

MAA- JA METSÄTALOUSVALIOKUNNAN LAUSUNTO 1/2014 vp

Valtioneuvoston selvitys komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi LIS-asetuksen muuttamiseksi

Suurelle valiokunnalle

JOHDANTO

Vireilletulo

Suuri valiokunta on 5 päivänä helmikuuta 2014 lähettänyt jatkokirjelmän 1. MMM 30.01.2014 selvitys komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi LIS-asetuksen muuttamiseksi asiassa E 102/2012 vp maa- ja metsätalousvaliokunnalle mahdollisia toimenpiteitä varten.

Asiantuntijat

Valiokunnassa on ollut kuultavana
- ylitarkastaja Maija Mela, maa- ja metsätalousministeriö.

Viitetiedot

Valiokunta on aikaisemmin antanut asiasta lausunnon MmVL 23/2012 vp.

VALTIONEUVOSTON JATKOKIRJELMÄ

Ehdotus

Neuvoston asetusta (EY) N:o 1005/2008 (LIS-asetus) esitetään mukautettavaksi Euroopan unionin toiminnasta (SEUT-sopimus) annettuihin artikloihin 290 ja 291. Komissio ehdottaa myös, että yhteistyöhön osallistumattomista maista tehtävän luettelon hyväksyisi komissio eikä neuvosto, kuten neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1005/2008 nyt säädetään.

Euroopan parlamentin ensimmäisen käsitteilyn lainsäädäntöpäätöslauselmassa parlamentti ehdottaa kahta muutosta komission ehdotukseen. Ensimmäinen muutos koskee johdantoosan kappaletta 4. Siihen lisättäisiin jäljempänä tummennettu ja kurssivoitu teksti "On erityisen tärkeää, että komissio delegoitujen säädösten antamista valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, *jotta*

ta sillä on käytössään objektiiviset, tarkat, täydelliset ja ajantasaiset tiedot. Komission olisi delegoituja säädöksiä valmistellessaan ja laatiessaan varmistettava, että asianomaiset asiakirjat toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhtäaikaaisesti, hyvissä ajoin ja asianmukaisesti." Toinen muutosehdotus koskee asetusehdotuksen 19 kohtaa eli neuvoston LIS-asetukseen ehdotettua 54 a artiklaa ja sen 2 kohtaa, joka koskee delegoitujen säädösten antoa: "Siirretään *komissiolle ... päivästä ...kuuta ...* kolmen vuoden ajaksi* 6 artiklan 3 kohdassa, 9 artiklan 1 kohdassa, 12 artiklan 5 ja 6 kohdassa, 16 artiklan 1 ja 4 kohdassa ja 17 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. *Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän kolmen vuoden kauden*

päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä."

Jäsenmailla on eriäviä mielipiteitä sekä keskenään että komission kanssa delegoitujen ja täytäntöönpanosäännösten käytöstä. Työryhmän puheenjohtaja ei ole indikoinut, koska käsittelyä jatketaan ja miten asiasta pyritään muodostamaan yhtenäinen neuvoston kanta.

Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvoston yleiskannan mukaan LIS-asetusta on välttämätöntä mukauttaa uuteen täytäntöönpanosäädöksiä ja delegoituja säädöksiä koskevaan lainsäädäntöön. Valtioneuvosto ei ole kannattanut määräämättömäksi ajaksi annettua delegointivaltuutta, joten parlamentin muutosesitys kolmen vuoden määräaikaisesta delegointivaltuudesta on hyväksyttävissä. Muilta osin valtioneuvoston kantoja ei ole vielä tarvetta tarkistaa, kun ei tiedetä, miten työryhmän puheenjohtaja tulee hoitamaan neuvoston yhteisen näkemyksen muodostamisen. Tällä hetkellä vaikuttaa siltä, että ainakaan tärkeimmissä kannoissa valtioneuvosto ei ole yksin.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Valiokunta toteaa, että neuvoston asetuksen (EY) N:o 1005/2008 (LIS-asetus) tavoitteena on estää tai ainakin huomattavasti vähentää laitonta, ilmoittamatonta ja sääntelemätöntä kalastusta maailmanlaajuisesti. Tähän tavoitteeseen pyritään muun muassa tekemällä luettelot aluksista, joiden on todettu harjoittavan LIS-kalastusta sekä luettelot niistä kolmansista maista, jotka eivät osallistu yhteistyöhön.

Komission asetusehdotuksella LIS-asetus mukautetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artikloihin eli otetaan käyttöön delegoitujen säädösten käytön mahdollistavat valtuutussäännökset ja täytäntöönpanosäädöksiä koskeva komitologiamenettely tarkastelumenettelyssä. Sisällöllisesti keskeisimmät muutokset koskevat yhteistyöhön osallistumattomien maiden luetteloa ja kiireellisiä toimenpiteitä kolmansia maita kohtaan.

Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn lainsäädäntöpäätöslauselmassa parlamentti ehdottaa kahta muutosta komission ehdotukseen. Parlamentin ehdotuksen mukaan komissio delegoitujen säädösten antamista valmistellessaan toteuttaisi asianmukaiset kuulemiset, myös

asiantuntijatasolla, jotta sillä olisi käytössään objektiiviset, tarkat ja ajantasaiset tiedot. Toinen muutosehdotus koskee delegointivaltuutta, jota ehdotetaan määräaikaiseksi.

Suomi ei ole asian aikaisemmassa käsittelyssä kannattanut ehdotukseen sisältyvää määräämättömäksi ajaksi annettua delegointivaltuutta, joten parlamentin esitys määräaikaisesta delegointivaltuudesta on kannatettava muutos. Valiokunta pitää tärkeänä, että delegointivaltuudet ovat määräaikaisia, ja pitää valtioneuvoston tavoin oikeansuuntaisena esitettyä kolmen vuoden delegointivaltuutta. Lisäksi valiokunta korostaa tässäkin yhteydessä sitä, että siirretty toimivalta tulee kaikilta osin määritellä riittävän täsmällisesti ja tarkkarajaisesti.

Parlamentin ehdotuksen mukaan komissio laatisi siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän kolmen vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatkettaisiin ilman eri toimenpiteitä samanpituisina kausina, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastustaisi jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä. Valiokunta pitää ehdotusta asianmukaisena.

Lausunto

Lausuntonaan maa- ja metsätalousvaliokunta ilmoittaa,

että se yhtyy asiassa valtioneuvoston kantaan.

Helsingissä 21 päivänä helmikuuta 2014

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Jari Leppä /kesk	Pirkko Mattila /ps
vpj.	Lauri Heikkilä /ps	Jari Myllykoski /vas
jäs.	Heikki Autto /kok	Mats Nylund /r
	Markku Eestilä /kok	Kari Rajamäki /sd
	Satu Haapanen /vihr	Janne Sankelo /kok
	Lasse Hautala /kesk	Arto Satonen /kok
	Reijo Hongisto /ps	Katja Taimela /sd
	Anne Kalmari /kesk	Tytti Tuppurainen /sd.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Jaakko Autio.