

LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE 15/2008 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 17 kap. i strafflagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 26 november 2008 en proposition med förslag till lag om ändring av 17 kap. i strafflagen (RP 196/2008 rd) till lagutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- specialmedarbetare Matti Marttunen, justitieministeriet
- ambassadråd Roy Eriksson, utrikesministeriet
- veterinärråd Pirkko Skutnabb, jord- och skogsbruksministeriet

- tullöverinspektör Tiina Nuutinen, Tullstyrelsen
- informatör Eeva Suhonen, Djurskyddsförbundet Animalia.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— Förbundet för finsk handel.

Samband med andra handlingar

Statsrådet har överlämnat skrivelsen U 1/2007 rd om Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1523/2007 som propositionen bygger på.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att utsläppande på marknaden av päls av katt och hund och varor som innehåller sådan päls kriminaliseras. Den nya brottsbenämningen ska vara förseelse som avser utsläppande på marknaden av päls av katt eller hund. Som straff för brott mot förbudet föreslås böter.

Förslaget grundar sig på Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1523/2007 som

förbjuder utsläppande på marknaden samt import till eller export från gemenskapen av varor som innehåller päls av katt och hund. Genomförandet av förordningen förutsätter att det fastställs sanktioner.

Lagen avses träda i kraft den 31 december 2008.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Genom den föreslagna ändringen i strafflagen kriminaliseras yrkesmässigt utsläppande på marknaden av päls från katt och hund och varor som innehåller sådan päls. Straffet för förseelser som avser utsläppande på marknaden ska vara böter.

Propositionen bygger på Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1523/2007 som förbjuder utsläppande på marknaden samt import till eller export från gemenskapen av varor som innehåller päls av katt och hund. Förordningen träder i kraft den 31 december 2008. Den är den första av gemenskapens förordningar om handelsrestriktioner där begränsningen motiveras med WTO-regeln (artikel XX i GATT) att restriktioner kan införas för att skydda den allmänna moralen.

Enligt förordningen ska medlemsstaterna fastställa bestämmelser om sanktioner vid överträdelse av förordningen. I nuläget är det inte förbjudet eller straffbart i Finland att på marknaden släppa ut päls från katt och hund eller varor som innehåller sådan päls. Vi har heller inte något förbud mot import till eller export från gemenskapen när det gäller sådan päls och varor som innehåller sådan päls. Den rättsliga grunden för förordningen är EG-fördragets artikel 133 om den gemensamma handelspolitiken. Den som bryter mot eller försöker bryta mot en i Europeiska gemenskapernas förordningar om import och export stadgad eller med stöd av nämnda rättsakter meddelad regleringsföreskrift, ska enligt 46 kap. 1 § 9 punkten i strafflagen straffas för regleringsbrott. Med förordningar avses uttryckligen gemenskapens förordningar på det handelspolitiska området (RP 262/1996 rd). Import och export av päls från katt och hund betraktas alltså som regleringsbrott och inte t.ex. som smugglingsbrott. Import till och export från gemenskapen av de nämnda produkterna blir

straffbart som regleringsbrott när förordningen träder i kraft, utan att lagstiftningen ändras.

Det måste lagstiftas om påföljder för utsläppande på marknaden av päls från katt och hund. Eftersom import och export av sådana varor blir straffbart med stöd av strafflagen är det befogat att där också skriva in bestämmelser om påföljder för utsläppande på marknaden. I propositionen står det att katter och hundar är sällskapsdjur och att det därför inte är acceptabelt att använda päls från dem eller varor som innehåller sådan päls. Det kan hända att djuren hålls och slaktas under acceptabla förhållanden. Det är alltså också av djurskyddsskäl motiverat att brott mot förbuden ska vara straffbart.

Med utsläppande på marknaden avses i bestämmelsen innehav av varorna i fråga för försäljning, inbegripet utbudande till försäljning och distribution. För att gärningen ska vara straffbar måste den vara uppsåtlig. Bestämmelsen gäller bara yrkesmässig verksamhet och inte privatpersoner som tillfälligt hanterar päls från katter eller hundar.

Sedvanliga förverkandepåföljder lämpar sig för förverkande av pälsar till staten. Enligt motiven till propositionen ska 10 kap. 5 § 2 mom. 3 punkten i strafflagen tillämpas på pälsar som lagstridigt importerats till eller exporterats från landet. På pälsar som lagstridigt släppts ut på marknaden tillämpas 2 punkten i samma moment.

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning anser utskottet att propositionen är behövlig och motiverad. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår lagutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 5 december 2008

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Heidi Hautala /gröna
vordf. Anna-Maja Henriksson /sv
medl. Esko Ahonen /cent
Paavo Arhinmäki /vänst
Timo Heinonen /saml
Oiva Kaltiokumpu /cent
Sampsa Kataja /saml

Jari Larikka /saml
Sanna Lauslahti /saml
Outi Mäkelä /saml
Johanna Ojala-Niemelä /sd
Pirkko Ruohonen-Lerner /saf
Tero Rönni /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.