

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 12/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om auktion av vissa radiofrekvenser och lag om temporär ändring av kommunikationsmarknadslagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 5 september 2012 regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om auktion av vissa radiofrekvenser och lag om temporär ändring av kommunikationsmarknadslagen (RP 72/2012 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Kaisa Laitinen, kommunikationsministeriet
- utvecklingschef Pasi Toivonen, Kommunikationsverket
- biträdande direktör Valtteri Virtanen, Konkurrensverket
- Senior Advisor Markku Lamminluoto, DNA Oy
- direktör Kari Risberg, Digita Ab

- avdelningschef Eetu Prieur, Elisa Abp
- utvecklingsdirektör Tapio Haapanen, Telia-Sonera Abp
- chef Tiina Torikka, Rundradion
- chef för juridiska ärenden Marko Vuorinen, Finnet-förbundet rf
- jurist Mikko Hoikka, Mediernas Centralförbund rf
- styrelseordförande Pekka Ala-Pietilä
- professor emeritus Osmo Hänninen
- professor Rune Stenbacka.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- undervisnings- och kulturministeriet
- Strålsäkerhetscentralen
- Rundradion
- Finlands näringsliv
- FiCom
- Suomen Sähköherkät ry
- Suomen Teatterit ry.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om auktion av vissa radiofrekvenser och kommunikationsmarknadslagen ändras.

Enligt det frekvenspolitiska principbeslut som statsrådet gav i mars 2012 ska koncessioner för frekvensområdet 800 megahertz, reserverat för mobil kommunikation, auktioneras ut före

utgången av 2013. Avsikten är att auktionen ska ordnas i början av 2013.

Lagen om auktion av vissa radiofrekvenser kunde i sin nuvarande form tillämpas endast på den frekvensauktion inom frekvensområdet 2 500—2 690 megahertz som ordnades 2009. För att lagen ska kunna tillämpas även på auktio-

nen inom frekvensområdet 800 megahertz föreslås det att de i huvudsak tekniska ändringar som krävs ska göras i lagen.

Propositionen hänför sig till budgeten för 2013.

Kommunikationsmarknadslagen ska ändras temporärt så att det till lagen i stället för den bestämmelse som upphörde att gälla i juni 2012 fo-

gas en ny bestämmelse enligt vilken lagen tillämpas även på tillsyn över iakttagandet av, påföljder vid brott mot och avgörande av tvister med anledning av Europeiska unionens förordning om roaming i allmänna mobilnät i unionen.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft hösten 2012.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammantaget sett anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker lagförslagen men med följande kommentarer.

Allmänt

Ett av de viktigaste syftena är att utvidga tillgången till mobilt bredband särskilt utanför tätortsområden och att så snabbt som möjligt ta det riksomfattande bredbandiga mobilnätet i drift. Det frekvensområde som ska auktioneras ut gör det möjligt att kostnadseffektivt bygga snabba trådlösa förbindelser framför allt i glesbygden, men frekvensområdet lämpar sig också bra för att bygga nät i stadsområden.

Utskottet tar ställning till utvecklingen av fasta och mobila bredbandsnät i sitt färskta betänkande KoUB 10/2012 rd om propositionen med förslag till lag om ändring av lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (RP 45/2012 rd).

Det är av största vikt att det aktivt följs upp vilka effekter auktionen av mobilnät som använder frekvenser i 800 Mhz-bandet har för allmänhetens och företagens bredbandsbehov och att det bedöms hur bra de tillgodoser användarnas framtida behov, anser utskottet i betänkandet. Efter auktionerna får det inte bli så att efterfrågan på fiberoptiska anslutningar är så liten att projekt inte kan genomföras. Olika tekniker och både fasta och mobila nät måste kunna utnyttjas

från fall till fall så rationellt och kostnadseffektivt som möjligt och de ska i förekommande fall kunna komplettera varandra.

