

REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM
STATSBUDGETEN FÖR 2019

HELSINGFORS 2018

ISSN 0785-7659

Edita Prima Oy, Helsingfors 2018



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås,

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogande förslag till statsbudgeten för 2019.

Helsingfors den 14 september 2018

Statsminister

JUHA SIPILÄ

Finansminister *Petteri Orpo*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING	A	7
1. Sammandrag	A	7
2. Ekonomiska utsikter	A	12
2.1 Konjunkturutsikter	A	12
2.2 Utsikterna för den offentliga ekonomin	A	14
3. Regeringens finanspolitik	A	17
3.1 Den finanspolitiska linjen	A	17
3.2 Finanspolitiska åtgärder	A	18
4. Budgetpropositionens inkomstposter	A	20
4.1 Centrala ändringar i skattegrunderna	A	22
4.2 Utvecklingen i fråga om de skattepliktiga inkomsterna och den övriga ... skattebasen	A	24
4.3 Analys av risker och känslighet i anslutning till uppskattningarna av ... skatteinkomsterna	A	25
4.4 Skatteutgifter	A	26
4.5 Övriga inkomstposter	A	27
5. Anslagen i budgetpropositionen	A	28
5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna	A	29
5.2 Anslagen enligt förvaltningsområde	A	32
5.3 Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken	A	55
5.4 Regionutveckling och strukturfonder	A	59
6. Hållbar utveckling	A	60
7. Utveckling av förvaltningen	A	64
7.1 Utveckling av verksamhetssätten, strukturerna och processerna inom ... förvaltningen	A	65
7.2 Utveckling av IKT-verksamheten inom den offentliga förvaltningen	A	68
7.3 Statens arbetsgivar- och personalpolitik	A	69
8. Den kommunala ekonomin	A	71
8.1 Effekten på den kommunala ekonomin av ändringar av beskattnings- grunderna och betalningsgrunderna	A	71
8.2 Statsbidrag till kommunerna	A	72
8.3 Effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin	A	76
9. Statsfinanserna utanför budgeten	A	78
9.1 Statliga fonder utanför budgeten	A	78
9.2 Affärsverken	A	84
9.3 Statens ägarpolitik	A	85
9.4 Saldot för de offentliga samfunden och fördelningen av deras skulder ...	A	85

10.	Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl och totala balansräkning	A	86
10.1	Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl för tiden 1.1.—30.6.2018	A	86
10.2	Statens totala balansräkning den 30.6.2018	A	90
10.3	Det eftersatta underhållet av trafikleder	A	95
10.4	Offentligt noterade aktier som ägs direkt av staten	A	96
10.5	Negativt eget kapital	A	97
STATSBUDGETEN FÖR 2019			1
	Sifferstat		1
DETALJMOTIVERING			26
Allmänna föreskrifter			26
Inkomstposter			1 35
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	1	35
12.	Inkomster av blandad natur	2	63
13.	Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	4	94
15.	Lån	5	98
Anslag			6 101
21.	Riksdagen	6	101
22.	Republikens president	6	111
23.	Statsrådets kansli	7	116
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	8	130
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	8	158
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	9	202
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	10	263
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	11	287
29.	Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	13	367
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	16	472
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	17	556
32.	Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	19	612
33.	Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	21	702
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	24	807
36.	Räntor på statsskulden	25	851

Bilaga: Ekonomisk översikt

ALLMÄN MOTIVERING

1. Sammandrag

Ekonomiska utsikter

Det råder fortfarande högkonjunktur inom världsekonomin, men tillväxttakten är inte längre lika snabb. Framför allt i Europa finns det tecken som tyder på att den ekonomiska tillväxten håller på att mattas av. Tillväxten inom världshandeln avtar under prognosperioden.

Det förutspås att Finlands BNP kommer att växa med 3,0 % år 2018. Företagens förväntningar är positiva, uppförandet av objekt som kräver stora byggnadsinvesteringar fortsätter och förväntningarna på försäljningen inom servicebranscherna har ökat. Den ökade sysselsättnings- och förtjänstnivån gör att den privata konsumtionen accelererar. De positiva verkningar den inhemska efterfrågan har på den ekonomiska tillväxten ökar, samtidigt som nettoexportens betydelse för tillväxten minskar då importen fortsätter att öka.

År 2019 beräknas den ekonomiska tillväxten avta och stanna på 1,7 procent. Den viktigaste enskilda faktor som har en bromsande inverkan på tillväxten är minskade byggnadsinvesteringar. Orsaken till att byggnadsinvesteringarna beräknas minska under de närmaste åren är att bostadsproduktionen har stigit till en exceptionellt hög nivå. Utöver den ökande inkomstnivån bidrar också den förbättrade sysselsättningen till den växande privata konsumtionen. Den reella ökningen i hushållens disponibla inkomster kommer dock att avta när inflationen tilltar. Av denna orsak avtar också privathushållens konsumtion 2019. Nettoexporten fortsätter att stödja tillväxten.

Antalet sysselsatta har stigit och den fortsatt starka ekonomiska tillväxten stöder i sin tur en ökad sysselsättning. Det relativa sysselsättningstalet kommer att överstiga 72 % 2019 och arbetslöshetsgraden beräknas sjunka till 6,9 %. Inkomstnivån är fortsatt ökande och uppnår 2,6 % 2019 som en följd av de avtalsenliga höjningar som infaller under året, vilket medför att inflationen ökar måttligt och stannar på 1,4 %.

Den ekonomisk-politiska linjen

Statsminister Juha Sipiläs regering har som mål att lyfta in Finlands ekonomi på ett spår av hållbar tillväxt och förbättrad sysselsättning samt att säkerställa finansieringen av de offentliga tjänsterna och den sociala tryggheten. Skuldsättningen i förhållande till bruttonationalprodukten bryts före utgången av valperioden, och från och med 2021 kommer vi inte längre att leva på kredit. Regeringen förbinder sig att under regeringsperioden fatta de beslut om besparingar och strukturella reformer som behövs för att täcka hållbarhetsunderskottet på 10 miljarder euro i den offentliga ekonomin. Tyngdpunkten inom beskattningen flyttas från beskattning av arbete och företagande till i synnerhet miljöskatter. Det totala skatteuttaget stiger inte under valperioden.

Anslag

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 55,3 miljarder euro, vilket är ca 0,5 miljarder euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Med beaktande av höjningen av pris-

nivån och de strukturella ändringarna i budgetpropositionen minskar anslagen under förvaltningsområdena med knappt 2 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2018.

Anslagsnivån sjunker på grund av avslutade spetsprojekt, anpassningsåtgärder enligt bilaga 6 till regeringsprogrammet och på grund av att utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa har minskat som en följd av det förbättrade sysselsättningsläget. Utgiftsnivån höjs bl.a. på grund av lagstadgade och avtalsbaserade höjningar såsom exempelvis löneförhöjningarna enligt statens tjänste- och arbetskollektivavtal som man enades om på våren, samt av vissa automatiska faktorer såsom ökningen av de åldersrelaterade statliga pensionsutgifterna.

Inkomstposter

År 2019 uppskattas den statliga budgetekonomin inkomster utan nettouplåning till 53,9 miljarder euro. Andelen för skatterna och avgifterna av skattenatur är ca 45,8 miljarder euro. Jämfört med den ordinarie budgeten för 2018 uppskattas skatteinkomsterna öka med ca 1,8 miljarder euro och inkomsterna utan upplåning med 1,2 miljarder euro.

Vid en jämförelse med de budgeterade medlen för 2018 (statsbudgeten inklusive tilläggsbudgeten) framgår det att de sammanlagda inkomsterna exklusive upplåningen sjunker med ca 0,5 miljard euro, vilket förklaras av att de återbetalningar av exportkrediter som staten beviljat har tidigare lagts och infaller 2018. I den första tilläggsbudgeten för 2018 höjdes nettobeloppet i kalkylen över ordinarie inkomster med sammanlagt 1,7 miljarder euro, varav den tidigare lagda återbetalningen av exportkrediter utgjorde 1,4 miljarder euro. Statens skatteinkomster beräknas däremot öka med 3,7 % 2019, dvs. med 1,6 miljarder euro i förhållande till vad som har budgeterats för 2018 (budgeten inklusive tilläggsbudgeten).

Balansen inom statsfinanserna och statsskulden

Budgetpropositionen för 2019 uppvisar ett underskott på 1,4 miljarder euro, vilket kommer att finansieras genom ökad skuldsättning. Underskottet minskar i stort sett med hälften jämfört med kalkylen för den ordinarie budgeten för 2018. I tilläggsbudgeten för 2018 höjdes inkomstposterna närmast på grund av faktorer av engångsnatur med 1,7 miljarder euro. Jämfört med vad som budgeterats för 2018 (inkl. tilläggsbudgeten) minskar underskottet med 0,3 miljarder euro 2019.

Enligt de begrepp som används i nationalräkenskaperna beräknas underskottet inom statsfinanserna 2019 uppgå till ca 0,7 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Statsskulden (inklusive skulden inom fondekonomin) beräknas uppgå till ca 109 miljarder euro i slutet av 2019, vilket är ca 45 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Ränteutgifterna för statsskulden beräknas till ca 1,2 miljarder euro, vilket är något mindre än vad som beräknats för 2018.

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2017 bokslut	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.	Ändring, % 2018—2019
Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	9 054	9 511	9 939	5
Samfundsskatt	4 238	4 194	4 428	6
Mervärdesskatt	17 547	17 911	18 796	5
Övriga skatter	12 269	12 396	12 653	2
Övriga inkomster	8 234	8 722	8 104	-7
Sammanlagt	51 341	52 734	53 920	2
Nettoupplåning och skuldhantering ¹⁾	3 084	3 080	1 427	-54
Inkomstposter sammanlagt	54 425	55 814	55 347	-1
Konsumtionsutgifter	14 803	15 304	15 251	0
Överföringsutgifter	37 587	38 188	38 072	0
Investeringsutgifter	1 275	1 029	805	-22
Övriga utgifter	1 377	1 292	1 218	-6
Anslag sammanlagt	55 042	55 814	55 347	-1
Bokslutsunderskott (inkl. föregående år)	-9 970			

¹⁾ Inbegriper skuldhanteringsutgifter på 23 miljoner euro 2017, -50 miljoner euro 2018 och -50 miljoner euro 2019, redovisat som netto.

Sysselsättning och tillväxt

För att främja mottagandet av kortvarigt arbete övergår man vid jämkning av arbetslöshetsförmån från den nuvarande jämkningen enligt tidpunkten för intjänandet av inkomsten till jämkning enligt tidpunkten för betalningen av inkomsten. För att förbättra incitamenten för att ta emot detta slag av arbete föreslås ett anslag på 20 miljoner euro. I arbets- och näringsbyråernas omkostnader föreslås ett tillägg på 10,3 miljoner euro för att stödja aktiv jobbsökning och bättre service för arbetssökande. Man försöker främja sysselsättningen av långtidsarbetslösa och partiellt arbetsföra bl.a. genom att en sysselsättningspremie betalas till företagen om en visstidsanställning under lönesubventionsperioden ändras till en tillsvidareanställning.

Det föreslås också att forskning och utveckling ska utökas för att stärka förutsättningarna för en framtida ekonomisk tillväxt. Business Finlands fullmakter att bevilja understöd ska ökas med 69 miljoner euro och de årliga fullmakterna för Finlands Akademi med 25 miljoner euro.

Kompetens

Ett anslag på 10 miljoner euro anvisas för att främja jämlikheten i småbarnspedagogiken och ökat deltagande i arbetet. Försöket med avgiftsfri småbarnspedagogik för femåringar fortsätter och stöds med ett anslag på 5 miljoner euro. Reformen av den yrkesinriktade utbildningen förs vidare. Reformen stöds därutöver med tilläggsfinansiering på 15 miljoner euro. För genomförande av den nya gymnasielagen och för utvecklande av kvaliteten på gymnasieutbildningen föreslås 10 miljoner euro.

Ojämlikhet

För att minska ojämlikheten föreslås det att minimibeloppen för dagpenningarna och garantipensionerna höjs. För dessa höjningar reserveras 30 miljoner euro.

Livsmedelsproduktion

För att lindra de problem som torkan under vegetationsperioden 2018 har orsakat jordbruket föreslås tilläggsåtgärder på över 50 miljoner euro i budgetpropositionen. Det föreslås ett tillägg på sammanlagt 27,5 miljoner euro i kompensationsersättningar och en förhöjd återbäring av energiskatt inom jordbruket på 20 miljoner euro för 2018 för att underlätta jordbrukets svåra lönsamhetsläge och trygga den finländska livsmedelsproduktionen.

Åtgärder för anpassning av statsfinanserna 2019

I anslagen har de anpassningsåtgärder som det beslutats om i regeringsprogrammet inklusive senare ändringar av dem beaktats. Spareffekten av flera åtgärder inom exempelvis basunderhållet av transportinfrastrukturerna (bustrafikledshållningen), centraliseringen av den specialiserade sjukvården i regionerna och omkostnaderna ökar 2019. De anpassningsåtgärder som redovisas i bilaga 6 till regeringsprogrammet minskar statens utgifter med ca 0,3 miljarder euro jämfört med 2018. Dessutom förbättras budgetbalansen på grund av att inga indexhöjningar görs.

Ändringar i beskattningsgrunderna

Största delen av ändringarna av beskattningsgrunderna enligt regeringsprogrammet genomfördes redan 2016—2018. År 2019 fortsätter de stegvis ikraftträdande ändringarna i överensstämmelse med regeringsprogrammet: höjning av tobaksskatten, lindring av bilbeskattningen och begränsning av ränteavdraget för bostadslån. I överensstämmelse med regeringsprogrammet görs en indexjustering i beskattningsgrunderna för skatten på förvärvsinkomster på samtliga inkomstnivåer.

Beskattningen av förvärvsinkomster lindras med betoning på låg- och medelinkomsttagare. Punktskatten skärps i syfte att kompensera de förluster av skatteintäkter som lättnaderna i inkomstbeskattningen medfört. Punktskatterna på alkohol och på läskedrycker höjs. Beskattningen av uppvärmningsbränslen ändras så att bränslenas genomsnittliga livscykelutsläpp beaktas i beräkningsgrunderna för bränslenas koldioxidskatt. Dessutom höjs torvskatten, och skatteutgiften för kombinerad produktion av el och värme ändras enligt vad som beslutats tidigare så att halveringen av koldioxidskatten ersätts med en sänkning av energiinnehållsskatten.

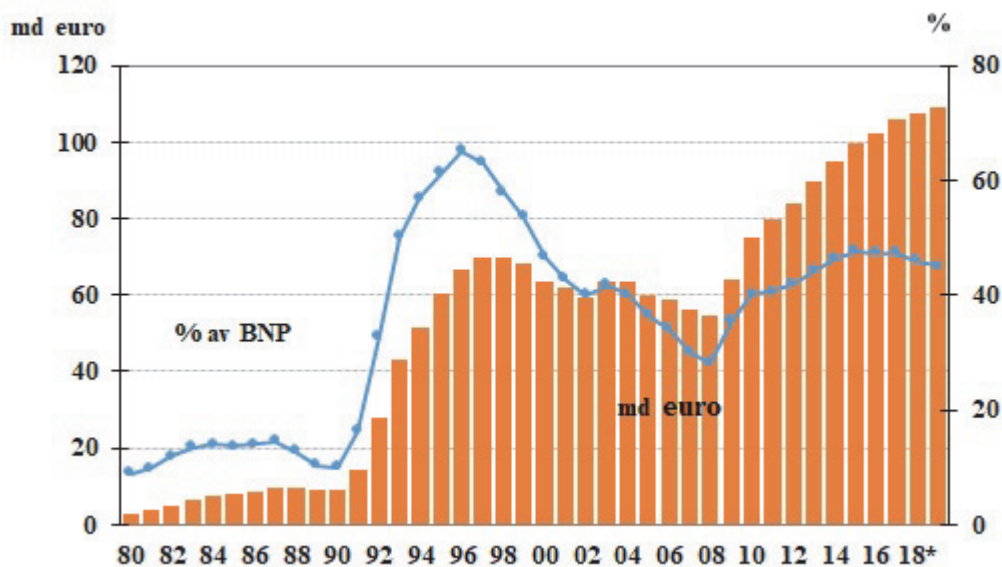
Fordonsskatten sänks för skattedagarna efter ingången av 2020. Detta kommer att minska skatteutfallet redan 2019. Maximibeloppet för avdraget för bostad på arbetsorten höjs.

Ram för valperioden och ofördelad reserv

Ramen för valperioden för 2019 är 44 408 miljoner euro. De anslag som ska hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 44 001 miljoner euro. Den ofördelade reserven för

2019 uppgår således till 107 miljoner euro utöver tilläggsbudgetreserveringen på 300 miljoner euro.

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP



Den kommunala ekonomin

För statsbidrag till kommunerna anvisas sammanlagt 10,5 miljarder euro 2019. Statsbidragen minskar med ca 3 % jämfört med vad som budgeterats för 2018. För de kalkylerade statsandelarna föreslås sammanlagt 9,5 miljarder euro, vilket är ca 1 % mindre än vad som budgeterats för 2018. Flera faktorer inverkar på minskningen av statsbidragen, och den viktigaste är en justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna, vilket minskar statsandelen med över 200 miljoner euro. De åtgärder som ska minska kommunernas uppgifter enligt regeringsprogrammet minskar såväl kommunernas utgifter som deras statsandel. Också den minskning av statsandelen som hänför sig till konkurrenskraftsavtalet ökar. Den sammanlagda effekten av de statliga åtgärderna försvagar kommunernas ekonomi med ca 254 miljoner euro 2019. Den kommunala ekonomin påverkas 2019 i hög grad även av andra faktorer än statens beslut, såsom av konkur-

renskraftsavtalet, som minskar kommunernas arbetskraftskostnader. Kommunernas ekonomi uppvisar enligt nationalräkenskaperna ett underskott 2019 men det minskar ändå jämfört med underskottet för 2018. De sektorspecifika mål som regeringen ställt upp för det strukturella saldoto uppnås 2019.

Den offentliga ekonomin

Det gynnsamma konjunkturläget för Finlands ekonomi förbättrar det ekonomiska läget inom den offentliga sektorn. De anpassningsåtgärder som regeringen beslutat om har också stärkt den offentliga ekonomin. Det gynnsamma konjunkturläget överskuggar de strukturella problemen inom de offentliga finanserna. Befolkningen blir allt äldre, vilket särskilt märks som ett ökat kostnadstryck med avseende på utgifterna för vård- och omsorg också i framtiden. På grund av den åldrande befolkningen kommer det på lång sikt att finnas en betydande obalans mellan inkomster och utgifter i den offentliga ekonomin.

Enligt finansministeriets prognos från september uppgår underskottet i den offentliga ekonomin 2018 till 0,7 % och de offentliga finanserna kommer att uppvisa ett litet underskott 2019, 0,1 % i förhållande till BNP. Således uppfyller Finland det kriterium som gäller underskott enligt EU-lagstiftningen.

Tack vare konjunkturuppgången kommer regeringens mål att ökningen i skuldkvoten ska upphöra 2019 att nås. Statsförvaltningen och lokalförvaltningen uppvisar dock fortfarande ett underskott vid ingången av nästa decennium, vår nominella skuldsättning kvarstår. I ljuset av den prognos som finansministeriets ekonomiska avdelning utarbetat för den offentliga ekonomin kommer också de sektorspecifika målen som regeringen ställt upp för det strukturella saldoto för 2019 till stor del att nås.

2. Ekonomiska utsikter

2.1. Konjunkturutsikter

Det råder fortfarande högkonjunktur inom världsekonomin, men tillväxttakten är inte längre lika snabb. Framför allt i Europa finns det tecken som tyder på att den ekonomiska tillväxten håller på att mattas av.

Det förutspås att Finlands BNP kommer att växa med 3,0 % år 2018. Företagens förväntningar är positiva, uppförandet av objekt som kräver stora byggnadsinvesteringar fortsätter och förväntningarna på försäljningen inom servicebranscherna har ökat. Den fortsatt starka ekonomiska tillväxten gör att antalet sysselsatta blir 2,6 % högre än 2018. Sysselsättningen fortsätter att öka i rask takt under hela prognosperioden och sysselsättningsgraden stiger till 73 procent 2020.

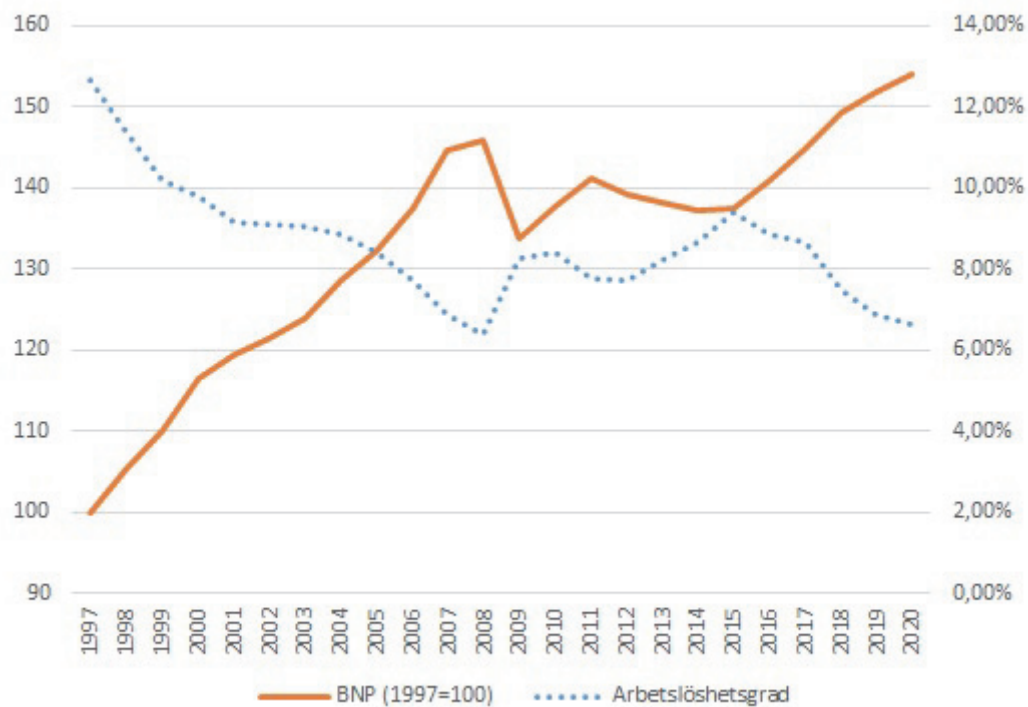
År 2019 avtar den ekonomiska tillväxten till 1,7 procent. Den livligaste investeringsfasen är passerad. Den viktigaste enskilda faktor som har en bromsande inverkan på tillväxten är minskade byggnadsinvesteringar. De privata investeringar fortsätter att öka tack vare omfattande investeringsprojekt. Utöver den ökande inkomstnivån bidrar också den förbättrade sysselsättningen till den växande privata konsumtionen. Skogsindustrins investeringar märks redan i exporten. Den relativt låga andelen importsatsningar ger effekter i form av växande exportnetto. Importen ökar

förutom på grund av efterfrågan på produktionsinsatser även på grund av inhemsk investerings- och konsumtionsefterfrågan.

Inkomstnivån fortsätter att öka och uppnår 2,6 % 2019 som en följd av de avtalsenliga höjningar som infaller under året, vilket medför att inflationen ökar endast måttligt.

Samhällsekonomin utveckling

	2016*	2017*	2018**	2019**
BNP:s värde, md euro	216,1	223,8	234,2	242,4
BNP, volymförändring, %	2,5	2,8	3,0	1,7
Arbetslöshetsgrad, %	8,8	8,6	7,4	6,9
Sysselsättningsgrad, %	68,7	69,6	71,7	72,4
Konsumentprisindex, ändring, %	0,4	0,7	1,1	1,4
Lång ränta, 10 år, %	0,4	0,6	0,8	1,2

Figur 2. BNP och arbetslöshetsgraden 1997—2020

2.2. Utsikterna för den offentliga ekonomin

Det gynnsamma konjunkturläget för Finlands ekonomi förbättrar det ekonomiska läget inom den offentliga sektorn. Underskottet i den offentliga sektorns finanser minskade än en gång 2017 jämfört med året innan. Ekonomin uppvisar en måttlig tillväxt också de närmaste åren, och den offentliga sektorns finansiella ställning uppnår jämvikt. De anpassningsåtgärder som regeringen beslutat om bidrar också till att minska underskottet. Under nästa decennium försvagas tillväxten i ekonomin och förbättringen i den offentliga sektorns finansiella ställning avstannar.

Skuldsättningen i den offentliga sektorn i relation till BNP sjunker under 60-procentsstrecket redan 2018. Nominellt fortsätter ändå skuldsättningen. Trots att det råder högkonjunktur har skuldkvoten sjunkit mycket långsamt.

Det gynnsamma konjunkturläget överskuggar de strukturella problemen inom de offentliga finanserna. Befolkningen blir allt äldre, vilket särskilt märks som ett ökat kostnadstryck för vård- och omsorg också i framtiden. De offentliga finanserna borde under 2020-talet uppvisa ett tydligt överskott för att ekonomin ska ha hållbara förutsättningar att parera det utgiftstryck som befolkningens stigande medelålder ger upphov till.

I den offentliga sektorn är det statsförvaltningen¹⁾ som uppvisar det största underskottet. Underskottet minskar dock under prognosperioden i takt med de ökade skatteinkomsterna och den återhållsamma utgiftsökningen. Den finansiella ställningen för lokalförvaltningen förbättrades tack vare att skatteinkomsterna ökade i ovanligt stor omfattning 2017. En del av dem var dock av engångskaraktär. Lokalförvaltningens underskott kommer att öka igen 2018, för att långsamt minska under prognosperioden.

År 2021 överförs en del av lokalförvaltningens uppgifter till landskapen som en följd av landskaps- och social- och hälsovårdsreformen. Den landskapsförvaltning som inleder sin verksamhet uppvisar till en början ett underskott. Underskottet beror i stor utsträckning på sjukvårdsdistriktens många tidigare beslut om investeringar i lokaler som nu övergår till landskapens gemensamma servicecenter för lokal- och fastighetsförvaltning.

De arbetspensionsanstalter som hör till en socialskyddsfond uppvisar i sin tur ett klart överskott. Arbetspensionsanstalternas överskott håller sig kring en dryg procent under prognosperioden. Å ena sidan ökar pensionsutgifterna snabbt, men å andra sidan ökar den gynnsamma ekonomiska utvecklingen inkomsterna av pensionsutgifter och de stigande räntorna inkomsterna av egendom. De övriga socialskyddsfonderna uppvisar ett litet överskott. Arbetslöshetsutgifterna beräknas fortsätta att sjunka och man antar att arbetslöshetsförsäkringsavgiften kommer att sänkas under prognosperioden. En sänkning av avgiften minskar överskottet från socialskyddsfonderna till nära jämviktsnivå.

Utgiftskvoten, dvs. utgifterna i förhållande till BNP, minskar. Den minskas av anpassningsåtgärderna enligt regeringsprogrammet och de sjunkande utgifterna för arbetslösheten. Skattekvoten, dvs. förhållandet mellan BNP å ena sidan och skatter och avgifter av skattenatur å andra sidan, har minskat på grund av skattelättnader och konkurrenskraftsavtalet. Skattekvoten förblir i stort sett oförändrad under de närmaste åren.

Finland följer de kriterier för underskott och statsskuld som anges i fördraget om Europeiska unionen. Finland bedöms också iaktta den del av stabilitets- och tillväxtpakten som gäller förebyggande åtgärder. Hur EU:s regler efterlevs beskrivs närmare i det utkast till budgetplan för hösten 2019 som offentliggörs i oktober.

¹⁾ Den offentliga ekonomin i Finland består av statsförvaltningen, lokalförvaltningen och socialskyddsfonderna, som ytterligare indelas i arbetspensionsfonder som sköter den lagstadgade pensionsförsäkringen och i övriga socialskyddsfonder. Från ingången av 2021 förändras den offentliga ekonomins struktur när de nya landskapen inleder sin verksamhet. Statistikcentralen beslutar först senare om sektorklassificeringen av landskapsförvaltningen i nationalräkenskaperna. I finansministeriets prognos för den offentliga ekonomin och bedömning av det medelfristiga målet för hösten har landskapsförvaltningen avskilt till en egen sektor.

Riskerna för de offentliga finanserna har en nära koppling till den allmänna ekonomiska utvecklingen. Om det visar sig att tillväxten blir långsammare än förutspått, blir ökningarna i skatteinkomster mindre än beräknat och exempelvis konjunkturbetingade utgifter för arbetslösheten ökar snabbare än beräknat. Vilka konsekvenser en ekonomisk utveckling som avviker från prognosen har för skatteintäkterna är beroende av de faktorer avvikelser grundar sig på. Ju mer prognosavvikelsen vad gäller den allmänna ekonomiska utvecklingen har sitt ursprung i den inhemska efterfrågan jämfört med förändringar som sker via den yttre efterfrågan, desto större blir konsekvenserna. En annan risk utgör den avsevärda ökningen av villkorliga ansvarsförbindelser inom den offentliga ekonomin efter finanskrisen 2008. En omfattande realisering av ansvarsförbindelserna kan leda till svårigheter för den offentliga ekonomin i och med att den offentliga skuldsättningen redan är hög.

Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

% av BNP	2016	2017*	2018**	2019**
Skatter och socialskyddsavgifter	44,0	43,3	42,2	42,1
Offentliga samfunds utgifter	55,9	54,0	52,6	51,9
Offentliga samfunds nettokreditgivning	-1,7	-0,7	-0,7	-0,1
— Statsförvaltningen	-2,7	-1,8	-1,5	-0,7
— Lokalförvaltningen	-0,4	-0,1	-0,5	-0,3
— Arbetspensionsanstalterna	1,1	0,9	0,9	0,9
— Övriga socialskydds-fonder	0,2	0,3	0,4	0,1
Primärt saldo	-1,5	-0,4	-0,6	0,0
Strukturellt saldo	-0,5	-0,3	-1,1	-0,7
Offentliga samfunds bruttoskuld	63,0	61,3	59,9	59,1
Statsskulden ¹⁾	47,4	47,3	46,0	45,3

¹⁾ FM:s ekonomiska avdelnings bedömning av statsskulden avviker från den bedömning som gjorts utifrån budgeteringen, bl.a. på grund av uppdaterade inkomstprognoser.

Centrala förändringar i förhållande till vårens plan för de offentliga finanserna

Förändringar som påverkar saldot i de offentliga finanserna jämfört med planen för de offentliga finanserna våren 2018¹⁾

Enligt nationalräkenskaperna, % av BNP	2018	2019
Saldo i de offentliga finanserna, våren 2018	-0,6	-0,2
Staten:		
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	0,1	0,0
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	-0,2	-0,1
Effekten av andra faktorer	0,0	0,1
Lokalförvaltningen:		
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	0,1	0,0
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,0	0,1
Effekten av andra faktorer	-0,2	0,1

Förändringar som påverkar saldot i de offentliga finanserna jämfört med planen för de offentliga finanserna våren 2018¹⁾

Enligt nationalräkenskaperna, % av BNP	2018	2019
Arbetspensionsfonder:		
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	-0,1	-0,1
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av andra faktorer	0,1	0,1
Övriga socialskyddsfonder:		
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	0,2	0,2
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,0	-0,2
Effekten av andra faktorer	-0,1	0,0
Saldo i de offentliga finanserna, hösten 2018	-0,7	0,1

¹⁾ På grund av avrundningar stämmer slutsummorna nödvändigtvis inte vid addering.

3. Regeringens finanspolitik

3.1. Den finanspolitiska linjen

Statsminister Sipiläs regering har ställt som mål att den offentliga ekonomins skuldsättning i förhållande till BNP bryts före utgången av valperioden, och att vi från och med 2021 inte längre ska leva på kredit. Vid sidan av och för att konkretisera målet i fråga om skuldsättningen har regeringen för saldot i de offentliga finanserna ställt upp mål som gäller å ena sidan saldot för staten, lokalförvaltningen och socialskyddsfonderna under regeringsperioden och å andra sidan det sammanlagda strukturella saldot för de offentliga samfunden på medellång sikt. Om målen nås borde saldot för de offentliga samfunden så gott som balanseras under regeringsperioden.

Utöver de finanspolitiska målen har regeringen ställt som mål att sysselsättningsgraden stiger till 72 % och antalet sysselsatta ökar med 110 000 personer under regeringsperioden. Åtgärder som syftar till att öka sysselsättningen och minska arbetslösheten främjar tillväxten och stärker den offentliga ekonomin.

Målen för finanspolitiken

Regeringen har fattat beslut om följande nominella mål för saldot under valperioden:

- underskottet i statsfinanserna högst ½ % i förhållande till BNP
- underskottet i lokalförvaltningens ekonomin högst ½ % i förhållande till BNP
- arbetspensionsfondernas överskott ca 1 procent i förhållande till BNP
- saldot för övriga socialskyddsfonder ca 0 % i förhållande till BNP.

Enligt EU-lagstiftningen får underskottet i de offentliga finanserna vara högst 3 % och skuldens andel högst 60 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Dessutom uppställs ett medelfristigt

mål för det strukturella saldot i de offentliga finanserna (MTO), som bedöms med hjälp av två pelare – det strukturella underskottet och utgiftsregeln.

Det medelfristiga mål som sattes i stabilitetsprogrammet våren 2013 och fastställdes våren 2016 för det strukturella saldot, dvs. -0,5 % i förhållande till BNP, kvarstår. Regeringen strävar efter att nå MTO senast 2019. I en central ställning är konkurrenskraftsavtalet och sysselsättningsfrämjande åtgärder samt de åtgärder som eventuellt vidtas för att komplettera dessa och som ska säkerställa att regeringens åtgärder för att stärka de offentliga finanserna genomförs enligt målet i regeringsprogrammet. Läget för de offentliga finanserna förbättras också genom reformerna i skötseln av de offentliga finanserna.

Finland beviljades våren 2017 flexibilitet på sammanlagt 0,6 % i förhållande till BNP i enlighet med strukturreforms- och investeringsklausulerna i stabilitets- och tillväxtpakten. Syfte med detta var att genomföra reformer som bidrar till hållbara offentliga finanser och EU:s samfinansierade investeringsprojekt.

3.2. Finanspolitiska åtgärder

Åtgärder i syfte att nå de finanspolitiska målen

Det gynnsamma konjunkturläget underlättar uppnåendet av regeringens mål för den ekonomiska politiken och finanspolitiken. Finlands ekonomi upplever för tredje året i rad en stark konjunkturuppgång. Sysselsättningen har ökat i mycket snabb takt. Det ser ut som om de mål för sysselsättningen som ställts upp i regeringsprogrammet kommer att nås. Sysselsättningsgraden stiger till 72 % 2019 och antalet sysselsatta ökar med över 110 000 personer under regeringsperioden. Den snabbt ökande sysselsättningen har ökat skatteinkomsterna och minskat arbetslöshetsutgifterna.

De mål som ställts upp för regeringsperioden är en mellanliggande etapp på vägen mot hållbar ekonomisk tillväxt och finansiering av de offentliga finanserna. Vid bedömningen av det faktiska läget i fråga om den offentliga ekonomin bör man anlägga ett perspektiv som ser längre än till de närmaste konjunkturerna. Den offentliga ekonomin måste klara av kommande recessioner, nu kända utgiftstryck och eventuella tråkiga överraskningar utan att skuldsättningen i förhållande till bruttonationalprodukten ökar okontrollerat. Det centrala målet för regeringens ekonomiska politik är att lyfta in Finlands ekonomi på ett spår av hållbar tillväxt och förbättrad sysselsättning samt att säkerställa finansieringen av de offentliga tjänsterna och den sociala tryggheten.

Finansieringen av de offentliga finanserna vilar trots de senaste årens uppgång inte på en stabil grund. Befolkningens stigande medelålder ökar utgifterna inom den offentliga sektorn, minskar den arbetsföra befolkningen och försvagar möjligheterna till ekonomisk tillväxt. I framtiden kommer en allt mindre andel av befolkningen att finansiera de allmännyttiga tjänsterna och förmånerna. De offentliga utgifterna fortsätter att öka i snabb takt, men inkomstökningen i den offentliga ekonomin avtar i och med den långsammare ekonomiska tillväxten och blir långsammare än utgiftsökningen. Tillväxten på lång sikt beräknas enligt prognoserna stanna på mellan 1 och 1,5 %.

Buffertarna med tanke på framtida recessioner och tråkiga överraskningar är också betydligt mindre än tidigare. Den offentliga skuldkvoten, dvs. skulder i förhållande till bruttonationalproduk-

ten, bedöms 2019 fortsättningsvis vara mer än 26 procentenheter högre än före finanskrisen 2008. Det kommer att ta länge innan den offentliga ekonomin återhämtar sig från den djupa recessionen och det kommer att krävas en disciplinerad finanspolitik under goda tider och ett långsiktigt arbete som stärker den offentliga sektorns finanser och förbättrar förutsättningarna för en ekonomisk tillväxt.

En hörnsten i regeringens ekonomiska politik är att hållbarhetsunderskottet ska minskas. Hållbarhetsunderskottet beräknades i början av regeringsperioden uppgå till ca 10 miljarder euro enligt nivån för 2019. Hållbarheten i de offentliga finanserna stärks genom åtgärder som direkt förbättrar de offentliga finanserna, genom åtgärder som stöder tillväxt och sysselsättning samt genom reformer som stärker de offentliga finanserna.

De omedelbara anpassningsåtgärderna enligt regeringsprogrammet har tagits in i ramen för statsfinanserna och de ingår med avseende på år 2019 i budgetpropositionen. I och med de omedelbara anpassningsåtgärderna har man i fråga om åtgärdshelheten på 10 miljarder euro uppnått ca 4 miljarder euro, men osäkerhetsfaktorer ingår i fråga om effekterna av åtgärder som är beroende av kommunernas beslut samt konsekvensbedömningarna av vissa åtgärder. Regeringen har beslutat att fortsätta beredningen av landskaps- och social- och hälsovårdsreformen så att reformen träder i kraft vid ingången av 2021. Denna reform samt de övriga åtgärderna i syfte att reformera den offentliga förvaltningen kan, om de är framgångsrika, stärka de offentliga finanserna med 4 miljarder euro på lång sikt.

Regeringen har understött en hållbar ekonomisk tillväxt och sysselsättningsökning med strukturella reformer. Man har försökt öka efterfrågan på arbetskraft med hjälp av det konkurrenskraftsavtal som trädde i kraft 2017 och vars tillkomst regeringen befrämjade genom skattebeslut. Avtalet sänkte kostnaderna för att låta utföra arbete och förbättrade konkurrenskraften för finländska företag. Utbudet på arbete har i sin tur stärkts bl.a. genom att man har avvecklat flitfällor och ökat arbetskraftens rörlighet samt reformerat systemet för utkomstskydd för arbetslösa och arbetskraftsservicen. Regeringen har samtidigt hållit fast vid regeringsprogrammet riktlinje att lönta-garnas beskattning inte ska skärpas.

Utsikterna för att nå de finanspolitiska målen

Underskottet i de offentliga finanserna var 0,7 % i förhållande till BNP 2017. Enligt finansministeriets prognos för september uppgår underskottet till 0,7 % i förhållande till BNP också 2018. Saldot för den offentliga sektorns finanser kommer 2019 att uppvisa ett litet underskott, 0,1 % i förhållande till BNP. Sålunda uppfyller Finland underskottskriteriet.

Kommissionen konstaterade våren 2018 att Finland uppfyller skuldkriteriet. Trots att skuldsättningen inom den offentliga sektorn översteg gränsen 60 % 2017, bedömde kommissionen att skuldkvoten var vikande och närmade sig gränsen på 60 % i den takt som krävs. Enligt finansministeriets prognos minskar skuldförhållandet 2018 till 60 % och 2019 till 59,1 %. Därmed uppfylls skuldkriteriet också i fortsättningen.

I våras bedömde kommissionen dessutom att Finland uppfyllde kraven i stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del 2017. Enligt finansministeriets prognos uppfyller Finland under de närmaste åren villkoren i stabilitets- och tillväxtpakten och når det medelfristiga målet 2019 som pla-

nerat. Ärendet behandlas mera ingående i det utkast till budgetplan för 2019 som ska godkännas i oktober och lämnas till EU.

Tack vare den starka konjunkturuppgången på senaste tid kommer regeringens mål att ökningen i skuldkvoten ska upphöra 2019 att nås. Statsförvaltningen och lokalförvaltningen uppvisar dock fortfarande ett underskott 2021, dvs. vår nominella skuldsättning fortsätter under 2021.

I ljuset av den prognos som finansministeriets ekonomiska avdelning utarbetat för den offentliga ekonomin kommer också de sektorspecifika målen som regeringen ställt upp för det strukturella saldot för 2019 till stor del att nås. Lokalförvaltningen och socialskyddsfonderna uppnår de mål som satts upp för dem och också statsförvaltningen kommer nästan upp till de uppställda målen.

4. Budgetpropositionens inkomstposter

Inkomstposterna avdelningsvis åren 2017—2019¹⁾

Kod	Avdelning	År 2017	År 2018	År 2019	Förändring 2018—2019	
		bokslut mn €	ordinarie budget mn €	budgetprop. mn €	mn €	%
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	43 107	44 012	45 816	1 804	4
12.	Inkomster av blandad natur	5 533	5 540	5 826	287	5
13.	Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	2 135	2 769	2 213	-557	-20
15.	Lån, exkl. nettouplåning och skuldhantering	566	413	65	-348	-84
	Sammanlagt	51 341	52 734	53 920	1 186	2
15.03.01	Nettouplåning och skuldhantering	3 084	3 080	1 427	-1 653	-54
	Sammanlagt	54 425	55 814	55 347	-467	-1

¹⁾ Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

År 2019 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettouplåning till 53,9 miljarder euro. Andelen för skatterna och avgifterna av skattenatur är ca 45,8 miljarder euro (85 %). Statens skatteinkomster uppskattas öka med 3,7 % år 2019, dvs. med 1,6 miljarder euro jämfört med vad som har budgeterats för 2018 (budgeten inklusive tilläggsbudgeten).

Högkonjunkturen förväntas fortsätta 2019, även om tillväxten sker betydligt långsammare än året innan, då högkonjunkturen nådde sin kulmen. Tillväxten i totalproduktiviteten avtar och stannar på 1,7 %, vilket beror på såväl den inhemska efterfrågan som på att exportökningen dämpas. Sysselsättningsläget fortsätter att förbättras, även om det sker i mera blygsam takt än året innan. Konsumenternas förtroende förväntas förbli på en högre nivå än normalt, vilket i kombination med den förbättrade sysselsättningen stöder konsumtionsefterfrågan. Utvecklingen inom exporten

svarar mot tillväxten på exportmarknaden. Den globala ekonomin och därmed också exportutvecklingen hotas emellertid av risken för ett utvidgat handelskrig.

Jämfört med den ordinarie budgeten för 2018 uppskattas skatteinkomsterna öka med ca 1,8 miljarder euro och inkomsterna utan upplåning med 1 186 miljoner euro. Behovet av upplåning i budgetpropositionen är ca 1,4 miljarder euro. I den första tilläggsbudgeten för 2018 höjdes netobeloppet i kalkylen över ordinarie inkomster med sammanlagt 1,7 miljarder euro, varav den tidigare lagda återbetalningen av exportkrediter utgjorde 1,4 miljarder euro. Arrangemangen gällande exportkrediter minskar de amorteringar som gäller lån som staten beviljat med något över 300 miljoner euro 2019 jämfört med den ordinarie budgeten året innan.

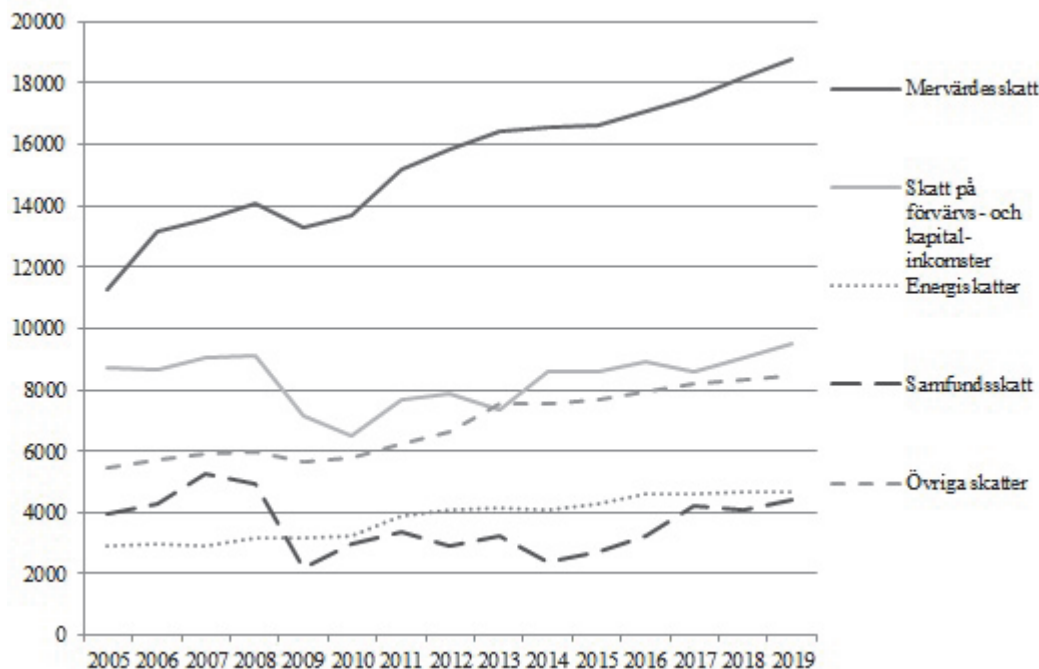
Av figuren nedan framgår utvecklingen av statens skatteinkomster enligt de viktigaste skattelagarna åren 2005—2019. Den återhämtning i ekonomin som inträdde 2016 har snabbat upp ökningen i skatteinkomster. Avkastningen av de olika skattelagarna har dock utvecklats mycket olika. Mervärdesskatten utgör staten största enskilda inkomstkälla. Dess avkastning avgörs i hög grad av utvecklingen inom den privata konsumtionen, och avkastningen har uppvisat en jämförelsevis stabil ökning under de senaste åren.

Målet för regeringens skattepolitik har varit att motverka en strängare skatt på arbete. Därför har man årligen gjort indexjusteringar i beskattningen för att den inte ska skärpas på grund av en höjning av den allmänna inkomstnivån. Skatteintäkterna av förvärvs- och kapitalinkomster har minskat på grund av de skattelättnader som genomförts under regeringsperioden. Under en högkonjunktur bidrar intäkterna av beskattningen av förvärvs- och kapitalinkomster till ökad sysselsättning och större kapitalinkomster.

Som motvikt till skattelättnader i fråga om beskattningen av arbete har vissa indirekta skatter, såsom skatten på alkohol, tobak och energi, i sin tur skärpts. I fråga om dessa har skattebasen utvecklats relativt långsamt. När det gäller t.ex. energiskatt dämpar den förbättrade energieffektiviteten den inverkan skatteförhöjningarna har på skatteintäkterna på lång sikt.

Kraftiga konjunkturväxlingar är karaktäristiska för samfundsskatten, och under den pågående högkonjunkturen har avkastningen av samfundsskatten mycket riktigt uppvisat en betydande ökning. På lång sikt har intäkterna av samfundsskatten minskat delvis därför att samfundsskattesatsen har sänkts på grund av skattekonkurrens, eftersom målet har varit att säkerställa att Finland förblir ett konkurrenskraftigt investeringsobjekt.

Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2005—2019 (mn euro)



4.1. Centrala ändringar i skattegrunderna

Enligt statsminister Sipiläs regeringsprogram är målsättningen med skattepolitiken att öka tillväxten, företagandet och sysselsättningen. Enligt regeringsprogrammet är valperiodens viktigaste mål inom beskattningen följande:

- Beskattningen sporrar till att arbeta, vara företagare, sysselsätta, ta risker, äga, investera och placera i Finland. Det totala skatteuttaget stiger inte under valperioden.
- Beskattningen är förutsägbar och konsekvent. Den allmänna linjen för beskattningen slås fast i början av valperioden, och linjeändringar som medför osäkerhet ska undvikas under valperioden.
- Skattelättnaderna fokuserar på låg- och medelinkomsttagare. Bidragsfällorna ska elimineras. Beskattningen av löneinkomster skärps inte på någon inkomstnivå.
- Beskattningen utvecklas så att företagande, ägande och investeringar lönar sig bättre än för närvarande. Beskattningsstrukturen stöder Finlands konkurrenskraft och regeringens viktigaste

mål. Tyngdpunkten inom beskattningen flyttas från beskattning av arbete och företagande till i synnerhet miljöskatter.

— Den grundläggande principen inom beskattningen är en bred skattebas och låga skattesatser. Finland arbetar aktivt för att förhindra internationell skatteflykt.

— Beskattningsförfarandena är kundorienterade och beaktar att beskattningen ska vara konsekvent, förutsägbar och trygga rättssäkerheten och tillgången till information.

Förändringar 2019

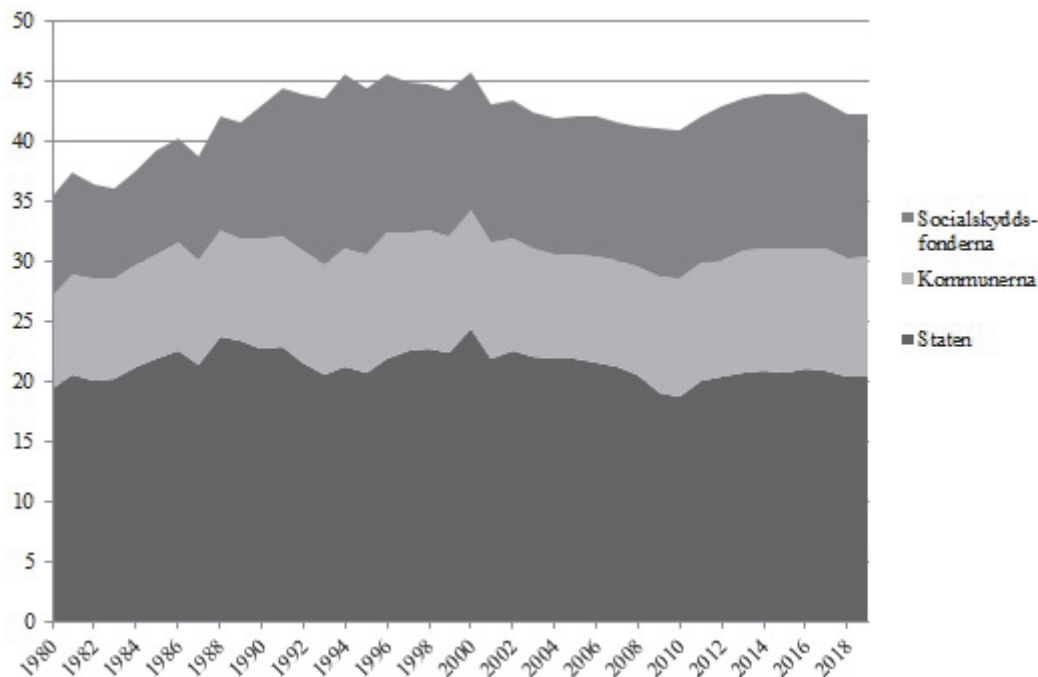
Största delen av ändringarna av beskattningsgrunderna enligt regeringsprogrammet genomfördes redan 2016—2018. Centrala åtgärder har varit att lindra beskattningen av arbete och att strama åt punktskatterna och fastighetsbeskattningen. År 2019 fortsätter de stegvis ikraftträdande ändringarna i överensstämmelse med regeringsprogrammet: höjning av tobaksskatten, lindring av bilbeskattningen och begränsning av ränteavdraget för bostadslån. I överensstämmelse med regeringsprogrammet görs en indexjustering i beskattningsgrunderna för skatten på förvärvsinkomster på samtliga inkomstnivåer.

Beskattningen av förvärvsinkomster lindras med betoning på låg- och medelinkomsttagare år 2019. Det maximala beloppet av avdraget för bostad på arbetsorten höjs så att avdraget bättre stöder flytt på grund av arbete. Skattefriheten för kilometerersättningar för frivilligarbetare utvidgas. Sänkningen av den undre gränsen för den s.k. solidaritetsskatten fortsätter. Begränsningen av ränteavdragsrätten för företag skärps i och med att Finland genomför EU-direktivet mot skatteflykt.

Punktskatten skärps i syfte att kompensera de förluster av skatteintäkter som lättnaderna i inkomstbeskattningen medfört. Punktskatterna på alkohol och på läskedrycker höjs. Beskattningen av uppvärmningsbränslen ändras så att bränslenas genomsnittliga livscykelutsläpp beaktas i beräkningsgrunderna för bränslenas koldioxidskatt. Dessutom höjs torvskatten, och skatteutgiften för kombinerad produktion av el och värme ändras enligt vad som beslutats tidigare så att halveringen av koldioxidskatten ersätts med en sänkning av energiinnehållsskatten. Giltighetstiden för den halverade farledsavgiften förlängs. Fordonsskatten sänks för skattedagarna efter ingången av 2020. Detta kommer att minska skatteutfallet redan 2019.

I överensstämmelse med regeringsprogrammet kommer kommunerna att kompenseras för de effekter regeringens ändringar i beskattningsgrunderna har på skatteintäkterna.

Figur 4. Offentliga samfunds skatteinkomster sektorsvis i förhållande till totalproduktionen 1980—2019 (total skattegrad)



4.2. Utvecklingen i fråga om de skattepliktiga inkomsterna och den övriga skattebasen

Förutom av ändringarna i beskattningsgrunderna, påverkas skatteutfallet även av skattebasens utveckling, som i sin tur är beroende av hur samhällsekonomin och dess olika delar utvecklas. De bedömningar av skattebasens utveckling som använts som grund för inkomstposterna (vidstående tablå) har härletts ur prognoserna i budgetpropositionens bilaga Ekonomisk översikt.

Uppskattningar av utvecklingen i fråga om vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2016	2017	2018	2019
	förändring per år, %			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	1,5	2,3	3,5	3,3

Uppskattningar av utvecklingen i fråga om vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2016	2017	2018	2019
— löneinkomster	1,7	2,3	4,2	3,5
— pensioner och andra sociala förmåner	1,8	0,4	1,0	2,4
— kapitalinkomster	-1,8	7,7	6,3	4,2
Inkomstnivåindex	0,9	0,3	1,8	2,6
Rörelseöverskott	6,3	13,2	9,0	5,2
Skattebasen för hushållens skattepliktiga konsumtionsutgifter	1,6	1,6	3,3	2,9
Mervärdesskattebasen	3,0	1,9	3,8	2,6
Bensinförbrukning	-1,4	-0,2	-2,5	-1,5
Förbrukning av dieselolja	1,6	4,8	-0,5	0,5
Elförbrukning	2,0	1,4	3,0	0,5
Konsumtion av skattebelagd alkohol	0,1	-1,2	0,8	0,1
Nya beskattningsbara personbilar (st.)	115 300	116 300	123 700	126 900
Konsumentprisindex	0,4	0,7	1,1	1,4

4.3. Analys av risker och känslighet i anslutning till uppskattningarna av skatteinkomsterna

De uppskattade skatteinkomsterna i budgetpropositionen grundar sig på finansministeriets ekonomiska prognos och på bedömning av utvecklingen av skattebaserna enligt prognosen. Om den ekonomiska utvecklingen avviker från prognosen är konsekvenserna av detta för skatteintäkterna beroende av vilka faktorer avvikelserna grundar sig på. Ju mer prognosavvikelsen vad gäller makrouvecklingen har sitt ursprung i den inhemska efterfrågan jämfört med förändringar som sker via den yttre efterfrågan, desto större blir konsekvenserna. På basis av den utveckling som skett bedöms det att om den ekonomiska tillväxten avtar med en procentenhet försämras statens finansiella ställning med ca 0,3 procentenheter i förhållande till totalproduktionen. Detta beror till största delen på att skatteinkomsterna minskar. I förhållande till totalproduktionen 2019 påverkar en förändring på en procentenhet i den ekonomiska tillväxten statens finansiella ställning med 0,7 miljarder euro.

I vidstående tablå anges en uppskattning av i vilken mån intäkterna från vissa skatteslag påverkas av förändringar i skattebasen.

Det redogörs närmare för uppgörandet av skatteinkomstprognoser i finansministeriets promemoria, Förfarandena för sammanställning av budgetekonomins inkomstposter vid finansministeriet (www.vm.fi).

Konsekvenserna för statens skatteintäkter av en förändring i vissa skattebasposter

Skatteslag	Skattebas/efterfrågepost	Förändring	Förändring i skatteintäkterna, mn euro
Skatt på förvärvs- inkomster	Löneinkomster	1 procentenhet	424 (inkl. avgifter), varav staten 126
Skatt på kapital- inkomster	Pensionsinkomster	1 procentenhet	135, varav staten 35
	Kapitalinkomster	1 procentenhet	38
Samfundsskatt	Rörelseöverskott	1 procentenhet	61, varav staten 42
Moms	Värdet av den privata konsumtionen	1 procentenhet	126
Bilskatt	Försäljning av nya personbilar, st.	1 000 st.	6
Energiskatt	Förbrukning av el i elklass I	1 %	9
	Bensinförbrukning	1 %	13
	Dieselförbrukning	1 %	14
Punktskatt på alkoholdrycker	Alkoholkonsumtion	1 %	15
Punktskatt på tobak	Cigarettkonsumtion	1 %	10

4.4. Skatteutgifter

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts inom skattelagstiftningen. Med skatteutgifter avses i praktiken skattefrihet, skatteavdrag, lägre skattesatser och andra med dessa jämförbara metoder, med hjälp av vilka en viss näringsgren eller skattskyldighetsgrupp stöds.

För närvarande har 184 olika skatteutgifter definierats. För ungefär en tredjedel av dessa kan inte någon beräkning i eurobelopp läggas fram och för en del kan endast en uppskattning av storleksklassen göras. Skatteutgifternas totalbelopp 2019 uppskattas till ca 28,5 miljarder euro, varav 18 miljarder euro hänför sig till statens skatteinkomster. Vid granskning av skatteutgifterna bör det beaktas att sloandet av en skatteutgift inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp. En del av stöden är överlappande, vilket innebär att de påverkar varandras storlek. Skatteutgifterna och deras inverkan på skatteintäkterna har behandlats enligt skatteslag i förklaringsdelen till inkomstmomenten.

År 2019 minskar beloppet av skatteutgifterna till följd av begränsningen av rätten att dra av räntan på bostadslån, den minskade skatteutgiften för taxibilar och ersättandet av halveringen av koldioxidskatten för kombinerad produktion av el och värme med en sänkning av energiinnehållsskatten. Eurobeloppet av skatteutgifterna ökar till följd av att arbetsinkomstavdraget, pensionsinkomstavdraget vid stats- och kommunalbeskattningen och avdraget för bostad på arbetsorten har höjts.

4.5. Övriga inkomstposter

	2017 bokslut	2018 uppskattning	2019 budgetprop.	2018—2019 förändr., %
Inkomster av blandad natur, mn euro	5 533	5 540	5 826	5
— överföring från statens pensionsfond	1 827	1 866	1 904	2
— inkomster från EU	1 137	1 090	1 234	13
— Avkastning av penningpelsverksamhet (SHM, UKM, JSM)	1 060	1 087	1 100	1
— överföring från statens bostadsfond	27	12	5	-56
— övriga	1 483	1 485	1 582	7

	2017 bokslut	2018 uppskattning	2019 budgetprop.	2018—2019 förändr., %
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst, mn euro	2 135	2 769	2 213	-20
— ränteinkomster	87	95	44	-54
— utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	1 746	2 404	1 883	-22
— andel i Finlands Banks vinst	91	90	100	11
— intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	211	180	186	3

Statens inkomster av blandad natur 2019 beräknas uppgå till 5 826 miljoner euro, dvs. ca 287 miljoner euro mer än vad som har budgeterats för 2018. Den viktigaste enskilda posten bland inkomsterna av blandad natur utgörs av den intäktsföring på 1 904 miljoner euro som görs från statens pensionsfond till statens budgetekonomi.

Inkomster från Europeiska unionen beräknas inflyta till ett belopp av 1 234 miljoner euro, varav de största posterna består av jordbruksstöd och stöd för utveckling av landsbygden samt strukturpolitiska stöd. Stöden för utveckling av landsbygden har nära nog fördubblats jämfört med vad som budgeterats för 2018. Enligt bedömningarna kommer inkomsterna från EU totalt sett att öka endast måttligt.

Till de blandade inkomsterna hänförs också undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och jord- och skogsbruksministeriets andelar av vinstmedlen av penningpelsverksamhet. Den sammanlagda summan beräknas uppgå till 1 100 miljoner euro 2019.

Ränteinkomsterna och intäktsföringen av vinst beräknas uppgå till ett belopp av 2 213 miljoner euro, vilket är ca 557 miljoner euro mindre än vad som har budgeterats för 2018. Inkomstminskningen förklaras till stor del av att försäljningen av aktier antas bli mindre än året innan. Detta påverkas av att finansieringen av regeringens s.k. spetsprojekt, som är avsedda att vara temporära, avslutas. I enlighet med vad som överenskommit i början av regeringsperioden har spetsprojek-

ten finansierats med kapitalinkomster, och inkomsterna av vinstutdelning och aktieförsäljning budgeterades därför till ett ovanligt högt belopp 2018.

Också statens ränteinkomster minskar. Statens ränteinkomster inflyter av räntor på lån som staten har beviljat samt på investeringar av kassareserver som överskrider det dagliga behovet. På grund av den låga räntenivån blir avkastningen av statens kassareserv liten. Också den tidigare lagda återbetalningen av exportkrediter som infaller 2018 gör att ränteinkomsterna minskar.

Enligt lagen om Finlands Bank intäktsför Finlands Bank 50 % av sitt resultat från föregående år till staten. Bankfullmäktige kan dock bestämma att en större andel än så ska intäktsföras. För 2019 antas intäktsföringen uppgå till 100 miljoner euro. Intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst beräknas uppgå till 186 miljoner euro, varav Forststyrelsens andel är 101 miljoner euro och Senatfastigheters andel 85 miljoner euro.

5. Anslagen i budgetpropositionen

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 55,3 miljarder euro, vilket är ca 0,5 miljarder euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. I jämförelse med de budgeterade anslagen för 2018 (inklusive tilläggsbudgeten) sjunker anslagsnivån med ca 0,8 miljarder euro. Med beaktande av höjningen av prisnivån och ändringarna i budgetpropositionens struktur minskar anslagen under förvaltningsområdena med knappt 2 % jämfört med budgeten för 2018 och med ca 2,5 % jämfört med de budgeterade medlen för 2018 tilläggsbudgeten inräknad, eftersom anslagen utökats i den.

Utgiftsnivån sjunker på grund av avslutade tidsbestämda spetsprojekt, anpassningsåtgärder enligt bilaga 6 till regeringsprogrammet och minskade utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa till följd av det förbättrade sysselsättningsläget. Utgiftsnivån höjs bl.a. på grund av lagstadgade och avtalsbaserade höjningar, såsom exempelvis löneförhöjningarna enligt statens tjänste- och arbetskollektivavtal som man enades om på våren, och på grund av vissa automatiska faktorer, såsom ökningen av de åldersrelaterade statliga pensionsutgifterna.

Anslagen enligt huvudtitlar åren 2017—2019¹⁾

Kod	Huvudtitel	År 2017 bokslut mn €	År 2018		Förändring 2018—2019 mn €	%
			ordinarie budget mn €	År 2019 budgetprop. mn €		
21.	Riksdagen	174	125	124	-0	-0
22.	Republikens president	9	19	20	1	5
23.	Statsrådets kansli	218	210	266	55	26
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 077	1 103	1 122	19	2
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	915	941	976	35	4
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 565	1 476	1 452	-24	-2
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 767	2 872	3 138	266	9

Anslagen enligt huvudtitlar åren 2017—2019¹⁾

28.	Finansministeriets förvaltningsområde	17 029	17 220	17 497	277	2
29.	Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	6 672	6 605	6 404	-201	-3
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 636	2 606	2 574	-32	-1
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	3 192	3 388	2 858	-530	-16
32.	Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	2 948	2 822	2 532	-290	-10
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	14 313	15 009	15 003	-6	-0
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	196	184	199	15	8
36.	Räntor på statskulden	1 331	1 232	1 180	-51	-4
	Sammanlagt	55 042	55 814	55 347	-467	-1

¹⁾ Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

5.1. Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

I regeringsprogrammet ingår en utgiftsregel som styr budgetekonomins utgiftsutveckling under hela valperioden. Utgiftsregeln sätter ett maximibelopp för huvuddelen, ungefär fyra femtedelar, av utgifterna i statsbudgeten. Utanför utgiftsregeln och de utgiftsramar för statsfinanserna som fastställs på basis av den lämnas bl.a. utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, ränteutgifterna för statskulden samt finansinvesteringarna.

I planen för den offentliga ekonomin våren 2018 justerades utgiftsramen för perioden 2019—2022 enligt 2019 års pris- och kostnadsnivå. Efter detta har kalkylen för pris- och kostnadsnivå preciserats. Därför sänks priskorrigeringen av ramutgifterna med ett nettobelopp på sammanlagt 115 miljoner euro.

Justeringar av pris- och kostnadsnivån i ramen, mn euro

	2019
Justering av ramnivån jämfört med rambeslutet våren 2018:	
Lagstadgat indexbundna utgifter (pensioner, kommunernas statsandelar och övriga lagstadgat indexbundna statsbidrag, EU-medlemsavgiften)	-40,9
Avtalsbaserat indexbundna utgifter	-43,3
Övriga utgifter inom ramen	-31,2
Sammanlagt	-115,4

I ramnivån för 2019 beaktas dessutom de strukturella ändringarna i ramen, som sänker 2019 års ramnivå med ca 55 miljoner euro. De strukturella ändringarna har specificerats närmare i följande tabell.

Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2018	2019
Olika moment	Justeringar av konsekvenserna av konkurrenskrafts-avtalet (omkostnaderna och moment 33.30.60)		-6,9
24.30.66	Samprojekt inom utvecklingssamarbetet. Genomgångs-post, motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.24.99.		6,7
25.50.20	Överföring av utgifterna för landskapsvalet från 2018 till 2019	-7,0	7,0
31.10.35	Ändrad tidsplan för ibrucktagandet av Västmetron		-43,0
31.10.36	Ändrade tidsplaner för spårvägsprojekt		-9,5
32.60.41	Ändrad tidsmässig fördelning av utbetalningarna av investeringsstödet för LNG-terminaler	-6,6	6,6
33.10.54, 33.10.57	Självrisktiden på 55 dagar för minimibeloppet av sjukdagpenningen slopas, vilket minskar de utgifter utanför ramen som gäller bostadsbidrag och grundläggande utkomststöd.		3,7
33.10.57	Justering av konsekvenserna av läromaterialstillägget. Tillägget minskar inte utkomststödet. Därför ökar de utgifter utanför ramen som gäller utkomststöd.		-1,5
33.10.57, 33.20.52	Rehabiliteringspenningen i form av aktivitetsbaserad inkomst för unga minskar de utgifter utanför ramen som gäller utkomststöd och utkomstskydd för arbetslösa.		3,0
33.10.54, 33.10.57, 33.20.52 33.20.50	Med anledning av pensionsstödet av engångsnatur minskar de utgifter utanför ramen som gäller utkomstskydd för arbetslösa, bostadsbidrag och utkomststöd. På grund av en ändring av momentets struktur överförs den i ramen ingående statsandelen till alterneringsersättning (tidigare moment 33.20.56) till moment 33.20.50 (Statsandel till förtjänstskyddet och alterneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna) utanför ramen. Strukturkorrigering mellan utgifterna inom och utgifterna utanför ramen.		-26,0
	Sammanlagt	-13,6	-54,5

Ofördelad reserv

Med beaktande av samtliga ovannämnda justeringar ligger ramnivån för 2019 på 44 408 miljoner euro, vilket inkluderar en tilläggsbudgetreservering på 300 miljoner euro.

De anslag som ska hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 44 001 miljoner euro. Den ofördelade reserven för 2019 är således 107 miljoner euro. Dessutom har 300 miljoner euro avdelats för tilläggsbudgetar i ramen för 2019.

Utgifter utanför ramen

Utanför ramarna för statsfinanserna står framför allt utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, såsom utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, lönegarantin, bostadsbidraget och det grundläggande utkomststödet. Dessa utgifter inkluderas likväl i ramarna till den del som ändringar i utgiftsgrunden påverkar utgifterna. Utanför ramarna lämnas dessutom bl.a. ränteutgifterna för statsskulden, mervärdesskatteutgifterna, finansinvesteringarna och de utgifter där staten fungerar som teknisk förmedlare av medfinansiering från utomstående.

Som utgifter utanför ramen föreslås 11,3 miljarder euro, vilket är ca 400 miljoner euro mindre än vad som budgeterats för 2018 (inklusive tilläggsbudgetpropositionen). Minskningen i utgifterna utanför ramen föranleds i synnerhet av en minskning i de konjunkturrelaterade utgifterna och i utgifterna för finansinvesteringar. Också de anslag som reserverats för mervärdesskatteutgifter minskar. Däremot ökar compensationerna till kommunerna för ändringar i skattegrunderna jämfört med 2018.

De konjunkturrelaterade utgifterna uppskattas till ca 4,7 miljarder euro 2019, vilket innebär att nettominskningen är ca 258 miljoner euro jämfört med 2018. Det förbättrade sysselsättningsläget inverkar i hög grad sänkande på utgifterna, i synnerhet när det gäller den inkomstrelaterade arbetslöshetsförmånen. Dessutom har kalkylen för användningen av lönesubventioner i relation till utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa sänkts. Samtidigt ökar utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa dels till följd av de förbättringar i utkomstskyddet för arbetslösa för företagarens familjemedlemmar som man beslutat om, dels till följd av de anslag som reserverats för förbättring av incitamenten för att ta emot arbete. Utgifterna för bostadsbidrag ökar fortfarande. Utgiftsökningen förklaras bl.a. av att merparten av de studerande i augusti 2017 övergick från att omfattas av studiestödets bostadstillägg till att omfattas av det allmänna bostadsbidraget.

Kompensationerna till kommunerna för ändringar av beskattningsgrunderna ökar med mer än 220 miljoner euro jämfört med 2018. Ökningen förklaras av de ändringar i beskattningsgrunderna som ingår i budgetpropositionen.

Utgifterna för finansinvesteringar minskar med ca 266 miljoner euro jämfört med 2018 i och med att statens tidsbestämda rekapitaliseringar av yrkeshögskolorna och universiteten upphör och de finansinvesteringar av engångsnatur som gjordes i den första tilläggsbudgeten för 2018 faller bort.

Ränteutgifterna för statsskulden uppgår till uppskattningsvis 1,2 miljarder euro och är därmed ca 50 miljoner euro mindre än vad som budgeterats för 2018.

Mervärdesskatteutgifterna föreslås uppgå till 1,2 miljarder euro. Siffran innebär en klar minskning jämfört med 2018 och beror på att kalkylen för mervärdesskatteutgifterna i synnerhet inom kommunikationsministeriets och försvarsministeriets förvaltningsområden justerats nedåt.

Anslag utanför ramen, mn euro

	2019 budgetprop.
Utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidrag och lönegarantin	4 690
Kompensation till kommunerna för skattelättnader	1 011
Utgifter motsvarande inkomster från EU	1 143
Utgifter motsvarande Veikkaus Ab:s intäkter	1 026
Ränteutgifter	1 180
Finansiella investeringar	320
Tekniska genomgångsposter	295
Mervärdesskatteanslag	1 161
Överföring till statens televisions- och radiofond	519
Sammanlagt	11 346

5.2. Anslagen enligt förvaltningsområde

Regeringsperiodens spetsprojekt

Regeringen beslutade i regeringsprogrammet om tidsbestämda engångssatsningar på 1,6 miljarder euro på spetsprojekt och på minskning av det eftersatta underhållet åren 2016—2018. Spetsprojekt som avslutas 2019 sänker utgiftsnivån med drygt 700 miljoner euro år jämfört med 2018.

Beredskap inför landskaps- och vårdreformen

Genomförandet av landskaps- och vårdreformen flyttas till ingången av 2021. Regeringen har som mål att landskapsvalet ska hållas i maj 2019 så att landskapsfullmäktige kan inleda sin verksamhet i augusti samma år. Landskapen kommer emellertid att inrättas så snart lagarna träder i kraft. Avsikten är att landskapens temporära förvaltning ska leda beredningen av landskapens förvaltning och verksamhet till dess att de invalda landskapsfullmäktige inleder sin mandatperiod. Att reformen skjuts upp har inga nämnvärda konsekvenser för budgetpropositionen 2019. På grund av att landskapsvalet skjuts upp föreslås i anslaget för valutgifter ett tillägg på 7 miljoner euro. Samtidigt minskar behovet av anslag 2018. Eftersom inrättandet av statens tillstånds- och tillsynsmyndighet (Luova) skjuts upp till 2021 överförs den finansiering som behövs för avlönan- det av ämbetsverkets ledning, sammanlagt 0,4 miljoner euro, från 2019 till 2020. Också reformen av studerandehälsovården för högskolestuderande skjuts upp till 2021. Med anledning av detta föreslås i budgetpropositionen ett anslag på sammanlagt 3 miljoner euro för arbetet med att förbereda utvidgningen av Studenternas hälsovårdsstiftelses verksamhet 2019—2020. För det förberedande arbetet för landskaps- och vårdreformen och för stödet för och styrningen av genomförande av reformen föreslås sammanlagt 211 miljoner euro. Anslagsbehovet minskar på grund av att tidpunkten för inledandet av landskapsfullmäktiges mandatperiod senarelagts. Finansieringen av beredningsskedet kommer att granskas som en helhet i samband med beredningen av planen för de offentliga finanserna för åren 2020—2023 och den s.k. tekniska ram som ingår i den. Då kan de ytterligare kostnader som senareläggningen av reformen föranleder samt en eventuell tidigareläggning av finansieringen beaktas i finansieringsnivån för 2020.

Utgifter som anknyter till asylsökande

De utgifter som anknyter till asylsökande minskar med 25 miljoner euro jämfört med 2018. 2019 förväntas det komma in ca 4 000 nya asylansökningar. Andelen ansökningar som får ett positivt beslut bedöms vara 41 %. Avslag på ansökan har i regel lett till att personen gjort en ny ansökan. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde har det anvisats ytterligare resurser för handläggning av beslut. Antalet personer vid förläggningarna för asylsökande förväntas minska från 11 800 till 10 500 personer 2019.

Anpassningsåtgärderna enligt regeringsprogrammet år 2019

I anslagen har de anpassningsåtgärder som det beslutats om i regeringsprogrammet inklusive senare ändringar av dem beaktats. Spareffekten av flera åtgärder inom exempelvis basunderhållet av transportinfrastrukturerna (bustrafikledshållningen), centraliseringen av den specialiserade sjukvården i regionerna och omkostnaderna ökar 2019. De anpassningsåtgärder som redovisas i bilaga 6 till regeringsprogrammet minskar statens utgifter med ca 0,3 miljarder euro jämfört med 2018. Dessutom förbättras budgetbalansen på grund av att inga indexhöjningar görs.

Besparingar som gäller omkostnaderna

Statsförvaltningens omkostnader påverkas av ett flertal besparingar. Omkostnadsbesparingen enligt regeringsprogrammet ökar med 30 miljoner euro 2019. Andra omkostnadsbesparingar som den nuvarande regeringen fattat beslut om är exempelvis effektiviseringen av upphandlingsprocessen, där besparingen ökar också 2019. Som ett arv från den föregående valperioden görs dessutom en årlig produktivitetsbesparing på 0,5 procent i omkostnaderna, vilket ökar inbesparingarna med ca 20 miljoner euro 2019. Det konkurrenskraftsavtal som ingicks 2016 har en minskande effekt på förvaltningens omkostnader som föranleds av den förlängda arbetstiden och ändringarna i socialskyddsavgifterna.

I avsnitt 7, Utveckling av förvaltningen, granskas faktorer som även påverkar omkostnaderna, bl.a. statens nya tjänste- och arbetskolektivavtal samt ändringen av statens pensionsavgiftsstruktur.

Statsrådets kansli (huvudtitel 23)

Under huvudtiteln för statsrådets kansli föreslås anslag på sammanlagt 265,6 miljoner euro, vilket är 55 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Anslagsökningen föranleds huvudsakligen av Finlands EU-ordförandeskap.

Finland är ordförande för Europeiska unionens råd 1.7—31.12.2019. Statsrådets kansli leder förberedelserna inför ordförandeskapet och sköter samordningen av de ärenden som gäller planeringen och genomförandet. För detta ändamål föreslås ett centraliserat anslag på 60 miljoner euro för 2019. Det finns beredskap för sammanlagt 70 miljoner euro 2018—2020 för de totala utgifterna för EU-ordförandeskapsperioden. Utöver detta finns det ett anslag för utgifter för ordförandeskapsperioden under riksdagens huvudtitel samt ett anslag för polisväsendets och Gränsbevakningsväsendets säkerhetsutgifter under ordförandeskapsperioden under inrikesministeriets huvudtitel.

För omkostnaderna för statsrådets kansli föreslås ett anslag på ca 125 miljoner euro. Av detta anslag föreslås 1,5 miljoner euro bli anvisade för den sannings- och försoningsprocess som gäller samerna. Utgifter föranleds av arbetet vid den samiska sannings- och försoningskommissionen samt av arbetet för att främja sannings- och försoningsprocessen. I omkostnaderna föreslås dessutom anslagsöverföringar i syfte att genomföra statsrådets gemensamma utvecklingsprojekt samt ett anslagstillägg för en grundlig renovering av Sjöekipaget och för andra lokalutgifter.

För åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 föreslås 0,7 miljoner euro 2019. Målet för åtgärdsprogrammet är att göra offentliga byggnader sundare och att effektivisera vården, behandlingen och rehabiliteringen av alla som lider av dåligt inomhusklimat.

För Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot föreslås ett anslag på 1,14 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 0,37 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018.

Utrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 24)

För förvaltningsområdet föreslås ett anslag på 1,1 miljarder euro. Ökningen är 19 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018. Av anslagen under huvudtiteln utgör andelen för utrikesförvaltningen 22 %, andelen för internationellt utvecklingssamarbetet 65 % andelen för krishantering 6 % och andelen för övriga utgifter 7 %.

Utrikesförvaltningen

För utrikesförvaltningens omkostnader föreslås ett anslag på 225 miljoner euro. Målet för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är att stärka Finlands internationella ställning, trygga vår självständighet och territoriella integritet, förbättra finländarnas säkerhet och välfärd och upprätthålla ett fungerande samhälle. Utrikesförvaltningen stöder sig på ett omfattande nätverk av beskickningar. De operativa prioriterade områdena är Arktisregionen, säkerheten kring Östersjön, stärkt samarbete mellan Finland och Sverige, transatlantiskt samarbete och fredsmedling. I verksamheten 2019 ligger fokus på Finlands EU-ordförandeskap under den senare hälften av 2019. Finland är också ordförande för Arktiska rådet 2017—2019 och ordförande för Europarådet 2018—2019.

Krishantering

Den andel av utgifterna för underhållet av de finländska krishanteringsstyrkorna som faller inom utrikesministeriets förvaltningsområde är 51,2 miljoner euro, vilket är 6,8 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. För civil krishantering föreslås ett anslag på 15,4 miljoner euro, i vilket ingår en andel på 0,5 miljoner euro för fredsförmedling. Antalet anställda i militära krishanteringsinsatser 2019 uppskattas motsvara högst ca 500 årsverken, och det uppskattas att ca 120 sakkunniga kommer att anställas för civil krishantering 2019.

Utvecklingssamarbete

För internationellt utvecklingssamarbete föreslås sammanlagt 1,0 miljarder euro. Anslagen för utvecklingssamarbete uppskattas år 2019 vara 0,41 % i förhållande till bruttonationalinkomsten.

För egentligt utvecklingssamarbete föreslås anslag på 584 miljoner euro samt fullmakter att ingå förbindelser till ett värde av 416 miljoner euro så att utgifterna för dem infaller efter 2019. För en höjning av Finnfunds kapital föreslås 10 miljoner euro och för finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet 130 miljoner euro.

Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

För betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer och betalning av finansiella bidrag föreslås 76 miljoner euro. För samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och Arktis föreslås 3,4 miljoner euro. Med anslaget främjas Finlands nationella mål inom det arktiska samarbetet samtidigt som Finlands ställning som aktör i Arktis stärks genom stöd till projekt som stöder Finlands ordförandeskap i Arktiska rådet.

Justitieministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 25)

För justitieministeriets förvaltningsområde föreslås ett anslag på 976 miljoner euro. Om man bortser från valutgifterna, som varierar från år till år, är anslagsnivån inom förvaltningsområdet 37 miljoner euro högre än 2018. Ökningen beror bl.a. på lönejusteringar och utbetalningar av ersättningar i anslutning till den s.k. WinCapita-helheten. Av anslagen under huvudtiteln anslås 15 % för ministeriet och förvaltningen, 43 % för domstolarna och rättshjälpen, 10 % för utsväkningsväsendet och konkursbevakningen, 5 % för åklagarna, 23 % för verkställighet av straff och 4 % för valutgifter.

Rättssäkerhet

Rättsskyddet ska utvecklas och anpassas till de allt stramare ekonomiska ramarna med utgångspunkt i reformprogrammet för rättsvården och dess uppdateringar. Åtgärderna ska främja medborgarnas rättssäkerhet, göra det möjligt för sektorerna inom rättsvården att koncentrera sig på sina kärnuppgifter, minska brottsligheten och utveckla påföljdssystemet samt påverka det rättsliga samarbetet inom EU.

Vid ingången av 2019 kommer det att finnas 20 tingsrätter, dvs. antalet minskar från nuvarande 27. Målet med reformen är att öka effektiviteten och samtidigt utnyttja domarnas kompetens på ett mångsidigare sätt än hittills.

Avsikten är att behandlingen av summariska tvistemål år 2019 ska centraliseras till åtta tingsrätter i Fastlandsfinland.

Den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen överförs från arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde till justitieministeriets förvaltningsområde, till rättshjälpsbyråerna. Ett anslag på 12,7 miljoner euro riktas till rättshjälpsbyråerna för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning och för verksamhet för att förbättra de överskuldssattas ställning. För att förbättra de överskuldssattas ställning riktas dessutom ett tilläggsanslag på 3 miljoner euro till domstolarna och utsväkningsväsendet.

Bekämpning av brottsligheten

Målet är att det straffrättsliga ansvaret ska realiseras effektivt, att brottsligheten och dess negativa följder ska minska och att säkerheten och känslan av säkerhet ska öka.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagstiftningen om tilläggsföljder i samband med villkorligt fängelse samt en proposition med förslag till lag om ändring av bestämmelserna om övervakning av villkorlig frihet. För de ytterligare utgifter som ändringarna föranleder Brottsförhållningsmyndigheten 2019 föreslås en tilläggsfinansiering på 1,8 miljoner euro.

Planeringen av nya byggnader för fängelserna i Uleåborg och Vaala inleds.

Valutgifter

År 2019 ordnas riksdagsval och Europaparlamentsval samt landskapsval.

Inrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 26)

För inrikesministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 1,5 miljarder euro, vilket är ca 24 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Av anslagen under huvudtiteln är andelen för polisväsendet 55 %, andelen för Gränsbevakningsväsendet 17 %, andelen för räddningsväsendet och Nödcentralverket 5 % och andelen för invandringen 13 %. Service-nivån inom de kärnfunktioner som sköts av aktörerna inom den inre säkerheten hålls kvar på nuvarande nivå 2019. Finlands inre säkerhet hänger samman med säkerhetsläget i de andra EU-medlemsstaterna och grannländerna. Centrala teman är bl.a. migrationen, gränssäkerheten, cybersäkerheten, larmverksamheten och bekämpningen av terrorism. De internationella förpliktelserna ställer krav på verksamheten. Man skapar beredskap för Finlands ordförandeskap för Europeiska unionens råd under andra hälften av 2019 genom att i omkostnaderna för såväl polisväsendet som Gränsbevakningsväsendet budgetera de anslag som behövs för att upprätthålla säkerheten.

Polisväsendet

Omkostnaderna för polisväsendet (polisen och Skyddspolisen tillsammans) föreslås bli höjda till 798 miljoner euro. Satsningar görs på såväl tekniska lösningar och materielanskaffningar i anslutning till utveckling av polisens operativa prestationsförmåga som på utveckling av polisens egna rutiner. Det anvisas resurser för verksamhet med förortspoliser och resurser för glesbygdsområden och andra områden som innebär utmaningar för polisens verksamhet.

Att brottsbekämpningen och övervakningen effektiviseras digitalt är en förutsättning för att polisen ska kunna utöva en effektiv proaktiv tillsyn och utföra kontroller av bakgrundsinformation om människor, fordon eller föremål. Polisen avslöjar och förhindrar i synnerhet förberedelser för terroråd, och upprätthåller en lägesbild i realtid när ett terroråd eller allvarligt våldsbrott inträffar. Genom investeringar i informations- och kommunikationsteknik skapas betydande kapaciteter för polisverksamheten. Dessutom möjliggörs elektroniska polistjänster för medborgarna och företagen oberoende av tid och plats.

Polisens operativa verksamhet och antalet poliser hålls kvar på åtminstone den nuvarande nivån också 2019. Antalet poliser är således omkring 7 200 (exklusive Skyddspolisen). Antalet nybörjarplatser inom polisutbildningen hålls kvar vid 400 personer. När det gäller polisväsendet kommer verksamheten att koncentreras på tillhandahållandet av nödvändig service i enlighet med såväl redogörelsen och strategin för den inre säkerheten som det operativa programmet för strategin, så att det råder jämvikt mellan prestationsförmågan och de förväntningar som ställs på polisens verksamhet. Åtgärderna för att bekämpa terrorism stärks.

För att den nationella säkerheten ska kunna garanteras i en omvärld som ständigt förändras behöver Skyddspolisens verksamhetsförutsättningar säkerställas och kapaciteten utvecklas genom ökade personalresurser och större teknisk beredskap. Skyddspolisens centrala mål är att förbättra säkerheten i samhället genom att inhämta föregripande och viktig information för statsledningens och myndigheternas räkning och förebygga sådana gärningar och förehavanden som kan utgöra hot mot den nationella säkerheten. I budgetförslaget har man beredskap att anvisa ett extra anslag på 10 miljoner euro för verkställigheten av lagstiftningen om civil underrättelse förutsatt att lagreformen i fråga träder i kraft 2019.

Gränsbevakningsväsendet

För Gränsbevakningsväsendets omkostnader föreslås ett anslag på 242 miljoner euro. Det som mest påverkar Gränsbevakningsväsendets verksamhet är läget i Ryssland, den olagliga invandringen och terrorismen inom Europeiska unionens territorium, utvecklingen av Europeiska unionens integrerade gränssäkerhetssystem och havspolitikerna samt utvecklingen inom den offentliga ekonomin. Gränsbevakningsväsendets uppgifter prioriteras med utgångspunkt i riktlinjerna i redogörelsen och strategin för den inre säkerheten och i de krav som säkerheten i vår omvärld ställer. Gränsbevakningsväsendet stärker övervakningen av östgränsen och kapaciteten för bekämpning av säkerhetshot vid de yttre gränserna samt säkerställer förmågan att utföra säkerhetsuppdrag i havsområdena. Gränsbevakningsväsendet utvecklar sin beredskap att fungera i alla säkerhetssituationer. EU:s gränssäkerhet och den marina säkerheten främjas. Gränsbevakningsväsendet fördelar ytterligare resurser för att garantera säkerheten vid östgränsen och en smidig trafik på Helsingfors-Vanda flygplats.

Räddningsväsendet och nödcentralerna

För Räddningsväsendets och Nödcentralverkets omkostnader föreslås sammanlagt 68 miljoner euro. Räddningsväsendets mål är ett tryggt och kristalligt Finland där räddningsväsendets kompetensutveckling och tjänster har organiserats på ett högkvalitativt, kostnadseffektivt, enhetligt och föregripande sätt. I enlighet med regeringsprogrammet stärks och förbättras den riksomfattande ledningen, planeringen, styrningen, övervakningen och samordningen av räddningsväsendet och beredskapen. Inrikesministeriet fortsätter reformen av räddningsväsendet.

Verksamheten vid nödcentralerna och hos de myndigheter som utnyttjar nödcentralstjänster för enhetligas på riksnivå vad gäller larmtjänsterna. Syftet är att förbättra nödcentralernas verksamhet och myndighetssamarbetet och därigenom säkerhetstjänsterna för allmänheten. Nödcentralverksamheten och datasystemen förnyas under 2019 så att nödcentralernas nätverk kan stödja varandra vid arbetstoppar och störningar.

Invandring

För inrikesministeriets omkostnader för invandring föreslås ett anslag på 193 miljoner euro. Också EU beviljar Finland medel ur EU:s asyl-, migrations- och integrationsfond. Dessutom föranleder migrationen utgifter för bl.a. polisen. Anslagen för 2019 har dimensionerats för 4 000 nya asylsökande. Därutöver avhjälper Migrationsverket anhopningen av tidigare ärenden, ansökningar som returnerats med stöd av Dublinförordningen samt ansökningar som returnerats från besvärsinstanser. Det bedöms att utgifterna för mottagning av asylsökanden kommer att fortsätta att minska. Behovet av anslag för mottagning av flyktingar och asylsökanden påverkas på ett centralt sätt av antalet personer som omfattas av mottagningsverksamheten och som bor vid flyktingförläggningarna, vilket varierar enligt antalet nyanlända sökanden och antalet personer som inte längre omfattas av verksamheten. Kalkylerna över anslagsbehovet grundar sig dessutom på antaganden om det genomsnittliga antalet personer inom mottagningsverksamheten 2019 och på priset för ett inkvarteringsdygn.

Mottagningspenning beviljas för att trygga den oundgängliga försörjning som en person behöver för ett människovärdigt liv samt för att främja personens möjligheter att klara sig på egen hand, om personen är i behov av stöd och inte kan få sin försörjning genom förvärvsarbete, andra inkomster eller tillgångar.

Flyktingkvoten för 2019 är fortfarande 750 personer.

Försvarsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 27)

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 3,1 miljarder euro, vilket är ca 266 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Tillägget föranleds främst av 2019 års finansieringsandel för projekt Flottilj 2020 och av en nivåförändring i försvarsbudgeten som följer av regeringsprogrammet.

I utgifterna för försvarsmaktens omkostnader (exkl. löneutgifter), anskaffningen av försvarsmateriel samt utgifterna för den militära krishanteringen har det gjorts en föregripande kostnadsnivåjustering på 1,5 % i enlighet med etablerad praxis. Av anslagen under huvudtiteln är andelen för det militära försvaret 87 %, varav de utgifter som hänförs till den materiella beredskapen uppgår till 44 %. Andelen för militär krishantering är 2 %.

Försvarsmaktens nya beställningsfullmakter enligt budgetpropositionen för 2019 och de tidigare beviljade beställningsfullmakterna föranleder utgifter till ett belopp av sammanlagt 850 miljoner euro år 2019 och sammanlagt 1 773 miljoner euro åren efter budgetåret.

Militärt försvar

För försvarsministeriets omkostnader föreslås anslag på sammanlagt 1,9 miljarder euro, vilket är nästan samma belopp som i den ordinarie budgeten för 2018. Omkostnadsanslagen ökar till följd av lönejusteringar, justeringar av pris- och kostnadsnivån, en ökning av antalet årsverken vid försvarsmakten med cirka 100 samt till följd av den tilläggsfinansiering som krävs med anledning av lagen om militär underrättelseinhämtning. Omkostnadsanslagen minskar på grund av de omkostnadsbesparingar som följer av regeringsprogrammet och på grund av en teknisk ändring i frå-

ga om pensionsavgiftsstrukturen som medför att omkostnaderna minskas med ett belopp som motsvarar minskningen av arbetsgivarens pensionsavgifter.

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag till ett belopp av 773 miljoner euro, vilket är 294 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Det som höjer anslagen är det inledande årets finansieringsandel inom projekt Flottilj 2020 och en nivåförändring i försvarsbudgeten som följer av regeringsprogrammet.

Budgetpropositionen innehåller två nya beställningsfullmakter. För anskaffning av försvarsmateriel föreslås en beställningsfullmakt för materiell utveckling av försvarsmakten 2019 på cirka 69,6 miljoner euro, där utgifterna infaller under perioden 2019–2027. De största anskaffningarna inom beställningsfullmakten är upphandling av målidentifieringssystem för artilleribekämpningen och system för elektronisk spaning. För försvarsmaktens omkostnader föreslås en beställningsfullmakt på 164 miljoner euro, med vilken tryggas sådana service- och underhållsavtal för systemen som krävs för att nå användbarhetsmålen, reservdelsanskaffningar med lång leveranstid samt behövliga andra tjänster 2019–2022.

Militär krishantering

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 58,5 miljoner euro för materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishantering, vilket innebär en ökning med 1,5 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018. Tillägget föranleds i huvudsak av att OIR-insatsen i Irak och RS-insatsen i Afghanistan planeras fortsätta. Krishantering behandlas även i den allmänna motiveringen till utrikesministeriets förvaltningsområde under rubriken krishantering.

Finansministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 28)

För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 17,5 miljarder euro, vilket är ca 280 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Av förvaltningsområdets anslag utgör stöden till kommunerna 49 %, de statliga pensionerna och ersättningarna 29 %, EU-avgifterna 12 %, energiskattstöden 1,6 % och de avgifter som betalas till landskapet Åland 1,6 %. Av anslagen under huvudtiteln upptar ämbetsverkens omkostnader 8 %.

Beskattningen och Tullen

För Skatteförvaltningens och Tullens omkostnader föreslås anslag på sammanlagt 581 miljoner euro. I utgifterna ingår omkostnader för det nationella inkomstregistret till ett belopp av 12 miljoner euro. Dessutom föreslås ett förslagsanslag på 36 miljoner euro för återbetalning av skatter och för ränteutgifter som hänför sig till beskattningen.

Tjänster för statssamfundet

För tjänster för statssamfundet föreslås ett anslag på 37 miljoner euro. I anslaget ingår omkostnaderna för Statskontoret, Palkeet och Valtori. För Senatfastigheters investeringsfullmakt föreslås maximalt 240 miljoner euro. Merparten av tjänsterna finansieras som avgiftsbelagd verksamhet

enligt självkostnadsprincipen. Utöver detta producerar Statskontoret centraliserade tjänster för staten bland annat för medelsanskaffningen och centralbokföringen.

Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen

För statistikväsendet, statens ekonomiska forskning och registerförvaltningen föreslås ett anslag på totalt 86 miljoner euro. Det föreslås att 49 miljoner euro av anslaget anvisas för Statistikcentralens omkostnader, 29 miljoner euro för Befolkningsregistercentralens omkostnader och 3,5 miljoner euro för Statens ekonomiska forskningscentralens omkostnader. Dessutom föreslås ett anslag på 5 miljoner euro för utgifter för elektronisk identifiering.

Statens regional- och lokalförvaltning

För regionförvaltningsverken och magistraternas omkostnader föreslås sammanlagt 79 miljoner euro. Dessutom föreslås 1,8 miljoner euro för kostnaderna för projektet för att inrätta Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet (Luova). Avsikten är att den nya myndigheten ska inleda sin verksamhet vid ingången av 2021.

Statens pensionsutgifter och ersättningar

För pensioner som betalas av staten föreslås anslag på 5,1 miljarder euro, vilket är 115 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Ökningen beror i huvudsak på en ökning av pensionsvolymen och på indexjusteringar av pensionerna.

För ersättningar enligt lagen om olycksfall i militärtjänst föreslås 2,5 miljoner euro.

Stöd till kommunerna

För statsandelen för kommunal basservice föreslås 8,5 miljarder euro, vilket är ca 86 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018.

Statsandelen minskar bland annat på grund av ett tilläggsavdrag på 29 miljoner euro i samband med konkurrenskraftsavtalet, en justering av kostnadsfördelningen mellan kommunerna och staten på 214 miljoner euro, en minskning av kommunernas uppgifter till ett belopp av 33 miljoner euro i enlighet med bilaga 6 i regeringsprogrammet samt på grund av en överföring på 30 miljoner euro till incitamentssystemet för digitalisering i kommunerna. Kommunerna kompenseras för minskade skatteinkomster genom ett tillägg på 223 miljoner euro i statsandelen för kommunal basservice. Vid dimensioneringen av anslaget för statsandelen beaktas regeringsprogrammet och andra åtgärder som inverkar på kommunernas utgifter. Kommunernas utgifter minskar bl.a. på grund av effektiviseringen av ordnandet av regional specialiserad sjukvård och den besparing som uppstår vid utvecklandet av familje- och närståendevården. Däremot anvisas ett tillägg till barnskyddet och hemservicen för barnfamiljer samt till hemvården av äldre och till tjänster som tillhandahålls veteraner i hemmet.

Den kommunala ekonomin, det statliga stödet till kommunerna samt effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin behandlas i avsnitt 8, Den kommunala ekonomin.

Landskaps- och vårdreformen

För arbetet med att bereda landskaps- och social- och hälsovårdsreformen föreslås ett anslag på 211 miljoner euro. Finansiering anvisas för de förberedande åtgärderna och för kostnaderna för den temporära förvaltningen och landskapen, förändringsledarskapet, utvecklande av informationssystem och informationsförvaltning och programändringar samt för inrättandet av landskapens gemensamma servicecenter och för centrens verksamhet.

Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

För undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 6,4 miljarder euro, vilket är 201 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen föranleds till största delen av att spetsprojektfinansiering avslutats.

Allmänbildande utbildning och småbarnspedagogisk verksamhet

För den allmänbildande utbildningen och den småbarnspedagogiska verksamheten föreslås ett anslag på 924 miljoner euro, vilket är 22 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Genomförandet av gymnasiereformen inleds genom att man slopar begränsningarna i fråga om omtagning av prov inom studentexamen. För genomförande av den nya gymnasielagen och för utvecklande av kvaliteten på gymnasieutbildningen föreslås 10 miljoner euro. Den finansiering som reserverats för stödjande av sådan undervisning i modersmål och i finska eller svenska som andra språk som ges elever med främmande språk som modersmål samt för stödjande av annan undervisning för dessa elever ökas när undervisningsbehovet ökar. Jämlikheten inom småbarnspedagogiken och större deltagande i småbarnspedagogik främjas. För ändamålet föreslås ett tilläggsanslag på 10 miljoner euro. Målet med understödet är att göra grupperna mindre och anställa extra personal i daghem i utsatta områden. Försöket med avgiftsfri småbarnspedagogik för femåringar fortsätter, och för ändamålet anvisas 5 miljoner euro.

Yrkesutbildning

För omkostnaderna för yrkesutbildning föreslås anslag på 838 miljoner euro, vilket är 24 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Den examensinriktade arbetskraftsutbildningen och en del av den arbetskraftsutbildning som inte leder till examen flyttas gradvis över till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde. Av denna anledning ökas anslagen för yrkesutbildning med 29,3 miljoner euro. Satsningarna på ett större utbildningsutbud i syfte att svara på kompetensbehoven och minska på ungdomsarbetslösheten föreslås fortsätta.

Reformen av den yrkesinriktade utbildningen förs vidare och reformen stöds genom tilläggsfinansiering på 15 miljoner euro. Systemet för yrkesutbildning utvecklas så att det på ett dynamiskt och effektivt sätt kan tillgodose alla kundgruppers behov. Yrkesutbildningssystemets kundorientering, funktion och genomslag förbättras bl.a. genom att det utvecklas individuella studievägar, genom att inlärningsmiljöerna görs mångsidigare och genom att det ordnas mer utbildning på arbetsplatserna.

Högskoleundervisning och forskning

För högskoleundervisning och forskning föreslås anslag på 3 137 miljoner euro, vilket är 167 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Största delen av minskningen föranleds av att tidsbundna anslagsökningar och engångsplaceringar i universitetens kapital fallit bort. I bevilningsfullmakten för Finlands Akademi har beaktats ett tillägg på 25 miljoner euro för att främja målet om att FoU-utgifternas andel ska vara 4 % i förhållande till BNP.

Högskolorna fortsätter att utveckla den operativa och strukturella verksamheten i enlighet med regeringsprogrammet. Samtidigt profilerar högskolorna sig och förtydligar och effektiviserar samarbetet och arbetsfördelningen sinsemellan och tillsammans med forskningsinstituten. Högskolorna höjer kvaliteten på utbildningen genom att se över utbildningsinnehållet, undervisningsmetoderna, inlärningsmiljöerna och lärarnas kompetens och genom att öka samarbetet. De möjligheter digitaliseringen för med sig utnyttjas fullt ut. Högskolorna utvecklar antagningen av studerande, flexibla studiemöjligheter, förfarandena för tillgodoräkning av tidigare förvärvat kompetens samt examina i syfte att öka den nationella och internationella rörligheten och förlänga tiden i arbetslivet.

Genom forskningsfinansieringen stärks förutsättningarna för spetsforskning, stöd för unga forskares karriärutveckling och forskningsinfrastruktur samt sådan forskning och innovationsverksamhet som stöder och genererar nationellt starka sidor.

Studiestöd

För studiestödet föreslås anslag på 586 miljoner euro, vilket är 3 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Utgifterna för studiepenningen ökar med 7,98 miljoner euro på grund av att rätten till studiestöd utsträcks till personer som passerat läropliktsåldern, rätten till studiematerialstillägg inom studiepenningen utsträcks till studerande inom gymnasieutbildning och yrkesutbildning och på grund av att stödtiden under läsåret i gymnasieutbildning förlängs. Det som däremot minskar anslagsbehovet är minskningen av antalet stödtagare inom yrkesutbildningen och vissa åtgärder inom studiestödsreformen som trädde i kraft den 1 augusti 2017.

Konst och kultur

För konst och kultur föreslås anslag på 444 miljoner euro, vilket är 15 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Förfarandena för statsunderstödspolitiken och statsandelssystemen inom kultursektorn utvecklas för att bli mer strategiska. Målen och metoderna för konst- och konstnärspolitiken ses över och förtydligas. Konst- och kulturtjänsterna utvecklas så att de i allt högre grad är tillgängliga för olika befolkningsgrupper. Reformen av finansieringen av museer och utövande konst bereds och genomförs. Den digitala åtkomsten till och långtidsförvaringen av kulturarvsmaterial utökas.

Idrottsverksamhet

För idrottsverksamheten föreslås anslag på 158 miljoner euro, vilket är 15 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Målet för verksamheten är att främja en motionsinriktad livsstil hos hela befolkningen, öka delaktigheten samt förbättra befolkningens välbefinnande och

hälsa. Medborgarverksamhet, samhällsansvarig och framgångsrik elitidrott, studier och träningsmöjligheter för idrottare och projektet för totalrenovering av Olympiastadion samt byggandet av en multifunktionsarena i Tammerfors stöds. För programmet Studier i rörelse anvisas 2,8 miljoner euro. Programmet omfattar i huvudsak läroanstalter på andra stadiet.

Ungdomsarbete

För ungdomsarbetet föreslås anslag på 76 miljoner euro, vilket är på samma nivå som i den ordinarie budgeten för 2018. Målet är att stärka de ungas delaktighet, aktivitet och livskompetens. De ungas möjligheter att påverka samt deras förmåga och förutsättningar att verka i samhället främjas genom att man stöder de ungas uppväxt, självständighetsutveckling, sociala gemenskaper och förmåga att ta till sig kunskaper och färdigheter i dessa livsskeden.

Avkastningen av penningspelsverksamheten

Av penningspelsverksamhetens vinstmedel bedöms andelen för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde vara 542,6 miljoner euro. Dessutom har man för avsikt att använda ofördelade vinstmedel till ett belopp av 16,9 miljoner euro och återställda, oanvända tippningsvinstmedel till ett belopp av 4,4 miljoner euro. Det totala beloppet av penningspelsverksamhetens vinstmedel som står till förfogande 2019 uppgår således till 563,8 miljoner euro, vilket innebär en minskning på ca 6,7 miljoner euro jämfört med budgeten för 2018. Av vinstmedlen används minst 25 % till att främja idrott och fysisk fostran, 9 % till att främja ungdomsarbete, 17,5 % till att främja vetenskap och 38,5 % till att främja konst. Av utgifterna för vetenskap finansieras 21 % av avkastningen av penningspelsverksamheten medan sammanlagt 67 % av utgifterna för konst, kultur, idrottsväsendet och ungdomsarbetet finansieras av avkastningen av penningspelsverksamhet.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)

För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås sammanlagt 2,6 miljarder euro, vilket innebär en minskning med ca 32 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018. I budgetpropositionen ingår förslag som avser att underlätta jordbrukets svåra lönsamhetsläge och trygga den finländska matproduktionen samt lindra de problem som torkan under vegetationsperioden 2018 har orsakat. Förvaltningsområdets beräknade inkomster för 2019 är ca 1,0 miljarder euro, vilket innebär en ökning på ca 191 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018.

Av anslagen under huvudtiteln används 5 % för förvaltning och forskning, ca 17 % för utveckling av landsbygden, 69 % för jordbruk och livsmedelsekonomi, 7 % för naturresursekonomi och ca 2 % för lantmäteriverksamhet och datalager.

Förvaltning och forskning

Anslagen för förvaltning och forskning minskar med 3,2 miljoner euro, vilket beror på överföringar av anslag under momentet Administrativa arrangemang till omkostnadsmomenten för förvaltningsområdets ämbetsverk samt på avslutad spetsprojektfinansiering.

Utveckling av landsbygden

Anslagen för utveckling av landsbygden ökar med 8,7 miljoner euro till 425 miljoner euro, främst på grund av att genomförandet av landsbygdsprogrammet fortskrider. Målet är att utnyttja landsbygdsområdenas potential och öka livskraften på ett hållbart sätt. Målen för utveckling av landsbygden stöds genom bl.a. företagsstöd för landsbygden, forsknings- och utvecklingsprojekt samt rådgivning till landsbygden. Det centrala verktyget är programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 (landsbygdsprogrammet) samt det arbete som bedrivs i landsbygdspolitiska rådet och skärgårdsdelegationen.

Jordbruk och livsmedelsekonomi

Anslagen under jordbruket och livsmedelsekonomin är 1,78 miljarder euro, vilket innebär en minskning på 14,3 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen beror i huvudsak på att den spetsprojektfinansiering som regeringen riktat till Gårdsbrukets utvecklingsfond slopas i budgeten. Med anslagen under kapitlet främjas en konkurrenskraftig tillväxt för den affärsverksamhet som bygger på bioekonomi och livsmedel samtidigt som man säkerställer hälsan, välbefinnandet och säkerheten för människor, djur och växter genom ansvarsfull verksamhet.

Naturresursekonomi

Anslagen minskar med 12,1 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen föranleds i huvudsak av att spetsprojektfinansiering har slopats i budgeten.

Målet för naturresursekonomin, som omfattar fiskeri- och vilthushållning, skogsbruk, vattenhushållning och allmänna naturresursfrågor, är hållbar vård och användning av förnybara naturresurser samt hantering av risker i anslutning till dem. Genom förvaltningens åtgärder skapar man förutsättningar för en konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på ett hållbart nyttjande av naturresurser, samordnar behovet av att använda naturresurserna med behovet att skydda dem samt skapar välmående genom möjligheten att använda naturen för rekreation.

Lantmäteri och datalager

Anslagen minskar med ca 10,9 miljoner euro, vilket huvudsakligen beror på att spetsprojektfinansiering har slopats i budgeten. Fastighets- och terrängdatasystemet bidrar till att trygga grunden för det enskilda markägandet och det nationella garantisystemet och tillgången till information om fastigheter och terräng. Tillgängliggörandet av informationsresurser fortsätter i enlighet med planerna.

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 31)

För kommunikationsministeriets förvaltningsområde anvisas anslag på sammanlagt 2,9 miljarder euro, vilket är 530 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen föranleds i huvudsak av att anslagsnivån och mervärdesskatteutgifterna inom bastrafikledshållningen har sjunkit. Av anslagen under huvudtiteln används 56 % för upprätthållande och utvecklande av trafiknätet, 3 % för myndighetstjänster för trafiken, 7 % för stöd till trafiken och köp av tjäns-

ter för trafiken, 18 % för kommunikationstjänster och kommunikationsnät och något mer än 1 % för väder-, havs- och klimattjänsterna. Dessutom används ca 14 % av anslagen för förvaltningen och för verksamhetsområdets gemensamma utgifter.

Trafiknätet

För omkostnaderna för Trafikledsverket, som ansvarar för upprätthållandet av servicenivån för trafiken på de trafikleder som förvaltas av staten och som i samarbete med andra aktörer ansvarar för att trafiksystemet fungerar, anvisas 50,8 miljoner euro. Utgifterna för bastrafikledshållningen beräknas uppgå till 1 088 miljoner euro, varav 1 037 miljoner euro finansieras med anslag. För trafikinvesteringar, inklusive livscykelfinansieringsprojekt, föreslås det 451 miljoner euro. År 2019 inleds inga helt nya trafikledsprojekt. För underhåll och istandsättning av enskilda vägar föreslås ett tillägg på 4 miljoner euro. Dessutom anvisas 2,8 miljoner euro för främjande av säkerheten i vägtrafiken och 1 miljon euro för planeringen av stambanan.

Myndighetstjänster för trafiken

Transport- och kommunikationsverket ansvarar för de myndighetstjänster för trafiken som gäller trafiksystemets säkerhet, informationsresurser, driftsäkerhet och marknaden. Utgifterna för myndighetstjänsterna för trafik och kommunikation beräknas uppgå till 189 miljoner euro, varav 112 miljoner euro finansieras med avgiftsintäkter och 77 miljoner euro med budgetanslag.

Stöd till trafiken och köp av tjänster

För stöd till trafiken och upphandling av tjänster för trafiken anvisas det 208 miljoner euro, varav 96 miljoner euro anvisas för att främja sjöfarten och den övriga sjötrafiken, 88,8 miljoner euro för upphandling och utvecklande av tjänster inom kollektivtrafiken samt 18 miljoner euro för upprätthållande av förbindelsefartygstrafiken i skärgården och för upphandling och upphandlingsavtal inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården.

Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation

När det gäller kommunikationsnäten satsar man på att utöka utbudet av trådlösa och fasta kommunikationsförbindelser som behövs för nya digitala tjänster och tjänster som utnyttjar automatisering, samt på att förbättra den kommersiella tillgången på snabba bredband.

Inom förvaltningsområdet genomförs en ämbetsverksreform där Trafiksäkerhetsverket och Kommunikationsverket slås samman till ett nytt ämbetsverk, Transport- och kommunikationsverket. Till det nya ämbetsverket överförs också vissa myndighetsuppgifter som hör till Trafikverket. Det nuvarande Trafikverket fortsätter under namnet Trafikledsverket och verksamheten fokuserar på planering, utveckling och underhåll av transportlederna. De trafiklednings- och trafikstyrnings-tjänster som för närvarande sköts vid Trafikverket bolagiseras till ett bolag som sköter statliga specialuppgifter. De lagar som gäller ändringarna av uppgifterna träder i kraft den 1 januari 2019.

Det riksomfattande projektet för bredband till glesbygdsområden genomförs med anslag som överförs från tidigare år. Till statens televisions- och radiofond överförs 519,1 miljoner euro i syfte att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet.

Väder-, havs- och klimattjänster

Meteorologiska institutets utgifter beräknas uppgå till 68,7 miljoner euro, varav 25,8 miljoner euro finansieras med inkomster och 43,0 miljoner euro med budgetanslag.

Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 32)

För arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 2,5 miljarder euro, vilket är 290 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Av anslagen under huvudtiteln används 10 % för förvaltning, 30 % för närings- och innovationspolitik, 16 % för sysselsättnings- och företagsamhetspolitik, 3 % för företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet, 17 % för regionutveckling och strukturfondspolitik, 15 % för energipolitik och 9 % för integration.

Förvaltning

För förvaltningen föreslås anslag på 258,4 miljoner euro, vilket är 16,1 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Avdraget föranleds av slopandet av spetsprojektfinansieringen för turism inom statsunderstödet för företagens internationalisering samt av överföringar mellan moment.

Närings- och innovationspolitik

För närings- och innovationspolitiken föreslås anslag på 768,8 miljoner euro, vilket är 99,7 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen beror huvudsakligen på förtida återbetalning av refinansieringslån för export, avslutad spetsprojektfinansiering inom cleantech och bioekonomi samt på en precisering av beloppet av ersättningarna för Finnvera Abp:s kredit- och borgensförluster.

För Business Finlands föreslås en biståndsfullmakt till ett belopp av 344,4 miljoner euro, vilket är 73,9 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Genom tillägget förbättras Business Finlands möjligheter att stödja i synnerhet sådan tillämpad forskning som bedrivs i samarbete mellan företag och andra forskningsorganisationer. I omkostnaderna för Innovationsfinansieringsverket Business Finland föreslås ett tillägg på 13,4 miljoner euro, varav 8 miljoner euro anvisas för åtgärder som främjar internationalisering, export och investeringar.

I syfte att stärka det inhemska batteriklustret föreslås för Geologiska forskningscentralen ett tillägg på 1 miljon euro för att utreda reserver och potentiella reserver av mineraler som används i batterier. Understödet för Teknologiska forskningscentralen VTT föreslås bli höjt med sammanlagt 17,4 miljoner euro för åtgärder som stärker den strategiska forskningen, för kostnaderna för nedläggningen av forskningsreaktorn FiR1 och för istandsättningen av de högaktiva cellerna i Otsvängen 3, som VTT ansvarar för.

Räntestödet till Finnvera Abp och ersättningarna för bolagets förluster minskar som en följd av den goda ekonomiska konjunkturen och den ändring i borgensförlustförbindelsen som gjordes 2018. Beloppet av ersättningarna för kredit- och borgensförluster föreslås bli minskat med 25,4 miljoner euro.

Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

För sysselsättnings- och företagsamhetspolitik föreslås anslag på 415,9 miljoner euro, vilket är 74,3 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Ändringen föräns huvudsakligen av en minskning i anslagen för offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

För offentlig arbetskrafts- och företagsservice föreslås ett anslag på 244,1 miljoner euro, vilket är 83 miljoner euro mindre jämfört med året innan. Av minskningen hänför sig 50 miljoner euro till stora anslagsposter som överförts från tidigare år. Anslaget för arbetskrafts- och företagsservice minskar också på grund av en anslagsöverföring på 31 miljoner euro till undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel i anslutning till reformen av yrkesutbildningen på andra stadiet, och på grund av ett avdrag på 20 miljoner euro i de omedelbara anpassningsåtgärderna inom de offentliga finanserna. Det föreslås att det högsta antalet personer som kan omfattas av den lönesubvention som betalas till bl.a. föreningar och stiftelser höjs från 3 000 till 4 000.

I arbets- och näringsbyråernas omkostnader föreslås ett tillägg på 10,3 miljoner euro för att stödja aktiv jobbsökning och bättre service för arbetssökande.

Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet

För företagens omvärld, marknadsreglering och arbetsliv föreslås anslag på 79,5 miljoner euro, vilket är 1,2 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Av förändringen föräns 3,7 miljoner euro av en överföring av anslag från magistraterna till omkostnaderna för Konkurrens- och konsumentverket, när konsumentrådgivningen vid ingången av 2019 överförs till Konkurrens- och konsumentverket. Samtidigt överförs ersättningarna för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning, som uppgår till 4,7 miljoner euro, till rättshjälpsbyråerna under justitieministeriets huvudtitel.

Regionutveckling och strukturfondspolitik

För regionutveckling och strukturfondspolitik föreslås anslag på 419,1 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 27 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018. Ökningen föräns huvudsakligen av att bevillningsfullmakten för EU:s strukturfonder 2020 och motsvarande anslag på 25,3 miljoner euro tidigareläggs till 2019. På grund av tidigareläggningen föreslås en bevillningsfullmakt på 668,8 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 286,9 miljoner euro jämfört med året innan.

För åtgärder för att införa regionala innovationer och inleda regionala försök föreslås ett tillägg på 3 miljoner euro. Tillägget anvisas till snabbt genomförbara regionala projekt som ska stödja tillgången på kompetent arbetskraft i regionstäderna. För regionalt transportstöd föreslås 6 miljoner euro, vilket är 1 miljon euro mer än vad som budgeterades för 2018.

Energipolitik

För energipolitiken föreslås anslag på 366,8 miljoner euro, vilket är 105,7 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen föräns huvudsakligen av förändringar i prognosen för marknadspriset på el som producerats med produktionsstöd för förnybar energi och

i prognosen för priset på en utsläppsrätt samt på en sänkning av kvoten för vindkraft. Dessutom avslutas spetsprojektfinansieringen för investeringsstöd för förnybar energi och ny energiteknik. För energistöd föreslås en bevilningsfullmakt på 80 miljoner euro, vilket är 25 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Ökningen baserar sig på den nationella energi- och klimatstrategin.

Integration

För integration föreslås anslag på 223,7 miljoner euro, vilket är 20,5 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen beror på en förändring i antalet asylsökande som beviljats uppehållstillstånd.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 33)

För social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 15 miljarder euro, vilket är nästan samma belopp som i den ordinarie budgeten för 2018. De största anslagsökningarna föranleds av justeringar av behovskalkylerna för sjukförsäkringarna, bostadsbidragen och pensionerna. Inom utkomstskyddet för arbetslösa minskar anslagsbehovet med ca 296 miljoner euro på grund av den förbättrade sysselsättningen. Anslagen för försök med valfrihet och för spetsprojekt minskar med ca 150 miljoner euro. Genomförandet och slutförandet av försöken och spetsprojekten fortsätter emellertid med anslag som överförts från tidigare år.

För att minska ojämlikheten höjs de dagpenningar som betalas ut till minimibelopp samt garanti-pensionen. För dessa höjningar reserveras det 30 miljoner euro. Genom det föreslagna slopandet av självrisktiden på 55 dagar för minimibeloppet av sjukdagpenningen garanteras det att alla får sjukdagpenning åtminstone till minimibelopp. Förslagets kostnadseffekt för staten är 4,4 miljoner euro.

Av förvaltningsområdets anslag används 31 % för pensionsutgifter, 29 % för utjämning av familje- och boendekostnader och för grundläggande utkomststöd, 16 % för utkomstskydd för arbetslösa, 16 % för sjukförsäkring och 2 % för understöd för främjande av hälsa och social välfärd. För de övriga kapitlen under huvudtiteln används ca 1 % var av anslagen under huvudtiteln.

Som ett led i utvecklandet av hälsovårdssektorns forsknings- och innovationsverksamhet föreslås ett anslag på 3,3 miljoner euro för inrättande av en ny tillståndsmyndighet för administrering av användningen av social- och hälsovårdsuppgifter. För inrättandet av det nya utvecklingscentret för läkemedelsområdet föreslås 1,5 miljoner euro.

Utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster

För utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd och vissa tjänster föreslås anslag på 4,4 miljarder euro, vilket är 57 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Tillägget föranleds huvudsakligen av de fasta omkostnader som FPA föranleds av verkställigheten av aktiveringsmodellen inom inkomstskyddet för arbetslösa och det grundläggande utkomststödet samt av att nivån för det genomsnittliga bostadsbidraget till studerande är högre än beräknat.

Ställningen för adoptiv- och flerlingsfamiljer förbättras och det föreslås ändringar i den bosättningsbaserade sociala tryggheten. För en justering av adoptionsbidraget till adoptivfamiljer anvisas en anslagsökning på 0,3 miljoner euro. Pappor i flerlingsfamiljer beviljas förlängd faderskapspenning. Mammor som ensamta sköter ett barn beviljas rätt till föräldradagpenningdagar som motsvarar faderskapspenningen, och föräldradagpenningperioden för adoptivföräldrar förlängs. Det föreslås att kravet på en anställningsperiod på minst fyra månader för arbetstagare som kommer till Finland slopas. Dessutom underlättas utländska studerandes rätt till den bosättningsbaserade sociala tryggheten. Samtidigt stramar man åt rätten till social trygghet i Finland för personer som arbetar eller bor utomlands.

Främjande av sysselsättningen

För utkomstskydd för arbetslösa föreslås anslag på 2,37 miljarder euro, vilket är 296 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen beror i huvudsak på att arbetslöshetsgraden har sjunkit. Det föreslås att finansieringen av det lönesubventionerade arbetet med anslag för arbetslöshetsförmåner och sysselsättningsanslag ska fortsätta också 2019.

För att stödja möjligheterna för unga som är i utsatt ställning att studera och få arbete lindras kriterierna för yrkesinriktad rehabilitering för unga. Till unga som omfattas av yrkesinriktad rehabilitering betalas rehabiliteringspenning i form av aktivitetsbaserad inkomst under hela den tid som rehabiliteringsbeslutet är i kraft. Ändringen i lagstiftningen ökar statens kostnader med 3,6 miljoner euro år 2019.

I syfte att främja rätten för företagares familjemedlemmar att få inkomstrelaterat utkomstskydd för arbetslösa föreslås det att en företagares familjemedlem som inte är delägare i företaget ska börja betraktas som löntagare i stället för företagare. För en familjemedlem som inte är delägare i företaget ska det föreskrivas ett arbetsvillkor på 12 månader och dessutom en granskningsperiod på 12 månader under vilken familjemedlemmen inte får ha innehav eller bestämmanderätt i företaget.

För att främja mottagande av kortvarigt arbete övergår man vid jämkning av arbetslöshetsförmån från den nuvarande jämkningen enligt tidpunkten för intjänandet av inkomsten till jämkning enligt tidpunkten för betalningen av inkomsten. Till övriga delar förblir bestämmelserna om jämkningen av förmånen oförändrade. För denna åtgärd för att förbättra incitamenten att ta emot arbete föreslås 20 miljoner euro.

Socialförsäkringsavgifter

Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2016	2017	2018	2019
Arbetsgivare:				
<i>Sjukförsäkring</i>				
Alla arbetsgivare	2,12	1,08	0,86	0,77

Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2016	2017	2018	2019
<i>Arbetslöshetsförsäkring¹⁾</i>				
lägre avgift	1,00	0,80	0,65	0,50
högre avgift	3,90	3,30	2,60	2,05
<i>Arbetspensionsförsäkring²⁾</i>				
Arbetsgivarnas genomsnittliga ArPL-avgift	18,00	17,95	17,75	17,35
De försäkrade:				
<i>Sjukförsäkring</i>				
<i>Sjukvårdsförsäkring</i>				
— <i>Sjukvårdspremie</i>				
Förmånstagare (pensioner och inkomster av förmåner)				
Löntagare och företagare	1,47	1,45	1,53	1,61
	1,30	0,00	0,00	0,00
<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>				
— <i>Dagpenningsspremie</i>				
Löntagare	0,82	1,58	1,53	1,54
Av årsinkomster under 14 251 euro		0,00	0,00	0,00
Företagare	0,95	1,64	1,70	1,77
Av årsinkomster under 14 251 euro		0,06	0,17	0,23
<i>Arbetslöshetsförsäkring</i>	1,15	1,60	1,90	1,50
<i>Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år</i>				
personer över 53 år	5,70	6,15	6,35	6,75
	7,20	7,65	7,85	8,25
Företagare och lantbruksföretagare:				
<i>Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år</i>				
personer över 53 år	23,6	24,1	24,1	24,1
	25,1	25,6	25,6	25,6

¹⁾ Arbetsgivares lägre premie betalas upp till en viss gräns för lönesumman. År 2018 är gränsen 2 083 500 euro och år 2019 är den 2 086 500 euro. För lönebelopp som överstiger detta betalas den högre premien.

²⁾ I arbetspensionsförsäkringsavgifterna har beaktats den tillfälliga sänkning på 0,4 procentenheter som genomfördes 2016 och som riktades till såväl arbetstagarna som till de små arbetsgivarna.

Sjukförsäkring

För finansieringen av sjukförsäkringen föreslås anslag på 2,43 miljarder euro, vilket är 306 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Tillägget föranleds huvudsakligen av effekterna av konkurrenskraftsavtalet. Sänkningen av arbetsgivares socialskyddsavgift ökar behovet av anslag med 165 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018.

I syfte att minska ojämlikheten och betona primära förmåner föreslås det att sjukdagpenningen, föräldradagpenningen, rehabiliteringspenningen och specialvårdspenningen, vilka betalas ut till minimibelopp, höjs så att de motsvarar arbetsmarknadsstödet. Dagpenningarna kommer att stiga till 80,50 euro per månad. Kostnadsnyttoeffekten för staten är uppskattningsvis 18,9 miljoner euro, i vilket belopp har beaktats ett avdrag på 1,5 miljoner euro i utgifterna för det grundläggande

utkomststödet. Det föreslås att självrisktiden på 55 dagar för minimibeloppet av sjukdagpenningen slopas och att sjukdagpenning ska betalas till alla åtminstone till minimibelopp. Förslaget ökar statens utgifter med 4,4 miljoner euro 2019. Årssjälvriskerna för läkemedelsersättningar föreslås bli sänkta med ca 40 euro. Verkningarna av detta på statsandelen är 5 miljoner euro. Det föreslås att betalningen av sjukförsäkringsersättning för privat vård som ges i den offentliga sjukvårdens utrymmen ska fortsätta till utgången av 2021.

Pensioner

För pensioner föreslås anslag på 4,6 miljarder euro. För en höjning av garantipensionen föreslås 10 miljoner euro, vilket innebär att garantipensionen stiger med ca 9 euro per månad. Även pensionsstödet, rehabiliteringspenningen för unga och det minsta beloppet av dagpenningen för yrkesinriktad rehabilitering höjs på motsvarande sätt. Höjningen av garantipensionen bedöms minska utgifterna för det grundläggande utkomststödet med ca 0,7 miljoner euro. Pensionsstödet föreslås bli utvidgat till att omfatta nya årsklasser. Enligt förslaget ska personer som har fyllt 60 år och varit arbetslösa i fem år kunna få stödet om de så vill. För pensionsstöd föreslås ett nettoanslag på ca 3 miljoner euro för nästa år. Det föreslås att den temporära sänkningen av lantbruksföretagares pensionsförsäkringsavgift ska förbli i kraft också 2019 och 2020.

Förändringar i index och lönekoeficienten

I enlighet med regeringens tidigare beslut görs det förutom av utkomststödet inga indexförhöjningar år 2019 av de förmåner som är bundna till folkpensionslagen och konsumentprisindex.

	2016	2017	2018	2019
Arbetspensionsindex	2 519	2 534	2 548	2 582
FPL-index	1 631	1 617	1 617	1 617
Konsumentprisindex, %	0,4	0,7	1,1	1,4
Lönekoeficient	1,373	1,389	1,391	1,414

Veteranerna

För stöd till veteranerna föreslås 219 miljoner euro, vilket är 28 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Höjningen av anslagsnivån föranleds av en lagstiftningsreform som innebär att frontveteraner kommer att omfattas fr.o.m. den 1 november 2019 av samma tjänster som tillhandahålls i hemmet som krigsinvaliderna omfattas av. Av anslaget anvisas 85,4 miljoner euro för ersättningar för skada ådragen i militärtjänst, 38,0 miljoner euro för driftkostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 9,5 miljoner euro för fronttillägg och 78 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och för tjänster som tillhandahålls för frontveteraner i hemmet. För rehabilitering för makar till dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst, för rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig och för frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontsoldater föreslås sammanlagt 6,6 miljoner euro och som statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget 1,3 miljoner euro.

Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

För den social- och hälsovård som kommunerna ordnar föreslås under ministeriets huvudtitel anslag till ett belopp av 200 miljoner euro, vilket är 94 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen beror huvudsakligen på att det anslag som föreslagits för pilotförsök med valfrihet har minskat med 100 miljoner euro.

För att öka antalet platser på skyddshem föreslås för finansiering av sådan verksamhet ett anslag på sammanlagt 19,6 miljoner euro, vilket är 2,0 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. Det anslag på 3 miljoner euro som föreslagits för vården av drogmissbrukande mödrar hålls kvar på 2018 års nivå. Den statliga finansieringen för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten föreslås förbli på samma nivå som året innan, dvs. 29 miljoner euro. I anslaget för medling vid brott föreslås en höjning på 0,15 miljoner euro.

Finansieringen för att bereda och stödja servicestrukturreformen inom social- och hälsovården koncentreras från och med 2017 till det gemensamma momentet 28.70.05 under finansministeriets huvudtitel. Anslaget under momentet uppgår till 211 miljoner euro 2019.

För den statliga finansieringen av hälso- och sjukvårdsenheternas forskning på universitetsnivå föreslås ett anslag på 21 miljoner euro. För den statliga ersättningen av hälso- och sjukvårdsenheternas kostnader för läkar- och tandläkarutbildning föreslås ett anslag på 96 miljoner euro, vilket är 1,3 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2018. I anslaget för ersättning för utbildningskostnader har man bl.a. beaktat 1,3 miljoner euro för utbildning av specialsocialarbetare.

För att minska hälso- och välfärdsskillnaderna hos högskolestuderande föreslås det i syfte att trygga de studerandes lika tillgång till välfungerande tjänster att FPA från och med 2021 ska ordna tjänsterna inom studerandehälsovården för högskolestuderande medan studenternas hälsovårdsstiftelse ska producera tjänsterna. För beredningen av reformen föreslås sammanlagt 3,0 miljoner euro för studenternas hälsovårdsstiftelse och 0,9 miljoner euro för FPA under åren 2019—2020.

Det föreslås att den fullmakt för pilotförsök med valfrihet som beviljades i tilläggsbudgeten för 2018 ska få utnyttjas till den del som förblivit oanvänd 2018.

Den kommunala ekonomin, statsbidrag till kommunerna samt effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin behandlas närmare i avsnitt 8 i den allmänna motiveringen.

Hälsa och funktionsförmåga främjas

För främjande av hälsa och funktionsförmåga föreslås 35 miljoner euro. Anslagen förblir på nästan samma nivå som i den ordinarie budgeten för 2018.

Det nationella vaccinationsprogrammet utvecklas genom att man utvidgar influensavaccinationerna för barn. För utvidgningen anvisas 1 miljon euro.

Avbytarverksamhet och vikariehjälp

Utgifterna för avbytarverksamheten för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare minskar med 18 miljoner euro jämfört med nivån 2017, och uppgår till 155 miljoner euro. Minskningen beror på att behovskalkylen ändrats. För projektet Ta hand om bonden, som stöder lantbruksföretagare så att de orkar med sitt arbete, föreslås ett anslag på 3 miljoner euro.

Ämbetsverk och inrättningar

Under omkostnadsmomenten för ämbetsverken och inrättningarna inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås totalt 189 miljoner euro. Den tillståndsmyndighet som ska administrera användningen av social- och hälsovårdsuppgifter inleder sin verksamhet 2019. För tillståndsmyndigheten har det anvisats 3,3 miljoner euro för det första året för investeringar och verksamhet av engångskaraktär. För det förberedande arbetet inför inrättande av ett nationellt center för läkemedelsutveckling har det anvisats 1,5 miljoner euro.

Understöd för främjande av hälsa och social välfärd

För understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd föreslås ett anslag på ca 362 miljoner euro. Att anslaget ökar med 3,9 miljoner euro föranleds av en precisering av intäktskalkylen och av minskade behov av anslag under de övriga moment som finansieras med Veikkaus Ab:s avkastning.

Miljöministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 35)

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt ca 199 miljoner euro, vilket är 15 miljoner euro mer än 2018. Av anslagen under huvudtiteln används 29 % för miljöförvaltningens omkostnader, 59 % för miljö- och naturvård samt 12 % för samhällen, byggande och boende. Förutom med de ovannämnda anslagen finansieras utgifterna med medel ur Statens bostadsfond och Oljeskyddsfonden, vilka är fonder utanför statsbudgeten och ramen.

Miljö- och naturvård

Genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) samt genomförandet av nätverket Natura 2000 och naturskyddsprogram som man beslutat om tidigare fortsätter. För Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter föreslås under miljöministeriets huvudtitel sammanlagt ca 32 miljoner euro.

Förbättrandet av Östersjöns och insjöarnas tillstånd fortsätter genom att vattenvårds- och havsvårdsåtgärder som genomförs internationellt och nationellt stöds gemensamt av olika förvaltningsområden, den privata sektorn och organisationer i syfte att skyddsåtgärderna ska ha så stort genomslag och vara så kostnadseffektiva som möjligt. För genomförande av det nya programmet för effektiviserat vattenskydd reserveras 15 miljoner euro.

Finlands ordförandeskap i Arktiska rådet är av stor vikt med tanke på miljöpolitikens genomslagskraft. För andra fasen av nedläggningen av Hitura-gruvan i Nivala reserveras 16,3 miljoner euro.

Samhällen, byggande och boende

För att öka den statsunderstödda produktionen av hyresbostäder kan de kommuner i Helsingforsregionen som har ingått avtal om markanvändning, boende och trafik (MBT-avtal) beviljas tidsbundna startbidrag till ett belopp av högst 20 miljoner euro. I de områden som omfattas av MBT-avtal främjas dessutom bostadsproduktionen genom understöd för byggande av kommunalteknik, som beviljas till ett belopp av högst 15 miljoner euro. Som räntestödsfullmakter för den statsunderstödda sociala bostadsproduktionen fördelas 1 410 miljoner euro, som borgenslånefullmakter 285 miljoner euro och som statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag 100 miljoner euro. Merparten av den statsunderstödda bostadsproduktionen riktas till de största tillväxtcentrumen och då särskilt Helsingforsregionen. Av statens bostadsfonds medel används ca 180 miljoner euro till betalning av understöd och räntestöd för bostäder. För rekapitaliseringen av A-Kruunu Oy får dessutom användas medel ur Statens bostadsfond till ett belopp av 50 miljoner euro. Från statens bostadsfond intäktsförs 5,25 miljoner euro i budgeten.

Byggande och reparation av bostäder för grupper med särskilda behov stöds utöver genom räntestödslån även genom investeringsunderstöd till ett belopp av 110 miljoner euro. Understöden riktas primärt till åtgärder för att främja bostadsproduktionen för de svagaste grupperna. För reparationsunderstöd har det reserverat sammanlagt 35,5 miljoner euro, varav 20 miljoner euro är medel ur Statens bostadsfond. Anslaget riktas i huvudsak till stöd för installation av hissar i efterhand och reparation av bostäder för äldre och för personer med funktionsnedsättning.

Anslagen enligt ekonomisk art åren 2017—2019¹⁾

Kod	Utgiftsart	År 2017	År 2018	År 2019	Förändring 2018—2019	
		bokslut mn €	ordinarie budget mn €	budgetprop. mn €	mn €	%
01-14	Omkostnader	6 429	6 593	6 744	151	2
15-17	Pensioner	4 598	4 697	4 792	95	2
18-19	Anskaffning av försvarsmateriel	504	483	773	290	60
20-28	Övriga konsumtionsutgifter	2 128	2 249	1 782	-467	-21
29	Mervärdesskatteutgifter	1 144	1 283	1 161	-122	-9
01-29	Konsumtionsutgifter	14 803	15 304	15 251	-53	-0
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	11 078	11 175	10 947	-228	-2
40-49	Statsbidrag till näringslivet	3 673	3 640	3 502	-138	-4
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	13 049	13 219	12 928	-291	-2
60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	6 317	6 555	6 878	323	5
61-65	EU:s strukturfondsfinansiering, finansieringen från andra EU:s fonder och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet	904	1 016	1 028	12	1

Anslagen enligt ekonomisk art åren 2017—2019¹⁾

66-69	Överföringar till EU och utlandet	2 566	2 583	2 790	207	8
30-69	Överföringsutgifter	37 587	38 188	38 072	-116	-0
70-73	Anskaffning av inventarier	25	24	14	-11	-44
74-75	Husbyggen	62	25	21	-4	-16
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	18	35	35	0	0
77-79	Jord- och vattenbyggen	470	460	416	-44	-10
70-79	<i>Realinvesteringar</i>	574	544	486	-58	-11
80-86	Lån som beviljas av statens medel	235	262	140	-122	-47
87-89	Övriga finansinvesteringar	466	223	180	-44	-20
80-89	<i>Lån och övriga finansinvesteringar</i>	701	485	320	-166	-34
70-89	Investeringsutgifter	1 275	1 029	805	-224	-22
90-92	Räntor på statsskulden	1 325	1 221	1 170	-51	-4
93-94	Nettoamorteringar på stats- skulden och skuldhantering ²⁾	0	0	0	0	—
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter	52	71	48	-23	-32
90-99	Övriga utgifter	1 377	1 292	1 218	-74	-6
	Sammanlagt	55 042	55 814	55 347	-467	-1

¹⁾ Utgifterna har samlats i grupper enligt sin ekonomisk art på basis av momentets nummerkod. Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

²⁾ Utgifter för skuldhantering beaktas under momentet Nettoupplåning och skuldhantering (15.03.01), om budgeten uppvisar ett underskott.

5.3. Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken

Huvudmålen för vetenskaps- och innovationspolitiken är att förbättra forsknings- och utvecklingsverksamhetens (FoU) kvalitet och effektivitet, att reformera strukturerna och verksamheten inom den offentliga forskningen, att skapa globalt framgångsrika innovationer samt att få till stånd en mångsidigare näringsstruktur. På detta sätt höjs produktiviteten, antalet arbetsplatser som ger högt mervärde ökar och den internationella konkurrenskraften stärks.

Politikåtgärderna styrs av regeringsprogrammet och av spetsprojekten i regeringsprogrammet (2015—2019) samt av forsknings- och innovationsrådets vision och färdplan fram till 2030 (publicerad 2017) och politiklinje 2015—2020. Finansieringen riktas i synnerhet till de viktigaste objekten som stöder ekonomisk reform och tillväxt.

Rådets vision fastställer på ett allmänt plan utvecklingsåtgärderna inom vetenskaps- och innovationspolitiken. Visionens fyra huvudteman är säkerställande av en kunskapsgrund, strategiska val som främjar reformer, utveckling av lärandeplattformar och tillväxtekosystem samt internationalisering som förutsättning för kvalitet och genomslagskraft. Målet är att Finland senast 2030 ska vara världens mest attraktiva försöks- och innovationsmiljö. Intensitetsmålet för FoU-insatserna (FoU-utgifter/bnp) är 4 %.

År 2017 skedde det en svag ökning i den privata och offentliga sektorns FoU-utgifter, men FoU-intensiteten sjönk till 2,70 %. År 2018 uppskattas den vara ca 2,65 %. Under de närmaste åren torde FoU-intensiteten förbli vid 2,6 %.

Ännu 2015 var den statliga FoU-finansieringens förhållande till bruttonationalprodukten närmare 1 %, men siffran sjönk till 0,80 % 2018. År 2019 ökar den statliga FoU-finansieringen klart, men intensiteten förblir oförändrad.

OECD:s bedömning av Finlands innovationssystem publicerades i juni 2017. Rapporten bildar ett underlag för utvecklandet av vetenskaps- och innovationspolitiken under de närmaste åren. Med utgångspunkt i bedömningen strävar man bl.a. efter att stärka samarbetet mellan de offentliga forskningsorganisationerna och näringslivet, främja en omfattande tillämpning av forskningsresultat och öka finansieringen inom tillämpad forskning, produktutveckling och innovationsverksamhet.

Den 1 januari 2018 sammanslogs Tekes och Finpro i organisationen Business Finland. Inrättandet av organisationen svarar mot det behov som även fördes fram i OECD-bedömningen, nämligen att främja företagets konkurrenskraft och export med hjälp av kunskap och innovationer. Finland kan konkurrera globalt och vara en attraktiv partner när FoU-verksamheten är högkvalitativ och när innovationsverksamheten är intressant och öppnar för helt ny affärsverksamhet.

Business Finland förfogar under perioden 2018—2019 över 60 miljoner euro för kapitallån till tillväxtmotorernas ekosystem. Tillväxtmotorerna är de samarbetsnätverk som siktar på affärsverksamhet med en omsättning på mer än en miljard euro. Nätverken drivs inom ramen för en företagsledd partnerskapsmodell som omfattar näringslivet, FoU-organisationer och offentliga aktörer och som syftar till att ta fram lösningar på globala utmaningar och skapa nya tillväxtområden i Finland.

Finlands Akademi har för perioden 2018—2019 anvisats 50 miljoner euro för genomförande av ett flaggskeppsprogram som riktas till forskningsinstitutet. Målet är att föra samman högklassig kompetens så att det bildas internationellt konkurrenskraftiga forskningskluster som också stärker den ekonomiska tillväxten och i förlängningen FoU-verksamhetens samhälleliga genomslag. De två första finansierade flaggskeppen fokuserar på utveckling av trådlös nätverksteknik samt på framtida bioekonomiska lösningar och materialforskning. Fullmakterna för Finlands Akademi höjs med 25 miljoner euro i syfte att stödja unga forskare och förbättra kvaliteten och öka förnyelsen inom FoU-verksamheten.

Vägplanen för forskningsinfrastrukturerna (2014—2020) har uppdaterats utifrån den bedömning som gjordes 2018. Rådet för strategisk forskning vid Finlands Akademi fortsätter finansieringen i syfte att ta fram lösningar på samhälleliga utmaningar, förnya näringslivet och utveckla arbetslivet och den offentliga sektorn.

Vid förhandlingarna mellan undervisnings- och kulturministeriet och högskolorna har man kommit överens om högskolornas gemensamma mål, de högskolespecifika åtgärderna, de centrala områdena för verksamheten, målen för examina samt anslagen fram till 2020. Högskolornas finansieringsmodeller reformerades 2017 i syfte att förbättra verksamhetens resultat, kvalitet och genomslag. Modellerna ses över 2019. Tammerfors tekniska universitet och Tammerfors univer-

sitet sammanslås den 1 januari 2019 till ett stiftelseuniversitet under namnet Tammerfors universitet. Utvecklandet av samarbetet och arbetsfördelningen mellan högskolorna och forskningsinstitutet fortsätter på basis av den bedömning som gjordes 2017.

Undervisnings- och kulturministeriet genomför riktlinjerna för främjandet av internationaliseringen inom högskoleutbildningen och forskningen (2017—2025). Finlands Akademi iakttar riktlinjerna för kvalitet, genomslagskraft och reformer inom det internationella samarbetet (2017—2021). Riktlinjerna stöder också statsrådets gemensamma Talent Boost-program, som bl.a. har som mål att locka internationella sakkunniga till Finland.

Utvecklandet av Team Finland-nätverket och servicemodellerna inom nätverket fortsätter i syfte att främja exporten, internationalisera sektorn för små och medelstora företag och locka utländska investeringar till Finland. Finländsk sakkunskap ges större synlighet bl.a. genom Team Finland Knowledge-nätverket. Inom ramen för nätverket kommer sex högskole- och forskningssakkunniga att sändas ut i världen före 2019. Utbildningsexporten har stimulerats genom att man avlägsnat exporthinder och med hjälp av tillväxtprogrammet Education Finland. Målet är att ytterligare öka den andel av EU:s FoU-finansiering som beviljas till Finland, trots att den är större än vårt proportionella EU-bidrag.

Under perioden 2015—2019 kommer 50 miljoner euro av universitetens statliga finansiering att stegvis överföras till att delas ut via Finlands Akademi. Målet är att stödja universitetens profilering utifrån deras respektive strategier. Enligt en bedömning har denna finansiering främjat förankringen och uppföljningen av universitetens strategier, stärkt ledningens beslutsfattande och påskyndat förändring i universiteten.

I och med Business Finland-reformen tar man i bruk nya tjänster som för samman dem som tillhandahåller och dem som utnyttjar sakkunskap och som ökar användningen av forskningsinformation och kunskap i kommersiellt syfte. Business Finland fortsätter bl.a. att tillhandahålla verktyget Innovationscheck och finansieringen Ny affärsverksamhet från forskningsidéer, i syfte att stödja utnyttjandet av ny kunskap och kompetens i företagen. Återvinning av plast och utveckling av ersättande alternativ påskyndas som ett led i det kommande programmet för cirkulär ekonomi.

I syfte att öka volymen för hållbar och innovativ offentlig upphandling inrättades 2018 det nätverksbaserade kompetenscentrumet KEINO. Målet är att förbättra den offentliga upphandlingens och de offentliga tjänsternas genomslag och kvalitet på ett sätt som särskilt främjar hållbar utveckling och cirkulär ekonomi. Man vill också skapa marknader för nya produkter.

Utvecklingen mot ett mångsidigare näringsliv och en start-up-kultur stärks genom att man kanaliserar offentlig kapitalfinansiering till marknaden. För närvarande genomförs ett nationellt program för artificiell intelligens i syfte att öka utnyttjandet av artificiell intelligens och robotik i Finland och öka innovationsverksamheten i anslutning till detta.

Öppen tillgång till och fritt utnyttjande av offentliga informationsresurser och av forskningsmaterial, forskningsmetoder och forskningsresultat främjas. Regeringen fortsätter genomförandet av utvecklingsprogrammet för databaserad forskning (2017—2021) och anvisar resurser för att höja forskningsinfrastrukturen på området till en internationell nivå.

Tillväxtstrategin och färdplanen för forskning och innovation inom hälsoindustrin (2016—2018) har genomförts som ett samarbete mellan flera olika förvaltningsområden och privata och offentliga aktörer samt som ett slags pilotförsök för en systemisk utveckling av statsförvaltningen. I syfte att påskynda tillväxten inom hälsoindustrin inleds i fortsättningen nya åtgärder inom särskilt fastställda prioriteringsområden.

Finlands genomcenter inleder sin verksamhet den 1 januari 2019. Inom social- och hälsovårdministeriets förvaltningsområde har man som mål att verksamheten och finansieringen för genomcenter, det nationella cancercentrumet, det nationella neurocentrumet och det andelslag som sammanför biobankerna ska vara etablerad 2020. Med hjälp av dessa organ stöds tillväxten inom hälsoindustrin samtidigt som den nationella FoU- och innovationsverksamheten stärks.

För närvarande samarbetar samtliga ministerier, Finlands Akademi samt Business Finland för att utveckla förfaranden för nationella strategiska val inom FoU- och innovationsverksamheten. Avsikten är att skapa en samarbetsmodell för de olika förvaltningsområdena som också bidrar till att stärka Finlands globala ställning som en kunskapsbaserad ekonomi.

Visionen för högskoleutbildning och forskning 2030, som undervisnings- och kulturministeriet har utarbetat tillsammans med högskolesamfundet och intressentgrupperna, fastställer mållståndet för högskoleutbildningen och forskningen och förutsättningarna att utveckla dem. Målet är att Finlands högskolesystem även i fortsättningen ska hålla en internationellt sett hög kvalitet och ha genomslag.

I fråga om den totalreform av forskningsinstituterna och forskningsfinansieringen som statsrådet genomförde 2013 har det skett betydande förändringar i omvärlden. Den utvärdering av reformen som blir klar i slutet av 2018 kommer att ge viktig information med tanke på utvecklingen av vetenskaps- och innovationspolitiken.

Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utveckling, mn. euro¹⁾

	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.	2018—2019 förändring	2018—2019 förändr., %
Universitet ²⁾	616	602	-14	-2
Statliga forskningsinstitut	189	195	6	3
— varav VTT ³⁾	73	77	4	6
Forskningsorganisationernas forsknings- anslag, sammanlagt	805	798	-7	-1
Finlands Akademi	444	469	25	6
— varav strategisk forskning	56	56	0	0
Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer	532	559	29	5
— varav FoU-finansiering ⁴⁾	391	430	39	10
Finansieringsorganisationer sammanlagt	974	1 028	54	6

Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utveckling, mn. euro¹⁾

	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.	2018—2019 förändring	2018—2019 förändr., %
Statsrådets utrednings- och forsknings- verksamhet	11	11	0	0
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårds- enheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	15	21	6	40
Sammanlagt	1 805	1 858	53	3
— endast FoU-finansiering, sammanlagt	1 666	1 729	63	4
Uppskattning av statens totala FoU-finansie- ring	1 883	1 950	67	4

¹⁾ På grund av metodologiska förändringar och andra förändringar är siffrorna för FoU-finansieringen för 2018 och 2019 inte direkt jämförbara med uppgifterna från tidigare år.

²⁾ För att få större jämförbarhet när det gäller utvecklingen av FoU-finansieringen har i kalkylen för den statliga finansieringen till universiteten inte inkluderats arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie eller mervärdesskattekomensation. Andelen statlig finansiering som anvisas för forskning har fr.o.m. 2018 höjts med fyra procentenheter. Detta gör uppgifterna i tabellen mer jämförbara med uppgifterna i Statistikcentralens FoU-budgetanalys.

³⁾ VTT:s FoU-finansiering är en uppskattning som utöver uppgifterna i budgetpropositionen baserar sig på VTT:s och Statistikcentralens material. Siffran preciseras i februari 2019 i samband med Statistikcentralens budgetanalys.

⁴⁾ Finansieringen för Business Finland (andelen för det som tidigare var Tekes) riktas också till annan FoU-verksamhet än sådan som uppfyller internationella statistiska kriterier. Därför anges FoU-finansieringen separat i tabellen.

5.4. Regionutveckling och strukturfonder

Regionutveckling

Regionutvecklingen sköts av staten, kommunerna och landskapsförbunden i egenskap av regionutvecklingsmyndigheter. Målet är att skapa ett system för utveckling av regionerna som utgår från växelverkan mellan myndigheterna och de övriga centrala aktörerna inom regionutvecklingen samt de olika parternas arbetsfördelning och gemensamma mål och som skapar förutsättningar för regionalt inriktad tillväxt och förnyelse på hållbar grund samt förutsättningar för välfärd och social integration.

Riktlinjerna för regionutvecklingen och de viktigaste åtgärderna fastställs i regeringsprogrammet och i statsrådets beslut om de riksomfattande prioriteringarna i regionutvecklingen. Regionutvecklingsarbetet genomförs med såväl nationella som EU-delfinansierade program och åtgärder. Den nationella regionalpolitiken och genomförandet av EU:s regional- och strukturpolitik samordnas till ett fungerande system.

Verksamhetssystemet för regionutveckling och åtgärderna för att nå de nationella prioriteringarna i regionutvecklingen behandlas närmare i kapitel 32.50 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel.

EU:s strukturfonders verksamhet i Finland och strukturfondsmedlen i budgetpropositionen för 2019

Finlands strukturfondsprogram Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020, som utarbetats för programperioden 2014—2020, har som mål att skapa ny och mångsidig näringslivsstruktur i regionerna och att främja sysselsättningen, förbättra små och medelstora företags tillväxtmöjligheter, öka andelen förnybar energi och förbättra energieffektiviteten, minska den strukturella arbetslösheten och utveckla arbetslivets kvalitet, nyttiggöra kunnande och ny kunskap för att stärka konkurrenskraften, säkerställa att det finns kunnig arbetskraft som motsvarar behoven på arbetsmarknaden och i näringslivet, stödja livslångt lärande och främja social delaktighet. Med strukturfondsprogrammet genomförs Europa 2020-strategin och det anknyttande nationella programmet.

Med åtgärder inom ramen för målet Europeiskt territoriellt samarbete samt delområdet Gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskapsinstrumentet (ENI CBC) under programperioden 2014—2020 stöds utbyte av erfarenheter, samarbete och skapande av nätverk i gränsområdena och i de större samsamarbetsområdena.

Strukturfondsmedel väntas bli intäktsförda i statsbudgeten till ett belopp av sammanlagt 200 miljoner euro 2019. Här ingår inkomsterna från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden för programperioden 2007—2013 samt inkomsterna för programperioden 2014—2020.

EU:s strukturfondsprogram 2014—2020 och den finansiering som föreslås i budgetpropositionen 2019 (EU-finansieringen och den statliga finansieringen sammanlagt), miljoner euro

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2014—2020	Bevillningsfullmakt 2019
Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)	1 381,9	387,4
Europeiska socialfonden (ESF)	902,2	253,8
Europeiskt territoriellt samarbete (ETS)	51,0	0,0
Delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskapsinstrumentet (ENI CBC)	70,0	19,6
Fonden för europeiskt bistånd (Fead)	26,5	8,0
Sammanlagt	2 431,6	668,8

6. Hållbar utveckling

Det globala handlingsprogrammet för hållbar utveckling, Agenda 2030, sätter upp gemensamma mål för en hållbar utveckling för alla FN:s medlemsländer. I statsrådets redogörelse om det globala handlingsprogrammet Agenda 2030 för hållbar utveckling (statsrådets redogörelse om hållbar utveckling), som lämnades till riksdagen den 2 februari 2017, anges de av regeringens fokusområden och åtgärder som är viktiga för det nationella genomförandet i Finland och som ska för-

bättra läget för hållbar utveckling i Finland i ekonomiskt, socialt och miljömässigt hänseende. Regeringens nationella genomförande av Agenda 2030 bygger på två fokusområden. Dessa är ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland samt ett jämlikt, jämställt och kompetent Finland.

Liksom budgetpropositionen för 2018 ingår det även i budgetpropositionen för 2019 i motive-ringarna till förvaltningsområdenas huvudtitlar text som gäller främjande av hållbar utveckling och dess koppling till budgeten inom varje förvaltningsområde omfattande hela statsrådets redogörelse (se detaljmotivering/motiveringarna till förvaltningsområdenas huvudtitlar).

Ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland i budgetpropositionen

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2019 har det i budgetpropositionen lyfts fram anslag som ska främja målen för redogörelsens fokusområde ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland. Med dessa anslag främjas bl.a. en välmående miljö och natur, den biologiska mångfalden, minskas utsläppen, främjas bioekonomiska lösningar samt utvecklas Finland i riktning mot ett koldioxidsnålt samhälle. Anslagen anvisas särskilt för arbets- och näringsministeriets, jord- och skogsbruksministeriets, kommunikationsministeriets, miljöministeriets och utrikesministeriets förvaltningsområden.

Med anslag som hör till start- och investeringsbidragen till jordbruket främjas målen för fokusområdet ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland genom anslag som förbättrar miljöns tillstånd och ökar investeringar som främjar användningen av förnybar energi. Även programmet för utveckling av landsbygden innehåller projekt som hänför sig till miljö och klimat. EU:s förgröningsstöd, miljöersättningar och främjande av ekologisk produktion har stor betydelse för att landsbygden ska utvecklas i en hållbar riktning med avseende på miljön.

Det satsas i betydande grad på produktionsstödet för förnybar energi, så att beroendet av fossila bränslen ska minska. Energistödet utgör en del av den ekonomiska styrning som syftar till att styra energisystemet mot effektivare lösningar som är optimala med tanke på klimatet och miljön.

Genom anskaffning av naturskyddsområden främjas skyddet av skogar samt tryggas den biologiska mångfalden. Genom att stödja forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt kan man hitta nya innovativa lösningar bl.a. för utveckling av bioekonomin, främjande av den cirkulära ekonomin och för ett koldioxidsnålt samhälle. Genom anslagen för utvecklingssamarbete deltar Finland i projekt för främjande av hållbar ekonomisk utveckling och välfärd i utvecklingsländerna och förbyggs miljöskador. Målet för dessa projekt är bl.a. att förbättra förutsättningarna för livsmedelstryggheten, tillgången till vatten och energi och en hållbar användning av naturresurser.

Till utveckling av kollektivtrafiktjänster anvisas anslag som möjliggör minskning av persontrafiken och de utsläpp den orsakar särskilt i stadsregionerna. Målet med stödet för anskaffning av eldrivna personbilar och stödet för gas- och etanolkonverteringar av personbilar är att främja en förnyelse av bilbeståndet så att allt fler personbilar fungerar med alternativa drivkrafter eller bränslen (el, bio- eller naturgas eller höginblandad etanol) och minskar de skadliga utsläpp som orsakas av trafiken.

Vid indelningen av de anslag för främjande av fokusområdet ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland som ingår i budgetpropositionen har indelningen av åtgärderna i statsrådets redogörelse använts. Utanför sammandraget har man lämnat alla omkostnader, olika understöd till organisationer samt medlemsavgifter. Hela sammandraget enligt moment ingår i budgetöversikten.

Ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland, centrala åtgärder

	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
1.1 En energi- och klimatstrategi börjar genomföras, 1.2 En klimatpolitisk plan på medellång sikt bereds och genomförs	626,2	509,1
1.3 Hållbara bioekonomiska lösningar och cleantech-lösningar skapas	728,1	681,0
1.4 Färdplanen för cirkulär ekonomi genomförs tillsammans med olika aktörer	2,0	2,0
1.5 Hållbar offentlig upphandling påskyndas i statsförvaltningen och kommunerna	4,0	4,0
1.6 Innovationer inom hållbar utveckling stöds	199,5	200,7
1.9 koldioxidneutralitet och resurssmarthet främjas globalt	228,1	296,6
Sammanlagt	1 787,9	1 693,4

I budgetpropositionen för 2019 främjas målen för koldioxidneutralitet och resurssmarthet med sammanlagt ca 1,7 miljarder euro. Detta är uppskattningsvis ca 95 miljoner euro mindre än vad som budgeterades för motsvarande åtgärder i den ordinarie budgeten för 2018. Minskningen beror huvudsakligen på regeringens spetsprojekt, som avslutas som tidsbundna projekt vid utgången av 2018. Den regering som tar vid efter riksdagsvalet 2019 bestämmer om eventuella ändringar i anslagsnivåerna. De klart största åtgärdshelheterna är genomförandet av energi- och klimatstrategin och den klimatpolitiska planen på medellång sikt (redogörelsens åtgärder 1.1 och 1.2) och skapandet av bioekonomiska lösningar och cleantech-lösningar (redogörelsens åtgärd 1.3). Av dessa föreslås det att 509 miljoner euro anvisas för 2019 för att genomföra energi- och klimatstrategin. Av detta utgörs den största andelen av produktionsstödet för förnybar energi, för vilket det föreslås 261 miljoner euro för 2019. Den totala nivån på anslagen för hållbara bioekonomiska lösningar och cleantech-lösningar föreslås uppgå till 681 miljoner euro 2019. Av detta föreslås sammanlagt 448 miljoner euro för förgröningsstödet och miljöersättningsystemet inom jordbruket.

Skatter

I budgetpropositionen ingår flera skatter som kan anses främja målen för fokusområdet ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland. Dessa är framför allt energiskatterna, fordonsskatten, bilskatten, punktskatten på vissa dryckesförpackningar samt avfallsskatten. Även om dessa kan anses vara skatter som är förenliga med målen för hållbar utveckling kan det i dem ingå med målen såväl förenliga som icke-förenliga enskilda beskattningsstrukturer.

Det samlas in energiskatter på trafikbränslen, arbetsmaskin- och uppvärmningsbränslen samt el. Utöver skatteinkomsterna stärker energiskatterna incitamenten för energieffektivisering, energisparande och produktion av energi med mindre utsläpp.

Till energiskatterna i budgetpropositionen för 2019 hänför sig ändringar som kan anses främja målen för fokusområdet ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland. Styrningen av utsläppen från kombinerad produktion av el och värme utökas genom att halveringen av koldioxidskattekomponenten för kombinerad produktion av el och värme faller bort och ersätts med en sänkning av energiinnehållsskattekomponenten. Beskattningen av arbetsmaskin- och uppvärmningsbränslen ändras till att motsvara beskattningen av trafikbränslen så att det i beskattningen av dem beaktas utöver växthusgasutsläppen från förbränningen av bränslet även växthusgasutsläppen under bränslets hela livscykel, såsom utsläppen vid produktion och transport. Beskattningen av arbetsmaskin- och uppvärmningsbränslen, inklusive torv, skärps. Dessutom ändras beskattningen av el i fråga om stora ellager så att el som laddats i ellagret från överföringsnätet och från ellagret matats in på överföringsnätet inte ska beskattas två gånger. Denna skatteändring främjar utvecklingen på en föränderlig elmarknad.

Utöver beskattningen av trafikbränslen ökar den delvis utsläppsbaseade fordonsskatten och bilskatten kostnaderna för ägande och anskaffning av bilar med höga utsläpp och sporrar således till transporter med mindre utsläpp. Utsläppsgraderingen av bilskatten har skärpts under denna regeringsperiod, och den sista skattesänkningen som gäller bilar med lägre utsläpp träder i kraft vid ingången av 2019. Fordonsskatten har skärpts under regeringsperioden, men sänkningen av den för skattedagarna efter ingången av 2020 kommer att minska intäkterna från fordonsskatten redan 2019. Sänkningen av fordonsskatten sänker kostnaderna för privatbilismen, men vilka konsekvenser sänkningen har för målen för fokusområdet ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland kan bedömas först efter det att den regeringsproposition som gäller sänkningen har färdigställts.

Punktskatten på vissa dryckesförpackningar styr dryckesförpackningarna till återvinning. Avfallsskatten är en styrande miljöskatt, vars primära mål är att minska behandlingen av avfall på avstjälningsplatser och utöka återvinningen.

Miljöskadliga stöd

Med miljöskadliga stöd avses stöd som leder till ökad nyttjandegrad i fråga om naturresurser och ökad belastning på miljön i företag eller branscher som stöds. Enligt OECD:s definition är ett stöd miljöskadligt om det medför mer miljömässig skada än vad som hade varit fallet utan stödet. De miljöskadliga stöden och införandet av dem motiveras med andra orsaker än miljöskäl. De miljöskadliga stöden kan ha positiva effekter på andra politiska mål (t.ex. livsmedelsproduktionen, försörjningsberedskapen, främjandet av användningen av förnybara energikällor, den regionala ekonomin och tillväxten), vilket ska beaktas när de bedöms.

Ett bedömningsverktyg för fastställande av miljöskadliga stöd har utvecklats av OECD. Detta verktyg har även utnyttjats i Finland vid utredningar där miljöskadliga stöd har kartlagts. De miljöskadliga stöd i budgetpropositionen som behandlas i detta avsnitt grundar sig på dessa utredningar. (Maa- ja metsätalousministeriön toimialan tukien ympäristövaikutukset 2012, miljökonsekvenser av stöd inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde 2012; Ympäristön kan-

nalta haitalliset tuet 2013, miljöskadliga stöd 2013; Rakennepoliittisen ohjelman valmistelu 2013, beredningen av det strukturpolitiska programmet 2013; Luonnon monimuotoisuudelle haitalliset tuet 2015, stöd som är skadliga för den biologiska mångfalden 2015.)

Miljöskadliga stöd ingår framför allt i skattesystemet. Sådana finns dock också bland anslagen. I beskattningen ingår skatteutgifter dvs. avvikelser från den skattestruktur som anses vara den normala och som i ovannämnda utredningar ansetts vara miljöskadliga stöd. De största skatteutgifterna av detta slag är skattesatsen för diesel som är lägre än normen och som rättas till med den drivkraftsskatt som ingår i fordonsskatten; skattesatsen för arbetsmaskiner som är lägre än normen; den lägre skattesatsen för torv; den lägre skattesatsen för el inom industri och växthus; skatteåterbäringen till energiintensiva företag och återbäringen av energiskatt inom jordbruket. När det gäller anslagen kan bl.a. kompensationen av utsläppshandelns indirekta kostnader samt vissa jordbruksstöd klassificeras som skadliga stöd.

Beloppet av miljöskadliga stöd i budgetpropositionen för 2019 uppskattas på basis av ovannämnda utredningar uppgå till ca 3,5 miljarder euro. De miljöskadliga stöden riktas i huvudsak till tre sektorer: energisektorn, trafiksektorn och jordbrukssektorn. Av dessa tre är beloppet av de miljöskadliga stöden störst inom trafiksektorn, ca 1,4 miljarder euro. Stödbeloppen inom de olika sektorerna ligger dock mycket nära varandra. Inom såväl energi- som jordbrukssektorn är stödbeloppet något över 1 miljard euro.

Det största enskilda miljöskadliga stödet i budgetpropositionen för 2019 utgörs av den lägre skattesatsen för el inom industri och växthus, som uppskattas till ca 600 miljoner euro. Inom trafiksektorn ligger stödbeloppen av den lägre skattesatsen för dieselbränsle, vilken rättas till med den drivkraftsskatt som ingår i fordonsskatten, av avdraget för arbetsreskostnader och av den lägre skattesatsen för lätt brännolja som används i arbetsmaskiner alla mycket nära 400 miljoner euro. Inom jordbrukssektorn utgörs det största enskilda stödet av kompensationsbidraget, som utjämnar inverkan av skillnader i naturförhållandena. Beloppet av det uppgår till ca 548 miljoner euro.

7. Utveckling av förvaltningen

Målet med de förvaltningspolitiska åtgärderna är att säkerställa kvaliteten på de offentliga tjänsterna samt öka produktiviteten inom den offentliga förvaltningen och därigenom bidra till hållbara offentliga finanser.

Medborgarnas rätt till god förvaltning tryggas i hela landet. En öppen förvaltning främjas inom statsförvaltningen genom att man genomför den tvååriga handlingsplanen för öppen förvaltning som har begriplighet, öppna landskap och offentlighet som tema. Ledarskapets kvalitet inom den offentliga förvaltningen förbättras genom en modernisering av ledarskapet som omfattar två åtgärdshelheter för regeringsperioden. Den första åtgärdshelheten gäller ett statsråd och en statsförvaltning som är funktionellt mer enhetlig, den andra nya verksamhetsätt för styrning och verkställighet. Genom dessa helheter samordnas statsrådets och statsförvaltningens styrningsprocesser med det strategiska regeringsarbetet och stärks en förvaltningsövergripande och kunskapsbaserad styrning och verkställighet. Åtgärderna slutförs före utgången av denna regeringsperiod.

7.1. Utveckling av verksamhetssätten, strukturerna och processerna inom förvaltningen

Reformering av strukturerna och verksamhetssätten

Ett mål för utvecklingen är en centralförvaltning vars struktur, styrning och ledningssystem är tydliga. Centralförvaltningen ska ha förmåga till förändring och hantering av risker och dess tjänster ska vara kundorienterade och först och främst elektroniska. Ett mål är också att hantera helheten över förvaltningsgränserna. I reformen ligger tyngdpunkten på ökad funktionell flexibilitet inom ämbetsverken och inrättningarna (2020-talets ämbetsverksmodell), principer som styr val av organisationsform samt statens nya gemensamma styrmodeller. Reformen av centralförvaltningen drivs framåt som en del av spetsprojekten för bättre styrning och verkställighet och digitalisering av offentliga tjänster samt av landskaps- och vårdreformen.

Tillämpningen av verksamhetsmodellen enligt den reviderade lagen om samservice fortsätter vid servicepunkterna. Modellen betonar elektroniska tjänster och stöd för sådana samt tillhandahållande av tjänster på distans. Landskapen förbereder sig på att ta ansvar för den regionala utvecklingen av samservicen vid ingången av 2021.

Allmänna utgångspunkter när det gäller utvecklandet av ledarskapet inom statsförvaltningen är sektorsövergripande verksamhet, professionellt och resultatgivande ledarskap samt produktiv förvaltning och hållbar utveckling. Som en del av genomförandet av regeringens spetsprojekt stärks en förvaltningsövergripande och kunskapsbaserad styrning och verkställighet samt personalrotation i statsförvaltningen. Den kunskapsbaserade styrningen utvecklas under ledning av Statskontoret och koncernaktörer i fyra helheter inom ramen för projektet #kunskapsspurten: analys- och rapporteringstjänster, stärkande av en kunskapsbaserad ledningskultur, ekosystem för kunskapsbaserad styrning och skapande av förutsättningar för förändring. Finansministeriet styr utvecklingsarbetet som helhet. Personalens och kompetensens rörlighet inom statsförvaltningen främjas inom ramen för projektet för smidigt utnyttjande av kompetens, där det genom försök skapas verksamhetsmodeller för förvaltningsövergripande utnyttjande av kompetens. I syfte att stödja personalens kompetensutveckling öppnades den digitala lärandemiljön eOppiva den 15 mars 2018. Där produceras kontinuerligt nytt utbildningsinnehåll för statsanställda. När projektet avslutas i april 2019 kommer servicehelheten eOppiva att bli en permanent del av utvecklandet av kompetensen inom staten som helhet. Arbete 2.0-projektet fortsätter att reformera arbetssätten och verksamhetskulturen. Även de pågående ledningsförsöken och ledningsutbildningarna slutförs och resultaten av dem utvärderas. Den HR-styrgrupp inom statsförvaltningen som inrättades våren 2018 stöder utvecklandet av personalledningen inom statsförvaltningen.

Utveckling av statens ekonomi- och personalförvaltning

Staten har en gemensam verksamhetsmodell för ekonomi- och personalförvaltningen som omfattar processerna, datastrukturen och en enhetlig användning av servicen vid servicecentren samt ett övergripande informationssystem som stöder dessa funktioner. En gemensam helhet utvecklas bl.a. genom att utvidga de mobila funktionerna och erbjuda nya verktyg för utvärderings-, resultat- och utvecklingssamtal. Som tilläggstjänst för ämbetsverken erbjuds analystjänster och HR-rådgivningstjänster. Inom statens utvecklingsprojekt för HR-funktioner granskas HR-funktionerna inom statsförvaltningen med målet att effektivisera verksamheten i en omfattning som motsvarar 304 årsverken fram till 2029. Utnyttjandet av robotiserad processautomation inom ekono-

mi- och personalförvaltningen fortsätter inom Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (Palkeet) med erbjudande av kompetens även för ämbetsverkens projekt. Palkeet och Statens center för informations- och kommunikationsteknik (Valtori) testar utnyttjandet av artificiell intelligens inom kundservicen.

En effektivare användning av statens lokaler

Användningen av lokaler effektiviseras i enlighet med statens nya lokalstrategi så att den motsvarar de uppställda målen, de förändrade arbetssätten och medborgarnas ökade användning av elektroniska tjänster. Genom att effektivisera användningen av lokaler strävar man efter bättre arbetsprestationer och lägre hyreskostnader. Tillämpningen av lokalstrategin utvecklas till att omfatta lokaler som är bundna till användningen, såsom fängelser och polisstationer. Ämbetsverken och inrättningarna har i samarbete med Senatfastigheter gjort upp planer för genomförande av lokalstrategin, i vilka målsättningen är en besparing på ca 10 miljoner euro i utgifterna för lokaler 2019.

Utveckling av statens upphandling

Genomförandet av programmet för digitalisering av statens upphandlingsfunktion (s.k. Handi) fortsätter med införandet av den nya Handi-lösningen för elektronisk beställning och fakturabehandling till utgången av 2019. Viktiga utvecklingsområden inom upphandlingsfunktionen är utöver digitaliseringen även utvecklandet av insamling och analys av upphandlingsuppgifter så att man kan styra upphandlingsfunktionen och utvärdera den på bättre sätt. Den eventuella fusionen mellan Hansel Ab och KL-Kuntahankinnat 2019 förutsätter att det skapas ett fungerande styrsystem och att upprätthållandet av inköpscentralens servicenivå säkerställs.

Landskaps- och vårdreformen

Regeringen bereder och genomför landskaps- och vårdreformen, som reviderar servicestrukturen för social- och hälsovården och samlar uppgifter från flera förvaltningsområden till att organiseras av de landskap som inrättas. I den regeringsproposition som gäller inrättande av landskap och en reform av ordnandet av social- och hälsovården (RP 15/2017 rd) och som lämnades till riksdagen i mars 2017 ingår förslag bl.a. till landskapslag, genom vilken det föreskrivs om ordnande av landskapens förvaltning och ekonomi och om landskapens uppgiftsområden, till lag om landskapens finansiering, till lag som gäller statsandel för kommunal basservice, behövliga ändringar av skattelagstiftningen, lagstiftningen om kommunernas personal och vallagstiftningen samt till införelselag.

Syftet med landskapsreformen är att samordna den statliga regionförvaltningen och landskapsförvaltningen samt förenkla organiseringen av den offentliga regionförvaltningen (staten, regionerna och kommunerna). Genomförandet av landskapsreformen kommer att förutsätta ett stort antal ändringar i den gällande lagstiftningen. Regeringen överlämnade till riksdagen i mars 2018 de propositioner med förslag till lagstiftning som landskapsreformen förutsätter, bl.a. ändringarna av de lagar som gäller de uppgifter som överförs till landskapen (RP 14/2019 rd, s.k. Maku II) och valfrihetslagstiftningen (RP 16/2018 rd, som ersätter tidigare RP 47/2017 rd). Enligt statsministerns upplysning den 27 juni 2018 är avsikten att den lagstiftningshelhet som gäller inrättandet av landskap ska träda i kraft under 2018 och att ansvaret för ordnandet av uppgifterna ska övergå

till landskapen vid ingången av 2021. Avsikten är att det första landskapsvalet förrättas i maj 2019.

Under 2018—2019 framskrider genomförandet av landskaps- och vårdreformen fram till ikraftträdandet av landskapslagen och reformens införandelag med en förberedelsefas inom ministerierna och andra myndigheter, och från och med lagarnas ikraftträdande med förberedelser inom landskapens temporära beredningsorgan, som inrättas genom införandelagen. De här organens verksamhetsperiod avslutas när landskapsfullmäktige inleder sin verksamhet i augusti 2019 efter att resultaten från det första landskapsvalet fastställts. Vid sidan av förberedelserna inom områdena fortsätter ministerierna samtidigt att bereda reformen för sitt eget förvaltningsområdes del. Åren 2018—2020 bereder landskapen alla förvaltningsstrukturer som gäller förvaltning, ekonomi och beslutsfattande samt organisering av tjänster så att de är klara när landskapen tar över organiseringsansvaret för uppgifterna den 1 januari 2021.

För genomförandet av landskaps- och vårdreformen har staten 2017 inlett ett digiförändringsprogram. Programmet utgör en grund för beredningen och genomförandet på nationell nivå och inom landskapen, och de uppgiftshelheter som ingår i programmet fördelas på projekt som de statliga myndigheterna och landskapen ansvarar för att genomföra. IKT-servicecentret Vimana Oy och Maakuntien tilakeskus Oy har under 2018 förberett inledandet av serviceproduktion och gemensamma tjänster för landskapen. År 2017 har dessutom SoteDigi Oy bildats, som har till uppgift att utveckla nya nationella digitala tjänster inom social- och hälsovården.

Inrättande av Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet

I samband med landskapsreformen inrättas Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet till vilken koncentreras uppgifter från regionförvaltningsverken, närings-, trafik- och miljöcentralerna samt Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården. Ämbetsverken i fråga läggs ned. Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet är en statlig förvaltningsmyndighet med riksomfattande behörighet som genom sin verksamhet i regionerna ska trygga de grundläggande rättigheterna och rättssäkerheten samt bevaka allmänintresset genom att sköta uppgifter i samband med verkställande och styrning samt tillsyn över efterlevnaden av lagstiftningen. Genom den föreslagna koncentreringen av uppgifter och den riksomfattande behörigheten eftersträvas en ämbetsverksstruktur som möjliggör ett mer effektivt, kundorienterat, enhetligt och kostnadseffektivt genomförande och i vilken arbetsfördelningen mellan myndigheterna är tydlig och överlappande uppgifter kan elimineras. Ämbetsverket bereds 2019 i ett genomförandeprojekt som är gemensamt för ministerierna och andra ämbetsverk. Avsikten är att ämbetsverket ska inleda sin verksamhet vid ingången av 2021.

Inrättande av Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata

Avsikten är att uppgifterna vid Befolkningsregistercentralen, magistraterna och vid enheten för styrning och utveckling av magistraterna vid Regionförvaltningsverket i Östra Finland sammanförs till en ny funktionell helhet den 1 januari 2020. Uppgifterna överförs till Befolkningsregistercentralen och myndighetens namn ändras till Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata. Målet är att bilda en nationell myndighet som genomför digitaliseringen av samhället, tryggar tillgången till uppgifter i vårt samhälle och tillhandahåller smidiga och säkra tjänster för olika livshändelser. Myndigheten betjänar kunder på flera orter runt om i Finland. Avsikten är att en

regeringsproposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2018. Ämbetsverket bereds under 2019 i ett gemensamt genomförandeprojekt för ministerierna och de nuvarande ämbetsverken.

Omkostnadsbesparing i förvaltningsutgifterna

I enlighet med regeringsprogrammet sparas sammanlagt 120 miljoner euro i förvaltningsutgifterna under ramperioden 2016—2019. Besparingarna som ökar med 30 miljoner euro årligen genomförs bl.a. genom avveckling av uppgifter och skyldigheter, minskade personalutgifter genom utnyttjande av pensionsavgångar, ökad digitalisering samt revidering av strukturerna. Sparkraven gäller alla förvaltningsområden. I budgetpropositionen riktas besparingarna 2019 i enlighet med ministeriernas förslag direkt mot omkostnadsmomenten.

7.2. Utveckling av IKT-verksamheten inom den offentliga förvaltningen

Målet är att garantera var och en tillgängliga och högkvalitativa digitala tjänster och att genom framtidsarbete styra Finland i riktning mot ett digitalt samhälle med framförhållning. Målbilden stöds genom att man utformar en strategisk informationspolitik genom vilken man utarbetar riktlinjer och principer som gäller information. Lagstiftningen om informationshantering revideras och verkställandet av de krav som följer därav för myndigheterna styrs och stöds. Dessutom utreds utnyttjandet av artificiell intelligens inom den offentliga förvaltningen.

Målet med styrningen av den informations- och kommunikationstekniska verksamheten inom den offentliga förvaltningen är att för statsförvaltningen, kommunalförvaltningen och den landskapsförvaltning som är under beredning åstadkomma sådana offentliga tjänster och en sådan informationshantering som är kundinriktade, i första hand digitala, interoperabla, kostnadseffektiva och informationssäkra. När det gäller reformeringen av styrningen och strukturerna fastställs styrningsstrukturerna för informationshantering, gemensam IKT och för landskapens IKT. De styrningsstrukturer som skapats och en modell för styrning och verkningfullhet när det gäller investeringar genomförs 2019.

Finansministeriet har inlett en utredning om en revidering av finländska personbeteckningar och identitetshantering garanterad av staten. Syftet med utredningen är att före utgången av 2019 lägga fram ett förslag om en nationell verksamhetsmodell, som sträcker sig över decennier, för personidentifiering i Finland och att beskriva myndigheternas roll vid hanteringen av grundläggande personuppgifter.

Den offentliga förvaltningens tjänster styrs i första hand i riktning mot digitala tjänster genom att förplikta myndigheterna att tillhandahålla kunderna elektroniska tjänster. Företagen och sammanslutningarna styrs att sköta ärenden med myndigheterna endast elektroniskt. Pilotförsök för digitalt stöd som ska göra det lättare för medborgarna att sköta ärenden fortsätter 2019, men medborgarna garanteras möjlighet att få service även på traditionellt sätt.

Den digitala säkerhetens betydelse betonas som en förutsättning för digitaliseringen av samhället och den offentliga förvaltningen. Åtgärderna för att förbättra den digitala säkerheten 2019 omfattar bl.a. revidering av bestämmelserna om datasäkerhet, utarbetande av centrala strategiska riktlinjer för informations- och cybersäkerheten och inledande av utvecklingsprogrammet för digital

säkerhet för hela den offentliga förvaltningen. Medborgarnas säkerhet i vardagen förbättras genom utvecklande av att den mobila tjänsten för myndighetskommunikation, genom vilken myndigheterna garanteras störningsfria och driftssäkra kommunikationsmöjligheter i alla situationer.

7.3. Statens arbetsgivar- och personalpolitik

Inom statens budgetekonomi arbetar 2019 ca 72 400 personer, och arbetskraftskostnaderna uppgår till ca 4,37 miljarder euro.

I enlighet med statens tjänste- och arbetskollektivavtal för avtalsperioden 1.2.2018—31.3.2020 justerades lönerna 2018 fr.o.m. den 1 april 2018 med en generell lönehöjning på 1,00 % och fr.o.m. den 1 juni 2018 med en ämbetsverkspott på 0,60 %. År 2019 justeras lönerna fr.o.m. den 1 april 2019 med en generell lönehöjning på 1,10 %, dock minst 24 euro i månaden, och med en ämbetsverkspott på 0,75 %. I januari 2019 betalas dessutom en resultatbaserad engångspott på 9,20 % av månadslönen. Till följd av de höjningar och den engångspott som det avtalats om för 2018 och 2019 har ämbetsverkens omkostnadsanslag ökat i denna budget med sammanlagt ca 130 miljoner euro. Av detta belopp ingick ca 40 miljoner euro i tilläggsbudgeten för 2018.

