

## LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE 2/2005 rd

### **Regeringens proposition om godkännande av protokollet om ändring av den europeiska konventionen om bekämpande av terrorism och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till området för lagstiftningen**

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 7 december 2004 en proposition om godkännande av protokollet om ändring av den europeiska konventionen om bekämpande av terrorism och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till området för lagstiftningen (RP 254/2004 rd) till lagutskottet för beredning.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- enhetschef Marja Lehto, utrikesministeriet
- biträdande polischef Rauno Sintonen, inrikesministeriet.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- justitieministeriet
- professor Ari-Matti Nuutila.

#### PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner det i Strasbourg i maj 2003 upprättade protokollet om ändring av den europeiska konventionen om bekämpande av terrorism samt en lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till området för lagstiftningen.

Den europeiska konventionen om bekämpande av terrorism från 1977 avser att underlätta utlämning av sådana personer till en annan stat som gjort sig skyldiga till brott som kan kategoriseras som terrorism. De brott som listas i konventionen ska inte betraktas som politiskt brott, som brott förknippat med ett politiskt brott eller som brott inspirerat av politiska motiv. Protokollets syfte är att uppdatera de delvis föråldrade bestämmelserna i konventionen samt att förbättra dess funktion. De mest centrala föränd-

ringarna gäller brottslistan, som har setts över för att motsvara de straffbelagda gärningarna i de globala konventionerna mot terrorism, samt möjligheten att komplettera brottslistan i ett förenklat förfarande och ett försvårat reservationsförfarande. Konventionen öppnas för Europarådets observatörsmedlemmar samt för stater utanför Europarådet genom ministerkommitténs beslut in casu.

I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till området för lagstiftningen. Protokollet träder internationellt i kraft tre månader efter det att samtliga fördragsslutande parter i konventionen har ratificerat eller godkänt protokollet. Lagen avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av republikens

president samtidigt som protokollet träder i kraft.

## UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

### *Motivering*

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning finner utskottet propositionen behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker såväl protokollet om ändring av den europeiska konventionen om bekämpande av terrorism som lagförslaget utan ändringar.

### *Listan över brott som inte betraktas som politiska brott*

Meningen är att brottslistan ska uppdateras för att omfatta de straffbelagda gärningarna i de globala konventionerna mot terrorism. Protokollet tillåter också att listan kompletteras i ett förenklat förfarande och försvårar reservationsförfarandet. Dessutom har formerna för delaktighet utökats. Protokollet hindrar inte heller framöver stater att vägra utlämning på andra grunder, såsom dubbelbestraffning.

De brott enligt konventionen som inte ska betraktas som politiskt brott kompletteras genom protokollet med brott som avses i konventionen om fysiskt skydd för nukleärt ämne, brott som avses i protokollet för bekämpande av brott mot flygplatser, som används i internationell civil luftfart, brott som avses i konventionen om bekämpande av brott mot sjöfartens säkerhet, brott som avses i protokollet om bekämpande av brott mot säkerheten för fasta plattformar belägna på kontinentalsockeln, brott som avses i konventionen om bekämpande av bombattentat av terrorister och brott som avses i konventionen om bekämpande av finansiering av terrorism.

Utskottet menar att det är bra att brottslistan uppdateras.

### *Utlämning*

Finska medborgare får enligt 9 § 3 mom. i grundlagen inte mot sin vilja utlämnas eller föras till

ett annat land. Protokollet syftar enbart till att ange vilka brott som ska betraktas som politiska och har därmed inga effekter visavi de hinder för utlämning av brott som bestäms i andra lagar eller konventioner. Det förpliktar inte heller till utlämning i situationer enligt grundlagens 9 § 4 mom. där en utlämning riskerar dödsstraff, tortyr eller någon annan behandling som kränker människovärdet.

Protokollet påverkar inte bestämmelserna om överlåtelse inom Europeiska unionens territorium. Enligt gällande lagstiftning kan utlämning inte vägras inom EU med hänvisning till brottets politiska karaktär. I och med att begreppet politiskt brott inskränks kommer protokollet att få vissa konsekvenser för utlämning enligt den nordiska utlämningslagen till Norge och Island. Att utlämna egna medborgare är också i dessa fall i princip en avvägningsfråga.

Genom protokollet utvidgas dels listan över brott som inte ska betraktas som politiska, dels formerna för delaktighet. Då Finland 2002 återtog sin reservation till konventionen förband vi oss att inte betrakta brotten enligt artikel 1 som politiska brott. I det sammanhanget konstaterade grundlagsutskottet i sitt utlåtande (GrUU 61/2001 rd) att återkallelsen av reservationen inte påverkar finska medborgares rättsliga ställning och att den därmed inte är problematisk med avseende på 9 § 3 mom. i grundlagen.

### *Förslag till beslut*

Med stöd av det ovan anförda föreslår lagutskottet

*att riksdagen godkänner det i Strasbourg den 15 maj 2003 upprättade protokollet om ändring av den europeiska konventionen om bekämpande av terrorism och*

*att lagförslaget godkänns utan ändringar.*

Helsingfors den 15 april 2005

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tuija Brax /gröna  
vordf. Susanna Rahkonen /sd  
medl. Esko Ahonen /cent  
Tatja Karvonen /cent  
Petri Neittaanmäki /cent  
Heli Paasio /sd  
Lyly Rajala /saml

Tero Rönni /sd  
Petri Salo /saml  
Minna Sirnö /vänst  
Timo Soini /saf  
Astrid Thors /sv  
Jan Vapaavuori /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Kirsi Pimiä.