

Hallintovaliokunta

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi Kuntien takauskeskuksesta annetun lain 5 ja 8 §:n muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi Kuntien takauskeskuksesta annetun lain 5 ja 8 §:n muuttamisesta (HE 92/2017 vp): Asia on saapunut hallintovaliokuntaan mietinnön antamista varten.

Asiantuntijat

Valiokunta on kuullut:

- lainsäädäntöneuvos Minna-Marja Jokinen, valtiovarainministeriö
- toimitusjohtaja Heikki Niemeläinen, Kuntien takauskeskus
- johtaja Mari Tyster, Kuntarahoitus Oyj

Valiokunta on saanut kirjallisen lausunnon:

- Finanssivalvonta
- Suomen Kuntaliitto

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi Kuntien takauskeskuksesta annettua lakia. Takauskeskuksen valtuuskunnan toimikauden alkamisajankohta muutettaisiin ja laissa mainittaisiin nimenomaisesti mahdollisuus käyttää sopimusvakuuksia.

Lain on tarkoitus tulla voimaan mahdollisimman pian.

VALIOKUNNAN PERUSTELUT

Ehdotetussa Kuntien takauskeskuksesta annetun lain (487/1996) muutoksessa on yhtäältä kyse siitä, että takauskeskuksen valtuuskunnan toimikauden alkamisajankohtaa muutetaan ottaen huomioon uuden kuntalain (410/2015) voimaantulo sekä kuntavaalien ajankohdan muuttuminen. Ehdotuksen mukaan Kuntien takauskeskuksen valtuuskunnan toimikausi alkaisi kuntavaalien jälkeisen vuoden tammikuun 1. päivänä. Lisäksi voimaantulosäännöksessä jatkettaisiin lain voimaan tullessa toimivaltaisen valtuuskunnan toimikautta vuoden 2017 loppuun.

Valiokunnan mietintö HaVM 16/2017 vp

Lisäksi lakiin ehdotetaan lisättäväksi säännös mahdollisuudesta käyttää sopimusvakuuksia Kuntien takauskeskuksen aseman turvaamiseksi sen taatessa Kuntarahoitusta Oyj:n varainhankintaa. Kuntarahoitusta Oyj on luottolaitostoiminnasta annetun lain (610/2014) mukainen luottoyhteisö, jonka luotonanto rajoittuu Kuntien takauskeskuksesta annetun lain mukaisiin kohteisiin ja jonka tulee täyttää EU-tason pankkisääntelyn vaatimukset pääomien määrästä, laadusta ja likviditeetistä.

Ehdotuksen mukaan Kuntien takauskeskus voi jatkossakin myöntää takauksia vain riittävää vakuutta vastaan. Lakiin ehdotetaan lisättäväksi nimenomainen maininta siitä, että tällainen vakuus voi olla myös sopimusvakuus (kovenantti), jolla tarkoitetaan luottolaitoksen toimintaan sopimuksella kohdistettavia erityisiä, takauskeskuksen aseman turvaavia ehtoja. Tällaisia ehtoja ovat muun muassa luottolaitokselta tiettyä toimintaa edellyttävät tai luottolaitoksen talouteen liittyvät ehdot. Sopimusvakuuksien on tulkittu sisältyvän laissa edellytettyyn riittävän vakuuden määrittämään, mutta asiasta on tulkintaepäselvyyksien välttämiseksi asianmukaista säätää laissa. Lainmuutoksella ei ole kuitenkaan tarkoitus muuttaa sitä peruseriaa, että riittävän vakuuden on perusteltua muodostua ensisijaisesti saamiin perustuvista vakuuksista ja sopimusvakuuksista käytettäisiin siinä määrin kuin se on toiminnan tarkoituksen kannalta perusteltua.

Laissa säilyisi voimassa olevaan lakiin sisältyvä säännös, jonka nojalla valtiovarainministeriö voi erityisestä syystä antaa takauskeskukselle luvan myöntää takaus ilman vakuutta.

Hallituksen esityksestä ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella hallintovaliokunta pitää esitystä tarpeellisenä ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa lakiehdotuksen hyväksymistä muuttamattomana.

VALIOKUNNAN PÄÄTÖSEHDOTUS

Hallintovaliokunnan päätösehdotus:

Eduskunta hyväksyy muuttamattomana hallituksen esitykseen HE 92/2017 vp sisältyvän lakiehdotuksen.

Helsingissä 5.10.2017

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

puheenjohtaja Juho Eerola ps
varapuheenjohtaja Timo V. Korhonen kesk
jäsen Anders Adlercreutz r
jäsen Mika Kari sd
jäsen Elsi Katainen kesk
jäsen Antti Kurvinen kesk
jäsen Mikko Kärnä kesk
jäsen Sirpa Paatero sd

Valiokunnan mietintö HaVM 16/2017 vp

jäsen Juha Pylväs kesk
jäsen Veera Ruoho kok
jäsen Wille Rydman kok
jäsen Joona Räsänen sd
jäsen Vesa-Matti Saarakkala si
jäsen Matti Semi vas
jäsen Mari-Leena Talvitie kok

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Minna-Liisa Rinne