Statens föregående tjänste- och arbetskollektivavtal för 2017—2018 överensstämde med konkurrenskraftsavtalet. Till konkurrenskraftsavtalet hänförde sig som regeringens åtgärder en sänkning av arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgift och pensionsavgift 2017—2020. Jämfört med 2018 gör sänkningen av sjukförsäkrings- och pensionsavgifterna att ämbetsverkens utgifter 2019 minskar med sammanlagt 13 miljoner euro, vilket har beaktats som avdrag i ämbetsverkens omkostnadsanslag.

Betalningsstrukturen hos det statliga pensionssystemet reformeras genom en lagändring som träder i kraft vid ingången av 2019. Processen för fastställande av arbetsgivarens pensionsavgift förenklas så att avgiften utgörs av dels en procentsats som grundar sig på arbetsinkomsterna och är lika stor för alla arbetsgivare, dels en arbetsgivarspecifik procentsats för invalidpensionsavgiften. Nivån på pensionsavgiften kommer att motsvara den genomsnittliga avgiftsnivån inom ArPL-systemet, varvid den är mer stabil och lättare att förutse än den nuvarande avgiftsnivån inom statens pensionssystem. Utifrån den nya avgiftsstrukturen har ämbetsverkens omkostnadsanslag ökat i denna budget med sammanlagt ca 8 miljoner euro och minskats med ca 39 miljoner euro. Minskningarna gäller Gränsbevakningsväsendets och Försvarmaktens anslag, eftersom pensionsavgifterna i fråga om militär personal sänks betydligt med anledning av reformen.

För staten som arbetsgivare är det viktigt att kunna rekrytera, utveckla och sporra kompetenta chefer även i framtiden. Detta stöds genom en ändamålsenlig tjänste- och uppgiftsstruktur för den högsta ledningen, genom ledningsuppgifter för viss tid och genom en målmedveten ledarskapsutveckling. Målet är att staten är en enhetlig och konkurrenskraftig arbetsgivare, personalen är en gemensam resurs och statens tjänster leds och reformeras modigt och ansvarsfullt. Till detta hänför sig en verkställighetsplan för 2017—2019 samt stärkande av den strategiska personalledningen utifrån slutsatserna av Statskontorets utredning om personalledningen. Det viktigaste när det gäller ledningen och myndigheternas verksamhet är hög etik och upprätthållandet och stärkandet av ett stort förtroende för förvaltningens verksamhet.

Finansministeriet stärker fortsatt ledningens stödverksamhet som syftar till att bereda nya ledningsmodeller, utveckla rekryteringen när det gäller ledningen, hantera anställningsförhållanden och främja chefernas karriär- och utvecklingsvägar. En reviderad ledningsavtalsmodell införs fullt ut i den högsta ledningen. Tillämpningen av ledningsavtalsförfarandet även på kanslicheferna har inletts genom pilotförsök i tre ministerier. Dessutom säkerställer finansministeriet tillgången till ledarskapsutbildning genom gemensam utbildning och genom samarbete med bl.a. HAUS och Sitra samt samordnar olika nätverk för ledarskap. För nya chefer inom statsförvaltningen ordnas det en gemensam introduktion.

Statstjänstemannalagen har ändrats så att personalen kan användas på ett mer flexibelt sätt än för närvarande. Som ett led i genomförandet utvecklar och främjar finansministeriet personalrotation samt utnyttjandet av sakkunskap och statens personalresurser mellan förvaltningsområdena och statens ämbetsverk. Enligt en proposition från 2017 ska begränsad besvärsmätt införas i fråga om utnämning till en statlig tjänst eller ett statligt tjänsteförhållande. I en proposition från våren 2018 föreslås det ändringar i syfte att förenhetliga statstjänstemannalagen och arbetsavtalslagen bl.a. när det gäller tiden för skyldigheten att återanställa och grunderna för provotiden och för anställningsförhållande för viss tid. I samma proposition strävar man efter att främja ett längre arbetsliv genom möjlighet att förlänga ett tjänsteförhållande för viss tid efter det att avgångsåldern uppnåtts. Det föreslås att bestämmelser om statens tjänstemannaetiska delegation utfärdas i statstjänstemannalagen 2019 och avsikten är att en regeringsproposition som gäller detta lämnas till riksdagen under hösten 2018.

Arbetslivets kvalitet, arbetsproduktiviteten samt personalens välbefinnande i arbetet och kompetens utvecklas i samarbete med de övriga arbetsmarknadsaktörerna. Den ålder vid vilken de anställda går i pension har under de senaste åren stigit och välbefinnandet i arbetet har hållits på en god nivå sett till de mått som beskriver arbetstillfredsställelsen och utvecklingen av sjukfrånvaron.

Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2016—2019

Nyckeltal	2016	2017	2018 ¹⁾	2019 ¹⁾
Antal anställda	73 000	73 000	72 700	72 400
Förändring från föregående år, %	-0,9	0,0	-0,4	-0,4
Antalet årsverken	72 000	71 860	71 570	71 280
Förändring från föregående år, %	-1,5	-0,2	-0,4	-0,4
Lönesumma, mn euro	3 519	3 475	3 535	3 626
Arbetskraftskostnader, mn euro	4 304	4 197	4 265	4 370
Genomsnittlig totalinkomst euro/mån./person	3 903	3 920	4 007	4 127
Lönebikostnader, %	55,4	52,7	52,6	52,4
Alla statens pensionsutgifter, mn euro	4 497	4 598	4 698	4 806
Kvinnornas andel, %	48,9	49,0	49,0	49,1
De anställdas genomsnittsålder, år	46,3	46,3	46,3	46,3

¹⁾ Uppgifterna för 2018 och 2019 är uppskattningar. I dem har man beaktat minskningen av antalet statsanställda till följd av förbättrad produktion, de minskade kostnader som konkurrenskraftsavtalet medför samt de lönejusteringar för 2018 och 2019 som grundar sig på tjänste- och arbetskollektivavtal.

8. Den kommunala ekonomin

8.1. Effekten på den kommunala ekonomin av ändringar i beskattningsgrunderna och betalningsgrunderna

Kommunalskatt

I skattegrunderna för förvärvsinkomster görs 2019 i överensstämmelse med regeringsprogrammet en indexjustering som motsvarar förändringen i förtjänstnivåindex. Ändringen bedöms minska intäkterna av kommunalskatten med 154 miljoner euro 2019. Arbetsinkomstavrdraget höjs och det bedöms minska intäkterna av kommunalskatten med 19 miljoner euro 2019. Höjningen av grundavrdraget bedöms minska intäkterna av kommunalskatten med 54 miljoner euro 2019. Höjningen av pensionsavrdraget vid stats- och kommunalbeskattningen minskar kommunernas skatteintäkter med sammanlagt uppskattningsvis 7 miljoner euro 2019. Maximibeloppet av avdraget för bostad på arbetsorten höjs från nuvarande 250 euro till 450 euro. Åtgärden bedöms minska skatteintäkterna med ca 3 miljoner euro fr.o.m. 2019, varav kommunernas andel är 2 miljoner euro. Den avdragsgilla delen av räntorna på bostadslån minskas fortsatt i enlighet med regeringsprogrammet, så att 25 % av räntorna på bostadslån är avdragsgilla 2019. Ändringen bedöms öka intäkterna av kommunalskatten med 13 miljoner euro. I enlighet med regeringsprogrammet kompenseras kommunernas förluster av skatteinkomster fullt ut.

Samfundsskatt

Bestämmelserna om begränsningen av ränteavdrag i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet ändras vid ingången av 2019 genom en regeringsproposition som lämnas hösten 2018. Detta beräknas öka intäkterna av samfundsskatten med ca 10 miljoner euro år 2019, varav kommunernas andel är 3 miljoner euro. Åtgärden inverkar dock inte på kommunernas skatteintäkter, eftersom kommunernas andel av utdelningen av samfundsskatten sänks i motsvarande grad som skatteintäkterna ökat.

Effekterna på kommunernas skatteinkomster 2019 av de ändringar av beskattningsgrunderna som hänför sig till budgetpropositionen (mn euro)

Indexjustering i beskattningsgrunderna för förvärvsinkomster	-154
Begränsning av ränteavdraget för bostadslån	13
Höjning av pensionsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen	-3
Höjning av avdraget för bostad på arbetsorten	-2
Höjning av arbetsinkomstavrdraget	-19
Höjning av grundavrdraget	-54
Höjning av pensionsinkomstavrdraget vid statsbeskattningen	-4
Sammanlagt	-223

8.2. Statsbidrag till kommunerna

Statsbidragen till kommunerna uppgår till 10,5 miljarder euro 2019, vilket är 3 % mindre än 2018.

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2017—2019 (mn euro) och förändring 2018—2019 (%)

Moment	2017	2018	2019	Förändring % 2018 vs 2019
	9 539	9 627	9 538	-0,9 %
28.90.30	8 606	8 577	8 491	-1,0 %
flera moment	933	1 051	1 047	-0,3 %
	905	988	993	0,5 %
25.50.20	10	30	27	
	10	30	27	
Brandskydds-				
fonden	5	5	5	
	5	5	5	
28.70.05				
	33	141	0	
28.90.31	27	8	4	
28.90.32				
			30	
	61	149	34	
flera moment	231	249	229	
	34	35	34	
	231	249	229	
30.20.01				
(30.20.03				
åren 2017—				
2018)	0,05	0,05	0,05	
30.20.20				
	4	4	4	
30.20.41				
	1	1	1	
30.20.46			0,2	
	6	6	6	
31.10.41				
	1	1	1	
31.30.63	35	35	35	
31.30.42	1	1	1	
	37	37	37	
32.30.51				
	25	26	27	
32.50.40			3	

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2017—2019 (mn euro) och förändring 2018—2019 (%)

Moment		2017	2018	2019	Förändring % 2018 vs 2019
32.70.30	Statens ersättningar till kommunerna för ordnande av tjänster för personer som får internationellt skydd	207	214	197	
	ANM sammanlagt	232	240	227	
33.03.31	Främjande av hälsa och välfärd	22	19	0	
33.10.57	Statsandel till kommunerna i anslutning till grundläggande utkomststöd	25	0	0	
33.20.31	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	27	27	27	
33.20.50, 51 och 52	Lönesubvention till kommunerna	62	74	74	
33.50.51	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst	33	32	31	
33.50.56, 57 och 58	Utgifter för rehabilitering av frontveteraner och statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner	40	41	77	
33.60.30	Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården	0,5	1	0,5	
33.60.32	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå	20	21	21	
33.60.33	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för utgifterna för läkar- och tandläkarutbildning	94	95	96	
33.60.34	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar	15	15	15	
33.60.36	Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska	0,5	0,5	0,5	
30.60.37	Ersättningar till kommunerna för kostnader för brådslande socialvård	0	5	5	
33.60.38	Statsunderstöd för kostnader för pilotprojekt med valfrihet	30	99	0	
33.60.63	Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området	3	3	3	
33.60.64	Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott	6	7	7	
33.80.50	Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare	16	16	15	
	SHM sammanlagt	389	456	373	
Lag om oljeskyddsfonden 1406/2004	Ersättningar till de lokala räddningsväsendena för kostnaderna för förvärv och upprätthållande av oljebekämpningsberedskapen	14	10	10	
Statens bostadsfond	Fullmakt att bevilja understöd för byggande av kommunal teknik i avsiktsförklaringskommuner	15	15	15	
Statens bostadsfond	Områdesspecifikt understöd	4	0	0	
35.10.61	Främjande av vatten- och miljövärd	1	1	1	

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2017—2019 (mn euro) och förändring 2018—2019 (%)

Moment	2017	2018	2019	Förändring % 2018 vs 2019
35.20.30 Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster	0	1	1	
MM sammanlagt	30	27	27	
Övriga statsbidrag sammanlagt, mn euro	1 000	1 199	965	-19,5 %
Statsbidrag sammanlagt, mn euro	10 539	10 826	10 502	-3,0 %

¹⁾ Finansieringen av stödet och handledningen i samband med beredningen och genomförandet av landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen har anvisats landskapsförbunden dvs. samkommunerna 2017 och 2018. År 2019 anvisas finansieringen landskapens temporära beredningsorgan.

Finansministeriets förvaltningsområde

För statsandelen för kommunal basservice föreslås anslag på ca 8 491 miljoner euro, vilket är 86 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2018. Statsandelen minskar mest på grund av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna år 2016. Justeringen av kostnadsfördelningen minskar statsandelen med 213,4 miljoner euro. Statsandelen minskar dessutom bl.a. till följd av förslagen om en minskning av kommunernas uppgifter i enlighet med bilaga 6 till regeringsprogrammet: den regionala centraliseringen av den specialiserade sjukvården, kvalitetsrekommendationen om tjänster för äldre, besparingen i kommunernas utgifter till följd av utvecklingen av närstående- och familjevården samt ändringen av personaldimensioneringen inom den småbarnspedagogiska verksamheten. Dessa åtgärder som ska minska kommunernas uppgifter minskar statsandelen med 32,8 miljoner euro jämfört med budgeten för 2018. Dessutom ökar den statsandelsminskning som hänförs till konkurrenskraftsavtalet med 29,5 miljoner euro jämfört med budgeten för 2018. Statsandelen minskar även på grund av en överföring på 30 miljoner euro till incitamentssystemet för digitalisering i kommunerna. I överensstämmelse med regeringsprogrammet görs det inte någon indexhöjning av statsandelen för kommunal basservice för 2019.

Överföringen på 10 miljoner euro i enlighet med planen för de offentliga finanserna 2019—2022 till sammanslagningsunderstöd enligt prövning för kriskommuner föreslås inte, eftersom det inte genomförs någon kommunsammanslagning 2019. Avsikten är att 10 miljoner euro av statsandelen används för en höjning av kommunernas statsandel enligt prövning.

Enligt planen för de offentliga finanserna 2019—2022 kommer kommunerna 2020 att kompenseras för den extra nedskärning av semesterpenningen 2016 enligt konkurrenskraftsavtalet som beror på en justering av kostnadsfördelningen. I detta sammanhang kompenseras de även för tilläggsnedskärningen i semesterpenningen åren 2017—2019. Kompensationen uppgår således till sammanlagt 237 miljoner euro.

I förhållande till budgeten för 2018 höjs statsandelen av bl.a. kompensationen för kommunernas förlorade skatteinkomster med 223 miljoner euro, förändringar i invånarantal och beräkningsfaktorer med 25,2 miljoner euro, ökningen på 15 miljoner euro till barnskydd och hemservice för

barnfamiljer och ökningen på 1 miljon euro till hemvård för äldre och tjänster som tillhandahålls veteraner i hemmet.

Statsandelsprocenten för 2019 är 25,37 %. I ändringen har som tillägg beaktas 0,03 procentenheter i anslutning till fullgörandet av nya och mer omfattande åligganden så att statsandelen är 100 %.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

För tjänster som stöder boende hemma för frontveteraner föreslås ett tilläggsanslag på 40 miljoner euro 2019. Det tidsbegränsade pensionsstödet till långtidsarbetslösa fortsätter. I den första tilläggsbudgeten för 2018 beviljades en fullmakt på 100 miljoner euro för pilotförsök med valfrihet. Om en del av fullmakten för 2018 är oanvänd, får förbindelser för den oanvända delen ingå för 2019.

Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

Den nya gymnasielagen träder i kraft den 1 augusti 2019. Syftet med lagen är att öka gymnasieutbildningens dragningskraft som en allmänbildande utbildningsform som ger behörighet för fortsatta högskolestudier, att höja utbildningens kvalitet och förbättra inlärningsresultaten samt att göra övergången från studier på andra stadiet till studier på högskolenivå smidigare. Studiernas struktur gör det möjligt att ordna undervisningen flexiblare än tidigare och erbjuda bredare studiehelheter som överskrider läroämnesgränserna. Stödet till och handledningen av gymnasieelever ska stärkas och högskole- och arbetslivssamarbetet samt internationaliseringen öka. Begränsningen av hur många gånger studentexamensprov får tas om slopas. För kostnaderna för reformen av gymnasielagen anvisas 0,4 miljoner euro 2019. Dessutom föreslås 10 miljoner euro för genomförande av den nya gymnasielagen och för utvecklande av kvaliteten på gymnasieutbildningen. Statsandelen är 100 % av kostnaderna för reformen.

År 2019 anvisas det 10 miljoner euro för att främja jämlikheten i småbarnspedagogiken och ökat deltagande i arbetet. Målet med understödet är att göra grupperna mindre och anställa extra personal i daghem i utsatta områden. Försöket med avgiftsfri småbarnspedagogik för femåringar fortsätter och stöds med 5 miljoner euro år 2019.

För verksamheten inom Studier i rörelse föreslås 2,8 miljoner euro 2019.

Reformen av den yrkesinriktade utbildningen förs vidare. Reformen stöds med ytterligare 15 miljoner euro 2019.

För att stärka yrkeshögskolornas forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet föreslås 5 miljoner euro år 2019.

I överensstämmelse med regeringsprogrammet görs det ingen indexhöjning i statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamhet 2019.

8.3. Effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin

I vidstående tabell ingår alla de statliga åtgärder som tas upp i budgetpropositionen och som har effekter på den kommunala ekonomin. Statens åtgärder försvagar kommunernas ekonomi med ca 254 miljoner euro netto 2019. Frysningen av statsandelsindexet och justeringen av kostnadsfördelningen är de åtgärder som försvagar den kommunala ekonomin mest. Regeringsprogrammet innehåller många åtgärder som har som mål att minska kommunernas utgifter. Till dessa hör bl.a. effektiviseringen av ordnandet av den regionala specialiserade sjukvården och utvecklingen av närstående- och familjevården. Kommunerna kan dock genom sina egna beslut i hög grad påverka hur effekterna av dessa åtgärder realiserar.

Den kommunala ekonomin påverkas 2019 i hög grad även av andra faktorer än statens beslut, såsom av konkurrenskraftsavtalet, som minskar kommunernas arbetskraftskostnader. Av effekterna av konkurrenskraftsavtalet ingår i tabellen endast minskningen av statsandelen, ca 29 miljoner euro, med hjälp av vilken man fördelar den av avtalet följande kostnadsbelastningen för den offentliga ekonomin mellan staten och kommunerna.

Effekterna av statens åtgärder på kommunernas och samkommunernas ekonomi, mn euro, förändring 2018—2019¹⁾

	Utgifter	Inkomster	Netto
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut			
FM, statsandelen för basservice			
Minskning till följd av konkurrenskraftsavtalet	0	-29	-29
Barnskydd och hemservice för barnfamiljer	15	15	0
Besparing till följd av utvecklingen av närstående- och familjevården	-25	-6	19
Överföring av beräkningen och utbetalningen av det grundläggande utkomststödet till FPA, minskning av kommunernas finansieringsandel för 2019		-18	-18
Överföring av beräkningen och utbetalningen av det grundläggande utkomststödet till FPA, korrigerig av kommunernas finansieringsandel för 2017		-18	-18
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	3	3	0
Reform av jouren och den specialiserade sjukvården	-85	-22	63
Hemvård för äldre och tjänster som tillhandahålls i hemmet för veteraner	1	1	0
Justering av kvalitetsrekommendationen för äldreomsorgen	-17	-4	13
Ändring av personaldimensioneringen inom den småbarns-pedagogiska verksamheten	-3	-1	2
FM sammanlagt	-110	-80	30
Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde			
Avveckling av reserven av utbildade genom yrkesinriktad tilläggs- och läroavtalsutbildning	-3	-3	0
Reformen av gymnasieutbildningen	0,4	0,4	0
Spetsprojekt inom kompetens och utbildning	-24	-24	0

Effekterna av statens åtgärder på kommunernas och samkommunernas ekonomi, mn euro, förändring 2018—2019¹⁾

	Utgifter	Inkomster	Netto
Bekämpning av regional ojämlikhet i den grundläggande utbildningen	-10	-10	0
Främjande av jämlikheten i småbarnspedagogiken och ökat deltagande i arbetet	10	10	0
Utvecklande av kvaliteten på den grundläggande utbildningen och småbarnspedagogiken	-2	-2	0
Stöd till klubbverksamhet	-3	-3	0
Genomförande av den nya gymnasielagen och utvecklande av kvaliteten på gymnasieutbildningen	9	9	0
Utvidgande av verksamheten inom Skolan i rörelse till verksamhet inom Studier i rörelse	2,5	2,5	0
Tidigareläggning av A1-språket inom den grundläggande utbildningen	0,3	0,3	0,3
Stödjande av undervisning för elever med främmande modersmål	2	2	0
UKM sammanlagt	-35	-35	0
Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde			
Spetsprojekt 1: Kundorienterad service, försök med servicesedlar	-4	-4	0
Spetsprojekt 2: Hälsa och välfärd ska främjas och ojämlikheten bli mindre	-1	-1	0
Spetsprojekt 3: Programmet för utveckling av barn- och familjetjänster	-8	-10	-2
Spetsprojekt 4: Hemvården för äldre utvecklas och närstående-vården för alla ålderskategorier förbättras	-8	-12	-5
Spetsprojekt 5: Vägar in i arbetslivet för partiellt arbetsföra, pilotprojekt i kommunerna	-1	-1	0
Specialstatsandelsersättningar för utbildning	1	1	0
Tjänster som stöder boende hemma för frontveteraner	40	40	0
Pilotprojekt med valfrihet	-100	-100	0
SHM sammanlagt	-80	-86	-7
Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde			
Införande av regionala innovationer och försök	-7	-7	0
Införande av regionala innovationer och försök i regionstäderna	3	3	0
Lönesubvention till kommuner och ett tidsbestämt försök med att minska långtidsarbetslösheten	-1	-1	0
Ersättning för kostnader som betalas för flyktingar och asylsökande, höjning av flyktingkvoten 2015	-2	-2	0
ANM sammanlagt	-7	-7	0

2. Ändringar i beskattning och avgifter

Bortfall av skatteintäkter till följd av ändringar i inkomstskattegrunderna (-154 mn euro) och kompensation i form av statsandelar	0	0	0
Höjning av avdrag som görs i beskattningen (-80 mn euro) och kompensation i form av statsandelar	0	0	0

Effekterna av statens åtgärder på kommunernas och samkommunernas ekonomi, mn euro, förändring 2018—2019¹⁾

	Utgifter	Inkomster	Netto
Begränsning av rätten att dra av ränta på bostadslån (+13 miljoner euro)	0	0	0
Höjning av avdraget för bostad på arbetsorten (-2 mn euro) och kompensation i form av statsandelar	0	0	0
Ändringar i beskattning och avgifter sammanlagt	0	0	0
3. Justering av kostnadsfördelningen			
FM	0	-213	-213
UKM	0	0	0
Justering av kostnadsfördelningen sammanlagt	0	-213	-213
4. Indexfrysningar			
Frysning av statsandelsindexet			
— FM	0	-91	-91
— UKM	0	-14	-14
Frysning av FP-index och ytterligare minskning i de indexbundna utgifterna			
— Effekten på kommunernas andel av förmånsutgifterna	-9	0	10
— Effekten på kommunernas skatteinkomster	0	32	32
Indexfrysningar sammanlagt	-9	-74	-64
Effekterna av statens åtgärder sammanlagt	-241	-496	-254

¹⁾ Statsbudgeten har även sådan indirekt effekt på den kommunala ekonomin som inte har beaktats i denna tabell. Siffrorna i tabellen innehåller inte anslagsöverföringar mellan förvaltningsområdena. Som effekter av statens åtgärder har inte räknats självfinansieringsandelen i de statsandelar som kommunerna ansökt om. I tabellen har beloppen avrundats till närmaste hela miljon euro, och på grund av detta stämmer slutsummorna nödvändigtvis inte vid addering.

9. Statsfinanserna utanför budgeten

9.1. Statliga fonder utanför budgeten

Staten har för närvarande elva fonder som står utanför budgeten. De sammanlagda inkomsterna av dessa beräknas 2019 uppgå till ca 4,7 miljarder euro och utgifterna till ca 4,9 miljarder euro. Inkomsterna av fondekonomin minskar på grund av fondernas minskade ränteinkomster och intäktsföring av vinst. Räntenivån förväntas alltså förbli på en lägre nivå än normalt. Även återbetalningarna av lån som fonderna beviljat går ner från en exceptionellt hög nivå. Fondekonomin nettounderskott uppgår till cirka 278 miljoner euro 2019. Det föreslås att sammanlagt ca 1,9 miljarder euro från fonderna intäktsförs i statsbudgeten och att ca 0,5 miljarder euro överförs till fonderna år 2019. Enligt nationalräkenskaperna inräknas statens pensionsfond i sektorn för arbetspensionsanstalter, medan övriga fonder utanför statsbudgeten ingår i statsförvaltningssektorn. Underskottet för fonderna utanför budgetekonomin uppgår till ca 100 milj. euro, utan beaktande av statens pensionsfond.

Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2017	2018**	2019**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	245	169	168
Inkomster av blandad natur	117	155	90
Pensionsavgifter	1 374	1 358	1 350
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	882	408	393
Överföringar från budgeten	544	550	522
Inkomster exkl. finansoperationer	3 162	2 640	2 523
Återbetalning av beviljade lån	2 752	2 107	2 129
Inkomster sammanlagt	5 915	4 747	4 652
Konsumtionsutgifter	96	110	105
Överföringsutgifter	821	825	876
Ränteutgifter	1	2	2
Överföringar till budgeten	1 854	1 928	1 895
Övriga utgifter	20	20	20
Utgifter exkl. finansoperationer	2 791	2 885	2 2898
Beviljade lån samt övriga finansinvesteringar	2 532	1 739	2 032
Utgifter sammanlagt	5 323	4 624	4 930
Nettofinansieringsöverskott/nettofinansieringsunderskott	592	123	-278

Statens bostadsfond (SBF)

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas av bostadsfondens medel de lån, räntestöd och understöd som beviljas för social bostadsproduktion och de utgifter som föranleds av statsborgen för bostadslån. Utgifterna för eventuella skulder betalas också ur fondens medel.

Fonden får sina medel av räntor och amorteringar på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. Finansiering för fonden kan även tas som en del av statens upplåning.

Vid ingången av budgetåret är fonden skuldfri och det finns inte något behov av medelsanskaffning. Kapitalbeloppet för Statens bostadsfonds bostadslånefordringar beräknas vid ingången av 2019 vara ca 4,2 miljarder euro, och den lånestock som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden beräknas vara ca 15,5 miljarder euro. Fondens borgensansvar beräknas vara ca 13 miljarder euro i fråga om räntestödslån, ca 2,1 miljarder euro i fråga om borgen för delar av ägarbostadslån, under 0,05 miljarder euro i fråga om primärlån i aravalån och ca 0,3 miljarder euro i fråga om konverteringsborgen för gamla aravalån. Dessutom beräknas fondens borgensansvar för lån för byggande av hyreshus uppgå till ca 0,5 miljarder euro. Borgensansvaret fortsätter att öka under de närmaste åren, då produktionsstöden ändrats till räntestödslån och olika garantimodeller blir allmännare.

År 2019 uppskattas fondens inkomster från bostadslån och borgensavgifter uppgå till ca 450 miljoner euro. För närvarande återbetalas det årligen aravalån till ett belopp av cirka 400 miljoner euro, vilket leder till att bostadsfondens likvida medel år 2019 ökar till över 2 miljarder euro. Fondens inkomstkällor sinar när de gamla aravalånen har betalats tillbaka. Samtidigt betalas det med

medlen understöd och räntestöd vars belopp till följd av de låga räntorna tillsvidare varit låga. Med stigande räntor ökar också det räntestöd som betalas från fonden. Det föreslås att fullmakten för nya räntestödslån som beviljas är 1 410 miljoner euro, borgensfullmakten för byggnadslån för hyresbostäder är 285 miljoner euro och att borgensfullmakten för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag är 100 miljoner euro. Det föreslås att fullmakten för understöd, ackord och utvecklingspengar som betalas ur fonden är sammanlagt 177,2 miljoner euro. Det föreslås att 5,25 miljoner euro överförs från fonden till statsbudgeten 2019, vilket motsvarar den räntekostnad för fondens eget kapital som det ska finnas täckning för i statsbudgeten.

Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostäder i slutet av 2019 får uppgå till sammanlagt högst 2,7 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 148,6 miljarder euro.

Statens pensionsfond (SPF)

Med hjälp av statens pensionsfond bereder man sig på att betala framtida pensioner inom statens pensionssystem, samtidigt som man strävar efter att jämna ut pensionsutgifterna under kommande år. År 2019 insamlas det till fonden uppskattningsvis 932 miljoner euro i arbetsgivarens pensionsavgifter. Till fonden insamlas i arbetstagarens pensionsavgifter och arbetslöshetsförsäkringspremier uppskattningsvis sammanlagt 434 miljoner euro. Till fonden redovisas utöver dessa sammanlagt 20 miljoner euro i överföringsavgifter.

Värdet på statens pensionsfonds investeringstillgångar var vid utgången av mars 2018 19,3 miljarder euro, vilket motsvarar ca 21 % av statens pensionsansvar i slutet av 2017. Värdet på placeringsportföljen steg med ca 46 miljoner euro jämfört med samma tidpunkt året innan. Fonden har ett fonderingsmål som föreskrivs i lagen om statens pensionsfond. Enligt lagen får fonden växa tills dess värde motsvarar 25 % av statens pensionsansvar. Enligt den strategi som fondens styrelse har godkänt är syftet att nå målet senast 2033. I slutet av 2017 var statens pensionsansvar 92,6 miljarder euro.

Av fondens inkomster överförs årligen 40 % av statens årliga pensionsutgifter till statsbudgeten. Överföringen till budgeten beräknas uppgå till 1,9 miljarder euro 2019.

Enligt det strategiska resultatmål som finansministeriet har ställt upp ska statens pensionsfonds placeringsverksamhet på lång sikt ge större avkastning än ett ur statens synvinkel riskfritt placeringsalternativ, med vilket man avser kostnaden för statens nettoskuld. Resultatmålet för verksamheten är att uppnå en riskjusterad avkastning på placeringarna som är större än avkastningen på det jämförelseindex som fastställts i fondens investeringsplan.

Gårdsbrukets utvecklingsfond (MAKERA)

Enligt 3 § i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (1966/657) får utvecklingsfondens medel användas för att förbättra gårdsbrukets struktur, främja landsbygdsnäringsarna, förbättra levnadsförhållandena och utkomstmöjligheterna på landsbygden samt främja utvecklande av dessa åtgärder. Ett användningsområde är de helt nationellt finansierade investeringsbidrag som fonden har beviljat.

År 2019 uppgår utvecklingsfondens disponibla medel till ca 114,2 miljoner euro, när de poster som bedöms bli överförda från 2018 har beaktats. Budgeten för 2019 innehåller inte överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (30.20.61), eftersom regeringens spetsprojektfinansiering upphör 2018. De disponibla medlen i gårdsbrukets utvecklingsfond och i budgeten räcker till för att finansiera investeringar enligt målen för 2019. Det beräknas att 44,5 miljoner euro beviljas i understöd ur Gårdsbrukets utvecklingsfond 2019.

Statens kärnavfallshanteringsfond

Statens kärnavfallshanteringsfond består av reserveringsfonden, kärnsäkerhetsforskningsfonden och kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens utlåning. Målet med fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshanteringen finns till förfogande. Avgifter för kärnavfallshantering ska betalas av dem som bedriver verksamhet som medför kärnavfall, dvs. kraftbolagen Industrins Kraft Abp och Fortum Power and Heat Oy samt Statens tekniska forskningscentral, som förfogar över en FiR1-forskningsreaktor. Reserveringsfondens balansräkning är enligt bokslutet för 2017 ca 2,6 miljarder euro.

Statens kärnavfallshanteringsfond ska dessutom ta ut de avgifter av skattenatur som fastställs i kärnenergilagen och årligen fördela alla de medel som samlats in på detta sätt till forskningsprojekt som hänför sig till kärnsäkerhet och kärnavfallshantering. De avgifter som samlas in hos innehavarna av kärnkraftverk år 2018 uppgår till sammanlagt 8,8 miljoner euro, och de avgifter som samlas in hos de avfallshanteringsskyldiga till 3,5 miljoner euro. Man är medveten om att en del av de medel som är avsedda för forskningsprojekt som hänför sig till kärnavfallshantering blir oanvända och medlen återbetalas till de avfallshanteringsskyldiga i proportion till avgiften. År 2018 används således uppskattningsvis 3,4 miljoner euro för kärnavfallsforskning. De avgifter som samlas in hos innehavarna av kärnkraftverk år 2019 beräknas hålla sig på ungefär samma nivå som 2018. De avgifter som samlas in hos avfallshanteringsskyldiga ökar uppskattningsvis med 0,4 miljoner euro 2019. Det uppskattade beloppet ökar på grund av att kärnkraftsenheten Olkiluoto 3 fogas till Industrins kraft Abp:s beredskapsskyldighet. De insamlade avgifterna beräknas uppgå till sammanlagt 12,6 miljoner euro 2019.

Försörjningsberedskapsfonden

Till den försörjningsberedskapsfond som sköts av Försörjningsberedskapscentralen intäktsförs den försörjningsberedskapsavgift som tas ut i samband med punktskatten på bränslen och el. Till följd av den minskade elförbrukningen och förbrukningen av trafikbränslen på grund av den ekonomiska recessionen har avkastningen av avgiften sjunkit under flera år och stabiliserats på en nivå av drygt 40 miljoner euro per år. Fonden innehar aktier som ingår i anläggningstillgångar och vars avkastning tills vidare säkerställer fondens likviditet.

Med fondens medel säkerställs för medborgarna, näringslivet och försvaret nödvändiga ekonomiska funktioner vid allvarliga störningar under normala förhållanden och vid undantagsförhållanden. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsupplag och olika tekniska reservarrangemang, tryggande av kritisk infrastruktur samt beredskapsplanering för de mest centrala verksamhetsställena inom försörjningsberedskapen. Säkerhetsupplagen roteras genom handelstransaktioner vars avkastning varierar mycket.

I boksluten för 2014 och 2015 var man tvungen att skriva ned värdet på oljelagren med sammanlagt 442 miljoner euro till följd av den kraftiga nedgången i världsmarknadspriserna på olja. Under den senaste räkenskapsperioden fortsatte prisnivån stiga, vilket ledde till att nedskrivningarna från tidigare räkenskapsperioder korrigerades med uppskrivningar på 42 miljoner euro.

Med omsättningstillgångarnas värdeökning inberäknad uppvisade resultatet för räkenskapsperioden 95 miljoner euro. Fondens balansomslutning steg till 2 015 miljoner euro.

Efter statsrådets sänkning av målet för säkerhetsupplagringen av olja och spannmål intäktförde fonden 20 miljoner euro i statsbudgeten som intäkter av realiseringarna 2017. Intäktsföringen gjordes efter det att statsrådet fastställt bokslutet för fonden i april 2018.

Statsgarantifonden

Syftet med statsgarantifonden är att säkerställa att de exportgarantier, borgensförbindelser och andra i 4 § i lagen om statsgarantifonden (444/1998) avsedda förbindelser som ges av Finnvera Abp uppfylls. Fondens medel används också till garantier, borgensförbindelser och andra ansvarsförbindelser som getts av den tidigare Statsgaranticentralen och av Exportgarantianstalten och Statsgarantianstalten som föregick centralen.

Den exportgaranti- och specialborgensstock som Finnvera Abp har och som statsgarantifonden ansvarar för uppgick i slutet av 2017 till ca 22,6 miljarder euro. Det utnyttjade ansvaret var 9 miljarder euro och det outnyttjade ansvaret (inklusive anbud) 13,5 miljarder euro, som till största delen kommer att utnyttjas under flera års tid i framtiden. Ansvarsstocken växte från slutet av föregående år med ca 4,1 miljard euro. Beräknat branschvis var i slutet av 2017 varvens och rederiernas andel 57 %, medan telesektorn stod för 18 %. Den kraftiga ansvarsökningen berodde främst på varvens och rederiernas stora beställningar på kryssningsfartyg, som medfinansierats av Finnvera. Ansvarsstocken omfattar dessa beställningar, som tidsmässigt kan sträcka sig nästan tio år framåt. Fortfarande kan varvs- och rederisektorn betraktas som den mest betydande branschkoncentrationen. De största enskilda ansvarerna eller bransch- och landspecifika ansvarskoncentrationerna skapar riskkoncentrationer även i framtiden och dessa strävar man efter att skydda i den utsträckning det är möjligt. De största ansvarsländerna är USA, Tyskland, Brasilien, Ryssland och Spanien. I slutet av 2017 fanns det i statsgarantifonden tillgångar på ca 673 miljoner euro. Tillsammans med Finnvera Abp:s exportgaranti- och specialgarantifond på ca 688 miljoner euro uppgår fondernas buffertmedel till ca 1,4 miljarder euro för att täcka exportgaranti- och specialborgensstocken. Till fonden flyter det årligen in inkomster huvudsakligen genom inkomster från återkravsfordringar till ett belopp av ca 5 miljoner euro.

Stora riskkoncentrationer och enskilda andra riskansvar för Finnvera Abp håller risknivån på en hög nivå, och även om de förväntade förlusterna på kort sikt är små så kan koncentrationerna leda till ökade kreditförluster under de följande åren. Under 2018 förväntas fondens totalansvar öka och det är möjligt att ansvarsstocken utvecklas i en mer riskfylld riktning i framtiden, med beaktande av inte bara andra aktörer utan också en ökning av den specialrisktagning som avses i 6 § i lagen om statliga exportgarantier (422/2001). År 2017 hörde 65 % av ansvarerna till de lägsta riskklasserna (A1-B1), ca 4 % till de högsta (B3-C) och resten dvs. 29 % till klass B2. Jämfört med slutet av 2016 har riskklassfördelningen för portföljen förbättrats särskilt på grund av att riskklassen ändrats för några stora ansvar. De stora branschspecifika riskkoncentrationerna och den in-

stabila internationella ekonomin ökar dock behovet av att bibehålla fondens likvida medel på en nivå där likviditeten motsvarar riskpositionen.

Fonden för finansiell stabilitet

Verket för finansiell stabilitet som grundades 2015 förvaltar fonden för finansiell stabilitet, som står utanför statsbudgeten. Fonden består av resolutionsfonden som byggs upp med hjälp av stabilitetsavgifter och insättningsgarantifonden som byggs upp med hjälp av insättningsgarantiavgifter.

Kreditinstitutens stabilitetsavgifter redovisas vidare till EU:s gemensamma resolutionsfond. År 2019 kommer det att hemorten för Nordea flyttar till Finland att inverka i betydande grad på beloppet av de stabilitetsavgifter som samlas in 2019. Förändringen i euro kan dock på grund av beräkningens natur ännu inte bedömas. Medel ur den gemensamma resolutionsfonden kan användas tillsammans med resolutionsverktygen för att säkerställa resolutionsåtgärdernas effektivitet.

Med hjälp av insättningsgarantiavgifter byggs insättningsgarantifonden upp under tio år till den miniminivå som insättningsgarantidirektivet förutsätter. Även beloppet av insättningsgarantiavgifterna kommer från 2019 framåt att påverkas i betydande grad av att Nordea flyttar till Finland. Beloppet av de avgifter som samlas in under de kommande åren är till stor del beroende av strukturen på Nordeas överförda balansräkning. Verket för finansiell stabilitet fattar beslut om betalning av ersättningar och ansvarar för utbetalningen av ersättningar till insättare, om det för att skydda insättarna behöver betalas ut ersättningar ur insättningsgarantifonden.

Statens televisions- och radiofond

Statens televisions- och radiofond förvaltas av Kommunikationsverket. Sedan 2013 har det funnits en rundradioskatt för att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet. Kostnaderna för den allmännyttiga verksamheten täcks genom en överföring till statens televisions- och radiofond. Överföringen uppgår år 2018 till 519,1 miljoner euro. Finansieringen står numera utanför ramarna för statsfinanserna i enlighet med det förslag som den parlamentariska arbetsgrupp som utvärderade Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet och finansieringen av bolaget lade fram.

Interventionsfonden för jordbruket

Ur interventionsfonden för jordbruket finansieras av Europeiska kommissionen reglerad interventionsverksamhet inom jordbruket. Det bedöms att marknadspriserna på spannmål kommer att hållas på en nivå, där det inte finns intresse för interventionslagring. Det fluktuerande marknadsläget inom mjölksektorn kan leda till att kommissionen tidvis öppnar interventionslagringen av fettfritt mjölkpulver.

Med överföringar från statsbudgeten till interventionsfonden täcks sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket. År 2019 beräknas de utgifter som staten ska svara för uppgå till 0,177 miljoner euro, vilket närmast utgörs av utgifter för interventionslagring. Av beloppet täcks 0,170 miljoner euro genom en överföring från statsbudgeten och resten täcks av fondens eget kapital.

Brandskyddsfonden

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) ska det för att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten årligen betalas en brandskyddsavgift för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland. Var och en som bedriver försäkringsrörelse i Finland är skyldig att betala brandskyddsavgift.

Inflödet av brandskyddsavgifter 2019 beräknas uppgå till ca 11,8 miljoner euro.

Brandskyddsfondens viktigaste understödsobjekt är upplysnings- och utbildningsverksamhet för organisationer inom räddningsbranschen, forsknings- och utvecklingsverksamhet inom räddningsbranschen samt brandstations- och materielprojekt för räddningsområden och för kommuner och avtalsbrandkårer. Fonden spelar en viktig roll som finansiär av utvecklingsprojekt, brandstationer och materielanskaffning inom räddningsväsendet.

Oljeskyddsfonden

Ur oljeskyddsfondens medel ersätts kostnader för oljeskador, bekämpning av oljeskador, återställande av miljön, anskaffning av oljebekämpningsmateriel samt upprätthållande av bekämpningsberedskapen. Oljeskyddsfonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som tas ut för olja som importeras till eller transporteras via Finland. För istandsättning av oljeförorenad mark överförs dessutom sådana inkomster i statsbudgeten som influtit i form av oljeavfallsavgifter. Det föreslås att 3,0 miljoner euro överförs till fonden år 2019. De ökande oljetransporterna på Finska viken medför en ökning av statens och de lokala räddningsväsendenas anskaffningar av bekämpningsmateriel och därav föranledda ersättningsbehov. År 2017 betalades det 14,1 miljoner euro i ersättningar ur fonden. Bekämpningsmyndigheternas anskaffningar har fördröjts på grund av den allmänt svaga ekonomiska situation som rått redan en längre tid. Oljeskyddsavgiften uppgår till 0,50 euro per ton olja.

9.2. Affärsverken

Staten har två affärsverk, Forststyrelsen och Senatfastigheter. På Senatfastigheter tillämpas lagen om statliga affärsverk (1062/2010). Forststyrelsen ombildades till ett statligt affärsverk den 15 april 2016 (lagen om Forststyrelsen 234/2016, lagen om statens skogsbruksaktiebolag 235/2016) vars verksamhet inte längre baserar sig på den tidigare lagen om statens affärsverk (1185/2002). Inte heller den gällande lagen om statliga affärsverk (1062/2010) ska tillämpas på Forststyrelsen.

Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet och sköter lagstadgade offentliga förvaltningsuppgifter med budgetmedel. Forststyrelsen bedriver skogsbruk och annan affärsverksamhet som sker på marknadsvillkor genom de dotterbolag som den äger. Senatfastigheter är ett statligt affärsverk vars uppgift är att tillhandahålla lokalservice och andra tjänster i omedelbar anknytning till den för statliga ämbetsverk och inrättningar. Senatfastigheter kan tillhandahålla tjänster också för sådana sammanslutningar vars verksamhet främst finansieras med anslag som tagits in i statsbudgeten.

Intäktsföringen av Forststyrelsens vinst har i statsbudgeten budgeterats till 100,7 miljoner euro och intäktsföringen av Senatfastigheters vinst till 85 miljoner euro.

De statliga affärsverkens verksamhet år 2019

Affärsverk (koncern)	Omsättning		Räkenskaps- periodens resultat		Avkastning på investerat kapital	Soliditets- grad	Investe- rings- utgifter	Personal i genomsnitt
	mn €	förändr., %	mn €	% av omsätt- ningen	(%)	(%)	mn €	antal
Senatfastigheter (koncern)	641,9 645,8	2,9 2,9	80,0 84,5	16,3 15,5	2,5 2,4	64,6 64,2	240	362 362
Forststyrelsen (koncern)	97,2 333,5	1,0 -1,0	110,1 116,0	113,0 35,0	4,2 4,6	98,0 98,0	21	139 653
Sammanlagt	739,1		190,1				261	501

Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk år 2019 (mn euro)

Affärsverk	Senatfastigheter	Forststyrelsen	Sammanlagt
Intäktsföringar i budgeten			
— borgensavgifter	1,3	-	1,3
— räntor	5,4	-	5,4
— intäktsföring av vinst	85,0	100,7	185,7
— återbetalning av lån	21,0	-	21,0
Sammanlagt	112,7	100,7	213,4
Anslag för särskilda uppgifter	-	39,0	39,0

9.3. Statens ägarpolitik

Utgångspunkten för statens ägarpolitik är ett samhällligt och företagsekonomiskt hållbart resultat. Målet är att förstärka och stabilisera det inhemska ägandet i nationellt viktiga bolag och staten förbinder sig att långsiktigt öka ägarvärdet i de statsägda företagen. Statens bolagsinnehav utvecklas för att stödja tillväxt och sysselsättning. Innehavet används på ett effektivt sätt både till att aktivt utveckla det nuvarande ägandet och till att skapa ny företagsverksamhet.

I sin ägarstyrning fördelar staten uppgifter och ansvar mellan bolagets organ och ägare i enlighet med aktiebolagslagen. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande fullmakter som riksdagen beviljat. Den statliga ägaren förutsätter att alla bolag ska fortsätta utveckla företagsansvaret som ett styrande tema för hela affärsverksamheten, som en del av strategin, riskbedömningarna och arbetet i styrelser och ledningsgrupper samt ställa upp mätbara mål för det.

9.4. Saldot för de offentliga samfunden och fördelningen av deras skulder

Saldot för de offentliga finanserna uppvisar 2019 ett underskott på 0,1 % i förhållande till BNP. Statens budgetekonomi fortsätter att uppvisa ett underskott. Lokalförvaltningens centrala sektor, dvs. kommunerna och samkommunerna, uppvisar också ett underskott. Socialskyddsfonderna

uppvisar ett överskott och gör att hela sektorn kommer nästan i balans. Det sammanräknade underskottet för enheterna utanför de centrala sektorerna är ca 0,2 procent i förhållande till BNP.

De offentliga samfundens konsoliderade EDP-skuld understiger referensvärdet på 60 procent 2018. Största delen av skulden utgörs av skulden inom statens budgetekonomi. Också kommunerna och samkommunerna har avsevärda skulder. Av enheterna utanför de centrala sektorerna har främst fastighetsbolagen och några andra enheter skulder. Skulderna för enheterna utanför de centrala sektorerna växer långsamt i samma mån som enheternas underskott årligen. En lista över de enheter som hör till offentliga samfunds undersektorer finns på Statistikcentralens webbplats.¹⁾

Saldot för de offentliga samfunden och deras skulder i förhållande till BNP enligt centrala sektorer och enheter utanför de centrala sektorerna

	2016	2017	2018	2019
Offentliga samfund sammanlagt				
Saldo i förhållande till BNP	-1,7	-0,7	-0,7	-0,1
Skulder i förhållande till BNP	63,0	61,3	59,9	59,1
Centrala sektorer sammanlagt				
Saldo i förhållande till BNP	-1,5	-0,4	-0,5	0,1
Skulder i förhållande till BNP	60,6	59,1	57,6	56,7
Utomstående enheter sammanlagt				
Saldo i förhållande till BNP	-0,3	-0,2	-0,2	-0,2
Skulder i förhållande till BNP	2,4	2,2	2,3	2,4

10. Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl och totala balansräkning

Kapitlet innehåller statens totala intäkts- och kostnadskalkyl för tidsperioden 1.1—30.6.2018 som består av intäkts- och kostnadskalkylerna samt balansräkningarna för budgetekonomin, de statliga fonderna utanför budgetekonomin (11 st) samt de statliga affärsverkskoncernerna (Forststyrelsen och Senatfastigheter), och den totala balansräkningen 30.6.2018. Syftet med de totala kalkylerna är att de ska ge en översiktlig helhetsbild av den del av statsfinanserna som direkt styrs av riksdagen och statsrådet (staten som juridisk person).

10.1. Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl för tiden 1.1.—30.6.2018

Staten, de statliga fonderna utanför statsbudgeten och de statliga affärsverken upprättar inte något officiellt mellanboksut över situationen i slutet av juni. Verksamhetens underskott enligt den totala intäkts- och kostnadskalkylen för tidsperioden 1.1—30.6.2018 är således inte direkt jämförbart med skillnaden mellan intäkterna och kostnaderna under hela året. Exempelvis vissa utgifter som ska betalas i slutet av året har inte periodiserats som kostnader för början av året.

¹⁾ http://www.stat.fi/meta/luokitukset/_linkki/julkisyhteisot.html

Enligt statens totala intäcks- och kostnadskalkyl uppgick verksamhetens underskott 1.1—30.6.2018 till 61,3 miljoner euro (1 063 miljoner euro år 2017) och har således minskat med 1 002 miljoner euro jämfört med föregående granskningsperiod.

Verksamhetens totala överskott och underskott under granskningsperioderna 1.1—30.6.2017 och 1.1—30.6.2018, mn euro

	Verksamhetens underskott i budgetekonomin	Fondernas överskott	Vinsten från de statliga affärsverken	Verksamhetens underskott i de totala kalkylerna
1—6/2017	-1 391	874	165	-1 063
1—6/2018	-206	793	104	-61

Verksamhetens underskott i budgetekonomin i början av 2018 var betydligt mindre än under föregående granskningsperiod. Fondernas överskott och vinsten från de statliga affärsverken blev mindre än under föregående granskningsperiod.

Statens totala intäcks- och kostnadskalkyl 1.1—30.6.2018 (1 000 euro)

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverken	Elimineringar	1.1—30.6.2018	1.1—30.6.2017
INTÄKTER AV VERKSAMHETEN						
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	396 713	139 615	165 603	685	701 246	590 030
Hyror och serviceintäkter	18 948	2 359	327 091	282 135	66 262	69 781
Övriga intäkter av verksamheten	973 519	833 338	29 517	258 292	1 578 082	819 894
KOSTNADER AV VERKSAMHETEN						
Material, förnödenheter och varor						
Köp under räkenskapsperioden	267 356	58 202	32 026	206	357 377	270 401
Ökning (-) eller minskning (+) av lager	-716	472	2 981		2 737	502
Personalkostnader	2 228 767	3 053	44 784	247 307	2 029 297	1 989 573
Hyror	360 653	2 089	40 972	282 135	121 578	126 200
Köp av tjänster	1 205 978	12 631	134 538	1 502	1 351 645	1 303 749
Övriga kostnader	312 259	3 786	62 279	7 648	370 676	344 411
Ökning (-) eller minskning (+) av produktlager	36				36	199

Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl 1.1—30.6.2018 (1 000 euro)

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverken	Elimineringar	1.1— 30.6.2018	1.1— 30.6.2017
Tillverkning för eget bruk	-42 593				-42 593	-44 702
Avskrivningar	568 829	7 454	115 468		691 750	632 948
ÅTERSTOD I	-3 511 389	887 626	89 164		-2 536 913	-3 143 577
FINANSIELLA INTÄKTER OCH KOSTNADER						
Finansiella intäkter	1 183 473	386 575	3 219	160 004	1 413 263	1 684 777
Finansiella kostnader	-463 080	-107 124	-12 836		-583 040	-716 962
Andel av intresseföretags resultat ¹⁾			4 616		4 616	
EXTRAORDINÄRA INTÄKTER OCH KOSTNADER						
Extraordinära intäkter	16 291				16 291	3 638
Extraordinära kostnader	-1 378				-1 378	-3 132
ÅTERSTOD II	-2 776 084	1 167 077	84 163		-1 687 162	-2 175 256
ÖVERFÖRINGS-EKONOMINS INTÄKTER OCH KOSTNADER						
Intäkter						
Från lokalförvaltningen	64 783				64 783	71 797
Från Europeiska unionens institutioner och andra organ	712 507	147			712 655	684 672
Överföringsekonomins övriga intäkter	996 356	19 674	20 450	973 451	63 029	71 177
Kostnader						
för lokalförvaltningen ²⁾	6 265 449	19 069			6 284 519	6 167 194
För socialskyddsfonderna	6 885 218				6 885 218	7 020 545
För näringslivet	1 179 040	14 795		20 450	1 173 385	1 118 124
För icke-vinstsyftande samfund	1 382 378	65 631			1 448 008	1 397 187
För hushållen	2 172 358	263			2 172 621	2 142 073

Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl 1.1—30.6.2018 (1 000 euro)

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverken	Elimineringar	1.1— 30.6.2018	1.1— 30.6.2017
Till Europeiska unionens institutioner och andra organ	938 186	55 449			993 635	1 162 579
För utlandet	367 765				367 765	332 008
Överföringsekonomins övriga kostnader (inkl. universiteten)	2 582 594	277 006		314 542	2 545 058	2 615 966
ÅTERSTOD III	-22 775 425	754 686	104 613		-22 716 904	-23 303 285
INTÄKTER AV SKATTER OCH OBLIGATORISKA AVGIFTER						
Skatter och avgifter av skattenatur	22 498 929	38 744		-47 447	22 585 120	22 072 390
Övriga obligatoriska avgifter	70 480				70 480	167 581
Minoritetsandelar			41		41	43
RÄKENSKAPS-PERIODENS ÖVERSKOTT/UNDERSKOTT						
	-206 016	793 430	104 654	753 330	-61 263	-1 063 270

¹⁾ Andel av intresseföretags resultat: Inbegripet affärsverkskoncernernas andel av sina intresseföretags resultat.

²⁾ Överföringsekonomins kostnader för lokalförvaltningen och för näringslivet: Från överföringsekonomins kostnader för näringslivet har överförts 833 864 000,00 € i basfinansiering av yrkeshögskolorna till överföringsekonomins kostnader för lokalförvaltningen. Yrkeshögskolorna i fråga hör till lokalförvaltningssektorn. Korrigeringen i fråga har gjorts i bokföringen i slutet av 2017 och är rätt i statsboks slutet för 2017.

Verksamhetens underskott enligt statens totala intäkts- och kostnadskalkyl under första halvåret 2018 minskade med ca 1 002 miljoner euro jämfört med första halvåret 2017, och uppgick till endast 61 miljoner euro. Orsaken till det minskade kostnadsunderskottet var framför allt de ökade övriga intäkterna av verksamheten samt de ökade skatteintäkterna och obligatoriska avgifterna. Verksamhetens intäkter ökade med 866 miljoner euro och uppgick till 2 346 miljoner euro. Ökningen av verksamhetens intäkter berodde i stor utsträckning på försäljningsvinster på 804 miljoner euro för statens försäljning av aktier. Intäkterna av skatter och obligatoriska avgifter ökade med 513 miljoner euro och uppgick till 22 585 miljoner euro, mest ökade skatteintäkterna inom mervärdes- och punktskatterna. De övriga viktigaste förändringarna i posterna i statens totala intäkts- och kostnadskalkyl när man jämför början av 2018 med början av 2017 var

— Med undantag av avskrivningar och hyror ökade verksamhetens alla kostnadsposter med sammanlagt 259 miljoner euro jämfört med året innan och uppgick till 4 883 miljoner euro. De mest betydande kostnadsökningarna i euro var 87 miljoner euro i fråga om köp under räkenskapsperioden samt 48 miljoner euro i fråga om köp av tjänster.

— De finansiella intäkterna minskade med 272 miljoner euro och uppgick till 1 413 miljoner euro.

— De finansiella kostnaderna minskade med 134 miljoner euro och uppgick till 583 miljoner euro.

— Överföringsekonomin intäkter ökade med 13 miljoner euro jämfört med året innan och uppgick till 840 miljoner euro.

— Överföringsekonomin kostnader minskade med 85 miljoner euro jämfört med året innan och uppgick till 21 870 miljoner euro.

10.2. Statens totala balansräkning 30.6.2018

Mellan 30.6.2017 och 30.6.2018 har statens totala balansräkning ökat med 175 miljoner euro, vilket syns genom en ökning av främmande kapital och exempelvis finansieringstillgångarna.

Den totala balansräkningens egendomsstruktur avviker från egendomsstrukturen i balansräkningen för statens budgetekonomi. Affärsverkens tillgångsposter, såsom byggnader och jordområden, syns i balansräkningen för statens budgetekonomi som placeringar i affärsverkens grundkapital. I den totala balansräkningen rapporteras de däremot enligt tillgångspostens karaktär.

Statens totala balansräkning 30.6.2018 (1 000 euro)

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverken	Elimineringar	30.6.2018	30.6.2017
AKTIVA						
NATIONAL-FÖRMÖGENHET						
Mark- och vattenområden	47 464		971 992		1 019 456	995 196
Byggnadsmark och vattenområden	16 124		37 817		53 941	50 143
Byggnader	416 269		195 411		611 680	521 741
Övrig nationalförmögenhet	50 478				50 478	48 878
Förskottsbetalningar och pågående anskaffningar	26 582				26 582	107 616

Statens totala balansräkning 30.6.2018 (1 000 euro)

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverken	Elimineringar	30.6.2018	30.6.2017
ANLÄGGNINGS- TILLGÅNGAR OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR						
IMMATERIELLA TILLGÅNGAR						
Immateriella rättigheter	32 263	1 267		222	33 752	42 063
Övriga utgifter med lång verkningstid	551 782			16 600	568 382	490 557
Förskottsbetalningar och pågående anskaffningar	258 524			5 426	263 949	233 061
MATERIELLA TILLGÅNGAR						
Mark- och vatten- områden	9 076	1 182	2 881 760		2 892 018	2 902 009
Byggnadsmark och vattenområden	1 097 858		458 451		1 556 308	1 562 726
Byggnader och konstruktioner	216 342		3 049 265		3 265 607	3 267 105
Anläggningar	18 062 637		26 748		18 089 385	17 865 651
Maskiner och anord- ningar och inventarier	567 759	16 319	6 719		590 798	601 410
Övriga materiella tillgångar	12 009	15 150	89 265		116 425	132 067
Förskottsbetalningar och pågående anskaffningar	927 177		211 830	8 925	1 130 082	1 196 751
VÄRDEPAPPER SOM INGÅR I ANLÄGGNINGS- TILLGÅNGARNA OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR						
Värdepapper som ingår i anläggningstillgångarna	20 829 876	497 973	6 443	6 020 179	15 314 113	15 494 493
Placeringar i euro	1 993 497	15 941 208			17 934 705	17 957 411
Placeringar i utländsk valuta		3 865 384			3 865 384	3 256 226
Andelar i ägarintresse- företag ¹⁾			212 490		212 490	213 544

Statens totala balansräkning 30.6.2018 (1 000 euro)

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverken	Elimineringar	30.6.2018	30.6.2017
Fordringar på ägar- intresseföretag			63 000		63 000	65 000
ANLÄGGNINGS- TILLGÅNGAR OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR SAMMANLAGT	44 558 799	20 338 484	7 028 220		65 896 398	65 280 074
OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIERINGS- TILLGÅNGAR OMSÄTTNINGS- TILLGÅNGAR						
Material och förnödenheter	436 009	5 753			441 763	440 092
Halvfärdig produktion	4 677				4 677	4 905
Färdiga produkter/Varor	41 476	1 332 725	12 938		1 387 140	1 360 466
LÅNGFRISTIGA FORDRINGAR						
Långfristiga fordringar	5 708 422	26 330	75 686	1 018 563	4 791 875	4 873 540
KORTFRISTIGA FORDRINGAR						
Kundfordringar	75 757	42 981	60 371	11 528	167 581	151 735
Lånefordringar	240 782	1 684 082	10 931	171 676	1 764 120	1 640 235
Resultatregleringar	35 558	67 590	5 482	17	108 613	130 967
Övriga kortfristiga fordringar	261 872	76 498	42 799	27 571	353 598	394 279
Förskottsbetalningar	790 986	465			791 451	881 818
VÄRDEPAPPER SOM INGÅR I FINANSIERINGS- TILLGÅNGARNA OCH ÖVRIGA KORTFRISTIGA PLACERINGAR						
Köp av obligationslån i euro		162 903			162 903	686 708

Statens totala balansräkning 30.6.2018 (1 000 euro)

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverken	Elimineringar	30.6.2018	30.6.2017
Övriga placeringar i euro	700 000				700 000	750 000
Köp av obligationslån i utländsk valuta		199 665			199 665	500 054
KASSA, BANKTILL- GODOHAVANDEN OCH ANDRA FINAN- SIERINGSMEDEL	3 100 162	3 765 786	79 826	3 319 725	3 626 049	3 164 906
OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIE- RINGSTILLGÅNG- AR SAMMANLAGT	11 395 701	7 364 778	288 033		14 499 433	14 979 705
AKTIVA SAMMANLAGT	56 511 416	27 703 262	8 521 473	10 578 184	82 157 968	81 983 352
PASSIVA EGET KAPITAL						
Statens kapital 1.1.1998	-30 048 198				-30 048 198	-30 048 198
Kapital för statliga fonder utanför statsbudgeten		-17 396 859			-17 396 859	-16 159 263
Överföringar till budgetekonomin / affärsverkens kapital			6 026 795	6 020 179	6 616	
Budgetöverföringar		-642 500		-642 500		
Förändring i kapitalet från tidigare räkenskapsperioder	-31 982 599	44 878 164	698 811	-160 004	13 754 380	15 046 222
Räkenskapsperiodens överskott/underskott	-206 016	793 430	104 654	753 330	-61 263	-1 063 270
MINORITETS- ANDELAR						
Minoritetsandelar			5 003		5 003	5 629
FONDKAPITAL						
Övriga statliga fonder och donerade medel	8 951				8 951	8 804

Statens totala balansräkning 30.6.2018 (1 000 euro)

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverken	Elimineringar	30.6.2018	30.6.2017
RESERVER						
Reserver			5 514		5 514	4 493
FRÄMMANDE KAPITAL						
LÅNGFRISTIGT						
Upptagna lån i euro	96 331 637		1 343 217	1 018 563	96 656 290	93 661 316
Upptagna lån i utländsk valuta	823 188		5 000		828 188	1 201 031
Långfristiga resultat- regleringar	105 049				105 049	57 592
Övriga långfristiga skulder	557 020		4 855		561 875	407 725
KORTFRISTIGT						
Amorteringar som betalas under följande räkenskapsperiod	6 642 944				6 642 944	6 693 272
Kortfristiga lån	5 511 764	5 000	216 299	3 491 401	2 241 662	3 111 179
Främmande medel som förvaltas av staten	430 477				430 477	428 291
Erhållna förskott	593 082		28 263	8 925	612 420	675 104
Leverantörsskulder	392 642	2 980	20 768	39 099	377 291	215 946
Resultatregleringar	1 481 915	31 188	42 200		1 555 303	1 694 665
Övriga kortfristiga skulder	5 869 563	31 859	20 095	49 191	5 872 326	6 042 814
FRÄMMANDE KAPITAL SAMMANLAGT						
	118 739 280	71 028	1 680 696	4 607 179	115 883 824	114 188 935
PASSIVA SAMMANLAGT						
	56 511 416	27 703 262	8 521 473	10 578 184	82 157 968	81 983 352

¹⁾ Andelar i ägarintresseföretag, Fordringar på ägarintresseföretag: Inbegripet affärsverkskoncernernas uppgifter

Utomstående totalansvar för balansräkningarna för budgetekonomin, fonderna utanför budgeten och de statliga affärsverken var enligt statsbokslutet 2017 sammanlagt 180,4 miljarder euro. Statens pensionsansvar, dvs. ca 92,6 miljarder euro, utgjorde det största enskilda ansvaret.

Gällande statliga borgensförbindelser och statsgarantier som belastar staten uppgick 30.6.2018 till 54,8 miljarder euro. Tillväxten under början av året var 2,7 miljarder euro. Det maximibelopp

som är disponibelt för statsborgen och statsgarantier uppgick 30.6.2018 till sammanlagt 93,9 miljarder euro.

Gällande borgensförbindelser och statsgarantier samt det disponibla maximibeloppet 30.6.2018, md euro

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	30.6.2018	Disponi- I kraft belt maxi- mibelopp
Finnvera	14,0	14,8	14,6	17,5	22,6	22,6	27,7	29,5	48,6
Studielån	1,4	1,5	1,6	1,8	2,0	2,3	2,7	3,1	3,9
EFSF ¹⁾	0,5	5,1	6,2	6,6	6,2	6,3	7,0	6,9	14,0
Finlands Bank	0,6	0,8	0,7	0,6	0,5	0,6	0,4	0,4	8,0
Statliga fonder	9,1	10,2	11,2	11,8	12,3	13,2	13,8	14,5	17,0
Övriga	1,0	1,2	0,8	0,9	0,6	1,1	0,4	0,4	2,4
Sammanlagt	26,8	33,7	35,0	39,2	44,2	46,1	52,1	54,8	93,9

¹⁾ Europeiska finansiella stabiliseringsfaciliteten

10.3. Det eftersatta underhållet av trafikleder

Det på anskaffningskostnaderna baserade balansvärdet för infrastrukturen i anslutning till trafikleder uppgick till ca 19,9 miljarder euro 31.12.2017. Trafiklederna utgjorde 44,2 % av statens anläggningstillgångar och övriga långfristiga placeringar, som tillsammans utgjorde 44,8 miljarder euro.

Statens anläggningstillgångar och övriga långfristiga placeringar, md euro

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Trafikledskonstruktioner och mark		18,2	18,6	18,8	18,9	19,0	19,1	19,6	19,6	19,8	19,9
Värdepapper som ingår i anläggningstillgångarna och övriga långfristiga placeringar		20,0	20,4	20,7	21,6	22,7	22,0	22,5	22,7	23,1	23,1
Övriga anläggningstillgångar		1,6	1,7	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9
Anläggningstillgångar och övriga långfristiga placeringar sammanlagt		39,7	40,6	41,0	42,2	43,3	42,9	43,8	44,1	44,7	44,8

Trafikledsinvesteringar, avskrivningar och förändring i balansvärdena åren 2000—2017, mn euro

	Väg			Bana			Vatten			Trafikleder sammanlagt		
	Investe- ringar	Avskriv- ningar	Föränd- ring	Investe- ringar	Avskriv- ningar	Föränd- ring	Investe- ringar	Avskriv- ningar	Föränd- ring	Investe- ringar	Avskriv- ningar	Föränd- ring
2000	291	399	-107	282	203	78	5	15	-10	578	617	-38
2001	224	399	-175	143	211	-68	6	16	-10	372	626	-253
2002	591	488	103	250	224	26	15	14	1	857	726	131
2003	398	508	-110	290	229	61	8	14	-6	696	751	-55
2004	628	555	73	348	137	211	1	14	-12	977	706	271
2005	420	582	-161	303	148	155	6	12	-6	729	742	-13
2006	425	609	-184	255	141	115	11	12	0	692	761	-69
2007	455	633	-178	256	153	103	9	11	-2	721	797	-77
2008	642	484	158	363	162	202	6	12	-6	1 011	658	353
2009	753	507	245	357	179	178	5	12	-7	1 115	699	416
2010	542	515	27	381	239	142	29	10	19	951	764	188
2011	619	536	83	320	243	76	5	10	-5	944	789	155
2012	504	560	-56	372	246	126	0	10	-9	877	816	61
2013	481	562	-81	412	160	252	8	10	-2	901	732	169
2014	729	579	149	427	162	266	8	10	-2	1 164	751	413
2015	559	596	-38	259	174	85	6	11	-5	823	781	43
2016	629	610	20	315	187	127	19	9	9	963	807	156
2017	589	630	-41	302	197	105	17	10	8	908	837	71
Tot.	9 479	9 753	-274	5 636	3 395	2 240	165	211	-46	15 280	13 359	1 921

Investeringarna i trafikledsegendom innehåller både nyinvesteringar och ersättnings- och reparationsinvesteringar. Trots att det på anskaffningskostnaderna för hela trafikledsegendomen baserade balansvärdet ökat är trafiklederna föremål för eftersatt underhåll. Avskrivningarna för vägtrafiklederna har under granskningsperioden varit ca 274 miljoner euro större än investeringarna, och i fråga om vattenledningarna är motsvarande summa ca 46 miljoner euro. Skillnaden mellan investeringarna i och avskrivningarna för trafiklederna kan vid en granskning som baserar sig på anskaffningskostnaderna anses som det lägsta eftersatta underhåll som uppkom på 2000-talet. Investeringarna i banleder har i sin tur varit ca 2,2 miljarder euro större än avskrivningarna på 2000-talet.

10.4. Offentligt noterade aktier som ägs direkt av staten

I anläggningstillgångarna och de övriga långfristiga placeringarna ingår sådana offentligt noterade aktier i Finnair Abp, Fortum Abp och Neste Abp som omfattas direkt av budgetekonomin. Deras bokföringsvärde uppgick 31.12.2017 till ca 5,7 miljarder euro och deras marknadsvärde till 15,2 miljarder euro. Aktiernas marknadsvärde uppgick 1.8.2018 till 18,4 miljarder euro. Ökningen av marknadsvärdet under innevarande år beror på att Fortum Abp:s och Neste Oil Abp:s aktier gått upp.

Utvecklingen för värdet på offentligt noterade aktier som ägs direkt av staten åren 2008—1.8.2018, md euro

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	1.8.2018
Marknadsvärdet på offentligt noterade aktier	8,8	10,4	12,1	8,6	7,8	9,5	10,9	10,2	11,5	15,2	18,4
Bokföringsvärdet på offentligt noterade aktier	5,8	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,4
Skillnaden mellan marknadsvärdet och bokföringsvärdet	3	4,7	6,4	2,9	2,1	3,8	5,2	4,5	5,8	9,5	13

10.5. Negativt eget kapital

Statens eget kapital är negativt såväl enligt balansräkningen för statens budgetekonomi som enligt statens totala balansräkning. Det negativa egna kapital som statens totala balansräkning visar 30.6.2018 (-33,7 miljarder euro) är på grund av fondernas och affärsverkens positiva egna kapital väsentligt mindre än budgetekonomins negativa egna kapital (-62,2 miljarder euro). Minskningen av det egna kapitalet har stabiliserats sedan första halvåret 2018.

Utvecklingen för eget kapital 2008—30.06.2018, md euro

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	30.6.2018
Budgetekonomins eget kapital	-8,1	-15,8	-24,9	-30,4	-37,1	-44,2	-50,3	-55,1	-59,0	-62,0	-62,2
Fondernas eget kapital ¹⁾							26,7	26,5	27,0	27,4	27,6
Affärsverkens eget kapital							6,8	6,7	6,8	6,9	6,8
Den totala balansräkningens eget kapital							-22,7	-27,7	-31,5	-33,7	-33,7

¹⁾ Fondernas och affärsverkens eget kapital har presenterats endast för de år statens totala balansräkning har upprättats.

Det egna kapitalet enligt den ingående balansen för statens budgetekonomi den 1 januari 1998 var ca 30 miljarder euro negativt. Situationen var en följd av såväl statens svåra skuldsättning i början av 1990-talet som av de avgöranden som hade fattats i samband med att den ingående balansen upprättades. En del av nationalförmögenheten lämnades utanför balansräkningen och statens bolagsförmögenhet fastställdes enligt en synnerligen försiktig uppskattning.

Åren 1998—2008 var statens intäkts- och kostnadskalkyler i regel positiva. Detta stärkte statens ekonomiska ställning och 2008 var statens eget kapital inom budgetekonomin bara 8,1 miljarder euro negativt.

Boksluten över statens budgetekonomi har uppvisat förlust sedan 2009. Detta har försvagat statens ekonomiska ställning och lett till att statens negativa egna kapital ökat.

Sedan 2012 har statens ekonomiska ställning till det nominella värdet varit sämre än i den ingående balansen för 1998. Statens tillgångar har inte ökat i samma förhållande som det främmande kapitalet, vilket innebär att även löpande kostnader har finansierats med lån.

Statsbudgeten för 2019

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11		€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR		45 816 065 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet		15 171 000 000
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster		9 939 000 000
02. Samfundsskatt		4 428 000 000
03. Källskatt på ränteinkomster		84 000 000
04. Skatt på arv och gåva		720 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning		19 785 900 000
01. Mervärdesskatt		18 796 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier		795 900 000
03. Apoteksskatt		194 000 000
08. Punktskatter		7 515 000 000
01. Punktskatt på tobak		1 126 000 000
04. Punktskatt på alkoholdrycker		1 520 000 000
05. Punktskatt på läskedrycker		175 000 000
07. Energiskatter		4 678 000 000
08. Punktskatt på vissa dryckesförpackningar		16 000 000

Avdelning 12

10. Övriga skatter	3 228 000 000
03. Bils katt	959 000 000
05. Överlåtelseskatt	840 000 000
06. Lotteriskatt	236 000 000
07. Fordonsskatt	1 182 000 000
08. Avfallsskatt	11 000 000
19. Övriga inkomster av skattenatur	116 165 000
04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet	21 726 000
05. Vissa avgifter för trafiken	25 985 000
06. Farledsavgifter	48 400 000
08. Oljeavfallsavgifter	4 000 000
09. Övriga skatteinkomster	6 000 000
10. El- och naturgasnätsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkrafts- området vid Bottenviken	3 830 000
11. Förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet	3 953 000
12. Skatt för strålningsverksamhet	2 271 000

Avdelning 12

12. INKOMSTER AV BLANDAD NATUR	5 826 362 000
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	38 524 000
20. Hyresinkomster från kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter .	952 000
99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	37 572 000
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	147 550 000
10. Domstolarnas inkomster	45 800 000
15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster	26 000 000
20. Utsökningsavgifter	73 000 000
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	2 750 000
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	29 713 000
98. Inkomster från EU	27 763 000
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	1 950 000
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 626 000
01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	8 000
20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter ...	18 000
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde ...	2 600 000
28. Finansministeriets förvaltningsområde	2 382 447 000
11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	125 802 000
12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	24 209 000

Avdelning 12

3

13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	13 834 000
20. Vissa inkomster för Statens center för informations- och kommunikationsteknik	10 215 000
25. Inkomster av metallmynt	50 000
50. Överföring från statens pensionsfond	1 903 821 000
51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	234 386 000
52. Avgifter som motsvarar försäkringspremier	16 930 000
60. Premie för främjande av arbetarskydd	800 000
92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	36 700 000
93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter ..	1 700 000
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	14 000 000
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	586 214 000
70. Inkomster från studiestödsverksamheten	18 400 000
88. Undervisnings- och kulturministeriets andel av intäkterna av penningsspelsverksamheten	563 814 000
99. Övriga inkomster för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	4 000 000
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 044 203 000
01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	536 733 000
02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	420 000 000
03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	10 000 000
04. Andra inkomster från EU	558 000
20. Jord- och skogsbruksministeriets andel av intäkterna av penningsspelsverksamheten	42 000 000
40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	3 100 000
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	500 000
42. Avgifter för jakt på hjortdjur	5 375 000
44. Fiskevårdsavgifter	9 386 000
45. Jaktvårdsavgifter	11 751 000
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	4 800 000
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	3 350 000
10. Trafikledsverkets inkomster	2 500 000
99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	850 000
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	470 960 000
20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	2 850 000
30. Överföringar från fonder utanför statsbudgeten	21 600 000
31. Återbärningar av betalningar enligt lönegaranti	31 810 000
50. Inkomster från EU:s strukturfonder och övriga fonder inom sammanhållningspolitiken	200 000 000
99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	214 700 000

Avdelning 13

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	598 675 000
02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	1 600 000
03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	300 000
90. Social- och hälsovårdsministeriets andel av avkastningen av penningpelsverksamhet	494 650 000
98. Återbäringar av statsunderstöd	101 200 000
99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	925 000
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	7 900 000
10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	1 650 000
20. Överföring från statens bostadsfond	5 250 000
99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	1 000 000
39. Övriga inkomster av blandad natur	514 200 000
01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	173 200 000
02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	84 000 000
04. Återtagande av överförda anslag	250 000 000
10. Övriga inkomster av blandad natur	7 000 000

Avdelning 13

13. RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	2 212 543 000
01. Ränteinkomster	43 843 000
04. Räntor på statens lån till affärsverken	5 400 000
05. Räntor på övriga lån	17 657 000
07. Räntor på depositioner	1 400 000
09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter	19 386 000
03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	1 883 000 000
01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och inkomster av försäljning av aktier	1 883 000 000
04. Andel i statens penninginstitutets vinst	100 000 000
01. Andel i Finlands Banks vinst	100 000 000
05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	185 700 000
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	185 700 000

Avdelning 15

15. LÅN	1 491 647 000
01. Lån som återbetalas till staten	65 114 000
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	19 500 000
04. Amorteringar på övriga lån	45 614 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	1 426 533 000
01. Nettoupplåning och skuldhantering	1 426 533 000

Inkomstposternas totalbelopp:**55 346 617 000**

ANSLAG

Huvudtitel 21	€
21. RIKSDAGEN	124 339 000
01. Riksdagsledamöterna	21 810 000
01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	21 810 000
10. Riksdagens kansli	71 991 000
01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	56 358 000
02. Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)	1 503 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	6 500 000
51. Assistentbidrag till riksdagsgrupperna (förslagsanslag)	3 630 000
70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
20. Riksdagens justitieombudsman	6 205 000
01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	6 205 000
30. Utrikespolitiska institutet	3 759 000
01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	3 539 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	220 000
40. Statens revisionsverk	16 319 000
01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ...	15 669 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	650 000
90. Riksdagens övriga utgifter	4 255 000
50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (förslagsanslag)	4 255 000
 Huvudtitel 22 	
22. REPUBLIKENS PRESIDENT	20 076 000
01. Republikens president	2 875 000
01. Arvodet till republikens president (fast anslag)	126 000
02. Omkostnader för Republikens president (reservationsanslag 2 år) .	199 000
20. Utgifter för besök och mötesresor (reservationsanslag 2 år)	2 550 000

Huvudtitel 23

7

02. Republikens presidents kansli	17 201 000
01. Omkostnader för republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 201 000
02. Utgifter för pensionerade presidenter (reservationsanslag 2 år)	500 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 500 000
75. Ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	6 000 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDETS KANSLI	265 623 000
01. Förvaltning	225 018 000
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	125 584 000
02. Avlöningar till ministrar och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)	6 510 000
03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	750 000
04. Resor som företas av statsministern, ministrarna i statsrådets kansli och deras medarbetare (reservationsanslag 2 år)	617 000
22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	11 400 000
24. Finlands EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)	60 000 000
25. Sunda lokaler 2028 (reservationsanslag 3 år)	700 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	19 457 000
10. Ägarstyrningen	5 700 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	5 700 000
20. Understödjande av politisk verksamhet	29 635 000
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	29 635 000
30. Justitiekanslersämbetet	3 490 000
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 490 000
90. Övriga utgifter	1 780 000
21. Ordnar (förslagsanslag)	640 000
61. Deltagaravgifter och finansiella bidrag till Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (reservationsanslag 2 år)	1 140 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	1 121 705 000
01. Utrikesförvaltningen	249 272 000
01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	224 836 000
20. Utgifter för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter (reservationsanslag 3 år)	952 000
21. Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 155 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	16 059 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	6 270 000
10. Krishantering	66 528 000
20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (reservationsanslag 2 år)	51 168 000
21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (fast anslag)	15 360 000
30. Internationellt utvecklingssamarbete	723 759 000
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—
66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	583 759 000
88. Højning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
89. Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservationsanslag 3 år)	130 000 000
90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	82 146 000
50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)	1 541 000
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	45 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	76 060 000
67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (fast anslag)	100 000
68. Samarbete i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	1 000 000

Huvudtitel 25

25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	975 923 000
01. Ministeriet och förvaltningen	145 277 000
01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 933 000

Huvudtitel 26

9

03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)	9 453 000
05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 441 000
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	31 093 000
21. Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	245 000
22. Harmonisering av kontors- och kommunikationssystem (reservationsanslag 3 år)	2 505 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	44 745 000
50. Understöd (fast anslag)	8 862 000
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	19 000 000
10. Domstolar och rättshjälp	419 249 000
01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 777 000
02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 018 000
03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	251 008 000
04. Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens och konsumenttvistekommitténs omkostnader (reservationsanslag 2 år)	72 191 000
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	75 255 000
20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	101 690 000
01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	101 690 000
30. Åklagarna	45 761 000
01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	45 761 000
40. Verkställighet av straff	221 199 000
01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	216 499 000
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	4 700 000
50. Valutgifter	42 747 000
20. Valutgifter (förslagsanslag)	42 747 000

Huvudtitel 26

26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	1 452 497 000
01. Förvaltning	150 949 000
01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 545 000
04. Beredskapen i Finland för civil krishantering (reservationsanslag 2 år)	1 480 000

Huvudtitel 27

20. Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	8 017 000
24. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservationsanslag 3 år)	20 165 000
25. Bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor (reservationsanslag 3 år)	5 500 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	100 000 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	225 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	1 017 000
10. Polisväsendet	797 965 000
01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	746 518 000
02. Skyddspolisens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	42 279 000
20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (reservationsanslag 2 år)	9 168 000
21. Gemensamma omkostnader för KEJO-projektet (reservationsanslag 3 år)	—
20. Gränsbevakningsväsendet	241 944 000
01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	232 934 000
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 5 år)	9 010 000
30. Räddningsväsendet och nödcentralerna	68 477 000
01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 421 000
02. Nödcentralverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	51 090 000
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	1 966 000
40. Migrationen	193 162 000
01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 611 000
21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (reservationsanslag 2 år)	127 601 000
22. Frivillig återresa (reservationsanslag 2 år)	4 830 000
63. Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)	32 120 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	3 137 872 000
01. Försvarspolitik och förvaltning	362 950 000
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 612 000
21. Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	2 875 000

Huvudtitel 28

11

29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	344 463 000
10. Militärt försvar	2 716 374 000
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 941 795 000
18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 5 år)	772 527 000
50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag) ..	2 052 000
30. Militär krishantering	58 548 000
20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	58 538 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	17 496 663 000
01. Förvaltning	163 287 000
01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 046 000
20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)	445 000
21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	646 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	120 780 000
69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (fast anslag)	10 370 000
10. Beskattningen och Tullen	616 908 000
01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	402 270 000
02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	167 058 000
03. Omkostnader för det nationella inkomstregistret (reservationsanslag 3 år)	11 980 000
63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)	14 600 000
95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	15 000 000
97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	6 000 000
20. Tjänster för statssamfundet	36 672 000
01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 622 000
02. Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)	50 000
07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
09. Omkostnader för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)	3 000 000
10. Investeringsutgifter för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)	7 000 000

Huvudtitel 28

88. Senatfastigheter	—
30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen	86 355 000
01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	48 843 000
02. Statens ekonomiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 488 000
03. Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	29 024 000
04. Elektronisk identifiering (förslagsanslag)	5 000 000
40. Statens regional- och lokalförvaltning	81 281 000
01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	53 012 000
02. Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 417 000
03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	1 852 000
50. Pensioner och ersättningar	5 068 688 000
15. Pensioner (förslagsanslag)	4 768 273 000
16. Extra pensioner (förslagsanslag)	2 070 000
17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	2 373 000
50. Skadestånd (förslagsanslag)	42 200 000
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	234 386 000
95. Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)	19 386 000
60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen	16 815 000
02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	15 000
10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)	800 000
12. Kompetensutveckling (reservationsanslag 2 år)	16 000 000
70. Utvecklande av statsförvaltningen	240 315 000
01. Styrning och utveckling av informations- och kommunikationstekniken (IKT) inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)	4 700 000
02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	5 500 000
05. Stöd och handledning i samband med beredningen och genomförandet av landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen (reservationsanslag 3 år)	211 015 000
20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	11 000 000
40. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	8 100 000
80. Överföringar till landskapet Åland	272 640 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	242 640 000

Huvudtitel 29

13

31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	17 000 000
33. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	13 000 000
90. Stöd till kommunerna	8 524 867 000
22. Utveckling av och stöd till förvaltnings- och servicestrukturerna (reservationsanslag 3 år)	200 000
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	8 490 577 000
31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag) .	4 090 000
32. Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem (reservationsanslag 3 år)	30 000 000
91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet	285 000 000
41. Energiskattestöd (förslagsanslag)	285 000 000
92. EU och internationella organisationer	2 097 235 000
03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)	3 953 000
20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	1 700 000
40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	12 312 000
67. Infriande av förbindelser som ingåtts med internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	2 069 000 000
87. Finlands andel av grundkapitalet för Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (förslagsanslag)	10 100 000
99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen	6 600 000
95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	300 000
96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	300 000
98. Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (förslagsanslag)	4 000 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	6 404 480 000
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom verksamhetsområdet	240 794 000
01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 770 000
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	58 716 000

Huvudtitel 29

03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till utbildningsstyrelsen (reservationsanslag 2 år)	6 314 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	3 108 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	31 000 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	1 337 000
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	3 313 000
52. Statlig finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter (förslagsanslag)	114 000 000
53. Vissa understöd som föranleds av invandrare (reservationsanslag 2 år)	3 010 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 226 000
10. Allmänbildande utbildning och småbarnspedagogisk verksamhet	924 040 000
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	43 205 000
20. Gemensamma utgifter för allmänbildande utbildning, småbarnspedagogik och fritt bildningsarbete (reservationsanslag 3 år)	14 707 000
30. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för allmänbildande utbildning och småbarnspedagogik (förslagsanslag)	703 585 000
31. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	155 230 000
51. Statsunderstöd för organisationer (fast anslag)	7 313 000
20. Yrkesutbildning	838 060 000
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år) .	8 072 000
21. Gemensamma utgifter för yrkesutbildningen (reservationsanslag 3 år)	26 737 000
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningen (förslagsanslag)	803 251 000
40. Högskoleundervisning och forskning	3 137 249 000
01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 542 000
02. Riksarkivets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 432 000
03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	1 108 000
04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 665 000
20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	58 715 000
22. Finansiering av forskningsinfrastrukturprojekt (reservationsanslag 3 år)	8 500 000
50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 750 513 000
51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)	276 140 000
53. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av vetenskap (förslagsanslag)	107 567 000
54. Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)	55 631 000
55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)	826 464 000

Huvudtitel 29

15

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	19 972 000
70. Studiestöd	586 167 000
01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	635 000
52. Statsborgen för studielån (förslagsanslag)	59 200 000
55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	441 206 000
57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	31 626 000
59. Stöd för skolresor (förslagsanslag)	53 500 000
80. Konst och kultur	443 736 000
01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)	4 115 000
03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 109 000
04. Omkostnader för Museiverket (reservationsanslag 2 år)	19 999 000
05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	5 199 000
06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)	6 670 000
16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)	19 225 000
20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)	15 804 000
30. Statsunderstöd för verksamhet vid allmänna bibliotek (fast anslag)	3 700 000
31. Statsandel och statsunderstöd för driftkostnader för teatrar, orkestrar och muséer (förslagsanslag)	46 482 000
40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)	252 000
41. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	24 648 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	915 000
51. Stipendier till konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	14 853 000
52. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av konst (förslagsanslag)	246 260 000
53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	26 867 000
55. Tillgång till och förvaring av det digitala kulturarvet (reservationsanslag 3 år)	1 950 000
72. Utökning av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år) ..	739 000
75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	3 899 000
95. Utgifter för skyddandet av kulturmiljön (förslagsanslag)	50 000
90. Idrottsverksamhet	157 941 000
30. Understöd för programmet Studier i rörelse (reservationsanslag 3 år)	2 800 000
50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av fostran inom motion och idrott (förslagsanslag)	154 667 000
52. Statsandel för idrottsutbildningscenter samt finansiering för kostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)	474 000

Huvudtitel 30

91. Ungdomsarbete	76 493 000
50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	55 320 000
51. Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)	19 523 000
52. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	1 650 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	2 574 301 000
01. Förvaltning och forskning	129 146 000
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 984 000
05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	72 155 000
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	1 343 000
23. Administrativa arrangemang (reservationsanslag 2 år)	585 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	28 540 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 539 000
10. Utveckling av landsbygden	424 949 000
40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)	84 976 000
41. Råntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	25 000 000
42. Avträdelsetöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)	40 500 000
43. Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år) ...	67 767 000
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	3 466 000
51. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 843 000
54. Främjande av hästhushållning och hästsport med avkastningen av penningspelsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	41 592 000
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	3 305 000
63. Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)	153 500 000
20. Jordbruk och livsmedelsekonomi	1 781 596 000
01. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	69 233 000
20. Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)	5 948 000
40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	318 700 000
41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	529 700 000
43. Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)	290 710 000

Huvudtitel 31

17

44. Kompensationsersättningar (reservationsanslag 3 år)	548 288 000
46. Av EU finansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	10 635 000
47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	2 495 000
60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	170 000
62. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)	5 717 000
40. Naturresursekonomi	187 689 000
20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)	3 100 000
21. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	13 971 000
22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 3 år)	5 950 000
31. Stödjande av vattenhushållnings- och fiskeriprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 636 000
40. Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)	1 745 000
41. Ersättning för hjordjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)	5 375 000
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	8 850 000
44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	56 230 000
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	5 027 000
46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)	39 160 000
50. Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 2 år)	11 751 000
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 3 år)	10 286 000
53. Vissa statsunderstöd inom naturresursekonomin (reservationsanslag 2 år)	1 132 000
62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	20 476 000
64. Forststyrelsen	7 341 000
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	7 341 000
70. Lantmäteri och datalager	43 580 000
01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 080 000
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	3 500 000

Huvudtitel 31

31. KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE	2 858 016 000
01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter	401 831 000
01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 589 000

Huvudtitel 31

21. Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 660 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	384 582 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
10. Trafiknätet	1 593 853 000
01. Trafikledsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	50 754 000
20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)	1 036 852 000
35. Statsunderstöd för byggandet av västmetron (reservationsanslag 3 år)	12 000 000
36. Statsunderstöd för spårvägsprojekt (reservationsanslag 3 år)	25 100 000
41. Statsbidrag för byggande och upprätthållande av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
50. Statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	17 000 000
76. Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (förslagsanslag)	34 997 000
77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)	298 150 000
79. Livscykelnsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	118 000 000
20. Myndighetstjänster för trafik och kommunikation	92 414 000
01. Transport- och kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	77 314 000
41. Främjande av säkerhetsverksamheten inom vägtrafiken (reservationsanslag 2 år)	9 100 000
42. Stöd för anskaffning av eldrivna personbilar samt stöd för gas- och etanolkonverteringar av personbilar (reservationsanslag 3 år)	6 000 000
30. Stöd till trafiken och köp av tjänster	207 801 000
42. Statsunderstöd för utbildning (reservationsanslag 3 år)	841 000
43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	96 000 000
51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 200 000
63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	88 774 000
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	12 683 000
66. Avtal om köp av förbindelsefartygstjänster (reservationsanslag 3 år)	5 303 000
40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation	519 134 000
50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)	—
60. Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)	519 134 000
50. Väder-, havs- och klimattjänster	42 983 000
01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	42 983 000

Huvudtitel 32

32. ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALT- NINGSSOMRÅDE	2 532 274 000
01. Förvaltning	258 433 000
01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	33 700 000
02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	170 158 000
20. Civiltjänst (förslagsanslag)	4 939 000
21. Produktivitätsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 3 år)	786 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	36 072 000
40. Statsunderstöd för främjande av företagens internationalisering samt entreprenörskap (reservationsanslag 3 år)	4 251 000
60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	20 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	8 507 000
20. Närings- och innovationspolitik	768 830 000
01. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 248 000
06. Omkostnader för Innovationsfinansieringsverket Business Finland (reservationsanslag 3 år)	97 474 000
28. Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)	400 000
40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	275 500 000
41. Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)	10 400 000
42. Utvecklande av tillväxtekosystem och innovativ offentlig upphandling (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
44. Investerings- och utvecklingsstöd för den cirkulära ekonomin (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
47. Råntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för bolagets förluster (förslagsanslag)	30 777 000
48. Råntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	57 800 000
49. Statsunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s verksamhet (reservationsanslag 2 år)	94 303 000
51. Ett innovationspris för kvinnor (reservationsanslag 2 år)	118 000
82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)	10 000
83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag) ...	140 000 000
87. Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)	12 000 000
89. Kapitalinvestering i Business Finland Venture Capital Ab (reservationsanslag 3 år)	10 800 000

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik	415 854 000
01. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	171 793 000
51. Offentlig arbetskrafts- och företagservice (reservationsanslag 2 år)	244 061 000
40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet	79 499 000
01. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 548 000
03. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	7 943 000
05. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 564 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	822 000
51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	2 572 000
52. Lönegaranti (förslagsanslag)	32 000 000
53. Hemtransport av och ersättning till resenärer (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	50 000
50. Regionutveckling och strukturfondspolitik	419 115 000
40. Införande av regionala innovationer och försök (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
42. Stödjande av företagens utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	8 178 000
44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	6 000 000
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)	401 887 000
65. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	50 000
60. Energipolitik	366 839 000
01. Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 839 000
20. Främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi (reservationsanslag 3 år)	3 420 000
40. Energistöd (förslagsanslag)	47 250 000
41. Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)	14 930 000
44. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)	261 400 000
46. Kompensationsstöd för utsläppshandelns indirekta kostnader (förslagsanslag)	30 000 000
47. Främjande av infrastrukturen för eltrafik och för användning av biogas i trafiken (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
70. Integration	223 704 000
03. Främjande av invandrares integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)	1 631 000
30. Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (förslagsanslag)	222 073 000

Huvudtitel 33

33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE	15 003 104 000
01. Förvaltning	89 480 000
01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 769 000
04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år) ..	547 000
05. Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	601 000
06. Omkostnader för enheten för hälso- och sjukvård för fångar som är underställd Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	18 355 000
07. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 3 år)	8 334 000
25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	7 000 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	18 929 000
66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 945 000
02. Tillsyn	64 446 000
03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 587 000
05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	11 255 000
06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)	3 282 000
07. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	24 775 000
08. Omkostnader för en tillståndsmyndighet för administrering av användningen av social- och hälsovårdsuppgifter (reservationsanslag 2 år)	3 300 000
20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	10 247 000
03. Forskning och utveckling	84 152 000
04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	52 228 000
25. Ett nationellt genomcenter, ett nationellt cancercenter och ett nationellt center för läkemedelsutveckling (reservationsanslag 3 år)	5 200 000
50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	23 222 000
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	3 502 000
10. Utjämnning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster	4 353 960 000
50. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 500 000
51. Barnbidrag (förslagsanslag)	1 369 900 000

Huvudtitel 33

52. Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag) .	3 800 000
53. Militärunderstöd (förslagsanslag)	17 600 000
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	1 565 800 000
55. Underhållsstöd (förslagsanslag)	216 400 000
56. Tolkningstjänster för personer med funktionsnedsättning (förslagsanslag)	50 700 000
57. Grundläggande utkomststöd (förslagsanslag)	751 900 000
60. Omkostnader för Folkpensionsanstaltens socialskyddsfonder (reservationsanslag 2 år)	366 360 000
20. Utkomstskydd för arbetslösa	2 371 190 000
31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	26 840 000
50. Statsandel till förtjänstskyddet och alterneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	832 000 000
52. Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	1 508 600 000
55. Statsandelar till Sysselsättningsfonden (förslagsanslag)	3 750 000
30. Sjukförsäkring	2 425 800 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	2 425 800 000
40. Pensioner	4 643 071 000
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	63 271 000
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	715 400 000
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	275 000 000
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	11 500 000
54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	14 500 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)	3 563 400 000
50. Stöd till veteraner	218 681 000
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget (förslagsanslag)	1 250 000
50. Fronttillägg (förslagsanslag)	9 500 000
51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	85 378 000
52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalidier och dem som blivit invalidier på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)	38 000 000
53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalidier (reservationsanslag 2 år)	3 100 000
54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	45 000
55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500 000

Huvudtitel 33

23

56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	58 400 000
57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8 000
58. Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (förslagsanslag)	19 500 000
60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	200 266 000
30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)	500 000
31. Det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården och vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)	250 000
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)	21 000 000
33. Statlig ersättning till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för social- och hälsovårdspersonal (förslagsanslag)	96 000 000
34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	15 200 000
35. Statlig finansiering till studerandehälsovård som ordnas av Studenternas hälsovårdsstiftelse (reservationsanslag 2 år)	3 000 000
36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	480 000
37. Statlig ersättning till kommunerna för kostnader på grund av brådskande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet (förslagsanslag)	5 346 000
38. Statsunderstöd för kostnader för pilotprojekt med valfrihet	—
40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)	28 990 000
52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	19 550 000
63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)	2 950 000
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	7 000 000
70. Hälsa och funktionsförmåga främjas	35 218 000
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	28 990 000
21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	650 000
22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år) .	550 000
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)	2 200 000
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	1 900 000
52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)	928 000

Huvudtitel 35

80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare	154 990 000
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	134 700 000
41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	1 900 000
42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	250 000
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytar-service för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	18 140 000
90. Understöd för främjande av hälsa och social välfärd	361 850 000
50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (reservationsanslag 3 år)	361 850 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	199 334 000
01. Miljöförvaltningens omkostnader	57 176 000
01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 227 000
04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 784 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	6 435 000
65. Understöd till organisationer och miljövard (reservationsanslag 3 år)	1 730 000
10. Miljö- och naturvård	118 502 000
20. Bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	18 200 000
21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 640 000
22. Vissa utgifter för miljövard (reservationsanslag 3 år)	18 025 000
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter (reservationsanslag 3 år)	31 639 000
60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
61. Främjande av vatten- och miljövard (reservationsanslag 3 år)	15 542 000
63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	26 630 000
65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 826 000

20. Samhällen, byggande och boende	23 656 000
01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 806 000
30. Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
52. Understöd för främjande av sådan infrastruktur i bostadshus som krävs för eldrivna transporter (reservationsanslag 3 år)	1 500 000
55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	15 500 000
60. Överföring till statens bostadsfond	—
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	850 000

Huvudtitel 36

36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	1 180 410 000
01. Ränta på statsskulden	1 170 000 000
90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	1 170 000 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	10 410 000
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	10 410 000

Anslagens totalbelopp:

55 346 617 000

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA FÖRESKRIFTER

Brutto- och nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

- 1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslårens kapital, samt amorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till stats lån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslårens kapital,
- 2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslårens samt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,
- 3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,
- 4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,
- 5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,
- 6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten.

Som inkomster av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet kan följande inkomster nettobudgeteras genom att de dras av under omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det:

- 1) de i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll angivna sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalas till ämbetsverket i dess egenskap avarbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården,
- 2) försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket eller inrättningen,
- 3) ersättningar till ämbetsverket eller inrättningen för användning av personalrestauranger,

4) ämbetsverkets eller inrättningens inkomster av att dess lokaler tillfälligt upplåts till utomstående för enstaka tillställningar,

5) ersättningar som betalas till ämbetsverket eller inrättningen för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare,

6) försäljningsintäkter från sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras av omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet har upptagits som en inkomstpost till nettobelopp under inkomstmomentet, ska alla inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutdelen i momentmotiveringen nettobudgeteras. Inkomster och utgifter som ska nettobudgeteras är då bl.a.

1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) eller motsvarande speciallagar,

2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättningens ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,

3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,

4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättningens sedvanliga verksamhet och ekonomi, och

5) statens interna serviceavgifter (t.ex. avgifter till servicecentralerna).

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutdelen i motiveringen till momentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett nettobudgeterat inkomstmoment innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga specificerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter och återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till

en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp samt statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten, kan inte omfattas av nettobudgetering. Investeringsutgifter och inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier och anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet och försäljning av lös egendom, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Anslag som har budgeterats enligt uppgift är ämbetsverkens omkostnadsanslag, som behandlas nedan, samt vissa projektartade anslag som hänför sig till konsumtionsutgifterna. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

- 1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som ska användas under finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,
- 2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,
- 3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och
- 4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under omkostnadsmomenten (01—14). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämmande av avlöningen och maximiantalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem. I de fall då ett ämbetsverk betalar arbetstagaren lön för sjuk- eller moderskapsledighetstiden, sjukpensionstiden eller rehabiliteringspenningstiden får under ett anslag som används för löner nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar, den sjukpension och den rehabiliteringspenning enligt sjukförsäkringen som betalas till ämbetsverket i egenskap av arbetsgivaren som beviljats arbetstagaren.

Anslaget under momentet får även användas för betalning av förhandsavgifter i anslutning till den normala verksamheten.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutdelen i motiveringen till momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförs till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 29, 70, 74—75, 76 och 77—79 har fastställts sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet för ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnaderna till följd av nettobudgetering har budgeterats helt eller delvis på inkomstsidan som en del av en nettoinkomstpost.

Då anslagen används går momentmotiveringen före det fastställda standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. För att uttrycka att användningsändamålen med standardinnehåll har kompletterats används ordet ”även”.

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 01—14. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgifter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella anläggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föranleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan att någon fullmakt särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna ska kunna fullgöras, ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föranleda utgifter även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar, utgifter för anskaffning av aktier och andelar, utgifter i samband med långivning och andra finansinvesteringar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier har budgeterats som separata anslag enligt utgifternas art. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet, t.ex. anslaget för strukturfondsprogrammen, får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana projekt inom ämbetsverkets ansvarsområde som godkänts och delfinansierats av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekterbidandena i fråga.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, i enlighet med vad som nämns i avsnittet ”Brutto- och nettobudgetering”, ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättningar för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket, ämbetsverkets inkomster av tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar samt ersättningar som betalats tillett ämbetsverk för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänförs sig till statens verksamhet och som inte ska hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

a) omkostnadsmoment (sifferkod 01—14) och

b) andra konsumtionsutgiftsmoment för löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutdel, samt

c) omkostnadsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnadsmoment.

15—17. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

18—19. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Under momentet kan dessutom som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket fått i anslutning till anskaffningar av försvarsmateriel samt avtalsviten, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

29. Mervärdesskatteutgifter

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster under huvudtitel 21 Riksdagen och huvudtitel 22 Republikens president, samt under andra huvudtitlar till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättnings köp av varor och tjänster inom statsrådets och ministeriernas förvaltningsområden.

Om det mot en utgift, där den anslutande mervärdesskatten betalas från förvaltningsområdets anslag för mervärdesskatteutgifter, fås inkomster (t.ex. avgiftsbelagd verksamhet, EU-finansiering och övrig samfinansierad verksamhet), intäktsförs den andel av inkomsten som motsvarar mervärdesskatteutgiften under moment 12.39.10 Övriga inkomster av blandad natur. Skatt enligt mervärdesskattelagen på försäljning av statliga ämbetsverks eller inrättnings prestationer belagda med mervärdesskatt intäktsförs likväl under moment 11.04.01 Mervärdesskatt.

Statens konsumtions- och investeringsutgifter (moment 01—28 och 70—79) har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga samfund samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter. De konsumtions- och investeringsutgifter som betalas från momenten för överföringsutgifter budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om anslaget gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt överföringar till landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.dyl. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap osv. Sådana är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—65. EU:s strukturfondsfinansiering, finansieringen från andra EU-fonder och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn. EU:s deltagande i strukturfondsprogrammen och den motsvarande statliga finansieringen har antecknats under moment 32.50.64.

66—69. Överföringar till EU och utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar och andra medlemsavgifter av understödsnatur som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar till staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (01—14), har under det vanligen också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfarande) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt anges under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsområdets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momentet har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av sådana nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader hos staten vilka nämnts i motiveringen till momenten. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av till dem anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet ska kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra anställda än de som utnämns till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen till momenten, vilka föranses av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av landsvägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrlägningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdrämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av till dem anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och andra värdepapper samt investeringar i form av eget kapital i aktiebolag och andra finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden

Under momenten har antecknats räntor på statsskulden.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

Under momenten har antecknats nettoamorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster nettade.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

Förklaring: I skatteinkomster beräknas till staten inflyta 45 816 miljoner euro 2019. Skatteinkomsterna uppskattas växa med ca 3,7 % jämfört med vad som budgeterats för 2018 (budgeten inklusive tilläggsbudgeten). De uppskattade beloppen under skatteinkomstmomenten baserar sig på bedömningar av skattebasernas utveckling och effekterna av ändringar i beskattningsgrunderna. Bedömningar av hur de viktigaste skattebasposterna kommer att utvecklas 2019 anges i förklaringarna till inkomstmomenten. Det redogörs närmare för uppgörandet av skatteinkomstprognoser i finansministeriets promemoria *Budjettitalouden tuloarvioiden laadintamenettelyt valtiovarainministeriössä* (www.vm.fi).

Regeringens skattepolitik och de viktigaste ändringarna i beskattningsgrunderna

Enligt statsminister Sipiläs regeringsprogram är målsättningen med skattepolitiken att öka tillväxten, företagandet och sysselsättningen. Enligt regeringsprogrammet är valperiodens viktigaste mål inom beskattningen följande:

- Beskattningen sporrar till att arbeta, vara företagare, sysselsätta, ta risker, äga, investera och placera i Finland. Det totala skatteuttaget stiger inte under valperioden.
- Beskattningen är förutsägbar och konsekvent. Den allmänna linjen för beskattningen slås fast i början av valperioden, och ändringar som medför osäkerhet ska undvikas under valperioden.
- Skattelättnaderna fokuserar på låg- och medelinkomsttagare. Bidragsfällorna ska åtgärdas. Beskattningen av löneinkomster skärps inte på någon inkomstnivå.
- Beskattningen utvecklas så att företagande, ägande och investeringar lönar sig bättre än för närvarande. Beskattningsstrukturen stöder Finlands konkurrenskraft och regeringens viktigaste

mål. Tyngdpunkten inom beskattningen flyttas från beskattning av arbete och företagande till i synnerhet miljöskatter.

— Den grundläggande principen inom beskattningen är en bred skattebas och låga skattesatser. Finland arbetar aktivt för att förhindra internationell skatteflykt.

— Beskattningsförfarandena är kundorienterade och beaktar att beskattningen ska vara konsekvent, förutsägbar och trygga rättssäkerheten och tillgången till information.

Största delen av ändringarna av beskattningsgrunderna enligt regeringsprogrammet genomfördes redan 2016—2018. Centrala åtgärder har varit att lindra beskattningen av arbete och att strama åt punktskatterna och fastighetsbeskattningen. År 2019 fortsätter de stegvis ikraftträdande ändringarna i överensstämmelse med regeringsprogrammet: höjning av tobaksskatten, lindring av bilbeskattningen och begränsning av ränteavdraget för bostadslån. I överensstämmelse med regeringsprogrammet görs en indexjustering i beskattningsgrunderna för förvärvsinkomstskatt på samtliga inkomstnivåer.

År 2019 lindras beskattningen av förvärvsinkomst med sammanlagt 130 miljoner euro (sammanlagd effekt för samtliga skattetagare). Lindringen riktas i första hand till löntagare, pensionstagare och mottagare av dagpenning med små inkomster. Det maximala beloppet av avdraget för bostad på arbetsorten höjs så att avdraget bättre stöder flytt på grund av arbete. Skattefriheten för kilometerersättningar för frivilligarbetare utvidgas. Sänkningen av den nedre gränsen för solidaritets-skatten fortsätter. Begränsningen av ränteavdragsrätten för företag skärps i och med att Finland genomför EU-direktivet mot skatteflykt.

Punktbeskattningen skärps för kompensering av bortfallet av skatteintäkter till följd av den lindrade beskattningen av förvärvsinkomst. Alkoholskatten höjs med 30 miljoner euro och skatten på läskedrycker med 25 miljoner euro. Beskattningen av uppvärmningsbränslen ändras så att bränslenas genomsnittliga livscykelutsläpp beaktas i beräkningsgrunderna för bränslenas koldioxidskatt. Dessutom höjs skatten på torv och ändras skatteutgiften för kombinerad produktion av el och värme så att halveringen av koldioxidskatten ersätts med en sänkning av energiinnehållsskatten. I och med ändringarna ökar skatteinkomsterna av torv och andra uppvärmningsbränslen med 38 miljoner euro brutto. Giltighetstiden för halveringen av farledsavgiften och minskningen av bilskattebidraget för taxibilar fortsätter. Fordonsskatten sänks med 50 miljoner euro för de skattedagar som inleds efter ingången av år 2020, vilket minskar skatteintäkterna redan år 2019. Till följd av järnvägsmarknadsdirektivet slopas banskatten, vilket minskar skatteinkomsterna med 18 miljoner euro.

I överensstämmelse med regeringsprogrammet kommer kommunerna att kompenseras för de effekter regeringens ändringar i beskattningsgrunderna har på skatteintäkterna.

Av tabellen framgår effekterna på statens skatteinkomster till följd av de centrala ändringar i beskattningsgrunderna som träder i kraft 2019. Beroende på tidpunkten för skatteuppbörden och skatteredovisningen är effekten på kassainflödet i statens budgetekonomi det år ändringarna i beskattningsgrunderna träder i kraft ofta mindre än den bestående effekten på årsnivå.

Effekterna på statens skatteintäkter 2019 till följd av de centrala ändringarna i beskattningsgrunderna (mn euro)

	Effekter 2019	Effekten på årsnivå
Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster		
— indexjustering i beskattningen av förvärvsinkomster	-214	-233
— höjning av arbetsinkomstavrdraget	-18	-20
— höjning av pensionsinkomstavrdraget vid statsbeskattningen	-20	-22
— begränsning av rätten att dra av ränta på bostadslån	16	17
— höjning av maximibeloppet av avdraget för bostad på arbetsorten	-1	-1
— förlängning av sänkningen av den nedre gränsen för den s.k. solidaritets-skatten	25	27
— Valmis-projektet, tidsmässig faktor av engångsnatur i samband med tidpunkten för skatteuppbörden	74	-
Samfundsskatt		
— åtstramning av begränsningen av rätten till ränteavdrag	4	10
Punktskatter		
— höjning av punktskatten på tobak ¹⁾	17	68
— höjning av alkoholskatten	28	30
— höjning av skatten på läskedrycker	23	25
— halvering av farledsavgifterna	-42	-42
— ändringar i beskattningen av uppvärmningsbränslen, inkl. höjning av skatten på torv	35	38
Bilskatt		
— sänkning av bilskatten ²⁾	-65	-65
Fordonsskatt		
— sänkning av fordonsskatten 2020	-15	-50
Banskatt		
— slopande av banskatten	-18	-18
Sammanlagt	-171	-236
— varav åtgärder som ökar skatteintäkterna	222	215
— varav åtgärder som minskar skatteintäkterna	-393	-351

¹⁾ Höjningarna av punktskatten på tobak genomförs stegvis, och den sammanlagda effekten av dessa skatthöjningar 2019 är 68 miljoner euro jämfört med 2018. Effekten av ändringen i skattebasen 2019 är 17 miljoner euro 2019.

²⁾ Riksdagens beslut 2015.

Skatteinkomsternas utveckling

Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2017—2019 (mn euro)

	2017 bokslut	2018 budget + tilläggsbudget I	2019 budgetprop.
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	14 266	14 498	15 171
Skatter på grund av omsättning	18 496	19 005	19 786
Punktskatter	7 048	7 378	7 515
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	3 297	3 304	3 344
Sammanlagt	43 107	44 185	45 816

Den totala skattenivån påverkas förutom av statens beslut även av kommunernas skattebeslut och socialförsäkringsavgifterna. I tabellen nedan anges, i förhållande till bruttonationalprodukten, de skatter som sammanlagt inflyter inom samhällsekonomin (det totala skatteuttaget) sektorsvis och enligt skatteslag. Det totala skatteuttaget beräknas minska med ungefär 0,1 procentenheter jämfört med 2018.

Skatteinkomster som offentliga samfund får, sektorsvis och enligt skatteslag, % av BNP

	2017	2018	2019
Sektorsvis:			
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt	43,3	42,2	42,1
Staten	20,9	20,5	20,5
Kommuner	10,2	9,7	9,9
Socialskyddsfonderna	12,2	12,0	11,7
Enligt skatteslag:			
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt	43,3	42,2	42,1
Direkta skatter	17,0	16,3	16,6
Skatter på produktion och import	14,1	13,9	13,8
Socialförsäkringsavgifter	12,2	12,0	11,7

Skatteutgifter

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts inom skattelagstiftningen. Med skatteutgifter avses i praktiken skattefrihet, skatteavdrag, lägre skattesatser och andra med dessa jämförbara metoder, med hjälp av vilka en viss näringsgren eller skattskyldighetsgrupp stöds. I motsats till direkta stöd syns skatteutgifterna huvudsakligen inte under utgiftsmomenten i statsbudgeten utan de förverkligas i form av uteblivna skatteinkomster. I de flesta fall går det inte att räkna ut ett exakt belopp för skatteutgifterna, utan uppföljningen av dem grundar sig på uppskattningar av beloppen. I fråga om vissa skatteutgifter är det omöjligt att göra upp en beräkning i eurobelopp beroende på att den tillgängliga informationen är bristfällig. Definitionerna av skatteutgifter samt bedömningar av deras effekter på skatteintäkterna är beroende av det sedvanliga skattesystemet och de metoder som används vid uträkningen av skatteutgifterna. Skatteutgifterna uträknas enligt respektive bestämmelser och med hjälp av en statisk kalkyl. Det sedvanliga skattesystemet och de uträkningsmetoder som ligger till grund för de skatteutgiftsberäkningar som här framgår har beskrivits i en rapport av Statens ekonomiska forskningscentral, *Verotuet Suomessa 2009* (www.vatt.fi).

Vid granskning av skatteutgifterna bör det beaktas att sloandet av en skatteutgift inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp. En del av stöden är överlappande, vilket innebär att de påverkar varandras storlek. Stöden inverkar också på priser och beteende, vilket inte kan beaktas vid den statistiska uträkningen av skatteutgifter. Av dessa orsaker är de slutliga effekterna av sloandet av en enskild skatteutgift svåra att uppskatta. Det är emellertid viktigt att skatteutgifterna följs upp, eftersom betydande offentligt stöd styrs via dessa till olika objekt. Skatteutgifterna gör även skattebaserna smalare och komplicerar ofta skattesystemet.

För närvarande har 184 olika skatteutgifter definierats. För ungefär en tredjedel av dessa kan inte någon beräkning i eurobelopp läggas fram och för en del kan endast en uppskattning av storleksklassen göras. Skatteutgifternas totalbelopp 2019 uppskattas till ca 28,5 miljarder euro, varav

18,0 miljarder euro hänför sig till statens skatteinkomster. I tabellen nedan presenteras antalet skatteutgifter samt uppskattningar av deras storlek i euro 2018 och 2019. I förklaringsdelen under respektive skatteinkomstmoment anges de viktigaste skatteutgifter som sänker intäkterna under momentet.

År 2019 minskar beloppet av skatteutgifterna till följd av begränsningen av rätten att dra av räntan på bostadslån, den minskade skatteutgiften för taxibilar och ersättandet av halveringen av koldioxidskatten för kombinerad produktion av el och värme med en sänkning av energiinnehållsskatten. Eurobeloppet av skatteutgifterna ökar till följd av höjningen av maximibeloppet av arbetsinkomstavrdraget, pensionsinkomstavrdraget vid stats- och kommunalbeskattningen och i någon mån avdraget för bostad på arbetsorten.

Skatteutgifterna 2018 och 2019

	Identifierade skatteutgifter 2018, st.	Beräknade skatteutgifter 2018, st.	2018, mn euro	Identifierade skatteutgifter 2019, st.	Beräknade skatteutgifter 2019, st.	2019, mn euro
Personbeskattning	52	40	18 437	52	40	18 992
Näringsbeskattning	28	13	1 036	28	13	1 080
Beskattning av jord- och skogsbruk	20	7	125	20	7	130
Överlåtelsebeskattning	11	3	2 095	11	3	2 095
Fastighetsbeskattning	7	5	658	7	5	673
Arvs- och gåvobeskattning	15	13	240	15	13	240
Mervärdessbeskattning	20	17	3 097	20	17	3 182
Punktbeskattning	25	23	2 162	25	23	2 141
Socialförsäkringsavgifter	6	0	kan inte räknas ut	6	0	kan inte räknas ut
Sammanlagt	184	121	27 850	184	121	28 534

Avdelningens inkomstposter 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	14 266 318	14 498 000	15 171 000	673 000	5
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	9 053 747	9 511 000	9 939 000	428 000	5
02. Samfundsskatt	4 237 947	4 194 000	4 428 000	234 000	6
03. Källskatt på ränteinkomster	65 543	73 000	84 000	11 000	15
04. Skatt på arv och gåva	909 082	720 000	720 000	—	0
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	18 495 704	18 895 700	19 785 900	890 200	5
01. Mervärdesskatt	17 547 147	17 911 000	18 796 000	885 000	5
02. Skatt på vissa försäkrings- premier	767 636	813 000	795 900	-17 100	-2
03. Apoteksskatt	180 921	171 700	194 000	22 300	13

Avdelningens inkomstposter 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
08. Punktskatter	7 048 422	7 378 000	7 515 000	137 000	2
01. Punktskatt på tobak	953 811	1 042 000	1 126 000	84 000	8
04. Punktskatt på alkohol- drycker	1 337 320	1 487 000	1 520 000	33 000	2
05. Punktskatt på läskedrycker	150 879	151 000	175 000	24 000	16
07. Energiskatter	4 590 842	4 683 000	4 678 000	-5 000	0
08. Punktskatt på vissa dryckes- förpackningar	15 570	15 000	16 000	1 000	7
10. Övriga skatter	3 160 591	3 122 000	3 228 000	106 000	3
03. Bils katt	977 138	911 000	959 000	48 000	5
05. Överlåtelseskatt	775 097	786 000	840 000	54 000	7
06. Lotteriskatt	227 057	235 000	236 000	1 000	0
07. Fordonsskatt	1 169 155	1 174 000	1 182 000	8 000	1
08. Avfallsskatt	12 143	16 000	11 000	-5 000	-31
19. Övriga inkomster av skattenatur	136 424	118 281	116 165	-2 116	-2
(03.) Banskatt	4 771	4 870	—	-4 870	-100
04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet	42 042	20 369	21 726	1 357	7
05. Vissa avgifter för trafiken	27 831	28 900	25 985	-2 915	-10
06. Farledsavgifter	47 366	47 400	48 400	1 000	2
08. Oljeavfallsavgifter	3 768	4 000	4 000	—	0
09. Övriga skatteinkomster	4 611	6 000	6 000	—	0
10. El- och naturgasnätsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkraftsområdet vid Bottenviken	3 757	3 795	3 830	35	1
11. Förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet	2 278	2 947	3 953	1 006	34
12. Skatt för strålningsverk- samhet	—	—	2 271	2 271	0
Sammanlagt	43 107 459	44 011 981	45 816 065	1 804 084	4

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster

Under momentet beräknas inflyta 9 939 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för andra rättelser till inkomstposten än sådana som gäller skatteåterbärningar i samband med den ordinarie beskattningen. Dessa rättelser bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter den skatt på förvärvsinkomster som fysiska personer betalar till staten enligt en progressiv inkomstskatteskala och skatt på kapitalinkomst, för vilken det sedan 2012 har funnits en skatteskala med två steg. Under momentet inflyter dessutom källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga samt rundradioskatt för personer.

Den senast verkställda beskattningen, dvs. beloppet av skatten på förvärvs- och kapitalinkomster skatteåret 2016, har använts som grund för skatteinkomstprognosen. Prognosen för skatteintäkterna för 2019 grundar sig på uppgifterna om skatteutfallet för 2017 och 2018 samt på prognosen för utvecklingen av de skattepliktiga inkomsterna 2017—2019. I prognosen beaktas de ändringar i beskattningsgrunderna som gjorts 2017 och 2018 och som föreslås 2019 samt förhandsuppgifter om den slutliga beskattningen 2017.

Den mest betydande posten bland förvärvsinkomsterna är löneinkomsterna, vars utveckling påverkas av utvecklingen i fråga om sysselsättningen och inkomstnivån. En annan viktig förvärvsinkomstpost är pensionsinkomsterna, som uppskattas öka snabbare än löneinkomsterna i och med att antalet personer som de närmaste åren går i pension ökar och den genomsnittliga pensionsinkomsten ökar. Kapitalinkomster är bl.a. överlåtelsevinster, utdelningsinkomster, hyresinkomster, inkomster av virkesförsäljning och kapitalinkomstandelen av företagsinkomsten. De mest betydande är utdelningsinkomsterna och överlåtelsevinsterna, som uppkommer bl.a. vid värdepappers- och fastighetshandel och vars utveckling är beroende av utvecklingen av förmögenhetsvärdena.

Den uppskattade utvecklingen av skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster

Skattepliktiga inkomster, nivå och förändring	2017 prognos mn €		2018 prognos mn €		2019 prognos mn €	
		%		%		%
Förvärvsinkomster, varav	129 187	1,8	133 364	3,2	137 588	3,2
— löneinkomster	85 636	2,3	89 233	4,2	92 356	3,5
— pensionsinkomster	30 956	2,8	31 974	3,3	33 066	3,4
Kapitalinkomster, varav	12 079	7,7	12 836	6,3	13 374	4,2
— överlåtelsevinster	4 263	17,3	4 564	7,1	4 759	4,3
— utdelningsinkomster	3 871	2,3	4 096	5,8	4 260	4,0

I samband med budgetpropositionen lämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalan för 2019 och till lagar om ändring av inkomstskattelagen och 7 a § i lagen om skatt på arv och gåva. I överensstämmelse med programmet för statsminister Sipiläs regering föreslås det i beskattningsgrunderna för förvärvsinkomster på alla inkomstnivåer en indexjustering som motsvarar ändringen i förtjänstnivåindex 2019. Beskattningen av förvärvsinkomst föreslås att lindras med sammanlagt 130 miljoner euro genom en höjning av arbetsinkomstavrdraget, grundavdraget vid kommunalbeskattningen och pensionsinkomstavrdraget vid stats- och kommunalbeskattningen. Lindringen uppskattas minska statens intäkter av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst med 42 miljoner euro på årsnivå (resten av lindringen minskar intäkterna av kommunalskatt, kyrkoskatt och sjukförsäkringens sjukvårdspremie). Lindringen riktas främst till löntagare, pensionstagare och mottagare av dagpenning med små inkomster. Det föreslås att maximibeloppet av avdraget för bostad på arbetsorten höjs. Det föreslås att tillämpningsområdet för skattefria resekostnadsersättningar för frivilligarbetare utvidgas och att maximibeloppet av skat-

tefria kilometerersättningar höjs. Konsekvenserna för skatteintäkterna beräknas vara små. Begränsningen av rätten att dra av ränta på bostadslån fortsätter i överensstämmelse med regeringsprogrammet. Enligt gällande lagstiftning begränsas avdragsrätten åren 2016—2019 med 10 procentenheter per år så att 25 procent av räntorna på bostadslån är avdragsgilla 2019. Intäkterna av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster 2019 ökar också på grund av den tidsmässiga faktorn av engångsnatur i samband med det s.k. Valmis-projektet. Vid verkställandet av beskattningen för 2018 övergår man till en flexibelt färdigställande, vilket leder till att inflödet av kvarskatt tidigareläggs. Detta ökar 2019 tillfälligt kassainflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster. De effekter som ändringarna har på statens skatteintäkter av förvärvsinkomster och kapitalinkomster anges i tabellen nedan.

Effekterna på statens skatteintäkter av de föreslagna ändringarna i beskattningsgrunderna vid förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen 2019 och på årsnivå (mn euro)

	Effekter 2019	Effekten på årsnivå
Indexjustering i beskattningen av förvärvsinkomster	-214	-233
Höjning av arbetsinkomstavrdraget	-18	-20
Höjning av pensionsinkomstavrdraget vid statsbeskattningen	-20	-22
Begränsning av rätten att dra av ränta på bostadslån	16	17
Höjning av maximibeloppet av avdraget för bostad på arbetsorten	-1	-1
— Valmis-projektet, tidsmässig faktor av engångsnatur i samband med tidpunkten för skatteuppbörden	74	-
Sammanlagt	-163	-259
— varav åtgärder som ökar skatteintäkterna	90	17
— varav åtgärder som minskar skatteintäkterna	-253	-276

Skatten på förvärvs- och kapitalinkomster för respektive skatteår inflyter under flera kalenderår, och det influtna beloppet under momentet består därmed av redovisningen av skatter som debiterats under olika skatteår. De medel som inflyter under momentet påverkas också av skattetagarnas utdelning och eventuella rättelser av utdelningen som tillämpas vid redovisningen av skatterna. Det redogörs närmare för tidsplanen för de förvärvs- och kapitalinkomster som inflyter samt för utdelningen och dess betydelse i inkomstprognosen i finansministeriets promemoria *Förfarandena för sammanställning av budgetekonomins inkomstposter vid finansministeriet* (www.vm.fi).

Debiterat skattebelopp (mn euro) under skatteåren 2016—2019

	2016 utfall	2017 prognos	2018 prognos	2019 prognos
Progressiv inkomstskatt	5 831	5 582	5 671	5 856
Skatt på kapitalinkomster	2 517	2 888	3 109	3 244
Rundradioskatt	485	486	490	500

Uppskattning av inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst till staten 2019 (mn euro)

Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	9 049
Källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga	390
Rundradioskatt	500
Sammanlagt	9 939

De osäkerhetsfaktorer som hänför sig till prognosen för skatteinkomsterna från förvärvs- och kapitalinkomster föranleds till stor del av osäkerheten i prognosen för kapitalinkomsterna samt eventuella rättelser i utdelningen. Också intäkterna av källskatten har varierat på ett oförutsägbart sätt, främst på grund av återbäringar av källskatt som betalats tidigare år. Kapitalinkomsternas utveckling är ojämnare än förvärvsinkomsternas, och kapitalinkomsterna reagerar kraftigare på de ekonomiska konjunkturerna än förvärvsinkomsterna. Dessutom försvåras prognostiseringen av kapitalinkomsterna av att det innan beskattningen har slutförts finns relativt få uppgifter om utfallet. När budgetpropositionen för 2019 bereds är de nyaste uppgifterna om kapitalinkomsterna som fått genom den senast slutförda beskattningen från 2016. Rättelser som gäller utdelningen under budgetåret och det föregående skatteåret kan leda till att det belopp som flyter in under momentet förändras med flera tiotals, eller rentav hundratals miljoner euro. Särskilt vid konjunktursvängningar är det svårt att förutse dessa förändringar.

Det har definierats 54 olika skatteutgifter inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen. För 39 av dessa skatteutgifter kan beloppet uppskattas. Effekterna har bedömts schematiskt och har inte inbegripit effekterna av de övriga skatteutgifterna, och strykandet av en skatteutgift ökar inte nödvändigtvis skatteinkomsterna med motsvarande belopp. En del av skatteutgifterna inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen är till sin karaktär snarare avdrag som påverkar den allmänna beskattningsnivån än skatteutgifter som riktas till en begränsad grupp. Dyliga avdrag är exempelvis förvärvsinkomstavdraget och arbetsinkomstavdraget med hjälp av vilka man reglerar skattebelastningen på arbete samt pensionsinkomstavdragen med hjälp av vilka beskattningsnivån för pensioner regleras. Ett specialfall är skatteutgifter som utgörs av skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst, som snarare är teoretiska skatteutgifter än en egentlig lättnad som beviljas vid beskattningen.

Det beräknas att skatteutgifterna inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen minskar alla skattetagares skatteintäkter med sammanlagt knappt 18,5 miljarder euro 2019 (inklusive de skatteutgifter som utgörs av skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst, ca 3,9 miljarder euro). Av detta är effekten på statsskatterna ca 9,5 miljarder euro.

Eurobeloppet av skatteutgifterna inom beskattningen av förvärvs- och kapitalinkomster ökar till följd av höjningen av arbetsinkomstavdraget, pensionsinkomstavdraget vid stats- och kommunalbeskattningen och avdraget för bostad på arbetsorten. Begränsningen av rätten till ränteavdrag på bostadslån minskar skatteutgifternas belopp i euro.

Uppskattning av skatteutgifterna i samband med förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen 2017—2019 (mn euro, alla skattetagare sammantaget)

	2017	2018	2019
Avdragsgillhet för lagstadgade pensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings- och sjukförsäkringspremier	3 300	3 660	4 010
Arbetsinkomstavdrag	2 910	3 160	3 210
Hushållsavdrag	415	425	430
Avdragsgillhet för medlemsavgifter till arbetsmarknadsorganisationer	185	200	205
Pensionsinkomstavdrag vid statsbeskattningen	285	250	290
Avdragsgillhet för frivillig pensionsförsäkringspremie	85	85	85
Skattefrihet för barnbidrag	480	500	500
Skattefrihet för vissa andra sociala förmåner	990	1 055	1 060
Avdragsgillhet för räntor på bolån	130	100	80
Skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst	3 700	3 800	3 900
Skattefrihet för vinst vid försäljning av egen bostad (uppskattning)	1 400	1 400	1 400
Övriga	3 212	3 367	3 367
Sammanlagt	17 092	18 002	18 537
2019 budget		9 939 000 000	
2018 budget		9 511 000 000	
2017 bokslut		9 053 746 530	

02. Samfundsskatt

Under momentet beräknas inflyta 4 428 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för andra rättelser till inkomstposten än sådana som gäller skatteåterbärningar i samband med den ordinarie beskattningen. Dessa rättelser bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Skatten är 20 % av den beskattningsbara inkomsten. Under momentet inflyter statens andel av samfundens inkomstskatt och rundradioskatten för samfund under året. Skattetagare när det gäller samfundsskatten är staten och kommunerna.

Prognosen för samfundsskatten bygger på de färskaste uppgifterna om utfallet och på uppskattningar av den slutliga skatten för respektive skatteår. Prognosen för samfundsskatten skatteåret 2019 görs upp utifrån företagens uppskattade resultatutveckling från 2017 till 2019. Uppskattningen av den slutliga samfundsskatten för skatteåret 2019 baserar sig på förhandsuppgifter från den slutliga beskattningen skatteåret 2017 och på uppgifter om de belopp som influtit skatteåret 2018. Företagens resultatutveckling beräknas främst med hjälp av förändringen i rörelseöverskottet enligt nationalräkenskaperna. Företagens resultatutveckling följer inte helt förändringen i rörelseöverskottet. I synnerhet under kraftiga konjunkturväxlingar kan den bild rörelseöverskottet ger av företagets resultat avvika betydligt från verkligheten. När prognosen görs upp erbjuder rörelseöverskottet likväl en naturlig utgångspunkt för en granskning av hur intäkterna från samfundsskatten utvecklats i förhållande till den tillväxtprognos som beskriver hela den ekonomiska

aktiviteten. Prognosen för samfundsskatten kompletteras vid behov utifrån företagens resultatuppgifter och uppgifter om influtna belopp. Samfundsskatten är en av de skatteformer som är mest känsliga för konjunkturer, och intäkterna från den har varierat mer än intäkterna från andra skatteformer. Förändringar i den ekonomiska tillväxten och i företagens resultatutsikter kan snabbt leda till stora förändringar i intäkterna från samfundsskatten.

Den uppskattade utvecklingen av rörelseöverskottet, företagens resultatutveckling och den slutliga samfundsskatten

	2016	2017 prognos	2018 prognos	2019 prognos
Förändring i rörelseöverskottet, %	6,3	13,2	9,0	5,2
Skatteårets slutliga skatt, mn euro	5 544	5 587	6 089	6 414
— statens andel av intäkterna från samfundsskatten, %	69,08	69,66	68,65	68,70

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av regleringen av begränsning av ränteavdrag. Det beräknas öka statens intäkter av samfundsskatten med ca 4 miljoner euro år 2019 och debiteringen av samfundsskatten med ca 10 miljoner euro per år på årsnivå. I överensstämmelse med regeringsprogrammet kompenseras kommunerna för effekterna på skatteintäkterna av ändringarna i beskattningsgrunderna. Enligt regeringens proposition genomförs compensationen genom att utdelningen av samfundsskatten ändras så att skatteintäkten är neutral för kommunerna.

Från och med 2013 har man genom en årlig skatt som ska betalas till staten samlat in de medel som behövs för att finansiera Rundradion Ab:s verksamhet. Rundradioskatten för samfund inbringar något över 20 miljoner euro på årsnivå.

Skatten under skatteåret flyter in under loppet av flera kalenderår, och därför utgörs inflödet under momentet av samfundsskatt som redovisats under olika skatteår. Av den slutliga samfundsskatten för ett skatteår inflyter ca 80 % som förskott under samma år. Beloppet av de ytterligare förskott som betalas på eget initiativ efter utgången av skatteåret och innan beskattningen har slutförts varierar betydligt från år till år. Förskott återbetalas också till företag på ansökan innan beskattningen har slutförts. Efter att beskattningen har slutförts inflyter kvarskatt, och inflödet minskas av de förskottsåterbärningar som betalas ut. År 2019 inflyter det ännu skatt från skatteåren 2018 och 2017.

Prognos för inflödet av samfundsskatt år 2019

Inflödet av samfundsskatt för olika skatteår, mn euro	
— skatteåret 2020	392
— skatteåret 2019	5 402
— skatteåret 2018	618
— tidigare skatteår	35
Sammanlagt	6 446
— varav statens andel	4 428

Inom näringsbeskattningen finns det ett flertal skatteutgifter. De viktigaste av dessa är skatteutgifter inom avskrivningssystemet för lösa anläggningstillgångar, ca 674 miljoner euro, och skattefrihet för överlåtelsevinster på aktier i anläggningstillgångar, ca 331 miljoner euro. Beloppen av de ovannämnda skatteutgifterna är endast uppskattningar. Dessutom kan beloppet av skatteutgiften till följd av skattefriheten för överlåtelsevinster på aktier i anläggningstillgångar i hög grad variera från år till år beroende på antalet aktieköp.

2019 budget	4 428 000 000
2018 budget	4 194 000 000
2017 bokslut	4 237 946 869

03. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 84 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1550/1992). Skatten är 30 % på den ränta som i Finland betalas för insättningar eller masskuldebrevslån. Alla fysiska personer är skattskyldiga.

Inlåningen från hushåll bildar den största delen av skattebasen. I slutet av 2017 var inlåningsstocken från finländska hushåll i finländska penninginstitut ca 83 miljarder euro och genomsnittsräntan på insättningarna var ca 0,16 %. Det beräknas att den källskattebelagda inlåningsstocken från hushåll och genomsnittsräntan på hushållens insättningar utvecklas i enlighet med vad som anges i tabellen:

	2017 utfall	2018 prognos	2019 prognos
Förändring i den källskattebelagda inlåningsstocken, %	3,00	4,2	3,7
Genomsnittsräntan på hushållens insättningar, %	0,16	0,14	0,35

2019 budget	84 000 000
2018 budget	73 000 000
2017 bokslut	65 542 587

04. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 720 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/1940) och på arvs- och gåvoskatteskalorna i lagen. Gåvoskatten beräknas utgöra ca 20 procent av de skatter som inflyter under momentet.

Till arvs- och gåvobeskattningen hänför sig 15 olika skatteutgifter, av vilka beloppet av skattelättnaden i samband med generationsväxling i företag, som är den mest betydelsefulla skatteutgiften, beräknas vara ca 141 miljoner euro 2019.

2019 budget	720 000 000
2018 budget	720 000 000
2017 bokslut	909 081 702

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta 18 796 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/1993). Den största delen av mervärdesskattebasen utgörs av hushållens konsumtion, som står för ca 65 % av mervärdesskatteintäkterna. Mervärdesskatt inflyter också från skattefria sektorer och branscher. Dessa har inte rätt att dra av skatten, vilket innebär att de mervärdesskatter som ingår i köp ökar statens skatteintäkter. Mervärdesskatt inflyter därmed av insatsförbrukningen och investeringarna inom den statliga sektorn och i de socialskyddsfonder som hänför sig till den offentliga sektorn. Också på kommunernas och samkommunernas insatsförbrukning och investeringar tas det ut mervärdesskatt, men eftersom den skatt som tagits ut återbetalas till lokalförvaltningen ökar skatten inte de mervärdesskatteintäkter som anges i statsbudgeten.

Mervärdesskatt inflyter också av s.k. insatsförbrukning och investeringar i fråga om annan skattefri verksamhet. Till dessa hör finansierings- och försäkringsverksamhet, ägande och uthyrning av bostäder samt privat hälso- och sjukvård och socialservice. Mervärdesskatt inflyter också bl.a. genom insatsförbrukning inom icke-vinstsyftande sammanslutningar som betjänar hushållen samt genom dessa sammanslutningars investeringar.

Förändringen i centrala poster som ingår i mervärdesskattebasen, %

	2017	2018 prognos	2019 prognos
Skattebasen för hushållens skattepliktiga konsumtionsutgifter	1,6	3,3	2,9
Insatsförbrukning inom den statliga sektorn och socialskyddsfonderna	-1,6	3,1	1,2
Insatsförbrukning inom övrig skattefri verksamhet	3,6	5,0	3,5

Inflödet av mervärdesskatt består av mervärdesskatt som Skatteförvaltningen och Tullen tar ut och av belopp som övriga statliga räkenskapsverk bokför under mervärdesskattmomentet. Tidigare år har Tullen i sin helhet tagit ut mervärdesskatten på import från områden utanför Europeiska unionen, men från ingången av 2018 är det Skatteförvaltningen som tar ut mervärdesskatten på import av dem som finns i registret över mervärdesskatteskyldiga. Tullens uppgift är främst

att ta ut mervärdesskatt på import av privatpersoner, vilken står för endast ca 1 % av mervärdesskatten på import från områden utanför EU.

De återbäringar som dras av från det totala inflödet av mervärdesskatt består av skatter som återbetalas till mervärdesskattepliktiga på grund av deklARATIONER, ANSÖKNINGAR OCH ÄNDRINGAR. Utöver egentlig skatt ingår i återbäringarna den mervärdesskatt som återbetalas till kommunerna, vilket under de senaste åren har uppgått till i genomsnitt ca 2,5 miljarder euro per år.

Influten mervärdesskatt (mn euro)

	2017 bokslut	2018 budget	2019 budgetprop.
Skatteförvaltningens bruttoutfall	28 325	30 991	34 014
Tullverkets nettoutfall	2 691	30	80
Mervärdesskatteutfallet från övriga statliga räkningsverk	19	49	37
Skatteförvaltningens återbäringar	-13 488	-13 159	-15 335
Influten mervärdesskatt sammanlagt	17 547	17 911	18 796

Hur väl mervärdesskatteprognosen slår in beror i avgörande grad på hur väl man kan förutse utvecklingen i konsumtionens totala värde och inriktning. Förändringar i konsumtionen inverkar inte bara på den nuvarande konsumtionen utan också på den förväntade framtida konsumtionen och därigenom på den förväntade mervärdesskattebasen.

I intäktsprognosen har man beaktat skatteutgifter som hänförs till mervärdesskatten och som består av sänkta skattesatser. Som skatteutgifter definieras även vissa poster som avviker från EU:s mervärdesskattedirektiv samt den lättnad som hänförs till den nedre gränsen för mervärdesskatten. År 2019 finns det 20 olika skatteutgifter inom mervärdesbeskattningen. Det totala beloppet av dem beräknas vara 3,2 miljarder euro.

Skatteutgifter inom mervärdesbeskattningen (mn euro)

	2017	2018	2019
Reducerad mervärdesskattesats för livsmedel och foder (14 %)	1 204	1 234	1 265
Reducerad mervärdesskattesats för restaurangservice och måltidsservice (14 %)	537	556	576
Reducerad mervärdesskattesats för läkemedel (10 %)	340	348	356
Reducerad mervärdesskattesats för persontransporter (10 %)	256	265	274
Reducerad mervärdesskattesats för logiservice (10 %)	98	101	105
Övriga skatteutgifter	581	594	606
Skatteutgifter sammanlagt	3 016	3 098	3 182
2019 budget		18 796 000 000	
2018 I tilläggsb.		109 000 000	
2018 budget		17 911 000 000	
2017 bokslut		17 547 147 195	

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 795 900 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/1966). Avsikten är att försäkringsanstalterna primärt ska ta ut skatten och överföra den på försäkrings-tagarna. Till exempel personförsäkringar är dock helt befriade från skatt. Försäkringspremieskatten kompletterar mervärdesskatten, eftersom försäkringstjänsterna inte omfattas av mervärdesbeskattningen. Försäkringspremieskattesatsen har följt utvecklingen av den allmänna mervärdeskattesatsen. År 2019 är skatten 24 % av det skattefria värdet av försäkringspremien.

2019 budget	795 900 000
2018 budget	813 000 000
2017 bokslut	767 635 691

03. Apoteksskatt

Under momentet beräknas inflyta 194 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter enligt apoteksskattelagen (770/2016).

Avsikten är att justera den tabell som ingår i apoteksskattelagen så att justeringen grundar sig på den faktiska ändringen i den totala omsättningen från 2016 till 2017. Den justerade apoteksskatttabellen tillämpas 2019 på den apoteksskatt som fastställs på basis av omsättningen 2018.

2019 budget	194 000 000
2018 budget	171 700 000
2017 bokslut	180 920 773

08. Punktskatter*01. Punktskatt på tobak*

Under momentet beräknas inflyta 1 126 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Enligt lagen tas för cigaretter som punktskatt per enhet ut 58,00 euro för 1 000 stycken och som värderelaterad punktskatt 52 % beräknat på detaljhandelspriset, dock minst 248,00 euro per 1 000 stycken. I punktskatt på cigarrer och cigariller tas det ut 0,015 euro per styck och därtill 34 % av detaljhandelspriset, dock minst 0,25 euro per styck. I punktskatt på pip- och cigarettobak tas det ut 51,50 euro per kilogram och därtill 48 % av detaljhandelspriset. I punktskatt på finskuren tobak

avsedd att rullas till cigaretter tas det ut 39,00 euro per kilogram och därtill 52 % av detaljhandelspriset, dock minst 151,00 euro per kilogram. För andra produkter som innehåller tobak och för cigarettpapper tas det därtill ut 60 % av detaljhandelspriset. Punktskatten på vätskor för elektroniska cigaretter är 0,30 euro per milliliter.

Tobaksskatten höjs i överensstämmelse med statsminister Sipiläs regeringsprogram stegvis åren 2016—2019. Höjningarna görs halvårsvis och den senaste skattehöjningen trädde i kraft den första juli 2018. I enlighet med gällande lagstiftning höjs tobaksskatten även 2019 två gånger, den 1 januari 2019 och den 1 juli 2019. Sedan ingången av 2017 omfattas även vätskor som används i elektroniska cigaretter av punktskatten på tobak. Som en följd av skattehöjningarna och andra åtgärder som minskar tobakskonsumtionen har konsumtionen av skattebelagda tobaksprodukter minskat med ca 20 % från 2008 till 2017.

Den förväntade utvecklingen av skatteutfallet i fråga om tobak (mn euro)

	2017 bokslut	2018 budget	2019 budgetprop.
Cigaretter	841	915	984
Övriga tobaksprodukter	113	127	142
Sammanlagt	954	1 042	1 126

Till punktskatten på tobak hänför sig ingen skatteutgift.

2019 budget	1 126 000 000
2018 budget	1 042 000 000
2017 bokslut	953 811 217

04. Punktskatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 1 520 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994). Punktskattebeloppet för starka alkoholdrycker är 47,85 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Punktskatten på mellanprodukter (21 volymprocent) är på motsvarande sätt 34,19 euro och punktskatten på viner (12,5 volymprocent) 30,64 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Punktskatten på öl per liter hundraprocentig alkohol är 35,55 euro.

Alkoholskatten höjdes med i genomsnitt 10 procent vid ingången av 2018. Regeringen lämnar i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker. I propositionen föreslås det att alkoholskatten höjs med 30 miljoner euro på årsnivå.

Den uppskattade konsumtionen av alkoholdrycker baserar sig på prognoser om alkoholkonsumtionen som finansministeriet har gjort upp i samarbete med olika aktörer.

Skatteintäkterna av skatten på alkohol och alkoholdrycker minskar till följd av skattelättnaden för små bryggerier, som uppgår till ca 13 miljoner euro 2019.

2019 budget	1 520 000 000
2018 budget	1 487 000 000
2017 bokslut	1 337 320 081

05. Punktskatt på läskedrycker

Under momentet beräknas inflyta 175 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om punktskatt på läskedrycker (1127/2010). Skatt tas ut på alkoholfria drycker och drycker som innehåller endast en liten mängd alkohol, och beloppet av den skatt som tas ut är 11 eller 22 cent per liter färdig dryck beroende på dryckens sockerhalt. Punktskatten på sötsaker och glass slopades vid ingången av 2017.

Regeringen lämnar i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om punktskatt på läskedrycker. I propositionen föreslås det att punktskatten på läskedrycker höjs med 25 miljoner euro på årsnivå.

Utvecklingen av skatteutfallet i fråga om punktskatten på sötsaker, glass och läskedrycker (mn euro)

	2017 bokslut	2018 budget	2019 budgetprop.
Sötsaker	5	-	-
Glass	1	-	-
Läskedrycker	145	151	175
Sammanlagt	151	151	175

Skattefriheten för livsmedel för speciella medicinska ändamål, modersmjölksersättning och tillskottsnäring, barnmat, bantningspreparat och kosttillskott minskar i form av skatteutgift det belopp som inflyter under momentet. Skatteutgiftens belopp beräknas vara ringa i förhållande till skatteintäkterna.

2019 budget	175 000 000
2018 budget	151 000 000
2017 bokslut	150 879 023

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 4 678 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) och lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996).

I prognosen för energiskatteintäkterna utnyttjas i stor utsträckning den energibalansräkning som utarbetas vid arbets- och näringsministeriets energiavdelning. Vid utarbetandet av energibalansräkningen används konjunkturprognoser som finansministeriet och olika forskningsinstitut har gjort upp för dels hela samhällsekonomin, dels de olika branscherna.

Den förväntade utvecklingen inom de centrala poster som ingår i energiskattebasen (%)

	2017 bokslut	2018 prognos	2019 prognos
Förbrukning av motorbensin	-2,4	-1½	-2½
Förbrukning av dieselolja	-0,7	½	½
Elförbrukning	1,4	3	½

Skattenivåerna för uppvärmningsbränslen har under denna regeringsperiod höjts 2016, 2017 och 2018. Skattenivåerna för drivmedel höjdes vid ingången av 2017. Dessutom återinfördes skatt-
utgifterna inom gruvdriften vid ingången av 2017.

Regeringen lämnar till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om energibeskattnings. Enligt förslaget ändras beskattningen av uppvärmningsbränslen så att bränslenas genomsnittliga livscykelutsläpp beaktas i beräkningsgrunderna för bränslenas koldioxidskatt. Dessutom höjs skatten på torv och ändras skatteutgiften för kombinerad produktion av el och värme så att halveringen av koldioxidskatten ersätts med en sänkning av energiinnehållsskatten. Bestämmelserna om beskattningen av el ändras så att dubbel beskattning av el i regel inte förekommer i situationer där el lagras och matas tillbaka till elnätet för att senare frisläppas för konsumtion. Förslaget ökar skatteinkomsterna med 38 miljoner euro brutto.

	Gällande skattenivå
Motorbensin, cent/l	70,25
Dieselolja, cent/l	53,02
Lätt brännolja, cent/l	24,39
Tung brännolja, cent/kg	28,92
El I (hushållen, servicesektorn osv.), cent/kWh	2,253
El II (industrin, växthus och datorhallar), cent/kWh	0,703
Stenkol, €/t	203,87
Naturgas, €/MWh	19,864
Flytgas, cent/kg	28,43
Brännorv, €/MWh	1,90

Den förväntade utvecklingen av skatteutfallet enligt energiprodukt (mn euro)

	2017 bokslut	2018 budget	2019 budgetprop.
Motorbensin ¹⁾	1 304	1 259	1 257
Diesel	1 378	1 408	1 380
Elström	1 181	1 179	1 226
Övriga	728	837	815
Sammanlagt	4 591	4 683	4 678

¹⁾ Omfattar ersättande biobränslen.

I inkomsterna av energiskatten ingår 11 skatteutgifter. Skatteutgifterna består av sänkta skattesatser, och beloppet av skatteutgiften har ansetts vara skillnaden mellan referensnivån och den sänkta skattesatsen. Referensnivån är den nivå som överensstämmer med den allmänna skattestrukturen. Utöver de viktigaste energiskatteutgifterna som anges i tabellen nedan finns det andra skatteutgifter som hänför sig till momentet. Till dem hör skattesatser som är lägre än normen för elström och naturgas som används i trafiken samt skattefriheten i fråga om fasta och gasformiga biobränslen och elström för spårtrafik.

De viktigaste skatteutgifterna (mn euro)

	2017	2018	2019
Lägre skattesats för dieselbränsle ¹⁾	763	766	769
Lägre skattesats än för diesel för lätt brännolja som används i arbetsmaskiner	434	426	422
Lägre skattesats för torv ²⁾	157	177	189
Lägre skattesats för el inom industri och växthus samt lägre skattesats för el i datorhallar	590	599	603
Halverad CO2-skatt för CHP-anläggningar / sänkt energi-innehållsskatt	108	116	96
Övriga	18	18	18

¹⁾ I fråga om denna skatteutgift måste man beakta den drivkraftsskatt på personbilar och paketbilar som ingår i fordonsskatten och som räknas som en skattesanktion.

²⁾ Skatten på torv följer inte den nuvarande energiskattmodellen.

Till energiskatteutgifterna hör dessutom energiskattestöd till jordbruket, vars belopp är ca 55 miljoner euro, och skatteåterbäring till energiintensiva företag till ett belopp av ca 230 miljoner euro 2019. De ovannämnda skatteutgifterna hänför sig till utgiftsmoment 28.91.41 och minskar därför inte det belopp som inflyter under inkomstmomentet för energiskatter.

2019 budget	4 678 000 000
2018 budget	4 683 000 000
2017 bokslut	4 590 841 600

08. Punktskatt på vissa dryckesförpackningar

Under momentet beräknas inflyta 16 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på vissa dryckesförpackningar (1037/2004). Punktskatt ska betalas för dryckesförpackningar av olika material avsedda för alkohol-drycker, läskedrycker, vatten och vissa andra drycker som dricks som sådana, med undantag för förpackningar framställda av vätskekartong. Punktskattefria är däremot dryckesförpackningar som är återanvändbara och ingår i ett pantbaserat retursystem. Punktskatten på dryckesförpackningar för engångsbruk som inte ingår i ett godkänt retursystem är 51 cent per liter. Mängden skattebelagda förpackningar antas 2019 hålla sig på nästan samma nivå som 2018.

2019 budget	16 000 000
2018 budget	15 000 000
2017 bokslut	15 570 330

10. Övriga skatter

03. Bilskatt

Under momentet beräknas inflyta 959 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Sedan ingången av 2008 har bilskatten för både nya och begagnade personbilar fastställts utifrån bilens koldioxidutsläpp. Skatten fastställs utifrån fordonets allmänna konsumentpris, och skatteandelen varierar mellan 3,3 % och 50 %, beroende på mängden koldioxidutsläpp. Beskattningen av paketbilar motsvarar beskattningen av personbilar, men för större paketbilar sänks skatten på basis av bilens totalmassa.

Bilbeskattningen lindras stegvis med sammanlagt ca 182 miljoner euro under regeringsperioden. De första skattelättnaderna trädde i kraft vid ingången av 2016, 2017 och 2018 och den sista träder i kraft vid ingången av 2019. Syftet med att skattelättnaden införs stegvis är att dämpa beteendeffekterna och undvika störningar på bilmaknaden och en plötslig nedgång i lagervärden på grund av en stor skatteförändring av engångsnatur. Man vill också undvika effekter som är orättvisa för konsumenterna.

Utvecklingen av intäkterna från bilskatten beror både på antalet fordon som beskattas och på den genomsnittliga skatteutvecklingen. En faktor som i hög grad påverkar intäkterna från bilskatten är hur försäljningen av nya personbilar utvecklas. Det beräknas att ca 124 000 nya personbilar ska beskattas 2018. År 2019 antas anskaffningen av nya bilar öka med några tusen bilar jämfört med 2018.

Bilskattetabellerna anpassas till det nya sättet att mäta utsläpp, WLTP, genom en ändring som träder i kraft den 1 september 2018 och där de höjda koldioxidutsläppsvärdena till följd av det nya sättet att mäta utsläpp beaktas. De anpassade skattetabellerna motsvarar i genomsnitt den nuvarande skattenivån, och förändringen uppskattas vara neutral med tanke på intäkterna av bilskatt.

ten. Den nya skattetabellen föreslås träda i kraft den 1 september 2018. Den skattetabell som träder i kraft den 1 januari 2019 har anpassats på samma sätt.

Bilskattestödet för vanliga taxibilar slopas stegvis före 2023. I juli 2019 minskar skatteutgiften från 3 000 euro till 2 400 euro per bil, vilket uppskattas öka intäkterna av bilskatten med cirka en miljon euro på årsnivå.

Den förväntade utvecklingen inom de centrala poster som ingår i bilskattebasen

	2017		2018 prognos		2019 prognos	
	st.	genomsnittl. skatt, euro	st.	genomsnittl. skatt, euro	st.	genomsnittl. skatt, euro
Nya personbilar	116 300	6 500	124 000	6 100	127 000	5 800
Nya paketbilar	15 600	4 500	16 000	4 300	17 000	4 100

År 2017 var det genomsnittliga koldioxidutsläppet från nya personbilar ca 118 g/km. Koldioxidutsläppen från nya personbilar har minskat i jämn takt sedan 2008. Minskningen i de genomsnittliga utsläppen minskar skatteutfallet då skatteprocenten fastställs enligt utsläppen. Intäkterna av bilskatten har under de senaste åren också påverkats av återbäringar som hänför sig till bilskatten på införda begagnade bilar.

Det beräknade inflödet av bilskatt i olika fordonsklasser (mn euro)

	2017 bokslut	2018 budget	2019 prognos
Personbilar	894	809	860
Paketbilar	82	79	75
Motorcyklar	10	11	11
Andra fordon	9	12	13
Återbetalning av bilskatt	-18	-	-
Sammanlagt	977	911	959

Den största risken i prognosen för bilskatten är förknippad med efterfrågan på fordon som ska beskattas. Om efterfrågan på nya personbilar avviker med 10 000 stycken från det uppskattade antalet, påverkar detta skatteintäkterna med ca 55 miljoner euro.

Det sammanlagda beloppet av skatteutgifterna i samband med bilskatten uppskattas till ca 86 miljoner euro 2019.

Uppskattade skatteutgifter i samband med bilskatten (mn euro)

	2017 bokslut	2018 prognos	2019 prognos
Skatteutgifter som gäller fordon som förts in i landet i samband med inflyttning	4	-	-
Skatteutgifter som gäller taxibilar	7	9	7
Skatteutgifter som gäller invalidbilar	3	3	3
Skatteutgifter som gäller räddningsbilar, ambulansbilar, invalidtaxibilar, tillgängliga taxibilar, husbilar och andra fordon	75	76	76
Sammanlagt	89	88	86
2019 budget			959 000 000
2018 I tilläggsb.			65 000 000
2018 budget			911 000 000
2017 bokslut			977 138 446

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 840 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). År 2019 är överlåtelseskatten 4 % av köpesumman för fastigheter. Den överlåtelseskatt som ska betalas för överlåtelse av äganderätten till aktier i bostadsaktiebolag, ömsesidiga fastighetsaktiebolag eller fastighetsbolag är 2 % av köpesumman eller av värdet av annat vederlag. Den överlåtelseskatt som ska betalas för överlåtelse av äganderätten till aktier i andra än bostads- och fastighetsbolag är 1,6 % av köpesumman eller av värdet av annat vederlag.

Den största delen av intäkterna från överlåtelseskatten inflyter från bostads- och fastighetshandeln. Intäkterna från överlåtelseskatten varierar betydligt från år till år bl.a. till följd av variationer i antalet företagsarrangemang som omfattas av skatten, liksom även till följd av konjunkturvåxlingarna på bostads- och fastighetsmarknaden. I budgetpropositionen har man utgått från antagandet att 2019 ökar värdet på bostadshandeln med 3,2 % och värdet på fastighetshandeln med 2,2 %. Överlåtelseskatten ska betalas inom 2–6 månader, i fråga om nya bostadsaktier t.o.m. senare än så, vilket innebär att förändringar i bostads- och fastighetshandeln syns i intäkterna från överlåtelseskatten med upp till ett års fördröjning.

Till överlåtelseskatten hänför sig 12 olika skatteutgifter. För fyra av dessa är det möjligt att beräkna ett värde. De viktigaste skatteutgifter som hänför sig till överlåtelseskatten beror på att överlåtelseskatt inte behöver betalas vid köp av första bostad samt på att handeln med värdepapper som är föremål för offentlig handel inte omfattas av överlåtelseskatten.

De viktigaste skatteutgifterna vid överlåtelsebeskattningen (mn euro)

	2017	2018	2019
Befrielse från överlåtelseskatt vid köp av första bostad	95	95	95
Befrielse från överlåtelseskatt för offentligt noterade värdepapper	2 000	2 000	2 000
Sammanlagt	2 095	2 095	2 095
2019 budget		840 000 000	
2018 budget		786 000 000	
2017 bokslut		775 097 440	

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 236 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992). Skatten är 12 % av avkastningen från lotterier som anordnas med ensamrätt och från totospel. Skatten inflyter nästan helt från lotterier som anordnas med ensamrätt. Skatten tas ut på skillnaden mellan penninginsatsernas belopp och de vinster som betalats ut.

2019 budget	236 000 000
2018 budget	235 000 000
2017 bokslut	227 056 868

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 1 182 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). Det belopp som tas ut i fordonsskatt per dag består av en grundskatteandel utökad med en drivkraftsskatteandel.

Grundskatt tas ut för personbilar och paketbilar. Grundskatten bestäms fr.o.m. 2011 utifrån fordonets koldioxidutsläpp. Om det inte finns någon anteckning om utsläppet i fordonsregistret, ska skatten basera sig på fordonets största tillåtna totalmassa. Drivkraftsskatt påförs fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin. Skatt uppbärs endast för de dagar under vilka fordonet har anmälts för användning i trafik.

Syftet med drivkraftsskatten är att jämna ut skillnaden i skattebelastning till följd av att beskattningen av olika bränslen och drivkraft varierar. Detta gäller personbilar. Eftersom drivkraftsskatten är fast medan bränslebeskattningen är fordonsbaserad och beror på bränsleförbrukningen och körprestationerna kan skattebördan utjämnas utifrån vissa genomsnittsantaganden. Drivkraftsskatten för andra fordon än personbilar har fiskala och EU-rättsliga grunder.

Fordonsskattens grundskatt anpassas till det nya sättet att mäta utsläpp, WLTP, genom en ändring som träder i kraft den 1 januari 2019 och där de höjda koldioxidutsläppsvärdena till följd av det

nya sättet att mäta utsläpp beaktas. De anpassade skattetabellerna motsvarar i genomsnitt den nuvarande skattenivån, och förändringen uppskattas vara neutral med tanke på intäkterna av fordonsskatten. Den nya skattetabellen tillämpas på nya bilar från och med skattedagarna den 1 januari 2020. Innan den nya skattetabellen träder i kraft beräknas intäkterna av fordonsskatten öka med ca 2 miljoner euro.

Regeringen lämnar i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av fordonsskattelagen. Det föreslås att fordonsskatten för de skattedagar som inleds efter ingången av år 2020 sänks med 50 miljoner euro på årsnivå. Eftersom fordonsskatten tas ut på förhand för en skatteperiod på 12 månader kommer höjningen att inverka redan på skatteintäkterna för 2019.

Intäkterna från fordonsskatten fördelade på grundskatt och drivkraftsskatt enligt fordonsslag (mn euro)

	2017 bokslut	2018 budget	2019 budgetprop.
Grundskatt			
— personbilar	648	654	640
— paketbilar	119	125	118
— lastbilar	-	-	-
Drivkraftsskatt			
— personbilar	302	297	318
— paketbilar	30	30	32
— lastbilar	56	55	59
Tillägg för betalningssätt	14	13	15
Sammanlagt	1 169	1 174	1 182

Den viktigaste skatteutgiften inom fordonsbeskattningen är befrielse från fordonsskattens grundskatt för personer med funktionsnedsättning. Det sammanlagda beloppet av skatteutgifterna uppskattas till 16 miljoner euro.

2019 budget	1 182 000 000
2018 budget	1 174 000 000
2017 bokslut	1 169 155 429

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 11 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på avfallsskattelagen (1126/2010). År 2017 höjdes avfallsskatten från 55 till 70 euro per ton avfall. Avfallsskattens skattebas har minskat med ungefär 90 % sedan ändringen av skatten 2011.

2019 budget	11 000 000
2018 budget	16 000 000
2017 bokslut	12 143 271

19. Övriga inkomster av skattenatur

(03.) Banskatt

Förklaring: Det föreslås att momentet och inkomstposten under det slopas i budgeten.

2018 budget	4 870 000
2017 bokslut	4 771 409

04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet

Under momentet beräknas inflyta 21 726 000 euro.

Förklaring: Informationssamhällsavgiften, 4 000 000 euro, och tillsynsavgiften på televisions- och radioverksamhet, 930 000 euro, grundar sig på informationssamhällsbalken (917/2014). Tillsynsavgiften för postverksamhet, 1 300 000 euro, grundar sig på postlagen (415/2011). Certifikatavgiften, 240 000 euro, grundar sig på lagen om stark autentisering och betrodda elektroniska tjänster (617/2009). De nämnda avgifterna beräknas inflyta till ett sammanlagt belopp av 6 470 000 euro. Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.20.01.

Koncessionsavgiften, sammanlagt 13 456 000 euro, grundar sig på lagen om auktion av vissa radiofrekvenser (462/2009). Transport- och kommunikationsverket tar ut den koncessionsavgift som lagen förutsätter hos de teleföretag som beviljas koncession för frekvensområdet 700 megahertz utifrån auktionen 2016. Koncessionsavgifterna intäktsförs i jämna poster under de fem första åren av koncessionsperioden. Transport- och kommunikationsverket tar likaså ut den koncessionsavgift som lagen förutsätter hos de teleföretag som beviljats koncession utifrån auktionen 2009. Under momentet beräknas dessutom inflyta marknadsbaserade frekvensavgifter som tas ut med stöd av 288 § i informationssamhällsbalken (917/2014) till ett belopp av 1 800 000 euro.

2019 budget	21 726 000
2018 budget	20 369 000
2017 bokslut	42 041 944

05. Vissa avgifter för trafiken

Under momentet beräknas inflyta 25 985 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen lämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken.

Tillsynsavgiften för flygtrafiken, 11 332 000 euro, grundar sig på lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005). Tillsynsavgiften för besiktningstrafiken, 6 903 000 euro, grundar sig på lagen om tillsynsavgift för besiktningens verksamheten (960/2013). Tillsynsavgiften för spårbanden

stadstrafik, 40 000 euro, grundar sig på lagen om spårbunden stadstrafik (1412/2015). Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.20.01. Trafiksäkerhetsavgiften, 7 710 000 euro, grundar sig på lagen om trafiksäkerhetsavgift (471/2016). Utgifterna för denna verksamhet har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.20.41.

2019 budget	25 985 000
2018 I tilläggsb.	-1 390 000
2018 budget	28 900 000
2017 bokslut	27 830 502

06. Farledsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 48 400 000 euro.

Förklaring: Farledsavgiften grundar sig på lagen om farledsavgift (1122/2005), enligt vilken det för fartyg som bedriver handelssjöfart på finskt vattenområde ska betalas farledsavgift till staten.

Halveringen av farledsavgiften fortsätter 2019—2020. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagen om farledsavgift. Uppskattningen av intäkterna av farledsavgiften 2019 baserar sig på det uppskattade utfallet för 2018, nämligen 47,9 miljoner euro. Utöver detta har trafiken 2019 beräknats öka med 2,2 %, vilket ökar intäkterna med ca 1,1 %.

2019 budget	48 400 000
2018 budget	47 400 000
2017 bokslut	47 366 426

08. Oljeavfallsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Avgiften grundar sig på lagen om oljeavfallsavgift (894/1986). Avgiften är 5,75 cent/kg smörjolja. Motsvarande utgifter som finansieras med oljeavfallsavgiften har budgeterats under moment 35.10.60 och 35.10.65.

2019 budget	4 000 000
2018 budget	4 000 000
2017 bokslut	3 767 616

09. Övriga skatteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 6 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp

som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de beskattningsgrunder som gällde före 2014.

Under momentet intäktsförs även de inkomster som baserar sig på lagen om tillsynsavgift för stiftelser (1048/2013) och lagen om årsavgift och avgifter för kvalitetskontroll för revisorer (1512/2015). Utgifter som finansieras med dessa avgifter har beaktats under moment 32.40.03.

2019 budget	6 000 000
2018 budget	6 000 000
2017 bokslut	4 611 230

10. El- och naturgasnätsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkraftsområdet vid Bottenviken

Under momentet beräknas inflyta 3 830 000 euro.

Förklaring: El- och naturgasnätsavgifterna grundar sig på lagen om el- och naturgasnätsavgifter (950/2012). Utgifter som finansieras med nätavgifterna har beaktats under moment 32.60.01.

Den vindkraftsavgift som tas ut inom vindkraftsområdet vid Bottenviken baserar sig på lagen om kompensationsområden för vindkraft (490/2013).

2019 budget	3 830 000
2018 budget	3 795 000
2017 bokslut	3 756 601

11. Förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet

Under momentet beräknas inflyta 3 953 000 euro.

Förklaring: Avgiften grundar sig på lagen om förvaltningsavgift till Verket för finansiell stabilitet (1197/2014). Som intäkter tas under momentet upp de förvaltningsavgifter som verket tar ut hos kreditinstitut och värdepappersföretag och genom vilka kostnaderna för verkets verksamhet täcks.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.03.

2019 budget	3 953 000
2018 budget	2 947 000
2017 bokslut	2 277 876

12. Skatt för strålningsverksamhet

Under momentet beräknas inflyta 2 271 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna består av tillsynsavgifter som avses i strålningslagen.

De tillsynsavgifter av skattenatur som Strålsäkerhetscentralen tar ut baserar sig på en kostnads-kalkyl som utgår från de faktiska kostnaderna i tillsynsverksamheten. Skattebeloppet justeras vid behov när kostnadsnivån förändras.

2019 budget

2 271 000

Avdelning 12

INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	42 117	38 527	38 524	-3	0
20. Hyresinkomster från kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter	950	982	952	-30	-3
99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	41 167	37 545	37 572	27	0
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	151 599	146 860	147 550	690	0
10. Domstolarnas inkomster	46 923	46 110	45 800	-310	-1
15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster	24 834	25 000	26 000	1 000	4
20. Utsökningsavgifter	77 280	73 000	73 000	—	0
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	2 562	2 750	2 750	—	0
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	32 061	36 064	29 713	-6 351	-18
98. Inkomster från EU	18 536	34 114	27 763	-6 351	-19
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	13 525	1 950	1 950	—	0
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	13 655	4 526	2 626	-1 900	-42
01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	45	8	8	—	0
20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18	18	18	—	0

Avdelningens inkomstposter 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	13 591	4 500	2 600	-1 900	-42
28. Finansministeriets förvaltningsområde	2 281 925	2 329 011	2 382 447	53 436	2
(10.) Tullens inkomster	1 841	—	—	—	0
11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	129 411	129 073	125 802	-3 271	-3
12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	24 670	24 606	24 209	-397	-2
13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	14 283	14 245	13 834	-411	-3
20. Vissa inkomster för Statens center för informations- och kommunikationsteknik	3 889	9 974	10 215	241	2
25. Inkomster av metallmynt	5 933	50	50	—	0
50. Överföring från statens pensionsfond	1 827 394	1 865 863	1 903 821	37 958	2
51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	198 970	217 200	234 386	17 186	8
52. Avgifter som motsvarar försäkringspremier	16 183	16 680	16 930	250	1
60. Premie för främjande av arbetarskydd	824	850	800	-50	-6
92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	35 114	35 800	36 700	900	3
93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter	1 708	1 500	1 700	200	13
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	21 705	13 170	14 000	830	6
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	581 482	592 800	586 214	-6 586	-1
70. Inkomster från studie- stödsverksamheten	18 202	18 300	18 400	100	1
88. Undervisnings- och kulturministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten	554 686	570 500	563 814	-6 686	-1

Avdelningens inkomstposter 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
99. Övriga inkomster för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	8 595	4 000	4 000	—	0
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	928 428	853 323	1 044 203	190 880	22
01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	537 266	536 733	536 733	—	0
02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	314 308	230 000	420 000	190 000	83
03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	6 537	10 000	10 000	—	0
04. Andra inkomster från EU	431	495	558	63	13
20. Jord- och skogsbruksministeriets andel av intäkterna av penningsspelverksamheten	39 371	40 500	42 000	1 500	4
40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	3 236	3 000	3 100	100	3
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	0	500	500	—	0
42. Avgifter för jakt på hjortdjur	4 322	4 575	5 375	800	17
44. Fiskevårdsavgifter	8 096	10 100	9 386	-714	-7
45. Jaktvårdsavgifter	10 021	11 920	11 751	-169	-1
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	4 839	5 500	4 800	-700	-13
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	28 463	5 550	3 350	-2 200	-40
10. Trafikledsverkets inkomster	27 821	4 700	2 500	-2 200	-47
99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	642	850	850	—	0
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	409 015	391 779	470 960	79 181	20
20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	3 536	2 869	2 850	-19	-1
30. Överföringar från fonder utanför statsbudgeten	—	—	21 600	21 600	0
31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	30 061	31 810	31 810	—	0

Avdelningens inkomstposter 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
50. Inkomster från EU:s strukturfonder och övriga fonder inom sammanhållningspolitiken	221 201	240 000	200 000	-40 000	-17
99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	154 217	117 100	214 700	97 600	83
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	577 821	576 738	598 675	21 937	4
02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	1 819	1 600	1 600	—	0
03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	0	300	300	—	0
90. Social- och hälsovårdsministeriets andel av avkastningen av penningspelsverksamhet	466 304	476 313	494 650	18 337	4
98. Återbärningar av statsunderstöd	109 044	97 200	101 200	4 000	4
99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	654	1 325	925	-400	-30
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	28 845	14 650	7 900	-6 750	-46
10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	856	1 650	1 650	—	0
20. Överföring från statens bostadsfond	26 500	12 000	5 250	-6 750	-56
99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	1 490	1 000	1 000	—	0
39. Övriga inkomster av blandad natur	458 046	549 700	514 200	-35 500	-6
01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	172 942	172 200	173 200	1 000	1
02. Ränteinkomster som hänförs till beskattningen	74 264	75 000	84 000	9 000	12

Avdelningens inkomstposter 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
04. Återtagande av överförda anslag	203 162	300 000	250 000	-50 000	-17
10. Övriga inkomster av blandad natur	7 677	2 500	7 000	4 500	180
Sammanlagt	5 533 457	5 539 528	5 826 362	286 834	5

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Kapitlets finskspråkiga rubrik har ändrats.

20. Hyresinkomster från kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter

Under momentet beräknas inflyta 952 000 euro.

Förklaring: Statens kultur- och vetenskapsinstituts fastigheter i utlandet övergick i utrikesministeriets ägarbesittning den 1 januari 2017. Fastigheterna är Villa Lante och bostaden i Rom, Finlands institut i Frankrike, den nordiska paviljongen (en tredjedel) och Finlands Aaltopaviljong på Biennalområdet i Venedig samt Finlands Ateninstitut och dess gästhus. Fastigheterna har hyrts ut till finländska kultur- och vetenskapsinstitut för deras verksamhet utomlands.

Fastigheternas underhålls- och reparationsutgifter har budgeterats under moment 24.01.20.

2019 budget	952 000
2018 budget	982 000
2017 bokslut	950 001

99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 37 572 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av förvaltningsområdets handläggningsavgifter för visum, återbäringar av medlemsavgifter och finansiella bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar, FN:s lönekostnadsersättningar för militär krishantering, eventuella ersättningar från andra medlemsstater till följd av direktivet om konsulärt skydd (EU) 2015/637 samt andra inkomster som inte har nettobudgeterats under förvaltningsområdets utgiftsmoment.

Av inkomsterna är 6 700 000 euro EU-kommissionens andel av samprojektet med ministeriet. Med inkomsterna från samprojektet täcks utgifterna för projektet. Utgifterna har budgeterats under moment 24.30.66.

Beräknade inkomster (euro)

Handläggningsavgifter för visum	27 249 000
Inkomster av samprojekt inom utvecklingssamarbete	6 700 000
Ersättningar för löneutgifter för militär krishantering från FN	2 123 000
Övriga inkomster	1 500 000
Sammanlagt	37 572 000

Momentets finskspråkiga rubrik har ändrats.

2019 budget	37 572 000
2018 I tilläggsb.	671 000
2018 budget	37 545 000
2017 bokslut	41 166 609

25. Justitieministeriets förvaltningsområde*10. Domstolarnas inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 45 800 000 euro i nettoinkomster.

I nettobudgeteringen beaktas avskrivningarna av försäljningsfordringar.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	46 919	46 000	45 690
— övriga intäkter	4	110	110
Intäkter sammanlagt	46 923	46 110	45 800
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	78 051	65 000	65 000
— andel av samkostnader	31 212	30 000	30 000
Kostnader sammanlagt	109 263	95 000	95 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-62 340	-48 890	-49 200
Kostnadsmotsvarighet, %	43	49	48

2019 budget	45 800 000
2018 budget	46 110 000
2017 bokslut	46 923 115

15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster

Under momentet beräknas inflyta 26 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om förmyndarverksamhet (442/1999), lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt (477/2016) och statsrådets förordning om storleken på intressebevakarens arvode (696/2012).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	24 831	25 000	26 000
— övriga intäkter	3	-	-
Intäkter sammanlagt	24 834	25 000	26 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	22 725	25 600	23 500
— andel av samkostnader	6 987	8 400	7 500
Kostnader sammanlagt	29 712	34 000	31 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 878	-9 000	-5 000
Kostnadsmotsvarighet, %	84	74	84

2019 budget	26 000 000
2018 budget	25 000 000
2017 bokslut	24 833 779

20. Utsökningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 73 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och på motsvarande förordning (35/1995).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	77 093	72 800	72 800
— övriga intäkter	187	200	200
Intäkter sammanlagt	77 280	73 000	73 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	49 016	52 850	48 950
— andel av samkostnader	12 770	13 061	13 015
Kostnader sammanlagt	61 786	65 911	61 965
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	15 494	7 089	11 035
Kostnadsmotsvarighet, %	125	111	118

2019 budget	73 000 000
2018 budget	73 000 000
2017 bokslut	77 279 827

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 2 750 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde under åren 2018—2019 och justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av Dataombudsmannens byrå (1046/2016). Under momentet inflyter dessutom små utskökningsbelopp som enligt utskökningsbalken (705/2007) ska redovisas till staten samt utdelning som går förlorad för borgenärerna och som enligt konkurslagen (120/2004) ska redovisas till staten.

2019 budget	2 750 000
2018 budget	2 750 000
2017 bokslut	2 562 263

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde*98. Inkomster från EU*

Under momentet beräknas inflyta 27 763 000 euro.

Under momentet intäktsförs betalningar och ersättningar från Fonden för inre säkerhet och Asyl-, migrations- och integrationsfonden till Finland.

Inkomsterna budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: De fonder som har en grunddel innefattar också en s.k. rörlig finansieringsdel. Då är det möjligt att ur fonderna utöver grunddelen för nationella program få ett särskilt anslag som en rörlig del av finansieringen. Från asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) kan särskild finansiering erhållas utifrån antalet mottagna, vidarebosatta flyktingar, asylsökande som omplaceras inom EU och syrier som ska vidarebosättas från Turkiet. Det slutliga beloppet av den särskilda finansieringsandel som kan erhållas utöver basfinansieringen är ännu inte fastställt, utan det preciseras utifrån antalet personer som tas emot och som ligger till grund för finansieringen.

Den särskilda finansiering som kan erhållas för mottagande av kvotflyktingar som ska vidarebosättas kan avsevärt öka det totala anslagsbelopp som Finland får från fonden. Maximibeloppet av det särskilda anslaget godkänns som en del av medlemsstatens nationella program med två års mellanrum, och för att medlemsstaten ska få finansieringen ska flyktingarna komma till Finland under de två följande åren efter att programmet godkändes. Engångsersättningen för en kvotflykting som vidarebosätts är 6 000 euro eller, för grupper som prioriteras i EU:s vidarebosättningsprogram, 10 000 euro per person. Sammanlagt beräknas det att 16,22 miljoner euro intäktsförs till Finland under tidsperioden 2018—2020 utifrån 1 670 personer som vidarebosätts. Av dessa beräknas 1 550 personer höra till grupper som prioriteras i EU:s vidarebosättningsprogram, varvid ersättningen är 10 000 euro per person.

Beloppet av det tekniska bistånd som allokerats för förvaltning av fonderna kommer utöver grunddelen att bestå av en andel på ca 5 procent av det totala beloppet av särskild finansiering som beviljats medlemsstaten.

Det inflöde som beräknas bli intäktsfört till Finland under 2019 består av förskottsbetalningarna för fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden samt ersättningarna för vidarebosatta personer och ersättningarna för ansökningar om utbetalning av tekniskt bistånd. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats EU:s särskilda finansiering 2018; havsgående båtar 4,05 miljoner euro och asylsökande som ska vidarebosättas 4,36 miljoner euro.

De utbetalningar som görs av inkomsterna från Fonden för inre säkerhet och från Asyl-, migrations- och integrationsfonden har budgeterats under moment 26.01.24. Inkomsterna och utgifterna för fonderna under programperioden 2014—2020 kommer att jämnas ut mot slutet av programmen.

Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (1 000 euro)

Fonder ¹⁾	
Asyl-, migrations- och integrationsfonden Amif, grunddelen	26 041
Amif anslag för vidarebosättning	42 000
Amif omplaceringar	12 468
Amif nödfinansiering	7 600
Amif syrier som vidarebosätts från Turkiet	6 727
Fonden för inre säkerhet ISF, instrumentet för yttre gränser och visering, grunddelen ISF-B ²⁾	37 295
ISF-B Anskaffning av havsgående båtar ³⁾	8 100

Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (1 000 euro)

Fonder ¹⁾	
ISF-B MTR-tilläggsfinansiering ⁴⁾	6 082
Fonden för inre säkerhet ISF, instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet och krishantering ISF-P	17 861
Sammanlagt	164 174

¹⁾ Amif-finansieringen (exkl. grunddelen) är helt bunden till beslut på EU-nivå och genomförandet av dem på såväl EU- som medlemsstatsnivå. Den slutliga finansieringsandelen kommer att utformas i enlighet med tillgängliga mekanismer för särskild finansiering.

²⁾ Medlemsstaterna kan använda högst 40 procent av grunddelen för finansiering av driftsstöd. Instrumentet omfattar finansiering för särskilda åtgärder till Frontex-instrument (0,36 miljoner euro).

³⁾ Finansiering för särskilda åtgärder för anskaffning av tre havsgående båtar som används i Frontex-insatser.

⁴⁾ Tilläggsfinansiering som allokerats till Finland som ett resultat av halvtidsöversynen av fonderna (Mid-Term Review, MTR).

2019 budget	27 763 000
2018 I tilläggsb.	-2 370 000
2018 budget	34 114 000
2017 bokslut	18 536 338

99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 950 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster (euro)

Ersättningar från Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex för avlägsnande ur landet med flyg	1 500 000
Återbetalningar av anslag som beviljats förläggningarna	350 000
Inkomster av försäljning av beslagtagna föremål	50 000
Övriga inkomster	50 000
Sammanlagt	1 950 000
2019 budget	1 950 000
2018 budget	1 950 000
2017 bokslut	13 524 695

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde*01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettoinkomster.

Inkomsterna under momentet får också användas för temporär finansiering av utgifter för renoivering eller ombyggnad.

