

JORD- OCH SKOGSBRUKSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 9/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om Lantmäteriverket och till vissa lagar som har samband med den

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 22 april 2014 regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om Lantmäteriverket och till vissa lagar som har samband med den (RP 34/2014 rd) till jord- och skogsbruksutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lantmäteriråd Raimo Vajavaara och lagstiftningsråd Susanna Paakkola, jord- och skogsbruksministeriet
- lantmäteriråd Markku Markkula, Lantmäteriverket

- överdirektör Jarkko Koskinen, Geodetiska institutet
- överdirektör Petri Korpinen, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral.

Dessutom har skriftligt yttrande lämnats av

- justitieministeriet
- Landsbygdsverket MAVI
- Livsmedelssäkerhetsverket Evira
- Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry
- Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf
- Löntagarorganisationen Pardia.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att lagen om Lantmäteriverket ändras. Samtidigt föreslås det att lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral och lagen om Geodetiska institutet upphävs. Syftet med förslaget är att de uppgifter i fråga om informationstjänst och geografisk information som hör till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde ska koncentreras till Lantmäteriverket.

I den föreslagna lagen föreskrivs det om de uppgifter som överförs till Lantmäteriverket

samt om de konsekvenser som omorganiseringen av uppgifterna får för Lantmäteriverkets organisation. Samtidigt görs det ändringar i de lagar där det föreskrivs om de uppgifter eller den behörighet som överförs till Lantmäteriverket. Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2015.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2015.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Med hänvisning till motiveringen i propositionen konstaterar utskottet att som ett spetsprojekt för programmet för effektivitet och produktivitet inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde inleddes i början av 2013 arbetet för att uppnå målet med en sammanslagning av utvecklingsuppgifterna i fråga om tekniken för informationstjänst och geografisk information samt anslutande forskningsuppgifter. Syftet är att styra och utveckla totalplaneringen och genomförandet samt skapa bättre förutsättningar för att i större utsträckning kunna övergå till elektroniska tjänster och informationslager samt förenhetliga informationstekniken inom förvaltningsområdet.

Utskottet fäster uppmärksamhet vid att projektet också är anknutet till beredningen av en totalreform av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering, och vid beredningen föreslogs det att vissa uppgifter i anknytning till infrastrukturen för geografisk information vid Lantmäteriverket och Geodetiska institutet ska samlas inom en egen forsknings- och utvecklingsenhet. Ställningstagandet i fråga om grundandet av en forsknings- och utvecklingscentral för geografisk information ingick i statsrådets principbeslut av den 5 september 2013, som gällde totalreformen av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering. Senare lade jord- och skogsbruksministeriet, som då ansvarade för projektet, fram ett förslag om att dessa funktioner ska samlas i anslutning till Lantmäteriverket. Detta mål antecknades även i statens budgetproposition för 2014.

Syftet med den aktuella propositionen är därför att främja och effektivisera skötseln av uppgifter genom att slå ihop resurserna och kunskan- det vid de olika inrättningarna. Det leder samtidigt till att helheten blir lättare att styra samt skapar förutsättningar för en övergripande utveckling av verksamheten. De sammangående inrättningarna har ett brett kunnande i fråga om branschberoende informationssystem samt teknik och utveckling inom geografisk informa-

tion. Förslagets syfte är att skapa förutsättningar för att i större utsträckning övergå till elektroniska tjänster och informationslager, förenhetliga informationstekniken och effektivisera IKT-verksamheten inom förvaltningsområdet. I propositionen föreslås det att lagstiftningen ändras så att de ovan nämnda uppgifterna i fråga om den informationstjänst och geografiska information som hör till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde överförs till Lantmäteriverket i enlighet med de riktlinjer som ingår i statsrådets principbeslut om en totalreform av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering. Samtidigt ska det föreskrivas om nedläggningen av informationstjänstcentralen och Geodetiska institutet samt sättet på vilket uppgifterna ska organiseras vid Lantmäteriverket.

