

KULTURUTSKOTTETS UTLÅTANDE 7/2003 rd

Statsrådets utredning med anledning av Europeiska kommissionens vitbok "Nya insatser för Europas ungdom"

Till stora utskottet

INLEDNING

Remiss

Stora utskottet sände den 18 juni 2003 en kompletterande skrivelse 2. OPM 16.6.2003 om ärende E 139/2001 rd till kulturutskottet för eventuella åtgärder.

- överinspektör Emma Kuusi, undervisningsministeriet
- chef för internationella frågor Jarkko Lehtikoinen, Finlands Ungdomssamarbete — Allians rf.

Sakkunniga

Utskottet har hört

Samband med andra handlingar

Utskottet har tidigare lämnat utlåtande KuUU 1/2002 rd om ärendet.

UTREDNINGEN

Förslaget

Kommissionens meddelande till rådet "Uppföljning av vitboken 'Nya insatser för Europas ungdom' - Förslag till gemensamma mål för delaktighet och information för ungdomar efter rådets resolution av den 27 juni 2002 om ramar för det europeiska samarbetet på ungdomsområdet" ingår i processen enligt rådets resolution 8436/02. Meddelandet anknyter till den öppna samordningsmetod för samarbetet i ungdomsfrågor som kommissionen föreslog i sin vitbok. Metoden ska tillämpas på delaktighet, information, volontärtjänst och forskning avseende ungdomar.

I meddelandet föreslås ett allmänt mål, tre delmål samt åtgärdsområden för delmålen både för ungdomars delaktighet och för information till ungdomar. Målen utgör en helhet som främ-

jar EU:s strategiska mål och goda styrelseförmer.

Som allmänt mål för delaktighet föreslås främjande av ungdomars aktiva medborgarsvar och ökande av deras medverkan i det demokratiska livet. Delmålen går ut på att öka ungdomars medverkan i samhällslivet och i den representativa demokratins strukturer samt på att lära ungdomar att medverka.

När det gäller information föreslås som allmänt mål bättre tillgång till information av hög kvalitet för att öka ungdomars medverkan och stärka deras utveckling mot aktiva och ansvarsfulla medborgare. Delmålen går ut på att förbättra ungdomars tillgång till informationstjänster, tillhandahålla information av god kvalitet och

öka ungdomars medverkan i utformningen och spridningen av information.

Förslaget avseende målen har utarbetats med beaktande av jämställdheten, ungdomar som inte tillhör någon organisation och ungdomar som har det sämre ställt.

Målen ska enligt målsättningen genomföras och uppföljas på ett flexibelt sätt som är anpassat till medlemsstaternas befogenheter och ungdomsområdet. Varje medlemsstat beslutar själv om åtgärderna för att genomföra och följa upp de gemensamma målen i enlighet med den specifika situationen i varje land. Ungdomar ska dock tas med i arbetet. Kommissionen föreslår att informationsutbytet mellan medlemsstaterna sker i samband med regelbundna möten mellan de generaldirektörer som ansvarar för ungdomsfrågor. Mötena kan vid behov förberedas av arbetsgrupper för de olika åtgärdsområdena. Kommissionen föreslår dessutom att medlemsstaterna under 2005 utarbetar nationella rapporter om genomförandet av de två prioriteringarna delaktighet och information. På grundval av dessa utarbetar kommissionen sin rapport till rådet, som kan godkänna eller ändra de gemensamma målen utifrån kommissionens rapport.

Regeringens hållning

Finland anser att kommissionen i sitt meddelande uppmärksammat väsentliga mål när det gäller ungdomars delaktighet och information till ungdomar. Även åtgärderna i Finland har styrts av liknande mål.

Om de gemensamma mål som kommissionen uppställt uppnås i Finland kan detta anses stödja politikprogrammet för medborgarinflytande enligt regeringsprogrammet. Det är viktigt att

främja ungdomars delaktighet i samhället. Detta sker bl.a. när de utnyttjar möjligheterna till deltagande i frivilligverksamhet och lär sig genom skolgång och hobbyverksamhet. Det kunde vara värt att undersöka de faktiska effekterna av åtgärderna för att främja ungdomars delaktighet.

