

MILJÖUTSKOTTETS BETÄNKANDE 11/2002 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av miljöskyddslagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 8 oktober 2002 en proposition med förslag till lag om ändring av miljöskyddslagen (RP 172/2002 rd) till miljöutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringssekreterare Oili Rahnasto, miljöministeriet

- lagstiftningsråd Eija Siitari-Vanne, justitieministeriet
- konsultative tjänstemannen Seppo Oikarinen, handels- och industriministeriet
- expert Petri Vesa, Energibranschens Centralförbund rf Finergy
- energikoordinator Tuuli Kaskinen, Finlands naturskyddsförbund rf.

Dessutom har Finlands Kommunförbund lämnat ett skriftligt utlåtande.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en sådan ändring i miljöskyddslagen att det blir möjligt att nationellt fullt ut genomföra Europaparlamentets och rådets direktiv om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från stora förbränningsanläggningar. Propositionen inverkar också på det nationella genomförandet av direktivet om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa verksamheter och anläggningar.

Miljöskyddslagen föreslås bli kompletterad med bestämmelser om att statsrådet skall kunna fatta beslut om en gemensam skyldighet för verksamhetsutövare inom en viss bransch att

minska utsläppen i luften och hur var och en av verksamhetsutövarna i detalj påverkas av denna skyldighet. Besluten skall vara bundna till det nationella genomförandet av direktiven.

Vidare kompletteras miljöskyddslagen med en bestämmelse om skyldighet för tillståndsmyndigheterna att väga in möjligheten till kombinerad produktion av el och värme när de prövar miljötillstånd för nya stora förbränningsanläggningar.

I lagen skall dessutom ingå bestämmelser om exceptionella situationer i vissa förbränningsanläggningar.

Lagen avses träda i kraft den 27 november 2002.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

De ändringar som föreslås i miljöskyddslagen behövs huvudsakligen för att direktivet om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från stora förbränningsanläggningar (2001/80 EG) skall kunna sättas i kraft nationellt. Utifrån det som utskottet har erfarit anser det att de föreslagna ändringarna behövs och tillstyrker dem utom i en detalj.

Enligt föreslagna 110 a § 1 mom. kan statsrådet besluta om en gemensam skyldighet för vissa verksamhetsutövare att minska utsläppen. Samma paragrafs 3 mom. innebär en förpliktelse att iakttas statsrådets beslut också när det avviker från ett miljötillstånd som beviljats enligt miljöskyddslagen. Tillståndsmyndigheten kan dock meddela ett tillståndsvillkor som är strängare än statsrådets beslut, om det är nödvändigt för att förutsättningarna för tillstånd skall uppfyllas eller ett miljökvalitetskrav i en förordning tillgodoses.

Utskottet har uppmärksamgjorts på ordet "meddela" i den andra meningen i 3 mom. Det möjliggör en sådan tolkning att tillståndsmyndigheten efter beslutet från statsrådet särskilt bör överväga och fatta ett beslut om tillståndsvillkor som redan finns i tillståndet och som är strängare än villkoren i statsrådets beslut. Enligt motiveringen är avsikten inte att fatta något nytt beslut. Miljöutskottet föreslår följande ändring i bestämmelsen för att göra den klarare: "*Tillståndsvillkoret kan vara strängare än i statsrådets beslut*, om det är nödvändigt för att förutsättningarna för beviljande av tillstånd skall

uppfyllas eller för tillgodoseende av ett miljökvalitetskrav i en förordning". Utskottets förslag medger samtidigt den tolkningen att ett tillståndsvillkor i ett enskilt tillstånd senare på de grunder som anges i bestämmelsen kan ändras och göras strängare än villkoret i statsrådets beslut.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår miljöutskottet

att lagförslaget i övrigt godkänns enligt regeringens proposition men 110 a § med följande ändring:

110 a §

Statsrådets beslut om miljöskyddskrav inom en viss bransch samt förhållandet mellan beslutet och miljötillstånd

(1 och 2 mom. som i RP)

Om statsrådets beslut avviker från tillståndet som beviljats med stöd av denna lag, skall statsrådets beslut iakttas. *Tillståndsvillkoret kan vara strängare än i statsrådets beslut*, om det är nödvändigt för att förutsättningarna för beviljande av tillstånd skall uppfyllas eller för tillgodoseende av ett miljökvalitetskrav i en förordning.

(4 mom. som i RP)

Helsingfors den 15 oktober 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Pentti Tiisanen /vänst
vordf. Tytti Isohookana-Asunmaa /cent
medl. Christina Gestrin /sv
Rakel Hiltunen /sd
Seppo Kanerva /saml
Tarja Kautto /sd
Riitta Korhonen /saml

Hanna Markkula-Kivisilta /saml
Rauha-Maria Mertjärvi /gröna
Säde Tahvanainen /sd
Hannu Takkula /cent
Pia Viitanen /sd
Pekka Vilkuna /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Salme Kandolin.