

Jord- och skogsbruksutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning som med avseende på införselkontroll kompletterar Europeiska unionens förordning om offentlig kontroll

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning som med avseende på införselkontroll kompletterar Europeiska unionens förordning om offentlig kontroll (RP 56/2019 rd): Ärendet har remitterats till jord- och skogsbruksutskottet för betänkande och till grundlagsutskottet för utlåtande.

Utlåtande

Utlåtande har lämnats av

- grundlagsutskottet GrUU 9/2019 rd

Sakkunniga

Utskottet har hört

- specialsakkunnig Leena Sulin, jord- och skogsbruksministeriet
- lagstiftningsråd Katri Valjakka, jord- och skogsbruksministeriet
- tullöverinspektör Tiia Sulander-Seppänen, Tullen
- ledande jurist Tiina Lapveteläinen, Livsmedelsverket
- sektionschef Kitty Schulman, Livsmedelsverket.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- justitieministeriet
- Livsmedelsindustriförbundet rf
- Finlands Dagligvaruhandel rf.

Inget yttrande av

- Finlands Kommunförbund.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslår regeringen att det stiftas en ny lag om införselkontroll av djur och vissa varor. Genom den nya lagen kompletteras Europeiska unionens förordning om offentlig kontroll

Betänkande JsUB 3/2019 rd

vid kontrollen av att bestämmelser som hör till förordningens tillämpningsområde efterlevs i samband med införsel av djur och vissa varor. Lagen gäller livsmedelssäkerhet samt livsmedels integritet och hälsosamhet, genetiskt modifierade organismer, foder och fodersäkerhet, djurhälsa, de risker som animaliska biprodukter och framställda produkter utgör för människors och djurs hälsa, djurskydd samt produkters skyddade ursprungsbeteckningar, skyddade geografiska beteckningar och garanterade traditionella specialiteter. Den föreslagna nya lagen innehåller också kompletterande bestämmelser om tillämpningen av Europeiska unionens förordning om förflyttning av sällskapsdjur utan kommersiellt syfte vid kontrollen av införsel av djur.

Lagförslaget innehåller bestämmelser som kompletterar Europeiska unionens förordning om offentlig kontroll när det gäller utseende av kontrollplatser, tillsynsmyndigheter och deras uppgifter, kontrollplan samt vissa administrativa tvångsmedel och påföljder. I den nya lagen sammanställs myndighetsbestämmelser och myndigheternas uppgifter med avseende på de lagar som hör till förordningens tillämpningsområde med undantag av växtskydd, tillsyn över ekologisk produktion och växtskyddsmedel. Det föreslås inga ändringar i fördelningen av uppgifter mellan olika myndigheter.

Aktörer som bryter mot vissa införselvillkor ska kunna påföras en administrativ påföljdsavgift, vilket är nytt jämfört med nuläget. Det anses föreligga ett särskilt behov av en påföljdsavgift inom införselkontrollen i fråga om sällskapsdjur för att man effektivare ska kunna ingripa i brister som konstaterats vid införsel av sällskapsdjur.

Genom den nya lagen upphävs lagen om veterinär gränskontroll. Bestämmelserna om tillsynsmyndigheter och införselkontroll ses över i livsmedelslagen, lagen om djursjukdomar, djurskyddslagen, lagen om transport av djur, lagen om animaliska biprodukter och foderlagen. I strafflagen och lagen om verkställighet av böter görs dessutom ändringar som följer av förordningen om offentlig kontroll och den föreslagna nya lagen.

Lagarna avses träda i kraft den 14 december 2019 samtidigt som Europeiska unionens förordning om offentlig kontroll ska börja tillämpas i medlemsstaterna.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

I propositionen föreslår regeringen att det stiftas en ny lag om införselkontroll av djur och vissa varor, nedan lagen om införselkontroll. Genom den nya lagen kompletteras Europeiska unionens förordning om offentlig kontroll (kontrollförordningen) vid kontrollen av att bestämmelser som hör till förordningens tillämpningsområde efterlevs i samband med införsel av djur och vissa varor. Lagen om införselkontroll innehåller också kompletterande bestämmelser om tillämpningen av Europeiska unionens förordning om förflyttning av sällskapsdjur utan kommersiellt syfte (förordningen om sällskapsdjur) vid kontrollen av införsel av djur.

Kontrollförordningen börjar i huvudsak tillämpas den 14 december 2019 och är direkt tillämplig EU-lagstiftning i medlemsstaterna. Den harmoniserar den offentliga kontrollen med anknytande genomförandeåtgärder i hela livsmedelskedjan för jordbruksprodukter. När det gäller införselkontrollen syns harmoniseringen mest konkret som gemensamma kontrollplatser inom olika sek-

Betänkande JsUB 3/2019 rd

torer samt som likadana kontrollförfaranden. På grund av bestämmelserna i kontrollförordningen blir de avgifter för införselkontroll som ska betalas av aktörerna obligatoriska och avgiftsgrunderna samordnas.

Utskottet påpekar att de ändringar som kontrollförordningen medför varierar från sektor till sektor. När det gäller införselkontrollen av djur och livsmedel av animaliskt ursprung och andra produkter av animaliskt ursprung är ändringarna små och berör främst möjligheten att anlita även andra myndigheter än tjänsteveterinärer i vissa uppgifter inom införselkontroll. När det gäller införselkontrollen av livsmedel och foder av icke-animaliskt ursprung föranleds ändringarna i synnerhet av att övergångsperioderna för kraven på kontrollplatser enligt gällande lagstiftning upphör.

Lagen om införselkontroll gäller kontroll av införsel från tredje land, alltså stater utanför Europeiska unionen, och anknytande åtgärder. Lagen om införselkontroll ska dock inte tillämpas på införsel från ett sådant land utanför Europeiska unionen som på grund av Europeiska unionens lagstiftning eller ett avtal med unionen har rätt att bedriva verksamhet på den inre marknaden. En sådan stat är till exempel Norge, som i sitt EES-avtal har förbundit sig att iaktta Europeiska unionens lagstiftning om djurhälsa samt livsmedels- och fodersäkerhet.

I propositionen föreslår regeringen att lagen om införselkontroll kompletteras med de element som behövs för genomförandet av kontrollförordningen, alltså utseende av kontrollplatser, avbrytande och återkallande av beslut om att utse kontrollplatser och utarbetande av en nationell kontrollplan. Lagen ska också föreskriva om det nationella genomförandet av kontrollförordningen, till exempel om behöriga myndigheter och deras uppgifter, rätt att utföra inspektion och att få uppgifter, handräckning, administrativa tvångsmedel och påföljder samt avgifter. Livsmedelsverket och Tullen ska vara de myndigheter som enligt kontrollförordningen och förordningen om sällskapsdjur ansvarar för de uppgifter som gäller offentlig kontroll av djur och varor som förs in i Europeiska unionen, med undantag för vissa mindre tillsynsuppgifter. Arbetsfördelningen mellan Livsmedelsverket och Tullen ska förbli densamma som i nuläget. Varken lagen om införselkontroll eller någon annan lag ska föreskriva särskilt om de gränsveterinärer som för närvarande sköter införselkontrollen av djur och produkter av animaliskt ursprung, eftersom dessa veterinärer inom Livsmedelsverkets organisation utför de uppgifter som i kontrollförordningen anvisas tjänsteveterinären i fråga om införselkontrollen.

