

GRUNDLAGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 42/2002 rd

Regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av inkomstskattelagen och ikraft- trädelsebestämmelsen i lagen om ändring av 77 § inkomstskattelagen

Till finansutskottet

INLEDNING

Remiss

Finansutskottet begärde den 4 oktober 2002 utlåtande av grundlagsutskottet om regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av inkomstskattelagen och ikraftträdelsebestämmelsen i lagen om ändring av 77 § inkomstskattelagen (RP 122/2002 rd).

Utskottet anmodas komma med en konstitutionell bedömning av vilken effekt den föreslagna höjningen av förvärvsinkomstavdraget vid kommunalbeskattningen kan få för kommunernas beskattningsrätt. Enligt finansutskottets begäran om utlåtande har den föreslagna ändringen i förvärvsinkomstavdraget samband med den ekonomiska relationen mellan staten och kommunerna och frågan om kommunernas beskattningsrätt. Detta tas upp i regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av 12 § lagen om skatteredovisning och 124 § inkomstskattelagen (RP 123/2002 rd) som riksdagen har

bestämt att grundlagsutskottet skall lämna utlåtande om till finansutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Tuomas Pöysti, finansministeriet
- enhetschef Kari Prättälä och skattejurist Tinja Tarkiainen, Finlands Kommunförbund
- professor Mikael Hidén
- professor Kai Kalima
- professor Arvo Myllymäki
- professor Olli Mäenpää
- professor Tuomas Ojanen
- professor Aimo Ryytänen
- professor Ilkka Saraviita
- professor Kari S. Tikka
- professor Kaarlo Tuori
- professor Veli-Pekka Viljanen.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår bl.a. att maximibeloppet för förvärvsinkomstavdraget vid kommunalbeskattningen skall höjas från 2 140 euro till 2 300 euro.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2003. De föreslagna lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2003.

I propositionen finns ingen särskild motivering för lagstiftningsordningen.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Propositionen avser en höjning av maximibeloppet för förvärvsinkomstavdraget vid kommunalbeskattningen som ett led i inkomstskattelättnaderna för 2003. I skattelagstiftarens befogenhet ingår i princip också att lagstifta om lättnader i skattebördan vid kommunalbeskattningen. Denna befogenhet begränsas närmast av den kommunala självstyrelsen. Beskattningsrätten som ingår i den kommunala självstyrelsen innebär i centrala delar att beskattningsrätten bör spela en

reell roll för kommunernas möjligheter att självständigt besluta om sin ekonomi (GrUU 41/2002 rd, s. 2/II). Den föreslagna ändringen minskar kommunernas skatteintäkter i så pass liten grad att det inte står i strid med denna omständighet.

Utlåtande

Grundlagsutskottet anför som sitt utlåtande

att lagförslagen kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Helsingfors den 24 oktober 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Paula Kokkonen /saml
medl. Tuija Brax /gröna
Esko Helle /vänst
Gunnar Jansson /sv
Saara Karhu /sd
Johannes Leppänen /cent

Pekka Nousiainen /cent
Heli Paasio /sd
Osmo Puhakka /cent
Pekka Ravi /saml
Ilkka Taipale /sd
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Jarmo Vuorinen.