

JORD- OCH SKOGSBRUKSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 10/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om verkställighet av jordbruksstöd, lag om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket och till lagar om ändring av vissa lagar som har samband med dem

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 13 november 2012 en proposition till riksdagen med förslag till lag om verkställighet av jordbruksstöd, lag om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket och till lagar om ändring av vissa lagar som har samband med dem (RP 156/2012 rd) till jord- och skogsbruksutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- äldre regeringssekreterare Katri Valjakka och äldre regeringssekreterare Mirja Kiviranta, jord- och skogsbruksministeriet
- enhetschef Vesa Perätalo och enhetschef Jukka Pekonniemi, Landsbygdsverket

- överinspektör Ulla Ollila, Livsmedelssäkerhetsverket
- jurist Marica Twerin, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry
- enhetschef Kai Kivikko, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Tavastland
- enhetschef Timo Lehtiniemi, Närings-, trafik- och miljöcentralen i norra Österbotten.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- justitieministeriet
- Finlands Kommunförbund
- ProAgria Keskusten Liitto
- Regionförvaltningsverket i Östra Finland
- Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC
- Livsmedelsindustriförbundet rf
- Handelsträdgårdsförbundet
- Renbeteslagsföreningen.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en lag om verkställighet av jordbruksstöd. Den föreslagna lagen ska tillämpas på genomförande av stöd som beviljas med stöd av lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket, lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen och lagen om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket

samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd. I den föreslagna lagen föreskrivs det centralt om olika myndigheters uppgifter och behörighet, om förfarandet vid ansökan om stöd, om behandlingen av stödansökan hos myndigheten och beslutsfattandet och om tillsynen samt om

överföring och återkrav av stöd. I den föreslagna lagen finns det också bestämmelser om stöd-
rättighetsregistret för systemet med samlat
gärdsstöd och om verkställigheten av systemet
för jordbruksrådgivning. Dessutom innehåller
den föreslagna lagen bestämmelser om avgift för
beslut, myndighetens rätt att få uppgifter och
ändringssökande. Avsikten är dock inte att änd-
ra gällande praxis, förfaringsätt eller behörig-
hetsfördelningen mellan myndigheterna, utan
syftet med propositionen är att förtydliga lag-
stiftningen och få bestämmelserna att överens-
stämma med grundlagens krav. Samtidigt ska la-
gen om förfarandet vid skötseln av stöduppgif-
ter i fråga om landsbygdsnäringsar och lagen om
verkställighet av Europeiska gemenskapens ge-
mensamma jordbrukspolitik upphävas. De för-
ordningar samt de beslut av jord- och skogs-
bruksministeriet som utfärdats med stöd av de

nämnda lagarna ska dock förbli i kraft tills något
annat föreskrivs.

Regeringen föreslår dessutom en lag om di-
rektstöd till jordbruket från Europeiska unio-
nen. Den lagen ska tillämpas på beviljande och
betalning av stöd och bidrag samt på beviljande,
användning, överföring, återlämnande och in-
dragning av gärdsstödsrättigheter. Några änd-
ringar i grunderna för beviljande av stöd, bidrag
och gärdsstödsrättigheter föreslås dock inte utan
avsikten är att förtydliga lagstiftningen. Samti-
digt ska lagen om verkställighet av systemet med
samlat gärdsstöd upphävas. De förordningar av
statsrådet som utfärdats med stöd av den lagen
ska dock förbli i kraft tills något annat före-
skrivs.

Vidare föreslås sådana ändringar i fem andra
lagar som i huvudsak beror på den föreslagna la-
gen om verkställighet av jordbruksstöd och dess
bestämmelser.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Allmänt

Syftet med propositionen är att se till att lagstift-
ningen om genomförande av jordbruksstöden
motsvarar kraven i grundlagen, att skapa enhet-
liga förfaranden när det gäller att genomföra oli-
ka stödformer och att göra lagstiftningen klarare.