Utskottet anser att det är viktigt att lagen om införselkontroll föreskriver om en möjlighet att påföra en administrativ påföljdsavgift för dem som bryter mot införselvillkoren. Påföljdsavgiften ska gälla alla djur och varor som omfattas av tillämpningsområdet för lagen om införselkontroll. Det finns ett särskilt behov av en avgift i fråga om sällskapsdjur. De brister som påträffas vid införsel av sällskapsdjur bör åtgärdas effektivare. Tullen bestämmer årligen att några hundratal sällskapsdjur som inte uppfyller införselkraven ska återsändas till ursprungslandet. För närvarande drabbas sällskapsdjurets ägare eller införare i allmänhet inte av några andra påföljder, vilket ökar risken för nya försök. Påföljdsavgiften ska kunna påföras i synnerhet i de situationer där helt och hållet förfalskade intyg visas upp i samband med den offentliga kontrollen eller när man försöker dölja det faktiska syftet med införseln, såsom kommersiell förflyttning av ett sällskapsdjur. Påföljdsavgiften föreslås bli minst 300 och högst 5 000 euro. Avgiften ska också kunna påföras fysiska personer.

Betänkande JsUB 3/2019 rd

Sammantaget anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslagen, men med följande ändringar.

DETALJMOTIVERING

1. Lag om införselkontroll av djur och vissa varor

10 §. Rätt att utföra inspektion och att få uppgifter. I sitt utlåtande granskar grundlagsutskottet 2 mom. om inspektioner i utrymmen som används för boende av permanent natur och kräver på de grunder som närmare framgår av utlåtandet att om inspektionsbefogenheten på hemfridskyddade platser inte till alla delar förutsätts i kontrollförordningen, måste inspektionsrätten enligt 10 § i förslaget till lag om införselkontroll begränsas till vad som är nödvändigt med avseende på förordningen till den del inspektionsrätten gäller hemfridskyddade platser. Den ändringen är ett villkor för att lagförslaget ska kunna behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Utskottet konstaterar att det framgår av 10 § 3 mom. i grundlagen att det genom lag kan föreskrivas om åtgärder som ingriper i hemfriden och som är nödvändiga för att de grundläggande fri- och rättigheterna ska kunna tryggas eller för att brott ska kunna utredas. Tillämpningsområdet för lagen om införselkontroll omfattar förutom kommersiell införsel av djur och vissa varor även icke-kommersiell införsel av sällskapsdjur som omfattas av tillämpningsområdet för förordningen om sällskapsdjur (förflyttning med ägaren eller någon annan som denna bemyndigat) från ett tredjeland. I lagen om införselkontroll kan således den inskränkning av inspektionsrätten på hemfridskyddade platser som grundlagsutskottet förutsätter i sitt utlåtande lämpligen göras genom att den rättsliga grunden för inspektionsrätten kopplas till sådan utredning av brott som avses i 10 § 3 mom. i grundlagen.

Som det står i motiveringen till propositionen är det fråga om misstanke om regleringsbrott eller smuggling om till exempel kraven på införsel av djur eller varor inte iakttas eller inte har iakttagits och det införda partiet redan finns inne i landet. Straffskalan för grundformen av regleringsbrott (46 kap. 1 § 7 punkten i strafflagen) och grundformen av smuggling (46 kap. 4 § i strafflagen) är böter eller fängelse i högst två år. Om bestämmelserna i 10 § 2 mom. i lagen om införselkontroll gällande inspektionsrätt i utrymmen som används för boende av permanent natur kopplas till ett nödvändighetskrav och dessutom till en misstanke om brott som bestraffas med fängelse, uppfyller bestämmelserna enligt utredning till utskottet kravet på åtgärder som ingriper i hemfriden enligt 10 § 3 mom. i grundlagen (utredning av brott).

Utskottet påpekar att man vid den offentliga införselkontrollen vanligtvis inte tvingas tillgripa inspektionsåtgärder i utrymmen som används för boende av permanent natur. Men det kan uppstå en sådan situation till exempel när ett sällskapsdjur har förts in i strid med bestämmelserna och en inspektion behöver utföras i någons bostad för att kontrollera sällskapsdjur som redan kommit in i landet (t.ex. i syfte att hindra rabiessmitta). Då uppfylls i regel också rekvisitetet för regleringsbrott eller smugglingsbrott. Å andra sidan kan det också i fortskaffningsmedel (långtradare) finnas utrymmen som används för boende av permanent natur och som det är nödvändigt att inspektera i direkt anknytning till ankomsten till finskt tullområde eller ett särskilt skatteområde som hör till detta.

Betänkande JsUB 3/2019 rd

Enligt 13 § 1 mom. i tullagen (304/2016) har en tullman rätt att stoppa och kontrollera ett fortskaffningsmedel. Enligt 13 § 3 mom. i den lagen får utrymmen som används för boende av permanent natur i fortskaffningsmedlet dock kontrolleras endast vid sådan kontroll som sker i omedelbar anknytning till att fortskaffningsmedlet anländer till eller avlägsnar sig från Finlands tullområde eller ett särskilt skatteområde som hör till det. I sitt utlåtande (GrUU 10/2016 rd) om en proposition med förslag till tulllag anser grundlagsutskottet att fortskaffningsmedel och boendeutrymmen i dem ligger i ett slags gränszon när det gäller hemfriden. Bestämmelserna i 13 § 3 mom. i tullagen är enligt grundlagsutskottet därför inte problematiska med avseende på 10 § 3 mom. i grundlagen, trots att det inte är fråga om en åtgärd som ingriper i hemfriden och som är nödvändig för att de grundläggande fri- och rättigheterna ska kunna tryggas eller för att brott ska kunna utredas, på det sätt som grundlagsbestämmelsen förutsätter.

Följaktligen ser jord- och skogsbruksutskottet ett behov av att föreslå att inspektionsrätten i utrymmen som används för boende av permanent natur enligt 2 mom. begränsas så att inspektion i regel kan utföras endast när det finns anledning att misstänka att införselkraven har överträtts eller överträds och att gärningen är straffbar enligt lag och kan leda till fängelsestraff (straffet för regleringsbrott och smuggling är böter eller fängelse i högst två år). Ett undantag från den här huvudregeln ska vara inspektioner som utförs i omedelbar anknytning till ankomsten till finskt tullområde eller ett särskilt skatteområde som hör till detta. De här inspektionerna ska inte beröras av kravet på brottsmisstanke. Detta är motiverat för att bestämmelsen i lagen om införselkontroll inte ska avvika från bestämmelserna i 13 § 3 mom. i den gällande tullagen och i praktiken medföra problem för inspektioner vid inresa. I utrymmen som används för boende av permanent natur i fortskaffningsmedel kan det finnas till exempel sällskapsdjur som ska kunna inspekteras för att övervaka att kraven på kommersiell införsel eller förflyttning av sällskapsdjur utan kommersiellt syfte iakttas innan djuren kommer in på finskt territorium.

