutom anges där vissa synpunkter på och utgångspunkter för bedömning av kommande konkreta översynsförslag.

Regeringen anger inte någon ståndpunkt i skrivelsen.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Utskottet lämnade den 15 juni 2007 ett utlåtande om statsrådets utredning med anledning av kom-

missionens grönbok om en översyn av förordning (EG) Nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kom-

missionens handlingar, nedan tillgångsförordningen (FvUU 10/2007 rd). Utskottet har tagit upp riktlinjerna för tillgång också i sitt utlåtande FvUU 18/2006 rd—E 35/2006 rd.

Den kompletterande skrivelsen innehåller Finlands svar på kommissionens frågor till medlemsstaterna om hur de tillämpar de nuvarande bestämmelserna i tillgångsförordningen och om alternativ till hur bestämmelserna om tillgången till handlingar kan förbättras. Förslaget om översyn av tillgångsförordningen behandlas utförligare i svaren, och dessutom anges synpunkter på och utgångspunkter för bedömning av kommande konkreta översynsförslag.

Finlands svar är ganska utförliga och beaktar också de riktlinjer som drogs upp under Finlands ordförandeskap. Utskottet ser det som helt motiverat att man har sett på en utveckling av tillgångsförordningen i ett bredare sammanhang än enbart utifrån kommissionens frågeformulär. Det tar inte närmare ställning till varje enskilt svar i detta utlåtande. Men utifrån skrivelsen kan det noteras att de frågor som utskottet uppmärksammat i sina tidigare utlåtanden delvis beaktas i Finlands svar.

Precis som regeringen ser utskottet positivt på att grönboken aktivt går ut för att värna och vidareutveckla öppenheten i EU:s lagstiftningsförfarande. Det är viktigt att allmänheten lätt kan få tillgång till information i användarvänlig form om lagstiftningsprojekt och deras framskridande samt unionens verksamhet i övrigt. Utskottet tillstyrker att lagstiftningsbegrepp och tillämpliga administrativa förfaranden i anknytning till tillgången till handlingar utvärderas och i förekommande fall utvecklas med hänsyn bl.a. till den tekniska utvecklingen.

Vidare är det viktigt med konkreta åtgärder för att ordna t.ex. informationen i register och på webbplatser enligt god dataadministrationssed i en sammanhängande och behändig form. Också sökfunktioner och rådgivning behöver förbättras, anser utskottet.

Finland uppmärksammar i sitt svar om tillgång till handlingar och skydd för personuppgifter också bl.a. europeiska datatillsynsmannens syn att undantaget om uppgiftsskydd i tillgångs-

förordningen — dvs. begränsningar i rätten att lämna ut handlingar — är tillämpligt, förutsatt att det de facto skadar den persons integritetsskydd som informationen gäller att personuppgifter lämnas ut. Europeiska datatillsynsmannen hävdar att den behöriga institutionen konkret och från fall till fall måste bedöma skadan för någons legitima intressen. Finland framhåller i sitt svar att institutionerna i stället för att pröva saken från fall till fall regelmässigt mörkar namnen på dem som deltar i officiella möten i handlingarna och utgår i sitt svar från att det kan vara på sin plats att precisera bestämmelserna på grund av denna tillämpningspraxis. Utskottet omfattar synpunkten i Finlands svar att det hör till god förvaltning att allmänheten utan besvär får information om vem som har hand om ett offentligt uppdrag och vad uppdraget innebär. Det bidrar till öppenhet i förvaltningen och förtroende för den offentliga maktutövningen.

Avslutningsvis understryker utskottet att översynen av tillgångsförordningen på det hela taget bidrar till öppenhet, god förvaltning och bättre medinflytande för allmänheten. Samtidigt är det viktigt att det i reformarbetet ses till att det blir en samordning av förordning (45/2001/EG) om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter och direktiv (95/46/EG) om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och direktiv.

Enligt den information som utskottet har just nu tänker kommissionen komma med ett sammandrag av resultaten av sitt samråd inom november 2007. Ett förslag om ändring av tillgångsförordningen väntas tidigast i februari 2008. Så fort kommissionen lämnat sitt ändringsförslag kan utvecklingsbehoven analyseras mer ingående.

Utlåtande

Förvaltningsutskottet meddelar

att utskottet omfattar regeringens ståndpunkt i ärendet.

Helsingfors den 15 november 2007

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tapani Tölli /cent
vordf. Tapani Mäkinen /saml
medl. Thomas Blomqvist /sv
Maarit Feldt-Ranta /sd
Juha Hakola /saml
Heli Järvinen /gröna
Elsi Katainen /cent
Timo Korhonen /cent

Valto Koski /sd
Outi Mäkelä /saml
Petri Pihlajaniemi /saml
Pirkko Ruuhonen-Lerner /saf
Lenita Toivakka /saml
Unto Valpas /vänst
Tuula Väätäinen /sd
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.