

KULTURUTSKOTTETS UTLÅTANDE 10/2006 rd

Statsrådets skrivelse med anledning av ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om tjänster på den inre marknaden

Till stora utskottet

INLEDNING

Remiss

Stora utskottet sände den 5 maj 2006 en kompletterande skrivelse 5. KTM 5.5.2006 i ärendet U 31/2004 rd med anledning av ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om tjänster på den inre marknaden till kulturutskottet för eventuella åtgärder.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- EU-koordinator Päivi Mäntylä, undervisningsministeriet
- överinspektör Pasi Korhonen, handels- och industriministeriet.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— kommunikationsministeriet.

Samband med andra handlingar

Utskottet har tidigare lämnat utlåtandena KuUU 7/2004 rd och KuUU 7/2005 rd.

SKRIVELSEN

Förslaget

Europeiska kommissionen lade den 1 januari 2004 fram ett förslag till direktiv om tjänster på den inre marknaden. Förslaget reglerar den fria rörligheten för tjänster på den inre marknaden i fråga om både etableringsfriheten och tillfälligt tillhandahållande av tjänster över gränserna. Syftet med förslaget är att främja den fria rörligheten för tjänster framför allt genom att förenkla administrativa förfaranden.

Europaparlamentet röstade den 16 februari 2006 om direktivet vid den första behandlingen. Kommissionen lade fram ett nytt omarbetat förslag till direktiv den 4 april 2006 på basis av omröstningsresultatet. Rådet har fört diskussioner

ända sedan direktivet framlades men inte kunnat nå politisk överenskommelse i frågan.

Kommissionens förslag motsvarar i stor utsträckning omröstningsresultatet i Europaparlamentet. Kommissionens förslag innehåller närmast de element i rådets arbete som också Europaparlamentet antog. Kommissionen anser att det nya ändrade förslaget fortfarande spelar en viktig roll för den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen i EU. Öppnande av tjänstemarknaden tillsammans med en hög nivå av sysselsättning, socialt skydd och miljöskydd skapar enligt kommissionen grund för en harmonisk och hållbar ekonomisk och social utveckling.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen ger fortfarande sitt stöd till ett starkt tjänstedirektiv och ett så brett tillämpningsområde som möjligt och anser att direktivet är nödvändigt för genomförande av målen för Lissabonstrategin. Tjänstemarknadens roll för utveckling av EU:s konkurrenskraft är avgörande.

Det är viktigt att särskilt artiklarna om etableringsfriheten i kommissionens förslag inte försvagas, menar regeringen. Det är viktigt att starka formuleringar om etableringsfriheten garanteras. Dessa gäller bland annat genomgång av och rapportering om tillståndssystem och andra krav. Dessa formuleringar stärker på ett avgörande sätt implementeringsprocessen och förbättrar förutsättningar för insyn i implemente-

ringen. Dessutom ger det en viktig signal till tjänsteleverantörer om medlemsstaternas engagemang när det gäller direktivet. Särskilt viktigt är en genomgång av systemen för finländska exportföretag. Avskaffande av administrativa bördor och olika krav som utgör hinder för tjänster-
nas fria rörlighet gagnar finländska exportföretag. Direktivet skapar rättslig säkerhet och sporrar sålunda tjänsteföretag som ofta är små eller medelstora företag att också exportera. Därför är det viktigt att vid bedömningen av direktivet utöver de direkta effekterna beaktas också de indirekta positiva effekterna i och med att osäkerhetsfaktorerna minskar och den administrativa bördan blir lättare.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Kommissionens omarbetade förslag till direktiv om tjänster på den inre marknaden undanröjer till största delen de problem som förekommit i förslaget när det gäller undervisningsministeriets förvaltningsområde och som kulturutskottet påpekat i sina tidigare utlåtanden. Från tillämpningsområdet för artikel 2 undantas bl.a. tjänster av allmänt intresse, spelverksamhet och audiovisuella tjänster. En positiv ändring med tanke på sportsektorn är att frivilligarbete i idrottsorganisationerna undantas från direktivets tillämpningsområde i det omarbetade förslaget eftersom förslaget beaktar dessa organisationers speciella karaktär.

Artikel 16 i det ändrade förslaget gäller friheten att tillhandahålla tjänster och artikel 17 undantagen från detta. Artikel 17.13 handlar om upphovsrätt. Enligt artikeln tillämpas inte artikel 16 på upphovsrätt, närstående rättigheter och industriellt skydd. Rättigheterna (rights), dvs.

innehållet i rättigheterna utgör inte tjänster som kunde omfattas av direktivets tillämpningsområde. Innehållet i rättigheterna har definierats i gemenskapslagstiftningen och internationella avtal. Om utformningen av artikel 17.13 bibehålls blir det oklart vad som undantas från tillämpningsområdet för artikel 16. Utskottet anser att det är nödvändigt att försöka få en ändring i utformningen till exempel så att den nämnda punkten hänvisar till tjänsterna i anslutning till rättigheterna. Enligt utredningen till utskottet har Finland påpekat behovet att göra en sådan ändring och ordförandeskapet och kommissionen har informerats.

Utlåtande

Kulturutskottet meddelar

att utskottet omfattar regeringens ståndpunkt med anmärkningarna ovan.

Helsingfors den 18 maj 2006

I den avgörande behandlingen deltog

vordf. Sade Tahvanainen /sd
medl. Esko Ahonen /cent
Hanna-Leena Hemming /saml
Tuomo Hänninen /cent
Tatja Karvonen /cent
Rauno Kettunen /cent

Minna Lintonen /sd
Kirsi Ojansuu /gröna
Seppo Särkiniemi /cent
Marja Tiura /saml
Jutta Urpilainen /sd
Raija Vahasalo /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Marjo Hakkila.