

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 8/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av överenskommelsen med Ryssland om transport av farligt gods i direkt internationell järnvägstrafik och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 23 april 2014 regeringens proposition om godkännande av överenskommelsen med Ryssland om transport av farligt gods i direkt internationell järnvägstrafik och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftningen (RP 41/2014 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Ställningstagande

I enlighet med riksdagens beslut har grundlagsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtandet (GrUU 14/2014 rd) återges efter betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Tiina Ranne och regeringsråd Silja Ruokola, kommunikationsministeriet
- lagstiftningssekreterare Johanna Lahti, utrikesministeriet
- ledande expert Anu Häkkinen, Trafiksäkerhetsverket Trafi.

Dessutom har skriftligt yttrande lämnats av

- Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes)
- VR-Group
- Auto- ja Kuljetusalan Työntekijäliitto AKT ry
- Veturimiesten liitto ry.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslår regeringen att riksdagen godkänner den i juni 2013 ingångna överenskommelsen mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering om transport av farligt gods i direkt internationell järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland samt lagen om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftningen.

Överenskommelsens syfte är att säkerställa säkra transporter av farligt gods i direkt internationell järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland. Genom överenskommelsen avslutas det avtalslösa tillståndet mellan Finland och Ryssland i fråga om transporter av farligt gods i direkt internationell järnvägstrafik. I överenskommelsen ingår bestämmelser om de viktigaste skyldigheterna hos transportparterna vid transport av far-

ligt gods, om allmänna transportbegränsningar och transportförbud för farligt gods samt om tillsyn över transporter. Överenskommelsen innehåller också ett bemyndigande med stöd av vilken kommunikationsministeriet och Ryska federationens transportministerium kan ingå en överenskommelse om det tekniska och operativa genomförandet.

Överenskommelsen träder i kraft 30 dagar efter mottagandet av den sista skriftliga underrättelsen om att parterna har slutfört de interna förfaranden som krävs för överenskommelsens ikraftträdande. Lagen om sättande i kraft av överenskommelsen avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet samtidigt som överenskommelsen träder i kraft för Finland.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Överenskommelsen moderniserar bestämmelserna om transport av farligt gods i järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland. Den ska avsluta det nuvarande avtalslösa läget inom transporter mellan våra länder. Enligt uppgifter till utskottet har överenskommelsen inga större effekter för finländska företag eftersom kraven i överenskommelsen i stort sett motsvarar kraven i lagen om transport av farliga ämnen och i bestämmelser som har utfärdats med stöd av den.

Överenskommelsen har bestämmelser om parternas skyldigheter vid transport av farligt gods, allmänna bestämmelser om utbildning av personalen, transportförbud, allmänna transportrestriktioner och tillsyn över transporterna. Däremot ska parterna komma överens särskilt om tekniska bestämmelser som direkt påverkar transporterna. Tack vare överenskommelsen mellan Finland och Ryssland och överenskommelsen mellan ministerierna kommer transportsäkerheten mellan våra länder att uppfylla kraven i EU-lagstiftningen, enligt vad utskottet erfar.

De nya överenskommelserna beräknas medföra förbättringar i säkerhetsläget. De sakkunniga framhöll att övervakningen av transporterna blir tydligare när det finns en mer lättfattlig överenskommelse om parternas ansvar och skyldigheter. Bestämmelserna uppfyller kraven i

både Finland och EU och de innefattar tydliga transportvillkor för varje ämne. Då är det lättare för alla parter i transportkedjan att följa bestämmelserna i all verksamhet som påverkar transportsäkerheten. Kommunikationsutskottet understryker vikten av att säkerställa att transporter av farligt gods på järnväg kan genomföras så att ingens hälsa, säkerhet eller egendom eller miljön riskeras. Vidare vill utskottet påpeka att överenskommelserna är entydiga och det är extra viktigt att de följs.

Grundlagsutskottet anser i sitt utlåtande GrUU 14/2014 rd att riksdagens godkännande krävs för överenskommelsen mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering, om transport av farligt gods i direkt internationell järnvägstrafik, att beslut om detta ska fattas med enkel majoritet och att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Sammantaget anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker därför propositionen utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner avtalet enligt propositionen och

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 3 juni 2014

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kalle Jokinen /saml
vordf. Osmo Kokko /saf
medl. Mikko Alatalo /cent
Thomas Blomqvist /sv
Markku Eestilä /saml
Ari Jalonen /saf
Jukka Kopra /saml

Merja Kuusisto /sd
Janne Sankelo /saml
Eila Tiainen /vänst
Ari Torniainen /cent
Reijo Tossavainen /saf
Oras Tynkkynen /gröna
Mirja Vehkaperä /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Kaj Laine.