

KULTURUTSKOTTETS UTLÅTANDE 16/2006 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 4 och 7 § i lagen om televisions- och radioverksamhet

Till kommunikationsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 6 september 2006 en proposition med förslag till lag om ändring av 4 och 7 § i lagen om televisions- och radioverksamhet (RP 98/2006 rd) till kommunikationsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att kulturutskottet ska lämna utlåtande om ärendet till kommunikationsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Jorma Waldén, undervisningsministeriet

- konsultativ tjänsteman Asta Virtaniemi, kommunikationsministeriet
- chefen för juridiska ärenden Satu Kangas, Mediernas Centralförbund rf
- chefen för juridiska ärenden Martti Kivistö, Säveltäjän Tekijänoikeustoimisto Teosto r.y.
- direktör Jorma Miettinen, Reklam-TV Ab
- chefsjurist Pia Huhdanmäki, Ruutunelonen Oy/SW Television Oy
- biträdande direktör Lauri Kaira, Gramex ry
- verkställande direktör Pekka Rislakki, Kopiosto ry.

Dessutom har utskottet fått ett skriftligt utlåtande från Finlands Näringsliv.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås ändringar i lagen om televisions- och radioverksamhet.

I takt med den tekniska utvecklingen uppstår det nya möjligheter och nya distributionsvägar för televisions- och radioverksamhet. Mobil mottagning i en mobiltelefon eller en annan bärbar utrustning är på frammarsch som distributionsväg. Avsikten är att tillhandahålla mobila televisionstjänster i den nya, fjärde digitala multiplexen (kanalknippet).

I propositionen föreslås ändringar i bestämmelserna om programkoncession. Syftet är att

förenkla förfarandet för programkoncession för den fjärde multiplexen. Kommunikationsverket ska bevilja programkoncession för den nya multiplexen. Koncessionen ska beviljas utifrån lagbunden prövning.

Televisions- och radioprogram som sänds med digital koncession som beviljats av statsrådet ska kunna sändas samtidigt och oförändrade utan särskild koncession även i DVB-H-nätet. Detsamma föreslås för Rundradion Ab:s programutbud som sänds med stöd av lagen om televisions- och radioverksamhet.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Propositionen bygger på ett förslag från en arbetsgrupp som tillsatts av kommunikationsministeriet. Enligt motiveringen genomgick arbetsgruppens promemoria en omfattande remissbehandling, och kommentarerna var mycket varierande inte minst om arbetsgruppens syn på upphovsrätten. Utövarna av televisions- och radioverksamhet och teleföretagen ansåg att metoden spelade en väsentlig roll för att lansera mobiltelevisionen och för innehållsdistributionen via flera kanaler. Upphovsrätsorganisationerna ansåg i sin tur att det stred mot upphovsrätts- och konkurrenslagstiftningen att en DVB-H-sändning tolkas som samma ursprungliga sändning. Undervisningsministeriet framhöll i sitt utlåtande att förslaget innebar en ändring av den upphovsrättsliga lagstiftningen genom annan lagstiftning och tillika intrång i upphovsrättens grundvalar. Dessutom ville ministeriet påminna om konkurrensaspekterna. Efter remissbehandlingen ändrades propositionsutkastet i de delar som hänför sig till den upphovsrättsliga lagstiftningen.

Vid utfrågningen av sakkunniga blev det helt klart för utskottet att meningsskiljaktigheterna om upphovsrätten fortfarande står kvar, även om de föreslagna bestämmelserna i propositionen i sig inte föranleder anmärkningar. Det har föreslagits för utskottet att upphovsrättslagen ska ändras genom tillägg av följande nya 5 mom. i lagens 2 §: "Samtidig och oförändrad sändning av ett verk som ingår i en radio- eller televisions-sändning inom samma geografiska område oberoende av utnyttjad teknik är en del av samma ursprungliga sändning, om den sker för det ursprungliga sändarföretagets räkning". Utskottet tar inte ställning till förslaget i samband med den här lagen utan anser att frågan bör tas upp och meningsskiljaktigheterna om tolkningen skynd-

samt biläggas genom grundlig och bred beredning.

Utskottet understryker att propositionens syfte är att främja den allmänna utvecklingen av IT-samhället och att bereda väg för ny kommunikationsteknik.

Enligt propositionen får en utövare av televisions- och radioverksamhet som har en av statsrådet beviljad koncession för digital sändningsverksamhet sända sitt koncessionsenliga programutbud utan särskild koncession också i ett nät som avses i den behöriga bestämmelsen. Programutbudet ska sändas samtidigt och till innehållet oförändrat inom ett koncessionsenligt eller annat ursprungligt sändningsområde.

Bestämmelsen gäller för tillfället framför allt televisionsverksamhet, som merparten av de digitala koncessionerna har beviljats för. För närvarande finns det tre giltiga koncessioner för digital radioverksamhet som beviljats av statsrådet för radioverksamhet i det digitala markbundna televisionsnätet.

Utskottet omfattar regeringens syn att den verksamhet som avses i bestämmelsen i upphovsrättsligt hänseende kan anses som parallellt sändande när det handlar om sändande som kan jämföras med sändande i DVB-T-nät. Utgångspunkten är att samma innehåll sänds samtidigt i ett annat sändningssystem och på samma område så att sändningarna kan tas emot med olika mottagningsutrustning av samma eller i stort sett samma mottagare. Om affärsmodellerna för parallellt sändande inte avviker från andra affärsmodeller för televisions- eller radiosändningar som fritt kan tas emot av allmänheten finns det goda grunder för att den avtalade ersättningen ska täcka in både den ursprungliga och den parallella sändningsverksamheten. Att sändningssystemen för parallellt sändande är olika bör inte spela någon roll för ersättningen.

Utlåtande

Kulturutskottet föreslår

*att kommunikationsutskottet ska beakta
det som sägs ovan.*

Helsingfors den 27 oktober 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kaarina Dromberg /saml
vordf. Sade Tahvanainen /sd
medl. Hanna-Leena Hemming /saml
Sinikka Hurskainen /sd
Tuomo Hänninen /cent
Tatja Karvonen /cent
Rauno Kettunen /cent

Minna Lintonen /sd
Mikaela Nylander /sv
Kirsi Ojansuu /gröna
Seppo Särkiniemi /cent
Jutta Urpilainen /sd
Raija Vahasalo /saml
Unto Valpas /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Marjo Hakkila.