Sakkunniga har framhållit i fråga om den nu aktuella propositionen att båda teknikerna behövs också framöver och att fördelarna med fasta nät bör backas upp genom att bredbandsprojekt startas i det fasta nätet, oberoende av vilka möjligheter det frekvensområde som nu ska auktioneras ut erbjuder att utveckla de mobila näten. Båda alternativen har sina fördelar för användarna, anser sakkunniga. Fasta bredbandsnät har snabbare maxhastigheter medan mobila nät tillåter större mobilitet i uppkopplingarna. Utskottet ser det som mycket viktigt att det enligt servicebehov och efterfrågan byggs ett ekonomiskt rationellt och tillräckligt snabbt bredbandsnät som antingen fast eller mobilt heltäckande stöder och bidrar till den nödvändiga utvecklingen i informationssamhället i landet.

Det är mycket motiverat att enligt statsrådets frekvenspolitiska principbeslut den 29 mars 2012 förena koncessionerna för frekvensområdena med villkor som gäller nätens täckningsområden. Statsrådets krav på täckningsområde (99/97 procent) är avsett att se till att också de sista fem procenten där det av lönsamhetsskäl går långsamt att bygga kommersiellt får möjlighet att använda snabbt trådlöst bredband. Syftet är att nästan alla finländare före 2019 ska ha tillgång till snabba trådlösa bredbandsuppkopplingar.

Hur auktionen påverkar konkurrensen

Vid utfrågningen av sakkunniga såg utskottet extra noga på hur auktionen kommer att påverka konkurrensläget på kommunikationsmarknaden. Statsrådet beslutade i sitt frekvenspolitiska principbeslut att utgångspriset för ett duplexband på 2x5 megahertz i auktionen inom frekvensområdet 800 megahertz ska vara 16,67 miljoner euro, varför priset på en koncession för tre duplexband på 2x5 megahertz blir minst 50 miljoner euro och det totala priset för hela frekvensområdet minst ungefär 100 miljoner euro, står det i propositionen. Ställd i relation till koncessionsperiodens längd utgör denna summa bara ungefär en promille av teleföretagens årliga omsättning. Hela summan ska betalas inom fem år och intäktsföras i statsbudgeten.

Frekvensauktionen ökar i någon mån kostnaderna för de teleföretag som deltar i den. Men enligt bedömningar har de ganska liten inverkan på teleföretagens ekonomi och priset på bredbandstjänster. Auktionen gör emellertid att användningen av frekvenser blir flexiblare inom frekvensområdet i fråga, vilket gagnar teleföretagen. Enligt utredning verkar nätinvesteringarna inte påverkas så mycket av hur koncessionerna beviljas. Auktionsmetoden antas rentav leda till att nätinvesteringar genomförs snabbare, eftersom de företag som investerat i koncessioner snabbt vill få avkastning på sina investeringar. Utifrån internationella exempel uppger regeringen att inte heller konsumentpriserna väntas bli påverkade.

Frekvenserna inom frekvensområdet som auktioneras ut ska fördelas på ett sätt som säkerställer att de används så effektivt som möjligt. De lediga frekvenserna i området omfattar sammanlagt 2x30 megahertz. Frekvenserna ska auktioneras ut som duplexband på 2x5 megahertz på så sätt att ett företag eller en sammanslutning beviljas koncession för varje duplexband som företaget eller sammanslutningen när auktionen avslutats har lagt det högsta godkända budet på, förutsatt att det totala antalet frekvenser inte överstiger 2x15 megahertz.

Utskottet har främst varit bekymrat över att frekvensbanden bestäms så att auktionen kan

leda till att frekvenserna delas upp mellan två etablerade kapitalstarka aktörer medan andra aktörer blir utan. Ett sådant här slutresultat kommer enligt utskottet i hög grad att ändra på konkurrensen mellan aktörerna. Den valda modellen innebär enligt propositionen också att det är möjligt att de tre etablerade operatörerna ropar in två duplexband på 2x5 megahertz var eller att högst sex operatörer kan få tillgång till frekvenser. I det senare fallet blir frekvensområdet uppdelat i så små band att de inte är tekniskt och kommersiellt attraktiva för operatörerna. Resultatet av auktionen, dvs. antalet koncessioner som beviljas, beror på hur högt operatörerna värderar möjligheten att få ett så brett frekvensband som möjligt, menar regeringen.