*Förklaring:***Resultatmål för verksamheten**

Byggverkets resultat består av flera faktorer: att lokalernas och utrustningens användbarhet och energieffektivitet förbättras, en höjning av effektiviteten i eget arbete, prisutvecklingen jämfört med prisutvecklingen på marknaden, att konkurrensutsättningen av entreprenaderna lyckas, kundtillfredsställelse samt arbetstillfredsställelse.

Funktionell effektivitet

Den service som ordnas för försvarsförvaltningen tryggas i fråga om kvalitet, konkurrenskraft, tillgång och driftssäkerhet i samtliga säkerhetssituationer. Den egna tjänsteproduktionen dimensioneras så att den motsvarar behoven i fråga om aktionsberedskap, övrig beredskap och säkerhet. Funktioner som inte är särskilt förknippade med aktionsberedskap, övrig beredskap eller säkerhet genomförs på marknadsmässiga villkor med beaktande av övergripande ändamålsenlighet. Följande målnivåer uppställs för nyckeltalen för underhållet av fastigheter, energitjänsterna och miljövården:

Nyckeltal	2017 utfall	2018 prognos	2019 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln, % ¹⁾	-2,2	-2,0	-2,0
Städtjänster			
Jämförelse av prisutvecklingen för städtjänster, % ²⁾	-3,5	-2,0	-2,0
Grad av utlokaliserade städtjänster, % ³⁾	44	40	40
Grad av utlokaliserade städtjänster i förhållande till den yta som ska städas, %	43	45	45
Tekniska tjänster			
Grad av utlokaliserade tekniska tjänster, %	72	76	78
Godkänd årsreparationsplan, genomförandegrad, %	89	91	92
Energitjänster			
Specifik värmeförbrukning, kWh/byggnadsm ³ /uppvärmd volym	37,1	37,2	36,9
Specifik elförbrukning, kWh/byggnadsm ³ /elektrifierad volym	16,1	16,2	16,1
Specifik vattenförbrukning, l/byggnadsm ³ /uppvärmd volym	74,8	76,6	76,2
Miljömål			
Materialåtervinning, % ⁴⁾	49	32	34
Värmeproduktionens CO ₂ -specifika utsläpp, kg/ MWh	201	196	191
Koldioxidutsläpp i försvarsförvaltningens fastigheter, 1 000 ton CO ₂	79	72	49
Andelen förnybar energi i energiproduktionen, %			
— värme, sammanlagt	40,0	41,5	43,0
— värme, köp	42,3	44,0	46,5
— värme, egen produktion	22,0	21,0	24,0
— elektricitet	55,0	55,0	100,0

¹⁾ Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln med utvecklingen av marknadspriserna

²⁾ Jämförelse av prisutvecklingen för städtjänster med utvecklingen av marknadspriserna

³⁾ Byggverket har utlokaliserat alla de städobjekt som truppförbanden har gett tillstånd att utlokalisera.

⁴⁾ Det bioavfall som produceras av Leijona Catering Oy följs sedan 2018 inte längre upp.

Produktion och kvalitetsledning

Nyckeltal	2017 utfall	2018 prognos	2019 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Lägenhetsyta (mn nyttom ²), försvarsförvaltningen	2,50	2,50	2,49
Lägenhetsyta (mn nyttom ²), övriga	0,14	0,14	0,14
Städtjänster			
Städyta (mn städm ²), försvarsförvaltningen	1,1	1,1	1,1
Städyta (mn städm ²), övriga	0,1	0,1	0,1
Tekniska tjänster			
Årsreparationsprojekt (st.)	1 310	1 200	1 200
Särbeställningsprojekt (st.)	744	500	500
Projekt för små investeringar (st.)	121	150	200
Energitjänster			
Levererad värme, väderjusterat (MWh)	304 640	308 000	306 000
Levererad el (MWh)	241 173	246 000	244 000
Levererat vatten (1 000 m ³)	801	830	825
Byggtreprenadtjänster			
Färdigställda projektplaner (st.)	11	15	15
Färdigställda projekt (st.)	36	20	20
Kundtillfredsställelse (1—5)			
Beställande kunder (1—5)	3,74	3,8	3,8
Användande kunder (—5)	3,96	3,9	3,9

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Nivån på arbetstillfredsställelsen förbättras genom satsningar på vissa utvalda prioriteringsområden inom personalpolitiken, nämligen utveckling av serviceförmågan, högklassigt kundsamarbete, kunnig personal och gott ledarskap och chefsarbete.

Nyckeltal	2017 utfall	2018 prognos	2019 mål
Arbetstillfredsställelse (1—5)	3,53	3,6	3,6
— kvinnor	3,66	3,7	3,7
— män	3,44	3,6	3,6

Byggverkets inkomster inflyter från de prestationer som prissätts enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och försvarsministeriets förordning om försvarsförvaltningens byggverks avgiftsbelagda prestationer åren 2014—2016 (1199/2016), och som produceras för försvarsförvaltningen till självkostnadspris och för utomstående på företagsekonomiska grunder.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoinkomster	153 923	141 689	139 355
Bruttoutgifter	153 878	141 681	139 347
Nettoinkomster	45	8	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	153 923	141 689	139 355
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	153 878	141 681	139 347
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	45	8	8
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

2019 budget	8 000
2018 budget	8 000
2017 bokslut	45 366

20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 18 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för utgifter för förvärv och underhåll av lös egendom, för utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av materiel samt för utgifter för föryttringen av lös egendom.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är inkomster av föryttringen av lös egendom, ersättning för svinn samt royaltyavgifter som tas ut för den produktutveckling som försvarsmakten finansierar.

Inkomster och utgifter (euro)

Bruttoinkomster	
Inkomster vid föryttring av lös egendom, av ersättning för svinn samt av royaltyavgifter	3 860 000
Bruttoutgifter	
Utgifter vid föryttring, förvärv och underhåll av lös egendom	3 842 000
Nettoinkomster	18 000
2019 budget	18 000
2018 budget	18 000
2017 bokslut	18 000

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 2 600 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar från FN för kostnaderna för krishanteringsinsatser och avgifter som tagits ut för tjänster som producerats för andra deltagarländer i samband med insatserna, dröjsmålsräntor på förskott på anskaffningar, återbärningar och ränteintäkter som hänför sig till FMS-betalningsarrangemangen samt sådana inkomster för förvaltningsområdets bokföringsenheter som inte har budgeterats under andra moment.

2019 budget	2 600 000
2018 I tilläggsb.	2 000 000
2018 budget	4 500 000
2017 bokslut	13 591 465

28. Finansministeriets förvaltningsområde*11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna*

Under momentet beräknas inflyta 125 802 000 euro.

2019 budget	125 802 000
2018 budget	129 073 000
2017 bokslut	129 410 733

12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 24 209 000 euro.

2019 budget	24 209 000
2018 budget	24 606 000
2017 bokslut	24 670 274

13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 13 834 000 euro.

2019 budget	13 834 000
2018 budget	14 245 000
2017 bokslut	14 282 790

20. Vissa inkomster för Statens center för informations- och kommunikationsteknik

Under momentet beräknas inflyta 10 215 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på intäktsföring periodiserad över flera år som motsvarar användningen av anslag anvisade för utvecklings- och utvidgningsinvesteringar i Statens center för informations- och kommunikationsteknik.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.20.10.

2019 budget	10 215 000
2018 budget	9 974 000
2017 bokslut	3 889 075

25. Inkomster av metallmynt

Under momentet beräknas inflyta 50 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet intäktsförs inkomster som uppkommer vid utgivning av metallmynt samt vid försäljning av de metallegeringar som fås från återbördade mynt.

Inkomster som inflyter under momentet får användas till betalning av utgifter som föranleds av design, tillverkning, distribution, försäljning, marknadsföring, lagring, köp, inlösen och förstöring av metallmynt.

Utgifterna för design av jubileums- och specialmynt får uppgå till högst 150 000 euro.

Förklaring:

Inkomster och utgifter (euro)

Inkomster av verksamheten	4 500 000
Särskilda utgifter för verksamheten	4 450 000
Nettoinkomster	50 000

2019 budget	50 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	50 000
2017 bokslut	5 933 398

50. Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 1 903 821 000 euro.

Statens pensionsfond beslutar om det månatliga överföringsbeloppet.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Det föreskrivs om överföringen i 6 § 1 mom. i lagen om statens pensionsfond (1297/2006). Ur statens pensionsfond överförs årligen till statsbudgeten ett belopp som utgör 40 % av de årliga utgifterna för pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av lagen.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2019 (2582).

2019 budget	1 903 821 000
2018 budget	1 865 863 000
2017 bokslut	1 827 394 016

51. *Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar*

Under momentet beräknas inflyta 234 386 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster som utgör ersättning som andra pensionsanstalter har betalat till staten för pensionsutgifter som dessa med stöd av pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016) ansvarar för.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.63.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2019 (2582).

2019 budget	234 386 000
2018 budget	217 200 000
2017 bokslut	198 969 920

52. *Avgifter som motsvarar försäkringspremier*

Under momentet beräknas inflyta 16 930 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter med stöd av lagen om statskontoret (305/1991) från avgifter som tas ut hos statliga ämbetsverk och inrättningar samt statliga affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, förmåner som motsvarar grupplivförsäkring, ersättningar för trafikskador och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

Beräknade inkomster (euro)

Olycksfall (olycksfallsavgifter)	14 000 000
Förmån som motsvarar grupplivförsäkring	1 100 000
Gamla affärsverk	30 000
Lagen om offentlig arbetskraftsservice, invandring, nämndemän	600 000
Trafikskador	1 200 000
Sammanlagt	16 930 000
2019 budget	16 930 000
2018 budget	16 680 000
2017 bokslut	16 182 719

60. *Premie för främjande av arbetarskydd*

Under momentet beräknas inflyta 800 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979), lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar (459/2015) och lagen om statskontoret (305/1991). Inkomstposten beräknas så att den är 0,23 promille av de löner som betalats till de statsanställda. I inkomstposten har man beaktat att antalet anställda inom staten minskar och dessutom de effekter på lönesumman som följer av de löneförhöjningar som överenskommits vid tjänste- och arbetskollektivavtalsförhandlingarna.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.60.10.

2019 budget	800 000
2018 budget	850 000
2017 bokslut	824 052

92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel

Under momentet beräknas inflyta 36 700 000 euro.

Förklaring: Enligt det beslut av Europeiska unionens råd (2014/335/EU) som gäller egna medel får medlemsstaterna, då de för EU redovisar de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de tar ut för unionens räkning, från de inkomster som influtit dra av 20 % för att täcka de uppbörds kostnader som föranleds dem under finansieringsperioden 2014—2020.

2019 budget	36 700 000
2018 budget	35 800 000
2017 bokslut	35 114 212

93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter

Under momentet beräknas inflyta 1 700 000 euro.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för reseutgifter till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.20.

2019 budget	1 700 000
2018 budget	1 500 000
2017 bokslut	1 707 663

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 14 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på följande författningar:

- 1) försäkringsersättningsregresser: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990)
- 2) arv som tillfallit staten: ärvdabalken (40/1965)
- 3) borgensavgifter som tagits ut för affärsverkens lån: lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988)
- 4) återbetalda pensioner: pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016)

5) ersättning för vissa intjänade pensionsrätter: lagen om pensionsersättning som skall betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003)

6) inkomster från uttag av betalda gottgörelser för dröjsmål vid rättegång: lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009).

Beräknade inkomster (euro)

Försäkringsersättningsregresser	3 000 000
Arv som tillfallit staten	4 500 000
Avgifter som erhållits för beviljade borgensförbindelser	3 500 000
Återbetalda pensioner	500 000
Ersättning för vissa intjänade pensionsrätter	600 000
Inkomster från uttag av betalda gottgörelser för dröjsmål vid rättegång	100 000
Övriga inkomster	1 800 000
Sammanlagt	14 000 000
2019 budget	14 000 000
2018 budget	13 170 000
2017 bokslut	21 704 671

29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

70. Inkomster från studiestödsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 18 400 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster (euro)

Amorteringar på borgensansvarsfordringar som betalats 2019	2 400 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	11 000 000
Ränteinkomster	5 000 000
Sammanlagt	18 400 000
2019 budget	18 400 000
2018 budget	18 300 000
2017 bokslut	18 201 693

88. Undervisnings- och kulturministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 563 814 000 euro.

Förklaring: Av inkomsterna är 542 600 000 euro penningspelsbolagets avkastning för att främja fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete, 16 850 000 euro outdelade vinstmedel och 4 364 000 euro återbetalningar av statsunderstöd som beviljats tidigare år. Under moment

29.40.53, 29.80.52, 29.90.50 och 29.91.50 beviljas anslag för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskapen, konsten och ungdomsarbete. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	563 814 000
2018 I tilläggsb.	1 600 000
2018 budget	570 500 000
2017 bokslut	554 686 000

99. Övriga inkomster för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster inom förvaltningsområdet som inte har budgeterats under andra moment.

2019 budget	4 000 000
2018 budget	4 000 000
2017 bokslut	8 594 575

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 536 733 000 euro.

Grunden för bokföringen av inkomsterna utgörs av de beslut om avgifter som EU-organet har fattat under finansåret.

Förklaring: För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskeripolitik ska kunna genomföras beräknas Finlands andel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) uppgå till sammanlagt 536 883 000 euro. När 150 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till interventionsfonden för jordbruket beräknas 536 733 000 euro inflyta under momentet. I den inkomstpost som gäller systemet med utdelning i skolan har det beaktats att finansieringen av systemet överförs från moment 30.20.41 till moment 30.20.46 från och med skolåret 2019/2020. År 2019 betalas från moment 30.20.41 avgifter som föranletts av systemet skolåren 2017/2018 och 2018/2019.

Ålands inkomster har inte beaktats i totalinkomsten till den del uppgifterna hör till Ålands behörighet.

Uppskattning av inkomsterna från EGFJ

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
EU-inkomststöd	525,000	30.20.41
EU-marknadsstöd	6,630	30.20.41
— stöd för privat lagring	1,200	30.20.41
— systemet med utdelning i skolan skolåret 2018/2019	3,500	30.20.41
— systemet med utdelning i skolan skolåret 2019/2020	1,430	30.20.46
— åtgärder i anslutning till systemet med utdelning i skolan	0,500	30.20.46
Producentorganisationerna	2,800	30.20.46
Honungsproduktion	0,103	30.20.46
Främjande av avsättningen	2,200	30.20.46
Sammanlagt	536,733	
		I interventionsfonden
Till interventionsfonden för jordbruket	0,150	för jordbruket
Alla sammanlagt	536,883	

2019 budget	536 733 000
2018 budget	536 733 000
2017 bokslut	537 265 760

02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling

Under momentet beräknas inflyta 420 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna omfattar Europeiska kommissionens löpande betalningar ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) med vilka ersätts de utgifter som utgörs av fondens finansieringsandel för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland för programperioden 2014—2020 under momenten 30.10.40, 30.10.43, 30.10.64, 30.20.43 och 30.20.44 i statsbudgeten.

2019 budget	420 000 000
2018 budget	230 000 000
2017 bokslut	314 308 026

03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen

Under momentet beräknas inflyta 10 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Sammanlagt 10 000 000 euro beräknas bli intäktsfört som inkomster från Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) under programperioden 2014—2020.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

2019 budget	10 000 000
2018 budget	10 000 000
2017 bokslut	6 537 409

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 558 000 euro.

Förklaring: Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU till jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de inkomster som intäktsförs från EU under moment 12.30.01 och 12.30.02 eller för projekt som forskningsanstalterna finansierar. Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Uppskattning av inkomsterna

	Inkomster €	Moment
Djursjukdomar och skadegörare, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 652/2014, varav	558 000	
— TSE-, AI- och ASF-programmen och programmet för uppföljning av resistens mot antimikrobiella medel	163 000	30.20.01
— Rabiesprogrammet	118 000	30.20.20
Stöd för växtskyddsåtgärder		30.20.01 och 30.20.20
	277 000	

Under momentet intäktsförs i fråga om djursjukdomar inkomsterna från EU för TSE-, AI- och ASF-programmen, programmen för uppföljning av resistens mot antimikrobiella medel och Rabiesprogrammet, vilka medfinansieras av EU. I fråga om växtskadegörare intäktsförs under momentet inkomsterna från EU för kartläggningsprogrammen och bekämpningsåtgärderna.

2019 budget	558 000
2018 budget	495 000
2017 bokslut	431 167

20. Jord- och skogsbruksministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 42 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet grundar sig på lotterilagen (1047/2001). Av Veikkaus Ab:s avkastning ska 4 % användas för att främja hästuppfödning och hästsport. Av anslaget används en del som motsvarar inkomsterna till att främja hästuppfödning och hästsport (moment 30.10.54). Utöver de användningsändamål som avses i statsrådets förordning om den andel av Veikkaus Ab:s avkastning som ska användas för främjande av hästuppfödning och hästsport (14/2017) kan av anslaget till en del som motsvarar inkomsterna användas 168 000 euro till hästhushållsforskning (moment 30.01.05) samt 240 000 euro till utgifter som föranleds av beviljande av understöd för främjande av hästhushållning (moment 30.01.01).

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	42 000 000
2018 budget	40 500 000
2017 bokslut	39 371 251

40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 3 100 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts med stöd av 3 kap. 14 och 22 § i vattenlagen (587/2011) samt miljöskyddslagen (527/2014) och av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.20.

2019 budget	3 100 000
2018 budget	3 000 000
2017 bokslut	3 235 664

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på fisketillståndsavgifter enligt lagen om sättande i kraft och tillämpning av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet med Norge om fisket i Tana älvs vattendrag (176/2017) samt statsrådets förordningar 195/2017 och 196/2017 som utfärdats med stöd av den. Statens andel av de utgifter som motsvarar inkomsten 2017 har antecknats under moment 30.40.22 och den andel som hör till fiskelagen och andra enskilda vattenägare under moment 30.40.40.

2019 budget	500 000
2018 budget	500 000
2017 bokslut	—

42. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 5 375 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Jaktlicensavgiften är 120 euro för en fullvuxen älg och 50 euro för en älgkalv. Avgiftsnivån förblir oförändrad. År 2019 beräknas det inflyta 5,0 miljoner euro i form av jaktlicensavgifter för älg och 0,375 miljoner euro i form av jaktlicensavgifter för vit-svanshjort. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.41.

2019 budget	5 375 000
2018 budget	4 575 000
2017 bokslut	4 322 017

44. Fiskevårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 9 386 000 euro.

Förklaring: År 2019 uppskattas det inflyta 9 386 000 euro i form av fiskevårdsavgifter. Uppskattningen baserar sig på fiskevårdsavgifternas stycketal enligt statsbokslutet för 2017. År

2017 betalades 192 891 st. avgifter för kalenderåret, 36 364 st. avgifter för sju dygn och 26 749 st. dygnsavgifter. År 2019 är fiskevårdsavgiften 45 euro för kalenderåret, 15 euro för sju dygn och 6 euro för ett dygn.

2019 budget	9 386 000
2018 budget	10 100 000
2017 bokslut	8 096 465

45. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 11 751 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen lämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift. För personer under 18 år föreslås en nedsatt jaktvårdsavgift. Inkomsterna grundar sig på 1 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993).

Var och en som bedriver jakt eller är jaktledare enligt 30 § i jaktlagen (615/1993) ska för varje jaktår betala jaktvårdsavgift till staten. Jaktvårdsavgiften är 39 euro och 20 euro för personer under 18 år. Det beräknade antalet jägare 2019 är ca 305 500, varav antalet personer under 18 år är ca 8 600. Det beräknas inflyta 11 751 000 euro. De utgifter som ska användas för främjande av vilthushållningen har antecknats under moment 30.40.50.

2019 budget	11 751 000
2018 budget	11 920 000
2017 bokslut	10 021 338

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 800 000 euro.

Förklaring: I inkomsterna under momentet beaktas de inkomster och återkrav för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som ska nettobudgeteras eller som inte kan gottskrivas under utgiftsmomentet. Under momentet intäktsförs dessutom inkomster av avgifter för förädling av trädgårdsväxter för vilka motsvarande utgift har antecknats under moment 30.01.05.

2019 budget	4 800 000
2018 budget	5 500 000
2017 bokslut	4 839 281

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

10. Trafikledsverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Intäktsföringen av EU:s direkta stöd budgeteras enligt kontantprincipen.

Under momentet budgeteras även inkomster som närings-, trafik- och miljöcentralerna får från dem som bedriver busstrafik på basis av koncessionsavtal.

Förklaring: Inkomsterna är övriga parter andelar i farledsprojekt som finansieras tillsammans med staten. Dessutom ingår i inkomsterna biljettintäkter som närings-, trafik- och miljöcentralerna får från den busstrafik som anordnas enligt bruttomodellen samt närings-, trafik- och miljöcentralernas andel av FPA:s stöd för skolresor på andra stadiet och andra inkomster i samband med biljett- och betalningssystemet.

Det beräknas inflyta 2 500 000 euro i biljettintäkter för kollektivtrafiken.

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	2 500 000
2018 I tilläggsb.	4 242 000
2018 budget	4 700 000
2017 bokslut	27 821 478

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 850 000 euro.

Förklaring: Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro.

I inkomster enligt flygutsläppsdirektivet (2008/101/EG) beräknas inflyta 800 000 euro.

2019 budget	850 000
2018 budget	850 000
2017 bokslut	641 890

32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 850 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på arbets- och näringsministeriets förordning om Säkerhets- och kemikalieverkets avgiftsbelagda prestationer (1579/2015), hiss säkerhetslagen (1134/2016), elsäkerhetslagen (1135/2016), lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1005/2008), lagen om begränsning av användning av farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning (387/2013), lagen om tryckbärande anordningar (1144/2016), lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), kemikalielagen (599/2013), lagen om växtskyddsmedel (1563/2011), konsument säkerhetslagen (920/2011), lagen om kosmetiska produkter (492/2013), markanvändnings- och bygglagen (132/1999), lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007), lagen om mätinstrument (707/2011), lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000), miljöskyddslagen (527/2014), gruvlagen (646/2011) samt avfallslagen (646/2011).

2019 budget	2 850 000
2018 budget	2 869 000
2017 bokslut	3 535 884

30. Överföringar från fonder utanför statsbudgeten

Till momentet överförs 21 600 000 euro från Försörjningsberedskapsfonden.

Förklaring: Intäktsföringen följer av förfarandet enligt 12 a § i lagen om tryggnad av försörjningsberedskapen (1390/1992), enligt vilket statsrådet på framställning av Försörjningsberedskapscentralen kan besluta om överföring till statsbudgeten av sådana medel som influtit till försörjningsberedskapsfonden. Intäktsföringen följer av finansministeriets och Försörjningsberedskapscentralens avtal om byte av aktier i Fingrid Abp och Gasum Oy.

2019 budget	21 600 000
-------------	------------

31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 31 810 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av arbetslöshetsförsäkringsfondens prestationer enligt 31 § i lönegarantilagen (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) samt av kapitalbeloppen av de fordringar som under året i fråga återkrävts av arbetsgivare och deras konkursbon. Utgifterna enligt lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän, 32 000 000 euro, har budgeterats under moment 32.40.52.

2019 budget	31 810 000
2018 budget	31 810 000
2017 bokslut	30 060 701

50. Inkomster från EU:s strukturfonder och övriga fonder inom sammanhållningspolitiken

Under momentet beräknas inflyta 200 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: I inkomstposten ingår betalningarna från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden (ESF) som betalas av Europeiska kommissionen för strukturfondsprogrammet för Finland "Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020" under programperioden 2014—2020 och för åtgärdsprogram för genomförande av målet regional konkurrenskraft och sysselsättning i östra Finland, norra Finland, södra Finland och västra Finland under programperioden 2007—2013 samt för ESF-programmet för Fastlandsfinland.

I inkomstposten ingår dessutom betalningarna från fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (FEAD) som betalas av Europeiska kommissionen för det operativa programmet för bistånd till dem som har det sämst ställt 2014—2020 samt betalningarna till Finlands garanti-program för att förbättra tillgången till finansiering för tillväxtföretag.

Inkomsterna består av de initiala och löpande betalningar samt slutbetalningar som Europeiska kommissionen betalar till EU-program.

Beräknade inkomster (euro)

Eruf	113 000 000
ESF	82 000 000
Övriga	5 000 000
Sammanlagt	200 000 000
2019 budget	200 000 000
2018 budget	240 000 000
2017 bokslut	221 200 738

99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 214 700 000 euro.

*Förklaring:***Beräknade inkomster (euro)**

Business Finland-verkets inkomster	1 000 000
Royaltyinkomster	4 500 000
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 000 000
Ränteutjämningsverksamhetens räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder	43 700 000
Inkomster av auktionering av utsläppsrätter	164 000 000
Övriga inkomster	500 000
Sammanlagt	214 700 000

Under momentet inflyter inkomster till följd av att Business Finland-verket deltar i europeiska samarbetsprojekt samt av återkrav av finansiering och av skadestånd. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 32.20.40.

Inkomsterna av royaltyavgifter grundar sig på lagen om rätt för statsrådet att föryttra statens ägande mineralfyndigheter samt för deras utnyttjande erforderliga jordområden (174/1940).

Räntorna på återbäring av lönegaranti är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på belopp som har betalats som lönegaranti enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) eller enligt 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

Ränteutjämningsverksamhetens räntegottgörelser och inkomsterna av skyddsåtgärder hänför sig till Finlands Exportkredit Ab:s ränteutjämningsverksamhet i fråga om export- och fartygskrediter som beviljas på OECD-villkor (1543/2011, 1137/1996).

Inkomsterna av auktionering av utsläppsrätter grundar sig på lagen om utsläppshandel (311/2011) och kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010.

2019 budget	214 700 000
2018 I tilläggsb.	90 000 000
2018 budget	117 100 000
2017 bokslut	154 217 200

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

Under momentet beräknas inflyta 1 600 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1143/1994), sådana behandlingsavgifter enligt 25 § i tobakslagen (693/1976) och sådana avgifter för prestationer enligt 20 b och 28 a § i hälsoskyddslagen (763/1994) som tas ut enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt av sådana inspektionsavgifter enligt gentekniklagen (377/1995) som tas ut enligt de grunder som statsrådet har fastställt.

2019 budget	1 600 000
2018 budget	1 600 000
2017 bokslut	1 819 213

03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd

Under momentet beräknas inflyta 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 7 § i lagen om Institutet för hälsa och välfärd (668/2008) och av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.03.04 och 33.70.20.

2019 budget	300 000
2018 budget	300 000
2017 bokslut	—

90. Social- och hälsovårdsministeriets andel av avkastningen av penningspelsverksamhet

Under momentet beräknas inflyta 494 650 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001). Under moment 33.90.50 beviljas anslag på 361 850 000 euro i understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd samt under moment 33.50.52, 33.50.55 och 33.50.56 anslag på totalt 99 900 000 euro i statlig ersättning för driftkostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Dessa anslag motsvarar inkomsterna. Med hänvisning till motiveringen till moment 33.50.51 har vid dimensioneringen av inkomstposten beaktats 30 000 000 euro för att täcka de kostnader för öppenvård som ersätts till kommunerna och samkommunerna. Med anslag under moment 33.01.01 täcks 2 900 000 euro i administrativa utgifter för Social- och hälsoorganisa-

tionernas understödscentral, som finns i anslutning till social- och hälsovårdsministeriet. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

Av inkomstposten består 440,2 miljoner euro av Veikkaus Ab:s uppskattade intäkter för 2019 och 54,5 miljoner euro av en outdelad andel av den indragna Penningautomatföreningens medel i social- och hälsovårdsministeriets balansräkning som frigörs.

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	494 650 000
2018 budget	476 313 000
2017 bokslut	466 304 041

98. Återbärningar av statsunderstöd

Under momentet beräknas inflyta 101 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbärningar av statsunderstöd och statsandelar som har betalats enligt speciallagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen.

2019 budget	101 200 000
2018 budget	97 200 000
2017 bokslut	109 043 856

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 925 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster (euro)

Återbetalningar av kommunernas förskott för öppenvårdstjänster (lagen om skada, ådragen i militärtjänst, 404/1948)	400 000
Regresser gällande ersättningar för skada, ådragen i militärtjänst (lagen om skada, ådragen i militärtjänst, 404/1948)	350 000
Övriga inkomster	175 000
Sammanlagt	925 000

2019 budget	925 000
2018 budget	1 325 000
2017 bokslut	653 655

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 1 650 000 euro.

Förklaring: Ersättningarna enligt 10 och 18 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) beräknas uppgå till 1 500 000 euro för utgifter som föranleds av anskaffning av oljebekämpningsutrustning med kapacitet för isförhållanden och kompletterande bekämpningsmateriel för högsjöförhållanden samt för utgifter som föranleds av anskaffning av annan materiel för bekämpning av oljeskador och upprätthållandet av oljebekämpningsberedskapen.

Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

2019 budget	1 650 000
2018 budget	1 650 000
2017 bokslut	855 593

20. Överföring från statens bostadsfond

Till momentet överförs 5 250 000 euro.

Förklaring: Ur fonden görs en intäktsföring i statsbudgeten som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens egetkapitalposter. Vid beräkningen av det räntebärande kapitalet utgår man från det egna kapital som fastställts i bokslutet för 2017 och från vilket dragits av de belopp, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som åren 1990—1993 överförts från statsbudgeten till fonden. Som räntekostnad för statens upplåning används den effektiva, nominella räntekostnaden (0,0 %) för statens långfristiga upplåning i euro 2017 så att hälften av dess förändring har beaktats. Utgångsnivån för refinansieringsräntan är 0,29 %. Refinansieringsräntan för 2019 blir således 0,15 %. Intäktsföringen ur fonden minskas av den ränta som på samma grunder räknats på fondens samlingskonto och som uppgår till ca 2,2 miljoner euro.

2019 budget	5 250 000
2018 budget	12 000 000
2017 bokslut	26 500 000

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet beräknas inflyta inkomster som baserar sig på miljöministeriets förordning om miljöministeriets avgiftsbelagda prestationer (29/2016) och miljöministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (53/2016). Under momentet intäktsförs dessutom inkomster av blandad natur till miljöministeriet, Finlands miljöcentral och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Under momentet intäktsförs även inkomster till Säkerhets- och kemikalieverket för anmälningar om behörigheten hos dem som utför underhåll av kylanläggningar samt släcknings- och brandbekämpningsanläggningar och hos dem som ansvarar för avfallshanteringen.

2019 budget	1 000 000
2018 budget	1 000 000
2017 bokslut	1 489 593

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder

Under momentet beräknas inflyta 173 200 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de inkomster som inflyter av bötesstraff och av administrativa betalningspåföljder av strafftyp.

Den 4 februari 2016 överlämnade regeringen till riksdagen en proposition (RP 1/2016 rd) med förslag till lagar om ändring av strafflagen och lagen om parkeringsövervakning, där det föreslås att dagsboten och ordningsboten ska höjas i enlighet med regeringsprogrammet. Behandlingen av propositionen pågår i riksdagen.

2019 budget	173 200 000
2018 budget	172 200 000
2017 bokslut	172 941 781

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 84 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de ränteinkomster som hänför sig till beskattningen, upplupna förseningsräntor och restavgifter, dröjsmålsräntor till skattekontot samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning. Räntan på de poster som inflyter under momentet är bunden till den referensränta som anges i räntelagen.

2019 budget	84 000 000
2018 budget	75 000 000
2017 bokslut	74 264 476

04. Återtagande av överförda anslag

Under momentet beräknas inflyta 250 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs oanvända överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras till följande år i bokslutet.

2019 budget	250 000 000
2018 budget	300 000 000
2017 bokslut	203 162 473

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

12.39

93

2019 budget
2018 budget
2017 bokslut

7 000 000
2 500 000
7 677 314

Avdelning 13

RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Ränteinkomster	86 862	95 290	43 843	-51 447	-54
04. Räntor på statens lån till affärsverken	9 085	6 400	5 400	-1 000	-16
05. Räntor på övriga lån	62 903	70 393	17 657	-52 736	-75
07. Räntor på depositioner	262	1 000	1 400	400	40
09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter	14 612	17 497	19 386	1 889	11
03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	1 745 662	2 404 000	1 883 000	-521 000	-22
01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och inkomster av försäljning av aktier	1 745 662	2 404 000	1 883 000	-521 000	-22
04. Andel i statens penninginstituts vinst	91 000	90 000	100 000	10 000	11
01. Andel i Finlands Banks vinst	91 000	90 000	100 000	10 000	11
05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	211 000	179 900	185 700	5 800	3
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	211 000	179 900	185 700	5 800	3
Sammanlagt	2 134 524	2 769 190	2 212 543	-556 647	-20

01. Ränteinkomster

04. Räkter på statens lån till affärsverken

Under momentet beräknas inflyta 5 400 000 euro.

Förklaring: Räkterna inflyter av räntor på främmande kapital som beviljats Senatfastigheter på samma villkor som lån. Amorteringarna på affärsverkens lån tas upp under moment 15.01.02.

2019 budget	5 400 000
2018 budget	6 400 000
2017 bokslut	9 084 688

05. Räkter på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 17 657 000 euro.

Förklaring: I inkomstposten har beaktats räntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten. Till dessa lån hör bl.a. de lån som beviljats Grekland, grundtorrläggings- och skogsförbättringslån och lån som beviljas av Innovationsfinansieringsverket Business Finlands lån. Amorteringarna på övriga lån tas upp under moment 15.01.04.

2019 budget	17 657 000
2018 I tilläggsb.	7 000 000
2018 budget	70 393 000
2017 bokslut	62 902 508

07. Räkter på depositioner

Under momentet beräknas inflyta 1 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Under momentet antecknas som inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

2019 budget	1 400 000
2018 budget	1 000 000
2017 bokslut	262 210

09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter

Under momentet beräknas inflyta 19 386 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Staten får ränteinkomster av pensionsutgifter som hör till andra pensionsanstalters ansvar och som den betalat genom Vilma-kostnadsfördelningen samt av förskott på kostnadsfördelningen som den betalat. Som räntesats används en försäkringsavgiftsränta enligt de beräkningrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Under momentet antecknas också eventuell ränteinkomst som avses i 1 § 3 mom. i statsrådets förordning 284/2017.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.95.

2019 budget	19 386 000
2018 budget	17 497 000
2017 bokslut	14 612 223

03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier

01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och inkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 1 883 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter som utdelningsinkomst från statens aktieinnehav, som kapitalåterbäring samt av inkomster av försäljning av statens aktier. Den allmänna utgångspunkten för utdelningspolitiken är att statsbolag och intressebolag betalar utdelning som mätt i utdelning per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.

2019 budget	1 883 000 000
2018 budget	2 404 000 000
2017 bokslut	1 745 662 107

04. Andel i statens penninginstituts vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Under momentet beräknas inflyta 100 000 000 euro.

Förklaring: Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) ska en del av bankens vinst reserveras för statens behov. Enligt lagen ska hälften av vinsten överföras till reservfonden och återstoden av vinsten reserveras för statens behov. Bankfullmäktige kan dock enligt lagen besluta att vinsten ska användas på något annat sätt, om detta är motiverat med hänsyn till bankens ekonomiska ställning eller reservfondens storlek.

Den andel som ska intäktsföras till staten innefattar 10,4 miljoner euro i intäkter från grekiska statsobligationer. Dessa placeringar har gjorts inom ramen för Europeiska centralbankssystemets värdepappersprogram. Motsvarande utgift har budgeterats under moment 28.01.69.

	2015	2016	2017	2018
Intäktsföring av Finlands Banks vinst, mn euro	138	98	91	104
Andel av vinsten från året innan, %	92	67	70	67

2019 budget	100 000 000
2018 I tilläggsb.	14 000 000
2018 budget	90 000 000
2017 bokslut	91 000 000

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Under momentet beräknas inflyta 185 700 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i enlighet med lagen om statliga affärsverk (1185/2002) som intäktsföring av vinst på basis av resultatet år 2018.

Intäktsföringen av vinst beräknas uppgå till 185,7 miljoner euro, varav Forststyrelsens andel uppgår till 100,7 miljoner euro och Senatfastigheters andel till 85 miljoner euro.

2019 budget	185 700 000
2018 budget	179 900 000
2017 bokslut	211 000 000

Avdelning 15

LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Lån som återbetalas till staten	565 527	413 218	65 114	-348 104	-84
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	68 304	21 000	19 500	-1 500	-7
04. Amorteringar på övriga lån	497 222	392 218	45 614	-346 604	-88
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	3 083 951	3 079 932	1 426 533	-1 653 399	-54
01. Nettoupplåning och skuldhantering	3 083 951	3 079 932	1 426 533	-1 653 399	-54
Sammanlagt	3 649 478	3 493 150	1 491 647	-2 001 503	-57

01. Lån som återbetalas till staten

Förklaring: En myndighet som sköter en statlig lånefordran har rätt att i samband med frivillig skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) avstå från en del av kapitalet och räntan i fråga om ett lån som staten beviljat.

02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 19 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar till staten av lån som antecknats som skuldkapital i samband med egendomsarrangemang. Av affärsverken är det endast Senatfastigheter som har statligt lån. Ränteinkomsterna från affärsverkens lån tas upp under moment 13.01.04.

2019 budget	19 500 000
2018 budget	21 000 000
2017 bokslut	68 304 488

04. Amorteringar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 45 614 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten består av amorteringar på lån som beviljats genom statsbudgeten. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, samt amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pensionsavgifter. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillningar för lägenheter som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositions-lagen och jordanskaffningslagen samt amorteringar på grundtorrläggings- och skogsförbättringslån. I inkomstposten ingår amorteringar på lån som beviljats av Innovationsfinansieringsverket Business Finland. I inkomstposten har också beaktats amorteringar på lån som beviljats andra stater. Ränteinkomster från lån under momentet tas upp under moment 13.01.05.

2019 budget	45 614 000
2018 I tilläggsb.	1 436 000 000
2018 budget	392 218 000
2017 bokslut	497 222 494

03. Statens nettouplåning och skuldhantering

Förklaring: Det strategiska målet för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, så att riskerna i skuldhanteringsåtgärderna och i själva låneportföljen hålls på en acceptabel nivå, och så att statens likviditet säkerställs under alla förhållanden. Kostnaderna minimeras genom att låneportföljens räntestruktur aktivt justeras så att ränteutgifterna för skulden kan minskas kontrollerat. Dessutom upprätthåller man en så likvid referenslånemarknad som möjligt för att säkerställa en förmånlig finansiering.

01. Nettouplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas 1 426 533 000 euro i nettoinkomster.

Såsom inkomster beaktas det nominella värdet på nya statslån, emissionsvinster, kapitalvinster och inkomster från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden.

Inkomster som inflyter under momentet får användas

- 1) till betalning av amorteringar på statsskulden och betalning av återköp
- 2) till betalning av de emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån staten tagit, till betalning av de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder och till betalning av utgifter till följd av derivat som skyddar upptagandet och återbetalningen av statslån.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt lagen om statsbudgeten (423/1988).

Utvecklingen i det nominella värdet på skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2017—2019 (md euro)

	2017 bokslut	2018 budgeterat	2019 budgetprop.
Skuldbeloppet i budgetekonomin, nominellt värde	104,8	107,9	109,3

Nettoinkomstposten under momentet motsvarar det nettouplåningsbehov som uppkommer av andra än skuldhanteringsutgifter. Under momentet inflyter nettoinkomster i form av inkomster av nya statslån med avdrag för de utgifter som orsakas av återbetalning av lån. I nettoinkomsten ingår dessutom de poster som föranleds av emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån staten tagit och de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder samt derivatavtal som skyddar upptagandet och återbetalningen av lån.

Det beräknas att amorteringar på långfristiga lån inom skulden i budgetekonomin betalas till ett belopp av 9,3 miljarder euro år 2019. Dessutom beräknas skuldförbindelser och kortfristig kredit förfalla till ett belopp av 5,6 miljarder euro. Det lånebelopp som fås genom de nya lånen, inklusive emissionsförluster, beräknas vara 16 295 000 000 euro och det belopp som används till amorteringar och återbetalningar på lån, inklusive kapitalförluster, beräknas uppgå till 14 868 000 000 euro.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster		
Nettouplåning till nominellt värde		1 477
Utgifter		
Emissionsförluster (netto)		-40
Kapitalförluster (netto)		-10
Nettoinkomster		1 427
2019 budget		1 426 533 000
2018 I tilläggsb.		-1 345 405 000
2018 budget		3 079 932 000
2017 bokslut		3 083 951 345

ANSLAG

Huvudtitel 21 RIKSDAGEN

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Riksdagsledamöterna	21 153	21 247	21 810	563	3
01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	21 153	21 247	21 810	563	3
10. Riksdagens kansli	123 375	74 207	71 991	-2 216	-3
01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	51 000	53 394	56 358	2 964	6
02. Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)	5 878	2 482	1 503	-979	-39
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	14 151	6 800	6 500	-300	-4
51. Assistentbidrag till riksdagsgrupperna (förslagsanslag)	3 021	3 531	3 630	99	3

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	5 325	4 000	4 000	—	0
(74.) Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	44 000	4 000	—	-4 000	-100
20. Riksdagens justitieombudsman	5 969	6 061	6 205	144	2
01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	5 969	6 061	6 205	144	2
30. Utrikespolitiska institutet	3 604	3 618	3 759	141	4
01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 398	3 398	3 539	141	4
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	206	220	220	—	0
40. Statens revisionsverk	15 973	15 527	16 319	792	5
01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)	15 325	14 937	15 669	732	5
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	648	590	650	60	10
90. Riksdagens övriga utgifter	4 081	4 083	4 255	172	4
50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (förslagsanslag)	4 081	4 083	4 255	172	4
Sammanlagt	174 155	124 743	124 339	-404	0

01. Riksdagsledamöterna*01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 21 810 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Riksdagsledamöternas arvoden	16 119 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 680 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 011 000
Sammanlagt	21 810 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justeringar av riksdagsledamöternas arvoden 1.5.2018 och 1.1.2019	484
Nivåförändring i riksdagsledamöternas kostnader för resor i hemlandet	79
Sammanlagt	563

2019 budget	21 810 000
2018 budget	21 247 000
2017 bokslut	21 152 933

10. Riksdagens kansli*01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 56 358 000 euro.

Förklaring: I anslaget ingår anställningskostnader och andra personalkostnader, resekostnader och mobiltelefonkostnader för ledamotsassistenter som är anställda vid riksdagens kansli till ett belopp av sammanlagt 4 440 000 euro. Dessutom kan anslaget användas för underhåll och anskaffning av lokaler, inventarier och utrustning som behövs i riksdagsgruppernas verksamhet samt för personalens företagshälsovård enligt vad kanslikommissionen bestämmer.

Regeringen har till riksdagen lämnat en proposition med förslag till lag om övervakning av underrättelseverksamheten och lag om ändring av 7 § i statstjänstemannalagen (RP 199/2017 rd). I propositionen ingår ett förslag om ett underrättelsetillsynsutskott som utövar parlamentarisk kontroll av underrättelseverksamheten. Inrättandet av ett nytt utskott kräver att riksdagens arbetsordning ändras, vilket föreslås genom ett separat förslag av talmanskonferensen (TKF 1/2018 rd). Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 185 000 euro för inrättandet av underrättelsetillsynsutskottet.

För bidrag till gruppkanslierna för assistenter som är anställda av riksdagsgrupperna finns moment 21.10.51.

Fastighetsbyråns och säkerhetsavdelningens driftsutgifter med anledning av den grundliga renoveringen betalas under moment 21.10.02.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Engångsutgifter för Finlands EU-ordförandesperiod	1 800
Engångsutgifter för regeringsförhandlingarna	180
Inrättande av ett underrättelsetillsynsutskott	185
Ny hårdvara 2019	800
Lönejusteringar	1 300
Nivåförändring	-1 301
Sammanlagt	2 964

2019 budget	56 358 000
2018 budget	53 394 000
2017 bokslut	50 999 709

02. Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 503 000 euro.

Anslaget får användas till sådana kostnader för återställande av tillfälliga utrymmen, säkerhetsupphandlingar, lokalhyror, kostnader för reparation och underhåll av inventarier, mindre efterarbeten vid entreprenader, kompletterande anskaffningar av inventarier och textilier, försäkringar under byggfasen, expert- och planeringskostnader samt flytt- och transportkostnader som orsakas av den grundliga renoveringen.

Förklaring: Av anslaget anvisas preliminärt fastighetsbyrån 1 453 000 euro och säkerhetsavdelningen 50 000 euro för efterarbeten i samband med den grundliga renoveringen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-979
Sammanlagt	-979

2019 budget	1 503 000
2018 budget	2 482 000
2017 bokslut	5 877 923

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet har budgeterats mervärdesskatteutgifterna inom hela huvudtiteln förutom de mervärdesskatteutgifter som har budgeterats under moment 21.30.29 och 21.40.29.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-300
Sammanlagt	-300

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	6 500 000
2018 budget	6 800 000
2017 bokslut	14 151 481

51. Assistentbidrag till riksdagsgrupperna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 630 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bidrag enligt kanslikommissionens beslut (den 4 mars 2015, § 3) om den s.k. gruppkanslimodellen till de riksdagsgrupper vars ledamotsassistenter blivit anställda av gruppkanslierna.

Kanslikommissionen ger vid behov närmare anvisningar om storleken på bidraget, villkoren och tidpunkterna för övergången till anställning samt om andra principer som gäller för gruppkanslimodellen.

Förklaring: Bidragsbeloppet inom ramen för gruppkanslimodellen justeras årligen i enlighet med förändringen i anställningskostnader och lönebikostnader, kostförmånens beskattningsvärde, resekostnader och administrationskostnader. Justeringarna utförs som tjänsteåliggande vid förvaltnings- och serviceavdelningen. Från och med justeringen den 1 juni 2018 är bidragsbeloppet 3 451,00 euro i månaden per ledamot. I uppskattningen har effekten av de allmänna löneförhöjningarna 2019 på kompensationen beaktats. Beloppet av assistentbidraget har uppskattats enligt situationen vid utarbetandet av propositionen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	99
Sammanlagt	99

2019 budget	3 630 000
2018 budget	3 531 000
2017 bokslut	3 020 730

70. *Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt för utvecklande av nya tillämpningar eller tillämpningar som ersätter nuvarande tillämpningar samt till anskaffningar av maskiner och utrustning för dataadministrationen.

2019 budget	4 000 000
2018 budget	4 000 000
2017 bokslut	5 325 000

(74.) *Grundlig renovering av riksdagens byggnader* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2018 budget	4 000 000
2017 bokslut	44 000 000

20. Riksdagens justitieombudsman

01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 205 000 euro.

Förklaring: Av anslaget används 5 580 000 euro till utgifterna för skötseln av de grundläggande uppgifter som justitieombudsmannens kansli har samt i den mån det är möjligt till utveckling av den digitala arbetsmiljön och nättjänster. Utgifterna för Människorättscentret, som verkar i anslutning till kansliet, är 625 000 euro för utförandet av lagstadgade uppgifter.

Justitieombudsmannen är nationellt besöksorgan enligt det fakultativa protokollet till FN:s konvention mot tortyr. Också de uppgifter avseende nationell struktur som avses i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, nämligen främjande, skydd och övervakning av rättigheterna för personer med funktionsnedsättning, är uppgifter som föreskrivits för justitieombudsmannen, Människorättscentret och människorättsdelegationen. Övervakningsuppgifter och andra uppgifter i anslutning till internationella överenskommelser har ökat arbetsmängden i justitieombudsmannens kansli och krävt en omfördelning av personalresurser.

Människorättscentret är ett operativt sett självständigt statligt organ som främjar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Människorättscentrets människorättsdelegation är ett av riksdagens justitieombudsman utsett nationellt samarbetsorgan. Dess mandatperiod är 1.4.2016—31.3.2020. Människorättsdelegationen har 38 medlemmar (enligt lagen 20—40 medlemmar).

Klagomål

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
inkomna	6 256	6 000	6 250
avgjorda	6 094	6 100	6 250

Antalet inkomna klagomål varierar något årligen. År 2017 ökade antalet klagomål som gällde utkomststödet och som riktades mot FPA med ca 700 jämfört med 2016. Antalet klagomål ökade med 72 procent. År 2017 var den genomsnittliga tiden för behandling av klagomål 78 dagar. Av klagomålen och de egna initiativen ledde 18,5 % till åtgärder av justitieombudsmannen.

Egna initiativ och granskningar

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
initiativ	77	77	77
granskningar	121	120	120

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	178
Nivåförändring	-34
Sammanlagt	144

2019 budget	6 205 000
2018 budget	6 061 000
2017 bokslut	5 969 171

30. Utrikespolitiska institutet

01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 539 000 euro.

Förklaring: Som beräknade inkomster av verksamheten har beaktats bl.a. intäkterna av beställningar, utomstående projektfinansiering för forskning, kostnadsersättningar och avgiftsbelagd verksamhet till ett belopp av sammanlagt 620 000 euro. Forskningsagendan för 2017—2019 består av tre program, med temana Europeiska unionen, särskilt forskningen i dess yttre förbindelser, ekonomi och politiska system, Europeiska unionens östra grannskap och Ryssland samt global säkerhet. Dessutom pågår ett litet antal forskningsprojekt, varav ett särskilt gäller forskningen i Finlands utrikespolitik, som utgör ett tvärsnitt av forskningsprogrammen.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Årsverken	42,4	43,5	43,5
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	6,6	4,5	4,5
Andelen kvinnor i personalen, %	45	50	50

Enligt resultaten av undersökningen ”Mot en bättre arbetsgemenskap” som gjordes för att kartlägga arbetstillfredsställelsen är arbetstillfredsställelsen bättre än genomsnittet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 959	4 060	4 159
Bruttoinkomster	774	662	620
Nettoutgifter	3 185	3 398	3 539
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	422		
— överförs till följande år	635		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning av lönenivån för forskare	27
Lönejusteringar	114
Sammanlagt	141

2019 budget	3 539 000
2018 budget	3 398 000
2017 bokslut	3 398 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 220 000 euro.

Förklaring: Anslaget används till betalning av mervärdesskatteutgifter som föranleds av institutets omkostnader.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	220 000
2018 budget	220 000
2017 bokslut	206 209

40. Statens revisionsverk

01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 669 000 euro.

Förklaring: Revisionsverkets budgetförslag baserar sig på att de externa uppgifter som föreskrivs för revisionsverket i grundlagen, de externa granskningsuppgifter som föreskrivs bl.a. i lagstiftningen om revision av landskapen, de övriga nuvarande lagstadgade uppgifterna, nämligen övervakning av finanspolitiken och parti- och valfinansieringen, och de nya granskningsuppgifterna i anslutning till landskapsvalen samt uppgiften att granska den verksamhet som bedrivs av myndigheten för finansiell stabilitet (lagen om myndigheten för finansiell stabilitet, 1195/2014) sköts inom ramen för anslagsnivån i de riktlinjer och den ram för ekonomin och personalplaneringen som kansli Kommissionen fastställt.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Årsverken	143,1	138,0	140,0
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	6,6	6,6	6,6

Arbetsstillfredsställelseindex

Index enligt undersökningen "Mot en bättre arbetsgemenskap" 2017

Personalens välbefinnande	3,4	3,7	3,7
Grundförutsättningar för arbetet	3,3	3,4	3,4
Arbetsklimatet	3,3	3,5	3,5
Utvecklingsförutsättningar	3,3	3,5	3,5
Andelen kvinnor i personalen, %	51,0	51,0	51,0

Årsverken per enhet 2017—2019, mål

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Redovisningsrevision och laglighetsgranskning	55	58	59
Effektivitetsrevision och granskning av finanspolitiken	58	56	57
Ledningens stöd	13	9	9
Enheten för administration	17	15	15

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	368
Nivåförändring	364
Sammanlagt	732

2019 budget	15 669 000
2018 budget	14 937 000
2017 bokslut	15 325 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 650 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	60
Sammanlagt	60

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	650 000
2018 budget	590 000
2017 bokslut	648 466

90. Riksdagens övriga utgifter*50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 4 255 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av högst 105 000 euro som ett basbelopp för de åtta riksdagsgrupper som bildades med stöd av valresultatet 2015 till slutet av valperioden (3 280 euro/mån./riksdagsgrupp)

2) till ett belopp av högst 3 936 000 euro att fördelas mellan riksdagsgrupperna som ett ledamotsspecifikt belopp i enlighet med riksdagsgruppernas storlek (1 640 euro/mån./ledamot).

Till de riksdagsgrupper som bildas med stöd av resultatet av riksdagsvalet 2019 betalas från och med ingången av valperioden som per månad ett basbelopp ett belopp som motsvarar månadsbeloppet för två ledamöter (3 280 euro/mån./riksdagsgrupp). Kanslikommissionen ger vid behov närmare anvisningar om principerna för användningen av anslaget.

Förklaring: Anslaget är avsett för betalning av stöd för anställning av personal som är nödvändig för riksdagsgruppernas verksamhet och till utgifter som föranleds av gruppernas verksamhet.

Anslaget fördelas mellan grupperna på så sätt att det för varje ledamot betalas 1 640 euro per månad, utöver vilket det till varje riksdagsgrupp som bildats utifrån valresultatet i riksdagsvalet 2015 fram till slutet av valperioden och till varje riksdagsgrupp som bildats utifrån valresultatet i riksdagsvalet 2019 från början av valperioden betalas ett månatligt grundbelopp som motsvarar månadsbeloppet för två ledamöter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning av gruppkanslibidraget från och med den 1 januari 2019	172
Sammanlagt	172

Momentets anslag har ändrats till ett förslagsanslag.

2019 budget	4 255 000
2018 budget	4 083 000
2017 bokslut	4 080 720

Huvudtitel 22

REPUBLIKENS PRESIDENT

Förklaring:

Hållbar utveckling

Republikens presidents kansli främjar hållbar utveckling genom att använda fjärrvärme och fjärrkyla som produceras med hjälp av förnybar energi i de byggnader som kansliet förvaltar. I samband med grundlig renovering av fastigheterna utökas andelen förnybar energi som energikälla.

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Republikens president	1 225	2 875	2 875	—	0
01. Arvodet till republikens president (fast anslag)	126	126	126	—	0
02. Omkostnader för Republikens president (reservationsanslag 2 år)	199	199	199	—	0
20. Utgifter för besök och mötesresor (reservationsanslag 2 år)	900	2 550	2 550	—	0
02. Republikens presidents kansli	7 605	16 155	17 201	1 046	6
01. Omkostnader för republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	6 302	8 055	8 201	146	2
02. Utgifter för pensionerade presidenter (reservationsanslag 2 år)	175	600	500	-100	-17
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	1 128	2 500	2 500	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019 1000 €	%
75. Ombyggnad (reservations- anslag 3 år)	—	5 000	6 000	1 000	20
Sammanlagt	8 830	19 030	20 076	1 046	5
Årsverken	67,2	67,0	67,0		

01. Republikens president*01. Arvodet till republikens president (fast anslag)*

Under momentet beviljas 126 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av arvode till republikens president enligt 1 § i lagen om arvodet till republikens president (1152/2011).

2019 budget	126 000
2018 budget	126 000
2017 bokslut	126 000

02. Omkostnader för Republikens president (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 199 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som inte budgeterats under omkostnadsmomentet för republikens presidents kansli eller moment 22.01.20 och som föranleds av evenemang som anordnas av republikens president eller av republikens presidents verksamhet.

2019 budget	199 000
2018 budget	199 000
2017 bokslut	199 000

20. Utgifter för besök och mötesresor (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 550 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifterna för republikens presidents besök och resor i utlandet
- 2) till betalning av utgifterna för besök i Finland
- 3) till betalning av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök och resor.

2019 budget	2 550 000
2018 budget	2 550 000
2017 bokslut	900 048

02. Republikens presidents kansli

Förklaring: Enligt lagen om republikens presidents kansli (100/2012) ska kansliet bistå republikens president vid skötseln av presidentens uppgifter, ordna den service som republikens president och presidentens familj behöver samt svara för republikens presidents säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande. Dessutom ordnar republikens presidents kansli de administrativa tjänster som behövs.

Kansliet svarar för att pensionerade presidenter får sådana tjänster som avses i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994).

Republikens kansli är en statlig fastighetsinnehavarmyndighet som sköter och ansvarar för underhållet och behövliga och nödvändiga årliga och grundläggande reparationer och ombyggnader av fastigheterna i Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda.

01. Omkostnader för republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 201 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till underhåll av statens antik- och konstföremål som innehas av republikens presidents kansli och till betalning av behövliga och nödvändiga utgifter för trädgårds- och odlingsverksamheten vid sommarresidenset Gullranda
- 2) till betalning av utgifter för årliga statliga representationstillställningar
- 3) till utgifter som föranleds kansliet av den verksamhet som bedrivs av delägarlaget för Gullrandas gemensamma vattenområde
- 4) till anskaffning av landhöjningsmark till ett belopp av högst 50 000 euro.

Under momentet nettobudgeteras den avkastning som delägarlaget delar ut till delägarna samt inkomster av virkesförsäljning i samband med skogsvårdsåtgärder i park- och skogsområdena på Gullranda och Talludden.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster i huvudsak av uthyrning av bostäder samt virkesförsäljning i samband med odlingsverksamhet och skogsvård på Gullranda.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 897	8 125	8 271
Bruttoinkomster	114	70	70
Nettoutgifter	6 783	8 055	8 201
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 481		
— överförts till följande år	1 000		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar		146
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna		-41
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift.)		-13
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift.)		-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften		41
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen		14
Sammanlagt		146

2019 budget	8 201 000
2018 I tilläggsb.	45 000
2018 budget	8 055 000
2017 bokslut	6 301 881

02. Utgifter för pensionerade presidenter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994).

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-100
Sammanlagt	-100
2019 budget	500 000
2018 budget	600 000
2017 bokslut	174 689

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas samtliga mervärdesskatteutgifter under huvudtiteln.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	2 500 000
2018 budget	2 500 000
2017 bokslut	1 128 203

75. Ombyggnad (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till nödvändiga grundläggande reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, i tjänstebo-staden Talludden och på sommarresidenset Gullranda
- 2) till grundläggande reparationer och ombyggnader av parken på sommarresidenset Gullranda
- 3) till sådana tilläggsutgifter för förberedelse, planering och genomförande av dessa projekt som påverkar kansliets egentliga verksamhet.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	1 000

2019 budget	6 000 000
2018 budget	5 000 000

Huvudtitel 23

STATSRÅDETS KANSLI

Förklaring: Statsrådets kansli svarar i enlighet med vad som hör till dess ansvarsområde för biträdande av statsministern vid den allmänna ledningen av statsrådet samt vid samordningen av regeringens och riksdagens arbete. Till dess uppgifter hör samordningen och utvecklandet av Finlands EU-politik, statsrådets kommunikation och samordningen av statsförvaltningens kommunikation samt statens ägarpolitik och ägarstyrningen av de statsägda bolag som är underställda statsrådets kansli. Statsrådets kansli har till uppgift att leda, samordna och utveckla statsrådets och dess ministeriers gemensamma förvaltning samt deras interna planering av verksamheten, ekonomin och tillvägagångssätten och att producera gemensamma tjänster och utveckla statsrådets gemensamma verksamhetskultur. Dessutom svarar statsrådets kansli för samordningen i fråga om målen för statens sektorsforskning, regeringens framtidsarbete, samordningen av det nationella genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling samt för samordningen i fråga om beredningen av de externa ekonomiska relationerna och centrala tvärsektoriella ärenden som gäller dem. Statsrådets kansli tryggar statsministerns och regeringens verksamhetsförutsättningar under alla omständigheter.

Statsrådets kansli sköter de uppgifter som hör till dess ansvarsområde i enlighet med regeringsprogrammet. Statsrådets kansli följer genomförandet av regeringsprogrammet och bidrar till att genomföra de mål som nämns i programmet.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Centrala utvecklingsfaktorer med tanke på statsrådets kanslis uppgifter är för tillfället de förändrade värderingarna och attityderna, den ökade mångfalden när det gäller information, demokrati och sätten att vara delaktig samt förändringarna när det gäller aktörsfältet inom den offentliga förvaltningen, framför allt till följd av social- och hälsovårds- och landskapsreformen. Också den tekniska utvecklingen, den digitala verksamhetskulturens framfart och förändringarna i arbetslivet återspeglas i omvärlden. Bland externa faktorer är Europeiska unionens, nationalstaternas och ekonomins utveckling viktiga för Finland.

I statsrådets arbete framhävs samordning och skapandet av en helhetssyn. De centrala problem som behandlas i statsrådet spänner över flera samhällsområden. För att regeringen ska fungera effektivt krävs en omfattande helhetssyn och en fungerande samordning i ledningen. Dessa stöds genom att man stärker en enhetlig verksamhetskultur inom statsrådet och med hjälp av förvaltningsövergripande projekt. Förfaranden och verktyg som stöder regeringens verksamhet ska tas i bruk 2019 när den nya regeringen inleder sin verksamhet.

Den internationella och nationella ekonomiska utvecklingen inverkar på uppnåendet av målen för avkastning och intäktsföring i statsägda bolag. Statens tillgångar i bolagsform utgör en viktig del av nationalförmögenheten. I överensstämmelse med principbeslutet om statens ägarpolitik eftersträvas med hjälp av ägarpolitiken även finansiering av tillväxt i den ekonomiska verksamheten.

Finland är en del av den europeiska och nordiska värdegemenskapen. Statsrådets kansli har en central ställning i beredningen och samordningen av EU-ärenden. Finland påverkar effektivt EU:s riktlinjer och EU:s utveckling. Samarbetet intensifieras på internationell nivå, bl.a. genom att samarbete utvecklas när det gäller att bereda sig på hybridhot.

Finland är ordförandeland för Europeiska unionens råd 1.7—31.12.2019. Ordförandeskapet infaller vid en tidpunkt då nya ledamöter väljs till EU-institutionerna. Efter Europaparlamentsvalet kommer Europeiska rådet överens om ett nytt strategiskt program för åren 2019—2024. Den nya kommissionen inleder sitt arbete i november. Under Finlands EU-ordförandeskap behandlas stora helheter som Storbritanniens nya relation till EU och den fleråriga budgetramen.

Statsrådets kanslis samhälleliga effektmål

— Finland är ett land som förnyas sig, som bryr sig och som är tryggt, där var och en kan känna sig viktig. I samhället råder förtroende.

Statsrådets kanslis resultatmål för verksamheten

Prioritering	Resultatmål för verksamheten
Genomförandet av regeringsprogrammet	Genomförandet av regeringens strategiska prioriteringar har lyckats och kommunikationen om dem är enhetlig och heltäckande.
Strategisk utveckling av statsrådets verksamhet och struktur	Regeringen har till sitt förfogande en verksamhetsmodell, information och resurser för det strategiska beslutsfattandet och verkställandet. Samordningen av beredningen av lagstiftning är planmässig och stöder regeringens centrala processer, reformer och en högklassig lagstiftning.
Ledningen av Finlands EU-politik	Finlands aktiva EU-politik stärker konkurrenskraften, tillväxten, sysselsättningen och säkerheten, och Finlands mål har beaktats under EU:s programperiod 2021—2027. Finlands EU-ordförandeskapsperiod har genomförts på ett resultatrikt sätt.
Statens ägarpolitik är aktiv och tydlig	Med avkastningen från de statliga innehaven har man tillhandahållit resurser för statsfinanserna och regeringens åtgärder och skapat samhällsviktig företagsverksamhet. De statsägda bolagen är föregångare när det gäller samhällsansvar.
Statsrådets gemensamma verksamhetskultur och utvecklingsprojekt	Statsrådet har processer, tillvägagångssätt och system med enhetligt och tydligt definierat ansvar till stöd för ledarskapet. Elektroniska gemensamma tjänster för statsrådet som ordnas på ett kostnadseffektivt sätt stöder statsrådets verksamhet.

Justitiekanslersämbetet

Justitiekanslersämbetet är ett självständigt ämbetsverk vars anslag finns under ett eget kapitel under statsrådets kanslis huvudtitel. Där fastställs även ämbetsverkets samhällspolitiska mål och verksamhetsmål.

Justitiekanslersämbetet stöder justitiekanslern och biträdande justitiekanslern vid övervakningen av lagligheten i statsrådets och republikens presidents ämbetsåtgärder, laglighetsövervakningen av domstolar, övriga myndigheter och andra som ålagts ett offentligt uppdrag samt tillsynen över advokaters verksamhet.

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

I statsrådets kansli egen verksamhet och ledning betonas verksamhetsmetoder som stöder likställdhet och jämställdhet. Vid valet av styrelseledamöter till statligt helägda bolag beaktas jämställdhetsaspekter så att bägge könen andel av antalet styrelseledamöter är minst 40 procent. Anslagen under huvudtiteln bedöms dock inte ha någon betydande inverkan på jämställdheten mellan könen.

Hållbar utveckling

Statsrådets kansli ansvarar under ledning av statsministern för den nationella samordningen och verkställigheten av hållbar utveckling och för verkställigheten av den globala agendan för hållbar utveckling, Agenda 2030. Statsrådets kansli stöder de andra ministeriernas arbete och främjar genomförandet av de politiska principerna för hållbar utveckling samt ansvarar för uppföljningen av genomförandet av Agenda 2030. Den hållbara utvecklingens status följs i Finland upp med ett uppföljnings- och utvärderingssystem som ska stärka kopplingen mellan forskningsdata om hållbar utveckling och det politiska beslutsfattandet.

Vid statsrådets kansli bereds en övergripande utvärdering av den nationella politiken för hållbar utveckling. Resultaten av utvärderingen blir klara under första hälften av 2019. En uppdatering av statsrådets redogörelse om hållbar utveckling inleds efter riksdagsvalet. Användningen av verktyget för åtaganden om åtgärder för en hållbar utveckling (Sitoumus2050) utökas, och kopplingen mellan statsrådets framsynsarbete och försök och genomförandet av Agenda 2030 stärks. Medborgarnas delaktighet när det gäller hållbar utveckling uppmuntras genom att Sitras tjänst ”100 smarta vardagsgärningar” och livsstilstest inom nyckelområdet ”Den resurskloka medborgaren” fogas till Sitoumus2050-tjänsten. År 2019 delas ett internationellt jämställdhetspris ut för att främja jämställdhet mellan könen och en jämställdhetsdiskussion på global nivå. Under EU-ordförandeskapet stärks EU:s arbete för hållbar utveckling. Dessutom sprids finländskt kunnande om hållbar utveckling och god praxis.

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Förvaltning	158 951	169 331	225 018	55 687	33
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	124 128	123 297	125 584	2 287	2
02. Avlöningar till ministrar och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)	5 693	6 510	6 510	—	0
03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 000	1 000	750	-250	-25

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
04. Resor som företas av statsministern, ministrarna i statsrådets kansli och deras medarbetare (reservationsanslag 2 år)	867	867	617	-250	-29
22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	11 300	11 400	11 400	—	0
(23.) Digitalt främjande av försöksverksamhet (reservationsanslag 3 år)	100	—	—	—	0
24. Finlands EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)	200	6 800	60 000	53 200	782
25. Sunda lokaler 2028 (reservationsanslag 3 år)	—	—	700	700	0
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	15 664	19 457	19 457	—	0
10. Ägarstyrningen	13 900	5 700	5 700	—	0
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	13 900	5 700	5 700	—	0
20. Understödjande av politisk verksamhet	29 635	29 635	29 635	—	0
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	29 635	29 635	29 635	—	0
30. Justitiekanslersämbetet	3 467	3 405	3 490	85	2
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 467	3 405	3 490	85	2
90. Övriga utgifter	11 659	2 270	1 780	-490	-22
21. Ordnar (förslagsanslag)	809	700	640	-60	-9
(26.) Finland 100 (reservationsanslag 3 år)	10 100	800	—	-800	-100
61. Deltagaravgifter och finansiella bidrag till Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (reservationsanslag 2 år)	750	770	1 140	370	48
Sammanlagt	217 612	210 341	265 623	55 282	26

Det totala antalet anställda 622 690 760¹⁾

¹⁾ Det beräknade antalet årsverken vid statsrådets kansli är 678 och vid justitiekanslersämbetet 36. Därtill kommer 42 specialmedarbetare och 4 statssekreterare. Medlemmarna av statsrådet ingår inte i antalet årsverken.

01. Förvaltning

01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 125 584 000 euro.

Anslaget får även användas för utgifter som föranleds av ekonomiska rådet, statsrådets svenska språknämnd, titelnämnden, rådet för bedömning av lagstiftningen eller andra motsvarande nämnder.

Av anslaget har dessutom reserverats 1 500 000 euro för arbetet vid en sannings- och försoningskommission för samer och för främjande av sannings- och försoningsprocessen.

Förklaring:

Verksamhetens resultat

Statsrådets kanslis samhälleliga effektmål och de preliminära resultatmål som ska stödja det 2019 beskrivs i motiveringen till huvudtitel 23, statsrådets kansli.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	128 603	123 797	126 584
Bruttoinkomster	2 552	500	1 000
Nettoutgifter	126 051	123 297	125 584
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	16 237		
— överförts till följande år	14 314		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Arbetet vid en sannings- och försoningskommission för samer och främjande av processen	1 500
Avskrivning av investeringen i den grundliga renoveringen av Statsrådets festvåning (Smolna)	-1 400
Fördröjning av den grundliga renoveringen av Statsrådsborgen	1 352
Förenhetligande av säkerhetsnivån i statsrådets byggnader	280
Grundlig renovering av Sjöekipaget	350
Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring från moment 24.01.01, 25.01.01, 26.01.01, 27.01.01, 28.01.01, 29.01.01, 30.01.01, 31.01.01, 32.01.01, 33.01.01 och 35.01.01)	80
Projektet för elektronisk distribution av EU-handlingar (EU-R)	-300
Projektet för statsrådets digitala skrivbord (finansiering 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-980
Projektet för statsrådets digitala skrivbord (finansiering 2019) (överföring från moment 28.70.20)	510
Projektet för statsrådets gemensamma ärendehantering (finansiering 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-3 200

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Projektet för statsrådets gemensamma ärendehantering (finansiering 2019) (överföring från moment 28.70.20)	1 800
Regeringens särskilda behov (överföring från moment 23.01.03 och 04)	500
Statsrådets hybridanalysfunktion	120
Utgifter för lokaler (av engångsnatur)	2 902
Utgifter för säkerhetsanordningar (av engångsnatur)	800
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet till ministeriernas omkostnadsmoment (24.01.01, 25.01.01, 26.01.01, 27.01.01, 28.01.01, 29.01.01, 30.01.01, 31.01.01, 32.01.01, 33.01.01 och 35.01.01)	-574
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-2 099
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-85
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-17
Indexhöjning av hyresutgifterna	243
Lönejusteringar	1 140
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-720
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-145
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-106
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-11
Temporär sänkning av StPL-avgiften	290
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	92
"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015)	-34
Nivåförändring	-1
Sammanlagt	2 287

2019 budget	125 584 000
2018 I tilläggsb.	4 157 000
2018 budget	123 297 000
2017 bokslut	124 128 000

02. Avlöningar till ministrar och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 510 000 euro.

Anslaget får användas till löneutgifter för ministrar, politiska statssekreterare och ministrarnas specialmedarbetare.

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas arvoden till ministrar (lag om arvoden och ersättningar som betalas till medlemmar av statsrådet 1096/2006), och löner jämte bikostnader till politiska statssekreterare och ministrarnas specialmedarbetare. Antalet anställda under momentet är 63, varav 17 är medlemmar av statsrådet, 4 statssekreterare och 42 specialmedarbetare.

2019 budget	6 510 000
2018 budget	6 510 000
2017 bokslut	5 692 692

03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 750 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av löne- och socialskyddskostnader för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner
- 2) till betalning av viss dagpenning i särskilda fall till sådana nationella experter som inte får ersättningar av Europeiska unionen
- 3) till ett belopp av högst 240 000 euro för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst tre årsverken till statsrådets kansli för uppgifter som anknyter till skötseln av statsrådets horisontella ärenden som gäller Europeiska unionen.

Förklaring: Momentets egentliga användningsändamål är löneutgifter för Europeiska unionens nationella experter. Förvaltningsområdena kan under sina lämpliga omkostnadsanslag komplettera finansieringen av nationella experter, om den centraliserade finansieringen inte är tillräcklig för att täcka alla kostnader för de experter som anses nödvändiga.

Under momentet kan det också anställas personal motsvarande tre årsverken till statsrådets kansli för uppgifter som anknyter till skötseln av statsrådets horisontella ärenden som gäller Europeiska unionen. Uppgifterna är centrala med tanke på säkerställandet av Finlands EU-inflytande.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Regeringens särskilda behov (överföring till moment 23.01.01)	-250
Sammanlagt	-250
2019 budget	750 000
2018 budget	1 000 000
2017 bokslut	1 000 000

04. Resor som företas av statsministern, ministrarna i statsrådets kansli och deras medarbetare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 617 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av resor som företas av statsministern och andra ministrar i statsrådets kansli samt av säkerhetsvakter och personer som direkt bistår dem
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av resor som företas av statsministerns och de övriga ministrarnas i statsrådets kansli statssekreterare och specialmedarbetare och som hänförs till statsrådets kanslis ansvarsområde
- 3) till betalning av utgifter som föranleds av Europeiska rådets möten
- 4) till statsministerns och andra ministrars i statsrådets kansli utgifter för gästfrihet som hänförs till statsrådets kanslis ansvarsområde.

Förklaring: Ersättningar som beviljas av Europeiska unionens råd för reseutgifter under momentet intäktsförs under detta moment. Inkomsterna beräknas uppgå till 400 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Regeringens särskilda behov (överföring till moment 23.01.01)	-250
Sammanlagt	-250
2019 budget	617 000
2018 budget	867 000
2017 bokslut	867 000

22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 400 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till statsrådets och dess ministeriers utrednings- och forskningsverksamhet
- 2) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av utrednings- och forskningsverksamhet och samordning av försöksverksamhet
- 3) till betalning av statsunderstöd till forskningsinstitutioner, universitet och andra motsvarande samfund som bedriver forskningsverksamhet.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal vid statsrådets kansli motsvarande högst åtta årsverken, av vilka högst två årsverken får användas till samordning av försök som gäller främjandet av regeringens strategiska mål. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 80 årsverken vid statens ämbetsverk och inrättningar.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare får nettobudgeteras under momentet.

Förklaring: De innehållsliga fokusområdena i statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet samt berednings- och styrningsansvaren för projekten fastställs årligen i statsrådets utrednings- och forskningsplan. Med hjälp av planen styrs utrednings- och forskningsverksamheten in på sådana av regeringen utvalda horisontella fokusområden som svarar mot regeringens och ministeriernas informationsbehov i den praktiska verksamheten. Utrednings- och forskningsverksamheten syftar till att bredda regeringens och ministeriernas informationsunderlag vid beslutsfattandet, bekräfta regeringens och ministeriernas kunskapsbaserade verksamhetspolitik och stärka den strategiska helhetssynen. Med anslaget under momentet stärks dessutom försökens ställning som en del av kunskapsbasen för beslutsfattandet. Även samordningen i anslutning till verksamheten samt samarbetet utvecklas.

Det uppskattas att 200 000 euro av anslaget under momentet används till samordning av försöksverksamhet.

2019 budget	11 400 000
2018 budget	11 400 000
2017 bokslut	11 300 000

24. Finlands EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 60 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till löneutgifter för och ersättningar till nödvändig visstidsanställd extra personal motsvarande högst 220 årsverken i anknytning till Finlands EU-ordförandeskap samt till övriga konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på förberedelserna inför EU-ordförandeskapet

2) till utgifter för planering och genomförande av möten som ordnas under ordförandeskapet och av andra motsvarande tillställningar som direkt anknyter till Finlands EU-ordförandeskap.

Dispositionspan (euro)

1. Lönekostnader för fler anställda samt andra konsumtionsutgifter	35 500 000
2. Mötesutgifter	24 500 000
Sammanlagt	60 000 000

Förklaring: Finland är ordförande för Europeiska unionens råd 1.7—31.12.2019. Av anslaget betalas centraliserat de utgifter som orsakas av ordförandeskapet och förberedelserna inför ordförandeskapet, såsom personal- och utbildningsutgifter, reseutgifter samt utgifter som orsakas av planering och genomförande av möten och andra tillställningar som anknyter till EU-ordförandeskapet.

De extrautgifter i anslutning till tryggnad av säkerheten som orsakas polisen och Gränsbevakningsväsendet under Finlands ordförandeskap betalas av anslaget under respektive moment under inrikesministeriets huvudtitel.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finlands EU-ordförandeskapsperiod	53 200
Sammanlagt	53 200

2019 budget	60 000 000
2018 budget	6 800 000
2017 bokslut	200 000

25. Sunda lokaler 2028 (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till anskaffningar och utredningar som föranleds av åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 samt för utgifter för samordning och främjande av åtgärderna och andra motsvarande utgifter

2) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst sex årsverken för styrnings- och sakkunniguppgifter i anslutning till åtgärdsprogrammet.

Förklaring: Syftet med åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 är att göra offentliga byggnader sundare och att effektivisera vården, behandlingen och rehabiliteringen av alla som lider av dåligt inomhusklimat. Under den tioåriga programperioden genomförs åtgärder för att i normal fastighetsskötsel etablera ett tillvägagångssätt där man regelbundet ser över byggnadernas tillstånd, hur väl de lämpar sig för sitt syfte samt användarnas erfarenheter. Situationen bedöms i ett multiprofessionellt samarbete. Anslaget ska användas till stöd för genomförandet av åtgärdsprogrammet, såsom samordning, interaktion, kommunikation och utredningar vid statsrådets kansli och vid ministerierna.

2019 budget	700 000
2018 I tilläggsb.	500 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 457 000 euro.

Förklaring: Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	19 457 000
2018 budget	19 457 000
2017 bokslut	15 663 802

10. Ägarstyrningen

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar vid aktieemissioner i bolag med statlig majoritet eller i statens intressebolag eller vid bildandet av nya statligt ägda bolag

2) till betalning av andra utgifter för ägar- och företagsarrangemang och till betalning av sådana utgifter i anslutning till försäljning av statens aktier och ägarstyrningen som inte ingår i omkostnadsmomentet

3) för tecknande av sådana särskilda rättigheter som berättigar till aktier, såsom konverteringslån, och som avses i 10 kap. i aktiebolagslagen (624/2006) eller till betalning av direkta utgifter som förorsakas av derivatavtal. Om tecknandet grundar sig på lån, får ett lån som kan omvandlas i aktier stå utan säkerhet.

Förklaring: Utgifter som föranleds av eller hänför sig till ägar- och företagsarrangemang eller till försäljning av aktier är utöver kostnaderna för arrangemangen och åtgärderna och beredningen av dessa dessutom sådan partiell återbäring av köpesumman som grundar sig på avtalsvillkor i köpebrevet som gäller prisjusteringar samt ersättningar som säljaren ska betala. Som utgifter som hänför sig till ägarstyrning räknas förvaltningskostnader för aktier och värdeandelar,

kostnader för rådgivnings- och utbildningstjänster för staten, kostnader för rekrytering och utbildning av styrelsemedlemmar, kostnader i anslutning till upprätthållandet av kunnandet vid ägarstyrningen när det gäller ansvarsområde och företagsarrangemang samt kostnader för ägarstyrningens internationella samarbete och samarbetet mellan ägarna.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	5 700 000
2018 budget	5 700 000
2017 bokslut	13 900 000

20. Understödjande av politisk verksamhet

Förklaring: Enligt grundlagen tillkommer statsmakten i Finland folket, som företräds av riksdagen. I det politiska systemet i Finland har partierna en etablerad ställning. På grund av partiernas viktiga ställning i den statliga verksamheten har om deras ställning och om fördelning av det anslag som avsetts för stödjande av partiverksamheten föreskrivits genom partilagen. Partifinansieringen omfattar ett allmänt stöd för partiverksamheten och stöd för partiernas informationsverksamhet och kommunikation.

50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 29 635 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) och 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädda i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är ett belopp på 29 486 825 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet samt för understödjande av partiernas informationsverksamhet och kommunikation. Av anslaget är 5 % avsett för kvinnornas politiska verksamhet och likaså 5 % för verksamheten i partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovan nämnda understöd. Av anslaget får 148 175 euro användas i understöd till Ålands landskapsregering för understödjande av politisk verksamhet och informationsverksamhet i landskapet Åland.

2019 budget	29 635 000
2018 budget	29 635 000
2017 bokslut	29 635 000

30. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Målet är att den laglighetsövervakning som utövas av justitiekanslersämbetet är verkkningsfull, högklassig, snabb och rättidig. I den högsta laglighetsövervakning som justitiekanslern utövar används och kombineras olika verksamhetsformer på ett ändamålsenligt sätt, varvid de olika metoderna för laglighetsövervakning utgör en enhetlig och konsekvent helhet.

Varje vecka granskas samtliga ärenden som finns upptagna på föredragningslistorna för statsrådets allmänna sammanträde och föredragningen för republikens president. År 2017 granskades 1 841 ärenden på föredragningslistorna. Man strävar efter att varje år avgöra åtminstone lika många klagomål som det har kommit in.

Klagomål

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
inkomna	2 346	2 200	2 200
avgjorda	2 381	2 200	2 200

Antalet klagomål har varierat i hög grad från år till år. År 2017 var mediantiden för behandlingen av klagomål 3,2 veckor och medeltalet 8,7 veckor. År 2017 träffades avgöranden som ledde till påföljder i 10 % av de klagomål som krävt utredning.

Egna initiativ och granskningar

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
initiativ	10	15	15
granskningar och övervakningsbesök	3	30	35

De egna initiativen och gransknings- och övervakningsbesöken föranledde sammanlagt 9 påföljder år 2017.

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Granskning av straffdomar	4 279	5 000	5 000

Rättsregistercentralen sänder ett urval av straffdomarna enligt givna anvisningar för granskning. År 2017 inleddes behandling av 52 ärenden på grund av granskning av straffdomar.

Tillsynen över advokater, offentliga rättshjälpsbiträden och rättegångsbiträden med tillstånd

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
inkomna	631	800	800
undersökta	674	800	800

01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 490 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-3
Indexhöjning av hyresutgifterna	2
Lönejusteringar	102
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-30
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-18
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-9
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	29
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	13
Sammanlagt	85

2019 budget	3 490 000
2018 I tilläggsb.	31 000
2018 budget	3 405 000
2017 bokslut	3 467 000

90. Övriga utgifter*21. Ordnar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 640 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Slopande av tilläggsanslaget för jubileumsåren	-60
Sammanlagt	-60

2019 budget	640 000
2018 budget	700 000
2017 bokslut	808 680

(26.) Finland 100 (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2018 budget	800 000
2017 bokslut	10 100 000

61. Deltagaravgifter och finansiella bidrag till Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 140 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av deltagaravgifter, finansiella bidrag och motsvarande utgifter enligt 12 § i lagen om Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot.

Förklaring: Huvuduppgifter för Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot är forskning och analys, utbildning och övningar, utveckling av doktriner och koncept, spridande av bästa praxis, identifiering av samarbetsätt och samarbetsmöjligheter samt produktion av information till stöd för beslutsfattande som gäller EU:s svarande på hybridhot. Av anslaget betalas Finlands finansiella bidrag till kompetenscentrets verksamhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvidgandet av verksamheten vid Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot	370
Sammanlagt	370
2019 budget	1 140 000
2018 budget	770 000
2017 bokslut	750 000

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Målet för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är att stärka Finlands internationella ställning, trygga vår självständighet och territoriella integritet, förbättra finländarnas säkerhet och välfärd och upprätthålla ett fungerande samhälle. En ekonomi på hållbar grund, ett fungerande regelbaserat internationellt handelssystem och internationell konkurrenskraft stöder dessa mål. Finland driver en aktiv bilateral och multilateral utrikes- och säkerhetspolitik. I en värld av ömsesidigt beroende främjar Finland en hållbar utveckling samt internationell stabilitet, fred, demokrati, mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen och jämlikhet.

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Den kraftigt förändrade omvärlden ger Finland både nya möjligheter och allvarliga orosmoment. Stater och andra aktörer är allt närmare och mångsidigare knutna till varandra och beroende av varandra. Maktförhållandena mellan dem förändras ständigt. Respekten för reglerna för det internationella samarbetet vacklar. Det internationella säkerhetsläget har ur ett europeiskt perspektiv försämrats under de senaste åren. Karaktäristiskt för den förändrade omvärlden är att förändringarna sker snabbt och oförutsebart.

Befolkningsutvecklingen och migrationen, liksom den så kallade fjärde industriella revolutionen — den teknologiska utvecklingen medräknad, särskilt digitaliseringen, ekonomins globalisering och internationella värdekedjor — påverkar Finland både direkt och indirekt. Vår kunskap om den artificiella intelligensens, automationens och robotikens inverkan på vår säkerhet, ekonomi och på förvaltningsområdets verksamhet ökar och fördjupas. Samtidigt ökar de handelsbegränsande åtgärderna, inåtvändheten och protektionismen. Det är möjligt att tvister som gäller handeln drivs till sin spets. Klimatförändringen, naturresursernas tillräcklighet, livsmedelsförsörjningen och fattigdomen samt förändringarna i energiproduktionen inverkar på den globala omvärlden. Den polarisering som utvecklas mellan och inom samhällen ökar risken för konflikter.

Europeiska unionen (EU) är den viktigaste operativa ramen för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik och en viktig säkerhetsgemenskap. EU:s verksamhet präglas dels av Storbritanniens utträdesprocess, dels av EU:s strävanden för att effektivisera sin verksamhet. Migrationsrörelsen och hotet om terrorism och radikalisering ökar förväntningarna på EU:s funktionsförmåga. Karaktäristiskt för den förändrade omvärlden är att hybridpåverkan har ökat. Säkerhetssituationen i Europa och Östersjöregionen har försämrats. De ryska aktionerna i Ukraina har förändrat den säkerhetspolitiska miljön. Det finns öppna frågor med avseende på hur Förenta staternas roll och politik utformar sig. Kina och Ryssland försöker öka sitt inflytande. Utvecklingen i Europas östra grannskap är på många sätt öppen och i det södra grannskapet är läget fortsatt instabilt. Afrikas

politiska och ekonomiska betydelse för Europa och Finland håller på att växa. I och med förändringarna i omvärlden blir de nordiska kontakterna och särskilt samarbetet mellan Finland och Sverige tätare. Också det transatlantiska samarbetet blir viktigare.

Samhälleliga effektmål

Finland påverkar och kommunicerar målinriktat som en del av den nordiska, europeiska och internationella gemenskapen.

De samhälleliga effektmålen inom förvaltningsområdet är 2019

- Utrikesförvaltningen främjar Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd genom att arbeta till förmån för Finland och dess närområden och för internationell säkerhet och stabilitet
- Utrikesförvaltningen främjar ett regelbaserat internationellt system
- Utrikesförvaltningen arbetar för öppna ekonomiska förbindelser som främjar Finlands tillväxt, och stöder finländska företags deltagande i internationell handel och värdekedjor
- Utrikesförvaltningen arbetar för att stärka de mänskliga rättigheterna, jämlikheten och demokratin
- Utrikesförvaltningen främjar genomförandet av Agenda 2030 och arbetar för att bekämpa klimatförändringen.

De operativa prioriteringarna, det vill säga Arktisregionen, säkerheten kring Östersjön, starkt samarbete mellan Finland och Sverige, transatlantiskt samarbete och fredsmedling, tas konsekvent i beaktande i all verksamhet. Finland är ordförande för Arktiska rådet 2017—2019, ordförande för Europarådet 2018—2019 och EU-ordförande i slutet av 2019.

Jämställdheten mellan könen

I enlighet med riktlinjerna för utrikesministeriets förvaltningsområde är principen den att jämlikhet och likabehandling ska uppnås i all verksamhet vid ministeriet. Ministeriet har fastställt sina riktlinjer för aktiv jämställdhet. Andelen kvinnor i ledande positioner var 49 % år 2017. Målet är att öka andelen kvinnor i ledande positioner på ett sätt som reflekterar personalstrukturen.

I Finlands utrikes- och utvecklingspolitik är jämställdhet och starkare rättigheter och ställning för kvinnor och flickor en central prioritering. I utvecklingsarbetet är målet att under 2019 stärka den sexuella och reproduktiva hälsan och de sexuella och reproduktiva rättigheterna och att utveckla tillgången till och kvaliteten på tjänster som de bästa metoderna i kampen mot fattigdom och i förbättrandet av kvinnors och barns ställning och hälsa. Vid verkställandet av den nationella handlingsplanen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 "Kvinnor, fred och säkerhet" ägnar man uppmärksamhet åt att stärka kvinnornas ställning och åt kvinnornas deltagande i konfliktförebyggande arbete, konfliktlösning och fredsuppbyggande.

Hållbar utveckling

Utrikesministeriet verkställer statsrådets redogörelse om hållbar utveckling framför allt när det gäller Finlands globala ansvar. Finlands utrikespolitik främjar i sin helhet hållbar utveckling, och konsekvensen förbättras i samarbete mellan alla förvaltningsområden. Genom utvecklingspolitiken stöds utvecklingsländernas förmåga att uppnå målen för hållbar utveckling även genom in-

formation om Finlands erfarenheter och praxis. Därmed stöder hela Finlands utvecklingssamarbetsbudget 576 miljoner euro (moment 24.30.66) målen för hållbar utveckling.

Inom utrikesministeriets förvaltningsområde främjas i budgetpropositionen för 2019 målet ”ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland” på global nivå med sammanlagt uppskattningsvis ca 300 miljoner euro. Utvecklingssamarbetsprojekt där ett delmål eller det huvudsakliga målet är tryggad livsmedelsförsörjning, tillgång till vatten och energi samt hållbar användning av naturresurser stöds med utvecklingssamarbetsmedel till ett belopp av uppskattningsvis 159 miljoner euro. Utrikesministeriet främjar också genomförandet av klimatkonventionen och deltar i det internationella samarbetet för att begränsa klimatförändringen och främja anpassningen till den. Med övriga anslag som anvisats för huvudtiteln stöds dessutom projekt för svart kol med 2,0 miljoner euro. Med anslag under Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet stöds projekt som gäller klimatsäkerhet och tryggad livsmedelsförsörjning till ett belopp av 130 miljoner euro, och med anslag under Höjning av Finnfunds kapital stöds klimatprojekt till ett belopp av 6 miljoner euro. Utrikesministeriet arbetar också för att stärka forsknings- och innovationsverksamheten. År 2019 stöds innovationer inom hållbar utveckling med uppskattningsvis 4,5 miljoner euro. I beloppet ingår stöd till FN:s laboratorium för teknisk innovation och till de innovationsfonder som förvaltas av FN:s barnfond (Unicef) och FN:s befolkningsfond (UNFPA).

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
24.30.50	<i>Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab</i>		
	— utvecklingssamarbetsfullmakt	168,19	168,19
	— utvecklingssamarbetsfullmakt	100,00	100,00
24.30.66	<i>Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— utvecklingssamarbetsfullmakt	411,48	416,35
24.30.89	<i>Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— utvecklingssamarbetsfullmakt	-	130,0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

		År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019 1000 € %	
01.	Utrikesförvaltningen	244 551	245 154	249 272	4 118	2
01.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	220 760	219 488	224 836	5 348	2
20.	Utgifter för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter (reservationsanslag 3 år)	2 282	982	952	-30	-3

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
21. Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 155	1 155	1 155	—	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	12 494	16 059	16 059	—	0
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	7 860	7 470	6 270	-1 200	-16
10. Krishantering	74 276	73 359	66 528	-6 831	-9
20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (reservationsanslag 2 år)	58 429	57 999	51 168	-6 831	-12
21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (fast anslag)	15 847	15 360	15 360	—	0
30. Internationellt utvecklingssamarbete	668 195	690 246	723 759	33 513	5
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	0	0	—	—	0
66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	528 195	550 246	583 759	33 513	6
88. Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	10 000	10 000	10 000	—	0
89. Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservationsanslag 3 år)	130 000	130 000	130 000	—	0
90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	90 267	94 332	82 146	-12 186	-13
50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)	1 338	1 341	1 541	200	15
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	31	45	45	—	0
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	86 992	90 046	76 060	-13 986	-16
67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (fast anslag)	100	100	100	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019 1000 €	%
68. Samarbete i Östersjö- området, Barentsregionen och den arktiska regionen (reservationsanslag 3 år)	1 800	1 800	3 400	1 600	89
95. Kursfluktuationer (förslags- anslag)	7	1 000	1 000	—	0
Sammanlagt	1 077 290	1 103 091	1 121 705	18 614	2

Det totala antalet anställda¹⁾ 1 404 1 432 1 483

¹⁾ Enligt uppskattning uppgår 2019 antalet anställda inom militär krishantering till högst ca 500 årsverken, antalet anställda som är sakkunniga inom civil krishantering till ca 120 personer och antalet anställda vid utrikesrepresentationerna som är avlönade i stationeringslandet till cirka 940 personer.

Huvudtitelns finskspråkiga rubrik har ändrats.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring: Utrikesförvaltningen betjänar hela statsförvaltningen, privatpersoner, företag, organisationer, medierna och andra samarbetspartner. Utrikesförvaltningen stöder sig på ett omfattande nätverk av beskickningar. En omvärld i snabb förändring kräver att utrikesförvaltningen har effektiv framsyn, kommunicerar, följer upp, analyserar, delar information och använder resurserna smidigt. Mångsidig kompetens gör det möjligt att främja Finlands mål och bättre hantera risker som en del av den övergripande säkerheten i en omvärld som kan förändras mycket snabbt. Fokus ligger på att stärka Finlands och utrikesförvaltningens egen kristålighet. Verksamheten styrs av utrikesförvaltningens värden: samarbete, kreativitet och resultatrik verksamhet.

Verksamhetens resultat

Utrikesförvaltningen sätter för 2019 följande preliminära resultatmål, som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- Utrikesförvaltningens mål är ett enat, starkt och handlingskraftigt EU som fokuserar på tillväxt och säkerhet; konkreta resultat eftersträvas framför allt genom en fördjupad inre marknad, främjande av multilateral, regelbaserad handel, stärkande av EU:s yttre åtgärder och försvarssamarbetet och genom hantering av migrationsströmmarna. Utrikesförvaltningen utnyttjar fullskaligt de möjligheter som Finlands EU-ordförandeskap 2019 erbjuder för att stärka EU:s handlingsförmåga och globala inflytande
- Utrikesförvaltningen arbetar för Östersjöområdets stabilitet, säkerhet och välfärd. Utrikesförvaltningen fördjupar samarbetet särskilt med Sverige
- Utrikesförvaltningen utvecklar samarbetet mellan Finland och Nato på ett övergripande sätt

— Utrikesförvaltningen främjar politiskt och ekonomiskt samarbete med Förenta staterna och satsar på sitt påverkansarbete

— Stabiliteten och den ekonomiska potentialen i den arktiska regionen främjas i samarbete med staterna i regionen; ordförandeskapet i Arktiska rådet 2017—2019 utnyttjas både för att etablera rådets ställning och för att driva Finlands nationella intressen

— Utrikesförvaltningen fortsätter att aktivt påverka utformningen av EU:s gemensamma Rysslandspolitik och östpolitik i vidare mening. Sanktionsåtgärderna mot Ryssland kvarstår tills förutsättningarna för att upphäva dem uppfylls. Samtidigt upprätthåller utrikesförvaltningen en dialog med Ryssland utifrån gemensamma intressen, i syfte att stärka Finlands och EU:s säkerhet

— Utrikesförvaltningen stärker fredsmedling och dialog som prioriteringar i utrikes- och säkerhetspolitiken och deltar i arbetet för att lösa konflikter och återuppbygga samhällen med hjälp av krishantering, fredsbyggande och utvecklingsamarbete

— Utrikesförvaltningen deltar i det internationella samarbetet för att bekämpa terrorism och göra växtunderlaget för extrema rörelser svagare. Utrikesförvaltningen arbetar för att bekämpa hybrid- och cyberhot och främjar stabilitet, säkerhet och fritt umgänge i den digitala miljön

— Utrikesförvaltningen arbetar för ett sådant fördragsbaserat internationellt system som Finlands säkerhet och det finländska samhällets, däribland företagens, verksamhetsförutsättningar grundar sig på. Finland arbetar också för att försvara och vidareutveckla internationell rätt och de mänskliga rättigheterna. Utrikesförvaltningen intensifierar arbetet för att stärka flickors och kvinnors ställning och rättigheter. Finlands fokus under ordförandeskapet i Europeiska unionens råd 2018—2019 är att stärka det europeiska människorätts- och rättsstatssystemet

— Utrikesförvaltningen stöder åtgärder som stärker EU:s ekonomiska tillväxt och sysselsättning genom att ingå och verkställa handelsavtal. Utrikesförvaltningen främjar Finlands export genom att påverka företagsklimatet samt genom att stödja finländska företags deltagande i internationella värdekedjor och partnerskap som baserar sig på innovativt kunnande. Team Finland-aktörernas gemensamma kommunikation och praktiska kompetens när det gäller exportfrämjande utvecklas i samarbete med Business Finland, inbegripet beskickningschefernas roll som landschefer för Team Finland

— Utrikesförvaltningen bidrar till att Finlands utrikespolitik främjar hållbar utveckling i överensstämmelse med FN:s mål för hållbar utveckling och stärker konsekvensen och samordningen i verksamheten; utrikesförvaltningen främjar verkställigheten av klimatavtalet och deltar i det internationella samarbetet för att begränsa klimatförändringen och främja anpassningen till den

— De konsulära tjänster som utrikesförvaltningen erbjuder utvecklas med beaktande av lagen om konsulära tjänster, som ska ses över, och med beaktande av beskickningarnas behov, samtidigt som det säkerställs att de tjänster som hör till utrikesförvaltningens uppgifter är en positiv faktor i konkurrensen om internationella talanger.

01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 224 836 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av forskningsstipendier som hänför sig till utrikesförvaltningens ansvarsområde

2) till betalning av utgifter som föränleds av ministerbesök till Finland och av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök

Förklaring:

Utrikesförvaltningens omkostnader år 2019 (euro)

Ministeriet	74 663 000
Omkostnader	14 100 000
Personalkostnader	60 563 000
Beskickningarna, 89 verksamhetsställen¹⁾	135 823 000
Omkostnader	66 480 000
Personalkostnader	69 343 000
Verksamhetsområdesspecifika utgifter inom förvaltningsområdet	14 350 000
Informationsförvaltning	12 000 000
Fastighetsförvaltning	550 000
Säkerhet	1 800 000
Sammanlagt	224 836 000

¹⁾ Antal verksamhetsställen enligt region Europa 30, Öst 7, Asien och Amerika 27, Afrika och Mellanöstern 20 samt ständiga representationer och särskilda representationer 5 verksamhetsställen.

I beskickningarnas personalkostnader anges utöver den utstationerade personalens grundlöner dessutom följande ersättningar för utrikesrepresentationen: ortstillägg, tillägg för make och barn-tillägg, ersättning på grund av ogynnsamma förhållanden, utbildningsersättning för barn, begravningsresor, semesterresor hem och besöksresor, ersättningar för hälso- och sjukvård för den utstationerade personalen, utrustningsersättning, dagvårdsersättning samt flyttningsersättning. Personalkostnaderna för den personal som anställts lokalt ingår i beskickningarnas omkostnader.

Med de gemensamma utgifterna inom förvaltningsområdet täcks under årets lopp utgifterna för de nämnda ansvarsområdena såväl i ministeriet som vid beskickningarna.

Inkomsterna av förvaltningsområdets offentligrättsliga prestationer inflyter huvudsakligen av de inkomster för pass och uppehållstillstånd som erhålls från beskickningarna, och de anges som en del av beskickningarnas nettobudgeterade omkostnader.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2017 utfall	2018 prognos	2019 mål
Årsverken	2 341	2 349	2 417
— Utrikesministeriet	869	881	873
— Utrikesrepresentationen	535	551	610
— Lokalt anställda	937	917	934
Arbetsstillfredsställelseindex	3,6	3,7	3,7
Pensioneringsålder	65,3	65,6	66
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	5,8	5,0	5,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	235 431	232 959	237 144
Bruttoinkomster	11 771	13 471	12 308
Nettoutgifter	223 660	219 488	224 836
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	30 303		
— överförts till följande år	27 403		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 137	7 656	6 334
— intäkter av försäljningen av prestationer mom. 12.24.99 (avgifter för handläggning av visum)	28 814	26 500	27 249
Intäkter sammanlagt	34 951	34 156	33 583
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	10 130	10 055	10 933
— andel av samkostnader	14 911	11 982	14 972
Kostnader sammanlagt	25 041	22 037	25 905
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	9 910	12 119	7 678
Kostnadsmotsvarighet, %	140	155	130

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (377/2014) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton. Från och med 2015 har avgifterna för handläggning av visum bruttobudgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Exportfrämjande	-1 500
Finansattaché vid Finlands ständiga representation i EU (överföring från moment 28.01.01)	202
Förstärkning av nätverket Team Finland med handelsekonomiskt sakkunniga	1
Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)	-19
Kommunikation för att motverka radikaliserings och terrorism	-150
Kostnader till följd av ett ökat antal asylsökande (särskilt familjeåterföreningar)	140
Kundserviceuppgifter inom ramen för konsulära tjänster vid Nödcentralsverket (överföring till moment 26.30.02)	-694

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Medlemskap i ILO:s förvaltningsråd; en specialsakkunnig vid Finlands ständiga representation i Genève (överföring från moment 32.01.01)	4
Specialsakkunniga inom livsmedellexport i beskickningsnätet (3 årsv.)	1 000
Specialsakkunnig inom livsmedelsbranschen vid Finlands ambassad i Peking (överföring till moment 30.20.47)	-26
Specialsakkunnig inom räddningsverksamhet och krisberedskap vid Finlands ständiga representation i EU (överföring från moment 26.30.01)	192
Specialsakkunnig inom undervisningssektorn vid Finlands ambassad i Kiev (överföring från moment 24.30.66)	204
Specialsakkunnig vid Finlands ambassad i Moskva (överföring till moment 26.01.01)	-176
Team Finland Knowledge-sakkunniga vid Finlands ambassader i Washington, Singapore, Buenos Aires, Pretoria, New Delhi och Moskva (överföring från moment 29.40.20, 29.40.50 och 29.40.55)	1 239
Tilläggsresurser för handläggningen av ansökningar om utförelsetillstånd	82
Tilläggsresurser för pilotprojektet för platsoberoende behandling av visumansökningar från Kina; sakkunnig, olaglig inresa (1 årsv.)	72
Tilläggsresurser för pilotprojektet för platsoberoende behandling av visumansökningar från Kina; visumhandläggare	200
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring från moment 23.01.01)	171
Återöppnande av beskickningen i Bagdad	1 200
Överföring från moment 24.01.74	500
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-24
Lönejusteringar	3 451
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-730
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-1 172
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-314
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-31
Temporär sänkning av StPL-avgiften	989
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	585
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-48
Sammanlagt	5 348

2019 budget	224 836 000
2018 I tilläggsb.	2 001 000
2018 budget	219 488 000
2017 bokslut	220 760 000

20. Utgifter för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 952 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för underhåll av kultur- och vetenskapsinstitut utomlands
- 2) till betalning av investeringsutgifter för bygg- och reparationsprojekt vid kultur- och vetenskapsinstitut utomlands.

Under detta moment kan även betalas förskott. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Av staten ägda kultur- och vetenskapsinstitutsfastigheter utomlands är Villa Lante och bostaden i Rom, Finlands institut i Frankrike, den nordiska paviljongen (en tredjedel) och Finlands Aaltopaviljong på Biennalområdet i Venedig samt Finlands Ateninstitut och dess gästhus. Fastigheterna har hyrts ut till finländska kultur- och vetenskapsinstitut för deras verksamhet utomlands.

Hysesinkomsterna från institutfastigheterna har budgeterats under moment 12.24.20.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-30
Sammanlagt	-30
2019 budget	952 000
2018 budget	982 000
2017 bokslut	2 282 000

21. Produktivetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 155 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför.

Momentets finskspråkiga rubrik har ändrats.

2019 budget	1 155 000
2018 budget	1 155 000
2017 bokslut	1 155 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 059 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och som använts för utvecklingssamarbete.

Förklaring: Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Finlands utvecklingssamarbete inte ska belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna separat.

Momentets finskspråkiga rubrik har ändrats.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	16 059 000
2018 budget	16 059 000
2017 bokslut	12 494 320

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 270 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för byggnads- och reparationsprojekt som gäller utrikesförvaltningens lokaler

2) till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

Under detta moment kan även betalas förskott. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Grundlig renovering av fastigheten i New Delhi	-50
Kostnader som föranleds av flyttningen av kanslierna i New York	-1 960
Nödvändiga reparationsbehov	1 270
Renovering av tjänstebostaden för Finlands ständiga representation vid Europeiska unionen	-460
Överföring till moment 24.01.01	-500
Överföring till moment 24.90.66	-500
Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	-1 200

2019 budget	6 270 000
2018 I tilläggsb.	5 100 000
2018 budget	7 470 000
2017 bokslut	7 860 000

10. Krishantering

Förklaring: I överensstämmelse med prioriteringarna i den utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelsen fortsätter Finland att delta aktivt i den internationella krishanteringen. I krishanteringen betonas helheten och den militära och civila krishanteringsrollen. Deltagande i internationell militär krishantering stärker även den nationella försvarsförmågan och färdigheterna. Enligt uppskattning kommer det att finnas högst ca 500 avlönade anställda i militära krishanteringsinsatser 2019. Enligt uppskattning anställs 2019 ca 120 sakkunniga för civil krishantering.

När det gäller deltagandet i militär krishantering ligger de regionala prioriteringarna på Libanon (Unifil), Irak (Operation Inherent Resolve, OIR) och Afghanistan (Resolute Support, RS), men

Finland deltar också i insatser på andra områden, bl.a. i Kosovo, Medelhavsområdet och Afrika. I Finlands verksamhet betonas stödjandet av krisområdenas egna säkerhetsstrukturer och rättsstatsutvecklingen samt utbildningen av säkerhetsaktörer. Vid sidan om deltagandet i insatserna satsar man också på att exportera kompetens inom utbildning för krishantering. Målet är att stärka utvecklingsländernas egen krishanteringsförmåga, också i Afrika.

När det gäller deltagandet i civil krishantering ligger de regionala prioriteringarna på Ukraina, Irak, Kosovo och Georgien. Finland deltar i FN:s fredsbevarande operationer med 20—30 poliser. Finlands deltagande koncentreras till de insatser som har störst betydelse med tanke på de utrikes- och säkerhetspolitiska målen och där man genom Finlands insats kan uppnå särskilt mer värde och verkningsfullhet. Finlands deltagande i civil krishanteringsverksamhet sker huvudsakligen genom EU:s insatser. En ny öppning i den civila krishanteringen är Finlands deltagande med fem polisutbildare från och med februari 2018 i den polisutbildning i Bagdad som ordnas av koalitionen mot IS.

20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 51 168 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringsstillägg och utbildning för krishanteringspersonal enligt lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av statens pensionsavgift och kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem
- 2) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och för materielkostnader i anslutning till den
- 3) till betalning av överföringsutgifter för sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter
- 4) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av ekonomiskt stöd till sådana internationella krishanteringsinsatser som Finland inte sänder personal till eller inte annars deltar i
- 5) till betalning av utgifter som föranleds av ett nationellt kort för krishanteringsveteraner.

Dispositionspan (euro)

04.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	1 985 000
05.	Gemensamma utgifter	9 879 000
08.	Resolute Support-insatsen, Afghanistan	6 982 000
09.	I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för förlängning av dem, för utgifter som föranleds av det nationella kortet för krishanteringsveteraner, för eventuella nya krishanteringsinsatser samt för andra utgifter för krishantering	4 319 000
11.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	1 161 000
14.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Libanon	15 992 000
15.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Mali	252 000

Dispositionsplan (euro)

16.	Utgifter för FN-insatsen i Mali (MINUSMA)	1 215 000
18.	Utgifter för utbildningsinsatsen i Irak	7 992 000
19.	Utgifter för EUNAVFOR MED-insatsen i Medelhavet	1 391 000
Sammanlagt		51 168 000

Förklaring: Anslagen för insatserna har dimensionerats enligt numerären av och uppgifterna inom de finländska krishanteringsstyrkorna, med beaktande av de krishanteringsinsatser som Finland planerar att delta i 2019. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till högst ca 500 år-sverken 2019.

Huvuddelen av anslagen under momentet överförs till försvarsmakten. Materiel- och förvaltningsutgifterna för den militära krishanteringen budgeteras under moment 27.30.20 i försvarsmi-nisteriets huvudtitel.

FN:s ersättningar för löneutgifter har budgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-6 831
Sammanlagt	-6 831

2019 budget	51 168 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	57 999 000
2017 bokslut	58 429 000

21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (fast anslag)

Under momentet beviljas 15 360 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet ut-omlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av valobservatörsverksamhet
- 3) till betalning av kostnaderna för personförsäkring för personalen inom den civila krishante-ningen
- 4) till projekt och utbildning i anslutning till civil krishantering
- 5) till utgifter för sådan fredsförmedlingsverksamhet som Finland deltar i, och till stärkande av kapaciteten i anslutning till denna verksamhet
- 6) till statsunderstöd för projekt som stöder civil krishantering och fredsförmedling.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Dispositionsplan (euro)

01.	Civil krishantering	14 610 000
02.	Valobservatörer	250 000
03.	Fredsförmedling	500 000
Sammanlagt		15 360 000

Förklaring: Finland har under de senaste åren deltagit i civil krishantering med 100–150 sakkunniga varje år. På nuvarande anslagsnivå kan Finland årligen sända ca 120 sakkunniga till insatserna.

Huvuddelen av anslagen under momentet överförs till inrikesministeriet. Den nationella beredskapen inom civil krishantering budgeteras under moment 26.01.04 i inrikesministeriets huvudtitel.

På de statsunderstöd som ska beviljas under momentet tillämpas vad som bestäms i statsunderstödslagen (688/2001).

Inkomsterna från organisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.

2019 budget	15 360 000
2018 budget	15 360 000
2017 bokslut	15 847 234

30. Internationellt utvecklingssamarbete

Förklaring: Det viktigaste målet för Finlands internationella utvecklingssamarbete är att avskaffa extrem fattigdom, minska fattigdom och ojämlikhet och tillgodose de mänskliga rättigheterna. Säkra levnadsförhållanden, mänskliga rättigheter och människors möjlighet att påverka sina angelägenheter, en tillräcklig inkomst och en god livsmiljö stärker också den internationella säkerheten, ekonomin och miljön.

Handlingsprogrammet för hållbar utveckling, Agenda 2030, och en regelbunden uppföljning och utvärdering av programmet anger ramarna för alla länders agerande för att skapa en hållbar utveckling under de kommande 15 åren. Finlands utvecklingspolitik och utvecklingssamarbete utgår från genomförandet av FN:s Agenda 2030 utanför Finlands gränser. Finland bidrar till genomförandet genom att stödja utvecklingsländer i att uppnå de globala målen och genom att arbeta för nödvändiga förändringar i den globala omvärlden.

I utvecklingssamarbetet satsar utrikesministeriet på de prioriterade områdena i statsrådets redogörelse (SRR 1/2016 rd) som främjar flera av målen för Agenda 2030

— att stärka kvinnors och flickors rättigheter och ställning. Flickors och kvinnors rättigheter är den viktigaste prioriteringen i Finlands utvecklingspolitik. Detta syns bland annat i Finlands finansiering av FN-organisationer och frivilligorganisationer och i Finlands landsprogram

— utveckling av utvecklingsländernas ekonomier så att det skapas fler arbetsplatser och näringar och välfärden ökar. Fram till 2030 ökar andelen 15—24-åringar till 7 % av världens befolkning. Tillväxten är snabbast i utvecklingsländerna. Hur utvecklingen fortsätter beror på om det finns en utkomst för dessa ungdomar. Finland anvisar medel för att stödja investeringar i utvecklingsländerna via Finnfund och andra kanaler. Också i Finlands landsprogram betonas allt starkare att skapa arbetsplatser inom den privata sektorn

— att stärka samhällenas demokrati och funktionsförmåga, inklusive beskattningsförmåga. Demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna, en öppen och fungerande offentlig förvaltning, förmåga att uppbära skatt, offentlig service, ett bra rättssystem, oberoende media och ett fritt civilsamhälle är förutsättningar för utveckling och fred. Finland riktar sin finansiering till att stödja utvecklingsländernas beskattningsförmåga och ekonomiska kunnande

— att förbättra tillgången till mat, vatten och energi samt främja hållbara naturresurser. I utvecklingsländerna är klimatfrågan en ödesfråga. Finlands stöd i investeringsform fokuserar på klimatåtgärder. Finland stöder också miljöprogram (EEP), hållbar skogsvård och Meteorologiska institutets samarbete med utvecklingsländerna. Finland finansierar också gemensamma klimatsträvanden på multilateral nivå.

Nivån på anslagen för utvecklingssamarbete 2019 beräknas i denna budgetproposition ligga på ca 0,41 procent av bruttonationalinkomsten. Utöver det egentliga utvecklingssamarbetet fortsätter stödet till investeringar som stärker hållbar utveckling genom finansiella investeringar och lån. Dessa medel används också för att finansiera klimatåtgärder i enlighet med FN:s klimatavtal. Det är regeringens mål på lång sikt att höja utvecklingsfinansieringens andel av bruttonationalinkomsten till 0,7 procent i enlighet med FN:s mål.

Verksamhetens resultat

Fokus i utvecklingssamarbetet och genomförandet av utvecklingspolitiken ligger på att främja de värderingar, principer och prioriteringar som ingår i Finlands utvecklingspolitik. Finlands utvecklingspolitik baserar sig på de mänskliga rättigheterna. Finland främjar sin utvecklingspolitik på ett mer målinriktat sätt än tidigare både i fråga om bilaterala och multilaterala partner. Finlands ekonomiska insats koncentreras i synnerhet till de aktörer som bäst främjar Finlands prioriteringar.

Finland främjar en förstärkt egen ekonomisk bas för utvecklingsländerna och stöder utvecklingsländernas möjligheter att få finansiering för investeringar som skapar förutsättningar för en hållbar utveckling och i synnerhet för genomförandet av Finlands prioriteringar.

Produktion och kvalitetsledning

— Nya finansieringsbeslut som ska fattas under regeringsperioden och internationellt påverkansarbete riktas i enlighet med riktlinjerna i statsrådets redogörelse. I Finlands lands- och regionspecifika verksamhet beaktas också ländernas egna utvecklingssträvanden och utvecklingsmål, behovet av stöd samt starka områden för Finland

— Man reagerar snabbt på humanitära behov och finansieringen riktas till de ställen där behovet är störst. Den totala nivån på det humanitära biståndet är fortsättningsvis betydande. Flyktingarnas ursprungs- och transitländer anvisas också mera utvecklingsfinansiering. Finland strävar efter att säkerställa att humanitära aktörer beaktar människor i sårbar ställning på ett bättre sätt. Förebyggande, katastrofhjälp, återbyggnad och långsiktig utveckling måste ses som en helhet.

— Instrumenten för utvecklingsfinansiering inom den privata sektorn och investeringsfinansieringen för utvecklingsländerna stärks. Finländska företags deltagande i utvecklingssamarbetet understöds genom att det handelssamarbete som företagen har med utvecklingsländerna och som främjar hållbar utveckling stöds genom Team Finlands verksamhet. Satsningar görs för att stärka företagsansvaret.

— Genom utvecklingsfinansieringen uppfyller man Finlands internationella åtaganden som gäller klimatfinansiering. Målet för verksamheten är att dämpa klimatförändringen och att stödja anpassningen till och beredskapen för den.

Funktionell effektivitet

— Utvecklingssamarbetets resultat och inflytande, det kunskapsbaserade beslutsfattandet och riskhanteringen samt mätningen, rapporteringen och utvärderingen av resultat och effekter stärks, bl.a. genom att man genomför de primära utvecklingsprojekt som identifierats inom ramen för verksamhetsreformen av utvecklingssamarbetet.

— Det finska civilsamhällets verksamhet för att utveckla de civila samhällena i utvecklingsländerna riktas främst till fleråriga program. Samarbetet med andra aktörer, t.ex. högskolor, forskningssamfund och kommuner utvecklas och samarbetet mellan olika aktörer stöds.

Nyckeltal som beskriver målen för utvecklingssamarbetet

	2017 utfall ¹⁾	2018 prognos	2019 mål
Andelen prioriteringar inom Finlands utvecklingspolitik av de finansieringsbeslut och mål för påverkansstrategier som gäller utvecklingssamarbetet (%)	80	80	80
Det humanitära biståndets andel av utvecklingssamarbetet (%)	10	9	9
Värdet av det utvecklingssamarbete som främjar ett hållbart klimat (mn euro)	221	166	180
Andelen utvecklingssamarbete som främjar jämställdhet mellan könen (%)	35	35	35
Andelen utbetalningar till de minst utvecklade länderna (LDC) av BNI (%)	0,13	0,13	0,14

¹⁾ Utfallet 2017 har beräknats enligt förhandsuppgifter.

Anslag för och utbetalningar av offentligt bistånd (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017 ¹⁾	2018
Anslag sammanlagt	1 073,8	1 124,0	1 173,1	1 171,6	1 016,4	817,7	881,2	886,3
Utbetalningar	1 013,3	1 026,7	1 081,1	1 232,0	1 161,0	955,7	961,4	
andel i % av BNI	0,51	0,51	0,53	0,59	0,55	0,44	0,42	

¹⁾ Utbetalningarna och BNI-andelen 2017 är förhandsuppgifter.

Fördelning av anslag för statens utvecklingssamarbete år 2019 enligt förvaltningsområde (1 000 euro)

Under moment 24.30.66 inom utrikesministeriets förvaltningsområde	577 059
Under övriga moment inom utrikesministeriets förvaltningsområde	149 064
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	40 019
Inom finansministeriets förvaltningsområde	156 809
Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	11 926
Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	184
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 256
Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	48 742
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	3 130
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	479
Sammanlagt	988 668

50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. samt 3 a och 3 b § i lagen om aktiebolaget Fonden för industriellt samarbete Ab (291/1979) på de villkor som statsrådet bestämmer ge bolaget förbindelser om att staten ska ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten ska täcka en eventuell kursförlust som orsakas av andra lån än lån i euro som bolaget har upptagit. Förbindelser får ingå så att motvärdet av det sammanlagda kapitalbeloppet av de betalda krediter och aktie- och andelsinvesteringar och borgen som omfattas av förbindelserna, tidigare ingångna förbindelser medräknat, får vara högst 168 187 926 euro och det sammanlagda kapitalbeloppet av de lån i andra valutor än euro som bolaget upptagit högst 100 000 000 euro.

2019 budget	—
2018 budget	—
2017 bokslut	—

66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 583 759 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av utvecklingssamarbetet
- 2) till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till utvecklingssamarbetsförvaltningen, dock inte löneutgifter
- 3) till betalning av utgifterna för ministeriets och Europeiska kommissionens samarbetsprojekt
- 4) till företag och andra sammanslutningar som verkar i Finland inom ramen för utvecklingsinnovationsprogrammet BEAM, som administreras av Business Finland, i enlighet med statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) och kommissionens förordning (EG) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse. Anslaget

får inom ramen för utvecklingsinnovationsprogrammet BEAM också användas för forsknings- och utvecklingsprojekt vid statliga forskningsinstitut, högskolor och motsvarande organisationer för forskning och kunskaps-spridning i Finland som bedriver offentlig forskning eller kunskaps-spridning

5) till betalning av utgifter som orsakas internationella organisationer, finansiella institut eller motsvarande organisationer av sakkunniga som arbetar vid organisationerna

6) till humanitärt bistånd, och anslaget för detta kan användas för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna endast genom beslut av statsrådet om en exceptionellt omfattande humanitär kris kräver det och det grundar sig på landets begäran om bistånd och endast om statsrådet fattar ett sådant beslut

7) till betalning av utgifter som föranleds ämbetsverk och inrättningar för utförandet av uppgifter som gäller utvecklingssamarbete enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättnings deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989)

8) till betalning av stöd i förskott, om detta är nödvändigt med tanke på genomförandet av projektet.

Under momentet får beviljas statsunderstöd.

Anslaget under momentet budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Mervärdesskatteutgifter med anknytning till konsumtions- och investeringsutgifter som betalas med medel under momentet betalas från förvaltningsområdets moment 24.01.29 för mervärdesskatteutgifter.

Dispositionsplan (euro)

1.	Multilateralt utvecklingssamarbete	171 956 000
2.	Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner ¹⁾	149 044 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	73 900 000
4.	Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	32 489 000
5.	Humanitärt bistånd	72 500 000
6.	Planering, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information inom utvecklingssamarbetet	4 020 000
7.	Evaluering och intern revision inom utvecklingssamarbetet	2 050 000
8.	Stöd till frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete och information om utvecklingssamarbetet samt den kommunala sektorns utvecklingssamarbete	65 000 000
9.	Räntestödsinstrument	12 800 000
Sammanlagt		583 759 000

¹⁾ Omfattar 6 700 000 euro i utgifter för ministeriets och Europeiska kommissionens samarbetsprojekt.

Fullmakt

År 2019 får man ingå nya utvecklingssamarbetsavtal och avge förbindelser som efter år 2019 föranleder utgifter till ett sammanlagt värde av högst 416 353 000 euro.

Förklaring:

Uppskattad fördelning av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal (euro)

1.	Multilateralt utvecklingssamarbete	207 490 000
2.	Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner	126 350 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	-
4.	Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	16 600 000
5.	Humanitärt bistånd	43 500 000
6.	Planering, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information inom utvecklings-samarbetet	-
7.	Evaluering och intern revision inom utvecklingssamarbetet	-
8.	Stöd till frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete och information om utvecklingssamarbetet samt den kommunala sektorns utvecklingssamarbete	4 413 000
9.	Räntestödsinstrument	18 000 000
Sammanlagt		416 353 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	2023–	Samman- lagt fr.o.m. 2019
Utvecklingssamarbetsfullmakt						
Förbindelser som ingåtts före år 2019	443 942	394 632	313 597	208 483	410 395	1 771 049
Förbindelser 2019	-	72 994	66 236	67 509	209 614	416 353
Utgifter sammanlagt	443 942	467 625	379 833	275 991	620 009	2 187 402

De poster som betalas från momentet statistikförs och rapporteras i sin helhet som Finlands offentliga bistånd (Official Development Assistance, ODA) till Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD).

1. Multilateralt utvecklingssamarbete

För ändamålet föreslås anslag på 171 956 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 207 490 000 euro under åren efter år 2019.

En betydande del av anslagen används till Finlands betalningsandelar i tilläggsfinansieringen för Världsbanken och de regionala instituten för utvecklingsfinansiering. En annan kanal är de allmänna understöden till FN. Under punkten i dispositionsplanen kan man även finansiera det globala och tematiska utvecklingssamarbetet med de nämnda aktörerna samt deras medlemsavgifter och partnerskapsprogram.

Under punkten i dispositionsplanen betalas bl.a. Världsbanksgruppen, FN:s befolkningsfond (UNFPA), Afrikanska utvecklingsbankgruppen, FN:s barnfond (Unicef) och FN:s jämställdhetsorganisation (UN Women).

Finlands utvecklingssamarbete med de viktigaste multilaterala aktörerna bygger på de påverkansstrategier som har lagts upp som ram för resultatstyrningen av utvecklingssamarbetet. De vikti-

gaste multilaterala aktörer som stöds av Finland använder sig av en resultatbaserad verksamhetsmodell.

2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner

För ändamålet föreslås anslag på 149 044 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 126 350 000 euro under åren efter 2019.

Grunden för allokeringen av anslagen är landprogrammen där samarbetet med partnerländerna anges. Finland bedriver bilateralt samarbete med följande partnerländer: Tanzania, Moçambique, Zambia, Etiopien, Kenya, Somalia, Afghanistan, Nepal och Myanmar. Finland stöder också följande länder och regioner: Mellanöstern (inkl. Irak, Syrien och närområdet), Palestinska området, Nordafrika, Ukraina och Centralasien. Under punkten i dispositionsplanen finansieras medlemsländernas gemensamma fonder för sektorprogram, sektorbudgetstöd för partnerländers regeringar, tematiskt utvecklingssamarbete mellan instituten för utvecklingsfinansiering och FN-aktörer gällande enskilda länder eller regioner, statsunderstöd för finländska eller internationella frivilligorganisationer samt för företag, forskningsinstitut, universitet och stiftelser.

Anslagen kan också användas av representationerna för lokala samarbetsprojekt.

Samarbetsresultaten utvärderas via projektutvärderingar och mekanismen för landsprogram.

3. Europeiska utvecklingsfonden

För ändamålet föreslås anslag på 73 900 000 euro.

Från Europeiska utvecklingsfonden (EUF) finansieras det EU-utvecklingssamarbete och övriga utvecklingssamarbete med Afrika, Karibien och länderna i Stilla Havet (AVS-länderna) som grundar sig på Cotonou-avtalet. Stödet riktas i enlighet med europeisk utvecklingspolitisk konsensus och riktlinjerna i Cotonou-partnerskapsavtalet till samarbete med de utomeuropeiska länder och territorier som avses i fjärde delen av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

En del av medlen förvaltas av Europeiska investeringsbanken (EIB). Via EIB är Finland i enlighet med det interna finansieringsavtalet garant för de lån som beviljas AVS-länderna. Utöver avgiftstaket för EUF-andelen bereder sig Finland för eventuella borgensavgifter.

4. Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land

För ändamålet föreslås anslag på 32 489 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 16 600 000 euro under åren efter 2019.

Under punkten i dispositionsplanen finansieras utvecklingsinnovations- och företagspartnerskapsprogram, humanitär minröjning samt andra tematiska projekt inom organisationer, program, fonder och institut för utvecklingsfinansiering som lyder under FN än de som gäller enskilda länder eller regioner samt expertprogram inom internationella organisationer inklusive rekryteringsutgifter i samband med programmen.

Under punkten i dispositionsplanen beviljas stöd för högskoleprogram samt statsunderstöd till internationella civilsamhällesorganisationer (INGO).

5. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag på 72 500 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 43 500 000 euro under åren efter 2019.

Det humanitära biståndet kanaliseras via FN-organisationer, Internationella federationen Röda korset och Röda halvmånen samt inhemska humanitära biståndsorganisationer som certifierats av Europeiska kommissionen.

Under punkten i dispositionsplanen finansieras allmänna understöd till internationella humanitära organisationer, t.ex. till FN:s flyktingorganisation (UNHCR), FN:s biståndsorgan för palestinska flyktingar (UNRWA), FN:s kontor för samordning av humanitära frågor (OCHA), FN:s centrala nödhjälpsfond (CERF) och FN:s internationella strategi för katastrofriskreducering (UNISDR). Av anslaget finansieras även Internationella rödakorskommittén (ICRC). Utöver de allmänna understöden under punkten i dispositionsplanen stöds också landsspecifika och regionala hjälpinsatser.

Resultaten av det humanitära biståndet följs med hjälp av nyckeltal som biståndsorganisationerna använder för att utvärdera sitt resultat och med hjälp av påverkansstrategierna.

6. Planering, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information inom utvecklingssamarbetet

För ändamålet föreslås anslag på 4 020 000 euro.

Anslagen under punkten i dispositionsplanen används till bl.a. utveckling av informationssystemen inom utvecklingssamarbetet och av den övriga utvecklingssamarbetsförvaltningen, anskaffning av sakkunnigtjänster som stöd för utvecklingen, utbildning för personalen inom utvecklingssamarbetet, utvecklingskommunikation och utvecklingsfostran, utvecklingspolitisk planering och forskning samt till advokatkostnader och vid misstanke om missbruk till övriga utgifter för utredning av ärendet.

Anslagen under punkten i dispositionsplanen används också till frivillig finansiering av arbete som lyder under OECD:s biståndskommitté och statistikkommitté, till finansiering av initiativ i fråga om sådan koherens mellan olika politikområden som främjar öppenheten, arbetet mot korruption samt utvecklingen inom det internationella utvecklingssamarbetet, till den utvecklingsforskning som administreras av Finlands Akademi samt till projekt som stöder branschspecifik utveckling.

7. Evaluering och intern revision inom utvecklingssamarbetet

För ändamålet föreslås anslag på 2 050 000 euro.

Målet för evalueringsverksamheten är att beslutsfattandet ska grunda sig på ett kunskapsunderlag. Funktionen för evaluering av utvecklingssamarbetet är systematisk och omfattar alla former av utvecklingssamarbete och samtliga finansieringskanaler. Under punkten i dispositionsplanen finansieras centrala evalueringar av utvecklingssamarbetet och utvecklingen av databasen för evaluering.

Utvecklingssamarbetets interna revision svarar för den interna kontrollen och utvärderingen av riskhanteringen.

8. Stöd till frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete och information om utvecklingssamarbetet samt den kommunala sektorns utvecklingssamarbete

För ändamålet föreslås anslag på 65 000 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 4 413 000 euro under åren efter 2019.

Syftet med det bidrag som kanaliseras via frivilligorganisationerna till utvecklingsländerna är ett vitalt samhälle som främjar aktivt medborgarskap och som grundar sig på mångfald och rättsstatsprincipen. Stöd kan beviljas projekt som uppfyller kvalitetskriterierna och som främjar uppbyggandet av Finlands utvecklingspolitiska mål.

Största delen av anslagen inriktas via finländska partnerskapsorganisationer i form av programstöd. Under punkten i dispositionsplanen finansieras också övriga finländska frivilligorganisationers projekt. Anslagen under punkten i dispositionsplanen kan också användas till frivilligorganisationernas utvecklingskommunikation och globaluppfostran som sker i Finland. Dessutom beviljas stöd till internationella frivilligorganisationer (INGO) och till nationella andelar av EU-finansierade projekt samt till utvecklingssamarbete inom den kommunala sektorn.

Av dem som ansöker om de statsunderstöd som beviljas under punkten i dispositionsplanen krävs det i regel en självfinansieringsandel på 15 procent.

9. Räntestödsinstrument

För ändamålet föreslås anslag på 12 800 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 18 000 000 euro under åren efter 2019.

Anslagen fördelas till stöd för utvecklingsländernas ekonomiska och sociala utveckling i enlighet med OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestöds krediter. Bestämmelser om räntestöds krediter som beviljas utvecklingsländer finns i lagen om räntestöds krediter till utvecklingsländer (1114/2000). Anslaget under punkten i dispositionsplanen kan även användas för uppföljning och övervakning av användningen av beviljade krediter, för beredning och utvärdering av förslag till projekt samt för stödjande av tekniskt bistånd i anslutning till projekt. Anslag riktas också till ett nytt investeringsstöd till utvecklingsländer (Public Sector Investment Facility, PIF).

Av det gamla räntestödsinstrument som drogs in 2012 återstår åtta projekt. Betalningarna av bidragsdelen infaller 2018—2019. Räntestöd betalas för 52 projekt vars sammanräknade återstående lånekapital 2019 kommer att uppgå till 337 miljoner euro. Sju PIF-projekt har tagits till fortsatt beredning. Deras sammanräknade finansieringsvolym är 145,6 miljoner euro, och den finansiering som behövs från utrikesministeriet är 55,4 miljoner euro. Den slutliga finansieringsvolymen beror på projektländerna, räntenivån 2019 och valutakursernas utveckling.

Inkomsterna från samarbetsprojekten har antecknats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Exportfrämjande åtgärder	-2 000
Faciliteten för flyktingar i Turkiet; Finlands nationella finansieringsandel	3 253
Programmet för företagspartnerskap	1 500
Specialsakkunnig inom undervisningssektorn vid Finlands ambassad i Kiev (överföring till moment 24.01.01)	-204
Utgifter för samarbetsprojekt	700
Utvecklingssamarbete ursprungsregioner	-5 000
Nivåförändring	35 264
Sammanlagt	33 513

2019 budget	583 759 000
2018 I tilläggsb.	8 696 000
2018 budget	550 246 000
2017 bokslut	528 195 000

88. *Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens utgifter för tecknandet av nya aktier i Finnfund (Fonden för industriellt samarbete Ab).

Förklaring: Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	10 000 000
2018 budget	10 000 000
2017 bokslut	10 000 000

89. *Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 130 000 000 euro.

Anslaget får användas till finansinvesteringar och lån som en del av Finlands utvecklingssamarbete.

Fullmakt

År 2019 får ingås nya avtal gällande finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet samt förbindelser som efter 2019 föranleder utgifter till ett sammanlagt värde av högst 130 000 000 euro.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (1 000 euro)

	2019	2020	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser 2019	-	65 000	65 000	130 000
Utgifter sammanlagt	-	65 000	65 000	130 000

Förklaring: Anslaget används i enlighet med kriterierna för det offentliga utvecklingssamarbetet (ODA). Anslaget används till lån eller placeringar för att finansiera multilaterala utvecklingsbankers, multilaterala utvecklingsfonders eller andra utvecklingsfinansiärers projekt och program som främjar livsmedelsproduktion och livsmedelsförsörjning eller kampen mot och anpassningen till klimatförändringen, eller andra prioriterade mål som ingår i regeringens utvecklingspolitiska redogörelse. Avsikten är att anslaget ska användas till objekt som inte ökar underskottet i statsfinanserna inom nationalräkenskaperna och där man kan förvänta sig återbetalning.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	130 000 000
2018 budget	130 000 000
2017 bokslut	130 000 000

90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Förklaring:

Kyotoprotokollets flexibla mekanismer

Målet är att effektivisera Finlands insatser i den internationella miljöpolitiken, vilket eftersträvas bland annat genom att Kyotoprotokollets flexibla mekanismer genomförs i utvecklingsländer och övriga länder. Utrikesministeriet ansvarar för Finlands bilaterala projekt inom mekanismen för ren utveckling (Clean Development Mechanism, CDM).

Samarbete i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen

Deltagandet i det regionala samarbetet är viktigt för Finland för att främja stabiliteten, säkerheten, den hållbara utvecklingen och de ekonomiska samarbetsmöjligheterna i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen. Centrala mekanismer för samarbete är de regionala råden (Arktiska rådet, Barents euroarktiska råd och Östersjöstaternas råd) och partnerskapen inom den nordliga dimensionen. Dessutom stöder man verkställandet av regeringens Rysslandspolitik. Finlands deltagande i det multilaterala regionala samarbetet styrs av Finlands arktiska strategi, Finlands strategi för Östersjöregionen, Europeiska unionens strategi för Östersjöregionen och politiken för den nordliga dimensionen.

Kapitlets finskspråkiga rubrik har ändrats.

50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 541 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: De statsunderstöd som beviljas under momentet ska anknyta till Finlands utrikes- och säkerhetspolitiska riktlinjer och internationella åtaganden samt allmänt till utrikesministeriets ansvarsområde. Tyngdpunkten ligger på regelbaserat internationellt samarbete, konflikt-

förebyggande och fredsmedling, mänskliga rättigheter och demokrati i utrikes- och säkerhetspolitiken samt på det transatlantiska samarbetet. Avsikten är att 570 000 euro av anslaget reserveras för civilsamhällesorganisationernas Europainformation. Av detta reserveras 100 000 euro för information i samband med Europaparlamentsvalet. Det ordnas separata ansökningsomgångar för statsunderstöden.

På de statsunderstöd som ska beviljas under momentet tillämpas vad som bestäms i statsunderstödslagen (688/2001).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Civilsamhällesorganisationernas Europainformation, information i samband med valet av finländska ledamöter till Europaparlamentet	100
Finlands EU-ordförandeskap; civilsamhällesorganisationernas Europainformation	100
Sammanlagt	200

2019 budget	1 541 000
2018 budget	1 341 000
2017 bokslut	1 337 720

51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 45 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulära tjänster (498/1999) är nödställda
- 2) till kontoavskrivningar till följd av det som anges ovan
- 3) till betalning av understöd utomlands.

2019 budget	45 000
2018 budget	45 000
2017 bokslut	30 690

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 76 060 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde och till betalning av frivilliga finansiella understöd.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	26 510 000
Finansiellt bidrag till FN:s budget	8 756 000
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	17 959 000
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som lyder under FN	2 816 000
Medlemsavgift till organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW)	310 000
Medlemsavgift till Europarådet	3 510 000
Medlemsavgift till OECD	3 232 000
Medlemsavgift till WTO	794 000
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	5 285 000
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	515 000
Finansiellt bidrag till Internationella brottmålsdomstolen (ICC)	1 150 000
Övriga medlemsavgifter och finansiella bidrag	5 223 000
Sammanlagt	76 060 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 24.01.74	500
Sparbeslut	-10 000
Nivåförändring	-4 486
Sammanlagt	-13 986

2019 budget	76 060 000
2018 budget	90 046 000
2017 bokslut	86 992 000

67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (fast anslag)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till kostnader som hänför sig till Finlands bilaterala projekt inom mekanismen för ren utveckling

2) till stöd för övriga åtgärder som hänför sig till instrumenten för kolmarknaden.

Förklaring: Utrikesministeriet ansvarar för projekten inom mekanismen för ren utveckling och för utsläppsenheter som skaffas via dem.

Anslaget under momentet har ombildats till ett fast anslag.

2019 budget	100 000
2018 budget	100 000
2017 bokslut	100 000

68. *Samarbete i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för multilaterala projekt inom Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen
- 2) till betalning av utgifter för projekt som stöder politiken för den nordliga dimensionen
- 3) till betalning av utgifter för projekt som stöder verkställandet av regeringens Rysslandspolitik
- 4) för understöd till fonder som verkar i anslutning till internationella finansiella institut
- 5) till betalning av utgifter som orsakas internationella organisationer, finansiella institut eller motsvarande organisationer av sakkunniga som arbetar vid organisationerna
- 6) till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen samt stödet för verkställandet av regeringens Rysslandspolitik
- 7) till finansiering av löneutgifter för personal motsvarande högst åtta årsverken för projekt som genomförs av statliga ämbetsverk och inrättningar till stöd för Finlands ordförandeskap i Arktiska rådet.

Förklaring : Med anslaget främjas Finlands nationella mål för samarbetet i fråga om Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen. Finlands ställning som arktisk aktör stärks. Målet är att arbeta för att internationell finansiering styrs till projekt som är viktiga för Finland.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Samarbete inom den arktiska regionen och Barentsregionen	2 200 000
Samarbete inom Östersjöområdet och den nordliga dimensionen	700 000
Verkställandet av Rysslandspolitiken	500 000
Sammanlagt	3 400 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 600
Sammanlagt	1 600

2019 budget	3 400 000
2018 budget	1 800 000
2017 bokslut	1 800 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till att täcka de kalkylerade kursskillnaderna mellan de valutauppgifter i ekonomiförvaltningens informationssystem som används inom staten och de officiella dagskurser som används i bankerna

2) till att täcka andra kalkylerade kursskillnader som gäller utlandsbetalningar i utländsk valuta.

2019 budget	1 000 000
2018 budget	1 000 000
2017 bokslut	6 650

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Det att rättssystemet fungerar säkert och tillförlitligt är en grundläggande förutsättning för en gynnsam utveckling av samhället och samhällsekonomin. Ett rättvist samhälle baserar sig på förtroende och samverkan.

Det osäkra internationella säkerhetsläget, den ökande differentieringen och värdepluralismen i samhället samt det att verksamheten förflyttas till datanäten skapar utmaningar också för sådana lagstiftningslösningar som har uppfattas som bra och ändamålsenliga både nationellt och inom EU. Ändringarna i omvärlden kan vara en utmaning också för demokratin och de grundläggande rättigheterna. Det är allt viktigare att sörja för rättssystemets tydlighet, för rättssäkerheten, att de behövliga lagstiftningslösningarna är konsekventa samt att deltagandeformerna för medborgarna är mångsidiga, att den reglering som gäller företag i alla storlekar är konkurrenskraftig och för skyddet av de som är i svagare ställning. Av lagstiftningen förutsätts nu inom flera sektorer ett fördomsfritt och innovativt nytt tänkande.

Ett högklassigt och effektivt rättsväsende ökar välfärden samt samhällets konkurrenskraft och förvaltningens funktion. Det besparar också kostnader inom andra förvaltningsområden och främjar samhällets ekonomiska funktion och kan för sin del även hindra utslagning. Rättsväsendets funktionsförmåga tillgodoses. Förutsättningar skapas för att man ska kunna anvisa resurser inom rättsvården på ett lämpligt sätt bland annat så, att endast de ärenden som gäller ett faktiskt behov av rättsskydd kommer till domstolsbehandling. Med tanke på användningen av resurserna har även det betydelse, hur flexibelt domstolen kan välja den mest ändamålsenliga beslutssammansättningen.

Antalet arbetslösa beräknas minska. Hushållens skuldsättningsgrad och antalet hushåll utan inkomster har dock fortsatt att öka. Antalet nya betalningsanmärkningar och personer som har antecknats i kreditupplysningsregistret har länge ökat. Denna situation återspeglas i hela rättsväsendets verksamhet. Antalet ärenden och gäldenärer är stort, vilket inverkar på arbetsmängden och kostnaderna för verksamheten.

På grund av asylsökandekrisen i Europa ökade antalet personer som sökte internationellt skydd också i Finland avsevärt år 2015. Antalet besvär över negativa asylbeslut vid förvaltningsdomstolarna ökade särskilt år 2016 och antalet ärenden beräknas fortsättningsvis år 2019 vara cirka 2

gångar större än tidigare. Det förväntas att familjemedlemmar till personer som får internationellt skydd i Finland kommer att ansöka om uppehållstillstånd i Finland, varmed antalet ansökningar om uppehållstillstånd på grund av familjeåterförening också kommer att öka.

De yttre förändringarna i domstolsväsendets verksamhetsmiljö, såsom internationaliseringen och den ökade kulturella mångfalden, stabiliseringen av mängden asylbesvär på en högre nivå än tidigare, den allt mer invecklade rättsliga regleringen, EU-rättens ökade betydelse i domstolarnas verksamhet och det ökade antalet ärenden som kräver djupgående sakkunskap inom olika specialområden medför stora utmaningar för domstolarnas verksamhet.

Ekonomi- och skuldrådgivningens uppgifter överförs från regionförvaltningsverken och kommunerna till statens rättshjälpsbyråer den 1 januari 2019. För den regionala organiseringen av servicen inom ekonomi- och skuldrådgivningen svarar rättshjälps- och intressebevakningsdistrikten och servicen produceras av rättshjälpsbyråerna. Ekonomi- och skuldrådgivningstjänster kan under vissa förutsättningar köpas av serviceproducenter. Reformen syftar till att göra verksamheten enhetligare och förbättra den ekonomiska rådgivningens och skuldrådgivningens elektroniska tjänster. Den allmänna ledningen, styrningen och tillsynen av tjänsterna överförs från Konkurrens- och konsumentverket inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde till justitieministeriet.

De externa förändringarna i rättshjälps-, ekonomi- och skuldrådgivningens och den allmänna intressebevakningens verksamhetsmiljö, såsom befolkningens stigande medelålder, den marginalisering som beror på det försämrade ekonomiska läget och den allt mer internationella kundkretsen, ökar behovet av juridiska tjänster och kräver större sakkunskap än tidigare av rättshjälpen, ekonomi- och skuldrådgivningen och den allmänna intressebevakningen.

Antalet ärenden och gäldenärer i utsökning är stort, vilket påverkar utsökningsväsendets verksamhet och kostnaderna för verksamheten.

Brottligheten i Finland har hållits på en stabil nivå under de senaste åren, och det totala antalet brott i relation till folkmängden är lågt internationellt sett. Det totala antalet strafflagsbrott som kommit till förundersökningsmyndigheternas kännedom minskade år 2017 fortsättningsvis enligt den långvariga trenden. Antalet trafik- och nätbedrägeribrott samt brott mot liv minskade, men det totala antalet narkotikabrott ökade fortsättningsvis.

År 2017 rapporterades 35 700 brott mot liv och hälsa, dvs. 0,7 % mindre än året innan. Det anmäldes 6 % fler våldtäkter och 22,6 % färre sexuella trakasserier än året innan. Under 2017 rapporterades sammanlagt 210 700 egendomsbrott, vilket är 19 700 (8,6 %) färre än året innan.

EU-verksamhetens betydelse betonas under EU-ordförandeskapet på grund av flera aktuella lagstiftningsprojekt och andra projekt inom justitieministeriets förvaltningsområde. Samtidigt bör det sörjas för att redan utfärdad EU-lagstiftning genomförs rätttidigt.

Samhälleliga effektmål inom justitieministeriets förvaltningsområde

— De grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna förverkligas. Medborgarna deltar i och påverkar beredningen och beslutsfattandet. Den offentliga förvaltningen är öppen och förtroendeingivande.

- Rättssystemet utgör en konsekvent helhet som främjar förutsebarhet och likabehandling. Lagstiftningen är tydlig.
- Lagstiftningen möjliggör medborgarnas verksamhet och deras valfrihet och ökar på det sättet aktiviteten och välfärden.
- Skyddet för den svagare parten tillgodoses
- Den elektroniska ärendehantering och tjänsterna är kundorienterade
- Rättssäkerheten förverkligas i praktiken.
- Det straffrättsliga ansvaret realiseras effektivt. Brottsligheten och dess negativa följder minskar, säkerheten och känslan av säkerhet ökar.

Resultatmål för verksamheten inom justitieministeriets förvaltningsområde

- Inom statsrådet iaktas förfaringsätten för god lagberedning
- Ordförandeskapet för EU:s råd genomförs effektivt i fråga om såväl innehållsmässiga mål som kostnader
- Organisationsstrukturen och nätverket av lokaler är ändamålsenliga och stöder stärkandet av personalens kompetens
- Behandlingskedjorna och behandlingsförfarandena bestäms enligt ärendets art och svårighetsgrad.
- Informationssystemen är användarvänliga och stöder verksamheten
- Den övergripande arkitekturen iaktas och de gemensamma plattformarna utnyttjas
- Samarbete inom förvaltningsområdet och ett förvaltningsövergripande samarbete och utvecklande ökar effektiviteten i verksamheten.

De viktigaste åtgärderna för förverkligande av effektmålen för förvaltningsområdet och målen för resultatet av verksamheten presenteras i kapitlen 25.01, 25.10, 25.20, 25.30 och 25.40.

Konsekvenser för jämställdheten mellan könen

Justitieministeriet har en jämställdhets- och likabehandlingsplan för åren 2016—2019. Planen innehåller 30 mål och åtgärder i anslutning till dem genomförs. Justitieministeriet genomför en jämställdhets- och likabehandlingsenkät under 2019. Utvärderingsgruppen följer fortsättningsvis utvecklingen av de personliga löneandelarna ur ett könsperspektiv. Inom lagstiftningsprojekten görs bedömningar av konsekvenserna för jämställdhet mellan könen och likabehandling. Vid justitieministeriet pågår sex pilotförsök som gäller konsekvensbedömning. Främjande av likabehandling är också en central aspekt av justitieministeriets genomförande av agendan för hållbar utveckling och åtagandet i samband med den. Ministeriet har åtagit sig att utveckla praxis i samband med rekryteringen för att öka mångfalden bland personalen.

Främjande av jämställdhet och likabehandling är en del av förvaltningsområdets resultatstyrning. Med planering som gäller jämställdhet och likabehandling inom förvaltningsområdet ökas jämställdheten mellan könen och likabehandlingen både när det gäller personalpolitiken och myndighetsverksamheten.

Inom Brottspåföljdsmyndigheten beaktas kvinnliga fångars verksamhetsbehov och specifik kvinnoverksamhet utvecklas, t.ex. programverksamhet som är riktad till kvinnor och familjearbete. Planmässig frigivning av kvinnliga fångar via öppna anstalter och övervakad frihet på prov främjas. Som en del av utvecklandet av Brottspåföljdsmyndighetens nätverk av lokaler har projektet för att bygga ett nytt kvinnofängelse i Tavastehus inletts, varmed fängelset i Tavastehus år 2020 blir ett slutet fängelse som helt och hållet beaktar kvinnliga fångars behov.

Hållbar utveckling

Justitieministeriet genomför i sin verksamhet särskilt fokusområdet ett jämställt, jämlikt och kompetent Finland i statsrådets redogörelse om hållbar utveckling. Under 2019 kartlägger justitieministeriet som en del av det EU-finansierade projektet Rainbow Rights situationen i fråga om likabehandlingsplaneringen i kommunerna, utbildar olika yrkesgrupper om diskrimineringslagstiftningen, genomför kampanjen Område fritt från diskriminering tillsammans med olika organisationer och fortsätter det internationella projektet Against Hate, där man utvecklar polisens färdigheter att ingripa i och identifiera hatbrottslighet och hatretorik. Dessutom fortsätter justitieministeriet genomförandet av systemet för uppföljning av diskriminering, publicerar den första nationella barometern för grundläggande fri- och rättigheter samt utvecklar bedömningen av konsekvenserna för likabehandling inom lagberedningen.

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019 1000 €	%
01. Ministeriet och förvaltningen	123 539	123 480	145 277	21 797	18
01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 357	19 988	20 933	945	5
03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)	7 288	7 961	9 453	1 492	19
05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 301	9 530	8 441	-1 089	-11
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	13 783	12 032	31 093	19 061	158
21. Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	245	115	245	130	113
22. Harmonisering av kontors- och kommunikationssystem (reservationsanslag 3 år)	2 184	2 590	2 505	-85	-3
29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	45 027	43 902	44 745	843	2

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
50. Understöd (fast anslag)	8 323	8 362	8 862	500	6
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	18 031	19 000	19 000	—	0
10. Domstolar och rättshjälp	418 083	413 318	419 249	5 931	1
01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 627	8 544	8 777	233	3
02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 709	13 447	12 018	-1 429	-11
03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	256 497	250 075	251 008	933	0
04. Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	61 152	65 052	72 191	7 139	11
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	79 098	76 200	75 255	-945	-1
20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	103 271	100 493	101 690	1 197	1
01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	103 271	100 493	101 690	1 197	1
30. Åklagarna	44 748	44 192	45 761	1 569	4
01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	44 748	44 192	45 761	1 569	4
40. Verkställighet av straff	215 564	214 498	221 199	6 701	3
01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	210 864	209 798	216 499	6 701	3
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	4 700	4 700	4 700	—	0
50. Valutgifter	9 696	45 110	42 747	-2 363	-5
20. Valutgifter (förslagsanslag)	9 696	45 110	42 747	-2 363	-5
Sammanlagt	914 901	941 091	975 923	34 832	4
Det totala antalet anställda	8 877	9 046	9 253		

01. Ministeriet och förvaltningen

Förklaring: I enlighet med sin verksamhetsidé utarbetar justitieministeriet som en del av statsrådet rättspolitiska riktlinjer och utvecklar författningspolitiken som en del av statsrådet, samt styr sitt verksamhetsområde. Justitieministeriets mål är ett öppet, aktivt och tryggt samhälle, där alla kan lita på att deras rättigheter tillgodoses. Justitieministeriet ställer upp följande preliminära mål för sin verksamhet 2019.

De grundläggande och mänskliga rättigheterna tillgodoses. Medborgarna deltar i och påverkar beredningen och beslutsfattandet. Den offentliga förvaltningen är öppen och förtroendeingivande.

År 2019 ordnas riksdagsval samt Europaparlamentsval och landskapsval.

Genomförandet av det demokratipolitiska handlingsprogrammet och handlingsplanen för grundläggande och mänskliga rättigheter samt nationalspråksstrategin fortsätts. De program som godkänts av statsrådet skapar ramar för projekt genom vilka man bl.a. förbättrar olika befolkningsgruppers medvetenhet om sina egna rättigheter och möjligheter till deltagande. Tillgodoseendet av de språkliga rättigheterna följs särskilt i samband med social- och hälsovårdsreformen. Elektroniska demokratitjänster utvecklas också i förhållande till andra digitala tjänster inom statsrådet.

Målet är att fortsätta att påverka för att uppdatera lagstiftningen som gäller handlingsoffentlighet för EU-institutionernas handlingar i enlighet med Lissabonfördraget samt en tillämpning av den som gynnar öppenhet. Under EU-ordförandeskapsperioden finns det bättre möjligheter för detta än tidigare, liksom för påverkan för åstadkommande av lagstiftning om god förvaltning i EU-institutionerna under den nya kommissionens mandatperiod.

Det ömsesidiga förtroendet och dialogen med sametinget förbättras.

Likabehandling och goda etniska relationer främjas. Diskriminering och hatretorik förhindras.

Under Finlands EU-ordförandeskapsperiod främjas åtgärder som stöder genomförandet av rättsstatsprincipen och de grundläggande fri- och rättigheterna inom EU.

Rättssystemet utgör en konsekvent helhet som främjar förutsebarhet och likabehandling. Lagstiftningen är tydlig.

De nya anvisningarna för utarbetande av regeringspropositioner tas i bruk. En bättre lagstiftning inom EU främjas.

De lagförslag som görs upp i statsrådet granskas vid justitieministeriet ur lagteknisk synvinkel.

Lagstiftningen möjliggör medborgarnas verksamhet och deras valfrihet och ökar på det sättet aktiviteten och välfärden.

En proposition med förslag till en reform av inlösningslagen lämnas till riksdagen.

Konkursförfarandet förenklas, görs snabbare och förtydligas.

Miljöansvaret för konkursbon förtydligas.

Skyddet för den svagare parten tillgodoses.

Bestämmelserna om konsumentmyndigheternas befogenheter revideras och till konsumentskyddslagen fogas bestämmelser om ansvar för fel i fråga om tjänster som gäller en person.

Genomförandet av reformen av lagen angående vårdnad om barn tillses.

Ekonomi- och skuldrådgivningens uppgifter överförs från regionförvaltningsverken och kommunerna till statens rättshjälpsbyråer den 1 januari 2019. Organiseringen av uppgifterna till rättshjälpsbyråerna stöds och införandet av enhetliga förfaringsätt främjas. Utvecklandet av ekonomi- och skuldrådgivningens serviceprocesser fortsätts.

För att förebygga överskuldssättning och hjälpa överskuldssatta effektiviseras informationen till allmänheten om ekonomi- och skuldrådgivningstjänsterna och utvecklas samarbetsformer och nätverk med aktörer som erbjuder ekonomi- och skuldrådgivningstjänster, såsom kommunernas socialväsande. Det skapas en verksamhetsmodell för åtgärder inom utsökning för att förebygga överskuldssättning.

Den elektroniska ärendehantering och tjänsterna är kundorienterade.

Av de sex stora IKT-utvecklingsprojekten inom förvaltningsområdet avslutas fyra före utgången av 2019. Projekten för att uppdatera den grundläggande informationstekniken (integrationsprojektet och OHTIEKE) slutförs, varefter förvaltningsområdet har statens gemensamma produktifierade tjänster inom grundläggande informationsteknik och uppdaterade arbetsredskapsprogram till sitt förfogande. Ändringar i informationssystemen och e-tjänster till stöd för reformeringen av utsökningens struktur vidareutvecklas ännu år 2019. Inom projektet för utveckling av informationssystem för Rättsregistercentralens myndighetsverksamhet (eORK) utvecklas myndigheternas och medborgarnas e-tjänster till den 31 december 2019. Också förvaltningsdomstolarnas HAIPA-projekt övergår i drift vid ingången av 2020. Genom statens och förvaltningsområdets gemensamma tjänster, arbete för en helhetsarkitektur och regelbundna uppföljning främjas utvidgningen av e-tjänster samt fortskridandet av och kompatibiliteten hos IKT-projekten. Elektroniska tjänster främjas och lägesbilden i fråga om dem upprätthålls i enlighet med digitaliseringsplan som utarbetats. Artificiell intelligens och ny teknik utnyttjas kontrollerat.

Rättssäkerheten förverkligas i praktiken.

Rättssäkerheten utvecklas och anpassas till de allt stramare ekonomiska ramarna utifrån riktlinjerna enligt reformprogrammet för rättsvården för åren 2013—2025 som blev färdig 2013 och uppdateringarna av det. Åtgärder ska garantera medborgarnas rättssäkerhet, göra det möjligt för sektorerna inom rättsvården att koncentrera sig på sina kärnuppgifter, minska brottsligheten och utveckla påföljdssystemet samt påverka det rättsliga samarbetet inom EU.

Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till lag om rättegång i förvaltningsärenden och till vissa lagar som har samband med den (RP 29/2018 rd). Målet är att lagarna ska träda i kraft under första halvåret 2019.

Reglering för att lätta upp straffprocessen införs.

Ostridiga fordringsmål och vissa andra civilrättsliga mål (s.k. summariska ärenden) koncentreras till vissa tingsrätter.

Genomförandet av den helhetsplan för rättshjälpsverksamheten som färdigställdes 2016 fortsätts. Rättsbiträdenas riksomfattande jourssystem utvecklas utgående från den utredning som färdigställs år 2018. Ändringsbehovet i fråga om den rättshjälp som medborgare och asylsökande behöver bedöms med utgångspunkt i den redogörelse som blir klar år 2019. Målet är att tjänsterna med hjälp av olika kanaler och metoder ska produceras kundorienterat och mångsidigt så att tjänsterna är lättåtkomliga för medborgarna.

Beredningen av reformeringen av utsökningens struktur fortsätts. Behövliga tjänstekollektivavtal förs.

Det straffrättsliga ansvaret realiseras effektivt. Brottligheten och dess negativa följder minskar, säkerheten och känslan av säkerhet ökar.

Utvidgningen av tillämpningsområdet för bötesförfarande sätts i kraft.

Strafflagens bestämmelser om sexuellt utnyttjande av barn preciseras.

Straffet för brott mot inreseförbud skärps.

Det lokala brottsförebyggandet utvecklas i enlighet med statsrådets principbeslut från 2016.

Brottspåföljdsmyndighetens nätverk av lokaler förnyas under åren 2016—2019 i enlighet med beslutet från hösten 2015. Planeringen av nya byggnader för fängelserna i Uleåborg och Vaala inleds. Justitieministeriets beslut i anknytning till utvecklandet av Brottspåföljdsmyndighetens lokaler bereds.

Datasystemet ROTI bereds och tas i bruk. De lagstiftningsändringar som föranleds av ibruktagandet bereds med målet att lämna en regeringsproposition 2019.

Den rättspolitiska kunskapsbasen som stöder beslutsfattandet stärks särskilt genom stöd till Institutet för kriminologi och rättspolitik.

Därtill ökas det förvaltningsövergripande samarbetet för att effektivisera tillträdet till normal-tjänster för personer som avtjänar straff.

Man deltar i det förvaltningsövergripande programmet för utveckling av barn- och familjetjänster för att utveckla service för unga förbrytare.

Gemensamma beredningsprocesser utvecklas vidare för justitieministeriet och Brottspåföljdsmyndigheten.

Vid fördelningen av de knappa resurserna beaktas rättssäkerheten och realiserandet av straffansvaret samt ärendenas behandlingskedjor.

De nationella genomförandeåtgärder som föräns av Europeiska åklagarmyndigheten (EPPO), som inrättades i oktober 2017, och Eurojust-förordningen, som sannolikt kommer att godkännas år 2018, fortsätts.

Finland deltar i EU:s åtgärder för bekämpning av terrorism bland annat genom att främja det projekt om utbyte av information om tredjelandsmedborgares domar i brottmål och inrättande av ett centraliserats system (ECRIS) som är under förhandling.

Revidering av strukturerna och stöd vid personalomställningar

Vid ingången av 2019 finns det 20 tingsrätter, dvs. antalet minskar från nuvarande 27. Målet med reformen är att öka effektiviteten och samtidigt utnyttja domarnas kompetens på ett mångsidigare sätt än hittills. Avsikten är att behandlingen av summariska tvistemål i Fastlandsfinland år 2019 ska centraliseras till åtta tingsrätter. År 2019 fortsätts beredningen av inrättandet av en domstolsmyndighet så att myndigheten kan inleda sin verksamhet vid ingången av 2020. År 2018 dras det upp riktlinjer för de fortsatta åtgärderna med anledning av redogörelsen om rättshjälps- och intressebevakningsmyndigheten. Beredningen av strukturreformen inom utökningsväsendet fortsätts. Målet är att strukturreformen ska träda i kraft år 2020. Genom reformen organiseras utökningsväsendet så att det utgör en enda myndighet. Samtidigt fördelas utökningsverkställighetsuppdrag på ett nytt sätt mellan olika personalgrupper efter ärendets natur och svårighetsgrad. Automatiseringen av ärendehantering och ökandet av möjligheterna att använda elektroniska tjänster stöder också reformen. Åtgärderna för att effektivisera strukturen och verksamheten hos Brottsförmyndigheten fortsätts.

Uppgifter om personalen

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Justitieministeriet			
Årsverken	254	265	261
Arbetsstillfredsställelseindex	3,8	3,7	3,7
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,4	7,4	7,4
Övriga särskilda ämbetsverk			
Årsverken	228	257	288
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,4	7,4	7,4

01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 20 933 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella sammanslutningar, till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som är godkända av justitieministeriet samt till demokratipriser.

*Förklaring:***Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)**

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 235	20 388	21 333
Bruttoinkomster	400	400	400
Nettoutgifter	20 835	19 988	20 933
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 482		
— överförts till följande år	6 004		

Beräknad användning av anslaget

	årsv.	%
Strategier för och uppföljning av samhällspolitiken	15	6
Styrningen inom ministeriets ansvarsområde och verksamhets- och ekonomiplanering, samt uppföljning	28	11
Beredning av lagstiftning och uppföljning	47	18
EU-ärenden och internationella ärenden	13	5
Ministeriets övriga specialuppgifter	25	9
Stödfunktioner	78	30
Frånvaro med lön	55	21
Sammanlagt	261	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)	-5
Projektet automatisk anonymisering och innehållsbeskrivning av dokument som innehåller personuppgifter (finansiering 2019) (överföring från moment 28.70.20)	240
Styrning av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (1 årsverke) (överföring från moment 32.40.01)	62
Tryggande av verksamheten för Opinionsnämnden för massmedier (överföring till moment 25.01.50)	-30
Valundersökning	200
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01	32
Överföring av beredningsansvaret för hyreslagstiftningen	25
Överföring av en tjänst till moment 25.10.03 (-1 årsv.)	-30
Lönejusteringar	631
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-260
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-127
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-58
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-6
Temporär sänkning av StPL-avgiften	174

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	112
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-15
Sammanlagt	945

2019 budget	20 933 000
2018 I tilläggsb.	250 000
2018 budget	19 988 000
2017 bokslut	20 357 000

03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 9 453 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av omkostnaderna för barnombudsmannens byrå, jämställdhetsombudsmannens byrå, diskrimineringsombudsmannens byrå, dataombudsmannens byrå, olycksutredningscentralen, diskriminerings- och jämställdhetsnämnden, datasekretessnämnden, underrättelseombudsmannen samt Europeiska institutet för kriminalpolitik, verksamt i anslutning till Förenta nationerna

2) till betalning av stipendier som Europeiska institutet för kriminalpolitik delar ut.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte inkomster av avgifter för de tillsynsuppgifter som anges i 305 § i informationssamhällsbalken (917/2014).

Förklaring: Barnombudsmannen har till uppgift att inom sitt verksamhetsområde bedöma och främja förverkligandet av barnens intressen och rättigheter på allmän förvaltningsnivå, samhällspolitisk nivå och lagstiftningsnivå samt att främja fullgörandet av den av Förenta Nationernas generalförsamling antagna konventionen om barnets rättigheter (FördrS 59–60/1991). Barnombudsmannen rapporterar till FN:s kommitté för barnets rättigheter, statsrådet och riksdagen. Barnombudsmannen tar initiativ och begär utredningar om brister som ombudsmannen lagt märke till. För att främja barns ställning och rättigheter samt myndighetssamarbetet i dessa frågor bistås barnombudsmannen av *barnombudsmannadelegationen*.

Jämställdhetsombudsmannen övervakar att lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (609/1986) iakttas och främjar genom initiativ, råd och anvisningar förverkligandet av lagens syfte. Jämställdhetsombudsmannen informerar om jämställdhetslagstiftningen och dess tillämpningspraxis samt följer att jämställdhet mellan kvinnor och män genomförs på samhällslivets olika områden. Jämställdhetsombudsmannen ger anvisningar och rådgivning till den som misstänker diskriminering på grund av kön, könsidentitet, eller könsuttryck, utreder brott mot diskrimineringsförbud och strävar till att öka kunskapen om de rättigheter och skyldigheter som anknyter till jämställdhetslagen. Jämställdhetsombudsmannen handlar så att jämställdheten mellan könen främjas i samhället, på arbetsplatser och i läroanstalter på det sätt som avses i jämställdhetslagen.

Diskrimineringsombudsmannen ska övervaka att lagen om likabehandling följs på det sätt som bestäms i den nämnda lagen samt även i övrigt främja likabehandling och förhindra diskriminering. Dessutom är diskrimineringsombudsmannen nationell rapportör om människohandel och

övervakar avlägsnande av utlänningar ur landet. *Delegationen för likabehandlingsärenden* verkar under ledning av diskrimineringsombudsmannen och främjar samarbetet mellan myndigheter, frivilligorganisationer och andra aktörer när de gäller att ingripa i diskriminering och främja lika-behandling.

Effekt mål för diskrimineringsombudsmannen och jämställdhetsombudsmannen är att säkerställa lika deltagande så, att inte t.ex. personens kön, ursprung, funktionsnedsättning, ålder, sexuella läggning eller övertygelse begränsar hans eller hennes möjligheter.

Diskriminerings- och jämställdhetsnämnden behandlar och avgör ärenden som enligt diskrimineringslagen och lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män hör till nämndens uppgifter.

Dataombudsmannen ska behandla och avgöra ärenden som gäller behandling av personuppgifter och kreditupplysningar så som föreskrivs i personuppgiftslagen (523/1999) och kreditupplysningslagen (527/2007) samt sköta övriga uppgifter som följer av de nämnda lagarna. Dataombudsmannens byrå upprätthåller och främjar den grundläggande rätten till integritet och förtroendet för samhällets tjänster. Dessutom är byrån med och utvecklar informationssamhället i Finland och EU. EU:s allmänna dataskyddsförordning som trädde i kraft i maj 2016 utvidgar betydligt uppgiftsområdet inom övervakningen av dataskyddet. Dataskyddsförordningen kompletteras och preciseras genom nationell lagstiftning. Regeringen har överlämnat en proposition med förslag till en ny nationell dataskyddslag till riksdagen. Avsikten var att dataskyddslagen skulle träda i kraft den 25 maj 2018 och samtidigt skulle också EU:s allmänna dataskyddsförordning börja tillämpas.

Olycksutredningscentralen ska enligt lagen om säkerhetsutredning av olyckor och vissa andra händelser (525/2011) utveckla och upprätthålla beredskapen att inleda utredningar av olyckor, effektivt och tillförlitligt utreda orsakerna till olyckor och på basis av orsakerna ge säkerhetsrekommendationer, och följa med hur de iakttas.

Underrättelseombudsmannen ska övervaka lagenligheten vid användning av underrättelseinlämningsmetoder och tillgodoseendet av de grundläggande och mänskliga rättigheterna i underrättelseverksamheten.

Europeiska institutet för kriminalpolitik som är verksamt i anslutning till Förenta Nationerna producerar internationella sakkunnigtjänster inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och av linjebeslut i anslutning till det.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 146	8 361	9 653
Bruttoinkomster	521	400	200
Nettoutgifter	7 625	7 961	9 453

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 631		
— överförs till följande år	1 294		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Barnombudsmannens verksamhet		608	
Jämställdhetsombudsmannens verksamhet		972	
Diskrimineringsombudsmannens verksamhet		1 772	
Diskriminerings- och jämställdhetsnämnden		200	
Barnombudsmannadelegationen		20	
Dataombudsmannens verksamhet		3 244	
Underrättelseombudsmannens verksamhet		352	
Olycksutredningscentralen		1 524	
Institutet för kriminalpolitik		518	
Servicecentralernas avgifter		243	
Sammanlagt		9 453	

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Dataombudsmannens byrå; genomförande av dataskyddsförordningen och Schengens informationssystem		855	
Diskrimineringsombudsmannens byrå, övervakning av verkställandet av avlägsnande ur landet (varav -60 000 euro finansiering för 2018 i överföring till moment 25.10.04)		-20	
Tilläggsuppgifter för Dataombudsmannens byrå på grund av PNR-direktivet (1,5 årsv.)		120	
Underrättelseombudsmannen; laglighetskontroll av underrättelseverksamheten		350	
Ökning av Valtoris serviceavgifter		26	
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)		-51	
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna		-7	
Indexhöjning av hyresutgifterna		5	
Lönejusteringar		221	
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)		-50	
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna		-25	
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)		-20	
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)		-2	
Temporär sänkning av StPL-avgiften		54	
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen		41	
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)		-5	
Sammanlagt		1 492	

2019 budget	9 453 000
2018 I tilläggsb.	66 000
2018 budget	7 961 000
2017 bokslut	7 288 000

05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 441 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster förvaltningsområdets sektorsspecifika IKT-serviceavgifter och de inkomster som influtit utifrån kostnaderna för massuttag av uppgifter som lämnats med stöd av registermyndighetens beslut om utlämnande av uppgifter.

Förklaring: Rättsregistercentralen är registeransvarig för informationssystemen och registren inom justitieministeriets förvaltningsområde och förmedlar information från förvaltningsområdets myndigheter till andra myndigheter. De register som används mest är straffregistret, bötesregistret, konkurs- och företagssaneringsregistret samt skuldsaneringsregistret. Rättsregistercentralen sköter verkställighetsuppgifter i samband med böter, förverkandepåföljder, avgifter och fordringar samt för statens talan i dessa ärenden. Dessutom sköter Rättsregistercentralen underhåll och utveckling av informationssystemen inom förvaltningsområdet i samarbete med ämbetsverken inom förvaltningsområdet, enligt vad som har avtalats i serviceavtalen. Rättsregistercentralen är också upphandlande enhet i fråga om IT-upphandlingar inom förvaltningsområdet och en enskild bokföringsenhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	12 334	16 167	15 747
Bruttoinkomster	4 843	6 637	7 306
Nettoutgifter	7 491	9 530	8 441
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	400		
— överförs till följande år	1 210		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Dataskyddsdirektivet och dataskyddsförordningen	-200
IKT-utgifter på grund av alkohollagsreformen	-72
Projektet för utveckling av informationssystem för Rättsregistercentralens myndighetsverksamhet (eORK) (finansiering 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-1 880
Projektet för utveckling av informationssystem för Rättsregistercentralens myndighetsverksamhet (eORK) (finansiering 2019) (överföring från moment 28.70.20)	895
Utvecklande av ett insolvensregister (IRIS) (finansiering 2018) (överföring till moment 25.10.03, 25.10.04, 25.20.01 och 25.30.01)	-130
Utvecklande av insolvensregistret (IRIS II)	200
Ökning av de administrativa påföljdsavgifterna	50
Ökning av Valtoris serviceavgifter	36
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-6
Indexhöjning av hyresutgifterna	2
Inre säkerhet och rättsvård (regeringsprogr. 2015)	-8
Lönejusteringar	152
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-15
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-13

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	40
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	23
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-2
Nivåförändring	-160
Sammanlagt	-1 089

2019 budget	8 441 000
2018 I tilläggsb.	46 000
2018 budget	9 530 000
2017 bokslut	8 301 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 093 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av utredningskommisioner som tillsatts för säkerhetsutredningar enligt lagen om säkerhetsutredning av olyckor och vissa andra händelser (525/2011), Europeiska unionens lagstiftning och internationella avtal som förpliktar Finland och utredningar som utförs som internationellt samarbete

2) för fullföljande av skadeståndsansvar som föranleds av en eventuell förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmannen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar

3) till betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet och till betalning av kostnader som föranleds av förordnande av en intressebevakare för en minderårig part för förundersökning samt till betalning av intressebevakarens arvode och kostnader

4) till betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) ska betala

5) till betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)

6) till betalning av tolknings- och översättningsutgifter för ärenden som sköts enligt rättshjälpslagen (257/2002)

7) till betalning av ersättningar enligt 19 och 20 § i lagen om rättsgenetisk faderskapsundersökning (378/2005)

8) till betalning av överföringsutgifter till huvudmän inom den offentliga rättshjälps och den allmänna intressebevakningens köpta tjänster såsom en gottgörelse som motsvarar mervärdesskattens belopp

9) till betalning av rättegångskostnader i ärenden enligt diskrimineringslagen (1325/2014), i vilka diskrimineringsombudsmannen bistår vid rättegången för en person som misstänks ha utsatts för diskriminering och har förbundit sig till att ersätta eventuella rättegångskostnader, om ärendet förloras

10) till betalning av ersättningar enligt 10 kap. 11 § 2 mom. i strafflagen (356/2016).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen med hänvisning till förklaringsdelen under moment 25.10.03 en proposition till riksdagen med förslag till ändring av 17 kap. i strafflagen, 185 § i utlänningslagen och 44 § i territorialövervakningslagen.

Ändringar som har beaktats vid dimensionering av anslaget (1 000 euro)

Ersättningar enligt 10 kap. 11 § 2 mom. i strafflagen	19 000
Tolknings- och översättningsutgifter i mål som gäller brott mot inreseförbud	61
Sammanlagt	19 061

2019 budget	31 093 000
2018 budget	12 032 000
2017 bokslut	13 782 775

21. Produktivetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 245 000 euro.

Anslaget får användas till produktivetsfrämjande investeringar, forskning och utredningar inom ministeriets förvaltningsområde, samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Anslaget får även användas till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken för viss tid för att främja produktivetsåtgärder.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att använda anslaget till att finansiera produktivetsfrämjande projekt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tryggande av sametingets verksamhet (finansiering 2018) (överföring från moment 25.01.50)	130
Sammanlagt	130

2019 budget	245 000
2018 budget	115 000
2017 bokslut	245 000

22. Harmonisering av kontors- och kommunikationssystem (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 505 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ibrukttagandet av massprodukter när det gäller kontors- och kommunikationssystem inom justitieministeriets förvaltningsområde.

Förklaring: Avsikten är att inom justitieministeriets förvaltningsområde ta i bruk statens gemensamma så kallade massprodukter när det gäller kontors- och kommunikationssystem. För närvarande används inom förvaltningsområdet produkter som avviker från massprodukterna. Ett

samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten har ingåtts mellan justitieministeriet och finansministeriet om projektet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ibrukttagande av de gemensamma IKT-tjänsterna (harmoniseringsprojekt) (2018 års finansiering) (överföring till moment 28.70.20)	-2 590
Ibrukttagande av de gemensamma IKT-tjänsterna (harmoniseringsprojekt) (2019 års finansiering) (överföring från moment 28.70.20)	2 505
Sammanlagt	-85

2019 budget	2 505 000
2018 budget	2 590 000
2017 bokslut	2 184 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 44 745 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Riksdagsvalet år 2019	843
Sammanlagt	843

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	44 745 000
2018 budget	43 902 000
2017 bokslut	45 026 611

50. Understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 8 862 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi
- 2) till understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet samt för utvärdering av arbetet för att förebygga kriminalitet
- 3) till understöd för Brottsofferjourens verksamhet och andra organisationer som producerar stödtjänster för brottsoffer
- 4) till bidrag till Opinionsnämnden för massmedier
- 5) till understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och demokratin och spridandet av kunskap om dessa frågor

6) till brottsbekämpning tillsammans med statliga inrättningar och Helsingfors universitetet och till utgifter för projekt som ansluter sig till bedömning av brottsbekämpningen.

Dispositionspan (1 000 euro)

Understöd till sammanslutningar som producerar stödtjänster till brottsoffer (högst)	4 855
Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	3 787
Övriga understöd (högst)	220
Sammanlagt	8 862

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anknytning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	2023	fr.o.m. 2024
Fullmakt för samekulturcentrumets hyresavtal						
Förbindelser som ingåtts före år 2019	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481/år
Förbindelser 2019	-	-	-	-	-	-
Utgifter sammanlagt	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481/år

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Gränsöverskridande samarbete i ärenden som gäller de samiska språken samt verksamheten inom Sámi Giellagáldu	100
Tryggande av sametingets verksamhet	460
Tryggande av sametingets verksamhet (finansiering 2018) (överföring till moment 25.01.21)	-130
Tryggande av verksamheten för Opinionsnämnden för massmedier (överföring från moment 25.01.01)	30
Understöd enligt 31 § i samiska språklagen	30
Indexhöjning av hyresutgifterna	10
Sammanlagt	500
2019 budget	8 862 000
2018 I tilläggsb.	30 000
2018 budget	8 362 000
2017 bokslut	8 323 099

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som ska betalas enligt brottsskadelagen (1204/2005)

2) till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974) samt till betalning av ringa ombudsarvoden i anslutning därtill.

2019 budget	19 000 000
2018 budget	19 000 000
2017 bokslut	18 031 229

10. Domstolar och rättshjälp

Förklaring: Valfungerande och effektiva *domstolar* utgör en förutsättning för realiseringen av en rättssäkerhet som motsvarar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt för en rättssäkerhet som krävs både i den ekonomiska verksamheten och vid ordnandet av medborgarnas inbördes relationer. Upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten och utredandet av konflikter på lika villkor utifrån på förhand fastställda allmänna regler förutsätter ett valfungerande rättssystem. Det oberoende domstolsväsendet ska säkerställa att alla kan i samhället lita på att deras rättigheter tillgodoses.

Ett effektmål är att tvistemål, brottmål och förvaltningsprocessuella mål avgörs utan dröjsmål, högklassigt och förmånligt. Domstolarnas arbetsredskap utvecklas så att de blir användarvänliga och stöder verksamheten så att man i rättegångar i så stor omfattning som möjligt kan utnyttja elektroniskt material. Arbetsmetoderna och verksamhetssätten kan då utvecklas till sådana att de stöder det att behandlingen av ärendet inte fördröjs samt kvaliteten hos behandlingen. Det är ytterst viktigt att domstolarna deltar i arbetet med att utveckla systemen och arbetsmetoderna. De nya arbetsmetoderna ska tas effektivt i bruk.

De olika rättsinstansernas roller och uppgifter ska vara tydliga. Tyngdpunkten i rättegången ska ligga på den första instansen. En högklassigt fungerande första instans ökar förtroendet och minskar behovet för ändringssökande. Tyngdpunkten i de högre rättsinstansernas verksamhet ska ligga på förhandsavgöranden.

Ett effektmål är att de grundläggande och mänskliga rättigheterna tillgodoses vid behandlingen och avgörandet av ärendena. Behandlingskedjorna och rättegångsförfarandena ska bestämmas enligt ärendenas natur och hur krävande de är. Rättsskyddsuppgifterna regleras inte bara i den nationella lagstiftningen utan även genom internationella fördrag. Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna bedömer genom sin rättspraxis hur medlemsstaterna iakttar de internationella konventionerna om mänskliga rättigheter. För att trygga tillgången till domstolstjänster genomförs en omorganisering av domstolsväsendet och domstolsförvaltningen. Med hjälp av större enheter tryggas stärkandet av kompetensen, specialkompetensen, kvaliteten och produktiviteten. Olägenheterna av de längre avstånden till följd av strukturomvandlingarna minskas genom att man inför allt fler elektroniska tjänster och arbetsmetoder som är oberoende av orten.

Ett effektmål är att domstolsverksamheten är öppen. Det informeras aktivt om domstolarnas verksamhet och avgöranden.

Vid *de allmänna domstolarna* behandlas och avgörs åtalsärenden som gäller straffrättsligt ansvar samt tvistemål och ansökningsärenden som gäller rättsförhållanden av privaträttslig natur. De allmänna domstolarna ser således till att de straffrättsliga åtgärderna fullföljs inom alla områden av privat och samhällelig verksamhet. De ansvarar även för att enskilda, företag och andra sammanlutningar garanteras rättsskydd i sina inbördes relationer och även i relation till offentliga samfund när det inte är fråga om tillämpning av förvaltningsrättslig lagstiftning.

Tillämpningsområdet för bötesförfarandet utvidgas. Detta bedöms minska antalet ärenden som kommer till de allmänna domstolarna. Å andra sidan har man beslutat reformera och utvidga användningsområdet för förvandlingsstraff för böter med tanke på bötesförfarandets trovärdighet så att obetalda böter kan omvandlas till fängelsestraff vid upprepade likartade bötesbrott. Detta kommer att öka antalet ärenden som kommer till domstolarna från och med 2021.

