

PERUSTUSLAKIVALIOKUNNAN MIETINTÖ 8/2006 vp

Hallituksen esitys laeiksi valtioneuvoston jäsenille maksettavista palkkioista ja korvauksista sekä tuloverolain 70 §:n muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 6 päivänä syyskuuta 2006 lähettänyt perustuslakivaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laeiksi valtioneuvoston jäsenille maksettavista palkkioista ja korvauksista sekä tuloverolain 70 §:n muuttamisesta (HE 93/2006 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- alivaltiosihteeri Heikki Aaltonen, valtioneuvoston kanslia
- professori Mikael Hidén
- professori Veli-Pekka Viljanen.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki valtioneuvoston jäsenille maksettavista palkkioista ja korvauksista, jolla korvataan nykyinen laki valtioneuvoston jäsenelle maksettavasta palkkiosta. Ministerin palkkio vastaa ehdotuksen mukaan eduskunnan varapuhemiehelle maksettavaa palkkiota kuitenkin niin, että pääministerin palkkio vastaa puhemiehelle maksettavaa palkkiota. Lakiehdotus sisältää säännök-

siä myös erinäisistä valtioneuvoston jäsenelle nykyisin kuuluvista etuuksista ja korvauksista. Lisäksi esityksessä ehdotetaan muutettavaksi tuloverolakia.

Ehdotetut lait ovat tarkoitetut tulemaan voimaan mahdollisimman pian. Palkkiosäännöksiä sovelletaan kuitenkin vasta lain voimaantulon jälkeen muodostettavan valtioneuvoston jäseniin.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Valtioneuvoston jäsenille maksetaan esityksen 1. lakiehdotuksen 1 §:n mukaan tehtävän asianmukaisen hoitamisen vaatima palkkio, joka suuruudeltaan vastaa eduskunnan varapuhemiehelle maksettavaa palkkiota kuitenkin niin, että pääministerin palkkio vastaa puhemiehelle mak-

settavan palkkion suuruutta. Sääntelyn uudistaminen on asiallisesti tarpeen, koska ministerin palkkiota ei enää valtionhallinnossa toteutetun palkkauudistuksen jälkeen voida nykyiseen tapaan sitoa palkkaluokkiin.

Ehdotetussa säännöksessä viitataan edustajanpalkkiosta annettuun lakiin, jossa nykyisin

säädetään kansanedustajan — ja siten myös eduskunnan puhemiehen ja varapuhemiesten — palkkion määräytymismenettelystä mutta ei palkkion suuruudesta. Edustajanpalkkioiden määrät vahvistaa mainitun lain 1 §:n nojalla eduskunnan puhemiehistön valitsema palkkio-toimikunta. Näin ollen toimikunta vahvistaa ehdotetun lain perusteella välillisesti myös valtioneuvoston jäsenille maksettavan palkkion suuruuden.

Edustajanpalkkiolainsäädäntöä uudistettaessa perustuslakivaliokunta katsoi olevan pitkälti lainsäätäjän harkinnassa, kuinka tarkasti edustajanpalkkiosta säädetään lailla. Valtiosäännöstä ei johtunut estettä sille, että lailla säädetään vain edustajanpalkkion määräytymismenettelystä mutta ei sen suuruuden perusteista (PeVL 15/2000 vp, s. 2/I, PeVL 2/2003 vp, s. 1).

Valtioneuvoston jäsenten palkkion kytkeminen ehdotetulla tavalla edustajanpalkkioiden määräytymismenettelyyn ei valiokunnan mielestä ole perustuslain kannalta ongelmallista. Palkkion sitominen puhemiehen ja varapuhemiesten palkkioon turvaa — etenkin, kun otetaan huomioon ehdotetun 1 §:n sisältämä sääntely kokonaisuudessaan (ks. PeVL 15/2000 vp, s. 2/I) — asianmukaisesti valtioneuvoston toimintaedellytyksiä. Ehdotetun lain perusteella ministerille maksettava palkkio on suuruusluokaltaan nykyistä vastaava.

Esityksen 1. lakiehdotus sisältää lisäksi asianmukaisia säännöksiä muun ohella palkkion mak-

samisen alkamis- ja päättymisajankohdasta, ministerin oikeudesta vuosilomaan rinnastettavaan vapaaseen, virkamatkojen korvaamisesta, tapaturmakorvauksesta sekä sairaanhoito- ja terveydenhoitopalveluista, pääministerin asuntoedusta samoin kuin tehtävien hoitamisesta aiheutuneiden ylimääräisten kohtuullisten kustannusten korvaamisesta ministerille. Valtioneuvoston kanslia päättää mainittujen kustannusten korvaamisesta sekä määrää valtioneuvoston jäsenten virka-autopalveluista samoin kuin kuljetus- ja turvallisuusjärjestelyistä. Näiltä osin kysymys on säännöksissä mainittujen asioiden käytännön järjestelyihin liittyvästä päätös- ja määräysvallasta.

Valtioneuvoston jäsenen tehtävään liittyvän maksuttoman matkustamisen ja pääministerin tehtävään liittyvän asuntoedun vapauttaminen verosta esityksessä ehdotetulla tavalla on perusteltua.

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa lakiehdotusten hyväksymistä muuttamattomina.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella perustuslakivaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotukset hyväksytään muuttamattomina.

Helsingissä 26 päivänä syyskuuta 2006

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Kimmo Sasi /kok	Klaus Pentti /kesk
vpj.	Arja Alho /sd	Markku Rossi /kesk
jäs.	Heidi Hautala /vihr	Arto Satonen /kok
	Hannu Hoskonen /kesk	Seppo Särkiniemi /kesk
	Roger Jansson /r	Ilkka Taipale /sd
	Johannes Koskinen /sd	Jan Vapaavuori /kok
	Annika Lapintie /vas	vjäs. Veijo Puhjo /vas.
	Outi Ojala /vas	

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Sami Manninen.