

JORD- OCH SKOGSBRUKSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 6/2002 rd

Regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av 3 § lagen om lantmäteriverket samt 3 § lagen om Geodetiska institutet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 23 april 2002 en proposition med förslag till lagar om ändring av 3 § lagen om lantmäteriverket samt 3 § lagen om Geodetiska institutet (RP 56/2002 rd) till jord- och skogsbruksutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överdirektör Timo Kotkasaari, jord- och skogsbruksministeriet
- regeringsråd Heikki Joustie, finansministeriet
- generaldirektör Jarmo Ratia, lantmäteriråd Arvo Kokkonen, huvudförtroendeman

(Maanmittauslaitoksen tekniset MATE ry) Vesa-Matti Laakso, ordförande (AKAVA-OS rf) Tuula Natunen och ordförande (Maanmittauslaitoksen tekniset MATE ry) Kari Rantalainen, Lantmäteriverket

- lantmätteriingenjör Taavi Kivipelto, Österbottens lantmäteribyrå
- överdirektör Risto Kuittinen, förtroendeman (AKAVA-OS rf) Hannu Koivula och förtroendeman (Löntagarorganisationen Pardia rf) Mikko Takalo, Geodetiska institutet.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av — justitieministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår ändringar i lagen om lantmäteriverket och lagen om Geodetiska institutet. Direktionen vid såväl lantmäteriverket som Geodetiska institutet dras in. Lagarna föreslås bli kompletterade med bestämmelser om organisering av verkets respektive institutets högsta

ledning. Efter att direktionerna dragits in leds verksamheten och den högsta beslutanderätten utövas av de tjänstemän som är chefer.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt sedan de har antagits och blivit stadfästa.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

I avsikt att bl.a. förenkla och förstärka resultatstyrningsförfarandet vid ledningen av förvalt-

ningsområdet och genomförandet av ministeriets strategier föreslår regeringen att direktionerna vid lantmäteriverket och Geodetiska institu-

tet dras in. Som en följd härav föreslås det i propositionen att bestämmelserna om direktioner stryks i lagarna. I grundlagens 119 § 2 mom. sägs att de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ skall regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt, och därför föreslås det att i lagarna skall ingå grundläggande bestämmelser om organisationen av verkens högsta ledning.

När det gäller personalen sägs det i propositionen att personalen numera har möjlighet att delta och påverka både i fråga om beredningen av ärenden och i beslutsfattandet. När samarbetsförfarandet och personalens representation i ledningsgruppen borgar för påverkningsmöjligheter i beredningsskedet, har deltagandet i direktionernas beslutsfattande i praktiken endast haft en formell betydelse. Utskottet understryker att personalens möjlighet till medverkan inte får försämrats av att direktionerna dras in.

Av de orsaker som framgår av propositionen och med stöd av erhållen utredning finner utskottet propositionen behövlig och befogad. Utskottet tillstyrker lagförslagen med anmärkningarna ovan och ändringsförslagen nedan.

Detaljmotivering

1. Lag om ändring av 3 § lagen om lantmäteriverket

3 §. Utskottet konstaterar att myndigheter enligt 80 § 2 mom. i grundlagen i avgränsade fall genom lag kan bemyndigas att utfärda rättsnormer

i bestämda frågor. Av de nu aktuella inrättningarna kunde åtminstone lantmäteriverket tänkas få normgivningsrätt. Det är viktigt, menar utskottet, att denna normgivningsrätt utövas av generaldirektören och att den inte får delegeras till andra tjänstemän vid verket. Utskottet föreslår därför i paragrafen en uttrycklig bestämmelse om att det är generaldirektören som beslutar om att utfärda lantmäteriverkets rättsregler och avgör frågor där centralförvaltningen är besvärsmyndighet.

Enligt utskottets mening bör behörigheten att förordna ställföreträdare för generaldirektören ges jord- och skogsbruksministeriet. Utskottet föreslår följaktligen en bestämmelse om detta i ett nytt 2 mom.

2. Lag om ändring av 3 § lagen om Geodetiska institutet

3 §. Utskottet menar att behörigheten att förordna ställföreträdare för överdirektören bör tillkomma jord- och skogsbruksministeriet. Utskottet föreslår att en bestämmelse om detta tas in i ett nytt 2 mom.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår jord- och skogsbruksutskottet

att det första och det andra lagförslaget godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

1.

Lag

om ändring av 3 § lagen om lantmäteriverket

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 8 mars 1991 om lantmäteriverket (505/1991) 3 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 1630/1993, som följer:

3 §

Chef för lantmäteriverket är en generaldirektör, som avgör ärenden som hör till lantmäteriverket. Om överföring av beslutanderätten till lantmäteriverkets övriga tjänstemän bestäms genom förordning av statsrådet samt föreskrivs närmare i arbetsordningen för lantmäteriverket och i arbetsordningarna för dess verksamhetsenheter eller i andra föreskrifter för verket eller enheterna. *Generaldirektören beslutar dock om ut-*

färdande av lantmäteriverkets rättsnormer och avgör ärenden där centralförvaltningen är besvärsmyndighet.

Ställföreträdaren för generaldirektören förordnas av jord- och skogsbruksministeriet. (Nytt 2 mom.)

Ikraftträdelsebestämmelsen
(Som i RP)

2.

Lag

om ändring av 3 § lagen om Geodetiska institutet

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 16 juni 2000 om Geodetiska institutet (581/2000) 3 § som följer:

3 §

Ledning och avgörande av ärenden

(1 mom. som i RP)

Ställföreträdaren för överdirektören förordnas av jord- och skogsbruksministeriet. (Nytt 2 mom.)

Ikraftträdelsebestämmelsen
(Som i RP)

JsUB 6/2002 rd — RP 56/2002 rd

Helsingfors den 4 juni 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Timo Kalli /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Hannu Aho /cent
Nils-Anders Granvik /sv
Pertti Hemmilä /saml
Matti Kangas /vänst
Tapio Karjalainen /sd
Marja-Leena Kemppainen /kd

Katri Komi /cent
Lauri Kähkönen /sd
Esa Lahtela /sd
Eero Lämsä /cent
Pertti Mäki-Hakola /saml
Olli Nepponen /saml
Erkki Pulliainen /gröna
Unto Valpas /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Carl Selenius.