Enligt 3 mom. ska den behöriga myndigheten av ”aktörer och andra som omfattas av skyldigheterna enligt denna lag eller Europeiska unionens lagstiftning” få de uppgifter som är nödvändiga för utförande av offentlig kontroll. Utskottet påpekar att både kontrollförordningen och förordningen om sällskapsdjur innehåller ett flertal olika definitioner, som är begrepp och/eller definitioner som direkt tillämpas i medlemsstaterna. Exempelvis definieras begreppet ”aktör” i artikel 3.29 i kontrollförordningen. I artikel 3 i förordningen om sällskapsdjur ingår för sin del bland annat definitionerna ”ägare” och ”auktoriserad person” som skyldigheterna enligt förordningen gäller.

Utskottet anser dock att det för tydlighetens skull är nödvändigt att precisera vem den behöriga tillsynsmyndigheten har rätt att få uppgifter av för att utföra offentlig kontroll. Detta ska göras genom att momentet kompletteras med en hänvisning till de aktörer som avses i kontrollförordningen och förordningen om sällskapsdjur. Då är rätten att få uppgifter till dessa delar tydligt begränsad till de aktörer som omfattas av de skyldigheter att lämna uppgifter som föreskrivs i kontrollförordningen och förordningen om sällskapsdjur.

19 §. Avgifter för statliga myndigheters prestationer. I sitt utlåtande påpekar grundlagsutskottet att det av 2 mom. inte framgår vilka omständigheter som ska regleras i de närmare bestämmelser som får utfärdas dels genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet, dels ge-

Betänkande JsUB 3/2019 rd

nom förordning av finansministeriet. Bestämmelserna ska gälla de nationella arrangemang som avses i artiklarna 79—82 i kontrollförordningen och bestämmandet av avgifternas storlek.

Utskottet konstaterar att syftet med bestämmelsen är att jord- och skogsbruksministeriet enligt 8 § 2 mom. i lagen om grunderna för avgifter till staten ska utfärda närmare bestämmelser genom förordning om de nationella arrangemangen och bestämmandet av avgifternas storlek i fråga om de uppgifter som hör till Livsmedelsverket. Närmare bestämmelser om de uppgifter som hör till Tullen ska utfärdas genom förordning av finansministeriet.

Utskottet föreslår därför att momentet preciseras så att det tydligt framgår vilka frågor som får regleras genom närmare bestämmelser dels i förordningen av jord- och skogsbruksministeriet, dels i förordningen av finansministeriet.

20 §. Ändringssökande. Utskottet föreslår en teknisk precisering i 3 mom.

21 §. Ikraftträdande. Utskottet föreslår en teknisk precisering i 2 mom.

6. Lag om ändring av 4 och 23 § i foderlagen

4 §. Förhållande till annan lagstiftning. Utskottet föreslår en teknisk precisering i paragrafen.

9. Lag om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter

Ingressen. Riksdagen har godkänt regeringens proposition med förslag till växtskyddslag och lag om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter (RSv 17/2019 rd). Då ändrades 1 § i lagen om verkställighet av böter (672/2002) för att verkställa den administrativa påföljdsavgiften enligt växtskyddslagen.

I 15 § i lagförslag 1 (lagen om införselkontroll) i den föreliggande propositionen ingår ett förslag om påföljdsavgift inom införselkontrollen. Även denna påföljdsavgift ska verkställas på det sätt som anges i lagen om verkställighet av böter. Ett förslag om detta ingår i lagförslag 9 (lag om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter).

Utskottet konstaterar att bestämmelserna i den aktuella propositionen måste samordnas med de bestämmelser som redan godkänts i riksdagen och som ingick i propositionen med förslag till växtskyddslag och lag om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter.

Följaktligen föreslår utskottet ändringar i ingressen i lagförslaget.

1 §. Lagens tillämpningsområde. Med hänvisning till det som sägs ovan i fråga om ingressen föreslår utskottet att 2 mom. ändras.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Jord- och skogsbruksutskottets förslag till beslut:

Betänkande JsUB 3/2019 rd

Riksdagen godkänner lagförslag 2—5, 7 och 8 i proposition RP 56/2019 rd utan ändringar.

*Riksdagen godkänner lagförslag 1, 6 och 9 i proposition RP 56/2019 rd med ändringar.
(Utskottets ändringsförslag)*

Utskottets ändringsförslag

1.

Lag

om införselkontroll av djur och vissa varor

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.

Allmänna bestämmelser

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag innehåller kompletterande bestämmelser om tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 999/2001, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012, (EU) nr 652/2014, (EU) 2016/429 och (EU) 2016/2031, rådets förordningar (EG) nr 1/2005 och (EG) nr 1099/2009 och rådets direktiv 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG och 2008/120/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 854/2004 och (EG) nr 882/2004, rådets direktiv 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG och 97/78/EG samt rådets beslut 92/438/EEG (förordningen om offentlig kontroll), nedan *kontrollförordningen*, på offentlig kontroll som utförs för att verifiera efterlevnaden av de krav som fastställts i bestämmelser som avses i artikel 1.2 a—f och j i förordningen när i förordningen avsedda djur och varor förs in i Europeiska unionen.

Denna lag innehåller också de kompletterande bestämmelser som förutsätts i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 576/2013 om förflyttning av sällskapsdjur utan kommersiellt

Betänkande JsUB 3/2019 rd

syfte och om upphävande av förordning (EG) nr 998/2003, nedan *förordningen om sällskapsdjur*, när det gäller offentlig kontroll vid Europeiska unionens yttre gräns av förflyttning av sällskapsdjur utan kommersiellt syfte.

Denna lag tillämpas också på offentlig kontroll som utförs för att verifiera efterlevnaden av de nationella införselkraven i fråga om de områden som avses i artikel 1.2 a—f och j i kontrollförordningen, om inte något annat föreskrivs någon annanstans i lag.

Denna lag tillämpas inte när djur eller varor förs in från ett sådant land utanför Europeiska unionen som med stöd av Europeiska unionens lagstiftning eller ett avtal med unionen har rätt att vara verksamt på unionens inre marknad när det gäller djuren och varorna i fråga.

2 §

Offentlig kontroll av efterlevnaden av nationella införselkrav

Kontrollförordningen tillämpas på offentlig kontroll som utförs för att verifiera efterlevnaden av de nationella införselkraven i fråga om de områden som avses i artikel 1.2 a—f och j i kontrollförordningen, om inte något annat föreskrivs någon annanstans i lag.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

- 1) *tillsynsmyndighet* Livsmedelsverket och Tullen samt de myndigheter som avses i 7 §,
- 2) *införselställe* en tullanstalt vid Europeiska unionens yttre gräns, via vilken djur och varor som omfattas av tillämpningsområdet för kontrollförordningen förs in i Europeiska unionen,
- 3) *gränskontrollstation* en gränskontrollstation enligt definitionen i artikel 3.38 i kontrollförordningen,
- 4) *annat kontrollställe* ett kontrollställe som avses i artikel 53.1 a i kontrollförordningen,
- 5) *slutdestination* en destination som avses i artikel 51.1 a i kontrollförordningen,
- 6) *livsmedelskontaktmaterial* material och produkter som direkt eller indirekt kommer i kontakt med livsmedel eller som är avsedda eller kan antas vara avsedda att komma i kontakt med livsmedel, och
- 7) *medlemsstat* en medlemsstat i Europeiska unionen samt en stat som vid tillämpningen av Europeiska unionens lagstiftning om Europeiska unionens inre marknads funktion jämföras med en medlemsstat i Europeiska unionen på grund av ett avtal mellan Europeiska unionen och staten i fråga.

