

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 23/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag om godkännande av avtalet om ett gemensamt luftrum mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan, och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 11 november 2014 regeringens proposition med förslag om godkännande av avtalet om ett gemensamt luftrum mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan, och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen

(RP 225/2014 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Timo Koskinen, kommunikationsministeriet
- specialsakkunnig Päivi Jämsä, Trafiksäkerhetsverket Trafä.

PROPOSITIONEN

Regeringens proposition

I propositionen föreslår regeringen att riksdagen godkänner avtalet om ett gemensamt europeiskt luftrum mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan. Avtalet är till sin karaktär ett blandat avtal, där bestämmelserna delvis omfattas av unionens, delvis av medlemsstaternas behörighet.

Genom avtalet öppnas en lufttransportmarknad mellan Europeiska unionens medlemsstater och Georgien. Med stöd av avtalet kan vardera partens lufttrafikföretag erbjuda tjänster enligt

kommersiella principer, med lika konkurrensvillkor och iakttagande av enhetliga regler.

Trafikrättigheter beviljas gradvis an efter som Georgien omarbetar sin egen lagstiftning så att den motsvarar Europeiska unionens lagstiftning på luftfartsområdet. Dessutom tillåts avtal mellan flygbolagen om användningen av gemensamma linjebeteckningar och om leasing. Befintliga bilaterala arrangemang som gäller sådana trafikrättigheter som inte omfattas av avtalet får emellertid fortfarande tillämpas.

Genom avtalet fastställs nya samarbetsarrangemang mellan Europeiska unionen och Georgien när det gäller flygsäkerhet, luftfarts-

skydd, flygledningstjänst och miljöfrågor. Dessutom inrättas nya samarbetsarrangemang genom vilka man säkerställer lika verksamhetsförutsättningar för parterna.

Genom avtalet inrättas en gemensam kommitté som granskar frågor som gäller verkställighet av avtalet och vid behov frågor som gäller tolkningen och tillämpningen av avtalet.

I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som

hör till området för lagstiftningen. Lagen om sätande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen avses träda i kraft samtidigt som avtalet för Finlands del träder i kraft, dvs. en månad efter dagen för den sista noten i en utväxling av diplomatiska noter mellan de avtalsslutande parterna, där det bekräftas att alla förfaranden som är nödvändiga för avtalets ikraftträdande har fullgjorts.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

I propositionen föreslår regeringen att riksdagen godkänner avtalet om ett gemensamt europeiskt luftrum mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan och ikraftsättandelagen. Avtalet är ett blandat avtal, där bestämmelserna delvis ingår unionens, delvis i medlemsstaternas behörighet.

Med avtalet samordnas bestämmelserna om bland annat säkerhetsfrågor, skyddsskydd, flygtrafiktjänster, sociala aspekter och miljöfrågor. Målet är att ge parternas flygtrafikföretag tillträde till luftfartsmarknaden på lika villkor och att också möjliggöra flygtrafik mellan Finland och Georgien. Trafikrättigheter beviljas gradvis allt eftersom Georgien anpassar sin lagstiftning till EU-bestämmelserna.

Enligt uppgifter till utskottet har Finland och Georgien inget gällande bilateralt luftfartsavtal. Det finns inte heller reguljär flygtrafik mellan

länderna. Rent principiellt sett är det enligt utskottet mycket positivt att finländska flygbolag får nya trafikmöjligheter genom internationella luftfartsavtal och näringslivet samtidigt får nya internationella kontakter. Enligt vad utskottet erfar finns det i dagsläget inget behov av exempelvis reguljär flygtrafik mellan Finland och Georgien.

Sammanfattningsvis finner utskottet förslaget behövligt och ändamålsenligt. Utskottet tillstyrker därför propositionen utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner avtalet i propositionen till den del som det hör till Finlands behörighet och

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 13 november 2014

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kalle Jokinen /saml
vordf. Osmo Kokko /saf
medl. Mikko Alatalo /cent
Thomas Blomqvist /sv
Markku Eestilä /saml
Ari Jalonen /saf

Jukka Kopra /saml
Merja Kuusisto /sd
Suna Kymäläinen /sd
Raimo Piirainen /sd
Janne Sankelo /saml
Eila Tiainen /vänst

Ari Torniainen /cent
Reijo Tossavainen /saf

Mirja Vehkaperä /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Juha Perttula.