Regleringen att lätta upp straffprocessen träder i kraft och de summariska tvistemålen koncentreras till vissa tingsrätter. De ärenden som gäller brott mot inreseförbud övergår på grund av att straffskalan blir strängare från bötesförfarande till att behandlas av domstolarna.

Hos *förvaltningsdomstolarna* söks ändring i myndighetsbeslut som fattats inom olika förvaltningsområden och på olika förvaltningsnivåer. Högsta förvaltningsdomstolens avgöranden, men även andra förvaltningsdomstolarnas avgöranden, styr lagligheten och förverkligandet av rättssäkerheten inom hela den offentliga maktutövningen. Avgörandena inverkar även på samhällets verksamhet och konkurrensförmåga. Såväl för individen som för samhället är det viktigt att trygga en snabb handläggning av ärenden samt rättssäkerheten hos besluten.

Ett mål som skrivits in i regeringsprogrammet är att minska antalet ärenden i högsta förvaltningsdomstolen och i förvaltningsdomstolarna bl.a. genom att utvidga användningsområdet för förfarandet för begäran om omprövning. Justitieministeriet har haft ett nära samarbete med andra förvaltningsområden i fråga om lagberedningen och målet är att man inom varje förvaltningsområde i bestämmelserna om ändringssökande beaktar möjligheterna att rätta myndighetsbeslut utan domstolsbehandling. Högsta förvaltningsdomstolens ställning som prejudikatdomstol stärks genom att man ökar tillståndsplikten för ändringssökande.

Målet med *rättshjälpen, ekonomi- och skuldrådgivningen och den allmänna intressebevakningen* är att var och en ska få nödvändig hjälp med lösandet av ett rättsligt problem och problem som gäller skuldsättning, även om personens ekonomiska situation är svag. Rättshjälp, ekonomi- och skuldrådgivning och allmän intressebevakning erbjuds så, att det är ändamålsenligt totalekonomiskt sett.

Effekt mål inom rättshjälpen, ekonomi- och skuldrådgivningen och den allmänna intressebevakningen

— Skyddet för den svagare parten tillgodoses. För att förebygga överskuldsättning och hjälpa överskuldsatta effektiviseras informationen till allmänheten om ekonomi- och skuldrådgivningstjänsterna och utvecklas samarbetsformer och nätverk med aktörer som erbjuder ekonomi- och skuldrådgivningstjänster, såsom kommunernas socialväsande.

— Rättssäkerheten förverkligas i praktiken. Behandlingskedjorna och behandlingsförfarandena bestäms enligt ärendets art och svårighetsgrad. Ändringsbehovet i fråga om den rättshjälp som medborgare och asylsökande behöver bedöms med utgångspunkt i den redogörelse som blir klar

år 2019. Processerna för advokatverksamheten inom rättshjälpen görs mer fungerande genom att förenhetliga verksamhetsmetoderna. Rättsbiträdenas riksomfattande jourssystem utvecklas utgående från den utredning som färdigställs år 2018. Processerna inom den allmänna rättshjälpen utvecklas så att de motsvarar bästa praxis. Verksamhets- och förfaringssätten i fråga om behandlingsprocessen för klagomål till konsumenttvistenämnden utvecklas med utgångspunkt i den auditering som blev klar 2018. År 2018 dras det upp riktlinjer för de fortsatta åtgärderna med anledning av redogörelsen om rättshjälps- och intressebevakningsmyndigheten.

— Juridiska problem löses i ett så tidigt skede som möjligt. Man skapar nya medel för att öka avgöranden genom förlikning och fördjupar kunskaperna i medling.

— Rådgivningstjänsterna är lätt tillgängliga för medborgarna. För rättshjälpsbyråerna skapas mångsidiga kundorienterade former för juridisk rådgivning.

— Den elektroniska ärendehantering och tjänsterna är kundorienterade. Möjligheten att erbjuda ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning i form av distansservice utvecklas och möjligheterna att erbjuda rättshjälp och intressebevakning i form av distansservice utökas.

Uppgifter om personalen

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Domstolarna			
Antal anställda, årsv.	3 212	3 300	3 250
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,6	8,0	8,0
Rättshjälps- och intressebevakningsdistrikten samt konsumenttvistenämnden			
Antal anställda, årsv.	1 033	1 050	1 225
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,1	10,0	10,0

01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 777 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte avgifter som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer och som utgifter inte avskrivningar på grund av dessa.

Förklaring: Högsta domstolen är den högsta domstolen i tviste- och brottmål. Dess uppgift är att utifrån systemet med besvärstillstånd, genom att undersöka och avgöra enskilda besvärssärenden, ge sådana prejudikat för tolkning och tillämpning av lag som styr rättspraxis och gör den enhetligare. Dessutom behandlar och avgör högsta domstolen ärenden som gäller extraordinärt ändringssökande och avger utlåtanden till republikens president i benådningssärenden och ärenden som gäller Ålands självstyrelse. Högsta domstolen övervakar de lägre domstolarnas rättskipning.

I vissa rättsliga frågor är det nödvändigt att snabbt få ett förhandsavgörande, något som gör avgörandena i lägre instans enhetligare och minskar antalet överklaganden. Målet är att högst 40 % av de besvärssärenden som är anhängiga vid utgången av år 2019 (ärenden som beviljats besvärstillstånd och direkta besvär) har varit anhängiga längre än 12 månader. Målet på lång sikt är

att av de besvärssärenden som är anhängiga har minst 33 % varit anhängiga mindre än 9 månader, ca 33 % varit anhängiga 9—12 månader och högst 33 % varit anhängiga längre än 12 månader.

Tabell med nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2018 mål/uppskattning
Avgjorda ärenden, st.	2 428	2 425	2 400
— avgöranden i sak i besvärssärenden	110	120	130
— offentliggjorda avgöranden	98	90	100
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)			
— alla ärenden	6,0	6,0	6,0
— ärenden som gäller besvärstillstånd	5,1	5,1	5,1
— avgöranden i sak	18,5	18,0	18,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	3 447	3 680	3 740
— produktivitet (beslut/årsv.)	33	33	32

I avgifter som enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer tas ut för högsta domstolens prestationer beräknas 320 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 380	8 554	8 787
Bruttoinkomster	11	10	10
Nettoutgifter	8 369	8 544	8 777
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 253		
— överförts till följande år	1 511		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av Valtoris serviceavgifter	25
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-52
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-6
Indexhöjning av hyresutgifterna	9
Lönejusteringar	245
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-20
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-44
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-22
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-2
Temporär sänkning av StPL-avgiften	68

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	34
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-2
Sammanlagt	233

2019 budget	8 777 000
2018 I tilläggsb.	123 000
2018 budget	8 544 000
2017 bokslut	8 627 000

02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 12 018 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte avgifter som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer och som utgifter inte avskrivningar på grund av dessa.

Förklaring: Högsta förvaltningsdomstolen avgör som högsta rättsinstans de besvär som anförs över förvaltningsbeslut. Högsta förvaltningsdomstolen övervakar också förvaltningsprocessen.

Inemot 90 % av alla ärenden som avgörs av högsta förvaltningsdomstolen gäller beslut som meddelats av regionala förvaltningsdomstolar. Dessutom avgör högsta förvaltningsdomstolen bl.a. de besvär som har anförts över marknadsdomstolens samt statsrådets och ministeriernas beslut. Till de största kategorierna av ärenden som kommer in till högsta förvaltningsdomstolen hör utlänningsfrågor, social- och hälsovård, byggande och miljöfrågor, beskattning, statsrätt och allmän förvaltning samt ekonomisk verksamhet, såsom konkurrensärenden och offentlig upphandling. Största delen av utlänningsärendena gäller förvaltningsdomstolens avslagsbeslut i asylärenden. År 2015 ökade antalet personer som söker internationellt skydd avsevärt. Antalet besvär i ärenden som gäller asyl antas fortfarande vara stort vid högsta förvaltningsdomstolen år 2019. Man strävar efter att avgöra sådana utlänningsärenden i vilka besvärstillstånd inte beviljas på i genomsnitt mindre än tre månader. I fråga om de utlänningsärenden där besvärstillstånd beviljas är målet en behandlingstid på högst sex månader.

Målet är att 30 % av ärendena avgörs inom mindre än sex månader och 20 % inom 6—9 månader. Behandlingstider på över 24 månader får förekomma endast i undantagsfall, närmast i fråga om ärenden som väntar på förhandsavgörande av Europeiska unionens domstol.

Tabell med nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2018 mål/uppskattning
Avgjorda ärenden, st.	6 638	6 300	5 700
— Utlänningsärenden	3 703	3 400	3 000
— Övriga ärenden	2 935	2 900	2 700

Tabell med nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2018 mål/uppskattning
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	6,7	7,0	7,0
— Utlänningsärenden	2,9	3,5	3,5
— Övriga ärenden	11,5	11,0	11,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 881	1 900	2 000
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	55	49	49

I avgifter som enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer tas ut för högsta förvaltningsdomstolens prestationer beräknas 600 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	12 512	13 452	12 038
Bruttoinkomster	23	5	20
Nettoutgifter	12 489	13 447	12 018
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 173		
— överförs till följande år	4 393		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Asylsökandes rättssäkerhet och familjeåterförening	-1 130
Inre säkerhet och rättsvård	-2
Minskning av antalet ärenden vid HFD (regeringsprogr. 2015)	-700
Ökning av Valtoris serviceavgifter	37
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-48
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-9
Indexhöjning av hyresutgifterna	8
Lönejusteringar	382
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-10
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-52
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-35
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-4
Temporär sänkning av StPL-avgiften	84
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	52
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-2
Sammanlagt	-1 429

2019 budget	12 018 000
2018 I tilläggsb.	115 000
2018 budget	13 447 000
2017 bokslut	12 709 000

03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 251 008 000 euro.

Anslaget får också användas till utgifter som föranleds av lagen om rättegångsbiträden med tillstånd (715/2011) och till betalning av överföringsutgifter till advokatförbundet i enlighet med 24 § 2 mom. i lagen.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt en princip som motsvarar prestationsprincipen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte avgifter som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolar och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer och som utgifter inte avskrivningar på grund av dessa.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av 17 kap. i strafflagen (39/1889), 185 § i utlänningslagen (301/2004) och 44 § i territorialövervakningslagen (755/2000). I regeringspropositionen föreslås det att till 17 kap. i strafflagen ska fogas en ny 7 b § om brott mot inreseförbud, enligt vilken straffet en sådan gärning är böter eller fängelse i högst ett år. På brott mot inreseförbud tillämpas i nuläget nästan enbart utlänningslagens 185 § 1 mom. 4 punkt som gäller utlänningsförseelse och med stöd av vilken endast bötesstraff kan påföras. Enligt regeringspropositionen är de årliga kostnadseffekterna inom justitieministeriets förvaltningsområde från och med 2019 sammanlagt 585 000 euro under momenten 25.01.20, 25.10.03, 25.10.50, 25.30.01 och 25.40.01.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen angående vårdnad om barn och umgängesrätt och till vissa lagar som har samband med den. Propositionen medför konsekvenser för anslagen under moment 28.30.03.

Lagen om ändring av lagen om föreläggande av böter och ordningsbot (95/2018) och lagen om ändring av körkortslagen (96/2018) träder i kraft den 1 juni 2019. Det faktiska användningsområdet för bötesförfarandet utvidgas när behörigheten att påföra körförbudspåföljder i sin helhet överförs på polisen. Ändringen minskar antalet brottmål som kommer in till domstolarna.

Målet för de regionala skillnaderna i *hovrätternas* behandlingstider är att den genomsnittliga behandlingstiden vid en enskild hovrätt inte är över 2 månader längre än genomsnittet för hela landet. Ett mål är också att andelen ärenden som varit anhängiga i över ett år är mindre än 6 % av alla anhängiga ärenden.

Målet är att förhindra att den totala tiden för behandling av ärenden förlängs. Den totala behandlingstiden för ärenden som länge har varit föremål för förundersökning och åtalsprövning eller i tingsrättsskedet ska beaktas. Hovrätterna strävar efter att behandlingstiden för ärenden som i tidigare skeden har varit under behandling i över tre år är högst 12 månader i hovrätten.

I fråga om omfattande tvistemål som avgörs vid huvudförhandling vid *tingsrätterna* är målet att 35 % avgörs inom mindre än 6 månader och att högst 35 % har en behandlingstid på över ett år.

Målet för brottmål är att den genomsnittliga behandlingstiden inte vid någon tingsrätt ska vara över 3 månader längre än genomsnittet för hela landet. Dessutom är målet att behandlingstiden i 45 % av brottmålen är högst 2 månader och att den överstiger 9 månader i högst 10 % av brottmålen. Målet är att förhindra att den totala tiden för behandling av ärenden förlängs. Den totala behandlingstiden för ärenden som länge har varit föremål för förundersökning och åtalsprövning ska beaktas när det gäller brottmål.

Målet för de regionala skillnaderna i *förvaltningsdomstolarnas* behandlingstider är att behandlingstiden vid en enskild förvaltningsdomstol är högst tre månader längre än genomsnittet för hela landet.

Utlänningsärendena utgör en betydande andel av de ärenden som kommer in till förvaltningsdomstolarna. Asylärenden hör till gruppen utlänningsärenden. Målet är att asylärendena behandlas snabbt så att den genomsnittliga behandlingstiden för dessa ärenden är mindre än sex månader.

Tabell med nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2018 mål/uppskattning
Hovrätterna			
Avgjorda ärenden, st.	8 269	8 500	8 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	5,5	6,0	5,5
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	1 864	1 800	1 800
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	45	45	45
Tingsrätterna			
Avgjorda ärenden totalt, st.	521 942	535 000	550 000
— Brottmål	51 076	52 000	50 000
— Omfattande tvistemål	8 972	9 000	9 000
— Summariska ärenden	375 951	410 000	420 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	4,2	4,0	4,0
— Omfattande tvistemål	13,8	9,5	9,0
— Summariska ärenden	2,9	2,8	2,8
— Skuldsaneringsärenden	6,2	6,0	6,0
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	582	600	600
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	122	120	120
Förvaltningsdomstolarna			
Avgjorda ärenden, st.	22 703	25 000	20 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	8,1	8,0	7,0
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	985	1 000	1 000
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	77	75	75

Tabell med nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2018 mål/uppskattning
Försäkringsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	6 469	7 000	7 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	11,8	11,0	11,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 254	1 100	1 250
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	60	68	65
Marknadsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	799	900	900
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	8,6	6,0	6,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	4 172	4 500	4 200
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	19	20	20
Arbetsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	169	150	200
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,3	6,0	6,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	5 288	5 300	5 200
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	19	20	20

I avgifter som enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer tas ut för domstolarnas prestationer beräknas 44,88 miljoner euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	248 784	250 575	252 508
Bruttoinkomster	1 490	500	1 500
Nettoutgifter	247 294	250 075	251 008
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	48 933		
— överförts till följande år	58 136		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Allmänna domstolarna	174 644
Förvaltningsdomstolarna	52 274
Informationsförvaltningsutgifter och övriga utgifter	24 090
Sammanlagt	251 008

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Asylsökandes rättssäkerhet och familjeåterförening	-4 960
Civilunderrättelseinhämtningslagstiftningens inverkan på mängden ärenden	400
Infrastruktur för rättegångssalar, databanksprojektet (AIPA)	-1 000
Militärunderrättelseinhämtningslagstiftningens inverkan på mängden ärenden vid tingsrätterna	80
Minskning av mängden ärenden vid förvaltningsdomstolarna (regeringsprogr. 2015)	-2 550
Mål gällande brott mot inreseförbud	304
Projektet för förvaltningsdomstolarnas system för verksamhetsstyrning och dokumenthantering (HAIPA) (finansiering 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-3 713
Projektet för förvaltningsdomstolarnas system för verksamhetsstyrning och dokumenthantering (HAIPA) (finansiering 2019) (överföring från moment 28.70.20)	4 533
Samråd enligt vattenlagstiftningen (överföring från moment 28.40.01)	20
Snabb behandling av fordringsmål	2 000
Utvecklande av insolvensregistret (finansiering 2018) (överföring från moment 25.01.05)	70
Utvidgning av tillämpningsområdet för strafförelägganden (regeringsprogr. 2015)	-1 450
Ökning av Valtoris serviceavgifter	1 040
Överföring av en tjänst från moment 25.01.01 (1 årsv.)	30
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-1 416
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-178
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-45
Indexhöjning av hyresutgifterna	228
Inre säkerhet och rättsvård (regeringsprogr. 2015)	-5
Lönejusteringar	6 670
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-180
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-1 166
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-603
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-60
Temporär sänkning av StPL-avgiften	1 752
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	1 189
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-57
Sammanlagt	933

2019 budget	251 008 000
2018 I tilläggsb.	1 940 000
2018 budget	250 075 000
2017 bokslut	256 497 000

04. Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 72 191 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter som föranleds staten av köp av sådana rättshjälps- och intressebevakningstjänster och ekonomi- och skuldrådgivningstjänster som avses i lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt (477/2016) och lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (813/2017) och till betalning av utgifter som avses i lagen om konsumenttvistenämnden (8/2007).

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte sådana i 18 § i lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt avsedda arvoden och ersättningar som tas ut av huvudmännen inom den allmänna intressebevakningen.

Av de inkomster som nettobudgeteras under momentet budgeteras en rättshjälpomtagares förlo- rande motparts ersättningar för rättegångskostnaderna enligt kontantprincipen.

Förklaring: Det beräknas att det till rättshjälpsbyråerna inkommer 53 000 ärenden (47 942 ärenden 2017 och uppskattningen för 2018 är 53 000 ärenden). Målet för kötiden till rättshjälps- byråerna är i medeltal 11 dagar år 2019 (11 dagar år 2017 och 11 dagar år 2018). Av de ärenden som kom in till rättshjälpsbyråerna 2017 var 86 % civil- och förvaltningsrättsliga ärenden och 14 % brottmål.

Allmänna intressebevakningstjänster köps av kommunerna och privata serviceproducenter när det behövs för att trygga den regionala tillgången på tjänster. Andelen köpta tjänster utgör ca 10 % år 2019.

Det beräknas att det till konsumenttvistenämnden inkommer 6 600 ärenden (6 402 ärenden 2017 och uppskattningen för 2018 är 6 600 ärenden). Målet är att den totala behandlingstiden för kla- gomål är mindre än 9 månader.

Ekonomi- och skuldrådgivningens uppgifter överförs från regionförvaltningsverken och kommu- nerna till statens rättshjälpsbyråer den 1 januari 2019. De resultatmål och mätare som ställs upp för tjänsten preciseras när man övergår till en enhetlig riksomfattande serviceprocess och enhet- liga förfaringsätt. Inom ekonomi- och skuldrådgivningen sköts årligen över 40 000 åtgärder. Personalantalet är ca 175 årsverken år 2019.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt uppställt följande mål för rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens samt konsumenttvistenämndens verksamhet 2019:

Rättshjälp

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Ärenden som behandlats, st.	48 872	53 000	53 000
Rättshjälpsinfo, antal gånger	7 511	8 000	8 500
Rättshjälpsbeslut för privata ombud, st.	26 029	26 000	26 000
Resurshushållning (euro/viktad arbetsmängd)	129	122	122
Produktivitet (viktad arbetsmängd/årsv.)	418	465	465

Allmän intressebevakning

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Antal huvudmän, st.	40 262	41 185	42 000
— rättshjälpsbyråerna som intressebevakare	36 012	36 923	37 700
— intressebevakning i form av köpta tjänster	4 250	4 262	4 300
Resurshushållning, (bruttoutgifter/huvudman)	735	761	765
Produktivitet (antalet huvudmän/årsv.)	66	67	67

Konsumenttvistenämnden

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Behandlade besvär, st.	6 007	6 800	6 900
Resurshushållning (€/behandlat ärende)	388	363	363
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	172	184	186
Total behandlingstid, mån.	11,2	9,2	9,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	65 841	70 252	77 391
Bruttoinkomster	4 796	5 200	5 200
Nettoutgifter	61 045	65 052	72 191
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	22 066		
— överförs till följande år	22 173		

**Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom rättshjälpen
(Offentligrättslig verksamhet, 1 000 euro)**

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 503	3 700	3 700
— övriga intäkter	18	-	-
Intäkter sammanlagt	3 521	3 700	3 700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 763	7 600	7 600
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 242	-3 900	-3 900
Kostnadsmotsvarighet, %	45	49	49

**Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom rättshjälpen
(Företagsekonomisk verksamhet, 1 000 euro)**

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2018 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 308	1 620	1 500
— övriga intäkter	5	-	-
Intäkter sammanlagt	1 313	1 620	1 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 549	1 800	1 670
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-236	-180	-170
Kostnadsmotsvarighet, %	85	90	90

Bestämmelser om arvoden för rättshjälp finns i statsrådets förordning om grunderna för arvoden vid allmän rättshjälp (290/2008).

I arvoden som tas ut enligt lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt (477/2016) beräknas 26 000 000 euro inflyta under moment 12.25.15. Beloppet på arvoden för intressebevakare motsvarar ca 70 % av de sammanlagda utgifterna för den allmänna intressebevakningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Asylsökandes rättssäkerhet	-3 879
Civilunderrättelseinhämtningstiftningens inverkan på mängden ärenden	100
Diskrimineringsombudsmannens byrå, övervakning av verkställandet av avlägsnande ur landet (finansiering 2018) (överföring från moment 25.01.03)	60
Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (engångsfinansiering av utgifter för informationssystem år 2018)	-4 000
Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (överföring från moment 32.40.31)	4 731
Tilläggsfinansiering i anslutning till ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning	3 000
Utvecklande av insolvensregistret (finansiering 2018) (överföring från moment 25.01.05)	18
Utvidgning av den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen för att förbättra överskuldssattas ställning	5 000
Ökning av Valtoris serviceavgifter	283
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-225
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-51
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-11
Indexhöjning av hyresutgifterna	38
Inre säkerhet och rättsvård (regeringsprogr. 2015)	-16
Lönejusteringar	1 875
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-90
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-294
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-172
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-17
Temporär sänkning av StPL-avgiften	504

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	330
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-45
Sammanlagt	7 139

2019 budget	72 191 000
2018 I tilläggsb.	557 000
2018 budget	65 052 000
2017 bokslut	61 152 000

50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 75 255 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av ersättningar enligt rättshjälpslagen (257/2002)
- 2) till betalning av ersättningar enligt lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993)
- 3) till betalning av ersättningar enligt lagen om rättegång i brottmål (689/1997)
- 4) till ett belopp av högst 1 700 000 euro till arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (120/2004) samt till övriga utgifter för konkursförfaranden som orsakas av offentlig utredning.

Förklaring : I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen med hänvisning till förklaringsdelen under moment 25.10.03 en proposition till riksdagen med förslag till ändring av 17 kap. i strafflagen, 185 § i utlänningslagen och 44 § i territorialövervakningslagen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Rättshjälp och försvar	67 755 000
Biträdande av målsägande	200 000
Skuldsanering för privatpersoner	2 100 000
Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	3 500 000
Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen samt till övriga utgifter för konkursförfarande som orsakas av offentlig utredning (högst)	1 700 000
Sammanlagt	75 255 000

År 2017 skötte privata rättsbiträden ca 40 016 ¹⁾ rättshjälpsärenden. Bland rättshjälpens domstolsärenden utgör brottmålen den mest omfattande (56 %) och till kostnaderna största gruppen. Ersättningar som betalades med stöd av lagen om skuldsanering för privatpersoner uppgick till ca 2,6 miljoner euro 2017. Ersättningar för oskyldigt åtalades rättegångskostnader uppgick till ca 3,6 miljoner euro 2017. Arvoden som betalades offentliga utredare enligt konkurslagen uppgick till ca 0,7 miljoner euro 2017.

¹⁾ Statistikfört som ett ärende. Handläggningen av ett ärende kan omfatta flera handläggningar t.ex. i tingsrätten och hovrätten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare samt till övriga utgifter för konkursförfarande som orsakas av offentlig utredning	300
Asylsökandes rättssäkerhet	-1 300
Mål gällande brott mot inreseförbud	55
Sammanlagt	-945
2019 budget	75 255 000
2018 budget	76 200 000
2017 bokslut	79 098 060

20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: Justitieministeriet ställer upp följande samhällliga effektmål och resultatmål för verksamheten samt centrala åtgärder för förverkligandet av dem för 2019:

— Den elektroniska ärendehantering och tjänsterna är kundorienterade. Man koncentrerar sig på att utveckla och utforma elektroniska tjänster som är riktade till medborgarna och intressentgrupper kundservicen fås att motsvara den nya verksamhetsmodellen enligt utsökningsväsendets strukturreformsprojekt (URA).

— Möjligheterna att begå ekonomiska brott och dra nytta av dem minskar. Man agerar effektivt som en del av brottsbekämpningskedjan och skapar goda verksamhetssätt och god praxis för den nya specialverkställigheten.

— Rättssäkerheten förverkligas i praktiken. Man ser till att verkställighetsåtgärderna håller jämn kvalitet genom att harmonisera arbetsmetoderna. Likvidationsprocessen görs effektiv och enhetlig.

— Beredningen av strukturreformen inom utsökningsväsendet fortsätts. Målet är att strukturreformen ska träda i kraft år 2020.

— I samhället råder en god betalningsmoral och kreditsamhället fungerar. Under beredningskedjan för URA sörjer man för att indrivningen är resultatrik och har tyngdpunkten i inledningen. Det skapas en verksamhetsmodell för åtgärder inom utsökning för att förebygga överskuldssättning.

Krävande fall sköts högklassigt och klienternas likabehandling förverkligas. Behandlingskedjorna och behandlingsförfarandena bestäms enligt ärendets art och svårighetsgrad. Organisationsstrukturen och nätverket av verksamhetsställen är ändamålsenliga och stöder stärkandet av personalens kompetens. Informationssystemen är användarvänliga och stöder verksamheten.

Målen och de centrala åtgärderna för konkursombudsmannens byrå är att främja ett effektivt konkursförfarande, utveckla god boförvaltningspraxis och företagssaneringspraxis med hjälp av utbildning och rekommendationer samt bekämpa ekonomisk brottslighet i anslutning till konkurser genom att i tillräcklig omfattning utföra särskilda granskningar och offentliga utredningar.

Uppgifter om personalen

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Riksfogdeämbetet			
Årsverken	45	76 ¹⁾	76 ¹⁾
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	6,4	6,3	6,4
Arbetsstillfredsställelseindex	3,8	3,7	3,7
Utsökningsverken			
Årsverken	1 080	1 047	1 050
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,7	9,5	10,0
Arbetsstillfredsställelseindex	3,5	3,4	3,3
Konkursombudsmannens byrå			
Årsverken	10,2	10	10
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,3	4	4
Arbetsstillfredsställelseindex	3,2	3,3	3,4

¹⁾ Omfattar URA-projektbyrån och personalen vid den centraliserade personalförvaltningsenheten.

01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 101 690 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Riksfogdeämbetet, utsökningsverken, landskapsfogdeämbetet i landskapet Åland och konkursombudsmannens byrå.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte inkomster enligt lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och förordningen om utsökningsavgifter (35/1995), små utsökningsbelopp som enligt utsökningsbalken (705/2007) ska redovisas till staten eller utdelning som enligt konkurslagen (120/2004) ska redovisas till staten och som går förlorad för borgenärerna.

Förklaring: Till utsökning beräknas inkomma 2,9 miljoner ärenden (3,3 miljoner ärenden år 2017, uppskattningsvis 3 miljoner ärenden år 2018). Antalet gäldenärer som årligen är föremål för utsökning har de senaste åren hållits rätt så stabilt (550 000 olika gäldenärer 2016, 560 000 olika gäldenärer 2017 ja uppskattning 545 000 olika gäldenärer 2018). Antalet nya gäldenärer, dvs. gäldenärer som inte haft ärenden anhängiga året innan, var år 2017 sammanlagt 173 033 (171 855 år 2016).

Antalet konkursförfaranden och företagssaneringsförfaranden sjönk 2017 jämfört med nivån året innan. Våren 2018 stod 3 043 anhängiga konkursförfaranden under övervakning av konkursombudsmannens byrå, och 478 av dem var offentliga utredningar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för utsökningsväsendets och konkursombudsmannens byrås verksamhet 2019:

Tabell med nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål/uppskattning
Ärenden som behandlats (1 000 st.)	3 173	2 600	2 600
Indrivet (mn euro)	1 054	1 029	1 000
Kostnader per indriven euro (euro)	0,09	0,1	0,1
Förhållandet mellan indrivna och medellösa fordringar			
Av antal ärenden, %	45	42	42
Av belopp, %	35	38	40
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,3	7,7	7,7
Resurshushållning (€/behandlat ärende)	30	39	38
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	3 103	2 250	2 350
Från specialindrivningen redovisats direkt till borgenärerna (mn euro)	24	20	20
Gäldenärer som specialindrivningen tagit för utredning	317	350	350
Särskilda granskningar av konkursbon och granskningar av förvaltningen	119	110	100
Inleds offentliga utredningar av konkursbon	59	55	50
Utsökningsklagan antal	40	50	50
Utsökningsklagan behandlingstid, mån.	10	6	6

I inkomster av utsökningsavgifter beräknas 73 miljoner euro inflyta under moment 12.25.20. Inkomsterna av utsökningsavgifterna motsvarar ca 70 % av de totala utgifterna för utsökningsverket.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	97 295	100 663	101 860
Bruttoinkomster	358	170	170
Nettoutgifter	96 937	100 493	101 690
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	20 937		
— överförs till följande år	27 271		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effektivisering av rådgivningen för gäldenärer för att förbättra ställningen för överskuldssatta		1 000
Informationssystemprojektet inom utsökningsväsendets strukturreform (URA ICT) (finansieringen 2018) (överföring till moment 28.70.20)		-1 744
Utvecklande av insolvensregistret (finansiering 2018) (överföring från moment 25.01.05)		29
Ökning av Valtoris serviceavgifter		358

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-341
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-73
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-19
Indexhöjning av hyresutgifterna	54
Inre säkerhet och rättsvård (regeringsprogr. 2015)	-31
Lönejusteringar	2 669
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-720
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-495
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-267
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-27
Temporär sänkning av StPL-avgiften	829
"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015)	-25
Sammanlagt	1 197
2019 budget	101 690 000
2018 I tilläggsb.	829 000
2018 budget	100 493 000
2017 bokslut	103 271 000

30. Åklagarna

Förklaring: Åklagarväsendets samhälleliga effektmål är följande:

Åklagarväsendet är en ansedd och tillförlitlig aktör som bidrar till bildandet av en allmän opinion som är negativ till brott. Rättssäkerheten förverkligas i praktiken, det straffrättsliga ansvaret realiserar effektivt samt brottsligheten och dess negativa följder minskar och säkerheten och känslan av säkerhet ökar.

För parterna centrala mätbara faktorer som påverkar kvaliteten och en jämlik behandling är det hur snabbt behandlingen sker och skillnaderna i åtalsprövningstiderna mellan åklagarämbetena.

Straffprocessens kvalitet och snabbhet förbättras genom att utveckla samarbetet mellan åklagaren och förundersökningsmyndigheten, åklagarnas kompetens och specialisering samt genom att använda det mest ändamålsenliga processförfarandet. Genom att förnya metoderna för handläggningen av brottmål strävar man efter en snabbare och enhetligare handläggning.

Till de lokala åklagarna inkom år 2017 sammanlagt 82 793 ärenden. Antalet avgjorda ärenden var 83 076. Dessutom avgjordes 33 329 strafförelägganden. Det totala antalet inkommande ärenden förväntas inte minska. Det förekommer säsongsvariationer i fråga om det totala antalet ärenden som kommer till åklagarna, vilket bland annat beror på förändringar i polisens resurser att göra undersökningar. Svårighetsgraden för de inkommande ärendena och den s.k. viktade arbetsmängden bedöms öka ytterligare på grund av att de rättsliga frågorna i samband med brottmål blir allt mer komplicerade, den brottslighetens internationalisering och digitaliseringen (cyberbrottslighet).

Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till en reform av åklagarväsendets organisationsstrukturer. Syftet med reformen är att stärka åklagarväsendets förmåga att förverkliga straffansvaret i framtiden samt att förenhetliga åklagarpraxis på riksomfattande nivå.

Vid åklagarväsendet stärks bekämpningen av terroristbrott och förbättras beredskapen att hantera sådana brott. Inverkan av den nya lagen om föreläggande av böter och ordningsbot som trädde i kraft i slutet av 2016 och den ändring av lagens tillämpningsområde som träder i kraft den 1 juni 2019 på åklagarnas arbetsmängd följs upp.

Uppgifter om personalen

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Åklagarväsendet			
Årsverken	531	523	520
— varav åklagare ¹⁾	375	369	366
— varav lokala åklagare	357	351	348
Arbetstillfredsställelseindex	3,5	3,5	3,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	6,2	7,0	7,0

¹⁾ Till åklagarna räknas också den konsultativa tjänstemannen, överinspektörerna och juristen vid riksåklagarens byrå (Riksåklagarämbetet).

01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 45 761 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen med hänvisning till förklaringsdelen under moment 25.10.03 en proposition till riksdagen med förslag till ändring av 17 kap. i strafflagen, 185 § i utlänningslagen och 44 § i territorialövervakningslagen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för åklagarväsendets verksamhet 2019:

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Behandlingstid			
— genomsnittlig åtalsprövningstid, mån.	1,9	2,0	2,0
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än 6 mån.	2 401	2 200	2 000
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än ett år	232	320	300
Produktivitet			
— avgjorda ärenden (viktad arbetsmängd/årsv., hela personalen) ¹⁾	874	899	904
— avgjorda ärenden (viktad arbetsmängd/årsv., åklagare)	1 238	1 263	1 270
Resurshushållning			
— omkostnader/avgörande (viktad arbetsmängd), euro	96,0	98,1	97,5

¹⁾ I den viktade arbetsmängden har beaktats att vissa typer av mål är mera arbetsdryga än andra samtidigt som de binder mera resurser. Den viktade arbetsmängden beräknas utifrån avgjorda mål vilkas arbetsmängd bedöms på basis av brottsbeteckningen enligt den genomsnittliga arbetsmängden. Den viktade arbetsmängden påverkas också av tingsrättsbehandlingar som tagit minst fem sessionsdagar.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	45 063	44 232	46 061
Bruttoinkomster	302	40	300
Nettoutgifter	44 761	44 192	45 761
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	11 056		
— överförts till följande år	11 043		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Riksåklagarens byrå	4 384
Regional verksamhet	37 248
Gemensamma utgifter	4 129
Sammanlagt	45 761

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Civilunderrättelseinhämtningslagstiftningens inverkan på mängden ärenden	153
Mål gällande brott mot inreseförbud	138
Utvecklande av insolvensregistret (finansiering 2018) (överföring till moment 25.01.05)	13
Utvidgning av tillämpningsområdet för strafförelägganden (regeringsprogr. 2015)	-250
Ökning av Valtoris serviceavgifter	145
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-160
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-33
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-8
Indexhöjning av hyresutgifterna	27
Inre säkerhet och rättsvård (regeringsprogr. 2015)	-20
Lönejusteringar	1 383
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-40
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-206
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-125
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-12
Temporär sänkning av StPL-avgiften	369
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	207
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-12
Sammanlagt	1 569
2019 budget	45 761 000
2018 I tilläggsb.	850 000
2018 budget	44 192 000
2017 bokslut	44 748 000

40. Verkställighet av straff

Förklaring: Effektmålet för Brottspåföljdsmyndigheten är att minska risken för återfallsbrott för dem som avtjänar straff. Målet för Brottspåföljdsmyndigheten är att handleda personer som avtjänar straff till ett liv utan brott med stöd av samhällets allmänna servicesystem. Målet är att säkerställa rättssäkerheten och enhetlig praxis samt att öka planmässig och progressiv frigivning.

Den minskning av fängtalet som pågått länge beräknas bli långsammare och antalet fångar beräknas kvarstå på nuvarande nivå också år 2019. Antalet sakkunnigutlåtanden och samhällspåföljder beräknas öka något jämfört med 2018 års nivå på grund av ändringen av lagstiftningen om tilläggspåföljder i samband med villkorligt fängelse.

Verksamhetens omfattning

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Antalet fångar i genomsnitt	3 035	2 980	2 980
Antal som placerats i fängelse från frihet	5 401	5 400	5 400
Antal samhällspåföljder som avtjänas i genomsnitt	2 968	2 950	2 980
Samhällspåföljder som ska verkställas	3 604	3 600	3 720
Sakkunnigutlåtanden som begärts i anslutning till påföljder	6 373	6 350	6 850

Målet är att minska frigivning direkt från slutna fängelser och att öka placeringarna i öppna anstalter. Dagligen avtjänar i genomsnitt 230 fångar övervakad frihet på prov 2019. Fångars deltagande i aktiviteter och tid utanför cellen samt interaktionen mellan personalen och de som avtjänar straff ökas. Innehållet för verkställigheten av samhällspåföljder utvecklas. Samarbetet med aktörer utanför fängelset som producerar tjänster ökas särskilt i fråga om social- och hälsovården, arbetskraftsmyndigheterna och utbildningsanordnare. Kontinuiteten för vården och rehabiliteringen inom mentalvårdsarbetet och alkohol- och drogarbetet efter avtjänat straff säkerställs särskilt. Som en del av regeringens åtgärdsprogram för förebyggande av långtidsbostadslöshet stärker man boendekunskaperna hos brottspåföljds-klienter och förbättrar man boendesituationen efter frigivningen. De åtgärder som reformen av häktningsslagen förutsätter genomförs.

Förverkligandet av en opartisk och lagenlig behandling av brottspåföljds-klienter förbättras genom en effektivare och tydligare behandling av laglighetsövervakningens ställningstaganden samt Brottspåföljdsmyndighetens normstyrning och beredning och genomförande av lagändringar. År 2019 fortsätts utvecklandet av de elektroniska tjänsterna för fångar och samhällspåföljds-klienter. Förebyggandet av radikaliseri- ning i fängelserna effektiviseras genom att utveckla kontak- tarbetet med utländska fångar. Utvecklingen och planeringen av organisationsstrukturer, produk- tivitetsfrämjande arbets- och förfaringsprocesser samt nätverket av verksamhetsställen så att de är ändamålsenliga för verksamheten fortsätts. Personalutbildningen reformeras och uppgiftsbe- skrivningarna görs mångsidigare. Tjänstestrukturen och tjänstebenenämningarna reformeras.

Uppgifter om personalen

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Antal anställda, årsv.	2 484	2 518	2 573
VMBaro ledarskapsindex	3,02	3,05	3,10
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	14,7	14,5	14,2

01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 216 499 000 euro.

Av anslaget får högst 2 000 000 euro användas till sänkning av de hyresandelar för Brottspåföljdsmyndighetens personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om ändring av lagstiftningen om tilläggsåtgärder i samband med villkorligt fängelse samt en proposition om ändring av bestämmelserna om övervakning av villkorlig frihet.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen med hänvisning till förklaringsdelen under moment 25.10.03 en proposition till riksdagen med förslag till ändring av 17 kap. i strafflagen, 185 § i utlänningslagen och 44 § i territorialövervakningslagen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för 2019:

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Verksamhetens mål			
Anstaltssäkerhetsindex ¹⁾	112	110	105
Andel fångar vid öppna anstalter i genomsnitt per dag, %	43	42	43
Fångars deltagande i verksamhet, % av den tid som dagligen finns tillgänglig för funktioner	69	70	72
Andel som slutfört övervakad frihet på prov, % avslutade	84	82	82
Andel som slutfört samhällstjänst, % avslutade	83	83	83
Produktivitet			
Fångar, i genomsnitt per dag/årsv.	1,4	1,4	1,4
Antal samhällspåföljder som avtjänas, i genomsnitt per dag/årsv.	11,6	11,5	10,8
Resurshushållning			
Omkostnader (netto)/fånge	58 830	60 500	62 300
Omkostnader (netto)/person som avtjänar en samhällspåföljd	5 865	6 100	6 400

¹⁾ Genomsnittet för åren 2011—2014 utgör indexvärdet 100. När indexet stiger minskar säkerhetsnivån.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Verkställighet av straff	191 107
Styrning, utveckling och administrering av verkställigheten (centralförvaltningen)	7 762
Brottspåföljdsområdets utbildningscentral	2 542
Verkställighetsenheten	1 715
Tjänster som köps av servicecentraler	13 373
Sammanlagt	216 499

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	219 981	221 980	229 450
Bruttoinkomster	14 003	12 182	12 951
Nettoutgifter	205 978	209 798	216 499
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	21 686		
— överförs till följande år	26 572		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)¹⁾

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 448	8 357	8 360
— övriga intäkter	894	833	830
Intäkter sammanlagt	10 342	9 190	9 190
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	14 974	13 342	13 340
— andel av samkostnader	11 713	10 512	10 500
Kostnader sammanlagt	26 687	23 854	23 840
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-16 345	-14 664	-14 650
Kostnadsmotsvarighet, %	39	39	39

¹⁾ Omfattar kostnadsmotsvarighetskalkyler för arbetsverksamhet och anstaltsbutiker.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

"Centraliserad bokföring"-besparing (regeringsprogr. 2015) (omfördelats till moment 33.01.06)	7
Komplettering av systemet med tilläggsuppföljder i samband med villkorligt fängelse	1 100
Minskning av risken för återfall i allvarliga våldsbrott	670
Utgifter för brott mot inreseförbud	27
Ökning av Valtoris serviceavgifter	614

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015) (omfördelats till moment 33.01.06)	14
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-2 048
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-154
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-50
Indexhöjning av hyresutgifterna	306
Inre säkerhet och rättsvård (regeringsprogr. 2015)	82
Lönejusteringar	4 346
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-1 130
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-1 116
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-393
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-39
Temporär sänkning av StPL-avgiften	1 355
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	79
"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015)	-99
Nivåförändring	3 130
Sammanlagt	6 701

2019 budget	216 499 000
2018 I tilläggsb.	1 314 000
2018 budget	209 798 000
2017 bokslut	210 864 000

74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 700 000 euro.

Av anslaget får högst 1 700 000 euro användas för arbeten vid öppna anstalter för en kommun, en församlings eller ett allmännyttigt samfunds arbetsprojekt. Anslaget får också användas till markbyggnadsarbeten och till underhåll av nationalegendomar. Arbetsprojekten är kulturhistoriskt värdefulla eller kan förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av instansen i fråga. Anslaget får användas särskilt i långtidsprojekt för utgifter för nödvändiga stödfunktioner som krävs för skapande av förutsättningar för byggnadsprojekt som även genomförs som arbete vid öppna anstalter, såsom renovering av fångarnas bostadsrum.

Förklaring: Med anslaget för öppna anstalter kan man sysselsätta fångar och renovera kulturhistoriskt värdefulla objekt. Arbetsprojekten finns bl.a. vid objekt i Förvaltningsnämnden för Sveaborgs, Forststyrelsens, Museiverkets, Senatfastigheters och kommunernas regi. Målet är att sysselsätta i genomsnitt 190 fångar vid öppna anstalter. Utgifterna för sysselsättning och uppehälle är ca 25 000 euro per fånge och år.

2019 budget	4 700 000
2018 budget	4 700 000
2017 bokslut	4 700 000

50. Valutgifter

20. Valutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 42 747 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för att förrätta allmänna val som avses i vallagen (714/1998) och statliga folkomröstningar som avses i lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/1987) och för att ge ut information om och tillhandahålla informationstjänster i anslutning till sådana, för att upprätthålla valdatasystemet och valberedskapen, för att utveckla valsystemet och valdatasystemet samt för åtgärder som syftar till att öka valdeltagandet

2) till betalning av överföringsutgifter till kommunerna i form av en engångsersättning enligt 188 § 2 mom. i vallagen samt till betalning av utgifter för sametingsval som avses i sametingslagen (974/1995).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sametingslagen (974/1995). I propositionen föreslås det att det ska inrättas en ny omprövningsnämnd för sametingsvalen.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Riksdagsval 2019; utgifter för förberedelse	15 640
Europaparlamentsval 2019; utgifter för förberedelse	15 290
Landskapsval 2019, förberedelser	7 000
Utgifter för valdatasystemet	3 752
Utvecklingsprojekt	100
Sametingsval 2020; utgifter för förberedelse 2019	400
Sametingsval 2020; omprövningsnämndens utgifter 2019	100
Självfinansieringsprincipen; Senatfastigheters hyror	3
Övriga valutgifter	562
Sammanlagt	42 747

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Europaparlamentsval 2019; utgifter för förberedelse	15 290
Landskapsval 2018, förberedelser (finansiering 2018)	-15 900
Landskapsval 2019, förberedelser (finansiering 2019)	7 000
Presidentval 2018 (finansiering 2018), utgifter för förberedelser och utveckling	-23 810
Riksdagsval 2019; utgifter för förberedelse	15 340
Sametingsval 2020; omprövningsnämndens utgifter 2019	100
Sametingsval 2020; utgifter för förberedelse 2019	100
Utgifter för valdatasystemet	-233
Utvecklingsprojekt	-210
Övriga valutgifter	-40
Sammanlagt	-2 363

25.50

201

2019 budget	42 747 000
2018 I tilläggsb.	-10 695 000
2018 budget	45 110 000
2017 bokslut	9 696 360

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Inrikesministeriet är ett ministerium för inre säkerhet och migration, till vars ansvarsområde det hör att svara för

- allmän ordning och säkerhet
- migration, internationellt skydd och mottagande av asylsökande
- finskt medborgarskap
- räddningsväsendet
- nödcentralsverksamhet
- gränssäkerhet och sjöräddningstjänsten
- den nationella beredskapen inom civil krishantering samt
- regionförvaltningens gemensamma beredskap för undantagsförhållanden och störningar.

I enlighet med regeringsprogrammet är Finland världens tryggaste land när det gäller boende, företagande och arbete.

I verksamheten prioriteras de strategiska kärnuppgifterna inom den inre säkerheten och de centrala tjänsterna för medborgarna. I en förändrad säkerhetspolitisk miljö kräver uppnåendet av målen förutsägelse- och analysförmåga, en gemensam lägesbild, lagstiftningsåtgärder för kontroll av befogenheter samt tryggande av säkerhetsmyndigheternas kapacitet.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Upprätthållandet av den inre säkerheten är en primär uppgift för staten som utsätts för krav från såväl hela samhället som olika aktörer inom förvaltningsområdet. Förutsättningen för att bevara en god säkerhetsnivå i landet är både samhällspolitiska åtgärder och ändringar i individernas och organisationernas verksamhetssätt. Centralt för genomslagskraften och kvaliteten hos de offentliga säkerhetstjänsterna är att uppmärksamhet fästs vid möjligheterna till samarbete mellan olika aktörer och förnyade verksamhetssätt. Förnyelse och kreativitet är de viktigaste faktorerna för förändring i framtiden. Arbetskraftsinvandringen främjar sysselsättningen i Finland, stärker den offentliga ekonomin och förbättrar försörjningskvoten.

Verksamhetsmiljön för den inre säkerheten blir allt mer invecklad och påverkas även av omständigheter utanför vårt land. Den säkerhetspolitiska miljön kan förändras mycket snabbt. Prog-

noserna kan användas för att identifiera möjliga framtidsscenarioer. I enlighet med tanken om hållbar utveckling är ett tryggt och stabilt samhälle en förutsättning för att alla ska ha lika möjligheter i fråga om välfärd, ett gott liv, hälsa, arbets- och funktionsförmåga, utbildning och sysselsättning. Det hållbara säkerhetstänkandet innebär att ta fasta på orsakerna innan problemen utvecklas till säkerhetsutmaningar.

Invandringen är en resursfråga bl.a. med avseende på befolkningens åldersstruktur, sysselsättningen, den ekonomiska tillväxten och därmed konkurrenskraften. En aktiv politik när det gäller arbetskraftsinvandringen är ett sätt att se till att det finns kompetent och yrkeskunnig arbetskraft. Det är svårt att förutse omfattningen och karaktären av den migration som orsakas av krig, konflikter och katastrofer. Ministeriet arbetar fortfarande aktivt på EU-nivå med frågor som gäller hanteringen av migrationsströmmar.

En central utmaning för den inre säkerheten är den ökande och mångbottnade utslagningen. Den ökar risken för samhällsliga störningar och bestämmer till stor del omfattningen av de reaktiva säkerhetsmyndighetstjänster som behövs. I värsta fall kan utslagningen leda till radikaliserings och stärka extremistrelserna. Myndigheternas och rättssystemets verksamhet samt de brottsförbyggande tjänsterna samordnas så att de så effektivt som möjligt minskar brottsligheten bland utslagna.

Krishanteringsförmågan i det finländska samhället är beroende av systemens funktionsförmåga under störningar, beredskapen för störningar samt individens mentala uthållighet. Opinionsbildningen styrs allt oftare utifrån och påverkar i allt större grad även det samhällsliga beslutsfattandet.

Inrikesministeriets förvaltningsområde är mycket arbetskraftsintensivt. Det är också i kritisk grad beroende av fungerande IKT- och kontrollsystem, utrymmen för kundservice och datakommunikationsförbindelser samt fungerande materiel. De yttre förändringarna i verksamhetsmiljön, den allt mer invecklade rättsliga regleringen, EU-rättens ökade betydelse och det ökade antalet ärenden som kräver djupgående sakkunskap inom olika specialområden medför vid sidan av det strama ekonomiska läget stora utmaningar för verksamheten. Arbetslivets förnyelse och utvecklingen av en innovativ offentlig förvaltning är centrala förändringsfaktorer även inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Finlands EU-ordförandeskap och säkerhetsarrangemangen för det i slutet av 2019 medför tilläggsförpliktelser för inrikesministeriets förvaltningsområde, i synnerhet för polisväsendet och Gränsbevakningsväsendet. Det behov av tilläggsanslag som föranleds av tilläggsförpliktelserna har beaktats i momenten för myndigheterna inom inrikesministeriets förvaltningsområde. I samarbete med andra myndigheter deltar man i säkerhetsarrangemangen för Finlands ordförandeskap. Anslagen för statsrådets behov under EU-ordförandeskapsperioden har i övrigt koncentrerats till momentet för statsrådets kansli 23.01.24.

Målen för inrikesministeriets förvaltningsområde i fråga om utvecklingen av de samhällsliga effekterna

För inrikesministeriets förvaltningsområde ställs följande samhällsliga effektmål för 2019:

— Den säkerhetspolitiska miljön analyseras och ändringarna i den förutspås på ett snabbare och mer kostnadseffektivt sätt

— Befogenheterna för och prestationsförmågan hos de myndigheter som svarar för den inre säkerheten motsvarar den förändrade omvärldens krav

— Migrationen är kontrollerad och stöder samtidigt sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten

— Säkerheten i vardagen säkerställs genom myndighetssamarbete och förebyggande åtgärder

— Samhällets krishanteringsförmåga upprätthålls och förbättras.

Förvaltningsområdets effektmål kompletteras av målen för resultatet av verksamheten

Polisväsendet

I fråga om polisväsendet läggs särskild vikt vid polisens aktionsberedskap, bevarandet av samhällsfreden samt de uppdrag som hänför sig till asylläget. Inom de ramar som resurserna medger läggs även vikt vid åtgärder för att förebygga och minska brott, ordningsstörningar och olyckor samt trygga serviceförmågan och synligheten. Sådana projekt och brott som kan utgöra fara för stats- och samhällsordningen eller för rikets inre och yttre säkerhet avvärs i samarbete med övriga aktörer.

Nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Antal strafflagsbrott, högst	431 470	435 000	420 000
Gatusäkerhetsindex, minst (1999=100) ¹⁾	95,0	100,2	98,0
Trafiksäkerhetsindex, minst (1999=100) ²⁾	187,9	187,0	187,0
Medborgarnas förtroende för polisens verksamhet, medeltal, minst, på skalan 1—4 ³⁾	-	3,5	-
Medborgarnas trygghetskänsla, medeltal, minst, på skalan 1—4 ⁴⁾	-	3,02	-
Antal terroråd, st. ⁵⁾	-	-	-
Medborgarnas förtroende för skyddspolisen, %	89	85	85
Skyddspolisen, framgångsrik verksamhet, %	82	80	80

¹⁾ Gatusäkerhetsindex är ett tal för det viktade sammanlagda antalet rån, fall av misshandel, skadegörelse och ratt- och trafikfylleri som anmälts till polisen. Det sammanräknade antalet ställs i relation till invånarantalet i området. Ju större indextalet är desto bättre är läget jämfört med det nationella genomsnittet 1999.

²⁾ Trafiksäkerhetsindex beskriver antalet registrerade bilar och motorcyklar dividerat med det viktade antalet döda och skadade i trafiken.

³⁾ Medborgarnas förtroende för polisens verksamhet mäts i polisbarometerundersökningen med frågan "I vilken utsträckning litar ni på följande myndigheters verksamhet?", 1 = väldigt lite, 2 = ganska lite, 3 = ganska mycket, 4 = väldigt mycket. Källa: Polisbarometern. En undersökning av medborgarnas åsikter vartannat år.

⁴⁾ Medborgarnas trygghetskänsla mäts i polisbarometerundersökningen med frågan "Hur allvarligt problem anser ni att brottsligheten i närområdet är?", 1 = väldigt allvarligt, 2 = ganska allvarligt, 3 = inte särskilt allvarligt, 4 = inte alls allvarligt. Källa: Polisbarometern.

⁵⁾ Källa: TNS Gallup

Gränsbevakningsväsendet

Gränsbevakningsväsendets samhälleliga effektmål är gränssäkerheten, säkerhet i havsområden samt territoriell integritet och försvarsberedskap. Uppgifterna genomförs kostnadseffektivt på land, till havs och i luften även under svåra naturförhållanden och vid alla slag av störningar och undantagsförhållanden i samhället.

Nyckeltal/mätare	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Samhälleliga effekter (ind.)	108	103	104
Effekter (ind.)	98	94	95
— Gränssäkerhet (1—5)	4,1	4,0	4,0
— Säkerheten i havsområden (1—5)	4,5	4,0	4,0
— Territoriell integritet och försvarsberedskap (1—5)	3,6	3,5	3,5
Kostnadseffektivitet (ind.)	118	113	113

Räddningsväsendet

Räddningsväsendet har till uppgift att tillsammans med övriga aktörer förbättra säkerheten i samhället i alla förhållanden, både nationellt och internationellt, genom att minska olyckor, svara för räddningsverksamheten, delta i upprätthållandet och utvecklandet av den civila beredskapen, begränsa följderna av olyckor, utnyttja räddningsväsendets kontinuerliga, mera omfattande beredskap i samhället samt producera tjänster för första insatsen och prehospital akutsjukvård.

Nyckeltal	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Antal eldsvådor, högst (exkl. skogs- och markbränder) (st.) ¹⁾	9 673	9 500	9 500
— varav antalet byggnadsbränder, högst (st.) ²⁾	5 290	5 200	5 200
Antal omkomna i bränder, 5 års medeltal, högst (pers.)	72	75	75
Räddningsväsendets genomsnittliga insattid vid brådslande uppdrag, högst	09:24	09:20	09:20
Förtroende för räddningsväsendet, % av befolkningen ³⁾	97	-	-

¹⁾ Inga mål ställs upp för räddningsväsendets uppgifter, men utfallet följs upp.

²⁾ Inklusive risker för byggnadsbränder.

³⁾ Källa: TNS Gallup-undersökning som genomförs vart tredje år.

Nödcentralverksamhet

Ett centralt samhälleligt effektmål för nödcentralverksamheten är att främja befolkningens säkerhet. Systemet utvecklas genom att ett för myndigheterna gemensamt nödcentraldatasystem tas i bruk i alla nödcentraler under 2019.

Nyckeltal	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Nödcentralen tar snabbt emot nödsamtal Nödsamtal som tas emot inom 10 sekunder (x % av nödsamtalen)	93	92	90

Nyckeltal	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
De som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralernas tjänster			
I vilken mån de som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralernas tjänster (på skalan 1—5), minst	4,4	4,4	4,4
Nödcentralernas dataskydds funktionssäkerhet			
Nödcentralernas dataskydds funktionssäkerhet (nyttjandegrad), (%)	100	100	100

Migrationen

De samhälleliga effektmålen verkställer riktlinjerna i regeringsprogrammet och det invandringspolitiska programmet. Utgångspunkten är att vårt system för internationellt skydd är rättvist för de asylsökande. De som fått uppehållstillstånd styrs snabbt till integrationstjänster med sysselsättning som mål och avvisningarna av dem som fått avslagsbeslut som vunnit laga kraft verkställs på ett effektivt sätt. Syftet med migrationspolitiken är en aktiv, kontrollerad och förutsedd invandring. Kvalitativa tillståndprocesser stöder syftena med migrationspolitiken och tillgången på utländsk arbetskraft och minimerar säkerhetsrisker.

Syftet med migrationspolitiken är att arbeta aktivt för att uppnå fördelarna med migrationen via en ökad internationell konkurrenskraft, ekonomisk aktivitet och handel samt en förbättrad försörjningskvot. För att man ska kunna upprätthålla en kontrollerad migration krävs gemensamma åtgärder i en situation där antalet asylsökande och andra emigranter som anländer till Europa är betydande. Därför behövs det såväl inom EU som i de bilaterala relationerna med ursprungsländerna både nationella åtgärder och en stark internationell påverkan. För att kontrollera migrationen krävs det utöver ett intensivt myndighetssamarbete att myndigheternas informering om migrationens möjligheter och verksamheten inom migrationsförvaltningen är proaktivt och kunskapsbaserat. Genom att rätta till felaktiga och obefogade uppfattningar strävar man efter att minska människosmuggling och människohandel.

Migrationsverket och förläggningarna för asylsökande samarbetar med närings-, trafik- och miljöcentralerna och kommunerna för att säkerställa att personer som har fått uppehållstillstånd snabbt flyttas till kommunerna. Ett mått på de samhälleliga effektmålen är den genomsnittliga väntetiden i en förläggning för asylsökande för placering i en kommun, efter det att tillstånd erhållits.

Nyckeltal	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Oförändrade överklagade beslut av Migrationsverket, fel i lagtolkning och förfarande (%) ¹⁾	95,90	>95	>95
Väntetiden i en förläggning för asylsökande för placering i en kommun efter delfäendet av beslutet om uppehållstillstånd, i genomsnitt högst (dygn)	94	60	60
Vid Migrationsverket avgjorda/anhängiggjorda ärenden (%)	100	100	100
Förläggningarnas beläggningsgrad i genomsnitt (%)	93	90	90

¹⁾ Målet är att de avgöranden som upphävs i besvärinstanserna på grund av fel i myndighetens lagtolkning eller förfarande ska utgöra högst fem procent av alla avgöranden.

Antal årsverken inom inrikesministeriets förvaltningsområde

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Inrikesministeriet ¹⁾	194	195	213
Polisväsendet	9 649	9 811	9 782
Skyddspolisen	309	412	500
Gränsbevakningsväsendet	2 635	2 676	2 850
Räddningsinstitutet ²⁾	128	131	115
Nödcentralsverket	581	600	600
Migrationsverket och statliga förläggningar	801	900	860
Sammanlagt	14 297	14 725	14 920

¹⁾ Antalet för 2019 inkluderar 18 årsv. av personal för Krishanteringscentret (CMC).

²⁾ Inbegriper personal vid Krishanteringscentret (CMC) 2017 och 2018.

Konsekvenser för jämställdheten

Likabehandling av personalen utgör en del av god personalpolitik och hör till all arbetsgivarverksamhet. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde iaktas regeringens jämställdhetsprogram och inrikesförvaltningens allmänna riktlinjer för främjande av jämlikhet och likabehandling. Hur målen för jämställdhet och likabehandling uppnås följs som en del av planeringen och uppföljningen av verksamheten och ekonomin. Uppföljningen samordnas av gruppen för samordning av jämställdhets- och likabehandlingsärenden vid inrikesministeriet.

Könsperspektivet beaktas i all verksamhet vid ministeriet. Jämställdheten mellan kvinnor och män främjas på ett målinriktat och planmässigt sätt. Man skapar och etablerar sådana tillvägagångssätt genom vilka man kan säkerställa att jämställdhet främjas vid beredningen av ärenden och i beslutsfattandet. Ministeriets jämställdhets- och likabehandlingsplan har uppdaterats för åren 2017—2019 och uppnåendet av målen i den följs upp årligen.

Ett målinriktat och planmässigt förfarande i fråga om främjande och övervakning av jämställdhet och likabehandling ankommer på alla medlemmar i polisorganisationen. Största delen av dem som har kontorsuppgifter och uppgifter i anslutning till tillståndsförvaltningen inom polisförvaltningen är kvinnor, medan kvinnornas andel av poliserna är jämförelsevis liten, även om antalet kvinnor i polistjänster har vuxit i jämn takt från år till år. Man strävar efter att främja jämställdhet mellan könen med hjälp av resultatstyrning och jämställdhets- och likabehandlingsplaner. Planering är det viktigaste redskapet för att främja jämställdhet och likabehandling.

Polisens jämställdhets- och likabehandlingsplan för åren 2017—2019 fastställdes i juni 2017. Syftet med planen är bl.a. att stärka, främja och följa upp tanken om jämställdhet och likabehandling, en polisförvaltning fri från diskriminering och trakasserier samt en mångsidig rekrytering och jämlika möjligheter till karriärutveckling. Dessutom beaktas också frågor som gäller jämställdhet och likabehandling vid förankringen av åtgärderna inom programmet om arbetsför ålder vid polisen.

Skyddspolisens nya jämställdhets- och likabehandlingsplan färdigställs år 2018. Planen baserar sig på resultaten av en enkät om jämställdhet och likabehandling samt en enkät om arbetstillfredsställelse som genomförts för hela personalen år 2017. Frågor som gäller jämställdhet och likabe-

handling samt uppföljning av utvecklingen är en fast del av den nya personalstrategin vid Skyddspolisen.

Gränsbevakningsväsendet, både som myndighet och arbetsgivare, behandlar alla människor jämlikt och lika. Iakttagandet av principen om likabehandling gäller särskilt vid behandlingen av personer i den gränsöverskridande trafiken. I utbildningen av gränsbevakningsmän fäster man särskild vikt vid att personer av olika etniskt ursprung och från olika kultur ska bemötas på lika grunder. Av gränsbevakningsväsendets personal tjänstgör 86 % i militära tjänster. Kvinnornas andel av de militära tjänsterna är 5 % (2018). Målet är att antalet kvinnor ska öka ytterligare, särskilt med hjälp av positiv särbehandling vid rekryteringen av gränsbevakare. Jämställdhets- och likabehandlingsplanen för Gränsbevakningsväsendet har uppdaterats för åren 2018—2019.

Vid Räddningsinstitutet har man gjort upp en jämställdhets- och likabehandlingsplan och en verksamhetsplan för institutets jämställdhet där ärenden som hör till likabehandling av eleverna poängteras. Båda planerna ses över och uppdateras inom ramen för de tillgängliga resurserna. Jämställdhet och likabehandling beaktas i all verksamhet och det ordnas informationsmöten och utbildning i ämnet både för personal och för studerande. När det gäller studerandena samarbetar man med studentföreningarna.

Vid Nödcentralsverket har jämställdhets- och likabehandlingsplanen tagits med i ämbetsverkets personalplan. All verksamhet är könsneutral och utvecklingen när det gäller personalens könsfördelning följs upp. Könsfördelningen för Nödcentralsverket har varit så gott som oförändrad de senaste åren. Av personalen är cirka 60 % kvinnor och cirka 40 % män. Bland de anställda vid Nödcentralsverket utförs det årligen en personalenkät (VM Baro) som innehåller frågor som gäller jämställdhet och icke-diskriminering. Utifrån de svar som har erhållits i enkäten har det inte kommit fram några särskilda utvecklingsobjekt i fråga om jämställdheten mellan könen. Om det förekommer problem i jämställdhets- och likabehandlingsfrågor vid ämbetsverket, ingriper man och vidtar åtgärder för att förbättra situationen.

Jämställdheten och likabehandlingen vid Migrationsverket följs upp med VMBaro-enkäten och en enkät om jämställdhet och likabehandling samt genom att granska bl.a. kvinnors och mäns placering i olika kravkategorier och uppgifter. Arbetarskyddskommissionen vid Migrationsverket följer upp verkställandet av jämställdhets- och likabehandlingsplanen. Migrationsverkets jämställdhets- och likabehandlingsplan färdigställdes i maj 2018. Ett nytt element i planen är ett bredare klientperspektiv än tidigare.

De asylsökande statistikförs på basis av kön. År 2017 var ca 70 procent av de asylsökande män. Till följd av sökandenas könsfördelning är kostnaderna för mottagandet högre för män än för kvinnor. Förläggningarna för asylsökande beaktar dock iakttagandet av jämställdheten även i sina mottagningstjänster. Förläggningarna ska utarbeta en jämställdhets- och likabehandlingsplan som även behandlar iakttagandet av jämställdhet och likabehandling ur kundernas synvinkel. Vid riktandet av mottagningstjänsterna ska dessutom kvinnorna och barnen beaktas som en grupp som kan vara i en sårbar ställning.

Hållbar utveckling

Inrikesministeriet genomför år 2019 för sin del statsrådets redogörelse om hållbar utveckling och i synnerhet då fokusområdet ett jämställt, jämlikt och kompetent Finland, där inrikesministeriet i synnerhet ansvarar för åtgärden *säkerställande av Finlands inre säkerhet*. Åtgärden genomförs

också genom fortsatt genomförande av strategin för den inre säkerheten Ett bra liv - en trygg vardag.

Minskad ojämlikhet är ett viktigt politiskt mål och mål inom den hållbara utvecklingen som också gäller säkerheten. År 2019 är förbättrandet av jämlikheten när det gäller säkerheten en central tyngdpunkt inom främjandet av den inre säkerheten och den hållbara utvecklingen. Säkerhet och osäkerhet fördelar sig ojämnt bland befolkningen och de största skillnaderna är förmodligen skillnader mellan könen. Inrikesministeriet främjar förverkligandet av jämlikhet när det gäller säkerheten utifrån rekommendationerna i den rapport om jämlikhet i fråga om säkerhet som publicerades i juni 2018 (Turvallisuuden yhdenvertaisuus).

En annan tyngdpunkt i inrikesministeriets verksamhet är förverkligandet av de mål för en hållbar utveckling som hänför sig till stoppande av våld. Inrikesministeriet främjar för sin del en förändring i attityderna samt en låg tröskel för att ingripa i närstående- och familjevåld och sprida information till kommunerna och landskapen om bra mallar för att bryta våldspiralen.

Migrationstillståndstjänsterna förverkligas jämlikt och möjliggör flytt till Finland och en grund för en säker och socialt hållbar utveckling. Mottagningstjänsterna för dem som söker internationellt skydd stöder förutsättningarna för en socialt hållbar utveckling genom att producera de förutsättningar som behövs för en grundläggande försörjning, garantera sökandenas säkerhet och stödja dessa personers livskompetens och förintegration.

Inrikesministeriet och Krishanteringscentret har tillsammans gjort ett samhälleligt åtagande inom civil krishantering. Hållbar utveckling beaktas i Finlands nationella utbildning i civil krishantering och dessutom fortsätter man att öka kvinnornas andel av de sakkunniga som sänds ut för civila krishanteringssupdrag. Målet är att hälften av de utsända sakkunniga ska vara kvinnor. Finland sänder årligen ca 120 sakkunniga i civil krishantering ut i världen, vars arbete i stor utsträckning främjar förverkligandet av FN:s principer för hållbar utveckling (Agenda2030). I och med åtagandet tas principerna om hållbar utveckling också in i den nationella utbildningen i civil krishantering, där det betonas att civil krishantering är en bro mellan säkerhet och utveckling. De sakkunnigas arbete stöder målen fred, säkerhet och utveckling.

Dessutom gör inrikesministeriet hösten 2018 upp en vägkarta för hållbar utveckling med personalen där det beslutas om ministeriets prioriteringar för hållbar utveckling och hur de ska förverkligas.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
26.20.70 <i>Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster</i> (reservationsanslag 5 år) — beställningsfullmakt	22,5	-

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Förvaltning	175 056	147 773	150 949	3 176	2
01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 802	13 811	14 545	734	5
04. Beredskapen i Finland för civil krishantering (reservationsanslag 2 år)	1 439	1 739	1 480	-259	-15
20. Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	8 517	8 017	8 017	—	0
24. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservationsanslag 3 år)	32 424	22 555	20 165	-2 390	-11
25. Bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor (reservationsanslag 3 år)	—	—	5 500	5 500	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	117 825	100 409	100 000	-409	0
50. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	225	225	225	—	0
66. Medlemsavgifter och finan- siella bidrag till internatio- nella organisationer utomlands (förslagsanslag)	825	1 017	1 017	—	0
10. Polisväsendet	736 368	769 661	797 965	28 304	4
01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	696 678	726 152	746 518	20 366	3
02. Skyddspolisens omkostna- der (reservationsanslag 2 år)	27 591	33 341	42 279	8 938	27
20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (reservationsanslag 2 år)	6 307	9 168	9 168	—	0
21. Gemensamma omkostnader för KEJO-projektet (reservationsanslag 3 år)	5 792	1 000	—	-1 000	-100
20. Gränsbevakningsväsendet	244 670	250 792	241 944	-8 848	-4
01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	231 029	235 292	232 934	-2 358	-1
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 5 år)	13 641	15 500	9 010	-6 490	-42

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
30. Räddningsväsendet och nödcentralerna	73 126	67 591	68 477	886	1
01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 914	15 997	15 421	-576	-4
02. Nödcentralverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	49 795	49 188	51 090	1 902	4
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	2 317	2 406	1 966	-440	-18
(43.) Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	8 100	—	—	—	0
40. Migrationen	335 616	240 373	193 162	-47 211	-20
01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)	57 850	49 395	28 611	-20 784	-42
21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (reservationsanslag 2 år)	210 296	137 594	127 601	-9 993	-7
22. Frivillig återresa (reservationsanslag 2 år)	8 800	6 800	4 830	-1 970	-29
63. Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)	58 669	46 584	32 120	-14 464	-31
Sammanlagt	1 564 836	1 476 190	1 452 497	-23 693	-2
Det totala antalet anställda	14 297	14 725	14 922		

01. Förvaltning*Förklaring:***Inrikesministeriet**

Inrikesministeriet genomför i enlighet med regeringsprogrammet de strategiska linjedragningarna och de funktionella resultatmålen för verksamheten inom polisväsendet, Skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet, räddningsväsendet, Nödcentralverket samt migrationsförvaltningen. För dessa redogörs det närmare i motiveringarna till de olika kapitlen under huvudtiteln.

Informationsförvaltning

Inrikesministeriet informationsförvaltning främjar de gemensamma uppgifter inom förvaltningsområdet som gäller frekvens, informationsförvaltning, informationssäkerhet och digitalisering

samt svarar för utförandet och främjandet av den offentliga sektorns helhetsarkitektur och utvecklandet av förvaltningsområdets informationssystem och teknik. Dessutom sörjer informationsförvaltningen för den allmänna styrningen och utvecklandet av dokumentförvaltningen inom förvaltningsområdet samt för det samarbete med statsrådets kansli som anknyter till informationstjänster, dokumentförvaltning, dataförvaltning och säkerhetsfrågor.

EU:s fonder

Under EU:s programperiod 2014—2020 har det inrättats två fonder inom området för inrikesfrågor: asyl-, migrations- och integrationsfonden samt fonden för inre säkerhet, som indelas i finansieringsinstrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering (ISF-B) samt finansieringsinstrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering (ISF-P). Genom fonderna strävar man efter att utveckla EU:s område för frihet, säkerhet och rättvisa utan inre gränser. Inrikesministeriet ansvarar för den nationella förvaltningen och övervakningen av fonderna.

Genom asyl-, migrations- och integrationsfonden stöder man åtgärder i syfte att stärka och utveckla det gemensamma asylsystemet i Europa, stödda integrering och laglig invandring av tredjelandsmedborgare samt utveckla återvändandestrategier. Utöver medlemsstatens grundläggande finansieringsandel omfattar fonden även ett separat anslag för ett vidarebosättningsprogram som betalas ut till medlemsstaten utifrån antalet vidarebosatta personer.

Med finansieringsinstrument ISF-B stöds åtgärder där man vid genomförandet tillämpar en kontrollmodell i fyra nivåer när det gäller inresa. Modellen omfattar åtgärder i tredjeländer, samarbete med grannländerna, åtgärder vid yttre gränsen och kontrollåtgärder inom området för fri rörlighet. Med finansieringsinstrumentet främjas utvecklandet av ett samordnat kontrollsystem för Europas yttre gränser för att säkerställa en enhetlig och högklassig kontroll av de yttre gränserna samt underlätta laglig gränsövergång. Med finansieringsinstrumentet stöds även nationella åtgärder och samarbete mellan medlemsstaterna i fråga om visumpolitik och andra åtgärder som ska genomföras före kontrollerna vid de yttre gränserna. Med finansieringsinstrumentet ISF-P stöds polissamarbete och förebyggande och bekämpande av brottslighet. Finansieringsinstrumentets verksamhetsområde omfattar utöver förbättrandet av informationsutbyte och tillgång till uppgifter även bekämpning och förebyggande av gränsöverskridande samt allvarlig och organiserad brottslighet, terrorism, korruption, narkotikahandel, människohandel, olaglig vapenhandel, utnyttjande av olaglig inresa, sexuellt utnyttjande av barn och barnpornografi, it-relaterad brottslighet och penningtvätt. Finansieringsinstrumentets verksamhetsområde omfattar dessutom skyddande av medborgarna och kritisk infrastruktur från farliga situationer samt främjande av effektiv hantering av risker och kriser som hänför sig till säkerheten.

Civil krishantering

Inrikesministeriet ansvarar för att Finland har beredskap att delta i internationell civil krishantering. Beredskapen för civil krishantering i hemlandet utvecklas och upprätthålls så att deltagarnivån och sakkunskapen hos de experter som skickas ut motsvarar prioriteringarna i Finland. I den civila krishanteringsverksamheten främjas helhetssynen genom samarbete som gäller användningen av militära och civila resurser. Genom ett omfattande samarbete med intressentgrupper förbättras kommunikationen och informationsutbytet mellan förvaltningsområdena och frivilligorganisationerna i den civila krishanteringen.

01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 545 000 euro.

Förklaring: Inrikesministeriet är ett ministerium för inre säkerhet och migration. Till ministeriets viktigaste uppgifter hör lagberedning och strategisk planering och styrning av verksamheten inom förvaltningsområdet samt internationella frågor.

Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för sin verksamhet:

— Den inre säkerheten utvecklas i enlighet med strategin genom att man stärker lägesbilden, klargör befogenheterna, tryggar krishanteringsförmågan, kärnfunktionerna och servicenivån, förutser utvecklingen av den internationella säkerhetssituationen och förändringar i den yttre säkerhetsmiljön och utvecklar prestationsförmågan när det gäller kraven i den förändrade säkerhetsmiljön

— En kontrollerad migration som stöder sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten förverkligas genom att man genomför migrationspolitikens riktlinjer och när det gäller EU-frågor och internationella frågor främjar hanteringen av migrationsströmmar och övervakningen av de yttre gränserna

— Styrningen av förvaltningsområdet stärks och ansvarsområdena klargörs som åtgärder inom projektet för utvecklande av styrningen

— Ministeriets kompetens utvecklas så att uppnåendet av målen och skötseln av ministeriets kärnfunktioner stöds Personalens välbefinnande i arbetet och arbetssäkerhet främjas systematiskt

— De verksamhetssätt och den riskhantering som hänför sig till ministeriets grundläggande uppgifter samt den rapportering som stöder ledningens beslutsfattande utvecklas med beaktande av digitaliseringens utveckling och utvecklingen av ny teknik.

Hantering av mänskliga resurser

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Årsverken	193,8	195	213
— varav årsverken under moment 26.01.01	182,3	185	185
Sjukfrånvaro (dagar/årsverke)	9,1	8,0	6,7
Arbetsstillfredsställelseindex (1—5)	3,7	3,8	3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 786	14 611	14 845
Bruttoinkomster	647	800	300
Nettoutgifter	14 139	13 811	14 545
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 243		
— överförs till följande år	4 906		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)	-7
Specialsakkunnig vid Finlands ambassad i Moskva (överföring från moment 24.01.01)	176
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01	34
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-2
Lönejusteringar	539
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-100
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-106
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-47
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-5
Temporär sänkning av StPL-avgiften	134
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	123
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-5
Sammanlagt	734

2019 budget	14 545 000
2018 I tilläggsb.	163 000
2018 budget	13 811 000
2017 bokslut	13 802 000

04. Beredskapen i Finland för civil krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 480 000 euro.

Förklaring: Krishanteringscentret svarar under inrikesministeriets ledning för den operativa verksamheten inom civil krishantering. Krishanteringscentret utbildar, rekryterar och utrustar de sakkunniga som sänds ut för internationella uppgifter samt producerar en lägesbild och idkar forsknings- och utvecklingsverksamhet som hänför sig till området.

Utgifter föranledda av personer som deltar i civil krishantering utomlands betalas av anslaget under moment 24.10.21.

Avsikten är att Krishanteringscentret, som i dag är en enhet vid Räddningsinstitutet, administrativt ska flyttas i anslutning till inrikesministeriet vid ingången av 2019. Ändringen kräver ingen justering av budgeten.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2019:

- Krishanteringscentret utbildar det antal civila sakkunniga som motsvarar Finlands deltagarnivå för att sändas ut i uppdrag inom civil krishantering
- Krishanteringscentret sänder ut sakkunniga i uppdrag inom civil krishantering på årsnivå i enlighet med statsrådets riktlinjer
- Kvinnornas andel av de sakkunniga som sänds ut är fortfarande högre än genomsnittet i Europeiska unionens medlemsstater

— Krishanteringscentret utvecklar samarbetet med andra krishanteringsaktörer för att stärka en övergripande strategi

— Verksamheten inom den civila krishanteringsberedskapen i Finland är planmässig och kostnadseffektiv.

Nyckeltal för verksamheten

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Kursdeltagardagar inom civil krishantering	1 543	1 750	1 400
Pris per kursdeltagardag	407	375	375
Sakkunniga som godkänts/föreslagits	0,4	0,3	0,3
Kvinnornas andel inom uppgifter för civil krishantering	0,4	0,4	0,4

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 698	1 799	1 540
Bruttoinkomster	63	60	60
Nettoutgifter	1 635	1 739	1 480
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	232		
— överförs till följande år	36		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bemötande av förändringar i den säkerhetspolitiska miljön, bortfall av en post av engångsnatur	-300
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-1
Lönejusteringar	41
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	1
Sammanlagt	-259

2019 budget	1 480 000
2018 I tilläggsb.	13 000
2018 budget	1 739 000
2017 bokslut	1 439 000

20. Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 017 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till åtgärder som främjar säkerheten inom inrikesförvaltningen
- 2) till utvecklande av digitaliseringen
- 3) till övergripande arkitekturarbete

4) till utgifter för upprätthållande och utvecklande av informationssystem i gemensam användning

5) till utgifter för underhåll av S-TUVE-nätet.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nätavgifter (S-TUVE)	7 900 000
Övriga gemensamma informationsförvaltningsutgifter för inrikesministeriets förvaltningsområde	117 000
Sammanlagt	8 017 000
2019 budget	8 017 000
2018 budget	8 017 000
2017 bokslut	8 517 000

24. *EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 165 000 euro.

Anslaget får användas

1) till genomförande av fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513—516/2014) inom inrikes frågor under Europeiska unionens finansieringsprogramperiod 2014—2020

2) till betalning av tekniskt bistånd som behövs för inrättande av ovannämnda fonder och av löneutgifter för personal till dessa uppgifter, motsvarande högst 16 årsverken, samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för inrättandet av fonderna

3) till betalning av mervärdesskatteutgiftsandelar som ingår i projekten när Europeiska unionens förordningar tillåter det

4) till betalning av överföringsutgifter som projektfinansiering till aktörer utanför statsfinanserna

5) till betalning av Finlands åtaganden som hänför sig till fonderna under det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar i Europeiska unionen 2007—2013 och som följer av artiklarna 45 och 46 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG, artiklarna 45 och 46 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG, artiklarna 47 och 48 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets beslut nr 574/2007/EG samt artiklarna 43 och 44 (finansiella korrigeringar) i rådets beslut nr 435/2007/EG samt för betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt, förutsatt att dessa inte kan riktas till den nationella finansieringen

6) till betalning av finansiella korrigeringar enligt artiklarna 21 h, 47—49 i Europeiska parlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 och av Finlands åtaganden som dessa föranleder, som hänför sig till genomförandet av fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513—516/2014) inom inrikes frågor under Europeiska unionens finansieringsprogramperiod 2014—2020 samt för betal-

ning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt, förutsatt att dessa inte kan riktas till den nationella finansieringen.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare kan avräknas (nettas) under momentet.

Förklaring: Under programperioden 2014—2020 finns två fonder inom området för inrikes frågor i EU, dvs. fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden. Medlemsstatens skyldigheter i anknötning till fonderna bestäms i förordningen för respektive fond (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513/2014, 515/2014 och 516/2014) och i den horisontella förordningen som gäller förvaltning (Europeiska parlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014). Inrikesministeriet ansvarar för samordningen av fonderna nationellt och är utsedd som ansvarig myndighet och revisionsmyndighet för fonderna.

För genomförande av projekt och åtgärder som finansieras med medel ur fonderna ska det i regel finnas nationell finansiering för att verkställa dem.

Teknisk hjälp används i regel för kostnader som föranleds de myndigheter som ansvarar för förvaltningen av fonderna.

Inkomsterna från kommissionen har budgeterats under moment 12.26.98. Inkomsterna och utgifterna för fonderna under programperioden 2014—2020 kommer att balansera mot slutet av programmen.

Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (1 000 euro)

Fonder ¹⁾	
Asyl-, migrations- och integrationsfonden AMIF, grunddelen	26 041
AMIF anslag för vidarebosättning	42 000
AMIF omplaceringar	12 468
AMIF nödfinansiering	7 600
AMIF syrier som vidarebosätts från Turkiet	6 727
Fonden för inre säkerhet, instrumentet för yttre gränser och visering, grunddelen ISF-B ²⁾	37 295
ISF-B Anskaffning av havsgående båtar ³⁾	8 100
ISF-B MTR-tilläggsfinansiering ⁴⁾	6 082
Fonden för inre säkerhet ISF, instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet och krishantering ISF-P	17 861
Sammanlagt	164 174

¹⁾ AMIF-finansieringen (exkl. grunddelen) är helt bunden till beslut på EU-nivå och genomförandet av dem på såväl EU- som medlemsstatsnivå. Den slutliga finansieringsandelen kommer att utformas i enlighet med tillgängliga mekanismer för särskild finansiering.

²⁾ Medlemsstaterna kan använda högst 40 procent av grunddelen för finansiering av driftsstöd. Instrumentet omfattar finansiering för särskilda åtgärder till Frontex-instrument (0,36 miljoner euro).

³⁾ Finansiering för särskilda åtgärder för anskaffning av tre havsgående båtar som används i Frontex-insatser.

⁴⁾ Tilläggsfinansiering som allokerats till Finland som ett resultat av halvtidsöversynen av fonderna (Mid-Term Review, MTR).

Produktion och kvalitetsledning

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2019:

— Aktivt deltagande i beredningen av följande fleråriga finansieringsprogramperiod i fråga om inrikesfrågor

— Man säkerställer att fondernas nationella verkställighet är effektiv och gör fonderna mera kända.

Beräknade utbetalningar ur fonderna 2019 (1 000 euro)

AMIF grunddel	3 000
AMIF anslag för vidarebosättning (inkl. kvot)	5 670
ISF-B grunddel	7 195
ISF-B Anskaffning av havsgående båtar	1 000
ISF-B MTR-tilläggsfinansiering	2 000
Tekniskt bidrag	1 300
Sammanlagt	20 165

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av havsgående båtar	1 000
Beräknade utgifter	-1 390
Halvtidsöversyn av ISF-B-fonden, tilläggsfinansiering som anvisats Finland	2 000
Tilläggsfinansiering till AMIF- och ISF-P-fonderna	-4 000
Sammanlagt	-2 390

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	20 165 000
2018 I tilläggsb.	-3 680 000
2018 budget	22 555 000
2017 bokslut	32 424 000

25. Bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av ordnande av bekämpning av oljeskador och kemikalieskador, upprätthållande av bekämpningsberedskapen på fartyg, anskaffning av bekämpningsmateriel, inklusive utgifter som föranleds av anskaffning av oljebekämpningsutrustning som fungerar i isförhållanden och annan utrustning för oljebekämpning till havs, samt vidtagande av bekämpningsåtgärder och utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador

2) till utgifter som föranleds av internationellt samarbete vid bekämpning av olje- och kemikalieskador, utbildnings- och utvecklingsverksamhet och rättegångar, hyror för oljebekämpningsförråd och arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och till dem som deltar i bekämpningsarbeten.

Utgifterna för anskaffning av bekämpningsmateriel budgeteras på basis av förbindelser.

Under momentet får ersättningarna ur oljeskyddsfonden och från dem som orsakat skadorna net-tobudgeteras som intäkter från överföringsekonomin.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat en proposition med förslag till lagar om ändring och temporär ändring av räddningslagen och till vissa andra lagar (RP 18/2018 rd).

År 2019 uppskattas det inte inflyta intäkter i form av ersättningar ur oljeskyddsfonden eller från dem som orsakat skador.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor (från moment 35.10.20)	5 500
Sammanlagt	5 500

2019 budget 5 500 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-409
Sammanlagt	-409

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	100 000 000
2018 budget	100 409 000
2017 bokslut	117 824 753

50. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 225 000 euro.

Anslaget får användas för beviljande av understöd till sjöräddningsverksamhet och för betalning av understöd för skyddade personer inom polisens vittnesskyddsprogram.

Dispositionsplan (euro)

Finlands Sjöräddningssällskap	204 000
Ålands Sjöräddningssällskap	11 000
Understöd för skyddade personer inom polisens vittnesskyddsprogram	10 000
Sammanlagt	225 000

2019 budget	225 000
2018 budget	225 000
2017 bokslut	225 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 017 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (Interpol, FATF¹), IGC²), IOM, ICMPD³), COSPAS-SARSAT⁴) och ICAO PKD⁵) samt till betalning föranledda av motsvarande förpliktelser.

Förklaring: Inom det internationella polisiära samarbetet och utvecklandet av det ligger huvudvikten särskilt på det polisiära samarbetet inom EU både när det gäller lagstiftning och praktisk verksamhet. Uppmärksamhet ägnas också den utveckling som gäller polissektorn och som sker i närområdessamarbetet, FN och Europarådet samt i andra internationella organisationer.

Inom IGC behandlas alla betydande frågor som anknyter till hanteringen av de internationella migrationsströmmarna. Internationella migrationsorganisationen (IOM) är en mellanstatlig organisation som bedriver övergripande verksamhet med anknytning till migration. ICMPD är ett oberoende mellanstatligt forskningsinstitut. Institutet strävar efter att främja en hållbar migrationspolitik och koncentrerar sig på migrationsfrågor som är viktiga för Väst- och Östeuropa samt utgör sekretariat för Budapestprocessen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Interpol	516 000
FATF	40 000
IGC	120 000
IOM	265 000
ICMPD	5 000
COSPAS-SARSAT	45 000
ICAO PKD	26 000
Sammanlagt	1 017 000
2019 budget	1 017 000
2018 budget	1 017 000
2017 bokslut	824 653

¹) FATF = Financial Action Task Force

²) IGC = Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia

³) ICMPD = International Centre for Migration Policy Development

⁴) COSPAS-SARSAT = ett globalt lokaliserings- och räddningssystem som utnyttjar satellitbaserad positionering på land, till havs och i luften

⁵) ICAO PKD = Internationella civila luftfartsorganisationens elektroniska certifikatbank

10. Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet, förebygger, avslöjar och reder ut brott och sørjer för att de blir föremål för åtalsprövning.

Genom goda resultat inom de olika delområdena av polisens verksamhet bidrar man till att Finland fortfarande är ett av de tryggaste länderna i Europa trots att polisväsendets verksamhetsmiljö har förändrats avsevärt. De viktigaste förändringarna i verksamhetsmiljön som inverkar på polisens verksamhet hänför sig till förändringar i den internationella och nationella säkerhetssituationen under en kort tid, kriminalitet som hänför sig till massinvandring och olaglig inresa, den snabba utvecklingen inom digitalisering och IKT samt nya hotbilder, bl.a. hybridpåverkan. Medlen för hybridpåverkan i statligt inflytande har ökat. Det krävs prioritering av verksamheten inom de ramar som de ekonomiska resurserna medger, och det blir alltmer utmanande att trygga tjänster i synnerhet inom glesbygdsområden (HARVA-projektet).

Genom digitalisering och tekniska lösningar ökas dels synligheten för polisens uppgifter när det gäller upprätthållandet av säkerheten, dels tillgången till polistjänster. Samtidigt säkerställer man för sin del att polisens kapacitet att bemöta behovet av brådskande hjälp förblir på nuvarande nivå. Snabba förändringar med avseende på säkerheten i den nuvarande verksamhetsmiljön förutsätter en förmåga att förbereda sig för svårförutsägbara situationer. Polisen reagerar på förändringar i verksamhetsmiljön genom förebyggande åtgärder och genom att tillsammans med andra aktörer inom säkerhetssektorn inrikta resurserna på sådana frågor som är kritiska med tanke på säkerheten genom analys av säkerhetsriskerna och genom kunskapsbaserad ledning och en bra lägesbild.

Digitaliseringen och IKT-utvecklingen erbjuder möjligheter att effektivisera verksamheten, men ökar även mängden cyberbrottslighet. Risker för enskilda våldsamma terrordåd har ökat i Finland. Polisens kapacitet motsvarar inte till alla delar de nuvarande hotbilderna, säkerhetsriskerna eller kraven i den förändrade verksamhetsmiljön. I beredskapen inför överraskande terrorattacker är det viktigaste att polisen har tillräckliga och effektiva resurser. Polisens funktions- och reaktionsförmåga i plötsliga och allvarliga situationer är direkt jämförbar med antalet poliser på fältet. Dessutom ska polisens inventarier, utrustning, taktiska kunnande och utbildning till alla delar motsvara dagens säkerhetshot och kraven i verksamhetsmiljön.

Skyddspolisen har till uppgift att bekämpa förehavanden och brott som kan äventyra stats- och samhällsskicket eller rikets inre eller yttre säkerhet samt att utföra undersökning av sådana brott. Skyddspolisen ska även upprätthålla och utveckla en allmän beredskap för att förebygga verksamhet som äventyrar rikets säkerhet. Samarbetet mellan skyddspolisen och den övriga polisverksamheten tryggas.

Polisens lagstadgade uppgifter är omfattande, men de största förväntningarna på polisverksamheten hänför sig till förbättrandet av människors säkerhet och känslan av trygghet. Exempelvis vissa uppgifter inom brottsbekämpningen belastar polisen mycket trots att utförandet av dem inte nämnvärt förbättrar säkerheten eller ökar känslan av trygghet.

Polisen sörjer för utvecklingen och upprätthållandet av ett internationellt polissamarbete genom att i omfattande grad delta i arbetet inom de bilaterala och multilaterala strukturerna som skapats för det. Särskilt viktigt är samarbetet mellan Finland och Europeiska unionens medlemsstater, närområdena och Europol. Polisen har ett effektivt informationsbyte och annat aktivt operativt samarbete med andra länder och vissa internationella organisationer för att upprätthålla den inre säkerheten. Genom internationellt samarbete bekämpas internationell brottslighet och terrorism som riktar sig till eller utgår från Finland. Man strävar efter att den brottslighet som riktar sig till Finland ska bekämpas redan i utlandet. Under andra hälften av 2019 är Finland EU-ordförande och ansvarar för arbetet vid flera forum som är betydande med tanke på unionens inre säkerhet.

Den reform av alkohollagen som trätt i kraft 2018 har beräknats öka polisens uppgifter. Dessutom har ändringarna i regleringen av trafiken och utvidgningen av tillämpningsområdet för böter inverkan på polisens uppgifter. Också verkställandet av den s.k. PNR-lagen¹⁾ som gäller användning av flygpassageraruppgifter för bekämpning av terroristbrott och grov brottslighet ökar polisens uppgifter och förutsätter att IKT-systemen förnyas.

Polisens målsättning är att bibehålla insatstiden på en god nivå. Polisen följer upp sin verksamhet och rapporterar om sina möjligheter att bibehålla tillgången och kvaliteten på basservicen med de resurser som står till förfogande. Polisens resurser inriktas i allt högre grad på polisens funktionella, prioriterade områden. Avsikten är att bibehålla tillgången till tillståndstjänster och kvaliteten på tjänsterna i form av elektroniska tjänster och i form av tjänster på kundserviceställen som kompletterar dessa genom att sörja för kostnadsmotsvarigheten för den offentligt rättsliga avgiftsbelagda verksamheten.

01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 746 518 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av ersättningar till Ålands landskapsregering enligt 2 § i förordningen om polisförvaltningen i landskapet Åland (1177/2009)

2) till betalning av föreskrivna ersättningar till teleföretag.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för polisens verksamhet:

Övervaknings- och larmverksamhet samt trafiksäkerhet

Tillgången till brådskande utryckningstjänster ska hållas på nuvarande nivå. Finlands EU-ordförandeskap och de säkerhetsuppgifter som hänför sig till det förutsätter att polisens resurser omfördelas, vilket i sin tur medför utmaningar bl.a. när det gäller att behålla samma insatstider och nivå på larmtjänsterna, samt en minskning av den förebyggande verksamheten, eftersom man inte kan öka de resurser som anvisas för basservicen. Nivån på den övervakning som hänför sig till den allmänna ordningen och säkerheten utvärderas och beskrivs i en rapport. De ändringar som skett i verksamhetsmiljön förutsätter en uppdatering av polisens personliga skyddsutrustning, be-

¹⁾ Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om användning av flygpassageraruppgifter för bekämpning av terroristbrott och grov brottslighet och till vissa lagar som har samband med den

väpning och fordon. Ändringen i alkohollagstiftningen inverkar också på polisens arbetsmängd och uppgiftsarrangemang. Man strävar efter att Finland ska ha situationen med olaglig inresa under kontroll även i framtiden. Åtgärderna för att bekämpa olaglig inresa är trovärdiga och effektiva. Verkställandet av nekande asylbeslut ska fortsättningsvis vara effektivt till de delar polisen kan påverka dem.

Trafikövervakningen ska fortfarande vara effektiv trots att det blir nödvändigt att använda arbetstid som anvisats för trafikövervakning även till att upprätthålla allmän ordning och säkerhet samt till brottsbekämpning. Betydande förändringar i trafikregleringen och påföljderna förutsätter personalutbildning i omfattande grad, vilket binder trafikövervakningens personalresurser 2019. Dessutom riktas trafikövervakningens resurser till säkerhetsarrangemang under EU-ordförandeskapsperioden. Dessa effekter försöker man kompensera genom att utveckla riktningen av övervakningen och öka den automatiska trafikövervakningen. Det beräknas att nivån i fråga om antalet fall av rattfylleri och grovt äventyrande av trafiksäkerheten som polisen avslöjar samt även i fråga om övervakningen av tung trafik kommer att sjunka en aning av ovan nämnda orsaker.

Övervakning	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Produktivitet			
Produktivitet (A-, B- och C-uppdrag/årsv.)	808	762	796
Trafikövervakningens produktivitet, st./årsv.	882	996	1 237
Resurshushållning			
Årsverken	1 305	1 359	1 357
Kostnader för övervakning, 1 000 euro	133 733	137 000	139 000
Resurshushållning (kostnader/A-, B- och C-uppdrag), euro	127	141	128,7
Serviceförmåga och kvalitet			
Ingripanden i våld i hemmen, medeltal minst, vitsord 1—4	-	3,0	-
Trafikövervakningen, medeltal minst, vitsord 1—4	-	3,08	-
Polispatrullering och annan synlig verksamhet, medeltal minst, vitsord 1—4	-	3,0	-
Arbetstid som använts för trafikövervakning, årsv.	524,3	492	485 ¹⁾
— varav arbetstid som använts för övervakning av tung trafik, årsv.	44,1	40	38,0
Prestationer inom den automatiska trafikövervakningen, st.	552 755	590 000	600 000
Grovt äventyrande av trafiksäkerheten, fall högst, st.	3 770	3 300	3 100
Trafikolyckor som lett till personskada, högst, st.	4 380	5 100	4 500
Fall av rattfylleri, högst, st.	18 383	17 500	16 500
Prestationer			
Antal uppdrag inom allmän ordning och säkerhet, st.	1 055 295	1 000 000	1 080 000
— varav uppdrag på polisens eget initiativ, %	36,7	30,0	33,0
På eget initiativ (%) i vissa uppdrag i anslutning till övervakningen av tätorter (03 Misshandel, slagsmål | 15 Skadegörelse | 34 Berusad person | 35 Störande beteende och ofog)	9,1	8,0	9,0

¹⁾ Minskar på grund av uppgifter och utbildningsbehov under EU-ordförandeskapet, beaktat också i fråga om påföljder.

Larmverksamhet	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Produktivitet			
Produktivitet (A- och B-larmuppdrag, antal/årsv.)	274	283	280
Resurshushållning			
Årsverken	1 963	1 963	1 963
Kostnader för larmverksamheten, 1 000 euro	179 427	183 900	186 600
Resurshushållning (kostnader/larmuppdrag A+B), euro	334	341	339
Serviceförmåga och kvalitet			
Insatstiden för uppdrag i kategori A, min.	9,3	10,0	10,2
Insatstiden för uppdrag i kategori A och B, min.	18,3	18,5	19,3
Insatstid under 20 min (% av uppdrag A+B)	70,1	69,0	66,0
Insatstid under 45 min (% av uppdrag A+B)	91,8	88,0	85,0
Brådskanie uttryckningar, medeltal minst, vitsord 1—4	-	3,24	-
Prestationer			
Larmuppdrag i anslutning till familjevåld, högst, st.	26 089	26 000	26 800
Antal A- och B-larmuppdrag, högst, st.	537 079	540 000	550 000
Antal A-, B- och C-larmuppdrag, högst, st.	1 055 295	1 000 000	1 080 000

Brottsbekämpning

Med bekämpning av hot som orsakas av en förändrad säkerhetssituation avses inom brottsbekämpningen att satsa kraftigt på säkerställandet av kapaciteten för de undersökningar som gäller allvarliga brott mot liv och hälsa samt sexualbrott och brott som bryter sönder samhällets och näringslivets strukturer. Eftersom brotten till sin natur blir allt mer invecklade, krävs det mera resurser för att utreda dem. Dessutom kräver förändringen i verksamhetsmiljön att resurserna riktas till akuta och tidskrävande företeelser inom den förebyggande verksamheten, exempelvis till bekämpning av våldsbejakande radikalisering, extremism och hatpropaganda. Detta betyder oundvikligen att de tillgängliga resurserna för bekämpningen av vardagsbrott minskar. Den ökade narkotikabrottslighetens konsekvenser för polisens verksamhet utvärderas.

Brottsutredningsnivån för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott) beräknas hållas på nuvarande nivå. Den förlängningen av undersökningstiderna som redan varat flera år förväntas fortsätta. Resultaten av polisens brottsbekämpning förblir på nuvarande nivå, eftersom man genom att utveckla ett snabbare förfarande för förbehandling och undersökning av brott ökar brottsbekämpningens effektivitet. Polisens möjligheter att satsa på utredning av s.k. brott utan utredningsuppslag som kommit till polisens kännedom och som bl.a. förutsätter sammanlänkning utgör en allt större utmaning. Förutsättningarna för avslöjande av dold brottslighet bedöms bli sämre, vilket i framtiden kan synas framför allt i en minskning av avslöjandet om grova brott som bl.a. narkotikabrott. Polisen följer upp utvecklingen när det gäller utredningstiderna och utvecklingen av brottsutredningsnivån för brott och rapporterar dessa. Detta är viktigt för att kunna göra en klar bedömning av polisens kapacitet och möjligheter.

Det aktiva förebyggandet, avslöjandet och utredandet av brott och hatbrott som hänför sig till våldsamma extremistrelser fortsätter 2019, och Ankarverksamheten, polisverksamheten i sociala medier samt utredningen av it-brott utvecklas. Dessutom fortsätter man att förbättra förmågan att känna igen allvarliga samt farliga tips och förbättra informationsgången i syfte att effektivt utnyttja tillgänglig information, möjliggöra noggrannare analyser och förbättra myndigheternas reaktionshastighet och förmåga att förebygga.

För att öka verkningsfullheten ska man inom bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten genom ett intensivare samarbete mellan polisen och åklagaren vid förundersökningar ännu mera än i dag sträva efter brottsutredning i realtid, en minskning av antalet fall som är under utredning, en förkortning av utredningstiderna och en ökning av den vinning av brott som återtas. Också samarbetet mellan viktiga samarbetsparter och skatteförvaltningen, utsökning och boförvaltare ska utvecklas.

När det gäller bekämpning av it-relaterad brottslighet genomförs de åtgärdsförslag i den nationella cyberstrategin som inte ännu har genomförts, i synnerhet när det gäller förebyggande verksamhet. Man deltar i arbetet med beredningen av den nya nationella cyberstrategin och dess genomförandeprogram. När resurserna och funktionsförmågan stärks för centralen för bekämpning av cyberbrottsresurser försvåras verksamhetsmöjligheterna i fråga om allvarlig och organiserad it-relaterad brottslighet. Man deltar i internationella och nationella cyberövningar för att utveckla samarbetet mellan polisen och andra myndigheter.

Brottsbekämpning	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Produktivitet			
Produktivitet (uppklarade strafflagsbrott/årsv.)	73	71	74
Resurshushållning			
Årsverken	3 605	3 707	3 716
Kostnader för brottsbekämpning, 1 000 euro	332 234	340 800	346 000
Resurshushållning (kostnader/uppklarade strafflagsbrott), euro	1 254	1 302	1 254
Serviceförmåga och kvalitet			
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), %, minst	49,8	50,0	50,0
Utredningstiden för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), medeltal, dygn	125	126	129,0
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, %, minst	37,1	37,0	37,0
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, %, minst	97,8	85,0	90,0
Anhängighetstiden för uppklarade ekonomiska brott, medeltal, dygn, högst	439	455	430
Utredning och bekämpning av våldsbrott, medeltal, minst, vitsord 1—4 ¹⁾	-	3,06	-
Utredning av ekonomiska brott, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	2,76	-
Utredning/avslöjande av narkotikabrott, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	2,91	-
Utredning av inbrott i bostäder, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	2,85	-
Utredning av bilstölder, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	2,77	-
Utredning av hatbrott, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	2,89	-
Utredning av IT-relaterad brottslighet, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	2,79	-
Årsverken som använts för utredning av it-brott	41	40	41
Prestationer			
Alla uppklarade brott, antal, inkl. trafikförseelser	632 405	756 000	756 000
Uppklarade strafflagsbrott, antal	264 895	276 000	276 000
Återtagande av vinningen av alla brott (netto), mn euro	20,9	18,0	20,0
Återtagande av vinningen av ekonomiska brott (netto), mn euro	15,7	15,0	17,0
Antal uppklarade ekonomiska brott, st.	2 097	2 100	2 150

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Brottsbekämpning			
Antal ouppklarade ekonomiska brott, st.	2 488	2 500	2 400
Antal uppklarade brott som utförts av organiserade kriminella sammanslutningar, st.	848	1 000	1 000
Antal brott mot liv och hälsa, st.	36 019	35 000	35 000
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, antal	1 004	950	1 000

¹⁾ Källa: Polisbarometern

Tillståndsförvaltning

Polisens tillståndsförvaltning har i och med det administrativa beslutsfattandet och genom olika övervakningsmetoder en förebyggande effekt på brott samt en tryggande effekt på allmän ordning och allmän säkerhet i ett samhälle där säkerhetsläget håller på att förändras. Polisen säkerställer en tillräcklig servicenivå, effektiva förfaranden och motsvarande resurser inom den avgiftsbelagda tillståndsförvaltningen och sörjer för kostnadsmotsvarigheten. Funktioner och processer inom tillståndsförvaltningen förnyas så att administrationen blir lättare. Polisen sörjer för tillhandahållandet och utvecklandet av elektroniska tillståndstjänster och ärendehantering så att tjänsterna är kundvänliga, utnyttjar den tekniska utvecklingen ändamålsenligt och är funktionellt sett effektiva. Det främsta sättet att tillhandahålla tjänster är elektroniska tjänster, och utnyttjandegraden av e-tjänster hålls planmässigt på en hög nivå. Kundenservice ställena kompletterar de elektroniska tjänsterna. Personalens kompetens när det gäller kärnuppgifterna inom tillståndsförvaltningen förbättras.

Polisens tillståndsförvaltning producerar tillståndstjänster på ett totalekonomiskt och kostnadseffektivt sätt. Genom den resursmall som togs i bruk vid ingången av 2017 säkerställer man att personalresurserna dimensioneras rätt i förhållande till tillståndsförvaltningens uppgifter. Åren 2017—2018 har tillståndsförvaltningens resurser minskats enligt resursmallen. Enligt principerna om resursmallen ska resursernas rätta nivå alltid bedömas när konsekvenser av utvecklingsarbete planeras. Med anledning av ändringen i böteslagen behandlar polisen från och med den 1 juni 2019 alla körförbud, vilket innebär ca 17 000 nya körförbudsärenden per år.

Den avgiftsbelagda tillståndsförvaltningen (tillståndstjänster)	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
---	----------------	----------------------	-------------

Produktivitet

Produktivitet (avgiftsbelagda ärenden som behandlats av polisen/avgiftsbelagda tillståndsårsverken)

2 809 2 545 2 619

Resurshushållning

Årsverken (avgiftsbelagda)

377 402 402

Tillståndsförvaltningens intäktsprognos/uppskattning, 1 000 euro

46 843 48 300 48 300

Kostnader för tillståndstjänster, (avgiftsbelagda) 1 000 euro

46 391 48 300 48 300

Resurshållning (kostnader/avgiftsbelagda ärenden som behandlats av polisen), euro

44 43 45

Kostnadsmotsvarighet för tillståndsförvaltningen, %

99,7 100 100

Serviceförmåga och kvalitet

Tillståndsförvaltningen, vitsord 1—4¹⁾

- 3,37 -

Utfall för elektronisk ärendehantering (%)

33 39 40

Beläggningsgraden av e-tjänster (%)

67 70 70

Den avgiftsbelagda tillståndsförvaltningen (tillståndstjänster)	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Beläggningsgraden av tidsbokning (antal tidsbokningar/antal kundbesök), % ²⁾	44	50	55
Kundserviceställets kundantal	764 000	797 000	648 000
Prestationer			
Avgiftsbelagda tillståndsärenden som behandlats av polisen sammanlagt, st.	1 059 007	1 023 000	1 053 000

¹⁾ Källa: Polisbarometern

²⁾ Antal tidsbokningar/antal kundbesök

Avgiftsfri tillståndsförvaltning (inkl. övervakning av tillstånd)	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Resurshushållning			
Årsverken ¹⁾	213	200	200
Kostnader för övervakningen av tillstånd (avgiftsfria tillståndstjänster), 1 000 euro	19 618	20 100	20 300
Prestationer			
Övervakningsåtgärder sammanlagt, st. (inkl. beslut om körrätt, beslut om indragning och varning i fråga om vapenlicens samt indragning och varning i fråga om ordningsvaktkort och väktarkort)	86 753	65 000	85 000

¹⁾ Lagändringens inverkan på anvisningen av resurser för polisens tillståndsförvaltning har inte beaktats i detta sammanhang.

Polisutbildning

Polisens personal- och kompetensbehov tillgodoses genom yrkesutbildning och fortbildning. Det förslås att antalet studerande som börjar studera för polisexamen (yrkeshögskoleutbildning) år 2019 ska vara minst 400. Polisutbildningen ges fortsättningsvis på båda nationalspråken. I utbildningen betonas en sådan yrkesskicklighet som det internationella polissamarbetet och den kulturella mångfalden kräver. Utbildningens produktivitet förbättras genom att användningen av webbundervisning utvidgas. Polisyrkeshögskolan producerar forskningsdata för utvecklandet av polisverksamheten, den inre säkerheten och undervisningen vid läroanstalten.

Polisutbildning	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Produktivitet			
Studiepoäng som avlagts av examensstuderande under ett år/lärarnas totala årsverken	475	500	600
Resurshushållning			
Polisyrkeshögskolans totala kostnader, 1 000 euro	25 966	26 000	26 000
Årsverken	187	189	189
Polis (yrkeshögskoleutbildning), examensutbildningens pris per studiepoäng, högst, euro	255	230	200
Polis (högre yrkeshögskoleutbildning), examensutbildningens pris per studiepoäng, högst, euro	358	230	200

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Polisutbildning			
Serviceförmåga och kvalitet			
Polis (yrkeshögskoleutbildning) - utexaminerade inom målsatt tid, %	91	95	93
Polis (yrkeshögskoleutbildning) - uppnående av kompetensmål för praktik inom examensutbildningen	3,4	3,4	3,5
Prestationer			
Polis (yrkeshögskoleutbildning), antal sökande per nybörjarplats	10	10	10
Polis (yrkeshögskoleutbildning), antal studerande som inlett studierna	337	400	400
Polis (yrkeshögskoleutbildning), antal utexaminerade	239	227	351
Publikationer st.	27	38	38

Gemensamma tjänster - stödfunktioner och övriga uppgifter

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Gemensamma tjänster - stödfunktioner¹⁾			
Resurshushållning			
Årsverken	1 476	1 469	1 440
Gemensamma tjänster - övriga uppgifter²⁾			
Resurshushållning			
Årsverken	710	711	704
Kostnader för de övriga uppgifterna, 1 000 euro	63 385	64 900	65 800

¹⁾ Stödfunktioner = ekonomiförvaltning, personaladministration, materialfunktioner, datateknik, forsknings- och analysfunktion, utbildning, arbetshälsa, koncerttjänster, styrfunktioner

²⁾ Övriga uppgifter = vakter, fängelsefunktioner, fängstransporter, handräckning, hittegodsfunktion, klagomål och besvärssärenden, särskilda funktioner inom tillståndsförvaltningen

Mänskliga resurser

Polisen anpassar sin verksamhet enligt ramen för det anslag som beviljats i enlighet med sin anpassningsplan. Sparåtgärderna inriktas bl.a. på centraliserad finansiering samt på utvecklingsprojekt. Avsikten är att genom denna fördelning dämpa minskningarna i årsverken i fråga om polisens personal och alldeles särskilt i fråga om polismännen. Antalet anställda vid polisen anpassas till de ekonomiska villkoren.

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Mänskliga resurser			
Årsverken ¹⁾	9 649	9 811	9 782
Kvinnor, %	29,1	29,5	29,4
Polismän, årsv.	7 149	7 250	7 200
Kvinnor, %	16,8	16,3	16,8
Studerande, årsv. ²⁾	182	253	278
Kvinnor, %	30,7	30,0	30,5
Övrig personal, årsv.	2 319	2 308	2 304
Kvinnor, %	67,8	68	68

Mänskliga resurser	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Kvinnor, % inom underbefälet, befälet och på chefsnivå	11,8	11,2	11,8
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,4	9,9	9,5
Arbetsstillfredsställelseindex	-	-	3,5

¹⁾ Källa PolStat, alla moment. Andel anställda under polisens moment 26.10.01 i utfallet för 2017 tot. 9 601,5 årsv., andel anställda under övriga moment tot. 47,8 årsv. Andel anställda under övriga moment i uppskattningen för 2018 och 2019 tot. 40 årsv.

²⁾ Med studerande avses sådana studerande som står till förfogande som arbetskraft och som gör sin praktikperiod som arbets- eller fältpraktik.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	773 979	784 198	809 064
Bruttoinkomster	64 811	58 046	62 546
Nettoutgifter	709 168	726 152	746 518
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	35 344		
— överförs till följande år	22 854		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	54 181	51 006	55 506
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	53 564	51 006	55 506
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	617	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	101	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-470
Förebyggande arbete för bekämpning av terrorism	-500
Förortspoliser och polisens förebyggande verksamhet	2 500
I områden som är utmanande med tanke på polisens servicenivå och i glesbygden	3 300
Nivåhöjning som behövs för trygghet av kärnverksamheten (7 200 polismän)	18 044
Polisstyrelsens projekt för multibiometrisk identifiering (finansieringen 2019) (överföring från moment 28.70.20)	2 000
Polisstyrelsens VITJA-projekt (finansieringen 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-3 000
Säkerhetskostnader för EU-ordförandesperioden 2019	2 500
Trygghet av verksamheten/höjning av nivån	-5 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvidgning av strafforderområdet (regeringsprogr. 2015)	-1 000
Ökad utrustning och förbättrande av den operativa kapaciteten och funktionsförmågan i fråga om cyberbrottsbekämpning	-9 000
Överföring från moment 26.10.02	335
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-2 733
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-529
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-89
Indexhöjning av hyresutgifterna	427
Lönejusteringar	17 821
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-4 142
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-3 495
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-1 613
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-161
Temporär sänkning av StPL-avgiften	5 026
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	322
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-177
Sammanlagt	20 366

2019 budget	746 518 000
2018 I tilläggsb.	9 225 000
2018 budget	726 152 000
2017 bokslut	696 678 000

02. Skyddspolisens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 42 279 000 euro.

Anslaget får även användas till föreskrivna ersättningar till teleföretag.

Förklaring: Regeringen har lämnat en proposition som har samband med budgetpropositionen till riksdagen med förslag till lagstiftning om civil underrättelseinhämtning (RP 202/2017 rd).

Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för Skyddspolisens verksamhet:

Skyddspolisens centrala mål är att förebygga sådana gärningar och förehavanden som kan utgöra hot mot den nationella säkerheten. Dessutom producerar ämbetsverket sådan underrättelsesdata som är viktig och ger en grund för statsförvaltningens beslutsfattande och som främjar säkerheten i samhället.

Skyddspolisens verksamhetsmiljö i anknytning till den nationella säkerheten förändras snabbare än någonsin förut, och ingenting visar på att takten skulle hålla på att avta. Man strävar efter att bemöta denna utveckling genom att säkerställa Skyddspolisens verksamhetsförutsättningar och utveckla prestationsförmågan. Den nya lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning kommer att hjälpa ämbetsverket att bemöta nya utmaningar. Underrättelseinhämtning är ofta det bästa sättet att få den första informationen om hot.

I den nya lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning föreslås det att Skyddspolisen ska ha till uppgift att trygga den nationella säkerheten. Efter att lagstiftningen trätt i kraft arbetar Skyddspolisen allt tydligare som en kombinerad säkerhetstjänst i hemlandet och en underrättelsetjänst i

fråga om utlandet som ska inhämta information om hot som gäller den nationella säkerheten oberoende om det är fråga om brott eller inte. Grunderna i informationssökning och verksamhetens tidsmässiga och regionala dimension förändras och utvidgas från nuvarande. Syftet med ändringen i lagstiftningen är att å ena sidan skapa förutsättningar för att i ett så tidigt skede som möjligt avvärja hot mot den nationella säkerheten, och å andra sidan förbättra den högsta statsledningens tillgång till information om de förändringar som sker i Finlands säkerhetspolitiska miljö.

För att de mål som ställts för effektiviteten hos lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning ska uppnås kommer det att krävas tilläggsresurser för ämbetsverkets verksamhet. Kostnader uppkommer både av genomförandet av befogenheterna i hemlandet och genomförandet av lagen om underrättelseinhämtning som avser datatrafik och av utlandsbefogenheterna.

Avsikten är inte att uppgifter ska överföras från Skyddspolisen till andra myndigheter då lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning träder i kraft.

Inhämtande av information samt underrättelsekapacitet

Den kraftiga förändringen i verksamhetsmiljön för bekämpningen av terrorism ställer speciella och större krav än förut på ämbetsverkets verksamhet som helhet. Terroristattacker i Europa och Finland och det ökade antalet målpersoner för terrorismbekämpning i Finland har lett till att Skyddspolisen har uppdaterat sin strategi och prioriterar sin operativa verksamhet för terrorismbekämpning. Fokus inom terrorismbekämpningen ligger på att förebygga terroristiska projekt.

Syftet med kontraunderrättelsen är att upptäcka hot mot Finland som gäller olaglig underrättelseverksamhet, hybridpåverkan, ekonomisk säkerhet och massförstörelsevapen och förhindra att dessa förverkligas med hjälp av den egna informationssökningen och nationellt och internationellt informationsutbyte och samarbete.

Underrättelseprioriteringarna styr myndighetens informationssökning och rapportering. Inrikesministeriet utvecklar fastställandet av underrättelseprioriteringarna och tillsättandeprocessen i samarbete med Skyddspolisen och centrala samarbetspartner. Vid fastställandet av underrättelseprioriteringarna bör man beakta den nya lagstiftningen om underrättelseinhämtning efter att den trätt i kraft.

Fungerande partnerskap

Skyddspolisen utvecklar samarbete med sina samarbetspartner för att skapa bättre förutsättningar än tidigare för den operativa verksamheten. Skyddspolisens rapportering producerar betydande data och aktuella analyser för statsledningen som stöd för det utrikes- och säkerhetspolitiska beslutsfattandet.

Säkerhetsarbetet

Skyddspolisen förbättrar säkerhetsutredningsförfarandenas effektivitet genom att följa med förändringar i omvärlden, ta med centrala organisationer i utredningsförfarandet och utveckla bakgrundsgranskningar t.ex. i fråga om utlandsbindningar. Användningen av säkerhetsutredningsregistret effektiviseras och utvidgas.

Reformer

Förändringar i omvärlden, den föreslagna nya lagstiftningen och nya uppgifter kommer att förutsetta nya verksamhetsätt och en förnyad verksamhetskultur. I och med den nya underrättelselag-

stiftningen borde tyngdpunkten i Skyddspolisens verksamhet i allt större grad att ligga på underrättelseverksamheten. Skyddspolisens har bildat en projektorganisation för att planera genomförandet av reformerna.

Genom ett projekt för teknisk utveckling utvecklas ämbetsverkets informationshantering och kapacitet i enlighet med det resultatavtal som ingåtts med finansministeriet.

Mänskliga resurser

Skyddspolisens förverkligar sin nya personalstrategi som ska säkerställa ämbetsverkets verksamhetsförutsättningar i situationer som förändras snabbt. Ämbetsverket betonar utvecklingen av personalens kunskande, rekrytering och introduktion. Man sörjer för personalens välbefinnande under förändringsprocessen.

Skyddspolisens	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Verksamhetens resultat			
Utarbetade rapporter	102	120	140
Informationsmöten om säkerheten	278	200	200
Säkerhetsutredningar, st.	61 448	53 100	53 100
— Utländska bindningar	-	7 100	7 100
— Normala eller omfattande	20 888	21 000	21 000
— Begränsade	40 560	25 000	25 000
— Avgiftsfria, %	3,4	5	5
Prestationer/årsv.	1 750	1 500	1 500
Oförvitlighetskontroll, st/årsv.	-	320	320
Utländska bindningar, st/årsv.	-	444	444
Utlåtanden i ärenden som gäller medborgarskap	38	100	100
Utlåtanden i ärenden som gäller uppehålls- och arbetstillstånd	360	400	400
Utlåtanden om viseringsansökningar	3 126	2 500	2 500
Utlåtanden om asyl	594	600	600
Hantering av resurser			
Finansiering av omkostnader	25 935	33 341	42 279
Årsverken	309	412	500
Poliser, årsv.	164	211	250
Övrig personal, årsv.	145	201	250
— övrig personal av andelen underrättelselagstiftn.	-	13	94
— övrig personal av andelen Projektet för att höja skyddspolisens prestationsförmåga	8	11	10
— övrig personal av andelen HVK	8	8	8
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	6,3	7,5	7,5
Arbetstillfredsställelseindex	3,49	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	30 458	37 451	46 389
Bruttoinkomster	4 523	4 110	4 110
Nettoutgifter	25 935	33 341	42 279
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 416		
— överförs till följande år	4 072		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effektivisering av prestationsförmågan, bekämpning av terrorism	-2 500
Lagstiftningen om den civila underrättelsen, ekonomiska konsekvenser för Skyddspolisens	10 000
Skyddspolisens projekt för verksamhetslokaler samt tilläggslokaler och tillfälliga lokaler	-100
Skyddspolisens SSK-projekt (finansiering 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-4 389
Skyddspolisens SSK-projekt (finansiering 2019) (överföring från moment 28.70.20)	5 074
Säkerhetskostnader för EU-ordförandesperioden 2019	60
Tryggande av kärnverksamheten	2 500
Ökad beredskap inom den civila underrättelsen och utrustningsinvesteringar i anslutning till bekämpningen av terrorism (engångsutgift)	-2 000
Överföring till moment 26.10.01	-335
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-30
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-2
Indexhöjning av hyresutgifterna	20
Lönejusteringar	712
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-88
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-59
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-6
Temporär sänkning av StPL-avgiften	85
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-4
Sammanlagt	8 938

2019 budget	42 279 000
2018 I tilläggsb.	1 536 000
2018 budget	33 341 000
2017 bokslut	27 591 000

20. *Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 168 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter för transporter föranledda av avlägsnande ur landet av personer som polisen ansvarar för
- 2) till utgifter för tolknings- och översättningstjänster för asylsökande och dem som ska avlägnas ur landet
- 3) till utgifter för transporter i samband med hämtning av förbrytare som överläts till Finland
- 4) till utgifter för identifiering av personer som ska avlägnas ur landet och för anskaffning av nödvändiga resedokument
- 5) till ersättning av utgifter för resor och inkvartering till följd av användningen av en beredskapsgrupp för asylprövning.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Transporter för avlägsnande ur landet	4 868 000
Tolknings- och översättningstjänster	1 750 000
Transporter i samband med hämtning	250 000
Identitetskontroll	300 000
Användning av beredskapsgrupp	2 000 000
Sammanlagt	9 168 000
2019 budget	9 168 000
2018 budget	9 168 000
2017 bokslut	6 307 087

21. *Gemensamma omkostnader för KEJO-projektet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Om en del av fullmakten för anskaffning av ett fältledningssystem inte användes 2018, får förbindelser för den oanvända delen ingås 2019.

Förklaring: Syftet med projektet för ett gemensamt fältledningssystem (KEJO) för polisen, räddningsväsendet, social- och hälsovårdsväsendet, Gränsbevakningsväsendet, försvarsmakten och Tullen är att ta i bruk ett gemensamt fältledningssystem för de centrala säkerhetsmyndigheter som deltar i projektet och att integrera det med myndigheternas gemensamma elektroniska system för behandling av händelser och den nätverksbaserade nödcentralsmodellen.

De viktigaste målen för myndigheternas gemensamma fältledningssystem är en effektivisering av myndigheternas verksamhet och myndighetssamarbetet, möjliggörande av en gemensam lägesbild för myndigheterna, införande av nya arbetsprocesser i fältförhållanden, en effektivisering av

informationsutbytet och kommunikationen i realtid mellan fältledningen och myndigheterna samt den kostnadseffektivitet som ett gemensamt fältledningssystem för myndigheterna medför. Projektet infaller 2013—2020 och finansministeriet finansierar projektet med sammanlagt 20 miljoner euro med anslag som är avsedda för främjande av produktiviteten i enlighet med samarbetsprotokollet och dess specificerande avtal för de ministerier som deltar i KEJO-projektet (inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, försvarsministeriet och finansministeriet). Genomförandet av projektet stöds dessutom med EU-finansiering för 1,5 miljoner euro ur ISF-P-fonden.

Utgifter för staten som föränleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Säkerhetsmyndigheternas gemensamma fältledningssystem			
Förbindelser som ingåtts före år 2019	3 600	400	4 000
Utgifter sammanlagt	3 600	400	4 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-1 000
Sammanlagt	-1 000

2019 budget	—
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	1 000 000
2017 bokslut	5 792 000

20. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Gränsbevakningsväsendet är verksamt både inom den inre och den yttre säkerheten. Gränsbevakningsväsendet är en del av Europeiska gräns- och kustbevakningen och en del av Finlands försvarssystem. Gränsbevakningsväsendet är verksamt på land, till havs och i luften också i svåra förhållanden. Gränsbevakningsväsendets samhälleliga effektmål är gränssäkerheten, säkerhet i havsområden samt territoriell integritet och försvarsberedskap.

Det som har mest betydande inverkan på Gränsbevakningsväsendets verksamhet är läget i Ryssland, olaglig inresa och terrorism inom Europeiska unionens territorium, utvecklingen av Europeiska unionens integrerade gränssäkerhetssystem och havspolitikerna samt det allmänna ekonomiska läget.

Gränsbevakningsväsendet stärker övervakningen av östgränsen samt kapaciteten för bekämpning av säkerhetshot vid de yttre gränserna. Förmågan att sköta säkerhetsuppgifter på havsområdena säkerställs. Båtarna och luftfarkosterna förnyas. Gränsbevakningsväsendet tar över det operativa ledningsansvaret för miljökatastrofer på öppet hav. Gränsbevakningsväsendets beredskap att

fungera i alla säkerhetssituationer utvecklas. EU:s gränssäkerhet och den marina säkerheten främjas. Gränsbevakningsväsendet deltar i operationer som koordineras av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex vid EU:s yttre gränser och i annan internationell verksamhet genom att anvisa personal och materiel för den (Gränsbevakningslagen 578/2005 15 a—c §).

Säkerheten är av hög prioritet inom både EU-utvecklingen och regeringen. Gränssäkerheten och en trovärdig övervakning av yttre gränser är centrala för det förändrade säkerhetsläget. Gränsbevakningsväsendets särskilda prioriteringsobjekt är säkerheten vid östgränsen och garanterandet av en smidig trafik i Helsingfors-Vanda. Gränsbevakningsväsendet verkställer de nya anpassningsåtgärderna som fortsätter till utgången av ramperioden.

01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 232 934 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till hyreskompensation för tjänstebostäder med stöd av 81 § i gränsbevakningslagen (578/2005)
- 2) till betalning av föreskrivna ersättningar till teleföretag
- 3) till stödjande av Sjöbevakningsmuseets verksamhet.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat en proposition med förslag till lagar om ändring och temporär ändring av räddningslagen och till vissa andra lagar (RP 18/2018 rd). Överföringen från moment 35.01.04 hänför sig till lagförslaget.

Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för Gränsbevakningsväsendets verksamhet:

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Kvalitet och serviceförmåga (ind)	98	94	95
Produktivitet (ind)	131	122	120
Resurshushållning (ind)	118	113	113
Årsverken	2 635	2 676	2 850
Kostnader (mn euro)	256,7	257,3	240,0

Gränssäkerhet

Finlands övervakning av de yttre gränserna är effektiv och trovärdig. Gränsbevakningsväsendet stärker Finlands säkerhet och avvärjer säkerhetshot mot Finland och Europa vid de yttre gränserna. Gränstrafiken är säker och smidig. Brottsbekämpningen är effektiv. Gränsbevakningsväsendet ökar människornas säkerhet i gränsområdet och skärgården.

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Gränssäkerhet(1—5)	4,1	4,0	4,0
Kontaktpersoner och internationella operationer			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,7	3,7	3,7
Olovliga gränsöverskridningar som förhindrats med hjälp av verksamheten med kontaktpersoner (st.)	1 964	1 695	1 695
Samarbete med grannländernas myndigheter			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,4	4,3	4,3
Gränsövervakning			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,1	4,0	4,0
— Gränskontrollernas (inkommande) täckningsgrad (1—5)	5,0	5,0	5,0
— Kvaliteten på lägesbilder som gäller gränserna (1—5)	4,2	3,9	3,9
— Kvaliteten på gränskontrollerna (1—5)	1,7	2,1	2,1
— Förhindrande av gränsincidenter (1—5)	3,9	4,2	4,2
— Upptäckta gränsincidenter (1—5)	2,8	3,3	3,3
— Rättssäkerheten vid gränskontrollerna (1—5)	4,6	4,8	4,8
— Brottsutredningsnivå för organiserad olaglig inresa och människohandelsbrott (1—5)	5,0	4,3	4,3
— Rättssäkerheten när det gäller brottsbekämpningen (1—5)	4,9	5,0	5,0
— Gränskontrollernas smidighet, Gränsbevakningsväsendets åtgärder (1—5)	5,0	5,0	5,0
— Gränsbevakningsväsendets handräckning till myndigheter (1—5)	4,1	3,6	3,5
Patrullering (h)	264 311	260 197	261 032
Teknisk övervakning (h)	2 730 241	2 708 000	2 715 000
Gränskontroller (mn pers.)	14,5	14,8	16,2
Gränskontrollernas smidighet, Gränsbevakningsväsendets åtgärder (min)	6,6	6,8	7,3
Nekad inresa (st.)	992	875	880
Beslut om avvisning (st.)	351	297	297
Brottsanmälan (st.)	792	750	750
Riksgränsbrott (st.)	149	115	115
Organiserad olaglig inresa och människohandel (st.)	55	68	68
Övriga brott och överträdelser (st.)	3 298	2 948	2 948
Säkerhetstjänster i glesbebyggda områden (polis- och handräckningsuppdrag) (st.)	766	611	611
Efterspaningar på land (st.)	360	259	259
Uppdrag inom prehospitalet akutsjukvård, exkl. sjöräddning (st.)	1 076	633	633
Gränssäkerhet			
Kostnader (mn euro) enligt prisnivån för året i fråga	228,3	230,0	242,5
Årsverken	2 343	2 392	2 548
Produktivitet (ind)	136	126	124
Resurshushållning (ind)	122	116	117

Säkerheten i havsområden

Finlands sjöräddningssystem är tillförlitligt. Gränsbevakningsväsendets lednings- och aktionsberedskap för marina flertypsolyckor är omedelbar. Gränsbevakningsväsendet främjar skyddet av den marina miljön.

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Säkerheten i havsområden(1—5)	4,5	4,0	4,0
Sjöräddning			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,6	4,6	4,6
Sjöräddningsuppdrag (st.)	1 407	1 368	1 368
Personer som räddats (st.)	3 148	3 200	3 200
Skydd av den marina miljön			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,3	2,3	2,3
Antalet fartygsutsläpp (st.)	30	32	32
Säkerheten i havsområden			
Kostnader (mn euro)	12,9	12,3	13,0
Årsverken	132	128	137
Produktivitet (ind)	102	98	92
Resurshushållning (ind)	92	90	87

Territoriell integritet och försvarsberedskap

Gränsbevakningsväsendet har god funktionsförmåga för att trygga samhället i alla störningar och undantagsförhållanden. Gränsbevakningsväsendet har god beredskap för att trygga den territoriella integriteten och försvara riket.

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Territoriell integritet och försvarsberedskap (1—5)	3,6	3,5	3,5
Upprätthållande av beredskap i störningssituationer och vid undantagsförhållanden			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,5	3,7	3,7
Gränsbevakningsväsendets truppproduktion och utbildning som gäller det militära försvaret			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,6	3,5	3,4
Utbildningsdygn för värnpliktiga (st.)	101 846	106 230	108 290
Utbildningsdygn för personalen (st.)	6 292	5 520	5 520
Territoriell integritet och försvarsberedskap			
Kostnader (mn euro) enligt prisnivån för året i fråga	15,6	14,9	15,7
Årsverken	160	155	165
Produktivitet (ind)	151	155	165
Resurshushållning (ind)	135	139	140

Mänskliga resurser

Gränsbevakningsväsendets personalstruktur och personalkompetens hålls på den nivå som uppgifterna kräver.

Mänskliga resurser	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Årsverken	2 645	2 668	2 682
Sjukfrånvaro (dagar/årsverke)	8,5	8,0	8,0
Arbetsklimat (1—5)	3,6	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	244 164	243 792	241 434
Bruttoinkomster	10 707	8 500	8 500
Nettoutgifter	233 457	235 292	232 934
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	27 313		
— överförs till följande år	24 885		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor (1 årsverke) (överföring från moment 32.01.02)			60
Bekämpning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor (3 årsverken) (överföring från moment 35.01.04)			180
Effektivisering av gränskontrollerna vid de yttre gränserna			-500
Säkerhetskostnader för EU-ordförandesperioden 2019			300
Tryggande av kärnuppgifterna, statens gemensamma tjänster			2 000
Ökning av Helsingfors-Vanda flygplats trafik över yttre gränserna			2 350
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)			-769
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-173
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)			-31
Indexhöjning av hyresutgifterna			128
Lönejusteringar			6 049
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)			-1 530
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna			-1 120
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-486
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-49
Temporär sänkning av StPL-avgiften			182
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen			-8 887
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)			-62
Sammanlagt			-2 358

2019 budget	232 934 000
2018 I tilläggsb.	1 860 000
2018 budget	235 292 000
2017 bokslut	231 029 000

70. *Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster* (reservationsanslag 5 år)

Under momentet beviljas 9 010 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till modifiering och G-underhåll av AS 332 Super Puma-sjöräddningshelikoptrarna
- 2) till förenhetligande av två AB/B 412 helikoptrar och deras reservdelslager
- 3) till anskaffningar för utrustning av ett utsjöbevakningsfartyg och för eventuella andra behövliga ändringar i fartygets funktion
- 4) till förnyande av snabba båtar som ingår i den lätta fartygsmaterielen och anskaffning av nödvändiga båtar samt utrustning och reservdelar till dem
- 5) till ombyggnad av engångsnatur samt underhåll av luft- och bevakningsfarkoster
- 6) till de utgifter i enlighet med upphandlingskontrakten som föränleds av index- och valutakursändringar
- 7) till anskaffning av havsgående båtar och utrustning av båtarna till den del det inte betalas med finansiering från EU från moment 26.01.24.

De tilläggsbehov som föränleds av höjda index och valutakurser föränledda av beställningsfullmakterna samt de avdrag som föränleds av sänkta index och valutakurser budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

Under momentet får också som rättelser intäktsföras sådana avtalsviten eller andra, motsvarande ersättningar som föränleds av avtal.

Förklaring: I den andra tilläggsbudgeten för 2012 fick Gränsbevakningsväsendet en beställningsfullmakt för modifiering och G-underhåll av AS 322 Super Puma-sjöräddningshelikoptrarna. Med stöd av fullmakten ingicks år 2013 ett modifikations- och underhållsavtal. Projektet infaller åren 2013—2020 och totalkostnadskalkylen är 33 710 000 euro.

I budgeten 2018 fick Gränsbevakningsväsendet en beställningsfullmakt för anskaffning av sju havsgående båtar. På basis av fullmakten ingicks det 2018 avtal om anskaffning av båtarna. Anskaffningen infaller åren 2018—2020 och totalkostnadskalkylen är 22 500 000 euro. Enligt Europeiska kommissionens förhandsbeslut är det möjligt att få EU-finansiering till ett belopp av 8 100 000 euro för finansieringen av tre båtar. EU-finansieringen minskar i motsvarande grad behovet av finansiering ur budgetpropositionen de kommande åren. Finansiering ur budgetpropositionen har reserverats till ett sammanlagt belopp på 14 400 000 euro. Det ansöks om finansiering ur oljeskyddsfonden för båtarna för ett sammanlagt belopp på uppskattningsvis ca 4 000 000 euro.

Utgifter för staten som föränleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Modifiering och G-underhåll av Super Puma			
Förbindelser som ingåtts före år 2019	7 400		7 400
Anskaffning av en havsgående båt			
Förbindelser som ingåtts före år 2019	4 300	3 800	8 100
Utgifter sammanlagt	11 700	3 800	15 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring		-6 490
Sammanlagt		-6 490

2019 budget	9 010 000
2018 budget	15 500 000
2017 bokslut	13 641 000

30. Räddningsväsendet och nödcentralerna

Förklaring: Räddningsväsendets mål är ett tryggt och kriståligt Finland där räddningsväsendets kompetensutvecklande och tjänster är högkvalitativa, kostnadseffektiva, enhetliga och föregripande. Räddningsväsendets uppgift är att förebygga eldsvådor och bedriva räddningsverksamhet under normala förhållanden, undantagsförhållanden samt i störningssituationer. Till räddningsväsendets uppgifter hör de befolkningsskyddsuppgifter som grundar sig på internationella överenskommelser samt att upprätthålla beredskap för denna verksamhet. I samarbete med andra myndigheter deltar räddningsväsendet dessutom i arbetet med att förebygga olyckor. Räddningsväsendet har beredskap att ge och ta emot internationell hjälp. Målet är att räddningsväsendet har en helhetsbild av samhällsrisker baserad på fortlöpande analys samt beredskap att svara på risker inom sitt verksamhetsområde. Målet är även att räddningsväsendets säkerhetskommunikation är effektiv.

Målet med den civila beredskapen är att på riksnivå utveckla, samordna och stöda den gemensamma beredskapen på regionförvaltningsnivå och regional nivå. Ett mål är att uppgiften att samordna beredskapen regionalt är ordnad enligt enhetliga grunder och att verksamheten på regional nivå följer de riksomfattande riktlinjerna och målen för beredskapen. Ett mål är också att beredskapen hos de regionala aktörerna motsvarar betydande risker både nationellt och regionalt.

Ansvar för skötseln av olika uppgifter inom räddningsväsendet delas av staten och de kommunala räddningsverken. Ur statsbudgeten finansieras Räddningsinstitutets verksamhet samt det riksomfattande utvecklingsarbetet inom inrikesministeriets räddningsväsende. Kommunerna svarar för finansieringen av räddningsverken. Enligt regeringsprogrammet ska den riksomfattande ledningen, planeringen, styrningen, övervakningen och samordningen av räddningsväsendet

och beredskapen stärkas och förbättras. Inrikesministeriet fortsätter beredningen av en reform av räddningsväsendet 2019.

Till nödcentralsverkets uppgifter hör att tillhandahålla nödcentralstjänster och att stödja den till nödcentralstjänsterna anknutna myndighetsverksamheten vid räddningsväsendet, polisväsendet och social- och hälsovårdsväsendet, exempelvis med åtgärder i samband med förmedling av uppdrag, kommunikationscentraluppgifter, inledande av åtgärder för att varna befolkningen i plötsliga farosituationer samt andra uppgifter som stöder myndigheternas verksamhet. Till Nödcentralsverkets uppgifter hör också att utveckla och övervaka uppgifterna och verksamhetssätten i anslutning till nödcentralstjänsterna. Verksamheten vid nödcentralerna och hos de myndigheter som utnyttjar nödcentralstjänster förenhetligas på riksnivå vad gäller larmtjänsterna. Syftet är att förbättra nödcentralernas verksamhet och myndighetssamarbetet och därigenom säkerhetstjänsterna för allmänheten.

01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 15 421 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av särskilda undersökningar av orsaken till en eldsvåda eller olycka enligt 107 § i räddningslagen (379/2011)
- 2) till betalning av ersättningar enligt 100 § 1 mom. i räddningslagen
- 3) till upprätthållande av beredskap på det sätt som avses i 97 § i räddningslagen
- 4) till främjande av standardiseringsverksamhet i anslutning till räddningsväsendet och till utgifter för deltagande i standardiseringsarbete
- 5) till ersättning till Air Navigation Services Finland Oy för direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemet som hänför sig till användningen av luftfartyg
- 6) till de kostnader för prestationer som nämns i 36 § 2 mom. i lagen om Räddningsinstitutet (607/2006).

Under momentet får de specialunderstöd som Brandskyddsfonden beviljat för forsknings- och utvecklingsverksamhet nettobudgeteras som intäkter från överföringsekonomin.

Förklaring: Räddningsväsendets nationella styrning utvecklas i syfte att uppnå ett effektivt och högkvalitativt system för räddningsväsendet. Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för räddningsväsendet:

Förebyggande av olyckor

Till räddningsväsendets uppgifter hör i synnerhet att förebygga eldsvådor. Ansvarsområdet deltar också i förebyggandet av andra slags olyckor. Man försöker förebygga olyckor och följderna av dem genom att förbättra människornas och sammanslutningars egen beredskap, öka befolkningens medvetenhet och kunskap om säkerhet samt genomföra de åtgärder som anges i räddningsverkens övervakningsplaner.

Förebyggande av olyckor	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Produktion			
Antalet falska brandlarm (st.), högst	17 400	16 600	15 700
Andel av befolkningen som fått säkerhetsinformation (%), minst	17	20	20

Räddningsverksamhet och beredskap

Räddningsväsendet förmår handla snabbt och effektivt vid olyckor. Dessutom har räddningsväsendet beredskap att till utlandet ge sådant bistånd som hör till räddningsväsendet vid storolyckor och krissituationer orsakade av människor eller naturen och beredskap att ta emot bistånd. Nivån på räddningsväsendets insatsberedskap fastställs utifrån riskerna för det lokala räddningsväsendet för de olika riskområdena och beredskapen motsvarar den nivå som anges i det lokala räddningsväsendets beslut om servicenivån.

Räddningsväsendet har en helhetsbild av samhällsrisker och sårbarhet baserad på fortlöpande analys. I enlighet med säkerhetsstrategin för samhället utarbetar räddningsväsendet som en del av den nationella riskbedömningen en hotbedömning för särskilda situationer som kräver riksomfattande koordinering av räddningsväsendet. Räddningsväsendets insats enligt säkerhetsstrategin för samhället genomförs. Målet är att de strategiska målen mera än hittills ska omfatta även regional- och lokalförvaltningen.

Ledningen, styrningen, samordningen och övervakningen när det gäller beredskap utvecklas så att beredskapen att fungera i olika typer av kris- och störningssituationer förbättras.

Räddningsverksamhet och beredskap	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Prestationer			
Antalet uppdrag av larmkaraktär vid räddningsverken, st., uppskattning, varav ¹⁾	104 411	100 000	100 000
— uppdrag på grund av eldsvådor (exkl. markbränder)	9 673	9 500	9 500
— uppdrag på grund av markbränder	2 181	2 300	2 300
— kontroll- och säkringsuppgifter	29 769	30 000	30 000
— första insatsen-uppdrag (exkl. sjuktransporter)	24 327	21 700	21 700
— övriga uppdrag	38 461	36 500	36 500
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Räddningsverkens insatstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 1 enligt den första enheten, % av målet	57	50	50
Räddningsverkens insatstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 2 enligt den första enheten, % av målet	85	80	80

¹⁾ Inga mål ställs upp för Räddningsväsendets olika typer av uppgifter, utan man följer upp hur de utvecklas.

Utbildning och forskning

Räddningsinstitutets utbildningssystem skapar en grund för kompetensen hos personalen vid räddningsväsendet och nödcentralerna samt beredskap för internationella biståndsuppgifter inom räddningsväsendet. Läroplanerna för utbildning som leder till examen byggs upp utifrån utveck-

lingsperspektiven för s.k. arbetsyrken så att de utgör en yrkesinriktad fortsättning där även behoven av kompletterande utbildning beaktas.

Räddningsväsendets forskning och utveckling stärks genom nätverksbildning med andra aktörer. Således säkerställs möjligheten att utnyttja forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt forskningsrön till stöd för och utvecklandet av utbildning, praktiskt arbete och beslutsfattande.

Enligt avgiftsförordningen för Räddningsinstitutet tas ca 50 % av kostnaderna för avtalsbrandkårsutbildning ut.

Räddningsväsendet	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Produktion			
Antal kursdeltagardagar för yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, st., minst	42 908	44 010	48 150
Antal examina vid Räddningsinstitutet, st., minst	199	184	172
Antal yh-examina, st.	38	25	25
Personer som fått riksomfattande utbildning i internationell räddningsverksamhet, antal	257	250	250
Personer som deltagit i internationella övningar på riksnivå, antal	88	100	100
Insatser			
Årsverken under moment 26.30.01, varav — årsverken vid Räddningsinstitutet	102,3	105	107
Utbildningens totala kostnader (1 000 euro)	10 807	10 979	12 200
Funktionell effektivitet			
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/årsverken	946	964	991
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/lärare	1 393	1 419	1 459
Årskostnad per studerande inom den yrkesinriktade grundutbildningen vid Räddningsinstitutet, euro, högst	24 827	24 590	22 925
Pris per kursdeltagardag för yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, euro, högst	138	137	127
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Respons på examina vid Räddningsinstitutet (på skalan 1—4)	3,26	3,08	3,1
Antal sökande/nybörjarplatser	3,8	5,0	5,0
Mänskliga resurser			
Antal anställda vid Räddningsinstitutet	103	106	108
Arbetsstillfredsställelse, index (skala 1—5)	-	3,45	3,45
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	5,3	6,5	6,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	16 354	19 752	18 511
Bruttoinkomster	3 035	3 755	3 090
Nettoutgifter	13 319	15 997	15 421
— Utbildningens egentliga omkostnader	11 886	11 762	11 946
— Övriga omkostnader för räddningsväsendet	971	785	1 025
— Internationell räddningsverksamhet	462	450	450
— Reformen av räddningsväsendet/IKT	-	3 000	2 000
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 282		
— överförs till följande år	877		

Beräkning av kostnadsmotsvarighetskalkylen för den avgiftsbelagda verksamheten inom räddningsväsendet (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 680	1 500	1 525
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	486	600	526
— andel av samkostnader	978	650	745
Kostnader sammanlagt	1 464	1 250	1 271
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	216	250	254
Kostnadsmotsvarighet, %	115	120	120

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättning till Air Navigation Services Finland Oy (överföring från moment 26.30.20)	440
Reformen av räddningsväsendet, IKT-utgifter (2018)	-3 000
Reformen av räddningsväsendet, IKT-utgifter (2019)	2 000
Specialsakkunnig inom räddningsverksamhet och krisberedskap (överföring till moment 24.01.01)	-192
Utvecklande av systemet med avtalsbrandkårer	200
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-121
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-11
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-4
Indexhöjning av hyresutgifterna	24
Lönejusteringar	184
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-80
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-64

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-17
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-2
Temporär sänkning av StPL-avgiften	54
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	20
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-7
Sammanlagt	-576

2019 budget	15 421 000
2018 I tilläggsb.	-55 000
2018 budget	15 997 000
2017 bokslut	12 914 000

02. Nödcentralensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 51 090 000 euro.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för Nödcentralensverks verksamhet:

Utvecklandet av det nya nödcentralssystemet och beredandet av ibruktagandet fortsätter så att systemet kan tas i bruk i alla nödcentraler före utgången av 2019. Nödcentralensverket bereder sig för en vidareutveckling av nödcentralensdatasystemet åren 2019—2022.

Nödcentralensverket har med stöd av lagen om nödcentralensverksamhet ingått ett avtal om att utrikesministeriets biträdande kundserviceuppgifter inom ramen för konsulära tjänster ska skötas av Nödcentralensverket 16.4.2018—31.7.2020. För skötseln av uppgifterna överförs ett anslag motsvarande sex årsverken tillfälligt till Nödcentralensverket.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Anskaffning av informationssystemet för nödcentraler, tilläggsfullmakt (2015 tilläggsbudget II)			
Förbindelser som ingåtts före år 2019	5 740	800	6 540
Utgifter sammanlagt	5 740	800	6 540
Nödcentralensverket	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål

Produktion

Antal anmälningar, st., varav	3 720 000	3 950 000	3 950 000
— antal nödsamtal, st.	2 680 000	2 750 000	2 750 000
— antal förmedlade uppdrag, st.	1 790 000	1 700 000	1 700 000

Nödcentralsverket	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Insatser			
Nödcentralsverksamhetens totala utgifter, brutto, 1 000 euro	51 971	51 888	53 725
Årsverken	583	600	600
Funktionell effektivitet			
Antal nödanmälningar/jourhavande vid en nödcentral (exkl. skiftesmästare)	8 400	8 400	8 400
Kostnader för nödcentralsverksamheten, euro/invånare, högst	9,0	9,4	9,4
Kostnader för nödcentralsverksamheten, euro/nödanmälan, högst	13,4	12,8	12,8
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Tillfredsställelse hos nödcentralsverkets samarbetsmyndigheter, index, minst (skala 1—5)	3,64	3,4	3,4
Mänskliga resurser			
Antal anställda	607	600	600
Arbetstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,21	3,5	3,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	16,2	15	15
Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)			
	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	51 971	51 888	53 828
Bruttoinkomster	2 788	2 700	2 738
Nettoutgifter	49 183	49 188	51 090
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	19 522		
— överförts till följande år	20 134		
Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)			
	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	2 662	2 700	2 738
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 603	1 301	1 446
— andel av samkostnader	876	1 319	1 100
Kostnader sammanlagt	2 479	2 620	2 546
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	183	80	192
Kostnadsmotsvarighet, %	107	103	108

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av självriskandelen i de hyresavtal som gäller Häke-reformen	75
Hyresinbesparing (Tavastehus, S:t Michel och Lojo)	147
Skötseln av biträdande kundserviceuppgifter inom ramen för konsulära tjänster vid Nödcentralverket (överföring från moment 24.01.01)	694
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-163
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-36
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-4
Indexhöjning av hyresutgifterna	27
Lönejusteringar	1 211
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-150
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-237
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-112
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-11
Temporär sänkning av StPL-avgiften	365
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	103
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-7
Sammanlagt	1 902

2019 budget	51 090 000
2018 I tilläggsb.	378 000
2018 budget	49 188 000
2017 bokslut	49 795 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 966 000 euro.

Anslaget får användas

1) till omkostnader i enlighet med 97 § i räddningslagen (379/2011) för användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag, till av polisen ledda efterspaningsuppdrag eller andra motsvarande handräckningsuppdrag och till upprätthållande av beredskap som föranleds av detta

2) till bistånd i fråga om uppgifter som hör till räddningsverksamheten samt till kostnader för lämnande och mottagande av sakkunnighjälp, hjälp i form av insatsmoduler och materialhjälp samt för upprätthållande av beredskap för sådan hjälp vid katastrofer förorsakade av människor eller naturen, vid åtgärder som avses i unionens civilskyddsmekanism (1313/2013/EU) i samarbete med Europeiska unionen och internationella organisationer samt med stöd av Finlands bilaterala och multilaterala samarbetsavtal om räddningstjänst, vilka även inkluderar Finlands deltagande i sakkunnigverksamhet inom Europeiska unionens, FN:s och Natos euroatlantiska partnerskapsråds räddningstjänster inklusive de lönekostnader och verksamhetskostnader som föranleds av dem. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst 10 årsverken

3) till kostnader för spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder enligt 31 § i räddningslagen och för upprätthållande av beredskap för spaningsverksamheten.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

1) Användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag	266 000
2) Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp samt upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	1 100 000
3) Spaningsverksamhet för upptäckande av skogbränder	600 000
Sammanlagt	1 996 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättning till Air Navigation Services Finland Oy (överföring till moment 26.30.01)	-440
Sammanlagt	-440

2019 budget	1 966 000
2018 budget	2 406 000
2017 bokslut	2 316 836

40. Migrationen

Förklaring: Inrikesministeriet styr och utvecklar migrationsförvaltningen, ansvarar för invandrapolitiken samt beredningen av lagstiftning som gäller migration och medborgarskap samt representerar Finland i migrationsfrågor inom Europeiska unionen och inom internationellt samarbete. Inrikesministeriet samordnar den verksamhet som anknyter till migrationsfrågor mellan förvaltningsområdena.

Inrikesministeriet svarar för det allmänna utvecklandet, planeringen, styrningen, uppföljningen, övervakningen och samordningen av mottagandet av asylsökande och mottagandet av personer som får tillfälligt skydd.

Inrikesministeriet sörjer för migrationsverkets verksamhetsförutsättningar. Migrationsverket behandlar och avgör ärenden som rör utlänningars inresa och vistelse i landet, flyktingskap och medborgarskap. Verket svarar också för den praktiska verksamheten, styrningen, planeringen och övervakningen vid mottagande av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd, förvarsenheterna för utlänningar och hjälpen till offer för människohandel. Verket svarar vidare för mottagningstjänster för asylsökande vid de statliga förläggningarna samt som köpta tjänster. Dessutom upprätthåller Migrationsverket ett elektroniskt system för hantering av utlänningsärenden (UMA) och producerar information för myndigheter och internationella organisationer.

Nyckeltal för invandring	2017	2018	2019
	utfall	uppskattning	uppskattning
Utlänningar som bor i Finland ¹⁾	249 452	270 000	290 000
Invandring/utlänningar ²⁾	30 217	30 000	30 000
Nettoinvandring/utlänningar ²⁾	16 986	18 000	18 000
Personer som fått finskt medborgarskap/år ³⁾	12 600	12 000	12 000

¹⁾ År 2017: Statistikcentralen/Befolkningsstruktur 2017. Åren 2018 och 2019: IM:s uppskattning i vilken beaktats bl.a. Statistikcentralens förhandsstatistik över befolkningen för 2018 och konsekvenserna av antalet asylsökande.

²⁾ År 2017: Statistikcentralen/Flyttningsrörelse. Åren 2018 och 2019: IM:s uppskattning i vilken beaktats bl.a. Statistikcentralens förhandsstatistik över befolkningen för 2018 och konsekvenserna av antalet asylsökande.

³⁾ I tabblån anges antalet personer som förvärvat finskt medborgarskap på ansökan eller efter anmälan. I tabblån under motiveringen till moment 26.40.01 anges antalet ansökningar som anhängiggjorts och avgjorts vid Migrationsverket. Samma ansökan kan gälla flera personer.

Migrationspolitiken

Finlands migrationspolitik grundar sig på riktlinjerna i regeringsprogrammet, regeringens migrationspolitiska åtgärder och program och det asylpolitiska åtgärdsprogrammet.

De centrala strategiska målsatta riktlinjerna är följande:

— Vi främjar en arbetskraftsinvandring som stärker sysselsättningen och de offentliga finanserna i Finland, förbättrar försörjningskvoten samt gynnar en internationalisering av ekonomin i Finland. Behovsprövningen vad gäller arbetskraft från länder utanför EU ska lindras när detta är motiverat med tanke på sysselsättningen och de offentliga finanserna, så att sysselsättningen av personer med specialkunskaper vid enskilda företag påskyndas, den regionala och branschspecifika tillgången på arbetskraft tryggas och de praktiska processerna underlättas.

— Vi deltar i den internationella ansvarsfördelningen genom att hålla antalet kvotflyktingar åtminstone på samma nivå som under de senaste åren.

— Vi påskyndar myndighetsprocesserna vid behandlingen av asylansökningar, fattar besluten om återsändande utan dröjsmål, avvärjer missbruk och säkerställer beslutens rättssäkerhet. Utgångspunkten är att vårt system för internationellt skydd är rättvist för de asylsökande. De som fått uppehållstillstånd styrs snabbt till integrationstjänster med sysselsättning som mål och avvisingarna av dem som fått avslagsbeslut som vunnit laga kraft verkställs på ett effektivt sätt.

— Vi påskyndar avlägsnandet ur landet av personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och utlänningar som är farliga för den allmänna ordningen.

Ändringar som görs i migrationspolitiken utförs kontrollerat och målinriktat. En kontrollerad migration främjar tillväxt, innovationer, nya arbetsplatser och ekonomisk stabilitet. Vi arbetar för att ändringar inom EU:s migrations- och asylpolitik ska ske i enlighet med unionens och medlemsländernas gemensamma intressen med respekt för de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Finland ser till att nationella intressen beaktas inom EU:s gemensamma migrations- och asylpolitik.

I enlighet med regeringens asylpolitiska åtgärdsprogram kommer Finland tillsammans med EU-länderna och de nordiska länderna att bereda sig för asylläget på ett hållbart sätt. Vi ser till att

läget hanteras med framförhållning och kontrollerat. När det gäller utvecklingen av asylpolitiken stärker man enhetligheten mellan de olika politiska sektorerna för invandrarfrågor, t.ex. bekämpningen av olaglig invandring och återsändandepolitiken.

Målet är att migrationsförvaltningen ska ha förmåga att nå upp till målen för den lagstadgade behandlingsfristen för tillståndsansökningar för migration. Vid utvecklandet och påskyndandet av tillståndsprocesserna garanteras fortfarande beslutens rättssäkerhet och kvalitet. Migrationsverket har huvudansvaret för asylprocessen. Uppgifter som gäller asylärenden har koncentrerats till Migrationsverket, vilket förenklar genomförandet av effektiviseringen av asylprocessen. Vi utvecklar ytterligare kostnadseffektiviteten för den verksamhet som gäller mottagning av asylsökande och säkerställer upprätthållandet av beredskapen. Vid utvecklandet av verksamheten utnyttjas EU:s asyl-, migrations- och integrationsfonds (AMIF-fonden) möjligheter fullt ut.

Migrationsverket svarar för mottagandet och behandlingen av utlänningars ansökningar om tillstånd. Det säkerställs att behandlingen av ärenden som gäller tillstånd för utlänningar är smidig och att det regionala nätverket av serviceställen för kundservice fungerar. En kostnadsmotsvarighet enligt bestämmelserna om tillståndsavgifter säkras genom att processerna utvecklas.

Man utvecklar ytterligare det elektroniska systemet för hantering av utlänningsärenden (UMA) och genomför projektet "Ett smart digitalt ämbetsverk" för vidare utveckling av UMA-systemet så att man kan tillhandahålla kunderna övergripande elektroniska kommunikationstjänster i anknäring till tillståndsprocesserna. Tillstånds- och kundserviceprocesserna automatiseras i den mån det är möjligt genom att man utnyttjar artificiell intelligens och robotik.

Migrationsförvaltningsmyndigheternas samarbete när det gäller utlänningars inresa och vistelse i landet utnyttjas och utvecklas aktivt.

Migrationen

De lagliga migrationskanalerna utvecklas i anslutning till ändringarna i EU:s lagstiftning. När det gäller arbetskraftsinvandring är det viktigt att man förmår svara mot arbetsmarknadens behov i rätt tid. Därför accentueras i synnerhet behandlingstiderna. Systemet med uppehållstillstånd för arbetstagare utvecklas i enlighet med regeringsprogrammet och det invandringpolitiska programmet. Tillståndsverksamheten är oerhört viktig med tanke på förhandstillsynen över arbetsvillkoren. Vid eftergranskningen är det i stor utsträckning fråga om polisens och arbetarskyddsförvaltningens kontrollverksamhet.

Lagstiftningen om uppehållstillstånd när det gäller företagares migration har reviderats genom att man tagit i bruk uppehållstillstånd för tillväxtföretagare. Man utnyttjar de möjligheter som lagändringarna om säsonganställda och personer som förflyttas internt i företag medför i fråga om myndighetssamarbetet och den elektroniska behandlingen av ansökningar.

Samarbetet med undervisningsförvaltningen fortsätter i fråga om inresa för utländska studerande som kommer från länder utanför EU. Missbruk av systemet för uppehållstillstånd motarbetas. Vid allokeringen av studieplatser är det viktigt att beakta i vilka branscher det eventuellt i framtiden kommer att behövas utländsk arbetskraft.

I överensstämmelse med EU:s familjeåterföreningsdirektiv förutsätter man med vissa undantag att familjemedlemmar som får internationellt skydd eller tillfälligt skydd har en tryggad försörj-

ning oberoende av tidpunkten för familjebildning, för att ansökan om familjeåterförening ska kunna godkännas.

Myndighetssamarbetet inom bekämpningen av olaglig invandring och olaglig vistelse i landet effektiviseras, och man ser till att behövlig lagstiftning utvecklas. Man strävar efter att placera ut migrationskontaktpersoner i de centrala invandrarländerna. Återsändandepolitiken effektiviseras särskilt genom att man med stöd av EU-samarbetet fortsätter och utvecklar ett effektivt återsändande av personer som vistas olagligt i landet och som fått avslag på sin asylansökan. Dessutom strävar man efter nya samarbetsprotokoll som gäller återsändande och EU-avtal om återtagande samt efter att personer som gjort sig skyldiga till brott ska avlägsnas snabbare ur landet än tidigare.

Internationellt skydd

Det är svårt att uppskatta antalet asylsökande. Man bereder sig för 4 000 nya asylsökande per år, men måste även vara förberedd på en plötslig och snabb ökning av antalet asylsökande.

Man följer hur bestämmelserna om asylförfarandet och mottagningen av asylsökande fungerar. Migrationsverket garanterar en maximibehandlingstid på 6 månader för behandlingen av asylansökningar och ser till att beslutsfattandet är av hög kvalitet. En enhetlig kvalitet hos tjänsterna vid förläggningarna för asylsökande, verksamhetssätten och förläggningarnas säkerhet utvecklas. Den tid som tillbringas vid förläggningarna förkortas då asylprocessen påskyndas, vilket i sin tur främjar förvaltningen av utgifterna för mottagning av asylsökande.

Man deltar i förnyandet av det gemensamma europeiska asylsystemet och i EU-medlemsstaternas samarbete om genomförande av systemet i praktiken och genomför rättsakterna nationellt. Vid sidan av utvecklandet av lagstiftningen intensifieras det praktiska samarbetet mellan medlemsstaternas asylmyndigheter i synnerhet genom att man stödjer etableringen av verksamheten vid Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) och genom att man deltar i samarbete med andra centrala EU-myndigheter. När det gäller utvecklingen av asylpolitiken stärker man enhetligheten mellan de olika politiska sektorerna för invandrarfrågor, t.ex. gränsbevakningen, bekämpningen av olaglig invandring och återsändandepolitiken.

Genomförandet av kvotflyktingspolitiken fortsätter genom att utläningar som är i behov av internationellt skydd vidarebosätts i Finland (90 § i utlänningslagen 301/2004). Grunderna för vidarebosättning (resurser för mottagande av kvotflyktingar och antal kvotflyktingar) fastställs varje år i statsbudgeten. Flyktingkvoten för 2019 är 750 personer. Via asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) ersätter EU medlemsstaterna för en vidarebosatt flykting med en engångsersättning på 6 000 eller 10 000 euro beroende på personens utreseland eller på hur brådsakande omplaceringen är. Finland verkställde de interna förflyttningar av asylsökande om vilka det har fattats beslut inom Europeiska unionen 2016—2017. I fråga om effekterna av de författningar som gäller en ändring av EU:s gemensamma asylsystem föreslås preciseringar när författningarna har godkänts och det nationella genomförandet har inletts.

Inom förvaltningsområdet utnyttjas tillgänglig delfinansiering via EUSA-fonder.

Mottagande av asylsökande

	2017 ¹⁾	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Antal platser i förläggningarna sammanlagt²⁾	10 456	7 394	6 270
— statliga förläggningar	684	684	660
— förläggningar som upprätthålls av privata, kommuner eller organisationer	9 692	6 600	5 500
— förvarsenheter	80	110	110
— beläggningsgrad i medeltal %	93	90	90
Antal platser i grupphem och stödbostäder sammanlagt	154	125	150
— grupphem	88	70	84
— stödbostäder	66	55	66
— beläggningsgrad i medeltal %	73	80	80

¹⁾ Situationen i slutet av året: inte medeltal (i denna siffra ingår inte personer i privat inkvartering)

²⁾ Antalet platser i förläggningarna ses över i slutet av 2018, uppskattningen för 2019 gjord våren 2018.

Mottagare av mottagningstjänster	2017	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Antal personer som omfattas av mottagandet/personer/år	15 982	11 500	10 150
— Inkvarterade vid förläggningarna	11 570	7 500	6 320
— Minderåriga som kommit ensamma	255	100	200
— Utlänningar som tagits i förvar	60	100	100
— I privat inkvartering	4 097	3 800	3 530

Kostnader för mottagandet/euro/år	2017 bokslut	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Totala kostnader för mottagandet¹⁾	281 975 524	203 813 000	179 176 000
Förläggningarnas totala kostnader	273 663 880	191 413 000	168 746 000
— de genomsnittliga totala kostnaderna för mottagandet av asylsökande/person/dygn (utan moms)	47	47	45
— förläggningarnas enhetskostnader/person/dygn (utan moms)	43	45	45
— kostnader för minderåriga i grupphem/person/dygn (utan moms)	291	296	290
— kostnader för minderåriga i stödbostad/person/dygn (utan moms)	203	186	180
— kostnader för utlänningar som tagits i förvar/person/dygn	202	200	200
— kostnader för privat inkvartering ²⁾	22 431 075	24 966 000	23 192 000
— kostnader för privat inkvartering/person/dygn (utan moms)	15	18	18
Företräddande av barn	275 372	220 000	220 000

Kostnader för mottagandet/euro/år	2017	2018	2019
	bokslut	uppskattning	uppskattning
Frivillig återresa	3 464 823	6 800 000	4 830 000
Kostnader som gäller kvotflyktingars inresa	1 414 036	1 200 000	1 200 000
Övriga utgifter för invandring ³⁾	3 157 413	4 180 000	4 180 000

¹⁾ Inbegriper de statliga förläggningarnas utgifter från moment 26.40.01 och moment 26.40.21, 26.40.22 samt 26.40.63.

²⁾ Ingår i förläggningarnas totala kostnader.

³⁾ Tolknings- och översättningsarvodet, utanför Migrationsverket utförda intervjuer av asylsökande, DNA-tester, språkanalyser och rättsmedicinska tester samt elektroniska tjänster (Umarek)

01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 28 611 000 euro.

Anslaget får även användas för utveckling av migrationsförvaltningens verksamhet och till betalning av utgifter för utveckling av mottagningssystemet.

Förklaring: När Migrationsverket behandlar och avgör frågor som gäller invandring, vistelse i landet, flyktingstatus och finskt medborgarskap utnyttjar och utvecklar verket det elektroniska systemet för hantering av utlänningsärenden som ett uppdaterat myndighetsregister för ärendehantering och informationstjänst. Migrationsverket producerar aktuell information i frågor som gäller migration och medborgarskap. Verket svarar också för den praktiska verksamheten, styrningen, planeringen och övervakningen vid mottagande av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd, förvarsheterna för utlänningar och hjälpen till offer för människohandel.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Migrationsverkets verksamhet:

Migrationsverket och statliga förläggningar	2017	2018	2019
	utfall	uppskattning	mål
Produktion			
Avgjorda ärenden	139 911	144 150	143 850
Insatser			
Omkostnader (1 000 €)			
Migrationsverket ¹⁾	33 654	36 360	40 513
Statliga förläggningar ²⁾	9 544	12 835	14 625
Årsverken	801	900	860
Migrationsverket	660	718	668
Statliga förläggningar	141	182	192
Effektivitet			
Verksamhetens resultat			
— produktivitet (beslut/Migrationsverkets årsv.)	157	183	184
— resurshushållning (nettoutgifter €/beslut)	517	300	290
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet (%)	81	91	91

¹⁾ Inbegriper anslag som överförts från föregående år.

²⁾ Inbegriper anslag som överförts från föregående år.

Snabbhet och rättssäkerhet i beslutsfattandet

Tiden för behandling av anhängiga ärenden blir kortare. Behandlingstiden för ansökningar om familjeåterförening får vara högst 9 månader. Maximibehandlingstiden för asylansökningar är sex månader. Klienternas rättsskydd bibehålls på god nivå. Personresurser och tekniska resurser används på ett flexibelt och effektivt sätt. Beslutsprocesserna är kvalitativt mätbara samt öppna, styrande och sådana som sparar rutinartat arbete. Riktlinjer för tillämpningsfrågorna anges i interna anvisningar.

Anhängiggjorda och avgjorda ärenden 2017—2019

	2017 utfall		2018 uppskatt- ning		2019 mål	
	Blir anhängiga	Avgjorda ärenden	Blir anhängiga	Avgjorda ärenden	Blir anhängiga	Avgjorda ärenden
Invandring sammanlagt	85 538	85 527	95 200	94 700	95 200	95 000
— uppehållstillstånd för arbetstagare	8 650	8 044	10 000	10 000	10 000	10 000
— uppehållstillstånd för studerande	5 646	5 817	6 000	6 000	6 000	6 000
— övriga uppehållstillstånd (inkl. internationellt skydd)	11 620	11 158	12 500	12 500	12 500	12 500
— <i>familjemedlem till en person som fått internationellt skydd</i>	<i>2 643</i>	<i>2 739</i>	<i>2 500</i>	<i>3 000</i>	<i>2 500</i>	<i>3 000</i>
— förnyande av uppehållstillstånd (fortsatta och permanenta tillstånd)	38 818	39 944	42 000	42 000	42 000	42 000
— övriga uppehållstillstånd	433	861	700	700	700	700
— ärenden angående gällande uppehålls- tillstånd (indragning och förnyande)	12 014	11 348	13 000	12 500	13 000	12 800
— registrering av EU-medborgare och deras familjemedlemmar	8 357	8 355	11 000	11 000	11 000	11 000
Avlägsnande ur landet¹⁾	12 611	11 578	8 000	8 000	7 000	7 000
Internationellt skydd sammanlagt	28 747	26 104	26 725	27 350	27 950	27 750
— asylansökningar ²⁾	10 543	9 418	7 975	9 600	9 700	9 500
— kvotflyktingar	750	750	750	750	750	750
— resedokument	11 661	11 016	12 000	12 000	12 000	12 000
— övriga	5 793	4 920	6 000	5 000	5 500	5 500
Medborgarskap sammanlagt	13 016	16 702	14 100	14 100	14 100	14 100
— medborgarskapsansökningar	10 704	14 149	12 000	12 000	12 000	12 000
— medborgarskapsanmälningar	923	932	900	900	900	900
— övriga medborgarskapsärenden	1 389	1 621	1 200	1 200	1 200	1 200
Sammanlagt	139 912	139 911	144 025	144 150	144 250	143 850

¹⁾ Inkl. utvisning, avvisning till följd av nekande tillståndsbeslut, avvisning till följd av brott samt inreseförbud.

²⁾ Inkl. nya ansökningar, ansökningar som görs på nytt, ansökningar som returnerats till Finland på basis av Dublinavtalet och ansökningar som returnerats från besvärinstanserna till verket

Behandlingstid (dygn)

	2017 utfall ¹⁾	2018 uppskattning	2019 mål
Invandring			
— arbetstagares uppehållstillstånd, behandlingstid högst (inkl. arbets- och näringsbyråns delbeslut, dygn)	124	120	120
varav behandlingstid vid Migrationsverket högst (dygn)	39	60	60
— uppehållstillstånd, studerande, behandlingstid högst (dygn)	30	30	30
Internationellt skydd, behandlingstid högst utan ändringssökande (dygn)			
— asyl	357	180	180
Medborgarskapsansökningar, behandlingstid högst (dygn)			
— medborgarskapsansökningar	249	270	270
Avgjorda/anhängiggjorda ärenden (%)	100	100	100

¹⁾ Genomsnittlig behandlingstid

Övergång till elektroniska processer inom migrationsförvaltningen

Det elektroniska ärendehanteringssystemet för alla myndigheter inom migrationsförvaltningen (UMA) används effektivt och man sörjer för förvaltningen av systemet. Användningen av elektroniska tjänster utökas och samtidigt försnabbas processerna med hjälp av automation. Systemets funktioner utvecklas 2016—2019 genom att höja systemets digitaliserings-, automations- och självbetjäningnivå.

*Hantering av mänskliga resurser***Mänskliga resurser, Migrationsverket**

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Årsverken	801	900	862
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	9,0	8,0	8,0
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,6	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	66 189	63 395	50 111
Bruttoinkomster	22 830	14 000	21 500
Nettoutgifter	43 359	49 395	28 611
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	17 369		
— överförs till följande år	31 860		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	19 015	14 000	21 000
Intäkter sammanlagt	19 015	14 000	21 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	9 545	7 900	12 000
— andel av samkostnader	13 882	8 000	11 000
Kostnader sammanlagt	23 427	15 900	23 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 412	-1 900	-2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	81	88	91

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anslag för stöd för rese- och flyttningskostnader för frivillig återresa	-1 000
Fullföljande av behovet av tilläggsresurser för antalet asylsökande	-6 600
Migrationsverkets projekt "Ett smart digitalt ämbetsverk" (finansieringen 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-2 000
Migrationsverkets projekt "Ett smart digitalt ämbetsverk" (finansieringen 2019) (överföring från moment 28.70.20)	2 000
Resor och anslag för flyttningskostnader för frivillig återresa (överföring från moment 26.40.22)	1 000
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-214
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-20
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-9
Indexhöjning av hyresutgifterna	23
Lönejusteringar	1 177
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-120
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-113
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-104
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-10
Temporär sänkning av StPL-avgiften	169
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	54
"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015)	-17
Nivåförändring	-15 000
Sammanlagt	-20 784

2019 budget	28 611 000
2018 I tilläggsb.	355 000
2018 budget	49 395 000
2017 bokslut	57 850 000

21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 127 601 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med 7 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) (mottagningslagen), till ersättning för kostnader för inrättande och upprätthållande av förläggningar och flyktingslussar samt ersättning till tjänsteproducenten för kostnader för ordnandet av mottagningstjänster, till ersättning för kostnader för hjälp till offer för människohandel som befinner sig i Finland men inte har en hemkommun som avses i lagen om hemkommun (201/1994), med undantag av mottagningspenning, och till betalning av arvode till en företrädare för en minderårig som inte har uppehållstillstånd i Finland samt till betalning av kostnader för allmän juridisk rådgivning för dem som söker internationellt skydd

2) till ordnande av utkomst och vård enligt 3 kap. i lagen om bemötande av utlännningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002), med undantag av brukspenning

3) till betalning av ersättning för olycksfall och gruppansvarsförsäkring enligt 30 § i mottagningslagen för personer som deltar i arbete och studier som ordnas som mottagningstjänster samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem

4) till betalning av utgifter för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagandet ska kunna ske och till sådana projekt finansierade av EU som stödjer utvecklandet av mottagningsverksamheten

5) till tolknings-, översättnings- och transportutgifter för asylutredning och asylsamtal

6) till betalning av resekostnader i samband med asylsamtal som förs någon annanstans än vid Migrationsverkets verksamhetsställen, kostnader för DNA-test och rättsmedicinska tester som utförs för att klarlägga familjebanden samt kostnader för språkanalyser som görs för att utreda hemort eller medborgarskap

7) i enlighet med 86 § i lagen om främjande av integration (1386/2010), till betalning av utgifterna för ordnande av kvotflyktingars och deras familjemedlemmars inresa i landet, hälsoundersökningar i utreslandet och utbildning (kulturorientering) samt ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten.

Anslaget budgeteras i fråga om förskottsuttagen och utjämnningen av dem enligt principen om betalningsbeslut.

Flyktingkvoten för 2019 är 750 personer.

Förklaring: Mottagningstjänster för personer som söker internationellt skydd och personer som får tillfälligt skydd ordnas av förläggningar med stöd av 13 § i mottagningslagen (746/2011). Mottagning i samband med massinvandring genomförs i enlighet med 9, 10 och 12 § i mottagningslagen. Migrationsverket avtalar med kommuner, samkommuner och andra organisationer eller stiftelser om ordnande av mottagningstjänsterna och ersättningen av kostnaderna för det, dock så att man snabbt och flexibelt kan frigöra sig från avtalen.

Avsikten är att dimensionera inkvarteringskapaciteten så att den motsvarar behoven av inkvartering. Vid driften av flyktingförläggningar och produktionen av tjänster strävar man efter att förbättra kostnadseffektiviteten bl.a. när det gäller inkvarteringspriset per dygn.

I mottagningslagens 6 § bestäms om beaktande av särskilda behov under den tid som ansökan behandlas och i 19 § i den lagen bestäms om kompletterande mottagningspenning som täcker utgifter som ansetts behövliga på grund av särskilda behov eller förhållanden.

Kostnaderna för tolkning och översättning i samband med asylsamtal varierar enligt antalet asylsökande och vilka språk de sökande talar. På blanketten för asylansökan utreds grunderna för ansökan före asylsamtalet. Den blankett som den sökande fyllt i samt den sökandes dokument och utredningar på främmande språk översätts vid Migrationsverket. Vid asylutredning och asylsamtal ordnade av Migrationsverket används den sökandes modersmål eller tolkning till ett språk som den sökande förstår.

Enligt 65 § i utlänningslagen (301/2004) kan Migrationsverket ge sökanden och anknytningspersonen tillfälle att bevisa den biologiska släktskapen genom en DNA-analys som betalas med statens medel, om det inte är möjligt att på något annat sätt få en tillräcklig utredning om de på biologiskt släktskap baserade familjebanden och om det med hjälp av en DNA-analys är möjligt att få fram väsentliga bevis som gäller familjebanden. Enligt 6 a § i utlänningslagen kan rättsmedicinsk undersökning genomföras för bestämning av åldern på en utlänning som ansöker om uppehållstillstånd eller på en anknytningsperson, om det finns uppenbara skäl att misstänka att de uppgifter som personen lämnat om sin ålder inte är tillförlitliga. Utlänningslagens 6 b § innehåller bestämmelser om rättsmedicinska undersökningar. Om man inte har kunnat fastställa en asylsökandes eller en anknytningspersons identitet, kan det i vissa fall vara nödvändigt att man som en del av utredningen av identiteten gör en språkanalys för att fastställa sökandens språkliga identitet och bakgrund och på det sättet fastställa hemtrakten. Med hjälp av språkanalysen utreder man i samband med behandlingen av ansökan om familjeåterförening bl.a. huruvida förutsättningarna för familjeåterförening uppfylls.

Kvotflyktingarna kan väljas under budgetåret och de kan anlända under det året och de två följande åren. Inresor för kvotflyktingar ordnas som köpta tjänster. I särskilda situationer i samband med mottagandet ersätts särskild service, såsom läkartjänster som behövs under resan eller kostnader för visum för genomresa eller för resa ur landet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Kommunernas, samkommunernas, organisationers och sammanslutningars förläggningar	91 111 000
Övriga utgifter för förläggningarna	30 890 000
— köp av tjänster	14 000 000
— hälso- och sjukvård	16 300 000
— övriga	590 000
Förläggningarnas utgifter sammanlagt	122 001 000
Företrädande av barn	220 000
Övriga utgifter för inresa	4 180 000
Kostnader som gäller kvotflyktingars inresa	1 200 000
Sammanlagt	127 601 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i det totala antalet asylsökande och förläggningar	-25 208
Långsammare avlägsnande från mottagningen av asylsökande än beräknat	24 315
Utgifter för mottagandet	-9 100
Sammanlagt	-9 993

Anslaget under momentet ombildat till ett tvåårigt reservationsanslag.

2019 budget	127 601 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	137 594 000
2017 bokslut	210 296 423

22. Frivillig återresa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 830 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till kostnader för frivillig återresa
- 2) till betalning av resebidrag och andra bidrag enligt 31 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011)
- 3) till projekt för frivillig återresa som finansieras av EU.

Anslaget får användas också för betalning av överföringsutgifter i samband med understödjande av återresa.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I 147 a § i utlänningslagen föreskrivs det om frivillig återresa. En tredjelandsmedborgare som sökt internationellt skydd, en person som fått tillfälligt skydd eller som är offer för människohandel och som enligt lagen om hemkommun inte har någon hemort i Finland samt till en person som beviljats uppehållstillstånd med stöd av 51 § i utlänningslagen kan till stöd för frivillig återresa enligt 31 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel betalas bidrag och ersättning för skäligen rese- och flyttkostnader för återresan till hemlandet eller till något annat land där personens inresa är garanterad. En person som fått tillfälligt skydd eller som är offer för människohandel kan också vara medborgare i Europeiska unionen eller jämställd med en sådan.

Den frivilliga återresan arrangeras som köpt tjänst.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Resebidrag och andra bidrag	2 737
Köpta tjänster	2 093
Sammanlagt	4 830

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Resor och anslag för flyttningskostnader för frivillig återresa (överföring till moment 26.40.01)	-1 000
Nivåförändring	-970
Sammanlagt	-1 970

2019 budget	4 830 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	6 800 000
2017 bokslut	8 800 000

63. Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 120 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av mottagningspenning, kompletterande mottagningspenning, brukspenning och utkomststöd som beviljas utlänningar enligt 19 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) och 12 § i lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002).

Förklaring: Mottagningspenning beviljas personer som söker internationellt skydd, får tillfälligt skydd eller är offer för människohandel och som inte har en i lagen om hemkommun avsedd hemkommun i Finland i syfte att trygga den oundgängliga försörjningen samt för att främja personens möjligheter att klara sig på egen hand, om personen är i behov av stöd och inte kan få sin försörjning på något annat sätt. Om en förläggning ordnar fullt uppehälle beviljas barn utan vårdnadshavare brukspenning i stället för mottagningspenning.

