

## GRUNDLAGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 7/2011 rd

### Talmanskonferensens förslag till riksdagens beslut om ändring av riksdagens arbetsordning

#### INLEDNING

##### **Remiss**

Riksdagen remitterade den 19 oktober 2011 talmanskonferensens förslag till riksdagens beslut om ändring av riksdagens arbetsordning (TKF 1/2011 rd) till grundlagsutskottet för beredning.

##### **Sakkunniga**

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Tuula Majuri, justitieministeriet

- lagstiftningsråd Kirsi Miettinen, kommunikationsministeriet
- professor Tuomas Ojanen
- professor Veli-Pekka Viljanen.

Dessutom har skriftliga utlåtanden lämnats av

- dataombudsman Reijo Aarnio
- överinspektör Heikki Partanen, dataombudsmannens byrå
- professor Olli Mäenpää.

#### TALMANSKONFERENSENS FÖRSLAG

Talmanskonferensen föreslår följdänringar i riksdagens arbetsordning på grund av riksdagsbehandlingen av medborgarinitiativ.

Förslaget anknyter till ett lagförslag om ändring av Finlands grundlag, som lämnats vilande. Det innehåller ett förslag om medborgarinitiativ. Ett medborgarinitiativ är ett lagstiftningsinitiativ som möjliggör för röstberättigade finska medborgare att få ett lagförslag eller förslag att inleda lagberedning upptaget till behandling i riksdagen. Det ska stiftas en lag om medborgarinitiativ som närmare föreskriver om förfarandena kring initiativen, t.ex. vilka formkrav som gäller, hur initiativen väcks, hur man ska samla in underskrifter till stöd för initiativen, vilket ansvar de som väcker initiativen har och vilken myndighetstillsyn som ska finnas. Förslaget

innehåller bestämmelser som ska komplettera riksdagens arbetsordning i fråga om behandlingen av medborgarinitiativ i riksdagen.

Riksdagsbehandlingen av medborgarinitiativ kan huvudsakligen organiseras utifrån dagens förfaranden. De föreslagna ändringarna i arbetsordningen är därför tekniska. De gäller anmälan av initiativ, remiss till utskott, utfrågning av sakkunniga, publicering av initiativ som riksdagshandlingar och översättning av initiativ.

Förslaget är avsett att behandlas tillsammans med propositionen om en lag om medborgarinitiativ. De föreslagna bestämmelserna avses träda i kraft den 1 mars 2012 samtidigt som ändringen av grundlagen.

I förslaget intar talmanskonferensen ingen ståndpunkt om lagstiftningsordningen.

## UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

### *Motivering*

Sammantaget sett anser utskottet att förslaget är behövt och angeläget. Utskottet tillstyrker det med följande kommentarer.

I proposition RP 60/2010 rd och den anknyttande propositionen RP 46/2011 rd föreslår regeringen att grundlagen kompletteras med bestämmelser om en ny form av medborgarinflytande, medborgarinitiativ. I motiveringen uppges medborgarinitiativen ge medborgarna nya påverkansmöjligheter på statlig nivå. Det är ett sätt att påverka som ska komplettera den representativa demokratin och göra det möjligt för väljarna att direkt påverka agendan i den politiska beslutsprocessen och få sina initiativ behand-

lade i riksdagen. Utskottet ställer sig bakom reformen. Men för att den ska kunna godkännas måste riksdagens arbetsordning kompletteras med skrivningar om den nya institutionen.

Utskottet föreslår att ändringen i arbetsordningen i enlighet med förslaget träder i kraft den 1 mars 2012.

Förslaget innehåller ingenting som hindrar att det behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

### *Utskottets förslag till beslut*

Grundlagsutskottet föreslår

*att förslaget till riksdagens beslut godkänns utan ändringar.*

Helsingfors den 29 november 2011

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Johannes Koskinen /sd  
vordf. Outi Mäkelä /saml  
medl. Tuija Brax /gröna  
Maarit Feldt-Ranta /sd  
Tarja Filatov /sd  
Ilkka Kantola /sd  
Pia Kauma /saml

Kimmo Kivelä /saf  
Anna Kontula /vänst  
Jukka Kopra /saml  
Tom Packalén /saf  
Vesa-Matti Saarakkala /saf  
Tapani Tölli /cent  
ers. Simo Rundgren /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Risto Eerola.