Sakkunniga har föreslagit att minimiantalet frekvenser ska vara 2x10 megahertz så att spekulation undviks. Å andra sidan uppges den föreslagna fördelningsmodellen, alltså i synnerhet att det största antalet frekvenser är 2x15 megahertz per företag, begränsa konkurrensen väsentligt och få negativa effekter på konsumentpriserna. I sina yttranden har vissa sakkunniga velat få en ändring som de facto möjliggör eller rentav bidrar till att frekvenserna delas upp mellan tre operatörer.

Den föreslagna uppdelningen i duplexband på 5 megahertz gör det enligt utredning möjligt för olika företag att flexibelt skaffa det antal frekvenser som de anser sig behöva i sin verksamhet. LTE-tekniken kan nyttja minst ett duplexband på 2x5 megahertz. Det betyder att en koncessionshavare kan komma upp till överföringshastigheter som kan konkurrera med 3G-tekniken även om den faktiska nyttan av LTE visar sig i bredare frekvensband.

Den föreslagna modellen främjar enligt utredning en effektiv användning av frekvenserna på marknadens villkor, om det i auktionen råder äkta konkurrens mellan operatörerna. Detta påverkar sannolikt också inkomsterna från auktionen. I lagen om auktion av vissa radiofrekvenser har man försökt hindra spekulation med frekvenser på flera olika sätt, bl.a. genom en deltagaravgift, auktionsmetoden och en skyldighet att inleda verksamhet. Konkurrensverket har inte i sitt

utlåtande något att invända mot frekvensfördelningsmodellen.

Utskottet påpekar att propositionen uttryckligen ska bidra till att snabba trådlösa nät byggs framför allt i glesbygden. Antalet duplexband som teleföretaget har och den överföringshastighet som kan erbjudas växer ungefär linjärt i samma proportion. Ett brett frekvensband möjliggör snabb dataöverföring, rörliga bilder och utveckling av nya typer av tjänster. Regeringen har velat se till att teleföretagen får möjlighet till ett tillräckligt brett frekvensband där operatören enligt utredning kan erbjuda uppkopplingar med hastigheter upp till 26 Mbit/s.

Utskottet påpekar att LTE-tekniken, som möjliggör snabba trådlösa förbindelser, utöver det aktuella frekvensområdet också kan användas inom frekvensbandet 1 800 megahertz som nu är fördelat på de tre etablerade aktörerna och inom frekvensbandet på 2,6 gigahertz som auktioneras ut 2009 och där koncessionshavarna är Elisa, TeliaSonera, DNA och Datame Oy som ägs av medlemsföretagen i Finnet-förbundet. I framtiden kommer även ett frekvensområde som möjliggör fjärde generationens 4G-uppkopplingar att frigöras för användning av mobil kommunikation (700 megahertz).

Med hänvisning till det som sagts ovan godkänner utskottet det föreslagna sättet att auktionera ut frekvenserna. Utskottet framhåller ändå betydelsen av att konkurrensmöjligheterna för aktörerna i branschen utvecklas också efter auktionen. I sitt frekvenspolitiska principbeslut lägger statsrådet fast att den informationssamhällsbalk som nämns i regeringsprogrammet ska utformas så att auktionsmetoden kan användas även i fortsättningen, i synnerhet när koncessioner beviljas för nya frekvensområden. Här avses också frekvensområdet 700 megahertz som i framtiden kommer att kunna användas för mobil kommunikation. Samtidigt förbereds möjligheten att inom sådana frekvensområden där auktionsmetoden inte används införa en frekvensavgift som speglar frekvensernas marknadsvärde och är större än de administrativa kostnaderna.

Utskottet ser det som mycket viktigt att frekvensauktionen inte leder till att marknaden för

mobil kommunikation framöver delas upp mellan två stora aktörer, för det är osunt ur konkurrenssynvinkel. Utskottet föreslår därför att riksdagen godkänner följande uttalande:

Riksdagen förutsätter att det görs en analys av hur frekvensauktionen påverkar konkurrensen och konsumentprisernas utveckling i branschen innan koncessioner för mobil kommunikation inom frekvensområdet 700 megahertz beviljas och att analysresultaten beaktas när frekvenserna på 700 megahertz fördelas.