Betänkande JsUB 3/2019 rd

2 kap.

Myndigheter och deras uppgifter

4 §

Jord- och skogsbruksministeriet

Jord- och skogsbruksministeriets har i uppgift är att allmänt styra och följa verkställigheten av kontrollförordningen, förordningen om sällskapsdjur och denna lag.

Jord- och skogsbruksministeriet svarar för de uppgifter som anvisats medlemsstaterna i artiklarna 59—63 i kontrollförordningen. Ministeriet utser gränskontrollstationer, andra kontrollställen, slutdestinationer och inreseorter för resande samt avbryter eller återkallar utseendet.

5 §

Livsmedelsverket

Livsmedelsverket planerar, styr och utvecklar offentlig kontroll inom tillämpningsområdet för kontrollförordningen, förordningen om sällskapsdjur och denna lag. Verket svarar för den samordning och de kontakter med kommissionen och övriga medlemsstater som avses i artikel 4.2 b i kontrollförordningen.

Livsmedelsverket svarar för de uppgifter som i kontrollförordningen och förordningen om sällskapsdjur ålagts medlemsstaterna och de behöriga myndigheterna i fråga om offentlig kontroll av djur och varor som förs in i Europeiska unionen, om inte något annat föreskrivs i denna lag.

Livsmedelsverket gör framställning till jord- och skogsbruksministeriet om utseende av gränskontrollstationer, andra kontrollställen och slutdestinationer samt om avbrytande eller om återkallelse av utseendet, om inte uppgiften enligt vad som föreskrivs i denna lag ska skötas av Tullen.

6 §

Tullen

Utöver vad som föreskrivs om Tullens uppgifter i kontrollförordningen eller någon annanstans i denna lag, svarar Tullen för

- 1) offentlig kontroll av djur och varor vid införselställena,
- 2) dirigering av djur och varor till gränskontrollstationen vid införselstället,
- 3) uppgifterna enligt artikel 65.2 i kontrollförordningen,
- 4) uppgifter som anvisats den behöriga myndigheten i fråga om djur och varor som är undantagna från offentlig kontroll vid gränskontrollstationer med stöd av artikel 48 i kontrollförordningen, med undantag av de förhandstillstånd som utgör ett villkor för införsel,
- 5) uppgifter som anvisats medlemsstaterna i artikel 5.3 och 5.4. samt artikel 34.4 i förordningen om sällskapsdjur samt tillsammans med Livsmedelsverket för uppgiften enligt artikel 37 i förordningen om sällskapsdjur,
- 6) offentlig kontroll av andra livsmedel än varor enligt artikel 47.1 b i kontrollförordningen,

Betänkande JsUB 3/2019 rd

- 7) offentlig kontroll av livsmedelskontaktmaterial, och
- 8) offentlig kontroll av varor enligt artikel 47.1 b i kontrollförordningen som förflyttas genom transitering vid den gränskontrollstation via vilken varorna förs ut ur Europeiska unionen.

Tullen gör framställning till jord- och skogsbruksministeriet om utseende av gränskontrollstationer, andra kontrollställen och slutdestinationer när den offentliga kontrollen gäller andra livsmedel som förs in i Europeiska unionen än varor enligt artikel 47.1 b i kontrollförordningen, samt om avbrytande och om återkallelse av utseendet. Tullen gör framställning till jord- och skogsbruksministeriet om utseende av inreseorter för resande samt om avbrytande eller om återkallelse av utseendet.

7 §

Övriga myndigheter

Den kommunala livsmedelstillsynsmyndigheten är behörig tillsynsmyndighet på de platser för landning av fångsten som avses i 68 a § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken (1188/2014).

Behörig myndighet för en anläggning som är destination för sådana djur eller varor beträffande vilka det föreskrivs om övervakning av transport och ankomst, från gränskontrollstationen till en anläggning eller lokal inom Europeiska unionen, genom en delegerad förordning som antagits med stöd av artikel 77.1 b eller artikel 77.2 i kontrollförordningen är den myndighet som enligt livsmedelslagen (23/2006), lagen om animaliska biprodukter (517/2015) eller lagen om djursjukdomar (441/2013) övervakar den anläggning eller lokal som är destination.

8 §

Närmare bestämmelser om tillsynsmyndigheternas uppgifter

Närmare bestämmelser om tillsynsmyndigheternas uppgifter enligt 5—7 § får utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 kap.

Offentlig kontroll

9 §

Kontrollplan

Livsmedelsverket svarar för samordningen av den riksomfattande kontrollplan som görs upp som en del av den fleråriga nationella kontrollplan som avses i kontrollförordningen för att styra och samordna införselkontrollen. Livsmedelsverket och Tullen svarar för utarbetandet av kontrollplanen i fråga om de uppgifter som anvisats dem i lagen.

Betänkande JsUB 3/2019 rd

10 §

Rätt att utföra inspektion och att få uppgifter

Bestämmelser om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som gäller inspektioner och provtagningar finns i artiklarna 9—15 i kontrollförordningen och i artikel 34 i förordningen om sällskapsdjur.

Inspektioner och provtagningar i utrymmen som används för boende av permanent natur får utföras endast av en behörig tillsynsmyndighet eller en myndighet som ger handräckning med stöd av denna lag. Inspektioner och provtagningar får utföras endast om det är nödvändigt för att utreda de omständigheter som inspektionen gäller. Om det inte är fråga om inspektion av ett fortskaffningsmedel i omedelbar anknytning till att fortskaffningsmedlet anländer till Finlands tullområde eller ett särskilt skatteområde som hör till det, får inspektionen utföras i utrymmen som används för boende av permanent natur endast om det finns anledning att misstänka att de krav på införsel som avses i kontrollförordningen, förordningen om sällskapsdjur eller denna lag har överträtts eller överträds och att gärningen är straffbar enligt lag och kan leda till fängelsestraff.

Den behöriga tillsynsmyndigheten har trots sekretessbestämmelserna rätt att av statliga och kommunala myndigheter, aktörer enligt kontrollförordningen och förordningen om sällskapsdjur och andra som omfattas av skyldigheterna enligt denna lag eller Europeiska unionens lagstiftning avgiftsfritt få de uppgifter som är nödvändiga för utförande av offentlig kontroll enligt 1 mom.

Livsmedelsverket och Tullen har dessutom trots sekretessbestämmelserna rätt att avgiftsfritt få nödvändiga uppgifter ur det register som avses i 46 § i lagen om verkställighet av böter (672/2002) för påförande av påföljdsavgiften inom införselkontrollen enligt 15 § i denna lag.

11 §

Undersökning av myndighetsprov

Behandling och undersökning av prover som tagits för myndighetskontrollen ska utföras av Livsmedelsverket eller Tulllaboratoriet eller ett av Livsmedelsverket eller Tullen utsett officiellt laboratorium.