En utlänning som tagits i förvar ges brukspenning, om han eller hon inte har egna medel och inte kan få pengar på annat sätt. En utlänning som tagits i förvar kan undantagsvis beviljas kompletterande mottagningspenning enligt vad som bestäms i mottagningslagen eller utkomststöd enligt vad som bestäms i lagen om utkomststöd (1412/1997).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Mottagningspenning	
— Full mottagningspenning	19 300 000
— Mottagningspenning	2 800 000
— Mottagningspenning för barn	5 670 000
Kompletterande mottagningspenning	3 330 000
Brukspenning	910 000
Utkomststöd	110 000
Sammanlagt	32 120 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i antalet personer som omfattas av mottagandet	-10 400
Mervärdesskatt för verksamheten	-500
Nivåförändring	-3 564
Sammanlagt	-14 464

2019 budget	32 120 000
2018 budget	46 584 000
2017 bokslut	58 669 475

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Finlands säkerhetspolitiska omgivning är i fortsatt förändring. Östersjöområdet har fått större militärstrategisk betydelse och den militära aktiviteten i området är stor. Utvecklingen i säkerhets-situationen har varit snabb och svår att förutsäga. Omvärlden har förändrats avsevärt, och trots att Finland för tillfället inte är föremål för militärt hot är strategiska överraskningar i den säkerhets-politiska omgivningen möjliga.

I de kriser som ägt rum på sista tiden har påverkansmetoderna sträckt sig från ekonomiska, poli-tiska och militära påtryckningar till informationspåverkan och traditionella militära maktmedel. Det har blivit svårare att identifiera och förutse tidpunkten för ett krigs- eller krisutbrott. Detta ställer ökade krav framför allt på lägesbilden, förmågan till tidig förvarning och beredskapen.

Ryssland stärker sitt försvar och strävar efter att utveckla sin militära förmåga på ett långsiktigt sätt. Ryssland har förmåga att snabbt och överraskande inleda operationer med ett brett spektrum av metoder. Rysslands beväpnade styrkor har visat prov på sin prestationsförmåga bl.a. i Syrien. Mål för utvecklingsarbetet är framför allt en modernisering av de beväpnade styrkornas materiel, en utökning av antalet yrkesmilitärer, förmåga att projicera styrka, fjärrpåverkan och precisionsvapen samt en förbättring av truppersnas beredskap.

Den arktiska regionen har fått större betydelse. Ryssland har utökat sin permanenta militära närvaro i regionen. I en central ställning är Kolahalvön, där en betydande del av Rysslands strategiska vapensystem är placerade.

Nato och Östersjöstaterna har reagerat på förändringen i omgivningen bl.a. genom att utöka sin militära närvaro och sin övningsverksamhet i Östersjöområdet. Nato moderniserar och stärker sin avskräckande förmåga och betonar vikten av kollektivt försvar och medlemsländernas nationella försvar. Natos närvaro blir starkare bl.a. i de baltiska staterna, Polen och Norge.

Europeiska unionen strävar efter att stärka sin försvarsdimension och bereder sig på att bekämpa omfattande hot. Klausulen om ömsesidigt bistånd i Lissabonfördraget ökar möjligheterna att utveckla försvarssamarbetet mellan unionens medlemsländer. Unionens försvarssamarbete ska också intensifieras med hjälp av permanent strukturerat samarbete och gemensam planering av

försvaret. Unionens beredskap inför hybridhot och andra störningar i samhället förutsätter ett fördjupat samarbete.

Samhälleliga effektmål

Finlands försvar baserar sig på allmän värnplikt och försvar av hela landet. Finland bedriver i överensstämmelse med regeringsprogrammet en aktiv utrikespolitik, stärker vårt lands försvarsförmåga och intensifierar det internationella säkerhets- och försvarspolitiska samarbetet. Man säkerställer att försvaret är trovärdigt under alla omständigheter och utvecklar det så att det svarar mot de ökade kraven i verksamhetsmiljön. Förändringen i den säkerhetspolitiska miljön bedöms bli långvarig.

Försvarets preventiva förmåga grundar sig på beredskap och avvärjningsförmåga som har ställts i relation till omgivningen. Finland bereder sig på att avvärja militära hot genom att upprätthålla en försvarslösning av nuvarande form, vilken grundar sig på vapensystem med operativ förmåga och en omfattande reserv, och genom att förbereda sig på att lämna och ta emot internationellt bistånd. Försvarsförmågan består av försvarssystemets militära förmågor samt av nationellt myndighetssamarbete och internationellt försvarssamarbete.

Försvaret av Finland förutsätter en i relation till omgivningen ställd helhet, som utgörs av mark-, sjö- och luftförsvaret och de gemensamma operativa förmågor som stöder dem samt förmåga att ta emot internationellt bistånd. Prioriteringarna när det gäller att upprätthålla och utveckla försvarssystemet är att utveckla samtliga försvarsgrenars beredskap, ersätta de operativa förmågor som tas ur drift samt spaning, cyberförsvar och fjärrpåverkan. Försvarssystemet utvecklas så att det inte uppkommer några praktiska hinder för en eventuell anslutning till en militär allians.

De viktigaste bidragande faktorerna till den samhälleliga effekten är de uppgifter som förvaltningsområdet ålagts enligt Finlands lag och riktlinjerna i regeringsprogrammet, statsrådets utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelse, statsrådets försvarspolitiska redogörelse och säkerhetsstrategin för samhället samt uppnående av de mål som ställts i dem.

Utifrån de riktlinjer för statens ekonomi och verksamhetspolitik som statsrådet godkänt ställs följande samhälleliga effektmål för försvarsministeriets förvaltningsområde:

- Försvarspolitik som främjar Finlands intressen
- Förebyggande militär försvarsförmåga
- Ett tryggt samhälle
- Stärkande av den internationella säkerheten.

Försvarsministeriet bedömer genom självbedömning hur väl de samhälleliga effektmålen uppnås i enlighet med anvisningarna för upprättande av regeringens årsberättelse. Bedömningen baserar sig på utfallet för verksamhetsåret i förhållande till en långsiktig målbild vars utgångspunkt är en beredskap och avvärjningsförmåga som anpassats till verksamhetsmiljön.

Jämställdheten mellan könen

Utgångspunkten inom försvarsministeriets förvaltningsområde är en jämställd verksamhetsmiljö samt likabehandling av alla som arbetar, studerar och fullgör sin militärtjänst inom organisationen. Man förbinder sig att främja jämställdheten mellan könen i allt beslutsfattande, med beak-

tande av förvaltningsområdets särdrag samt, när det gäller bevärningsutbildningen, den ökade invandringen. Avsikten är att fortsätta integreringen av jämställdhetsperspektivet i lagstiftningsarbetet och i projekt samt i styrningen av verksamheten och ekonomin.

I bokföringsenheterna tillämpas jämställdhets- och likabehandlingsplaner. Målgrupper som ska följas upp i verksamheten är de som fullgör sin värnplikt samt, med beaktande av olika arbetstagar- och åldersgrupper, bl.a. löner, rekrytering, utbildning, frånvaro, samordning av arbetslivet och familjen, arbetsplatsmobbing samt trakasserier och diskriminering av olika slag. Man strävar efter att främja att kvinnor söker sig till militära uppdrag och frivillig militärtjänst.

Försvarsförvaltningen genomför i alla militära krishanteringsinsatser principerna för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 ”Kvinnor, fred och säkerhet” och för det nationella handlingsprogram som stöder resolutionen. Jämställdhets- och likabehandlingsaspekter tas in i den militära krishanteringsverksamheten redan i utbildningsfasen. Målet är att kvinnornas andel av krishanteringspersonalen ska vara minst 7 % och att antalet genderrådgivare och genderkontaktpersoner höjs. Försvarsförvaltningen deltar i NORDEFECO (Nordic Defence Cooperation) där man främjar jämställdhet och likabehandling inom krishanteringsverksamheten. De anvisningar som gäller målen för och utvecklandet av Försvarsmaktens genderverksamhet ses över med beaktande av avsnittet om militär krishantering i det nationella program för 2018—2022 som utgår från resolution 1325 och som utarbetats under ledning av utrikesministeriet.

Årsverken inom förvaltningsområdet

Minskningen på ca 20 årsverken inom förvaltningsområdet beror främst på den i jämförelse med föregående år lägre graden tillsatta befattningar som legat som grund för Försvarsmaktens personalplanering.

Hållbar utveckling

I de politiska principerna i statsrådets redogörelse om hållbar utveckling ingår ”Koherens och globalt partnerskap”, som innefattar deltagande i krishantering.

Försvarsmakten deltar i militära krishanteringsinsatser och utbildar ca 1 000 personer för uppgifter i militär krishantering. I krishanteringsinsatser agerar man i enlighet med principerna för hållbar utveckling inom de ramar som omgivningen tillåter. Syftet med krishantering är att öka stabiliteten och säkerheten i insatsområdet, vilket skapar förutsättningar för hållbar utveckling i samhället. Dessutom deltar Finland i FN:s miljövänliga vängrupp för fredsmedling på FN:s högkvarternivå.

För genomförandet av Försvarsmaktens plan för miljöskyddet 2012—2025 anvisas 5,5 miljoner euro 2019 med tyngdpunkten på hanteringen av miljörisker, förebyggande och minimering av skador och en hållbar utveckling.

År 2019 anvisar Försvarsmakten 2,0 miljoner euro för truppförbanden i Östra och Norra Finland. Anslaget används i första hand för anställning av unga som inom det egna verksamhetsområdet saknar arbets- eller studieplats och som lämpar sig för uppdraget som avtalsbundna soldater.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
27.10.01 <i>Försvarsmaktens omkostnader</i> (reservationsanslag 2 år) — beställningsfullmakter	166,4	163,6
27.10.18 <i>Anskaffning av försvarsmateriel</i> (reservationsanslag 5 år) — beställningsfullmakter	1 608,1	69,6

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019 1000 € %	
01. Försvarspolitik och förvaltning	300 230	388 977	362 950	-26 027	-7
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 710	14 085	15 612	1 527	11
21. Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	2 875	2 875	2 875	—	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	282 645	372 017	344 463	-27 554	-7
10. Militärt försvar	2 409 573	2 425 960	2 716 374	290 414	12
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 903 589	1 941 231	1 941 795	564	0
18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 5 år)	499 355	478 100	772 527	294 427	62
(19.) Modifiering av Hawk Mk 51-plan (reservationsanslag 3 år)	4 600	4 600	—	-4 600	-100
50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)	2 029	2 029	2 052	23	1

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
30. Militär krishantering	57 353	57 034	58 548	1 514	3
20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	57 359	57 024	58 538	1 514	3
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	-6	10	10	—	0
Sammanlagt	2 767 157	2 871 971	3 137 872	265 901	9
Det totala antalet anställda	12 580	12 840	12 820		

01. Försvarspolitik och förvaltning

Förklaring:

FÖRSVARSMINISTERIET

Som en del av statsrådet och som ledare av sitt förvaltningsområde svarar försvarsministeriet för styrningen, beredningen och uppföljningen av försvarspolitikerna och försvarssamarbetet, det militära försvaret, stödandet av andra myndigheter och av den militära krishanteringens samt för samordnandet av den övergripande säkerheten i samhället. Inom verksamheten prioriteras tryggheten av verksamhetsförutsättningarna för det militära försvaret på 2020-talet som en del av den övergripande säkerheten.

Resultatmål för verksamheten

För verksamheten vid försvarsministeriet ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- genomförande av statsrådets utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelse och av riktlinjerna i den försvarspolitiska redogörelsen inom förvaltningsområdet
- beaktande av de möjligheter som multilateralt (EU, Nato och NORDEFKO) och bilateralt försvarssamarbete ger i alla Försvarsmaktens lagstadgade uppgifter
- fördjupning och diversifiering av det multinationella, regionala och bilaterala försvarssamarbetet särskilt med Förenta staterna och Sverige
- beredning och genomförande av EU-ordförandeskapet
- fortsatt beredning och genomförande av de centrala lagstiftningsprojekt som påverkar förvaltningsområdets verksamhetsförutsättningar
- hantering av strategiska projekthelheter som gäller prestationsförmågan
- säkerställande av förutsättningarna för mottagande och lämnande av internationellt bistånd

- genomförande av de materielpolitiska riktlinjerna i samband med verkställigheten av centrala projekt och utvecklingsprogram
- skapande av verksamhetsförutsättningar för upprätthållandet och utvecklingen av förvaltningsområdets personalförvaltningssystem och värnplikten på lång sikt
- genomförande av riktlinjerna för utvecklande av fastighets- och miljösektorn i enlighet med den försvarspolitiska redogörelsen och förvaltningsområdets strategier
- samordnande och utvecklande av den övergripande säkerheten i enlighet med principerna i säkerhetsstrategin för samhället
- skapande av verksamhetsförutsättningar för deltagande i militär krishantering samt internationell utbildnings- och övningsverksamhet och annan verksamhet samt därtill ansluten styrning av genomförandet.

FÖRSVARSFÖRVALTNINGENS BYGGVERK

Försvarsförvaltningens byggverk är en sakkunnig- och serviceorganisation inom försvarsförvaltningens fastighets- och miljösektor, som stöder Försvarsmakten och det militära försvaret under alla förhållanden. Byggverket fungerar som ett kompetenscentrum för försvarsförvaltningens fastighets- och miljösektor och erbjuder försvarsförvaltningen den fastighets- och miljöexpertis som försvarsförvaltningen behöver samt tjänster i samband med den.

Resultatmål för verksamheten

För verksamheten vid försvarsförvaltningens byggverk ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- Byggverket utvecklas med beaktande av försvarsförvaltningens strategier, de riktlinjer som utgår från helhetsgranskningen (TILKO) och anpassningen av lokalhanteringen, statsrådets försvarspolitiska redogörelse och statskoncernens riktlinjer
- Byggverket ska ha beredskap att stödja Försvarsmaktens prestationsförmåga i undantagsförhållanden i enlighet med de beredskapskrav som har ställts. Byggverket genomför beredskapsplaneringen i enlighet med Försvarsmaktens planeringsgrunder
- Byggverket utvecklar förmågan att stödja Försvarsmakten i militära krishanteringsinsatser och vid lämnande och mottagande av bistånd i enlighet med sina uppdrag
- Byggverket beaktar vid genomförandet av sin strategi de strukturella behoven av att utveckla personalsammansättningen i olika säkerhetssituationer
- Byggverket effektiviserar sin forsknings- och utvecklingsverksamhet och analysen av sin verksamhetsmiljö.

01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 15 612 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiellt bidrag till Europeiska försvarsbyrå och till den organisation som inriktat sig på säkerheten hos explosivt material (Munitions Safety Information Analysis Center) samt andra internationella sammanslutningar

2) till betalning av utgifter som föranleds av sekretariatet för säkerhetskommittén.

Förklaring: Av anslaget används uppskattningsvis 654 000 euro för internationella medlemsavgifter och 1 010 000 euro för forsknings- och utredningsverksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 688	14 131	15 658
Bruttoinkomster	75	46	46
Nettoutgifter	15 613	14 085	15 612
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 859		
— överförts till följande år	2 956		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)			-4
Lagen om militär underrättelseverksamhet			180
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01			25
Överföring från moment 27.10.01			1 100
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)			-2
Lönejusteringar			361
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)			-100
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna			-96
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-33
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-3
Temporär sänkning av StPL-avgiften			102
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)			-5
Nivåförändring			2
Sammanlagt			1 527
2019 budget			15 612 000
2018 I tilläggsb.			198 000
2018 budget			14 085 000
2017 bokslut			14 710 000

21. Produktivetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 875 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom försvarsministeriets förvaltningsområde samt till anskaffning av utbildningstjänster och andra tjänster liksom till genomförande av produktivetsprojekt.

Förklaring: Avsikten är att använda anslaget för projekt som stöder en förbättrad produktivitet vid ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet.

2019 budget	2 875 000
2018 budget	2 875 000
2017 bokslut	2 875 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 344 463 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-27 554
Sammanlagt	-27 554

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	344 463 000
2018 budget	372 017 000
2017 bokslut	282 645 429

10. Militärt försvar

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

Den viktigaste mätaren av förvaltningsområdets genomslagskraft och resultatet av Försvarsmaktens verksamhet är Försvarsmaktens förmåga att fullgöra sina lagstadgade uppgifter. Grunden för den är en krigstida kapacitet (produktion och kvalitetsledning), en ändamålsenlig fredstida organisation och verksamhetsmodell (funktionell effektivitet) och ett personalsystem som fyller kraven under krigstid och fredstid (hantering av mänskliga resurser).

För verksamheten vid Försvarsmakten ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- Försvarsmakten har en militärstrategisk lägesbild som möjliggör en tillfredsställande förvarning
- Försvarsmakten övervakar den territoriella integriteten samt förebygger och vid behov avvärjer territoriekränkningar
- Försvarsmakten har beredskap att avvärja användning av eller hot om användning av militära maktmedel i hela landet

— Försvarsmakten kan fastställa var tyngdpunkten ligger i enlighet med vad varje situation kräver då den avvärjer användningen av militära maktmedel

— Försvarsmakten har beredskap att stödja andra myndigheter

— Försvarsmakten har beredskap att ge och ta emot internationellt bistånd.

Produktion och kvalitetsledning

Försvarsmaktens viktigaste produktion är prestationsdugliga trupper och system med vars hjälp lagstadgade uppgifter fullgörs. Dessa uppgifter konkretiseras under fredstid och har inom Försvarsmakten resulterat bl.a. i följande:

— Den territoriella integriteten har övervakats

— Man har reagerat på territoriekränkningar på det sätt som situationen krävt

— Den territoriella integriteten har tryggats

— En truppproduktion som följer kraven på underhåll av trupperna och systemen har genomförts

— Begärda handräckningsuppdrag har genomförts

— Trupper som krävs för nya militära krishanteringsinsatser har utbildats och utrustats.

De krigstida trupper som producerats och som uppfyller kraven på prestationsförmåga bedöms i Försvarsmaktens interna process. Som en del av verkställigheten av budgeten och resultatstyrningen går man årligen igenom den helhetsbild som omfattar användbarhet, underhåll av materiel, ammunition och de viktigaste projekten.

Nyckeltal för/föremål för uppföljning av produktion och kvalitetshantering

	2017 utfall	2018 prognos	2019 uppskattning
Produktion			
Utbildade beväringar (antal)	20 323	20 400	20 400
Terrängdygn för beväringarnas krigsövningar och andra terrängdygn (antal)	37	35	35
Reservister som utbildats i repetitionsövningar (antal)	18 135	18 000	18 000
Reservister som fått repetitionsövningsutbildning/ antal som placerats i krigstida trupper (%)	7,9	6,4	6,4
Flygtimmar, HN (antal)	8 797	9 000	8 800
Flygtimmar, NH90 (antal)	1 679	1 750	1 650
Fartygsdygn (antal)	1 204	1 300	1 300
Kvalitetsledning			
Antal utbildare/utbildningspluton (antal)	2,5	2,5	2,5
Utbildningens kvalitet ("armétiden" 1—5, slutenkäten för beväringarna)	4,2	4,0	4,0
Kvaliteten på utbildningen av reserven (allmänt vitsord 1—5, enkät för reservister)	3,8	3,8	3,8

Funktionell effektivitet

Den viktigaste mätaren av funktionell effektivitet är en ändamålsenlig organisation och verksamhetsmodell, så att prestationsförmågan under krigstid (krigstida trupper) kan produceras så kostnadseffektivt som möjligt utan att man ger avkall på kraven på prestationsförmågan. Försvarsmaktens verksamhetssätt utvecklas i anknytning till detta på bl.a. följande delområden:

- effektivisering av planeringen, genomförandet och uppföljningen av upphandlingsprocessen för försvarsmateriel
- partnerskap som syftar till att tjänster och beredskap kan säkerställas kostnadseffektivt i alla förhållanden
- fördjupning av försvarssamarbetet när det gäller upprätthållandet och uppbyggnaden av prestationsförmågorna
- kartläggning och utnyttjande av digitaliseringens möjligheter, inklusive automatisering och digitalisering av förvaltningsområdets funktioner samt utnyttjande av automatisering och robotteknik inom det militära försvaret.

Nyckeltal för/föremål för uppföljning av funktionell effektivitet

Funktionell effektivitet	2017 utfall	2018 prognos	2019 uppskattning
Resurshushållning			
Pris per dag i beväringstjänst (euro)	46	47	47
Pris per dag i reservisttjänst (euro)	162	174	175
Priset för ett årsverke (euro)	57 271	57 047	58 439
Produktivitet			
Antal utbildade beväringar/antal som inlett beväringstjänst (%)	85	85	85
Antal årsverken inom huvudstaben, försvarsgrenarna och staberna/ antal årsverken inom Försvarsmakten sammanlagt (%)	12	12	12
Lönsamhet			
För avgiftsbelagd verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är den procentuella kostnadsmotsvarigheten minst	104	105	105

Hantering av mänskliga resurser

Vid utvecklandet av personalsystemet koncentrerar man sig på kärnverksamheten och strävar efter kostnadsbesparingar.

Försvarsmaktens personal

— Personalresurserna koncentreras till kärnfunktionerna: upprätthållandet av handlingsberedskapen, utbildandet av de värnpliktiga samt uppgifter inom upprätthållandet och utvecklandet av nya prestationsförmågor

— Vid utvecklandet av personalsystemet beaktas de krav som beredskapen samt den internationella samverkan och krishantering ställer

— En personal på 12 000 anställda är ett minimum för att kunna fullgöra de nuvarande uppgifterna

— Beläggningsnivån på Försvarsmaktens uppgifter ska vara så hög som möjligt.

Värnplikt

- Den totala krigstida styrkan ökas så att den uppgår till 280 000 man
- Utvecklandet av militärtjänst för kvinnor fortsätter
- Man uppmuntrar kvinnor att söka sig till krishanteringsuppgifter
- Uppbåden förbättras genom att digitala informationstjänster utvecklas
- Under värnpliktstjänsten utnyttjas allt mer de värnpliktigas specialkompetens
- I värnpliktstjänsten utnyttjas allt mer nät-, virtual- och simuleringssystem
- Reservisternas kompetens utnyttjas bättre än för närvarande i de krigstida trupperna
- Försvarsviljan stöds genom högklassig utbildning av värnpliktiga.

Frivilligt försvarsarbete

- Försvarsutbildningsföreningens ställning som Försvarsmaktens samarbetspartner utvecklas.

Nyckeltal/föremål för uppföljning i fråga om hantering av mänskliga resurser

Hantering av mänskliga resurser	2017 utfall	2018 prognos	2019 uppskattning
Antal årsverken (mom. 27.10.01, årsv.)	11 742	11 963	11 944
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	7,2	under 8,0	under 8,0
Arbetstillfredsställelse totalt (arbetsklimat, 1—5)	4,1	4,1	4,1

Det militära försvarets utgifter (exkl. moms)

	2017 utfall		2018 ordinarie budget		2019 uppskattning	
	miljoner euro	%	miljoner euro	%	miljoner euro	%
Utgifter för materiell beredskap sammanlagt	850	36,7	941	38,8	1 200	44,3
— Anskaffning av försvarsmateriel	457		483		773	
— Utrustande av trupper med omkostnads- finansiering (exkl. löner)	49		68		43	
— Underhåll av materiel (exkl. löner)	344		390		384	
Fasta personalutgifter	674	29,1	677	27,9	677	25,0
Utgifter för fastigheter	256	11,0	263	10,8	270	10,0
Övriga utgifter för det militära försvaret	537	23,2	545	22,5	560	20,7
Sammanlagt	2 317	100	2 426	100	2 707	100

01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 941 795 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för Försvarsmaktens trupper inklusive förberedelser för verksamheten samt för Försvarsmaktens övriga internationella samarbete

- 2) till betalning av de hyresandelar för Försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av operativa behov eller av personalarrangemang i samband med omstruktureringen av försvarsförvaltningen under en övergångsperiod fastställd av försvarsministeriet, eller av andra motsvarande behov inom försvarsförvaltningen, högst 1 800 000 euro
- 3) till sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda verksamheten för krigsinvalida och krigsveteraner, försvarsarbete, scoutverksamhet samt viktiga idrottstävlingar och andra liknande evenemang, högst 155 000 euro
- 4) till medlemsavgifter till internationella organisationer som ansluter sig till Försvarsmaktens verksamhet och till kostnadsandelar för multinationella arrangemang för gemensam upphandling
- 5) till utgifter för Frihetskorsets Orden
- 6) till betalning av utgifter som föranleds av stödandet av den inhemska försvarsindustrins exportvillkor och internationalisering
- 7) till betalning av utgifter i anslutning till sådan museiverksamhet som motsvarar Försvarsmaktens behov
- 8) till utgifter som föranleds av hälsokontroller vid uppbyggnaden i samband med frivillig militärtjänst.

Fullmakt

- 1) År 2019 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som Försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de åren 2019—2022, enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft, får föranleda staten utgifter på högst 163 616 000 euro (Beställningsfullmakten för omkostnader 2019).
- 2) Det maximala beloppet för beställningsfullmakten för omkostnader 2018 minskas med 9 561 000 euro så att användningen av beställningsfullmakten får föranleda staten utgifter på högst 156 880 000 euro åren 2018—2022.
- 3) År 2019 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte har använts.
- 4) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föranleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrider. För betalning av de extra utgifter som föranleds av justering av priserna på varor och tjänster i anslutning till de nya beställningsfullmakterna används de anslag som årligen beviljas för Försvarsmaktens omkostnader.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänfödda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser eller avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

Förklaring: Momentets bruttoutgifter på 1 973,6 miljoner euro beräknas bli fördelade på följande sätt: löneutgifter 767,5 miljoner euro, utgifter för underhåll av materiel och utrustning av trupper (exkl. löner) 426,8 miljoner euro, fastighetsutgifter 270,0 miljoner euro, utgifter för de värnpliktigas utbildning och underhåll (exkl. löner) 146,3 miljoner euro samt övriga omkostnader 363,0 miljoner euro.

Utgifter för staten som föräns av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Gamla beställningsfullmakter					
Beställningsfullmakten för underhåll som gäller simuleringssystem för tvåsidig strid (KASI)	3 000	3 000			6 000
Beställningsfullmakten för partnerskap som gäller underhåll (Millog)	95 131	93 897			189 028
Beställningsfullmakten för omkostnader 2016	8 986	6 380	5 600		20 966
Beställningsfullmakten för omkostnader 2017	25 045	13 330	8 754		47 129
Beställningsfullmakten för anskaffning av ett utbildningssystem för elementär flygutbildning och grundläggande flygutbildning	4 581	4 581			9 162
Beställningsfullmakten för omkostnader 2018	106 510	28 762	1 860	5 160	142 292
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	243 253	149 950	16 214	5 160	414 577
Ny beställningsfullmakt					
Beställningsfullmakten för omkostnader 2019	7 507	110 090	37 489	8 530	163 616
Ny beställningsfullmakt sammanlagt	7 507	110 090	37 489	8 530	163 616
Fullmakter sammanlagt	250 760	260 040	53 703	13 690	578 193

Det antal anställda som avlönas med anslag under momentet minskar med 19 årsverken jämfört med år 2018. Minskningen föräns i huvudsak av den i jämförelse med föregående år lägre graden tillsatta befattningar som legat som grund för personalplaneringen.

Med beställningsfullmakten för omkostnader 2019 tryggas de service- och underhållsavtal av systemen som användbarhetsmålen förutsätter, reservdelsanskaffningar med lång leveranstid samt behövliga andra tjänster 2019—2022.

Den nya beställningsfullmakten och den föreslagna ändringen av beställningsfullmakten för omkostnader 2018 inklusive alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 891 766	1 973 293	1 973 631
Bruttoinkomster	33 761	32 062	31 836
Nettoutgifter	1 858 005	1 941 231	1 941 795
Poster som överförs			
— överförs från föregående år		142 592	
— överförs till följande år		188 176	

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	2 819	1 960	1 841
— övriga intäkter	15 994	16 501	15 669
Intäkter sammanlagt	18 813	18 461	17 510
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	18 095	16 527	16 340
— andel av samkostnader	328	1 009	300
Kostnader sammanlagt	18 423	17 536	16 640
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	390	925	870
Kostnadsmotsvarighet, %	102	105	105
Prisstöd	175	155	155
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	565	1 080	1 025

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Föregripande kostnadsnivåjustering (2019)	17 585
Försvarmaktens servicecentral för bespisning (regeringsprogr. 2015)	-2 000
Kostnadsnivåjustering (2017)	-9 160
Lagen om militär underrättelseverksamhet	9 770
Ökning av antalet anställda (100 årsv.)	5 800
Överföring till moment 27.01.01	-1 100
Överföring till moment 27.10.18 till följd av tidigare beslut	-3 962
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-8 867
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-1 410
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-181
Indexhöjning av hyresutgifterna	1 236
Lönejusteringar	29 038
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-5 540
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-2 509
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-251
Temporär sänkning av StPL-avgiften	2 816
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	-30 340
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-361
Sammanlagt	564

2019 budget	1 941 795 000
2018 I tilläggsb.	-3 527 000
2018 budget	1 941 231 000
2017 bokslut	1 903 589 000

18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 5 år)

Under momentet beviljas 772 527 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och Försvarsmaktens säkerhetsupphandling samt till testning av system och utbildning av användarna
- 2) till forskning och utveckling med direkt anknytning till anskaffning av försvarsmateriel och Försvarsmaktens säkerhetsupphandling
- 3) till betalning av utgifter för anskaffning av reservdelar och bytesanordningar till försvarsmateriel som nödvändigt måste finnas i lager i händelse av krig.

Av anslaget får högst 164 449 000 euro användas för andra anskaffningar av försvarsmateriel än till betalning av utgifter som föranleds av beställningsfullmakter eller av ändringar i index och valutakurser i samband med beställningsfullmakter.

Fullmakt

1) År 2019 får nya avtal ingås i anslutning till den materiella utvecklingen av Försvarsmakten i syfte att förbättra det militära försvarets prestationsförmåga, så att de åren 2019—2022, enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft, får föranleda staten utgifter på högst 69 575 000 euro (beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten, PVKEH 2019).

Betalningar enligt maximibeloppet för beställningsfullmakten PVKEH 2019 kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2019.

2) År 2019 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte har använts.

3) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föranleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrids.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförliga tilläggsbehov som föranleds av stegring i index eller avdrag som föranleds av nedgång i index budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

Förklaring:

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	2023–	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Gamla beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2012)	25 000					25 000
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2014)	25 186	22 000				47 186
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2015)	12 500					12 500

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	2023–	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2016)	12 000	12 355				24 355
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2017)	124 127	97 723	27 299	25 772	73 358	348 279
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2018)	381 980	283 210	249 490	180 490	422 600	1 517 770
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	580 793	415 288	276 789	206 262	495 958	1 975 090
Ny beställningsfullmakt						
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2019)	18 095	32 035	16 545	2 900	-	69 575
Ny beställningsfullmakt sammanlagt	18 095	32 035	16 545	2 900	-	69 575
Fullmakter sammanlagt	598 888	447 323	293 334	209 162	495 958	2 044 665

Den materiella utvecklingen av Försvarsmakten grundar sig på följande utvecklingsprogram för Försvarsmakten och på de prestationsförmågor som ska utvecklas genom dem:

Utvecklingsprogram / Prestationsförmåga / Mål

Programmet för utveckling av Försvarsmaktens ledning

Man bygger upp ett ledningssystem som stöder utnyttjandet av Försvarsmaktens samlade prestationsförmåga och stöder ledningen av gemensamma insatser genom att utöka den samlade lägesmedvetenheten och införa säkrade operativa informationstekniska tjänster. Myndigheternas gemensamma ledningssystem och vardagslösningar utnyttjas som stöd för stridsledningssystemet.

- försvarsgrenarnas fristående system och program byts ut mot ett gemensamt ledningssystem
- bättre förutsättningar för ledning av insatserna skapas genom att tekniska strukturer och tjänster omarbetas och förnyas
- dataöverföringen inom integrerad spaning, övervakning och ledning samt anslutningsförmågan för den informationstekniska plattformen utvecklas
- informationsförvaltningen förnyas, den informationstekniska integreringen genomförs och statsförvaltningens interna samarbete inom informationsservicen och andra lösningar som bygger på partnerskap utökas; personalresurser överförs från den administrativa informationsservicen till den operativa it-miljön
- utnyttjandet av systemen för verksamhetsstyrning ökas med målet att förbättra funktionssäkerheten och kostnadseffektiviteten
- utarbetandet av arkitekturen för ett spanings-, övervaknings- och ledningssystem som är gemensamt för alla försvarsgrenar och motsvarar Försvarsmaktens behov på 2020-talet fortsätter, och därigenom möjliggörs ett internationellt elektroniskt utbyte av information och lägesbilder
- cyberförsvarsförmågan utvecklas.

Programmet för utveckling av stöd för Försvarmaktens spaning, övervakning och målanvisning
Den förvarningsförmåga, den omvärldsuppfattning och den övervaknings- och mållägesbild som behövs som stöd för beslutsfattandet samt för ledningen av gemensamma insatser upprätthålls och utvecklas.

- datainsamlings- och analysförmågan upprätthålls och utvecklas
- medeldistans- och fjärrövervakningen inom luftövervakningen upprätthålls
- kompetensen för luftburen spaning och övervakning upprätthålls och utvecklas
- informationssystemet för spaning förvaltas
- skapandet av Försvarmaktens gemensamma mållägesbild utvecklas
- den militära underrättelseinhämtningsens förmåga att stödja eldanvändning och verkan utvecklas.

Utvecklingsprogrammet för den samlade prestationsförmågan hos Försvarmaktens stridssystem
Den prestationsförmåga med vilken man operativt inverkar på betydande objekt byggs upp och upprätthålls.

- ammunition för fjärrpåverkan skaffas
- uppbyggnaden av Försvarmaktens specialtrupper och helikoptersystem fortsätter
- anskaffningen av en ersättande sjömålsrobot inleds.

Programmet för utveckling av Försvarmaktens logistik
Försvarmaktens gemensamma logistiksystem förvaltas. Genom systemet garanteras truppernas funktionsförmåga.

- utrustandet av logistiktrupperna fortsätter och utrustandet av vapenslagstruppernas underhåll inleds
- lufttransportförmågan utvecklas och upprätthålls
- för att avhjälpa bristerna i kompletterings-, transport- och underhållssystemet fortsätter man materielanskaffningarna för territoriella trupper
- anskaffningen av ammunition och reservdelar fortsätter.

Programmet för utveckling av stridssystemet för markförsvaret
De territoriella och operativa truppernas eldkraft, skydd och rörlighet utvecklas och de operativa truppernas prestationsförmåga upprätthålls.

- arméns taktiska och operativa rörlighet upprätthålls och utvecklas
- förmågan till mötesstrid utvecklas
- det regionala artilleriet upprätthålls och det operativa artilleriet inklusive det tunga raketartilleriet utvecklas
- soldaternas utrustning utvecklas
- pionjär- och skyddsmateriel förvaltas.

Programmet för utveckling av sjöförsvaret

Tryggandet av sjöförbindelserna, minröjningskapaciteten och kustförbandens rörlighet utvecklas.

- nya minröjningsfartyg tas i bruk
- stridsfartygens prestationsförmåga upprätthålls
- minerings- och röjningskapaciteten upprätthålls och utvecklas
- kustförbandens rörlighet och eldkraft upprätthålls
- undervattensförmågan utvecklas
- Flottilj 2020-upphandlingen bereds.

Programmet för utveckling av stridssystemet för luftförsvaret

Luftvärnets och Hornet-systemets prestationsförmåga upprätthålls.

— man fortsätter uppdateringen av Hornet-avväjningsjaktplanen för att bevara deras livslängd (MLU2) och anskaffar sådan kritisk reservutrustning och sådana kritiska delar till maskiner och motorer som tryggar jaktplansutrustningens livslängd

- uppbyggandet av markmålsförmågan fortsätter
- stridsbaserna utvecklas
- sådan materiel för elementär flygutbildning som avvecklas ersätts fortsättningsvis
- sådana kapaciteter inom luftväret som avvecklas ersätts.

Programmet för utveckling av Försvarmaktens system för truppproduktion

Prestationsdugliga trupper i enlighet med truppstrukturen byggs upp och upprätthålls. Dessutom skapas förutsättningar för att ställa upp nya trupper.

- utvecklandet av stridsutbildningens inlärningsmiljö fortsätter.

Programmet för utveckling av Försvarmaktens system för verksamhetsstyrning

Helhetsomfattande styrmetoder och enhetliga principer utvecklas. Med hjälp av dem strävar man efter att främja hanteringen av helheter, en övergripande karaktär, resultat, produktivitet och kostnadseffektivitet vid beslutsfattande och vid verkställande av beslut.

- forskningsdata produceras i första hand för Försvarmaktens strategiska planering
- truppernas övningsverksamhet utvecklas och gemensamma lärandemiljöer förvaltas och utvecklas.

Såväl de tidigare godkända beställningsfullmakterna som den nya beställningsfullmakten PV-KEH 2019 inklusive alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde.

Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarmakten 2019 (PVKEH 2019)

Inom programmet för utveckling av stöd för Försvarmaktens spaning, övervakning och målanvisning genomförs andra fasen av projektet för arméns elektroniska spaning.

Genom upphandlingar inom ramen för Försvarmaktens utvecklingsprogram för logistiken fortsätter underhållet av Försvarmaktens system och utrustning samt anskaffas reservdelar och reservutrustning.

Inom utvecklingsprogrammet för Försvarmaktens truppproduktion utvecklas en sådan inomhus-simulator för Försvarmakten som gör det möjligt att ge undervisning i grundskjutningar och tillämplade skjutningar på ett kostnadseffektivt sätt samt i situationer som inte kan övas inom övrig utbildning.

Inom utvecklingsprogrammet för försvarets stridssystem upprätthålls truppernas rörlighet genom en modifiering av den nuvarande fordonsmaterielen. Åldrande fordon ersätts med nya eller genom tilläggsanskaffningar. För att utveckla och upprätthålla truppernas avväjande förmåga och det lokala försvaret utvecklas granatkastarkompaniernas ledning, truppernas pansarvärnsförmåga och soldaternas förmåga att påverka. Genom ett projekt för arméns lufteldledning utvecklas arméns förmåga när det gäller Försvarmaktens gemensamma eldanvändning och internationellt kompatibel eldledningsförmåga avseende markmål. Genom ett projekt som gäller målangivning för arméns artilleribekämpning utvecklas förmågan att lokalisera motståndarens eldenheter. Inom utvecklingsprogrammet upprätthåller och utvecklar man också pionjärtruppernas förmåga att främja framryckningar och göra avspärningar, utvecklar försvarets eldanvändningssystem, utvecklar skyddet för arméns trupper genom kamouflage och skyddstjänst samt skapar internationell kompatibilitet och annan materiel med beaktande av den internationella verksamhetsmiljön och förhållandena.

Inom programmet för utveckling av stridssystemet för luftförsvaret fortsätter utrustandet av flygvapnets stridsbaser samt utvecklas och kompletteras den materiella beredskapen för trupperna vid baserna så att den motsvarar den prestationsförmåga som förutsätts i den operativa planen.

Inom programmet för utveckling av sjöförsvarets stridssystem ersätts de prestationsförmågor som tas ur drift med en ny stridsfartygflottilj före år 2026 och skaffas minor för ubåtsbekämpning.

Det uppskattas att 598 888 000 euro av anslaget kommer att användas till betalning av utgifter för de beställningsfullmakter som beviljats, 9 190 000 euro att användas till betalning av utgifter för förändringar i index och valutakurser i samband med beställningsfullmakter samt 164 449 000 euro att användas för andra anskaffningar av försvarsmateriel.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Föregripande kostnadsnivåjustering (2019)	11 227
Kostnadsnivåjustering (2017)	-2 762
Nivåförändring (Flottilj 2020)	260 000
Nivåförändring av försvarsbudgeten (regeringsprogr. 2015)	20 000
Reparation av båtar i Jurmo-klassen	2 000
Överföring från moment 27.10.01 till följd av tidigare beslut	3 962
Sammanlagt	294 427

2019 budget	772 527 000
2018 I tilläggsb.	19 999 000
2018 budget	478 100 000
2017 bokslut	499 355 000

(19.) *Modifiering av Hawk Mk 51-plan* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2018 budget	4 600 000
2017 bokslut	4 600 000

50. *Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet* (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 052 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till stödjande av försvarsorganisationers verksamhet
- 2) till statsunderstöd som beviljas Försvarsutbildningsföreningen (MPK) för omkostnader som föranleds av de offentliga förvaltningsuppgifter som föreningen enligt lagen om frivilligt försvar (556/2007) ska sköta
- 3) till utgifter för vårdande av de stupades minne.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

	2017 utfall	2018 prognos	2019 mål
Funktionell effektivitet			
Resurshushållning			
De årliga kostnaderna för Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som Försvarsmakten beställt)/antalet utbildningsdygn för verksamheten (exkl. den militära utbildning som Försvarsmakten beställt) (euro)	39	47	47
Produktivitet			
Antalet utbildningsdygn i den utbildning som ingår i Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som Försvarsmakten beställt)/antal årsverken för Försvarsutbildningsföreningens anställda personal som arbetar med verksamheten (exkl. den militära utbildning som Försvarsmakten beställt) (dygn)	2 010	1 558	1 558

Produktion och kvalitetsledning	2017 utfall	2018 prognos	2019 mål
Antalet utbildningsdygn i den utbildning som ingår i Försvars- utbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som Försvarsmakten beställt) (dygn)	68 740	51 000	51 000
Sådan utbildning för utbildare som ges för att förbättra kvaliteten på Försvarsutbildningsföreningens utbildning, antal utbildningsdagar	3 838	5 000	5 000
Utvärdering av Försvarsutbildningsföreningens kurser (deltagarnas utvärdering) på skalan 1—5	4,42	4,00	4,00

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sotavainajien muiston vaalimisyhdistys ry	23
Sammanlagt	23

2019 budget	2 052 000
2018 budget	2 029 000
2017 bokslut	2 029 000

30. Militär krishantering

Förklaring: Under moment 24.10.20 under utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för utgifter för underhåll av de finländska krishanteringsstyrkorna (inkluderar utgifter för EU:s stridsgrupper under utbildnings- och beredskapstiden samt löneutgifter för insatser). Anslagen för materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishanteringens samt för utgifter för observatörsverksamhet budgeteras under moment 27.30.20 under försvarsministeriets huvudtitel.

Militär krishantering är ett viktigt instrument för Finlands säkerhetspolitik och en del av det finska försvaret. Genom internationell krishantering förebyggs och begränsas kriser och de följer dessa kan ha för Finlands del. Deltagandet i insatserna utvecklar samtidigt den beredskap och den förmåga som Finland behöver för sitt eget försvar och vid kriser som påverkar Finland. Deltagandet i insatserna genomförs i enlighet med principerna för den övergripande krishanteringens.

Försvarsförvaltningen har beredskap att delta i militära krishanteringsuppdrag och annat internationellt samarbete. För den militära krishanteringens använder Försvarsmakten i första hand sådana enheter som har utvärderats i truppregistret. Prestationsförmågorna bör kunna användas för olika organisationers insatser som är krävande och som ska inledas snabbt samt för utbildnings- och rådgivningsuppdrag.

Resultatmål för verksamheten

För den militära krishanteringens ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhällsliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- Försvarsmakten har utfört de krishanteringsuppdrag som den har tilldelats
- Försvarsmakten har beredskap för deltagande i nya insatser eller utbildnings- och rådgivningsuppdrag.

	2017 utfall	2018 prognos	2019 uppskattning
Utgifter för underhåll av de finländska krishanteringsstyrkorna (UM)	55,8	58,0	51,2
Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (FSM)	50,5	57,0	58,5
Sammanlagt	106,3	115,0	109,7

20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 58 538 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg och utbildning för krishanteringspersonal enligt lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av statens pensionsavgift och kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem
- 2) till betalning av utgifter under utbildningstiden för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper samt till överföringsersättningar
- 3) till betalning av löner och nationellt dagtraktamente till militärobservatörer
- 4) till betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltningsutgifter och andra konsumtionsutgifter för beredskapstrupper och betalning av utgifter för internationella kurser i krishantering
- 5) till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för de finländska krishanteringsstyrkorna
- 6) till utgifter för utrustande av sådana styrkor för internationell krishantering som Finland utser
- 7) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och för materiellkostnader i anslutning till dem
- 8) till betalning av överföringsutgifter för sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter
- 9) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av materiellt stöd till sådana internationella krishanteringsinsatser som Finland inte sänder personal till eller inte annars deltar i
- 10) till betalning av administrativa kostnader och driftskostnader som föranleds av Strategic Air-lift Capability (SAC)-avtalet

11) till utgifter som föränleds av Finlands deltagande i den nordiska Base Camp-poolen.

Dispositionspan (euro)

01.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	1 097 000
03.	Utgifter för militärobservatörsverksamheten	2 295 000
04.	Resolute Support-insatsen, Afghanistan	7 470 000
05.	Utgifter för utbildningsinsatsen i Irak	16 590 000
07.	Gemensamma utgifter för krishanteringsinsatser	5 773 000
08.	Programmet för utvecklande av krishanteringsstyrkor	9 000 000
10.	Utgifter för EUNAVFOR MED-insatsen i Medelhavet	230 000
11.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	365 000
15.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Libanon	13 890 000
16.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Mali	175 000
17.	Utgifter för FN-insatsen i Mali (MINUSMA)	653 000
20.	I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för förlängning av dem, för utgifter som föränleds av den internationella helikopterfonden, av deltagande i nordiska Base Camp-poolen, av deltagande i samt för eventuella nya krishanteringsinsatser samt för andra utgifter för krishantering	1 000 000
Sammanlagt		58 538 000

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt numerären av och uppgifterna inom de finländska krishanteringsstyrkorna, med beaktande av de krishanteringsinsatser som Finland sannolikt kommer att delta i 2019. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till högst 500 årsverken.

Ersättningarna för kostnader som hänför sig till militär krishantering och övriga inkomster intäktsförs under moment 12.27.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avslutande av ALTHEA-insatsen i Bosnien och Hercegovina	-105
Avslutande av UNDOF-insatsen i Golan	-56
Föregripande kostnadsnivåjustering (2019)	820
KFOR-insatsen i Kosovo	182
Kostnadsnivåjustering (2017)	-284
Militärobservatörsverksamhet	-143
OIR-insatsen i Irak	1 160
Programmet för utvecklande av krishanteringsstyrkor	1 100
Resolute Support-insatsen i Afghanistan	2 000
UNIFIL-insatsen i Libanon	-2 775
Ändringar i andra punkter i dispositionsplanen	-385
Sammanlagt	1 514
2019 budget	58 538 000
2018 I tilläggsb.	1 357 000
2018 budget	57 024 000
2017 bokslut	57 359 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursdifferenser som uppkommer vid fakturering av utgifterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde för de finska krishanteringsstyrkorna.

2019 budget	10 000
2018 budget	10 000
2017 bokslut	-5 741

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

I den globaliserade värld som nu håller på att digitaliseras påverkas det finländska samhället av tre centrala utvecklingstendenser som direkt påverkar finansministeriets ansvarsområde

— Förändringarna inom världsekonomin påverkar Finlands ekonomiska tillväxt i betydande utsträckning.

— Befolkningens stigande medelålder försämrar arbetsinsatsen inom ekonomin och ökar de offentliga utgifterna.

— Digitaliseringen inom samhället framskrider och dess effekter är tydligt märkbara inom alla sektorer. Samtidigt ökar den globala konkurrensen.

Befolkningens stigande medelålder försämrar i allt högre grad försörjningskvoten och förutsättningarna för tillväxt och ökar utgifterna inom den offentliga ekonomin. Den utveckling mot åldrande som sker i Finlands åldersstruktur har bara börjat och den effekt utvecklingen har på kostnaderna för serviceproduktionen och på den långsammare ekonomiska tillväxten utjämnas inte förrän på 2030-talet. Åldrandet är inte enhetligt fördelat i Finland. Stadsregionerna växer medan befolkningen minskar i glesbygdsområdena.

Den ekonomiska situationen i Europa och i länderna i euroområdet är till följd av finans- och skuldkriserna fortfarande känslig för störningar. Den internationella verksamhetsmiljön och det säkerhetspolitiska läget är exceptionellt instabila och samtidigt har många europeiska länder en mycket dålig beredskap för nya ekonomiska chocker. Hoten mot den digitala verksamhetsmiljön blir allt mer komplicerade.

Konkurrenskraftsutmaningarna kommer inte att försvinna. Även om den traditionella globaliseringen inom produktionen av varor blivit långsammare och kanske rent av upphört efter finanskrisen kan digitaliseringens effekter på utrikeshandeln och ekonomin över lag börja skönjas först nu. Näthandeln växer och en allt större del av tjänsterna förmedlas via nätet. Således blir gränsdragningen mellan den konkurrensutsatta och den skyddade sektorn allt svårare. Denna utveckling påverkar såväl utformningen av marknaden som skattebasen och statens inkomster.

Inrättandet av landskapen, överföringen av ansvaret för att ordna social- och hälsovårdstjänster till landskapen och landskapens finansieringslösning är en betydande reformhelhet som också påverkar styrningen av de offentliga finanserna. Strävan att dämpa den ökning i behovet av social- och hälsovårdstjänster som befolkningens stigande medelålder medför ges genom reformen en mera direkt statlig styrning. I landskapslagstiftningen har man för styrningen av landskapen skapat en ram som ska säkra en dämpning av utgiftsökningen och en god ekonomi för landskapen.

Samhälleliga effektmål

Finansministeriet ställer upp följande samhälleliga effektmål för sitt ansvarsområde. I motiveringen till kapitlen beskrivs de verksamhetsmål genom vilka uppnåendet av de samhälleliga effektmålen främjas.

Finlands ekonomi

— Sysselsättningsgraden stiger, produktiviteten ökar

Statsfinanserna

— Statsfinanserna förbättras, hållbarhetsunderskottet minskar och skuldsättningsgraden sjunker

— Det skattemässiga underskottet är lågt.

Den kommunala ekonomin

— Saldot för den kommunala ekonomin förbättras.

Statens regional- och lokalförvaltning

— Regional- och lokalförvaltningen är tydlig och enkel och stöder uppnåendet av de mål som uppställts för de offentliga finanserna.

Den allmänna utvecklingen av den offentliga förvaltningen

— Digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och en god informationshantering gör de offentliga tjänsterna effektivare och bättre.

— Kostnaderna för statsförvaltningens centraliserade tjänster minskar och deras effektivitet ökar i fråga om lokalhantering, it-tjänster samt ekonomi- och personalförvaltningstjänster.

Jämställdheten mellan könen

Av utgifterna under finansministeriets huvudtitel är ca 95 % olika förmåner, medlemsavgifter och stöd som grundar sig på författningar eller avtal och som inte har några direkta könskonsekvenser.

Inom finansministeriets förvaltningsområde beaktas könskonsekvenserna i beredningen av lagstiftningen, personal- och arbetsgivarpolitiken, projekt, beredningen av budgeten och ämbetsverkens resultatstyrning.

Den progressiva personbeskattningen minskar skillnaderna mellan könen i fråga om nettoinkomster. Personbeskattningen (förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen) i sin helhet utjämnar skillnaderna mellan könen i fråga om inkomster efter skatt så att kvinnornas inkomstandel av männens inkomster efter skatt är i genomsnitt 4,5 procentenheter högre än före skatt.

Hållbar utveckling

Inom finansministeriets förvaltningsområde främjas uppnåendet av målen för statsrådets redogörelse om hållbar utveckling särskilt genom beskattningen. I budgetpropositionen ingår flera inkomstskattmoment som kan anses främja målet med ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland. Dessa är framför allt energiskatterna, fordonsskatten, punktskatten på vissa dryckesförpackningar samt avfallsskatten. Dessutom utjämnar den progressiva personbeskattningen i betydande utsträckning inkomstskillnaderna och minskar andelen låginkomsttagare bland befolkningen. Beskattningen stöder sysselsättningen och produktivitetstillväxten samtidigt som den tryggar en hållbar finansiering av den offentliga sektorn.

Genom statsandelarna för basservice finansieras den kommunala servicen inom social- och hälsovården, småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen. Regionförvaltningsverken främjar tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna genom tillsyn av de offentliga tjänsterna, genom vilken likabehandling och jämlikhet tryggas. Befolkningsregistercentralen och magistraterna producerar tjänster som det digitala samhället förutsätter och stöder lika villkor för medborgarna i ett allt mera digitaliserat samhälle.

Finansministeriets centrala uppgift hänger samman med tryggheten av en hållbar offentlig ekonomi, vilket kan anses vara en förutsättning för genomförandet av den offentliga utvecklingen.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
28.30.01 <i>Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)</i>		
— fullmakt att ingå avtal	5,6	-
28.60.02 <i>Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)</i>		
— fullmakt att ingå avtal	4,6	2,7
28.92 EU och internationella organisationer		
— fullmakt att ingå avtal	4 586,0	4 586,0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Förvaltning	152 232	167 748	163 287	-4 461	-3
01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 295	30 415	31 046	631	2
20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)	245	245	445	200	82

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	—	646	646	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	121 692	124 088	120 780	-3 308	-3
69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (fast anslag)	—	13 000	10 370	-2 630	-20
10. Beskattningen och Tullen	589 974	579 446	616 908	37 462	6
01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	405 820	368 601	402 270	33 669	9
02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	159 837	164 518	167 058	2 540	2
03. Omkostnader för det nationella inkomstregistret (reservationsanslag 3 år)	—	1 727	11 980	10 253	594
63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)	10 661	15 900	14 600	-1 300	-8
95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	8 951	22 700	15 000	-7 700	-34
97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	4 705	6 000	6 000	—	0
20. Tjänster för stats-samfundet	38 934	38 881	36 672	-2 209	-6
01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 837	23 721	24 622	901	4
02. Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)	1 062	50	50	—	0
(06.) Gemensamma e-tjänster för service och förvaltning (reservationsanslag 2 år)	1 000	110	—	-110	-100
07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	1 034	2 000	2 000	—	0
09. Omkostnader för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)	3 000	3 000	3 000	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
10. Investeringar utgifter för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)	10 000	10 000	7 000	-3 000	-30
88. Senatfastigheter	0	0	—	—	0
30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen	60 580	84 180	86 355	2 175	3
01. Statistikcentralens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	47 138	47 299	48 843	1 544	3
02. Statens ekonomiska forskningscentralens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	3 382	3 412	3 488	76	2
03. Befolkningsregister- centralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 060	33 469	29 024	-4 445	-13
04. Elektronisk identifiering (förslagsanslag)	—	—	5 000	5 000	0
40. Statens regional- och lokalförvaltning	82 341	80 783	81 281	498	1
01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	53 560	50 402	53 012	2 610	5
02. Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 429	27 899	26 417	-1 482	-5
03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	352	2 482	1 852	-630	-25
50. Pensioner och ersättningar	4 830 491	4 953 587	5 068 688	115 101	2
15. Pensioner (förslagsanslag)	4 577 449	4 673 697	4 768 273	94 576	2
16. Extra pensioner (förslags- anslag)	1 553	2 050	2 070	20	1
17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	1 241	2 643	2 373	-270	-10
50. Skadestånd (förslagsanslag)	36 816	40 500	42 200	1 700	4
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	199 015	217 200	234 386	17 186	8

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
95. Ränteutgifter för pensions- utgifter som andra pensions- anstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslags- anslag)	14 417	17 497	19 386	1 889	11
60. Gemensamma personal- utgifter inom stats- förvaltningen	16 094	15 865	16 815	950	6
02. Separat budgeterade löne- utgifter (förslagsanslag)	13	15	15	—	0
10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)	850	850	800	-50	-6
12. Kompetensutveckling (reservationsanslag 2 år)	15 000	15 000	16 000	1 000	7
(60.) Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)	231	—	—	—	0
70. Utvecklande av stats- förvaltningen	159 158	240 402	240 315	-87	0
01. Styrning och utveckling av informations- och kommunikationstekniken (IKT) inom den offentliga förvaltningen (reservations- anslag 3 år)	6 000	4 125	4 700	575	14
02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	6 800	5 000	5 500	500	10
(03.) Styrning och utveckling av den nationella informations- branschen (reservations- anslag 3 år)	27 500	—	—	—	0
05. Stöd och handledning i sam- band med beredningen och genomförandet av land- skapsreformen och social- och hälsovårdsreformen (reservationsanslag 3 år)	53 300	180 070	211 015	30 945	17
20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	49 730	23 268	11 000	-12 268	-53

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
(21.) Inrättande av ett nationellt inkomstregister (reservationsanslag 3 år)	15 828	15 663	—	-15 663	-100
(22.) Stöd till digitalisering av offentliga tjänster (reservationsanslag 3 år)	—	4 176	—	-4 176	-100
40. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	—	8 100	8 100	—	0
80. Överföringar till landskapet Åland	268 995	265 302	272 640	7 338	3
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	233 616	237 302	242 640	5 338	2
31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	23 945	15 000	17 000	2 000	13
33. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	11 433	13 000	13 000	—	0
90. Stöd till kommunerna	8 633 781	8 587 335	8 524 867	-62 468	-1
(20.) Utveckling av den offentliga sektorns gemensamma informationsförvaltning och informationshantering (reservationsanslag 3 år)	1 400	2 475	—	-2 475	-100
22. Utveckling av och stöd till förvaltnings- och servicestrukturerna (reservationsanslag 3 år)	200	200	200	—	0
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	8 605 674	8 576 670	8 490 577	-86 093	-1
31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag)	26 507	7 990	4 090	-3 900	-49
32. Statsunderstöd till kommunernas incitamentssystem (reservationsanslag 3 år)	—	—	30 000	30 000	0
91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet	242 444	261 000	285 000	24 000	9
41. Energiskattestöd (förslagsanslag)	242 444	261 000	285 000	24 000	9

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
92. EU och internationella organisationer	1 938 564	1 927 270	2 097 235	169 965	9
03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)	2 450	2 947	3 953	1 006	34
20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	1 500	1 500	1 700	200	13
40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	11 073	11 550	12 312	762	7
(60.) Överföring till fonden för finansiell stabilitet (reservationsanslag 3 år)	—	18 493	—	-18 493	-100
67. Infriande av förbindelser som ingåtts med internationella finansiella institut (förslagsanslag)	0	170	170	—	0
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 903 000	1 881 000	2 069 000	188 000	10
87. Finlands andel av grundkapitalet för Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (förslagsanslag)	11 868	11 610	10 100	-1 510	-13
(95.) Prestationer i samband med statsborgen (förslagsanslag)	8 673	—	—	—	0
99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen	15 525	17 850	6 600	-11 250	-63
95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	0	300	300	—	0
96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	5 000	5 000	2 000	-3 000	-60

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	305	150	300	150	100
98. Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (förslagsanslag)	10 220	12 400	4 000	-8 400	-68
Sammanlagt	17 029 113	17 219 649	17 496 663	277 014	2
Det totala antalet anställda	12 006	12 190	12 097		

01. Förvaltning

Förklaring: **Finansministeriet** ansvarar som en del av statsrådet för

- en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt
- en god skötsel av den offentliga ekonomin
- den offentliga förvaltningens effektivitet och resultat.

Finansministeriet styr resultaten inom sitt förvaltningsområde och ansvarar därför för att verksamheten inom förvaltningsområdet är resultatrik och för att riktlinjerna för koncernstyrningen följs inom det egna förvaltningsområdet.

Finansministeriet har till uppgift att

- Stärka tillväxten inom sysselsättning och produktivitet
- Säkerställa den offentliga ekonomins hållbarhet
- Skapa strukturer och verksamhetssätt som möjliggör kundorienterade och resultatrika offentliga tjänster
- Internationell påverkan och främjande av särskilt den europeiska tillväxten.

Verksamheten riktar sig till de politiska beslutsfattarna, statsförvaltningen, kommunerna, samkommunerna och den övriga offentliga förvaltningen, EU och andra internationella aktörer, arbetsmarknadsparterna och indirekt även företagen, sammanslutningarna och medborgarna.

Finansministeriet strävar efter att statsfinansernas och statsförvaltningens intressen och mål som helhet ska kunna identifieras inom statens gemensamma service och verksamhet och att det ska bli lättare att beakta dem inom de olika förvaltningsområdena och vid deras ämbetsverk, inrättningar och fonder. Finansministeriet skapar och genomför gemensamma spelregler inom sitt verksamhetsområde och organiserar och styr ämbetsverken inom förvaltningsområdet, Senatfastigheter och Hansel Ab att inom sitt ansvarsområde tillhandahålla interna tjänster som är gemensamma för statssamfundet och arbets- och verksamhetsprocesser på ett sådant sätt att förvalt-

ningsområdet med hjälp av dem kan uppnå och producera ekonomisk och funktionell nytta och en god kvalitet på verksamheten.

01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 31 046 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund
- 2) till EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som finansministeriet får av temporär besittning av egendom som ska överföras.

Förklaring: Finansministeriet sätter för 2019 följande preliminära resultatmål, som stöder de samhällseliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Effektmål	Resultatmål för verksamheten
Sysselsättningsgraden stiger, produktiviteten ökar	Vi främjar Finlands konkurrenskraft och verksamheten på arbetsmarknaden. Vi främjar den inre marknadens funktion.
Statsfinanserna förbättras, hållbarhetsunderskottet minskar och skuldsättningsgraden sjunker.	Vi bidrar till en effektiv landskapsmodell. Vi främjar en minskning av hela den offentliga sektorns kostnader. Vi säkerställer att regeringsprogrammets direkta anpassningsåtgärder genomförs.
Det skattemässiga underskottet är lågt. Saldot för den kommunala ekonomin förbättras.	Vi säkerställer förutsättningarna för beskattning. Vi främjar en minskning av kommunernas kostnaderna.
Den offentliga förvaltningens tjänster förbättras.	Vi digitaliserar offentliga tjänster. Vi förnyar styrnings- och investeringsmodellen för digitaliseringen. Vi förnyar strukturen inom statens regional- och centralförvaltning.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Årsverken	328	339	339
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	5	6	6
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,6	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 923	30 655	31 546
Bruttoinkomster	564	240	500
Nettoutgifter	28 359	30 415	31 046
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	8 838		
— överförs till följande år	10 774		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)	-7
Produktivitetsnämndens utgifter	40
Specialsakkunnig, finansiella tjänster till Finlands EU-representation i Bryssel	202
Specialsakkunnig, finansiella tjänster till Finlands EU-representation i Bryssel (överföring till moment 24.01.01)	-202
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01	52
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-4
Lönejusteringar	928
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-315
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-187
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-225
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-86
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-9
Temporär sänkning av StPL-avgiften	264
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	187
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-7
Sammanlagt	631

2019 budget	31 046 000
2018 I tilläggsb.	1 778 000
2018 budget	30 415 000
2017 bokslut	30 295 000

20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 445 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter för egendoms- och ägararrangemang i anslutning till fastighetsförmögenheten
- 2) till utgifter för förvaltningen av fastighetsförmögenheten och en effektivisering av användningen av den

3) till betalning av utgifter för ägar- och företagsarrangemang samt till betalning av utgifter i samband med förvaltning av egendom och ägarstyrning.

Förklaring: Anslaget används till utgifter för utvärderingar och utlåtanen med anknytning till besittningsöverlåtelser i enlighet med statens fastighetsstrategi samt övriga utgifter för skötsel och effektiviserad användning av statens fastighetsförmögenhet samt för investeringar. Vid dimensioneringen har man också beaktat utgifter för åtgärder i samband med ägar- och företagsarrangemangen och beredningen av dessa, t.ex. förvaltningskostnader för aktier och kostnader för rådgivningstjänster för staten.

Under ägarstyrningen inom finansministeriets förvaltningsområde verkar Fingrid Oyj, Hansel Ab, HAUS Kehittämiskeskus Oy, SoteDigi Oy (fr.o.m. 1 november 2017), Suomen Yliopistokiinteistö Oy - Finlands Universitetsfastigheter Ab, Tietokarhu Oy och Vimana Oy (fr.o.m. 1 januari 2018).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Genomförande av fastighetsstrategin	145 000
Utgifter för ägarstyrningen	300 000
Sammanlagt	445 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sakkunnigservice till följd av ägararrangemang	200
Sammanlagt	200

2019 budget	445 000
2018 budget	245 000
2017 bokslut	245 000

21. Produktivetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 646 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom finansministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att anslaget ska användas för projekt som stöder en förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. Med anslaget får ämbetsverken inom förvaltningsområdet finansiera projekt som finansministeriet särskilt har kommit överens om med ett ämbetsverk.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Digitalisering av material inom förmyndarverksamheten (överföring till moment 28.40.02)	-1 000
Utvecklande av hanteringen av säkerheter för lån (överföring till moment 28.20.01)	-500
Nivåförändring	2 146
Sammanlagt	646

2019 budget 646 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 120 780 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-3 308
Sammanlagt	-3 308

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	120 780 000
2018 budget	124 088 000
2017 bokslut	121 692 436

69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (fast anslag)

Under momentet beviljas 10 370 000 euro.

Anslaget får användas till överföring av vissa placeringsintäkter till Grekland.

Förklaring: I enlighet med ett arrangemang som godkänts av riksdagens stora utskott beslutade eurogruppen 25.5.2016 som en del av fortsättningen på det ekonomiska saneringsprogrammet för Grekland att de deltagande medlemsstaterna överför intäkterna från vissa sådana investeringar som deras nationella centralbanker som en del av Europeiska centralbankssystemets program för värdepappersmarknaden innehar i grekiska statsobligationer till Grekland. Finlands andel av de intäkter som överförs är 10,37 miljoner euro år 2019.

Motsvarande inkomst har antecknats under moment 13.04.01.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-2 630
Sammanlagt	-2 630

2019 budget	10 370 000
2018 I tilläggsb.	16 080 000
2018 budget	13 000 000

10. Beskattningen och Tullen

Förklaring: **Skatteförvaltningen** är samhällets största aktör som samlar in skatter och avgifter, och den är därmed viktig med tanke på finansieringsverksamheten inom den offentliga ekonomin. Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina skatteinkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Beskattningen ska verkställas så att den utöver skatterna medför så lite kostnader och olägenheter som möjligt för kundernas ekonomiska verksamhet. Skatteförvaltningen svarar för inkomstregistret. Inkomstregistret gör det möjligt att förmedla uppgifter om inkomster i realtid, minska rapporteringen om inkomstuppgifter och effektivisera verksamheten inom den privata och den offentliga sektorn. Inkomstregistret är en av de viktigaste funktionerna i den nationella servicearkitekturen och det omfattar nästan alla medborgare.

Tullen främjar en smidig varuhandel och garanterar dess lagenlighet, tar effektivt ut tull och övriga skatter vid import, erbjuder kundinriktade tjänster samt skyddar samhället, miljön och medborgarna.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål

— Ett effektivt inflöde av skatteinkomster säkras genom att en positiv inställning till skattebetalning främjas, förhandsstyrning ges och skattekontrollen sköts på ett trovärdigt sätt.

— Bekämpningen av grå ekonomi effektiviseras och det skattemässiga underskottet minskas genom att beskattningssystemen utvecklas, tillsynen effektiviseras och samarbetet mellan myndigheter förbättras.

— De tjänster som beskattningen och tullväsendet tillhandahåller ska vara kundorienterade, snabba och förmånliga.

— Samhället skyddas genom att man säkerställer godssäkerheten och bekämpar gränsöverskridande brottsligheten i nära samarbete med polisen och Gränsbevakningsväsendet.

01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 402 270 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till medlemsavgifter till internationella organisationer
- 2) till betalning av finansiella bidrag som föranleds av internationellt samarbete
- 3) till avtalsmässiga ersättningar för skador som orsakats kunderna till följd av Skatteförvaltningens förfarande.

Fullmakt

Om en del av fullmakten för anskaffning av inbyggd programvara i anslutning till totalreformen av beskattningssystemen inte användes 2018, får det 2019 inom ramen för det totala beloppet för fullmakten ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända fullmakter som inte har använts. Fullmakten orsakar staten utgifter till år 2020.

*Förklaring:***Mål för resultatet av verksamheten**

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Effekt			
Andelen kunder som gärna betalar sin skatt, %	79	-	80
Andelen kunder som anser att övervakningen är effektiv, %	78	-	80
Produktion och kvalitetsledning			
Inflödet av indrivning som gäller enskilda kunder, %	53	68	68
Andelen elektroniska inkomstskattedeklarationer, enskilda kunder, %	57	57	60
Andelen elektroniska skattekontrolländringar, %	60	60	65
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken ¹⁾	5 038	5 062	4 973
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,6	9,0	8,0
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,62	3,62	3,62

¹⁾ Som tillägg har på grund av överföring av Tullens beskattningsuppgifter till Skatteförvaltningen i form av tillägg från ingången av 2017 beaktats 205 årsverken för bil- och punktbeskattningen och från ingången av 2018 3 årsverken för beskattningen av mervärdesskatteskyldiga som registrerats för mervärdesbeskattning av varuinförsel. Dessutom har i fråga om 2019 beaktats en minskning på 1 årsverke i och med att företags- och organisationsdatasystemet överförs till Patent- och registerstyrelsen.

Skatteförvaltningen genomför en reform av sin övergripande arkitektur som inbegriper alla de nuvarande skattelagen och programvarorna för behandling av dem. Reformen baserar sig på ett produktbaserat system för verksamhetsstyrning. Genom reformen tryggas en störningsfri verksamhet på lång sikt inom beskattningen.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före år 2019	6 638	6 464	13 102
Utgifter sammanlagt	6 638	6 464	13 102

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	411 329	372 551	405 220
Bruttoinkomster	4 424	3 950	2 950
Nettoutgifter	406 905	368 601	402 270

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	129 070		
— överförs till följande år	127 985		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats

- 1) täckandet av de utgifter som föranleds av förhandsbeslut och offentligrättsliga prestationer vilka prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet
- 2) kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2019
- 3) inkomsterna av samarbetet med andra myndigheter
- 4) totalreformen av datasystemen
- 5) från och med 1.1.2019 företags- och organisationsdatasystemets uppgifter som övergår till PRS.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Användningen av förmedlingen av meddelanden (överföring från moment 28.30.03)	100
Användningen av förmedlingen av meddelanden (överföring till moment 28.30.03)	-55
Beskattningsuppgifter (överföring till moment 28.10.02)	-40
Företags- och organisationsdatasystemet (FODS) (överföring till moment 32.40.03)	-1 000
Ibrukttagande av lägesbildsverksamheten	160
Införande av punktbeskattningen och bilbeskattningen i Gentax	5 300
Överföring från moment 28.10.02	2 000
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-1 193
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-287
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-21
Indexhöjning av hyresutgifterna	175
Lönejusteringar	9 633
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-3 964
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-2 069
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-871
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-87
Temporär sänkning av StPL-avgiften	2 567
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	866
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-42
Nivåförändring	22 497
Sammanlagt	33 669

2019 budget	402 270 000
2018 I tilläggsb.	2 892 000
2018 budget	368 601 000
2017 bokslut	405 820 000

02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 167 058 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Fullmakt

År 2019 får det inom ramen för det totala beloppet för den tidigare godkända beställningsfullmakten för anskaffning av inbyggd programvara för förtullningssystemet ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av beställningsfullmakten som inte har använts.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Serviceförmåga och kvalitet			
Kundtillfredsställelse vid tullklarering (skalan 1—5)	3,7	4,0	4,0
Andelen rättelser av importbeskattningsbeslut (%)	1,3	2,2	2,2
Andelen utredda tullbrott (%)	88	89	89
Återtagen vinning av brott (mn euro)	28	18	18
Utfallet av livsmedelskontrollen och kontrollen av konsumtionsvaror (%)	21	23	23
Skatterest (%) ¹⁾	0,09	2,0	2,0
Personalresurser			
Årsverken (enligt baskalkylen) ²⁾	1 890	1 850	1 850
Sjukfrånvaro (dagar/årsverke)	11,8	11	10
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,37	3,43	3,43

¹⁾ Beskattningen av mervärdesskatteskyldiga som registrerats för mervärdesskattning av varuinförsel överfördes den 1 januari 2018 från Tullen till Skatteförvaltningen. Tullen tar ut tull och mervärdesskatt av aktörer som inte är momsregistrerade. Skatteresten väntas öka, eftersom den andel av Tullens uttag av importskatt som härrör sig från aktörer med oregelbunden mervärdesskattning växer i och med att de stora aktörerna övergår till Skatteförvaltningen.

²⁾ Vid ingången av 2017 har det gjorts en minskning på 205 årsverken som en överföring från Tullen till Skatteförvaltningen till följd av att bil- och punktbeskattningen överförts till Skatteförvaltningen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	156 228	167 021	169 101
Bruttoinkomster¹⁾	2 430	2 503	2 043
Nettoutgifter	153 798	164 518	167 058

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	12 240		
— överförs till följande år	18 279		

¹⁾ Under momentet togs vid ingången av 2018 in moment 12.28.10 Tullens inkomster, under vilket inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten togs upp. För en del av de offentligrättsliga prestationerna (förhandsavgöranden, vissa registreringsbeslut och övervaknings- och undersökningsavgifter för små importpartier) tas av billighetsskäl ut en lägre avgift än självkostnadspriset.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Automatisering av tullövervakningen av postlinjen	-1 500
Bank- och betalkontoregistrering enligt femte penningtvättsdirektivet	3 940
Beskattningssuppgifter (överföring från moment 28.10.01)	40
Grundlig förbättring av verksamhetsställena vid norska gränsen (finansiering 2018)	-511
Grundlig förbättring av verksamhetsställena vid norska gränsen (finansiering 2019)	565
Ombyggnad av gränsövergångsstället i Rajajooseppi	587
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2019) (överföring från moment 28.70.20)	13 590
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-13 850
Tryggande av tullklareringssuppgifterna och uppgifterna för att skydda samhället	-1 000
Överföring till moment 28.10.01	-2 000
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-560
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-116
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-13
Indexhöjning av hyresutgifterna	93
Lönejusteringar	3 603
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-917
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-774
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-339
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-34
Temporär sänkning av StPL-avgiften	1 183
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	643
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-27
Nivåförändring	-63
Sammanlagt	2 540

2019 budget	167 058 000
2018 I tilläggsb.	1 088 000
2018 budget	164 518 000
2017 bokslut	159 837 000

03. Omkostnader för det nationella inkomstregistret (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 980 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de personalutgifter, underhållsutgifter, driftsutgifter och andra utgifter som föranleds av den fortlöpande verksamhet som centraliseras till Skatteförvaltningen genom lagen om inkomstdatasystemet.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 mål	2019 mål
Hantering och utvecklande av personalresurser		
Årsverken	16	48
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	-	8,0
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	-	3,62

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omkostnader för det nationella inkomstregistret	10 253
Sammanlagt	10 253

2019 budget	11 980 000
2018 budget	1 727 000

63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skatteförvaltningen eller Tullen har berättigats att återfå redan betald skatt

2) till betalning av skatter, räntor och rättegångskostnader som ska återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande

3) till betalning av tullar som inte uttagits, jämte räntekostnader och andra kostnader som hänförs till dem och som ersätts till EU.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Uppskattningen påverkas av finansministeriets beslut från 2012 om lättnad av mervärdesskatten

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-1 300
Sammanlagt	-1 300
2019 budget	14 600 000
2018 budget	15 900 000
2017 bokslut	10 660 949

95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ränteutgifter som hänför sig till beskattningen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Ränteutgifterna grundar sig på följande författningar:

- 1) lagen om skatteredovisning (532/1998)
- 2) 22 § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdande bestämmelse (609/2005) som hänför sig till nämnda paragraf
- 3) 65 § i bilskattelagen (1482/1994)
- 4) 49 § 1 mom. i punktskattelagen (182/2010)
- 5) 39 § 2 mom. i tullagen (1258/2009)
- 6) 101 § 2 mom. i mervärdesskattelagen (1486/1994)
- 7) 31 § i skattekontolagen och den ikraftträdande bestämmelse (604/2009) som hänför sig till nämnda paragraf.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-7 700
Sammanlagt	-7 700
2019 budget	15 000 000
2018 budget	22 700 000
2017 bokslut	8 950 900

97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av den i fordonets värde återstående bilskatten, när ett fordon som varit i bruk i Finland förs ut ur landet för permanent bruk i utlandet. Exportrestitution kan endast beviljas fordon som har beskattats första gången efter ikraftträdandet av lagen om ändring av bilskattelagen (5/2009).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på bilskattelagen (1482/1994).

Av bilskatten återbärs ett så stort belopp som återstår av fordonets värde vid tidpunkten för utförelsen. I exportrestitution kan inte betalas ett högre belopp än vad som i bilskatt betalats för fordonet. Ett ytterligare villkor för återbäring är att det har förflutit högst 10 år sedan fordonet första gången togs i bruk och att fordonet är i dugligt skick.

2019 budget	6 000 000
2018 budget	6 000 000
2017 bokslut	4 705 447

20. Tjänster för statssamfundet

Förklaring: Tjänster som finansministeriets förvaltningsområde centraliserat tillhandahåller hela statssamfundet är bl.a. anskaffning av statlig finansiering, skötsel av lån som staten beviljat, statens pensionssystem, statens gemensamma IT-tjänster, tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen samt tjänster i anslutning till lokaler. Statens gemensamma funktioner och tjänster ska utvecklas med målet att skapa en enhetligt fungerande statskoncern som ger mervärde och stordriftsfördelar och där kunnande förenas.

Statskontorets uppgift är att utveckla och producera interna tjänster för statsförvaltningen. Statskontoret möjliggör genom sin verksamhet omkostnadsbesparingar och ökad produktivitet i statens ämbetsverk och inrättningar genom smidiga och effektiva interna tjänster samt genom aktivt deltagande i utvecklandet av dessa tjänster och processer. Utvecklandet av tjänster och processer sker i samarbete med Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning, finansministeriet och kunderna.

Statskontoret sköter bl.a. följande interna tjänster för staten: statens finansieringsfunktioner, skötseln av statens centralbokföring samt styrningen av redovisningen och betalningsrörelsen, rapportering av statens ekonomiska data och personaldata, statens interna skadeförsäkringsverksamhet samt arv som tillfallit staten.

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (Palkeet) är ett ämbetsverk som hör till finansministeriets förvaltningsområde och som har till uppgift att tillhandahålla stöd- och sakkunnigtjänster inom förvaltningen för statliga ämbetsverk, inrättningar och fonder utanför budgeten samt för riksdagen och för enheter som lyder under, står under tillsyn av eller verkar i anslutning till riksdagen i enlighet med vad som föreskrivs i lagen om statsbudgeten (423/1988)

eller som har avtalats om dem i serviceavtal. Dessutom kan affärsverk enligt lagen om statliga affärsverk (1062/2010) och aktiebolag som i sin helhet ägs av staten och som producerar tjänster främst för statliga ämbetsverk och inrättningar vara kunder i servicecentret.

Finansieringen består främst av kundfakturerings där prissättningen av tjänsterna görs enligt självkostnadsprincipen. Självkostnadspriset innefattar kostnaderna för att producera och utveckla tjänsterna. I självkostnadspriset ingår inte beredskap för risker i affärsverksamheten, som i statens interna affärsverksamhet kan anknyta bl.a. till funktionsstörningar i datasystemen eller en oförutsebar stegring i den allmänna kostnadsnivån, vilket leder till att priserna höjs med en viss eftersläpning. I fråga om kostnaderna har effekten av projektet om en överföring av bokföringen till Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning beaktats, men projektets inverkan på den funktionella effektiviteten har inte beaktats. Kostnaderna omfattar också en överföring av ägandet av Tilha, dvs. statsförvaltningens gemensamma tjänst för beställningshantering, och Valtiolle.fi-systemet till Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning.

Statens informations- och kommunikationstekniska center Valtori producerar sådana icke-branschspecifika IKT-tjänster för statsförvaltningen som motsvarar kundernas behov och som är konkurrenskraftiga. Det viktigaste målet för Valtori är att förenhetliga statsförvaltningens grundläggande informationsteknik. Detta resulterar i ett lättare underhåll av it-miljön än för närvarande och därtill i en lägre kostnadsnivå och bättre kundtillfredsställelse.

TUVE-enheten (enheten för säkerhetsnätsverksamhet) vid Valtori producerar säkerhetsnätstjänster som krävs för samverkan mellan sådana myndigheter som är viktiga för statens högsta ledning och för säkerheten i samhället och andra aktörer och som uppfyller kraven på hög beredskap och säkerhet. Det viktigaste syftet med verksamheten vid TUVE är att trygga användningen av enhetens tjänster i alla situationer, så att de myndigheter som omfattas av användningsskyldigheten kan skapa en kostnadseffektiv verksamhet och lita på tjänsterna både när det gäller kvalitet och funktion.

Senatfastigheter är ett affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde som besitter och utvecklar statens fastighetsförmögenhet samt hyr ut lokaler och är sakkunnig i frågor som gäller arbetsmiljö och lokaler huvudsakligen till enheter inom statssamfundet. Senatfastigheter är en affärsverkskoncern med fastighetsaktiebolag som dotterbolag. Affärsverket Senatfastigheter styrs på så sätt att ämbetsverkens och inrättningarnas lokaler stöder verksamheten kostnadseffektivt. Statens helhetsintresse och en samhällsansvarig verksamhet säkerställs samtidigt som ämbetsverken och inrättningarna i frågor som gäller lokaler har tillgång till sakkunnigtjänster till stöd vid omstruktureringar och ändringar av verksamheten. Senatfastigheter fastställer hyrorna enligt självkostnadsprincipen för enheter inom statssamfundet.

Rollen som sakkunnig i frågor som gäller arbetsmiljö och lokaler konkretiseras i ett kundpartnerskap där man tillsammans utvecklar lämpliga arbetsmiljöer för verksamheten och ger kunderna besparingar i lokalutgifterna. För effektiv ledning och utveckling i fråga om lokalerna behövs omfattande och enhetlig information om lokalerna, deras antal, kostnader och energiförbrukning. I detta syfte erbjuder Senatfastigheter en informationstjänst för förvaltningen av lokaler att användas av hela statsförvaltningen.

Arbetet med att koncentrera och effektivisera statens fastighetsförvaltning och att förbättra arbetsmiljön vid ämbetsverken och inrättningarna i enlighet med statens lokalstrategi fortsätter.

Statens användning av lokaler och den anknyttande energiförbrukningen kan följas och styras mer effektivt när uppgiftsunderlaget i det gemensamma datasystemet kompletteras. Målet är en förbättrad lokal- och energieffektivitet.

Statens enhet för kollektiv upphandling **Hansel Ab** har till uppgift att samla statsförvaltningens upphandlingsvolym, konkurrensutsätta ramavtalen för varor och tjänster, producera avgiftsbelagda sakkunnigtjänster i anslutning till upphandlingar för ämbetsverken och inrättningarna samt för egen del stödja genomförandet av statens upphandlingsstrategi. Hansel Ab är en viktig aktör i utvecklingen av upphandlingsfunktionen.

Bolaget har som mål att genom sin verksamhet främja öppen konkurrens, högklassig upphandling och statens gemensamma intressen, att med sin sakkunskap stödja ämbetsverkens och inrättningarnas upphandlingsprojekt och att bidra till kostnadsbesparingar för statsförvaltningen. Hansel Ab:s verksamhet utvecklas så att serviceavgiften sänks ytterligare till i genomsnitt 1 procent så att kundbelåenheten och kvaliteten på servicen är fortsatt goda. Målet är att ramavtalen för Hansel Ab ska fås med i statens elektroniska system för hantering av beställningar.

Produktiviteten inom statsförvaltningens upphandling ökas genom att man höjer användningsgraden och utvidgar användningsområdet för den kollektiva upphandlingen. Finansministeriet stöder utvecklandet av statens upphandling i enlighet med statens upphandlingsstrategi.

Haus kehittämisskeskus Oy har till uppgift att tillhandahålla utbildnings- och utvecklingstjänster för organisationer inom den offentliga förvaltningen och för deras tjänstemän. Haus verksamhet samt serviceinnehåll och urval av tjänster ska utvecklas så att ämbetsverk och inrättningar i framtiden kan utnyttja tjänsterna i större utsträckning i organisationernas utvecklingsarbete och i stället för intern utbildning.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål

- Statens finansieringstjänster fungerar högklassigt i alla situationer
- Statsamfundets tjänster digitaliseras
- Förvaltningstjänsterna tillhandahålls på ett högklassigt och kostnadseffektivt sätt med hjälp av enhetliga processer och digitala service- och produktionslösningar som ger en god kundupplevelse
- De icke-branschspecifika IKT-tjänsterna är konkurrenskraftiga, högklassiga, ekologiska, datasäkra och motsvarar kundernas behov
- E-tjänsterna följer servicearkitekturen, främjar Finlands konkurrenskraft och är gemensamma, nationella, interoperabla och datasäkra.

01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 24 622 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Effektivitet			
Skuldhantering, resultat	> 0	> 0	> 0
Ekonomiuppgifterna i bokföringsenheternas bokslut är riktiga och tillräckliga, %	94	> 95	> 95
Antalet årsverken inom ekonomi- och personalförvaltningen i förhållande till det totala antalet årsverken vid ämbetsverken, %	3,00	2,90	2,85
Funktionell effektivitet			
— kostnadsmotsvarighet vid Statskontorets avgiftsbelagda verksamhet, %	98	> 90	> 95
Produktion och kvalitetsledning			
Medeltalen av de oviktade allmänna vitsorden för kundbelåtenheten, skala 4—10	7,7	8,0	8,0
Handläggningstiden för olycksfallsersättningar i 80 % av besluten, dagar	25	18	18
Digitaliseringsgraden för skadeståndsverksamheten, %	39	40	75
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	277	268	254
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,6	3,7	3,8
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	8,6	8,0	8,0
Ledarskapsindex (skala 1—5)	3,4	3,6	3,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	36 790	29 794	30 558
Bruttoinkomster	8 358	6 073	5 936
Nettoutgifter	28 432	23 721	24 622
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	9 049		
— överförs till följande år	3 454		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 957	5 559	5 734
— övriga intäkter	1 820	33	33
Intäkter sammanlagt	7 777	5 592	5 767
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	3 748	2 125	2 035
— andel av samkostnader	4 198	3 533	3 729
Kostnader sammanlagt	7 946	5 658	5 764
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-169	-66	3
Kostnadsmotsvarighet, %	98	99	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Av inkomstregistret förutsatta systemändringar i fråga om anmälan av förmåns-inkomster	870
Uppdatering av skadeståndssystemet TIA	-1 430
Utgifter för informationssystem för statsborgen för lån, derivat och leasingavtal	636
Utvecklande av hanteringen av säkerheter för lån (överföring från moment 28.01.21)	500
Ändringar i informationssystem och tilläggsresurser som förutsätts för front-veteranernas tjänster i hemmet	500
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-121
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-17
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-14
Indexhöjning av hyresutgifterna	8
Lönejusteringar	403
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-325
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-118
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-41
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-4
Temporär sänkning av StPL-avgiften	120
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-28
Nivåförändring	-38
Sammanlagt	901

2019 budget	24 622 000
2018 I tilläggsb.	528 000
2018 budget	23 721 000
2017 bokslut	22 837 000

02. Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de kursdifferenser som föranleds av användningen av valutakonton som Statskontoret sköter centraliserat på ämbetsverkens och inrättningarnas vägnar.

Förklaring: Statskontoret skaffar centraliserat den valuta som behövs för ämbetsverkens och inrättningarnas anskaffningar i utländsk valuta. Med denna verksamhetsmodell eftersträvas avsevärda kostnadsbesparingar för staten i och med att valutaväxlingsprocesserna blir effektivare och kompetens och stordriftsfördelar kan utnyttjas.

Under momentet antecknas kursdifferenserna för saldona på de valutakonton som sköts centraliserat. Kursdifferenser uppstår t.ex. när anskaffningsutgiften i utländsk valuta för en tillgång bokförs enligt prestationsprincipen med tillämpande av Europeiska centralbankens centralkurs föregående dag och utgiften betalas i en valuta som har bokförts enligt det värde som inkomsten i den utländska valutan har den dag den influtit eller vars anskaffning har bokförts enligt det belopp i euro som betalats för valutaposten. Den kumulativa kursdifferens som uppstått under budgetåret kan i bokslutet vara antingen positiv, och därmed hämta inkomster till staten, eller negativ, och därmed medföra utgifter för staten, för vilka det ska anvisas anslag i budgeten.

2019 budget	50 000
2018 budget	50 000
2017 bokslut	1 062 213

(06.) Gemensamma e-tjänster för service och förvaltning (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2018 budget	110 000
2017 bokslut	1 000 000

07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 000 000 euro.

Förklaring: Anslaget ger det spelrum som servicecentrets prissättningspraxis förutsätter. Målet för servicecentrets verksamhet är att kostnadsmotsvarigheten ska realiseras under reservationsanslagsperioden. Anslaget ska användas bara om inkomsterna av kundavgifter under ett enskilt budgetår inte räcker till för att täcka de utgifter som verksamheten medför.

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Inköpsfakturor, st.	1 198 803	1 120 000	1 260 000
Försäljningsfakturor (alla), st.	691 404	630 000	695 000
Lönespecifikationer, st.	1 141 926	1 100 000	1 115 000

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Kundnöjdhet	3,5	3,9	3,8
Funktionell effektivitet			
Inköpsfakturor, st./årsv.	17 591	19 000	23 000
Försäljningsfakturor (alla), st./årsv.	48 870	31 000	64 000
Lönespecifikationer, st./årsv., Kieku	8 871	8 800	9 500
Totalproduktivitetsindex (basåret 2016=100)	118,39	120,13	120,45
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	607	593	602
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	10,6	9,5	9,4
Arbetsstillfredsställelseindex, 1–5 VM Baro	3,22	3,5	3,35

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	50 635	51 530	54 000
Bruttoinkomster	49 601	49 530	52 000
Nettoutgifter	1 034	2 000	2 000
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 000		
— överförs till följande år	4 000		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	49 601	49 530	52 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	50 635	51 530	54 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 034	-2 000	-2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	98	96	96

2019 budget	2 000 000
2018 I tilläggsb.	533 000
2018 budget	2 000 000
2017 bokslut	1 034 340

09. Omkostnader för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 000 000 euro.

Förklaring: Anslaget ger det spelrum som servicecentrets prissättningspraxis förutsätter. Målet för servicecentrets verksamhet är att kostnadsmotsvarigheten ska realiseras under reservationsanslagsperioden. Anslaget ska användas bara om inkomsterna av kundavgifter under ett enskilt budgetår inte räcker till för att täcka de utgifter som verksamheten medför.

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 budgetprop.
Produktion och kvalitetsledning			
Valtti (användare)	7 583	17 000	27 000
Mobiltjänst (användare)	6 064	15 000	20 000
Antal TUVE-arbetsstationer (st.)	31 264	32 000	35 000
Nedtagna datacenter	22	35	40
Tillfredsställelse med Valtoris verksamhet (1—5)	2,59	2,8	3,0
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	1 087	1 227	1 290
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7,4	7	7
Arbetstillfredsställelse, 1—5 VMBaro	3,6	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	299 550	307 204	309 239
Bruttoinkomster	299 346	304 204	306 239
Nettoutgifter	204	3 000	3 000
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	-		
— överförs till följande år	2 796		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	299 346	304 204	306 239
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	299 550	307 204	309 239
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-204	-3 000	-3 000
Kostnadsmotsvarighet, %	100	99	99

2019 budget	3 000 000
2018 I tilläggsb.	436 000
2018 budget	3 000 000
2017 bokslut	3 000 000

10. *Investeringsutgifter för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för ersättnings-, utvecklings- och utvidgningsinvesteringar som gäller servicecentret och de tjänster det tillhandahåller.

Förklaring: Anslaget används till utgifter för utvecklings- och utvidgningsinvesteringar som gäller servicecentret och de tjänster det tillhandahåller och till ersättningsinvesteringar inom serviceproduktionen, såsom anskaffning av anläggningar och licenser. Servicecentret inkluderar i kundpriserna de kostnader som motsvarar användningen av anslaget under momentet. Servicecentret intäktför det belopp som motsvarar användningen av anslaget periodiserat över flera år.

Inkomsterna till följd av servicecentrets intäktsföring har budgeterats under moment 12.28.20.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nedskärning av post som överförs	-3 000
Sammanlagt	-3 000

2019 budget	7 000 000
2018 budget	10 000 000
2017 bokslut	10 000 000

88. Senatfastigheter

Under momentet beviljas inget anslag.

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Senatfastigheter är ett statligt affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Enligt lagen om statliga affärsverk (1062/2010) ska Senatfastigheter tillhandahålla lokalservice och andra tjänster i omedelbar anknytning till den för statliga ämbetsverk och inrättningar, fonder utanför statsbudgeten och andra statliga affärsverk liksom för riksdagen och för enheter som lyder under, står under tillsyn av eller verkar i anslutning till riksdagen samt sköta den statliga fastighetsförmögenhet som är i Senatfastigheters besittning. Affärsverket kan tillhandahålla tjänster också för sådana sammanslutningar vars verksamhet finansieras främst med anslag som tagits in i statsbudgeten.

2. Investeringar

Senatfastigheters investeringar får medföra utgifter på högst 240 miljoner euro år 2019. Dessutom får Senatfastigheter ingå förbindelser som under de följande finansåren får medföra utgifter på högst 230 miljoner euro. Investeringarna koncentreras till grundläggande förbättringar och grundliga renoveringar för att bibehålla byggnadsbeståndets värde och förbättra dess funktionsduglighet samt till investeringar som effektiviserar användningen av lokaler. I investeringsramen ingår varken markanvändningsavgifter eller överlåtelseskatt.

Dessutom får Senatfastigheter utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för dotterbolags lån till ett sammanlagt värde av högst 50 miljoner euro.

3. Upplåning

Senatfastigheter berättigas att i syfte att finansiera sin verksamhet 2019 uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1062/2010) till ett belopp av högst 80 miljoner euro netto.

Förklaring: Finansministeriet har med beaktande av servicemålen och andra verksamhetsmål preliminärt uppställt 55 miljoner euro som resultatmål för Senatfastigheters uthyrningsverksamhet (inbegripet tjänster) år 2019.

År 2019 intäktsför Senatfastigheter i statsbudgeten sammanlagt 111,2 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från 2018, borgensavgifter och räntor och amorteringar på lån. I finansieringsplanen för 2019 har räntorna och amorteringarna på statens lån uppskattats till 24,9 miljoner euro, intäktsföringen av vinst till 85 miljoner euro och borgensavgifterna till 1,3 miljoner euro. Den upplåning som närmast behövs för finansiering av investeringarna uppgår till högst 80 miljoner euro netto.

Senatfastigheters likviditet påverkas i hög grad av kassaflödet från realiseringen av fastigheter. Det kassaflöde som uppkommer genom fastighetsköp beror på respektive marknadssituation och innehåller därmed osäkerhetsfaktorer som inte beror på Senatfastigheter.

Preliminär investeringsplan för 2019 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Ombyggnader och grundliga renoveringar	170
Investeringar i nybyggnader	70
Sammanlagt	240

Tabell med jämförelsetal (inkl. försäljningsvinster och försäljningsförluster)

	2017 utfall affärsverk	2018 prognos affärsverk	2018 prognos affärsverk	2019 uppskattning affärsverk	2019 uppskattning koncern
Omsättning, mn €	621	625	624	627	646
— Uthyrning	602	606	605	609	627
— Tjänster	18	18	19	19	19
Övriga rörelseintäkter	101	101	48	48	33
Driftsbidrag för hyresverksamhet, mn €	326		295		294
— % av omsättningen	52		47		46
Avskrivningar (inkl. nedskrivningar)	222		210		214
Rörelsevinst, mn €	186	182	108	104	104
— % av omsättningen	30	29	17	17	16
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	157	162	85	90	80
— % av omsättningen	25	26	14	14	12
Balansomslutning	4 509	4 553	4 489	4 533	4 469
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	125		135		85
Investeringar, mn €	238		250		240
Investeringar i % av omsättningen	38		40		37
Avkastning på investerat kapital, % av hela verksamheten	4,3	4,2	2,6	2,5	2,5
Avkastning på investerat kapital, % hyresverksamhet	2,4		2,0		1,9
Avkastning på eget kapital, %	5,4	5,5	2,9	3,0	2,8
Avkastning på eget kapital, %, hyresverksamhet in-house	2,1		1,5		1,5
Soliditet, %	65	65	65	64	65
Antal anställda	348	350	356	356	362

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2017 utfall	2018 prognos	2019 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter		3,0	1,7
13.01.04 Räntor på statens lån		9,1	6,4
13.05.01 Intäktsföring av vinst		125,0	135,0
15.01.02 Återbetalningar av statens lån till affärsverk		68,3	21,0
Sammanlagt		205,4	164,1

2019 budget	—
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	—
2017 bokslut	—

30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen

Förklaring: **Statistikcentralen** är allmän myndighet inom statens statistikväsen. Utöver framställandet av statistik ska centralen sörja för det allmänna utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga statistikframställande myndigheter. Statens statistikväsen ska sörja för att statistik över samhällsförhållandena och deras utveckling framställs för allmänt bruk. Syftet är att svara smidigt på inhemska och internationella informationsbehov och att främja en effektiv användning av informationsmaterial i samhället.

Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) bedriver till stöd för beslutsfattandet tillämpad ekonomisk forskning och gör ekonomiska analyser om frågor som är viktiga med tanke på samhällsekonomin och de finanspolitiska besluten i Finland.

Befolkningsregistercentralen ska möjliggöra att uppgifter i befolkningsdatasystemet och tjänster som Befolkningsregistercentralen tillhandahåller inom certifierad elektronisk kommunikation utnyttjas som stöd för samhällets funktioner och informationsförsörjning. Genom sin verksamhet främjar Befolkningsregistercentralen skyddet för privatlivet, skyddet för personuppgifter och datasäkerheten samt utvecklandet och iakttagandet av kraven på god informationsbehandling och god informationshantering. Befolkningsregistercentralen är tillsammans med magistraterna registeransvarig för befolkningsdatasystemet. Befolkningsregistercentralen förvaltar och utvecklar befolkningsdatasystemet, uppgifterna i det och kvaliteten på uppgifterna samt den certifierade elektroniska kommunikationen. Befolkningsregistercentralen tillhandahåller informationstjänster och certifikattjänster ur befolkningsdatasystemet.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål

- Statistik, informationsmaterial, undersökningar och tjänster är tillförlitliga och relevanta
- Forskningsverksamheten stöder beslutsfattandet som svarar mot de viktigaste utmaningarna i den finländska samhällsekonomin
- Befolkningsdatasystemet och certifikattjänsterna är fortsatt tillförlitliga och deras tillgänglighet och användning ökar
- Genom den nationella servicearkitekturen möjliggörs fortsatt digitalisering i Finland genom att man effektiviserar och stöder kundernas verksamhet
- Genom att utveckla folkbokföringen och dess datasystem främjar man kvaliteten på samhällets basregisteruppgifter och en kostnadseffektiv tillgång till uppgifterna särskilt med beaktande av dataskydds- och datasäkerhetsaspekterna.

01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 48 843 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av medlemsavgifter
- 2) till finansiering av statistiska projekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

- 1) inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten
- 2) inkomsterna från EU och från samprojekt utanför budgeten.

Fullmakt

Om en del av fullmakten för projektet om värdering av byggnader inte användes 2018, får det 2019 inom ramen för det totala beloppet för fullmakten ingås avtal och andra förbindelser till ett belopp som motsvarar det belopp av en tidigare godkänd fullmakt som inte har använts.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Antal offentliggöranden, st.	550	556	550
Antal tillhandahållna tjänster, st. (över 500 €)	1 011	900	1 000
Andel offentliggöranden i rätt tid, %	97	97	98
Andel felfria offentliggöranden, %	95	96	96
Antal ansökningar om licenser inom forskarservicen, st.	473	520	540
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsförändring, %	-3,4	0,5	0,5
De fasta kostnadernas andel av de totala kostnaderna, %	74	68	74
Produktionsutgifter per statistikuppgift som offentliggörs, 1 000 €	97	96	98
Kostnadsmotsvarighet för avgiftsbelagda tjänster, %	125	100	100
Andel som svarat via webben eller via automatisk rapportering av alla svarande vid insamling av företagsdata, %	92	93	94
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	752	770	775
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	10,7	< 10	< 10
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,54	3,60	3,65

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	55 694	55 799	57 343
Bruttoinkomster	9 697	8 500	8 500
Nettoutgifter	45 997	47 299	48 843
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	9 972		
— överförs till följande år	11 113		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	7 452	7 100	7 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 947	6 450	6 450
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 505	650	650
Kostnadsmotsvarighet, %	125	110	110

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Obligatoriska EU-projekt			-23
Reformen av värderingssystemet för byggnader (finansiering 2018)			-1 285
Reformen av värderingssystemet för byggnader (finansiering 2019)			635
SDG-indikatorer (Sustainable Development Goals)			75
Social- och hälsovårds- och landskapsreformen, statistikföring			1 598
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)			-251
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-35
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)			-3
Indexhöjning av hyresutgifterna			23
Lönejusteringar			1 317
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)			-434
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna			-240
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-120
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-12
Temporär sänkning av StPL-avgiften			367
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen			12
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)			-6
Nivåförändring			-74
Sammanlagt			1 544

2019 budget	48 843 000
2018 I tilläggsb.	873 000
2018 budget	47 299 000
2017 bokslut	47 138 000

02. Statens ekonomiska forskningscentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 488 000 euro.

Av anslaget får också högst 310 000 euro användas till betalning av omkostnader för rådet för utvärdering av den ekonomiska politiken samt till betalning av utgifter som föranleds av utrednings- och forskningsverksamhet.

*Förklaring:***Funktionell effektivitet**

De viktigaste målen 2019 är att lyckas skaffa forskningsfinansiering så att Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) inom sin forskning också i fortsättningen kan koncentrera sig på sina kärnområden, dvs. utnyttjande av strategiska rekryteringar för att stärka forskningshandledningen och forskningsverksamheten samt utvecklande av stödfunktionerna för forskningen.

Produktion och kvalitetsledning

Statens ekonomiska forskningscentralens forskningsresultat publiceras i forskningscentralens egna publikationsserier och dessutom i vetenskapliga internationella tidskrifter samt bl.a. i ministeriernas publikationsserier. De viktigaste formerna av sakkunnigverksamhet är det slag av utlåtanden och höranden, medlemskap i arbetsgrupper, anföranden och övrigt deltagande i den offentliga debatten kring forskningsresultaten som tjänar forskarsamhället och beslutsfattandet. Målet år 2019 är att det kvalitetsjusterade antalet publikationer i förhållande till antalet årsverken ökar och att man i sakkunnigverksamheten kan koncentrera sig på det som har den största genomslagskraften.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Årsverken	50	55	55
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7,0	4,0	4,0
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,8	3,8	3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 079	5 412	5 488
Bruttoinkomster	1 663	2 000	2 000
Nettoutgifter	3 416	3 412	3 488
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 245		
— överförs till följande år	2 211		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-16
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-2
Indexhöjning av hyresutgifterna	2
Lönejusteringar	102
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-29
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-16
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-9
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-1

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Temporär sänkning av StPL-avgiften	26
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	20
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-2
Nivåförändring	1
Sammanlagt	76

2019 budget	3 488 000
2018 I tilläggsb.	31 000
2018 budget	3 412 000
2017 bokslut	3 382 000

03. Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 29 024 000 euro.

Fullmakt

År 2019 får det inom ramen för det totala beloppet för den tidigare beviljade fullmakten för identifikationsavgifter ingås avtal och förbindelser till ett belopp som motsvarar det belopp av fullmakten som inte har använts.

Förklaring : I anslaget ingår ett tillägg till kostnaderna för Befolkningsregistercentralens och magistraternas sammanslagningsprojekt. Motsvarande avdrag görs i det nya verkets omkostnader åren 2020—2023.

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Effektivitet			
Antal Suomi.fi-identifikationer, mn st.	78	83	93
Antal Suomi.fi-fullmakter, mn st.	1,2	1,5	3
Numeriskt allmänt vitsord som kundorganisationerna ger de tjänster som Befolkningsregistercentralen producerar (skala 4—10)	8,40	8,00	8,00
Numeriskt allmänt vitsord som kundorganisationerna ger tjänsternas funktionssäkerhet och tillförlitlighet (skala 1—4)	3,30	3,50	3,50
Funktionell effektivitet			
Totalproduktivitetsindex input/output, förändring jämfört med året innan, %	1,2	1	1
Produktion och kvalitetsledning			
Dataenheter som överlätitis ur befolkningsdatasystemets gränssnittstjänster, mn st. ¹⁾	28	26	29
Flyttningsanmälan på internet, %	77	80	83
Möjlighet till direktanvändning av befolkningsdatasystemet, %	99,90	99,95	99,95

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Möjlighet att använda certifieringssystem, %	99,95	99,95	99,95
Möjlighet att använda identifikationstjänst, %	99,90	99,90	99,90
Möjlighet att använda behörighetstjänst, %	99,90	99,90	99,90
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	152,5	217	219
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	6,5	8,0	8,0
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,5	3,5	3,5

¹⁾ Exklusive förfrågningar till Suomi.fi-identifikationstjänsten

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 897	53 541	52 736
Bruttoinkomster	19 453	20 072	23 712
Nettoutgifter	8 444	33 469	29 024
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 428		
— överförs till följande år	7 044		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Offentlighetsrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	8 164	9 378	11 150
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 035	9 378	11 150
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	129	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	102	100	100
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	12 202	10 694	12 562
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 610	4 951	5 166
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	7 592	5 743	7 396
Kostnadsmotsvarighet, %	265	216	243

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Användningen av förmedling av meddelanden (överföring från moment 28.10.01)	55
Användningen av förmedling av meddelanden (överföring från moment 33.10.60)	600
Användningen av förmedling av meddelanden (överföring till moment 28.10.01)	-100
Finansiering av verksamhetsmodellen AUTA	300
GovCERT-informationssäkerhetstjänster (överföring till moment 31.20.01)	-430
HETI-projekt (finansiering 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-4 000
HETI-projekt (finansiering 2019) (överföring från moment 28.70.20)	4 000
Justering av kostnaderna för Katso-tjänsten (finansiering 2018)	25
Kostnader för bank- och mobilidentifiering (överföring till moment 28.30.04)	-5 000
Sammanslagning av magistrernas och Befolkningscentralens uppgifter	1 305
Medborgarkontot och interoperabilitetstjänsten (finansiering 2018)	-2 125
Medborgarkontot och interoperabilitetstjänsten (finansiering 2019)	2 235
Nedskärning av post som överförs	-1 100
Revidering av namnlagen (finansiering 2018)	-315
Stöd för genomförandet av tillgänglighetsdirektivet (av engångsnatur)	200
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-45
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-17
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-2
Indexhöjning av hyresutgifterna	4
Lönejusteringar	125
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-138
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-34
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-11
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	24
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	12
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-5
Nivåförändring	-7
Sammanlagt	-4 445
2019 budget	29 024 000
2018 I tilläggsb.	252 000
2018 budget	33 469 000
2017 bokslut	10 060 000

04. Elektronisk identifiering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till kostnader för stark autentisering som förutsätts för den offentliga förvaltningens tjänster.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnader för bank- och mobilidentifiering (överföring från moment 28.30.03)	5 000
Sammanlagt	5 000

2019 budget

5 000 000

40. Statens regional- och lokalförvaltning

Förklaring: **Regionförvaltningsverket** tillgodoser regional jämlikhet genom att i samarbete med andra aktörer främja rättsskyddet och säkerheten samt genom att utveckla och stödja en i ekonomiskt, socialt och ekologiskt hänseende hållbar välfärd.

Regionförvaltningsverken sköter uppgifter inom följande ansvars- och uppgiftsområden: social- och hälsovård, miljö- och hälsoskydd, undervisnings- och kulturverksamhet, konsument- och konkurrensförvaltning, tillståndsärenden och övriga ansökningsärenden som hör till området för miljöskydds- och vattenlagstiftningen, tillsyn över och utvecklande av arbetarskyddet, produkt-tillsyn över produkter som används i arbetet, i egenskap av arbetarskyddsmyndighet tillsyn över att arbetarskyddslagstiftningen iakttas, räddningsväsendet, samordnande av beredskapen i regionen, utvärdering av den regionala tillgången till basservice samt styrning, övervakning och utveckling av magistraterna.

Magistraterna har till uppgift att säkerställa att samhället fungerar och att det finns tillgång till interoperabel information för olika kunders behov genom att sköta de register som magistraterna ansvarar för och deras datainnehåll samt säkerställa att kundernas grundläggande rättigheter tillgodoses i det finländska samhället. Magistraterna svarar inom sina verksamhetsområden för befolkningsdata och förmyndarärenden. Magistraterna sköter också uppgifter som hör till notarius publicus samt civilvigslar, bestyrkande av köp och uppgifter i anslutning till val och folkomröstningar. Andra uppgifter som hör till magistraterna är bl.a. namnändringar, hindersprövning och fastställelse av delägarförteckningen i bouppteckningar.

Mål som stöder ansvarsområdets samhällseliga effektmål

- Tillgången till och kvaliteten på basservicen förbättras
- Hälsa- och välfärdsskillnaderna minskar och människor tar mer ansvar för den egna hälsan och de egna levnadsvanorna
- Serviceproducenternas handlingsfrihet ökar
- Förutsebarheten i företagsklimatet ökar samtidigt som näringslivets verksamhetsmiljö, säkerhet och marknadens funktion förbättras
- Livsmedelssäkerhetskedjans kvalitet och säkerhet samt styrningen av tillsynen över miljö- och hälsoskyddet bibehålls på en god nivå
- Kundernas rättssäkerhet tillgodoses.

01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 53 012 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till projekt som får EU-finansiering

2) till betalning av ersättning till Ålands landskapsregering för kostnader som föranleds av de uppgifter som anges i förordningen om vissa förvaltningsuppgifter inom hälso- och sjukvården i landskapet Åland (1179/2009).

Förklaring: För regionförvaltningsverken uppställs i resultatavtalen mål för resultatet av verksamheten. Förverkligandet av dessa mål utvärderas vid resultatförhandlingar mellan ministerierna, centralförvaltningsmyndigheterna och regionförvaltningsverken och i utvärderingsrapporter.

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Handlingstider i genomsnitt, mån.			
Klagomål	7,2	8	8
Rättelseyrkanden och utlåtanden i ärenden som gäller undervisnings- och kulturverksamheten	2,4	2,5	2,5
Alkoholtillstånd	0,6	1	1
Tillstånd för privata tjänsteproducenter inom social- och hälsovården	1,5	2	2
Ansökningar om miljö- och vattentillstånd	11,6	10	10
Resultaten av kundförfrågan, skala 0—5			
Kvaliteten på försvarskurserna	4,3	4	4
Funktionell effektivitet			
Tillsynsbesök samt genomförda utvärderingar och kontroller, genomförandegrad %			
Prioriteringarna i tillsynsprogrammet för social- och hälsovården/styrnings- och utvärderingsbesök, antal besök	58	26	26
Inledande och etablering av det kommunala miljö- och hälsoskyddets utvärderings- och styrningsbesök, antal utvärderingsbesök, antal besök/samarbetsområden för miljö- och hälsoskyddet, %	19,4	20	50
Genomförande av urvalskontroller av djurens välbefinnande och tvärvillkor samt inspektioner enligt tillsynsprogrammet för medicinsk behandling av djur, genomförandegrad %	96	100	100
Handlingsplanen för konsument-, konkurrens- och näringsrättsliga uppgifter: genomförda utredningar, kontroller, genomförandegrad %	92,5	100	100
Kostnadsmotsvarighet, %			
Alkoholtillstånd samt social- och hälsovårdens avgiftsbelagda prestationer	80,4	100	100
Miljö- och vattentillstånd, kostnadsmotsvarighet %	39,4	50	50

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Mål för hantering och utvecklande av personalresurser			
Antal årsverken sammanlagt	1 190	1 177	1 166
— regionförvaltningsverket	752	739	738
— regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (moment 33.02.07)	418	418	408
— övriga moment	20	20	20
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	8,9	9,0	9,0
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,64	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	66 539	64 479	67 097
Bruttoinkomster	14 229	14 077	14 085
Nettoutgifter	52 310	50 402	53 012
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	14 551		
— överförs till följande år	15 801		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	12 381	13 360	13 360
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	21 721	22 270	22 270
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-9 340	-8 910	-8 910
Kostnadsmotsvarighet, %	57	60	60
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	24	25	25
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	23	25	25
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	104	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

IKT-förändringar till följd av regionförvaltningsverksreformen (överföring från moment 28.40.03)	200
Kostnader för projektet för inrättande av Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet (2018 års finansiering) (överföring från moment 28.40.03)	1 610
Nationella övervakningsuppgifter och uppgifter för rapporterande myndighet enligt tillgänglighetsdirektivet (3 årsv.)	250
Registret för övervakning av penningtvätt (2018 års finansiering upphör)	-107
Samråd enligt vattenlagstiftningen (överföring till moment 25.10.03)	-20
Vissa tjänster inom arbetarskyddet (överföring från moment 33.02.07)	300
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-608
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-39
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-39
Indexhöjning av hyresutgifterna	40
Lönejusteringar	1 470
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-621
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-279
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-133
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-13
Temporär sänkning av StPL-avgiften	418
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	230
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-49
Sammanlagt	2 610
2019 budget	53 012 000
2018 I tilläggsb.	444 000
2018 budget	50 402 000
2017 bokslut	53 560 000

02. Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 417 000 euro.

Förklaring: I anslaget ingår ett tillägg till kostnaderna för Befolkningsregistercentralens och magistraternas sammanslagningsprojekt. Motsvarande avdrag görs i det nya verkets omkostnader åren 2020—2023.

För magistraterna uppställs det i resultatavtalen mål för resultatet av verksamheten. Förverkligandet av dessa mål utvärderas vid resultatförhandlingar mellan enheten för styrning och utveckling av magistraterna vid Regionförvaltningsverket i Östra Finland och magistraterna och i utvärderingsrapporterna.

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Förordnande av intressebevakning			
— avgöranden genom magistratens beslut, tid i genomsnitt	3,4 mån.	3,0 mån.	3,0 mån.
Revision av intressebevakningen			
— de privata intressebevakarnas redovisning granskats efter inlämnandet till magistraten, tid i genomsnitt	4,1 mån.	3,8 mån.	3,8 mån.
Tillståndsärenden			
— avgörande från det att ansökan inkommit till magistraten, tid i genomsnitt	1,2 mån.	1,2 mån.	1,2 mån.
Funktionell effektivitet			
Avgiftsbelagda tjänster inom förmyndarverksamheten			
— produktivitet: prestationer/årsv.	733	730	730
Avgiftsfria person-, familje- och arvsrättsliga tjänster			
— produktivitet: prestationer/årsv.	6 905	8 070	8 070
Avgiftsbelagda offentligrättsliga vittnestjänster			
— produktivitet: prestationer/årsv.	12 984	10 850	12 500
Avgiftsbelagd offentligrättslig informationstjänst			
— produktivitet: prestationer/årsv.	6 430	7 100	7 100
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	619	614	556
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,4	9	9
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,5	3,4	3,5

I antalet årsverken har i konsumentrådgivningsuppgifterna beaktats ett avdrag på 58 årsverken som överföring till momentet Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader 32.40.01 från och med den 1 januari 2019.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	43 191	43 179	41 742
Bruttoinkomster	15 382	15 280	15 325
Nettoutgifter	27 809	27 899	26 417
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 066		
— överförs till följande år	7 686		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Offentlighetsrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	15 082	14 819	15 060
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	18 431	20 448	18 315
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3 349	-5 629	-3 255
Kostnadsmotsvarighet, %	82	72	82
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	204	316	209
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	84	144	82
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	120	172	127
Kostnadsmotsvarighet, %	243	219	255

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Digitalisering av material inom förmyndarverksamheten (överföring från moment 28.01.21)		1 000
Extra uppgifter när det gäller registrering av asylsökande		31
Konsumentrådgivning (-58 årsv.) (överföring till moment 32.40.01)		-3 700
Sammanläggning av magistraternas och Befolkningsregistercentralens uppgifter		580
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna		-18
Indexhöjning av hyresutgifterna		20
Lönejusteringar		1 134
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)		-237
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna		-149
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)		-500
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)		-102
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)		-10
Temporär sänkning av StPL-avgiften		336
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen		169
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)		-28
Nivåförändring		-8
Sammanlagt		-1 482

2019 budget	26 417 000
2018 I tilläggsb.	338 000
2018 budget	27 899 000
2017 bokslut	28 429 000

03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 852 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till administrering av utlokaliseringen av funktioner inom statens centralförvaltning
- 2) till utvecklande av statens regionala och lokala förvaltningsstrukturer
- 3) till utvecklande av former för myndigheternas gemensamma kundservice och till administrering av samservicen
- 4) till ersättning av de kostnader som kommunerna föranleds av ordnandet av gemensam kundservice inom den offentliga förvaltningen
- 5) till upphandling och drift av de IKT-system som ska användas inom den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice
- 6) till betalning av kostnader till följd av att Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet inrättas.

Förklaring: Projektet som gäller inrättande av Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet omfattar perioden 15.2.2017—31.12.2019. Avsikten är att myndigheten ska inleda sin verksamhet den 1 januari 2020. En regeringsproposition om myndigheten överlämnades till riksdagen den 8 mars 2018.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

IKT-förändringar till följd av regionförvaltningsverksreformen (överföring till moment 28.40.01)	-200
Kostnader för projektet för inrättande av Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet (finansiering 2019)	1 180
Kostnader för projektet för inrättande av Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet (överföring till moment 28.40.01)	-1 610
Sammanlagt	-630
2019 budget	1 852 000
2018 budget	2 482 000
2017 bokslut	352 000

50. Pensioner och ersättningar

Förklaring: Utvecklingen mot en allt äldre befolkning skapar ett betydande tryck på en ökning av statens pensionsutgifter under de två följande årtiondena. Målet är att förbättra hållbarheten i fråga om finansieringen av pensionerna och att på lång sikt höja den genomsnittliga pensioneringsåldern med 2—3 år. Genom Statskontorets Kaiku-projekt, som finansieras med en arbetarskyddspremie som tas ut hos ämbetsverken, strävar man efter att avvärja risken för nedsatt arbetsförmåga och på så sätt dämpa ökningen av statens pensionsutgifter.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av 2 § i lagen om finansiering av statens pensionskydd. Genom lag-

ändringen moderniseras betalningsstrukturen hos det statliga pensionssystemet från ingången av 2019. Processen för fastställande av arbetsgivarens pensionsavgift klargörs så att avgiften utgörs av dels en procentsats som grundar sig på arbetsinkomsterna och är lika stor för alla arbetsgivare, dels en arbetsgivarspecifik procentsats för invalidpensionsavgift. Nivån på pensionsavgiften kommer i fortsättningen att motsvara den genomsnittliga avgiftsnivån inom ArPL-systemet, som är mer stabil och lättare att förutse än den nuvarande avgiftsnivån inom statens pensionssystem. Samtidigt överförs uppgiften att fastställa de arbetsgivarspecifika pensionsavgifterna till Keva, som fattar sitt beslut på grunder finansministeriet har bestämt.

15. Pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 768 273 000 euro.

Anslaget får i enlighet med pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016) och lagstiftning i anslutning till den användas till betalning av

- 1) pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner (inkl. eventuell mervärdesskatt) och tillägg till dessa
- 2) ersättningar i anslutning till pensionsarrangemang som betalats i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner med stöd av olika lagar
- 3) dröjsmålsförhöjningar
- 4) eventuella rättegångskostnader
- 5) förskottsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt
- 6) utredningsposter till följd av principen om sista pensionsanstalt.

Anslaget får även användas för att ersätta den kommunala pensionsanstalten för delar av sådana pensioner som grundar sig på tidigare anställning i statens tjänst och som betalas ut med anledning av vissa ägarbyten. Ersättningen betalas i samband med kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2019 (2582).

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka kostnaderna för betalning av eller ersättning för de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner som beviljats på grund av anställning hos staten, kommun, församling eller enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner, affärsverk eller statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	4 745 989 000
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	13 564 000
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensionsskydd	2 000 000
Ersättning till Keva i anslutning till överföringar av funktioner från staten till kommuner före den 1 januari 1987	6 720 000
Sammanlagt	4 768 273 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	55 962
Ändring till följd av pensionernas ökade volym	38 614
Sammanlagt	94 576

2019 budget	4 768 273 000
2018 budget	4 673 697 000
2017 bokslut	4 577 448 580

16. Extra pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 070 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och till betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

Av anslaget får högst 9 000 euro användas till betalning av extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2019 (2582).

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka betalningen av de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Extra pensioner	2 061 000
Av riksdagens kanslikommission beviljade extra pensioner (högst)	9 000
Sammanlagt	2 070 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	24
Ändringar som inte beror på indexhöjningar	-4
Sammanlagt	20

2019 budget	2 070 000
2018 budget	2 050 000
2017 bokslut	1 553 146

17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 373 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar till bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammass Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionskyddet hålls på samma nivå som pensionskyddet enligt lagen om statens pensioner, vilken belastning föranleds av att personal som varit i Televas tjänst den 31 augusti 1976, i Statens bränslecentralers tjänst den 31 december 1983, i Vammaskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst den 31 december 1990 flyttats över till nämnda bolag

2) till betalning av ersättningar till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagarare före den 1 januari 1994 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern flyttats över från ett bolag till ett annat, samt till arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagarare flyttats över från Patria Vammass Oy eller Patria Lapua Oy i samband med företagsköp, överlåtelse av affärsrörelse eller motsvarande omorganiseringar; med gammal arbetstagarare avses då personer som den 31 december 1990 flyttats över från Vammaskoski fabrik eller Lappo Patronfabrik till Vammass Oy eller Patruunatehdas Lapua Oy och senare till Patria-koncernen

3) till överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt från statens pensionssystem till följd av lagen om överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem (165/1999).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Ersättningarna betalas i huvudsak som sådana engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder som Keva kan avtala om. Ersättningarna kan också betalas som kontinuerliga prestationer.

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka kostnaderna för betalning av eller ersättning för de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2019 (2582).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättning till Nokia Abp	50 000
Ersättning till Vapo Oy	300 000
Ersättning till Vammass Oy	150 000
Ersättning till Lapua Oy	150 000
Övriga ersättningar	20 000
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	1 703 000
Sammanlagt	2 373 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i pensionsutgiftsprognosen	-300
Konsekvenser av indexhöjningar	30
Sammanlagt	-270

2019 budget	2 373 000
2018 budget	2 643 000
2017 bokslut	1 241 250

50. Skadestånd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 42 200 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till olycksfallsersättningar
- 2) till trafikskadeersättningar
- 3) till förmåner som motsvarar grupplivförsäkring
- 4) till periodiska ersättningar till statstjänstemän
- 5) till ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda
- 6) till ersättningar enligt lagen om ansvar för spårtrafik
- 7) till betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång
- 8) till betalning av skadestånd vid tillämpning av lagen om statens skadeståndsverksamhet
- 9) till sakkunnigarvoden i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador
- 10) rättegångskostnader till följd av skötseln av ett ersättningsärende som bygger på lagen om statens skadeståndsverksamhet eller trafikförsäkringslagen
- 11) på särskilt beslut av statsrådet till ersättningar för kostnader förorsakade av räddnings- och evakueringsoperationer, evakueringsflygningar och sjukvård i områden som drabbats av naturkatastrofer samt för transport av avlidna olycksoffer till hemlandet.
- 12) ersättande av reseskador.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

Olycksfallsersättningar: lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar (459/2015), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice (916/2012), lagen om ersättning för olycksfall i militärtjänst och tjänstgöringsrelaterad sjukdom (1521/2016), lagen om ersättning för olycksfall och tjänstgöringsrelaterad sjukdom i krishanteringsuppdrag (1522/2016), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 26 § i lagen om statens pensioner (1295/2006), tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningsystemet

Trafikskadeersättningar: trafikförsäkringslagen (460/2016) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991)

Periodiska ersättningar till statstjänstemän: statstjänstemannalagen (750/1994) och förordningen gällande avgångsbidrag (1350/1994)

Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda: lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980)

Lagen om ansvar i spårtrafik (113/1999)

Lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)

Lagen om statens skadeståndsverksamhet (978/2014)

Lagen om skadeersättningar vid statliga tjänsteresor (530/2017).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Olycksfallsersättningar	37 500 000
Trafikskadeersättningar	2 000 000
Ersättningar för förmåner som motsvarar grupplivförsäkring	1 300 000
Periodiska ersättningar till statstjänstemän	40 000
Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda	100 000
Ersättningar enligt lagen om ansvar i spårtrafik	90 000
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	70 000
Gottgörelser för dröjsmål vid rättegång	200 000
Skadestånd som grundar sig på statens ansvar	500 000
Reseskador	400 000
Sammanlagt	42 200 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Försäkringar för olycksfall i militärtjänst	2 500
Preciserad uppskattning	-800
Sammanlagt	1 700

2019 budget	42 200 000
2018 budget	40 500 000
2017 bokslut	36 816 032

63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 234 386 000 euro.

Anslaget får användas

1) med stöd av pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016) till betalning av pensioner som staten till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning

2) till betalning av de belopp som ingår i statens pensioner och för vilka Keva med anledning av vissa ägarväxlingar betalar ersättning i samband med kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2019 (2582).

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.51.

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka betalningen av de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	2 592
Ändring till följd av Vilma-pensionernas ökade volym	14 594
Sammanlagt	17 186

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	234 386 000
2018 budget	217 200 000
2017 bokslut	199 014 907

95. Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 386 000 euro.

Anslaget får användas till räntor för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar samt till räntor för förskott som andra pensionsanstalter betalat till staten.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Staten betalar ränta till kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen på sådana pensioner enligt lagen om statens pensioner som betalats av andra pensionsanstalter samt på sådana förskott som betalats vid kostnadsfördelningen. Som räntesats används en försäkringsavgiftsränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Under momentet antecknas också eventuell ränteinkomst som avses i 1 § 3 mom. i statsrådets förordning 284/2017.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 13.01.09.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	208
Ändring till följd av Vilma-pensionernas ökade volym	1 681
Sammanlagt	1 889

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	19 386 000
2018 budget	17 497 000
2017 bokslut	14 417 258

60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller personalutgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen.

02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när budgetpropositionen bereddes
- 2) till utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande
- 3) till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/1931).

Fullmakt

År 2019 får i de tjänste- och arbetskollektivavtal som ingås om ibrukttagandet av nya lönesystem för Livsmedelsverket och Transport- och kommunikationsverket ingås fullmakter för att

- a) betala högst en tredjedel av de totala kostnaderna för varje lönesystem som arbetsgivarfinansiering, dock högst 1 185 000 euro per år
- b) dessutom från och med 2024 betala tjänste- och arbetskollektivavtalskostnader som respektive år eventuellt inte täckts med tjänste- och arbetskollektivavtalsfinansiering och som behövs för betalning av lönerna till fullt belopp, dock högst 1 482 000 euro per år.

Ovannämnda utgifter som föranleds av avtal som ingåtts på basis av fullmakten betalas ur det enskilda ämbetsverkets vid respektive tidpunkt tillgängliga omkostnadsanslag.

Förklaring: Vid sådana strukturomvändningar inom statsförvaltningen där nya ämbetsverk inrättas tar man i bruk lönesystem för dem. De föranleder merkostnader, eftersom lönerna för den

personal som övergår är tryggade och en del av personalen får löneförhöjningar. Finansministeriet och de huvudavtalsorganisationer som företräder de statsanställda har den 14 maj 2018 ingått ett tjänste- och arbetskollektivavtal om finansieringen av dessa avtal för ämbetsverken i fråga. Enligt det baserar sig finansieringen huvudsakligen på avtalsposter som genomförs ämbetsverksvis, men till 1/3 på arbetsgivarfinansiering. Dessutom är utgångspunkten enligt det en övergångsperiod på högst fem år.

Det är ändamålsenligt att använda fullmakten för införlivande av arbetsgivarfinansieringen på 1/3 och övergångsperioden på högst fem år i de ämbetsverksvisa tjänste- och arbetskollektivavtalen i stället för att finansministeriet ingår dessa avtal centrerat och avtalen sedan ska godkännas separat av statsrådet och riksdagens finansutskott, vilket krävs enligt det vanliga förfarandet. Ovannämnda tjänste- och arbetskollektivavtal från den 14 maj 2018 har ingåtts på det villkor att den här avsedda fullmakten ges i statsbudgeten.

Ämbetsverken ges fullmakt att ingå och finansministeriet fullmakt att godkänna ett sådant avtal för respektive ämbetsverk. När avtalen ingås ska i dem tas in sådana avtalsbestämmelser om detta som håller sig inom ramen för fullmakten. Finansministeriet (Statens arbetsmarknadsverk) ska säkerställa detta när det granskar och godkänner de enskilda avtalen. Samtidigt preciseras de penningbelopp som ämbetsverket varje år ska betala på basis av fullmakterna i punkt a och b och hur de minskar enligt följande: Åtagandet ska ske i det tjänste- och arbetskollektivavtal som ingås om ibruktagandet av lönesystemet. En förutsättning för åtagandet är att den resterande andelen av avtalets totala kostnader täcks med ämbetsverkspotter och annan tjänste- och arbetskollektivavtalsfinansiering (punkt a) och att kostnaderna minskas genom senare ämbetsverkspotter och annan tjänste- och arbetskollektivavtalsfinansiering som används för dem, tills kostnaderna täckts med dem i sin helhet (punkt b). De ovannämnda kostnader som föranleds av de avtal som ingåtts på basis av fullmakten finansieras under de berörda åren med varje ämbetsverks tillgängliga anslag.

Fullmaktsbeloppen har vid lämnandet av budgetpropositionen dimensionerats på basis av situationen vid de berörda ämbetsverken och med beaktande av ämbetsverkspotterna för 2019 enligt statens avtalsperiod 2018—2020. Fullmaktens belopp för de enskilda verken bestäms separat.

Övervakningen av fullmakten sträcker sig till det sista år under vilket lönerna betalas. Finansministeriet (Statens arbetsmarknadsverk) svarar för övervakningen och de uppgifter som behövs vid den.

2019 budget	15 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	15 000
2017 bokslut	12 567

10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) för sådan forskning och insamling av uppgifter som främjar arbetarskyddet, välbefinnande i arbetet och företagshälsövården inom statsförvaltningen

2) för sådan forskning och utveckling som främjar arbetslivsförhållandena mellan den statliga arbetsgivaren och de statligt anställda

3) för utbildning och information om det som anges ovan.

Förklaring: Anslaget grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979), lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar (459/2015) och lagen om statskontoret (305/1991).

Anslaget beräknas så att det är 0,23 promille av de löner som betalats till de statsanställda. Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat att antalet anställda inom staten minskar och dessutom de effekter på lönesumman som följer av de löneförhöjningar som överenskommit vid tjänste- och arbetskollektivavtalsförhandlingarna. Målet är att förbättra förutsättningarna för säkerhet i arbetet på statliga arbetsplatser och att stödja de statsanställdas välbefinnande i arbetet genom finansiellt stöd till information, forskning och utvecklingsprojekt som gäller ämnesområdet. Statens arbetslivsdelegation beslutar årligen om de prioriterade områdena för fördelningen av anslaget.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.60.

2019 budget	800 000
2018 budget	850 000
2017 bokslut	850 000

12. Kompetensutveckling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 16 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådan ersättning till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen och Sysselsättningsfonden som avses i lagen om ersättning för utbildning (1140/2013).

Förklaring: Av anslaget kan ersättning betalas till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen för sådan utbildning som de ordnar för sina anställda. Av anslaget kan ersättning dessutom betalas till Sysselsättningsfonden till det belopp som fonden har betalat eller ersatt till arbetsgivarna i utbildningsersättning. Ordandet av utbildning och det ekonomiska incitament som är kopplat till det är en del av förverkligandet av den verksamhetsmodell för kompetensutveckling som avses i ramavtalet för arbetsmarknaden och som arbetsmarknadens centralorganisationer kommit överens om.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det utbetalade beloppet av ersättningar 2015—2018 till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen och Sysselsättningsfondens beräkning av ersättningar som ska betalas ut 2018 och prognosen för den framtida utvecklingen för utbildningsersättningens belopp.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	1 000
Sammanlagt	1 000

2019 budget	16 000 000
2018 budget	15 000 000
2017 bokslut	15 000 000

70. Utvecklande av statsförvaltningen

Förklaring: De centrala och för varje förvaltningsområde och ämbetsverk specifika IKT-projekt som används för att utveckla organisationer, processer, tjänster och informationsteknik stöds med anslaget under moment 28.70.20. Från momentet överförs årligen i budgeten anslag till förvaltningsområdenas och ämbetsverkens förfogande.

Finansministeriets mål är att garantera var och en tillgängliga och högkvalitativa digitala tjänster och att genom framtidsarbete styra Finland i riktning mot ett digitalt samhälle med framförhållning. Digitaliseringen gör att medborgarna och företagen kommer i fokus för den allmännyttiga verksamhetens utveckling och garanterar bättre och mer tillförlitliga servicekedjor än tidigare för olika händelser i livet. Medborgarna, myndigheterna och företagen informeras om kundfokuserade förändringar. Finansministeriet styr den offentliga förvaltningens tjänster i främsta hand i riktning mot digitala tjänster genom att förplikta myndigheterna att tillhandahålla kunderna elektroniska tjänster. Däremot garanteras också möjligheten att få tjänster på traditionellt sätt för medborgare som så önskar samt utvecklas digitalt stöd för uträttandet av ärenden. Dessutom förpliktas företagen att använda myndigheternas elektroniska tjänster. Uppmuntran till prioritering av e-tjänster fortskrider genom både elektronisk förmedling av meddelanden och tjänster som i första hand tillhandahålls digitalt. Revideringen av lagstiftning stöder tillhandahållandet av tjänster och specificerar myndigheternas förpliktelser i anslutning därtill.

År 2019 fortsätter utvidgningen av verksamheten inom Aurora, nätverket för artificiell intelligens för den allmännyttiga verksamheten. Aurora skapar gemensamma verksamhetssätt, incitament och en teknisk plattform till vilken offentliga organisationer samt företag som utvecklar artificiell intelligens kopplar sina egna intelligenta tillämpningar: chatbots och lösningar med artificiell intelligens som optimerar affärsverksamhetsprocesser.

En kostnadseffektiv och smidig servicekedja förutsätter förmåga att överföra och att flexibelt utbyta information mellan olika myndigheter. Finansministeriet säkerställer detta genom att möjliggöra flexibelt utnyttjande av information och främjande av interoperabiliteten. Målbilden stöds genom att man tillsammans med den övriga offentliga förvaltningen utformar en strategisk informationspolitik genom vilken man drar upp linjer och principer som gäller information. Lagstiftningen om informationshantering förnyas och verkställandet av de krav som följer därav för myndigheterna styrs och stöds. För en lyckad landskapsreform har digitaliseringen av landskapens tjänster utifrån ett kundperspektiv en central betydelse. Digitaliseringen byggs upp med hjälp av gemensam politik, arkitektur och kompatibilitet.

En förutsättning för digital verksamhet är en trygg digital miljö. Finansministeriet möjliggör digital verksamhet genom att effektivisera den digitala säkerheten samt genom att garantera användarna driftssäkra digitala tjänster och system. Redskap för effektivisering av den digitala säkerheten är bl.a. revidering av bestämmelserna om datasäkerhet samt förtydligande av instruktionerna för informationssäkerhet. Driftssäkra tjänster garanteras exempelvis genom att riktlinjer för

molnverksamhet och datakommunikation dras upp och den mobila myndighetskommunikationen utvecklas.

Under finansministeriets ledning utarbetas ett utvecklingsprogram för digital säkerhet inom den offentliga förvaltningen 2018—2021. Genom utvecklingsprogrammet säkerställs att de digitala tjänsterna är driftssäkra och att användarna litar på dem. För utvecklingsprogrammet för digital säkerhet har utvalts tre insatsområden, som är ledning och riskhantering, kunnig personal samt nya förfaranden och säkerhet i fråga om tjänsterna.

Finansministeriet har inlett en utredning om en revidering av finländska personbeteckningar och identitetshantering garanterad av staten. Syftet med utredningen är att före utgången av 2019 lägga fram ett förslag om en nationell verksamhetsmodell, som sträcker sig över decennier, för personidentifiering i Finland och att beskriva myndigheternas roll vid hanteringen av grundläggande personuppgifter.

När det gäller förnyandet av styrningen och strukturerna fastställs styrningsstrukturerna för informationshantering, gemensam IKT och för landskapens IKT. Finansministeriet tar i bruk en modell för styrning och effektivitet i fråga om investeringar samt förnyar verksamhetsmodellerna för befolkningsdatasystemet som en del av förberedelserna inför sammanslagningen av magistraterna och Befolkningsregistercentralen.

01. Styrning och utveckling av informations- och kommunikationstekniken (IKT) inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 700 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till genomförandet av statens gemensamma reformer av informationssystemet och av gemensamma IKT-tjänster och IKT-lösningar
- 2) för styrning och utveckling av genomförandet av digitaliseringen inom den offentliga förvaltningen
- 3) för den styrning och utveckling som krävs med tanke på lagen om styrning av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen (634/2011), lagen om anordnande av statens gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster (1226/2013), lagen om verksamheten i den offentliga förvaltningens säkerhetsnät (10/2015) och lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster (571/2016)
- 4) för styrning och utveckling av informations- och cybersäkerheten, beredskapen och informationssäkerhetstjänsterna inom den offentliga förvaltningen
- 5) till avlönande av visstidsanställd (2 år) extra personal motsvarande högst femton årsverken
- 6) för internationell verksamhet och samarbetsprojekt i anslutning till styrningen av IKT-verksamheten och informations- och cybersäkerheten.
- 7) för statsunderstöd enligt prövning.

Förklaring: Anslaget är avsett för genomförande av gemensamma tjänster för informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen och av andra sådana åtgärder i anslutning till informationsförvaltningen som behövs med tanke på samordnad verksamhet samt för genomföran-

de av program och projekt för utveckling av informations- och cybersäkerheten och beredskapen samt för anskaffning av köpta tjänster som stöder styrningen av statens IKT hos kommersiella och interna tjänsteproducenter.

Avsikten är att anslaget också får användas för utvecklandet av den mobila myndighetskommunikationen. Kostnaderna för projektet för mobil myndighetskommunikation uppskattas till sammanlagt 18,5 miljoner euro åren 2019—2025.

Mål för resultatet av verksamheten	Åtgärder
Digitala tjänster för alla	Genomförandet av lagen om tillhandahållande av digitala tjänster inleds.
Utformning av strategisk informationspolitik	Ett gemensamt program för artificiell intelligens för den offentliga förvaltningen inleds. Genomförandet av lagen om informationshantering inleds.
Ett tryggt digitalt samhälle	Propositionen med förslag till en revidering som gäller personbeteckningar och identitetshantering garanterad av staten blir klar. Utvecklingsprogrammet för digital säkerhet genomförs. Beredskap för omfattande cyberstörningar.
Utvecklingen av styrning och strukturer	Inom projektet för det mobila myndighetsnätet har det förberetts en konkurrensutsättning av teleoperatörer, och det finns en lagstiftningsgrund. En ny modell för styrning och verkningsfullhet tas i bruk och utvecklas vidare. Åtgärder som syftar till förnyande av strukturerna inom gemensam IKT och informationshantering färdigställs. Tillämpningen av styrningsmodellen för landskapens IKT inleds.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 28.90.20	2 475
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-1 900
Sammanlagt	575

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	4 700 000
2018 I tilläggsb.	1 176 000
2018 budget	4 125 000
2017 bokslut	6 000 000

02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 500 000 euro.

Anslaget får användas för utveckling, anskaffning och genomförande av processer och datasystem för sådan ekonomi-, personal- och lokalförvaltning som betjänar statsförvaltningen.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas för utveckling och revidering av statens gemensamma system för ekonomi- och personalförvaltningen, t.ex. för utveckling av informationssystemet Kiekus produktivitet och för informationssystemtjänster i anslutning till digitaliseringen av anskaffningar inkl. elektroniska system för hantering av beställningar och räkningar. Avsikten är att anslaget i någon mån också ska användas för utgifter som föranleds av utvecklingen av det datasystem som stöder beredningen av budgeten och rambesluten om statsfinanserna. De årliga utgifterna för förvaltningen av systemet betalas från moment 28.01.01.

Projekt och beräknad användning av anslaget (euro)

Utveckling av informationssystemet Kiekus produktivitet samt statsrådets budgeterings- och ramsystem	1 500 000
Genomförande av gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen	3 500 000
Köpta tjänster för tjänstehelheten eOppiva	500 000
Sammanlagt	5 500 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Köpta tjänster för tjänstehelheten eOppiva	500
Sammanlagt	500

2019 budget	5 500 000
2018 budget	5 000 000
2017 bokslut	6 800 000

05. Stöd och handledning i samband med beredningen och genomförandet av landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 211 015 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för beredningen av social- och hälsovårds- och landskapsreformen och för den handledning och utbildning för beredningen samt till betalning av utgifter för utvecklings- och försöksprojekt som hänför sig till beredningen och genomförandet av reformen

2) till betalning av statsunderstöd för inrättande av temporära beredningsorgan i landskapen och för beredningsorganens verksamhet samt för landskapens verksamhet och för genomförandet av reformen

3) till beredningen av inrättandet av landskapens nationella servicecenter och till dess verksamhet samt till arrangemangen för och utvecklingen av de gemensamma tjänsterna

4) till betalning av understöd för kostnader för beredningen till temporära beredningsorgan i landskapen och till kommuner, samkommuner och servicecenter samt till betalning av eget kapital för servicecentren

5) till betalning av ersättning till Folkpensionsanstalten för genomförande av de ändringar i data-systemen som krävs för reformen.

Anslaget får även användas för avlönande av personal.

Förklaring: Anslaget används vid ministeriet för lednings-, styrnings- och koordineringsuppgifter i anslutning till landskapsreformen och social- och hälsvårdsreformen. Dessutom används anslaget för förändringstöd i reformen för att säkra genomförandet av reformen i landskapen.

Anslaget ska också användas till beredningen och inrättandet av landskapens informationsförvaltning, till ändringar och upphandling i fråga om landskapens IKT-system och IKT-infrastruktur och till beredningen av och gemensamma investeringar för landskapens IKT-servicecenter samt till det riksomfattande genomförandet. Inom digiförändringsprogrammet uppkommer kostnader bl.a. i form av lönekostnader för genomförandet av landskapens ändringsplaner, för anskaffningar av sakkunningservice och IKT-utrustning, ändringar i informationssystemet och integreringar av informationssystem, förverkligande och införande av nationella informationssystemstjänster samt nödvändiga ändringar till följd av reformen i de av statliga myndigheter producerade informationssystemstjänster och informationsregister.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att de temporära beredningsorganen i landskapet inte har samma rätt som kommunerna och samkommunerna att få återbäring för mervärdesskatt, som ingår i anskaffningar inom ramen för myndigheternas verksamhet och skattefri verksamhet. Den temporära förvaltningen betalar mervärdesskatt på de tjänster den skaffar. Utöver de tjänster som skaffas från den privata sektorn gäller detta även sakkunningservice eller lokalservice som skaffas av kommuner eller samkommuner.

Statsrådet har fattat ett principbeslut om styrningen, administreringen och utvecklingen av landskapens informationssystem (28.6.2017). I principbeslutet fastställs ansvar och uppgifter för de olika aktörerna samt principerna om finansieringen av landskapens investeringar i informationssystem. Avsikten är att riktlinjerna i principbeslutet beaktas vid beredningen och genomförandet av landskapsreformen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Digiförändringsprogrammet	98 150
En höjning av anslaget som föranleds av beaktandet av mervärdesskattekostnader för den temporära förvaltningen och landskapen	15 000
Finansiering 2018	-180 070
Finansieringen av temporära beredningsorgan i landskapen och landskapsfullmäktiges mandattid	93 000
Stöd och samordning i samband med verkställigheten i landskapen	4 865
Sammanlagt	30 945

2019 budget	211 015 000
2018 I tilläggsb.	18 900 000
2018 budget	180 070 000
2017 bokslut	53 300 000

20. *Främjande av produktiviteten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till anskaffning av informationsförvaltningsprojekt, forskning och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen samt till anskaffning av utbildningstjänster och andra tjänster

2) till utveckling av centrala datasystemprojekt inom förvaltningsområdena

3) till avlönande av personal motsvarande högst 25 årsverken i uppgifter för viss tid.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt som ökar produktiviteten inom förvaltningen och för vars del finansministeriet och respektive ministerium har ingått ett samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten och realisering av produktivitetsvinsterna. Genom att de datasystem som används i ministerierna, ämbetsverken och inrättningarna moderniseras och funktionerna automatiseras kan produktiviteten förbättras, övergången till elektronisk kommunikation främjas och föråldrade system ersättas. Anslaget får även användas till utveckling av centrala datasystemprojekt som ökar produktiviteten och till utveckling av datasystem som är avsedda att användas gemensamt inom statsförvaltningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av ett nationellt inkomstregister (finansiering 2018) (överföring från moment 28.70.21)	3 142
HETI-projekt (finansiering 2018) (överföring från moment 28.30.03)	4 000
HETI-projekt (finansiering 2019) (överföring till moment 28.30.03)	-4 000
Ibrukttagande av de gemensamma IKT-tjänsterna (harmoniseringsprojekt) (finansiering 2018) (överföring från moment 25.01.22)	2 590
Ibrukttagande av de gemensamma IKT-tjänsterna (harmoniseringsprojekt) (finansiering 2019) (överföring till moment 25.01.22)	-2 505
Informationssystemprojektet inom utsköningsväsendets strukturreform (URA ICT) (finansiering 2018) (överföring från moment 25.20.01)	1 744
Migrationsverkets projekt "Ett smart digitalt ämbetsverk" (finansiering 2018) (överföring från moment 26.40.01)	2 000
Migrationsverkets projekt "Ett smart digitalt ämbetsverk" (finansiering 2019) (överföring till moment 26.40.01)	-2 000
Polisstyrelsens projekt för multibiometrisk identifiering (finansiering 2019) (överföring till moment 26.10.01)	-2 000
Polisstyrelsens VITJA-projekt (finansiering 2018) (överföring från moment 26.10.01)	3 000
Projektet automatisk anonymisering och innehållsbeskrivning av dokument som innehåller personuppgifter (finansiering 2019) (överföring till moment 25.01.01)	-240
Projektet för att höja skyddspolisens prestationsförmåga (finansiering 2018) (överföring från moment 26.10.02)	4 389

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Projektet för att höja skyddspolisens prestationsförmåga (finansiering 2019) (överföring till moment 26.10.02)	-5 074
Projektet för den offentliga förvaltningens gemensamma användargränssnitt för miljö- och hälsoskyddet (finansiering 2018) (överföring från moment 30.20.02)	657
Projektet för förvaltningsdomstolarnas system för verksamhetsstyrning och dokumenthantering (HAIPA) (finansiering 2018) (överföring från moment 25.10.03)	3 713
Projektet för förvaltningsdomstolarnas system för verksamhetsstyrning och dokumenthantering (HAIPA) (finansiering 2019) (överföring till moment 25.10.03)	-4 533
Projektet för modernisering av informationssystemet för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (finansiering 2019) (överföring till moment 30.20.01)	-1 340
Projektet för statsrådets digitala skrivbord (finansiering 2018) (överföring från moment 23.01.01)	980
Projektet för statsrådets digitala skrivbord (finansiering 2019) (överföring till moment 23.01.01)	-510
Projektet för statsrådets gemensamma ärendehantering (finansiering 2018) (överföring från moment 23.01.01)	3 200
Projektet för statsrådets gemensamma ärendehantering (finansiering 2019) (överföring till moment 23.01.01)	-1 800
Projektet för utveckling av informationssystem för Rättsregistercentralens myndighetsverksamhet (eORK) (finansiering 2018) (överföring från moment 25.01.05)	1 880
Projektet för utveckling av informationssystem för Rättsregistercentralens myndighetsverksamhet (eORK) (finansiering 2019) (överföring till moment 25.01.05)	-895
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (finansiering 2019) (överföring till moment 30.20.01)	-2 412
Projekt för vidareutveckling av e-tjänsten för behandling av stöd för landsbygden (Hyrrä) (finansiering 2019) (överföring till moment 30.20.01)	-832
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2018) (överföring från moment 28.10.02)	13 850
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.10.02)	-13 590
Utbildningsstyrelsens elektroniska system för hantering av elev-, studerande- och examensuppgifter (tid. Registret för verifierat kunnande (finansiering 2018) (överföring från moment 29.01.02)	700
Nivåförändring	-16 382
Sammanlagt	-12 268
2019 budget	11 000 000
2018 I tilläggsb.	-8 377 000
2018 budget	23 268 000
2017 bokslut	49 730 000

(21.) *Inrättande av ett nationellt inkomstregister* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av ett nationellt inkomstregister (finansiering 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-3 142
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-12 521
Sammanlagt	-15 663

2018 budget	15 663 000
2017 bokslut	15 828 000

(22.) *Stöd till digitalisering av offentliga tjänster* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-4 176
Sammanlagt	-4 176

2018 I tilläggsb.	-1 926 000
2018 budget	4 176 000
2017 bokslut	—

40. *Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av prisstöd och underskottsunderstöd i anslutning till myndighetsradionätet till Suomen Erillisverkot Oy eller dess dotterbolag.

Förklaring: Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att trygga myndighetsradionätets verksamhet.

2019 budget	8 100 000
2018 budget	8 100 000

80. Överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. De skattskyldiga på Åland betalar således skatt till staten på samma grunder som skattskyldiga i övriga delar av landet. Landskapet Åland tillförs årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen årligen i efterhand för varje kalenderår. Avräkningsbeloppet be-

räknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna, med undantag för upptagna nya statslån, multipliceras med avräkningsgrunden som enligt självstyrelselagen är 0,45 %.

På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som ska tas upp i budgetpropositionen. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Också det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på det sätt som beskrivs ovan.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president sådana beslut av delegationen som gäller avräkningen samt delegationens beslut om ovannämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen ska stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 242 640 000 euro.

Anslaget får enligt Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av förskott på den utjämnning och det avräkningsbelopp som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningsbelopp som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar av inkomstposter	5 338
Sammanlagt	5 338
2019 budget	242 640 000
2018 I tilläggsb.	7 764 000
2018 budget	237 302 000
2017 bokslut	233 616 482

31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse till landskapet Åland enligt 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Förklaring: Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det överstigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	2 000
Sammanlagt	2 000

2019 budget	17 000 000
2018 I tilläggsb.	200 000
2018 budget	15 000 000
2017 bokslut	23 945 287

33. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

2019 budget	13 000 000
2018 I tilläggsb.	-586 000
2018 budget	13 000 000
2017 bokslut	11 433 278

90. Stöd till kommunerna

Förklaring: Genom statsandelen för kommunal basservice och den utjämning av statsandelar som baserar sig på skatteinkomsterna strävar man efter att trygga kommunernas möjligheter att upprätthålla tillräcklig basservice i olika delar av landet och balansera kommunernas i lag bestämda uppgifter och den övergripande finansieringen av dem enligt område och kommungrupp. De kalkylerade kostnader som ligger till grund för statsandelen grundar sig framför allt på kostnaderna för varje åldersgrupp och på sjukfrekvensen. Sjukfrekvenskoefficientens delfaktorer är hälso- och sjukvård, äldreomsorg och socialvård. Övriga bestämningsgrunder för de kalkylerade kostnaderna är en arbetslöshetskoefficient, en främmandespråkskoefficient, tvåspråkighet, karaktär av skärgård, en befolkningstäthetskoefficient och en utbildningsbakgrundskoefficient.

Den andra delen av kriterierna består av tilläggsdelar för kommuner inom samernas hembygdsområde, fjärrorter samt tilläggsdel utifrån självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser.

Genom sammanslagningsunderstöd till kommunerna främjas frivilliga kommunsammanslagningar samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som bidrar till en mer ekonomisk produktion av högklassig och jämlik kommunal basservice.

Centrala reformer

I enlighet med regeringsprogrammet anvisas fortsatt tilläggsfinansiering för barnskyddet och hemservicen för barnfamiljer. Dimensioneringen av personalen inom äldreomsorgen ses över i syfte att minska kommunernas kostnader. Ordandet av specialiserad sjukvård effektiviseras bl.a. genom att jourverksamheten inom hälso- och sjukvården reformeras, den brådskande mottagningsverksamheten inom primärvården på kvällar och veckoslut centraliseras, bäddavdelningsvården inom den specialiserade sjukvården minskas och den prehospitäl akutsjukvården reformeras.

Finansiering anvisas för höjning av kommunernas statsandel enligt prövning. År 2019 inleds ett incitamentsystem för digitalisering i kommunerna till vilket överförs finansiering från statsandelen för kommunal basservice från moment 28.90.30.

Beredningen av inrättandet av landskapen fortsätter.

Effektmål

Syftet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet och förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt samt att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga sociala och hälsorelaterade problem, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Målen eftersträvas genom att man utvecklar ledningen och strukturerna samt tar fram instrument och modeller för god verksamhet och sprider dessa till kommunerna. Effektmålen beskrivs närmare i kapitel 33.60, som ingår i huvudtiteln för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Syftet med social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång till sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning. Basservicen stärks och reformeras, den äldre befolkningen garanteras en människovärdig ålderdom och satsningar görs på mentalvårdstjänsterna och missbrukarvården.

Utgångspunkten för den kommunala förskoleundervisningen och grundläggande utbildningen samt de allmänna biblioteken och kulturverksamheten är att grundtryggheten i utbildningen samt biblioteks- och kulturtjänsterna ska garanteras och stärkas för alla i hela landet, oberoende av bopingsort, språk och ekonomisk ställning. De centrala målen för finansieringen till kommunerna är att trygga de grundläggande kulturella rättigheterna för varje elev och studerande enligt hans eller hennes förmåga och särskilda behov och att för var och en, som en del av medborgarnas kulturella rättigheter, trygga möjligheten till utveckling med hjälp av riksomfattande bibliotekstjänster och informations- och kulturtjänster samt att säkerställa en jämlik tillgång till kunskap och kultur för befolkningen.

Syftet med grundläggande konstundervisning är att ge kommuninvånarna en möjlighet att delta i grundläggande konstundervisning och i sådan undervisning på konstens olika områden som stöder hobbyverksamhet.

Uppgifter som ligger till grund för beräkningen av de kalkylerade kostnaderna

	2018	2019
	uppskattning	uppskattning
Kalkylerade kostnader		
0—5-åringar, euro/inv.	8 198,50	8 172,48
6-åringar, euro/inv.	8 699,48	8 677,23
7—12-åringar, euro/inv.	7 291,01	7 277,40
13—15-åringar, euro/inv.	12 522,23	12 502,85
16—18-åringar, euro/inv.	4 010,92	3 996,52
19—64-åringar, euro/inv.	1 009,22	993,59
65—74-åringar, euro/inv.	2 029,43	1 983,49

Uppgifter som ligger till grund för beräkningen av de kalkylerade kostnaderna

	2018 uppskattning	2019 uppskattning
75—84-åringar, euro/inv.	5 563,64	5 481,29
85-åringar och äldre, euro/inv.	18 910,55	18 771,66
Enligt sjukfrekvens	1 135,88	1 133,37
Enligt arbetslöshetsgrad, euro/inv.	88,27	88,08
Enligt tvåspråkighet, euro/inv.	272,15	271,55
Enligt inslag av främmande modersmål, euro/inv.	1 911,59	1 907,37
Enligt befolkningstäthet, euro/inv.	38,45	38,36
Enligt karaktären av skärgård, euro/inv.	374,58	373,75
Enligt ställning som kommun med skärgårdsdel	274,01	273,41
Enligt utbildningsbakgrund, euro/inv.	390,78	389,91
Tilläggsdelar		
Fjärrort, euro/inv.	207,94	210,85
Kommuner inom samernas hembygdsområde, euro/inv.	2 641,08	2 678,06
Självförsörjningsgrad i fråga om arbetsplatser, euro/inv.	63,11	63,99

(20.) *Utveckling av den offentliga sektorns gemensamma informationsförvaltning och informationshantering* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 28.70.01	-2 475
Sammanlagt	-2 475
2018 I tilläggsb.	3 600 000
2018 budget	2 475 000
2017 bokslut	1 400 000

22. *Utveckling av och stöd till förvaltnings- och servicestrukturerna* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) för utvecklande av kommuners och landskaps verksamhetsätt, ledning samt utvecklande av förvaltnings- och servicestrukturer samt för projekt för att reformera ekonomin

2) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst två årsverken för styrnings-, sakkunnig- och projektuppgifter i anslutning till förändringar i förvaltnings- och servicestrukturen.

Förklaring: Med anslaget utförs arbete som anknyter till att utveckla kommunernas förvaltnings- och servicestruktur och att reformera ekonomin samt utvecklingsprojekt som gäller landskapen gemensamt.

2019 budget	200 000
2018 budget	200 000
2017 bokslut	200 000

30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 490 577 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statsandel enligt lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009)
- 2) till utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna
- 3) till ett belopp av högst 10 000 000 euro för betalning av behovsprövad höjning av statsandelen
- 4) till ett belopp av högst 10 000 000 euro för betalning av sådana statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) som beviljats före 2016 för anläggningsprojekt som gäller läroanstalter
- 5) till ett belopp av högst 3 000 000 euro för betalning av sådana statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) som beviljats före 2016 för anläggningsprojekt som gäller allmänna bibliotek.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Statsandel för kommunal basservice	
<i>Kalkylerade kostnader</i>	25 893 324
— åldersstruktur	18 056 662
— sjukfrekvens	6 215 600
— arbetslöshet	484 218
— tvåspråkighet	97 002
— inslag av främmande modersmål	655 836
— boendetäthet	190 686
— karaktär av skärgård	14 050
— kommun med skärgårdsdel	9 560
— utbildningsbakgrund	169 710
<i>Kommunernas finansieringsandel</i>	19 323 748
Statsandel	6 569 576
Tilläggsdelar	327 444
Utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna	751 756
Behovsprövad höjning av statsandelen	10 000
Utjämning av systemförändringar 2015	2 113
Övergångsarrangemang för hemkommunsersättningen i anslutning till statsandelsreformen	220

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Hemkommunsersättning till 6—15-åringar som saknar hemkommun (staten ersätter)	4 463
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	5 724
Ökningar och minskningar av statsandelen	819 281
Sammanlagt	8 490 577

Statsandelsprocenten för kommunal basservice är 25,37. Det invånarantal som ligger till grund för statsandelarna var 5 483 641 vid årsskiftet 2017/2018.

Regeringspropositioner och andra ändringar som hänför sig till dimensioneringen av anslaget

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) så att statsandelsprocenten för kommunal basservice ändras från 25,34 % till 25,37 % år 2019. I ändringen har som tillägg beaktats 0,03 procentenheter i anslutning till genomförandet av nya och mer omfattande åligganden så att statsandelsprocenten är 100.

I enlighet med regeringsprogrammet görs det ingen indexhöjning i statsandelen för basservicen. Indexfrysningen förverkligas så att på de kalkylerade kostnaderna utförs en indexhöjning på 1,3 procent, men den ökning av statsandelen med 91 471 000 euro som följer därav dras av från den slutliga statsandelen.

Justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna minskar statsandelarna för basservicen med 213 363 000 euro.

Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Grundpris	Kalkylerad kostnad
Enligt åldersstruktur	
— 0—5-åringar (8 172,48 euro/inv.)	2 760 460
— 6-åringar (8 677,23 euro/inv.)	532 018
— 7—12-åringar (7 277,40 euro/inv.)	2 677 814
— 13—15-åringar (12 502,85 euro/inv.)	2 203 102
— 16—18-åringar (3 996,52 euro/inv.)	709 522
— 19—64-åringar (933,59 euro/inv.)	3 169 485
— 65—74-åringar (1 983,49 euro/inv.)	1 336 544
— 75—84-åringar (5 481,29 euro/inv.)	1 938 767
— 85-åringar och äldre (18 771,66 euro/inv.)	2 728 950
Enligt sjukfrekvens (1 133,37 euro/inv.)	6 215 600
Enligt arbetslöshet (88,08 euro/inv.)	484 218
Enligt tvåspråkighet (271,55 euro/inv.)	97 002
Enligt inslag av främmande modersmål (1 907,37 euro/inv.)	655 836
Enligt boendetäthet (38,36 euro/inv.)	190 686
Enligt karaktär av skärgård (373,75 euro/inv.)	14 050

Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Enligt ställning som kommun med skärgårdsdel (273,41 euro/inv.)	9 560
Enligt utbildningsbakgrund (389,91 euro/inv.)	169 710
Sammanlagt	25 893 324

Kommunernas finansieringsandel

Invånarantal	5 483 641
Finansieringsandel, euro/inv.	3 523,89
Finansieringsandel, 1 000 euro	19 323 748

Tilläggsdelar för fjärrorter och för kommuner inom samernas hembygdsområde samt på basis av självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser (1 000 euro)

Grundpris	
För fjärrorter (210,85 euro/inv.)	119 498
Enligt självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser (63,99 euro/inv.)	204 380
För kommuner inom samernas hembygdsområde (2 678,06 euro/inv.)	3 566
Sammanlagt	327 444

På skatteinkomsterna baserad utjämning av statsandelarna (1 000 euro)

Tillägg	Avdrag	Netto
1 402 800	-651 044	751 756

Utjämning av systemförändringar 2015 (1 000 euro)

Tillägg	Avdrag	Netto
2 113	0	2 113

Övergångsarrangemang för hemkommunersättningen i anslutning till statsandelsreformen

220

Andra minskningar och öknings av statsandelen (1 000 euro)

Minskningar av statsandelen	
— förändrad prissättning på standardutlämnanden av uppgifter	-1 314
— neutralisering av ändringen i skatteinkomstutjämning	-67 778
— avdrag i samband med finansieringen av skolor som inleder sin verksamhet	-164
— överföring till moment 29.01.02 till Utbildningsstyrelsens elektroniska system för hantering av elev-, studerande- och examensuppgifter	-250
— överföring till moment 29.01.02 till antagningstjänsterna	-1 547
— avdrag i anslutning till systemförändringarnas kostnadsneutralitet	-2 113
— frysning av indexhöjningen, 2016	-34 596
— frysning av indexhöjningen, 2018	-42 280
— frysning av indexhöjningen, 2019	-91 471
— kommunernas andel av finansieringen av det grundläggande utkomststödet, utfall 2017	-349 332

Andra minskningar och ökningar av statsandelen (1 000 euro)

— kommunernas andel av finansieringen av det grundläggande utkomststödet, korrigerig av en förhandsuppgift i budgeten för 2017	-18 485
— finansiering, i anslutning till statsandelsreformen, av utjämningsystemet för privata utbildningsanordnarens hemkommunsersättning	-220
— minskning till följd av konkurrenskraftsavtalet	-497 332
— finansiering av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten	-22 483
— överföring till moment 28.90.32 till kommunernas incitamentsystem för digitalisering	-30 000
— kommunernas behovsprövade höjning av statsandelen	-10 000
— avdrag i anslutning till pensionsstödet för långtidsarbetslösa	-20 000
Avdrag sammanlagt	-1 190 265

Ökning av statsandelen

— korrigeringspost för arbetsmarknadsstödet	29 549
— utjämnig av systemförändringar 2010	497
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2010	375 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2011	129 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2012	299 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2013	11 500
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2014	9 500
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2015	131 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2016	262 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2017	395 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2018	131 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2019	223 000
— tillägg för landskapsförbundens uppgifter	500
— överföring av statsunderstöd för anläggningskostnader för läroanstalter	10 000
— överföring av statsunderstöd för anläggningskostnader för bibliotek	3 000
Tillägg sammanlagt	2 009 546

Annan finansiering (1 000 euro)

Hemkommunsersättning till 6—15-åringar som saknar hemkommun	4 463
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	5 724

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anläggningskostnadsprojekt för bibliotek	-500
Anläggningskostnadsprojekt för läroanstalter	-9 600
Barnskydd och hemservice för barnfamiljer	15 000
Besparing till följd av utvecklingen av närstående- och familjevården	-6 343
Effektivisering av ordnandet av regional specialiserad sjukvård	-21 565
Förändring av registret för verifierat kunnande (överföring till moment 29.01.02)	-100
Förändringar i hemkommunsersättningen	1 354
Förändringar i invånarantal och beräkningsfaktorer	25 199
Hemvård för äldre och veteran tjänster i hemmet	1 000
Incitamentsystem för digitalisering i kommunerna (överföring till moment 28.90.32)	-30 000
Justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna	-213 363
Kommunernas betalningsandel av det grundläggande utkomststödet (utfall 2017)	-18 485
Kompensation för förlorade skatteinkomster	223 000
Konkurrenskraftsavtalets inverkan på statsandelen	-29 462

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Korrigerig av kommunernas andel av finansieringen av det grundläggande utkomststödet i statsbudgeten 2017	-18 485
Minskning i avdraget i anslutning till pensionsstödet för långtidsarbetslösa	3 200
Ändring av förhållandet mellan antalet barn över 3 år och antalet fostrare i den småbarnspedagogiska verksamheten	-634
Översyn av kvalitetsrekommendationerna för äldreomsorgen	-4 313
Övriga ändringar	-1 996
Sammanlagt	-86 093

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	8 490 577 000
2018 budget	8 576 670 000
2017 bokslut	8 605 673 665

31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 090 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av kalkylerade sammanslagningsunderstöd enligt 43 § i kommunstrukturlagen (1698/2009)
- 2) till ersättning av minskningar av statsandelar enligt 44 § i kommunstrukturlagen
- 3) till ett belopp av högst 400 000 euro för särskilda utredningar enligt 16 § i kommunstrukturlagen samt till kommunernas sammanslagningsutredningar.

Förklaring: Kommunerna betalas sådant sammanslagningsunderstöd som avses i 42 § i kommunstrukturlagen (1698/2009) och sådan ersättning för minskning av statsandelar till följd av sammanslagningen som avses i 44 § i den lagen. Sammanslagningsunderstödet ska användas till nödvändiga kostnader för sammanslagningen, utvecklande av servicesystemet i den nya kommunen och förbättrande av servicens produktivitet eller för att stärka ekonomin i den nya kommunen. Genom ersättningen för minskning av statsandelar strävar man däremot efter att kompensera kommunerna för de statsandelar de förlorar vid sammanslagningen, så det är inte fråga om ett extra stöd till kommunerna, utan motsvarande summa kommer staten till godo i form av minskade statsandelar. Sammanslagningsunderstöd och kompensation för förlorade statsandelar betalas till sammanslagningar som trädde i kraft senast 2017.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Sammanslagningsunderstöd	
— kommunsammanslagningar 2017, 2 st.	1 800
Sammanlagt	1 800
Kompensation för förlorade statsandelar	
— sammanslagningarna 2017	1 051

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

— sammanslagningarna 2016	-
— sammanslagningarna 2015	839
Sammanlagt	1 890
Kostnaderna för utredningar enligt kommunstrukturlagen och understöd som beviljas för förhandsutredningar i anslutning till sammanslagningarna (högst)	400
Alla sammanlagt	4 090

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning
Kommunsammanslagningar	2	0	0
Minskning av antalet kommuner	2	0	0
Anslag, mn €	26,5	8,0	4,0
— varav andelen sammanslagningar året i fråga, mn €	3,0	0	0

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-3 900
Sammanlagt	-3 900

2019 budget	4 090 000
2018 budget	7 990 000
2017 bokslut	26 506 874

32. Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 30 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statsunderstöd till kommuner och samkommuner för projekt som främjar digitaliseringen.

Förklaring: Incitamentsystemet för digitaliseringen genomförs stegvis. År 2019 riktas incitamentstöd särskilt till kommunens personal- och ekonomiförvaltning 2019. Avsikten är att bevilja incitament för digitaliseringen i kommunerna som ett understöd enligt statsunderstödslagen i enlighet med exakt definierade kriterier. Syftet är också att främja genomförandet av de riksfattande strategiska målen för digitaliseringen med utgångspunkt i kommunerna samt att uppmuntra kommunerna till samarbete.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statsunderstöd till projekt som utvecklar digitaliseringen (överföring från moment 28.90.30)	30 000
Sammanlagt	30 000

2019 budget	30 000 000
-------------	------------

91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet

Förklaring: Sysselsättningen och näringslivet stöds med energiskattestöd.

Med allmänna energiskattestöd främjas konkurrenskraften för yrkesmässig verksamhet och energiintensiv industri samt konkurrenskraften för och användningen av förnybara energikällor. Med energiskattestödet till jordbruket och trädgårdsodlingen stöds jordbrukets inkomstbildning.

41. Energiskattestöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 285 000 000 euro.

Anslaget får användas till följande stöd och återbärningar som betalas på ansökan:

- 1) återbäring enligt lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006)
- 2) skatteåterbäring för energiintensiva företag som avses i 8 a § i lagen om accis på elström och vissa bränslen (1168/2002).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

1. Återbäring av energiskatt inom jordbruket	35 000 000
2. Skatteåterbäring till energiintensiva företag	230 000 000
Sammanlagt	265 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förhöjd återbäring av energiskatt inom jordbruket år 2018	20 000
Precisering av beräkningen	4 000
Sammanlagt	24 000

2019 budget	285 000 000
2018 I tilläggsb.	23 000 000
2018 budget	261 000 000
2017 bokslut	242 444 004

92. EU och internationella organisationer

Fullmakt

Finansministeriet får med EU:s gemensamma resolutionsnämnd ingå ett avtal om ett arrangemang med lånelimit, inom vilket de lån som beviljas får uppgå till ett belopp av högst 1 083 500 000 euro.

Statsrådet får besluta om att överföra bidrag till den gemensamma resolutionsfonden och om att framföra en begäran om tillfällig överföring av en sådan annan avtalsslutande parts fondandel som avses i 2 § 1 mom. i lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för

lagstiftningen i avtalet om överföring av och ömsesidighet för bidrag till den gemensamma resolutionsfonden till ett belopp av högst 3 502 500 000 euro.

Förklaring: År 2019 är det sjätte budgetåret i EU:s fleråriga budgetram för 2014—2020. Budgeten för 2019 innehåller de rabatter som följer av beslutet om egna medel som retroaktivt trädde i kraft i oktober 2016, såsom mervärdesskattebaserade rabatter och engångsrabatter. För- enade kungarikets rabatt fortsätter att gälla utan avbrott även 2019 liksom den tillhörande reduktionen för Tyskland, Österrike, Nederländerna och Sverige. Betalningsunderlagen för de egna medlen utarbetas i enlighet med nationalräkenskapssystemet (ESA 2010).

03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 953 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till medlemsavgifter till internationella organisationer
- 2) till betalning av finansiella bidrag som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring: Verket för finansiell stabilitet är en myndighet som till följd av det EU-direktiv som gäller återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag inrättades i Finland 2015. I direktivet och i den förordning som gäller en gemensam resolutionsmekanism anges för verket närmare myndighetsuppgifter i anslutning till föregripande resolutionsåtgärder samt befogenheter att genomföra en kontrollerad omstrukturering av verksamheten vid inrättningar i kris och eventuellt lägga ner sådana inrättningar. Verket för finansiell stabilitet ska också sköta förvaltningen av insättningsgarantisystemet, inklusive förvaltningen av insättningsgarantifonden. I och med verket har man inrättat en ny insättningsgarantifond, i vilken verket samlar insättningsgarantiavgifter. Kostnaderna för myndighetens verksamhet täcks helt och hållet med förvaltningsavgifter av skattenatur som tas ut inom sektorn.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 11.19.11.

Mål för resultatet av verksamheten

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	14,5	18	18
Index för utbildningsnivån (skala 1—8)	6,9	6,9	6,9
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7,3	8	8
Arbetstillfredsställelseindex	3,71	4,0	4,0

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Investeringar och anskaffning av tjänster (finansiering 2018)	-688
Investeringar och anskaffning av tjänster (finansiering 2019)	148
Ökning av uppgifter och investeringar	1 646
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-3

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning av hyresutgifterna	1
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-100
Nivåförändring	2
Sammanlagt	1 006

2019 budget	3 953 000
2018 budget	2 947 000
2017 bokslut	2 450 000

20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader i enlighet med ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer samt till betalning av mervärdesskatteutgifter i anslutning till resekostnaderna.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte ersätter, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna ska årligen före utgången av februari förete rådets generalsekreterare en redovisning för hur de har använt det anslag som anvisats dem.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.93.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	200
Sammanlagt	200

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	1 700 000
2018 budget	1 500 000
2017 bokslut	1 500 000

40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 12 312 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses få av att vara värdland för Nordiska Investeringsbanken.

Förklaring: Finland anses årligen vinna ca 12 312 000 euro på att Nordiska Investeringsbanken ligger i Helsingfors. Detta motsvarar det skattebelopp som banken år 2017 innehöll av de anställdas löner. Avsikten med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggsförmåner för bankens anställda.

Arrangemanget avtalades i tiden vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i värdlandsersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid de ovannämnda institutionerna betalar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppskattning enligt utfall	762
Sammanlagt	762
2019 budget	12 312 000
2018 budget	11 550 000
2017 bokslut	11 072 658

(60.) *Överföring till fonden för finansiell stabilitet* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2018 budget	18 493 000
-------------	------------

67. *Infriande av förbindelser som ingåtts med internationella finansiella institut* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till inlösen av förbindelser som 1982—1986 ingåtts med internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen
- 2) till betalning av valutakursförluster och inlösningskostnader i samband med inlösen av förbindelser som har ingåtts efter 1986.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Av de förbindelser som ingåtts 1982—1986 var den 31 december 2017 förbindelser till ett belopp av ca 1,0 miljon euro oinlösta.

2019 budget	170 000
2018 budget	170 000
2017 bokslut	—

69. *Avgifter till Europeiska unionen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 069 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av det mervärdesskattebaserade bidrag och det bidrag baserat på bruttonationalinkomsten som Finland ska betala till Europeiska unionen
- 2) till medfinansiering av den avgiftsnedläggning som beviljas Förenade kungariket.

Förklaring: Bestämmelser om de medel som ska tilldelas för finansiering av EU:s budget och om medlemsstaternas finansiella bidrag finns i rådets beslut 2014/335/EG, som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper

- 1) diverse inkomster och traditionella egna medel, dvs. tullar och produktionsavgifter för socker
- 2) mervärdesskattebaserade avgifter och avgifter baserade på bruttonationalinkomsten (momsavgift och BNI-avgift) som medlemsstaterna ska betala.

Med undantag av uppbördsprovisionen ingår de traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning inte i statsbudgeten.

Närmare bestämmelser om beräkningen av momsavgiften och BNI-avgiften finns i följande av rådets förordningar (EG):

- 1) nr 1150/2000: förordningen gällande genomförande av beslutet om systemet för EU:s egna medel
- 2) nr 1553/1989: förordningen om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt
- 3) nr 2223/1996: förordningen gällande beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspris.

Anslagsnivån baserar sig på EU:s budgetram för 2014—2020.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Mervärdesskattebaserade avgifter	301 000 000
Avgifter baserade på bruttonationalinkomsten	1 619 000 000
Finansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade kungariket	149 000 000
Sammanlagt	2 069 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	188 000
Sammanlagt	188 000

2019 budget	2 069 000 000
2018 budget	1 881 000 000
2017 bokslut	1 903 000 000

87. *Finlands andel av grundkapitalet för Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands betalningsandel 2019 för tecknandet av grundkapital i Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar till ett belopp av 12 420 000 US-dollar vars motvärde är ca 10 100 000 euro.

Förklaring: Motvärdena under momentet har beräknats enligt valutakursen EUR/USD 1,2309 per den 20 april 2018.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kursdifferens vid tecknandet av grundkapital	-1 510
Sammanlagt	-1 510

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	10 100 000
2018 budget	11 610 000
2017 bokslut	11 868 151

99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller utgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen. Med en del av anslagen under kapitlet bereder man sig på utgifter som är beroende av prövning eller på lagstadgade oförutsedda utgifter.

95. *Extraordinära lagstadgade utgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2019 budget	300 000
2018 budget	300 000
2017 bokslut	—

96. *Oförutsedda utgifter* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana oförutsedda nödvändiga utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-3 000
Sammanlagt	-3 000

2019 budget	2 000 000
2018 budget	5 000 000
2017 bokslut	5 000 000

97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till indrivning av statens låne- och borgensfordringar samt andra fordringar
- 2) till tryggande och skötsel av statens lånefordringar, borgensfordringar och andra fordringar samt statens ärvda egendom
- 3) till betalning av utgifter för återkrav av förmåner som betalats utan grund och för utövandet av statens regressrätt
- 4) till betalning av ansvarsförsäkring för in-teckningshavare
- 5) till inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justerad uppskattning	150
Sammanlagt	150

2019 budget	300 000
2018 budget	150 000
2017 bokslut	304 899

98. Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter i anslutning till hanteringen av risken i samband med statens kassaplaceringar.

Anslaget är avsett för betalning av negativa ränteintäkter förorsakade av en exceptionell räntemiljö.

Statens likvida medel ska placeras ändamålsenligt, utan kreditrisk eller med låg kreditrisk samt så att statens likviditet är så bra som möjligt vid alla förhållanden på finansmarknaden. Inom ramen för dessa begränsningar ska man eftersträva placeringslösningar som är så förmånliga som möjligt med tanke på statsfinanserna. Hanteringen av risken i anslutning till de likvida medlen ska också kostnadsmässigt vara så förutsägbar som möjligt.

Förklaring: Anslaget är avsett för utgifter för att hantera risken i samband med statens kassaplaceringar vid exceptionella förhållanden på finansmarknaden, när placering enligt lag har varit möjligt på sådana villkor som minskar risken och medför kostnader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justerad uppskattning	-8 400
Sammanlagt	-8 400
2019 budget	4 000 000
2018 budget	12 400 000
2017 bokslut	10 220 194

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar som beviljas inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde budgeteras på grundval av beslutet om beviljande med avvikelse från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter. De statsandelar och statsunderstöd som omfattas av fullmaktsförfarandet budgeteras likväl enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Det globalt allt större inbördes beroendet, automatiseringen, robotiken och den artificiella intelligensen förändrar samhället, arbetslivet, institutionerna, förvärvssätten samt människornas vardag och kompetensbehov i snabb takt. Klimatförändringen, migrationen till Europa och de globala hoten mot demokratin har lett till en osäker verksamhetsmiljö som är känslig för förändringar. Osäkerheten ökar till följd av pågående värderings- och attitydförändringar. Betydelsen av sådana institutioner och sådan politik som upprätthåller kompetensen, den sociala samhörigheten och förtroendet i samhället framhävs. Anpassningen till strukturella förändringar kräver en generationspolitisk syn och förvaltningsövergripande barn- och ungdomspolitik samt nya åtgärder inom fostran och utbildning. Befolkningens ringa fysiska aktivitet och de kostnader som fysisk inaktivitet orsakar samhället sänker individernas och samhällets funktionsförmåga.

Den produktion som anknyter till värdekedjor på global nivå har utvecklats i en allt kunskapsintensivare riktning. En allt större del av den ekonomiska tillväxten utgörs av immateriellt kapital och det mervärde som det immateriella kapitalet medför. Kompetent arbetskraft är Finlands viktigaste konkurrensfaktor.

I och med den ekonomiska tillväxten har arbetslösheten minskat och antalet lediga arbetsplatser ökat. Problemen med att rekrytera arbetskraft har ökat och utgör inom byggbranschen och servicebranschen det vanligaste hindret för en utvidgning av verksamheten. Genom reformer som regeringen genomfört inom de olika utbildningsstadierna tryggas tillgången på kompetent arbetskraft på lång sikt.

Strukturförändringen inom ekonomin, ökningen av de åldersrelaterade utgifterna, skuldsättningen, den regionala differentieringen av befolkningsstrukturen och förutsättningarna för service samt anpassningsåtgärderna inom den offentliga sektorn sätter strikta ramar för ministeriets verksamhet. Samtidigt har inhemska och internationella jämförelser visat att Finlands relativa ställ-

ning som ett kunskapssamhälle har försvagats. Utbildningsnivån har slutat stiga. De ungas kunskapsnivå sjunker och den finländska vetenskapen sackar efter de konkurrerande ländernas.

