

MILJÖUTSKOTTETS BETÄNKANDE 17/2005 rd

Regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av kemikalielagen, miljöskyddslagen och 48 kap. 1 § i strafflagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 25 oktober 2005 en proposition med förslag till lagar om ändring av kemikalielagen, miljöskyddslagen och 48 kap. 1 § i strafflagen (RP 184/2005 rd) till miljöutskottet för beredning.

- konsultativ tjänsteman Pirkko Kivelä, miljöministeriet
- konsultativ tjänsteman Juha Pyötsiä, social- och hälsovårdsministeriet
- överinspektör Timo Seppälä, Finlands miljöcentral.

Dessutom har justitieministeriet och social- och hälsovårdsministeriet lämnat skriftliga utlåtanden.

Sakkunniga

Utskottet har hört

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att kemikalielagen, miljöskyddslagen och strafflagen ändras.

Kemikalielagen föreslås få bestämmelser om de behöriga myndigheter och tillsynsmyndigheter som krävs för genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel. De behöriga myndigheterna är Finlands miljöcentral och Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral. Tillsynsmyndigheterna enligt kemikalielagen ska utöva tillsyn över efterlevnaden av bestämmelserna i förordningen. Dessutom föreslås att bestämmelserna om kemikalieförseelse i kemikalielagen ändras så att brott mot bestämmelserna i förordningen blir straffbara enligt kemikalielagen.

Till kemikalielagen och miljöskyddslagen fogas också bestämmelser om de behöriga myn-

digheter och tillsynsmyndigheter som förutsätts enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar. Finlands miljöcentral skall vara behörig myndighet enligt förordningen, men så att miljötillståndsmyndigheterna enligt miljöskyddslagen är behöriga myndigheter som avses i förordningens bestämmelser om avfallshantering. Tillsyn över efterlevnaden av förordningen utövas av tillsynsmyndigheterna enligt kemikalielagen, men så att tillsynsmyndigheterna enligt miljöskyddslagen utövar tillsyn över efterlevnaden av bestämmelserna om avfallshantering. Dessutom föreslås att bestämmelserna om kemikalieförseelse i kemikalielagen och straffbestämmelserna i miljöskyddslagen ändras så att brott mot bestämmelserna i förordningen är straffbara enligt kemikalielagen och miljö-

skyddslagen. Det föreslås också att strafflagens bestämmelser om miljöbrott ändras. Den som handlar i strid med förordningen ska kunna bestraffas i enlighet med strafflagen.

Lagarna avses träda i kraft den 1 februari 2006.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning finner utskottet förslaget behövligt och lämpligt. Utskottet tillstyrker lagförslagen utan ändringar.

De föreslagna ändringarna gäller förordningen om tvätt- och rengöringsmedel (648/2004/EG, tvättmedelsförordningen) och förordningen om långlivade organiska föreningar (850/2004/EG, persistent organic pollutants, den s.k. POP-förordningen), och då framför allt bestämmelserna om behöriga myndigheter och tillsynsmyndigheter samt straffbestämmelserna. Tanken är att överträdelse av förordningarna ska vara straffbart enligt lag. Kravet på slutlig biologisk nedbrytbarhet för tensider (ytaktiva ämnen) i förordningen om tvätt- och rengöringsmedel främjar miljöskyddet. De föreslagna befogenheterna för tillsynsmyndigheterna främjar i sin tur en effektivare och väl fungerande övervakning.

Enligt 8 a § 2 mom. i det första lagförslaget är Finlands miljöcentral behörig myndighet enligt den s.k. POP-förordningen. Däremot är det myn-

digheterna enligt kemikalielagen som utför tillsynsuppdraget, vilket kan anses vara motiverat. För närvarande håller Finland på att lägga upp en plan för genomförande av konventionen om långlivade organiska föreningar. Planen ska innefatta tillgänglig information om användningen och utsläppen av POP-föreningar i Finland och om insatserna för att minska miljö- och hälsopåverkan av föreningarna. Utskottet påpekar att det redan nu finns heltäckande bedömningar av utsläppen till luft av POP-föreningar som frigörs i form av utsläpp (dioxiner, furaner, PCB-föreningar, vissa PAH-föreningar, alltså polyaromatiska kolväten). Däremot finns det inga utvärderingar av utsläppen till mark och vatten. Bland luftutsläppen är dioxin och PAH-föreningar de största knäckfrågorna.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår miljöutskottet

att lagförslagen godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 29 november 2005

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Pentti Tiusanen /vänst
vordf. Heidi Hautala /gröna
Susanna Haapoja /cent
Rakel Hiltunen /sd
Tuomo Hänninen /cent
Inkeri Kerola /cent
Miapetra Kumpula-Natri /sd
Kari Kärkkäinen /kd

Jouko Laxell /saml
Heikki A. Ollila /saml
Eero Reijonen /cent
Satu Taiveaho /sd
Unto Valpas /vänst
Ahti Vielma /saml
ers. Oras Tynkkynen /gröna.

Sekreterare var

utskottsråd Marja Ekroos.