12 §

Handräckning

Bestämmelser om polisens skyldighet att ge handräckning finns i 9 kap. 1 § i polislagen (872/2011). Bestämmelser om Tullens handräckning finns i 100 § i tullagen (304/2016), om Gränsbevakningsväsendets handräckning i 77 § i gränsbevakningslagen (578/2005) och om räddningsmyndighetens handräckning i 50 § i räddningslagen (379/2011).

Livsmedelsverket kan ge Tullen handräckning i särskilda uppgifter som hänför sig till offentlig kontroll.

Kommunalveterinären ger vid behov Tullen handräckning i uppgifter som gäller offentlig kontroll av sällskapsdjur.

Om det finns anledning att misstänka att i kontrollförordningen avsedda djur eller varor har förts in i landet utan att kraven för införseln har uppfyllts, ger kommunalveterinären vid behov

Betänkande JsUB 3/2019 rd

Livsmedelsverket och Tullen handräckning genom att utföra kontroll av djuren eller varorna, bistå vid utförandet av kontroll eller utföra uppgifter som hänför sig till verkställigheten av åtgärder som riktas mot djuren eller varorna.

13 §

Utlämnande av sekretessbelagda uppgifter till andra myndigheter

Trots sekretessbestämmelserna får Livsmedelsverket lämna ut nödvändiga uppgifter ur en handling och sina personregister

- 1) till åklagar-, polis- och tullmyndigheterna för utredning av brott,
- 2) till regionförvaltningsverket, Gränsbevakningsväsendet, kommunalveterinären, den kommunala livsmedelstillsynsmyndigheten och Skatteförvaltningen för skötsel av deras lagstadgade uppgifter,
- 3) till utländska organ och inspektörer, om detta förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning eller någon annan internationell förpliktelse som är bindande för Finland.

4 kap.

Tvångsmedel och påföljder

14 §

Förelägganden, förbud och andra administrativa åtgärder

Om djur eller varor eller införseln av dessa inte uppfyller eller misstänks inte uppfylla kraven på införsel, ska den behöriga tillsynsmyndigheten vidta de åtgärder som föreskrivs i kontrollförfordningen, förordningen om sällskapsdjur eller denna lag.

Bestämmelser om isolering och karantän för djur och varor finns i artiklarna 65—67 i kontrollförfordningen och artikel 35 i förordningen om sällskapsdjur. Närmare bestämmelser om kraven på isolering och karantän för djur får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet

15 §

Påföljdsavgift inom införselkontrollen

Livsmedelsverket eller Tullen kan bestämma att den aktör som svarar för införseln av djur eller varor ska betala en påföljdsavgift inom införselkontrollen på minst 300 euro och högst 5 000 euro, om aktören

- 1) försummar sin skyldighet enligt artikel 56.4 i kontrollförfordningen eller artikel 34.2 i förordningen om sällskapsdjur att visa upp djuren eller varorna för offentlig kontroll,
- 2) visar upp djuren eller varorna för offentlig kontroll enligt 1 punkten på felaktiga grunder,
- 3) visar upp ett förfalskat införseldokument eller ett förfalskat undersökningsresultat som hänför sig till införselkraven,

Betänkande JsUB 3/2019 rd

4) för in eller försöker föra in djur eller varor i strid med bestämmelser som gäller områden som nämns i artikel 1.2 i kontrollförordningen och som antagits av Europeiska unionen eller utfärdats i medlemsstaterna för att tillämpa unionens lagstiftning, eller i strid med de förutsättningar som föreskrivs i kapitel II eller III i förordningen om sällskapsdjur eller nationella införselkrav som ställts i lagstiftningen,

5) transporterar eller låter transportera andra djur än sällskapsdjur i strid med artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 1/2005 om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/97 så att de kan orsakas skador eller onödigt lidande eller utan de förutsättningar som nämns i artikel 3 i den förordningen,

6) i övrigt försummar sin skyldighet att på förhand utreda införselkraven enligt 4 punkten.

Vid bedömningen av påföljdsavgiftens storlek ska hänsyn tas till förfarandets art och skadlighet och hur ofta förfarandet upprepats. Avgiften behöver inte påföras eller avgiften kan påföras till ett mindre belopp än minimibeloppet, om gärningen kan anses vara ringa eller om det med tanke på försummelsens art, hur ofta den upprepats, försummelsens planmässighet och andra omständigheter är skäligt att ingen avgift påförs eller att den är lägre än minimibeloppet. Påföljdsavgiften betalas till staten.

Påföljdsavgift får inte påföras en fysisk person som misstänks för samma gärning i en förundersökning, en åtalsprövning eller ett sådant brottmål som behandlas i domstol eller som har dömts för samma gärning genom en lagakraftvunnen dom. Om en påföljdsavgift påförts en fysisk person får personen inte i domstol dömas till straff för samma gärning.

Påföljdsavgift får inte påföras om det har förflutit mer än sex månader sedan gärningen begicks. En påföljdsavgift preskriberas fem år efter den dag då det lagakraftvunna avgörande som gäller betalning av påföljdsavgiften meddelades. Bestämmelser om verkställighet av påföljdsavgifter finns i lagen om verkställighet av böter.

16 §

Vite eller tvångsutförande

Tillsynsmyndigheten kan förena ett föreläggande eller förbud som utfärdats med stöd av Europeiska unionens lagstiftning med vite eller med hot om att den försummade åtgärden vidtas på den försumliges bekostnad.

Bestämmelser om vite och hot om tvångsutförande finns i viteslagen (1113/1990).

17 §

Straffbestämmelser

Bestämmelser om straff för regleringsbrott finns i 46 kap. 1 § 1 mom. 7 punkten i strafflagen (39/1889) och bestämmelser om straff för smuggling finns i 46 kap. 4 § i strafflagen.

Betänkande JsUB 3/2019 rd

5 kap.

Särskilda bestämmelser

18 §

Skydd för personer som rapporterar om överträdelser

Om en anmälan till den behöriga myndigheten om en faktisk eller misstänkt överträdelse av de bestämmelser som omfattas av myndighetens tillsyn har gjorts av en fysisk person, ska personens identitet hållas hemlig, om ett röjande av personens identitet utifrån omständigheterna kan bedömas orsaka personen skada.

19 §

Avgifter för statliga myndigheters prestationer

För statliga myndigheters tillsyn enligt Europeiska unionens lagstiftning eller enligt denna lag tas det ut avgifter enligt de grunder som föreskrivs i kontrollförordningen och lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

Närmare bestämmelser om de nationella arrangemangen enligt artiklarna 79—82 i kontrollförordningen och om bestämmandet av avgifternas storlek får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet i fråga om Livsmedelsverket och genom förordning av finansministeriet i fråga om Tullen.

20 §

Ändringssökande

Bestämmelser om sökande av ändring hos en förvaltningsdomstol finns till och med utgången av år 2019 i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Ändring i beslut av förvaltningsdomstolen får dock sökas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd. Från och med ingången av 2020 finns bestämmelserna om ändringssökande i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

I andra beslut än beslut om påföljdsavgift inom införselkontrollen kan det bestämmas att beslutet ska iakttas trots ändringssökande, om inte besvärsmyndigheten bestämmer något annat. Besvär över beslut om djur som fattats med stöd av denna lag ska behandlas i brådskande ordning.