För att utbildningssystemets kvalitet och effektivitet ska förbättras krävs det nya, öppna och försöksinriktade verksamhetssätt och att man aktivare än förut följer och påverkar utvecklingen inom den inhemska och internationella verksamhetsmiljön. För att man ska kunna höja befolkningens kunskapsnivå och stärka den sociala samhörigheten krävs samarbete inom uppväxtgemenskaperna för barn och unga.

Utvecklingen av kultursektorn kräver åtgärder för genomförande av de strategiska målen för kreativt arbete och kreativ produktion, delaktighet och deltagande inom kultur samt grunden och kontinuiteten för kulturen. Tyngdpunkterna ligger på utveckling av kultursektorns statsandelssystem och förbättring av konstnärernas arbetsförutsättningar. De kreativa branscherna är tillväxtbranscher som utnyttjar digitaliseringen i hög grad, och den digitala utvecklingen erbjuder nya möjligheter för utveckling av affärsverksamheten och servicen inom dessa branscher. Medborgarinflytandet digitaliseras och blir fenomenbaserat. Olika alternativa sanningar utgör en utmaning för demokratin och förtroendet.

Samhälleliga effektmål

- Kunnandet, delaktigheten, bildningen och kreativiteten stärks
- Jämlikheten, öppenheten och stabiliteten i samhället ökar
- Tillgången på kompetent arbetskraft samt nivån på vetenskapen, dess genomslag och kommersialiseringen av innovationer förbättras.

Jämställdheten mellan könen

Det skapas och etableras förvaltnings- och tillvägagångssätt som ska säkra främjandet av jämställdheten mellan könen vid beredningen av ärenden och i beslutsfattandet.

Hållbar utveckling

Undervisnings- och kulturministeriet främjar målen för statsrådets redogörelse om hållbar utveckling när det gäller att utveckla ett likvärdigt, jämlikt och kunnande Finland. Det är meningen att verkställandet av reformerna inom småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och yrkesutbildningen samt högskoleutbildningen ska fortsätta med utgångspunkt i solidaritet, kulturell mångfald och internationalism, sunda levnadsvanor samt respekt för miljön och livet.

Dessutom strävar man efter att säkerställa att alla har tillgång till utbildning och att den är högklassig samt att ge alla möjlighet till livslångt lärande. Storleken på undervisningsgrupperna minskas, antalet skolgångsbiträden utökas och kvaliteten på specialundervisningen utvecklas. Deltagande i småbarnspedagogik främjas och strävan är att antalet anställda i daghem i utsatta områden ska ökas. Det skapas utbildnings- och arbetslivsstigar för unga och vuxna som varken studerar eller arbetar. Högskolorna främjar också hållbar utveckling i sin undervisnings- och forskningsverksamhet.

Kyrkliga ärenden

Målet är att garantera verksamhetsförutsättningarna för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkan och andra religionssamfund och att främja möjligheterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten. I fråga om det allmänna ordnandet

av begravningsväsendet är utgångspunkten religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Anslag för statsandelar inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

Moment	Verksamhetsform	2017 bokslut	2018 budget	2019 budgetprop.	2018/2019 förändr.
29.10.30	Allmänbildande utbildning	674 602	704 808	703 585	-1 223
29.10.31	Fritt bildningsarbete	145 000	152 433	155 230	2 797
29.20.30	Yrkesutbildning	716 535	774 071	803 251	29 180
29.20.33	Kompetensprogrammet för unga vuxna	24 266	5 048	-	-5 048
29.80.30	Bibliotek	3 700	3 700	3 700	-
29.80.31 och 52	Teatrar, orkestrar och museer	103 513	105 097	105 177	80
29.90.50 och 52	Idrottsutbildningscenter	17 783	17 943	17 888	-55
29.90.50	Kommunernas idrottsväsende	19 500	19 515	19 545	30
29.91.50	Kommunernas ungdomsarbete	8 037	8 020	7 975	-45
Sammanlagt		1 712 936	1 790 635	1 816 351	25 716

Uppskattning av fördelningen av statsandelar och statsunderstöd

Kommuner och samkommuner	897 255	927 549	940 870	13 321
— Kommuner	-80 323	-94 610	-95 969	-1 359
— Samkommuner	977 578	1 022 159	1 036 839	14 680
Privata	815 681	863 086	875 481	12 395

Kommunens självfinansieringsandel av driftkostnaderna för gymnasieutbildning utgör 2019 enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) 58,07 % ökat med 14,69 euro per kommuninvånare på grund av bortfallet av yrkeshögskolornas finansiering. Kommunens finansieringsandel vid finansiering av yrkesutbildning är det belopp som fås när det i 9 § 1 mom. i den ovannämnda lagen avsedda statliga anslaget multipliceras med talet 1,3461. Kommunernas finansieringsandel är dock högst enligt nivån 2017. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och lagen om fritt bildningsarbete (632/1998). Lagarna ändras så att man av besparingsskäl 2019 låter bli att inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde göra en sådan justering i statsandelarna som föranleds av den förändrade kostnadsnivån.

Avkastning av penningspelsverksamhet

Veikkaus Ab:s egentliga intäktskalkyl i fråga om främjandet av idrott, fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete 2019 uppgår till 542,6 miljoner euro. Utöver den egentliga intäktskalkylen intäktsförs sammanlagt 16,85 miljoner euro ofördelade vinstmedel och 4,364 miljoner euro återställda, oanvända tippningsvinstmedel, varvid det totala beloppet av penningspelsverksamhetens vinstmedel som står till förfogande 2019 uppgår till 563,814 miljoner euro, vilket är en minskning på ca 6,7 miljoner euro jämfört med budgeten för 2018. De beräknade intäkterna har fördelats mellan förmånstagarna enligt 17 a § i lotterilagen (1047/2001).

Penningspelsverksamhetens vinstmedel¹⁾ och anslag som anvisats för liknande ändamål, miljoner euro

	2012 bokslut	2013 bokslut	2014 bokslut	2015 bokslut	2016 bokslut	2017 bokslut	2018 budget	2019 budget- prop.
Vetenskap	409,9	398,8	308,6	258,3	424,9	432,7	497,3	501,6
— vinstmedel	101,2	102,2	102,4	102,2	103,2	104,4	106,5	107,6
— budgetmedel ²⁾	308,7	296,6	205,4	156,1	321,7	328,3	390,8	394,0
Konst	432,6	451,8	458,3	470,3	458,6	460,8	458,8	443,6
— vinstmedel	222,4	224,6	237,0	236,9	233,3	233,4	238,3	246,3
— budgetmedel	210,2	227,2	221,3	233,4	225,4	227,4	220,5	197,4
Idrott	153,6	151,7	187,4	188,5	154,9	178,6	173,4	157,9
— vinstmedel	150,9	151,6	147,3	148,0	147,1	166,2	164,9	154,7
— budgetmedel	2,7	0,1	40,1	40,5	7,8	12,3	8,5	3,3
Ungdomar	71,8	73,9	74,3	74,4	73,1	76,8	76,5	76,5
— vinstmedel	51,9	52,4	52,8	53,0	52,7	52,6	54,8	55,3
— budgetmedel	19,9	21,5	21,5	21,4	20,4	24,2	21,7	21,2
Vinstmedel sammanlagt	526,4	530,8	539,5	540,1	536,3	556,7	564,5	563,8

¹⁾ Penningspelsverksamhetens vinstmedel är fram till 2017 tippningsvinstmedel.

²⁾ I anslagen ingår inte anslagen under moment 29.40.50 för den statliga finansieringen av universitetet.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
29.10.01	<i>Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)</i>		
	— fullmakt för hyresavtal	2,7	-
29.40	Högskoleundervisning och forskning		
	— fullmakt för Finlands Akademi:s forskningsprojekt	343,3	368,4
29.40.20	<i>Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— fullmakt för forskningsprojekt	33,0	-
29.40.54	<i>Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)</i>		
	— fullmakt för forskningsprojekt	55,6	55,6
29.80.75	<i>Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— fullmakt för ombyggnad och småprojekt	1,3	1,0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom verksamhetsområdet	248 637	244 408	240 794	-3 614	-1
01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 674	17 672	17 770	98	1
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	60 205	58 458	58 716	258	0
03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till utbildningsstyrelsen (reservationsanslag 2 år)	6 972	7 453	6 314	-1 139	-15
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	3 058	3 058	3 108	50	2
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	29 688	28 601	31 000	2 399	8
50. Vissa understöd (fast anslag)	1 537	1 537	1 337	-200	-13
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	3 313	3 313	3 313	—	0
52. Statlig finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter (förslagsanslag)	114 000	114 000	114 000	—	0
53. Vissa understöd som föranleds av invandrare (reservationsanslag 2 år)	8 090	8 090	3 010	-5 080	-63
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 100	2 226	2 226	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
10. Allmänbildande utbildning och småbarns-pedagogisk verksamhet	903 894	945 895	924 040	-21 855	-2
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	42 183	41 254	43 205	1 951	5
20. Gemensamma utgifter för allmänbildande utbildning, småbarnspedagogik och fritt bildningsarbete (reservationsanslag 3 år)	34 016	39 557	14 707	-24 850	-63
30. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för allmänbildande utbildning och småbarnspedagogik (förslagsanslag)	674 602	704 808	703 585	-1 223	0
31. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	145 500	152 433	155 230	2 797	2
51. Statsunderstöd för organisationer (fast anslag)	7 593	7 843	7 313	-530	-7
20. Yrkesutbildning	759 287	813 786	838 060	24 274	3
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	7 975	7 930	8 072	142	2
21. Gemensamma utgifter för yrkesutbildningen (reservationsanslag 3 år)	10 511	26 737	26 737	—	0
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningen (förslagsanslag)	716 535	774 071	803 251	29 180	4
(33.) Kompetensprogrammet för unga vuxna (fast anslag)	24 266	5 048	—	-5 048	-100
40. Högskoleundervisning och forskning	3 329 387	3 303 782	3 137 249	-166 533	-5
01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 081	11 605	11 542	-63	-1
02. Riksarkivets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 960	17 031	19 432	2 401	14
03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	1 145	1 113	1 108	-5	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 681	1 648	1 665	17	1
20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	110 981	142 821	58 715	-84 106	-59
22. Finansiering av forsknings- infrastrukturprojekt (reservationsanslag 3 år)	8 500	8 500	8 500	—	0
50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 800 814	1 767 428	1 750 513	-16 915	-1
51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)	221 610	276 665	276 140	-525	0
53. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av vetenskap (förslagsanslag)	104 380	106 497	107 567	1 070	1
54. Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)	46 004	54 379	55 631	1 252	2
55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)	834 915	826 250	826 464	214	0
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	19 317	19 845	19 972	127	1
(86.) Statlig finansiering för yrkeshögskolornas kapital (reservationsanslag 2 år)	—	24 000	—	-24 000	-100
(89.) Statlig finansiering för universitetens kapitalplaceringar (fast anslag)	150 000	46 000	—	-46 000	-100
70. Studiestöd	714 907	588 895	586 167	-2 728	0
01. Omkostnader för besvär- nämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	696	613	635	22	4
52. Statsborgen för studielån (förslagsanslag)	34 605	54 200	59 200	5 000	9
55. Studiepenning och bostads- tillägg (förslagsanslag)	602 051	449 326	441 206	-8 120	-2

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
57. Måltidsstödet till högskole- studerande (förslagsanslag)	30 712	31 456	31 626	170	1
59. Stöd för skolresor (förslagsanslag)	46 843	53 300	53 500	200	0
80. Konst och kultur	460 806	458 802	443 736	-15 066	-3
01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)	4 052	3 966	4 115	149	4
03. Omkostnader för förvalt- ningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 121	2 277	2 109	-168	-7
04. Omkostnader för Museiverket (reservationsanslag 2 år)	23 093	19 316	19 999	683	4
05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	4 937	4 866	5 199	333	7
06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)	6 080	5 969	6 670	701	12
16. Extra konstnär- och journa- listpensioner (förslagsanslag)	17 971	18 960	19 225	265	1
20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)	15 400	15 686	15 804	118	1
30. Statsunderstöd för verksamhet vid allmänna bibliotek (fast anslag)	3 700	3 700	3 700	—	0
31. Statsandel och statsunder- stöd för driftskostnader för teatrar, orkestrar och muséer (förslagsanslag)	48 388	48 565	46 482	-2 083	-4
(35.) Statsunderstöd för anläggningskostnader inom huvudprojektet för 100-årsjubileet av Finlands självständighet (reservationsanslag 3 år)	8 000	8 000	—	-8 000	-100
40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)	0	252	252	—	0
41. Vissa dispositionsrätts- ersättningar (reservationsanslag 3 år)	26 648	26 648	24 648	-2 000	-8

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	8 293	7 880	915	-6 965	-88
51. Stipendier till konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	14 059	14 615	14 853	238	2
52. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av konst (förslagsanslag)	233 369	238 294	246 260	7 966	3
53. Statsunderstöd för lokal- kostnader (fast anslag)	26 847	27 381	26 867	-514	-2
55. Tillgång till och förvaring av det digitala kulturarvet (reservationsanslag 3 år)	1 950	1 950	1 950	—	0
(59.) Vissa understöd till Nationalgalleriet (reservationsanslag 2 år)	10 000	—	—	—	0
72. Utökning av Nationalgalle- riets samling (reservationsanslag 3 år)	739	739	739	—	0
75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighets- förmögenhet (reservationsanslag 3 år)	5 159	3 688	3 899	211	6
95. Utgifter för skyddandet av kulturmiljön (förslagsanslag)	0	50	50	—	0
(96.) Donation till Finsk-estniska kulturstiftelsens kapital (reservationsanslag 2 år)	—	6 000	—	-6 000	-100
90. Idrottsverksamhet	178 562	173 433	157 941	-15 492	-9
30. Understöd för programmet Studier i rörelse (reserva- tionsanslag 3 år)	7 000	7 000	2 800	-4 200	-60
50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av fostran inom motion och idrott (förslagsanslag)	166 236	164 939	154 667	-10 272	-6
52. Statsandel för idrotts- utbildningscenter samt finansiering för kostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)	1 826	1 494	474	-1 020	-68

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019 1000 €	%
(55.) Statsunderstöd till Kymi-Ring Oy för byggande av en idrottsplats (reservationsanslag 2 år)	3 500	—	—	—	0
91. Ungdomsarbete	76 795	76 493	76 493	—	0
50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	52 642	54 770	55 320	550	1
51. Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)	20 003	19 923	19 523	-400	-2
52. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	4 150	1 800	1 650	-150	-8
Sammanlagt	6 672 274	6 605 494	6 404 480	-201 014	-3
Det totala antalet anställda	2 568	2 510	2 474		

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom verksamhetsområdet*01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 17 770 000 euro.

Anslaget får också användas för utgifter för rättsskyddsnämnden för studerande.

Förklaring: Undervisnings- och kulturministeriet svarar som en del av statsrådet för utvecklandet av utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitikerna och det internationella samarbetet i anslutning därtill. Genom sin verksamhet stärker ministeriet grunden för kompetens och kreativitet i samhället.

Målen för resultatet av verksamheten vid undervisnings- och kulturministeriet är följande:

1. Ministeriets strategiska verksamhet är förutseende vad gäller förändringar i omvärlden och styr ministeriets ansvarsområde. Kunskapsbaserad ledning stöder ministeriets beslutsfattande och strategiska verksamhet.
2. Lagstiftningsprocessen leds på ett tydligt och planmässigt sätt. Beredningen av lagstiftningen är högklassig och sakkunnig.
3. Vid planeringen av verksamheten och ekonomin beaktas konsekvenserna av utvecklingen inom ekonomin och sysselsättningen och konsekvenserna av den övriga samhällsutvecklingen.

Styrningen av ansvarsområdet främjar uppnåendet av de samhälleliga effektmålen och målen för verksamhetens resultat.

4. Ledningen av ministeriet och verksamhetens kvalitet utvecklas för att de uppsatta målen ska nås. Långsiktighet och förutsägbarhet inom personalplaneringen samt personalens arbetshälsa främjas.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	18 819	17 872	17 970
Bruttoinkomster	793	200	200
Nettoutgifter	18 026	17 672	17 770
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 606		
— överförs till följande år	9 254		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)	-7
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01	45
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-9
Lönejusteringar	636
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-180
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-128
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-338
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-55
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-6
Temporär sänkning av StPL-avgiften	186
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	34
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-15
Nivåförändring	-65
Sammanlagt	98

2019 budget	17 770 000
2018 I tilläggsb.	142 000
2018 budget	17 672 000
2017 bokslut	19 674 000

02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 58 716 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till utveckling och produktion av läromedel
- 2) till ett belopp av högst 620 000 euro för sänkning av priserna på de företagsekonomiska prestationerna i fråga om försäljning av svenskspråkiga läromedel och andra läromedel med liten spridning
- 3) till ett belopp av högst 80 000 euro för understöd för produktion av svenskspråkiga läromedel med liten spridning
- 4) till ett understöd på 500 000 euro till sametinget för produktion av läromedel på samiska språket
- 5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder
- 6) till ett belopp av 15 006 000 euro till betalning av utgifter och understöd för personalutbildning inom undervisningsväsendet och småbarnspedagogiken
- 7) till ett belopp av 524 000 euro till utvecklande och anordnande av språkexamina, utvecklande av utbildningen av och examina för auktoriserade translatorer samt för utvecklande av ett register över rättstolkare och för kostnaderna för att driva verksamheten
- 8) till ett belopp av 1 600 000 euro för främjande av kännedomen om och samarbetet inom den finländska utbildningen, särskilt till ordnande av undervisning och ökande av kännedomen om finska språket och finsk kultur utomlands inklusive betalning av löner till universitetslektorer och andra experter som tjänstgör utomlands, personal motsvarande sammanlagt högst 47 årsverken
- 9) till ett belopp av 2 870 000 euro till stipendier och understöd som beviljas för student-, praktikant-, lärar-, ungdoms- och expertutbyte samt tjänstemannautbyte
- 10) till ett belopp av högst 14 677 000 euro till betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961) samt till betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter.

Under momentet får det nettobudgeteras inkomster och utgifter som gäller stipendier inom ramen för programmet Erasmus +, som finansieras av Europeiska unionen, och Nordplus-programmet, som finansieras av Nordiska ministerrådet. Understöd och stipendier som beviljas för internationell verksamhet budgeteras enligt principen om betalningsbeslut avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter.

Förklaring: Utbildningsstyrelsen är en sakkunnigmyndighet som sköter utvecklings-, service- och förvaltningsuppgifter som gäller utbildning, småbarnspedagogik och livslångt lärande samt främjar internationaliseringen i samhället. Utbildningsstyrelsen främjar kunnande, ökad bildning och vidsynhet i samhället, ökad jämlikhet inom utbildningen och en mera hållbar välfärd samt sådana färdigheter som behövs i en global miljö och i framtidens arbetsliv. Genom kompetensutveckling skapas förutsättningar för hållbar tillväxt. Av anslaget betalas även ersättningar som baserar sig på upphovsrättslagen för användning av skyddat material inom statsförvaltningen, utbildningen och småbarnspedagogiken i enlighet med avtal som ingås med organi-

sationer som företräder innehavarna av upphovsrätten samt utgifter som föransleds av ingåendet av avtalen.

Produktion och kvalitetsledning

Kvantitativa mål (st.)

Mål/uppgift	Mått	Måttenhet	2018 uppskattning	2019 mål
Internationella program för mobilitet och samarbete	Finansierad mobilitet	St.	28 000	30 000
Studieinfo är en nationell tjänsteportal för utbildning	Antal användare av tjänsten Studieinfo	Antal	7 000 000	7 500 000
Sökande till utbildningar efter den grundläggande utbildningen, till högskolor och till vuxenutbildningar	Antal sökande	Antal	360 000	380 000
Påvisande av kunnande	Utbildningsstyrelsens examina	Antal	400	400
	Språkexamina inom statsförvaltningen	Antal	1 000	1 000
	Allmänna språkexamina	Antal	9 500	9 500
	Examen för auktoriserade translatorer	Antal	100	100
	Beviljats rätt att vara verksam som auktoriserad translator	Antal	50	50
	Erkännande av examen	Antal	850	850
Omfattning av den avgiftsbelagda publikationsverksamheten	Publikationer och läromedel	St.	60 000	60 000
Stödjande av de utbildningspolitiska målen samt resultaten inom småbarnspedagogiken och undervisningsväsendet	Kursdeltagardagar inom den avgiftsbelagda verksamheten	St.	10 000	10 000

Serviceförmåga och kvalitet

Mål/uppgift	Mått	Måttenhet	2018 uppskattning	2019 mål
Behandlingstid för beslut	Erkännande av examen	Mån.	3,5	3,0
Kundtillfredsställelse	Internationell programverksamhet (vart tredje år)	1—100	90	
	Avgiftsbelagd utbildning	1—5	4,1	4,1
	Studieinfo	4—10	8,5	8,5

Funktionell effektivitet

— Utbildningsstyrelsens verksamhet och ekonomi baserar sig på ett tydligt, kundorienterat och flexibelt verksamhets sätt som utnyttjar de digitala möjligheterna. Inom verksamheten tar man i bruk digitala tjänster och tillämpar försöksverksamhet, utvecklar ledarskapet och verksamhets sätten samt lättar upp förvaltningen.

— Verksamheten vid Studentexamensnämndens kansli och Nationella centret för utbildningsutvärdering etableras som en del av Utbildningsstyrelsen i enlighet med målen för reformen, så att

verksamhetens samhällseffekter ökar och verksamheten effektiviseras. Den oberoende ställningen för både Studentexamensnämnden och Nationella centret för utbildningsutvärdering är tryggad.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Mått	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Årsverken (alla moment sammanlagt; innefattar utlandslektorer) (årsv.)	363	371	372
Årsverken (omkostnader) (årsv.)	337	337	340
Ledarskapsindex (1—5)	3,1	3,4	3,5
Arbetsstillfredsställelseindex (1—5)	3,4	3,5	3,6
Personalomsättning (%)	10,0	10,0	10,0
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	9,3	6,0	6,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	107 218	97 600	97 858
Bruttoinkomster	47 713	39 142	39 142
Nettoutgifter	59 505	58 458	58 716
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	14 798		
— överförs till följande år	15 498		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, företagsekonomiska prestationer, produktion av läromedel med liten spridning (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 308	1 300	1 300
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 946	2 900	2 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 638	-1 600	-1 600
Kostnadsmotsvarighet, %	44	45	45
Prisstöd	620	620	620
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd, %	65	66	66

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, andra företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	2 367	1 900	2 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 988	1 700	1 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	379	200	200
Kostnadsmotsvarighet, %	119	111	111

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	3 507	470	500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 194	930	900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	313	-460	-400
Kostnadsmotsvarighet, %	110	51	56

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Euroguidance-tjänster (överföring från moment 32.30.01)	80
Utbildningsstyrelsens elektroniska system för hantering av elev-, studerande- och examensuppgifter (tid. Registret för verifierat kunnande) (finansieringen 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-700
Utbildningsstyrelsens elektroniska system för hantering av elev-, studerande- och examensuppgifter (tid. Registret för verifierat kunnande) (överföring från moment 28.90.30)	100
Utbildningsstyrelsens elektroniska system för hantering av elev-, studerande- och examensuppgifter (tid. Registret för verifierat kunnande) (överföring från moment 32.30.01)	50
Utvidgning av kopierings- och de övriga dispositionsrättsersättningarna så att de även gäller småbarnspedagogiken	549
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-99
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-42
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-13
Indexhöjning av hyresutgifterna	11
Lönejusteringar	617
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-230
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-135
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-54
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-5
Temporär sänkning av StPL-avgiften	126

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-5
Nivåförändring	8
Sammanlagt	258

2019 budget	58 716 000
2018 I tilläggsb.	10 266 000
2018 budget	58 458 000
2017 bokslut	60 205 000

03. *Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till utbildningsstyrelsen (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 314 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av högst 3 706 000 euro till betalning av omkostnader för Nationella centret för utbildningsutvärdering

2) till ett belopp av högst 2 609 000 euro till betalning av omkostnader för studentexamensnämndens kansli.

Förklaring: Nationella centret för utbildningsutvärdering är ett oavhängigt sakkunnigorgan för extern utvärdering av utbildning och småbarnspedagogisk verksamhet. Utvärderingscentret producerar information för det utbildningspolitiska beslutsfattandet och utvecklandet av utbildningen och småbarnspedagogiken.

Studentexamensnämndens kansli sköter och utvecklar verkställigheten av studentexamen samt nämndens förvaltning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 124	14 355	13 216
Bruttoinkomster	7 460	6 902	6 902
Nettoutgifter	7 664	7 453	6 314
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 305		
— överförs till följande år	4 613		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Övergång till elektronisk studentexamen (återföring till moment 29.10.01 av en överföring)	-400
Övergång till elektronisk studentexamen (återföring till moment 29.10.20 av en överföring)	-800
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-5
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-1

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning av hyresutgifterna	2
Lönejusteringar	121
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-60
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-9
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-11
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	27
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-4
Nivåförändring	2
Sammanlagt	-1 139

2019 budget	6 314 000
2018 I tilläggsb.	36 000
2018 budget	7 453 000
2017 bokslut	6 972 000

21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 108 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt samarbete
- 2) till utgifter som föranleds av genomförande av kulturavtal och utbytesprogram
- 3) till betalning av understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet med inriktning på utlandet.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Fulbright-stipendieutbytesprogrammet	369 000
Övriga internationella projekt	2 739 000
Sammanlagt	3 108 000

Med anslaget finansieras projekt i anslutning till undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområdes multilaterala och bilaterala internationella samarbete, utlandsfinländarverksamhet och samarbete med besläktade folk.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Fulbright-stipendieutbytesprogrammet	50
Sammanlagt	50

2019 budget	3 108 000
2018 I tilläggsb.	300 000
2018 budget	3 058 000
2017 bokslut	3 058 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 000 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	2 399
Sammanlagt	2 399

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	31 000 000
2018 budget	28 601 000
2017 bokslut	29 687 636

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 337 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1.	Statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003)	573 000
2.	Paasikivi-Samfundet	10 000
3.	Traditionsförbundet Eklövet	63 000
4.	Programmet för att vitalisera det svenska teckenspråket	131 000
5.	Understödjande av den minoritetsspråkiga tidningspressen	500 000
6.	OKKA-stiftelsen	60 000
	Sammanlagt	1 337 000

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-200
Sammanlagt	-200

2019 budget	1 337 000
2018 budget	1 537 000
2017 bokslut	1 537 000

51. *Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)*

Under momentet beviljas 3 313 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1.	Understöd till Ortodoxa kyrkan (L 985/2006, 119 §)	2 543 000
2.	Understöd till Finlands Sjomanskyrka — varav i byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkor (högst)	134 000 52 000
3.	Understöd för skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar och istandsättning av begravningsplatser i det avträdda området	32 000
4.	Understöd till registrerade religionssamfund	524 000
5.	Understöd för främjande av dialogen mellan religioner	80 000
Sammanlagt		3 313 000
2019 budget		3 313 000
2018 budget		3 313 000
2017 bokslut		3 313 000

52. *Statlig finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 114 000 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering enligt lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för skötseln av vissa samhällsuppgifter (430/2015).

Förklaring: Finansieringen av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter grundar sig på de lagstadgade uppgifterna i anslutning till begravningsväsendet, folkbokföringen och kulturhistoriskt värdefulla byggnader och värdefullt lösöre.

2019 budget	114 000 000
2018 budget	114 000 000
2017 bokslut	114 000 000

53. *Vissa understöd som föranleds av invandrare (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 3 010 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av åtgärder som ska göra studievägarna för invandrare och asylsökande snabbare samt åtgärder som främjar deras integrering i det finska samhället

2) avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Bortfall av ett temporärt tillägg som föranletts av asylsökande och invandrare	-4 000
Utvidgning av rätten till studiestöd till studerande som passerat läropliktsåldern (överföring till moment 29.70.55)	-1 080
Sammanlagt	-5 080

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	3 010 000
2018 I tilläggsb.	-300 000
2018 budget	8 090 000
2017 bokslut	8 090 000

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 226 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco och andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Medlemsavgift till Unesco	1 440 000
Finlands finansiella bidrag till ungdomsstiftelsen för Europa	38 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om delöverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	5 000
Finlands finansiella bidrag till WIPO	118 000
Finlands finansiella bidrag till ICCROM	21 000
Utgifter föranledda av konventionen om skydd för världens kultur- och naturarv	15 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	30 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	320 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	21 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	30 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	77 000
Medlemsavgift till OECD/INES	29 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention om skydd för och främjande av mångfalden av kulturella uttryck	20 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention mot dopning inom idrotten	20 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention om skydd av det immateriella kulturarvet	16 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets utvidgade delavtal som gäller kulturleder	7 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om Europarådets utvidgade delöverenskommelse gällande idrott (EPAS)	19 000
Sammanlagt	2 226 000

2019 budget	2 226 000
2018 budget	2 226 000
2017 bokslut	2 099 929

10. Allmänbildande utbildning och småbarnspedagogisk verksamhet

Förklaring: Målen för undervisnings- och kulturministeriets samhälleliga effekter vad gäller småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och det fria bildningsarbetet är följande:

- Kvaliteten på och jämställdheten inom utbildningen ökar och skillnaderna när det gäller lärande och välbefinnande minskar
- Småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och det fria bildningsarbetet står på en stark och funktionsduglig grund
- Verksamhetskulturen och lärmiljöerna moderniseras och blir mångsidigare.

De samhälleliga effekterna mäts genom nationella och internationella forsknings- och utvärderingsprojekt.

Kvaliteten på och jämställdheten inom utbildningen ökar och skillnaderna när det gäller lärande och välbefinnande minskar

Målet för småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och det fria bildningsarbetet är att garantera var och en kulturella grundläggande fri- och rättigheter samt att främja välbefinnandet, lärandet och uppväxten. Utgångspunkten är en helhetssyn på personens utveckling, lärande och uppväxt som baserar sig på tvärvetenskaplig kunskap och forskning samt kännedom om pedagogiska metoder. Harmonin i samhället, det aktiva medborgarskapet samt det livslånga lärandet stärks. Förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen utvecklas till en gemenskap som främjar barns och ungas inläring och välbefinnande. Detta sker genom att man säkerställer professionell undervisning av god kvalitet, handledning och stödåtgärder, elev- och studerandevård samt en trygg inlärningsmiljö.

Verksamhetens mål

— Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieutbildningen förverkligas på ett högklassigt och resultatrikt sätt så att eleverna och studerandena erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier och så att genomströmningen förbättras ytterligare såväl kvalitativt som kvantitativt

— Genom reformer som gäller gymnasieutbildningen förbättras de studerandes likvärdiga möjligheter att utveckla kompetens som stöder internationalisering samt möjligheter att bekanta sig med högskolor och högskolestudier redan under gymnasiestudierna, oberoende av var gymnasiet är beläget. Reformerna ökar välbefinnandet bland studerande, stöder framstegen i studierna och förebygger utanförskap

— Möjligheten att ta om proven i studentexamen så många gånger man vill ökar de studerandes rättigheter, minskar den psykiska belastningen och ökar jämlikheten vid ansökan till fortsatta studier

— Kunskaperna i naturvetenskaper och matematik, barnens multimodala färdigheter samt programmeringskunskaperna stärks med hjälp av ett riksomfattande utvecklingsprogram. Språkkunskaperna stärks fortsättningsvis genom att både omfattande och mindre omfattande undervisning på två språk och språkbadsverksamhet stöds samt genom språkförsök

— Barns och ungas emotionella och psykosociala färdigheter stärks och åtgärderna för att minska mobbning i skolan fortsätter

— Jämställdhet inom utbildning främjas bl.a. genom statsunderstöd.

Resultaten av OECD:s PISA-undersökning i Finland 2006—2015 och målen för 2018

	2006 utfall	2009 utfall	2012 utfall	2015 utfall	2018 ¹⁾ mål
Läskunnighet	547	536	524	526	538—550
Matematik	548	541	519	511	538—550
Naturvetenskaper	563	554	546	531	550—560

¹⁾ Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2007, 2010, 2013, 2016 och 2019.

Den socioekonomiska bakgrundens inverkan på inlärningsresultaten: Förändring i poängantalet för huvudämnet för PISA-undersökningen då den socioekonomiska faktorn (ESCS¹⁾) ökar med en standardavvikelse²⁾

	2006 utfall	2009 utfall	2012 utfall	2015 utfall	2018 ³⁾ mål
Huvudämne	Naturvetenskaper	Läskunnighet	Matematik	Naturvetenskaper	Läskunnighet
Poäng	31	29	33	41	20—28

¹⁾ ESCS-indexet (PISA Index of Economic, Social and Cultural Status) innefattar föräldrarnas yrken och utbildning samt familjens förmögenhet.

²⁾ Poängantalet beskriver hur mycket prestationspoängantalet i medeltal ändras då det socioekonomiska indexets värde ökar med en standardavvikelse. Ju större poängantalet är, desto starkare är sambandet mellan den socioekonomiska bakgrunden och prestationerna.

³⁾ Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2007, 2010, 2013, 2016 och 2019.

Kunskapsskillnader mellan eleverna i PISA-undersökningen (standardavvikelse)¹⁾

	2006 utfall	2009 utfall	2012 utfall	2015 utfall	2018 ²⁾ mål
Läskunnighet	88	86	95	94	85—90
Matematik	81	82	85	82	75—80
Naturvetenskaper	86	89	93	96	85—90

¹⁾ Ju större standardavvikelsen är, desto större är kunskapsskillnaderna mellan eleverna.

²⁾ Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2007, 2010, 2013, 2016 och 2019.

Småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och det fria bildningsarbetet står på en stark och funktionsduglig grund

Målet är att trygga funktionsförmågan, tillgängligheten och verksamhetens genomslag. Detta förutsätter att styrningen av sektorn utvecklas strategiskt. Inom den allmänbildande utbildningen

och inom småbarnspedagogiken är ett flertal strategi- och lagstiftningsprojekt antingen under arbete eller också håller de på att inledas. Inom småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och det fria bildningsarbetet beaktas de åtgärder som syftar till att balansera den offentliga ekonomin.

Verksamhetens mål

— Beredningen av den lagstiftning som styr småbarnspedagogiken fortsätter utifrån helheten fostran, undervisning och vård (Educare)

— Man stärker de allmänna planerings-, styrnings- och tillsynsuppgifterna inom ansvarsområdet samt informationsledningen bland aktörerna inom småbarnspedagogiken genom att informationsproduktionen inom småbarnspedagogiken utvecklas och genom att det skapas en nationell informationsresurs för småbarnspedagogiken

— De nationella utvecklingsgymnasierna med en särskild utbildningsuppgift är riksomfattande utbildningsutvecklare inom sina kompetensområden

— Tillgången till grundläggande utbildning och gymnasieutbildning tryggas med olika medel

— Reformerna av gymnasielagstiftningen genomförs stegvis 2018

— Trygga lärmiljöer främjas genom att det nationella programmet för främjande av säkerhetskulturen inom lärgemenskaper fortsätter.

Verksamhetskulturen och lärmiljöerna moderniseras och blir mångsidigare

Syftet är att förnya skolornas och läroanstalternas pedagogik, studiemiljöer och verksamhetskultur så att den allmänbildande utbildningen och småbarnspedagogiken kan bemöta framtida utmaningar.

Verksamhetens mål

— Programmet Den nya grundskolan verkställs. Inom ramen för projektet förnyas grundskolan, lärmiljöerna och digitaliseringen av undervisningen

— Utvecklingsprogrammet Det nya gymnasiet — Våga prova verkställs genom att timfördelningsförsöket och verksamheten inom utvecklingsnätverket för gymnasier fortsätter

— Sätten att lära sig blir fler och pedagogiken förnyas genom att man inom den allmänbildande utbildningen främjar en övergång mot elevorienterade digitala läromedel. Det skapas sätt att stödja produktionen och spridningen av öppna läromedel. Det utvecklas ett ekosystem för digitalt lärande och interoperabiliteten i fråga om digitala läromedel förbättras. Verksamhetsförutsättningarna för en öppen och försöksinriktad utvecklingskultur som avser digitala läromedel stärks

— Målet är att inom gymnasieutbildningen främja sådan bred allmänbildning och kompetens på hög nivå som behövs i framtiden. Lärmiljöerna görs mångsidigare och teknik utnyttjas naturligt som en del av studierna

— När gymnasiets verksamhetsstrukturer förnyas bedöms elevens arbete, inläring och kompetensutveckling på ett mångsidigare sätt under studieperiodens gång. De studerandes förutsättningar för självutvärdering förbättras

— Informations- och kommunikationsteknik utnyttjas i alla studentexamensprov 2019. Reformen av studentexamenslagstiftningen införs stegvis 2018

— Genom statligt finansierad personalutbildning inom undervisning och fostran stöds genomförandet av de utbildningspolitiska reformerna och utvecklas kunnande som behövs vid anpassningen till förändringar i verksamhetsmiljön. Tyngdpunkterna ligger på reformer och försök inom pedagogik, lärmiljöer och verksamhetskulturer, på förebyggande av mobbning, på stödet till fostran och undervisning samt på kulturell mångfald

— Välbefinnandet och den sociala samhörigheten bland elever främjas.

Antal elever och studerande under åren 2016—2019

	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Småbarnspedagogik ¹⁾	227 608	228 840	227 490	226 330
Förskoleundervisning ²⁾	62 411	61 063	61 000	60 000
Grundläggande utbildning, läropliktiga	535 919	543 229	544 000	544 000
Grundläggande utbildning, elever som passerat läropliktsåldern	2 950	3 727	3 990	3 990
Påbyggnadsundervisning	880	841	860	860
Elever med de svåraste utvecklingsstörningarna som deltar i förskoleundervisning och grundläggande utbildning	1 501	1 579	1 510	1 510
Övriga elever med utvecklingsstörning inom förskoleundervisning och grundläggande utbildning	9 978	9 821	9 900	9 900
Förberedande undervisning för invandrare ³⁾	5 631	3 478	3 400	3 400
Elever inom flexibel grundläggande utbildning (högst)	1 863	1 897	2 000	2 000
Gymnasieutbildning, läroplanen för unga ⁴⁾	95 250	93 880	95 700	95 700
Gymnasieutbildning, läroplanen för vuxna	5 030	6 650	7 500	7 500
Studerande enligt antalet gymnasiekurser som avlagts av ämnesstuderande	1 205	1 095	1 290	1 290

¹⁾ Småbarnspedagogik, som ordnas av kommunerna, innefattar barn i hel- eller halvdagsvård på daghem och i familjedagvård samt småbarnspedagogik som ordnas i form av köpta tjänster och med servicesedlar. Siffran för 2017 är en uppskattning med avvikelser från de övriga punkterna. I uppskattningarna antas deltagandet i småbarnspedagogik ligga på samma nivå som 2016.

²⁾ Utfallet för förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen är utfallsuppgifter från utfallsårets hösts (20.9) (kommuner, samkommuner, staten, universitet, privata utbildningsanordnare).

³⁾ Fr.o.m. 2018 deltar personer som fyllt 17 år inte längre i den förberedande undervisningen för invandrare. Fr.o.m. 2017 är antalet studerande kalkylmässigt (uppskattning 26 slutförda kurser/år).

⁴⁾ Antalet studerande inkluderar studerande som finansieras i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (inte statens eller universitetens gymnasie-studerande). Utfallet är det viktade medelvärde av antalet beräkningsdagar för studerande som berättigar till finansiering. Fram till 2017 består antalet studerande av dem som har börjat studera före respektive efter att ha fyllt 18 och från och med 2018 av studerande som studerar enligt läroplanen för unga respektive läroplanen för vuxna.

01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 43 205 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid Europaskolorna
- 2) till internationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande undervisning för invandrare, service- och utvecklingscentralverksamheten vid Valteri-centret för lärande och kompetens samt till understöd för att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare
- 3) till betalning av utgifter som föranleds av verksamheten vid den europeiska skolan i Helsingfors
- 4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Suomalais-venäläinen koulu och Helsingin ranskalais-suomalainen koulu är skolor som ordnar förskoleundervisning, grundläggande utbildning och gymnasieutbildning. Skolorna utvecklar undervisningen i språk och kultur med hjälp av kulturkontakter och nätverksbyggande. Valteri-centret för lärande och kompetens är ett nationellt center för lärande och kompetens som stödjer förverkligandet av närskoleprincipen och som tillsammans med hemkommunen genom multiprofessionell expertis främjar skolgången för barn och unga i behov av stöd. Europeiska skolan i Helsingfors har till uppgift att erbjuda undervisning enligt läroplanerna för Europaskolorna.

Antalet elever

	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	791	812	845	866
Suomalais-venäläinen koulu	707	712	717	727
Valteri-centret för lärande och kompetens	364	343	347	334
Europaskolorna (finländska elever)	620	549	620	620
Grundläggande utbildning vid skolhem	106	111	111	111
Europeiska skolan i Helsingfors	277	274	289	289
Sammanlagt	2 865	2 801	2 929	2 947

Nyckeltal för handledningsverksamheten vid Valteri-centret för lärande och kompetens

	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Handledningsverksamhet på fältet				
— handledningsbesök	1 348	1 932	1 744	1 912
Tillfällig undervisning och rehabilitering				
— stödperioddagar	3 354	4 054	4 308	4 109
— stödperiodernas elever	438	477	465	476

Årsverken

	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	76	75	77	74
Suomalais-venäläinen koulu	82	82	76	75
Valteri-centret för lärande och kompetens	567	527	553	557
Europaskolorna	31	27	32	32
Europeiska skolan i Helsingfors	60	61	60	61
Arbetsstillfredsställelse (1—5)	-	4	4	4
Sammanlagt	816	772	798	799

Beräknad användning av anslaget (euro)

Språkskolor	3 707 000
Valteri-centret för lärande och kompetens	33 222 000
Grundläggande utbildning vid skolhem	1 674 000
Europaskolorna	1 850 000
Europeiska skolan i Helsingfors	2 752 000
Sammanlagt	43 205 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	59 461	63 254	64 205
Bruttoinkomster	20 960	22 000	21 000
Nettoutgifter	38 501	41 254	43 205
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	14 612		
— överförts till följande år	18 294		

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för den statliga allmänbildande gymnasieutbildningen, 1 150 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 29.10.30.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statsunderstöd för samiskspråkig småbarnspedagogik (återföring från moment 29.10.30 av en överföring)	80
Utvecklande av det krävande särskilda stödet (återföring från moment 29.10.20 av en överföring)	800
Övergång till elektronisk studentexamen (återföring från moment 29.01.03 av en överföring)	400
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-438
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-31
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-10
Indexhöjning av hyresutgifterna	50

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	1 023
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-210
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-96
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-10
Temporär sänkning av StPL-avgiften	306
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	127
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-40
Sammanlagt	1 951

2019 budget	43 205 000
2018 I tilläggsb.	307 000
2018 budget	41 254 000
2017 bokslut	42 183 000

20. Gemensamma utgifter för allmänbildande utbildning, småbarnspedagogik och fritt bildningsarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 707 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd och utgifter som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom den allmänbildande utbildningen och den småbarnspedagogiska verksamheten

2) till ett belopp av högst 408 000 euro för betalning av understöd och utgifter för planering och inledande av verksamheten samt omkostnader inom utvecklings-, forsknings-, utvärderings- och uppföljningsprojekt inom fritt bildningsarbete och organisationer som utför bildningsarbete samt inom det samarbete i fråga om livslångt lärande som bedrivs inom EU och internationellt

3) till andra EU- och OECD-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

4) till finansiering av statistikföring, datatekniska tjänster samt datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten inom den allmänbildande utbildningen och den småbarnspedagogiska verksamheten

5) till ett belopp av högst 300 000 euro för betalning av utgifter och understöd som föranleds av tidigareläggningen av undervisningen i A1-språket inom den grundläggande utbildningen

6) till ett belopp av högst 5 000 000 euro för betalning av utgifter och understöd för ett försök med avgiftsfri småbarnspedagogik för femåringar

7) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 12 årsverken.

Förklaring: Genom försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt stöds de strategiska målen för den allmänbildande utbildningen, småbarnspedagogiken och det fria bildningsarbetet. Målet för datasystemen för uppföljning och styrning av verksamheten är att förbättra tillgången till och kvaliteten på informationen, främja elektronisk ärendehantering och producera heltäckande information till stöd för bl.a. beslutsfattandet och lagstiftningsändringar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-5 000
Tidigareläggning av undervisningen i A1-språket inom den grundläggande utbildningen	300
Utvecklande av det krävande särskilda stödet (återföring till moment 29.10.01 av en överföring)	-800
Utvidgning av försöket med avgiftsfri småbarnspedagogik för femåringar	5 000
Övergång till elektronisk studentexamen (återföring från moment 29.01.03 av en överföring)	800
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-25 150
Sammanlagt	-24 850

2019 budget	14 707 000
2018 I tilläggsb.	2 000 000
2018 budget	39 557 000
2017 bokslut	34 016 000

30. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för allmänbildande utbildning och småbarnspedagogik (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 703 585 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till ett belopp av högst 3 800 000 euro till driftskostnader för ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen som ordnas för andra än läropliktiga enligt den ovan nämnda lagen

3) till ett belopp av högst 2 076 000 euro till understöd enligt 44 § 2 mom. i den ovan nämnda lagen för privata utbildningsanordnares driftskostnader för grundläggande utbildning

4) till ett belopp av högst 6 000 000 euro till tilläggskostnader enligt den ovan nämnda lagen som föranleds av den flexibla grundläggande utbildningen

5) till ett belopp av högst 1 300 000 euro till att på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer betala de statsunderstöd som avses i 44 § 1 mom. i den ovan nämnda lagen till utbildningsanordnare som får statsandel per undervisningstimme för grundläggande konstundervisning

6) till ett belopp av högst 150 000 euro till statsunderstöd enligt prövning för andra utbildningsanordnare inom grundläggande konstundervisning än de som får statsandel per undervisningstimme för grundläggande konstundervisning

7) till ett belopp av högst 5 575 000 euro enligt 44 § 1 mom. i den ovan nämnda lagen till innovativa inlärningsmiljöer inom den allmänbildande utbildningen, digitala utbildningsmolntjänster, främjande av användningen av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen och utvecklande av utnyttjandet av sådan teknik vid avläggandet av studentexamen samt till statsunderstöd för internationell verksamhet i skolorna, läroanstalterna och inom den kommunala småbarnspedagogiken

8) till ett belopp av högst 30 228 000 euro till statsunderstöd enligt 44 § 1 mom. i den ovannämnda lagen för åtgärder som främjar jämlikhet inom utbildningen, för utvecklande av kvaliteten på

specialundervisningen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt i anknytning till detta för att minska undervisningsgruppernas storlek, anställa skolgångsbiträden och motverka regional ojämlikhet i grundskolan

9) till ett belopp av högst 842 000 euro till statsunderstöd enligt 44 § 1 mom. i den ovan nämnda lagen för ordnande av omfattande och mindre omfattande undervisning på två språk och språkbadsverksamhet inom förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och den kommunala småbarnspedagogiken

10) till ett belopp av högst 2 865 000 euro till statsunderstöd enligt 44 § i den ovan nämnda lagen för stödjande av klubbverksamhet för skolelever

11) till ett belopp av högst 10 000 000 euro i understöd för positiv särbehandling till anordnare av småbarnspedagogik

12) till ett belopp av högst 120 000 euro till sametingets förfogande för betalning av statsunderstöd till de kommuner inom samernas hembygdsområde som avses i 4 § i sametingslagen (974/1995) för tryggande av småbarnspedagogiska tjänster för samiska barn

13) till ett belopp av högst 18 975 000 euro till att på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer betala de statsunderstöd som avses i 45 § 2 mom. i den ovan nämnda lagen och i undervisnings- och kulturministeriets förordning (1777/2009) för stödjande av undervisning i modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning som utgör ett komplement till undervisningen i fråga om elever med främmande modersmål

14) till ett belopp av högst 75 000 euro till att på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer betala de statsunderstöd som avses i 45 § 2 mom. i den ovan nämnda lagen och i undervisnings- och kulturministeriets förordning (1777/2009) för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer

15) till betalning av statsunderstöd enligt 45 § 1 mom. i finansieringslagen och statsrådets förordning om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (1769/2009)

16) till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område (SRF 72/2014)

17) till anordnande av småbarnspedagogisk verksamhet i Finland för barn till personalen vid Europeiska kemikaliemyndigheten enligt överenskommelsen om säte mellan Finlands regering och Europeiska kemikaliemyndigheten (SRF 11/2008) och på samma villkor som gäller för andra kommuninvånare

18) till ett belopp av högst 10 000 000 euro för genomförande av den nya gymnasielagen och utvecklande av kvaliteten på gymnasieutbildningen.

Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet är högst 3 390 000. Priset är 26,00 euro per ledd timme.

Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 653 000 och i annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet undervisningstimmar högst 140 800 timmar.

Förklaring: Statsunderstöden möjliggör uppnåendet av de strategiska målen för den allmänbildande utbildningen och småbarnspedagogiken.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

STATSANDELAR OCH FINANSIERING

1. Gymnasieutbildning och utbildning som förbereder för gymnasieutbildning

Kalkylerade kostnader (antal studerande * pris per enhet)	600 513 000
— kommunal gymnasieutbildning, läroplanen för unga (86 270 * 5 860,48 €)	505 584 000
— privat gymnasieutbildning, läroplanen för unga (9 220 * 6 212,12 €, inkl. moms)	57 276 000
— kommunal gymnasieutbildning, läroplanen för vuxna (5 550 * 3 364,59 €)	20 211 000
— privat gymnasieutbildning, läroplanen för vuxna (1 620 * 3 877,14 €, inkl. moms)	6 281 000
— den särskilda utbildningsuppgiften	11 161 000
Kommunernas finansieringsandel	-440 279 000
Statsandel	160 234 000

2. Förskoleundervisning och grundläggande utbildning (finansieringen enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet)

2.1 Undervisning som förbereder för den grundläggande utbildningen	48 673 000
2.2 Grundläggande utbildning för andra än läropliktiga	21 014 000
2.3 5-åringar som omfattas av förlängd läroplikt	3 681 000
2.4 Ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen för andra än läropliktiga (högst)	3 800 000
2.5 Finansiering till sådan undervisning enligt lagen om grundläggande utbildning som ordnas i skolor utomlands	3 303 000
2.6 Finansiering till privata utbildningsanordnare för verksamhet som inleds och utvidgas	3 922 000
2.7 Tilläggsfinansiering för förlängd läroplikt, personer med de svåraste utvecklingsstörningarna	47 407 000
2.8 Tilläggsfinansiering för förlängd läroplikt, övriga än personer med de svåraste utvecklingsstörningarna	180 811 000
2.9 Tillägg för internatskola	2 662 000
2.10 Skolhemsförhöjning	970 000
2.11 Tillägg för flexibel grundläggande utbildning (högst)	6 000 000
2.12 Påbyggnadsundervisning	6 643 000
2.13 Femåringar som deltar i tvåårig förskoleundervisning i privata språkskolor	314 000

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)**3. Grundläggande konstundervisning (finansieringen enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet)**

Statsandel per undervisningstimme för grundläggande konstundervisning	78 705 000
---	------------

4. Morgon- och eftermiddagsverksamhet

Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	50 240 000
---	------------

Kalkylerad finansiering och statsandelar sammanlagt

	618 379 000
--	-------------

STATSUNDERSTÖD**5. Statsunderstöd enligt 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet**

5.1 För innovativa inlärningsmiljöer inom den allmänbildande utbildningen, digitala utbildningsmolntjänster, främjande av användningen av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen och utvecklande av utnyttjandet av sådan teknik vid avläggandet av studentexamen samt för internationell verksamhet i skolorna och läroanstalterna (högst)	5 575 000
--	-----------

5.2 För åtgärder som främjar jämlikhet inom utbildningen, för utvecklande av kvaliteten på specialundervisningen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen och för anställning av skolgångsbiträden i anknytning till det samt för minskande av undervisningsgruppernas storlek (högst)	30 228 000
--	------------

5.3 Ordnande av omfattande och mindre omfattande undervisning på två språk samt språkbadsverksamhet (högst)	842 000
---	---------

5.4 Stödjande av klubbverksamhet (högst)	2 865 000
--	-----------

5.5 Understöd till utbildningsanordnare som får statsandel per undervisningstimme för grundläggande konstundervisning (högst)	1 300 000
---	-----------

5.6 Understöd för privata utbildningsanordnares driftskostnader (högst)	2 076 000
---	-----------

6. Statsunderstöd enligt 45 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

6.1 För betalning av statsunderstöd enligt 45 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och statsrådets förordning om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (1769/2009)	2 200 000
---	-----------

6.2 Understöd enligt 45 § 2 mom. i finansieringslagen för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer (högst)	75 000
--	--------

6.3 Understöd enligt 45 § 2 mom. i finansieringslagen för stödjande av undervisning i modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål (högst)	18 975 000
---	------------

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)**7. Statsunderstöd enligt statsunderstödslagen**

7.1 Understöd till andra utbildningsanordnare som ordnar grundläggande konstundervisning än de som får statsandel per undervisningstimme (högst)	150 000
7.2 Tryggande av småbarnspedagogiska tjänster för samiska barn i kommuner inom samernas hembygdsområde (högst)	120 000
7.3 Understöd för positiv särbehandling till anordnare av småbarnspedagogik (högst)	10 000 000
7.4 Understöd för genomförande av den nya gymnasielagen och utvecklande av kvaliteten på gymnasieutbildningen (högst)	10 000 000

8. Statsunderstöd enligt internationella överenskommelser

8.1 Stöd för anordnande av småbarnspedagogisk verksamhet för barn till personalen vid Europeiska kemikaliemyndigheten	500 000
8.2 Utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område	300 000

Statsunderstöd sammanlagt 85 206 000

Sammanlagt 703 585 000

Den kommun som tillhandahåller småbarnspedagogiska tjänster för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet har rätt att av finska staten ta ut skillnaden mellan de totala kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsten och familjens betalningsandel.

Eurobelopp per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)

Grunddelen av hemkommunsersättningen för förskoleundervisning och grundläggande utbildning	6 600,17 euro/invånare
Gymnasieutbildning	5 906,12 euro/studerande
Grundläggande konstundervisning	76,82 euro/undervisningstimme
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	26,00 euro/handledningstimme

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 9 041 000 euro som kommunernas andel av gymnasieutbildningen i övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgifter	-15 040
Förändring av uppskattningen av antalet prestationer, förskoleundervisning och grundläggande utbildning	-5 478
Förändring i kostnadsnivån, förskoleundervisning och grundläggande utbildning	286
Förändring i kostnadsnivån, grundläggande konstundervisning	-309
Genomförande av den nya gymnasielagen och utveckling av kvaliteten på gymnasieutbildningen	10 000
Inledande av gymnasiereformen	398
Justering av kostnadsfördelningen, gymnasieutbildning	-2 700
Statsunderstöd för samiskspråkig småbarnspedagogik (återföring till moment 29.10.01 av en överföring)	-80
Stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål	2 000
Understöd för positiv särbehandling till anordnare av småbarnspedagogik	10 000
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-300
Sammanlagt	-1 223
2019 budget	703 585 000
2018 budget	704 808 000
2017 bokslut	674 602 396

31. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 155 230 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet samt läroanstalten Snellman-korkeakoulu

2) till ett belopp av högst 5 418 000 euro till understöd enligt 14 § i den ovannämnda lagen.

Enheter som berättigar till statsandel

	maximibelopp	enhet
Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader	1 689 839	undervisningstimme
Statsandel för folkhögskolornas driftskostnader	241 834	studerandevecka
Statsandel för studiecentralernas driftskostnader	158 984	undervisningstimme
Statsandel för sommaruniversitetens driftskostnader	52 711	undervisningstimme

Av de kalkylerade studerandeveckor vid folkhögskolor som berättigar till statsandel riktas högst 4 160 studerandeveckor till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Trots tim- eller studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: För det maximala antalet enheter som berättigar till statsandel beviljas huvudmän för integrationsutbildning för invandrare prestationer som berättigar till statsandel på 100 procent, så att de utgifter som föranleds av dessa uppgår till högst 4 927 000 euro.

Den beräknade fördelningen av statsandelar och statsunderstöd (euro)

	Statsandel	Statsunderstöd	Sammanlagt
Medborgarinstitut	81 076 000	3 012 000	84 088 000
Folkhögskolor	44 228 000	2 206 000	46 434 000
Studiecentraler	14 606 000	150 000	14 756 000
Sommaruniversitet	4 975 000	50 000	5 025 000
Integrationsutbildning för invandrare	4 927 000	-	4 927 000
Sammanlagt	149 812 000	5 418 000	155 230 000

Genom statsandelar och statsunderstöd för fritt bildningsarbete möjliggörs uppnåendet av de strategiska målen för det fria bildningsarbetet. Anslaget används för uppdraget för läroanstalter för fritt bildningsarbete att i enlighet med principen om livslångt lärande ordna utbildning som stöder ett enhetligt samhälle, jämlikhet och aktivt medborgarskap. Tyngdpunkten för statsunderstöden ligger på att stödja den strukturella utvecklingen av det fria bildningsarbetet, kvaliteten och verkningfullheten samt möjligheterna till utbildning för målgrupper som är utbildningspolitiskt viktiga. Understöden i form av studiesedlar inom ungdomsgarantin riktas till utbildning som förbättrar studiefärdigheterna och språkkunskaperna hos unga invandrare.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget

Medborgarinstitut	84,65 euro/undervisningstimme
Folkhögskolor	297,48 euro/studerandevecka
Studiecentraler	141,28 euro/undervisningstimme
Sommaruniversitet	156,94 euro/undervisningstimme

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av kostnadsnivån (folkhögskolor)	169
Justering av kostnadsnivån (medborgarinstitut)	792
Justering av kostnadsnivån (sommaruniversitet)	1
Justering av kostnadsnivån (studiecentraler)	1 835
Sammanlagt	2 797

2019 budget	155 230 000
2018 I tilläggsb.	9 000 000
2018 budget	152 433 000
2017 bokslut	145 499 667

51. Statsunderstöd för organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 7 313 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av 318 000 euro till statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)

2) till ett belopp av 6 019 000 euro till betalning av understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, organisationer för bildningsarbete, Karjalan Liitto ry, Sofian kannatusyhdistys ry samt till Kriittinen korkeakoulu ry

3) till ett belopp av 976 000 euro till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Utvecklingscentralen Lärarik rf, till stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Sällskapet för Miljöfostran i Finland rf, till Kesälukioseura ry, till Suomi-koulujen tuki ry, till Finlandsskolornas verksamhet och utveckling samt till kotiperuskoulu/hemgrundskola-verksamheten och till stödjande av verksamheten inom utbyteselevsorganisationer och till stödjande av verksamheten för deltagande i vetenskapsolympiader för gymnasieelever.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Organisationer inom allmänbildande utbildning	271 000
Kesälukioseura ry	128 000
Distansskolan Kulkuri som Kansanvalistusseura (föreningen för folkbildning) är huvudman för och för stödjande av kotiperuskoulu/hemgrundskola-verksamheten	148 000
Stödjande av Finlandsskolornas verksamhet	429 000
Statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)	318 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi	1 916 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer för hantverk och konstindustri	2 195 000
Bildningsarbete och kulturverksamhet som utförs av organisationer som driver en studiecentral	1 117 000
Karjalan Liitto	131 000
Verksamhet som bedrivs av centralorganisationer för fritt bildningsarbete och andra organisationers bildningsverksamhet	499 000
Bildningsverksamhet för utlandsfinländare av Sofian kannatusyhdistys ry	83 000
Verksamhet som bedrivs av Kriittinen korkeakoulu	78 000
Sammanlagt	7 313 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgifter	-580
Understöd till kvinnoorganisationer	50
Sammanlagt	-530

2019 budget	7 313 000
2018 budget	7 843 000
2017 bokslut	7 593 000

20. Yrkesutbildning

Förklaring:

Samhälleliga effekter

För yrkesutbildningen uppställer undervisnings- och kulturministeriet följande mål för de samhälleliga verkningarna:

- yrkesutbildningen resulterar i kompetent arbetskraft för arbetsmarknaden, stödjer reformer inom arbets- och näringslivet och skapar förutsättningar för ny företagsverksamhet
- yrkesutbildningen ger individerna yrkeskompetens och generiska färdigheter för övergången till arbetslivet eller fortsatta studier samt för utveckling av kompetensen i olika skeden av arbetslivet
- systemet för yrkesutbildning fungerar på ett kundorienterat och effektivt sätt.

Verksamhetens resultat

Yrkesutbildningen resulterar i kompetent arbetskraft för arbetsmarknaden, stödjer reformer inom arbets- och näringslivet och skapar förutsättningar för ny företagsverksamhet

När anordnarna av yrkesutbildning riktar sina utbildningstjänster reagerar de inom sina verksamhetsområden snabbt och i rätt tid på förändrade behov, och samordnar arbetslivets och individers kompetensbehov. Yrkesutbildningen främjar inte bara sysselsättning och företagsamhet utan förbättrar också den internationella konkurrenskraften. När arbetsuppgifterna och sätten att arbeta förändras behövs det ständigt ny kompetens och nya kompetenskombinationer för att bemöta de föränderliga behoven. En förutsättning för detta är att yrkesutbildningens kunskapsbaserings stärks.

Verksamhetens mål

- Anordnarna av yrkesutbildning riktar sina utbildningstjänster i enlighet med arbetslivets kompetensbehovs och reagerar med framförhållning och flexibilitet på förändringar inom sina verksamhetsområden. Utbildningsutbudet riktas till branscher med brist på kompetent arbetskraft och till branscher som är viktiga med tanke på tillväxten
- Anordnarna av yrkesutbildning styrs genom tillstånd att ordna examina och utbildning, genom prestationsbeslut och beslut om strategifinansiering som fattas för att fastställa den årliga finansieringen samt genom informationsstyrning. Processerna för verksamhetsstyrning effektiviseras och processernas transparens och växelverkan ökas genom att systemet för beslutsfattande och ärendehantering mellan ministeriet och utbildningsanordnarna utvecklas
- Genom de styrmekanismer som avser finansieringssystemet uppmuntras utbildningsanordnare till verksamhet som motsvarar målen och är resultatrik. Finansieringen av yrkesutbildningen är uppdelad i kalkylerad bas-, prestations- och effektivitetsfinansiering samt strategifinansiering

som betalas på basis av ansökningar. År 2019 är basfinansieringens andel 95 procent och prestationsfinansieringens andel 5 procent av den kalkylerade finansieringen för yrkesutbildningen. Effektivitetsfinansiering betalas inte än

— Man stärker kompetensbaseringen inom yrkesutbildningen genom utveckling av examensstrukturen och examina. Från och med ingången av 2019 finns det till följd av examensstruktur-reformen 43 yrkesinriktade grundexamina, 65 yrkesexamina och 56 specialyrkesexamina. För att examensstrukturen och examina inom yrkesutbildningen ska motsvara arbetslivets föränderliga kompetensbehov utvecklas de kontinuerligt i samarbete med aktörer och intressentgrupper inom yrkesutbildningen.

Yrkesutbildningen ger individerna yrkeskompetens och generiska färdigheter för övergången till arbetslivet eller fortsatta studier samt för utveckling av kompetensen i olika skeden av arbetslivet Yrkesutbildningens uppgift är att ge individerna den yrkeskompetens och sådana generiska färdigheter som behövs i arbetslivet eller inom de fortsatta studierna. Den viktigaste generiska färdigheten är förmågan till kontinuerligt lärande som innebär att var och en själv kan utvärdera sitt eget kunnande och uppdatera och öka kunnandet i enlighet med arbetslivets behov och de egna behoven. Yrkesutbildningens uppgift är även att vad gäller tillgången till utbildningstjänster trygga likabehandlingen av och jämlikheten mellan individer och regioner. Ansökan till yrkesutbildning kommer i regel att vara fortgående och pågå flexibelt året om. Man ska kunna ansöka och antas till utbildning när det behövs. Den riksomfattande gemensamma ansökan som ordnas på våren är avsedd för dem som går ut grundskolan och dem som saknar en yrkesinriktad examen.

Verksamhetens mål

— Utbudet av arbetskraftsutbildning inom undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde utökas också genom ett anslag som överförs för ändamålet från arbets- och näringsministeriets huvudtitel. Vid inriktningen av utbudet av yrkesutbildning förbereder man sig på att efterfrågan på frivillig utbildning ökar bland arbetslösa

— Tillgången till yrkesutbildning tryggas i hela landet. Anordnarna av yrkesutbildning sörjer i första hand för befolkningens kompetensbehov inom det egna verksamhetsområdet

— Sökandet och antagningen till yrkesutbildning effektiviseras genom att möjligheten till kontinuerlig ansökan utvecklas

— Genom gemensam ansökan tryggas den omedelbara övergången till fortsatta studier i fråga om åldersklassen som går ut grundskolan

— Tjänsten Studieinfo.fi omarbetas så att den stöder kontinuerligt lärande och bättre balans mellan kundernas kompetensbehov och utbildningsutbudet.

Systemet för yrkesutbildning fungerar på ett kundorienterat och effektivt sätt

Systemet för yrkesutbildning ska på ett dynamiskt och effektivt sätt tillgodose alla kundgruppers behov. Det ska vara möjligt för kunden att förvärva kompetens på det sätt som lämpar sig bäst med tanke på hans eller hennes kompetensbehov, förutsättningar för lärande, livssituation och karriärplaner. För att yrkesutbildningssystemets kundorientering, funktion och verkkningsfullhet ska förbättras förutsätts att det utvecklas individuella studievägar, att inlärningsmiljöerna görs mångsidigare och att det ordnas mer utbildning på arbetsplatserna. Utbildningsanordnarna ska kunna förbättra kvaliteten på verksamheten så att färre avbryter studierna och genomströmningen

förbättras. Det förutsätts att utbildningsanordnarna förnyar sina verksamhetsprocesser på ett genomgripande sätt och att de även har beredskap för strukturell utveckling.

Verksamhetens mål

— Anordnarna av yrkesutbildning reagerar i rätt tid, träffsäkert och högklassigt på arbetslivets och individernas kompetensbehov

— Yrkesutbildning tillhandahålls i mångsidiga och högklassiga lärmiljöer

— Arbetsplatsernas roll som centrala lärmiljöer stärks inom all yrkesutbildning. Utbildning som ordnas på en arbetsplats ordnas enligt behov flexibelt i form av utbildning som grundar sig på utbildningsavtal eller i form av läroavtalsutbildning. Införandet av gemensamma verksamhetsmodeller för utbildning som ordnas på en arbetsplats stöds

— Anordnarna av yrkesutbildning effektiviserar identifieringen och erkännandet av kompetens samt sina undervisningsarrangemang så att de individuella studievägarna blir mångsidigare, studie- och handledningsprocesserna effektiviseras och utbildningstiderna blir kortare

— Anordnarna av yrkesutbildning utvecklar och inför pedagogiska verksamhetsmodeller och handledningsmodeller som stöder individuella studievägar samt digitala lösningar som förbättrar verksamhetens genomslag. En digital, personlig utvecklingsplan för kunnandet (eHOKS), som stöder individualisering och skapande av individuella studievägar och gör övergångsfaser smidigare, tas i bruk under 2019

— Anordnarna av yrkesutbildning utvecklar aktivt anordnarstrukturen, det ömsesidiga samarbetet och arbetsfördelning inom sina verksamhetsområden. Reformen av yrkesutbildningen stöds genom ett stödprogram som fortgår till utgången av 2020. Den tilläggsfinansiering som anvisats för att stödja genomförandet fortsätter. När det gäller att utveckla och förnya verksamheten styrs och stöd anordnarna av yrkesutbildning också med hjälp av strategifinansiering och informationsstyrning.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål

Datainsamlingen, statistikföringen och uppföljningen inom yrkesutbildningen förnyas i sin helhet på det sätt som förutsätts i den lagstiftning som trädde i kraft vid ingången av 2018. De kvantitativa målen och de indikatorer som beskriver dem fastställs och tas i bruk under 2019. Målen uppställs utifrån de prestationsdefinitioner som används i det omarbetade styr-, reglerings- och finansieringssystemet för yrkesutbildningen. I fortsättningen fås största delen av de uppgifter som behövs för att fastställa utbildningsanordnarnas finansiering, styra deras verksamhet och följa deras resultat från den nationella tjänsten Koski för utlämnande av studie- och examensuppgifter. Uppgifter från tjänsten Koski kan utnyttjas gradvis från och med 2019.

Statistikuppgifterna nedan baserar sig på definitioner, datainsamling och statistikföring enligt tidigare lagstiftning.

Nya studerande i yrkesutbildning som leder till examen¹⁾

	2014 utfall	2015 utfall	2016 utfall	2017 uppskattning	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Utbildning som leder till grundexamen	69 354	71 621	74 049	73 000	80 000	80 000
— varav läroavtalsutbildning	6 963	6 166	6 838	8 000	10 000	10 000
Utbildning som leder till yrkes eller specialyrkesexamen	30 926	31 518	34 453	37 000	45 000	45 000
— varav läroavtalsutbildning	12 688	12 672	14 437	16 000	17 000	17 000

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Inkluderar statsandelsfinansierad utbildning som lyder under utbildningsförvaltningen. Fr.o.m. 2018 innefattar siffrorna den arbetskraftsutbildning som flyttats till undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde.

Studerande som avlagt yrkesexamen¹⁾

	2014 utfall	2015 utfall	2016 utfall	2017 uppskattning	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Grundexamina	48 754	50 492	50 062	51 000	54 000	56 000
— varav läroavtalsutbildning	5 022	4 635	4 379	4 500	4 500	5 000
Yrkes- och specialyrkesexamina	15 908	16 701	17 923	19 000	20 000	22 000
— varav läroavtalsutbildning	7 403	7 384	8 368	8 500	9 500	10 500

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Inkluderar statsandelsfinansierad utbildning som lyder under utbildningsförvaltningen.

Antalet anordnare av yrkesutbildning enligt ägartyp¹⁾

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning
Alla anordnare sammanlagt	185	176	166	166	160
— kommuner som anordnare	10	9	9	9	9
— samkommuner som anordnare	35	35	35	35	33
— privata anordnare	139	131	121	121	117
— staten som anordnare av utbildning	1	1	1	1	1

¹⁾ Läget i början av kalenderåret.

01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 072 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till internationalisering av Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning, till utvecklande av inläringsmiljöer och digitala lösningar, till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare samt till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

2) till ett belopp av högst 2 400 000 euro för sänkning av priserna på de företagsekonomiska prestationerna vid Centret för sjösäkerhetsutbildning.

Förklaring: Centret för sjösäkerhetsutbildning erbjuder säkerhetsutbildning som höjer och upprätthåller säkerhetsnivån inom sjöfartsnäringen, för myndigheter och för medborgare som rör sig till sjöss samt säkerhetsutbildning som förebygger miljöolyckor i enheten för överlevnadsutbildning i Lojo och enheten för brandutbildning i Obbnäs. Målet är att Centret för sjösäkerhetsutbildning år 2019 ska utbilda sammanlagt 4 100 personer.

Sameområdets utbildningscentral har som uppgift att höja samebefolkningens yrkeskunnighet, ordna utbildning som motsvarar näringslivets behov inom sameområdet och främja sysselsättningen i området samt bevara och utveckla den samiska kulturen och det samiska språket. Utbildningscentralen har som specialuppgift att tjäna den enda ursprungsbefolkningen inom Europeiska unionen. År 2019 är antalet studerandeårsverken inom utbildningscentralens yrkesutbildning ca 160. Inom den terminsbundna utbildningen i det samiska språket och den samiska kulturen är antalet studerandedagar ca 7 200 och inom kursverksamheten ca 4 000.

Årsverken

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Sameområdets utbildningscentral	65,0	69	69
Centret för sjösäkerhetsutbildning	25,0	26	26
Sammanlagt	90,0	95	95

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den företagsekonomiska verksamheten vid Centret för sjösäkerhetsutbildning (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 079	1 000	1 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	2 741	2 910	2 800
— andel av samkostnader	1 490	900	1 000
Kostnader sammanlagt	4 231	3 810	3 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3 152	-2 810	-2 800
Kostnadsmotsvarighet, %	26	26	26
Prisstöd	2 400	2 400	2 400
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd, %	82	89	89

Beräknad användning av anslaget (euro)

Sameområdets utbildningscentral	4 743 000
Prisstöd för Centret för sjösäkerhetsutbildning	2 400 000
Övriga utgifter för Centret för sjösäkerhetsutbildning	926 000
Sammanlagt	8 072 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 714	9 390	10 072
Bruttoinkomster	1 924	1 460	2 000
Nettoutgifter	7 790	7 930	8 072
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 761		
— överförs till följande år	1 946		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ordnande av arbetskraftsutbildning (överföring från moment 29.20.30)	120
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-131
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-6
Indexhöjning av hyresutgifterna	16
Lönejusteringar	140
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-39
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-13
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	40
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	16
Sammanlagt	142

2019 budget	8 072 000
2018 I tilläggsb.	42 000
2018 budget	7 930 000
2017 bokslut	7 975 000

21. Gemensamma utgifter för yrkesutbildningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 26 737 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter och understöd för planering och inledande av verksamheten samt av omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom yrkesutbildningen
- 2) till finansiering av gemensamma datatekniska tjänster inom yrkesutbildningen och finansiering av gemensamma utgifter för datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten och andra gemensamma utgifter för yrkesutbildningen
- 3) till betalning av utgifter och understöd för projekt som stöder genomförandet av reformen av yrkesutbildningen
- 4) till att täcka kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro

5) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

6) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst sju årsverken.

Förklaring: Med utvecklingsåtgärderna stöder man i synnerhet genomförandet av reformen av yrkesutbildningen, främjar uppfyllandet av målen för reformen, utvecklar utbildningsanordnarnas verksamhet inom yrkesutbildningen och stöder ibruktagandet av nya verksamhetsprocesser och inlärningsmiljöer. De understöd som anvisas för detta ändamål beviljas i huvudsak för nätverksprojekt som flera utbildningsanordnare deltar i.

Processerna för styrning av verksamheten inom yrkesutbildningen effektiviseras och insynen i och växelverkan i fråga om processerna utökas genom ett besluts- och ärendehanteringssystem för undervisnings- och kulturministeriet och utbildningsanordnarna samt genom andra datatekniska tjänster som är gemensamma för undervisnings- och kulturministeriet, Utbildningsstyrelsen och anordnarna av yrkesutbildning.

2019 budget	26 737 000
2018 budget	26 737 000
2017 bokslut	10 511 000

30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 803 251 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av 777 224 000 till basfinansiering och prestationsbaserad finansiering för yrkesutbildning i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och strategifinansiering till anordnare av yrkesutbildning som beviljas i form av statsunderstöd som avses i 44 § 1 mom. i den ovannämnda lagen

2) till ersättning enligt 32 i § i den ovannämnda lagen till privata anordnare av yrkesutbildning för de kostnader som föranleds av den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet samt kostnaderna för den mervärdesskatt som betalats för fastigheter och anläggningstillgångar som en kommun eller samkommun har överlåtit för verksamhet som avses i lagen om yrkesutbildning.

Andelen av den strategifinansiering för yrkesutbildning som avses i punkt 1 är högst två procent av anslaget för yrkesutbildning enligt 9 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

Antalet målinriktade studerandeår inom yrkesutbildningen är högst 180 000 studerandeår, varav antalet målinriktade studerandeår som hänförs sig till utbildning som ordnas i form av arbetskraftsutbildning är minst 8 600 studerandeår.

Förklaring: Andelen av strategifinansieringen för yrkesutbildningen beräknas på basis av anslaget för yrkesutbildning, som består av anslaget under momentet och kommunernas finansieringsandel med undantag för de mervärdesskattekomensationer som betalas till privata utbildningsanordnare.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Anslag för yrkesutbildning sammanlagt (inkluderar inte moms-kompensationer)	1 732 761 000
— Den kalkylerade finansieringens andel sammanlagt	1 698 877 000
varav basfinansieringen (95 % av den kalkylerade finansieringen)	1 613 933 000
varav den prestationsbaserade finansieringen (5 % av den kalkylerade finansieringen)	84 944 000
Strategifinansieringens andel (1,96 % av anslaget för yrkesutbildningen)	33 884 000
Kommunernas finansieringsandel	-955 537 000
Mervärdesskattekomensationer sammanlagt	26 027 000
— Mervärdesskattens andel av privata utbildningsanordnares kostnader för anskaffningar som anknyter till utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och anskaffningar som anknyter till annan än affärsekonomisk verksamhet	25 027 000
— Mervärdesskatt som privata utbildningsanordnare ersätts för i fråga om fastigheter och anläggningstillgångar som överlåtits av en kommun eller samkommun	1 000 000
Sammanlagt	803 251 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ordnande av arbetskraftsutbildning vid en statlig läroanstalt (överföring till moment 29.20.01)	-120
Upphandling av arbetskraftsutbildning (överföring från moment 32.30.51)	31 000
Upphandling av arbetskraftsutbildning (överföring till moment 29.40.20)	-1 700
Sammanlagt	29 180

2019 budget	803 251 000
2018 I tilläggsb.	16 000 000
2018 budget	774 071 000
2017 bokslut	716 534 669

(33.) *Kompetensprogrammet för unga vuxna* (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2018 budget	5 048 000
2017 bokslut	24 266 191

40. Högskoleundervisning och forskning

Fullmakt

För Finlands Akademis forskningsprojekt, programvaru- och apparaturanskaffningar med avseende på forskningsfinansieringen, utvärderingar, samordning av forskningsprogram samt av Akademien finansierat forskningsfrämjande, vilka finansieras under momenten 29.40.51 och 29.40.53, får det 2019 ingås förbindelser till ett värde av 368 396 000 euro. Av fullmakten är ett belopp på minst 25 000 000 euro avsett för flaggskeppsprojekten, ett belopp på minst 10 000 000 euro avsett för stärkande av forskningsinfrastrukturerna på internationell nivå, ett belopp på minst 10 000 000 euro avsett för genomförande av ett forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram (ICT) och ett belopp på 50 000 000 euro avsett för stärkande av universitetens profilering. Om en del av bevillningsfullmakten för 2018 är oanvänd, får förbindelser som gäller den oanvända delen ingås ännu 2019.

Lokaler kan alltså överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

Förklaring:

Samhälleliga effekter

- Nivån på den finländska vetenskapen i internationell jämförelse och vetenskapens kunskaps- och kompetensgrund stärks och innovationskapaciteten inom samhällsekonomin ökar
- Samhället, kulturen och arbetslivet förändras och tillgången på högt utbildad arbetskraft och en högt utbildad forskarkår tryggas.

Nivån på den finländska vetenskapen i internationell jämförelse och vetenskapens kunskaps- och kompetensgrund stärks och innovationskapaciteten inom samhällsekonomin ökar

Yrkeshögskolorna, universiteten, Finlands Akademi och andra vetenskapsinstitut främjar genom sin verksamhet konkurrenskraften, välfärden och bildningen samt en hållbar utveckling i det finländska samhället. Verksamheten är högklassig, internationell, effektiv och etisk och stöder en jämlik och mångkulturell samhällsutveckling.

Verksamhetens mål

- Genom vetenskapspolitik och åtgärder inom högskolorna främjar man uppkomsten av starka och nätverkande region- och branschspecifika forsknings- och kompetenscenter, internationalisering och kontakter till EU:s forsknings- och kompetensnätverk och globala forsknings- och kompetensnätverk
- Genom forskningsfinansieringen stärks förutsättningarna för spetsforskning och forskningsinfrastrukturen samt forskning och innovationsverksamhet som stöder och genererar nationellt starka sidor
- Högskolorna stöder nya, lovande forskningsområden och forskningsinriktningar som utvecklas på internationell toppnivå
- Högskolorna ger i stor omfattning tillgång till sina forskningsresultat och utvecklar aktivt nya verksamhetsmodeller för att överföra kunskaper till samhället

— Ett omfattande utnyttjande av samt öppenhet i fråga om forskningsmaterial, forskningsresultat och kunnande, inklusive kommersialisering och kompetensexport, främjas inom det offentliga beslutsfattandet och utvecklandet av näringslivet

— Tvärvetenskaplig och lösningsinriktad forskning som stöder beslutsfattandet främjas

— Utvecklandet av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom högklassiga stödtjänster och informationsförsörjning inom forskningen. Öppen vetenskaplig publikationsverksamhet samt sökbarheten och långtidsbevaringen i fråga om material främjas i samarbete mellan förvaltningsområdena

— Medie- och medborgarsynligheten samt vetenskapsfostran stärks inom forskningen.

Samhället, kulturen och arbetslivet förändras och tillgången på högt utbildad arbetskraft och en högt utbildad forskarkår tryggas

Yrkeshögskolorna och universiteten utvecklar sin verksamhet så att de är jämlika, tillgängliga, mångkulturella och attraktiva arbets- och lärmiljöer. Strukturerna för och innehållet i högskoleutbildningen och högskoleexamina utvecklas så att de motsvarar samhällets och arbetslivets föränderliga behov. Studieprocesserna och flexibla studiemöjligheter utvecklas så att tiden i arbetslivet förlängs och det blir möjligt att utveckla kunnandet under tiden i arbetslivet.

Verksamhetens mål

— Högskolorna och vetenskapsinstituterna ordnar sin verksamhet så att den är kostnadseffektiv, produktiv och effektiv

— För att samla kompetensen och avveckla oändamålsenliga och överlappande funktioner kommer högskolorna att fortsätta det operativa och strukturella utvecklandet inom och mellan de olika sektorerna

— Högskolorna profilerar sig inom sina egna starka områden, förtydligar och effektiviserar samarbetet och arbetsfördelningen både sinsemellan och med forskningsinstituterna

— Högskolorna koncentrerar resurserna till färre och effektivare operativa enheter vars ekonomiska bärkraft är starkare än tidigare

— Högskolorna höjer kvaliteten på utbildningen genom att förnya utbildningsinnehållet, undervisningsmetoderna, inlärningsmiljöerna och lärarnas kunnande samt genom att öka samarbetet

— Högskolorna och vetenskapsinstituterna utnyttjar till fullo de möjligheter som digitaliseringen medför

— Högskolorna utvecklar antagningen av studerande, flexibla studiemöjligheter, förfarandena för tillgodoräkning av tidigare förvärvat kompetens samt examina i syfte att öka den nationella och internationella rörligheten

— Högskolorna stöder lika möjligheter och avläggande av examina inom målsatt tid på alla examensnivåer

— Högskolorna gör handledningen av de studeranden mångsidigare och ökar samarbetet med arbetslivet

— Högskolorna förbättrar möjligheterna till livslångt lärande samt företagarfärdigheterna och företagarförutsättningarna.

Antal studerande vid yrkeshögskolor och universitet

	2015	2016	2017	2018 uppskatt- ning	2019 uppskatt- ning
Grundexamina vid yrkeshögskolor					
— studerande som inlett sina studier	34 341	33 915	32 520	32 800	32 800
— avlagda examina	23 716	23 044	23 161	23 300	23 300
— antal studerande	128 569	128 663	127 713	127 500	127 500
Högre yrkeshögskoleexamina					
— studerande som inlett sina studier	3 953	4 279	4 959	5 000	5 300
— avlagda examina	2 366	2 518	2 756	2 900	3 200
— antal studerande	10 162	11 001	12 194	12 200	12 200
Grundexamina vid universitet¹⁾					
— nya studerande	20 760	20 955	20 254	20 400	20 400
— avlagda lägre högskoleexamina	15 039	14 289	13 892	14 000	14 000
— avlagda högre högskoleexamina	15 316	15 321	14 901	15 000	15 000
— antal studerande	136 912	134 887	133 532	133 400	133 400
Doktorsexamina vid universitet	1 881	1 888	1 749	1 740	1 730

¹⁾ Inbegriper studerande för lägre och högre högskoleexamen samt lägre och högre högskoleexamina

FoU-utgifternas andel av BNP (%)

	2013	2014	2015	2016	2017 upp- skatt- ning	2018 upp- skatt- ning	2019 upp- skatt- ning
FoU-utgifternas andel av BNP (%)	3,29	3,17	2,90	2,75	2,72	2,75	2,80

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakterna för forskningsprojekt föranleder staten (mn euro)

År	Bevilningsfull- makt							
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
2009	258,5							
2010	369,1	1,5						
2011	316,1	1,5						
2012	282,4	3,4						
2013	302,6	10,2	2,5					
2014	280,0	37,7	12,8	2,5				
2015	318,8	81,3	48,1	12,8	2,2			
2016	338,4	95,9	85,2	53,6	15,4	2,0		
2017	348,3	79,9	87,6	92,5	61,6	15,5	1,5	
2018	343,3	27,8	73,9	80,9	89,9	62,4	8,4	
2019	368,4		31,3	79,9	89,9	92,6	65,2	
Sammanlagt	339,2	341,4	322,2	259,0	172,8	75,1	9,2	

Vid ändringen av bevilningsfullmakten har som tillägg beaktats 25 000 000 euro för stödjande av karriärerna för unga forskare och höjande av kvaliteten på och förnyelseförmågan inom forskningen och innovationsverksamheten, 23 000 euro på grund av lönejusteringar, 6 000 euro på grund av den temporära sänkningen av StPL-avgiften, 1 000 euro på grund av ändringen av pensionsavgiftsstrukturen, 40 000 euro på grund av en nivåförändring samt som avdrag beaktats 2 000 euro på grund av sänkningen av arbetsgivarens pensionsavgift.

01. Finlands Akademi omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 11 542 000 euro.

Förklaring: Finlands Akademi är en viktig finansiär av vetenskaplig forskning i Finland och verkar aktivt inom den nationella och internationella vetenskaps- och innovationspolitiken. Akademien höjder genom konkurrens, forskningsfinansiering och vetenskapspolitisk verksamhet kvaliteten på och genomslaget av forskningen och stöder aktivt förnyelse inom vetenskapen. I anslutning till Finlands Akademi finns rådet för strategisk forskning. Förvaltningsämnet för Akademien producerar rådets administrativa tjänster.

Verksamhetens resultat

— Akademien säkerställer med sin forskningsfinansiering forskningens kvalitet och genomslag samt att vetenskapen förnyas. Akademien utvecklar sina finansieringsformer, ser över sina bedömningskriterier och främjar jämlikhet och ansvarsfull forskning, med beaktande av internationaliseringen och forskarnas rörlighet samt genom att fortsätta det finansiella samarbetet med finländska och utländska samarbetsparter

— Akademien producerar högklassigt och mångsidigt informationsbaserat material och analyser som gäller den forskning som görs i Finland och finländska forskningsorganisationer för ministerier, högskolor, forskningsinstitut och andra aktörer, för att användas för beslutsfattande inom vetenskapspolitiken

— Akademien förutsätter att tillgängligheten i fråga om materialet, metoderna och resultaten gällande forskningen inom de projekt som finansieras av Akademien följer principerna om öppen vetenskap

— Akademins verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv och i verksamheten beaktas förändringar i verksamhetsmiljön, såsom digitaliseringen, och de ramvillkor som fastställts för statens finansiella verksamhet.

Hantering av mänskliga resurser

— Finlands Akademi utvecklar arbetsgemenskapen för att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen samt för att det utnyttjande av kunnskap som anges i Akademins strategi ska riktas på rätt sätt.

Nyckeltal	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
-----------	----------------	----------------	-------------	-------------

Samhälleliga effekter

Akademiens samarbetsförmåga (förfrågan till intressenter, max 4)	3,06	-	3,10	-
Utvärdering av vetenskapens tillstånd i Finland (med två års mellanrum)	genomförd	inledd	genomförd	inledd

	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Nyckeltal				
Öppnande av data som produceras inom finansierade forskningsprojekt (%)	Inte tillgänglig	>50	<25	>50
Verksamhetens resultat				
Finansieringsverksamheten, behandlade ansökningar (st.)	4 909	4 490	4 100	4 300
Andelen Öppen vetenskap inom de projekt som finansieras av Akademin (%)	31	45	50	65
Finansieringsverksamhetens kostnadsandel av den beviljade finansieringen (%)	2,6	2,3	<3,5	<3,5
Akademiprojektens handläggningskostnad (euro/ansökan)	1 356	1 356	1 500	1 400
Hantering av mänskliga resurser				
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,59	3,63	3,65	3,65
Årsverken	141,5	136,2	139	138

För att resultatmålen för Finlands Akademi ska nås används även anslagen under momenten 29.40.22, 29.40.51, 29.40.53, 29.40.54 och 29.40.66.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisnings- och kulturministeriets förordning om avgifter för Finlands Akademis prestationer (1410/2015).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	11 946	11 815	11 892
Bruttoinkomster	381	210	350
Nettoutgifter	11 565	11 605	11 542
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 130		
— överförs till följande år	6 646		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-56
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-8
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-16
Indexhöjning av hyresutgifterna	7
Lönejusteringar	282
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-250
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-57
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-28
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-3
Temporär sänkning av StPL-avgiften	84
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	14
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-32
Sammanlagt	-63

2019 budget	11 542 000
2018 I tilläggsb.	84 000
2018 budget	11 605 000
2017 bokslut	12 081 000

02. Riksarkivets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 432 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Riksarkivets internationella samarbete

2) till betalning av utgifter för projekt som godkänts av EU.

Förklaring: Riksarkivet är en sakkunnig- och serviceorganisation samt en infrastruktur för humanistisk och samhällsvetenskaplig forskning som i sin verksamhet har som mål att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad användbar form och så att det kan användas effektivt med tanke på kunderna. Riksarkivet har till uppgift att säkerställa att handlingar som hör till vårt nationella kulturarv bevaras och hålls tillgängliga, att stödja forskningen, att göra informationen mera tillgänglig samt att utveckla arkivfunktionen samtidigt som digitalisering främjas.

Verksamhetens resultat

— Riksarkivet digitaliserar och främjar vidareutnyttjande av digital dokumentinformation inom ramen för sina resurser

— Riksarkivets verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv och fokuserad på verkets kärnuppgifter samt beaktar de ramvillkor som fastställts för statens finansiella verksamhet.

Hantering av mänskliga resurser

— Riksarkivet utvecklar arbetsgemenskapen för att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen samt för att kunskaper ska riktas på rätt sätt.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på Undervisnings- och kulturministeriets förordning om avgifter för Riksarkivets prestationer (1017/2017).

Nyckeltal	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Samhälleliga effekter				
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter)	217 368	218 516	219 000	219 000
Den totala mängden digitalt material (mn bildenheter)	47,0	60,0	62,0	80,0
Verksamhetens resultat				
Besök i forskarsalar	32 388	28 925	31 000	25 000
Genomförda beställningar av upplysningar (st.)	24 064	33 792	24 000	27 000
Användning på nätet (antal besök)	1 254 704	1 453 923	1 700 000	1 800 000
Myndighetsarkiv (hyllmeter/år)	3 471	887	1 100	5 000
Digitalt material (hyllmeter/år)	378	663	250 ¹⁾	550

Nyckeltal	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Hantering av mänskliga resurser				
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,4	3,4	3,7	3,7
Årsverken	236,25	224,1	205	200

¹⁾ Eventuellt avbrott till följd av beredningen av en ny process.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 494	17 731	20 032
Bruttoinkomster	3 517	700	600
Nettoutgifter	16 977	17 031	19 432
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	639		
— överförs till följande år	1 622		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Pilotförsök med massdigitalisering	2 500
Temporär tilläggsfinansiering för ett nytt centralarkiv	-100
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-307
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-14
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-3
Indexhöjning av hyresutgifterna	50
Lönejusteringar	390
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-110
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-92
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-35
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-4
Temporär sänkning av StPL-avgiften	107
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	26
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-7
Sammanlagt	2 401

2019 budget	19 432 000
2018 I tilläggsb.	792 000
2018 budget	17 031 000
2017 bokslut	17 960 000

03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 108 000 euro.

Förklaring: Institutet för de inhemska språken är en sakkunnig- och serviceorganisation som genom sin verksamhet ökar kännedomen om de inhemska språken och främjar bevarandet och utvecklingen av finskan och svenskan och producerar tjänster, såsom rådgivning, språkvård

och ordböcker. Institutet samordnar språkvården av samiska, teckenspråk och romani och erbjuder sina tjänster och sitt material öppet på nätet och främjar öppen information och digitalisering som en del av forskningens infrastrukturer. Institutet skapar förutsättningar för integration av invandrare genom att utarbeta en finsk-somalisk ordbok och ordböcker mellan finska och de kurdiska språken.

Nyckeltal	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Publikationsmängd (sidor)	4 998	3 939	3 500	3 500
Språkrådgivning (svar), st.	6 758	6 540	6 000	6 000
Elektroniskt material ¹⁾	119 822	185 088	190 000	195 000
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,51	3,53	3,4	3,4
Årsverken	78,9	77,1	77	77

¹⁾ Kumulativ utveckling av materialets mängd och förädlingsgrad.

För att resultatmålen för Institutet för de inhemska språken ska nås används även anslagen under moment 29.40.53.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 869	1 563	1 558
Bruttoinkomster	495	450	450
Nettoutgifter	1 374	1 113	1 108
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 085		
— överförs till följande år	856		

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisnings- och kulturministeriets förordning om avgifter för prestationer av Institutet för de inhemska språken (1209/2016).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-1
Indexhöjning av hyresutgifterna	2
Lönejusteringar	17
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-20
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-7
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	5
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	1
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-1
Sammanlagt	-5

2019 budget	1 108 000
2018 I tilläggsb.	5 000
2018 budget	1 113 000
2017 bokslut	1 145 000

04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 665 000 euro.

Förklaring: Depåbiblioteket minskar genom sin verksamhet de allmänna och vetenskapliga bibliotekens samlingsbehov och säkerställer att den litteratur som anskaffats finns tillgänglig för dem som behöver informationen. Depåbibliotekets verksamhet stödjer främjandet av öppen vetenskap och utvecklandet av kunnandet i samhället som en del av forskningens infrastrukturer. Depåbibliotekets verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv och beaktar de ramvillkor som fastställts för statens finansiella verksamhet.

Nyckeltal	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Mängd material som tagits emot (hyllmeter/år)	3 465	3 121	4 500	4 000
Antal beställningar (st./år)	102 191	107 989	115 000	115 000
Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,62	3,84	3,5	4
Årsverken	18,6	17,9	19	18

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 661	1 651	1 668
Bruttoinkomster	2	3	3
Nettoutgifter	1 659	1 648	1 665
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	38		
— överförs till följande år	60		

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer vid Depåbiblioteket (1346/2006).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-1
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-1
Indexhöjning av hyresutgifterna	5
Lönejusteringar	27
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-10
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-9
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-3
Temporär sänkning av StPL-avgiften	9

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	1
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-1
Sammanlagt	17

2019 budget	1 665 000
2018 I tilläggsb.	8 000
2018 budget	1 648 000
2017 bokslut	1 681 000

20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 58 715 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller yrkeshögskolor, universitet och vetenskapsinstitut samt till stipendier för främjande av internationaliseringen av högskolor som man kommer överens om särskilt med Utbildningsstyrelsen samt till betalning av nationell medfinansiering för nordisk forskningsverksamhet vid Samiska högskolan

2) till finansiering av gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolor, forskningsinstitut och vetenskap samt till centraliserad finansiering av datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten inom högskolorna och vetenskapen och av andra motsvarande gemensamma utgifter

3) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

4) till avlönande av personal motsvarande högst 186 årsverken i uppgifter för viss tid

5) till ett belopp av högst 11 000 000 euro till understöd för en ökning av nybörjarplatserna inom högskoleutbildningen för viss tid och för utveckling av personalens struktur inom småbarnspedagogiken

6) till ett belopp av högst 10 600 000 euro för betalning av utgifter och understöd som föranleds av bemötandet av behovet av högskoleutbildade till följd av den positiva strukturomvandlingen, specialiseringsutbildning samt utvecklandet av en verksamhetsmodell för samarbete mellan universiteten inom det tekniska området i Sydvästra Finland

7) till ett belopp av högst 600 000 euro för kostnaderna för genomförandet av en centraliserad offentlig elektronisk förvarings- och arkiveringstjänst

8) till ett belopp av högst 5 000 000 euro för att stärka yrkeshögskolornas forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet.

Förklaring: Utvecklingsåtgärderna stöder särskilt det strukturella utvecklandet och förnyandet av högskole- och forskningsystemet samt bemötandet av behovet av högskoleutbildade till följd av den positiva strukturomvandlingen. Målet är att höja servicenivån för stödfunktionerna, sänka kostnaderna och främja elektronisk kommunikation med hjälp av gemensamma eller enhetliga datatekniska tjänster inom högskolorna och vetenskapen. Åren 2017—2021 genomförs

ett utvecklingsprogram för databaserad forskning som ska bidra till högre kvalitet på vetenskapen, ökat kunnande och ökad konkurrenskraft för vetenskapen samtidigt som man kan uppnå fördelarna av digitaliseringen. För att påskynda övergången till högskolestudier har antalet nybörjarplatser inom högskoleutbildningen ökat för viss tid med sammanlagt cirka 3 000 under åren 2014—2015. Utvecklingsåtgärderna ska också främja specialiseringsutbildning för lärare samt utveckling av personalstrukturen inom småbarnspedagogiken.

Utgifter för staten som föränleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser 2019	9 000	9 000	3 000	21 000
Utgifter sammanlagt	9 000	9 000	3 000	21 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet	3 515 000
Gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolorna och vetenskapen	28 000 000
Ökning av nybörjarplatserna inom högskoleutbildningen för viss tid och utveckling av personalstrukturen inom småbarnspedagogiken (högst)	11 000 000
Betalning av utgifter och understöd som föränleds av bemötandet av behovet av högskoleutbildade till följd av den positiva strukturomvandlingen, specialiseringsutbildning samt utvecklandet av en verksamhetsmodell för samarbete mellan universiteten inom det tekniska området i Sydvästra Finland (högst)	10 600 000
För utgifterna för genomförandet av en centraliserad offentlig elektronisk förvarings- och arkiveringstjänst (högst)	600 000
Stärkande av yrkeshögskolornas forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet	5 000 000
Sammanlagt	58 715 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nätverket Team Finland Knowledge (överföring till moment 24.01.01)	-446
Servicehelhet för elektronisk arkivering (SAPA)	-400
Stärkande av yrkeshögskolornas forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet	5 000
Tillägg av engångsnatur	-12 000
Upphandling av arbetskraftsutbildning (överföring från moment 29.20.30)	1 700
Utvecklande av en verksamhetsmodell för samarbete mellan universiteten inom det tekniska området i Sydvästra Finland	1 000
Utvecklande av högskoleundervisningen och förbättrande av de digitala inlärningsmiljöerna och förutsättningarna för studier året om	-45 700
Utvecklingsprogram för databaserad forskning	-3 000
Yrkeshögskoleutbildning inom mekaniskt träbyggande	240

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Åtgärdande av anhopningen av sökande till högskolorna (strukturpolitiskt handlingsprogram)	-9 000
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-21 500
Sammanlagt	-84 106

2019 budget	58 715 000
2018 I tilläggsb.	-446 000
2018 budget	142 821 000
2017 bokslut	110 981 000

22. Finansiering av forskningsinfrastrukturprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 500 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av löneutgifter och andra utgifter samt statsunderstöd som föränleds av forskningsinfrastrukturprojekt
- 2) till betalning av utgifter som föränleds av deltagande i internationellt samarbete kring forskningsinfrastrukturprojekt och av finansiella bidrag till internationella organisationer
- 3) till betalning av utgifter som föränleds av utvärderingar.

Förklaring: Genom finansieringen stärks forskningens infrastrukturer och främjas den nationella infrastrukturpolitiken. Vid styrningen av finansieringen beaktas strategin och vägvisaren för Finlands forskningsinfrastrukturer 2014—2020, och dess mellanutvärdering, där Finlands nationellt och internationellt sett viktigaste forskningsinfrastrukturer har identifierats.

2019 budget	8 500 000
2018 budget	8 500 000
2017 bokslut	8 500 000

50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 750 513 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering till universiteten i enlighet med universitetslagen (558/2009) enligt följande:

- 1) 1 560 400 000 euro för basfinansiering som bestäms på kalkylerade grunder
- 2) 151 453 000 euro i ersättning till universiteten för de kostnader som universiteten föränleds av den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet
- 3) 11 660 000 euro för tilläggsfinansiering för Aalto-universitetets verksamhet
- 4) 27 000 000 euro för tilläggsfinansiering för verksamhet vid andra universitet än Aalto-universitetet.

Förklaring: Den statliga finansieringen av universiteten bestäms med stöd av 49 § i universitetslagen (558/2009), statsrådets förordning om universiteten (770/2009) och undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för universitetens basfinansiering (331/2016). Som en följd av den tidigare temporära ändringen av universitetslagen ska det som föreskrivs i 49 § 2 mom. inte tillämpas under åren 2016—2019 när det gäller beaktandet av effekterna av universitetsindexet.

Tammerfors universitet och Tammerfors tekniska universitet gå samman till Tammerfors universitet den 1 januari 2019.

Ersättningen enligt punkt 2 justeras årligen utifrån det senaste mervärdesskatteintaget i euro för varje universitet.

Den finansiering som avses i punkt 4 fördelas mellan universiteten i det förhållande som anges i finansieringsgrunderna enligt 5 och 6 § i statsrådets förordning om universiteten.

I anslutning till Helsingfors universitet verkar Nationalbiblioteket. Bestämmelser om Nationalbibliotekets uppgifter finns i universitetslagen (558/2009) och lagen om deponering och förvaring av kulturmaterial (1433/2007). Målet är att stärka Nationalbibliotekets roll som en nationell utvecklare inom biblioteksbranschen och som tillhandahållare av bastjänster inom hela biblioteksnätet.

Vid de universitet som ordnar lärarutbildning finns övningsundervisning och för utvecklingen av lärarutbildningen finns övningskolor. Målet för övningskolorna är en hög nivå på den verksamhet som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetets övriga verksamhet. Antalet elever i övningskolorna är ungefär 8 300, varav cirka 2 200 är gymnasieelever.

Högskoleväsendets gemensamma mål för resultatet av verksamheten presenteras i förklaringsdelen under kapitel 29.40.

Universitetens kvantitativa mål

	2013 utfall	2015 utfall	2017 ¹⁾ utfall	2019 ²⁾ mål
Lägre högskoleexamina	13 016	15 039	13 892	14 670
Högre högskoleexamina	14 444	15 315	14 901	15 395
Doktorsexamina	1 724	1 881	1 749	1 690
Vetenskapliga publikationer (jufo 2 och 3) /undervisnings- och forskningspersonal ³⁾	0,00	0,48	0,55	0,65

Universitetens kvantitativa mål

	2013 utfall	2015 utfall	2017 ¹⁾ utfall	2019 ²⁾ mål
Andel internationella sampublicationer av de vetenskapliga publikationerna (jufo 1—3), %	41,0	47,0	49,0	50,0
Andel studerande som avlagt examen inom målsatt tid (7 år) av dem som inlett studierna, % ⁴⁾	48,2	49,8	..	52,0
Andel som avlagt minst 55 studiepoäng under läsåret, %	38,3	41,6	00,0	43,0

¹⁾ Antal examina utfall, i övrigt uppskattning

²⁾ I fråga om målen för examina är uppskattningen för år 2019 det genomsnittliga målet för åren 2017—2020. I stället för en ökning av antalet doktorsexamina vill man flytta fokus till utveckling av forskarkarriären efter påbyggnadsexamen och att förbättra anställbarheten.

³⁾ Publikationsforumet är ett klassificeringssystem som stöder kvalitetsbedömningen av vetenskaplig publikationsverksamhet. I klassificeringen som består av tre nivåer placeras de centrala utländska och inhemska publiceringskanalerna mellan basnivån (1) och den högsta nivån (3).

⁴⁾ Avser i fråga om lägre och högre högskoleexamina andelen studerande som avlagt målexamen, den högsta examen som en ny studerande har beviljats rätt att avlägga.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerad basfinansiering av universiteten	1 560 400 000
— Nationalbiblioteket	16 580 000
— Övningsskolor	47 655 000
— Övrig kalkylerad basfinansiering av universiteten	1 496 165 000
Tilläggsfinansiering för Aalto-universitetets verksamhet	11 660 000
Tilläggsfinansiering för verksamheten vid andra universitet än Aalto-universitetet	27 000 000
Universitetens kostnader för den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet	151 453 000
— Uppskattning av moms-kompensationen år 2019	152 498 000
— Justering enligt skillnaden mellan den moms-kompensation som gäller ersättningarna 2017 och utfallet	-1 045 000
Sammanlagt	1 750 513 000

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för gymnasieutbildning i övningsskolorna, 7 891 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konkurrenskraftsavtalets verkningar på universitetens verksamhet som finansieras med budgetmedel (Konkurrenskraftsavt.)	-3 900
Nätverket Team Finland Knowledge (överföring till moment 24.01.01)	-529
Precisering av moms-kompensationen	-4 386
Tillväxtåtgärd (överföring till moment 29.40.51)	-10 000
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	1 900
Sammanlagt	-16 915

2019 budget	1 750 513 000
2018 budget	1 767 428 000
2017 bokslut	1 800 814 000

51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 276 140 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av forskning, uppgifter i olika skeden av forskarkarriären, utveckling av forskningsförutsättningarna, främjande av utnyttjandet av forskningen, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer
- 3) till betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU
- 4) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar samt tillsammans med anslagen under moment 29.40.53 för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anslagsökning som fullmaktsbesluten för programmet ICT 2023 förutsätter	1 000
Flaggskeppsprojekt	8 000
Främjande av unga forskares forskning	1 200
Inverkan på anslagsbehovet orsakad av ändringen av tidpunkten för betalningen av fullmakten	2 247
Stödjande av karriärerna för unga forskare och höjande av kvaliteten på och förnyelseförmågan inom forskningen och innovationsverksamheten	2 000
Tillväxtåtgärd (överföring från moment 29.40.50)	10 000
Lönejusteringar	23
Sparbeslut	-5 000
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-20 000
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-2
Temporär sänkning av StPL-avgiften	6
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	1
Sammanlagt	-525

2019 budget	276 140 000
2018 I tilläggsb.	7 000
2018 budget	276 665 000
2017 bokslut	221 609 869

53. Avkastning av penningpelsverksamheten för främjande av vetenskap (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 107 567 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av forskning, uppgifter i olika skeden av forskarkarriären, utveckling av forskningsförutsättningarna, främjande av utnyttjandet av forskningen, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd
- 3) till Finlands Akademis förfogande utanför bevillningsfullmakten högst 5 207 000 euro för 1-åriga projekt: betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer, betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU, utvecklings- och underhållsavgifter för informationssystem för forskningsfinansiering samt andra 1-åriga projekt
- 4) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar, tillsammans med anslagen under moment 29.40.51 för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken
- 5) till statsunderstöd och till utgifter för utvecklande inom privat arkiveringsverksamhet
- 6) till utgifter som föranleds av verksamheten vid Institutet för de inhemska språken enligt 8 § 1 mom. i lagen om Institutet för de inhemska språken. Anslaget får tillsammans med anslagen under moment 29.40.03 användas för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 82 årsverken, inklusive tjänstemän som utnämnts till sin tjänst
- 7) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet
- 8) till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i internationellt samarbete
- 9) till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för främjande av vetenskapen, för främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället samt mellan nationalspråken och samhället, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informationsspridning och forskningsetik samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till stödjandet av vetenskapen
- 10) till betalning av statsunderstöd för förbättrande av tillgången till forskningsmaterial och för infrastrukturprojekt som gäller forskning samt till betalning av utgifter för motsvarande projekt vid statens ämbetsverk samt till avlönande av personal i uppgifter för viss tid motsvarande högst 7 årsverken
- 11) till hyror för statens lokaler som används av vetenskapliga samfund.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

I fråga om de personer som avses i 6 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	70 673 000
Till statsunderstöd och till utgifter för utvecklande inom privat arkiveringsverksamhet	5 685 000
Verksamheten inom Institutet för de inhemska språken	3 627 000
Till verksamhetsunderstöd för vetenskapsinstitut och forskningsinstitut utanför statsfinanserna, Vetenskapscentret Heureka samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar samt till utgifter som föranleds av främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället och övriga utgifter som föranleds av stödjande av vetenskapen	24 222 000
Understöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet	600 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	2 080 000
Betalning av understöd för lokalkostnaderna till vetenskapsinstitut som betalar hyra till utrikesministeriet	680 000
Sammanlagt	107 567 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 070
Sammanlagt	1 070

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	107 567 000
2018 budget	106 497 000
2017 bokslut	104 379 786

54. Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 631 000 euro.

Fullmakt

År 2019 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 55 631 000 euro.

Fullmakten och anslaget får via konkurrensutsättning fördelas till strategisk forskning i enlighet med de temaområden och prioriteringar som statsrådet beslutat om. Med strategisk forskning avses långsiktig, problemfokuserad och vetenskapligt högklassig forskning som stöder samhällspolitiken och utvecklingen av samhällets funktioner och som syftar till att finna lösningar på stora utmaningar och problem i samhället.

Fullmakten och anslaget får användas till betalning av forskningsprojekt och forskningsprogram som finansieras av rådet för strategisk forskning och till betalning av löneutgifter och andra ut-

gifter samt statsunderstöd som föränleds av forskningens infrastrukturer, stipendier och internationellt samarbete även till utländska organisationer.

Fullmakten och anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter som föränleds av utvärderingar.

Anslaget får också användas för nationell medfinansiering för EU-projekt och andra internationella forskningsfinansiärers projekt, om projekten följer de tema- och prioritetssområden som statsrådet beslutat om samt rådets programstruktur.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten, med undantag för företag.

Förklaring: Syftet med finansieringen är att stärka samhällspolitiken och utvecklandet av samhällsfunktionerna. Finansiering beviljas för forskning som syftar till att finna lösningar på betydande samhällsliga utmaningar. Finansieringen kanaliseras på bred bas till forskning kring olika betydande och stora utmaningar som samhället ställs inför och bl.a. forskning som främjar konkurrenskraften och förnyandet av näringslivet, utvecklingen av arbetslivet, forskning som stöder utvecklingen av den offentliga sektorn osv. Finansieringen gör det möjligt att inrikta forskningen i enlighet med samhällets föränderliga informationsbehov och på mindre utforskade områden. Forskningsprojekten finansieras utifrån samhällslig betydelse, genomslagskraft och forskningens kvalitet.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakten för forskningsprojekt som finansieras av rådet för strategisk forskning föränleder staten (1 000 euro), uppskattning

År	Fullmakt	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
2015	55 631	22 259	22 370	250				
2016	55 631	11 710	22 536	16 254	5 131			
2017	55 631		1 098	28 871	20 500	5 162		
2018	55 631			10 000	20 000	20 500	5 131	
2019	55 631				10 000	20 000	20 500	5 131
Sammanlagt		33 969	46 004	55 375	55 631	45 662	25 631	5 131

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar av tidpunkterna för de utbetalningar som baserar sig på fullmaktsbesluten	1 252
Sammanlagt	1 252

2019 budget	55 631 000
2018 budget	54 379 000
2017 bokslut	46 003 523

55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 826 464 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av 774 853 000 euro till basfinansiering som bestäms på kalkylerade grunder för yrkeshögskolor i form av finansiering enligt yrkeshögskolelagen (932/2014)

2) till ett belopp av 51 611 000 euro i ersättning till yrkeshögskolorna för de kostnader som yrkeshögskolorna föranleds av de kostnader för mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet.

Förklaring: Den statliga finansieringen av yrkeshögskolorna bestäms med stöd av 43 § i yrkeshögskolelagen (932/2014), statsrådets förordning om yrkeshögskolor (1129/2014) och undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för yrkeshögskolornas basfinansiering (814/2016). Som en följd av den tidigare temporära ändringen av yrkeshögskolelagen ska det som föreskrivs i 43 § 2 mom. inte tillämpas under åren 2016—2019 när det gäller beaktandet av effekterna av yrkeshögskoleindexet.

Ersättningen enligt punkt 2 baserar sig på uppgifterna från det senast fastställda bokslutet.

Högskoleväsendets gemensamma mål för resultatet av verksamheten presenteras i förklaringsdelen under kapitel 29.40.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid yrkeshögskolorna

	2013 utfall	2015 utfall	2017 utfall	2019 ¹⁾ mål
Yrkeshögskoleexamina	22 800	23 716	23 161	22 269
Högre yrkeshögskoleexamina	1 948	2 366	2 756	2 950
Yrkespedagogisk lärarutbildning, utexaminerade	..	..	..	1 600
Publikationer/lärare och FoU-personal	0,83	1,27	1,26	1,20
Personer som avlagt yrkeshögskoleexamen inom fem år från det att studierna inleddes, % av dem som börjat studera	55,1	55,8	..	60
Studerande som avlagt minst 55 studiepoäng under läsåret, % av studerande för yh-examen	58,8	62,3	..	60

¹⁾ I fråga om målen för examina är siffran för år 2019 det genomsnittliga målet för åren 2017—2020. I antalet yrkeshögskoleexamina syns den minskning av antalet nybörjarplatser som genomfördes 2013.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerad basfinansiering av yrkeshögskolorna	774 853 000
Yrkeshögskolornas kostnader för den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet	51 611 000
Sammanlagt	826 464 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konkurrenskraftsavtalets verkningar på yrkeshögskolornas verksamhet som finansieras med budgetmedel (Konkurrenskraftsavt.)	-1 900
Nätverket Team Finland Knowledge (överföring till moment 24.01.01)	-264
Precisering av moms-kompensationen	2 378
Sammanlagt	214

2019 budget	826 464 000
2018 budget	826 250 000
2017 bokslut	834 915 000

66. *Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 19 972 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC), Europeiska universitetsinstitutet (EUI) och den europeiska synkrotronljusanläggningen (ESRF) och anläggningen för forskning om antiprotoner och joner i Europa (FAIR) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

Förklaring: De finansiella bidragen fastställs i regel utgående från medlemsländernas nationalproduktsandelar enligt de beslut som organisationernas förvaltningsorgan har fattat.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Medlemsavgift till anläggningen för forskning om antiprotoner och joner i Europa (FAIR)	46
Ändring i medlemsavgifter på grund av förändringar i nationalproduktsandelar och valutakurser	81
Sammanlagt	127

2019 budget	19 972 000
2018 budget	19 845 000
2017 bokslut	19 317 316

(86.) *Statlig finansiering för yrkeshögskolornas kapital (reservationsanslag 2 år)*

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-24 000
Sammanlagt	-24 000

2018 budget	24 000 000
-------------	------------

(89.) *Statlig finansiering för universitetens kapitalplaceringar (fast anslag)*

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-46 000
Sammanlagt	-46 000

2018 budget	46 000 000
2017 bokslut	150 000 000

70. Studiestöd

Förklaring: Undervisnings- och kulturministeriets samhälleliga effektmål för studiestödsverksamheten är följande:

— Försörjningen under studietiden tryggas och studiestödet dimensioneras så att lika förutsättningar till höjande av kompetensnivån möjliggörs. Detta sker genom att sökande till frivillig utbildning och studier på heltid stöds.

Genom forskningsprojekt som genomförs regelbundet utvärderas hur effektivt studiestödet är.

Studiestödet enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, studiepenningens försörjarförhöjning, bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Syftet med studiestödet är att trygga utkomsten under studietiden.

Ett studielån framhäver utbildningens karaktär av investering och ska betalas tillbaka. Den som har lyft studielån och avlagt högskoleexamen inom utsatt tid är berättigad till lånekompensation eller studielånsavdrag, vars syfte är att uppmuntra studerande att avlägga examen inom målsatt tid.

Efter avslutade studier kan studielånsräntor som förfallit till betalning betalas av statens medel i form av räntebidrag till studielåntagare med låga inkomster utan återbetalningsskyldighet. Räntebidraget tryggar således återbetalningen av lånet och förebygger samtidigt en ökning av statens borgensansvarsutgifter.

Syftet med måltidsstödet för högskolestuderande är att möjliggöra dagliga måltider till ett rimligt pris. Vid beviljandet av understödet tillämpas statsrådets förordning om grunderna för måltidsstöd för högskolestuderande (54/2012).

Stödet för skolresor enligt lagen om stöd för skolresor (48/1997) ersätter skäliga dagliga skolreskostnader för en studerande som bedriver sådana studier inom den grundläggande utbildningen som ordnas för personer som passerat läropliktsåldern, gymnasiestudier eller yrkesinriktade studier. Genom förordning av undervisnings- och kulturministeriet föreskrivs om beräkningsgrunderna för kostnaderna för skolresor (544/2015).

Verkställigheten av studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten i samarbete med läroanstalterna. Undervisnings- och kulturministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Verksamhetens resultat och mål för verksamheten

I syfte att höja kompetensnivån utvecklas studiestödet så att systemet främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Studiestödsanslag och studiestödstagare

	2015	2017	2019 uppskattning
Studiestödsutgifter (mn euro)			
Studiepenning			
— högskolenivå	359,5	334,2	280,8
— andra stadiet	138,4	122,3	140,4
Bostadstillägg	266,5	145,6	20,0
Stöd för skolresor	47,0	46,8	53,5
Måltidsstöd	30,7	30,8	31,6
Studiestödstagare			
Studiepenning			
— högskolenivå	187 697	188 789	182 000
— andra stadiet	133 100	125 377	134 000
Bostadstillägg			
— högskolenivå	154 092	125 938	10 000
— andra stadiet	65 531	43 178	2 000
Stöd för skolresor	64 369	64 001	65 000
Mottagare av statsborgen			
Högskolenivå	185 085	188 113	188 000
Andra stadiet	47 829	54 715	55 000

Vid utgången av 2017 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 2 752,7 miljoner euro. Vid utgången av år 2017 hade 402 953 personer studielån. För dem som avlagt yrkesinriktad grundexamen var studielånet i genomsnitt 5 800 euro, för dem som avlagt yrkeshögskoleexamen 9 700 euro och för dem som avlagt högre högskoleexamen 11 200 euro.

Grunderna för dimensioneringen av anslaget

Studiestöd i genomsnitt	2015	2017	2019 uppskattning
Studiepenning, €/månad			
— högskolenivå	298	280	240
— andra stadiet	169	166	194
Försörjarförhöjning, €/mån			75
Läromedelstillägg, €/mån			46,80
Bostadstillägg, €/månad	194	195	200
Stöd för skolresor, €/månad	171	171	174

Vid dimensioneringen av anslaget beräknas antalet personer som regelbundet får studiepenning 2019 vara 229 700, varav 139 000 är högskolestuderande och 90 700 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas uppgå till 11 600. Antalet personer som regelbundet får stöd för skolresor beräknas uppgå till 33 000 studerande.

Studiepenningens grundbelopp fr.o.m. 1.8.2019 (euro/mån)

— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	38,66
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	81,39

Studiepenningens grundbelopp fr.o.m. 1.8.2019 (euro/mån)

— studerande under 18 år som bor annanstans	101,74
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	250,28
— gifta eller underhållsskyldiga studerande	250,28
— studerande som försörjer barn	325,28

— Föräldrarnas inkomster kan sänka eller höja beloppet av studiepenningen.

— Beloppet av den försörjarförhöjning till studiepenningen som betalas till studerande som försörjer barn är 75 euro per månad.

— En studerande som är yngre än 20 år och som är berättigad till förhöjd studiepenning på grund av familjens små inkomster samt en studerande som är yngre än 17 år och studerar vid gymnasieutbildning eller yrkesinriktad utbildning och vars familj har små inkomster har rätt till ett läromedelstillägg (46,80 €/mån.).

— Bostadstillägget för studerande som studerar utomlands eller i landskapet Åland är 210 euro per månad.

— Stöd för skolresor beviljas om den studerandes skolväg är minst tio kilometer i ena riktningen och skolresekostnaderna per månad överstiger 54 euro. Självriskandelen är 43 euro per månad.

Den beräknade utvecklingen av antalet studiestödstagare och av utnyttjandegraden för studiestödet

	2015	2017	2019 uppskattning
Gymnasium	26 804 (25 %)	24 916 (24 %)	25 000 (24 %)
Yrkesutbildning	105 748 (64 %)	91 054 (64 %)	90 000 (63 %)
Yrkeshögskola	90 472 (70 %)	90 833 (67 %)	87 700 (67 %)
Universitet	88 953 (62 %)	87 708 (62 %)	85 200 (63 %)

01. Omkostnader för besvärnsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 635 000 euro.

Förklaring: Besvärnsnämnden för studiestöd är första besvärnsinstans i ärenden som gäller studiestöd och stöd för skolresor (lagen om besvärnsnämnden för studiestöd 1080/2012). Antalet klagomål som blir anhängiga år 2019 uppskattas vara cirka 3 500. Den genomsnittliga målinriktade behandlingstiden för klagomålen är högst 7 månader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	19
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-3
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-2
Temporär sänkning av StPL-avgiften	6
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	2
Sammanlagt	22

2019 budget	635 000
2018 I tilläggsb.	6 000
2018 budget	613 000
2017 bokslut	696 000

52. Statsborgen för studielån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 59 200 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Studielånkompensation	30 000 000
Betalningar för borgensförbindelse	17 000 000
Avgiftsbefrielser	6 000 000
Kontoavskrivningar	6 000 000
Räntebidrag	200 000
Sammanlagt	59 200 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av antalet studielånkompensationer	5 000
Sammanlagt	5 000

2019 budget	59 200 000
2018 budget	54 200 000
2017 bokslut	34 605 245

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 441 206 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring: Regeringen lämnar en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om studiestöd. Enligt lagförslaget ska en studerande som är yngre än 20 år och som är berättigad till förhöjd studiepenning på grund av familjens små inkomster samt en studerande som är yngre än 17 år och studerar vid gymnasieutbildning eller yrkesinriktad utbildning och vars familj har små inkomster ha rätt till ett läromedelstillägg till studiepenningen från och med den 1 augusti 2019. Dessutom föreslås det att bestämmelserna om stödtiden under läsåret för studerande i gymnasieutbildning ska harmoniseras med bestämmelserna om stödtiden för studerande i yrkesutbildning.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Studiepenning för högskolestuderande	280 826 000
Studiepenning för studerande vid andra läroanstalter	141 330 000
Bostadstillägg	20 000 000
Sammanlagt	442 156 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Harmonisering av antalet studiestöds månader inom utbildning på andra stadiet	1 700
Läromedelstillägg fr.o.m. 1.8.2019	5 200
Minskning av antalet stödtagare inom yrkesutbildningen	-13 000
Studiestödsreformen (L 4/2017)	-3 100
Utvidgning av rätten till studiestöd till studerande som passerat läropliktsåldern (överföring från moment 29.01.53)	1 080
Sammanlagt	-8 120

2019 budget	441 206 000
2018 I tilläggsb.	300 000
2018 budget	449 326 000
2017 bokslut	602 051 463

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 626 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd för studentrestauranger i Finland i syfte att sänka priset på måltiderna med 1,94 euro per måltid för studerande som avlägger lägre eller högre högskoleexamen i en finsk högskola, studerande som avlägger en yrkeshögskoleexamen eller högre yrkeshögskoleexamen och studerande som deltar i yrkesinriktade fortbildningsprogram, specialiseringsutbildningsprogram eller tilläggsundervisning för yrkes- eller tjänstebehörighet som ordnas vid högskolor och som berättigar till studiestöd

2) till betalning av extra understöd för den som förestår en studentrestaurang som finns i någon annan lokal än högskolans lokaler, högst 1 euro per måltid för vilken måltidsstöd betalas, dock högst det belopp som motsvarar lokal- och anläggningskostnaderna för måltiderna för de studerande.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Måltidsstödet för högskolestuderande	29 126 000
Extra understöd för studentrestauranger	2 500 000
Sammanlagt	31 626 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av användningen av måltidsstödet	170
Sammanlagt	170

2019 budget	31 626 000
2018 budget	31 456 000
2017 bokslut	30 711 591

59. Stöd för skolresor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor (48/1997).

Förklaring: Grunden för de kalkylerade kostnaderna enligt undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningsgrunderna för vissa kostnader för skolresor (544/2015) kan justeras den 1 augusti 2019 på basis av kostnadsutvecklingen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvidgande av stödet för skolresor till att omfatta studerande inom den grundläggande utbildningen som passerat läropliktsåldern	200
Sammanlagt	200

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	53 500 000
2018 budget	53 300 000
2017 bokslut	46 843 000

80. Konst och kultur

Förklaring: De samhälleliga effektmålen enligt undervisnings- och kulturministeriets kulturpolitiska strategi 2025 främjas. Uppnåendet av målen främjas särskilt med åtgärder inom konst- och konstnär-, kulturarvs-, biblioteks-, kulturexport- och upphovsrättspolitikerna samt den audiovisuella politiken.

Mål för de samhälleliga effekterna

— *Kreativt arbete och kreativ produktion:* Förutsättningarna för konstnärligt och annat kreativt arbete förbättras och produktions- och distributionsformerna diversifieras

— *Delaktighet och deltagande i kulturlivet:* Kulturdeltagandet ökar och skillnaderna i olika befolkningsgruppers deltagande minskar

— *Kulturgrunden och dess livskraft:* Kulturgrunden är stark och livskraftig

***Kreativt arbete och kreativ produktion:* Förutsättningarna för konstnärligt och annat kreativt arbete förbättras och produktions- och distributionsformerna diversifieras**

Formerna för kreativt arbete och konstnärlig framställning har diversifierats och verksamhetsmiljön har förändrats. De olika konstformerna samt deras verksamhetsformer och strukturer skiljer sig från varandra. Ställningen på arbetsmarknaden för konstnärer och andra som utför kreativt arbete varierar beroende på om de är yrkesutövare, arbetstagare eller självsysselsatta. Konstnärernas utkomst släntrar efter jämfört med utvecklingen av den övriga befolkningens inkomstnivå. Såväl antalet konstnärsstipendier som stipendiebeloppen har legat på samma nivå under en lång tid, eller sjunkit om man tar hänsyn till den allmänna höjningen av kostnadsnivån. Det behövs åtgärder för att stärka konstnärers utkomst och ställning på arbetsmarknaden.

Vilka behov företag inom de kreativa branscherna har beaktas inte i tillräcklig grad i finansierings- och stödsystemen inom den offentliga verksamheten. Ett bättre utnyttjande av kreativ kompetens skulle bidra till ökade utkomstmöjligheter för konstnärer och dem som utfört kreativt arbete.

Globaliseringen ökar inte bara konkurrensen utan erbjuder också nya möjligheter på marknaden för konst- och kulturprodukter. Det behövs åtgärder som förbättrar de finländska aktörernas förutsättningar att klara sig på den globala marknaden.

Mål för resultatet av verksamheten

— Förutsättningarna för konstnärligt och kreativt arbete förbättras genom åtgärder som förbättrar utkomsten och arbetsmarknadstställningen för konstnärer.

Mått: Det beslutas om riktlinjer, centrala mål och åtgärder för utvecklandet av konst- och konstnärspolitiken på basis av förslag som läggs fram av en arbetsgrupp 2018.

— Förutsättningarna för produktutveckling, export och internationalisering av kulturinnehåll samt kulturturism förbättras när regeringens beslut om att stärka de kreativa branscherna verkställs.

Mått: Genomförda åtgärder, antal understödda projekt och demon.

	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
<i>Konstnärer</i>				
— antal mottagare av/ansökningar om årsstipendier	305/2 559	271/2 268	300/2 500	300/2 500
— andelen personer som bor i huvudstadsregionen av dem som ansöker om/får rikstäckande stipendium från Centret för konstfrämjande (inkl. sammanslutningar), %	51/59	52/57	52/57	52/57
— andelen personer som bor i huvudstadsregionen av samtliga som ansöker om/får stipendium från Centret för konstfrämjande (inkl. sammanslutningar), %	46/51	46/48	46/48	46/48
— antal konstnärspensioner sammanlagt (31.12.)	1 071	1 076	1 070	1 070
— antal nya mottagare av konstnärspensioner i förhållande till antalet sökande, %	11,71	11,80	11,50	11,50
— antal arbetslösa arbetssökande i yrken inom konstbranschen	8 412	-	8 300	8 300

Nyckeltal som anknyter till målet	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
<i>Kultursektorn</i>				
— antal personer som utövar ett yrke inom kultur som huvudsyssla (arbetskraftsundersökningen)	126 300	-	126 000	126 000
— verksamhetsställen för företag inom kulturbranschen	21 282	-	21 000	21 000
— antal anställda vid företag inom kulturbranschen	55 213	-	55 000	55 000
— omsättningen för företag inom kulturbranschen (md euro)	13,7	-	13,9	14,0
— omsättningen för företag inom spelbranschen (md euro)	2,5	2,6	2,7	2,8

Delaktighet och deltagande i kulturlivet: Kulturdeltagandet ökar och skillnaderna i olika befolkningsgruppers deltagande minskar

Det är viktigt att tillgången till och tillgängligheten i fråga om konst- och kulturtjänster tryggas när samhället bli allt mångformigare och regionerna differentieras. Kulturdeltagandet förutsätter att de kulturella rättigheterna uppfylls och att det finns sådana konst- och kulturtjänster som garanterar lika möjligheter till deltagande. För produktion och spridning av kulturtjänster behövs det ett nytt slags samarbete mellan olika aktörer samt nya modeller för att nå särskilt dem som sällan använder kulturtjänster. Även de digitala tjänsterna och utnyttjandet av digitaliseringen i kultursektorns publikarbete behöver utvecklas.

Det förekommer skillnader mellan kommunerna i fråga om kulturtjänster och i fråga om utbudet av konst- och kulturorienterade välfärdstjänster. När lagen om kommunernas kulturverksamhet revideras är det meningen att kulturens ställning i kommunernas verksamhet och tjänster ska stärkas. De allmänna bibliotekens funktioner och tjänster utvecklas i enlighet med lagen om allmänna bibliotek som trädde i kraft 2017. Regionalt omfattande och mångsidig konst- och kulturfestivalverksamhet främjas i enlighet med ett handlingsprogram som sträcker sig fram till 2025.

Mål för resultatet av verksamheten

— Utbudet av konst-, kultur- och bibliotekstjänster tillgodoser olika befolkningsgruppers behov och användningen av tjänsterna bibehålls åtminstone på den etablerade nivån.

Mått som har samband med målet	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
<i>Nationella konstinstitutioner</i>				
— antal föreställningar vid Finlands nationalopera och -balett	643	587	662	647
— betalande besökare vid Finlands nationalopera och -balett, 1 000 pers.	229	229	230	230
— publikkontakter, Finlands nationalopera och -balett, 1 000 pers.	317	297	320	320
— antal föreställningar vid Suomen Kansallisteatteri	1 203	1 274	1 200	1 220
— betalande besökare vid Suomen Kansallisteatteri, 1 000 pers.	167	197	170	175
— publikkontakter, Suomen Kansallisteatteri, 1 000 pers.	175	213	190	195

Mått som har samband med målet	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
— antal samlings- och specialutställningar vid Nationalgalleriet	20	17	20	19
— betalande besökare vid Nationalgalleriet, 1 000 pers.	773	794	720	760
— Nationalgalleriets publikkontakter, 1 000 pers.	2 422	2 754	2 800	2 900
<i>Teatrar, orkestrar och museer som får statsandel</i>				
— antal teaterföreställningar	12 409	12 600	12 600	12 600
— teaterbesökare, 1 000 pers.	2 113	2 230	2 230	2 200
— antal orkesterkonserter	2 579	2 492	2 450	2 450
— orkesterkonserter, antal åhörare, 1 000 pers.	906	940	930	930
— museibesökare (statsandelsmuseer och andra museer som sköts på heltid), 1 000 pers.	6 655	6 700	6 800	6 800
<i>Film</i>				
— premiärer på inhemska filmer	34	40	30	40
— antal biobesökare, inhemska filmer, 1 000 pers.	2 475	2 398	2 200	2 000
<i>Allmänna bibliotek</i>				
— antal huvudbibliotek och biblioteksfilialer, st.	720	719	717	715
— den totala utlåningen vid allmänna bibliotek, 1 000 st.	87 417	85 215	88 000	88 000
— fysiska biblioteksbesök, 1 000 st.	49 048	50 076	50 000	50 000
— biblioteksbesök över nätet, 1 000 st.	41 980	36 978	42 100	43 000
— deltagare i evenemang som ordnas av biblioteken, 1 000 pers.	952	963	965	970

— Hobbyverksamheten i anknytning till skoldagen etableras i kommunerna och deltagandet i konst och kultur bland barn i dagisåldern ökar med stöd av resultaten av spetsprojektet.

Mått: Det bereds en proposition om hur hobbyverksamheten i anknytning till skoldagen kan fås att omfatta alla grundskolelever och hur småbarnspedagogiken bättre än för närvarande kunde stödja en höjning av barns kulturkompetens efter att spetsprojektperioden upphört.

— Hälso- och välfärdsfrämjande konst- och kulturtjänster blir en etablerad del av social- och hälsovården.

Mått: Genomförande av fortsatta åtgärder som föreslagits av expertgruppen för spetsprojektet för utvidgning av procentprincipen för konst.

Kulturgrunden och dess livskraft: Kulturgrunden är stark och livskraftig

Hälften av sektorns statliga finansiering finansieras med penningspelsverksamhetens vinstmedel och därför är det viktigt att andelar som motsvarar de nuvarande vinstandelarna för förmånstagar- na inom kultursektorn säkerställs även i fortsättningen.

När finansieringssystemen inom kultursektorn utvecklas är det viktigt att balansen mellan finansieringens förutsebarhet och flexibilitet upprätthålls. En arbetsgrupp lade 2018 fram ett förslag om ändring av det statsandelsystem som gäller teatrar, orkestrar och museer. I förslaget beaktas ovannämnda utgångsläge. Ändringsförslaget gäller också fria grupper. Undervisnings- och kulturministeriets statsunderstödspolitik utvecklas för att bli mer strategisk än tidigare.

Inom kulturarvsområdet behöver lagen om fornminnen, som är från 1963, uppdateras. Reformen är mångfacetterad och behöver beakta bl.a. skyddsbehovet i fråga om olika slags arkeologiska kulturarvsobjekt och arkeologiska kulturarvsobjekt som representerar olika tidsperioder, människors grundläggande fri- och rättigheter, behoven och processerna inom markanvändningen samt principerna för miljölagstiftningen. För att det ska bli möjligt att utnyttja kulturarvet i digital form krävs det att digitaliseringen av kulturarvsmaterialet fortsätter och att materialet görs tillgängligt i stor utsträckning och att materialets långtidsförvaring tryggas.

Mål för resultatet av verksamheten

— Museernas finansieringssystem förnyas med utgångspunkt i ett förslag som en arbetsgrupp lagt fram 2018. Reformen innefattar en total översyn av museilagen och en ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Dessutom omarbetas Centret för konstfrämjandes statsandelssystem för utövande konst.

Mått: Regeringens proposition överlämnas 2018 och reformen träder i kraft 2020.

— En total översyn av lagen om fornminnen inleds.

Mått: Propositionen blir klar 2021.

— Organisationer inom kulturarvssektorn utökar sitt material och ökar användningen av materialet i samarbete med olika samfund och individer. Den digitala åtkomsten till, användningen av och långtidsförvaringen av kulturarvsmaterial förbättras.

Mätare: Utökning och användning av materialet i tjänsten Finna för det digitala kulturarvet.

Finna-tjänsten	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Antal organisationer som erbjuder material	106	207	230	340	310
Sökbar materialmängd	10,2 mn	12,2 mn	13,6 mn	16 mn	17 mn
Material som finns tillgängligt på nätet	1,2 mn	1,6 mn	1,9 mn	2,5 mn	2,5 mn
Nätbesök	2,7 mn	7,4 mn	23,6 mn	15 mn	40 mn

01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 115 000 euro.

Förklaring: Genom sin verksamhet ska Centret för konstfrämjande främja den finländska konstens kvalitet, mångfald, internationella nivå och förnyelse samt öka tillgången och åtkomsten till konst och kultur. Ämbetsverket har till uppgift att främja konst och kultur till de delar dessa områden inte hör till något annat ämbetsverk.

I anknytning till ämbetsverket verkar förtroendeorgan som gör kollegiala bedömningar i syfte att främja konsten och som består av statliga konstkommissioner, deras sektioner och regionala konstkommissioner samt av nämnden för biblioteksstipendier för författare och översättare och nämnden för visningsstipendier för bildkonst. Till deras uppgifter hör att dela ut stipendier, vara sakkunnig på sitt eget ansvarsområde och delta i utarbetandet av centrets strategi. Vid utdelningen av stipendier uppmärksammas förutom de kvalitativa kriterierna även de ansökandes fördel-

ning enligt kön, ålder, språk och region, och särskilt unga konstnärers ställning som sökande och erhållare av stipendier.

Det konstråd som verkar i anknytning till centret har till uppgift att besluta om antalet statliga konstkommissioner samt om deras exakta namn och verksamhetsområden. Konstrådet utnämner också medlemmar till de statliga konstkommissionerna och de regionala konstkommissionerna samt gör en framställning om titeln konstakademiker. Konstrådet kan stödja försöks- och utvecklingsprojekt.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för Centret för konstfrämjande:

Samhälleliga effekter

- Konstnärers utkomst och sysselsättning främjas
- Barns och ungdomars möjligheter att ta del av konst och kultur utökas
- Mångfalden inom konst och kultur får större vikt.

Verksamhetens resultat

	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål/ uppskattning	2019 mål/ uppskattning
Statsunderstöds- och stipendieansökningar	13 500	14 000	14 600	14 500
Positiva beslut om statsunderstöd och stipendier	3 595	3 369	2 800	3 500
Behandlingstiden för stipendie-/understödsansökan (veckor i genomsnitt)	17	15	15	15
Antal stödformer	20	24	20	23
Utlåtanden om statsunderstödsansökningar	350	0	100	0
Antal organ	37	24	24	24
Hantering av mänskliga resurser				
Årsverken	83	87	92	90
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)				Fastställs 2018
	3,48	3,52	3,55	

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 326	3 976	4 125
Bruttoinkomster	129	10	10
Nettoutgifter	4 197	3 966	4 115
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	821		
— överförs till följande år	676		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring till följd av ökningen av centrets uppgifter (1 årsv.)	65
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-3
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-5
Indexhöjning av hyresutgifterna	2
Lönejusteringar	98
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-10
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-21
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-9
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	27
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	15
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-9
Sammanlagt	149

2019 budget	4 115 000
2018 I tilläggsb.	29 000
2018 budget	3 966 000
2017 bokslut	4 052 000

03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 109 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till finansiering av projekt för grundläggande förbättringar
- 2) till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Förvaltningsnämnden för Sveaborg ansvarar för restaureringen, underhållet och utvecklingen av det internationellt betydelsefulla byggnadskulturella monumentet Sveaborg, som finns med på Unescos världsarvslista. Nämnden svarar också för produktionen och spridningen av basinformation om Sveaborg till allmänheten.

Förvaltningsnämnden för Sveaborg har i uppdrag att bevara kulturarvshelheten i enlighet med de nationella skyddsmålen och världsarvskonventionen.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för förvaltningsnämnden för Sveaborg:

Samhälleliga effekter

Målet är en exemplarisk skötsel och presentation och ett exemplariskt underhåll av världsarvsobjektet Sveaborg så att fästningsområdet förbli livskraftigt och attraktivt. Konstruktionerna och byggnaderna förblir representativa, planeringen och byggandet håller en hög nivå och såväl de boendes som besökarnas tillfredsställelse håller sig på en hög nivå.

Verksamhetens resultat

Sveaborgs livskraft och dragningskraft stärks och förvaltningsnämndens underhåll av hyreslokaler effektiviseras. Världsarvsobjektets byggnader och miljö sköts på ett hållbart sätt.

Målet är att i enlighet med programmet för renovering av Sveaborg (2019—2022) iordningsställa de lokaler som underutnyttjas eller som står tomma på grund av renovering. Målet är att hyresintäkterna ska öka och att nyttjandegraden för hyresbostäderna ska vara 95 procent. Lägenheternas hyror höjs i enlighet med resultatavtalet och de riktlinjer som fastställts av direktionen för förvaltningsnämnden för Sveaborg så att hyornas eftersläpning i förhållande till den allmänna hyresnivån gradvis minskar. Avsikten är att de hyror som tas ut ska bidra till att täcka kostnaderna för underhållet av fastigheterna och de ökade fastighetskostnaderna.

I arbetet med att göra världsarvsobjektet känt följs åtgärderna i den vård- och bruksplan som Unesco förutsätter.

	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål/ uppskattning	2019 mål/ uppskattning
Samhälleliga effekter				
Sveaborgs lokalekonomiska effekt (mn euro)	40	40	50	50
Funktionell effektivitet				
Hyresbostädernas nyttjandegrad, %	95	94	97	95
Hyresintäkter, ökning %	0,8	-1,0	bostadslägenheternas hyror höjs högst 15	fastställs 2018
Hantering av mänskliga resurser				
Årsverken	76,1	76,8	79	79
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,5	3,7	3,7	3,8

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 219	8 762	8 594
Bruttoinkomster	6 418	6 485	6 485
Nettoutgifter	1 801	2 277	2 109
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	61		
— överförs till följande år	381		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 353	6 450	6 450
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 462	6 650	6 650
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-109	-200	-200
Kostnadsmotsvarighet, %	98	97	97

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift			-200
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-2
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)			-3
Lönejusteringar			42
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)			-10
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)			-4
Temporär sänkning av StPL-avgiften			13
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen			3
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)			-7
Sammanlagt			-168

2019 budget	2 109 000
2018 I tilläggsb.	13 000
2018 budget	2 277 000
2017 bokslut	2 121 000

04. Omkostnader för Museiverket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 999 000 euro.

Anslaget får också användas för anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Museiverket är sakkunnigt när det gäller kulturarv och kulturmiljö, fungerar som myndighet på området samt producerar information om kulturarvet och kulturmiljön. Museiverket ansvarar för insamlingen och förvaringen av kulturarvsinformation, skyddet av kulturmiljön och kulturregndomen, styrningen och utvecklandet av museisektorn samt sakkunskapen i fråga om internationella konventioner som gäller kulturarvet i samarbete med andra myndigheter. Till Museiverket hör Nationalmuseet, som ansvarar för den kulturhistoriska nationalsamlingen och ordnar utställningar och tillhandahåller tjänster för allmänheten i sina lokaler.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för Museiverket:

Samhälleliga effekter

Målet är att vinnlägga sig om ett mångsidigt kulturarv genom att tillhandahålla information och kunskap om hur kulturarvet och kulturmiljön kan utvecklas och skyddas samt genom att aktivt delta i det nationella och internationella samarbetet för att identifiera kulturarvets betydelse och utnyttja de möjligheter det öppnar.

Syftet är också att utveckla tjänsterna på ett kundorienterat sätt för olika befolkningsgruppers och forskningens behov samt att öka öppenheten och växelverkan inom verksamheten. I fråga om kulturarvet förbättras den fysiska, kunskapsmässiga och kulturella tillgängligheten och i fråga om arkiv-, biblioteks- och samlingstjänsterna och materialen utvecklas den elektroniska åtkomsten.

Verksamhetens resultat

Inom verksamheten verkställs åtgärder enligt kulturmiljöstrategin, världsarvsstrategin och det museipolitiska programmet.

I det arbete som gäller kulturmiljön läggs fokus på nationella och regionala uppgifter, framförhållning och interaktiv verksamhet samt planmässig skyddspolitik. Verksamheten stärks när det gäller genomförande av internationella överenskommelser och deltagande i samarbete på kulturarvsområdet i Europa, i Norden och i Östersjöområdet.

Moderniseringen av Nationalmuseet och förbättrandet av museets verksamhetsförutsättningar fortsätter under 2019.

Museiverkets material och processer omvandlas till digital form och syftet är att underlätta och öka användningen av tjänsterna.

Nyckeltal för resultatet	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål/uppskattning	2019 mål/uppskattning
Produktion och kvalitetsledning				
Användningstid för webbtjänster, timmar	72 580	83 316	73 000	85 000
Åtkomst till bilder i elektroniska kataloger över internet	140 272	156 633	145 000	165 000
Totalt antal besökare i muséer och slott	613 533	681 209	625 000	685 000
Funktionell effektivitet				
Det genomsnittliga priset på musei- och slottsbesök, euro	2,12	2,04	2,12	2,12
Den genomsnittliga inkomsten av musei- och slottsbesök, euro	3,86	3,48	3,86	3,86
Hantering av mänskliga resurser				
Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,63	3,69	3,6	3,6
Årsverken	254	242	250	250

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 910	22 616	23 299
Bruttoinkomster	4 283	3 300	3 300
Nettoutgifter	24 627	19 316	19 999
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 341		
— överförs till följande år	2 807		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Hyreseffekt som gäller underhålls- och kontorsbyggnaderna på Fölisön	200
Nationalmuseets permanenta utställning	-200
Nivåförändring för nya uppgifter	100
Överföring av samlingar till samlingscentralen	500
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-305
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-14
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-8
Indexhöjning av hyresutgifterna	48
Lönejusteringar	449
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-100
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-87
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-38
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-4
Temporär sänkning av StPL-avgiften	138
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	19
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-15
Sammanlagt	683

2019 budget	19 999 000
2018 I tilläggsb.	636 000
2018 budget	19 316 000
2017 bokslut	23 093 000

05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 199 000 euro.

Anslaget får också användas för anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring : Biblioteket för synskadade, Celia, är ett kunskapscentrum för tillgänglig litteratur och publicering som producerar och förmedlar litteratur i tillgängliga format, bl.a. talböcker och punktskriftsböcker, tillsammans med bibliotek och förlag. Målet för Celias verksamhet är att förebygga utanförskap och öka de likvärdiga möjligheterna att läsa och lära sig.

Celia producerar ca 1 300 nya skönlitteratur-, facklitteratur- och lärobokstitlar. Celia producerar i enlighet med produktionspolitiken läromedel som skolelever med läshinder och studerande på

andra stadiet med läshinder behöver samt böcker som examensstuderande i högre utbildning med läshinder behöver enligt examenskraven.

Biblioteket förmedlar litteratur till kunderna ungefär en miljon gånger per år i samarbete med de allmänna biblioteken, högskolebiblioteken och andra sammanslutningar.

Inom expert- och konsultverksamheten ligger tyngdpunkten på etablering av samarbetet med de allmänna biblioteken och läroinrättningarna samt främjande av tillgänglig publicering.

Samhälleliga effekter

— Celias tjänster får nya kunder genom modellen för samarbete mellan Celia, de allmänna biblioteken och läroinrättningarna. Avsikten är att i synnerhet andelen barn och unga och de som använder nättjänsterna ska öka bland kunderna.

— Som ett resultat av de åtgärder som vidtas för att främja tillgänglig publicering får personer med läsnedsättning ökad tillgänglighet till sådana publikationer som de kan använda.

Nyckeltal för resultatet	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål/ uppskattning	2019 mål/ uppskattning
Samhälleliga effekter				
De skriftliga informations- och kulturresurserna för personer med läshinder ökar				
— Celias bokproduktion, antal nya titlar	1 518	1 390	1 300	1 300
— Rekommendationer för tillgänglig publicering, rådgivning och utbildning om tillgänglighet, antal	26	34	25	34
Tillgången till bibliotekstjänster för personer med läshinder ökas				
— Antal samarbetsbibliotek: kommuner/ verksamhetsställen	200/374	220/441	280/500	280/500
— Antal samarbetsbibliotek: högskolebibliotek	24	30	38	38
— Barn och unga som regelbundet använder Celias tjänster	1 778	1 747	2 370	2 700
Funktionell effektivitet				
— Kunder som omfattas av tjänsterna	35 300	39 000	42 700	46 700
— Antal leveranser av läroböcker	14 500	13 885	15 000	16 000
Användningen av elektroniska tjänster ökar				
— Antal personer som använder de elektroniska tjänsterna	11 586	13 895	14 000	16 000
— Webblånens andel av den totala låneverksamheten, %	39	48	45	50
Hantering av mänskliga resurser				
— Årsverken	52	42,6	44	43
— Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,21	3,12	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 153	4 976	5 309
Bruttoinkomster	203	110	110
Nettoutgifter	4 950	4 866	5 199
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 107		
— överförts till följande år	1 094		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av cd-bränningsrobotar för distribution av cd-skivor			175
Förnyande av nätdistributionen för synskadade			130
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-4
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)			-1
Indexhöjning av hyresutgifterna			3
Lönejusteringar			76
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)			-40
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna			-25
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift.)			-8
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift.)			-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften			26
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen			5
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)			-3
Sammanlagt			333
2019 budget			5 199 000
2018 I tilläggsb.			23 000
2018 budget			4 866 000
2017 bokslut			4 937 000

06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 670 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till anskaffning av utrustning och anordningar
- 2) till betalning av understöd
- 3) till ett belopp av högst 190 000 euro för prisstöd för visningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Nationella audiovisuella institutet (KAVI) förvarar och bevarar filmer och tv- och radioprogram, främjar det audiovisuella kulturarvet samt tryggar barnens utveckling och välfärd i mediemiljön.

KAVI anskaffar till sina samlingar visningskopior och extra material inom den film- och videoproduktion som är föremål för den lagstadgade depositionsförpliktelsen, lagrar radio- och TV-programflöde digitalt enligt en plan som undervisnings- och kulturministeriet har godkänt, tar emot inhemska radio- och tv-program som kan betraktas som originalspelningar som lagstadgade depositioner samt övervakar utbudet av bildprogram och det arbete som utförs av klassificerare av bildprogram i enlighet med den offentliga tillsynsplanen. KAVI för register över leverantörer och klassificerare av bildprogram samt för en offentlig förteckning över bildprogram. KAVI erbjuder utbildning, handledning och stödtjänster för klassificerare och leverantörer av bildprogram och underhåller och utvecklar klassificeringsprogramvaran.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för Nationella audiovisuella institutet:

Samhälleliga effekter

— Det inhemska kulturarvets användbarhet och tillgängligheten till det förbättras genom digitalisering av material och samlingar samt genom att institutets digitala samlingar görs tillgängliga för allmänheten via det nationella digitala bibliotekets kundgränssnitt FINNA och KAVI:s bild- och ljudterminaler för radio- och televisionsarkivet

— Publikunderlaget inom filmkulturen och filmfostran görs mångsidigare och filmkulturen görs tillgängligare särskilt för skolor samt barn och unga, bl.a. genom att visningsverksamheten i huvudstadsregionen flyttas till Centrumbiblioteket

— Kritisk mediekompetens och mediefostran främjas och genom att utbudet av bildprogram övervakas stöder man en för barn trygg mediemiljö.

Nyckeltal för resultatet	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål/ uppskattning	2019 mål/ uppskattning
Produktion och kvalitetsledning				
— Vård av samlingar/arkiverade filmer, antal	132 094	136 183	134 700	142 500
— Avgiftsbelagda tjänster/visningsverksamhet, antal besökare	51 033	53 674	50 000	53 000
— Digitalt lagrat programflöde i terabyte (radio- och televisionsarkivet) ¹⁾	451	501	551	601
— Informationskampanjer om mediefostran	10	10	27	10
— Antal övervakningsärenden som avser utbudet av bildprogram	43	42	50	40
Funktionell effektivitet				
— Samlings- och arkivverksamhet sammanlagt, euro/film	24,8	24,4	23,6	23,6
— Radio- och televisionsarkivet sammanlagt euro/lagrat programflöde i terabyte	3 285	2 937	3 084	2 450
— Kostnader för klassificering av bildprogram, euro/program ²⁾	171	105	108	108
— Kostnader för övervakning av klassificerare, euro/program ³⁾	193	245	150	200

	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål/ uppskattning	2019 mål/ uppskattning
Nyckeltal för resultatet				
Hantering av mänskliga resurser				
— Årsverken	85	84	82	78
— Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,25	3,28	305	3,5

¹⁾ Kumulativt inflöde. I sifferuppgifterna har beaktats Yles gamla digitaliserade egenproduktion som från 2014 och framåt överförs till KAVI.

²⁾ Beställda klassificeringar

³⁾ Nyklassificeringar

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 388	6 719	7 470
Bruttoinkomster	1 071	750	800
Nettoutgifter	6 316	5 969	6 670
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 078		
— överförts till följande år	841		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utveckling av digitala kundtjänster och tryggande av institutets verksamhetsbetingelser	430
Överföring av biografverksamheten (överföring från moment 29.80.31)	180
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-5
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-1
Indexhöjning av hyresutgifterna	9
Lönejusteringar	140
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-50
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-32
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-13
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	40
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	7
"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015)	-3
Sammanlagt	701

2019 budget	6 670 000
2018 I tilläggsb.	42 000
2018 budget	5 969 000
2017 bokslut	6 080 000

16. Extra konstnär- och journalistpensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 225 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av konstnärspensioner enligt lagen om extra konstnärspensioner (194/2016)
- 2) till betalning av familjepensioner i anknytning till tidigare beviljade journalist- och konstnärspensioner
- 3) till ett belopp av högst 1 015 000 euro för nya konstnärspensioner och familjepensioner i anslutning till konstnärspensioner så att högst 51 extra konstnärspensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I anslaget under punkt 3 ingår högst två delpensioner som höjs till full pension.

Förklaring: Den extra konstnärspensionen uppgår till 1 343,98 euro per månad 2018. Delpensionen är hälften av den fulla pensionen. Den extra konstnärspensionen justeras kalenderårsvis i enlighet med 98 § i lagen om pension för arbetstagare (395/2006). Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2019 (2584).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering av pensionerna	265
Sammanlagt	265
2019 budget	19 225 000
2018 budget	18 960 000
2017 bokslut	17 971 049

20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 804 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lokalkostnader för kulturhistoriskt värdefulla kultur- och sevärdhetsobjekt som Museiverket förfogar över.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning av hyresutgifterna	118
Sammanlagt	118
2019 budget	15 804 000
2018 budget	15 686 000
2017 bokslut	15 400 000

30. Statsunderstöd för verksamhet vid allmänna bibliotek (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd till bibliotek enligt lagen om allmänna bibliotek(1492/2016) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till betalning av statsunderstöd för databas- och materialtjänster som producerats för allmänna bibliotek och betalning av statsunderstöd för bibliotekens innehållsproduktion

3) till betalning av statsunderstöd som hänför sig till verksamheten vid biblioteket för teckenspråkig litteratur.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd för de riksomfattande och de regionala utvecklingsuppgifterna	2 580 000
Understöd för bibliotekens innehållsproduktion, de allmänna bibliotekens särskilda uppgifter samt produktion av databas- och materialtjänster	900 000
Understöd till verksamheten vid biblioteket för teckenspråkig litteratur	220 000
Sammanlagt	3 700 000

Genom de allmänna bibliotekens verksamhet främjas befolkningens likvärdiga möjligheter till bildning och kultur, tillgången till och användningen av information, läskulturen och en mångsidig läskunnighet, möjligheterna till livslångt lärande och utveckling av kompetensen samt ett aktivt medborgarskap, demokrati och yttrandefrihet.

Genom statsunderstöd stöds likvärdig verksamhet i de allmänna biblioteken och regional utveckling av verksamheten. Syftet är att säkerställa att nätet av allmänna bibliotek fungerar och att trygga kvaliteten på verksamheten liksom även tillgången och åtkomsten till information och kultur för hela befolkningen.

Biblioteksväsendets genomslag bedöms på basis av indikatorer för användning av biblioteken, materialanskaffningar, personalresurser och tillgänglighet.

Vissa nyckeltal för biblioteksväsendet	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Bokanskaffning, st./1 000 invånare	281	288	283	281
Andra materialanskaffningar, st./1 000 invånare	47	43	48	47
Årsverken/1 000 invånare	0,7	0,7	0,7	0,7
Öppethållning, 1 000 timmar	1 542	1 647	1 550	1 560
Fysiska besök, st./invånare	9,0	9,1	9,0	9,0
Webb-besök, st./invånare	7,7	6,7	8,0	8,2
Lån, st./invånare	16	15,6	16,2	16,2
Omkostnader, euro/invånare	58	57	58	58

2019 budget	3 700 000
2018 budget	3 700 000
2017 bokslut	3 700 000

31. Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för teatrar, orkestrar och museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 482 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar till sådana teatrar, orkestrar och museer som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Det antal årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 469 för teatrar, högst 1 033 för orkestrar och högst 1 183 för museer.

Förklaring: Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 52 226 euro per årsverke för teatrar, 49 183 euro per årsverke för orkestrar och 67 543 euro per årsverke för museer.

För de lagstadgade statsandelarna har det dessutom beviljats sammanlagt 58 695 000 euro under moment 29.80.52.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Statsandelar ur budgetmedel (mom. 29.80.31)	Statsandelar av penningsspelsverksamhetens vinstmedel (mom. 29.80.52)	Sammanlagt
Statsandel för teatrar	25 162 000	26 069 000	51 231 000
Statsandel för orkestrar	8 579 000	10 137 000	18 716 000
Statsandel för museer	12 741 000	22 489 000	35 230 000
Sammanlagt	46 482 000	58 695 000	105 177 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-1 950
Ibrukttagande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (överföring till moment 32.20.40)	-750
Justering av kostnadsnivån (museer)	1 574
Justering av kostnadsnivån (orkestrar)	-138
Justering av kostnadsnivån (teatrar)	-1 356
Ändring av understödet för lokalkostnader till verksamhetsunderstöd (överföring från moment 29.80.53, tilläggsbudget 2018)	717
Överföring av biografverksamheten (överföring till moment 29.80.06)	-180
Sammanlagt	-2 083

2019 budget	46 482 000
2018 I tilläggsb.	717 000
2018 budget	48 565 000
2017 bokslut	48 387 827

(35.) Statsunderstöd för anläggningskostnader inom huvudprojektet för 100-årsjubileet av Finlands självständighet (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2018 budget	8 000 000
2017 bokslut	8 000 000

40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg står staten och staden tillsammans för driftsförlusterna för servicetrafiken till Sveaborg.

2019 budget	252 000
2018 budget	252 000
2017 bokslut	—

41. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 24 648 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av högst 9 000 000 euro till betalning av kompensation för kopiering för enskilt bruk enligt upphovsrättslagen (404/1961) och av utgifter som föranleds av detta

2) till ett belopp av högst 15 648 000 euro till betalning av ersättning till upphovsmän för utlåning av skyddade verk och för utgifterna för att ordna ersättning.

Förklaring: Av anslaget betalas kompensation till upphovsmännen av upphovsrättsligt skyddade verk och övriga rättsinnehavare för framställning av exemplar av verk för enskilt bruk, samt ersättningar enligt upphovsrättslagen för utlåning av verk vid bibliotek och för användning av skyddat material vid kulturarvsinrättningar som omfattas av offentlig finansiering, i enlighet med de avtal som ingåtts med de organisationer som företräder innehavarna av upphovsrätterna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av kopieringen för enskilt bruk	-2 000
Sammanlagt	-2 000

2019 budget	24 648 000
2018 budget	26 648 000
2017 bokslut	26 648 000

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 915 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av understöd till organisationer för fredsarbete och Förbundet för mänskliga rättigheter rf
- 2) till betalning av utgifter och understöd för utveckling av turism som baserar sig på kultur och innehåll inom de kreativa branscherna
- 3) till understöd för verksamheten vid Bulevardens Teaterförening rf.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Verksamheten vid riksomfattande organisationer för fredsarbete	300 000
Verksamheten vid Förbundet för mänskliga rättigheter rf	175 000
Utvecklande av turism som baserar sig på innehåll inom kultur och de kreativa branscherna	150 000
Verksamheten vid Bulevardens Teaterförening rf	290 000
Sammanlagt	195 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-240
Finansieringen av den grundliga renoveringen av Svenska Teatern upphör	-4 200
Tryggande av verksamheten vid Förbundet för mänskliga rättigheter rf	75
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-2 600
Sammanlagt	-6 965

2019 budget	915 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	7 880 000
2017 bokslut	8 293 000

51. Stipendier till konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 853 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 545 stipendieår enligt 3 § i lagen om statens konstnärsstipendier (734/1969) och till betalning av statens konstnärsstipendier för särskilt meriterade konstutövare enligt 3 § 2 mom. i den lagen
- 2) till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/1983).

Enskilda stipendieperioder som avbryts eller fortsätter efter ett avbrott kan medföra ändringar i hur betalningsposterna av anslaget för de olika åren fördelas.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Statens konstnärstipendier (545 st.)	11 297 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	3 100 000
Konstnärspedagogstipendier (22 st.)	456 000
Sammanlagt	14 853 000

Konstnärstipendiet uppgår till 1 709,37 euro per månad under perioden 1.1.2019—31.3.2019 och 1 733,37 euro per månad under perioden 1.4.2019—31.12.2019. Konstnärstipendierna justeras enligt justeringarna av lönerna för statstjänstemän genom beslut av Centret för konstfrämjande. Totalbeloppet av stipendierna till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	238
Sammanlagt	238
2019 budget	14 853 000
2018 budget	14 615 000
2017 bokslut	14 058 620

52. Avkastning av penningpelsverksamheten för främjande av konst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 246 260 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till finansiering av verksamhet som främjar konst och kultur i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001)
- 2) till i lagen om Centret för konstfrämjande avsedda stipendier och understöd som Centret för konstfrämjande, konstrådet och konstkommissionerna beviljar, stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) till ett belopp av högst 960 000 euro samt till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 42 årsverken vid Centret för konstfrämjande i tidsbundna uppgifter som avser konstfrämjande och för de utgifter som detta orsakar
- 3) till anskaffning av konstverk till statens konstverkskommissions samling i enlighet med lagen om Nationalgalleriet (889/2013)
- 4) till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har, kostnader som delegationen för upphovsrättsärenden har och kostnader för upphovsrättsutredningar
- 5) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) samt till understöd enligt 6 a § i teater- och orkesterlagen (730/1992) för teatrar och orkestrar
- 6) till betalning av statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och 18 § i lagen om allmänna bibliotek (1492/2016) för bibliotek och statens regionala förvaltning av de allmänna biblioteken för regional utveckling och till annan utveckling av biblioteksväsendet
- 7) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och understöd enligt 4 a § i museilagen (729/1992) för museer och till annat stödjande av musei- och kulturarvsområdet
- 8) till Finlands filmstiftelse för manuskriptskrivande, produktion och distribution av film samt annat stödjande av filmkulturen med stöd av lagen om främjande av filmkonsten (28/2000) samt till ett belopp av högst 2 845 000 euro för täckande av kostnaderna för Finlands filmstiftelses understödsverksamhet
- 9) till restaurering eller renovering av kulturhistoriskt värdefulla, skyddade byggnader med stöd av lagen om skyddande av byggnadsarvet (498/2010)
- 10) till kostnader som föranleds av genomförande av de konventioner som gäller Unescos kulturarv
- 11) till statsunderstöd för driftskostnaderna till ett belopp av högst 37 997 000 euro för Finlands Nationalopera och Nationalbalett, ett belopp av högst 11 391 000 euro för Finlands Nationalteater och ett belopp av högst 13 195 000 euro för Nationalgalleriet
- 12) till betalning av löneutgifter och andra utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet och till försöks- och forskningsprojekt kring kultur vid statens ämbetsverk och inrättningar samt till förvaltning och nationell motfinansiering av programmet Kreativa Europa

13) till anskaffning av kvalitetslitteratur med liten upplaga och prenumeration på kulturtidskrifter med liten upplaga till allmänna bibliotek.

De stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) som beviljas under punkt 2 samt anslaget under punkt 3 budgeteras enligt kontantprincipen. I fråga om de personer som avses i 2 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

1) Kreativa arbeten och produktioner	103 208 500
Film	20 700 000
Scenkonst (musik, dans, teater och cirkus)	49 884 000
Litteratur	882 500
Visuell konst och arkitektur samt design	5 492 000
Produktion och spridning av kultur	26 250 000
2) Delaktighet och deltagande inom kulturen	31 173 500
Bibliotek och tillgång till information	7 269 000
Kulturtjänster och kulturverksamhet	23 904 500
3) Kulturgrunden och kontinuiteten i kulturen	111 878 000
Museer och kulturarv	33 897 000
Kulturlokaler	6 580 000
Nationella kulturinstitut	63 627 000
Kulturfostran och kulturpolitisk forskning och utveckling	7 774 000
Sammanlagt	246 260 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av orgel till Musikhuset med ofördelade vinstmedel av penningspelsverksamheten	500
Införande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner med ofördelade vinstmedel av penningspelsverksamheten	750
Återställda oanvända tippningsvinstmedel	4 364
Ändring av understödet för lokalkostnader till verksamhetsunderstöd (tilläggsbudget 2018)	717
Överföring av statsandelar till att betalas med budgetmedel (tilläggsbudget 2018)	-717
Nivåförändring	2 352
Sammanlagt	7 966

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	246 260 000
2018 I tilläggsb.	600 000
2018 budget	238 294 000
2017 bokslut	233 369 046

53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

Under momentet beviljas 26 867 000 euro.

Anslaget får användas till att bevilja understöd för konst- och kulturinstitutioners och samfunds lokalkostnader.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av understödet för lokalkostnader till verksamhetsunderstöd (överföring till moment 29.80.31, tilläggsbudget 2018)	-717
Indexhöjning av hyresutgifterna	203
Sammanlagt	-514

2019 budget	26 867 000
2018 I tilläggsb.	-717 000
2018 budget	27 381 000
2017 bokslut	26 847 335

55. Tillgång till och förvaring av det digitala kulturarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 950 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till kostnader som föranleds av genomförandet av en helhet som utgörs av det nationella digitala kulturarvet
- 2) till kostnader som föranleds av planerlig digitalisering av centrala, prioriterade musei- och kulturarvsmaterial
- 3) till stödjande av museers innehållsproduktion
- 4) till utvecklande av system och tjänster som förbättrar tillgången till och användningen och förvaringen av digitalt kulturarvsmaterial samt till utvecklande av bibliotekens, arkivens och museernas gemensamma söktjänst
- 5) till kostnader för utveckling och överföring av kompetens som avser digitalisering, digital åtkomst och långtidsförvaring i fråga om kultur- och kulturarvsmaterial
- 6) till kostnader som föranleds av statliga ämbetsverks och inrättningsars digitalisering av kulturarvsmaterial och förvaring av digitalt kulturarvsmaterial
- 7) till avlönande av personal motsvarande högst tio årsverken i uppgifter för viss tid.

2019 budget	1 950 000
2018 budget	1 950 000
2017 bokslut	1 950 000

72. Utökning av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 739 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föränleds av Nationalgalleriets anskaffningar av konst.

2019 budget	739 000
2018 budget	739 000
2017 bokslut	739 000

75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 899 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av investeringsutgifter för ombyggnad och underhåll av fastighetsförmögenhet och för smärre nybyggnadsprojekt samt för kostnader för reparationsarbeten på museibåtar.

Dispositionsplan (euro)

1.	Museiverket	799 000
2.	Förvaltningsnämnden för Sveaborg	3 100 000
Sammanlagt		3 899 000

I fråga om punkt 2 i dispositionsplanen får anslaget användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken för tidsbundna uppgifter.

Fullmakt

Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 i dispositionsplanen får ingås så att de utgifter som föränleds av dem efter 2019 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-789
Kostnader för grundläggande renovering av bostadsbyggnader på Sveaborg	1 000
Sammanlagt	211

2019 budget	3 899 000
2018 budget	3 688 000
2017 bokslut	5 159 000

95. *Utgifter för skyddandet av kulturmiljön (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och ersättningar som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför.

2019 budget	50 000
2018 budget	50 000
2017 bokslut	—

(96.) *Donation till Finsk-estniska kulturstiftelsens kapital (reservationsanslag 2 år)*

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2018 I tilläggsb.	1 000 000
2018 budget	6 000 000

90. Idrottsverksamhet

Förklaring: Idrottsverksamhetens uppgift är att främja motion och idrott. Staten och kommunerna skapar förutsättningar för motions- och idrottsverksamheten. Idrottsverksamheten ska i huvudsak skötas av idrottsorganisationerna.

Mål för idrottspolitiken är att främja motion och idrott på ett jämställt och likvärdigt sätt och att bidra till ökad fysisk aktivitet, delaktighet och en rörlig livsstil hos befolkningen. Grunden för en rörlig livsstil skapas inom småbarnspedagogiken, i skolorna, i familjerna och inom idrottshobbyerna. Åtgärderna för främjande av motion och idrott riktas till alla livsskeden genom att motionsförhållandena utvecklas och genom att idrottsföreningars och idrottsorganisationers verksamhet samt elitidrotten stöds. Särskilt de utmaningar som fysisk inaktivitet och för liten fysisk aktivitet orsakar individerna och samhället identifieras, och strävan är att man ska bemöta dessa utmaningar både genom ministeriets egna åtgärder och genom sektorsövergripande samarbete inom hela statsrådet.

Ledningen av och styrsystemen inom ansvarsområdet för motion och idrott baserar sig på principen om kunskapsbaserad ledning och en kontinuerlig utvärdering av effekterna av de idrottspolitiska åtgärderna.

Undervisnings- och kulturministeriet ställer för idrottspolitiken upp följande mål för de samhälleliga verkningarna:

- Det blir vanligare med en rörlig livsstil
- Motion och idrott är tillgängligt på ett likvärdigt sätt
- Motion och idrott ökar delaktigheten.

Mål för resultatet av verksamheten och centrala åtgärder inom idrottsverksamheten Riksomfattande och lokala förhållanden som möjliggör idrott och motion utvecklas systematiskt. När det gäller stöd för byggande av idrottsanläggningar prioriteras i första hand byggande och renovering av högklassiga idrottsanläggningar för stora användargrupper.

Medborgarverksamheten inom motion och idrott är aktiv och engagerande. Verksamhet inom frivilligorganisationer för motion och idrott, lokal föreningsverksamhet och idrottsverksamhet med låg tröskel stöds. Fri utbildningsverksamhet vid idrottsutbildningscentren och utvecklandet av kvaliteten på denna verksamhet stöds. Idrottsorganisationers förutsättningar att ansöka om och arrangera större internationella idrottsevenemang och idrottsorganisationers internationella samarbets- och påverkningsmöjligheter stärks.

Olika befolkningsgruppers motions- och idrottsaktivitet ökar. Projekt för att främja idrott och motion under hela livet stöds. Projekt som ökar likabehandlingen inom idrotten stöds. Integrering av invandrare med hjälp av motion och idrott stöds. Olika befolkningsgruppers möjligheter att delta i utbildning med fri inriktning inom idrotten stöds. Programmet Studier i rörelse stöds.

Elitidrotten utvecklas för att förbättra de internationella framgångarna, det högklassiga kunnandet och idrottens status. Träningsförutsättningarna för talangfulla idrottare stöds, möjligheten att kombinera en idrottskarriär med studier utvecklas och uppkomsten av träningsmiljöer stöds. Ökat samarbete mellan olika grenar och grenförbundens möjligheter att främja framgångar inom elitidrotten inom den egna grenen stöds. Etiska åtgärder inom motion, idrott och elitidrott stärks genom understöd till verksamheten vid Finlands Idrotts integritet centrum.

Kunnandet inom och kunskapsbasen för branschen stärks och kunskapen utnyttjas effektivt i beslutsfattandet. Forskningen och informationsförmedlingen inom idrotten stöds och utvecklas med avseende på det idrottspolitiska beslutsfattandets behov. Anskaffningen och utnyttjandet av information stärks vid beredningen av understöden inom branschen. Produktionen av information stöds för att utveckla byggandet av idrottsanläggningar och en samhällsplanering som främjar motion. Ett system för bedömning av konsekvenserna av statens idrottsråds idrottspolitik utvecklas. Internationella idrottskongresser som ordnas i Finland stöds.

Motion och idrott får en större roll vid beslutsfattandet inom de olika förvaltningsområdena. Man säkerställer att främjandet av motion och idrott beaktas i kommunernas strategier och idrottspolitiska åtgärder. UKM:s och SHM:s nationella strategi för motion som främjar hälsan och välbefinnandet genomförs och interaktionen med andra förvaltningsområden ökas. Statens idrottsråd bedömer verkningarna av de åtgärder för främjande av motion och idrott som vidtas vid de olika ministerierna inom statsförvaltningen.

Nyckeltal för idrottspolitiken

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2019 uppskattning
Andel personer som motionerar eller idrottar i motions- och idrottsföreningar, %¹⁾				
9—13-åringar				
— flickor	62	64	64	67
— pojkar	60	66	67	67
15-åringar				
— flickor	39	44	44	47
— pojkar	47	47	47	50
15—24-åringar				
— flickor	27	27	27	28
— pojkar	24	24	24	25
Personer som motionerar eller idrottar regelbundet flera timmar per vecka, t.ex. löpning, skidning, simning eller bollspel, %²⁾				
20—54-åringar	31	25	25	26
55—74-åringar	16	12	12	13
Andel personer som motionerar i enlighet med motionsrekommendationerna, %³⁾				
9-åringar				
— flickor			44	45
— pojkar			39	45
11-åringar				
— flickor	26	33	33	35
— pojkar	36	46	46	48
13-åringar				
— flickor	15	21	21	22
— pojkar	22	31	31	32
15-åringar				
— flickor	9	13	13	15
— pojkar	11	21	21	23
20—54-åringar				
— män	15	18	18	20
— kvinnor	20	18	18	20

Nyckeltal för idrottspolitiken

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2019 uppskattning
Medianresultat av MOVE-löptestet (beep-test) bland skolelever (min, sek)				
12-åringar				
— flickor			3 min 58 s	4 min 00 s
— pojkar			4 min 34 s	4 min 45 s
15-åringar				
— flickor			4 min 41 s	4 min 45 s
— pojkar			5 min 53 s	6 min 00 s
Genomsnitt av Cooper-test bland rekryter som inleder beväringstjänsten (meter)⁴⁾	2 423	2 407	2 402	2 400

¹⁾ Sammandrag av resultaten av följande undersökningar: Barn och ungdomars motions- och idrottsvanor i Finland 2014 och 2016 samt undersökningarna om ungdomars fritid från 2012 och 2015 (Nuorten vapaa-aikatuutkimus 2012 och 2015).

²⁾ Vuxenbefolkningens hälsa, välfärd och service ATH (Institutet för hälsa och välfärd). ”Hur mycket rör du på dig och anstränger dig fysiskt under fritiden?” Andelen som svarade ”jag motionerar eller sportar aktivt flera timmar i veckan, t.ex. jogging, skidåkning, simning eller bollspel” (åldersgrupperna 20–54 år och 55–74 år).

³⁾ Rekommenderad mängd motion för barn och unga: Alla 7–18-åringar ska minst 1–2 timmar per dag utöva sådan motion som är mångsidig och lämplig med tanke på åldern. Perioder av över två timmars sittande bör undvikas. Siffrorna baserar sig på undersökningen Barns och ungdomars motions- och idrottsvanor i Finland. Undersökningen genomförs med två års mellanrum. Siffrorna för 2015 baserar sig på resultaten för 2014. När det gäller vuxenbefolkningen har man vid tolkningen av antalet personer som motionerar i enlighet med rekommendationerna använt UKK-institutets motionskaka (www.ukkinstituutti.fi/liikuntapiirakka). Siffrorna baserar sig på den regionala hälso- och välfärdsundersökningen ATH, (Institutet för hälsa och välfärd).

⁴⁾ Statistik över löptestet för beväringar, 12 minuters Coopertest

30. Understöd för programmet Studier i rörelse (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för genomförande av programmet Studier i rörelse.

Förklaring: Det är meningen att anslaget ska användas för verksamhet inom utbildning på andra stadiet, men det ingår också pilotförsök på högre nivå.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Studier i rörelse-verksamheten	2 800
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-7 000
Sammanlagt	-4 200

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	2 800 000
2018 budget	7 000 000
2017 bokslut	7 000 000

50. *Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av fostran inom motion och idrott (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 154 667 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt idrottslagen (390/2015), lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) samt enligt statsunderstödslagen (688/2001) till betalning av andra understöd avsedda för främjande av motion och idrott samt fysisk fostran

2) till utgifter för försöks-, utvecklings-, utrednings- och programverksamhet

3) till ett belopp av högst 2 300 000 euro till betalning av träningsstipendier till idrottare

4) till utgifter för sammanslutningars och statsförvaltningens internationella idrottssamarbete, idrottsvetenskaplig verksamhet, etisk verksamhet och arbete mot dopning inom idrotten och elit-idrotten, testverksamhet och effektivisering av fostran mot dopning samt till finansiering av högskolors, forskningsinstitutets och forskares idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med forskningsprojekten

5) till ett belopp av högst 400 000 euro till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till stiftelsen Suomen Urheilumuseosäätiö

6) till utgifter för statens idrottsråd och dess sektioner

7) till ett belopp av högst 370 000 euro för pensioner enligt lagen om extra pension för idrottsutövare (1419/2014)

8) till ett belopp av högst 30 000 euro till betalning av utmärkelserna Pro Idrott och Piikkarit

9) till omkostnader för regionförvaltningen för motion och idrott

10) till projektet för totalrenoveringen av Olympiastadion

11) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst sex årsverken, varav idrottsväsendet inom regionförvaltningen kan använda högst två årsverken för avlönande av personal i tidsbundna uppgifter som gäller statsunderstöd och informationsstyrning.

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen för kommunens idrottsväsende är 12,00 euro per invånare.

Det maximala antalet studerandedygn som utgör grunden för statsandelen för riksomfattande idrottsutbildningscenter är 279 900 och det maximala antalet studerandedagar för regionala idrottsutbildningscenter 53 000. Oberoende av de nämnda antalen får anslaget användas för utgifter som föranleds av rättelsebeslut i fråga om statsandelarna.

Priset per enhet för regionala idrottsutbildningscenter är 16,60 euro per studerandedag.

Anslagen under punkterna 3 och 7 budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget under punkt 7 får användas för beviljande av extra pension för idrottsutövare motsvarande högst 16 fulla pensioner.

I fråga om de personer som avses i 11 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

<i>Lika tillgång till idrott och motion</i>	33 865 000
Understöd för byggande av idrottsanläggningar	32 365 000
Likabehandling inom idrotten	1 500 000
<i>Deltagande i motion och idrott</i>	64 750 000
Medborgarverksamhet inom motion och idrott	46 270 000
Elitidrott	12 650 000
Stora motions- och idrottsevenemang	1 600 000
Etisk verksamhet inom motion och idrott	3 650 000
Internationellt samarbete	580 000
<i>Främjande av idrott och motion för hela befolkningen</i>	28 245 000
Statsandelar för kommunernas idrotts- och motionsverksamhet	19 545 000
Främjande av en motionsinriktad livsstil	8 700 000
<i>Kompetensen och kunskapsbasen inom motion och idrott</i>	27 807 000
Idrottsutbildningscenter	17 844 000
Idrottsvetenskap och forskning	3 880 000
Forsknings- och utvecklingssammanslutningar samt utbildningsverksamhet	4 120 000
Verksamhet inom regionalförvaltningen för motion och idrott	410 000
Statens idrottsråds verksamhet	480 000
Undervisnings- och kulturministeriet	1 073 000
Sammanlagt	154 667 000

Det genomsnittliga pris per enhet, exklusive mervärdesskatt, för de riksomfattande idrottsutbildningscentren som använts vid dimensioneringen av anslaget är 88,20 euro per studerandedygn och motsvarande genomsnittliga pris per enhet, inklusive mervärdesskatt, är 95,58 euro per studerandedygn. För statsandelarna till idrottsutbildningscentren beviljas 394 000 euro under moment 29.90.52.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Multifunktionsarenan i Tammerfors (fullmakt i III tilläggsbudg. 2017)	1 000
Upphörande av temporär intäktsföring (Totalrenoveringen av Olympiastadion 6,8 mn euro, Multifunktionsarenan i Tammerfors 6,0 mn euro)	-12 800
Nivåförändring	1 528
Sammanlagt	-10 272

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	154 667 000
2018 budget	164 939 000
2017 bokslut	166 235 525

52. Statsandel för idrottsutbildningscenter samt finansiering för kostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)

Under momentet beviljas 474 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar enligt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till riksomfattande idrottsutbildningscenter

2) till ett belopp av högst 80 000 euro för Finlands Akademis förvaltningskostnader i samband med utvärderingen av den idrottsvetenskapliga forskningen, för avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring: Av anslaget under moment 29.90.50 anvisas sammanlagt 16 922 000 euro till statsandelarna till riksomfattande idrottsutbildningscenter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-965
Justering av kostnadsnivån	-55
Sammanlagt	-1 020
2019 budget	474 000
2018 budget	1 494 000
2017 bokslut	1 826 000

91. Ungdomsarbete

Förklaring: Enligt ungdomslagen är syftet med ungdomsarbetet och ungdomspolitikerna att främja de ungas delaktighet och möjligheter att påverka samt förmåga och förutsättningar att verka i samhället, att stödja de ungas utveckling, självständighetsprocess och gemenskapskänsla samt inhämtandet av kunskaper och färdigheter i anknytning till detta, att stödja de ungas fritidssysselsättningar och verksamhet i det civila samhället, att främja de ungas likställighet och jämlikhet samt tillgodoseendet av deras rättigheter, och förbättra de ungas uppväxt- och levnadsvillkor. Syftet ska uppnås med utgångspunkt i solidaritet, kulturell mångfald och internationalism, hållbar utveckling, sunda levnadsvanor, respekt för miljön och livet samt sektorsövergripande samarbete. Dessa mål enligt ungdomslagen gäller alla som är under 29 år och bor i Finland.