Utskottet slår fast att de allmänna bestämmel-
sena om stödgenomförande ingår i lagen om
förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga
om landsbygdsnäringsar (1336/1992), nedan la-
gen om stöduppgifter, och i lagen om verkstäl-
lighet av Europeiska gemenskapens gemensam-
ma jordbrukspolitik (1100/1994), nedan verk-
ställighetslagen. Bestämmelser om stödgenom-
förande finns också i substanslagar om olika
stödsystem, dvs. lagen om nationella stöd till
jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001),
nedan lagen om nationella stöd, lagen om verk-
ställighet av systemet med samlat gärdsstöd
(557/2005), nedan lagen om gärdsstöd, och la-
gen om kompensationsbidrag, miljöstöd för

jordbruket samt om vissa andra stöd som har
samband med förbättrande av miljöns och lands-
bygdens tillstånd (1440/2006), nedan axel 2-la-
gen.

Lagen om stöduppgifter trädde i kraft den 1
januari 1993 och verkställighetslagen den 1 ja-
nuari 1995, dvs. innan gällande grundlag trädde i
kraft. Båda lagarna är ramlagar, och det som gör
dem konstitutionellt sett problematiska är sär-
skilt de omfattande befogenheterna att utfärda
närmare bestämmelser genom förordningar av
statsrådet och jord- och skogsbruksministeriet
och föreskrifter av Landsbygdsverket. Även
riksdagens grundlagsutskott har uppmärksam-
mat problemet i sina utlåtanden (t.ex. GrUU
25/2005 rd och GrUU 47/2006 rd). Dessutom har
dessa två lagar, liksom lagen om gärdsstöd, änd-
rats många gånger sedan de stiftades, vilket inte
har bidragit till att förtydliga lagstiftningen. Vi-
dare avviker de olika substanslagarnas bestäm-
melser om genomförande av jordbruksstöd från
varandra i någon mån. Bland annat därför bör

bestämmelserna om genomförande av jordbruksstöd ses över, konstaterar utskottet.

Lagen om stöduppgifter innehåller bestämmelser om de myndigheter som sköter genomförandeuppgifterna och om stödansökan, hur beslut meddelas, rättelse, återkrav, övervakning, sökande av ändring och avgifter för beslut. Vidare ingår där bestämmelser om utlämnande av sekretessbelagda uppgifter och om ersättning till kommunen. Lagen har också en mycket öppen och allmänt formulerad bestämmelse om utfärdande av närmare bestämmelser och föreskrifter. Lagen om stöduppgifter tillämpas på bidrag, ersättningar, premier och annat stöd som beviljas och betalas ut med stöd av lagen om gårdsstöd, lagen om nationella stöd och axel 2-lagen och på stödrättigheter, om inte annat föreskrivs någon annanstans. Utskottet noterar att de lagarna i förhållande till lagen om stöduppgifter innehåller delvis avvikande och noggrannare reglering av förfarandena för genomförande av jordbruksstöden.

Verkställighetslagen tillämpas på genomförandet av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik, om inte något annat föreskrivs separat i EU-lagstiftningen. Enligt den lagen är jord- och skogsbruksministeriet behörig myndighet och Landsbygdsverket utbetalande organ. Vidare finns där en bestämmelse om attesterande organ. Lagen har en allmän övervakningsbestämmelse och bestämmelser om rätten att få information och utföra inspektioner, också i fråga om det attesterande organet. Dessutom finns där bestämmelser om utlämnade av sekretessbelagda uppgifter och bland annat om skyldigheten att bistå den som ansöker om stöd. Enligt lagen ska även lagen om stöduppgifter iaktas i tillämpliga delar när stöd enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik genomförs.