Bestämmelser om sökande av ändring i Tullens beslut finns i tullagen. Vid sökande av ändring i beslut som Tullen fattat vid kontroll enligt 6 § 1 mom. 6 och 7 punkten med stöd av artikel 66 eller artikel 138.2 d i kontrollförordningen tillämpas dock till och med utgången av år 2019 vad som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen och från och med ingången av år 2020 lagen om rättegång i förvaltningsärenden.

Bestämmelser om sökande av ändring i en avgift som påförts av en statlig myndighet finns i lagen om grunderna för avgifter till staten.

Betänkande JsUB 3/2019 rd

21 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 20 .

Genom denna lag upphävs lagen om veterinär gränskontroll (1192/1996), nedan *den upphävda lagen*. Den upphävda lagens 5 § förblir dock i kraft till och med den 20 april 2021.

Följande författningar som utfärdats med stöd av den upphävda lagen förblir i kraft:

1) Jord- och skogsbruksministeriets förordning om fjäderfä och andra fåglar samt kläckägg av dessa som importeras från länder utanför Europeiska unionen (867/2008),

2) Jord- och skogsbruksministeriets förordning om vissa levande djur samt embryon och könsceller från dem som importeras från länder utanför Europeiska unionen (866/2008),

3) Jord- och skogsbruksministeriets förordning om vissa mikrober, parasiter och varor som importeras från länder utanför Europeiska unionen och som medför risk för spridning av djursjukdomar (776/2019),

4) Jord- och skogsbruksministeriets förordning om sammansatta produkter som är föremål för offentlig kontroll vid gränskontrollstationer (1044/2019).

2.

Lag

om ändring av livsmedelslagen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i livsmedelslagen (23/2006) 34 § 6 mom. och

ändras 5 § och 34 § 1 och 4 mom.,

sådana de lyder, 5 § i lag 1239/2016, 34 § 1 mom. i lag 365/2013 och 34 § 4 mom. delvis ändrat i lag 365/2013, som följer:

5 §

Förhållande till annan lagstiftning

Bestämmelser om kraven när det gäller hälsotillståndet hos personer som hanterar livsmedel finns också i lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016). I hälsoskyddslagen (763/1994) föreskrivs om kvaliteten på hushållsvatten och förebyggande av vattenburna sjukdomar. Bestämmelser om bekämpande av djursjukdomar som inverkar på livsmedelssäkerheten och sjukdomar som sprids från djur till människor finns också i lagen om djursjukdomar (441/2013). Bestämmelser

Betänkande JsUB 3/2019 rd

om offentlig kontroll av livsmedel som förs in i Europeiska unionen finns i lagen om införselkontroll av djur och vissa varor (/). I strålsäkerhetslagen (859/2018) föreskrivs om grunderna för bedömning av strålsäkerheten i fråga om livsmedel. I lagen om tillsyn över ekologisk produktion (294/2015) föreskrivs om ekologisk produktion och märkning av ekologiskt producerade produkter.

34 §

Övriga tillsynsmyndigheter

Övriga tillsynsmyndigheter är

- 1) Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården,
- 2) Försvarsmakten,
- 3) Tullen, och
- 4) närings-, trafik- och miljöcentralerna.

Tullen kontrollerar

- 1) att de livsmedel av icke-animaliskt ursprung som sänds till Finland från Europeiska unionens medlemsstater motsvarar livsmedelsbestämmelserna vid lossning och därtill hörande lagring av livsmedelspartiet i Finland,
 - 2) att handlingarna rörande de livsmedel av icke-animaliskt ursprung som exporteras från Finland till länder utanför Europeiska unionen är korrekta, och
 - 3) vid import och export i enlighet med ATP-avtalet internationella transporter av lättfördärliga livsmedel och den specialutrustning som används vid dessa transporter.
-

Denna lag träder i kraft den 20 .

3.

Lag

om ändring av djurskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i djurskyddslagen (247/1996) 2, 34 a och 37 §, 39 § 2 mom., 42 § 1 mom., 44 §, 50 § 2 mom. och 51 § 1 mom.,

Betänkande JsUB 3/2019 rd

sådana de lyder, 2 § i lag 498/2013, 34 a och 37 §, 39 § 2 mom., 42 § 1 mom. och 50 § 2 mom. i lag 584/2013 samt 44 § och 51 § 1 mom. i lag 1477/2009, som följer:

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag ska tillämpas på alla djur.

I fråga om jakt, fiske, medicinsk behandling av djur, avel, artificiell reproduktion av djur, användning av ryggradsdjur och bläckfiskar för vetenskapliga ändamål eller undervisningsändamål, transport av djur och offentlig kontroll av införsel av djur i Europeiska unionen, genteknik och naturskydd ska dessutom iakttas vad som särskilt bestäms om dessa.

34 a §

Livsmedelsverket

Livsmedelsverket leder och övervakar i egenskap av centralförvaltningsmyndighet verkställigheten och tillsynen över efterlevnaden av denna lag och av de bestämmelser som utfärdats med stöd av den samt av avlivningsförordningen.

Livsmedelsverket är den myndighet som enligt artikel 13.3 i avlivningsförordningen ska bedöma vägledningsdokumenten för god praxis och den myndighet som enligt artikel 13.4 får utarbeta och offentliggöra egna vägledningsdokument för god praxis samt den myndighet som enligt artikel 22.1 e får kräva ändringar i bruksanvisningarna för fixerings- eller bedövningsutrustning.

Livsmedelsverket övervakar att denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den samt avlivningsförordningen följs vid gränskontrollstationen och utförselstället.

37 §

Besiktningsveterinären och köttinspektören

Besiktningsveterinären och köttinspektören övervakar att denna lag, bestämmelser som utfärdats och föreskrifter som meddelats med stöd av denna lag samt avlivningsförordningen följs i de slakterier och renslakterier som godkänts med stöd av livsmedelslagen (23/2006).

Besiktningsveterinären är en av de myndigheter som får utfärda tillfälliga kompetensbevis enligt artikel 21.5 i avlivningsförordningen.

39 §

Inspektion

Även utan misstanke har regionförvaltningsverket, kommunalveterinären, den tjänsteinnehavare som utövar tillsyn över hälsoskyddet i kommunen, polisen och djurskyddsövervakaren rätt att verkställa inspektion vid cirkusar, djurparker, permanenta och ambulerande djurutställningar, djurtävlingar, tillställningar som avses i 16 § 4 mom. samt förevisningar och föreställningar där

Betänkande JsUB 3/2019 rd

djur medverkar och på platser där det bedrivs verksamhet enligt 21, 23 eller 24 § eller verksamhet enligt 33 c § 1 mom. om vilken anmälan ska göras. Även utan misstanke har besiktningsveterinärer och köttinspektörer rätt att verkställa inspektion i alla förvaringsutrymmen för djur inom ett slakteri- eller renslakteriområde. Även utan misstanke har Livsmedelsverket rätt att verkställa inspektion inom området på gränskontrollstationen och utförselstället.