Strategidokumentet för statens ungdomsarbete och ungdomspolitik utgörs av det riksomfattande programmet för ungdomsarbete och ungdomspolitik som godkänns av statsrådet vart fjärde år. Mål för det program som godkänts för 2017—2019 är att främja barns och ungas hobbymöjligheter, stärka de ungas sysselsättningsfärdigheter och minska diskrimineringen, öka de ungas möjligheter att delta och påverka, förebygga mentala problem bland unga samt stödja självständigt boende bland unga.

För ungdomsarbetet och ungdomspolitikerna uppställer undervisnings- och kulturministeriet följande mål för de samhälleliga verkningarna:

— De ungas delaktighet ökar och påverkningsmöjligheterna blir mångsidigare

— De ungas erfarenheter av jämlikhet, jämställdhet, samhörighet och tillgodoseendet av de ungas rättigheter stärks

— De unga har lika tillgång till fritidsaktiviteter och verksamhet

— De ungas livskompetens stärks.

Målen och de viktigaste åtgärderna inom ungdomsarbetet

— Ett i ungdomslagen (1285/2016) avsett riksomfattande program för ungdomsarbetet och ungdomspolitikens bereds för 2020—2023

— Resultatet av verksamheten vid kompetenscentrumen på ungdomsområdet under perioden 2018—2019 utvärderas och det beslutas om riksomfattande kompetenscentrum på ungdomsområdet för perioden 2020—2023

— Man svarar för Finlands EU-ordförandeskapsperiod på ungdomsområdet och deltar i beredningen av den kommande fleråriga EU-programperioden

— I samarbete med regionalförvaltningsverken genomförs det riksomfattande enkäter för utvärdering av basservicen inom ungdomsarbetet

— Det görs en utredning om vilka konsekvenser landskaps- och social- och hälsovårdsreformer-na har för ungdomsarbetet och på basis av utredningen bedöms det om ungdomslagen behöver ses över

— Riksomfattande organisationer på ungdomsområdet och ungdomscentraler understöds och utvärderingen av effekterna av statsunderstödet utvecklas

— Utvecklingsprojekt inom ungdomsväsendet stöds i enlighet med de strategiska tyngdpunkterna för ungdomsarbetet och ungdomspolitikens

— Som en del av genomförandet av EU:s Ungdomsgaranti bereds rapporten ”Investing in Youth Finland” tillsammans med OECD med hjälp av tjänsten nuorisotilastot.fi för ungdomsområdet

— Ungdomsverkstadsverksamheten och det uppsökande ungdomsarbete stöds som en del av stärkandet av de ungas sociala identitet och man deltar i utvecklandet av Navigatorerna

— Forskningen och informationsproduktionen inom det nationella och europeiska ungdomsväsendet utvecklas så att de stödjer det ungdomspolitiska beslutsfattandet. Tjänsten nuorisotilastot.fi med statistik över ungdomsarbetet i Finland på lokal, regional och riksomfattande nivå görs permanent.

Nyckeltal för ungdomsarbetet

	2016 utfall	2017 utfall uppskattning	2019
10—29-åringar som hör till/är med i något organisationsarbete eller motsvarande (undersökningen om fritiden), %	57	57	58
15—29-åringar som upplever att de hör till det finländska samhället (Ungdomsbarometern), %	56	75	75
15—29-åringar som upplever att de har bra kontroll över sitt liv (Ungdomsbarometern), %	90	85	87
Barn i grundskoleålder som inte har någon nära vän (undersökningen Hälsa i skolan, Institutet för hälsa och välfärd), %	9	9	9

Nyckeltal för ungdomsarbetet

	2016 utfall	2017 utfall uppskattning	2019
15—29-åringar som har låtit bli att inleda en hobby på grund av brist på pengar (Ungdomsbarometern), %	35	39	35
15—29-åringar som har upplevt diskriminering under de senaste 12 månaderna (Ungdomsbarometern), %	9	7	7
15—29-åringar som är optimistiska vad gäller sin egen framtid (Ungdomsbarometern), %	83	80	83
Antalet arbetslösa personer under 25 år (ANM)	48 100	38 300	28 000

50. Avkastning av penningpelsverksamheten för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 320 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till statsandelar för kommunernas ungdomsväsende på basis av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och ungdomslagen (1285/2016)
- 2) till statsunderstöd enligt ungdomslagen (1285/2016) som beviljas till riksomfattande organisationer på ungdomsområdet
- 3) till understöd enligt ungdomslagen (1285/2016) för verksamheten vid och byggandet av ungdomscentraler
- 4) till understöd och betalning av stipendier för ungdomsforskning, för att utarbeta utredningar som gäller ungdomsarbetet och ungdomspolitikerna samt för utgifter för informations- och rådgivningsarbetet för unga, för digitalt ungdomsarbete, för systemen för hörande av unga och ungas deltagande och för utveckling av dessa system
- 5) för att täcka de utgifter som föranleds av sammanslutningars och statsförvaltningens internationella samarbete på ungdomsområdet samt för att stödja EU-verksamhetsprogram och internationella verksamhetsprogram
- 6) till stöd för lokal fritidsverksamhet för barn och unga, ungdomsarbete och ungdomsverksamhet med tonvikt på idrott och kultur samt för miljöfostran för unga
- 7) till verkstadsverksamhet för unga genom riksomfattande stöd och för uppsökande ungdomsarbete, förebyggande av missbruk, socialt ungdomsarbete och annat stärkande av de ungas sociala identitet
- 8) till betalning av utgifter som föranleds av statens ungdomsråd och dess sektioner, utvärderings- och understödscommissionen och samernas ungdomsråd samt för stärkande av den samiska ungdomskulturen
- 9) till stöd för de riksomfattande kompetenscentrumen på ungdomsområdet
- 10) för att genomföra, utvärdera och utveckla det riksomfattande programmet för ungdomsarbete och ungdomspolitik
- 11) till utgifter för den regionala ungdomsverksamheten och för att utveckla det regionala ungdomsarbetet, för drift och utveckling av tjänsten nuorisotilastot.fi där statistik över ungdomsarbetet i Finland samlas på lokal, regional och riksomfattande nivå samt för genomförande av regiöförvaltningens och statens ämbetsverks tidsbundna projekt inom ungdomsarbetet

12) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken, varav ungdomsväsendet inom regionförvaltningen kan använda högst sju årsverken för avlönande av personal i uppgifter för viss tid.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsväsende är 15,00 euro per invånare under 29 år.

I fråga om de personer som avses i 12 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

<i>Aktivt medborgarskap för unga</i>	
Riksomfattande organisationer på ungdomsområdet	18 300 000
Lagstadgade nationella kommittéer	1 050 000
<i>Stärkande av de ungas sociala identitet</i>	
Uppsökande ungdomsarbete och annat stärkande av de ungas sociala identitet	7 627 000
<i>Ungas uppväxt- och levnadsvillkor, lokalt och regionalt ungdomsarbete</i>	
Statsandel för kommunernas ungdomsväsende	7 975 000
Uppväxt- och levnadsvillkor lokalt och regionalt	4 670 000
<i>Utveckling av ungdomsarbetet och ungdomspolitik</i>	
Riksomfattande kompetenscentrum på ungdomsområdet	5 000 000
Försök, utvecklande, forskning, inkl. hobbypasset	3 748 000
Internationellt samarbete	1 250 000
Ungdomscentraler	5 700 000
Sammanlagt	55 320 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	550
Sammanlagt	550

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	55 320 000
2018 budget	54 770 000
2017 bokslut	52 641 717

51. Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 19 523 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till stöd till verkstadsverksamhet för unga och uppsökande ungdomsarbete
- 2) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av stödjandet av det uppsökande ungdomsarbetet och genomförandet av EU:s Ungdomsgaranti.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Stöd till verkstadsverksamhet	13 500 000
Stöd till uppsökande ungdomsarbete samt betalning av utgifter och understöd som föranleds av genomförandet av EU:s Ungdomsgaranti	6 023 000
Sammanlagt	19 523 000

För stödjande av uppsökande ungdomsarbete anvisas det dessutom 6 627 000 euro under moment 29.91.50.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bibehållande av anslagsnivån på 2017 års nivå	1 500
Bortfall av engångsutgift	-400
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-1 500
Sammanlagt	-400

2019 budget	19 523 000
2018 budget	19 923 000
2017 bokslut	20 003 000

52. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till stöd för kultur- och språkboverksamhet på enaresamiska, skoltsamiska och nordsamiska
- 2) till främjande av ungas företagare-, ekonomi- och arbetslivskompetens.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Samernas kultur- och språkboverksamhet	850 000
Främjande av ungas företagare-, ekonomi- och arbetslivskompetens	800 000
Sammanlagt	1 650 000

För stöd till kultur- och språkboverksamhet utanför Sameområdet anvisas dessutom 250 000 euro under moment 29.91.50.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-300
Utvidgning av samernas kultur- och språkboverksamhet	150
Sammanlagt	-150

2019 budget	1 650 000
2018 budget	1 800 000
2017 bokslut	4 150 000

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde tryggar produktionen av inhemska livsmedel och en hållbar användning av förnybara naturresurser samt skapar förutsättningar för näringar och välfärd som baserar sig på dem.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Näringarna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde är betydande användare av förnybara naturresurser. Bioekonomin, som på ett hållbart sätt utnyttjar förnybara naturresurser för att skapa näring, energi, produkter och tjänster, ger betydande affärsmöjligheter. Målet är att med hjälp av bioekonomin minska beroendet av fossila naturresurser, förhindra utarmningen av ekosystemen samt främja ekonomisk utveckling och skapa nya arbetstillfällen i enlighet med principerna för hållbar utveckling. Till de viktigaste förnybara naturresurserna hör skogarnas, markens, åkrarnas, vattnens och havens biomassor, sötvatten och djur. Ekosystemtjänsterna, dvs. de tjänster som naturen tillhandahåller, har stor betydelse inom bioekonomin i och med att de bromsar klimatförändringen, bevarar naturresurserna och förbättrar tillståndet för dem samt ökar möjligheterna till rekreation.

Bioekonomi och ren teknik är en av regeringens strategiska prioriteringar. Bioekonomin kännetecknas av hållbar och mångsidig användning av förnybara naturresurser samt sparsam användning av icke förnybara naturresurser och effektiv återvinning. Genom en effektivisering av tillverkataget av näringsämnen från primärproduktionen, livsmedelsindustrins processer och kommunalt avfall, genom ordnande av en ändamålsenlig och kostnadseffektiv återvinning samt genom främjande av produktionsprocesser som överskrider sektorgränserna skapas nya ekonomiska möjligheter, förbättras självförsörjningen i fråga om näringsämnen samt minskas utlakningen av näringsämnen i vattendragen. Ministeriet har till uppgift att säkerställa att lagstiftningen och andra styrmedel stöder nya lösningar inom bioekonomin och främjar en hållbar användning av biomassor. Finlands stora biomassareserver förädlas inom landet, näringsämnena återvinns effektivt och försörjningsberedskapen för mat tryggas.

Mängden, tillgången och kvaliteten på naturresurserna, klimatförändringen, metoderna för energiproduktion och en tillräcklig tillgång på rent vatten samt förändringen i närings- och befolkningsstrukturen på landsbygden inverkar väsentligt på ministeriets ansvarsområde. Den nationella anpassningen till klimatförändringen koordineras av ministeriet. För att det ska vara möjligt att svara på utmaningarna krävs det lösningar som inverkar på jordbruksproduktionen, produktions-

teknikerna och produktionssätten inom hela livsmedelssystemet, markanvändningen och energiförbrukningen. Aktiva, genomförbara och kostnadseffektiva åtgärder kan skapa nya möjligheter för lönsam affärsverksamhet och en utveckling av näringarna.

Framgången för ministeriets ansvarsområde är beroende av förstklassig och mångsidig kompetens och snabbt utnyttjande av innovationer när det gäller en hållbar användning av förnybara naturresurser. Forskningen inom förvaltningsområdet är föregripande och producerar fakta, kompetens och innovationer till stöd för beslutsfattandet, utvecklandet av näringarnas konkurrenskraft och främjandet av välfärden.

Samhälleliga effektmål

Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande samhälleliga effektmål. I motiveringen till kapitlet beskrivs de mål inom politiksektorn som stöder de samhälleliga effektmålen samt de nyckeltal som beskriver deras utveckling.

- Landsbygden är en livskraftig plats att bo och bedriva företagsverksamhet på
- Det finns goda förutsättningar för en konkurrenskraftig ökning av affärsverksamhet som baserar sig på bioekonomi och livsmedel
- Förnybara naturresurser används på ett hållbart sätt samtidigt som användningen av naturresurserna och behovet av skydd samordnas
- Människors, djurs och växters hälsa, välbefinnande och säkerhet har säkerställts genom en ansvarsfull verksamhet
- Naturresursinformationen, fastighetsuppgifterna och den geografiska informationen tjänar i stor utsträckning samhällets behov och stöder konkurrenskraften.

Mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser

— Verksamheten är resultatrik och resurserna riktas effektivt så att de samhälleliga effekterna uppnås. Man ser till att uppgifterna och resurserna är i balans.

Jämställdheten mellan könen

Jord- och skogsbruksministeriet fortsätter integreringen av jämställdhetsperspektivet i lagberedningen, vid styrningen av verksamheten och ekonomin samt i andra funktioner som är väsentliga med tanke på jämställdheten. Ungefär 90 % av utgifterna under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel är överföringsutgifter som stöder uppnåendet av effektmålen för de olika politiksektorerna. Stödets inverkan på jämställdheten mellan könen är i regel inte en grund för beviljande av stöd.

Hållbar utveckling

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde verkställer statsrådets redogörelse om en hållbar utveckling genom att för eget vidkommande främja bioekonomi och cleantech-lösningar. I budgeten för 2019 avsätts anslag på sammanlagt 636 miljoner euro i prioritetsområdet för bioekonomi och ren teknik. Jord- och skogsbruksministeriet främjar genom sin verksamhet en lönsam finländsk livsmedelsproduktion och förbättrad konkurrenskraft och stöder investeringar i miljöförbättrande åtgärder och användning av förnybar energi. För miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar avsätts 290,7 miljoner euro och för miljöanpassningsstöd 157,5 miljoner euro.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde stöder också stärkandet av naturresursekonomi och bioekonomi samt av skogarnas biologiska mångfald och skogsvård. För dessa åtgärder avsätts sammanlagt 9,8 miljoner euro. Utvecklingen av den vattenbaserade affärsverksamheten och återetableringen av vandrande och hotade fiskbestånd stöds med 4,6 miljoner euro. Ett anslag på 56,2 miljoner euro beviljas för att trygga en uthållig virkesproduktion.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
30.10.40 <i>Start- och investeringsbidrag till jordbruket</i> (reservationsanslag 3 år) — bevilningsfullmakt	67,5	96,0 ¹⁾
30.10.41 <i>Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden</i> (förslagsanslag) — räntestödsfullmakt	250,0	250,0
30.10.64 <i>EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen</i> (förslagsanslag) — bevilningsfullmakt	118,5	121,7
30.20.40 <i>Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen</i> (reservationsanslag 2 år) — bevilningsfullmakt	30,0	-
30.20.43 <i>Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar</i> (reservationsanslag 3 år) — bevilningsfullmakt	20,0	20,0
30.40 Naturresursekonomi — annan fullmakt	2,0	2,0
30.40.44 <i>Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet</i> (förslagsanslag) — bevilningsfullmakt	59,0	44,0
30.64.50 <i>Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter</i> (reservationsanslag 3 år) — bevilningsfullmakt	2,2	1,1

¹⁾ Om en del av den bevilningsfullmakt som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2019.

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Förvaltning och forskning	132 076	132 362	129 146	-3 216	-2
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 184	24 010	21 984	-2 026	-8
05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	72 401	70 004	72 155	2 151	3

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	1 343	1 343	1 343	—	0
23. Administrativa arrangemang (reservations- anslag 2 år)	1 420	5 120	585	-4 535	-89
29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruks- ministeriets förvaltnings- område (förslagsanslag)	26 354	27 532	28 540	1 008	4
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 374	4 353	4 539	186	4
10. Utveckling av landsbygden	386 535	416 279	424 949	8 670	2
40. Start- och investerings- bidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)	71 976	75 276	84 976	9 700	13
41. Räntestöd för närings- verksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	10 582	25 000	25 000	—	0
42. Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)	57 230	58 330	40 500	-17 830	-31
43. Ersättningar för djurens välbefinnande (reservations- anslag 3 år)	67 767	67 767	67 767	—	0
(44.) Åtgärder för att trygga jordbrukets verksamhets- förutsättningar (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	0
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	5 366	5 266	3 466	-1 800	-34
51. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 843	1 843	1 843	—	0
54. Främjande av hästhushåll- ning och hästsport med avkastningen av penningspelsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	39 772	40 092	41 592	1 500	4
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	3 905	3 905	3 305	-600	-15
63. Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	1 273	2 000	3 000	1 000	50

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)	126 821	136 800	153 500	16 700	12
20. Jordbruk och livsmedelsekonomi	1 870 413	1 795 970	1 781 596	-14 374	-1
01. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	—	69 233	69 233	0
(02.) Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 262	38 125	—	-38 125	-100
(03.) Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 202	22 178	—	-22 178	-100
20. Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)	5 500	5 948	5 948	—	0
40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	327 900	325 400	318 700	-6 700	-2
41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	533 707	531 130	529 700	-1 430	0
43. Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)	300 043	290 710	290 710	—	0
44. Kompensationsersättningar (reservationsanslag 3 år)	572 888	518 738	548 288	29 550	6
46. Av EU finansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	5 105	5 705	10 635	4 930	86
47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	6 839	3 119	2 495	-624	-20
60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	200	200	170	-30	-15
(61.) Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 3 år)	48 000	49 000	—	-49 000	-100
62. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)	5 767	5 717	5 717	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017	År 2018	År 2019	Ändring 2018—2019	
	bokslut 1000 €	ordinarie statsbudget 1000 €	budgetprop. 1000 €	1000 €	%
40. Naturresursekonomi	190 819	199 827	187 689	-12 138	-6
20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)	3 000	3 000	3 100	100	3
21. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	13 520	13 520	13 971	451	3
22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 3 år)	16 880	14 880	5 950	-8 930	-60
31. Stödjande av vattenhushållnings- och fiskeriprojekt (reservationsanslag 3 år)	7 136	8 486	4 636	-3 850	-45
40. Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)	699	1 745	1 745	—	0
41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)	3 400	4 575	5 375	800	17
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	7 900	8 450	8 850	400	5
44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	52 813	56 230	56 230	—	0
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	3 027	5 027	5 027	—	0
46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)	41 200	39 900	39 160	-740	-2
50. Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 2 år)	10 130	11 920	11 751	-169	-1
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 3 år)	8 850	10 250	10 286	36	0
53. Vissa statsunderstöd inom naturresursekonomin (reservationsanslag 2 år)	1 332	1 432	1 132	-300	-21
62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	20 881	20 362	20 476	114	1
(83.) Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	50	50	—	-50	-100

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
64. Forststyrelsen	5 514	7 554	7 341	-213	-3
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	5 514	7 554	7 341	-213	-3
70. Lantmäteri och datalager	50 406	54 437	43 580	-10 857	-20
01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 452	50 237	40 080	-10 157	-20
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	2 954	4 200	3 500	-700	-17
Sammanlagt	2 635 763	2 606 429	2 574 301	-32 128	-1
Det totala antalet anställda		4 183	4 174		4 178

01. Förvaltning och forskning

Förklaring: Uppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde sköts av jord- och skogsbruksministeriet, Naturresursinstitutet, Lantmäteriverket och Livsmedelsverket, som inrättas vid ingången av 2019 och som övertar Livsmedelssäkerhetsverkets, Landsbygdsverkets och en del av Lantmäteriverkets informationstjänstcentrals uppgifter, med medel som budgeterats under huvudtitel 30. För skötseln av uppgifterna inom förvaltningsområdet finns det dessutom två fonder som står utanför budgeten (Gårdsbrukets utvecklingsfond och Interventionsfonden för jordbruket) samt Forststyrelsen, som är ett statligt affärsverk. Vidare svarar Finlands skogscentral och Finlands viltcentral, som beviljas statsbidrag, för vissa offentligrättsliga uppgifter.

Under detta kapitel har utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet och förvaltningsområdets viktigaste forskningsanstalt Naturresursinstitutet budgeterats. Forsknings- och sakkunniguppgifter inom förvaltningsområdet handhas också av Lantmäteriverket (kapitel 30.70) och Livsmedelsverket (kapitel 30.20).

Genom sin styrning säkerställer jord- och skogsbruksministeriet att verksamheten vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar samt vid de statsbidragsorganisationer som sköter offentligrättsliga uppgifter stöder de mål som anges i motiveringen till huvudtiteln och som gäller ansvarsområdets samhälleliga effekter, resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser.

När det gäller resultatet av verksamheten innebär målet enligt motiveringen till huvudtiteln att

— stödsystemen är enkla, den administrativa bördan lätt och kvaliteten på lagstiftningen god

— forsknings- och utvecklingsverksamheten inom förvaltningsområdet är föregripande när det gäller att svara på informationsbehovet i samhället och stärka det nationella innovationssystemet

— förvaltningen är öppen, serviceinriktad, effektiv och en såväl nationellt som internationellt nätverkande aktör

— förvaltningsområdet utnyttjar digital teknik, gemensamma informationskällor och integrerade informationsflöden i syfte att främja produktiviteten inom den egna verksamheten samt hela ansvarsområdets konkurrenskraft

— statens och förvaltningsområdets koncerntjänster utnyttjas fullt ut.

När det gäller hanteringen av resurser innebär målet enligt motiveringen till huvudtiteln att

— uppgifterna och verksamheten har anpassats till anslagsramarna

— lokalhanteringen, upphandlingen och nätverket av verksamhetsställen är effektiva

— finansieringen från EU och annan extern finansiering utnyttjas effektivt

— förvaltningsstrukturerna stöder produktivitetsökningen, styrningen och ledningen

— personalen är kompetent och mår bra.

Verkställighetsuppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionförvaltningen (närings-, trafik- och miljöcentralerna och regionförvaltningsverken), för vilka anslagen inte budgeterats under denna huvudtitel. Uppgifter inom landsbygdsförvaltningen sköts förutom av statens regionförvaltning även i kommunerna.

Verkställighetsuppgifter inom jordbruks- och landsbygdspolitiken, fiskeripolitiken, växters sundhet samt vattenhushållningen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionförvaltningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna. Deras omkostnader har budgeterats under arbets- och näringsministeriets huvudtitel (moment 32.01.02).

Kostnader för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt uppgift under omkostnadsmomentet för närings-, trafik- och miljöcentralerna (32.01.02) (inbegriper stödfunktioner)

Uppgift	Utfall 2016 mn euro	Utfall 2017 mn euro	Behov 2018 och 2019 mn euro
Utveckling av landsbygden	9,3	10,5	10,1
Jordbruk och livsmedelsekonomi	21,9	23,8	23,2
Naturresursekonomi	12,5	15,8	15,4
Sammanlagt	43,7	50,1	48,7

Närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter verkställighetsuppgifter i anslutning till EU:s jordbruks-, landsbygds-, växtskydds- och fiskeripolitik samt verkställighetsuppgifter i anslutning till vattenhushållningen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. Det beräknas att ca 692 årsverken används för dessa 2019. De uppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och som gäller djurens hälsa och välfärd och tillsynen över livsmedelssäkerheten sköts inom regionförvaltningen av regionförvaltningsverken. Det beräknas att en personal mot-

svarande ca 60 årsverken sköter dessa uppgifter 2019. Regionförvaltningsverkens omkostnader har budgeterats under finansministeriets huvudtitel (moment 28.40.01). Säkerhets- och kemikalieverket under arbets- och näringsministeriets huvudtitel (moment 32.40.05) svarar för verkställigheten av växtskyddslagstiftningen (enligt uppskattning 23 årsverken 2019).

För uppgifter inom vattenhushållningen används också i fortsättningen de resurser som budgeterats under miljöministeriets huvudtitel (moment 35.01.04) för miljöförvaltningen vid Finlands miljöcentral (enligt uppskattning ca 22 årsverken 2019). Dessutom utför Tullen vissa inspektionsuppgifter som EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter samt uppgifter som tillsynsmyndighet inom livsmedelskedjan (enligt uppskattning ca 95 årsverken 2019) under finansministeriets huvudtitel (moment 28.10.02).

01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 21 984 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för nämnden för projektgodkännanden och statsbidrag som hänför sig till den internationella verksamheten.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Verksamhetens resultat och hanteringen av resurser

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2019 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01. Målen stöder de samhälleliga effektmål som ställts upp i motiveringen till huvudtiteln.

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 prognos	2019 uppskattning
Antalet årsverken för jord- och skogsbruksministeriet	263,9	270	270
— Omkostnadsmomentet 30.01.01	259,4	266	268
— Övriga moment	4,5	4	2
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	5,9	6	6
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,7	3,7	3,8
Produktion och kvalitetsledning			
Regeringspropositioner (st.)	9	24	4
— Till riksdagen inom utlovad sessionsperiod (%)	75	100	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	26 364	25 790	23 334
Bruttoinkomster	1 244	1 780	1 350
Nettoutgifter	25 120	24 010	21 984
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	11 738		
— överförts till följande år	12 802		

Av anslaget används 1 100 000 euro för it-tjänster som skaffas hos Livsmedelsverket.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)	-5
Organisering av naturresursområdets uppgifter (2 årsv.) (överföring från moment 30.40.22)	130
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01	36
Återföring av en överföring av engångsnatur (från moment 30.01.23)	1 300
Lönejusteringar	693
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-13
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-150
Sparbeslut	-1 000
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-3 140
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-63
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-6
Temporär sänkning av StPL-avgiften	192
Sammanlagt	-2 026

2019 budget	21 984 000
2018 I tilläggsb.	208 000
2018 budget	24 010 000
2017 bokslut	26 184 000

05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 72 155 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av överföringsutgifter som ingår i finansieringsandelarna för samfinansierade projekt som Finlands Akademi finansierar

2) för sådana hus-, mark- och vattenbyggnadsarbeten samt för sådan ombyggnad av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer som hänförs till investeringsutgifter

- 3) till betalning av utgifter för verksamheten för kontroll och testning av växtskyddsmedel
- 4) för finansiering av Finska ekologiska forskningsinstitutets verksamhet
- 5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 6) för överföring av anslag till utlandet för beviljande av förskottsfinansiering, som till sitt belopp är ringa, till de länder där utvecklingssamarbete pågår, i syfte att genomföra projekt enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningsars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989), förutsatt att motsvarande utgift debiteras från anslaget under moment 24.30.66.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Naturresursinstitutet ska inom sitt verksamhetsområde

- 1) bedriva vetenskaplig forskning och utveckling
- 2) producera information och sakkunnigtjänster till stöd för det samhälleliga beslutsfattandet och myndighetsverksamheten
- 3) överföra kunskap och teknologi
- 4) framställa statistik med anknytning till institutets verksamhetsområde, om detta inte hör till någon annan myndighets uppgifter
- 5) föra de register som institutet behöver i verksamheten
- 6) sköta uppgifter som gäller att bevara de genetiska resursernas mångfald
- 7) främja internationellt samarbete
- 8) sköta övriga uppgifter som hör till institutet enligt lag eller bestämmelser som utfärdats med stöd av lag
- 9) sköta de uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer särskilt.

Naturresursinstitutet stöder genom sin verksamhet *uppnåendet av de samhälleliga effektmål för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde* som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Verksamhetens resultat och hanteringen av resurser

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2019 ställer jord- och skogsbruksministeriet för Naturresursinstitutet upp de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01.

Kostnader, intäkter och årsverken för Naturresursinstitutets huvudfunktioner

	2017 utfall			2018 uppskattning			2019 uppskattning		
	Kostn. ¹⁾ Intäkter ²⁾		Årsv.	Kostn. ¹⁾ Intäkter ²⁾		Årsv.	Kostn. ¹⁾ Intäkter ²⁾		Årsv.
	1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €	
Forskningsprocess	85 416	35 950	937	86 500	38 000	952	88 180	38 800	955
Myndighetsprocess	25 495	6 025	295	25 200	6 100	293	26 095	6 100	290
Statistikprocess	5 508	874	54	5 600	1 000	55	5 695	1 000	55
Sammanlagt	116 419	42 849	1 286	117 300	45 100	1 300	119 970	45 900	1 300

¹⁾ I kostnadskalkylen har de intäkter som hänför sig till stödfunktionerna beaktats som en faktor som minskar kostnaderna, ca 2,5—3,0 miljoner euro per år.

²⁾ Endast intäkter som direkt hänför sig till kärnverksamheten.

Naturresursinstitutets nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Effektivitet			
Refererade vetenskapliga artiklar, st.	574	600	630
Förtroende- och anseendeindex ¹⁾	3,42	-	3,45
— den stora allmänheten (1—5)	-	3,4	-
— beslutsfattarna (1—5)	3,4	-	-
— forskningspartner (1—5)	3,22	3,30	-
— företag (1—5)	3,36	3,40	-
Funktionell effektivitet			
Totala kostnader för kärnfunktionerna, 1 000 €/totala årsverken	91	90	92
Refererade vetenskapliga artiklar, st./forskarårsverke	0,9	0,9	1,0
Övriga vetenskapliga publikationer, st./forskarårsverke	0,1	0,2	0,3
Övriga publikationer, st./forskarårsverke	1,9	1,6	1,6
Statistik, st./årsverke inom statistik	1,5	1,1	1,1
Offentliggöranden av statistik, st./årsverke inom statistik	4,9	3,1	3,1
Produktion och kvalitetsledning			
Övriga vetenskapliga publikationer, st.	82	150	165
Övriga publikationer (inkl. publikationer som är avsedda för en yrkesgrupp och publikationer för allmänheten), st.	1 177	1 020	1 010
Nedladdningar och spridning av offentliggöranden av statistik, pressmeddelanden och e-publikationer, st.	20 122	22 000	22 200
Användning av statistikwebbtjänster och andra webbtjänster, besök st.	138 227	136 000	136 000
Utlåtanden som lämnats, st.	231	215	200
Direkt insamling av uppgifter ur registren, % (Statistikmyndighetsverksamhet)	75	70	70
Användning av elektronisk insamling av uppgifter, % av dem som svarade (Statistikmyndighetsverksamhet)	36	53	53
Störningsfria e-tjänster, % av tjänsteleverantörerna	97	95	95

Naturrekursinstitutets nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Mänskliga resurser			
Andel av personalen som disputerat, %	27,3	29,5	31
Medeltal för arbetstillfredsställelseindex (1—5)	-	3,5	3,6

¹⁾ Källa: Mediebarometern

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	117 217	117 504	118 905
Bruttoinkomster	43 765	47 500	46 750
Nettoutgifter	73 452	70 004	72 155
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	16 657		
— överförs till följande år	15 606		

Bruttoinkomsterna är sammanlagt 46 750 000 euro, varav inkomsterna av den samfinansierade verksamheten utgör 29 700 000 euro, inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten 1 000 000 euro, EU-jordbruksstöden 1 100 000 euro samt övriga inkomster 7 550 000 euro.

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
<i>Offentlighetsrättsliga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	157	100	130
— övriga intäkter	-	-	-
Intäkter sammanlagt	157	100	130
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	69	60	80
— andel av samkostnader	55	40	50
Kostnader sammanlagt	124	100	130
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	33	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	127	100	100
<i>Övriga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 930	13 900	8 370
— övriga intäkter	-2	-	-
Intäkter sammanlagt	6 928	13 900	8 370

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	3 850	7 500	4 500
— andel av samkostnader	2 686	4 600	2 970
Kostnader sammanlagt	6 536	12 100	7 470
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	392	1 800	900
Kostnadsmotsvarighet, %	106	115	112
Prisstöd	80	-	-
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	472	1 800	900

Av anslaget används 150 000 euro för it-tjänster som skaffas hos Livsmedelsverket.

Av anslaget används minst 168 000 euro för hästhushållningsforskning. I anslaget har beloppet beaktats som ett belopp som finansieras ur den andel av avkastningen av totospel som inflyter under moment 12.30.20.

För vård av fiskbestånden används ca 600 000 euro av anslaget för kontraktsodling och utplante-
ring av värdefisk.

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av Naturresursinstitutets verksamhet som inflyter under moment 12.30.99.

De inkomster som 2019 inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter, 80 000 euro, och de inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster har antecknats under moment 12.30.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av utgifter för anskaffning av tjänster hos förvaltningsområdets service- central (överföring från moment 30.70.01)	150
Forskning och främjande av kommersialiseringen av sprängticka, bortfall av ett tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-200
Undersökning och uppföljning av vargförekomsten	300
Utgifter för personal och lokaler på campus i Nyslott	150
Övervakning av fiskbestånden och digitalisering av statistikuppgifterna om fisket (DigiKala) (överföring från moment 30.01.23)	505
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-602
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-51
Indexhöjning av hyresutgifterna	48
Lönejusteringar	1 875
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-40
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-365
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-170

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-17
Temporär sänkning av StPL-avgiften	568
Sammanlagt	2 151

2019 budget	72 155 000
2018 I tilläggsb.	566 000
2018 budget	70 004 000
2017 bokslut	72 401 000

22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 343 000 euro.

Anslaget får användas till kostnader och andra konsumtionsutgifter för forskning, utredningar och utvärderingar som skaffas hos ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt för beviljande av statsunderstöd i anslutning till forskning och utredningar.

Anslaget får användas till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 25 årsverken.

Vid nettobudgeteringen har som inkomster beaktats de statliga ämbetsverkens och inrättningarnas andelar i projekt för samarbetsforskning samt forskningsfinansiering från EU.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för att skaffa forskningsdata till stöd för det beslutsfattande som stöder de effektmål och mål för resultatet av verksamheten som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Med anslaget finansieras nationella finansieringsandelar av finländska projekt som hänför sig till EU:s ERA-NET-program. Andra statliga ämbetsverkens och inrättningars finansieringsandelar till projekt för samarbetsforskning som finansieras av detta anslag och som omfattas av jord- och skogsbruksministeriets helhetsansvar intäktsförs under detta moment. Även EU:s medfinansiering i forskningsprojekt intäktsförs under detta moment, varvid inkomsterna under momentet beräknas uppgå till ca 500 000 euro.

2019 budget	1 343 000
2018 budget	1 343 000
2017 bokslut	1 343 000

23. Administrativa arrangemang (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 585 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffning av investeringar, forskning och undersökningar som främjar produktiviteten inom förvaltningsområdet samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 20 årsverken.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att anslaget ska användas för projekt som stöder en förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. Ämbetsverken får finansiera sådana projekt med anslaget som jord- och skogsbruksministeriet särskilt har avtalat om med ämbetsverket.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Organisering av hydrologisk uppföljning (överföring till moment 30.40.21)	-300
Planering av och pilotförsök med metoder för övervakning av arealbaserade stöd	-200
Planerings- och styrsystem grundat på bästa tillgängliga information (Oma kala) enligt lagen om fiske (överföring till moment 30.40.51)	-900
Projekt för digitalisering av Naturtjänsters besökarundersökning, återföring (överföring från moment 30.64.50)	170
Revidering av nötkreatursregistret (överföring till moment 30.20.01)	-1 500
Återföring av en överföring av engångsnatur (till moment 30.01.01)	-1 300
Övervakning av fiskbestånden och digitalisering av statistikuppgifterna om fisket (DigiKala) (överföring till moment 30.01.05)	-505
Sammanlagt	-4 535
2019 budget	585 000
2018 budget	5 120 000
2017 bokslut	1 420 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 540 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den beräknade användningen	1 008
Sammanlagt	1 008

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	28 540 000
2018 budget	27 532 000
2017 bokslut	26 353 852

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 539 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till sådana internationella organisationer med anknytning till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som är verksamma i Finland och andra länder samt till andra betalningar som föranleds av internationella åtaganden. Av anslaget får högst 1 600 000 euro användas för basfinansiering av Europeiska skogsinstitutet och högst 250 000 euro för andra avgifter enligt prövning.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Medlemsavgift till Internationella havsforskningsrådet (ICES) (överföring från moment 35.10.66)	86
Nivåförändring	100
Sammanlagt	186

2019 budget	4 539 000
2018 budget	4 353 000
2017 bokslut	4 374 357

10. Utveckling av landsbygden

Förklaring: Denna förklaringsdel gäller kapitlen 30.10 och 30.20.

Omvärlden

Största delen av Finlands areal är landsbygd. På landsbygden bor ungefär en tredjedel av befolkningen. Landsbygdsområdena utgör en miljö med såväl företagsverksamhet som fast boende och fritidsboende. Landsbygdsområdenas möjligheter ligger i en mångsidigare företagsverksamhet och ett hållbart och mångsidigt utnyttjande av bioekonomin. Ett bättre utnyttjande av de möjligheter som företagandet och boendet ger förutsätter att man genom samarbete mellan de olika förvaltningsområdena säkerställer att landsbygden är tillgänglig och att de grundläggande strukturerna och tjänsterna fungerar. För att det ska vara möjligt att trygga servicen behövs det inte bara stöd från samhällets sida utan även innovationer och nyföretagsamhet samt lokalt förankrad utveckling på eget initiativ.

Landsbygdsområdenas näringsstruktur varierar enligt landsbygdstyp och region. På kärnlandsbygden och den stadsnära landsbygden är näringsstrukturen mångsidigare och sysselsättningsmöjligheterna bättre än i glesbygden. Antalet mikro- och småföretag har ökat i synnerhet på den stadsnära landsbygden. I glesbygden är näringsstrukturen mer ensidig och sårbar och sysselsättningsmöjligheterna sämre. Samtidigt har många företag på landsbygden brist på kvalificerad ar-

betskraft. Situationen för landsbygdsområdena är bättre i södra och västra Finland än i östra och norra Finland.

På landsbygden accentueras många av de framtida utmaningar som vårt land står inför. De äldres andel av befolkningen ökar i synnerhet i glesbygden. Den lägre inkomstnivån på landsbygden samt de långa avstånden och den glesa bebyggelsen försvårar bl.a. upprätthållandet av servicen.

Den inhemska jordbruksproduktionen utgör grunden för vårt livsmedelssystem. Jordbruk idkas i hela landet, även om produktionen de senaste åren har koncentrerats till de områden som med tanke på produktionsförhållandena relativt sett är förmånligast. Antalet gårdar har minskat och gårdarna ökat i storlek redan i årtionden, men produktionsmängderna och åkerarealerna har ändå hållits på en relativt stabil nivå.

Produktionsmängderna när det gäller de viktigaste produkterna motsvarar i det närmaste den inhemska konsumtionen med undantag för produktionen av nöt- och färskött, råg och socker samt produktionen av proteingrödor och oljeväxter. En betydande mängd av det kompletterande protein som behövs vid utfodringen av djuren är man tvungen att importera, vilket är problematiskt med tanke på försörjningsberedskapen.

Strukturutvecklingen inom jordbruket beräknas fortsätta. Antalet gårdar minskar, produktionen blir effektivare och koncentreras till större produktionsenheter. Den genomsnittliga åkerarealen har ökat med 17 hektar sedan år 2000 och är nu ca 47 hektar (gårdar med ekologisk produktion nästan 57 hektar). På motsvarande sätt ökar också storleken på produktionsenheterna inom husdjursskötseln och ny teknik tas i bruk inom produktionen.

Bibehållandet av den relativa konkurrenskraften förutsätter att jordbrukets struktur- och produktionsutveckling är minst lika snabb som i de viktigaste konkurrentländerna. Strukturstöden har central betydelse när det gäller att främja investeringar. En del av gårdarna väljer att göra verksamheten mångsidigare i stället för att specialisera produktionen, vilket märks i form av en relativ ökning av andelen gårdar som bedriver annan företagsverksamhet.

Det är viktigt att förbättra jordbrukets lönsamhet och konkurrenskraft så att den inhemska råvaruproduktionen bibehålls. Då känner man också till matens ursprung så bra som möjligt. Tillräcklig lönsamhet är också en förutsättning för produktionsutvecklande investeringar och för att det ska finnas sådana som vill ta över produktionen på gårdarna. Investeringar och utvecklande av kompetensen främjar produktionseffektiviteten, en hållbar användning av naturresurserna och miljöns tillstånd. Det har blivit svårare att förutse jordbrukets ekonomiska omvärld till följd av att priserna på produkter och insatsvaror har varierat mera än tidigare. De senaste åren har priserna på insatsvaror stigit snabbare än priserna på produkterna, vilket har försämrat produktionens lönsamhet i synnerhet inom husdjursskötseln. Händelser liknande Rysslands förbud mot import av livsmedel har ytterligare försämrat lönsamheten, i synnerhet inom mjölkproduktionen. På grund av konkurrenssituationen har gårdarna begränsade möjligheter att förbättra lönsamheten på marknadsvillkor. Hur försäljningsinkomsterna av jordbruksprodukter och priserna på insatsvaror utvecklas kan inte just påverkas med åtgärder från statsmaktens sida.

Jordbruksproduktionens lönsamhet påverkas inte bara av försäljningsinkomsterna och kostnaderna utan på ett centralt sätt också av EU-stöden och de nationella stöden för jordbruket. Deras andel av jordbrukets och trädgårdsodlingens totala intäkter är ungefär en tredjedel. Stödhelheten har

byggts upp så att den är så balanserad som möjligt med tanke på de olika produktionsinriktningarna och regionerna. Det är möjligt att påverka jordbrukarnas inkomstnivå och lönsamheten inom produktionen i synnerhet genom EU:s direkta stöd (mom. 30.20.41), kompensationsersättningarna (mom. 30.20.44) och de nationella stöden för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40). Ungefär hälften av jordbrukarstöden ingår i landsbygdsprogrammet.

Stöden till jordbrukarna och stödets EU-andel åren 2017—2019 (mn euro)¹⁾

	2017	2018	2019
		uppskattning	uppskattning
Ersättningar för djurens välbefinnande (30.10.43)	68	68	68
— statens andel	39	39	39
— EU:s andel	29	29	29
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (30.20.40)	328	323	319
EU-inkomststöd (30.20.41)	534	525	525
Arealbaserade miljöersättningar, ekologisk produktion och icke-produktiva investeringar sammanlagt (30.20.43)	300	291	291
— statens andel	174	169	169
— EU:s andel	126	122	122
Kompensationsersättningar sammanlagt (30.20.44)	573	519	548
— statens andel	470	422	451
— EU:s andel	103	97	97
Jordbrukarstöd sammanlagt	1 803	1 726	1 751
— statens andel	1 011	953	978
— EU:s andel	792	773	773
— EU:s andel, %	44	45	44

¹⁾ I tabellen anges det stöd som gäller åren 2017—2019. Utbetalningen av stödet kan fördelas mellan stödåret och det därpå följande året.

Jordbrukets och livsmedelsekonomins konkurrenskraft i finländska förhållanden baserar sig i framtiden allt mer på ett gediget kunnande hos alla aktörer inom livsmedelssystemet och på utvecklandet av innovationer och på ett snabbt ibruktage av dem. Till innovationerna hör bl.a. nya produkter inom bioekonomin, ny produktionsteknik och nya miljövänliga produktionsätt. Konkurrenskraften kan ökas genom en höjning av förädlingsvärdet på produktionen, ökad export eller specialisering på t.ex. ekologisk produktion. Även naturproduktbranschen är en växande sektor som ger olika fördelar med tanke på välbefinnandet och kommersiella möjligheter.

Livsmedelssektorn är den fjärde största branschen inom industrin. Hela livsmedelsbranschen sysselsätter ca 340 000 personer i Finland, dvs. ca 13 % av den sysselsatta arbetskraften. Förädlingen av livsmedel har polariserats i Finland. Några stora företag har en stark roll i branschen, trots att 99 % av företagen i branschen, mätt enligt antalet anställda, hör till de små och medelstora företag som sysselsätter färre än 250 personer. Med tanke på livsmedelssystemet är det viktigt att branschen har tillräckligt många starka, innovativa, tillväxtorienterade och konkurrenskraftiga företag.

Konsumenternas val och matkunnande har stor inverkan på livsmedelssystemet och dess framtid. Allt oftare fattar konsumenterna sina köpbeslut inte bara utifrån den egna hälsan och det egna välbefinnandet utan också utifrån produktionsdjurens välbefinnande samt produktionskedjans mil-

jöbelastning tillsammans med sociala aspekter och sysselsättningsaspekter. Livsmedelssystemet har blivit mångsidigare och internationaliserats, samtidigt som intresset för bl.a. närproducerad och ekologisk mat har ökat. Matens ursprung, produktionssätt, säkerhet och hur hälsosam den är intresserar konsumenterna. Genom information och matfostran är det möjligt att öka kunskapen om ett ansvarstagande och hållbart livsmedelssystem.

Globaliseringen av livsmedelsmarknaden medför nya utmaningar när det gäller att hantera riskerna inom livsmedelssystemet, såsom sjukdomar som sprider sig med livsmedel, levande djur eller animaliska produkter samt växter från länder med bristfällig sjukdoms- eller hygiensituation eller med produktionsförhållanden som leder till att dessa risker inte kan hanteras fullt ut. De medvetna konsumenterna kräver ansvarstagande verksamhet inom handeln, industrin och primärproduktionen. De olika delarna av livsmedelssystemet är på många sätt kopplade till varandra, vilket medför att framgång för en part också inverkar på framgången för övriga parter. Denna helhet styrs genom livsmedelspolitiken. Statsrådets redogörelse om livsmedelspolitik (Mat2030) håller för närvarande på att genomföras.

Näringsutsläppen från jordbruket i marken och vattendragen har minskat tack vare landsbygdsprogrammets åtgärder, ökad miljömedvetenhet och miljökompetens, ändrade konsumtionsvanor samt nya, preciserade produktionsmetoder och ökad ekologisk produktion. Klimatförändringen, mängden och kvaliteten på naturresurserna, planläggningen och annan styrning av samhällsstrukturen samt metoderna för energiproduktion inverkar i väsentlig grad också på utvecklingen inom livsmedelssystemet och i landsbygdsområdena. Att bromsa klimatförändringen och anpassa sig till den kvarstår som en stor framtida utmaning. Den kräver lösningar som inverkar på markanvändningen, energiförbrukningen, återvinningen av näringsämnen, jordbruksproduktionen och produktionsteknikerna. I enlighet med målen för den nationella energi- och klimatstrategin kommer produktionen och användningen av jordbruksbaserade energikällor att öka de närmaste åren.

Centrala mål för åtgärderna

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2019 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp de mål som följer för verksamheten inom politiksektorerna för landsbygdsutveckling (kapitel 30.10) och jordbruk och livsmedelsekonomi (kapitel 30.20) som stöder de samhällseliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln. Anslagen för främjandet av dessa mål har budgeterats under momenten i kapitel 30.10 och 30.20.

- det finns grundläggande strukturer och förutsättningarna för en mångsidig näringsverksamhet som stöder tillväxt och ökad sysselsättning på landsbygden
- de möjligheter digitaliseringen ger utnyttjas
- det finns goda förutsättningar för stadigvarande bosättning och fritidsboende och en god livskvalitet
- det finns en livskraftig och frivillig lokalt ledd utveckling
- resurserna för konkurrenskraft, kunnande och utveckling inom livsmedelsproduktion och förädling är tryggade
- företagsverksamheten med avseende på bioekonomi och cirkulär ekonomi har ökat och blivit mer mångsidig
- verksamheten inom livsmedelskedjan utgår från konsumenterna

- handelsbalansen har förbättrats i och med ökad konsumtion och ökad export av inhemska livsmedel
- jordbruksstrukturen och jordbrukets produktivitet har förbättrats och branschen har tillräckligt många nya företagare
- styrpraxis och författningar har främjat företagsamheten och försökskulturen
- åkerarealernas produktionsförmåga bibehålls och bra odlingsmetoder och återvinning av näringsämnen används i stor omfattning
- skyddet av vattendragen och jordmånen, naturens mångfald, motverkandet av klimatförändringen och de anpassningsåtgärder som behövs har beaktats inom livsmedelskedjan
- resursanvändningen och återvinningen av näringsämnen har effektiviserats och skapat ny affärsverksamhet
- användningen av naturprodukter och naturens olika immateriella tillgångar har ökat
- det förekommer inte några djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig och inte heller några farliga växtskadegörare
- djurens välbefinnande håller en hög nivå
- inom livsmedelskedjan används ansvarsfulla arbetssätt som näringsidkarna utvecklat tillsammans
- tillsynen grundar sig på riskbedömning och egenkontroll inom branschen
- den antimikrobiella resistensen är under kontroll
- det finns tillräckligt med högklassiga, säkra och för Finland lämpliga produktionsinsatser att tillgå
- livsmedlen är säkra i mikrobiologiskt, kemiskt och näringsmässigt hänseende
- konsumenterna får korrekt och tillräcklig information om livsmedlen
- hälsosamma kostvanor och den finländska matkulturen förs fram i samarbete med branschen
- insamlandet, organiseringen och användningen av geografisk information och utvecklandet av informationstjänster i anslutning till den stöds genom tjänster som bidrar till utnyttjandet och utvecklandet av den rikstäckande infrastrukturen för geografisk information
- förvaltningsområdets datalager kan utnyttjas på ett mångsidigt sätt och användas gemensamt samt förvaltas bra och är säkra att använda
- naturresursdata är aktuella och interoperabla och används effektivt vid styrningen av naturresursekonomin.

Nyckeltal för politiksektorerna Utveckling av landsbygden (30.10) samt Jordbruk och livsmedelsekonomi (30.20)

Utveckling av landsbygden¹⁾

	2005	2010	2015 ²⁾	2016 ³⁾
Andelen företag med verksamhetsställe på landsbygden av samtliga verksamhetsställen, %	32,2	37,3	37,4	36,4
Sysselsättningsgrad sammanlagt	64,3	65,0	64,5	64,3
— glesbygd	54,8	57,7	58,3	58,5
— kärnlandsbygd	62,4	63,2	63,4	63,3
— stadsnära landsbygd	68,0	68,8	68,6	68,5
— stad	65,1	65,5	64,6	64,3
Andel av befolkningen som bor i landsbygdsområden, %	32,0	31,0	29,7	29,3
Andel av befolkningen som bor stadigvarande i landsbygdsområden eller är sommargäster, %	39,5	38,4	37,2	36,8
Andel övernattningar i landsbygdsområden av alla övernattningar, %	35,5	33,9	33,2	33,7

¹⁾ Siffrorna i tabellen gäller fastlandet (Källa: Statistikcentralen, landsbygdsindikatorer).

²⁾ Verksamhetsställen och sysselsättningsgrad 2014.

³⁾ Verksamhetsställen och sysselsättningsgrad 2015.

Landsbygdsprogram (delfinansierade av EU)¹⁾

	2007—2013 utfall	2014—2017 utfall	2014—2020 mål
Nya arbetstillfällen	7 948	796	5 700
Företag som fått understöd, st	10 599	824	6 550
Deltagit i utbildning, antal personer	39 456	990	25 000
Landsbygdsinvesteringar, st.	1 771	1 743	7 000
Startstöd, st.	2 942	215	2 700

¹⁾ Genomförandet av landsbygdsprogrammet för perioden 2014—2020 inleddes fullt ut 2016.

Jordbruk och livsmedelsekonomi

	2015	2016	2017	2018—2019 mål
Företagarinkomst från jordbruket/FWU (euro/år) ¹⁾	16 400	12 500	11 900	ökar
Den inhemska produktionens andel (%) av konsumtionen				
— kött, sammanlagt	81	81	80	ökar
— mjölkprodukter, sammanlagt	67	67	68	ökar
Självförsörjningsgraden i fråga om kompletterande protein (%) ²⁾	16	17	>17	ökar

Jordbruk och livsmedelsekonomi

	2015	2016	2017	2018—2019 mål
Värdet av jordbruksproduktionen (mn euro) ³⁾	3 820	3 370	3 290	ökar
Bruttovärdet av livsmedelsproduktionen sammanlagt (mn euro) ⁴⁾	26 602	26 909	27 510	ökar
Värdet av livsmedelsexporten (mn euro) ⁵⁾	1 475	1 465	1 621	ökar

¹⁾ FWU är antalet heltidsarbetande medlemmar av en företagarfamilj beräknat utifrån företagarfamiljens arbetstimmar (0,9 personer per gård 2016). Företagarinkomsten från jordbruket beskriver den genomsnittliga inkomsten per företagare och år. Siffran för 2017 är en uppskattning.

²⁾ Inbegriper andelen ryps, raps, bondbönor och arter av det kompletterande proteinet inom husdjurssektorn. Siffran för 2017 är en uppskattning.

³⁾ Siffrorna innehåller med undantag av stöden värdet av all jordbruksproduktion, även av mellanprodukter. Siffran för 2017 är en uppskattning.

⁴⁾ Produktionens bruttovärde inom jordbruket, livsmedelsindustrin, förplägnadsverksamheten samt parti- och detaljhandeln med livsmedel. Siffran för 2017 är en uppskattning.

⁵⁾ Källa: Tullen/Livsmedelsindustriförbundet Siffrorna omfattar inte foder.

Miljöbelastning från jordbruket

	2000—2006 i genomsnitt	2007—2013 i genomsnitt	2014 utfall	2015 utfall	2016 utfall	2017—2019 mål
Kvävebalans på riksnivå, kg N/ha ¹⁾	53,8	46,3	47,5	49,5	47,4	<46,0
Fosforbalans på riksnivå, kg P/ha	7,6	4,0	3,8	4,0	3,6	<5,0
Utsläpp av växthusgaser från jordbrukssektorn, miljoner ton CO ₂ /ekv ²⁾	6,4	6,4	6,5	6,5	6,5	<6,5
Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket, miljoner ton CO ₂ /ekv ³⁾	7,6	7,7	7,7	7,7	7,9	<7,9
Utsläpp av ammoniak från jordbruket, kt/år ⁴⁾	30,9	30,8	30,2	28,8	28,6	<28,6

¹⁾ Kväve- och fosforbalansen beskriver skillnaden mellan de näringsmängder som kommer via de insatser som används på en åkerhektar och de näringsmängder som är bundna vid slutprodukten (Källa: Naturresursinstitutet, Agrikaattori).

²⁾ Till utsläppen av växthusgaser från jordbrukssektorn räknas utsläpp av metan från husdjurens matsmältning och gödselhanteringen, utsläpp av dikväveoxid från gödselhantering och odlingsjord samt koldioxidutsläpp från kalkning (Källa: Statistikcentralen "Greenhouse gas emissions in Finland 1990—2016" 15.3.2018).

³⁾ Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket (markanvändning, förändringar i markanvändningen samt skogsbrukssektorn) är koldioxidutsläpp från odlingsmark och gräsbevuxna områden (Källa: Statistikcentralen "Greenhouse gas emissions in Finland 1990—2014" 15.3.2017).

⁴⁾ Källa: Inventeringsrapport till konventionen om långväga transport av luftföroreningar – Informative Inventory Report, IIR 2018, 15.3.2018.

Ekologisk och närproducerad mat

	2015	2016	2017	2018—2019 mål
Mikro- och småföretag i livsmedelsbranschen ¹⁾				
— antal (st.)	1 722	1 655	>1 655	ökar
— produktionens förädlingsvärde (mn euro)	641,7	670,9	>670,9	ökar
Åkerareal med ekologisk odling (% ²⁾)	9,9	10,7	11,4	ökar
Antal ekologiska husdjursgårdar (st.) ²⁾	899	959	974	ökar
Antal producenter av ekologiska livsmedel (st.) ¹⁾	674	697	>697	ökar

¹⁾ Statistikunderlaget för uppgifterna om antalet företag har ändrats (källa: Statistikcentralen). På grund av tidtabellen för närstatistiken är klar finns inte utfallet för 2016 att tillgå.

²⁾ Källa: Livsmedelssäkerhetsverket.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

	2015	2016	2017	2018—2019 mål
Djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig (st.)	0	15	13	0
Farliga växtskadegörare (nya bestående) (st.)	0	0	0	0
Andelen husdjursgårdar som fått ersättningar för djurens välbefinnande (%)	45	43	46	ökar
Rapporterade livsmedelsburna matförgiftningsepidemier (st.)	40	56	47	under 45
— antal insjuknade (st.)	655	1 382	983	under 1 000
Förekomst av salmonella (%)				
— i djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel	under 1	under 1	under 1	under 1
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen	0	0	0	0
Objekt som nått den bästa nivån vid OIVA-inspektionerna av lokalerna (%)	88	86	87	över 85
Andel objekt som uppfyller kraven (%)				
— jordbrukets insatsvaror (frön, gödsel-fabrikat, växtskyddsmedel och foder)	över 94	89	90	över 95
— en ekologisk livsmedelskedja	98	98	98	över 95
— på urval baserad tillsyn över djurskyddet			uppskattning	
	82	76	88	över 85

Fonder utanför statsbudgeten*Gårdsbrukets utvecklingsfond*

De investeringsbidrag som i sin helhet finansieras nationellt beviljas och betalas fortfarande ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Det inflyter inte längre spetsprojektmedel till Gårdsbrukets utvecklingsfond 2019, och den ekonomiska situationen för fonden försämras därför. Utvecklings-

fondens ekonomiska situation granskas i följande tabell. Investerings- och startbidrag som delfinansieras av EU finansieras med anslag i budgeten (mom. 30.10.40). Jordbruksinvesteringar och etablering av jordbruk främjas också med hjälp av räntestöd (mom. 30.10.41).

Stödform i fråga om det strukturstöd till jordbruket som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2017—2019 (mn euro)

	2017 bokslut	2018 uppskattning	2019 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND			
Disponibla medel sammanlagt	123,17	159,70	114,20 ²⁾
— egna inkomster ¹⁾ (bl.a. amorteringar och räntor)	18,34	17,80	15,60
— återtagande av lån och bidrag	0,02	0,20	0,10
— inkomster från EU + diverse inkomster	1,12	0,50	0,40
— belopp som överförs från föregående år	67,55	91,20	98,09
— övriga inkomster	3,13	1,00	-
— överföring från budgeten ²⁾	33,00	49,00	-
LÅN, sammanlagt			
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	0,16	1,90	1,90
Räntestödslån sammanlagt (mom. 30.10.41)	175,00	250,00	250,00
BIDRAG			
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond	23,77	44,80	44,50
EU-delfinansierade bidrag (mom. 30.10.41)	67,50 ³⁾	67,50 ³⁾	96,00
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.10.41)	10,58	25,00	25,00

¹⁾ Innehåller också köpeskillingsfordringar och försäljning av gårdar.

²⁾ I enlighet med regeringsprogrammet ska satsningar som förbättrar lönsamheten inom jordbruket kanaliseras via Gårdsbrukets utvecklingsfond under regeringsperioden åren 2016—2018. Överföringen år 2018 är enligt regeringsprogrammet 49,0 miljoner euro.

³⁾ Dessutom beräknas det att en obunden bevilningsfullmakt på 41,2 miljoner euro överförs från 2016 och en obunden bevilningsfullmakt på 12,7 miljoner euro överförs från 2017.

Interventionsfonden för jordbruket

Alltför stora störningar på marknaden för jordbruksprodukter stabiliseras med hjälp av de marknads- och interventionsåtgärder som ingår i EU:s marknadssystem. Till interventionsverksamheten hör närmast lagring av produkter. För finansieringen av åtgärderna finns *Interventionsfonden för jordbruket*, vars utgifter i huvudsak finansieras med medel ur EU:s garantifond för jordbruket. De utgifter för Interventionsfonden för jordbruket som staten ska svara för täcks av en budgetöverföring till fonden från moment 30.20.60.

40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 84 976 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för startbidrag till unga jordbrukare och unga näringsidkare och investeringsbidrag till jordbruket enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020

2) till betalning av åtaganden som förädlades av förbindelser som ingåtts under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2019 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2014—2020 fattas för 96 000 000 euro. Om en del av den bevillningsfullmakt för 2018 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2019.

Förklaring: Startbidragen till unga jordbrukare och unga näringsidkare samt investeringsbidragen till jordbruket ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Genom bidragen förbättras jordbrukets produktivitet och konkurrenskraft, minskar den ekonomiska risken i samband med etablering av jordbruk samt tryggas en fortsatt jordbruksproduktion. Investeringar stöds förutom med delfinansierade bidrag som beviljas under momentet dessutom med räntestöd (mom. 30.10.41) samt nationella bidrag och statsborgen som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Bidragsbesluten beräknas uppgå till sammanlagt 96 000 000 euro. Av detta belopp beräknas startbidragen uppgå till ca 13 000 000 euro och investeringsbidragen till 83 000 000 euro. Utbetalningen av bidragen sker under fyra år.

År 2019 behövs det uppskattningsvis sammanlagt 84 976 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 35 690 000 euro och den nationella medfinansieringen 49 286 000 euro. EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föränleder (mn euro)

	2019 ¹⁾	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före år 2019 ²⁾	65,6	28,1	4,6	-	98,3
Förbindelser 2019	28,8	38,4	24,0	4,8	96,0
Utgifter sammanlagt	94,4	66,5	28,6	4,8	194,3

¹⁾ En del av utgifterna täcks av en post som överförs.

²⁾ I utgifterna har beaktats den beviljningsfullmakt på 12,75 miljoner euro som ingick i den första tilläggsbudgeten för 2018.

De ekonomiska ramarna under programperioden och den beräknade användningen av anslaget (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna under program- perioden 2014—2020			Anslag		
	EU	Offentlig finansiering staten sammanlagt	betalat 2015—2017	budgeterat 2018	budgetprop. 2019	
Start- och investeringsbidrag	170,9	236,1	407,0	114,1	75,3	85,0

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring som hänför sig till genomförandet av stödprogrammet	-10 300
Nivåförändring	20 000
Sammanlagt	9 700

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	84 976 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	75 276 000
2017 bokslut	71 976 000

41. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), lagen om finansiering av landsbygdsnäringsar (329/1999), skoltlagen (253/1995), lagen om strukturstöd för renhushållning och naturnäringsar (986/2011), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringsar (45/2000), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om gårdsbruksenheter (188/1977).

Fullmakt

År 2019 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital på högst 250 000 000 euro.

Förklaring: För räntestödslån som beviljas med stöd av lagen om strukturstöd till jordbruket är det årliga räntestödet i fråga om lån som beviljats 2013 och därefter högst tre procent av det

återstående lånebeloppet och i fråga om lån som beviljats tidigare på motsvarande sätt högst fyra procent. För lån som 1996—2012 beviljats med stöd av den tidigare finansieringslagstiftningen är räntestödet högst fyra eller fem procent av det återstående lånebeloppet beroende på tidpunkten för beviljande av lånet. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet tar ut. Beloppet av räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårdsbruksenheter varierar beroende på året för beviljande av lånet och låneslaget. Det utestående kapitalet i fråga om räntestödslån uppgick vid utgången av 2017 till sammanlagt ca 1,49 miljarder euro. Vid dimensioneringen av anslaget har det antagits att det genomsnittliga räntestödet för 2019 är 2 % av räntestödslånens kapital.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (mn euro)

	2019	2020	2021	2022	2023–	Sammanlagd fr.o.m. 2019
Räntestödslån som beviljats före 2019	23,9	26,6	23,9	24,3	86,6	185,3
Räntestödslån som beviljas 2019	1,1	3,3	4,3	4,9	29,0	42,6
Utgifter sammanlagt	25,0	29,9	28,2	29,2¹⁾	115,6	227,9

¹⁾ Fr.o.m. 2022 beräknas räntestödsbeloppet uppgå till 3 % av räntestödslånens kapital.

2019 budget	25 000 000
2018 budget	25 000 000
2017 bokslut	10 582 104

42. Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 40 500 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsepension (16/1974)
- 2) till betalning av avträdelsestöd och skötselkostnader enligt lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994) och lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006)
- 3) till betalning av Finlands åtaganden som föranleds av förbindelser enligt systemet med avträdelsestöd och programmet för skogliga åtgärder under EU:s programperiod 1995—1999 helt och hållet med nationella medel.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom avträdelsestödet främjas en förstoring av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder. Nya beslut om avträdelsestöd kan fattas till utgången av 2018, varefter det inte längre är möjligt att bevilja förtidspension från jordbruk i Europeiska unionen.

År 2019 betalas utgifter för de fyra helt och hållet nationellt finansierade systemen med avträdelsestöd för lantbruksföretagare (perioderna 2003—2006, 2007—2010, 2011—2014 och 2015—

2018) och för systemet med avträdelsepension och avträdelseersättning från tidigare år, inklusive kostnaderna för förvaltningen av avtalen.

Utfall av avträdelsestöden och avträdelsepensionerna år 2019

Stödform	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid		Pensioner som utbetalas i slutet av år 2019, uppskattning st.	Genomsnittlig ersättning år 2019, uppskattning euro/månad
	Gårdar	Avträdare		
Avträdelsepension			7 454	242
Avträdelsestöd 2003—2006	3 389	5 794	18	874
Avträdelsestöd 2007—2010	2 467	4 298	190	650
Avträdelsestöd 2011—2014	2 113	3 276	1 410	995
Avträdelsestöd 2015—2018 ¹⁾	351	535	432	1 214
Sammanlagt	8 320	13 903	9 504	

¹⁾ Uppskattning av situationen i slutet av år 2019.

Åren 2018 och 2019 beräknas användningen av anslaget fördela sig på följande sätt (mn euro)

	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Avträdelsepensioner	25,86	23,45
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2003—2006	0,97	0,42
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2007—2010	2,84	1,86
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2011—2014	21,22	18,55
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2015—2018	3,92	6,09
Förvaltningskostnader ¹⁾	1,52	0,72
Sammanlagt	56,33	51,09²⁾

¹⁾ Grunderna för förvaltningskostnaderna har fastställts för åren 2015—2018. Förvaltningskostnaderna för 2019 är LPA:s uppskattning.

²⁾ Under momentet står även anslag som överförs från föregående år till förfogande.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-5 830
Nivåförändring	-12 000
Sammanlagt	-17 830
2019 budget	40 500 000
2018 budget	58 330 000
2017 bokslut	57 230 000

43. *Ersättningar för djurens välbefinnande* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 67 767 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för ersättningar för djurens välbefinnande enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020

2) till betalning av sådana stöd för djurens välbefinnande enligt det av Europeiska kommissionen för åren 2007—2013 godkända programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som förlängts med ett år till 2014

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Ersättningarna för djurens välbefinnande ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020.

Syftet med ersättningar för djurens välbefinnande är att djurens välbefinnande ska förbättras. Avsikten är att främja en mer artspecifik skötsel av produktionsdjuren och att öka jordbrukarnas medvetenhet om de faktorer som inverkar på djurens välbefinnande. En förbindelse om djurens välbefinnande kan ingås i fråga om nötkreatur, svin, får, getter och fjäderfä. I förbindelser om djurens välbefinnande förbinder sig jordbrukaren att iaktta villkoren för åtgärderna i fråga om de djurarter som jordbrukaren valt. Förbindelsen gäller 1 år, men den kan förlängas varje år.

År 2017 förband sig ca 6 200 husdjursproducenter till ersättning för djurens välbefinnande. Vid granskning av produktionsinriktningarna har 52 % av nötkreatursgårdarna, 72 % av svingårdarna, 47 % av gårdarna med får och getter och 81 % av fjäderfågårdarna ingått förbindelse.

År 2019 behövs det ett anslag på uppskattningsvis sammanlagt 67 767 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 28 462 000 euro och den nationella medfinansieringen 39 305 000 euro. EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %.

Under momentet kan det även betalas sådana stöd som främjar djurens välbefinnande enligt programperioden 2007—2013 och som förlängts med ett år till 2014. Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

De ekonomiska ramarna under programperioden och den beräknade användningen av anslaget (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020			Anslag		
	EU	staten	Offentlig finansiering sammanlagt	betalat 2014—2017	budgeterat 2018	budgetprop. 2019
Ersättningar för djurens välbefinnande	192,360	265,640	458,000	186,550	67,767	67,767

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	67 767 000
2018 budget	67 767 000
2017 bokslut	67 767 000

50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringsarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 466 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd för jordbruksrådgivningstjänster (431/2016) användas till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning, till företag och andra sammanslutningar som bedriver riksomfattande rådgivning.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med statsbidraget garanteras regionalt och innehållsmässigt täckande yrkeskunnig rådgivning till skäligt pris. Detta skapar för sin del förutsättningar för bedrivande av jordbruksproduktion i hela Finland. De statsbidragstagande rådgivningsorganisationernas effektivitet mäts bl.a. i antalet kunder. Cirka 40 % av lantbruks- och trädgårdsföretagen är kunder eller medlemmar i rådgivningsorganisationer.

Preliminära mål för användningen av statsbidraget när det gäller främjande av näringarna på landsbygden:

1. Genom att främja rådgivning och olika samarbetsformer skapas det förutsättningar för konkurrenskraft och tillväxt inom affärsverksamhet som baserar sig på bioekonomi och livsmedelskedjan.
2. Genom rådgivning och utveckling av rådgivningstjänsterna främjas miljövänligare produktionsmetoder och en hållbar användning av förnybara naturresurser bl.a. genom en optimal och hållbar användning av produktionsinsatserna.
3. Genom rådgivning och metoder inom husdjursaveln samt genom utvecklande av mätare och metoder främjas människors, djurs och växters hälsa, välbefinnande och säkerhet samt ansvarsmedvetenheten inom livsmedelskedjan.

I resultatavtalen kommer man närmare överens om vilka mål för 2019 som är förknippade med anslagsanvändningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Jordbruksrådgivning) (riksdagen)	-1 752
Bortfall av tillägg av engångsnatur (Suomen Hevostietokeskus ry) (riksdagen)	-48
Sammanlagt	-1 800

2019 budget	3 466 000
2018 budget	5 266 000
2017 bokslut	5 366 000

51. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 843 000 euro.

Anslaget får användas för följande bidrag till Renbeteslagsföreningen i enlighet med renskötselagen (848/1990):

- 1) statsbidrag för byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna
- 2) stöd för rådgivnings- och utvecklingsarbete som syftar till att främja renskötseln.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: De statliga skyldigheterna i anslutning till rengärden vid riksgränserna baserar sig på rengärdesavtal som ingåtts mellan staterna och innefattar åtgärder för att bygga och underhålla rengärden vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna i enlighet med rengärdesavtalen	987 000
Stödjande av rådgivningsarbetet	803 000
Försöksverksamhet inom renskötseln	53 000
Sammanlagt	1 843 000

2019 budget	1 843 000
2018 budget	1 843 000
2017 bokslut	1 843 000

54. Främjande av hästhushållning och hästsport med avkastningen av penningspelsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 41 592 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lotterilagen (1047/2001) och i den förordning av statsrådet (14/2017) som gäller användning av penningspelsbolagets avkastning för främjande av hästuppfödning och hästsport.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Av Veikkaus Ab:s avkastning ska 4 % användas för att främja hästuppfödning och hästsport. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. I form av understöd

som beviljas efter prövning används en del som motsvarar inkomsterna till att främja hästuppfödning och hästsport. Dessutom kan 168 000 euro användas till hästhushållsforskning (moment 30.01.05) samt 240 000 euro till utgifter som föranleds av beviljande av understöd för främjande av hästhushållning (moment 30.01.01).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av inkomstposten under moment 12.30.20	1 500
Sammanlagt	1 500

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	41 592 000
2018 budget	40 092 000
2017 bokslut	39 772 000

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 305 000 euro.

Anslaget får användas till stödjande av 4H-verksamheten.

Förklaring: 4H-verksamheten främjar landsbygdens livskraft och dragningskraft som boendemiljö genom att erbjuda mångsidig hobby-, service- och tävlingsverksamhet, sysselsätta unga och erbjuda dem möjligheter att prova på företagande, bl.a. genom att grunda egna företag.

Särskild vikt läggs vid en ökning av sysselsättningsmöjligheterna arbetslivsfärdigheter för unga och på främjandet av företagsamhet, genom vilket man också svarar på den allt större utmaningen med arbetslöshet bland unga. Inom organisationen har man tagit bruk bl.a. verksamhetsmodellen ”tre steg till arbetslivet”. 4H-föreningarna fungerar också som arbetsgivare för tusentals unga.

4H-organisationen har sammanlagt ca 250 föreningar som får statsbidrag och vilkas verksamhet omspannar ca 90 % av kommunerna i Finland. Föreningarna har över 51 000 medlemmar.

I resultatavtalet kommer man närmare överens om vilka mål för 2019 som är förknippade med anslagsanvändningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (4H-ungdomsarbetet) (riksdagen)	-600
Sammanlagt	-600

2019 budget	3 305 000
2018 budget	3 905 000
2017 bokslut	3 905 000

63. Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för genomförande av rikstäckande utvecklings- och forskningsprojekt som gäller landsbygden och skärgården, inklusive de konsumtionsutgifter som ingår i projekten, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller jordbruk och livsmedelsekonomi samt landsbygden (1413/2011)

2) till verksamhet som bedrivs av landsbygdspolitiska rådet enligt lagen om finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller jordbruk och livsmedelsekonomi samt landsbygden (1413/2011)

3) i anslutning till genomförandet av offentlighetsrättsliga samfunds projekt, till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 10 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter

4) för riksomfattande utveckling av byaverksamheten

5) för genomförande av försöksprojektet Bybutiker som mångservicecenter

6) till verksamhet som bedrivs av den skärgårdsdelegation som avses i 14 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981).

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nationella forsknings- och utvecklingsprojekt	682 000
Statsbidrag för byaverksamhet	1 100 000
Försöksprojektet Bybutiker som mångservicecenter	1 000 000
Landsbygdspolitiska rådet	68 000
Skärgårdsdelegationen	150 000
Sammanlagt	3 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Försöksprojektet Bybutiker som mångservicecenter	1 000
Sammanlagt	1 000

2019 budget	3 000 000
2018 budget	2 000 000
2017 bokslut	1 273 000

64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 153 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland och det tekniska biståndet i anslutning därtill under programperioden 2014—2020 samt till betalning av förskott i motiverade fall

2) till avlönande av sådan personal motsvarande sammanlagt högst 223 årsverken som behövs för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland programperioden 2014—2020 samt till betalning av andra nödvändiga konsumtionsutgifter

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2019 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2014—2020 fattas för 121 700 000 euro, varav 44 000 000 euro anvisas för åtgärder som anknyter till den lokala utvecklingen och 77 700 000 euro för andra åtgärder som finansieras under detta moment.

Om en del av de bevilningsfullmakter för 2018 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2019.

Förklaring: Med medel under detta moment finansieras under programperioden 2014—2020 sådana åtgärder enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som hänför sig till utveckling av företagsverksamheten, servicen, byarna och samarbetet på landsbygden, till utbildning och informationsförmedling på landsbygden samt till lokal utveckling genom Leader-verksamhet.

Finansieringen genomförs i form av företagsstöd samt i form av lokala, regionala, interregionala, riksomfattande och internationella projekt. Det tekniska biståndet stöder genomförandet av hela programmet. De årsverken som behövs för att genomföra programmet motsvarar utöver det tekniska biståndet det maximala antalet anställda årligen inom projekt som hör till statsförvaltningens s.k. egna produktion. Tekniskt bistånd kan användas för avlönande av personal motsvarande 871 årsverken under åren 2014—2023 för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020. Av dessa årsverken hade 251,25 årsverken använts vid utgången av 2017.

Bevilningsfullmakten anvisas närings-, trafik- och miljöcentralerna utifrån den riktgivande finansiering till lokal utveckling som fastställts för varje Leadergrupp, som valts genom beslut av jord- och skogsbruksministeriet, samt utifrån godkända planer i syfte att anvisa regionala medel

för andra åtgärder som finansieras under detta moment. Inkomster som hänförs till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Den beräknade fördelningen av anslagen och bevilningsfullmakterna 2019 (euro)

	Anslag	Fullmakt
Sammanlagt, varav	153 500 000	121 700 000
— EU:s andel	70 000 000	56 985 000
— statens andel	83 500 000	64 715 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (mn euro)

	2019	2020	2021	2022	2023–	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före 2019	145,800	127,000	95,000	13,600	-	381,400
Förbindelser 2019	7,700	21,000	44,000	43,000	6,000	121,700
Sammanlagt	153,500	148,000	139,000	56,600	6,000	503,100

De ekonomiska ramarna under programperioden och den beräknade användningen av bevilningsfullmakten och anslaget (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program- perioden	Budgeterat utan fullmakt under program- perioden	Bevilnings- fullmakt 2019	Anslag		
				betalat 2014—2017	budgeterat 2018	budgetprop. 2019
Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland (programperioden 2014—2020)						
sammanlagt	912,000	683,400	121,700	165,199	136,700	153,400
— varav tekniskt bistånd	70,000	50,000	-	6,899	10,000	11,000
Programkorrigeringar	-	-	-	3,028	0,100	0,100
Alla sammanlagt	912,000	683,400	121,700	168,227	136,800	153,500

Momenten 30.10.40, 30.10.43, 30.20.43 och 30.20.44 utgör även en del av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Fullmakten och anslaget för tekniskt bistånd i anslutning till genomförandet av programmet finns under detta moment. Fullmakten för den följande posten för tekniskt bistånd tilldelas 2020.

De poster som föranleds av återkrav antecknas under moment 12.30.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring som hänför sig till genomförandet av stödprogrammet	16 700
Sammanlagt	16 700

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	153 500 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	136 800 000
2017 bokslut	126 821 126

20. Jordbruk och livsmedelsekonomi

Förklaring: Förklaringsdelen under kapitel 30.20 ingår i förklaringsdelen under kapitel 30.10.

01. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 69 233 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till ett belopp av högst 500 000 euro för omkostnaderna för livsmedelsmarknadsombudsmannens byrå
- 2) till betalning av överföringsutgifter som hänför sig till det europeiska biståndet till dem som har det sämst ställt
- 3) till ett belopp av högst 1 000 000 euro för en sänkning av priserna på avgiftsbelagda djurundersökningar som syftar till att upptäcka och följa farliga djursjukdomar och djursjukdomar som ska bekämpas
- 4) för utgifter som betalas med stöd som avses i den förordning av Europaparlamentet och rådet (EU) nr 652/2014 som gäller förvaltningen av utgifter för livsmedelskedjan, djurhälsa, djurskydd, växtskydd och växtförökningsmaterial
- 5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 6) till betalning av utgifter som föranleds av veterinärmedicinska skadenämndens verksamhet
- 7) till betalning av ersättningar som motsvarar kostnaderna för utarbetande av planer för bekämpning av flyghavre enligt lagen om bekämpning av flyghavre (185/2002)
- 8) till betalning av ersättning till kommunerna i landskapet Åland enligt lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013).

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Riksdagen godkände den 27 april 2018 regeringens proposition med förslag till lag om Livsmedelsverket samt vissa lagar som har samband med den (RP 8/2018 rd) som hänför

sig till budgetpropositionen. Regeringen kommer dessutom att i samband med budgetpropositionen lämna en proposition till riksdagen med förslag till livsmedelsmarknadslag och lag om ändring av 1 kap. 6 § och 5 kap. 2 § i lagen om rättegång i marknadsdomstolen.

Livsmedelsverket har till *uppgift* att främja, övervaka och undersöka säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel, jord- och skogsbrukets produktionsinsatser, djurens hälsa och välfärd samt växthälsa. Verket ska dessutom med myndigheternas bistånd främja exporten av livsmedel och jordbrukets produktionsinsatser. Verket har verkställighetsuppdrag som gäller åtgärder enligt Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som unionen finansierar och nationella åtgärder som kompletterar dem (uppgift som utbetalningsmyndighet). Livsmedelsverket har också till uppgift att sköta andra sådana uppgifter som föreskrivs för ämbetsverket i lag och uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet förordnat ämbetsverket att sköta och som hör till dess ansvarsområde.

Livsmedelsverket stöder uppnåendet av de *effektmål för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde* som anges i motiveringen till huvudtiteln och den gemensamma förklaringsdelen för kapitlet 30.10 och 30.20.

Verksamhetens resultat och hanteringen av resurser

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2019 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för Livsmedelsverket, utöver de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01:

- Livsmedelsverkets verksamhet ska etableras
- kundorienterade sakkunnigtjänster och it-tjänster ska produceras och vidareutvecklas för ansvarsområdets ämbetsverk och inrättningar i enlighet med vad jord- och skogsbruksministeriet har bestämt
- ämbetsverket ska tillsammans med jord- och skogsbruksministeriet föra en dialog med de kommande landskapen om reformen av lokal- och regionförvaltningen.

Nyckeltal för ämbetsverket

	2019 mål
Funktionell effektivitet	
Lönsamhetsindex (2019=100)	100
Produktivitetsindex (2019=100)	100
Elektroniska stödansökningar i fråga om arealbaserade stöd, %	93
Elektroniska stödansökningar i fråga om företags-, projekt- och strukturstöd, %	89
Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)	
	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	104 430
Bruttoinkomster	35 197
Nettoutgifter	69 233

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 budgetprop.
<i>Offentligrättsliga prestationer</i>	
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	
— intäkter av försäljningen av prestationer	20 168
— övriga intäkter	-
Intäkter sammanlagt	20 168
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	
— särkostnader	15 091
— andel av samkostnader	5 077
Kostnader sammanlagt	20 168
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100
<i>Övriga prestationer</i>	
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 648
— övriga intäkter	-
Intäkter sammanlagt	3 648
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	
— särkostnader	3 094
— andel av samkostnader	1 554
Kostnader sammanlagt	4 648
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 000
Kostnadsmotsvarighet, %	78
Prisstöd	1 000
Kostnadsmotsvarighet efter pristöd, %	100

I regeringens proposition till riksdagen med förslag till livsmedelsmarknadslag och lag om ändring av 1 kap. 6 § och 5 kap. 2 § i lagen om rättegång i marknadsdomstolen ingår det bestämmelser om livsmedelsmarknadsombudsmannen. Livsmedelsmarknadsombudsmannen ska ha en byrå som inrättas i anslutning till Livsmedelsverket. Utöver ombudsmannen har byrån två föredragande. Ombudsmannen har bl.a. till uppgift att ge rekommendationer, utlåtanden och förslag som hänför sig till verksamheten inom livsmedelskedjan samt ge aktörerna inom livsmedelskedjan information och råd om god affärssed. Av anslaget under moment får högst 500 000 euro användas för byråns omkostnader.

Livsmedelsverket är förvaltningsmyndighet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (fonden för dem som har det sämst ställt), som arbets- och näringsministeriet ansvarar för. När det gäller årsverkerna för genomförandet av det operativa program för bistånd till dem som har det sämst ställt som finansieras ur fonden används fondens tekniska bistånd och när det gäller anskaffning, distribution och lagring av livsmedel används finansieringen för själva pro-

grammet. Vid dimensioneringen av anslaget har 3 800 000 euro beaktats i utgifterna och inkomsterna med anledning av administrationen och genomförandet av biståndet.

I syfte att upptäcka djursjukdomar som ska bekämpas och nya, farliga djursjukdomar samt i syfte att övervaka förekomsten av endemiska djursjukdomar behövs det prover från sjuka djur. För att det vid undersökningarna av djursjukdomar ska vara möjligt att få en med tanke på övervakningen tillräcklig mängd prover förutsätts det att djurens ägare eller veterinärerna på eget initiativ sänder in prover. Om kostnaderna för undersökningen tas ut till fullt belopp av den som sänder in proverna minskar antalet prover avsevärt, och därför är det motiverat med ett prisstöd. Prisstödet uppgår till högst 1 000 000 euro.

De utgifter som betalas med stöd som avses i den förordning av Europaparlamentet och rådet (EU) nr 652/2014 som gäller förvaltningen av utgifter för livsmedelskedjan, djurhälsa, djurskydd, växtskydd och växtförökningsmaterial har beaktats som inkomster under moment 12.30.04.

Vid dimensioneringen av anslaget har 2 234 000 euro beaktats i utgifterna och inkomsterna som ett belopp för tekniskt bistånd inom ramen för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de ersättningar som betalas till kommunerna i landskapet Åland för skötseln av uppgifter som avses i lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013). Ersättningen fastställs på basis av antalet stödansökningar och ersättningsbeloppet anges i en förordning av statsrådet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effekten av den del av löneuppgörelsen som inte omfattades av överföringen av Lantmäteriverkets central för ICT-tjänster	179
Omkostnaderna för livsmedelsmarknadsombudsmannens byrå	500
Planering av och pilotförsök med metoder för övervakning av arealbaserade stöd (överföring från moment 30.01.23)	200
Projektet för modernisering av informationssystemet för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (2019) (överföring från moment 28.70.20)	1 340
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (2019) (överföring från moment 28.70.20)	2 412
Projekt för vidareutveckling av e-tjänsten för behandling av stöd för landsbygden (Hyrrä) (2019) (överföring från moment 28.70.20)	832
Revidering av nötkreatursregistret (överföring från moment 30.01.23)	1 500
Styrning av tillsynen över användningen av växtskyddsmedel (överföring från moment 32.40.05)	35
Överföring från moment 30.20.02 (640 årsv.)	38 091
Överföring från moment 30.20.03 (198 årsv.)	22 380
Överföring från moment 30.70.01 (142 årsv.)	1 350
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	414
Sammanlagt	69 233

2019 budget

69 233 000

(02.) Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Livsmedelssäkerhetsverket (Evira) dras in från och med den 1 januari 2019 och dess uppgifter övertas av Livsmedelsverket. Det totala antalet årsverken som överförs från Livsmedelssäkerhetsverket till Livsmedelsverket uppgår till 640.

Det reservationsanslag som förblivit oanvänt 2018 får användas av Livsmedelsverket 2019.

Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inrättande av Livsmedelsverket (överföring till moment 30.20.01)	-38 091
Projektet för den offentliga förvaltningens gemensamma användargränssnitt för miljö- och hälsoskyddet (finansiering 2018) (överföring till moment 28.70.20)	-657
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-300
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-27
Indexhöjning av hyresutgifterna	26
Lönejusteringar	928
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-21
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-193
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-81
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-8
Temporär sänkning av StPL-avgiften	299
Sammanlagt	-38 125

2018 I tilläggsb.	1 474 000
2018 budget	38 125 000
2017 bokslut	40 262 000

(03.) Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Landsbygdsverket dras in från och med den 1 januari 2019 och dess uppgifter övertas av Livsmedelsverket. Det totala antalet årsverken som överförs från Landsbygdsverket till Livsmedelsverket uppgår till 198.

Det reservationsanslag som förblivit oanvänt 2018 får användas av Livsmedelsverket 2019.

Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inrättande av Livsmedelsverket (överföring till moment 30.20.01)	-22 380
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-53
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-16
Indexhöjning av hyresutgifterna	6
Lönejusteringar	342
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-11
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-112

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-32
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-3
Temporär sänkning av StPL-avgiften	81
Sammanlagt	-22 178

2018 I tilläggsb.	1 943 000
2018 budget	22 178 000
2017 bokslut	24 202 000

20. Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 948 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter som föranleds av ersättningar som ska betalas till kommunerna med stöd av veterinärvårdslagen (765/2009)
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av bekämpning av djursjukdomar med stöd av lagen om djursjukdomar (441/2013), djurskydd med stöd av djurskyddslagen (247/1996) och ersättningar, utbildningar och utredningar i anslutning till dem samt till betalning av andra utgifter som är nödvändiga för genomförande av veterinärvården
- 3) till betalning av ersättningar enligt lagen om skydd för växters sundhet (702/2003)
- 4) till betalning av utgifter som är nödvändiga för bekämpning av växtskadegörare.

Anslaget får också användas till utgifter och ersättningar som ansluter sig till ovan nämnda utgifter och som hänför sig till tidigare år samt till överföringsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av 23 § i veterinärvårdslagen får kommunen ersättning för uppgifter som kommunalveterinärerna sköter med stöd av lagen om djursjukdomar (441/2013), lagen om animaliska biprodukter (517/2015), djurskyddslagen (247/1996), lagen om transport av djur (1429/1996), lagen om medicinsk behandling av djur (387/2014) och lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013).

De avgifter som aktörerna betalar för de avgiftsbelagda prestationer som kommunalveterinären utför med stöd lagen om djursjukdomar och lagen om animaliska biprodukter intäktsförs under moment 12.30.99.

Med stöd av lagen om skydd för växters sundhet (702/2003) kan det till aktören betalas ersättning för kostnaderna för utrotning av växtskadegörare, om de skador som orsakats växtproduktionen är exceptionellt stora och ersättningen behövs för att aktören ska kunna fortsätta med sin näring. Ersättning för kostnaderna för utrotning av skadegörare kan betalas också i fråga om växande träd i skog. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för kartläggnings- och bekämpningsåtgärder som är nödvändiga för bekämpning av skadegörare.

Av anslaget är statens andel 5 818 000 euro och EU:s andel 130 000 euro. Europeiska unionens medfinansiering för bekämpning av djursjukdomar och växtskadegörare intäktsförs under moment 12.30.04.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättningar till kommunerna	4 400 000
Utgifter för bekämpning av djursjukdomar och djurskydd	1 448 000
Bekämpning av växtskadegörare	100 000
Sammanlagt	5 948 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	5 948 000
2018 budget	5 948 000
2017 bokslut	5 500 341

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 318 700 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till nationellt stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) (nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd, annat stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen)
- 2) till betalning av stöd som beviljats 2018 och tidigare år
- 3) till betalning av sådana nationella stöd och ersättningar som stödmottagaren är berättigad till med stöd av ett beslut som har vunnit laga kraft, men för vilka anslaget inte längre är disponibelt.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen och i fråga om punkt 3 enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Nationellt stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen betalas med stöd av EU-lagstiftningen och inom de gränser som anges i EU-lagstiftningen. Det nationella stödet har samordnats med de stödsystem som helt eller delvis finansieras av EU (EU:s inkomststöd, kompensationsersättningarna, miljöersättningen och ersättningarna för djurens välbefinnande). Stödet tryggar för sin del jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsförutsättningar och produktions lönsamhet samt bevarandet av landsbygdens livskraft. Stödsystemen omfattar nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd och vissa andra nationella stöd.

Nationellt stöd till södra Finland betalas för svin- och fjäderfähus hållning samt trädgårdsodling i stödområdena A och B på grundval av det stödprogram som kommissionen godkände år 2014. Nordligt stöd betalas i mellersta och norra Finland (stödområde C) för husdjursskötsel, trädgårdsodling, växtodling och vissa andra objekt på basis av ett långsiktigt system för nordligt stöd som kommissionen godkände 2016. Av anslaget betalas dessutom vissa andra nationella stöd.

Anslaget under momentet får även användas till betalning av sådana nationella stöd och ersättningar som stödmottagaren är berättigad till t.ex. med stöd av ett lagakraftvunnet beslut i samband med en besvärprocess, men för vilka anslaget inte längre är disponibelt.

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen på olika objekt under 2017—2019 (mn euro)

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt	326,8	323,2	318,7
Nationellt stöd till södra Finland	25,1	23,2	20,4
Nordligt stöd	296,3	294,5	292,8
Övriga nationella stöd	5,4	5,5	5,5

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg för förbättrande av lönsamheten i fråga om jordbruket	-6 700
Sammanlagt	-6 700

2019 budget	318 700 000
2018 I tilläggsb.	-2 060 000
2018 budget	325 400 000
2017 bokslut	327 900 000

41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 529 700 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av direktstöd enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013
- 2) till betalning av utgifter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 för stöd för privat lagring, vissa andra åtgärder som stöder marknaden för jordbruksprodukter och åtgärder som direkt hänför sig till produkterna och andra åtgärder som möjliggörs av förordningen
- 3) till betalning av EU-krisstöd som baserar sig på andra författningar än de som nämns i 1 och 2 punkten
- 4) till betalning av stöd som beviljats 2018 och tidigare år
- 5) till betalning av Finlands åtaganden som föranleds av utbetalning av stöd som betalats ut efter EU:s betalningsdatum (artikel 5 i kommissionens förordning (EU) nr 907/2014).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen i fråga om EU-inkomststöd och enligt principen om betalningsbeslut i fråga om EU-marknadsstöd.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat de EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd som helt finansieras med EU-medel och som betalas enligt den gemensamma jordbrukspolitik.

EU:s inkomststöd tryggar jordbruksproduktionens lönsamhet och uppnåendet av andra mål för EU:s gemensamma jordbrukspolitik. Villkor för stöden är bl.a. att krav gällande miljön samt djurhälsa och växters sundhet, dvs. de s.k. tvärvillkoren, ska iakttas. Förgröningsstödet andel är 30 % av EU-inkomststödet, och stödet till unga jordbrukare högst 2 % av EU-inkomststödet.

Största delen av EU:s inkomststöd betalas i form av grundstöd som är frikopplat från produktionen. Andelen stöd som är kopplat till produktionen utgör 19,6 % av maximibeloppet av EU:s direktstöd åren 2017—2020.

I anslaget för systemet med utdelning i skolan, som betalas av medlen under momentet, har beaktats att systemet överförs till moment 30.20.46 och från och med skolåret 2019/2020 finansieras under det momentet. Av anslaget under detta moment betalas avgifter som föranletts av systemet skolåren 2017/2018 och 2018/2019. De medel för EU-stöd för privat lagring som betalas av medlen under momentet beräknas förbli desamma som 2018.

Under momentet är det möjligt att betala även Finlands åtaganden som föranleds av utbetalning av stöd som betalats ut efter EU:s betalningsdatum (artikel 5 i kommissionens förordning (EU) nr 907/2014) helt och hållet nationellt.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Fördelning av EU:s inkomststöd och marknadsstöd 2019 enligt användningsändamål (euro)

EU:s inkomststöd sammanlagt	525 000 000
— Grundstöd	254 000 000
— Förgröningsstöd	157 500 000
— Stöd till unga jordbrukare	10 500 000
— Stöd som är kopplat till produktionen	103 000 000
EU:s marknadsstöd (stöd för den inre marknaden) sammanlagt	4 700 000
— EU-stöd för privat lagring	1 200 000
— Systemet med utdelning i skolan ¹⁾	3 500 000
Sammanlagt	529 700 000

¹⁾ åtgärder i anslutning till systemet med utdelning i skolan och det egentliga systemet som fr.o.m. skolåret 2019/2020 budgetterats under moment 30.20.46.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av systemet med utdelning i skolan till moment 30.20.46 fr.o.m. skolåret 2019/2020	-1 430
Sammanlagt	-1 430

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	529 700 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	531 130 000
2017 bokslut	533 706 680

43. Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 290 710 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020

2) till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 och till betalning av sådana miljöstöd för jordbruket och stöd för icke-produktiva investeringar enligt det för åren 2007—2013 godkända programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som förlängts med ett år till 2014

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2019 får de förbindelser och avtal som gäller miljöersättningar och som hänför sig till EU:s programperiod 2014—2020 samt förbindelser som gäller ekologisk produktion ingås så att de föranleder utgifter på högst 20 000 000 euro som betalas av anslaget för 2020 och senare år.

Om en del av den fullmakt för 2017 eller 2018 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får förbindelser och avtal som gäller miljöersättningar samt förbindelser som gäller ekologisk produktion ingås beträffande den oanvända delen 2019.

Förklaring: Miljöersättningarna, ersättningen för ekologisk produktion, ersättningen för rådgivning och ersättningen för icke-produktiva investeringar ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Syftet med ersättningarna är att åstadkomma en situation där jordbruks- och trädgårdsproduktion kan bedrivas på ett hållbart sätt så, att produktionen belastar miljön mindre än i dagens läge, bevarandet av naturens mångfald och jordbrukets kulturlandskap tryggas och förutsättningarna för bedrivandet av produktion förblir goda också på lång sikt. Syftet med rådgivningen är att svara på det behov av rådgivning som jordbrukarna upplever för att främja målen för unionens gemensamma jordbrukspolitik och för att uppnå målen för programmet för utveckling av landsbygden. Genom rådgivningen är det möjligt att öka jordbrukarens kunnande när det gäller bl.a. att modernisera och förbättra konkurrensförmågan för jord-

bruket, uppmärksamma miljöfrågor och djurens hälsa och välbefinnande, minska gårdarnas klimatpåverkan, förbättra energieffektiviteten och förhindra de risker som klimatförändringen medför.

Miljöersättningarna inbegriper miljöförbindelser, miljöavtal och förvaring i genbanker. Miljöersättningsåtgärderna riktas regionalt samt gårds- och skiftesspecifikt. Den gårdsspecifika åtgärden, som är obligatorisk för alla som förbundet sig till åtgärder, siktar till balanserad användning av näringsämnen och planmässig odling. Genom de skiftesspecifika åtgärderna genomförs sådana riktade åtgärder som främjar vattenvården och markstrukturen, minskar utsläppen av växthusgaser och/eller främjar åkernaturens mångfald. En del av vattenvårdsåtgärderna genomförs på annat sätt i det s.k. styrningsområdet (avrinningsområdena för åar och älvar som mynnar ut i Finska viken, Skärgårdshavet, Bottenhavet och Bottenviken). Miljöersättningar och ersättning för icke-produktiva investeringar kan också beviljas föreningar för en grundläggande röjning och vård av våtmarker och kulturbiotoper samt för främjande av naturens och landskapets mångfald.

Vid dimensioneringen av anslaget har också de avtal om miljöspecialstöd som ingåtts åren 1995—1999 och 2000—2006 beaktats. Cirka 86 % av jordbrukarna har förbundet sig till systemet för programperioden 2014—2020 och förbindelsearealen omfattar totalt ca 90 % av den disponibla jordbruksmarken.

År 2019 behövs det ett anslag på uppskattningsvis sammanlagt 290 710 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 122 098 000 euro och den nationella medfinansieringen 168 612 000 euro. EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

De ekonomiska ramarna under programperioden och den beräknade användningen av anslaget (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020			Anslag		
	EU	Offentlig finansiering staten sammanlagt	Offentlig finansiering sammanlagt	betalat 2014—2017	budgeterat 2018	budgetprop. 2019
Miljöersättningar	666,259	920,072	1 586,331	1 014,847	240,027	241,027
Ekologisk produktion	136,920	189,080	326,000	151,526	48,683	48,683
Rådgivning	14,280	19,720	34,000	7,381	1,000	1,000
Icke-produktiva investeringar	2,520	3,480	6,000	1,588	1,000	-
Sammanlagt¹⁾	819,979	1 132,352	1 952,331	1 175,342	290,710	290,710

¹⁾ Under momentet står även anslag som överförs från föregående år till förfogande.

Utgifter på grund av fullmakten för miljöersättningar och ekologisk produktion, statens och EU:s andelar sammanlagt (mn euro)

	2019	2020	2021	2022	2023–	Samman- lagt fr.o.m. 2019	Fullmakt fr.o.m. 2020
Åtgärder som gäller åren 2014—2020, varav	289,410	10,000	10,000	10,000	10,000	329,410	20,000
förbindelser och avtal som ingås 2019	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	25,000	20,000
— ekologisk produktion	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	25,000	20,000
förbindelser och avtal som ingåtts före 2019	284,410	5,000	5,000	5,000	5,000	304,410	-
— miljöersättningar	240,727	-	-	-	-	240,727	-
— ekologisk produktion	43,683	5,000	5,000	5,000	5,000	63,683	-
Åtgärder som gäller åren 1995—1999	0,300	-	-	-	-	0,300	-
Utgifter sammanlagt	289,710	10,000	10,000	10,000	10,000	329,710	20,000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	290 710 000
2018 budget	290 710 000
2017 bokslut	300 043 000

44. Kompensationsersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 548 288 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för kompensationsersättning enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020 samt kompensationsersättning som ingår i programmet och som helt och hållet finansieras nationellt

2) till betalning av kompensationsbidrag enligt det program för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som Europeiska kommissionen godkänt för åren 2007—2013 och som 2014 förlängts med ett år

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Kompensationsersättningarna ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Med kompensationsersättning ersätts lantbruksföretagarna för den olägenhet som permanenta ogynnsamma naturförhållanden orsakar jordbruksproduktionen. Syftet med kompensationsersättning är att trygga jordbrukets verksamhetsförutsättningar

och kontinuitet och bevara jordbruksmarken i jordbruksanvändning. Åtgärden bidrar till en balanserad utveckling i fråga om antalet gårdar samt till att gårdsbruksenheter som är ekonomiskt livskraftiga bevaras och på detta sätt till att sysselsättningen på landsbygden upprätthålls och den ekonomiska utvecklingen i landsbygdsområdena främjas. Det finns ingen åldersgräns för erhållande av kompensationsersättning, och ersättningen per hektar minskar när gårdens storlek överskrider vissa gränsvärden. Kompensationsersättning betalas också för permanent gräsmark. Ersättningen betalas förhöjd om gården överskrider den föreskrivna djurtäthetsgränsen. Kompensationsersättningarna är ettåriga.

EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %. Av anslaget betalas dessutom kompensationsersättningar som helt och hållet finansieras av staten.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Den beräknade fördelningen av anslagen för systemet med kompensationsersättning 2019 (euro)

Sammanlagt, varav	548 288 000
— EU:s andel	97 113 000
— statens andel	134 108 000
— kompensationsersättning som i sin helhet finansieras nationellt	317 067 000

De ekonomiska ramarna under programperioden och användningen av anslaget under moment 30.20.44 (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020				Anslag		
	EU	staten	helt nationell finansiering	Offentlig finansiering sammanlagt	betalat 2014—2017	budgeterat 2018	budgetprop. 2019
Kompensationsersättningar	760,200	1 049,800	1 830,300	3 640,300	2 333,787	518,738	548,288

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bibehållande av kompensationsersättningen på 2018 års nivå	21 500
Nationell finansiering enligt landsbygdsprogrammet (besparing enligt regeringsprogr. 2015)	-6 950
Strukturella ändringar (besparing enligt regeringsprog. 2015)	-1 000
Tilläggsåterbäring av kompensationsersättning	6 000
Nivåförändring	10 000
Sammanlagt	29 550

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	548 288 000
2018 budget	518 738 000
2017 bokslut	572 888 000

46. Av EU finansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 635 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för information om och säljfrämjande åtgärder som avser jordbruksprodukter i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1144/2014
- 2) för utgifter som föranleds av programmet för utvecklandet av produktionen och marknadsföringen av honung i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013
- 3) till betalning av utgifter för verksamhetsprogrammen för frukt- och grönsaksproducentorganisationerna i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013
- 4) för kompletterande utbildningsåtgärder och därmed sammanhängande kostnader inom systemet med utdelning i skolan i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 och fr.o.m. skolåret 2019/2020 för det egentliga systemet med utdelning i skolan.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Mervärdsskatteutgifterna för kompletterande åtgärder inom systemet med utdelning i skolan har budgeterats under moment 30.01.29.

Förklaring: Under momentet finansieras utgifter för EU:s program för informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder som avser jordbruksprodukter i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1144/2014. Programmen finansieras helt och hållet ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Av anslaget för utvecklande av biodlingen och främjande av produktionen och marknadsföringen av honung i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 uppgår EU:s medfinansiering till 50 %.

Till sådana organisationer för marknadsföring inom sektorn för frukt och grönsaker som producenterna bildar, dvs. till producentorganisationer, betalas stöd för genomförande av verksamhetsprogrammet. Det stöd som betalas till producentorganisationerna finansieras i sin helhet ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

I fråga om anslaget för systemet med utdelning i skolan har det beaktats att finansieringen av systemet överförs från moment 30.20.41 till detta moment från och med skolåret 2019/2020. Av anslaget för systemet med utdelning i skolan och de kompletterande åtgärder som hänför sig till det i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 uppgår EU:s medfinansiering till 100 %. Den egentliga finansieringen av systemet med utdelning i skolan kvarstår under skolåret 2018/2019 under moment 30.20.41.

De mervärdsskatteutgifter som hänför sig till de kompletterande utbildningsåtgärderna och som inte ersätts av EU har beaktats under moment 30.01.29.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Säljfrämjande åtgärder på den inre marknaden och utanför gemenskapen, (EU) nr 1144/2014	2 200 000	2 200 000
Främjande av produktionen och marknadsföringen av honung, (EU) nr 1308/2013	205 000	103 000
Producentorganisationernas verksamhetsprogram, (EU) nr 1308/2013	2 800 000	2 800 000
Systemet med utdelning i skolan, (EU) nr 1308/2013	5 430 000	5 430 000
— varav systemet med utdelning i skolan för läsåret 2019/2020	4 930 000	4 930 000
— varav kompletterande åtgärder	500 000	500 000
Sammanlagt	10 635 000	10 533 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Behovet av tilläggsanslag för systemet med utdelning i skolan 2019/2020	3 500
Överföring av systemet med utdelning i skolan från moment 30.20.41 fr.o.m. skolåret 2019/2020	1 430
Sammanlagt	4 930

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	10 635 000
2018 budget	5 705 000
2017 bokslut	5 105 000

47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 495 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av livsmedelskedjans verksamhet (SRF 680/2014) för understöd för projekt som hänför sig till genomförandet av utvecklings- och informationsåtgärder och säljfrämjande åtgärder för livsmedelskedjan

2) för nationella och internationella åtgärder som främjar uppnåendet av målen i redogörelsen om livsmedelspolitik

3) för utvecklings- och försöksprojekt som gäller livsmedelskedjans och jordbrukets marknader i syfte att utveckla nya innovationer

4) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 15 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget får understöd beviljas även offentliga samfund.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för finansiering av nationella och internationella åtgärder som stöder målen i redogörelsen om livsmedelspolitik. Med anslaget stöds dessutom de åtgärder som ingår i de utvecklingsprogram som gäller den ekologiska branschen och närproducerad mat samt uppnåendet av de mål som i form av statsrådets principbeslut satts upp för sektorn för ekologisk

och närproducerad mat för perioden fram till 2020. Med anslaget stöds dessutom åtgärder enligt handlingsprogrammet för naturproduktbranschen 2020 samt utvecklings- och försöksprojekt som gäller livsmedelskedjans och jordbrukets marknader i syfte att utveckla nya innovationer.

Med de medel som är avsedda för åtgärder för utvecklande av livsmedelskedjan kan även omfattande riksomfattande projekt stödjas.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Arktiset aromit - Arktiska aromer ry) (riksdagen)	-150
Bortfall av tillägg av engångsnatur (Pro Luomu ry) (riksdagen)	-100
Specialsakkunnig inom livsmedelsbranschen vid Finlands ambassad i Peking (överföring från moment 24.01.01) (precisering av behovskalkylen)	26
Utbildningsprogram för livsmedelsexport	1 000
Utredning om den gällande konkurrenslagens effekter för livsmedelskedjans verksamhet	100
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-1 500
Sammanlagt	-624

2019 budget	2 495 000
2018 I tilläggsb.	3 500 000
2018 budget	3 119 000
2017 bokslut	6 839 000

60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring till Interventionsfonden för jordbruket. Anslaget får användas till betalning av sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Förklaring: Med budgetöverföringen täcks de utgifter för Interventionsfonden för jordbruket som staten svarar för. De utgifter som staten ska svara för beräknas närmast utgöra utgifter för interventionslagringen, och beloppet av dem går inte att uppskatta exakt. De utgifter som staten ska svara för beräknas uppgå till 177 000 euro, för vilket det uppskattningsvis behövs en budgetöverföring på 170 000 euro. Det beräknas att resten täcks av fondens eget kapital.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-30
Sammanlagt	-30

2019 budget	170 000
2018 budget	200 000
2017 bokslut	200 000

(61.) Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-49 000
Sammanlagt	-49 000

2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	49 000 000
2017 bokslut	48 000 000

(62. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 717 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd för uppsamling och bortskaffande av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna (SRF 998/2017)

2) för statsunderstöd till riksomfattande djurskyddsorganisationer (SRF 166/2005)

3) till beviljande av statsbidrag för specialiseringspraktik för veterinärer vid Helsingfors universitet

4) till beviljande av statsunderstöd för främjande av alternativa metoder som ersätter djurförsök och som ska användas vid Tammerfors universitet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Ett mål är att säkerställa att produktionsdjur som dör på gårdarna bortskaffas i enlighet med kraven i EU:s biproduktsförordning, (EG) nr 1069/2009).

Avsikten är att statsunderstöd och statsbidrag beviljas djurskyddsorganisationer och för specialiseringspraktik för veterinärer vid Helsingfors universitet. Utöver det beviljas statsunderstöd till Tammerfors universitet (FICAM, centret för alternativa metoder till djurförsök) för främjande av alternativa metoder till djurförsök och forskning och utbildning i anslutning till detta.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Bortskaffande av produktionsdjur som dör på gårdarna	5 130 000
Statsunderstöd till riksomfattande djurskyddsorganisationer	87 000
Statsbidrag till Helsingfors universitet	400 000
Statsbidrag till Tammerfors universitet, FICAM	100 000
Sammanlagt	5 717 000

2019 budget	5 717 000
2018 budget	5 717 000
2017 bokslut	5 767 000

40. Naturresursekonomi

Fullmakt

För den händelse att de pandor som anlant till Finland skulle dö beviljas en fullmakt att ingå en förbindelse om en ersättning på högst 2 000 000 euro som betalas till Folkrepubliken Kina för att sända nya pandor.

Förklaring:

Omvärlden

Finlands mångsidiga naturresurser — produktiva skogar, livskraftiga fisk- och viltbestånd samt rena och rikliga vattenresurser erbjuder goda tillväxtförutsättningar för en konkurrenskraftig affärsverksamhet och användning av naturen för rekreation som baserar sig på en hållbar användning av förnybara naturresurser.

De globala och nationella förändringarna i ekonomin, befolkningen, klimatet, ekosystemen, tekniken, de sociala förhållandena och värderingarna återspeglas i nyttjandet av naturresurserna: användningen av naturresurser ökar, blir mångsidigare och effektiviseras. Den tekniska utvecklingen gör det möjligt att utnyttja naturresurser som inte utnyttjats tidigare. Även immateriella tillgångar i naturen, t.ex. rekreationstjänsterna, ökar i betydelse.

Olika värderingar när det gäller användningen och skyddet av naturresurserna leder också till konflikter. Den samhälleliga acceptansen för och beaktandet av olika värderingar vid användningen av naturresurser är viktigt.

Konkurrenskraften inom affärsverksamhet som baserar sig på förnybara naturresurser bör förbättras och strukturerna ses över så att det skapas nya investeringar, ny produktion och nya tjänster. Till stöd för reformen görs det satsningar på forsknings- och utvecklingsarbete som skapar nya innovationer. På detta sätt tryggas också efterfrågan på och utbudet av inhemska råvaror samt lönsamheten för de naturresursbaserade näringarna. De nya investeringarna inom naturresurssektorn ger en positiv signal om tillväxt i den ekonomi som baserar sig på förnybara naturresurser.

Ansvarsområdet naturresursekonomi omfattar skogsbruk, fiskerinäring, fritidsfiske och vilthushållning samt vattenhushållning och allmänna naturresursfrågor. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter, ca 188 miljoner euro, har budgeterats under detta kapitel. Dessutom finns det ordinarie personal, motsvarande ca 200 årsverken, som arbetar vid närings-, trafik- och miljöcentralerna med uppgifter inom naturresursekonomi och vid Finlands miljöcentral med vattenhushållningsuppgifter. Löneutgifterna och utgifterna för den allmänna förvaltningen för denna personal, sammanlagt ca 14 miljoner euro, har beaktats under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel samt under moment 35.01.04 under miljöministeriets huvudtitel. Uppgifterna inom naturresursekonomin omfattar också Gränsbevakningsväsendets tillsyn över vilthushållningen och fiskerinäringen inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Mål för de centrala åtgärderna

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2019 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande mål för verksamheten inom politiksektorerna för naturresursekonomi som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- Naturrensursdata är aktuella och interoperabla och används effektivt vid styrningen av naturresursekonomin
- Finland är en konkurrenskraftig omvärld för skogliga affärsfunktioner
- Skogsbranschen och dess strukturer förnyas och diversifieras
- Skogarna används på ett aktivt, ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbart och mångsidigt sätt
- Livskraftiga fiskbestånd liksom diversiteten hos och en hållbar användning av dem tryggas genom reglering och tillsyn som baserar sig på kunskap och genom andra vårdåtgärder som förbättrar fiskresursernas tillstånd
- Fiskerinäringarna och fiskeriföretagen moderniseras och växer och deras konkurrenskraft blir bättre
- Det finns goda förutsättningar för fritidsfiske och för välfärdstjänster i anslutning till det
- Genom regionalt samarbete i utbyggda vattendrag främjas förutsättningarna för vandringsfiskens livscykel, hanteringen av riskerna för översvämningar och torka, rekreation, ett gott tillstånd för livsmiljöerna och produktion av förnybar energi
- Internationellt samarbete och internationell affärsverksamhet som bygger på en hållbar användning av akvatiska resurser och finländsk vattenexpertis ökar
- Man anpassar sig till förändringar i klimatet och kan hantera risker som hänför sig till extrema väder- och vattenförhållanden
- Vattenlägestjänster produceras med hjälp av nya arbetsmetoder och tekniska lösningar
- Viltushållningen stärks och dess effekter på välfärden ökar
- Medverkan på regional och lokal nivå när det gäller planeringen och beredningen av politiken i fråga om de stora rovdjuren utökas
- Skador orsakade av stora rovdjur minskar.

Nyckeltal

	2016 utfall	2017 uppskattning	2018 uppskattning	2019 mål
— Värdeökningen inom skogsbruket, miljoner euro	3 248	stiger	stiger	stiger
— Investeringsavkastningen från virkesproduktion i privatskogsbruket, % (exklusive den årliga förändringen i rotpriserna)	4,4	4,1	stiger	stiger
— Avverkningsuttaget för stamved, miljoner m ³	69,3	72,1	stiger	stiger
— Metso-åtgärder i privatskogar, ha	40 830	42 796	45 969	49 069
— Värdet av produktionen av kommersiellt fiske, miljoner euro	52,0	50,0	stiger	stiger
— Värdet av vattenbruksproduktionen, miljoner euro	90,0	90,0	stiger	stiger
— Fiskförädlingens och fiskhandelns omsättning, miljoner euro	791,0	800,0	stiger	stiger

Nyckeltal

	2016 utfall	2017 uppskattning	2018 uppskattning	2019 mål
— Värdet av fritidsfiskets fångster, miljoner euro	51,0	51,0	stiger	stiger
— Antalet fiskedagar för fritidsfiskare, miljoner st.	16,0	16,0	oförändrat	oförändrat
— Invånarantal i områden med betydande översvämningsrisk	5 975	5 843	5 800	sjunker
— Strukturförändring inom ordnandet av vattentjänster, antal vattentjänstverk, st.	1 150	1 100	1 050	sjunker
— Värdet av viltfångsten, miljoner euro	65,9	stiger	oförändrat	oförändrat
— Antalet jakt dagar i fråga om småvilt, miljoner st.	3,42	stiger	stiger	stiger
— Skador orsakade av stora rovdjur, miljoner euro	10,5	11,9	oförändrat	sjunker

20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats med stöd av 3 kap. 14 och 22 § i vattenlagen (587/2011) och miljöskyddslagen (527/2014) och i andra motsvarande tillståndsbeslut förutsätter samt till betalning av överföringsutgifter i anslutning till dessa

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst tre årsverken

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder, när utgifterna direkt hänför sig till åtgärder för vård av fiskbeståndet enligt punkt 1.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för att kompensera och förhindra de skador som byggande i samt reglering och rensning av vattendrag och utsläpp av avloppsvatten m.fl. tillståndspliktiga åtgärder orsakat fiskbestånden samt för utgifter för fiskerikontrollen. De vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter som beräknas inflyta år 2019 har antecknats som inkomster under moment 12.30.40.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning i de influtna inkomsterna	100
Sammanlagt	100
2019 budget	3 100 000
2018 budget	3 000 000
2017 bokslut	3 000 000

21. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 13 971 000 euro.

Anslaget får användas för sådana konsumtions- och investeringsutgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hänför sig till hantering av översvämningsrisker, dammsäkerhet, reglering av vattendragen, utvecklande av nyttjandet och vården av vattendrag, av vattentjänster och av annan vattnekonomi, uppföljning av effekterna samt statens skyldigheter med stöd av lag, tillståndsbeslut och avtal samt för gränsvattendragssamarbete som baserar sig på mellanstatliga fördrag.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 167 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till nationella organisationer inom vattensektorn. Anslaget får även användas för fullgörande av mellanstatliga samarbetsavtal som främjar affärsverksamhet inom vattensektorn.

Under momentet nettobudgeteras samarbetsparternas medfinansiering i projekt, utredningar eller andra åtgärder som ligger på närings-, trafik- och miljöcentralernas ansvar på basis av överenskommelser eller beslut enligt vattenlagstiftningen. Under momentet nettobudgeteras även de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Hantering av översvämningsrisker, dammsäkerhet, reglering av vattendrag och hydrologiska informationstjänster	3 195 000
Utvecklande av vattenhushållningen, planering och uppföljning	3 270 000
Grundliga reparationer av statens vattenbyggnadskonstruktioner och andra vattendragsåtgärder	5 000 000
Skyldigheter som följer av statens vattenhushållningstillstånd	2 200 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag, finansiella andelar och medlemsavgifter	306 000
Sammanlagt	13 971 000

Avsikten är att anslaget används för avlönande av personal motsvarande 151 årsverken inom arbets- och näringsministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden och för avlönande av personal motsvarande 16 årsverken inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Modernisering av den hydrologiska uppföljningen (överföring från moment 30.01.23)	300
Lönejusteringar	151
Sammanlagt	451

2019 budget	13 971 000
2018 I tilläggsb.	45 000
2018 budget	13 520 000
2017 bokslut	13 520 000

22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 950 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utvecklings-, försöks- och investeringsprojekt, exportfrämjande projekt och kommunikation som gäller hållbar användning av förnybara naturresurser, bioekonomi, vård av miljön, den biologiska mångfalden, begränsning av och anpassning till klimatförändringen samt till betalning av understöd i anknytning till dessa
- 2) för förvaltning och utvecklande av informationssystem som hänför sig till en hållbar användning av förnybara naturresurser
- 3) till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder
- 4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 29 årsverken.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för försöks-, utvecklings- och investeringsprojekt samt exportfrämjande projekt som främjar en hållbar användning av förnybara naturresurser och bioekonomi. Avsikten är att förbättra förutsättningarna för en konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på ett hållbart nyttjande av naturresurser. Genom anslaget genomförs den nationella bioekonomiska strategin.

Dessutom riktas anslag till en förbättring av interoperabiliteten hos datasystem och datalager i anslutning till användning och skydd av förnybara naturresurser och till utvecklande av de elektroniska tjänsterna, tryggande av naturens mångfald, avvärjande av risker som invasiva främmande arter medför, skydd och hållbar användning av de genetiska resurserna samt främjande av användningen av naturen för rekreation och turism. Med anslaget kan det även göras utredningar med vilka avsikten är att förbättra naturresursernas tillstånd och användningen av dem samt anpassningen till klimatförändringen.

Som den andel som år 2018 tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har 135 000 euro beaktats under detta moment.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Försöks- och utvecklingsprojekt inom naturresursekonomi och bioekonomi	5 520 000
Utveckling och förvaltning av informationssystem	250 000
Tillsyn över att avtal om fiske fullgörs	180 000
Sammanlagt	5 950 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av bioekonomiska innovationer	1 100
Inledande av restaurering av värdefulla fågelvatten	100
Organisering av naturresursområdets uppgifter (2 årsv.) (överföring till moment 30.01.01)	-130
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-10 000
Sammanlagt	-8 930

2019 budget	5 950 000
2018 budget	14 880 000
2017 bokslut	16 880 000

31. Stödjande av vattenhushållnings- och fiskeriprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 636 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av understöd för åtgärder som förbättrar användningen av och tillståndet i vattendrag och vattenmiljön och för åtgärder som minskar riskerna för översvämning eller torka samt utgifter som föranleds av projekt som genomförs som statens arbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av understöd för utvecklings-, försöks- och investeringsprojekt samt exportfrämjande projekt som främjar en hållbar användning av vattenresurser samt för utvecklande av innovativa offentliga anskaffningar inom vattenhushållningssektorn och till dem anslutna verksamhetsmodeller.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av projektpersonal i en omfattning motsvarande högst 15 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter samt investeringsutgifter. Dessutom får anslaget användas till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977) samt som nationell självfinansieringsandel i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: När det gäller åtgärder som förbättrar användningen av och tillståndet i vattendrag och vattenmiljön beviljas stöd för vattendragsåtgärder som syftar till att hantera översvämningensrisker och minska andra risker och olägenheter samt främja en mångsidig användning och vård av vattendragen. I syfte att förbättra fiskbeståndens livskraft används anslaget för genomförande av projekt som främjar fiskens vandring, den naturliga förökningen inom fiskbestånden och bevarandet av mångfalden. Grunderna för understöden har fastställts i statsrådets förordning om understöd för projekt som förbättrar användningen av och tillståndet i vattendrag och vattenmiljön (714/2015).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Riskhanterings-, istandsättnings-, utvecklings- och försöksprojekt inom vattenhushållningen	3 879 000
Fiskeriekonomiska istandsättnings-, utvecklings- och försöksprojekt	757 000
Sammanlagt	4 636 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Fiskvägar)	-850
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-3 000
Sammanlagt	-3 850

2019 budget	4 636 000
2018 budget	8 486 000
2017 bokslut	7 136 000

40. Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 745 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv som ska återbäras till vattenområdets ägare
- 2) till betalning av utgifter som föränleds av de avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren som betalas till vattenområdenas ägare
- 3) till betalning av ersättningar som staten åläggs att betala på grund av beslut som tillståndsmyndigheter eller domstolar gett i vatten- eller fiskeriärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag samt till betalning av beslutsavgifter
- 4) till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog (263/1991) och lagen om bekämpning av skogsskador (1087/2013)
- 5) till betalning av utgifter som föränleds av kartläggning av skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda och utgifter som föränleds av produktion av flygbilder över skadeområden
- 6) till betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och föränleds av sådana prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen
- 7) till betalning av ersättningar enligt rengärdesavtalet mellan Finland och Norge
- 8) till betalning av sådana bidrag som avses i lagen om försäkringsstöd för kommersiellt fiske (998/2012)
- 9) till betalning av ersättningar och kostnader för förluster enligt lagen om ersättande av förluster på grund av vissa bestämmelser i överenskommelsen angående fiskeristadgan för Tana älv och i den därtill anslutna fiskeristadgan (501/1991) samt av därmed förknippade räntor och dröjsmålsräntor.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Av inkomsterna från tillstånd till fiske i Tana älv återbärs till vattenområdenas ägare 2019 den andel som ska återbäras av de inkomster av tillstånd till fiske som influtit 2018. I budgeten för 2018 har det influtna beloppet beräknats uppgå till 500 000 euro. När den andel som

ska återbäras till de privata vattenområdenas ägare i förhållande till vattenområdenas storlek är ca 73 %, är det belopp som ska återbäras 365 000 euro. Den andel som tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har beaktats i anslaget under moment 30.40.22. Den inkomst som år 2019 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Med avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren ersätts vattenområdenas ägare för olägenheter som avtalen medför. Målet är att det år 2019 ska finnas gällande avtal om begränsning av fiske på ett område av ca 2 600 km². Under moment 30.40.62 har medel reserverats för ersättning till kommersiella fiskare i Saimenområdet för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren.

2019 budget	1 745 000
2018 budget	1 745 000
2017 bokslut	699 461

41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 375 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter enligt 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993).

Anslaget får även användas till betalning av ersättningar som hänför sig till tidigare år, till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder, till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst sju årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Till utgifterna enligt 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift hör sådana utgifter enligt viltskadelagen (105/2009) som föranleds av förebyggande och ersättande av skador förorsakade av hjortdjur samt utgifter som föranleds av viltskaderegistret och av andra informationssystem som anknyter till förvaltningen av jakten på hjortdjur. Medel kan dessutom användas för utgifter som föranleds av observation och vård av samt forskning i hjortdjursbestånden samt andra motsvarande utgifter. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.42.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättande av skador	1 600 000
Åtgärder för förebyggande av skador	400 000
Observation och forskning avseende hjortdjursbestånden	1 050 000
Viltskaderegistret	150 000
Vård av hjortdjursbestånden	2 175 000
Sammanlagt	5 375 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av influtna jaktlicensavgifter för hjortdjur	800
Sammanlagt	800

2019 budget	5 375 000
2018 budget	4 575 000
2017 bokslut	3 400 000

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 850 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för och förebyggande och övervakning av skador som orsakats av sådana stora rovdjur som avses i viltskadelagen (105/2009) och utgifter som hänför sig till verkställigheten av viltskadelagen
- 2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem år-sverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för ersättningar för skador som orsakats av rovdjur 2018. Ersättningarna betalas ut av budgetmedel inom de gränser som anges i 9 § 2 mom. i viltskadelagen. De skador som ersätts beräknas hålla sig på 2017 års nivå.

År 2017 var beloppet för skador 11,9 miljoner euro, varav andelen skador på ren var 11,3 miljoner euro och andelen skador på husdjur 0,6 miljoner euro. Det anslag för ersättning av skadorna som fick användas uppgick till 8,9 miljoner euro, men på grund av den stora mängden rovdjursskador räckte inte anslagen 2017 och man tvingades sänka ersättningarna med 26 %, dvs. ca 3 miljoner euro.

Den skademängd som ska ersättas 2018 beräknas hålla sig på 2017 års nivå, och det föreslagna anslaget kan därför inte ersätta skadorna till fullt belopp. Man tvingas skära ner de ersättningar som betalas ut med ca 3,6 miljoner euro. Nedskärningen gäller både skador på ren och skador på husdjur, men inte eventuella personsador.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättning av skador på ren som orsakats av stora rovdjur	7 750 000
Ersättning av skador på husdjur, odlingar och bin som orsakats av stora rovdjur	600 000
Förebyggande och övervakning av skador	500 000
Sammanlagt	8 850 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	400
Sammanlagt	400

2019 budget	8 850 000
2018 budget	8 450 000
2017 bokslut	7 900 000

44. Stöd för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 56 230 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av stöd som beviljas med stöd av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015)
- 2) genomförande av ägoregleringsprojekt av pilotstudiekaraktär för att främja skogsbrukets lönsamhet och till betalning av konsumtionsutgifter i anslutning till projekten samt till betalning av utgifter för avlöande av personal motsvarande högst två årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2019 får stödbeslut enligt den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015) fattas till ett belopp av högst 44 000 000 euro. Fullmakten får också användas till korrigerande av fel i stödbeslut som meddelats med stöd av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996). Om en del av bevilningsfullmakten för 2018 är oanvänd, får stödbeslut om den oanvända delen fattas 2019.

Förklaring: Med anslaget främjas hållbar vård och användning av skogar genom att stöd beviljas för skogsvårds- och grundförbättringsarbeten i privata skogar.

I fråga om de arbeten som genomförs med anslaget är den direkta effekten på sysselsättningen ca 2 500 årsverken.

Fördelningen av anslaget och utgifter som bevilningsfullmakten föranleder staten (mn euro)

	2019	2020	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före 2019	47,34	24,37	10,38	1,00	0,59	83,68
Förbindelser 2019	8,89	26,00	4,50	2,50	2,11	44,00
Sammanlagt	56,23	50,37	14,88	3,50	2,70	127,68

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd för skogsvårds- och grundförbättringsarbeten i privata skogar	55 930 000
Ägoregleringsprojekt för att främja skogsbruk	300 000
Sammanlagt	56 230 000
2019 budget	56 230 000
2018 budget	56 230 000
2017 bokslut	52 813 106

45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 027 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd som beviljas med stöd av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015), för åtgärder som tryggar biologisk mångfald i skogarna.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2019 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för den verksamhet som främjar vården av skogsnatur:

— Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggas med hjälp av miljöstöd och projekt för vård av skogsnaturen på ett 3 100 hektar stort område (2018 års mål 3 200 hektar).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Miljöstöd	4 000 000
Projekt för vård av skogsnaturen	1 027 000
Sammanlagt	5 027 000
2019 budget	5 027 000
2018 budget	5 027 000
2017 bokslut	3 027 000

46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 39 160 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av uppgifter enligt lagen om Finlands skogscentral (418/2011)
- 2) till annan offentlig medfinansiering i EU-projekt som omfattas av Finlands skogscentrals statsbidragsverksamhet
- 3) till betalning av utgifter som föranleds av årspremier inom tilläggs pensionssystemet Eläke-Tapio och som hör till enheten för offentliga tjänster vid Finlands skogscentral.

Förklaring: Finlands skogscentral är en utvecklings- och verkställighetsorganisation som täcker hela landet och sköter uppgifter som hänför sig till en hållbar skötsel och användning av skogarna samt bevarande av skoglig mångfald. Finlands skogscentral ska främja de skogsbaserade näringarna, verkställa lagstiftningen om skog och sköta uppgifter som hänför sig till skogliga data. Finlands skogscentral styrs och övervakas av jord- och skogsbruksministeriet.

Den viktigaste målgruppen för Finlands skogscentrals verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 440 000 skogsbruksenheter (12,1 miljoner hektar, ca 60 % av Finlands skogsmarksareal). Finlands skogscentral övervakar att de lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som hör till den. Skogscentralen behandlar t.ex. årligen ca 120 000 anmälningar om användning av skog och ca 90 000 ansökningar om Kemera-stöd och anmälningar

om verkställande. Skogscentralen samlar in regional information om skogstillgångar på ett ca 1,7 miljoner hektar stort område och ger rådgivning till och utbildar årligen ca 30 000 skogsägare och aktörer inom skogsbranschen.

Till skogscentralens produktivitetsfrämjande åtgärder hör att utveckla nätet av verksamhetsställen, de elektroniska tjänsterna, informationssystemarkitekturen, utnyttjandet av skogliga data samt rådgivningstjänsterna för skogsägare och aktörer inom skogsbranschen.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts i motiveringen till huvudtiteln och kapitlen ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2019 preliminärt upp följande mål för verksamheten vid Finlands skogscentral:

Resultatmål för Finlands skogscentral

	2017 utfall	2018 resultatmål	2019 resultatmål
1. Ekonomimål			
Totala kostnader för behandling och beslut som gäller anmälningar enligt skogslagen per anmälan, €	12,90	11	11
Totala kostnader för behandling av ansökningar enligt finansieringslagen per ansökan, €	82,5	80	78
Styckkostnader för terrängundersökningar €/ha	213	180	165
Kostnader för insamling av regional information om skogstillgångarna €/ha	4,1	under 5	4,5
2. Prestationsmål			
Mål för insamlingen av regional information om skogstillgångarna, ha	1 260 000	1 250 000	1 600 000
Besökarantal på tjänsten MinSkog.fi, skogsägare, st.	92 885	100 000	117 000
Besökarantal på tjänsten MinSkog.fi, företag	586	650	720
3. Kvalitetsmål			
Areal av de privata skogarna som den aktuella informationen om skogstillgångarna täcker, %	86,2	90	90
Andelen finansiellt sunda projekt för ungskogsvård av arealen enligt prestationsmålet vid stickprovskontroller, %	77	85	93
Beslut om projekt för vård av ungskog, veckor efter anhängiggörandet	4,8	4,2	4,0
Andel inkomna elektroniska anmälningar och ansökningar, %	78	fortsätter öka	85

Uppskattad fördelning enligt process av kostnaderna för verksamhet som genomförs med anslaget (mn euro) samt årsverkna (årsv.)

	2017 utfall		2018 uppskattning		2019 uppskattning	
	kostnader	årsv.	kostnader	årsv.	kostnader	årsv.
Skogsdata- och kontrolltjänster	20,5	304	22,2	304	19,9	292
Näringslivstjänster	10,0	147	10,3	146	9,6	140
Förvaltningstjänster	7,7	50	8,4	50	4,3	33
Utvecklingstjänster	-	-	-	-	5,4	27
Sammanlagt	38,2	501	40,9	500	39,2	492

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-500
Förvaltning/Jord- och skogsbruk (regeringsprogr. 2015)	-1 000
Lönejusteringar	760
Sammanlagt	-740

2019 budget	39 160 000
2018 I tilläggsb.	283 000
2018 budget	39 900 000
2017 bokslut	41 200 000

50. Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 11 751 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993)
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 3) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem år-sverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen lämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift. Genom ändringen sänks viltvårdsavgiften från 39 euro till 20 euro för personer under 18 år.

Med stöd av 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift ska i statsbudgeten årligen tas in ett anslag som motsvarar minst det belopp som samma år uppskattas inflyta i form av jaktvårdsavgifter beräknat enligt antalet jägare under de tre närmast föregående åren (305 500). Jaktvårdsavgiften är 39 euro och för personer under 18 år 20 euro. Antalet jägare under 18 år uppskattas vara 8 600. De inkomster som beräknas inflyta av jaktvårdsavgifterna år 2019 har antecknats under moment 12.30.45.

Resultatet av verksamheten vid Finlands viltcentral

Finlands viltcentral är en självständig offentligrättslig inrättning som har hela landet förutom landskapet Åland som sitt verksamhetsområde. Till Finlands viltcentrals uppgifter hör att främja hållbar vilthushållning, stödja jaktvårdsföreningarnas verksamhet, sörja för verkställigheten av viltpolitiken och fullgöra för centralen föreskrivna offentliga förvaltningsuppgifter. Finlands viltcentral styrs och övervakas av jord- och skogsbruksministeriet.

Finlands viltcentral stöder uppnåendet av de samhälleliga effektmål som uppställts i motiveringen till huvudtiteln och kapitlen på följande sätt:

— ansvarar för den deltagande beredningen av förvaltningsplaner och uppdateringar av dem som gäller viltarter och deras livsmiljöer och tar i sin verksamhet, inklusive de offentliga förvaltningsuppgifterna, i beaktande riktlinjerna i de fastställda förvaltningsplanerna och åtgärderna i den nationella strategin för främmande arter

— sörjer för att intressentgrupperna blir hörda och kan delta i allt väsentligt i de regionala viltvårdsråden och riksviltvårdsrådet, utvecklar och stöder i samarbete med Naturresursinstitutet och jaktvårdsföreningarna verksamheten för nätverket för kontaktpersoner i frågor som rör stora rovdjur samt främjar annan uppföljning av viltbestånden som grundar sig på frivilligt arbete och att observationerna och proverna skickas till forskningsinstitutet och utvecklar i samarbete med aktörer inom den offentliga viltvårdskoncernen statistikföringen över fällda djur och andra dataarkiv för vilt med tanke på planeringsverksamheten inom viltförvaltningen

— sörjer för att skador orsakade av vilt minskar bl.a. genom aktiva åtgärder för förebyggande av skador samt genom att rikta jakten mot viltarter som orsakar skador

— strävar efter att med aktiva åtgärder minska olagligt dödande av vilt

— sörjer för att statsbidrag styrs till jaktvårdsföreningarnas verksamhet genom ett förfarande enligt 7 § 2 mom. i statsunderstödslagen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finlands viltcentral	7 270 000
Jaktvårdsföreningarna	2 304 000
Stödjande av jaktmuseiverksamhet	400 000
Utvecklingsprojekt enligt viltvårdskoncernens strategi:	
— utvecklande av jaktvårdsföreningarnas verksamhet	950 000
— förvaltning av bestånden av stora rovdjur och utvecklande av viltvårdskoncernens gemensamma informationssystem samt projekt som förbättrar viltets livsmiljö	827 000
Sammanlagt	11 751 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av jaktvårdsavgiften	-169
Sammanlagt	-169

2019 budget	11 751 000
2018 budget	11 920 000
2017 bokslut	10 130 000

51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 286 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av användningsändamålen enligt 82 § i lagen om fiske (379/2015)

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem år-sverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av 86 § i lagen om fiske ska i statsbudgeten årligen tas in ett anslag som motsvarar det belopp som på basis av statens senast fastställda bokslut beräknas inflyta i fiskevårdsavgifter under det året. Beloppet av fiskevårdsavgifter som inflyter 2019 och dimensioneringen av anslaget grundar sig därmed på mängden sålda fiskevårdsavgifter enligt statsbokslut för 2017 till det gällande avgiftsbeloppet. Fiskevårdsavgiften är 2019 45 euro för ett kalenderår, 15 euro för sju dygn och 6 euro för ett dygn. Enligt uppskattning inflyter 9 386 000 euro i form av fiskevårdsavgifter.

De inkomster som inflyter har antecknats under moment 12.30.44.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Användningsändamål enligt 82 § 1—3 punkten i lagen om fiske	6 259 000
Utgifter som föranleds av uppbörden av fiskevårdsavgift enligt 82 § 5 punkten i lagen om fiske	700 000
Ersättningar enligt 82 § 4 punkten i lagen om fiske till ägare av vattenområden	3 327 000
Sammanlagt	10 286 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Finlands Yrkesfiskarförbund rf) (riksdagen)	-50
Bortfall av tillägg av engångsnatur (Pohjois-Karjalan Kalatalouskeskus ry) (riksdagen)	-100
Minskning i de influtna fiskevårdsavgifterna	-714
Planerings- och styrsystem med utgångspunkt i tillgänglig information (Oma kala) enligt lagen om fiske (överföring från moment 30.01.23)	900
Sammanlagt	36

Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2019 budget	10 286 000
2018 budget	10 250 000
2017 bokslut	8 850 000

53. Vissa statsunderstöd inom naturresursekonomin (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 132 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd som beviljas för anläggning av skogsfröplantager och konsumtionsutgifter i anslutning till utvecklande av produktionen av skogsträdsfrö

2) till betalning av understöd till allmännyttiga samfund inom naturresurssektorn.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom understöden för anläggning av skogsfröplantager säkerställs att tillräckliga mängder högklassigt skogsodlingsmaterial som lämpar sig för förhållandena kontinuerligt står till buds för skogsbruksändamål. Anslaget får också användas till utvecklande av produktionen av skogsträdsfrö.

Understöd som beviljas allmännyttiga samfund inom naturresurssektorn riktas till utvecklingsverksamhet och kommunikation som främjar tillväxten och konkurrenskraften inom naturresursekonomin.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd för anläggning av skogsfröplantager	440 000
Understöd till allmännyttiga föreningar inom naturresurssektorn	692 000
Sammanlagt	1 132 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Arbetseffektivitetsföreningen rf) (riksdagen)	-200
Bortfall av tillägg av engångsnatur (Utvecklingsverksamhet som främjar tillväxten och konkurrenskraften inom naturresursekonomin) (riksdagen)	-100
Sammanlagt	-300

2019 budget	1 132 000
2018 budget	1 432 000
2017 bokslut	1 332 000

62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 476 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i åtgärder som gäller fiskerinäring och havspolitik och som delvis finansieras av medel ur Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)

2) till betalning av utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen och av tillsynen över det kommersiella fisket samt av ersättningar till kommersiella fiskare för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 80 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget har 9 190 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik och integrerade havspolitik beaktats 20 101 000 euro, vilket utgör medfinansiering för det operativa program som delfinansieras av Europeiska havs- och fiskerifonden

(EHFF) under 2014—2020. EU:s andel av detta är 10 911 000 euro. EU:s medfinansiering och den nationella medfinansieringen har fastställts i det operativa program som godkänts av Europeiska kommissionen. Medel får användas i enlighet med det operativa programmet bl.a. för finansiering av investerings- och utvecklingsprojekt inom fiskerinäringarna, miljöprojekt inom fiskerinäringen och projekt som hänför sig till genomförandet av havspolitikerna samt för finansiering av tillsynen över det kommersiella fisket och åtgärder för insamlingen av uppgifter.

I anslaget EU-andel har även Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansiering som behövs i sin egen budget.

Under moment 12.30.03 beräknas det inflyta sammanlagt 10 000 000 euro i form av medfinansiering från EHFF under programperioden 2014—2020.

I anslaget har som åtgärder för främjande av fiskerinäringen som i sin helhet finansieras nationellt beaktats sådana kostnader för underhåll av informationssystem och register som hänför sig till Europeiska havs- och fiskerifondens (EHFF) operativa program samt utgifterna för tillsynen över kommersiellt fiske, till den del tillsynsåtgärderna inte ingår i EHFF:s operativa program. Anslaget får på grunder som godkänts av jord- och skogsbruksministeriet användas också till annan förbättring av förutsättningarna för fiskerinäringen eller som statligt stöd inom fiskerinäringens bransch i enlighet med EU:s rättsakter. Dessutom är avsikten att vid behov använda anslaget för ersättningar till kommersiella fiskare i Saimenområdet för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren. Behovet uppgår till uppskattningsvis 80 000 euro. År 2019 behövs det uppskattningsvis 375 000 euro för utgifter som i sin helhet finansieras nationellt.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Nationell andel	EU:s andel (EHFF)	Sammanlagt
Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program, sammanlagt	9 190 000	10 911 000	20 101 000
Nationella åtgärder	375 000	-	375 000
Sammanlagt	9 565 000	10 911 000	20 476 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av finansieringen av det operativa programmet för EHFF	114
Sammanlagt	114

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	20 476 000
2018 I tilläggsb.	6 414 000
2018 budget	20 362 000
2017 bokslut	20 881 000

(83.) *Lån för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Lånefinansieringen av tryggnaden av virkesproduktionens uthållighet ingick i den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996). Utbetalningarna av finansieringen upphör vid utgången av 2019. Det finns inte längre några oavslutade projekt som kräver lånefinansiering under 2019. Av denna orsak föreslås det att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2018 budget	50 000
2017 bokslut	50 000

64. Forststyrelsen

I fråga om Forststyrelsens affärsverksamhet sätts följande mål och fattas följande beslut som förutsätts i lagen om Forststyrelsen (234/2016):

1. Centrala servicemål och övriga verksamhetsmål för affärsverksamheten

I sin affärsverksamhet och i sin styrning av dotterbolagen beaktar Forststyrelsen de allmänna samhällsliga förpliktelserna enligt lagen om Forststyrelsen. De fördelar som uppnåtts genom beaktandet av de samhällsliga förpliktelserna minskar inte. Lönsamheten för Forststyrelsens affärsverksamheter förbättras ytterligare.

2. Ändringar i grundkapitalet

Forststyrelsens grundkapital kan höjas med 0,512 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för sin affärsverksamhet uppta lån utanför koncernen till ett belopp av högst 60 miljoner euro.

4. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser

Forststyrelsens investeringar får år 2019 medföra utgifter till ett belopp av högst 20 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2019 ingå förbindelser om investeringar som under senare räkenskapsperioder får medföra utgifter till ett belopp av högst 25 miljoner euro.

5. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten

Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens affärsverksamhet till koncernexterna aktörer till ett värde av högst 3,5 miljoner euro.

Förklaring: Forststyrelsen är ett statligt affärsverk från och med den 15 april 2016. Forststyrelsens allmänna uppgift är att på ett hållbart sätt använda, vårda och skydda statens jord- och vattenegendom som den besitter och att bedriva en resultatrik verksamhet. Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet inom det ekonomiska utnyttjandet av statens jord- och vattenegendom som anvisats i dess besittning samt genom att administrera aktierna i de dotter- och intressebolag som bedriver affärsverksamhet som ansluter till besittningen av jord- och vattenegendomen.

Centrala servicemål och övriga verksamhetsmål för affärsverksamheten

Med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål för 2019 som godkänts av riksdagen i beslutsdelen har jord- och skogsbruksministeriet för Forststyrelsens affärsverksamhet för 2019 som resultatmål (räkenskapsperiodens resultat) preliminärt uppställt 110,1 miljoner euro. Målet motsvarar en avkastning på 4,2 procent på det kapital som är placerat i Forststyrelsens affärsverk-

samhet. År 2020 uppgår det preliminära målet för intäktsföringen till 110,0 miljoner euro. För att uppnå intäktsföringsmålet fortsätter Forststyrelsen försäljningen av mark som är oändamålsenlig med tanke på statens verksamhet och ekonomi och förbättrar affärsverksamhetens lönsamhet. Statsrådet fattar beslut om det belopp som ska intäktas i samband med fastställandet av bokslutet för 2019.

Forststyrelsen förverkligar de mål för skogsbruket som satts upp för den genom ägarstyrning av dotterbolaget Metsähallitus Metsätalous Oy, som bedriver skogsbruk, och genom att sätta upp resultatmål och målnivåer för dotterbolaget i fråga om de viktigaste kännetecknen som beskriver verksamhetens effekter. I enlighet med detta har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt satt upp som mål för Forststyrelsen att styra verksamheten vid Metsähallitus Metsätalous Oy så att de fördelar som uppnåtts genom beaktandet av de samhällliga förpliktelseerna i affärsverksamheten inte minskar. Forststyrelsen utvecklar rapporteringen om fördelarna med de allmänna samhällliga förpliktelseerna så att den blir mer mångsidig och på så sätt bättre täcker de regional- och samhällsekonomiska effekterna av verksamheten.

Skogsmarkens areal inom Forststyrelsens affärsverksamhet uppgick i slutet av 2017 till 3 479 000 ha, varav 518 000 ha omfattades av användningsbegränsningar till följd av de allmänna samhällliga förpliktelseerna enligt lagen om Forststyrelsen. Helt och hållet utanför ekonomibruk stod 287 000 ha och 231 000 ha var i begränsad användning. Detta innebär att 14,8 % av skogsmarkens areal inom skogsbruket omfattas av användningsbegränsningar av olika grad till följd av de allmänna samhällliga förpliktelseerna. Nivån på de totala satsningar som beaktandet av de samhällliga förpliktelseerna föranleder var 55,8 miljoner euro i slutet av 2017.

Ändringar i grundkapitalet

Enligt bokslutet för perioden den 1 januari till den 31 december 2017 uppgick grundkapitalet till 2 596,6 miljoner euro. I budgeten för 2018 och i den första tilläggsbudgeten för 2018 godkände riksdagen en höjning av grundkapitalet till 12,879 miljoner euro. Ministeriet kommer med stöd av riksdagens fullmakt att fatta beslut om det exakta beloppet av grundkapitalet.

Det föreslås att grundkapitalet 2019 höjs med 0,512 miljoner euro. Grundkapitalet ökar med 0,450 miljoner euro som nettoeffekt av överföringar av besittningsrätter, arv som tillfallit staten och andra motsvarande ändringar gällande egendomen. Dessutom föreslås det att egendom till ett värde av 0,029 miljoner euro av grundkapitalet förs över till övrigt eget kapital som nettoeffekt av ändringar i markanvändningen. Det föreslås därutöver att grundkapitalet höjs med 0,091 miljoner euro på grund av överföringar av fast egendom.

Investeringar

Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamheten för 11,5 miljoner euro. De viktigaste investeringsobjekten är förvärv av mark- och vattenområden för försvarsmaktens, Gränsbevakningsväsendets och forskningens behov. Avsikten är att områden till ett värde av ca 3,4 miljoner euro ska förvärvas för dessa behov. Andra betydande investeringsobjekt är konstruktioner för vindkraftsparker samt jord- och vattenbyggnadsprojekt.

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2017 utfall		2018 prognos		2019 budgetprop.	
	Affärs- verksam- het	Affärsverk- samheten som helhet	Affärs- verksam- het	Affärs- verksamheten som helhet	Affärs- verksam- het	Affärs- verksamheten som helhet
Omsättning, mn €	98,9	319,3	96,3	336,5	97,2	333,5
— förändring, %	44	34	-3	5	1	-1
Driftsbidrag, %	95	38	97	38	103	40
Rörelsevinst/förlust, mn €	91,2	117,2	91,0	122,6	97,0	127,7
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	89,7	107,1	106,9	111,2	110,1	116,0
— % av omsättningen	91	34	111	33	113	35
— % av grundkapitalet	3,6	4,3	4,3	4,4	4,4	4,6
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	86,0 ¹⁾		92,7		100,7	
Avkastning på investerat kapital, % ²⁾	4,0	4,2	4,1	4,4	4,2	4,6
Investeringar, % av omsättningen	7	5	12	6	12	6
Soliditet, %	98	98	98	98	98	98
Balansomslutning, mn €	2 993	3 016	2 999	3 022	3 004	3 028
Antal anställda i genomsnitt (årsv.)	148	755	143	630	139	653

¹⁾ Nyckeltal för grundkapitalet efter ändringar under året, avkastningsprocenten på i affärsverksamheten investerat kapital inkl. utdelning från dotterbolagen.

²⁾ Intäktsföring för föregående år, målsatt intäktsföring för innevarande år och målsatt intäktsföring enligt budgetpropositionen

Forststyrelsens affärsverksamhet omfattar Forststyrelsens affärsverksamhet utom den affärsverksamhet som bedrivs av dotterbolagen.

Detta innebär Forststyrelsens affärsverksamhet och dotterbolagen inom Forststyrelsens affärsverksamhet.

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2017 utfall	2018 prognos	2019 budgetprop.
Intäktsföring av Forststyrelsens inkomster under inkomstmoment			
13.05.01 Intäktsföring av vinst	86,000	92,704	100,700
Sammanlagt	86,000	92,704	100,700
Anslagsfinansiering som gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna			
30.64.50 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	5,514	7,554	7,341
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	5,514	7,554	7,341

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2017 utfall	2018 prognos	2019 budgetprop.
35.10.52 Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	29,656	31,806	31,639
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	29,656	31,806	31,639
Sammanlagt (JSM och MM)	35,170	39,360	38,980

Offentliga förvaltningsuppgifter

Service målen och de övriga verksamhetsmålen för de offentliga förvaltningsuppgifterna enligt lagen om Forststyrelsen och finansieringen av dem tas i fråga om jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde upp under moment 30.64.50 och i fråga om miljöministeriets ansvarsområde under moment 35.10.52.

Finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna och utgiftsstrukturen (1 000 euro, omfattar hela verksamheten, även den andel som hänför sig till miljöministeriets ansvarsområde)

	2017 utfall	2018 prognos	2019 budgetprop.
Finansiering¹⁾			
Jord- och skogsbruksministeriet (30.64.50)	6 968	7 908	7 341
Miljöministeriet (35.10.52)	33 751	33 123	31 639
Miljöministeriet (35.10.63)	230	320	-
Miljöministeriet (35.10.22)	104	780	780
Finansiering från andra ministerier	1 295	832	930
LIFE-finansiering från Europeiska unionen	1 244	1 943	2 348
Annan finansiering från Europeiska unionen	2 942	2 903	2 514
Utgifter som betalats genom inkomstfinansiering	11 341	11 077	10 500
Övrig finansiering	3 563	2 471	2 050
Sammanlagt	61 438	61 357	58 102

¹⁾ I de finansiella posterna 2017—2018 ingår även poster som överförts från tidigare år.

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

	2017 utfall	2018 prognos	2019 budgetprop.
Intäkter (1 000 euro)			
Avgiftsbelagd verksamhet	11 406	11 077	10 500
Andra intäkter	3 455	7 316	6 912
Finansiering ur statsbudgeten	43 679	41 963	38 190
Intäkter sammanlagt	58 540	60 357	55 602
Kostnader (1 000 euro)			
Personalkostnader	25 080	25 000	25 160
Övriga kostnader	35 573	33 147	32 764
Kostnader sammanlagt	60 653	58 147	57 924

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

	2017 utfall	2018 prognos	2019 budgetprop.
Resultat före bokslutsdispositioner	-2 114	2 210	-2 322
Överföring av bokslutsperiodens resultat för enheten för offentliga förvaltningsuppgifter som ändring i övrigt eget kapital ¹⁾	2 114	2 210	2 322
Räkenskapsperiodens resultat	-	-	-
Antal anställda (årsv.)	505	500	495

¹⁾ Resultaträkningarna har gjorts upp på det sätt som anges i lagen om Forststyrelsen (234/2016) och den förordning (1368/2016) som trädde i kraft den 1 januari 2017, så att resultatet under räkenskapsperioden för de offentliga förvaltningsuppgifterna bokförs som en ändring i övrigt eget kapital.

50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 341 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt 5 § i lagen om Forststyrelsen (234/2016)

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

3) för byggande som tjänar användningen av naturen för rekreation och jakt- och fisketjänster och för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för köp av byggnader som tjänar eller behövs för användningen av naturen för rekreation och jakt- och fisketjänster

4) för anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars ekonomiska livslängd överstiger tre år.

Dessutom får Forststyrelsen för de ovannämnda offentliga förvaltningsuppgifterna använda de inkomster som inflyter till den från de offentliga förvaltningsuppgifterna och som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde.

Verksamhetens effektmål inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde är följande:

- vilt- och fiskbestånden är fortsatt livsdugliga och jakten och fisket är etiskt och ansvarsfullt
- heltäckande jakt- och fisketjänster erbjuds på ett ekologiskt och socialt hållbart sätt som skapar välfärd
- rekreation i naturen ökar välbefinnandet och uppskattningen för naturen, vilket stöds genom aktiv information.

Fullmakt

Forststyrelsen får ingå sådana förbindelser i syfte att genomföra omfattande insamlingar av frön i norra Finland i enlighet med 5 § 2 mom. 7 punkten i lagen om Forststyrelsen som efter 2019 medför utgifter för staten på högst 1 100 000 euro.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde:

- medborgarna erbjuds omfattande jakt- och fiskemöjligheter på ett ekologiskt och socialt hållbart sätt och verksamhetens effekter följs
- det informeras effektivt om värden av vilt- och fiskbestånden och om möjligheterna att använda statsägda strövområden och andra statsägda områden och således främja de positiva effekterna av vildmarksliv och rekreation i naturen
- det säkerställs att kundbelåtenheten förblir god
- systemet för viltinformation och fångstrespons ses över
- verksamheten för myndigheternas samarbetsnätverk i fråga om jakt- och fiskeövervakningen samt nya samarbetsmodeller utvecklas tillsammans med aktörerna inom viltvårdskoncernen och fiskerinäringssektorn
- man deltar i projekt för att återställa vandringsfiskarnas livscykel
- förutsättningar för naturturism och användning av naturen för rekreation skapas genom att serviceutrustningen, guidningen och slitagetåligheten inom de strövområden som är viktiga med tanke på användningen förbättras samt områdenas ekonomiska betydelse och annan nytta följs
- information ges om skyddet av och möjligheterna att nyttja naturens mångfald samtidigt som de positiva effekter rekreation i naturen medför främjas
- man deltar i den utredning om rekreationsområden som Forststyrelsen genomför.

De offentliga förvaltningsuppgifter för Forststyrelsen som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde beräknas inbringa uppskattningsvis 5 800 000 euro i inkomster till Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter, varav inkomsterna av jakt och fiske är 5 100 000 euro och inkomsterna av försäljningen av frö från skogsträd 700 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har beredskapen för omfattande insamlingar av frön i Norra Finland beaktats. Ett anslag på 1 100 000 euro har reserverats för ändamålet och under momentet finns det en fullmakt att 2019 förbinda sig vid utgifter på högst 1 100 000 euro för anskaffning av frö för skogsträd. Dessutom får det i budgeten för 2018 anvisade anslaget på 1 100 000 euro för insamlingarna användas om det inte är möjligt att genomföra insamlingen 2018 på grund av frösituationen och det oanvända anslaget överförs till följande år. Anskaffning och säkerhetsupplagring av frö för skogsträd i norra Finland utgör i enlighet med 5 § 2 mom. 7 punkten i lagen om Forststyrelsen en offentlig förvaltningsuppgift som Forststyrelsen ska sköta.

Kvantitativa mål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter

	2017 utfall	2018 mål	2019 budgetprop.
Antal besök: nationalparker, statens strövområden, naturum, historiska objekt, andra populära objekt	5 948 000	6 050 000	6 150 000
Kundbelåtenhet när det gäller naturum, service i naturen och tillståndskunder (skala 1—5)	4,08	4,09	4,09

Kvantitativa mål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter

	2017 utfall	2018 mål	2019 budgetprop.
Jakttillstånd (st.)	53 962	60 000	60 000
Fisketillstånd (st.)	82 740	85 000	85 000
Antal jakt- och fiskeövervakningsfall	10 791	11 000	11 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Användning av naturen för rekreation	3 104 000
Vildmarksärenden	1 633 000
Övriga uppgifter	2 604 000
Sammanlagt	7 341 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Projekt för digitalisering av Naturtjänsters besökarundersökning, överföring till moment 30.01.23)	-170
Minskning av det eftersatta underhållet	400
Projektet Turism 4.0	-510
Lönejusteringar	67
Sammanlagt	-213

2019 budget	7 341 000
2018 I tilläggsb.	40 000
2018 budget	7 554 000
2017 bokslut	5 514 000

70. Lantmäteri och datalager

Förklaring: Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket samt utgifterna för understödjande av fastighetsförrättningar budgeterats.

Omvärlden

De allmänna ekonomiska konjunkturerna påverkar särskilt lantmäteriförrättningar och inskrivningsärenden så att efterfrågan på dem följer konjunkturutvecklingen med viss fördröjning.

Serviceproduktionen styrs allt tydligare av kundernas och samhällets behov. Mobiltekniken används allt oftare i olika applikationer för slutanvändare. Positionering, geografisk information och navigationstjänster används i allt större utsträckning för näringslivets behov, för förbättrad säkerhet, i utträttande av ärenden i vardagen samt i fritidsaktiviteter. Den alltmer mångsidiga användningen av terrängdata och annan geografisk information t.ex. som utgångsuppgifter vid olika analyser leder till att det ställs högre krav på dem. De ökande kraven hänför sig bl.a. till tredimensionell information, informationens livscykel, metauppgifter och informationens enhetlighet.

Informationstekniken och processerna som hänför sig till utnyttjandet av den och samarbetsstrukturerna är kritiska framgångsfaktorer som blir alltmer framträdande. De elektroniska tjänsterna

utökas, de blir interaktiva och baserar sig på stark autentisering med målet att medborgarna ska ha tillgång till enhetliga tjänster som friktionsfritt övergår i varandra. Teknikens utveckling syns som ett och kontinuerligt behov av att modernisera tekniken och programmen.

Den ökade internationella användningen av informationsmaterialen och de tekniska, innehållsmässiga och juridiska kraven i anslutning till detta förutsätter medverkan när det gäller standardisering, fastställande av gemensamma mål och annat samarbete.

Grunddatalagrens roll och samutnyttjandet av dem inom förvaltningen och vid ordnandet av tjänster i anslutning till den och inom bl.a. informationsledningen har stärkts när den nationella digitala infrastrukturen (bl.a. informationsleden) utvecklas och förenhetligas. Genom förvaltning och förbättring av fastighetsdatasystemet tryggas det nationella garantisystemet och skapas förutsättningar för en fungerande marknadsekonomi och en hållbar användning av naturresurser. Terrängdatasystemet spelar en viktig roll som ett enhetligt basmaterial som innehåller rikstäckande geografisk information.

Den övergripande arkitekturen inom hela den offentliga förvaltningen förutsätter åtgärder för beskrivning av de digitala ekosystemen samt datalager, beskrivande uppgifter (metadata) och informationsservice i anslutning till dem. Samarbetet när det gäller att utveckla de digitala ekosystemen och när det gäller insamling och användning av ändrings- och uppföljningsuppgifter som behövs för produktionen och förvaltningen av datalagren ökar. Byggandet av den nationella infrastrukturen för geografisk information och genomförandet av INSPIRE-direktivet framskrider, vilket förutsätter att tillgången till och sam användningen av material utvecklas.

Utifrån det riksomfattande terrängdatasystemet försöker man utveckla ett datalager med grundläggande geografisk information som beskriver terrängen och den byggda miljön och vars underhåll grundar sig på ett samarbete mellan flera myndigheter och gemensamt överenskomna underhållsprocesser. Målet är att eliminera dubbelarbete, höja produktiviteten och förbättra möjligheterna att använda terrängdatamaterialet genom ökad interoperabilitet.

Verksamheten vid centralen för geografisk information består av främjande av utvecklandet av sam användningen av geografisk information och den nationella infrastrukturen för geografisk information samt forskning som gäller hela lantmäterisektorn. Moderniseringen av den tekniska infrastrukturen vid forskningsstationen Metsähovi fortsätter genom att apparaturen förnyas.

Geografisk information har fått större betydelse i samhället och geografisk information används allt mer inom alla samhällssektorer. Målet för redogörelsen om politiken för geografisk information är att skapa en vision och riktlinjer för hur produktionen av geografisk information och därmed sammanhängande informationstjänster bör vidareutvecklas och på vilket sätt olika sektors verksamhetsförutsättningar kan förbättras med hjälp av geografisk information.

Inom spetsprojektet Digitalisering av offentliga tjänster, som hänför sig till regeringsprogrammet, har en projekthelhet startat som gäller den offentliga förvaltningens gemensamma plattform för geografisk information, med syftet att effektivisera förvaltningen och användningen av geografisk information. Med den gemensamma plattformen för geografisk information avses en ny informations- och servicehelhet med hjälp av vilken aktörerna inom den offentliga förvaltningen lättare kan föra in egen geografisk information, som i allmänhet samlats in för något organisa-

tionsspecifikt syfte, i det gemensamma informationsmaterialet och med hjälp av serviceplattformen göra den tillgänglig för olika användningsändamål.

En ny servicehelhet för bostadsaktieregister som möjliggör digitalisering av processerna för byte av bostadsaktier och hanteringen av säkerheter är under uppbyggnad. Inrättandet av det elektroniska bostadsaktieregistret är ett omfattande förvaltningsövergripande samarbetsprojekt för digitalisering av de offentliga tjänsterna i enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet.

En del av Lantmäteriverkets it-servicecentrals uppgifter övertas av Livsmedelsverket från och med den 1 januari 2019. De uppgifter som överförs är de it-tjänster som produceras för förvaltningsområdets övriga ämbetsverk.

Samhälleliga effektmål

Inom politikområdet lantmäteri och datalager uppnås utöver de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln dessutom följande mål:

— genom förvaltningen av och tjänsterna inom fastighets- och lägenhetsdatasystemen tryggas funktionen hos det nationella ägar- och garantisystemet samt informationsbehovet i ett allt mer digitaliserat samhälle

— genom förvaltningen av och tjänsterna inom terrängdatasystemet tryggas grunden för positionsbestämning samt informationsbehovet i ett allt mer digitaliserat samhälle

— insamlandet, organiseringen och användningen av geografisk information och utvecklandet av informationstjänster i anslutning till den stöds genom tjänster som bidrar till utnyttjandet och utvecklandet av den rikstäckande infrastrukturen för geografisk information

— förvaltningsområdets datalager kan utnyttjas på ett mångsidigt sätt och användas gemensamt samt förvaltas väl och är säkra att använda

— naturresursdata är aktuella och interoperabla och används effektivt vid styrningen av naturresursekonomin.

01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 40 080 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till Lantmäteriverkets självfinansieringsandel i samfinansierade forskningsprojekt

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

3) till betalning av medlemsavgifter som hänför sig till ämbetsverkets verksamhet.

Förklaring: Lantmäteriverkets ska inom sitt verksamhetsområde

— sörja för fastighetsbildnings- och ägoregleringsverksamheten

— bedriva vetenskaplig forskning och utveckling

— sörja för grunderna för positionsbestämningen och produktionen av grundläggande geografisk information samt producera sakkunnigtjänster som ställs till samhällets förfogande

- sköta underhållet av de register som behövs
- sörja för den allmänna utvecklingen i branschen och delta i det internationella samarbetet
- sköta andra uppgifter som bestäms särskilt eller som jord- och skogsbruksministeriet förelägger verket.

Lantmäteriverket stöder uppnåendet av de *samhälleliga effektmål* som anges i motiveringen till huvudtiteln och i förklaringsdelen under kapitel 30.70.

Verksamhetens resultat och hanteringen av resurser

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2019 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för Lantmäteriverket, utöver de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01:

Lantmäteriverket fördjupar samarbetet kring forskning och infrastruktur med andra forskningsinstitut, högskolor och företag genom att utnyttja olika samarbetsstrukturer. Verket svarar för och utvecklar forskningsstationen Metsähovi och forskningsstationen i Virolahti. Med apparaturen i forskningsstationerna förvaltas riksomfattande positionsbestämningssystem och referenssystem. I syfte att förbättra positionsbestämningens tillförlitlighet och med anledning av det projektet för översyn av Geodatacentralens lokaler fortsätter arbetet med att modernisera forskningsstationen Metsähovi och dess apparatur samt det permanenta nätverket för satellitbaserad positionsbestämning (GNSS) under 2016—2020.

Kostnader, intäkter och årsverken för Lantmäteriverkets huvudfunktioner

	2017 bokslut			2018 uppskattning			2019 uppskattning		
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.
Fastighetsförrättningar	39 149	39 710	521	36 191	35 841	465	35 200	35 200	489
Ägoregleringsuppgifter	3 215	38	48	3 223	-	50	3 300	-	49
Inskrivningsuppgifter	18 668	20 154	282	20 154	20 100	326	22 286	22 286	326
Upprätthållande av grunddatalager	30 989	2 035	421	35 901	2 871	437	31 730	2 570	434
Informationstjänst	12 871	12 993	49	11 123	11 333	54	13 000	13 200	54
Lantmäteri och forskning, utveckling och sakkunnigtjänster inom sektorn för geografisk information	13 377	7 591	277	10 650	6 190	271	15 950	6 500	283
Produktion av it-tjänster	14 048	12 551	139	13 818	12 785	150	-	-	-
Sammanlagt	132 316	95 072	1 737	131 060	89 120	1 753	121 466	79 756	1 635

Nyckeltal för ämbetsverket

	2017 utfall	2018 mål ¹⁾	2019 mål
Samhälleliga verkningar			
— antalet kommuner som deltar i samarbetet kring den nationella terrängdatabasen	-	-	15
— täckningsindex för programmet för grundlig förbättring FDS-2021	35	42	49
— utnyttjande av datalager, ökning från föregående år, %	6	3	3
— forskningens förtroende- och anseendeindex		3,55	3,60
— ägoregleringsproduktion (Mha)	6 911	6 900	6 300
Funktionell effektivitet			
— totalproduktivitet	102,5	102,0	102,0
— arbetsproduktivitet	102,1	102,0	102,0
Produktion och kvalitetsledning			
— förrättningsproduktion, förrättningar, st.	17 216	17 027	17 000
— ägoreglering (nyskifte), st.	4	4	6
— inskrivningsavgöranden, st.	242 551	230 000	220 000
— produktion av terrängdata sammanlagt, km ²	54 652	54 000	54 000
— grundläggande förbättring av åkeruppgifterna, km ²	54 134	54 000	54 000
— höjdmodell med en rutstorlek på 2 m, km ²	25 886	21 000	10 000
— tiden för styckningar, mån.	4,9	4,9	4,5
— behandlingstid för lagfarter, dagar	30	25	20
— fullständighet hos byggnader och vägnät, %	-	-	96
— kundtillfredsställelse totalt, %	86	88	88
— refererade vetenskapliga publikationer, st.	109	120	120
— störningsfria e-tjänster, %	100	99,5	99,5

¹⁾ Uppdaterats enligt resultatavtalet

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	140 499	137 590	119 836
Bruttoinkomster	95 396	87 353	79 756
Nettoutgifter	45 103	50 237	40 080
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	38 695		
— överförts till följande år	41 044		

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
<i>Offentlighetsrättsliga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	71 537	66 484	68 686
— övriga intäkter	-	-	-
Intäkter sammanlagt	71 537	66 484	68 686
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	43 521	40 908	41 787
— andel av samkostnader	24 960	25 576	26 889
Kostnader sammanlagt	68 481	66 484	68 676
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	3 056	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	104	100	100
<i>Övriga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	2 117	2 010	2 000
— övriga intäkter	-	-	-
Intäkter sammanlagt	2 117	2 010	2 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 141	1 486	1 078
— andel av samkostnader	850	424	882
Kostnader sammanlagt	1 991	1 910	1 960
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	126	100	40
Kostnadsmotsvarighet, %	106	105	102

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av anskaffningsutgifter som skaffats hos ansvarområdets servicecentral (överföring till moment 30.01.05)	-150
Väg- och torrlägningsprojekt i samband med ägoregleringar, återföring av en överföring (överföring från moment 30.70.40)	1 000
Väg- och torrlägningsprojekt i samband med ägoregleringar (överföring av engångsnatur till moment 30.70.40)	-500
Överföring till moment 30.20.01 (142 årsv.)	-1 350
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-449
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-30
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-52
Indexhöjning av hyresutgifterna	19
Lönejusteringar	1 323
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-25
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-245
Sparbeslut	-3 000
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-7 100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-130
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-13
Temporär sänkning av StPL-avgiften	536
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	112
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-103
Sammanlagt	-10 157

2019 budget	40 080 000
2018 I tilläggsb.	1 147 000
2018 budget	50 237 000
2017 bokslut	47 452 000

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lagen om stöd för nyskiften (1423/2014) samt utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) och utgifter för inlösningar enligt 19 § i lagen om vissa regleringar av vattenägor (31/1980)

2) till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § i lagen om ägoregleringar på grund av vattendragsprojekt (451/1988)

3) till betalning av sådana kostnader och ersättningar som orsakas av en förrättning och som avses i 3 § 5 mom. i lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995) när det gäller nyskiften och regleringar av vattenägor.

Anslaget får användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 8 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Anslaget används för att stödja ägoregleringar av åkrar samt ägoregleringar av skogar av pilotkaraktär. Man bedömer att användningen av anslaget fördelar sig så att den andel som återkrävs hos sakägare är ca 1 400 000 euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 1 100 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Ägoreglering) (riksdagen)	-200
Förvaltning/Jord- och skogsbruk (regeringsprogr. 2015)	-1 000
Tilläggsfinansiering för ägoregleringar	1 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Väg- och torrlägningsprojekt i samband med ägoregleringar, bortfall av tillägg av engångsnatur (överföring till moment 30.70.01)	-1 000
Väg- och torrlägningsprojekt i samband med ägoregleringar (överföring av engångsnatur från moment 30.70.01)	500
Sammanlagt	-700
2019 budget	3 500 000
2018 budget	4 200 000
2017 bokslut	2 954 356

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Kommunikationsministeriets förvaltningsområde betjänar samhället genom att det på ett hållbart sätt ansvarar för fungerande och säkra trafik- och kommunikationsförbindelser och tjänster som gäller trafik och kommunikation för att stödja utvecklingen samt möjliggör en användningsmiljö för nya digitala tjänster.

Förvaltningsområdets verksamhet svarar mot utmaningarna i fråga om strukturomvandlingen och ekonomin, beaktar omvälvningen i fråga om affärsmodeller och konsumtionsvanor samt skapar tillväxt och nya möjligheter till affärsverksamhet.

Verksamhetsmiljö

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö formas i omfattande grad av den snabba tekniska utvecklingen, av nya former för utnyttjande av internet och av automatiken och robottekniken. Affärsverksamhet som baserar sig på innovations- och serviceplattformar blir allt vanligare. Den globala konkurrensen, förändrade användningsvanor och verksamhetens tillförlitlighet och säkerhet medför utmaningar för utvecklingen av tjänsterna, eftersom det krävs förnyelse och innovationer. Elektroniska kommunikationsnät och digitala tjänster är av största vikt för att samhället ska fungera.

Förvaltningsområdet måste bemöta de utmaningar som förändringarna på grund av digitaliseringen och trafiknätets försämrade skick har medfört inom ansvarsområdet. Eftersättningen av underhållet i trafiknätet är stor, och vägarnas och järnvägarnas skick har försämrats snabbt under de senaste åren. Den digitaliserade ärendehanteringens ersätter och kompletterar den fysiska rörligheten. Utnyttjandet av information, progressiva lösningar inom informations- och kommunikationsteknik samt mobil teknik förbättrar smidigheten, säkerheten och miljömedvetenheten i trafiken och möjliggör uppkomsten av nya affärsmodeller och tjänster. Kunderna deltar allt mera i planeringen och utvecklandet av tjänsterna.

För att kunna svara på de utmaningar som förändringarna i verksamhetsmiljön för med sig och kunna utnyttja de möjligheter som förändringarna skapar ska förvaltningsområdets strukturer reformeras i början av 2019. Trafiksäkerhetsverket Trafi, Kommunikationsverket och vissa funktioner vid Trafikverket slås samman till ett nytt ämbetsverk, Transport- och kommunikationsverket. Trafikverket fortsätter som Trafikledsverket, som koncentrerar sig på att planera, utveckla och underhålla transportnätet. Trafikverkets trafikstyrnings- och trafikledningsfunktion inom sjö-, järnvägs- och vägtrafiken, bolagiseras till ett av staten helägt bolag med specialuppgifter.

Målen med reformen avser särskilt att förtydliga myndighetsuppgifterna, förbättra servicen, göra regleringen smidigare, utnyttja synergifördelar samt främja digitalisering och affärsmöjligheter.

Målen för förvaltningsområdets samhälleliga verkningar och de prioriteringar som förverkligar dem

Målen för förvaltningsområdets samhälleliga verkningar stöder digitaliseringen, bemöter kraven i fråga om strukturomvandlingen och ekonomisk hållbarhet samt beaktar omvälvningen i fråga om affärsmodeller och konsumtionsvanor inom både kommunikation och trafik.

Kommunikationsministeriet ställer för förvaltningsområdet upp följande mål och prioriteringar för de samhälleliga verkningarna:

— Innovativa kommunikations- och trafik tjänster upprätthåller välbefinnandet och skapar hållbar tillväxt och en nationell konkurrens fördel. Prioriteringar inom förvaltningsområdet som förverkligar effektmålen är bl.a. marknaden och tjänsterna i fråga om trafik och kommunikation, energireformen inom trafiksektorn samt livskraftiga medier.

— Genom utnyttjande av information uppkommer ny affärsverksamhet samt användarorienterade och tillförlitliga tjänster. Prioriteringar inom förvaltningsområdet som förverkligar effektmålen är också utnyttjandet av information och affärsmöjligheter samt förtroendet för de digitala tjänsterna.

— Trafik- och kommunikationsnäten skapar förutsättningar för utveckling och förnyelse i samhället. Prioriteringar inom förvaltningsområdet som förverkligar effektmålen är också trafik- och kommunikationsnäten samt finansieringen och den ekonomiska styrningen av trafiksystemet.

Förvaltningsområdet skapar en fungerande marknadsmiljö för efterfrågan och utbudet på olika trafik- och kommunikationstjänster samt digitala tjänster så att det uppstår nya affärsverksamhetsmöjligheter och export och så att urvalet av tjänster växer. Regleringen görs smidigare och man lättar på den administrativa bördan. Föråldrade normer och normer som utgör hinder för marknadsaktörernas verksamhet avvecklas. Nya verksamhetssätt främjas också genom försök och innovativa anskaffningar.

Trafik- och kommunikationstjänsterna ordnas i regel på marknadsvillkor. I situationer där tillräckliga trafik- och transporttjänster inte kan tillhandahållas på marknadsvillkor säkerställs en basnivå av tjänster. Nya slags gemensamma rese- och transporttjänster medför potential för färre resor och minskad energianvändning i fråga om trafiken. Målet är att nya drivkrafter ska minska oljeberoendet inom alla trafikformer och att trafiksektorn ska ha en betydande roll som föregångare inom ren teknik.

I fråga om media säkerställer man genom förvaltningsområdets åtgärder att den finländska mediebranschen bibehåller sin livskraft och konkurrenskraft i en allt mer internationell verksamhetsmiljö som formas av internets utveckling och digitaliseringen.

Genom sina åtgärder vill förvaltningsområdet skapa bättre förutsättningar än tidigare för affärsverksamhet som baserar sig på nyttjande och delning av data. Åtgärderna gäller identifiering och avlägsnande av hinder och flaskhalsar, främjande av eget användande av uppgifter samt bättre utnyttjande av trafikens datalager.

Till förvaltningsområdets mål hör att stärka användarnas förtroende för digitala tjänster och nya digitala affärsmodeller. Förvaltningsområdets åtgärder koncentreras på att säkerställa att lagstiftningen fungerar och skapa förutsättningar för en tillväxt på marknaden för kvalitativa och informationssäkra digitala produkter och tjänster. Dessutom är avsikten att upprätthålla och öka informations säkerhetskompetensen och riskhanteringen.

Säkerheten i trafiken främjas genom att trafiksystemet utvecklas så att det blir förebyggande och baseras på riskanalys och ansvar. Verksamheten är långsiktig och tvärspektoriell. I trafiksäkerhetsarbetet utnyttjar man också möjligheterna inom digitalisering och automatisering.

När det gäller kommunikationsnäten satsar man på att utbudet av trådlösa och fasta kommunikationsförbindelser som behövs för nya digitala tjänster och tjänster som utnyttjar automatisering utökas samt att den kommersiella tillgången på snabba bredband förbättras. Man ser till att överföringshastigheterna ytterligare ökar och att kvaliteten förbättras utan att glömma kraven på energieffektivitet. Infrastrukturen ska ur såväl nationellt som internationellt perspektiv vara sådan att den tillhandahåller tidsenliga förutsättningar för ett konkurrensutsatt och rimligt prissatt kommersiellt utbud av tjänster samt säkerställer högklassiga kommunikationsförbindelser och kommunikationstjänster för kunderna.

Inom trafikledshållningen satsar man i synnerhet på trafikledernas skick och kvalitet. Målet är att få den ökande eftersättningen av underhållet att bli betydligt långsammare. Markanvändningen, boendet, trafiken och tjänsterna samordnas så att vårt lands konkurrenskraft stärks. Genom prissättningen av trafiken inverkar man vid sidan av finansieringsaspekten på styrningen av trafiken. Målet är att skapa långsiktiga förutsättningar för en hållbar finansiering av trafikens infrastruktur och underhåll.

Förvaltningsområdets övriga mål

Dessutom uppställer kommunikationsministeriet följande tvärspektoriella mål för hela förvaltningsområdet:

- Den kompetens och ledning som behövs inom trafik- och kommunikationssektorn har förbättrats
- Påverkningsmöjligheterna och intressentgruppsarbetet har utvecklats i samarbete inom hela förvaltningsområdet
- Regleringen har gjort smidigare och den administrativa bördan har mildrats
- Innovativa försök och anskaffningar har främjats.

Statliga bolag

Under kommunikationsministeriets ägarstyrning verkar de statliga bolagen Finrail Oy, Air Navigation Services Finland Oy och Traffic Management Finland Oy som har som mål att stödja genomförandet av de mål för samhällsliga verkningar som uppställts för trafik- och kommunikationssektorn. Under ministeriets ägarstyrning verkar också Cinia Ab, som investerar i samhällsligt betydande datakommunikationsförbindelser med stor kapacitet.

Sammanfattande granskning av verksamhet som har betydande könskonsekvenser.

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde beaktas könskonsekvenserna i beredningen av lagstiftningen och resultatstyrningen. Målet är att producera prestationer och offentliga tjänster där man beaktar behoven hos olika befolkningsgrupper, såsom kvinnor, män, barn, äldre personer och personer med funktionsnedsättning. Målet för personalplaneringen inom förvaltningsområdet är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en god arbetsgemenskap där arbetsklimatet följs upp och utvecklas enligt godkända jämställdhets- och likabehandlingsplaner. Anslagen fördelas jämställdhetsneutralt.