Bestämmelser om införande av ett system med samlat gårdsstöd och om kriterierna för de stödrättigheter som införs som en del av systemet finns i rådets förordning (EG) nr 1782/2003, nedan 2003 års förordning om gårdsstöd. Systemet genomfördes genom lagen om gårdsstöd, till den del som genomförandet krävde nationell reglering. Rådsförordningen föreskriver om ge-

mensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitik, såsom ett integrerat administrations- och kontrollsystem, jordbruksrådgivning, stödrättigheter och allmänna genomförandebestämmelser. Lagen om gårdsstöd har ändrats flera gånger, i regel till följd av ändringar i EU-lagstiftningen, påpekar utskottet. Europeiska unionens system för direktstöd ändrades senast när unionen gjorde en översyn, "hälsokontroll", av den gemensamma jordbrukspolitik (nedan kallad mellankontrollen).

I samband med mellankontrollen beslutades det att de stödsystem som tidigare helt eller delvis fortsatt hade varit produktionskopplade huvudsakligen skulle frikopplas från produktionen och infogas i systemet med samlat gårdsstöd senast 2012. Finland har sedan 2010 stegvis infört det särskilda stöd som avses i artikel 68 i 2009 års förordning om gårdsstöd. I syfte att stödja mjölk- och nötköttsproduktionen infördes de nya stödformerna bidrag för mjölkkor och bidrag för nötkreatur 2010. År 2011 infördes ett särskilt stöd för proteingrödor och oljeväxter och, för att stödja produktionen av lammkött, kvalitetsbidrag för slaktlamm och 2012 ett särskilt stöd för att stödja produktionen av stärkelsepotatis. I samband med att särskilt stöd infördes slopades de tidigare produktionskopplade bidragen för nötkött och stöden för proteingrödor, oljeväxter och stärkelsepotatis.

Lagen om nationella stöd trädde i kraft den 1 januari 2002. I den finns bestämmelser om de inkomststöd som enligt kommissionens beslut kan beviljas och betalas med nationella medel i Finland och om stödvillkoren. Grundstrukturen för systemet med de nationella stöden för jordbruket utformades under Finlands förhandlingar om anslutning till Europeiska unionen. Då nåddes överenskommelse om ett riksomfattande övergångsstöd som betalades 1995—1999 och ett långsiktigt nordligt stöd för mellersta och norra Finland (stödområde C), som baseras på artikel 142 i anslutningsakten. Dessutom medger artikel 141 i anslutningsakten att stöd lämnas för kvarstående allvarliga svårigheter. Artikelns ordalydelse begränsar inte dess tillämpningsområ-

de, men i praktiken har stöd som grundar sig på artikel 141 betalats i södra Finland inom stöd-områdena A och B. Utskottet erfar att systemet med nationella stöd under medlemstiden har kompletterats till följd av finländska förslag och förhandlingar med kommissionen.

Axel 2-lagen trädde i kraft den 1 januari 2007. Där finns centrala bestämmelser om de ämnesområden och stöd som ingår i axel 2 (att förbättra miljön och landsbygden) enligt rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). Stöd som får beviljas enligt lagen är stöd för naturbetingade svårigheter i bergsområden och för andra områden med svårigheter (kompensationsbidrag), miljöstöd för jordbruket, stöd för djurens välbefinnande och stöd för icke-produktiva investeringar. Lagen innehåller bestämmelser om de allmänna förutsättningarna och villkoren för dessa bidrag och stöd och om förutsättningarna för utbetalning av stöd.

Regeringen föreslår en ny lag om verkställighet av jordbruksstöd, nedan genomförandelagen, som ska tillämpas när de stöd genomförs som beviljas på grundval av den föreslagna lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket, lagen om nationella stöd och axel 2-lagen. Genomförandelagen avses innehålla de huvudsakliga bestämmelserna om olika myndigheters uppgifter och behörighet, om förfarandet vid ansökan om stöd, om myndighetsbehandlingen av stödansökningar och beslutsfattandet, om tillsynen och om återbetalning och återkrav av stöd. Den avses också innehålla de bestämmelser i den gällande lagen om gårdsstöd som gäller stödrättighetsregistret inom systemet med samlat gårdsstöd och genomförande av systemet för jordbruksrådgivning. I lagen ska dessutom finnas bestämmelser om beslutsavgifter, myndighetens rätt att få uppgifter och ändringssökande. Samtidigt ska lagen om stöduppgifter och verkställighetslagen upphävas, men dock så att de förordningar och de beslut av jord- och skogsbruksministeriet som utfärdats med stöd av de lagarna förblir i kraft tills något annat föreskrivs.

