

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 35/2004 rd

**Statsrådets skrivelse med anledning av kommissionens förslag till ett beslut av rådet om ett be-
myndigande för Europeiska unionens medlems-
stater att ratificera Internationella arbetsorga-
nisationens (ILO) konvention nr 185 (identitets-
handlingar för sjöpersonal)**

Till stora utskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagens talman sände den 12 oktober 2004 statsrådets skrivelse med anledning av kommissionens förslag till ett beslut av rådet om ett be-
myndigande för Europeiska unionens medlems-
stater att ratificera Internationella arbetsorga-
nisationens (ILO) konvention nr 185 (identitets-
handlingar för sjöpersonal) (U 46/2004 rd) till
stora utskottet för behandling och bestämde
samtidigt att förvaltningsutskottet ska lämna ut-
låtande i saken.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringssekreterare Liisa Saastamoinen, ar-
betsministeriet
- rättslig expert Veli-Pekka Rautava, utrikes-
ministeriet
- lagstiftningsråd Joni Heliskoski, justitiemi-
nisteriet
- överinspektör Leena Piipponen, inrikesminis-
teriet
- överinspektör Ari Raatikainen, dataombuds-
mannens byrå.

SKRIVELSEN

Förslagets huvudsakliga innehåll

Kommissionen lade den 30 juli 2004 fram ett
förslag till ett beslut av rådet om att medlemssta-
terna ska genomföra åtgärder för att före den 1
december 2005 samtidigt kunna deponera sina
ratifikationsinstrument gällande konventionen
hos generaldirektören för ILO:s arbetsbyrå.
Medlemsstaterna ska före den 1 juni 2005 i rådet
informera kommissionen om när de beräknar att
de blir klara med de parlamentariska förfaran-
den som åtgärderna kräver. Utifrån detta kom-

mer man att slå fast ett gemensamt datum för när
ratifikationsinstrumenten ska deponeras samt
detaljerade regler för förfarandet.

Regeringens ståndpunkt

Finland ser ILO:s konvention nr 185 om identi-
tetshandlingar för sjöpersonal som ett instru-
ment som gör det betydligt lättare att kontrollera
att identitetshandlingarna för sjöpersonal är äkta
och samtidigt bevara sjöpersonalens rätt till le-
dighet i land och transit. Med beaktande av de

frågor som har utretts i avsnitt 3 och som för närvarande hindrar Finland från att ratificera konventionen samt utredningen i avsnitt 4 om den rättsliga grunden, anser Finland att kommissionens förslag till beslut av rådet inte bör godkännas i dess nuvarande förpliktande form. Godkänns kommissionens förslag måste det ske i en form som ger medlemsstaterna tillräckligt med tid för behövliga ändringar av lagstiftningen och för andra revideringar. Finland anser också att

förhållandet mellan kommissionens förslag och EU:s datasekretessdirektiv 95/46/EG bör utredas ytterligare. Dessutom bör man utreda vilka kostnader som uppkommer om förslaget godkänns.

Kommissionens förslag sänds i en engelskspråkig version eftersom det ännu inte har blivit översatt. Översättningarna till finska och svenska sänds till riksdagen när de är klara.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Avsikten med den nya konventionen om identitetshandlingar för sjöpersonal är att förbättra sjösäkerheten och trygga sjöpersonalens rätt till ledighet i land och transit. I bakgrunden ligger bl.a. händelserna den 11 september 2001 samt Internationella sjöfartsorganisationens oro över sjötrafikens säkerhet. Förvaltningsutskottet anser att konventionens mål är mycket viktiga och bör understödjas.

Regeringens proposition RP 196/2004 rd gäller ratificering av konventionen. Konventionen innehåller också bestämmelser om frågor som omfattas av Europeiska gemenskapens lagstiftning. Eftersom stater som är parter i ILO-konventionen inte kan ratificera konventionen till den del den hör till gemenskapens exklusiva behörighet har kommissionen lagt fram det föreliggande förslaget till rådets beslut om bemyndigande av medlemsstaterna att samtidigt ratificera konventionen före den 1 december 2005. Enligt förslaget ska medlemsstaterna informera kommissionen före den 1 juni 2005 när de blir klara med de förfaranden som behövs för att tillträda konventionen.

Utskottet har behandlat frågor i anknytning till ratificeringen av konventionen i sitt utlåtande om regeringens proposition RP 196/2004 rd (FvUU 34/2004 rd) och hänvisar till sina ställningstaganden i det sammanhanget. Problematiska är bl.a. lösningarna i fråga om biometriska kännetecken i identitetshandlingar för sjöpersonal i konventionen samt vissa dataskyddsaspekt-

er på personuppgifter. Vad gäller t.ex. det biometriska kännetecknet i konventionen avviker lösningarna både från Internationella luftfartsorganisationens standarder och de biometriska kännetecken som planeras i EU-medborgarnas pass. Enligt utredning förutsätter ratificeringen av konventionen både ändringar i lagstiftningen och flera praktiska åtgärder, till exempel att bygga upp informationssystem, utarbeta anvisningar och utbilda personalen, som kan bedömas kräva en övergångstid på minst 1–2 år. Dessutom innebär ratificeringen av konventionen också betydande kostnader som det är svårt att bedöma exakt i detta skede. Utskottet har i det ovan nämnda utlåtandet föreslagit att riksdagen inte i detta skede ska godkänna konventionen.

Med hänvisning till statsrådets skrivelse och annan utredning anser utskottet i likhet med regeringen att kommissionens förslag till rådets beslut om bemyndigande av medlemsstaterna är problematiskt. Utskottet menar att regeringens ståndpunkt är motiverad och angelägen. Dessutom vill utskottet påpeka att det är viktigt att den utveckling som sker inom biometrin i EU följs upp i fråga om identitetshandlingar för sjöpersonal. Strategin bör helst vara samordnad.

Utlåtande

Förvaltningsutskottet meddelar

att utskottet omfattar regeringens ståndpunkt i saken.

Helsingfors den 26 november 2004

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Matti Väistö /cent
vordf. Veijo Puhjo /vänst
medl. Sirpa Asko-Seljavaara /saml
Lasse Hautala /cent
Rakel Hiltunen /sd
Esko Kurvinen /saml
Kari Kärkkäinen /kd

Lauri Oinonen /cent
Heli Paasio /sd
Satu Taiveaho /sd
Tapani Tölli /cent
Ahti Vielma /saml
Tuula Väättäinen /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.