Av den utredning som utskottet tagit del av framgår att ingen extra finansiering har reserverats för projektets finansiering, utan omorganiseringen genomförs inom den ram som godkänts för jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel. Lantmäteriverkets disponibla resurser preciseras först när innehållet i 2015 års budgetproposition är känt, då besparingarna i omkostnader allokteras till förvaltningsområdet. Med beaktande av att de möjligheter till att utveckla och effektivisera verksamheten som omorganiseringen medför realiseras först på lång sikt anser utskottet att det är ytterst viktigt att kärnfunktionerna inte äventyras i den fas när lagstiftningen börjar tillämpas.

I utredningen till utskottet konstateras det också att jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral genomför de åtgärder som föranleds av de tidigare sparbesluten och anpassar sin personalstyrka till ramarna under 2014. I detta avseende har samarbetsförfarandet slutförts och vi vet att uppsägningar inte kan undvikas. Åtgärderna genomförs innan funktionerna överförs till Lantmäteriverket. Det fattas inte heller beslut om de personer som övergår till jord- och skogsbruksministeriet, Livsmedelssäkerhetsverket och Landsbygdsverket förrän uppsägningarna har genomförts. Den personal som

ska sägas upp omfattas av statens åtgärder relaterade till omställningsskyddet. Övergången till Livsmedelssäkerhetsverket, Landsbygdsverket och ministeriet sker genom internt anmälningsförfarande. Den övriga personalen överförs till Lantmäteriverket och ska omfattas av dess lönesystem och andra ämbetsspecifika avtal. I utredningen konstateras att den omorganisering som ingår i propositionen inte medför behov av uppsägningar.

Utskottet finner det angeläget att överföringen av förvaltningsområdets IT-resurser till ministeriet och andra verk inte äventyrar en effektiv användning av resurserna. Enligt utredningen är målet att stärka styrningen av branschberoende IT-tjänster. Uppdraget ska enligt 4 § 3 mom. i lagen om styrning av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen (634/2011) skötas av ministeriet och syftet är att överföra personerna till styrningsuppgifter inom dataadministrationen. En annan bakomliggande princip är att skapa klarhet i arbetsfördelningen, varvid ansvaret för att utveckla och administrera datasystem som är tätt knutna till substansen koncentreras till en ägare som styr verksamheten och som besitter kompetens i fråga om datasystemets innehåll.

Geodetiska institutet har ett internationellt varumärke (FGI), noterades det vid utfrågningen av sakkunniga. Det är viktigt att varumärket kan utnyttjas också i framtiden.

Sammantaget anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker lagförslaget med anmärkningarna ovan och ändringsförslagen nedan.

Detaljmotivering

1. Lag om ändring av lagen om Lantmäteriverket

11 §. Närmare bestämmelser. Utskottet konstaterar att statsrådets förordning om Lantmäteri-

verket behöver ändras med anledning av den föreslagna lagen. Det bemyndigande som ingår i lagen har också kompletterats i detta avseende i propositionen. Eftersom också Geodetiska institutets funktioner förenas med Lantmäteriverket, behövs bestämmelser inte bara om tjänstebestämmelser och behörighetsvillkor utan också om titlar. Utskottet föreslår att paragrafen kompletteras med ett omnämnande om titlar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslag 2—6 utan ändringar och

godkänner lagförslag 1 enligt propositionen men 11 § med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

Lagförslag 1

11 §

Närmare bestämmelser

Närmare bestämmelser om personalen, personalens uppgifter, *titlar*, behörighetsvillkoren för tjänster och tillsättandet av tjänster utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om enheternas organisation och uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

JsUB 9/2014 rd — RP 34/2014 rd

Helsingfors den 4 juni 2014

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jari Leppä /cent

vordf. Lauri Heikkilä /saf

medl. Markku Eestilä /saml

Lasse Hautala /cent

Reijo Hongisto /saf

Anne Kalmari /cent

Timo V. Korhonen /cent

Pirkko Mattila /saf

Jari Myllykoski /vänst

Mats Nylund /sv

Kari Rajamäki /sd

Janne Sankelo /saml

Arto Satonen /saml

Katja Taimela /sd

Tytti Tuppurainen /sd

ers. Eeva-Johanna Eloranta /sd (delvis)

Lasse Männistö /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Carl Selenius.