Enligt uppgift är det inte meningen att den föreslagna genomförandelagen ska ändra gällande praxis eller t.ex. myndigheternas behörighetsfördelning. Lagen avses innehålla mer noggranna och specificerade bestämmelser om de olika myndigheternas uppgifter, men samtidigt behåller varje myndighet sina nuvarande uppgifter och de föreslås heller inte få några nya uppgifter. Enligt propositionsmotiven föreslås det inga ändringar i gällande praxis ur de stödsökandes synvinkel exempelvis när det gäller förfarandet för ansökan om stöd, tillsynen över de stödsökande och återkrav. Lagen föreslås dock vara mer detaljerad i fråga om de förfaranden som ska iakttas.

I propositionen föreslås dessutom en lag om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket, som ska tillämpas när de stöd som avses i 2009 års förordning om gårdsstöd och stöd för jordbruksrådgivning beviljas och betalas och när gårdsstödrättigheter beviljas, används, överförs, återlämnas och dras in. Samtidigt ska den gällande lagen om gårdsstöd upphävas, men dock så att de förordningar som utfärdats med stöd av den lagen förblir i kraft tills något annat föreskrivs. Utskottet påpekar att lagen om gårdsstöd har ändrats redan sex gånger och därmed inte längre har någon tydlig struktur.

Digitaliserad areal och uppdatering av åker-skiftesregistret vid behandling av stödansökningar

Enligt artikel 12 i kommissionens förordning (EG) nr 1122/2009 ska jordbrukaren "ange läget för varje jordbruksskifte" i sin stödansökan och dessutom "för varje jordbruksskifte deklarerar den aktuella arealen och vid behov ange referensskiftets nya gränslinjer". Enligt inkommen utredning ska de kartor som jordbrukaren fogar till stödansökan digitaliseras mellan den 1 maj och 20 augusti. Med digitalisering avses att läge och areal på jordbruksskiften (odlingsskiften) bestäms med hjälp av ett identifieringssystem. Basskiftesgränserna digitaliseras utifrån ritningar, antingen en kartritning som jordbrukaren gjort på en papperskarta i skala 1:5 000 eller en elektronisk kartkorrigering som jordbrukaren

lämnat in med e-ansökan. Om ritningen inte stämmer överens med flygbilden och inte åtföljs av verbal förklaring ska korrigering göras utifrån flygbildstolkningen. Jordbrukarna ger årligen in omkring 30 000–40 000 korrigeringar för basskiften. Den angivna tidtabellen är ytterst kritisk, eftersom alla korrigeringar från jordbrukare måste vara digitaliserade senast den 20 augusti för tillsynen och de jämförande kontrollerna.

Enligt inkommen utredning är det meningen att de förtryckta arealerna i ansökningarna och de utskickade kartorna ska fungera som hjälpmedel för den som ansöker om stöd när han eller hon fyller i ansökan. Dessa digitaliserade uppgifter om jordbruksskiften har därmed inte ställning av officiell uppgift om arealen som myndigheterna godkänner, vilket var fallet innan det samlade gårdsstödet infördes (år 2006 för Finlands del). Den som ansöker om stöd ska enligt artikel 12.4 i kommissionens förordning (EG) nr 1122/2009 i förekommande fall korrigera uppgifterna om skiftets gränser och areal.

