

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 29/2007 rd

Statsrådets utredning med anledning av en rekommendation från kommissionen om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal med Australien om användning av uppgifter i passagerarregister (PNR-uppgifter) i syfte att förebygga och bekämpa terrorism och därmed relaterad gränsöverskridande brottslighet, inklusive organiserad brottslighet

Till stora utskottet

INLEDNING

Remiss

Stora utskottet sände den 9 november 2007 Statsrådets utredning med anledning av en rekommendation från kommissionen om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal med Australien om användning av uppgifter i passagerarregister (PNR-uppgifter) i syfte att förebygga och bekämpa terrorism och därmed relaterad gränsöverskridande brottslighet, inklusive

organiserad brottslighet (E 100/2007 rd) till förvaltningsutskottet för eventuella åtgärder.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Leena Rantalankila, justitieministeriet.

UTREDNINGEN

Förslag

Kommissionen rekommenderar i dokument SEK(2007) 1274 slutlig att rådet lämnar den ett bemyndigande att inleda förhandlingar med Australien om att ingå ett avtal om användning av PNR-uppgifter (Passenger Name Record) för att förebygga och bekämpa terrorism och relaterad gränsöverskridande brottslighet, inbegripet organiserad brottslighet. Det bilaterala avtalet mellan Europeiska unionen och Australien ska ange villkor och ramar för flygbolag när det gäller att ställa PNR-uppgifter om flygpassagerare

från EU till Australien och omvänt till förfogande.

Kommissionen rekommenderar att rådet samtidigt antar lämpliga förhandlingsdirektiv.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen anser att det är en fråga på EU-nivå hur flygpassageraruppgifter lämnas till de australiska myndigheterna för att utlämningarna ska följa samma regler inom hela EU. Det är den enda garantin för att EU-medborgares PNR-upp-

gifter blir behandlade på samma villkor och för att konkurrensen mellan iflygbolag inte ska snedvridas.

Regeringen menar att passageraruppgifter ska lämnas ut på det sätt som kommissionen föreslår, genom ett internationellt avtal mellan EU och Australien. Vid förhandlingar ska det ses till att Australien åtar sig att behandla PNR-uppgifterna på ett juridiskt förpliktande sätt.

Regeringen godkänner i princip kommissionens rekommendationer om förhandlingsdirektiv, som i långa stycken följer de formuleringar som Finland tidigare har godkänt i samband med förhandlingar mellan EU och USA om ett PNR-avtal 2007. Finlands mål för förhandlingsdirektiven är att de ska kompletteras i vissa delar.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Enligt Australiens lagstiftning får den australiska tullmyndigheten göra riskbedömningar av uppgifter från internationella flygbolags passagerarregister (PNR, Passenger Name Record) innan passagerarna anländer i Australien. Flygbolag är skyldiga att ge tullmyndigheten tillgång till vissa PNR-uppgifter i den mån uppgifterna har samlats in och lagrats i automatiserade boknings- och avgångskontrollsystem.

Kommissionen inledde de första förhandlingarna med Australien så tidigt som 2003. Avtalet väntar på att gemenskapens och Förenta staternas PNR-avtal från 2004 ska behandlas i EG-domstolen. Efter flera turer godkände riksdagen under höstsessionen PNR-avtalet 2007 mellan Europeiska unionen och Amerikas Förenta stater (FvUB 11/2007 rd).

Förvaltningsutskottet anser att ordförandelandet kan lämnas det bemyndigande för förhandlingar som kommissionen rekommenderar. I bemyndigandet gäller det att lyfta fram bl.a.

skyddet av de grundläggande fri- och rättigheter. Inte minst bör en hög nivå på uppgiftsskydd och integritetsskydd lyftas fram i förhandlingsprocessen.

Det är helt på sin plats att användningen av PNR-uppgifter begränsas till förebyggande och bekämpning av terrorism och anknytande internationell brottslighet samt organiserad brottslighet.

Utskottet inskräpper att målet för förhandlingarna bör vara en lösning som respekterar de grundläggande fri- och rättigheterna och som samtidigt garanterar en hög nivå på uppgiftsskyddet, ger flygbolagen den rättssäkerhet de behöver i sin verksamhet och tillgodoser medborgarnas privata och fysiska säkerhet.

Utlåtande

Förvaltningsutskottet meddelar

att utskottet omfattar regeringens ståndpunkt.

Helsingfors den 13 december 2007

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tapani Tölli /cent
vordf. Tapani Mäkinen /saml
medl. Thomas Blomqvist /sv
Juha Hakola /saml
Rakel Hiltunen /sd
Oiva Kaltiokumpu /cent
Elsi Katainen /cent

Valto Koski /sd
Outi Mäkelä /saml
Petri Pihlajaniemi /saml
Pirkko Ruohonen-Lerner /saf
Unto Valpas /vänst
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.