Radiomikrofoner inom frekvensområdet

När frekvensområdet 790—862 börjar användas av mobilnäten blir det ändringar och begränsningar i användningen av radiomikrofonernas frekvenser. Största delen av de tillståndspliktiga mikrofonerna i Finland fungerar inom frekvensområdet 800. Till följd av ändringen tvingas de som använder radiomikrofoner flytta över till andra frekvenser och då uppstår kostnader för bl.a. konst- och kulturinstitutioner som måste byta ut sin utrustning. Enligt en utredning som kommunikationsministeriet lät göra 2011 finns det knappt 60 000 trådlösa mikrofoner och liknande anordningar som fungerar inom frekvensområdet 800 megahertz i Finland. En tredjedel av dem används av företag som Rundradion, produktionsbolag inom audiovisuella sektorn och hotell. Ungefär en fjärdedel används av privatpersoner (inklusive orkestrar, aerobicsinstruktörer osv.) och en femtedel av skolor och läroanstalter. De koncessioner som ska auktioneras ut för trådlöst bredband gäller först från den 1 januari 2014, så radiomikrofonerna kan fungera till slutet av sin koncessionsperiod.

Enligt utredning har de berörda ministerierna diskuterat möjligheterna att ersätta de kostnader som användarna av radiomikrofon inom frekvensområdet får på grund av att de måste flytta över till ett nytt frekvensområde. Då hade det behövts ett engångsanslag på ca 5,4 miljoner euro under undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel och ersättningarna hade fördelats i form av vedertagna stöd inom förvaltningsområdet.

Men man har inte lyckats nå enighet om ersättningsgrunderna och storleken på de extra kostnaderna, så betalningen av ersättningar ingår inte i det frekvenspolitiska principbeslut som statsrådet antog i mars. Någon motsvarande post finns heller inte i budgetpropositionen för 2013.

Kommunikationsutskottet anser det mycket viktigt att inom kort klargöra om det finns möjlighet att helt eller delvis ersätta de skäligena kostnader som ändringen i frekvensområdet orsakar användarna av tillståndspliktiga radiomikrofoner.

Störningsfri användning av frekvensområdet

Koncessionshavaren är enligt propositionen skyldig att i sin verksamhet avhjälpa störningar som orsakas annan radiokommunikation som uppfyller föreskrivna krav och att ersätta kostnaderna för avhjälpan av dessa störningar (13 §).

Här avses främst tevesändningar under frekvensområdet 800 megahertz för trådlösa bredbandsnät och eventuella störningar som orsakas dem. Vid den tekniska planeringen av frekvenser har målet varit att se till att det inte förekommer störningar i tevenäten bl.a. genom att införa ett frekvensgap mellan tevenäten och de trådlösa bredbandsnäten. Det kan dock under vissa förhållanden förekomma störningar i tevemottagningen. Störningarna påverkar t.ex. bild- eller ljudkvaliteten. Principen i propositionen är att konsumenterna ska kunna ta emot tevesändningar utan störningar också efter att det närliggande frekvensområdet har tagits i bruk för trådlöst bredband.

Utskottet lyfter fram att det är angeläget att snabbt och effektivt åtgärda eventuella störningar och att bereda sig på störningar redan när nätet planeras och byggs. Utskottet välkomnar att kommunikationsministeriet enligt uppgift kommer att villkora koncessionerna med att koncessionshavaren i samverkan med andra koncessionshavare ska se till att det ordnas lämplig rådgivning och vägledning för konsumenterna i hur det mobila bredbandsnätet eventuellt kommer att störa tevemottagningen. Det är viktigt att opera-

törerna centraliserat organiserar rådgivningen och vägledningen, så att den som ringer dit inte i förväg behöver veta eller ta reda på vem som de facto orsakat störningarna. Samtidigt fäster utskottet vikt vid att störningar i sändningarna som redan nu av andra skäl förekommer åtgärdas lika effektivt och smidigt som operatörerna här förväntas göra.