Vidare framgår det av utredningen att de digitaliserade arealuppgifterna enligt kommissionens arbetsdokument (OL/104/M2580/01 och JRC IPSC/G03/P/SKA/ D(2004)(2575)) ska uppdateras med 3–5 års mellanrum. Frågan om hur pass bindande arbetsdokumenten är för medlemsstaterna behandlas i EU-domstolens dom C-322/88. Kommissionen anser att det utgör en "norm" för dess inspektioner att arbetsdokumenten ska följas.

Utskottet fäster extra vikt vid att våra nationella förhållanden inte medger att de som ansöker om stöd får nya och uppdaterade uppgifter om referensskiftena innan ansökningarna lämnas in. Detta beror för det första på att flygbilder hos oss bara kan tas under en viss tid av året. För det andra har kommissionen framfört kritik mot att uppdateringen i Finland tar för länge, vilket innebär att vi inte håller oss till kommissionens tidtabeller. Kommissionen har under sina inspektioner krävt att den areal som en ny flygbild uppvisar ska användas som stödkriterium redan under uppdateringsåret och att de jämförande kontrollerna ska göras när uppdateringarna slut-

förts. Först därefter kan stödet utbetalas. Enligt kommissionens mening bör uppdateringen vara klar senast i november det år som flygbilderna tas, dvs. innan stödet för det året betalas ut. I annat fall är de jämförande kontrollerna eller tillsynen på plats inte tillförlitliga. Utskottet framhåver att detta inte är möjligt i Finland, vilket inneburit att man blivit tvungen att återkräva på flygbilder baserade korrigerade stödbelopp av jordbrukarna.

Tillsynen i form av administrativa kontroller och kontroller på plats bygger på artikel 20 i rådets förordning (EG) nr 73/2009. Bestämmelser om det lägsta antalet kontroller, dvs. fem procent av alla stödsökande, finns i artikel 30 i kommissionens förordning (EG) nr 1122/2009. Kravet på att kontrollerna ska utföras före utbetalning framgår av artikel 29.3 i rådets förordning (EG) nr 73/2009.

Utskottet hänvisar till det ovan sagda och understryker att flygbilderna kan tas först när snötäcket försvinner på våren. Flygbilderna kan därmed matas in i åkerskiftesregistret först i slutet av fotograferingsåret. I början av det därpå följande året får jordbrukaren en karta med en ny flygbildsbotten där han eller hon kan göra korrigeringar före uppdateringen. Skiftesuppdateringen görs sedan i augusti-februari efter fotograferingsåret. Därefter får jordbrukaren en karta över de uppdaterade skiftena. Med andra ord har jordbrukarna de senaste åren fått kartor enligt den nya flygbilden innan de nya uppgifterna om jordbruksskiftena digitaliserats i åkerskiftesregistret. Jordbrukarna har per brev uppmanats att utifrån den nya flygbilden kontrollera att skiftesuppgifterna är korrekta och att göra behövliga korrigeringar. Utskottet har erfårit att detta kartutskick i fortsättningen (från och med 2014) inte längre behövs när processen med hjälp av tilläggsanslag kan påskyndas med ett år. I stället kommer myndigheterna att göra korrigeringarna så att de nya digitaliserade uppgifterna är förtryckta på jordbrukarnas stödsökningar våren efter fotograferingen. Samtidigt vill utskottet emellertid understryka att återkrav fortsatt behövs fram till fotograferingsåret, eftersom förhållandena i Finland som redan sagts inte

medger att de nya arealerna matas in i systemet innan ansökningstiden gått ut.

Detaljerade bestämmelser om tillsynspåföljder finns i artikel 58 i kommissionens förordning (EG) nr 1122/2009. Stödet minskas till den areal som godkänts vid tillsynen om skillnaden i den areal som jordbrukaren uppgett och den som slagits fast vid tillsynen är högst tre procent för en odlingsgrupp. Utskottet påpekar ändå särskilt att påföljden är det dubbla om skillnaden överstiger tre procent. Då inbegriper återkravet också en påföljdsavgift. Denna påföljdspraxis bygger direkt och i oförändrad form på en förpliktande EU-rättsakt och EU-domstolens efterföljande tolkningspraxis (bl.a. målen C-354/95, C-304/00, C-489/10 och C-188/11). Utifrån punkterna 28 och 46 i domen i mål C-489/10 är påföljden en administrativ påföljd. Enligt punkterna 53 och 54 i domen i mål C-354/95 har tillämpningen av påföljderna inte heller någon koppling till den verksamhet som tillräknas den som ansöker om stöd. För avsiktliga handlingar anger kommissionens förordning (EG) nr 1122/2009 särskilda påföljder som är strängare än de angivna (artikel 60).

