

Kommunikationsutskottet

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande och sättande i kraft av Världspostkonventionen

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande och sättande i kraft av Världspostkonventionen (RP 91/2022 rd): Ärendet har remitterats till kommunikationsutskottet för betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- specialsakkunnig Inka Näkkäläjärvi, kommunikationsministeriet
- ledande expert Jukka Kaakkola, Konkurrens- och konsumentverket
- jurist Päivi Rokkanen, Posti Ab.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- Transport- och kommunikationsverket.

Inget yttrande av

- Finlands näringsliv rf.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner Världspostkonventionen till den del den hör till Finlands behörighet. Konventioner om ändring av Världspostkonventionen antas som nya konventioner. De ersätter i sin helhet de tidigare gällande avtalen. Ur EU-rättsligt perspektiv är det fråga om ett blandat avtal, som innehåller bestämmelser som dels hör till Europeiska unionens och dels till medlemsstaternas behörighet.

De ändringar som gjorts i konventionen gäller i huvudsak medlemsländernas utsedda operatörs verksamhet. En del av de gällande bestämmelserna togs in i konventionen i oförändrad form och ändringar gjordes endast i en del av artiklarna. Många ändringar är av teknisk karaktär och har inga särskilda praktiska konsekvenser. Finland föreslog tre nya förbehåll till konventionen. Dessa godkändes vid kongressen i Abidjan 2021. Riksdagens godkännande begärs för det förbehåll som gäller artikel 20, som hör till området för lagstiftningen.

Betänkande KoUB 9/2022 rd

Avsikten är att konventionen i huvudsak träder i kraft internationellt den 1 juli 2022. I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen. Den föreslagna lagen avses träda i kraft samtidigt som avtalet träder i kraft för Finlands del, nämligen vid en tidpunkt som föreskrivs genom en förordning av statsrådet.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

(1) Utskottet anser att propositionen behövs och fyller sitt syfte och tillstyrker den därför utan ändringar.

(2) I propositionen föreslås för Finlands del tre nya förbehåll till Världspostkonventionen, av vilka förbehållet till artikel 20 ger den utsedda operatören, dvs. Posti, rätt att i fortsättningen ta ut avgift också för uppvisande för Tullen och förtullning av sådana försändelser för vilka tull eller andra motsvarande avgifter inte har tagits ut. Det föreslagna förbehållet utvidgar således Postis rätt att ta ut en separat handläggningsavgift, för närvarande 2,90 €, för alla försändelser som ska genomgå tullkontroll oberoende av om det ska betalas tull för försändelsen eller inte.

(3) Om Postis rätt att ta ut handläggningsavgift utvidgas ytterligare i enlighet med propositionen, kan det antas att konsumenterna kommer att uttrycka sitt missnöje över Postis handläggningsavgift också i fortsättningen. Det är i sig viktigt att konsumenterna i förväg informeras om avgifterna, men det är sannolikt att konsumenterna också kommer att ifrågasätta om avgiften är befogad.

(4) En annan faktor i fråga om vilken sakkunniga förhöll sig reserverade till den föreslagna regleringen är att regleringen försätter aktörerna, dvs. i detta fall Posti och de kurirbolag som konkurrerar med Posti, i olika ställning på marknaden när tjänsterna prissätts. Även om Postis handläggningsavgift är tämligen liten, kan sådana tilläggsavgifter för endast en aktör dock vara skadliga med tanke på jämlika konkurrensförhållanden. Enligt utredning till utskottet ålägger principen om samhällsomfattande tjänster Posti Abp skyldigheter som andra aktörer inte har. Därför anser utskottet att det är viktigt att den som tillhandahåller samhällsomfattande tjänster kan agera så jämlikt som möjligt på den konkurrensutsatta internationella paketmarknaden med internationella aktörer som uteslutande verkar på marknadsvillkor. Det är dock viktigt att man följer situationen med tanke på eventuella fenomen som kan snedvrida konkurrensen och att man vid behov vidtar åtgärder för att avhjälpa dem.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Kommunikationsutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner konventionen i proposition RP 91/2022 rd, till den del den hör till Finlands behörighet, och godkänner att det förbehåll som avses i propositionen görs.

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 91/2022 rd utan ändringar.

Betänkande KoUB 9/2022 rd

Helsingfors 8.9.2022

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Suna Kymäläinen sd
vice ordförande Ari Torniainen cent
medlem Pekka Aittakumpu cent
medlem Heikki Autto saml
medlem Sandra Bergqvist sv
medlem Seppo Eskelinen sd
medlem Janne Heikkinen saml
medlem Petri Huru saf
medlem Juho Kautto vänst
medlem Jari Kinnunen saml
medlem Johan Kvarnström sd
medlem Sheikki Laakso saf.

Sekreterare var

utskottsråd Mika Boedeker.