I Finland anvisades frekvensområdet 800 megahertz redan år 2008 för trådlöst bredband. Frekvensområdet kunde dock inte tas i bruk utan förhandlingar om frekvenskoordinering med Ryssland, eftersom frekvensområdet i Ryssland används för radiokommunikation inom luftfart. Finland och Ryssland har i flera år förhandlat om användningen av frekvensområdet i gränsområdet mellan länderna. Det är enligt utredning möjligt att utan särskild frekvenskoordinering bygga ett heltäckande mobilnät inom frekvensområdet 800 megahertz på 55 kilometers avstånd från den finsk-ryska gränsen. Beroende på den geografiska platsen i gränsområdet kan basstationer för ett trådlöst bredbandsnät byggas på 12–20 kilometers avstånd från gränsen, och kunderna kan använda terminalerna på 4–12 kilometers avstånd från gränsen. På det här viset säkerställs det att den ryska radiokommunikationen inom luftfarten inte störs i gränstrakterna.

I juli tillät Ryssland att frekvensområdet 800 megahertz används för trådlöst bredband. Verksamheten inom frekvensområdet ska inledas sommaren 2013. Således kommer radiokommunikationen inom luftfarten under de närmaste åren att upphöra inom frekvensområdet och Ryssland kommer sannolikt inte heller att använda frekvensområdet för digital teve. När radiokommunikationen inom luftfarten i frekvensområdet har upphört i Ryssland, kan området användas även i Finland utan extra begränsningar.

Utskottet framhåller att invånarna och näringslivet i närheten av ryska gränsen och i skuggområdet utanför det nu aktuella frekvensområdet likväl behöver snabba och störningsfria trådlösa bredbandstjänster. Deras behov bör vägas in när tekniken för nätet planeras och genomförs.

Rundradions utbud av public service inom frekvensområdet

Sakkunniga har påpekat att Rundradion kan komma att behöva de trådlösa bredbandsnäten inom frekvensområdet 800 megahertz för sändningar på sina radio- och tevekanaler inom public service under den tjugoföråriga koncessionsperioden. För närvarande går det inte att i någon större utsträckning ta emot sändningar på radio- och tevekanaler via de trådlösa bredbandsnäten, eftersom täckningen, kvaliteten och kapaciteten inte räcker till. Men i takt med den tekniska utvecklingen kan den här möjligheten bli allmänt tillgänglig redan i början av 2020-talet. Visserligen är det svårt att förutse vilken teknik som kommer att användas i framtiden. Inte heller vet man vilken frekvenskapacitet den nya sändningstekniken kommer att behöva.

Enligt kommunikationsministeriet bör koncessionerna beviljas enligt principen om teknik- och serviceneutralitet. För att frekvenserna bättre ska kunna administreras och användas mer flexibelt bör koncessionsförfarandet bidra till att näten och serviceutbudet är oavhängiga av teknik. Med tanke på koncessionsperiodens längd och den snabba tekniska utvecklingen ser utskottet det som viktigt att koncessionsvillkoren inom frekvensområdet väger in betydelsen av Rundradions public service och möjligheten att tillhandahålla denna med skäliga kostnader i framtiden, också när det gäller koncessionsperioden för det frekvensområde som nu ska auktioneras ut.

Övriga synpunkter

Sakkunniga har till viss del varit av olika åsikt om hur näten påverkar hälsan, framför allt i fråga om användningen av det aktuella frekvensområdet för mobil kommunikation. Enligt ett utlåtande är 4G-tekniken som ska byggas inom

frekvensområdet 800 megahertz mer invasiv, så de människor som vistas nära basstationerna kommer att exponeras betydligt mer för icke-joniserande strålning.

Strålsäkerhetscentralen uppger att en övergång till 4G-teknik inte i betydande grad kommer att påverka strålsäkerheten för befolkningen jämfört med tidigare system för mobil kommunikation. Hur strålning från radiofrekvenser påverkar hälsan har debatterats mycket i offentligheten och väcker oro bland människorna. Men enligt strålsäkerhetscentralens utlåtande finns det inga vetenskapliga grunder för oro över strålning från basstationer.