Grundlagsutskottet har i ett utlåtande (GrUU 34/2012 rd — RP 131/2012 rd) slagit fast att dess hävdvunna tolkning är att en påföljdsavgift med avseende på 81 § i grundlagen är varken en skatt eller en avgift, utan en administrativ påföljd av sanktionskaraktär för en lagstridig gärning. I sak jämsätter utskottet en ekonomisk påföljd av straffkaraktär med en straffrättslig påföljd (GrUU 32/2005 rd, s. 2/II, och GrUU 55/2005 rd, s. 2/I). Dessutom framgår det av ett tidigare utlåtande av grundlagsutskottet (GrUU 11/2012 rd — RP 18/2012 rd) att verksamheten ska kunna tillräknas den berörda personen för att påföljdsavgift ska kunna påföras. Jord- och skogsbruksutskottet anser därför att den aktuella på EU-regler baserade påföljdsavgiften för arealavvikelser strider mot vår grundlag om den skrivs in i en nationell bestämmelse.

Avslutningsvis

Enligt utskottets mening är det fullständigt oskäligt och orättvist att de som ansöker om stöd

drabbas av de angivna påföljderna för förändrade arealer på jordbruksskiftet när registret över åkerarealer uppdateras efter det att stödansökningarna lämnats in. Dessutom medför påföljderna merarbete för myndigheterna och skapar onödig byråkrati. Således anser utskottet att Finland när EU:s jordbrukspolitik reformeras ska arbeta för att de förtryckta (digitaliserade) uppgifterna om jordbruksskiftet i stödansökningarna ska få officiell ställning av areal godkänd av myndigheterna eller åtminstone för att toleransmarginalen ska öka när det gäller arealkontrollerna. Då skulle de skillnader som mätningarna medför inte i lika stor utsträckning som nu ge upphov till förändringar av de arealer som uppges i stödansökningarna. Dessutom måste de begränsningar som våra klimatförhållanden innebär för flygbilderna av jordbruksskiftet beaktas i de tidsfrister som gäller för tillsynen. Det är i Finland inte möjligt att uppdatera arealerna för jordbruksskiftet det år som ansökningarna behandlas. Utskottet anser också att det strider mot allmänna rättsprinciper om man vid återkrav av stöd tillämpar EU:s bestämmelse om en höjning i form av en påföljdsavgift utan någon koppling till en handling som kan tillräknas den berörda personen. Dessutom skulle en nationell bestämmelse med denna innebörd strida mot landets grundlag.

Utskottet förutsätter att Finland, i syfte att förhindra orättvisa påföljder till följd av att de godkända arealerna för jordbruksskiftet förändras under eller efter behandlingen av stödansökningar, arbetar för att de förtryckta (digitaliserade) uppgifterna om skiftena i samband med reformeringen av EU-jordbruket får officiell ställning av areal godkänd av myndigheterna. (*Förslag till uttalande 1*)

Utskottet förutsätter att regeringen vidtar de nationella åtgärder som är möjliga för att garantera jordbruksproducenternas rättssäkerhet vid arealuppdateringarna och att producenternas ställning också i övrigt tryggas i fråga om tillämpningen av bestämmelserna. (*Förslag till uttalande 2*)

Sammantaget anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet till-

styrker lagförslaget med anmärkningarna ovan och följande ändringsförslag.

