

GRUNDLAGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 30/2002 rd

Regeringens proposition med förslag om godkännande av det nordiska avtalet om genomförande av vissa bestämmelser om medborgarskap och till lag om ikraftträdande av de avtalsbestämmelser som hör till området för lagstiftningen

Till utrikesutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 18 juni 2002 en proposition med förslag om godkännande av det nordiska avtalet om genomförande av vissa bestämmelser om medborgarskap och till lag om ikraftträdande av de avtalsbestämmelser som hör till området för lagstiftningen (RP 81/2002 rd) till utrikesutskottet för beredning och bestämde samtidigt att grundlagsutskottet skall lämna utlåtande till utrikesutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- enhetschef Ronald Wrede, utrikesministeriet
- lagstiftningsråd Tiina Suominen, inrikesministeriet
- professor Ilkka Saraviita
- professor Kaarlo Tuori.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att riksdagen godkänner det nordiska avtalet om genomförande av vissa bestämmelser om medborgarskap, som Danmark, Finland, Island, Norge och Sverige ingick i Köpenhamn den 14 januari 2002. Avtalet ingicks på grund av Sveriges reviderade medborgarskapslagstiftning. I den nya lagen godkänner Sverige flerfaldigt medborgarskap i betydligt större utsträckning än de övriga nordiska länderna. Syftet med avtalet är att bestämmelserna skall kunna tillämpas på svenska medborgare som önskar medborgarskap i ett annat nordiskt land.

Avtalet träder i kraft 30 dagar efter den dag då samtliga parter har meddelat det danska utrikesministeriet att de har godkänt det. Lagförslaget i propositionen avses träda i kraft vid samma tidpunkt som avtalet.

I motiven till propositionen diskuteras behandlingsordningen och jämlikhetskravet i 6 § grundlagen. Enligt regeringen uppfyller propositionen kravet, trots att samma villkor inte gäller för de personer som omfattas av avtalet och för övriga utlänningar. Det finns godtagbara skäl för särbehandlingen. Avtalet innehåller inga bestämmelser som berör grundlagen på det sätt

som 94 § 2 mom. grundlagen anger. Avtalet kan därför godkännas med enkel majoritet och för-

slaget till lag om ikraftsättande godkännas i vanlig lagstiftningsordning.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Riksdagens samtycke

Enligt 5 § grundlagen ingår det i lag bestämmelser om hur man får eller befrias från finskt medborgarskap. Därför hör avtalsbestämmelser som gäller nordiska medborgares rätt att få medborgarskap i ett annat nordiskt land till området för lagstiftning på det sätt som 94 § 1 mom. grundlagen föreskriver. Vissa av avtalsbestämmelserna påverkar dessutom tillämpningen av medborgarskapslagen. Därför behövs riksdagens samtycke till avtalet.

Avtalsbestämmelserna i relation till grundlagen

Avtalsbestämmelserna innebär att inte samma kriterier för att få finskt medborgarskap gäller för nordiska medborgare och övriga utlänningar. Med avseende på diskrimineringsförbudet i 6 § 2 mom. grundlagen är det av betydelse att det nordiska samarbetet med sina långa traditioner, den sociala och kulturella sammanhållningen i Norden och den nordiska gemenskapen i övrigt talar för den föreslagna särbehandlingen. Utskottet menar att dessa omständigheter samman-

taget bildar en godtagbar grund för särbehandling på det sätt som grundlagen avser. Frågan påverkar följaktligen inte behandlingsordningen för avtalet.

Beslut om antagande och om lagförslaget

Med hänvisning till det ovanstående kan det nordiska avtalet om genomförande av vissa bestämmelser om medborgarskap antas med enkel majoritet och förslaget till lag om sättande i kraft av vissa bestämmelser i avtalet behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Utlåtande

Grundlagsutskottet anför som sitt utlåtande

att riksdagens samtycke behövs för avtalet mellan Danmark, Finland, Island, Norge och Sverige om genomförande av vissa bestämmelser om medborgarskap,

att detta beslutas med enkel majoritet och

att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Helsingfors den 10 september 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Paula Kokkonen /saml
medl. Esko Helle /vänst
Jouko Jääskeläinen /kd
Saara Karhu /sd
Marjukka Karttunen /saml
Jouni Lehtimäki /saml
Johannes Leppänen /cent

Pekka Nousiainen /cent
Heli Paasio /sd
Osmo Puhakka /cent
Pekka Ravi /saml
Ilkka Taipale /sd
ers. Jukka Mikkola /sd
Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Jarmo Vuorinen.