Utskottet ser det som viktigt att de eventuella hälsoeffekterna av bredbandsnäten och användningen av dem följs upp och framöver undersöks noggrannare, så att ett samband mellan orsak och verkan vetenskapligt kan påvisas eller uteslutas.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslagen utan ändringar och

godkänner ett uttalande (Utskottets förslag till uttalande).

Utskottets förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att det görs en analys av hur frekvensauktionen påverkar konkurrensen och konsumentprisernas utveckling i branschen innan koncessioner för mobil kommunikation inom frekvensområdet 700 megahertz beviljas och att analysresultaten beaktas när frekvenserna på 700 megahertz fördelas.

Helsingfors den 11 oktober 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Arto Satonen /saml
vordf. Osmo Kokko /saf
medl. Mikko Alatalo /cent
Thomas Blomqvist /sv
Ari Jalonen /saf
Kalle Jokinen /saml
Jukka Kopra /saml
Merja Kuusisto /sd
Suna Kymäläinen /sd

Johanna Ojala-Niemelä /sd
Raimo Piirainen /sd
Janne Sankelo /saml
Eila Tiainen /vänst
Ari Torniainen /cent
Reijo Tossavainen /saf
Oras Tynkkynen /gröna
Mirja Vehkaperä /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Kaj Laine.

RESERVATION 1

*Motivering**Propositionen leder till att konkurrensen begränsas*

Regeringen verkar ha som princip att få in maximala intäkter från frekvensauktionen. Därför är de föreslagna koncessionskriterierna skraddarsyddas för bara två aktörer. För konsumenterna, kommunikationspolitiken och samhällsekonomien är det här vägvalet skadligt på sikt.

I propositionen, som majoriteten i utskottet ställde sig bakom, drar regeringen den felaktiga slutsatsen att det bidrar till konkurrensen om två aktörer beviljas koncession. Erfarenheten visar att det rentav är sannolikt att aktörerna då sinsemellan kommer att försöka komma överens om priserna. Om marknaden inte fungerar blir det ingen konkurrens och priserna stiger. Kunderna betalar notan utan att kunna välja någon alternativ operatör.

Det är inte tillräckligt att i betänkandet ta in ett uttalande med löfte att koncessionsmarknaden senare ska öppnas för andra aktörer på andra frekvenser. Uttalandet är inte på något sätt bindande för kommande regeringar.

Vi anser att det måste bli möjligt att bevilja fler än två aktörer koncession redan nu. Det ligger i konsumenternas intresse. På den här punkten lägger vi fram ett ändringsförslag som avviker från det som majoriteten i utskottet förespråkar.

Optiska fiberkablar viktiga

I regeringsprogrammet står det klart och tydligt att "man säkerställer att alla fritt kan vara delaktiga i informationssamhället och den digitala världen oberoende av förmögenhet, hälsotillstånd, ekonomisk ställning eller bostadsort".

Trots koncessionsvillkoren om täckningsområde står det klart att trådlöst bredband inte går att bygga överallt. Statsrådets krav på täcknings-

område (99/97 procent) gör att många hushåll blir utan bredband.

Med hänsyn till detta och till att trådlösa uppkopplingar inte alltid fungerar, särskilt på landsbygen och i glesbygden, och att operatörerna helst inte bygger bredband i sådana områden, är det nödvändigt att regeringen fortsätter arbeta för att fasta bredband byggs med kostnadseffektiva och funktionssäkra optiska fiberkablar och medfinansierar projekten.

Den särskilda situationen i sydöstra Finland och vid östgränsen

I Ryssland används frekvensområdet 800 megahertz för radiokommunikation inom luftfart. Det avtal som Finland och Ryssland ingått om användningen av frekvensområdet täcker inte in stationer av den här typen. Det betyder att användningen av bredband är begränsad i sydöstra Finland och upp till hundra kilometer från östgränsen och att frekvenskoordinering också behövs på kortare avstånd än så.

Dessutom måste Finland beakta teveverksamheten på ryska sidan. Det kan bli störningar i mottagarna om samma frekvens används.

På grund av de exceptionellt omfattande och stora skuggområdena i sydöstra Finland och vid östgränsen måste man särskilt se till att invånarna där kan använda teve, radio och dator. Om det behövs bör parallella system användas.