Detaljmotivering

20 §. Rättelse. Utskottet föreslår att paragrafen ändras för att garantera likabehandling av stödtagarna.

22 §. Tillsyn på plats och utvidgad tillsyn. Utskottet föreslår en teknisk rättelse av paragrafrubriken och av 1 och 6 mom. Rättelsen påverkar inte den svenska texten.

23 §. Administrativ kontroll. Paragrafen innehåller bestämmelser om dels administrativa kontroller, dels jämförande kontroller. Därför föreslår utskottet att rubriken också nämner de jämförande kontrollerna.

I 3 mom. finns ett förslag om att stödtagaren inte behöver höras om skillnaden mellan den areal som uppgetts i stödansökan och den senast digitaliserade arealen är högst fem ar per skifte. Syftet med förslaget är att avlasta myndigheterna och att försöka sörja för att stöden betalas ut i tillräckligt god tid. Det är meningen att den föreslagna bestämmelsen ska motsvara 34 § 2 mom. 5 punkten i förvaltningslagen (434/2003), dvs. att ett ärende får avgöras utan att en part hörs om hörandet är uppenbart onödigt. Självfallet får stödtagaren begära omprövning i fråga om arealen efter att ha fått stödbeslutet, om han eller hon inte godkänner den nya digitaliserade arealen.

Utskottet påpekar att också en skillnad på mindre än fem ar i extrema fall kan leda till betydande stödförluster, medan arealavvikelser på till och med flera skiften å sin sida inte medför betydande stödförluster på väldigt stora spannmålsgårdar. Därför föreslår utskottet att bestämmelsen ändras så att stödminskningen kan göras utan att stödtagaren hörs, om skillnaden mellan den areal som uppgetts i stödansökan och den senast digitaliserade arealen per skifte kan anses vara obetydlig sett till helheten. Den stödsökande måste emellertid höras om skillnaden gäller

den areal som i ansökan uppgetts för odling av trädgårdsväxter eller växthusproduktion.

32 §. Räntan på det belopp som återkrävs. Utskottet noterar att kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 937/2012 om ändring av förordningarna (EG) nr 1122/2009 och (EU) nr 65/2011 vad gäller metoden för att fastställa tillämplig ränta på felaktiga utbetalningar som ska återkrävas från mottagare av stöd inom ramen för systemen för direktstöd till jordbrukare enligt rådets förordning (EG) nr 73/2009, mottagare av stöd för landsbygdsutveckling enligt rådets förordning (EG) nr 1698/2005 och mottagare av stöd till vinsektorn enligt rådets förordning (EG) nr 1234/2007 trädde i kraft den 14 oktober 2012. Genom den ändras EU:s bestämmelser om dröjsmålsränta så att högst 60 dagar räntefri betalningstid kan ges för ett belopp som ska återkrävas. Utskottet föreslår att 32 § i genomförandelagen ändras på motsvarande sätt enligt EU-lagstiftningen, så att dröjsmålspåföljderna är desamma också för stöd som beviljas ur nationella medel.

33 §. Höjning av det belopp som återkrävs och avstående från återkrav. Utskottet föreslår en språklig justering av paragrafrubriken på finska.

56 §. Övergångsbestämmelser. Utskottet noterar att Landsbygdsverket har meddelat föreskrifter som gäller tills vidare. Följaktligen föreslår utskottet att paragrafen kompletteras så att också dessa föreskrifter gäller tills vidare.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslag 2—7 utan ändringar,

godkänner lagförslag 1 med ändringar (Utskottets ändringsförslag),

godkänner två uttalanden (Utskottets förslag till uttalanden).