Informationen till ungdomar bör inte enbart gälla tillgång, kvalitet och medverkan, utan även ungdomars aktiva roll som informationsproducenter. Finland förhåller sig tveksamt till utformningen av standarder för information och rådgivning, eftersom meddelandet inte anger hur detta ska gå till i praktiken och vilka de ekonomiska effekterna är.

Finland anser att den koppling som finns mellan de gemensamma målen i ungdomsfrågor och EU:s strategiska mål bör framgå tydligt så att ungdomsfrågornas politiska betydelse syns även under den kommande finansierings- och programplaneringsperioden. Att främja ungdomars delaktighet och högklassig information till ungdomar innebär investeringar i mänskliga resurser, vilka enligt Lissabonstrategin kan bidra till att stärka den sociala sammanhållningen.

Finland anser att åtgärdsområdena kunde göras färre och konkretiseras för att effektivisera ett utbyte av bästa praxis mellan medlemsstaterna och göra det lättare att uppnå målen. Finland betonar vikten av att målen uppnås och följs upp flexibelt och med beaktande av medlemsstaternas behov. Själva besluten om målen och uppföljningen ska naturligtvis fattas av rådet. Nationella rapporter bör inte bli någon årlig praxis. Både medlemsstaternas rapportering och kommissionens uppgiftsinsamling bör kännetecknas av behovsprövning och utnyttjande av befintliga uppgifter.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Kulturutskottet omfattar regeringens ståndpunkt om meddelandet. De väsentliga målen med avseende på ungdomars delaktighet och information till ungdomar har tagits upp. Enligt re-

geringen kan ett uppnående i Finland av de gemensamma mål som kommissionen uppställt anses stödja politikprogrammet för medborgarinflytande enligt regeringsprogrammet. Utskottet vill emellertid peka på att meddelandet närmast

anger allmänna åtgärdsområden. Trots att länderna har olika utgångspunkter hade meddelandet kunnat innehålla fler konkreta åtgärdsmodeller och ta upp fler synpunkter.

De planerade åtgärderna främjar ett aktivt medborgarskap bland de unga. Utskottet anser det vara särskilt viktigt att ungdomar deltar i den lokala verksamheten. Delaktigheten kan ökas genom att skolorna ordnar tillräckligt med demokratifostran. Det är viktigt att ungdomars medverkan stöds i deras vardagsmiljö. Utskottet anser det emellertid nödvändigt att ungdomar har en faktisk möjlighet att delta i besluten. Öppenheten, dialogen och ungdomars delaktighet bör öka på alla nivåer av beslutsprocessen och inom de olika samhällssektorerna.

Utskottet anser vidare att ungdomsorganisationernas insats är viktig när det gäller att främja ungdomars delaktighet. Därför måste EU:s budget innehålla tillräckliga anslag även för dessa

organisationers verksamhet. Utskottet hänvisar även till finansutskottets utlåtande om det preliminära budgetförslaget för EU för 2003 (FiUU 29/2002 rd). Finansutskottet ansåg det vara nödvändigt att det anslås tillräckliga anslag för genomförande av ungdomsdokumentet i unionens kommande budgetar.

I fråga om information till ungdomar pekar utskottet på att ungdomars möjligheter att få information är mycket olika både i och mellan olika medlemsländer. EU-åtgärderna bör sikta på att ungdomar har mer jämlika möjligheter att använda informationstjänster.

Utlåtande

Kulturutskottet meddelar

att utskottet omfattar statsrådets ståndpunkt.

Helsingfors den 20 november 2003

I den avgörande behandlingen deltog

vordf. Sinikka Hurskainen /sd
medl. Esko Ahonen /cent
Tuomo Hänninen /cent
Rauno Kettunen /cent
Minna Lintonen /sd
Mikaela Nylander /sv
Kirsi Ojansuu /gröna

Aila Paloniemi /cent
Seppo Särkiniemi /cent
Marja Tiura /saml
Jutta Urpilainen /sd
Raija Vahasalo /saml
Unto Valpas /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Marjo Hakkila.