

MAA- JA METSÄTALOUSVALIOKUNNAN MIETINTÖ 9/2004 vp

Hallituksen esitys laiksi torjunta-ainelain muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 13 päivänä lokakuuta 2004 lähettänyt maa- ja metsätalousvaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laiksi torjunta-ainelain muuttamisesta (HE 194/2004 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- maatalousneuvos Kirsi Heinonen ja hallitussihteeri Erkki Arnkill, maa- ja metsätalousministeriö

- ylitarkastaja Reijo Vanhanen, Kasvintuotannon tarkastuskeskus
- puutarha-asiamies Mika Virtanen, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto ry
- asiamies, metsänhoitaja Johannes Hahl, Kasvinsuojeluteollisuus ry KASTE.

Lisäksi kirjallisen lausunnon ovat antaneet

- Elintarvikevirasto
- Metsäntutkimuslaitos
- Puutarhaliitto ry
- Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan lisättäväksi torjunta-aineiden rinnakkaistuontimenettelyä koskevat säännökset torjunta-ainelakiin. Rinnakkaistuontivalmisteella tarkoitettaisiin valmistetta, joka on samanlainen kuin torjunta-ainerekisterissä oleva valmiste. Valmisteen tulee olla lähtöisin Euroopan talousalueeseen kuuluvasta valtiosta, jossa se on hyväksytty käyttöön kasvinsuojeluainedirektiivin mukaisesti. Ehdotuksen mukaan tällainen valmiste voitaisiin rekisteröidä torjunta-ainerekisteriin. Torjunta-aineiden rinnakkaisuonti Suomeen ei ole mahdollista tällä hetkellä. Lainmuutos mahdollistaa Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 28 ja 30 artiklan ja Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen edellyttä-

män tavaroiden vapaan liikkuvuuden myös niiden osalta.

Tarkemmat säännökset samanlaisuuden arviointiin liittyvistä seikoista, hakemuksesta ja sen käsittelemiseksi tarvittavista hakemukseen sisällytettävistä tiedoista ja näytteistä annettaisiin maa- ja metsätalousministeriön asetuksella. Lisäksi voitaisiin tarvittaessa antaa tarkemmat säännökset käyttöohjeista ja myyntipäälysmarkkinöistä maa- ja metsätalousministeriön asetuksella.

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun se on hyväksytty ja vahvistettu.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Valiokunta toteaa, että ehdotettu 4 b § sisältäisi torjunta-aineen rinnakkaistuontia koskevan perussäännöksen. Ehdotuksen mukaan torjunta-ainerekisteriin voitaisiin rekisteröidä rekisteröidyn torjunta-aineen rinnakkaistuontivalmisteen valmistaja, joka on samanlainen kuin torjunta-ainerekisterissä jo oleva valmistaja (alkuperäinen valmistaja), jos rinnakkaistuontivalmistaja tuotaisiin Euroopan talousalueeseen kuuluvasta valtiosta, jossa se on hyväksytty käyttöön kasvinsuojeluainedirektiivin mukaisesti. Valiokunta korostaakin sitä, että tuotteen tulee olla hankintamäärä rekisteröity alkuperäisvalmistajana. Vain tämä voi varmistaa sen, että tuote täyttää EU:n normit, koska jäsenvaltioissa voi olla myytävänä (vientiin) myös tuotteita, jotka eivät vastaa EU:n vaatimustasoa. Sen vuoksi pelkäämään se, että tuotteen hankinta tapahtuu yhteisön alueella, ei riitä osoittamaan tuotteen kelvollisuutta. Lisäksi EU/ETA-maissa on samaa valmistetta myynnissä eri nimikkeillä ja myös erilaisia valmisteita myynnissä samalla nimikkeellä.

Rinnakkaistuontivalmisteen rekisteröintiä haettaisiin kirjallisesti Kasvintuotannon tarkastuskeskukselta. Kasvintuotannon tarkastuskeskus arvioisi alkuperäisen valmisteen ja rinnakkaistuontivalmisteen samanlaisuuden asiakirjojen sekä tarvittaessa fysikaalisten testien samoin kuin kemiallisten analyysien perusteella ja tekisi päätöksen rinnakkaistuontivalmisteen rekisteröimisestä. *Valiokunta toteaa valmisteiden samanlaisuuden edellyttävän sitä, että valmisteiden turvallisuus ihmisille ja ympäristölle sekä niiden käyttökelpoisuus muutoinkin täyttävät samat vaatimukset. Tämän vuoksi onkin tärkeää, että rinnakkaistuontivalmistaja rekisteröidään ennen sen maahantuontia, jotta samanlaisuudesta voidaan kaikilta osin muodostaa varma oletus.*

Valiokunta toteaa rinnakkaistuontin edellyttävän, että Suomessa on jo ennestään olemassa markkinoille hyväksytty rinnakkaisvalmistetta vastaava alkuperäisvalmistaja. Rinnakkaistuontin avulla Suomen markkinoille ei siten voi tulla täysin uusia kasvinsuojeluaineita, joita meillä ei ole aiemmin hyväksytty. Rinnakkaistuontin salliminen ei sen vuoksi poista sitä ongelmaa, että Suomen markkinat ovat kasvinsuojeluaineita valmistavien yritysten näkökulmasta pienet. Valmisteiden rekisteröintiin Suomessa vaadittavien lisätutkimusten kustannukset ovatkin suuret valmisteiden myyntimääriin nähden. Samaa käyttötarkoitukseen tarkoitettujen valmisteiden ja valmisteiden maahantuojien/myyjien määrän lisääntyessä yksittäisen valmisteen ja toimijan osuus markkinoista pienenee. Rinnakkaistuontin aiheuttama vaara voikin olla se, että kasvinsuojeluaineiden valmistajien kiinnostus alkuperäisvalmisteiden rekisteröimiseen Suomen markkinoille vähenee. Valiokunta katsoo, että tämä tulee ottaa huomioon torjunta-ainelakia uudistettaessa, jotta voidaan varmistaa uusien alkuperäisvalmisteiden riittävä rekisteröinti Suomen markkinoille. Varsinkin erikoiskasvien tuotannossa käytettävien pienimennekisten valmisteiden saatavuutta tulee voida lisätä.

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisenä ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa edellä esitettyä huomautuksin lakiehdotuksen hyväksymistä muuttamattomana.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella maa- ja metsätalousvaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotus hyväksytään muuttamattomana.

Helsingissä 18 päivänä marraskuuta 2004

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Sirkka-Liisa Anttila /kesk	Lauri Kähkönen /sd
vpj.	Harry Wallin /sd	Esa Lahtela /sd
jäs.	Nils-Anders Granvik /r	Reijo Paajanen /kok (osittain)
	Pertti Hemmilä /kok	Erkki Pulliainen /vihr
	Matti Kauppila /vas	Pekka Vilkuna /kesk
	Esko Kiviranta /kesk	Lasse Virén /kok
	Katri Komi /kesk (osittain)	vjäs. Jari Leppä /kesk.
	Risto Kuisma /sd	

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Carl Selenius.