*Utskottets ändringsförslag***1.****Lag****om verkställighet av jordbruksstöd**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.	särskild ansökan rätta sitt felaktiga beslut (<i>utesl.</i>).
Allmänna bestämmelser	
1—4 § (Som i RP)	21 § (Som i RP)
2 kap.	5 kap.
Myndigheternas uppgifter och behörighet	Tillsyn
5—12 § (Som i RP)	22 § (Rubriken som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.) (1 mom. som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.) (2—5 mom. som i RP) (6 mom. som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.)
3 kap.	
Förfarande vid ansökan om stöd	
13—18 § (Som i RP)	23 §
4 kap.	<i>Administrativ kontroll och jämförande kontroller</i>
Behandling av ansökan hos myndigheten samt beslutsfattande	(1 och 2 mom. som i RP) Om det stöd som betalas utifrån arealen minskas på grund av skillnaden mellan den areal som uppges i sökandens stödansökan och den senast digitaliserade arealen för skiftet, får minskningen göras utan att stödtagaren hörs i det fall att <i>skillnaden mellan arealen enligt stödansökan och den senast digitaliserade arealen per skifte och sett till helheten kan anses vara obetydlig</i> . Sökanden måste dock höras <i>om skillnaden gäller den areal som i ansökan uppgetts för odling av trädgårdsväxter eller växthusproduktion</i>
19 § (Som i RP)	
20 §	
<i>Rättelse</i>	
Har sökanden fått stöd till ett mindre belopp än han eller hon borde ha fått eller stödet utan grund har avslagits helt och hållet, får myndigheten trots att beslutet vunnit laga kraft och utan	

(4 mom. som i RP)

24—30 §
(Som i RP)

6 kap.

Återbetalning och återkrav av stöd31 §
(Som i RP)

32 §

Räntan på det belopp som återkrävs

På belopp som återkrävs ska det betalas en fast årlig ränta på sex procent. Räntan beräknas enligt den tid *som börjar 60 dagar efter* beslutet om återkrav och *slutar när* återbetalningen *sker* eller, om det belopp som återkrävs dras av från en post som ska betalas senare, *när avdraget görs*.

33 §

(Rubriken som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.)
(1 och 2 mom. som i RP)

34 §
(Som i RP)

7 kap.

Särskilda bestämmelser om förvaltning av Europeiska unionens medel35—40 §
(Som i RP)

8 kap.

Stödrättighetsregistret inom systemet med samlat gårdsstöd41—43 §
(Som i RP)

9 kap.

Genomförande av systemet för jordbruksrådgivning44—50 §
(Som i RP)

10 kap.

Särskilda bestämmelser51—54 §
(Som i RP)

11 kap.

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser55 §
(Som i RP)

56 §

Övergångsbestämmelser

(1 mom. som i RP)

De förordningar av statsrådet och jord- och skogsbruksministeriet, beslut av jord- och skogsbruksministeriet *och föreskrifter av Landsbygdsverket* som utfärdats med stöd av lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar och lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik förblir i kraft tills något annat föreskrivs.

(3 och 4 mom. som i RP)

Utskottets förslag till uttalanden

1. *Riksdagen förutsätter att Finland, i syfte att förhindra de orättvisa konsekvenserna av att godkända arealer för jordbruksskiften förändras när stödansökan behandlas eller efter behandlingen, arbetar för att de digitaliserade skiftesuppgifterna i stödansökningarna ska*
2. *få officiell ställning som den areal som myndigheterna godkänner, och att regeringen vidtar alla de nationella åtgärder som är möjliga för att jordbruksproducenternas rättssäkerhet garanteras vid uppdatering av arealerna och att producenternas ställning också i övrigt tryggas i fråga om tillämpningen av föreskrifterna.*

Helsingfors den 14 december 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jari Leppä /cent
vordf. Lauri Heikkilä /saf (delvis)
medl. Heikki Autto /saml
Markku Eestilä /saml
Satu Haapanen /gröna (delvis)
Lasse Hautala /cent
Reijo Hongisto /saf
Anne Kalmari /cent

Timo V. Korhonen /cent
Pirkko Mattila /saf
Mats Nylund /sv
Kari Rajamäki /sd
Janne Sankelo /saml
Arto Satonen /saml
Katja Taimela /sd
Tytti Tuppurainen /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Carl Selenius.