

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 3/2009 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av kommunikationsmarknadslagen och lagen om radiofrekvenser och teleutrustningar

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 25 februari 2009 en proposition med förslag till lag om ändring av kommunikationsmarknadslagen och lagen om radiofrekvenser och teleutrustningar (RP 223/2008 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Maaret Suomi, kommunikationsministeriet
- konsultativ jurist Pertti Suortti och jurist Saa-ra Punkka, Kommunikationsverket

- jurist Paula Hannula, Konsumentverket
- chef för informations samhällsfrågor Heikki Lunnas, Finlands Kommunförbund
- jurist Anna Tsakirakis, DNA Oy
- jurist Pauliina Luukkonen, Digita Ab
- direktör för samhällskontakter Jyri Järvihaa-visto, Elisa Abp
- utvecklingsdirektör Tapio Haapanen, Telia-Sonera Abp
- jurist Mikko Hoikka, Mediernas Centralförbund rf
- beredskapschef Kari Wirman, FiCom.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— Finnet-förbundet rf.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att kommunikationsmarknadslagen och lagen om radiofrekvenser och teleutrustning ändras.

Det föreslås att innehållet i skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster ändras så att hastigheten på en internetförbindelse som erbjuds för alla till skäligt pris i första fasen höjas kan till 1 Mbit/s genom förordning av kommunikationsministeriet.

Dessutom ska skyldigheter för företag som tillhandahåller samhällsomfattande tjänster också kunna åläggas nätföretag.

Kommunikationsministeriet ska bevilja teleföretag nätkoncession, om företaget utövar televerksamhet med stöd av radiotillstånd och användningsändamålet för koncessionen ändras så att det krävs nätkoncession. Koncessionen ska inte förklaras ledig att sökas. I övrigt tillämpas samma bestämmelser när koncession beviljas som när koncession beviljas av statsrådet.

Kommunikationsverket ska bevilja nätkoncession som gäller kortvarig och småskalig verksamhet. Koncession ska inte länge krävas för småskalig digital televisionsverksamhet.

Ändringar som bara gäller användningen av radiofrekvenser och som är av större samhälls-
lig betydelse ska behandlas vid statsrådets all-
männa sammanträde, medan övriga ändringar av
planen för användningen av radiofrekvenser ska
fastställas genom förordning av kommunika-
tionsministeriet.

Dessutom innehåller propositionen mindre
ändringsförslag, som anknyter till den tekniska
utvecklingen i branschen och till erfarenheterna
från tillämpningspraxis. Avsikten är att lagarna
ska träda i kraft den 1 juli 2009.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammanfattningsvis finner utskottet proposi-
tionen behövlig och ändamålsenlig. Utskottet till-
styrker lagförslaget, men med följande anmärk-
ningar.

Syfte. Ett av de viktigaste syftena med proposi-
tionen är att förbättra tillgången till snabba data-
förbindelser. Det ska göras genom satsningar på
fiberkablar och tjänstestrukturen i informations-
samhället. I början av december 2008 antog
statsrådet ett principbeslut om ett nationellt
bredbandsprogram. Det första steget av hand-
lingsprogrammet löper fram till slutet av 2010
och ska garantera att alla fasta bostäder, företag
och serviceställen inom den offentliga förvalt-
ningen ska få tillgång till 1 Mbit/s bredband. I
det andra steget är målet att så gott som alla i
hela landet i slutet av 2015 ska ha tillgång till
100 Mbit/s bredband. Tanken är att garantera att
kommunikationsinfrastrukturen utvecklas så
mycket att allmänheten och företagen obero-
ende av hemvist eller säte får tillgång till informa-
tionstjänster utifrån utbud och eget behov. Det
spelar en stor betydelse för vårt informations-
samhälle de närmaste åren att bredbandspro-
grammet fortgår och att de strategiska målen
uppnås, påpekar utskottet.

Regional jämlikhet och informationssamhället.
En del av de sakkunniga framhöll att bredbands-
utbudet bör fungera på marknadsbasis och att
marknadens funktion kommer att garantera ett
tillräckligt stort utbud också i glesbygden. Ut-
vecklingen på senare tid pekar dock mot att så
inte har skett. Även om merparten av abonnen-

terna i dagsläget har Internetuppkopplingar med
den föreslagna hastigheten, är utbudet inte jäm-
t fördelat över hela landet. Propositionen är vik-
tig för den regionala jämlikheten och utveck-
lingen av informationssamhället, påpekar ut-
skottet. I takt med att informationssamhället ut-
vecklas tillhandahålls allt fler samhällstjänster
elektroniskt. Det kan ha positiva effekter, inte
minst för glesbygden, i och med att tjänsteutbu-
det breddas och blir lättare tillgängligt. Extra
viktigt är det att se till att konsumenter, företag,
läroanstalter m.fl. i glesbygden får tillgång till
bredband och därmed till de anknyttande tjänster-
na i överensstämmelse med propositionen. I av-
snittet om ekonomiska konsekvenser påpekar re-
geringen att en dataöverföringskapacitet på
1 Mbit/s inte medför någon ersättningsskyldig-
het för staten. Det är enligt utskottet dock posi-
tivt att propositionen beaktar att eventuella oskä-
ligt höga kostnader måste ersättas i framtiden.
Följaktligen är de föreslagna ersättningsbestäm-
melserna korrekta och adekvata.

Säkerhetsmekanismer. Man bör beakta att också
datanät och tjänsterna där är sårbara. Tillgången
till elektroniska tjänster kan försämrats av stör-
ningar, problem med informationssäkerheten el-
ler medvetna angrepp mot näten. Därför bör
elektroniska tjänster byggas upp med hänsyn till
att tjänster av stor relevans för allmänhetens häl-
sa och säkerhet inte får vara helt och hållet bero-
ende av att datanäten fungerar. Inte bara utbudet
på e-tjänster är viktigt. Minst lika viktigt är det
att satsa på reservsystem och säkerhetsmekanis-
mer i e-tjänsterna, understryker utskottet.

Förslag till beslut

Följaktligen föreslår kommunikationsutskottet

att lagförslagen godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 24 mars 2009

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Martti Korhonen /vänst
vordf. Saara Karhu /sd
medl. Mikko Alatalo /cent
Marko Asell /sd
Leena Harkimo /saml
Lauri Kähkönen /sd
Mats Nylund /sv
Pentti Oinonen /saf

Reijo Paajanen /saml
Markku Pakkanen /cent
Lyly Rajala /saml
Johanna Sumuvuori /gröna
Ilkka Viljanen /saml
Anne-Mari Virolainen /saml
ers. Sari Palm /kd.

Sekreterare var

riksdagssekreterare Juha Perttula.