

HALLINTOVALIOKUNNAN MIETINTÖ 12/2014 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 23 päivänä huhtikuuta 2014 lähettänyt hallintovaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen eduskunnalle laiksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta (HE 43/2014 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- neuvotteleva virkamies Elina Isoksela, työ- ja elinkeinoministeriö
- työmarkkinalakimies Miia Kannisto ja työmarkkina-asiantuntija Kati Kilpeläinen, valtiovarainministeriö
- hallintojohtaja Janne Kesälahti, Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

- suunnittelija Minna Salminen, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry
- asiamies Jarmo Lehtonen, Palkansaajajärjestö Pardia ry.

Lisäksi kirjallisen lausunnon ovat antaneet

- oikeusministeriö
- maa- ja metsätalousministeriö
- liikenne- ja viestintäministeriö
- ympäristöministeriö
- Elintarviketurvallisuusvirasto
- Liikennevirasto
- Maaseutuvirasto
- Suomen metsäkeskus
- Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY)
- Pirkanmaan liitto.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettua lakia. Esityksen tavoitteena on mahdollistaa resurssien joustava käyttö keskusten välillä sekä päivittää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettua lakia eräiden muiden lakien uudistamisesta johtuvista syistä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten mahdollisuuksia selvittää vähenevien henkilötövuosien turvin tehtävistään parannetaan mahdollistamalla se, että keskuksen virkamies voidaan

määrätä enintään kolmen vuoden määräajaksi toisen keskuksen käytettäväksi.

Lisäksi voimassa olevaan lakiin tehtäisiin päivityksinä muutokset, jotka vastaavat Suomen metsäkeskuksesta annettua lakia, joka on tullut voimaan 1 päivänä tammikuuta 2012, sekä alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annettu lakia, joka on tullut voimaan 20 päivänä tammikuuta 2014.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettuun lakiin (897/2009) ehdotetun muutoksen tarkoituksena on mahdollistaa henkilöstövoimavarojen ja osaamisen nykyistä joustavampi ja tehokkaampi käyttö ELY-keskusten välillä. Lisäksi lakiin tehdään eräät muusta lainsäädännöstä johtuvat tarkistukset.

Ehdotuksen mukaan ELY-keskuksen virkamies voidaan toisen ELY-keskuksen pyynnöstä määrätä virkamiehen virkapaikkaa muuttamatta enintään kolmen vuoden määräajaksi toisen ELY-keskuksen käytettäväksi. Kyse ei ole valtion virkamieslain (750/1994) mukaisesta virkasiirrosta, vaan työnantajan direktio-oikeuden piiriin kuuluvasta tilapäisestä tehtävään määräämisestä. Ehdotuksen mukaan päätöksessä on mainittava, missä laajuudessa virkamies on toisen ELY-keskuksen käytettävissä. Virkamiehelle voidaan antaa toisessa ELY-keskuksessa vain hänen virkaansa vastaavia tehtäviä. Perusteluista lisäksi ilmenee, että toisen ELY-keskuksen tehtävät voivat muodostaa enintään 50 prosenttia virkamiehen tehtävien kokonaisuudesta.

Ehdotettu menettely palvelee erityisosaamisen joustavaa käyttöä sekä muuta toiminnan hyvän tason säilyttämisen varmistamista esimerkiksi ruuhkatilanteissa ja lomien ja virkavapai-

den aikana. Nykyisessä ELY-keskusten resurssitilanteessa on välttämätöntä, että henkilöstövoimavaroja voidaan käyttää entistä tarkoituksenmukaisemmin ja hyödyntää osaamista yli toimivaltarajojen. Järjestely tarjoaa virkamiehelle myös mahdollisuuden osaamisen laajentamiseen.

Käytännön toteutuksessa on tärkeää huomioida luovuttavan ja vastaanottavan ELY-keskuksen sekä kyseisen virkamiehen näkökannat. Valiokunta katsoo, että tehtävien hoitamisen ja työn sujumisen kannalta tavoitteena tulisi aina olla tilanne, jossa osapuolet ovat yhteisymmärryksessä tehtävään määräämisen suhteen.

Valiokunta korostaa käytäntöjen yhdenmukaisuutta tehtävään määräämistä koskevan sääntelyn soveltamisessa ja pitää tarpeellisena, että menettelystä on saatavilla ohjeistusta heti lain voimaan tullessa. Lisäksi uudistuksen vaikutuksia sekä hallinnon toimintakyvyn että henkilöstön kannalta tulee seurata aktiivisesti.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella hallintovaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotus hyväksytään muuttamattomana.

Helsingissä 22 päivänä toukokuuta 2014

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Pirkko Mattila /ps
vpj. Mika Kari /sd
jäs. Heikki Autto /kok
Rakel Hiltunen /sd
Reijo Hongisto /ps
Risto Kalliorinne /vas
Timo V. Korhonen /kesk

Antti Lindtman /sd
Markus Lohi /kesk
Outi Mäkelä /kok
Johanna Ojala-Niemelä /sd
Osmo Soininvaara /vihr
vjäs. Anne Holmlund /kok
Antti Rantakangas /kesk.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Minna-Liisa Rinne.