42 §

Förbud och förelägganden

Livsmedelsverket, regionförvaltningsverket, kommunalveterinären, den tjänsteinnehavare som utövar tillsyn över hälsoskyddet i kommunen, besiktningsveterinären och polisen får förbjuda den som bryter mot denna lag eller mot bestämmelser som utfärdats eller föreskrifter som meddelats med stöd av denna lag, eller mot avlivningsförfordningen att fortsätta med eller upprepa det förfarande som strider mot denna lag eller mot bestämmelser som utfärdats eller föreskrifter som meddelats med stöd av den, eller mot avlivningsförfordningen eller ålägga honom eller henne att fullgöra sin skyldighet inom en angiven tid som är tillräckligt lång med hänsyn till sakens natur.

44 §

Brådskanie åtgärder

Om det behövs av djurskyddsskäl, får Livsmedelsverket, regionförvaltningsverket, kommunalveterinären, den tjänsteinnehavare som utövar tillsyn över hälsoskyddet i kommunen, besiktningsveterinären eller polisen med avvikelse från 42 § vidta omedelbara åtgärder för att trygga ett djurs välbefinnande. I detta syfte kan för djuret skaffas vård någon annanstans eller en skötare eller foder eller andra ämnen som är absolut nödvändiga för djurets välbefinnande eller, om detta inte är möjligt eller ändamålsenligt, djuret avlivas eller sändas till slakt eller säljas på auktion eller på annat sätt till gängse pris.

50 §

Handräckning

Dessutom är Tullen på Livmedesverkets begäran skyldig att ge Livsmedelsverket handräckning vid utförandet av uppgifter som följer av denna lag och av bestämmelser som utfärdats och föreskrifter som meddelats med stöd av denna lag, samt av avlivningsförfordningen.

Betänkande JsUB 3/2019 rd

51 §

Besvär

Bestämmelser om sökande av ändring hos en förvaltningsdomstol finns till och med utgången av år 2019 i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Ändring i beslut av förvaltningsdomstolen får dock sökas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd. Från och med ingången av år 2020 finns bestämmelserna om ändringssökande i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

Denna lag träder i kraft den 20 .

4.

Lag

om ändring av lagen om transport av djur

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om transport av djur (1429/2006) 2 § 2 mom., 4 § 6 och 7 punkten, 24 och 27 §, 28 § 1 mom. och 34 §, av dem 4 § 7 punkten sådan den lyder i lag 1501/2009, samt
fogas till 4 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 1501/2009, en ny 8 punkt som följer:

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas också på tillsynen över efterlevnaden av rådets förordning (EG) nr 1/2005 om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/97, nedan djurtransportförfordningen och på den övriga verkställighet som dessa förutsätter. Bestämmelser om tillsynen över efterlevnaden av djurtransportförfordningen i fråga om införsel i Europeiska unionen finns i lagen om införselkontroll av djur och vissa varor (/).

Betänkande JsUB 3/2019 rd

4 §

Definitioner

I denna lag avses med

6) *person som transporterar djur* en person som transporterar ett eller flera djur i en transport som inte hör till tillämpningsområdet för djurtransportförordningen,

7) *tillsynsmyndighet* Livsmedelsverket, regionförvaltningsverket, kommunalveterinär, polisen och besiktningsveterinär,

8) *utförelseställe* utförelseställe som definieras i artikel 3.39 i Europaparlamentet och rådets förordning (EU) 2917/625 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 999/2001, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012, (EU) nr 652/2014, (EU) 2016/429 och (EU) 2016/2031, rådets förordningar (EG) nr 1/2005 och (EG) nr 1099/2009 och rådets direktiv 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG och 2008/120/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 854/2004 och (EG) nr 882/2004, rådets direktiv 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG och 97/78/EG samt rådets beslut 92/438/EEG (förordningen om offentlig kontroll).

24 §

Livsmedelsverket

Utöver det som föreskrivs på andra ställen i denna lag ska Livsmedelsverket

1) i egenskap av centralförvaltningsmyndighet styra och övervaka verkställigheten och efterlevnaden av djurtransportförordningen samt denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den,

2) godkänna det prov och den examinerator som avses i punkt 1 i bilaga IV till djurtransportförordningen,

3) utse utförelseställen,

4) övervaka att djurtransportförordningen samt denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den följs vid gränskontrollstationen och utförelsestället.

27 §

Besiktningsveterinären

Besiktningsveterinären övervakar att djurtransportförordningen samt denna och samt bestämmelser som utfärdats med stöd av den följs inom områden för slakterier som har godkänts med stöd av livsmedelslagen (23/2006).

Betänkande JsUB 3/2019 rd

28 §

Inspektionsrätt

Om det finns anledning att misstänka att djur transporteras i strid med denna lag eller djurtransportförordningen, har tillsynsmyndigheten rätt att verkställa inspektion. Polisen får inspektera djurtransporter också utan misstanke. Samma rätt att inspektera djurtransporter har besiktningsveterinärer inom slakteriernas områden och Livsmedelsverket inom de områden som hör till gränskontrollstationerna och utförselställena. Polisen kan anlita en tjänsteveterinär vid inspektioner.

— — — — —

34 §

Handräckning

Polisen ska vid behov lämna tillsynsmyndigheten handräckning vid tillsynen över djurtransportförordningen samt denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den.

Tullen och gränsbevakningsväsendet är på Livsmedelsverkets begäran skyldiga att ge Livsmedelsverket handräckning vid fullgörandet av uppgifter som följer av djurtransportförordningen samt denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den.

Denna lag träder i kraft den 20 .

5.

Lag

om ändring av lagen om djursjukdomar

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om djursjukdomar (441/2013) 2 § och rubriken för 10 kap. samt
fogas till lagen en ny 72 a § som följer:

Betänkande JsUB 3/2019 rd

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag innehåller bestämmelser om förebyggande av djursjukdomar, om övervakning av djurens hälsotillstånd och förekomsten av djursjukdomar samt om åtgärder som behövs för att utrota djursjukdomar och förhindra deras spridning.

Denna lag tillämpas på transport över Finlands gränser av djur, djurprodukter och andra föremål som sprider djursjukdomar. Bestämmelser om offentlig kontroll av djur, djurprodukter och andra föremål som sprider djursjukdomar som förs in i Europeiska unionen finns i lagen om införselkontroll av djur och vissa varor (/).

10 kap.

Utförsel och införsel av djur och djurprodukter

72 a §

Krav som gäller djur, djurprodukter och andra föremål som sprider djursjukdomar och som förs in från stater utanför Europeiska unionen

Djur, embryon eller könsceller av djur, livsmedel av animaliskt ursprung eller andra föremål som sprider djursjukdomar och som från en stat utanför Europeiska unionen förs in i Finland eller transiteras genom Finland till en medlemsstat eller en stat utanför Europeiska unionen får inte medföra risk för spridning av en djursjukdom som ska bekämpas. Djur, produkter och föremål ska åtföljas av behövliga officiella hälsointyg eller andra handlingar med vilka det kan påvisas att djuren, produkterna eller föremålen får införas. Djur, produkter och föremål ska vara märkta så att de kan identifieras.

Närmare bestämmelser om de krav som ska ställas på djur, produkter och föremål som avses i 1 mom. samt på handlingar som gäller dem får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

6.

