

HALLINTOVALIOKUNNAN MIETINTÖ 1/2008 vp

Hallituksen esitys laeiksi kuntien valtionosuuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä kuntien valtionosuuslain muuttamisesta annetun lain kumoamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 12 päivänä helmikuuta 2008 lähettänyt hallintovaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laeiksi kuntien valtionosuuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä kuntien valtionosuuslain muuttamisesta annetun lain kumoamisesta (HE 4/2008 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- lainsäädäntöneuvos Eeva Mäenpää, valtiovarainministeriö
- neuvotteleva virkamies Annukka Lehtonen, työ- ja elinkeinoministeriö
- hallitusneuvos Auvo Haapanala, ympäristöministeriö.

Lisäksi kirjallisen lausunnon ovat antaneet

- opetusministeriö
- työ- ja elinkeinoministeriö
- sosiaali- ja terveysministeriö
- Suomen Kuntaliitto.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kuntien valtionosuuslakia väliaikaisesti siten, että vuoden 2008 loppuun voimassa olevien yhteistoiminta-avustusta koskevien säännösten voimassaoloaikaa jatketaan vuoden 2012 loppuun. Samalla yhteistoiminta-avustuksen myöntämisedellytyksiä muutettaisiin siten, että niissä otetaan nykyistä paremmin huomioon kunta- ja palvelurakennemuutoksen tavoitteet ja sitä koskeva lainsäädäntö. Valtiovarainministeriö voisi myöntää kunnille harkinnanvaraista yhteistoiminta-avustusta, jos kuntien yhteistoiminta on kuntien palvelurakenteiden uudistamisen, palvelujen kehittämisen tai tuottavuuden kannalta merkittävää sekä tukee kunta- ja palveluraken-

neuudistuksesta annetun lain tavoitteiden toteutumista. Ehdotettuja edellytyksiä sovellettaisiin jo vuonna 2008 myönnettäviin avustuksiin.

Yhteistoiminta-avustusta voitaisiin myöntää kehittämistoiminnan kustannuksiin, jotka kohdistuvat avustuksen hakemisvuoteen ja sitä seuraavaan vuoteen. Avustuksen myöntäminen edellyttäisi, että kehittämistoiminnan toteuttamisesta on tehty päätös. Yhteistoiminta-avustuksen hakemisen ja maksamisen ajankohdasta päättäisi valtiovarainministeriö. Yhteistoiminta-avustukseen sovellettaisiin valtionavustuslain avustuksen maksamisen keskeyttämistä ja takaisinperintää koskevia säännöksiä tilanteissa, jois-

sa Euroopan yhteisön lainsäädännössä sitä edellytetään.

Lisäksi esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kuntien valtionosuuslain harkinnanvaraisen rahoitusavustuksen maksamisajankohtaa koskevaa säännöstä. Rahoitusavustuksen maksamisen

ajankohdasta päättäisi valtionapuviranomaisena toimiva valtiovarainministeriö.

Lait ovat tarkoitetut tulemaan voimaan 15 päivänä huhtikuuta 2008. Kuntien valtionosuuslain yhteistoiminta-avustusta koskeva 13 a § olisi voimassa väliaikaisesti vuoden 2012 loppuun.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Valiokunta pitää perusteltuna kuntien valtionosuuslakiin (1147/1996) sisältyvien yhteistoiminta-avustuksia koskevien säännösten voima-
saoloajan jatkamista vuoden 2012 loppuun saakka. Lakiehdotukseen sisältyvällä sääntelyllä tuetaan osaltaan kunta- ja palvelurakenneuudistuksen tavoitteiden toteutumista kuntien palvelurakenteiden uudistamisessa, palvelujen kehittämisessä ja yleensäkin tuottavuutta parantavissa toimenpiteissä. Rakenteiden uudistamistyö on kunnissa vielä aluillaan. Tämänkin vuoksi valiokunta tähdentää yhteistoiminta-avustuksiin tarkoitettua määrärahan riittävyyttä. Yksityiskohtana valiokunta viittaa myös niiden yhteistoimintamah-

dollisuuksien hyödyntämiseen, jotka liittyvät julkisen sektorin kumppanuuteen yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa.

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa lakiehdotusten hyväksymistä muuttamattomina.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella hallintovaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotukset hyväksytään muuttamattomina.

Helsingissä 6 päivänä maaliskuuta 2008

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Tapani Tölli /kesk
jäsen. Thomas Blomqvist /r
Maarit Feldt-Ranta /sd
Juha Hakola /kok
Heli Järvinen /vihr
Oiva Kaltiokumpu /kesk
Elsi Katainen /kesk
Timo Korhonen /kesk

Valto Koski /sd
Outi Mäkelä /kok
Petri Pihlajaniemi /kok
Lenita Toivakka /kok
Tuula Väättäinen /sd
vjäs. Johanna Ojala-Niemelä /sd
Veijo Puhjo /vas.

valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Ossi Lantto.