Radiomikrofoner

Frekvensen 800 megahertz ska nu reserveras för 4G-teknik. Då blir en lång rad radiomikrofoner som använder den frekvensen oanvändbara. Enligt en utredning som kommunikationsministeriet lät göra våren 2011 finns det upp till 60 000 sådana mikrofoner, vars sammanlagda ekonomiska värde är tiotals miljoner euro. Användarkategorierna är omfattande, allt från aktörer inom offentlig sektor till hushåll och från yrkesmässiga användare till amatörer.

Kommunikationsministern lovade för ungefär ett år sedan att regeringen tillgodoser användarnas rättigheter. Utifrån vårens principbeslut verkar frågan inte ha fullföljts. Om kompenserande frekvenser ska börja användas måste anordningarna ställas om och det kostar tusentals euro. Privata aktörer får betala allt själva.

Vi kräver att staten åtminstone ersätter kostnaderna för att tillståndspliktiga radiomikrofoner ställs om.

Förslag

Vi föreslår

att lagförslagen godkänns enligt betänkandet men 4 § 3 mom. i lagförslag 1

med följande ändringar (Reservationens ändringsförslag):

Reservationens ändringsförslag

4 §

Beviljande av koncession

— — — — —
Koncession kan inom frekvensområdet 2500—2690 megahertz beviljas för frekvenser på högst 5 megahertz per företag eller sammanslutning och inom frekvensområdena 791—821 megahertz och 832—862 megahertz för högst två duplexband på 5 megahertz var per företag eller sammanslutning (2x10 megahertz).

Helsingfors den 11 oktober 2012

Mirja Vehkaperä /cent
Mikko Alatalo /cent
Ari Torniainen /cent

RESERVATION 2

Motivering

Regeringens proposition RP 72/2012 rd till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om auktion av vissa radiofrekvenser och lag om temporär ändring av kommunikationsmarknadslagen är problematisk på många punkter.

Regeringen begränsar konkurrensen inom frekvensområdet 800 megahertz när den bestämmer att frekvensen ska auktioneras ut till de två aktörer som betalar mest. Vi sannfinländare anser att regeringen här gör tvärtemot vad den själv har talat för. De facto begränsas konkurrensen. Om propositionen godkänns stiger priserna på grund av att det inte finns konkurrens, och det är användaren som betalar för det.

Frekvensen 800 megahertz bör delas upp i tre delar för att det framöver ska finnas sund konkurrens i branschen. Konstellationen blir sundare samtidigt som mindre aktörer får en chans att delta i auktionen.

När beslutet om koncessioner fattas måste det ses till att de som lagt de segrande buden åtar sig att bygga ut nätet inom 800 megahertz inom en viss tid och att täckningsområdet är tillräckligt omfattande: i praktiken hela landet. Vi anser att den föreslagna tidsplanen som sträcker sig ända till 2019 är för slapp. Här måste det införas sanktioner för företagen om de inte följer koncessionsvillkoren.

Dessutom bör samhället i större utsträckning ta hänsyn till hur näten möjligen påverkar häl-

san och till att hälsoeffekterna ska undersökas. Aktörer i branschen bedriver forskningsarbete i någon mån, men det finns inte många forskningsresultat som är helt oberoende och opartiska. Som "beställare" av de här trådlösa tjänsterna är staten skyldig att låta göra en undersökning i frågan.

Förslag

Vi föreslår

att lagförslag 2 godkänns utan ändringar och

att lagförslag 1 godkänns enligt betänkandet men 4 § 3 mom. i lagförslag 1 med följande ändringar:

4 §

Beviljande av koncession

— — — — —
Koncession kan inom frekvensområdet 2500—2690 megahertz beviljas för frekvenser på högst 50 megahertz per företag eller sammanslutning och inom frekvensområdena 791—821 megahertz och 832—862 megahertz för högst två duplexband på 5 megahertz var per företag eller sammanslutning (2x10 megahertz).

Helsingfors den 11 oktober 2012

Ari Jalonen /saf
Reijo Tossavainen /saf
Osmo Kokko /saf