Lag

om ändring av 4 och 23 § i foderlagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i foderlagen (86/2008) 4 och 23 §,
sådana de lyder, 4 § i lag 502/2014 och 23 § i lagarna 1508/2009 och 502/2014, som följer:

4 §

Förhållande till annan lagstiftning

Bestämmelser om offentlig kontroll av foder som förs in i Europeiska unionen finns i lagen om införselkontroll av djur och vissa varor (/). På grunderna för bedömningen av strålsäkerheten i fråga om foder tillämpas strålsäkerhetslagen (859/2018). I gentekniklagen (377/1995) föreskrivs om innesluten användning och avsiktlig utsättning i miljön av genetiskt modifierade organismer samt om ibruktagande av och verksamhet vid anläggningar och lokaler för hantering av genetiskt modifierade organismer. Bestämmelser om tillverkning, import, distribution och försäljning av läkemedel samt annan överlåtelse till förbrukning finns i läkemedelslagen (395/1987). I lagen om medicinsk behandling av djur (387/2014) föreskrivs om användning av och tillsyn över läkemedel och andra ämnen som är avsedda för behandling av djur samt om redskap som är avsedda att användas vid medicinsk behandling av djur och om tillsynen över dessa redskap. I lagen om skydd av djur som används för vetenskapliga ändamål eller undervisningsändamål (497/2013) föreskrivs om krav som ställs på verksamhetsutövare och anläggningar inom sektorn samt om tillståndsbeviljande och tillsyn.

23 §

Tillsynsmyndigheter

Livsmedelsverket planerar, styr, utvecklar och verkställer tillsynen över foder på nationell nivå på det sätt som anges i denna lag och sköter informationen. Livsmedelsverket anlitar närings-, trafik- och miljöcentralerna vid tillsynen.

Vid sidan av Livsmedelsverket utövar regionförvaltningsverken tillsyn över foderläkemedel.

Vid sidan av Livsmedelsverket utövar Tullen tillsyn över exporten av foder och över förekomsten av salmonellabakterier i samband med import av foder.

Denna lag träder i kraft den 20 .

7.

Lag

om ändring av lagen om animaliska biprodukter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om animaliska biprodukter (517/2015) 2 § 5 mom., rubriken för 2 kap. och 12 §,
samt
fogas till lagen en ny 12 a § som följer:

2 §

Förhållande till andra författningar

I lagen om införselkontroll av djur och vissa varor (/) föreskrivs om offentlig kontroll av animaliska biprodukter och därav framställda produkter när produkterna förs in från någon annan stat utanför Europeiska unionen än en sådan stat som vid tillämpningen av Europeiska unionens lagstiftning om Europeiska unionens inre marknads funktion jämföras med medlemsstater i Europeiska unionen med stöd av ett avtal som ingåtts mellan Europeiska unionen och staten i fråga.

2 kap.

Användning och införsel av biprodukter och därav framställda produkter

12 §

Krav för prover för forskning och diagnostik samt för varuprover och visningsobjekt

Bestämmelser om användning av biprodukter och därav framställda produkter för forskningsändamål och andra specifika ändamål och om villkoren för sådan användning finns i artikel 17.1 i förordningen om animaliska biprodukter.

Utöver vad som föreskrivs i 1 mom. ska kommunalveterinären inom användarens verksamhetsområde underrättas om användning av biprodukter i kategori 1 och därav framställda produkter innan användningen inleds. Underrättelse behövs dock inte för biprodukter och därav framställda produkter som levereras till Livsmedelsverket och till veterinärmedicinska fakulteten vid Helsingfors universitet.

Betänkande JsUB 3/2019 rd

12 a §

Införsel av vissa biprodukter och därav framställda produkter

Livsmedelsverket kan på ansökan bevilja tillstånd att föra in följande biprodukter och därav framställda produkter:

- 1) biprodukter i kategori 1 och därav framställda produkter i enlighet med artikel 26 i genomförandeförordningen,
- 2) prover för forskning och diagnostik i enlighet med artikel 27 i genomförandeförordningen,
- 3) varuprover och visningsobjekt i enlighet med artikel 28 i genomförandeförordningen,
- 4) biprodukter och därav framställda produkter som är avsedda att användas för andra ändamål än utfodring av produktionsdjur, med undantag av utfodring av pälsdjur i enlighet med kapitel IV avsnitt 2 i bilaga XIV till genomförandeförordningen.

För att tillstånd ska beviljas förutsätts utöver vad som föreskrivs i 1 mom. att införseln inte orsakar risk för spridning av djursjukdomar som ska bekämpas eller risk för människors hälsa.

Livsmedelsverket får för att utföra sina lagstadgade uppgifter utan tillstånd föra in biprodukter som avses i 1 mom. och därav framställda produkter för diagnostiska ändamål eller utbildnings- eller forskningsändamål.

Denna lag träder i kraft den 20 .

8.

Lag

om ändring av 46 kap. 4 § i strafflagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i strafflagen (39/1889) 46 kap 4 § 2 mom., sådant det lyder i lag 400/2002, som följer:

Betänkande JsUB 3/2019 rd

46 kap.

Brott som har samband med införsel och utförsel

4 §

Smuggling

För smuggling döms också den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet i strid med 5 § i lagen om veterinär gränskontroll (1192/1996) eller bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats eller beslut som i enskilda fall meddelats med stöd av den för eller uppsåtligen försöker föra in i landet eller transporterar, hanterar eller förvarar djur eller varor eller försummar sin skyldighet att låta kontrollera djuren eller varorna.

Denna lag träder i kraft den 20 .

9.

Lag

om ändring av 1 § i lagen om verkställighet av böter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om verkställighet av böter (672/2002) 1 § 2 mom., sådant det lyder i lag /, som följer:

1 §

Lagens tillämpningsområde

På det sätt som föreskrivs i denna lag verkställs också en oljeutsläppsavgift enligt 3 kap. 1 § i miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009), en försummelseavgift enligt 9 § i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitan av utomstående arbetskraft (1233/2006), en påföljdsavgift enligt 11 a kap. 3 § i arbetsavtalslagen (55/2001), en försummelseavgift enligt 35 § i lagen om utstationering av arbetstagare, en försummelseavgift enligt 6 § i lagen om skyldighet

Betänkande JsUB 3/2019 rd

att erbjuda kvitto vid kontantförsäljning (658/2013), en överträdelseavgift enligt 49 § och en påföljdsavgift enligt 51 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken (1188/2014), en påföljdsavgift enligt 71 § i alkohollagen (1102/2017), en påföljdsavgift enligt 35 § i utsädeslagen (600/2019), en påföljdsavgift enligt 26 § i växtskyddslagen (/) och en påföljdsavgift inom införselkontrollen enligt 15 § i lagen om införselkontroll av djur och vissa varor (/).

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors 21.11.2019

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Anne Kalmari cent
vice ordförande Ritva Elomaa saf
medlem Heikki Autto saml
medlem Markku Eestilä saml
medlem Seppo Eskelinen sd
medlem Satu Hassi gröna
medlem Janne Heikkinen saml
medlem Mikko Kärnä cent
medlem Mikko Lundén saf
medlem Jari Myllykoski vänst
medlem Anders Norrback sv
medlem Raimo Piirainen sd
medlem Jenni Pitko gröna
medlem Piritta Rantanen sd
medlem Jenna Simula saf
medlem Peter Östman kd
ersättare Juha Pylväs cent.

Sekreterare var

utskottsråd Carl Selenius.