Hållbar utveckling

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde främjas statsrådets redogörelse om en hållbar utveckling särskilt genom att vidta åtgärder för att minska utsläppen från vägtrafiken och genom att skapa förutsättningar för nya, digitala tjänster som grundar sig på utnyttjande av information genom utveckling av lagstiftningen. Tillgängligheten för digitala trafik- och kommunikationstjänster främjas i enlighet med det åtgärdsprogram som publicerades 2017. För främjande av målet ”ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland” anvisas 87,5 miljoner euro år 2019 för köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster. För stöd för anskaffning av eldrivna personbilar samt stöd för gas- och etanolkonverteringar av personbilar anvisas 6 miljoner euro 2019. Målet med stödet är att främja en förnyelse av bilbeståndet så att allt fler personbilar fungerar med alternativa drivkrafter eller bränslen (el, bio- eller naturgas eller höginblandad etanol) och därigenom minska de skadliga utsläpp som orsakas av trafiken.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2018	2019
		ordinarie budget	budgetprop.
31.10.20	<i>Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)</i> — jord- och vattenbyggnadsfullmakt	-	109,0
31.10.77	<i>Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)</i> — jord- och vattenbyggnadsfullmakt	223,5	-
31.10.79	<i>Livscykelns finansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)</i> — jord- och vattenbyggnadsfullmakt	116,9	-
31.30.64	<i>Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)</i> — fullmakt att bevilja understöd	-	35,2

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter	435 240	497 221	401 831	-95 390	-19
01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 171	14 281	14 589	308	2
21. Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 660	1 660	1 660	—	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	418 409	479 280	384 582	-94 698	-20
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)	—	2 000	1 000	-1 000	-50
10. Trafiknätet	1 930 942	2 037 851	1 593 853	-443 998	-22
01. Trafikledsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	74 313	73 014	50 754	-22 260	-30
20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)	1 271 800	1 406 800	1 036 852	-369 948	-26
35. Statsunderstöd för byggandet av västmetron (reservationsanslag 3 år)	83 000	31 500	12 000	-19 500	-62
36. Statsunderstöd för spårvägsprojekt (reservationsanslag 3 år)	0	16 100	25 100	9 000	56
41. Statsbidrag för byggande och upprätthållande av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)	1 150	2 490	1 000	-1 490	-60
50. Statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	13 000	13 000	17 000	4 000	31
76. Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (förslagsanslag)	18 179	34 997	34 997	—	0
77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)	308 100	334 950	298 150	-36 800	-11

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
(78.) Vissa trafikledsprojekt (reservationsanslag 3 år)	54 400	—	—	—	0
79. Livscykelnsfinansierings- projekt (reservationsanslag 3 år)	107 000	125 000	118 000	-7 000	-6
20. Myndighetstjänster för trafik och kommunikation	55 884	70 053	92 414	22 361	32
01. Transport- och kommunikationsverkets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	46 784	46 953	77 314	30 361	65
(40.) Skrotningspremie för fordon (reservationsanslag 2 år)	—	8 000	—	-8 000	-100
41. Främjande av säkerhets- verksamheten inom väg- trafiken (reservationsanslag 2 år)	9 100	9 100	9 100	—	0
42. Stöd för anskaffning av el- drivna personbilar samt stöd för gas- och etanol- konverteringar av person- bilar (reservationsanslag 3 år)	—	6 000	6 000	—	0
30. Stöd till trafiken och köp av tjänster	197 070	214 421	207 801	-6 620	-3
42. Statsunderstöd för utbildning (reservations- anslag 3 år)	841	841	841	—	0
43. Förbättrande av konkurrens- kraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	89 212	101 420	96 000	-5 420	-5
51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 200	4 200	4 200	—	0
63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	84 524	89 974	88 774	-1 200	-1
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelse- fartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	12 990	12 683	12 683	—	0
66. Avtal om köp av förbindelsefartygstjänster (reservationsanslag 3 år)	5 303	5 303	5 303	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation	527 640	523 104	519 134	-3 970	-1
(01.) Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 049	13 156	—	-13 156	-100
(45.) Stöd till nyhets- och aktualitetsverksamhet vid tv-kanaler som betjänar allmänintresset (reservationsanslag 3 år)	1 000	2 000	—	-2 000	-100
50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)	7 643	0	—	—	0
60. Överföring till statens television- och radiofond (reservationsanslag 3 år)	507 948	507 948	519 134	11 186	2
50. Väder-, havs- och klimat-tjänster	45 184	45 545	42 983	-2 562	-6
01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	45 184	45 545	42 983	-2 562	-6
Sammanlagt	3 191 960	3 388 195	2 858 016	-530 179	-16
Det totala antalet anställda	2 179	2 195	2 211		

01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter

01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 589 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till utgifter för samarbetsprojekt i närområdena
- 2) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer
- 3) till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund
- 4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: För sin verksamhet ställer kommunikationsministeriet preliminärt upp följande centrala verksamhetsmål för 2019, som stöder de mål för samhällliga verkningar som ställs upp i motiveringen till huvudtiteln samt de övriga mål som ställts upp för förvaltningsområdet.

Produktion och kvalitetsledning

Tjänsterna i fråga om trafik och kommunikation och marknaden för dem

— Det har skapats förutsättningar för en fungerande marknad för person-, gods- och posttransporter genom att man avlägsnat hinder för inträde på marknaden och möjliggjort uppkomsten av dörr-till-dörr-tjänster som förenar fysisk mobilitet och digitala lösningar.

— Tillgången på trafik- och kommunikationstjänster som motsvarar användarnas behov har säkerställts och de samhällsomfattande tjänsterna samt serviceskyldigheterna har anpassats till förändringarna i verksamhetsmiljön.

Energireformen inom trafiksektorn

— Utnyttjandet av ny teknik, bioekonomi, ren teknik och energieffektiviteten inom trafiksektorn har främjats.

Livskraftiga medier

— Det har skapats förutsättningar för en förnyelse av mediebranschen.

Utnyttjande av information samt affärsmöjligheter

— Uppkomsten av nya mobilitetstjänster och ny affärsverksamhet som i stor omfattning utnyttjar digitaliseringen, automatiseringen och stora informationsmaterial har möjliggjorts.

Förtroende för digitala tjänster

— Serviceformerna och affärsverksamhetsmodellerna för trafiken och kommunikationen har utvecklats. De risker som hänför sig till användarnas säkerhet är under kontroll.

Trafik- och kommunikationsnäten

— Tillgången på och funktionssäkerheten i fråga om trafik- och kommunikationsförbindelserna har tryggats

— Finland är ett ledande land för 5G-teknologi.

Finansiering och ekonomisk styrning av trafiksystemet

— Det har skapats förutsättningar för en hållbar finansiering av trafikens infrastruktur och underhåll.

Funktionell effektivitet

— Helhetsproduktiviteten har ökat med 2 % och arbetsproduktiviteten med 1 % i förhållande till året innan.

Dessutom ställer kommunikationsministeriet upp följande mål för sin verksamhet:

— Koncernenhetligheten har säkerställts; ämbetsverken samt bolagen inom verksamhetsområdet har klara roller och mål

— Förvaltningsområdets strategiska kompetensområden och kompetensbehov har identifierats, en plan för utvecklandet av ministeriets kompetens har utarbetats och kunnandet har utvecklats på strategiska områden

— Lagstiftningsarbetet har framskridit enligt en mångårig plan

— Ministeriets kommunikation och intressegruppsverksamhet är öppen, planmässig och effektiv.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 291	14 291	14 599
Bruttoinkomster	210	10	10
Nettoutgifter	14 081	14 281	14 589
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	11 967		
— överförs till följande år	13 057		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)			-4
Omfördelning av omkostnadsbesparingen till moment 31.10.01			33
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01			28
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)			-3
Lönejusteringar			417
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)			-230
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna			-99
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-37
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-4
Temporär sänkning av StPL-avgiften			112
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen			101
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)			-6
Sammanlagt			308

2019 budget	14 589 000
2018 I tilläggsb.	80 000
2018 budget	14 281 000
2017 bokslut	15 171 000

21. *Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 660 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom förvaltningsområdet samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag motsvarande de inbesparingar som för-
anletts av förvaltningsområdets produktivitetåtgärder till den del som de inte har använts som
tillägg till övriga anslag.

2019 budget	1 660 000
2018 budget	1 660 000
2017 bokslut	1 660 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde* (förslagsan-
slag)

Under momentet beviljas 384 582 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-94 698
Sammanlagt	-94 698

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	384 582 000
2018 budget	479 280 000
2017 bokslut	418 409 156

88. *Aktieförvärv* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till bolagisering av Trafikledsverkets trafikledningsfunktioner och till att
öppna persontrafiken på järnvägarna för konkurrens samt i anslutning till ägarstyrningen av de
bolag som lyder under kommunikationsministeriets ägarstyrning

1) till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar vid aktieemissioner i bolag
med statlig majoritet eller i statens intressebolag eller vid bildandet av nya statligt ägda bolag

2) till betalning av andra utgifter för ägar- och företagsarrangemang och till betalning av sådana
utgifter i anslutning till försäljning av statens aktier och ägarstyrningen som inte ingår i omkost-
nadsmomentet

3) för tecknande av sådana särskilda rättigheter som berättigar till aktier, såsom konverteringslån,
och som avses i 10 kap. i aktiebolagslagen (624/2006) eller till betalning av direkta utgifter som
försakas av derivatavtal. Om tecknandet grundar sig på lån, får ett lån som kan omvandlas i
aktier stå utan säkerhet.

Förklaring: Bolag som lyder under kommunikationsministeriets ägarstyrning är Finrail Oy,
Air Navigation Services Finland Oy och Cinia Group Ab. Dessutom omfattar ministeriets ansvar-
sområde Rundradion Ab, för vars styrning ett av riksdagen valt förvaltningsråd svarar. Vid kom-
munikationsministeriet inleddes det 2017 två betydande projekt som ledde till ett ökat antal bolag
inom ministeriets ansvarsområde. I det ena projektet ska Trafikledsverkets nuvarande trafikled-

ningsfunktioner inom väg-, sjö- och järnvägstrafiken den 1 januari 2019 bolagiseras till ett helt och hållet statsägt bolag med specialuppgifter. Det nya trafikledningsbolaget och de nuvarande statliga trafikledningsbolagen Air Navigation Services Finland Oy och Finrail Oy bildar vid ingången av 2019 en koncern där dotterbolagen svarar för trafikledningstjänsterna enligt respektive transportslag. För ägarstyrningen av koncernen svarar kommunikationsministeriet. I det andra projektet är det meningen att öppna persontrafiken på järnvägarna för konkurrens. En förutsättning för det är att det skapas konkurrensneutrala förhållanden på järnvägsmarknaden. För att detta ska kunna genomföras differentieras tre separata statsbolag ur VR-Group Ab: ett materielbolag, ett service- och underhållsbolag och ett fastighetsbolag. För ägarstyrningen av de bolag med specialuppgifter som är under bildning svarar kommunikationsministeriet.

Utgifter som föränleds av eller hänför sig till ägar- och företagsarrangemang eller till försäljning av aktier är utöver kostnaderna för arrangemangen och åtgärderna och beredningen av dessa dessutom sådan partiell återbäring av köpesumman som grundar sig på avtalsvillkor i köpebrevet som gäller prisjusteringar samt ersättningar som säljaren ska betala. Som utgifter som hänför sig till ägarstyrningen räknas förvaltningskostnader för aktier och värdeandelar, kostnader för rådgivnings- och utbildningstjänster för ministeriet, kostnader i anslutning till upprätthållandet av kundandet inom ägarstyrningen när det gäller ansvarsområde och företagsarrangemang samt kostnader för samarbetet mellan ägarna och andra liknande kostnader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-1 000
Sammanlagt	-1 000

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	1 000 000
2018 budget	2 000 000

10. Trafiknätet

Förklaring: Statens trafiknät består av landsvägsnätet, bannätet och farleder. Landsvägsnätets längd var 77 993 km, bannätets 5 926 km och farledernas 16 286 km vid utgången av 2017. Motsvarande bokföringsvärde för trafikledsegendomen var 15 miljarder euro för landsvägsnätets del, 4,6 miljarder euro för bannätets del och 0,2 miljarder euro för farledernas del. Trafikledernas återanskaffningsvärde är mångdubbelt.

Balansvärde för trafiknätet (mn euro)

	2017	2018 (uppskattning)	2019 (uppskattning)
Väg	14 953	14 898	14 217
Järnvägar	4 671	4 791	4 537
Farleder	206	238	232
Sammanlagt	19 830	19 927	18 986

Det eftersatta underhållet i fråga om landsvägar, järnvägar och farleder uppgick år 2017 till sammanlagt ca 2,5 miljarder euro. Med eftersatt underhåll avses den penningssumma som behövs för att trafiklederna ska vara i gott skick enligt dagens behov. Med gott skick avses en sådan teknisk-ekonomisk nivå på vilken trafikledens servicenivå är tillräcklig i förhållande till trafikledens trafikvolym och betydelse och på vilken upprätthållandet av servicenivån inte blir orimligt dyrt. Av anslagen för bastrafikledshållning är 90 miljoner euro anslag som överförs från utvecklingsprojekt och med vilket det eftersatta underhållet fås under kontroll och trafikförhållandena förbättras.

Trafikledsverket ansvarar för statens väg-, ban- och farledsnät samt upprätthållandet av servicenivån i trafiken på de trafikleder som förvaltas av staten. Verket upprätthåller och utvecklar trafiksystemet i samarbete med andra aktörer. Verket främjar trafik tjänsterna och en fungerande marknad för dem.

Trafikledsverkets roll vid förverkligandet av de samhällsliga effektmålen och förvaltningsområdets prioriteringar är att:

- se till att trafiknäten motsvarar transportbehov som är viktiga med tanke på näringslivet och konkurrenskraften och möjliggör trygga, miljömässigt ansvarsfulla och ändamålsenliga sätt att röra sig
- genomföra åtgärder med hjälp av vilka ökningen av det eftersatta underhållet av trafikledsnätet förhindras på ett kontrollerat sätt med beaktande av kundernas behov
- säkerställa driftssäkerheten i trafiken
- minska användningen av fossila bränslen i trafiken genom att förbättra det trafikledsnät som stöder bioekonomin
- förbättra trafikledshållningens energieffektivitet
- skapa förutsättningar för utvecklandet av passagerarnas rese- och informationstjänster
- säkerställa förutsättningar för öppnandet av konkurrensen i fråga om järnvägstrafiken
- främja en automatisering av trafiken
- öppna och utnyttja den information som verket producerar för att få till stånd nya affärsmöjligheter
- säkerställa informationssäkerheten inom verkets informationssystem och datakommunikation för att främja utnyttjandet av verkets informationslager.

Inkomster av och utgifter för Trafikledsverket (mn euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Omkostnader (01)	77,4	73,0	50,8
Inkomster av verksamheten	1,6	1,1	0,4
Omkostnader	79,0	74,1	51,2

Inkomster av och utgifter för Trafikledsverket (mn euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bastrafikledshållning (20)	1 202,3	1 406,8	1 036,9
Inkomster	60,9	53,6	51,6
— Banavgift	42,9	45,0	45,0
— Övriga inkomster	18,0	8,6	6,6
Utgifter	1 263,2	1 460,4	1 088,5
Underhåll	802,8	803,2	780,6
— Skötsel	354,3	339,7	373,2
— Användning	48,0	49,4	57,6
— Reparation	400,5	414,1	349,8
Förbättring och planering	94,0	71,8	54,1
— Investeringar i förbättring av trafikleder	41,1	33,4	31,6
— System för trafikledning	19,6	21,0	-
— Planering	33,3	17,4	22,5
Trafiktjänster	123,8	132,4	153,8
— Informations- och styrningstjänster för trafiken	71,0	77,6	103,8
— Landsvägsfärjetrafik	49,1	49,3	50,0
— Sjökartläggning	3,7	5,5	-
Minskandet av det eftersatta underhållet	242,6	453,0	100,0
Utvecklingsinvesteringar (76, 77, 78, 79)	442,1	495,0	451,2
Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (76)	18,2	35,0	35,0
Utvecklande av trafikledsnätet (77)	279,1	335,0	298,2
Vissa trafikledsprojekt (78)	51,5	-	-
Livscykelnsfinansieringsprojekt (79)	93,3	125,0	118,0
Nettoutgifter sammanlagt	1 721,8	1 974,8	1 538,9
Bruttoutgifter sammanlagt	1 784,3	2 029,5	1 590,9

Utvecklingen av uppgifter gällande verksamheten enligt lagen om farledsavgift samt intäkter av farledsavgifter (11.19.06)

	2017 utfall	2018 uppskattning	2018 förändring	2019 uppskattning	2019 förändring
Verksamhet som täcks med farledsavgifter					
Utländsk godstrafik vid havskusten, mn ton	97 606	99 753	2,2 %	101 948	2,2 %
Passagerartrafik, mn resenärer	19,2	19,6	2,1 %	20,0	2,1 %
Intäkter av farledsavgifter, 1 000 euro	47 336	47 900	1,2 %	48 400	1,0 %
Övriga intäkter, 1 000 euro	169	218	29 %	100	-54,1 %
Kostnader, 1 000 euro	82 118	91 132	11,0 %	94 324	3,5 %
Kostnadsmotsvarighet	57,9 %	52,8 %	-5,1 %-enh	51,4 %	-1,4 %-enh

01. Trafikledsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 50 754 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till utgifter för samarbetsprojekt i närområdena
- 2) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om inrättande av Transport- och kommunikationsverket, ändring av lagen om Trafikverket och till vissa lagar som har samband med dem.

Trafikledsverket har till uppgift att svara för upprätthållandet och utvecklandet av servicenivån för trafiken på de trafikleder som förvaltas av staten. Genom sin verksamhet främjar verket hela trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten och en balanserad och hållbar utveckling inom regionerna.

Trafikledsverket har bl.a. till uppgift att

- svara för de statliga väg- och bannät som verket är huvudman för, för utvecklandet av dem samt för samordnandet av åtgärder som gäller dem i hela landet
- delta i trafiksystemplaneringen och i beredningen av åtgärder som gäller trafiknäten samt i markanvändningssamarbetet
- delta i samordningen av trafiken och markanvändningen
- begränsa miljölägenheter som orsakas av trafiken
- svara för trafikstyrningen
- främja digitaliseringen och automatiseringen av transportservice och trafiksystem
- svara för underhållet av landsvägarna och upprätthållandet av deras servicenivå, för genomförandet av viktiga vägprojekt och för riksomfattande uppgifter inom väghållningen samt för planering, byggande och underhåll av järnvägar och farleder och för upprätthållandet av deras servicenivå
- svara för den operativa styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna inom sitt ansvarsområde och samordningen av väghållningen vid centralerna
- svara för och administrera informationsresurser som gäller trafikleder och sörja för statistikföringen inom verksamhetsområdet
- trygga vintersjöfartens förutsättningar
- främja en fungerande marknad för trafik- och farledshållning
- inom den egna verksamheten sörja för beredskapen för störningssituationer under normala förhållanden och för undantagsförhållanden samt inom sitt verksamhetsområde främja samhällets allmänna beredskap för störningssituationer under normala förhållanden och för undantagsförhållanden

— slå vakt om och sköta kulturhistoriskt värdefulla fastighetsobjekt, kulturmiljöer och kulturegendom som verket har i sin besittning.

De centrala verksamhetsmål för 2019 som kommunikationsministeriet preliminärt ställer upp för Trafikledsverket är följande:

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
-------------	-------------	----------	----------

PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING

1. Marknaden och tjänsterna i fråga om trafik och kommunikation

*Marknaden fungerar opartiskt
och utvecklingen av den främjas*

Innovativa upphandlingar och försök

Opertiskhet i fråga om bannätets
användning och tjänster

Riktlinjerna för upphandling har omarbetats för att möjliggöra ny slags affärsverksamhet. Försöken har påskyndat utvecklingen och användningen av nya tjänster. Bangårdarna fungerar konkurrensneutralt. Bannätsförvaltarens tjänster har beskrivits och prissatts. Nya verksamhetsmodeller för kapacitetsförvaltningen har utarbetats och ibruktagandet har schemalagts.

2. Energireformen inom trafik- sektorn

*Energieffektiviteten inom ansvars-
området förbättras*

Trafiksystemets effektivitet

Energieffektivitet i Trafikledsverkets
upphandlingar

Betydande åtgärder och projekt som främjar ett hållbart trafiksystem har genomförts. Energieffektiviteten och miljömedvetenheten inom trafiken har främjats (t.ex. tågtrafikens energieffektivitet, digitalisering). De nya riktlinjerna för krav på energieffektivitet i upphandlingar har omarbetats.

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
3. Utnyttjande av information samt affärsmöjligheter			
<i>Informationen har tillfört ny affärsverksamhet samt effektiviserat logistiken och trafikledshållningen</i>			
Automatiserade transporter och utnyttjande av information			Verket har deltagit utifrån sin roll i utvecklandet av ekosystem, försök och informationsunderlag i fråga om automatiserade transporter. De åtgärder för 2019 enligt SATNAV-förvaltningsområdets åtgärdsplan som verket ansvarar för har genomförts.
Verkställande av satellitnavigering			Nya informationskällor och nya analyser har utnyttjats som en del av förvaltningen av infrastruktur tillgångarna och utvecklandet av trafiksystemet
Utvecklande av smarta infrastruktur-tillgångar och av hanteringen av infrastrukturens skick			
4. Förtroende för digitala tjänster			
<i>Informationen, systemen och näten är tillförlitliga</i>			
Säkerställande av informations-säkerheten och dataskyddet vid ledningen av den intelligenta trafiken och trafiken			Informationssäkerhetskraven har beaktats vid insamling, hantering och distribution av information och i upphandlingskontraktet om ledningen av trafiken.
<i>De digitala tjänsterna är tillgängliga</i>			
Tillgängligheten hos digitala tjänster inom trafik och kommunikation			Verket har genomfört de åtgärder i åtgärdsprogrammet digitala transport- och kommunikationstjänster görs tillgängliga som är på dess ansvar och har lämnat en halvtidsrapport.
5. Trafik- och kommunikationsnäten			
<i>Förvaltningen av trafikledssegmenten är systematisk</i>			
Förvaltningen av trafikledssegmenten			En strategisk plan för förvaltningen av egendomen har utarbetats och de centrala åtgärderna har planerats i relation till servicenivån och finansieringen.

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
<p><i>Trafiknäten motsvarar de transportbehov som är viktiga med tanke på näringslivet och konkurrenskraften</i></p> <p>Verkställande av lagen om trafiksystem och landsvägar</p>			
Kundtillfredsställelse			<p>Genomförandet av reformerna inom trafiksystemet har inletts i samarbete med kommunerna och andra aktörer.</p> <p>Svaren från mätningar av kundtillfredsställelse har analyserats och beslut om behövliga åtgärder har fattats.</p> <p>Förseningar på grund av banhållningen har minskat</p>
<p>Förseningar i fjärr- och närtågstrafiken på grund av banhållningen</p> <p><i>Driftssäkerheten och säkerheten i näten och på systemnivå förbättras</i></p> <p>Driftssäkerheten i näten och på trafiksystemnivå</p>			<p>Bannätets driftssäkerhet har förbättrats med hjälp livscykelhantering och utvecklande av planeringen av bannätets användning.</p> <p>Kvaliteten på vinterväghållningen på vägnätet och hur väl vinterväghållningen motsvarar kundernas behov har säkerställts.</p> <p>Säkerhetsstyrningssystemen är integrerade i verkets ledningssystem och fungerar högklassigt.</p> <p>Verkets riskhantering är systematisk och samordnad.</p> <p>Övervakningen av serviceproducenter och servicekedjor har förbättrats.</p> <p>Digital information om trafikledernas skick, trafik-anordningar, trafikmarkeringar, trafiksituationer och störningar har producerats och analyserats.</p>
Säkerhetsstyrningssystem och riskhantering			
Övervakning av trafikledernas service-nivå			
<p><i>Näten möjliggör nya innovativa tjänster</i></p> <p>Näten skapar möjligheter för utvecklandet av nya tjänster</p>			<p>De ändringsbehov i fråga om näten som krävs när det gäller trafiken och logistiken samt servicen och servicekoncepten i anslutning till dem har identifierats och medtagits i planerna.</p>

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
<i>Finland är ett ledande land för 5G-teknologi</i>			
Genomförande och främjande av 5G-projektet			Projektet har genomförts i enlighet med projektplanen.
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Produktivitet och totalekonomi¹⁾			
Ökning av arbetets produktivitet, %	1,3	1,0	
Ökning av den totala produktiviteten, %	-2,1	0,2	
Kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet, %	116	120	120

¹⁾ Trafikverkets mål 2017—2018; för 2019 har de ännu inte fastställts

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom den uppgiftshelhet som överförs till Transport- och kommunikationsverket, som inrättas den 1 januari 2019, beaktats. Av denna anledning har 6 664 000 euro från momentet överförts till moment 31.20.01 Transport- och kommunikationsverkets omkostnader. Denna summa innehåller löneutgifter och övriga utgifter motsvarande 78 årsverken.

I samband med ämbetsverksreformen inom förvaltningsområdet kommer från verkets uppgifter till Transport- och kommunikationsverket att överföras myndighetsuppgifter, bl.a. ordnandet av sjökartläggningen, beviljandet av stöd till handelsfartyg och uppgifter i anknytning till utvecklingen av kollektivtrafiken. Trafikledsverket koncentrerar sig på upprätthållandet av servicenivån på vägar, järnvägar och farleder, utvecklandet av trafik- och farlederna, främjandet av automatiseringen samt samordningen av trafiken och markanvändningen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	79 000	74 114	51 154
Bruttoinkomster	1 625	1 100	400
Nettoutgifter	77 375	73 014	50 754
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	15 068		
— överförs till följande år	12 006		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omfördelning av omkostnadsbesparingen från moment 31.01.01	-33
Uppgifter som överförs till trafikledningsbolaget (-175 årsv.) (överföring till moment 31.10.20)	-16 317
Uppgifter som överförs till Transport- och kommunikationsverket (-78 årsv.) (överföring till moment 31.20.01)	-6 664
Överföring från moment 31.20.01 (1 årsv.)	118
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-210

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-52
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-33
Indexhöjning av hyresutgifterna	25
Lönejusteringar	1 754
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-910
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-391
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-176
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-18
Temporär sänkning av StPL-avgiften	509
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	204
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-66
Sammanlagt	-22 260

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	50 754 000
2018 I tilläggsb.	535 000
2018 budget	73 014 000
2017 bokslut	74 313 000

20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 036 852 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för uppgifter som hänförs till skötsel, användning och reparation av trafikledsnätet, livscykelhantering, egendomsförvaltning, planering, investeringar för att förbättra trafiklederna, trafikledningssystem samt styrning av och information om trafiken, forsknings- och utvecklingsverksamhet samt isbrytning, landsvägsfärjetrafiken och andra uppgifter som den som upprätthåller trafikleder, banor eller farleder har ansvar för samt till betalning av skadestånd som föranleds av trafikledshållningen. För den serviceavgift som grundar sig på det serviceavtal som ska ingås med det trafikledningsbolag som bildas får högst 103 817 000 euro användas.

2) till kostnader för andra åtgärder i anslutning till väg- eller banhållarens uppgifter än byggande och underhåll av landsvägar eller järnvägar enligt särskilda avtal

3) i enlighet med omkostnadsanslagets användningsändamål med standardinnehåll till uppgörande av sådana nödvändiga lagstadgade skyldigheter som får föranleda utgifter också under kommande finansår

4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

5) tillfälligt till betalning av materialleveranser för banhållningen innan materialet hänförs till de projekt för utveckling av trafikleder som budgeterats under investeringsutgiftsmomenten.

Vid nettobudgeteringen beaktas banavgiften, inkomsterna från den samfinansierade verksamheten, inkomsterna av tillståndavgiften för Saima kanal, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och inkomsterna av försäljningen av egendom med undantag för intäkterna av försäljningen av fast egendom och inkomster av skadestånd från trafikledshållningen.

Fullmakt

Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal

- 1) för en sjuårig avtalsperiod för upphandling av isbryartjänster som tillhandahålls av två isbrytare av kategori A så att de får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 90 000 000 euro
- 2) för en sjuårig avtalsperiod för upphandling av isbryartjänster som tillhandahålls av en isbrytare av kategori C så att de får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 19 000 000 euro
- 3) enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Förklaring: Trafikledsverket har konkurrensutsatt isbryartjänsterna för isbrytare av kategori A och vid anbudsförandet var det endast Arctia Icebreaking Ab som erbjöd tjänster. Trafikledsverket har fattat ett villkorligt upphandlingsbeslut, tills riksdagen har beviljat fullmakt för upphandlingen. Avtalsperioden är sju år och inleds den 15 januari 2019. Avtalsperioden löper ut den 30 april 2025. Avtalet omfattar två isbrytare av kategori A (Fennica och Nordica).

Trafikledsverket har konkurrensutsatt isbryartjänster för en isbrytare av kategori C och vid anbudsförandet var det endast Alfons Håkans AS, filial i Finland som erbjöd tjänster. Trafikledsverket har fattat ett villkorligt upphandlingsbeslut, tills riksdagen har beviljat fullmakt för upphandlingen. Avtalsperioden är sju år och inleds den 1 januari 2019. Avtalsperioden löper ut den 30 april 2025. Avtalet omfattar en isbrytare av kategori C (Zeus of Finland).

Det befintliga trafiknätet underhålls med åtgärder enligt *bastrafikledshållningen*. Med anslagen för *bastrafikledshållningen* finansieras väg- och banhållning samt farledshållning. I trafikledshållningen prioriteras åtgärder för att säkerställa den dagliga framkomligheten i trafiknätet, kvaliteten på högtrafikerade och för näringslivet viktiga delar av trafiknätet och trafiksäkerheten samt de möjligheter digitaliseringen medför.

Vid dimensioneringen av anslaget har 45,0 miljoner euro beaktats som nettobudgeterade inkomster av banavgiftens grundavgift och 6,6 miljoner euro av andra inkomster av trafikledshållningen (bl.a. fastighetsintäkter och kanalavgifter).

Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat också den tilläggsfinansiering på 100 miljoner euro för minskning av det eftersatta underhållet i enlighet med regeringens strategiska mål. Man strävar efter att efter att dämpa ökningen av det eftersatta underhållet och tryggar trafikledernas skick med beaktande av i synnerhet behoven inom näringslivet. Åtgärder riktas även till att utveckla de trafikmässiga förhållandena, genom vilket bl.a. verksamhetsförutsättningarna för näringslivet, trafiksäkerheten och pendlingstrafiken förbättras.

Trafikcentralerna under Trafikledsverket sköter den operativa trafikstyrningen inom sjötrafiken och vägtrafiken samt övervakar och samordnar ledningen av järnvägstrafiken. Trafikledsverkets operativa 24/7 servicefunktioner inom trafikledningen samt funktioner nära förknippade med dem överförs till det nya helt statsägda bolag med specialuppgift som ska bildas. Trafikledningsbolaget inleder sin verksamhet den 1 januari 2019. Den personalen som arbetar inom Trafikledsverkets trafikstyrnings- och trafikledningstjänster ska övergå i aktiebolagets tjänst. Trafikledsverket ska för trafikledningen betala det framtida bolaget en serviceavgift som bygger på ett serviceavtal. Serviceavgiften betalas med ett belopp på 103,8 miljoner euro under momentet för *bastrafikledshållning*.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom anslagen för bastrafikledshållningen för den uppgiftshelhet som överförs till Transport- och kommunikationsverket, som inrättas den 1 januari 2019, beaktats. Av denna anledning har 9 843 000 euro överförts till moment 31.20.01. Denna summa innehåller de utgifter som betalats under momentet för bastrafikledshållningen för uppgiftshelheten, såsom utgifterna för informationsförvaltning och projekt.

Produktgrupperna för trafikledshållningen revideras vid ingången av 2019 och är som följer: *underhåll (skötsel och reparation), förbättring och planering samt trafiklednings- och trafikstyrningstjänster*. Dessa är vidare uppdelade i de delar som nämns i momentets beslutsdel. Finansieringen av bastrafikledshållningen är nästan till 60 % bunden till över ettåriga indexbundna avtal.

Genom *skötsel* (431 mn euro) garanteras den dagliga framkomligheten i trafiknätet. För trafiknätaets underhåll används 373 miljoner euro och för isbrytning 58 miljoner euro. Dessa åtgärder prioriteras i hela trafikledshållningen. Utgifterna för isbrytning är dimensionerade enligt 650 driftsdagar för isbrytarna och kostnadsmotsvarigheten för uppgifterna enligt lagen om farledsavgift uppskattas vara 51,4 % år 2019. Behovet av tilläggsanslag, 7,558 miljoner euro, för isbrytaren Polaris täcks av intäktsföringen av TEN-T-stöden för vintersjöfartsprojektet WINMOS med 22,62 miljoner euro för byggande av isbrytare under moment 12.31.10 under åren 2014—2017. Europeiska kommissionen har den 17 april 2018 godkänt användningen av stödet för det föreslagna ändamålet. Syftet med farledsavgiften är att täcka de kostnader som föranleds av byggande, skötsel och upprätthållande av farleder för handelssjöfarten samt de kostnader som föranleds av fartygstrafikservicen och isbrytarassistenten. Den tillfälliga halveringen av farledsavgiften har förlängts till åren 2019—2020.

Ett belopp på 350 miljoner euro används för *reparation* av trafiklederna. Vid reparationerna ser man över skador som föranleds av att trafiknätet och dess specialkonstruktioner slits och blir äldre och förnyar konstruktioner med försvagad funktion. Största delen av finansieringen för reparationer (319 miljoner euro) används till livscykelhantering. Åtgärder består av systematisk reparation och modernisering av delar av trafikledsnätet eller ett stort enskilt objekt. Genom dessa åtgärder förebyggs sådana olägenheter för trafiken som föranleds av försämring av trafiknätaets skick och förbättras trafikens säkerhet, framkomlighet och punktlighet. Utöver finansieringen för reparationer används 90 miljoner euro av den finansiering som överförts från stora utvecklingsprojekt för att få den ökande eftersättningen av underhållet att stanna av.

För *förbättring och planering* används 54 miljoner euro och genom dem upprätthålls trafikledernas servicenivå på den nivå som den ökade trafiken och ändringarna i markanvändningen förutsätter. Genom finansieringen genomförs mindre byggnadsarbeten med tillhörande projektplanering samt planeringen av det s.k. en timmes tåget (10 miljoner euro). I finansieringen av förbättring ingår bl.a. 8 miljoner euro för att förbättra järnvägarnas plankorsningar.

För *trafiktjänster* används 154 miljoner euro. Trafiktjänsterna består av trafikstyrning och trafikinformation som skaffas hos trafikledningsbolaget (104 miljoner euro) samt ordnande av landsvägsfärjetrafik (50 miljoner euro).

Som väg- och banhållare kan staten i enlighet med ett separat avtal också ta del i kostnaderna för annat än byggande och underhåll av landsvägar och järnvägar om åtgärden hänför sig till en väg- eller banhållares uppgifter. Det handlar alltid om speciellsituationer där trafiksystemets funktion eller säkerhet förutsätter att trafikledshållaren finansierar en åtgärd någon annanstans än på väg-

området på en landsväg eller någon annanstans än på järnvägsområdet och trafikledshållaren anser att åtgärden är nödvändig. Till exempel kan s.k. kalla rastplatser som tidigare byggts på landsvägsområdet i fortsättningen byggas också utanför landsvägsområdet i anslutning till service som riktar sig till vägtrafikanterna. I fortsättningen är det också möjligt för banhållaren att delta t.ex. i ordnandet av sådan anslutningsparkering som behövs för bannätet på en fastighet som angränsar till järnvägsområdet.

Utgångspunkten för planeringen av den grundliga reparationen av stambanan ska vara att resan mellan Helsingfors centralstation och Tammerfors järnvägsstation inte får ta längre än en timme med sedvanlig materiel.

Avsikten är att använda planeringspengar också för att påskynda den allmänna planeringen av en snabb järnvägsförbindelse mellan Helsingfors och Åbo och till att inleda planeringen av banan.

Inkomster av och utgifter för bastrafikledshållningen per trafikform åren 2017—2019 (mn euro)

	2017 bokslut			2018 ordinarie budget			2019 budgetprop.		
	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter
Väghållning	776	1	765	769	-	769	569	-	569
Banhållning	457	53	414	592	53	539	415	51	364
Farledshållning	94	1	93	100	1	99	105	1	104
Sammanlagt	1 327	55	1 272	1 461	54	1 407	1 089	52	1 037

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bolagiseringen av trafikledningstjänsterna (överföring från moment 31.10.01)	16 317
Bortfall av en post av engångsnatur	-11 800
Förbättrande av plankorsningar	-2 000
Minskandet av det eftersatta underhållet	-40 000
Planeringen av stambanan	1 000
Ring I i Bredvik (överföring till moment 31.10.77)	-13 000
Spareffekten av bolagiseringen av trafikledningen	-1 400
Trafiksäkerhet och tjällossningspaket	1 220
Uppgifter som överförs till Transport- och kommunikationsverket (överföring till moment 31.20.01)	-9 843
Återföring av planeringspengar	5 000
Ökning av isbrytarkostnaderna på grund av isbrytaren Polaris	7 558
Sparbeslut	-10 000
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-313 000
Sammanlagt	-369 948

2019 budget	1 036 852 000
2018 I tilläggsb.	15 540 000
2018 budget	1 406 800 000
2017 bokslut	1 271 800 000

35. Statsunderstöd för byggandet av västmetron (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får användas för byggandet av västmetron i Esbo från Mattby till Stensvik.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I och med det fortsatta projektet med byggandet av västmetron ska västmetron förlängas från Mattby till Stensvik i Esbo. Understödet betalas till Esbo stad i efterhand på basis av de faktiska kostnaderna från föregående år, men så att statsunderstödet har betalats första gången 2017 för de faktiska understödsberättigande utgifterna 2014—2016. Det fortsatta projektet med byggandet av västmetron bedöms framskrida så att statsunderstöd betalas till ett belopp av 12,0 miljoner euro år 2019, ett belopp av 97,313 miljoner euro år 2020 och ett belopp av 16,0 miljoner euro år 2021. Maximibeloppet av understödet enligt kostnadsnivån för MAKU-index november 2013 (136,72 poäng 2005 =100) är 240 miljoner euro.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Mattby—Stensvik	12 000	97 313	16 000	125 313
Sammanlagt	12 000	97 313	16 000	125 313

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändrad tidsmässig fördelning	-19 500
Sammanlagt	-19 500

2019 budget	12 000 000
2018 budget	31 500 000
2017 bokslut	83 000 000

36. Statsunderstöd för spårvägsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 25 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för byggande av snabbspårvägen Spår-Jokern och en spårväg i Tammerfors (fas 1).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Trafikledsverket får förbinda sig till understöd av projekten snabbspårvägen Spår-Jokern och spårvägen i Tammerfors (fas 1 och 2) till den del tidigare beviljade fullmakter för dessa ändamål inte har använts.

Förklaring: Spår-Jokern är en regional ringformad kollektivtrafikförbindelse som genomförs i form av en snabbspårväg från Östra Centrum via Sockenbacka och Alberga till Kägelviken. Understöd betalas till Helsingfors och Esbo stad i efterhand på basis av de faktiska kostnaderna från föregående år, men så att statsunderstödet betalas första gången 2018 för de faktiska under-

stödsberättigande utgifterna 2016—2017. Projektet snabbspårvägen Spår-Jokern beräknas framskrida så att det i statsunderstöd betalas 5,5 miljoner euro 2019, 30,0 miljoner euro 2020, 30,0 miljoner euro 2021 och 18,2 miljoner euro senare. Understödet maximibelopp är 84,0 miljoner euro.

I den första fasen av projektet spårvägen i Tammerfors byggs spårväg på sträckan Hervanta—centrum—Tays och i andra fasen mellan centrum och Lentävänniemi. Understödet betalas till Tammerfors stad i efterhand på basis av de faktiska kostnaderna från föregående år, men så att statsunderstödet betalas första gången 2018 för de faktiska understödsberättigande utgifterna 2016—2017. Statsunderstödet är högst 71,0 miljoner euro på det sättet att den första fasens andel är högst 55,05 miljoner euro och den andra fasens andel är högst 15,95 miljoner euro. Den första fasen av projektet spårvägen i Tammerfors beräknas framskrida så att det i statsunderstöd betalas 19,6 miljoner euro år 2019, 18,7 miljoner euro år 2020 och 0,95 miljoner euro år 2021. Kostnaderna för den andra fasen, sammanlagt 15,95 miljoner euro, beräknas fördela sig så att det i statsunderstöd betalas 7,95 miljoner euro 2021 och 8,0 miljoner euro 2022.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Snabbspårvägen Spår-Jokern	5 500	30 000	30 000	18 200	83 700
Spårvägen i Tammerfors, 1 fasen	19 600	18 700	950	-	39 250
Spårvägen i Tammerfors, 2 fasen	-	-	7 950	8 000	15 950
Utgifter sammanlagt	25 100	48 700	38 900	26 200	138 900

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	9 000
Sammanlagt	9 000

2019 budget	25 100 000
2018 budget	16 100 000
2017 bokslut	—

41. Statsbidrag för byggande och upprätthållande av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statsunderstöd till verksamhets- och investeringsutgifter för de flygplatser som ligger utanför Finavias flygplatsnät.

Förklaring: På beviljande av understöd tillämpas utöver statsunderstödslagen (688/2001) meddelandet från kommissionen om riktlinjer för statligt stöd till flygplatser och flygbolag (EUT 2014/C 99/03) samt kommissionens förordning 651/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget och senare gjorda ändringar i förordningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-1 490
Sammanlagt	-1 490
2019 budget	1 000 000
2018 I tilläggsb.	2 000 000
2018 budget	2 490 000
2017 bokslut	1 150 000

50. Statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 17 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med lagen (358/1962) och förordningen (1267/2000) om enskilda vägar till betalning av statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar

2) till att stödja rådgivning och handledning av väglag och till produktion av material och tjänster som stöder detta.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Avsikten är att anslaget ska användas för att understödja underhåll och förbättring av enskilda vägar. Anslaget får användas för att trygga lika möjligheter till mobilitet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och näringslivet behöver.

Statsbidraget inriktas i första hand på vägförbättringar samt på stöd till användning och underhåll av färjor. Det finns ca 55 000 km vägar som är berättigade till statsbidrag, och det har bildats ca 16 000 väglag för att sköta dessa vägar. Antalet specialobjekt som understöds är ca 20.

Understöd beviljas bara för förbättring av de broar och stora vägtrummor som med tanke på framkomligheten på vägen är mest brådskande eller för reparation av skador på vägen. Stödet kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. För sedvanliga vägförbättringsobjekt utgör stödets andel för närvarande 50 % och i vissa av de mest betydande broobjekten högst 75 %. Kommunernas stöd för objekt av detta slag har varierat mellan 0—20 %. Det stöd som används för specialobjekt som erhåller understöd uppgår till ca 2,3 miljoner euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	4 000
Sammanlagt	4 000
2019 budget	17 000 000
2018 budget	13 000 000
2017 bokslut	13 000 000

76. *Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 34 997 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt landsvägslagen (503/2005) även till betalning av nödvändiga utgifter i anslutning till dessa
- 2) till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995)
- 3) till förvärv av bytesmark som kan användas för sådana områden som behövs för landsvägar och järnvägar och för ägoregleringar samt till ersättningar innan godkännandet av en väg- eller järnvägsplan äger rum
- 4) till betalning av köpeskillingar och ersättningar för jordområden som skaffas för verksamhet enligt banlagen (110/2007) samt till betalning av nödvändiga utgifter i anslutning till dessa
- 5) till betalning av anskaffningsutgifterna för jord- och vattenområden som behövs för byggandet av trafikleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt
- 6) till betalning av ersättningar enligt vattenlagen (587/2011)
- 7) till betalning av ersättningar enligt lagen om enskilda vägar (358/1962).

Förklaring: Avsikten är att 28 440 000 euro ska användas för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om vägområden, 6 540 000 euro för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om banområden och 17 000 euro för anskaffningar och ersättningar i fråga om jord- och vattenområden.

2019 budget	34 997 000
2018 budget	34 997 000
2017 bokslut	18 178 677

77. *Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 298 150 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter som föranleds av genomförandet av sådana investeringar för utveckling av trafikledsnätet som är budgeterade under momentet
- 2) till utgifter som föranleds av projektplanering av investeringsprojekt som finansieras under momenten för investeringsutgifter innan det i samband med statsbudgeten fattas ett beslut om inledande av projektet.

Fullmakt

Fullmakt att ingå förbindelser för farledsprojekt som beslutats tidigare budgetår.

Trafikledsverket bemyndigas att ingå förbindelser för nedan i tabellen specificerade projekt som det beslutats om i tidigare budgetar på det sättet att de utgifter som föranleds staten inklusive de tidigare förbindelserna uppgår högst till det belopp som nämns i tabellen:

Trafikledsprojekt från tidigare budgetår

	Maximibeloppet för utgifter som av förbindelserna föränleds staten, inkl. utgifter som föränleds av förbindelser som ingåtts tidigare budgetår (euro)
Vägprojekt	
Rv 6 Villmanstrand—Imatra	177 000 000
Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik	80 000 000
E18 Fredrikshamns omfartsväg	180 000 000
Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg	77 900 000
Rv 8 Åbo—Björneborg	92 500 000
Anslutningsförbindelser för Västmetron	19 900 000
Rv 4 vid Rovaniemi	25 000 000
Rv 5 vid S:t Michel	27 000 000
Lv 101 förbättring av Ring I	32 000 000
Rv 6 Taavetti—Villmanstrand	76 000 000
Sv 77 Viitasaari—Keitele	13 000 000
Rv 3 Tammerfors—Vasa, vid Laihela, 1 fasen	27 000 000
Rv 22 Uleåborg—Kajana—Vartius	15 000 000
Rv 8 väginvesteringar som föränleds av kärnkraftverket i Pyhäjoki	22 500 000
Rv 4 Uleåborg—Kemi	140 000 000
Rv 5 S:t Michel—Juva	121 000 000
Rv 12 Lahtis södra ringväg	198 000 000
Rv 12 Tillola—Keltti	14 000 000
Ring I i Bredvik	20 000 000
Anslutande trafik till utbyggnaden av västmetron	7 000 000
Rv 4 Kirri—Tikkakoski	139 000 000
Banprojekt	
Ringbanan	517 000 000
Österbottenbanan	674 000 000
Mellersta Böle, spår i väster	48 800 000
Triangelspåret i Riihimäki	12 500 000
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, 1 fasen	150 000 000
Förbättringen av funktionsdugligheten hos bangården i Helsingfors	60 000 000
Luumäki—Imatra—ryska gränsen, förbättring av järnvägsförbindelsen	165 000 000
Elektrifiering av banavsnittet Björneborg—Tallholmen	5 700 000
Elektrifiering av Nystadsbanan	21 000 000
Farledsprojekt	
Havsfarleden till Raumo	31 500 000
Förflyttning av Nyslotts djupfarled	40 000 000
Havsfarleden till Karleby	45 000 000
Havsfarleden till Nordsjö	12 500 000
Gemensamma trafikledsprojekt	
Trafikförbindelser för Äänekoski bioproduktfabrik	173 000 000

Förklaring: Under momentet budgeteras alla anslag för farledsprojekt som genomförs med direkt finansiering från statsbudgeten. Projektens externa finansieringsandelar beaktas under moment 12.31.10 i de fall där Trafikledsverket betalar i första hand och därefter fakturerar den externa parten. På motsvarande sätt minskar behovet av anslag under detta moment. Med externa finansieringsandelar avses att andra aktörer deltar i kostnaderna för farledsprojekt som hör till statens ansvar.

Projekt

	Godkänt	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Den ext. finansieringens andel av fullmakten att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2019 mn €	Senare finansieringsbehov mn €
Oavslutade trafikledsprojekt							
Vägprojekt							
Rv 4 Uleåborg—Kemi			Budget 2017/ tilläggsbudget 2018				
		2021	140,0		54,5	36,1	49,4
Rv 5 S:t Michel—Juva			Budget 2017				
		2021	121,0		47,0	34,0	40,0
Rv 12 Lahtis södra ringväg			Budget 2017				
		2021	198,0		78,0	56,7	63,3
Ring I i Bredvik			Budget 2018				
		2021	20,0		2,0	15,0	3,0
Rv 4 Kirri—Tikkakoski			Budget 2018				
		2021	139,0		6,3	30,3	102,4
Banprojekt							
Mellersta Böle, spår i väster			Budget 2014/ tilläggsbudget 2018				
		2020	48,8		36,0	3,0	-
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, 1 fasen			Budget 2015				
		2020	150,0		68,7	25,4	55,9
Förbättringen av funktionsdugligheten hos bangården i Helsingfors			Budget 2016				
		2020	60,0		39,0	13,8	7,2
Luumäki—Imatra—ryska gränsen, förbättring av järnvägsförbindelsen			Budget 2017				
		2022	165,0		41,0	34,9	89,1
Elektrifiering av Nystadsbanan			Tilläggsbudget 2017				
		2021	21,0		10,0	9,0	2,0

Projekt

	Godkänt	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Den ext. finansieringens andel av fullmakten att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2019 mn €	Senare finansieringsbehov mn €
Farledsprojekt							
Förflyttning av Nyslotts djupfarled	Budget 2015	2019	40,0		36,0	4,0	-
Havsfarleden till Karleby	Budget 2018	2020	45,0		15,0	25,0	5,0
Havsfarleden till Nordsjö	Budget 2018	2020	12,5		1,0	6,0	5,5
Gemensamma trafikledsprojekt							
Annan planering av utvecklingsprojekt					-	5,0	-
Oavslutade trafikledsprojekt sammanlagt			1 160,3		434,5	298,2	422,8

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022—	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Oavslutade trafikledsprojekt	293 150	245 200	169 100	8 500	715 950
Utgifter sammanlagt	293 150	245 200	169 100	8 500	715 950

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 470 miljoner euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring av behovet av anslag för trafikledsprojekt	-1 800
Ring I i Bredvik (överföring från moment 31.10.20)	13 000
Rv 4 Kirri-Tikkakoski motorväg, ändrad tidsmässig fördelning av anslaget	-15 000
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors-Riihimäki, ändrad tidsmässig fördelning av anslaget	-15 000
Återföring av planeringspengar (överföring till moment 31.10.20)	-5 000
Nivåförändring	-13 000
Sammanlagt	-36 800

2019 budget	298 150 000
2018 I tilläggsb.	24 500 000
2018 budget	334 950 000
2017 bokslut	308 100 000

79. Livscykelfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 118 000 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av utvecklingsinvesteringar i trafikledsnätet som genomförs som livscykelprojekt.

Fullmakt

Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Förklaring: Under momentet budgeteras de anslag som behövs för statens medfinansieringsandel i alla livscykelprojekt. År 2019 finansieras fyra livscykelprojekt under momentet.

Projekt

	Godkänt	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2019 mn €	Senare finansieringsbehov mn €	
Oavslutade livscykelprojekt							
E18 Muurla—Lojo		I Tilläggsbudget för 2004	2008	700,0	411,3	34,0	254,7
E18 Forsby—Kotka		Budget 2010	2014	650,0	254,8	50,0	345,2
E18 Fredrikshamn—Vaali- maa		Budget 2014	2018	660,0	60,0	30,0	570,0
Fast förbindelse till Karlö		Budget 2018	2021	116,9	2,0	4,0	110,9
Sammanlagt				2 126,9	728,1	118,0	1 280,8

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022–	Sammanlagt fr.o.m. 2018
Förbindelser som ingåtts före år 2019	118 000	112 800	115 800	1 052 200	1 398 800

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 400 miljoner euro. Förnyandet av fullmakterna föranleds av nya avtal som ingås när projekten framskrider.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring av behovet av anslag för trafikledsprojekt	-7 000
Sammanlagt	-7 000

2019 budget	118 000 000
2018 budget	125 000 000
2017 bokslut	107 000 000

20. Myndighetstjänster för trafik och kommunikation

Förklaring: Genom myndighetstjänsterna för trafik och kommunikation tryggar man trafiksystemets funktion och säkerhet samt skapar förutsättningar för ett innovativt utvecklande av trafiksystemet och dess tjänster. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät utnyttjas till betydande del vid produktion och konsumtion av samhällstjänster. I och med digitaliseringsutvecklingen uppkommer nya trafik- och kommunikationstjänster, som kommunikationsnäten skapar förutsättningar för.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. Transport- och kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 77 314 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer
- 2) till betalning av finansiella bidrag
- 3) till betalning av utgifter för samarbetsprojekt i närområdena
- 4) till betalning av utgifter som föranleds av sjökartläggning
- 5) till betalning av utgifter som föranleds av forsknings- och utvecklingsverksamhet
- 6) till betalning av utgifter som föranleds av trafiksystemplanering, persontrafikundersökningar, främjande av mobilitetstjänster, övervaknings- och myndighetsuppgifter, traditionsverksamhet, utvecklande av sjötrafiken och Safe Sea Net-verksamhet.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om inrättande av Transport- och kommunikationsverket, ändring av lagen om Trafikverket och till vissa lagar som har samband med dem.

Transport- och kommunikationsverket svarar för myndighetstjänsterna för alla trafikformer samt för de uppgifter inom kommunikationssektorn som gäller myndighetsreglering, tillsyn, styrning, förvaltning och tjänster. Myndighetstjänsterna för trafiken hänför sig till trafiksystemets säkerhet, datalager, driftsäkerhet och marknad.

Transport- och kommunikationsverket har bl.a. till uppgift att

- främja trafik- och kommunikationssäkerheten samt den tekniska utvecklingen och störningsfriheten inom sektorn
- sköta sådana uppgifter inom trafik, transport och elektronisk kommunikation som gäller reglering, tillstånd, godkännanden, register, tillsyn, kompetens och examina som avser verksamhetsområdet samt informationstjänster och statistikföring inom verksamhetsområdet
- begränsa miljöolägenheter som orsakas av trafiken
- svara för ordnandet av sjökartläggningen

— utveckla och främja trafik-, transport- och kommunikationstjänsterna, utbudet av dessa tjänster och transport- och kommunikationsmarknadens funktionsduglighet samt sörja för uppgifter som avser användarnas och passagerarnas rättigheter

— främja digitaliseringen och automatiseringen inom transport och kommunikation och inom denna marknad samt skapa förutsättningar för experiment, undersökningar och innovationer som gäller trafik, transport och kommunikation

— främja utvecklingen av mobilitetstjänsterna

— utveckla verksamhetsförutsättningarna för offentlig persontrafik, godstrafik och logistik

— svara för den särskilda finansieringen av trafik- och transporttjänster i skärgården inom ramen för statsbudgeten

— planera användningen av radiofrekvenser, främja radiokommunikationen i tekniskt hänseende, utreda och undanröja störningar i radiokommunikationen, sköta marknadsövervakningen i fråga om radioutrustning, övervaka att villkoren för nätkoncessioner iakttas och sköta förvaltningen i fråga om radiotillstånd samt annan frekvensförvaltning

— sköta tillsynsuppgifter som gäller postverksamheten samt register- och tillsynsuppgifter som gäller domännamn

— sköta uppgifter som gäller statsbidrag och statsunderstöd samt beskattningsuppgifter som gäller trafik och transport

— svara för uppgifter som åligger den behöriga myndigheten för sjötrafikledning och, biträdd av den som tillhandahåller fartygstrafikservice, framställa aktuella lägesbilder över sjötrafiken för försvars- och säkerhetsmyndigheterna

— inom den egna verksamheten sörja för beredskapen för störningssituationer under normala förhållanden och för undantagsförhållanden, främja och övervaka funktionssäkerheten i trafiksystemet och den elektroniska kommunikationen samt inom sitt verksamhetsområde stödja samhällets allmänna beredskap för störningssituationer under normala förhållanden och för undantagsförhållanden

— meddela tekniska föreskrifter som gäller verksamhetsområdet, inom ramen för särskilt föreskriven behörighet

— delta i internationellt samarbete inom sitt verksamhetsområde

— inom ramen för sina befogenheter ingå sådana internationella överenskommelser av teknisk karaktär som inte gäller området för lagstiftningen

— upprätthålla och utveckla trafiksystemet i samarbete med andra aktörer

— sörja för andra sådana myndighetsuppgifter inom verksamhetsområdet som det har enligt särskilda bestämmelser.

För genomförande av de samhälleliga effektmålen och förvaltningsområdets prioriteringar ska Transport- och kommunikationsverket

— främja utvecklingen av nya trafik- och kommunikationstjänster, förbättra opartiskheten, transparensen och funktionsdugligheten på trafik- och kommunikationsmarknaden

- säkerställa kvaliteten, säkerheten och funktionssäkerheten i fråga om mobilitets- och kommunikationstjänsterna
- främja försök med mobilitetstjänster och med automatisering av trafik och kommunikation
- utveckla hanteringen och analysen av stora datamängder som uppkommer i verksamheten samt kundorienterade elektroniska tjänster och digitala processer
- se till att kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna fungerar och är säkra samt säkerställa informationssäkerheten och dataskyddet för nya digitala tjänster
- öka förtroendet för digitala tjänster och främja den allmänna informationssäkerhetsmedvetenheten
- säkerställa transport- och kommunikationssystemets samt nätens täckning och funktion, förbättra funktionssäkerheten samt utreda och undanröja störningar i näten
- stödja beredskapen för samhällets kritiska funktioner samt försörjningsberedskapen
- minska miljöolägenheter som orsakas av trafiken (kolfri trafik)
- säkerställa mediemarknadens funktion.

För Transport- och kommunikationsverket ställer kommunikationsministeriet preliminärt upp följande centrala verksamhetsmål för 2019, vilka stöder de mål för samhällsliga verkningar som ställs upp i motiveringen till huvudtiteln samt de övriga mål som ställts upp för förvaltningsområdet.

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
-------------	----------------	-------------	-------------

PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING

1. Marknaden och tjänsterna i fråga om trafik och kommunikation

Marknaden fungerar och regleringen möjliggör utveckling av ansvarsområdet
Marknadens funktionsduglighet

Tjänsternas användarvänlighet

Hindren för marknadstillträde har undanröjts och konkurrensen har främjats. Enhetliga verksamhetsmodeller och publikationskanaler för marknadsövervakningen har fastställts och införts. Försöken har påskyndat utvecklingen och användningen av nya tjänster. Användarnas medvetenhet om nya tjänster och deras användning samt användningsmöjligheter har utökats. Tillstånds- och behörighetstjänsterna har digitaliserats.

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
2. Energireformen inom trafiksektorn <i>Energieffektiviteten inom ansvarsområdet förbättras och CO2-utsläppen minskar</i> Miljöolägenheter som orsakas av trafiken (kolfri trafik)			
Nya alternativ när det gäller konsumtionsvanor			
3. Livskraftiga medier <i>En mångfaldig mediebransch som förnyas sig</i> Distribution av medieinnehåll i bredbandsnät			
4. Utnyttjande av information samt affärsmöjligheter <i>Informationen har tillfört ny affärsverksamhet.</i> Automatiserade transporter och utnyttjande av information			
Enhetlighetskrav för den information och de informationssystem som ingår i lagen om transportservice			
Verkställande av satellitnavigering			
		Fordonsparken har förnyats.	
		Koldioxidutsläppen från trafiken har utvecklats på ett hållbart sätt. Användningen av alternativa och renare bränslen har ökat inom trafiken. Informationsstyrningen har blivit mångsidigare.	
		Ytterligare frekvenser har tilldelats för distribution av medieinnehåll	
		Information och verksamhetsmodellen MyData har utnyttjats för att stimulera ny affärsverksamhet. Försök som utnyttjar robotisering, automatisering och artificiell intelligens har genomförts. Försöken inom ramen för projektet Lippu har genomförts och förtroendenätverket mellan aktörer är i funktion. Utvecklingen av Galileo-programmet har understötts och beredskap för införande av PRS (Public regulated Service) har tagits fram.	

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
<p>5. Förtroende för digitala tjänster <i>Informationen, systemen, näten och tjänsterna är tillförlitliga</i> Säkerställande av informations-säkerheten och dataskyddet för nya digitala tjänster</p> <p>Medborgarna och organisationerna har möjlighet att använda näten på ett tryggt sätt</p>			<p>Förtroendet för digitala tjänster har förbättrats.</p> <p>Informationssäkerheten, funktionssäkerheten och integritetsskyddet i det digitala samhället har utvecklats. Övervakningen i fråga om det nationella genomförandet av NIS-direktivet har ordnats. Åtgärderna i åtgärdsprogrammet digitala tjänster görs tillgängliga har genomförts och en halvtidsrapport om läget vad gäller förverkligandet av målen har lämnats.</p>
<p>6. Trafik- och kommunikationsnäten <i>Driftssäkerheten i näten och på systemnivå förbättras</i> Verkets riskbedömningsförmåga samt beredskapsplanering i fråga om störningar</p> <p>Utvecklande på systemnivå</p> <p>Utnyttjande av information om störningar</p> <p><i>Näten möjliggör nya innovativa tjänster</i> I näten skapas förutsättningar för utvecklande av nya tjänster</p>			<p>Servicenivån, informations-säkerheten, driftssäkerheten och beredskapen har säkerställts i verkets verksamhet. Trafiksystemets säkerhet och verksamheten på trafiksystemnivå vid störningar har förbättrats och aktörernas ansvar är tydliga. Information som samlats in om störningar har utnyttjats i utredningar och i verksamheten.</p> <p>Förberedande arbete för ibruktagande av 5G-frekvenser och hur de ska delas ut samt överföring av den nuvarande användningen till andra frekvenser. Automatiseringen och robottekniken inom trafiken har främjats.</p>

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
			Verket har intagit sin roll inom trafiksystemplaneringen samt planeringskompetensen och en resultatrik organisering av uppgifterna har säkerställts. Tillgången till fiberoptiska förbindelser har utvecklats.
<i>Finland är ett ledande land för 5G-teknologi</i> Genomförande och främjande av 5G-projektet			Projektet har genomförts i enlighet med projektplanen.
Servicenivå			
Kundtillfredsställelse, kunder (skalan 1—5)	3,6	3,6	3,6 ¹⁾
Kundtillfredsställelse, intressentgrupper (skalan 1—5)	3,7	3,6	3,6

¹⁾ Trafiksäkerhetsverkets mål för 2018

Vid dimensioneringen av anslaget har inrättandet av Transport- och kommunikationsverket vid ingången av 2019 beaktats så att de tidigare omkostnaderna för Trafiksäkerhetsverket och Kommunikationsverket samt den del av Trafikledsverkets omkostnader som motsvarar de uppgifter som överförs från Trafikledsverket har sammanslagits.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	129 153	133 068	188 759
Bruttoinkomster	89 484	86 115	111 445
Nettoutgifter	39 669	46 953	77 314
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	30 082		
— överförs till följande år	37 197		

Kostnadsvarsighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	96 772	96 434	101 515
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	93 381	95 895	100 178

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	3 391	539	1 337
Kostnadsmotsvarighet, %	104	101	101

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	11 156	11 000	9 930
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 622	9 106	9 254
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	2 534	1 894	676
Kostnadsmotsvarighet, %	129	121	107

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av informationssäkerheten i samhället	2 000
GovCERT-informationssäkerhetstjänster (överföring från moment 28.30.03)	430
Justering av tillsynsavgiften för besiktning	-357
Justering av tillsynsavgiften för flygtrafiken	-1 168
Överföring från moment 31.10.01	6 664
Överföring från moment 31.10.20	9 843
Överföring från moment 31.40.01	13 156
Överföring till moment 31.10.01 (-1 årsv.)	-118
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-308
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-44
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-12
Indexhöjning av hyresutgifterna	20
Lönejusteringar	748
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-450
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-304
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-80
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-8
Temporär sänkning av StPL-avgiften	229
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	145
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-25
Sammanlagt	30 361

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	77 314 000
2018 I tilläggsb.	160 000
2018 budget	46 953 000
2017 bokslut	46 784 000

(40.) Skrotningspremie för fordon (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2018 budget	8 000 000
-------------	-----------

41. Främjande av säkerhetsverksamheten inom vägtrafiken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 100 000 euro.

Av anslaget får understöd beviljas i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av säkerhetsverksamhet för vägtrafik (1207/2016):

- 1) för allmän säkerhetsverksamhet för vägtrafik
- 2) för utvecklingsprojekt, försök och säkerhetsundersökningar.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslaget främjas förverkligandet av de trafikpolitiska mål som gäller vägtrafikens säkerhet. Anslaget baserar sig på den trafiksäkerhetsavgift som tas ut hos försäkringsbolag och som intäktsförs under moment 11.19.05.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Allmän säkerhetsverksamhet för vägtrafik	8 900
Utvecklingsprojekt, försök och säkerhetsundersökningar	200
Sammanlagt	9 100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avdrag av för högt belopp som betalats 2018	-1 390
Nivåjustering	-1 390
Trafiksäkerhet och tjällossningspaket	2 780
Sammanlagt	0

2019 budget	9 100 000
2018 budget	9 100 000
2017 bokslut	9 100 000

42. Stöd för anskaffning av eldrivna personbilar samt stöd för gas- och etanolkonverteringar av personbilar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om skrotningspremie för personbilar, stöd för anskaffning av eldrivna personbilar och stöd för konvertering av personbilar till gas- eller etanoldrift (971/2017).

Förklaring: Målet med stödet är att främja en förnyelse av bilbeståndet så att allt fler personbilar fungerar med alternativa drivkrafter eller bränslen (el, bio- eller naturgas eller höginblandad etanol) och därigenom minska de skadliga utsläpp som orsakas av trafiken.

2019 budget	6 000 000
2018 budget	6 000 000

30. Stöd till trafiken och köp av tjänster

Förklaring: Målet för sjöfartspolitikerna är att trygga en positiv utveckling av den finska handelsflottan, sysselsättningen av finländska sjöfarare samt försörjningsberedskapen. Behovet av en egen handelsflotta är accentuerat för att Finland är avsidet beläget och för att utrikeshandeln är beroende av sjötransporterna över Östersjön. Enbart aspekterna på försörjningsberedskapen kräver ett tillräckligt stort inhemskt tonnage. Handelsflottan har vuxit gradvis under de senaste åren. Andelen finländska fartyg av sjötransporterna har stabiliserat sig på en nivå på drygt 30 % (import drygt 40 %, export något över 20 %).

I fjärtrafiken kan kollektivtrafikens basservicenivå tryggas genom köp av trafik eller genom beviljande av ensamrätt som kompensation för skyldigheten att tillhandahålla offentliga tjänster när det inte uppstår tillräckliga förbindelser på marknadsvillkor. Basservicenivån granskas på trafiksystemnivå, dvs. det är tillräckligt att destinationen nås med endast en trafikform.

Kollektivtrafiksystemet utvecklas kraftigt i riktning mot servicenivåtänkande. Servicenivån bygger på kundernas behov, samhälleliga mål och tillgängliga resurser. I de fyra största stadsregionerna är målet en kollektivtrafik som kan konkurrera med privatbilismen särskilt i fråga om arbetsresor. I de medelstora stadsregionerna eftersträvas ett attraktivt utbud av kollektivtrafik. I små stadsregioner och i glesbygder som är belägna nära stadsregioner eftersträvas en basservicenivå för kollektivtrafiken.

I enlighet med kollektivtrafiklagen ändrades sätten att ordna kollektivtrafiken fr.o.m. den 1 juli 2014. Ändringen sker stegvis fram till den 2 december 2019. Ändringen inverkar även på de biljettyper som får statsunderstöd.

De tjänster som tillhandahålls av färjor inom skärgårdstrafiken och förbindelsefartyg tryggas på nuvarande nivå.

42. Statsunderstöd för utbildning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för kostnader för ordnande av yrkesutbildning inom järnvägstrafiken.

Förklaring: Anslaget är avsett för en läroanstalt eller ett aktiebolag som erbjuder övergripande yrkesutbildning inom järnvägsbranschen för olika uppgifter och som är oberoende av aktörerna inom järnvägsbranschen.

2019 budget	841 000
2018 budget	841 000
2017 bokslut	841 000

43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 96 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (1277/2007) till fartyg som är upptagna i handelsfartygsförteckningen.

Förklaring: Stöd som betalas för fartyg motsvarar allmänt beloppet av de förskottsinnehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöfarare erhållit från ett fartyg som är infört i handelsfartygsförteckningen och av de sjömanspensionsförsäkrings- och olycksfallsförsäkringspremier som arbetsgivaren betalar. För begränsat skattskyldigas del motsvarar stödet endast den verkställda källskattens belopp och det belopp av socialskyddsavgiften som arbetsgivaren betalar.

År 2019 betalas stöd för de kostnader som uppkommit under tiden 1.7.2018—30.6.2019. För passagerarfartyg som får ta mer än 120 passagerare motsvarar stödet det belopp av förskottsinnehållningar, arbetsgivares socialskyddsavgifter och källskatt för tiden 1.11.2018—31.10.2019 i fråga om arbetsgivarprestationer som lämnats och betalats till skatteförvaltningen.

År 2017 betalades det 89,2 miljoner euro i stöd. Det uppskattas att det år 2019 i handelsfartygsförteckningen finns 115 fartyg som omfattas av stödet. Av dessa är 101 lastfartyg och 14 passagerarfartyg. Bruttodräktigheten för de fartyg som är upptagna i förteckningen uppskattas vara sammanlagt ca 1 500 000 ton.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-5 420
Sammanlagt	-5 420

2019 budget	96 000 000
2018 budget	101 420 000
2017 bokslut	89 211 901

51. *Prisstöd för lotsning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av prisstöd för lotsning i Saimenområdet i enlighet med lotsningslagen (940/2003).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Enligt lotsningslagen tas det på Saima kanal och Saimens vattenområde ut en lotsningsavgift som grundar sig på ett nedsatt pris per enhet. Det nedsatta priset per enhet är maximalt två tredjedelar av det ordinarie priset per enhet. Av den anledningen är det meningen att prisstöd enligt momentet ska betalas för företagsekonomiskt olönsam lagstadgad lotsning inom Saimenområdet till det företag som producerar lotsningstjänster.

Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mellan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts så att ersättningen är högst lika stor som underskottet för Saimenområdet (inkl. kanalen).

2019 budget	4 200 000
2018 budget	4 200 000
2017 bokslut	4 200 000

63. *Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 88 774 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till ersättningar till trafikidkare i enlighet med avtalen om allmän trafik så som det föreskrivs i trafikavtalsförordningen (EG) nr 1370/2007)
- 2) till betalning av understöd enligt III avdelningen 4 kap. 1 § i lagen om transportservice (320/2017) till användare av trafiktjänster
- 3) till köp av tågtrafiktjänster
- 4) till köp av flygtrafiktjänster
- 5) till köp av fartygstrafiktjänster för Kvarken
- 6) till köp av region- och lokaltrafik och ersättning för fullgörande av prisskyldigheter samt kostnader för inrättandet och användningen av biljettsystemet
- 7) till stöd för kollektivtrafiken i de stora stadsregionerna
- 8) till stöd för kollektivtrafiken i de medelstora stadsregionerna
- 9) till projekt för utvecklande av kollektivtrafiken och andra utgifter som främjar användningen av kollektivtrafiken samt för mobilitetsstyrning.

Av anslaget får beviljas understöd till kommuner och andra sammanslutningar i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik (1273/2013).

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget är avsett för utgifter som avses i lagen transportservice (320/2017) samt för vissa andra utgifter som hänförs till produktionen av kollektivtrafiktjänster och främjandet och utvecklandet av kollektivtrafiken samt mobilitetsstyrningen.

Avsikten är att statsrådets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik ska ändras så att den motsvarar lagen om transportservice.

I enlighet med kollektivtrafiklagen ändrades sätten att ordna kollektivtrafiken fr.o.m. den 1 juli 2014. Ändringen sker stegvis fram till den 2 december 2019. Det ändrade sättet att ordna kollektivtrafiken innebär att staten ersätter regionala köp i regel direkt till trafikidkaren utan att stödja kommunerna. Kommunerna betalar även i fortsättningen sin andel av kostnaderna. I fråga om trafik som ordnas med bruttomodellen får staten biljettinkomsterna, vilka budgeteras under inkomster i statsbudgeten. Utöver dessa inkomster budgeteras också andra inkomster som hänför sig till det riksomfattande biljett- och avgiftssystemet. När det gäller 2019 har det vid dimensioneringen av momentet beaktats 2 500 000 euro som biljettinkomster, vilka har budgeterats som inkomstpost under momentet 12.31.10.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Upphandling av tågtrafik	32 170
Köp, prisskyldigheter och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken	32 329
Stöd till kollektivtrafiken i stora stadsregioner	13 250
Stöd till kollektivtrafiken i medelstora stadsregioner	8 125
Upphandling av flygtrafik	1 000
Kvarkentrafiken	250
Utvecklingsprojekt	750
Mobilitetsstyrning	900
Sammanlagt	88 774

Upphandling av tågtrafik

Avtalet mellan staten och VR-Group Ab om upphandling av tågtrafiken åren 2016—2019 omfattar både fjärrtågtrafik och närtrafik utanför samkommunen Helsingforsregionens trafik. Avtalets värde under fyraårsperioden är 124,68 miljoner euro. Utöver den trafik som köps med stöd av avtalet i fråga är VR-Group Ab skyldigt att på det sätt som kommunikationsministeriet bestämmer sköta den trafik som avses i koncessionsavtalet om ensamrätt till persontågtrafik under perioden 3.12.2009—31.12.2019.

Syftet med stödet till fjärrtågtrafiken är att upprätthålla och höja servicenivån inom tågtrafiken och kollektivtrafikens andel av alla fortskaffningssätt. Genom köpen inom tågtrafiken tillgodoses sådana resebehov på regional och riksomfattande nivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas på marknadsvillkor och i den omfattning det anslag som årligen beviljas för ändamålet räcker till. Köpet av närtrafiken möjliggör en högre servicenivå än vad de direkta biljettinkomsterna möjliggör. Genom köpen möjliggörs en järnvägsnärtrafik som kan anses tillräcklig ur trafikpolitiskt perspektiv i den utsträckning som det årligen för ändamålet beviljade anslaget räcker.

För att främja målen för den nationella energi- och klimatstrategin understöds en förändring av människornas mobilitetsvanor med ett tillägg på 2 miljoner euro till spårtrafiken.

Köp, prisskyldigheter och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken

Närings-, trafik- och miljöcentralerna finansierar den kollektivtrafik av typen basservice som på landsbygden bedrivs med bussar och taxibilar samt de prisskyldigheter som gäller region- och arbetsresebiljetter för övergångsperioden. Dessutom anskaffar de trafiken inom sitt område genom konkurrensutsatta avtal, vars finansiering kommunerna kan delta i. Grunderna för det stöd närings-, trafik- och miljöcentralerna beviljar anges i statsrådets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik. Genom stödet till kollektivtrafiken kompenseras även prisskyldigheten i anslutning till region-, stads- och arbetsresebiljetterna i sådan trafik som bedrivs enligt trafikeringsavtal för övergångsperioden. Förutsättningen för finansiering för detta ändamål är att kommunen deltar i kostnaderna för skyldigheten att tillhandahålla den allmännyttiga tjänsten med en andel som är minst lika stor som statens.

Tyngdpunkten för region- och lokaltrafikens utvecklingsåtgärder ligger på planering av trafiken och främjande och utvecklande av samordningen av persontransporterna. Utöver detta används finansieringen för kostnader för inrättandet och användningen av biljettsystemet.

Stöd till kollektivtrafiken i stora stadsregioner

Staten stöder kollektivtrafiken i Helsingfors-, Tammerfors-, Åbo- och Uleåborgsregionerna med ett anslag på 13,25 miljoner euro under förutsättning att finansieringen binds till de utvecklingsåtgärder som avtalats i intentionsavtalet om markanvändning, boende och trafik så att man kan garantera finansieringens effekter i enlighet med målen i programmet. Staten vill dessutom genom finansieringen bidra till att anslutningen till den myndighet som ansvarar för att ordna kollektivtrafiken inte ska utgöra en oskälig kostnadsbörda för kommunen. Att inrikta anpassningsåtgärder mot kollektivtrafikstödet för stora stadsregioner påverkar också finansieringen av de utvecklingsåtgärder som avtalats i intentionsavtalet om markanvändning, boende och trafik. För att främja målen för den nationella energi- och klimatstrategin understöder staten utvecklingen av de stora stadsregionernas kollektivtrafik i syfte att främja digitaliseringen och tjänstefieringen av trafiken med 3,5 miljoner euro.

Staten understöder de stora stadsregionerna med högst 50 % av de godtagbara kostnaderna.

Stöd till kollektivtrafiken i medelstora stadsregioner

Staten understöder kollektivtrafiken i de medelstora stadsregionerna med ett anslag på sammanlagt 8,125 miljoner euro, förutsatt att stadsregionerna har upprättat ett intentionsavtal om genomförande av utvecklingsprogrammet för kollektivtrafiken och att stadsregionerna deltar i finansieringen av utvecklingsåtgärderna med minst 50 % av de godtagbara kostnaderna. Att inrikta anpassningsåtgärder till kollektivtrafikstödet för medelstora stadsregioner påverkar också finansieringen av de utvecklingsåtgärder som avtalats i intentionsavtalen med stadsregionerna. För att främja målen för den nationella energi- och klimatstrategin understöder staten utvecklingen av de medelstora stadsregionernas kollektivtrafik i syfte att främja digitaliseringen och tjänstefieringen av trafiken med 1,5 miljoner euro.

Upphandling av flygtrafik

Flygtrafik kan köpas för orter till vilka restiden från Helsingfors är längre än tre timmar med tåg. Genom att staten köper flygtrafik på reguljära rutter tryggas sådana förbindelser som är nödvändiga främst för näringslivet. Även lokala och regionala instanser deltar i finansieringen av denna trafik. I den upphandlade trafiken mellan Helsingfors och Nyslott reste ca 12 400 passagerare år 2017. Avtalet om den regelbundna flygtrafiken på rutten Helsingfors—Nyslott gäller 8.1.2018—18.12.2020. Enontekis kommun omfattas av skyldigheten att tillhandahålla offentliga tjänster för tiden 3.3—14.4.2018. Enontekis kommer sannolikt att ansöka om skyldighet att tillhandahålla tjänster och stöd för flygtrafiken även år 2019. Också i fortsättningen är en förutsättning för stödet att kommunen deltar i finansieringen med minst 50 procent.

Kvarkentrafiken

Målet med upphandlingen av fartygstrafiken i Kvarken är att garantera en passagerarfärjetrafik mellan Vasa och Umeå året om. Det treåriga avtal som trädde i kraft vid ingången av år 2014 gick ut år 2016 och förlängs med 2+2 optionsår enligt avtalet (åren 2017—2020). Finska statens betalningsandel är högst 50 % av upphandlingskostnaderna. År 2018 beräknas antalet passagerare uppgå till ca 190 000 personer.

Utvecklingsprojekt

Genom riksomfattande, strategiska utvecklingsåtgärder försöker man främja kollektivtrafikens verksamhetsförutsättningar, konkurrenskraft och attraktivitet på lång sikt. För utvecklingsprojektet anvisas 0,75 miljoner euro. En förutsättning för beviljandet av statsunderstöd för utvecklingsprojekt är att de som får statsunderstöd deltar i kostnaderna för projektet med åtminstone en lika stor andel och att resultaten av utvecklingsprojektet även främjar de riksomfattande utvecklingsmålen för kollektivtrafiken.

Mobilitetsstyrning

Av anslaget anvisas 0,9 miljoner euro för mobilitetsstyrning. Genom mobilitetsstyrning medverkar man till att öka både andelen kollektivtrafik och andelen gång och cykling, särskilt i stadsregionerna. Metoderna är bl.a. informationsstyrning, marknadsföring och stöd till att utveckla tjänsterna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i behovet av anslag	-1 200
Sammanlagt	-1 200
2019 budget	88 774 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	89 974 000
2017 bokslut	84 524 000

64. *Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 12 683 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården och konsumtionsutgifter som föranleds av dessa tjänster samt redogörelser och information
- 2) till reparation av de bryggor som används för skärgårdens förbindelsefartygstrafik
- 3) till understöd för underhållet av de isvägar av privat natur som ersätter förbindelsefartygstrafiken
- 4) till betalning av utgifter som föranleds av fullmakter som beviljats under tidigare år och under finansåret.

Av anslaget får det dessutom beviljas understöd för de trafikidkare som sköter förbindelserna i skärgården på de grunder som anges i statsrådets förordning (371/2001).

I fråga om understöden budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland berättigas år 2019 att ingå femåriga helhetsserviceavtal om upphandling av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården till ett belopp av högst 35 200 000 euro av de totala kostnaderna.

Den fullmakt som beviljats att med långvariga avtal köpa tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården får användas för att ingå avtal om tjänster inom förbindelsefartygstrafik till den del fullmakten ännu inte har utnyttjats.

Förklaring: Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) ska staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning har transportservice till sitt förfogande.

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Transport- och kommunikationsverket ansvarar för och den täcker nästan alla de öar med bofast befolkning i Skärgårdshavet och Finska viken som inte har någon vägförbindelse. Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland upphandlar tjänster för förbindelsefartygstrafik genom konkurrensutsättning. Passagerarantalet inom förbindelsefartygstrafiken beräknas vara ca 170 000 personer år 2019. De utgifter som helhetsserviceavtalen orsakar per passagerare är ca 89 euro per resa och per bofast person längs förbindelsefartygrutterna ca 21 000 euro per år.

Syftet med stödet är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Stödet riktas främst till ordnandet av passagerar- och godstransporter i Finska viken och Åbolands skärgård.

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland har gällande avtal om produktion av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken för Velkuaområdets och Utöområdets rutter åren 2014—2019. Fullmakten att ingå avtal om Utö har beviljats i samband med den andra tilläggsbudgetbehandlingen för 2012 och fullmakten att ingå avtal om Velkua har beviljats i samband med den första tilläggsbudgetbehandlingen för 2013. Avtalen går ut vid utgången av 2019 och avsikten är att inleda upphandlingen av avtal direkt i början av 2019.

Dessutom har Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland gällande avtal om produktion av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken för Pargas, Borgå och Korpo rutter. För Pargas rutter finns det ett gällande avtal för åren 2016—2020. Fullmakten att ingå avtal har beviljats i samband med den första tilläggsbudgetbehandlingen för 2013. För Borgå rutter finns det ett gällande avtal för åren 2012—2020. Fullmakten att ingå avtal har beviljats i samband med den tredje tilläggsbudgeten för 2011. För Korpo rutter finns det ett gällande avtal för åren 2013—2020. Fullmakten att ingå avtal har beviljats i den tredje tilläggsbudgeten för 2011 och fullmakten har preciserats i den andra tilläggsbudgeten för 2012. De ovannämnda avtalen går ut vid utgången av 2020. Helhetsservice enligt de nya avtalen för ruttområdena Pargas, Borgå och Korpo gäller åren 2021—2025.

Genom de nya fullmakterna tryggas köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken på Velkua, Utö, Pargas och Korpo rutter som helhetstjänster där tjänsteleverantörerna svarar för anskaffningen och underhållet av de fartyg som trafikerar på dessa rutter. Avsikten är att tjänsterna inom förbindelsefartygstrafiken ska konkurransutsättas under 2019. Helhetsservicen enligt avtalen gäller Velkua och Utö rutter åren 2020—2024 och Pargas, Borgå och Korpo rutter åren 2021—2025. Tjänsterna inom förbindelsefartygstrafiken för Velkua och Utö rutter beräknas medföra utgifter på ca 3 460 000 euro per år. Tjänsterna inom förbindelsefartygstrafiken för Pargas, Borgå och Korpo rutter beräknas medföra utgifter på ca 3 580 000 euro per år. Hur stora fullmakter som behövs grundar sig på prisnivån för de nuvarande avtalen samt den nuvarande verksamhetsmodellen.

2019 budget	12 683 000
2018 I tilläggsb.	2 000 000
2018 budget	12 683 000
2017 bokslut	12 990 000

66. Avtal om köp av förbindelsefartygstjänster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 303 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till förbindelsefartygstjänster i skärgården på ruttområdena Kotka—Pyttis och Hitis och till konsumtionsutgifter, redogörelser och information som föranleds av dessa tjänster
- 2) till reparation av de bryggor som används för skärgårdens förbindelsefartygstrafik på ruttområdena Kotka—Pyttis och Hitis.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Den fullmakt på högst 52,6 miljoner euro som beviljats i budgeten för 2012 för ingående av tioåriga helhetsserviceavtal justerades till följd av en höjning av mervärdesskattesatsen i samband med budgeten för 2013 till högst 53,030 miljoner euro.

Köpet av förbindelsefartygstjänster som helhetsservice för rutterna Kotka—Pyttis och Hitis konkurransutsattes 2012. Tjänsteleverantörerna har ansvarat för upphandling och underhåll av de fartyg som går i trafik på rutterna Kotka—Pyttis och Hitis. Helhetsservicen enligt avtalet gäller åren 2014—2023. Förbindelsefartygstjänsterna beräknas föranleda utgifter på ca 5 303 000 euro om året under perioden 2014—2023. På rutterna Kotka—Pyttis och Hitis beräknas passagerarantalet

vara ca 30 000 personer år 2019. Utgifterna är per passagerare ca 170 euro per resa och per bofast person längs förbindelsefartygsrutterna ca 43 000 euro per år.

2019 budget	5 303 000
2018 I tilläggsb.	-2 000 000
2018 budget	5 303 000
2017 bokslut	5 303 000

40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation

Förklaring: En betydande del av samhällets tjänster produceras och konsumeras genom utnyttjande av kommunikationstjänster och kommunikationsnät, och deras betydelse ökar i och med den digitala utvecklingen. Myndighetsfunktionerna inom branschen finansieras i huvudsak med medel som samlas in inom branschen. Näten och tjänsterna produceras främst på marknadsvillkor och motsvarar efterfrågan. De offentliga medlen används för att säkerställa tillgången på bastjänster. Dessutom främjas mediebranschens anpassning i brytningsskedet med kommunikationspolitiska åtgärder.

(01.) *Kommunikationsverkets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 31.20.01	-13 156
Sammanlagt	-13 156

2018 I tilläggsb.	66 000
2018 budget	13 156 000
2017 bokslut	11 049 000

(45.) *Stöd till nyhets- och aktualitetsverksamhet vid tv-kanaler som betjänar allmänintresset* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2018 I tilläggsb.	1 500 000
2018 budget	2 000 000
2017 bokslut	1 000 000

50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inget anslag.

De anslag som har budgeterats för tidigare år får även användas för sådana kostnader för administrativa uppgifter inom bredbandsprojektet som gäller anställande av en personalmängd som motsvarar högst fyra årsverken.

Fullmakt

Till den del som fullmakten inte har använts får Transport- och kommunikationsverket ingå avtal enligt den fullmakt som beviljats i tidigare års budgetar.

Förklaring: Villkoret för statligt stöd är att kommunerna förbinder sig att projektvis finansiera sin egen andel av det offentliga finansieringsstödet. Det offentliga finansieringsstödet, inklusive NTM-centralernas stöd för byanätverk, kan vara högst 90 % av projektets stödberättigande kostnader, men dock högst 100 % i de projekt som inlett efter den 15 juli 2017. Statens finansieringsandel enligt lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden är högst 33 % av bredbandsprojektets stödberättigande kostnader och kommunens finansieringsandel 33 %. Kommunens finansieringsandel är 8 % eller 21,78 % i de kommuner för vilka finansieringen av ett bredbandsprojekt annars skulle bli en oskälig ekonomisk belastning med beaktande av kommunens ekonomiska bärkraft, bredbandsprojektets omfattning, tekniska utformningssätt, kommunens invånartäthet och projektets byggnadskostnader i relation till kommunens befolkningsmängd. Det statliga stödet beviljas i dessa fall höjt på motsvarande sätt, dock högst till ett belopp av 58 % av projektets stödberättigande kostnader, om kommunens betalningsandel är 8 % och högst 44,22 % om kommunens betalningsandel är 21,78 %.

Statsrådet satte genom ett principbeslut den 4 december 2008 upp som mål att det senast den 31 december 2015 överallt i landet beroende på efterfrågan ska finnas tillgång till ett optiskt fibernät eller kabelnät, som möjliggör 100 megabits förbindelser, eller något annat nät med jämförbara egenskaper. En anslutning till dessa nät med en högst två kilometer lång fast eller trådlös abonnentförbindelse medför att åtminstone 99 % av alla fasta bostäder samt av fasta driftställen för företag och organisationer inom den offentliga förvaltningen kan använda sådana kommunikationstjänster och andra informationssamhällstjänster som kräver mycket stora överföringshastigheter. Tills vidare har målet inte uppnåtts. Byggandet av de nät som det fattats beslut om ska dock fortsätta och Transport- och Kommunikationsverket behandlar ett betydande antal stödansökningar. Stöd kan fortfarande beviljas enligt de fullmakter som förblivit oanvända under tidigare år.

Bevillningsfullmakten beräknas bli förnyad till ett belopp av ca 5,0 miljoner euro. Förnyandet av fullmakten beror på att besluten om beviljande av stöd för bredband har fattats under flera finansår. Projektet finansieras genom anslag som beviljats tidigare år, varav 25,6 miljoner euro förblivit oanvända.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före år 2019	4 709	7 000	11 709
Förbindelser 2019	2 500	2 500	5 000
Utgifter sammanlagt	7 209	9 500	16 709
2019 budget			—
2018 I tilläggsb.			13 142 000
2018 budget			—
2017 bokslut			7 643 000

60. Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 519 134 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 § i lagen om statens televisions- och radiofond användas till en överföring till fonden.

Förklaring: Enligt 3 § i lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998) ska det för att täcka kostnaderna för den allmännyttiga verksamheten enligt 7 § i lagen om Rundradion Ab (1380/1993) till fonden betalas ersättning ur ett anslag i statsbudgeten. Anslagsbeloppet justeras årligen så att det motsvarar förändringen i kostnadsnivån. Enligt 5 § i lagen om statens televisions- och radiofond ska medel ur fonden årligen användas för att finansiera Rundradion Ab:s verksamhet till ett belopp som avses i 3 § 2 mom. Medel får också användas för utbetalning av arvoden för förhandsprövning enligt 6 a § i lagen om Rundradion Ab samt för förvaltning av fonden. Medel ur fonden kan även i övrigt användas för att främja televisions- och radioverksamheten.

Överföringen till fonden för att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet finansieras med rundradioskatten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning 2,2 %	11 186
Sammanlagt	11 186

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	519 134 000
2018 budget	507 948 000
2017 bokslut	507 948 000

50. Väder-, havs- och klimattjänster

Förklaring: Med de uppgifter som Meteorologiska institutet producerat om atmosfären och haven samt med väderleks-, havs- och klimattjänster främjas säkerheten, välbefinnandet och näringslivets verksamhetsförutsättningar inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde och över förvaltningsgränserna. Institutet har också en central roll vid produktionen av den basinformation som behövs för att anpassa samhället till klimatförändringen.

01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 42 983 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till utgifter som föranleds av verksamheten i Antarktis
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder
- 3) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Fullmakt

Meteorologiska institutet berättigas att ingå avtal för METNET/MOI-projektet som gäller forskning om Mars så att de utgifter som föranleds inklusive de tidigare förbindelserna uppgår till högst 1 536 000 euro.

Förklaring: Meteorologiska institutet producerar observations- och forskningsdata om klimatet, atmosfären och haven samt tillhandahåller väderleks-, havs- och klimattjänster.

Meteorologiska institutet har bl.a. till uppgift att

— producera vädertjänster och tjänster som innefattar fysikalisk information om havet för den nationella säkerhetens, trafikens, näringslivets och medborgarnas behov

— samla in och upprätthålla tillförlitlig information och kunskaper om atmosfärens och havens fysikaliska tillstånd och kemiska sammansättning och uppgifter om hur dessa tillstånd påverkar olika samhällssektorer i Finland och internationellt

— bedriva och främja meteorologisk forskning, forskning om klimatförändringar, fysikalisk havsforskning, polarforskning, rymdforskning och annan forskning med nära anknytning till verksamhetsområdet.

Meteorologiska institutets roll när det gäller att uppnå förvaltningsområdets samhälleliga effektmål och förverkliga prioriteringarna är att med hjälp av sina väderleks-, situations- och varningstjänster främja i synnerhet trafikens och kommunikationens smidighet, driftsäkerhet och säkerhet, att genom produktion av öppna data stödja uppkomsten av en servicemarknad som baserar sig på väder- och klimatuppgifter samt att skapa förutsättningar för produktion av kvalitativa, säkra, förutsägbara och tillgängliga tjänster i realtid.

För Meteorologiska institutet ställer kommunikationsministeriet preliminärt upp följande centrala verksamhetsmål för 2019, vilka stöder de mål för samhälleliga verkningar som ställs upp i motiveringen till huvudtiteln samt de övriga mål som ställts upp för förvaltningsområdet.

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
-------------	----------------	-------------	-------------

PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING

1. Marknaden och tjänsterna i fråga om trafik och kommunikation

Tyngdpunkten i prognoserna överförs till verkningsfullheten för kunderna.

Meteorologiska institutets tjänster skapar mervärde till stöd för beslutsfattandet (enkät skalan 1—5)

4,0

3,9

3,9

Meteorologiska institutet upplevs som en primär tillhandahållare av information inom sitt verksamhetsområde.

Prognosernas kvalitet är utan tvekan den bästa i Finland.

Intressentgruppernas nöjdhet (skala 1—5)

4,1

4,0

4,0

2. Utnyttjande av information samt affärs- möjligheter

Öppen data och källkod samt våra molntjänster utnyttjas effektivt i forskningen, i utvecklingen av tjänsterna och i synnerhet av den automatiserade trafiken samt som stöd för den nya affärsverksamheten.

Statsrådets principbeslut om nyttjande av stordata inom affärsverksamhet genomförs genom användning av öppna data och öppen källkod.

Meteorologiska institutet har utarbetat en marknadsförings- och kommunikationsplan för öppna data och deltagit i förvaltningsområdets gemensamma åtgärder för utveckling när det gäller öppna data.

Utarbetandet av databokslutet har inletts. En teknisk färdplan för att uppfylla INSPIRE-kraven har utarbetats. Man har fått de första externa användarna av öppen källkod. En åtgärdsplan för att förbättra effektiviteten har utarbetats och genomförandet inleds. Försök med att öppna forskningsmaterial görs och en plan för öppet forskningsmaterial utarbetas.

Databokslutet har tagits i bruk. Genomförandet av åtgärdsplanen för att förbättra effektiviteten pågår.

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
<i>Vår forskning är betydande och gagnar ett kunskapsbaserat beslutsfattande.</i>			
Antal hänvisningar i databasen Web of science	12 763	12 000	12 500
<i>Genomförande av principbeslutet om intelligent robotisering och automatisering samt genomförande av förvaltningsområdets gemensamma färdplan för automatisering inom transportsektorn.</i>			
Ny kunskap om vädertjänster och väderrapporter inom den uppkopplade och automatiserade trafiken. Kunskapen har utnyttjats i utvecklingen av tjänsterna t.ex. i godstrafiken och genom tjänsterna har man särskilt förbättrat säkerheten och förutsägbarheten för godstransporterna.		Färdplanen är klar. Den första pilottjänsten där forskningsresultat utnyttjas har tagits fram.	Färdplanen uppdateras utifrån forskningsresultat. Nya genombrott inom forskningen när det gäller robotisering har nåtts: pilotförsök med en autonom station för meteorologisk sondering med drönare. Utnyttjandet av nya observationsmetoder såsom mobila observationer utvidgas.

3. Trafik- och

kommunikationsnäten

I Finland finns ett landsomfattande väderradarnät som beaktar de nordiska ländernas synergimöjligheter.

Radarstrategi

Förnyandet har genomförts och de nya radarprojekten framskrider som planerat.

Den nya radarstationen är i funktion i Kuusamo. Platsen för radarstationen i Kajana har kartlagts. Konkurrensutsättningen av de radarstationer som ska byggas i Kajana och Lappland har genomförts och leverantören valts före utgången av 2018.

Av radarstationerna i Nordöstra Österbotten/Kajana har den första tagits i operativt bruk.

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
<i>Finland ärett ledande land för 5G-teknologi.</i>			
1. Meteorologiska institutet deltar i genomförandet av testningsekosystemet för förvaltningsområdets 5G-projekt i enlighet med projektplanen.		1. Målnivån bestäms utifrån projektplanen för förvaltningsområdets 5G-projekt.	1. Målnivån bestäms utifrån projektplanen för förvaltningsområdets 5G-projekt.
2. Utveckling av forsknings- och testningsmiljön i Sodankylä samt forskningsverksamheten i fråga om intelligent trafik och vägvädertjänster.		2. Insamling av referensdata i testmiljö i Sodankylä. Säkerställande av tillförlitliga verksamhetsprocesser.	2. I Sodankylä erbjuds forsknings- och testmiljö som en del av de nationella trafik- och kommunikationsmyndigheternas (Kommunikationsverket, Trafi) etablerade redskap och testmiljöer.
<i>ACTRIS-högkvarteret är placerat i Gumtäkt i Helsingfors i anslutning till ICOS-verksamheten.</i>			
Meteorologiska institutet leder tillsammans med Helsingfors universitet det europeiska planerandet och byggandet av forskningsinfrastrukturen ACTRIS.	EC-beredningsprojektet har inletts.	Formen ACTRIS legal entity har valts och de handlingar som behövs för inrättandet av organisationen och beredningen av budgeten har inletts. Beredningen av finansieringen för högkvarteret i Finland pågår.	ACTRIS-beredningsprojektet har slutförts i enlighet med projektplanen.
4. Högklassig forskning som en tjänst och ett stöd för beslutsfattandet			
<i>Internationellt expertgranskat forskningsmaterial produceras till stöd för beslutsfattandet.</i>			
Internationellt förhandsgranskade artiklar, antal	328	340	350
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	121	102	102
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, %	100	100	100

31.50

609

Resultatmål	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Kostnadsmotsvarighet för samfinansierade prestationer, %	61	60	60
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	-3,76	1	1
Förändring i den totala produktiviteten, %	-4,08	2	2

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen, inkomsterna från EU och från andra samarbetsparter som hänför sig till samfinansierade, avtalsenliga undersökningar samt övriga inkomster. För Antarktiserksamheten har det reserverats 849 000 euro. Finlands Antarktiserksamhet grundar sig på ett internationellt avtal.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	72 679	71 125	68 783
Bruttoinkomster	26 638	25 580	25 800
Nettoutgifter	46 041	45 545	42 983
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	11 008		
— överförs till följande år	10 151		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	1 576	1 480	1 480
Företagsekonomiska prestationer	4 846	4 265	4 540
Prestationer för den civila luftfarten	4 150	4 335	4 280
Intäkter sammanlagt	10 572	10 080	10 300
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	1 570	1 480	1 480
Företagsekonomiska prestationer	4 021	4 200	4 460
Prestationer för den civila luftfarten	4 306	4 335	4 280
Kostnader sammanlagt	9 897	10 015	10 220
Överskott (+)/Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	6	-	-
Företagsekonomiska prestationer	825	65	80
Prestationer för den civila luftfarten	-156	-	-
Överskott (+)/Underskott (-) sammanlagt	675	65	80

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	100	100	100
Företagsekonomiska prestationer	121	102	102
Prestationer för den civila luftfarten	96	100	100
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	107	101	101

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 911	9 300	9 300
— finansiering från EU	4 903	3 700	3 700
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	3 218	2 500	2 500
Intäkter sammanlagt	16 032	15 500	15 500
Totala kostnader för projekten	26 270	25 800	25 800
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-10 238	-10 300	-10 300
Självfinansieringsandel, %	39	40	40

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022—	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingås 2019 eller därefter	155	160	155	244,5	714,5
Utgifter sammanlagt	155	160	155	244,5	714,5

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättningsinvesteringar i radarnätverket, bortfall av tillägg	-1 000
Förnyande av kapaciteten för högpresterande databehandling, bortfall av tillägg	-2 000
METNET/MOI, justering av anslagsbehovet	8
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-271
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-31
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-10
Indexhöjning av hyresutgifterna	24
Lönejusteringar	876
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-190
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-210
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-81
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-8
Temporär sänkning av StPL-avgiften	232

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	119
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-20
Sammanlagt	-2 562
2019 budget	42 983 000
2018 I tilläggsb.	264 000
2018 budget	45 545 000
2017 bokslut	45 184 000

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet genomför tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och övriga ministerier en tillväxtpolitik som stöder att tillväxt- och sysselsättningsmålen enligt regeringsprogrammet uppnås. Tillväxtpolitiken bygger på en framgångsrik företagsverksamhet som bidrar till innovation och sysselsättning samt skapar välfärd i Finland.

Inom förvaltningsområdet genomförs övergripande åtgärder för att Finland ska utvecklas till ett lockande och konkurrenskraftigt land att arbeta och idka företagsamhet i. Genom förvaltningsområdets grundläggande uppgifter upprätthålls för arbets- och näringslivet viktiga funktioner.

Tyngdpunkten placeras på åtgärder för att utveckla arbetslivet för medborgarnas och näringslivets behov. Genom åtgärderna främjas den sysselsatta arbetskraftens kunskaper och välbefinnande, arbetskraftens geografiska och yrkesmässiga rörlighet, aktiveras de arbetslösa att återgå till arbetslivet samt främjas att personer med nyckelkunskaper kommer till Finland och etablerar sig här. Den strukturella arbetslösheten minskas med ett mångsidigt åtgärdsprogram.

Åtgärder för att förnya innovationssystemet och förbättra dess effektivitet genomförs. Målsättningen är ett systematiskt och långsiktigt arbete för att öka tillväxten och göra de ekonomiska strukturerna mångsidigare. Business Finlands utlandsnätverk stärks och internationaliserings-tjänsternas kvalitet utvecklas. Av näringsstrukturens förändringskrafter ägnas särskild uppmärksamhet åt digitaliseringen.

I anslutning till landskapsreformen bereds en verksamhetsmodell som stöder den regionala tillväxten. Den regionala tillgången på högklassiga och effektiva sysselsättnings- och företagstjänster tryggas genom att beredningen av tillväxttjänstereformen fortsätts i samarbete med landskapen och de olika serviceproducenterna. I landskapen genomförs pilotförsök som gäller tillväxttjänster: när det gäller svårsysselsatta genomförs dessa i nära samarbete med pilotförsöken inom social- och hälsovårdsområdet.

Inom energi- och klimatpolitiken ökar trycket för att skärpa målen för utsläppsminskning globalt och inom EU. Utöver de traditionella metoderna betonas främjandet av koldioxidsnål energiteknik. Operationaliseringen förutsätter att man identifierar de företag som har förmågan och viljan att växa och finna nya marknader samt kanalisera de begränsade resurserna till främjande av ny teknik.

Inom Finlands ordförandeskapsprogram hösten 2019 betonas särskilt frågor som gäller den inre marknaden och digitaliseringen.

Arbets- och näringsministeriet ställer för sitt ansvarsområde preliminärt upp följande samhällslika effektmål för 2019:

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Finland utvecklas till ett konkurrenskraftigt land att arbeta och idka företagsamhet			
— Placering i WEF:s (Världsekonomiforumet) konkurrenskraftsutvärdering	10.	< 10.	< 10.
— WEF, poängtal (0—7)	5,4	> 5,4	> 5,4
— Placering i IMD:s (Institute for Management and Development) konkurrenskraftsutvärdering	15.	< 15.	< 15.
Innovationssystemet förnyas och Finland hålls med bland innovationsledarna			
— FoU-utgifter totalt miljarder euro	6,0	6,5	7,0
FoU-utgifternas andel av BNP, %	2,7	2,8	2,9
— Statens FoU-finansiering, miljarder euro	1,8	1,9	2,0
— Statens FoU-finansiering, andel av BNP, %	0,80	0,81	0,84
— EU:s Innovation Scoreboard, placering	3.	3.	3.
Utvecklingen gällande sysselsättning, arbetslöshet och ekonomisk tillväxt är positiv			
— Arbetslöshetsgrad, %	8,6	8,1	7,5
— Sysselsättningsgrad, %	69,6	71,1	71,9
— BNP, volymförändring, %	2,6	2,6	2,2
De offentliga satsningarna på energiteknik ökar			
— Offentliga satsningar på energiteknik, miljarder euro	61,7	42,4	> 42,4

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

Inom systemet för planering av områdesanvändningen beaktas olika befolkningsgruppers behov inom regionutvecklingen som helhet. För att säkerställa jämställdheten mellan könen fästs särskild uppmärksamhet vid att båda könen deltagande i de organ som ingår i planeringssystemet tryggas. Till exempel de landskapens samarbetsgrupper som är i central ställning med tanke på inriktningen och sammanjämkningen av utvecklingsåtgärderna inom regionerna ska i fråga om sammansättning följa jämställdhetslagen.

Med tanke på välfärden i regionerna är främjandet av jämställdheten mellan könen också en fråga som har samband med regionens konkurrenskraft och dragkraft, som hänger samman med såväl en balanserad befolkningsstruktur som att hålla kvar arbetsplatser, företagsverksamhet, service i regionen och med att bibehålla regionens dragkraft.

När det gäller regionutvecklingen är regionutvecklingsmyndighetens alla uppgifter till sin natur könsneutrala. Regionutvecklingsåtgärderna samlas i regel i planer och program, vid vilkas beredning bör beaktas de krav på främjande av jämställdheten mellan kvinnor och män som såväl den nationella lagstiftningen som EU-lagstiftningen ställer. I programarbetet för regionutveckling be-

aktas bägge könens behov och möjligheter. Jämställdhetsaspekten utsträcks till att även omfatta planeringen, genomförandet och utvärderingen av projekt.

Arbetsmarknadens indelning i kvinnliga och manliga yrken och branscher lindras bl.a. genom åtgärder som främjar sysselsättningen och företagsamheten. Genom effektiv arbetskrafts- och företagservice uppmuntras arbetskraften och företagen till kompetensutveckling och rörlighet på arbetsmarknaden, vilket är av största vikt i synnerhet vid omstruktureringar.

	2016	2016	2017	2017
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män
Arbetslösa arbetssökande (%)	44	56	45	55
Deltagare i arbetskraftsutbildning (%)	45	55	42	58
Börjat i arbetskraftsservice				
— Integrationsutbildning (%)	57	43	55	45
— lönesubventionerat arbete (%)	47	53	48	52
— startpeng (%)	46	54	50	50
Inlett frivilliga studier (%)	59	41	57	43

Arbetslöshet drabbar i högre grad män än kvinnor. Skillnaden mellan kvinnor och män har dock minskat under de senaste årtiondena. Den större andelen män som deltar i arbetskraftspolitisk utbildning förklaras med att männens utbildningsnivå är lägre. Kvinnor söker sig dock till andra arbets- och näringstjänster mera aktivt än män.

Målet för Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020” är både att främja jämställdheten mellan könen och att eliminera könsdiskriminering. Köns mångfalden bör beaktas inom ramen för jämställdheten mellan könen. Inom programmet genomförs den dubbla strategin för främjande av jämställdheten mellan könen genom särskilda jämställdhetsprojekt med en egen investeringsprioritet. Dessutom främjas jämställdheten genom att integrera genusperspektivet i alla projekts verksamhet i alla skeden. Med integreringsprincipen avses att jämställdheten ska beaktas i allt samhälleligt beslutsfattande och all samhälllig verksamhet. I strukturfondsprogrammet utgör likabehandling och jämställdhet mellan könen horisontella och övergripande teman.

Under de fyra första åren av genomförande har det inom ramen för programmet inletts 192 projekt som delfinansieras av ESF och 17 projekt som delfinansieras av Eruf och där likvärdighet utgör en central del av projektet. Dessa projekt utgör 17 % (95,2 miljoner euro) av den reserverade offentliga ESF-finansieringen och 0,5 % (3,6 miljoner euro) av Eruf-finansieringen. Projektet där principen om likvärdighet utgör det centrala temat uppgår i fråga om ESF till 368 stycken (offentlig finansiering 202,7 miljoner euro, 36 % av ESF-finansieringen) och i fråga om Eruf till 919 stycken (offentlig finansiering 190,1 miljoner euro, 24 % av Eruf-finansieringen).

På motsvarande sätt uppgår projekten där genusperspektivet utgör det centrala temat till 331 stycken i fråga om ESF (offentlig finansiering 188,6 miljoner euro, 33 % av ESF-finansieringen) och till 867 stycken i fråga om Eruf (offentlig finansiering 172,2 miljoner euro, 22 % av Eruf-finansieringen). Inom programmet har det inletts 68 projekt som förbättrar i synnerhet kvinnors ställning (Eruf och ESF sammanlagt) och 25 projekt som förbättrar mäns ställning.

Hållbar utveckling

Arbets- och näringsministeriet verkställer statsrådets redogörelse om en hållbar utveckling genom att genomföra energi- och klimatstrategin, skapa hållbara bioekonomiska lösningar och cleantech-lösningar, genomföra färdplanen för cirkulär ekonomi tillsammans med olika aktörer, stödja innovationer inom hållbar utveckling, främja tillgången på kunnig arbetskraft på den föränderliga arbetsmarknaden, förebygga marginalisering och främja integrering av invandrare.

År 2019 används för genomförande av energi- och klimatstrategin 80 miljoner euro av fullmakten för energistöd. Det beräknas att det för produktionsstödet för förnybar energi används 264,1 miljoner euro.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
32.20.40	<i>Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)</i>		
	— fullmakt för finansiering	270,515	344,365
32.20.41	<i>Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	-	13,500
32.20.82	<i>Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	1 000,000	1 000,000
32.20.83	<i>Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	156,823	155,123
32.20.87	<i>Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)</i>		
	— fullmakt för finansiering	30,000	30,000
32.30.51	<i>Offentlig arbetskrafts- och företagservice (reservationsanslag 2 år)</i>		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	70,000	65,000
32.40	Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet		
	— fullmakt att godkänna lån (lån för skyddsupplag)	8,400	8,400
	— bevillningsfullmakt	0,034	0,034
32.50.64	<i>EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfundsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	381,865	668,811
32.60.40	<i>Energistöd (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	55,000	80,000

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Förvaltning	370 483	274 535	258 433	-16 102	-6
01. Arbets- och närings- ministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 453	32 685	33 700	1 015	3
02. Närings-, trafik- och miljö- centralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	172 030	169 255	170 158	903	1
20. Civiltjänst (förslagsanslag)	3 673	4 939	4 939	—	0
21. Produktivitetsanslag för arbets- och närings- ministeriets förvaltnings- område (reservationsanslag 3 år)	4 326	5 056	786	-4 270	-84
29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och närings- ministeriets förvaltnings- område (förslagsanslag)	33 350	36 072	36 072	—	0
40. Statsunderstöd för främjande av företagens internationalisering samt entreprenörskap (reservationsanslag 3 år)	14 143	18 001	4 251	-13 750	-76
60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	0	20	20	—	0
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till inter- nationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	8 507	8 507	8 507	—	0
(88.) Kapitalinvestering i Teknologiska forsknings- centralen VTT Ab (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	0
(89.) Aktieförvärv (reservations- anslag 3 år)	100 000	—	—	—	0
20. Närings- och innovations- politik	932 718	868 511	768 830	-99 681	-11
01. Geologiska forsknings- centralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 557	30 714	32 248	1 534	5
06. Omkostnader för Innovationsfinansierings- verket Business Finland (reservationsanslag 3 år)	42 153	84 021	97 474	13 453	16

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
28. Främjande av material- effektiviteten (reservations- anslag 3 år)	400	400	400	—	0
40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (för- slagsanslag)	335 442	250 900	275 500	24 600	10
41. Specialunderstöd för Teknologiska forsknings- centralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)	2 500	1 500	10 400	8 900	593
42. Utvecklande av tillväxt- ekosystem och innovativ offentlig upphandling (reservationsanslag 3 år)	8 100	5 000	5 000	—	0
(43.) Stöd för kommersialisering av cleantech-lösningar och bioekonomiska lösningar samt innovationer (reservationsanslag 3 år)	43 000	49 300	—	-49 300	-100
44. Investerings- och utvecklingsstöd för den cirkulära ekonomin (reservationsanslag 3 år)	—	2 000	2 000	—	0
(46.) Innovationsstöd för skepps- byggnad (reservationsanslag 3 år)	30 860	—	—	—	0
47. Räntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för bolagets förluster (förslagsanslag)	27 993	56 159	30 777	-25 382	-45
48. Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	38 382	42 300	57 800	15 500	37
49. Statsunderstöd för Teknologiska forsknings- centralen VTT Ab:s verksamhet (reservations- anslag 2 år)	87 303	89 303	94 303	5 000	6
(50.) Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett inter- nationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	—	1 000	—	-1 000	-100

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
51. Ett innovationspris för kvinnor (reservationsanslag 2 år)	118	118	118	—	0
(80.) Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)	92 883	96 986	—	-96 986	-100
82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)	0	10	10	—	0
83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	141 827	141 000	140 000	-1 000	-1
(87.) Kapitallån till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)	5 000	—	—	—	0
87. Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)	—	6 000	12 000	6 000	100
(88.) Kapitalinvestering i Finlands Industriinvestering Ab (reservationsanslag 3 år)	29 500	—	—	—	0
89. Kapitalinvestering i Business Finland Venture Capital Ab (reservationsanslag 3 år)	15 700	11 800	10 800	-1 000	-8
30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik	606 884	490 126	415 854	-74 272	-15
01. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	173 131	163 076	171 793	8 717	5
51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)	433 753	327 050	244 061	-82 989	-25
40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet	66 202	80 731	79 499	-1 232	-2
01. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 619	11 188	15 548	4 360	39
03. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	2 446	9 247	7 943	-1 304	-14

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
05. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 482	19 071	19 564	493	3
(31.) Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 731	4 731	—	-4 731	-100
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	892	872	822	-50	-6
51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	2 054	2 572	2 572	—	0
52. Lönegaranti (förslagsanslag)	25 979	32 000	32 000	—	0
53. Hemtransport av och ersättning till resenärer (reservationsanslag 3 år)	—	1 000	1 000	—	0
95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	0	50	50	—	0
50. Regionutveckling och strukturfondspolitik	364 702	391 649	419 115	27 466	7
40. Införande av regionala innovationer och försök (reservationsanslag 3 år)	16 987	10 000	3 000	-7 000	-70
(41.) Statsunderstöd för Finprosvksamhet (reservationsanslag 3 år)	36 930	—	—	—	0
42. Stödjande av företagens utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	21 876	12 171	8 178	-3 993	-33
(43.) Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	1 247	1 300	—	-1 300	-100
44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	5 000	5 000	6 000	1 000	20
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)	280 569	361 478	401 887	40 409	11

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
65. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	2 092	1 700	50	-1 650	-97
60. Energipolitik	380 691	472 509	366 839	-105 670	-22
01. Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 407	6 513	6 839	326	5
20. Främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi (reservationsanslag 3 år)	2 500	3 500	3 420	-80	-2
40. Energistöd (förslagsanslag)	52 568	57 694	47 250	-10 444	-18
41. Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)	14 635	20 482	14 930	-5 552	-27
(42.) Statligt stöd för tryggnad av elförsörjningen (förslagsanslag)	846	—	—	—	0
(43.) Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	143	220	—	-220	-100
44. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)	225 791	314 100	261 400	-52 700	-17
(45.) Investeringsstöd för förnybar energi och ny energiteknik (reservationsanslag 3 år)	40 000	40 000	—	-40 000	-100
46. Kompensationsstöd för utsläppshandelns indirekta kostnader (förslagsanslag)	37 801	27 000	30 000	3 000	11
47. Främjande av infrastrukturen för eltrafik och för användning av biogas i trafiken (reservationsanslag 3 år)	—	3 000	3 000	—	0
70. Integration	226 496	244 165	223 704	-20 461	-8
03. Främjande av invandrades integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)	1 631	1 061	1 631	570	54
30. Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (förslagsanslag)	224 865	243 104	222 073	-21 031	-9
Sammanlagt	2 948 176	2 822 226	2 532 274	-289 952	-10
Det totala antalet anställda	7 889	7 950	8 000		

01. Förvaltning

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet ser till att det finns handlingsramar för entreprenörskap och innovationsverksamhet i Finland och ansvarar för arbetsmarknadens funktion och arbetstagarnas sysselsättningsförutsättningar samt för regionutvecklingen. Ministeriet leder och styr tillväxtpolitiken, närings- och innovationspolitiken, sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken, konsument- och konkurrenspolitiken, region-, energi- och klimatpolitiken samt utvecklingen av arbetslivet och integrationen av invandrare. Förvaltningen tjänar tillväxtmålet genom att se till att företagens omvärld fungerar väl och är internationellt konkurrenskraftig.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) främjar regionutvecklingen genom att sköta statsförvaltningens verkställighets- och utvecklingsuppgifter inom regionerna. NTM-centralerna främjar entreprenörskap, arbetsmarknadens funktion samt kompetens och kultur, landsbygdens livskraft, kollektivtrafiken och utvecklandet av den, trafiksystemets funktion och trafiksäkerheten, en god miljö och ett hållbart utnyttjande av naturen och naturresurserna inom regionerna samt invandring av arbetskraft till regionerna. NTM-centralerna bedriver nära samarbete med landskapsförbunden och kommunerna. Av lokalförvaltningsmyndigheterna är arbets- och näringsbyråerna underställda NTM-centralernas styrning.

Det finns femton NTM-centraler, och av dem sköter nio centraler uppgifter inom samtliga av följande tre ansvarsområden: 1) näringar, arbetskraft, kompetens och kultur, 2) trafik och infrastruktur samt 3) miljö och naturresurser.

Den allmänna administrativa styrningen av NTM-centralerna hör till arbets- och näringsministeriet. Ansvar för styrningen av NTM-centralernas verksamhet hör inom respektive verksamhetsområde till inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet eller den myndighet inom centralförvaltningen som har till uppgift att sköta styrningen. Arbets- och näringsministeriet samordnar den strategiska styrningen av NTM-centralerna och detta sker i samarbete mellan nämnda ministerier.

01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 33 700 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för ett pris för offentliggörande av konsumentinformation
- 2) till bidrag som hänför sig till rådgivningsenheten för offentlig upphandling samt till finansiering av en rådgivningstjänst som gäller offentlig upphandling och riktar sig till företag
- 3) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av projekt som finansieras med medel ur Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF), som hör till EU:s fond för inrikesfrågor
- 4) till understöd till Finnvera Abp för utgifter för Efsi-rådgivningstjänster.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställs följande resultatmål preliminärt upp för ministeriets verksamhet för 2019:

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 prognos	2019 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Arbets- och näringsministeriet			
Regeringspropositioner (st.)	28	25	30
— Till riksdagen inom utlovad sessionsperiod (%)	79	> 80	> 80
— Ändringar i riksdagen på grund av författningstekniska eller språkliga brister (%)	0,6	0	0
Statsrådsförfordningar (st.)	24	35	20
Genomförandeunderskott i fråga om direktiv som omfattas av lagstiftningen om den inre marknaden (%)	0,6	< 1,0	< 1,0
Antal årsverken inom arbets- och näringsministeriet			
— Omkostnadsmoment 32.01.01	377	384	387
— Övriga moment	21	21	13

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	41 642	39 785	42 700
Bruttoinkomster	9 264	7 100	9 000
Nettoutgifter	32 378	32 685	33 700
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 344		
— överförs till följande år	7 419		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)			-10
Löneutgifter och andra utgifter för en specialsakkunnig (överföring till moment 24.01.01)			-4
Utvärdering av företagsstödens effektivitet			200
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01			72
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)			-8
Lönejusteringar			778
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)			-100
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna			-239
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-72
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)			-7
Temporär sänkning av StPL-avgiften			254
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen			166
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)			-15
Sammanlagt			1 015

2019 budget	33 700 000
2018 I tilläggsb.	189 000
2018 budget	32 685 000
2017 bokslut	34 453 000

02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 170 158 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av euroinfocentren
- 2) till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renkötsellägenheter, naturnäringslagen, skollagen och den lagstiftning som föregick lagen om gårdsbruksenheter
- 3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder
- 4) för utgifter för att utveckla, främja och driva utvecklingstjänster för företag.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet) preliminärt för närings-, trafik- och miljöcentralerna upp följande resultatmål för 2019:

Effekter

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Människorna och miljön			
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån., högst (%)	44	35	32
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån. bland personer under 25 år, högst (%)	32	24	20
Medborgarnas tillfredsställelse med landsvägarnas servicenivå (1—5)	3,1	> 3,1	3,0
Företagen och näringarna			
Nya företag med internationell inriktning (antal)	-	1 750	1 500
Företag som uppstått genom olika finansieringsåtgärder (antal)	7 058	10 000	8 500
Den tunga trafikens tillfredsställelse med landsvägarnas servicenivå (1—5)	2,6	2,7	2,7
Jordbrukets fosforbalans (kg/ha)	-	< 5	< 5
Jordbrukets kvävebalans (kg/ha)	-	< 46	< 46
Miljön och naturresurserna			
Inrättade naturskyddsområden (ha)	12 062	5 500	5 200
Tätortsstruktur i stadsregionerna som stöder tillhandahållande av tjänster och kollektivtrafik (%)	64,2	64	64

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Tillfredsställelse med kundtjänsten (1—5)	4,1	> 4	> 4
Övergripande tillfredsställelse hos NTM-centralernas intressentgrupper (1—5)	3,7	-	> 3,7
Fullständigt genomförande av tillsynsplaner (%)	100	100	100
Utvecklingen av årsverken	2 956	2 879	2 796
Arbetstillfredsställelse totalt (1—5)	3,6	> 3,5	> 3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	208 041	199 255	200 158
Bruttoinkomster	34 682	30 000	30 000
Nettoutgifter	173 359	169 255	170 158
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	32 520		
— överförs till följande år	31 191		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	10 182	10 000	10 000
— övriga intäkter	-8	-	-
Intäkter sammanlagt	10 174	10 000	10 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 883	8 200	6 500
— andel av samkostnader	3 065	2 800	3 500
Kostnader sammanlagt	8 948	11 000	10 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 226	-1 000	-
Kostnadsmotsvarighet, %	114	91	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 788	6 000	6 000
— finansiering från EU	9	-	-
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	-	-	-
— övriga intäkter från den samfinansierade verksamheten	2 142	1 500	1 500
Intäkter sammanlagt	9 939	7 500	7 500
Totala kostnader för projekten	12 056	9 000	9 000
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-2 117	-1 500	-1 500
Självfinansieringsandel, %	18	17	17

Genom närings-, trafik- och miljöcentralerna styrs finansiering från följande moment i budgeten: 28.70.05, 30.10.51, 30.40.20, 21, 22, 31, 40, 51 och 62, 31.10.50, 31.30.63, 64 och 66, 32.01.20, 32.30.01 och 51, 32.40.51 och 52, 32.50.42, 44 och 64, 32.60.40, 32.70.30, 33.20.31, 50 och 52, 35.01.65, 35.10.20, 21, 22, 61 och 63 samt 35.20.64.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av arbetskrafts- och tillväxttjänstutbildning (överföring från moment 32.30.01)	1 700
Bekämpning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor (-1 årsverke) (överföring till moment 26.20.01)	-60
Betalning av eget kapital servicecentret, återföring av en överföring av engångsnatur	-460
Landskapsreformen: löneutgifter och andra utgifter (överföring från moment 32.20.06)	109
Webbplatsen Work in Finland, återföring av en överföring av engångsnatur (överföring till moment 32.70.03)	-170
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-1 491
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-120
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-130
Indexhöjning av hyresutgifterna	76
Lönejusteringar	4 472
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-980
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-902
Sparbeslut	-1 800
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-412
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-41
Temporär sänkning av StPL-avgiften	1 372
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-260
Sammanlagt	903

2019 budget	170 158 000
2018 I tilläggsb.	1 172 000
2018 budget	169 255 000
2017 bokslut	172 030 000

20. Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 939 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med civiltjänstlagen (1446/2007)

- 1) för kostnader som föranleds av civiltjänst, med undantag av lönekostnaderna
- 2) i enlighet med 46 § 3 mom. i civiltjänstlagen för kostnader för civiltjänstepliktiga som blir utan tjänstgöringsplats.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom att främja en ökning av antalet till buds stående civiltjänstgöringsplatser med hjälp av en aktiv marknadsföring av civiltjänstgöringen till potentiella tjänstgöringsplatser försöker man minska antalet civiltjänstepliktiga som blir utan tjänstgöringsplats. Avsikten är dessutom att processen för ansökan om tjänstgöringsplats ska effektiviseras på individuell nivå både under utbildningsperioden och efter den. Målet är att mindre än 10 % av de tjänstgöringspliktiga i varje kontingent ska bli utan tjänstgöringsplats. Merparten av de tjänstgöringspliktiga började efter utbildningsperioden fullgöra arbetstjänsten vid andra tjänstgöringsplatser än civiltjänstcentralen.

En civiltjänstgörare som har fullgjort tjänstgöring enligt värnpliktslagen (1438/2007) eller tjänstgöring enligt lagen om frivillig militärtjänst för kvinnor (194/1995) och vars ansökan om civiltjänst har godkänts efter fullgörandet av tjänstgöringen, är skyldig att delta i kompletterande tjänstgöring. Förordnandet till kompletterande tjänstgöring ska delges inom 12 månader från det att ansökan om civiltjänst godkändes. Civiltjänstcentralen ordnar kompletterande tjänstgöring i form av en fem dygns utbildning. Antalet sökande till kompletterande tjänstgöring beräknas jämnt ut sig vid ca 400 personer som är skyldiga att delta i kompletterande tjänstgöring.

Nyckeltal för civiltjänstgöring

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Antal personer som ansökt om civiltjänstgöring	1 874	2 200	2 200
Antal personer som utbildats under grundutbildningsperioden	1 351	1 400	1 400
Antal personer som saknade tjänstgöringsplats efter utbildningsperioden	196	200	200
— antal personer som hemförlovats från civiltjänstcentralen efter fullgjord tjänstgöring	45	30	30
Antal sökande till kompletterande tjänstgöring	593	400	400
— antal personer som utbildats	629	600	600

2019 budget	4 939 000
2018 budget	4 939 000
2017 bokslut	3 673 450

21. Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 786 000 euro.

Anslaget får användas

1) till anskaffning av investeringar, forskning och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till anskaffning av utbildningstjänster och andra tjänster

2) för avlöning av personal motsvarande högst fem årsverken i uppgifter för viss tid som inbegriper att främja produktivitetsåtgärder.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att använda anslaget till att finansiera produktivitetsfrämjande projekt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Elmarknadslagens och tillsynslagens tilläggsuppgifter för viss tid (överföring till moment 32.60.01)	-80
Utvidgning av kemikaliesäkerhetslagens tillämpningsområde (överföring till moment 32.40.05)	-40
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-50
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-4 100
Sammanlagt	-4 270

2019 budget	786 000
2018 budget	5 056 000
2017 bokslut	4 326 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 072 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänförs till statliga investeringsprojekt som finansieras med anslag under moment 32.50.65, samt till betalning av mervärdesskatteandelar som hänförs till konsumtionsutgifter som betalas med anslag under momenten 32.20.40 och 32.20.42.

Förklaring: Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	36 072 000
2018 budget	36 072 000
2017 bokslut	33 350 427

40. Statsunderstöd för främjande av företagens internationalisering samt entreprenörskap (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 251 000 euro.

Anslaget får i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om understöd under åren 2016—2020 till sammanslutningar som främjar närings- och innovationspolitiken samt företags internationalisering (1530/2015), som utfärdats med stöd av den lagen, användas som allmänt understöd

1) för allmänna understöd till sådana sammanslutningar med anknytning till arbets- och näringsministeriets verksamhetsområde som främjar närings- och innovationspolitiken samt för utveckling och produktion av tjänster för små och medelstora företag

2) till att producera den grundläggande rådgivning, de sakkunnigtjänster och de tjänster inom företagsutveckling som tillhandahålls av sammanslutningar som främjar företagets förnyelse och internationella affärsverksamhet.

Anslaget får i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) dessutom användas som allmänt understöd

1) för standardiseringsverksamhet

2) för skötseln av uppgifterna på nationell nivå inom det nordiska miljömärkningssystemet.

Anslaget får i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och de särskilda villkor för statsunderstöd som ministeriet meddelar användas som allmänt understöd eller specialunderstöd för finansiering av statsbidragssammanslutningars, offentliga sammanslutningars och andra sammanslutningars projekt.

För utveckling och piloter av små och medelstora företags tjänster som är avsedda att främja företagets förnyelse kan, på grund av att tjänsterna kan jämföras med offentliga tjänster, allmänt understöd beviljas till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Det allmänna understödet får användas för att utveckla och producera tjänster som främjar företagets förnyelse och internationalisering, för standardiseringsverksamhet, för skötseln av uppgifterna på nationell nivå inom det nordiska miljömärkningssystemet samt för att främja finsk formgivning både i och utanför Finland. Den främsta uppgiften för de sammanslutningar som främjar internationalisering är att som en del av nätverket Team Finland tillhandahålla tjänster för finländska företag och finländskt näringsliv både i och utanför Finland.

Specialunderstöd får användas för projekt som drivs av statsbidragssammanslutningar, offentliga sammanslutningar eller andra sammanslutningar och som främjar näringspolitik och företagets förnyelse och internationalisering.

Effekt

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Standardisering stöder utvecklandet och kommersialiseringen av ny teknik och nya marknader			
— Antal arbetsobjekt på nya områden	1 140	1 100	1 200
Konsumtionen inriktas på miljösparande produkter och tjänster samt antalet finländska företag som förbinder sig till att vara ansvarsfulla	-	ökar	ökar

Beräknad användning av anslaget (euro)

Företagens förnyelse och globala internationaliseringstjänster	2 921 000
Standardiseringsverksamhet	1 330 000
Sammanlagt	4 251 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-750
Team Finland-programverksamhet (överföring till moment 32.20.06)	-5 000
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-8 000
Sammanlagt	-13 750

2019 budget	4 251 000
2018 budget	18 001 000
2017 bokslut	14 143 000

60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningsutgifter för garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantifonden (444/1998), lagen om exportgaranti (479/1962) och lagen om statliga exportgarantier (422/2001)

2) till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som ingåtts i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar som gäller statsgarantier (375/1963, 573/1972 och 609/1973), av garantier och borgen som beviljats med stöd av lagen om statsgarantier för tryggnad av basråvaruförsörjningen (651/1985) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/1993) samt av garantier som före 1999 beviljats med stöd av lagen om statens kapitalgarantier (594/1992).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

2019 budget	20 000
2018 budget	20 000
2017 bokslut	—

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 507 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer samt för fullgörande av förpliktelser gentemot dem
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av stödjande av särskilda program
- 3) till betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nordiskt samarbete på området för kärnsäkerhet	350 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	1 450 000
Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	855 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	434 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	44 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA), andel av pensionsavgifterna och kostnaderna för det nya huvudkontoret	2 945 000
Medlemsavgift till Internationella arbetsorganisationen (ILO)	1 800 000
Medlemsavgift till den internationella byrån för förnybar energi (Irena)	124 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	505 000
Sammanlagt	8 507 000
2019 budget	8 507 000
2018 budget	8 507 000
2017 bokslut	8 507 000

20. Närings- och innovationspolitik

Förklaring: Närings- och innovationspolitiken stärker i syfte att genomföra tillväxtpolitiken förutsättningarna för ökad konkurrenskraft och ekonomisk tillväxt. Det väsentliga är att säkerställa att Finland är en attraktiv verksamhetsmiljö för tillväxtorienterade företag, kompetens på hög nivå och utländska investeringar. Genom åtgärderna stöds företagens kontinuerliga förnyelse och en mångsidigare näringsstruktur samt de finländska företagens framgång på den globala marknaden. Åtgärderna skapar tillsammans en grund för ekonomisk tillväxt, nya arbetsplatser och välfärd.

Uppbyggnaden av en internationellt konkurrenskraftig verksamhetsmiljö stöds genom att utveckla kapitalmarknaden, förbättra tillgången på finansiering för tillväxtorienterade företag och locka nya investeringar och ny kompetens.

Innovationsystemet förnyas med beaktande av OECD:s rekommendationer. Förnyelse och ett mångsidigare näringsliv stöds genom att möjliggöra att det bildas internationellt konkurrenskraftiga kunskapskluster och ekosystem i Finland. I samband med landskapsreformen ses det till att tillväxttjänsterna på nationell nivå och landskapsnivå samordnas. För att förbättra forskningens och innovationsverksamhetens kvalitet och genomslagskraft stärks samarbetet mellan näringslivet, högskolorna och forskningsinstituten och förbättras förutsättningarna för kommersialisering av forskning och innovationer. Företagen sporras till förnyelse med hjälp av nya källor till värdeskapande samt digitalisering.

De finländska företagens framgång på den globala marknaden stöds genom att företagen ges hjälp att identifiera globala möjligheter till affärsverksamhet, delta i globala värdenätverk och ekosystem samt bygga internationella partnerskap. Företagen sporras att producera sådana lösningar på global efterfrågan på marknaden som grundar sig på Finlands starka sidor och genom att kanalisera mervärdet till hemlandet. Målet är att detta ska uppnås genom att skapa konkurrensfördelar som bygger på nya källor till värdeskapande och pionjärmarknader och genom att inom strategiskt viktiga tillväxtområden, såsom inom områdena bioekonomi, välfärd och hälsa, utveckla hållbara lösningar på globala kundbehov samt genom att utnyttja digitaliseringen och ren energi. Källor till ny tillväxt söks också i möjligheterna till affärsverksamhet i Arktis, hållbar utveckling och disruptiva sektorsöverskridande lösningar.

En effektiv marknad för företagsfinansiering är en förutsättning för att få flera företag som inleder sin verksamhet samt tillväxtorienterade och internationellt inriktade företag till Finland. I överensstämmelse med regeringsprogrammets mål främjar ministeriet tillväxtfinansiering, stärkande av företagens finansiella saldo och egna kapital samt utnyttjande av Efsi-finansiering och övrig EU-finansiering. Instrumenten för offentlig företagsfinansiering har en viktig roll när finansmarknadens funktionella brister ska hjälpas upp. Målet är att den privata finansieringen ska kompletteras och mobiliseras genom olika åtgärder. Offentlig företagsfinansiering och att staten delar risken behövs särskilt i nyetablerade företag och i innovativa tillväxtföretag samt vid finansieringen av export. Syftet med finansieringen av export är att säkerställa att finländska företag har samma verksamhetsförutsättningar som de viktigaste konkurrentländerna.

Verksamhetssätten och samarbetet inom närings- och innovationspolitiken reformeras genom att utnyttja digitalisering och testning.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden och för att stärka förutsättningarna för en hållbar tillväxtpolitik preliminärt upp följande samhällliga effektmål för 2019 för resultatområdet närings- och innovationspolitik:

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Finland är en internationellt konkurrenskraftig verksamhetsmiljö för näringsverksamhet			
— Privata riskinvesteringar i nyetablerade företag (mn euro)	71	> 120	> 120
— Ökningen i Finland av antalet anställda vid dotterbolag i utländsk ägo (%)	> 0	> 0	> 0
Företagen förnyas och näringsstrukturen diversifieras			
— Förändring av företagens FoU-utgifter (%)	2,4	2,0	2,0
De finländska företagen har framgång på den globala marknaden			
— Finlands andel av exportmarknaden, årsförändring (%)	2,8	1,0	0,8

I genomförandet av närings- och innovationspolitiken deltar utöver ministeriet även Geologiska forskningscentralen, Teknologiska forskningscentralen VTT Ab, Innovationsfinansieringsverket Business Finland och Business Finland Ab, Business Finland Venture Capital Ab, Finnvera Abp, Finlands Exportkredit Ab, Finlands Industrinvestering Ab och flera statsbidragssammanslutningar.

01. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 32 248 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av medlemsavgifter och finansieringsandelar i och samarbete inom internationella och inhemska organisationer inom forskningsverksamhet
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelar i samfinansierade projekt
- 3) till betalning av utgifter och finansieringsandelar som föranleds av gemensamma professorer.

Förklaring: Geologiska forskningscentralen (GTK) har till uppgift att producera och distribuera geologisk information som främjar en hållbar användning av naturtillgångarna i jordskorpan. Forskningscentralen har som mål att med hjälp av information, kunskaper och innovationer stödja näringslivet och regionernas konkurrenskraft samt främja en kostnadseffektiv samhällsplanering. Forskningscentralen utvecklas till ett nationellt geodatacenter och en europeisk sakkunniginstans inom forskningen kring hållbart utnyttjande av mineraltillgångar.

GTK främjar investeringar och näringsverksamhet som en del av en ekonomi för hållbar utveckling. Nya innovationer och större användbarhet för geodatan ger ökad kostnadseffektivitet och stärker de mål som fastställs i näringspolitiken.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen för 2019:

Effekt

- Mineralekonomin ger upphov till en hållbar tillväxt: genom utnyttjande och vidareförädling av mineraliska råvaror skapas lösningar på de förändrade materialbehoven
- Nya cleantech-lösningar som främjar hållbart utnyttjande av naturresurser utvecklas

— Geologi gör hållbart byggande av samhällen effektivare: utnyttjande av geologisk information vid planeringen av områdesanvändningen och utbyggnaden av områden samt i därmed anslutna miljöfrågor förbättras.

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Resultatområdenas andel av kostnaderna (%)			
— mineraltillgångar och råvaruförsörjning	54,5	56	56
— energiförsörjning och miljö	21,8	22	22
— markanvändning och byggande	23,7	22	22
Samfinansierad verksamhet			
— kostnadsmotsvarighet (%)	68,9	50	50
— andel av de sammanlagda årsverken inom kärnverksamheten (%)	31,0	20	20
— antal projekt (st.)	136	95	95
Avgiftsbelagd verksamhet			
— inkomster (mn euro)	7,2	7,8	7,8
— överskott (1 000 euro)	106	550	550
— överskott (% av intäkterna)	1,5	7	7
— sammanlagda årsverken	48,0	60	50
Utvecklingen av årsverken	425	400	400
Arbetsstillfredsställelse totalt (1—5)	3,65	3,70	3,75

Produktion och kvalitetsledning

— För att främja en sänkning av investeringströskeln och förutsättningarna för näringsverksamhet ökar GTK informationen om mineralråvaror, torv, geoenergi och grundvattenresurser

— Som tjänsteleverantör och forskningspartner ökar GTK sitt samarbete med företag och internationella aktörer så att i synnerhet omfattningen av verksamheten inom cleantech-branschen, mineralekonomin, digitaliseringen och samhällsbyggandet tilltar

— Strategisk forskning och nätverksbyggande stärker GTK:s ställning som en samarbetspartner som producerar kundlösningar

— Digitaliseringens möjligheter och de systemiska fördelarna tillämpas på centralens alla processer, innovativa verksamhetsmodeller för att öka kunskapskapitalet och kundlösningar

— Ökningen av geodatareservens omfattning och att den blir lättare att använda medför systemiska fördelar och nya sätt att använda information, vilket motsvarar kundernas förändrade informationsbehov

— Kvalitetsledningen säkerställer kundtillfredsställelsen. GTK:s företagskundrelationer och företagspartnerskap har ökat och kundtillfredsställelsen ligger på en god nivå.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	44 135	41 714	44 248
Bruttoinkomster	13 861	11 000	12 000
Nettoutgifter	30 274	30 714	32 248
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 126		
— överförts till följande år	4 409		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 145	7 800	7 800
— övriga intäkter	80	-	-
Intäkter sammanlagt	7 225	7 800	7 800
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 133	5 550	5 550
— andel av samkostnader	1 986	1 700	1 700
Kostnader sammanlagt	7 119	7 250	7 250
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	106	550	550
Kostnadsmotsvarighet, %	101	108	108

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	3 807	1 550	2 200
— finansiering från EU	1 094	400	700
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 499	1 250	1 300
Intäkter sammanlagt	6 400	3 200	4 200
Totala kostnader för projekten	9 287	6 400	8 400
Självfinansieringsandel(intäkter - kostnader)	-2 887	-3 200	-4 200
Självfinansieringsandel, %	31	50	50

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utredning av reserver och potentiella reserver av mineraler som används i batterier	1 000
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-195
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-23
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-8
Indexhöjning av hyresutgifterna	21
Lönejusteringar	753
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-200
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-164
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-67
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-7
Temporär sänkning av StPL-avgiften	245
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	195
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-16
Sammanlagt	1 534
2019 budget	32 248 000
2018 I tilläggsb.	228 000
2018 budget	30 714 000
2017 bokslut	31 557 000

06. Omkostnader för Innovationsfinansieringsverket Business Finland (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 97 474 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för att förbättra resultatet av och effektiviteten i projekt- och programverksamheten och aktiveringen av den samt för att göra upp prognoser och för internationaliseringsfrämjande åtgärder
- 2) för deltagande i världsutställningen i Dubai 2020.

Förskottutbetalningar av anslaget får betalas till bolaget Business Finland för de tjänster som med anslaget köps till Innovationsfinansieringsverket Business Finland.

Förklaring: Business Finland består av Innovationsfinansieringsverket Business Finland och aktiebolaget Business Finland.

Business Finland främjar utvecklingen av näringar med hjälp av teknik, innovationer och tillväxtfinansiering. Detta förnyar näringarna, höjer förädlingsvärdet, förbättrar produktiviteten och arbetslivskvaliteten, ökar exporten samt skapar sysselsättning och välfärd. Resultat nås genom kundernas forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt genom utvecklande av den internationella affärsverksamheten, som Business Finland uppmuntrar genom finansiering, programverksamhet, internationaliseringstjänster och andra rådgivningstjänster med beaktande av också internationella partnerskap. Dessutom främjar Business Finland genom sin verksamhet utländska investeringar och kapitalinvesteringar i Finland samt turistresor från utlandet till Finland.

Inom forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten är kunderna företag, forskningsorganisationer och offentliga organisationer. Internationaliseringstjänsterna riktar sig särskilt till att

stärka små och medelstora företags beredskap att internationalisera sin verksamhet och utveckla sina verksamhetsförutsättningar i Finland och i utlandet. Vid anskaffningen av utländska investeringar och utländskt kapital ligger fokus särskilt på kunskapsintensiva branscher, produktion med högt mervärde och investeringar i forskning, utveckling och innovationer. Inom den turistfrämjande verksamheten utvecklas och förbättras bilden av Finland som turistland. Dessutom stimuleras exporten av och efterfrågan på turisttjänster i samarbete med aktörerna inom turistbranschen och övriga aktörer samt stöds internationaliseringen av företagen inom turistbranschen. Vidare genomförs åtgärder inom programmet ”Snabb tillväxt och sysselsättning från turism: Turism 4.0”.

Samarbetet med utrikesförvaltningens beskickningar stärker nätverket Team Finlands serviceförståelse ute i världen.

Finland deltar i världsutställningen i Dubai 2020. Målet är att främja Finlandsbilden samt de handelsekonomiska yttre förbindelserna med Förenade Arabemiraten, Golfområdet och Sydästen och Afrika i stort. Deltagandet i utställningen beräknas föranleda Business Finland kostnader på 10 miljoner euro under 2019—2021, varav näringslivet betalar minst 50 %.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Business Finland för 2019:

Effekt

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Internationell tillväxt för företag: I Finland utvecklas många konkurrenskraftiga och tillväxtorienterade aktörer jämte deras nätverk av samarbetspartner. Nya produkter och tjänster släpps ut på den internationella marknaden och framgångsrika genombrott medför att exporten ökar snabbt.			
— Av de små och medelstora företag (inkl. midcap) som är kunder, exportökning för den 10 % av företagen som räknat i euro mest ökat sin export (%)	40	> 40	> 40
— Exportökning (miljoner euro)	600 ¹⁾	> 600	> 600
— Utveckling av satsningarna på FoU i små och medelstora företag (inkl. midcap) som får Business Finlands FoU-finansiering (%)	31	> 31	> 31
Ekosystem av världsklass och en konkurrenskraftigt verksamhetsmiljö till stöd för tillväxten: Starka ekosystem för affärsverksamhet som utvecklas, finländsk spetskompetens, försöksplattformar och nätverk möjliggör och sporrar till genombrott och lockar investeringar. Världens verkningsfullaste servicehelhet och ett fungerande Team Finland-samarbete möjliggör att innovativa företag har framgång i världen. Den utländska turismen till Finland ökar kontrollerat.			
— Stora företags grad av nätverksbildning i forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt (%; innovationsfinansiering)	200	> 200	> 200
— Registrerade utländska övernattningar (1 000 dygn)	6 743	7 000	7 648
— Utländska investeringars sysselsättningsskapande effekt (antal arbetsplatser, uppskattning)	794	730	730

¹⁾ Beräknat utifrån Innovationsfinansieringsverket Tekes SMF-kunder.

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Funktionell effektivitet			
Innovationsfinansieringsarbetets totala kostnad / beviljad finansiering (%)	3,5	< 3,5	< 3,5
Produktion och kvalitetsledning			
Kundernas vilja att rekommendera Business Finland (-100 - +100)	+56	> +56	> +56
Utvecklingen av årsverken			
Arbetsstillfredsställelse totalt (1—5)	3,5	> 3,5	> 3,5

Beräknad användning av anslaget (euro)

Främjande av innovationsverksamheten och internationaliseringstjänster	60 864 000
Projekt- och programverksamhet	13 760 000
Främjande av utländska investeringar och kapitalinvesteringar i Finland	4 700 000
Deltagande i världsutställningen i Dubai	2 000 000
Främjande av turistresor till Finland	9 800 000
Åtgärdsprogrammet Turism 4.0	6 350 000
Sammanlagt	97 474 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	48 387	84 121	97 574
Bruttoinkomster	274	100	100
Nettoutgifter	48 113	84 021	97 474
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	17 696		
— överförs till följande år	11 736		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Business Finland-ändring)	-1 750
Fortsättning av tillväxtprogrammet Maritim skärgård	-400
Främjande av utländska investeringar och kapitalinvesteringar i Finland	500
Landskapsreformen: löneutgifter och andra utgifter (överföring till moment 32.01.02)	-109
Nätverket Enterprise Europe Network (överföring till moment 32.20.40)	-500
Sammanlagning av Finpro med Business Finland	970
Stärkande av internationell verksamhet	4 000
Team Finland-programverksamhet	3 500
Team Finland-programverksamhet (överföring från moment 32.01.40)	5 000
Utgifter för deltagande i världsutställningen i Dubai	2 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Åtgärds paketet Turism 4.0	800
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-99
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-61
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-4
Indexhöjning av hyresutgifterna	28
Lönejusteringar	851
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-200
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-194
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-1 000
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-88
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-9
Temporär sänkning av StPL-avgiften	226
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-8
Sammanlagt	13 453

2019 budget	97 474 000
2018 I tilläggsb.	679 000
2018 budget	84 021 000
2017 bokslut	42 153 000

28. Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 400 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för sådan utrednings-, försöks-, metodutvecklings- och informationsverksamhet som främjar materialeffektiviteten
- 2) för delfinansiering av andra EU-finansierade projekt än sådana som finansieras med medel ur strukturfonderna
- 3) till ett belopp av högst 130 000 euro, för sådana mindre betydande kostnadsandelar av bidragskaraktär som betalas ut i samband med utvecklingen av företagens kartläggning av materialflöden och som anknyter till företagets försök med kartläggning av materialflöden.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Materialeffektivitet innebär en sparsam användning av naturresurser, effektiv hantering av sidoströmmar, minskning av mängden avfall, materialåtervinning och minimering av skadlig miljöpåverkan. Anslaget används för projekt i samband med genomförandet av det nationella programmet för materialeffektivitet som syftar till att främja utvecklingen av lösningar som förbättrar materialeffektiviteten på ett sätt som stärker företagets konkurrenskraft och minskar skadlig miljöpåverkan. Anslaget används också för företagets försök med kartläggning av materialflöden.

Samhälleliga effektmål

— En effektivare användning av material ökar energieffektiviteten och konkurrenskraften och främjar en övergång till hållbara produktions- och konsumtionsmönster.

2019 budget	400 000
2018 budget	400 000
2017 bokslut	400 000

40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 275 500 000 euro.

Fullmakt

År 2019 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 344 365 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2018 är oanvänd, får 2019 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 20 000 000 euro.

Anslaget och fullmakten får användas

1) i enlighet med statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) och kommissionens förordning (EG) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, till företag och andra sammanslutningar för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som fokuserar på teknik och affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och som syftar till att utveckla och nyttiggöra produkter, produktionsmetoder och tjänster

2) för medfinansieringsandelar och EU-medfinansieringsandelar i europeiska samarbetsprojekt

3) för innovativa utvecklingsprojekt som avser den offentliga verksamhet som bedrivs av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, kommunala organisationer och andra offentliga organisationer

4) för utvecklingsprojekt som avser arbetslivet i företag, kommuner och samkommuner, allmännyttiga samfund samt organisationer som omfattas av statens budgetekonomi

5) för sådana forsknings- och utvecklingsprojekt som främjar uppkomsten, utvecklingen och ett omfattande nyttiggörande av tekniskt kunnande, affärskompetens och annan med tanke på näringslivets och samhällets utveckling betydelsefull kompetens och som genomförs vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande organisationer för forskning och kunskapsspridning som bedriver offentlig forskning eller kunskapsspridning

6) för nationella och internationella program och projekt vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande forskningsorganisationer som bedriver offentlig forskning, samt för beredning av projekt och utveckling av kompetensen och de strategiska verksamhetsförutsättningarna

7) för sådana medlems- och programavgifter till internationella organisationer som betalas av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande forskningsorganisationer som bedriver offentlig forskning, och för anläggningsleveranser samt resekostnader för resor som görs för Business Finlands räkning av personer som inte är anställda hos Business Finland

8) för förberedelse och genomförande av offentlig upphandling i fråga om innovationer som höjer den offentliga verksamhetens kvalitet och kostnadseffektivitet vid de upphandlande enheter som avses i 5 § i lagen om offentlig upphandling (1397/2016)

9) för medlems- och deltagaravgifter till internationella organisationer för innovationssamarbete och innovationsprogram

10) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 samt statsrådets förordning (1547/2016) till företag och andra sammanslutningar för kostnaderna för manuskriptskrivande för och utveckling, produktion och distribution av audiovisuella produktioner i Finland samt främjande av försäljningen av dem. Understöd kan även beviljas utländska aktörer.

Understöd kan också betalas i form av servicesedlar.

Med anslag under momentet får betalas förskottsbetalningar till små och medelstora företag, om man genom förskottsbetalningarna kan minska behovet av annan offentlig finansiering för bryggfinansiering.

Mervärdesskatteutgifter som hänför sig till konsumtionsutgifter som budgeterats under momentet betalas med anslag under moment 32.01.29.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansieringen riktas särskilt till riskfyllda projekt som påskyndar förnyelsen av näringslivets strukturer. Med finansieringen sporrar företag och andra sammanslutningar samt organisationer som omfattas av statens budgetekonomi till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma program som har som mål att påskynda utvecklingen, höja förädlingsvärdet och produktiviteten samt främja utvecklingen av arbetslivet. Vid beviljandet av finansiering beaktas effekterna av finansieringen på projektets genomförande samt projektets genomslagskraft, den eftersträvade affärsverksamheten och nyhetsvärdet av den innovation eller det kunnande som ska utvecklas, nyttiggörandet av resultaten, de resurser som används, de ekonomiska förutsättningarna och nätbildningen samt projektens indirekta verkningar för näringslivet och samhället.

Genom incitamentet för audiovisuella produktioner främjas tillväxten av de audiovisuella produktionerna, företagsverksamheten i branschen, sysselsättningen, internationaliseringen, inklusive främjandet av utländska investeringar, samt att ekosystemen inom denna bransch blir mångsidigare i Finland.

Stöd beviljas särskilt

- för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till att skapa och nyttiggöra ny teknik och kompetens samt till att utveckla energiekonomi och miljö- och välfärdsteknologin inom industrin och i samband med tjänster
- för utveckling av affärsverksamheten vid unga innovativa företag
- till små och medelstora företag för anskaffning av ny teknik, kompetens och industriella rättigheter samt innovationstjänster
- för utveckling av innovativa produktionsätt och testning av dem i pilot- eller demonstrationskala samt för försöksproduktion
- för planering och genomförande av sådana innovativa anskaffningar vid kommunala organisationer, organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, företag och andra sammanslutningar som strävar efter att betydligt förbättra kvaliteten på och kostnadseffektiviteten i beställa-

rens verksamhet eller tjänster och som förutsätter att anbudsgivarna utvecklar nya produkter, produktionsmetoder, tjänster eller andra innovativa lösningar

— för projekt för utveckling av arbetslivet

— för audiovisuella produktioner i Finland.

EU-inkomsterna från europeiska samarbetsprojekt har antecknats under moment 12.32.99.

Forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansieringens effektmål för Business Finland har angetts i samband med moment 32.20.06.

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Bidrag till forskning, utveckling och innovationsverksamhet	176 650	204 465
— till nystartade företag		57 500
— till små och medelstora företag		60 765
— till stora företag		86 200
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	74 100	114 200
Den audiovisuella branschens produktionsincitament	8 550	9 500
Programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	16 200	16 200
Sammanlagt	275 500	344 365

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	2023–	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före 2019	187 800	106 000	33 000	9 500	3 000	339 300
Förbindelser 2019	87 700	118 900	97 000	31 950	8 815	344 365
Utgifter sammanlagt	275 500	224 900	130 000	41 450	11 815	683 665

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en fullmaktsökning av engångsnatur	-1 500
Ibrukttagande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (överföring från moment 29.80.31)	750
Industridrivna innovationsekosystem	17 300
Innovativ upphandling (regeringsprog.)	2 770
Nedläggning av SHOK-programmet (regeringsprog. 2015)	-5 000
Nätverket Enterprise Europe Network (överföring från moment 32.20.06)	500
Precisering av förslagsanslaget	30 780
Samarbete mellan forskning och företag, utveckling av ekosystem och innovativ upphandling, innovationssedel, TF Explorer (regeringsprog.)	14 000
Ändring av nivån på bemyndiganden (regeringsprog. 2015)	-35 000
Sammanlagt	24 600

2019 budget	275 500 000
2018 I tilläggsb.	30 500 000
2018 budget	250 900 000
2017 bokslut	335 441 666

41. Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 400 000 euro.

Fullmakt

År 2019 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 13 500 000 euro.

Anslaget och fullmakten får användas till kostnaderna för nedläggningen av forskningsreaktorn FiR1, iståndsättning av forskningslokalerna i Otsvängen 3 samt till betalning av den mervärdesskatt som dessa föranleder.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: VTT ansvarar för nedläggningen av forskningsreaktorn FiR1 i Otnäs samt iståndsättningen av de gamla högaktiva cellerna i Otsvängen 3. Kostnadskalkylerna för dessa har ökat avsevärt i takt med att planeringen av nedläggningen har framskridit. Statens kärnavfalls- hanteringsfonds nuvarande fondmekanism täcker inte alla kostnader för nedläggningen så länge som ansvarsbeloppet och den därav följande fondandelen ökar. Härvid blir man tvungen att täcka differensen mellan de faktiska kostnaderna och det fonderade kapitalet med statsunderstöd till VTT. Samtidigt täcks kostnaderna för iståndsättningen av de högaktiva cellerna samt utarbetas en referensmodell för nedläggning som kraftbolag kan utnyttja vid framtida projekt för nedläggning av kärnkraftverk.

I anslaget ingår kompensation till bolaget för anskaffningar och mervärdesskattekostnader i fråga om annan företagsekonomisk verksamhet än sådan rörelsemässig verksamhet som avses i 1 § 1 mom. 1 punkten i mervärdesskattelagen (1501/1993).

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Nedläggning av forskningsreaktorn FiR1	6 700	8 200
Otsvängen 3	3 700	5 300
Sammanlagt	10 400	13 500

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser 2019	10 400	2 100	500	500	13 500
Utgifter sammanlagt	10 400	2 100	500	500	13 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nedläggning av forskningsreaktorn FIR1	6 700
Otsvängen 3	3 700
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-1 500
Sammanlagt	8 900

2019 budget	10 400 000
2018 budget	1 500 000
2017 bokslut	2 500 000

42. Utvecklande av tillväxtekosystem och innovativ offentlig upphandling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för identifiering av nya framväxande tillväxtområden och tillväxtekosystem samt för beredning och förhandsutredningar av initiativ till ekosystem
- 2) för främjande av åtgärder i anslutning till nya partnerskapsmodeller samt sektorsövergripande nationella tillväxtstrategier, åtgärdsprogram och tillväxtekosystem som identifierats i dem
- 3) för utvecklande av nya verksamhets- och finansieringsmodeller som främjar sam användningen av kompetens och forsknings- och utvecklingsmiljöer i anslutning till pionjärmarknader och hållbar och innovativ offentlig upphandling samt för stärkandet av kompetens och utnyttjandet av forskningsresultat
- 4) till avlöning av personal motsvarande högst åtta årsverken
- 5) till betalning av statsunderstöd till organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande organisationer för forskning och kunskapsspridning som bedriver offentlig forskning eller kunskapsspridning samt kommuner och samkommuner för projekt enligt punkterna 1—3
- 6) för konsumtionsutgifter vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, inklusive upphandling av utvecklingsåtgärder inom arbets- och näringsministeriets tillväxtekosystem, verksamheten vid det nätverksbaserade kunskapscentret för hållbar offentlig och innovativ upphandling samt pilotförsök med modellen Green deal tillsammans med andra projektaktörer.

Konsumtionsutgifter budgeteras enligt principen om betalningsbeslut till den del det är fråga om konkurrensutsatt projektfinansiering. Mervärdesskatteutgifter som hänför sig till konsumtionsutgifter som budgeterats under momentet betalas med anslag under moment 32.01.29.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom anslaget ska det i samarbete med ministerierna, finansiärerna, näringslivet och andra intressentgrupper identifieras framväxande tillväxtområden och tillväxtekosystem som med tanke på Finlands ekonomiska tillväxt har högt mervärde och internationellt potential. Målet är att skapa ett systematiskt bedömnings- och kunskapsunderlag för strategiska val på statsrådsnivå och framtida riktlinjer för tillväxt.

Det skapas nya former av partnerskap mellan högskolorna, forskningsinstitutionerna, kommunerna, landskapen, samkommunerna, de allmännyttiga samfunden, statens ämbetsverk och inrättningar samt staten. Målet är också att främja uppkomsten av pionjärmarknader, öka kunskaper om hållbar och innovativ offentlig upphandling, utveckla sam användning och samfinansiering av offentliga och privata forskningsinfrastrukturer och utvecklingsmiljöer samt att stärka kompetensen och kommersialiseringen av forskningsresultat.

Samhälleliga effekter

— I Finland uppkommer internationellt sett starka strategiska tillväxtekosystem som genererar ny internationellt konkurrenskraftig affärsverksamhet, export och nya arbetsplatser samt lockar investeringar och internationella experter

— I Finland upprättas attraktiva test- och utvecklingsplattformar för innovationer

— Hållbar innovativ offentlig upphandling skapar marknader för nya lösningar, ökar exporten samt förbättrar kvaliteten på och produktiviteten i de offentliga tjänsterna. Genom projektet främjas också energi- och klimatmålen samt resurseffektiviteten och den cirkulära ekonomin.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Utvecklande av tillväxtekosystem	2 000 000
Kompetenscentrumet för hållbar och innovativ offentlig upphandling	3 000 000
Sammanlagt	5 000 000
2019 budget	5 000 000
2018 budget	5 000 000
2017 bokslut	8 100 000

(43.) Stöd för kommersialisering av cleantech-lösningar och bioekonomiska lösningar samt innovationer (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-300
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-49 000
Sammanlagt	-49 300
2018 budget	49 300 000
2017 bokslut	43 000 000

44. *Investerings- och utvecklingsstöd för den cirkulära ekonomin* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) för införande eller utvidgning av teknik eller servicemodeller i anslutning till produktion eller användning av nya lösningar och processer inom cirkulär ekonomi eller för pilot- och demonstrationsprojekt i anslutning till återvinningsprodukter och material, hantering av sidoströmmar av avfall eller för ny teknik eller tjänster i anslutning till produktifiering av cirkulär ekonomi eller deras miljökonsekvenser och samhällsekonomiska konsekvenser

2) för investeringar som inbegriper nya affärsmodeller för cirkulär ekonomi, nya plattformar eller digitala tjänster och verksamhetsmodeller samt för produkt- och serviceplanering som stöder produktion eller användning, reparation, utförande av service, uppdatering, delning och uthyrning eller för annat kommersiellt införande av cirkulär ekonomi

3) för utredningar och förhandsutredningar som stöder investeringar och för utredningar som syftar till att främja investeringsverksamheten hos de olika aktörerna inom den cirkulära ekonomin.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Stöd beviljas i form av stöd av mindre betydelse på basis av EU:s regler om statligt stöd (kommissionens förordning 1407/2013), statsunderstödslagen (688/2001) samt statsrådets förordning om understöd som beviljas för investerings- och utvecklingsprojekt inom cirkulär ekonomi (1152/2017).

Förklaring: Investerings- och utvecklingsstöd är avsett för nya framtida lösningar inom cirkulär ekonomi för att uppnå målen i färdplanen för internationellt banbrytande verksamhet och en nationell cirkulär ekonomi. Grundtanken med den cirkulära ekonomin är att material utnyttjas och återvinns i en kretsloppsekonomi så länge som möjligt och att icke förnybara naturresurser ersätts med förnybara material som producerats på ett hållbart sätt.

Med stödet finansieras till exempel projekt som konkret driver nya affärsverksamhetsmodeller inom den cirkulära ekonomin framåt, minskar uppkomsten av avfall med utnyttjande av sidoströmmar och kopplar aktörer inom olika branscher och i olika faser av kedjan samman för att på så sätt möjliggöra en effektivare återvinning av material.

På basis av den första ansökningsomgången är textil- och byggnadsindustrin särskilt aktiva när det gäller att förnya sin verksamhet. Inom ramen för stödinstrumentet möjliggörs uppkomsten av ekosystem och därigenom uppkomsten av nya företag, produktionsenheter och arbetsplatser i olika skeden av värdekedjan. Incitament för verksamheten är utöver den kommande avfallslagstiftningen också konsumenternas och kundernas intresse för verksamhetens hållbara värden. Under den kommande ansökningsomgången planeras en eventuell fördelning tillsammans med Business Finland och Sitra för att komplettera åtgärderna.

2019 budget	2 000 000
2018 budget	2 000 000

47. Räntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för bolagets förluster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 777 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till räntestöd som beviljas för finansiering av Finnvera Abp:s och dess föregångare Kera Abp:s verksamhet i enlighet med statsrådets räntestödsförbindelse
- 2) för partiell ersättning av förluster som uppkommit till följd av Finnvera Abp:s kredit- och borgensverksamhet, i enlighet med den kredit- och borgensförlustförbindelse som statsrådet har ingått.

Förklaring: Statsrådet har med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit-, borgens- och kapitalplaceringsverksamhet (445/1998) och den tidigare lagen om det publika aktiebolaget Kera Abp (65/1971) ingått en förbindelse om att staten betalar bolaget räntestöd som kan vara regionalt räntestöd eller specialräntestöd.

Statsrådet har dessutom med stöd av 8 § 1 mom. 3 punkten i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit-, borgens- och kapitalplaceringsverksamhet (445/1998) ingått en förbindelse om att staten ersätter Finnvera Abp för de kredit- och borgensförluster som eventuellt uppkommer på grund av krediter och borgensförbindelser som beviljats i den verksamhet som avses i 3 och 4 § i den lagen. Staten ersätter Finnvera Abp 50 procent av det totala beloppet av kredit- och borgensförlusterna.

Finnvera Abp korregerar de marknadsmisslyckanden som föreligger inom företagsfinansieringen och riktar sin finansiering till etablering av företagsverksamheten och till företagets tillväxt och internationalisering.

Beviljandet av räntestödd finansiering som baserar sig på statsrådets räntestödsförbindelse slutade vid Finnvera Abp vid ingången av 2014. Räntestöd betalas på basis av den befintliga ansvarsstocken som beviljats före 2014 och som baserar sig på räntestödsförbindelsen.

Ersättningarna för kreditförluster gör det möjligt för Finnvera Abp att bevilja lån och ställa borgen också när företagets säkerhet är otillräcklig. År 2019 bedöms Finnvera Abp fatta 9 000 finansieringsbeslut och bevilja sådana lån och ställa sådan borgen för företagsverksamhet som omfattas av kredit- och borgensförlustförbindelsen till ett belopp av ca 1,0 miljarder euro. Finnvera Abp har ca 28 000 kunder varav ca 90 % är företag med mindre än tio anställda. Finnvera Abp finansierade 2017 mer än 2 250 växande företag, och volymen förväntas ligga på samma nivå 2019. År 2019 beräknas Finnvera Abp bevilja finansiering för integrerade projekt på 2,2 miljarder euro, varav Finnvera Abp:s andel är ca 45 % och bankernas och den övriga finansieringens andel är ca 55 %.

Effekt

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Antal nyetablerade företag (st.)	3 127	3 500	3 500
Antal nya arbetstillfällen som Finnvera Abp främjat (st.)	9 076	8 500	8 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i förlustförbindelserna	-10 998
Precisering av förslagsanslaget	-7 740
Utvidgning av Finnveras finansiering av företag som är större än små och medelstora företag utanför stödområdena I och II	-2 644
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-4 000
Sammanlagt	-25 382

2019 budget	30 777 000
2018 I tilläggsb.	-26 153 000
2018 budget	56 159 000
2017 bokslut	27 993 447

48. Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 57 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996) och lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011)

2) till betalning av behövliga åtgärder och kostnader för skydd mot ränte- och valutarisker som föranleds Statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal

3) till betalning av förvaltningsarvode till det ränteutjämningsbolag som avses i lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996), Finlands Exportkredit Ab

4) till betalning av underskottsersättning till bolaget Finlands Exportkredit Ab i enlighet med lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011).

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med beviljandet av offentligt understödda export- och fartygskrediter är att trygga att de finländska bolag som bedriver export har ett internationellt konkurrenskraftigt system för finansiering av export och fartygsleveranser, att öka kapitalvaruexporten och fartygsleveranserna från Finland samt att främja sysselsättningen för exportörer, finländska varv och underleverantörer.

Med stöd av lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011) får Finlands Exportkredit Ab ingå ränteutjämningsavtal och fatta ränteutjämningsbeslut till ett kapitalvärde av högst 22 miljarder euro samt bevilja krediter med fast eller rörlig ränta som beviljas på OECD-villkor till ett kapitalvärde på högst 22 miljarder euro.

Nyckeltal som beskriver verksamheten

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Ränteutjämningsavtal och ränteutjämningsbeslut som gäller nya exportkrediter (mn euro)	5 900 ¹⁾	3 000	3 900
Antal beviljade ränteutjämningsavtal och ränteutjämningsbeslut i slutet av året (mn euro)	10 700	14 400	17 700

¹⁾ Omfattar lyfta krediter till fast ränta (949 mn euro) och reserveringar för vilka fattats ett ränteutjämningsbeslut (4 951 mn euro).

Utgifter som förädlats staten på grund av ränteutjämningsavtalen (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Räntestöd för exportkrediter	36 700	61 900	69 800	91 000	259 400
Utgifter för skyddsåtgärder	21 100	24 600	17 100	8 600	71 400
Utgifter sammanlagt	57 800	86 500	86 900	99 600	330 800

Ränteutjämningsavtalen och skyddet mot ränte- och valutarisker ger utöver utgifterna upphov till sådana räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder till staten som intäktsförs under moment 12.32.99. År 2017 uppgick de till staten influtna räntegottgörelserna till sammanlagt 33,3 miljoner euro, och ränteutjämningsverksamheten uppvisade ett överskott på 5,1 miljoner euro. De räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder som inflyter till staten från ränteutjämningsverksamheten bedöms uppgå till sammanlagt 34,5 miljoner euro 2018 och 43,7 miljoner euro 2019.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av förslagsanslaget	10 309
Ökning av lånestocken, valutakursändringar och nya skyddsåtgärder	5 191
Sammanlagt	15 500
2019 budget	57 800 000
2018 budget	42 300 000
2017 bokslut	38 381 550

49. Statsunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 94 303 000 euro.

Anslaget får som finansiering enligt lagen om Teknologiska forskningscentralen VTT Ab (761/2014) användas som ett allmänt understöd till bolaget

1) för annan strategisk verksamhet vid Teknologiska forskningscentralen VTT Ab än sådan som bedrivs på företagsekonomiska grunder. Detta innefattar bl.a. utgifter för bolagets själv- och samfinansierade forsknings- och utvecklingsarbete, kompetensutveckling, innovationsverksamhet,

teknologilicensiering och grundande av nya företag samt självfinansieringsandelen inom samfinansierade forskningsprojekt, liksom införandet, förvaltningen och utvecklandet av det nationella mätnormalsystemet på allmän nivå, styrningen av verksamheten vid de nationella mätnormallaboratorierna, organiseringen av den nationella kalibreringstjänsten samt främjandet av mätteknik

2) för att kompensera bolaget för andelen mervärdesskatt i anskaffningar och lokalhyror samt för lokalhyornas dolda mervärdesskattekostnader i fråga om annan företagsekonomisk verksamhet än sådan rörelsemässig verksamhet som avses i 1 § 1 mom. 1 punkten i mervärdesskattelagen (1501/1993)

3) för skötseln av den nationella samordningen av Europeiska atomenergigemenskapens fusionsforskning (Euratomprogrammet 2014—2018)

4) till betalning av medlemsavgiften i internationella byrån för mått och vikt.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut och det kan betalas ut i förskott.

Förklaring: Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s (VTT) uppgift är att i egenskap av oberoende och objektivt forskningsinstitut främja att forskningen och teknologin tillgodogörs på ett mångsidigt sätt och kommersialiseras inom näringslivet och samhället. Bolaget kan ha dotterbolag som sköter bolagets uppgifter. För att kunna sköta sina uppgifter bedriver bolaget tillämpad teknologisk forskning och teknologiutveckling samt gör upp prognoser i anslutning till dessa (strategisk forskning), producerar teknologi- och innovationsbaserade forsknings- och experttjänster (forskning på företagsekonomiska grunder), är verksam som nationellt metrologiinstitut inom vetenskaplig metrologi, upprätthåller och utvecklar det nationella metrologisystemet och mätnormalsystemet och den nationella kalibreringstjänsten samt bedriver strategisk forskning och forskning på företagsekonomiska grunder inom metrologi.

I forskning av särskilt stor strategisk betydelse är det statliga stödet 100 %.

VTT koncentrerar sitt forsknings- och utvecklingsarbete på sådana omfattande helheter med stort genomslag som utgör en utmaning och som är

— Klimatet i framtiden: lösningar som gäller produktion, användning och lagring av ren och koldioxidsnål energi

— Tillräckliga resurser: lösningar som gäller användning inom ramen för hållbar utveckling av tillräckliga förnybara och icke förnybara naturresurser

— Ett gott liv: lösningar som gäller hälsa, välfärd och livsmiljö, inklusive lösningar som gäller infrastruktur

— Övergripande säkerhet och riskhantering: lösningar som gäller individens, företagets och samhällets säkerhet

— Förnyelse av industrin: lösningar som gäller förnyelse och digitalisering av industrin samt konkurrenskraften.

Effekt

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
Samhälleliga effekter Stödjande av näringslivets tillväxt och förnyelse i enlighet med ANM:s agenda för hållbar tillväxt			
— VTT:s betydelse vid kommersialisering av innovationer i Finland (5 år glidande medelvärde, %)	28,4	28—30	28—30
— VTT:s medverkan och roll i tillväxtinitiativ som är viktiga för Finland (st.)	4	3—5	3—5
Effekter för kunderna Finländska företags och forsknings-samfunds etablering i internationella kompetensnätverk			
— Projekt som genomfördes med VTT främjade förankring i internationella nätverk (enkät om kundupplevd effektivitet, utveckling %)	51	Ökar	Ökar
Grad av kompetens Generering av forskningsbaserad affärsverksamhet			
— Kapital till VTT:s spin-offs (mn euro)	27	15	15
— IPR intäkter (mn euro)	3,0	2,8	2,8
— Avgiftsbelagd verksamhet (mn euro)	65,7	70,8	74,7

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Allmänt understöd till basfinansiering	77 768
Mervärdesskatteutgifter	16 300
Allmänt understöd för skötseln av den nationella samordningen av Europeiska atomenergigemenskapens fusionsforskning (Euratomprogrammet)	160
Allmänt understöd för medlemsavgifter	75
Sammanlagt	94 303

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (ökning av VTT:s basfinansiering)	-2 000
Stärkande av strategisk forskning	7 000
Sammanlagt	5 000

2019 budget	94 303 000
2018 budget	89 303 000
2017 bokslut	87 303 000

(50.) *Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)*

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2018 budget	1 000 000
-------------	-----------

51. Ett innovationspris för kvinnor (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 118 000 euro.

Anslaget får användas som understöd för utbetalningen av ett innovationspris för kvinnor samt de konsumtionsutgifter som föranleds av de praktiska arrangemangen i samband med priset.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Innovationspriset för kvinnor är ett pris på 110 000 euro som ges som erkänsla och beviljas åren 2017—2019. Priset har inrättats för att hedra den allmänna och lika rösträttens 110-åriga historia.

Avsikten är att priset ska tilldelas en kvinna eller en grupp av kvinnor för en vetenskapligt viktig innovation på området teknik eller ekonomi.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Praktiska arrangemang i samband med priset	8 000
Innovationspriset för kvinnor	110 000
Sammanlagt	118 000
2019 budget	118 000
2018 budget	118 000
2017 bokslut	118 000

(80.) Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2018 I tilläggsb.	39 300 000
2018 budget	96 986 000
2017 bokslut	92 882 703

82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av sådana lån som avses i 8 b § i lagen om statens specialfinansieringsbolag (443/1998) och som tryggar den medelsanskaffning som hänför sig till exportfinansiering i form av krediter.

Fullmakt

Arbets- och näringsministeriet kan bevilja Finnvera Abp lån som hänför sig till finansiering av export enligt 8 b § i lagen om statens specialfinansieringsbolag (443/1998) till ett belopp av högst 1 000 000 000 euro. Lånen får beviljas utan krav på säkerhet. En förutsättning för beviljandet av lånen är att situationen på finansmarknaden är sådan att Finnvera Abp inte på rimliga villkor kan skaffa sådana lån eller låneprogram som avses i 8 a § i lagen om statens specialfinansieringsbolag. Återbetalningstiden för de lån som beviljas är i regel kort, högst 12 månader. För de lån som beviljas tas det ut gängse ränta.

Förklaring: Med stöd av lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011) får Finlands Exportkredit Ab bevilja export- och fartygskrediter som grundar sig på Finnvera Abp:s medelsanskaffning. Enligt lagen om statens specialfinansieringsbolag kan staten ställa garanti för Finnvera Abp:s medelsanskaffning för finansiering av export- och fartygskrediter. Om det finns sådana störningar i finansmarknadens funktion att Finnvera Abp inte via marknaden kan skaffa medel på rimliga villkor, kan bolaget inom ramen för anslagen i statsbudgeten mot gängse ränta beviljas i regel kortfristigt lån för högst 12 månader. Avsikten är att lånen ska beviljas utan krav på säkerhet.

Syftet med de export- och fartygskrediter som Finlands Exportkredit Ab beviljar är att säkerställa att de finländska exportörerna förfogar över en motsvarande, internationellt konkurrenskraftig finansiell mekanism för export och fartygsleveranser som exportörerna i våra viktigaste konkurrensländer. Med hjälp av denna mekanism förbättras de finländska exportörernas utsikter till framgång i anbudstävlingar som gäller kapitalvaruexport och fartygsleveranser. Samtidigt hjälper man exportföretagen, de inhemska skeppsvarven och underleverantörerna att generera arbetstillfällen.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	10 000
2018 budget	10 000
2017 bokslut	—

83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 140 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988), statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) och kommissionens förordning (EG) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, anvisas till företag och andra sammanslutningar för teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som syftar till att utveckla och nyttiggöra produkter, produktionsmetoder och tjänster samt för inledande av verksamheten i företag som samlar in medel till riskkapitalfonder och företagsacceleratorer som främst tjänar nystartade innovativa företag.

Lån som innehåller villkor för riskexponering kan beviljas. Om projektets genomförande eller det ekonomiska nyttiggörandet av resultaten fördröjs eller misslyckas, har Business Finland rätt att på ansökan av låntagaren avstå från lånefordran eller i övrigt ändra lånevillkoren på det sätt som närmare föreskrivs genom förordning av statsrådet.

Lånen beviljas i regel utan krav på säkerhet. En del av finansieringen kan betalas ut i förskott.

Statskontoret har rätt att ingå avtal med låntagare om omvandling av tidigare beviljade kapitallån och räntorna på dem till lån i form av främmande kapital i enlighet med aktiebolagslagen. Statskontoret kan också komma överens med låntagaren om att lån förfaller i samband med omvandlingen. En omvandling förutsätter de övriga borgenärernas samtycke.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2019 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 155 123 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2018 är oanvänd, får 2019 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 50 000 000 euro.

Förklaring: Med lånen sporras företag och andra sammanslutningar till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram som har som mål att påskynda utvecklingen samt att höja förädlingsvärdet och produktiviteten.

Finansiering beviljas särskilt

— till företag och andra sammanslutningar för forsknings- och utvecklingsarbete som syftar till att främja utvecklingen och förbättringen av internationellt konkurrenskraftiga produkter, produktionsmetoder och tjänster

— för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till nyttiggörande av ny teknik och kompetens samt till utveckling av energiekonomi och miljö- och välfärdsteknologier inom industrin och i samband med tjänster

— för inledande av affärsverksamheter vid nyetablerade innovativa företag samt nya affärsverksamheter vid redan verksamma företag och för främjande av företagsekonomiskt nyttiggörande av forsknings- och utvecklingsverksamheten och dess resultat

— för marknadsnära, riskfyllda utvecklings-, pilot- och demonstrationsprojekt

— för utveckling av innovativa produktionssätt och testning av dem i pilot- eller demonstrationskala samt till försöksproduktion

— till små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffningar av industriella rättigheter och innovationstjänster som en del av ett forsknings-, produktutvecklings- eller innovationsprojekt.

Inkomsterna av återbetalning av lån har antecknats under moment 15.01.04 och räntorna under moment 13.01.05.

Effektmålen har angetts i samband med moment 32.20.06.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	2023–	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före 2019	82 000	27 000	11 500	2 500	2 000	125 000
Förbindelser 2019	58 000	62 000	17 500	11 500	6 123	155 123
Utgifter sammanlagt	140 000	89 000	29 000	14 000	8 123	280 123

Business Finlands lånestock

	2015	2016	2017
Den lånestock som sköts av statskontoret i slutet av året (mn euro)	751,5	829,1	882,3
Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)			
Precisering av förslagsanslaget			-2 000
Utbetalningar av en fullmaktsökning (I tilläggsbudget 2017, budget 2018) (överföring till moment 32.20.89)			-2 500
Utbetalningar av fullmaktsökningar (överföring från moment 32.20.89)			3 500
Sammanlagt			-1 000

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	140 000 000
2018 I tilläggsb.	5 800 000
2018 budget	141 000 000
2017 bokslut	141 827 409

87. Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av kapitallån utan säkerhet enligt aktiebolagslagen till företag och andra sammanslutningar för verksamhet som utvecklar ekosystemen för affärsverksamhet.

Lånen beviljas i form av startstöd enligt EU:s gruppundantagsförordning. Lån kan också beviljas i form av kapitallån som inte innehåller statligt stöd och på vilka statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings-, och innovationsverksamhet (1444/2014) inte tillämpas.

Lån som innehåller villkor för riskexponering kan beviljas. Om projektet eller den eftersträlvade affärsverksamheten misslyckas på ett sätt som väsentligt försämrar låntagarens förmåga att sköta sina lån, har Business Finland rätt att på ansökan av låntagaren helt eller delvis avstå från lånefordran eller i övrigt ändra lånevillkoren på det sätt som närmare föreskrivs genom förordning av statsrådet.

En del av finansieringen kan betalas ut i förskott.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2019 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 30 000 000 euro.

Förklaring: Med kapitallån finansieras företag som är i inledningsfasen och som genom sin verksamhet moderniserar industrin och utvecklar nya ekosystem för affärsverksamhet. Målet är att främja företagsverksamhet som baserar sig på ett effektivt utnyttjande av kapital och kompetens av ny, immateriell karaktär för främjande av ekonomisk tillväxt.

Den verksamhet som finansieras kan ha samband med t.ex. verksamheten för en operatör för ett ekosystem för affärsverksamhet eller utvecklande av data- eller testplattformar.

Effektmålen har angetts i samband med moment 32.20.06.

Utgifter för staten som föräns av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	2023–	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före 2019	6 000	6 000	6 000	6 000	-	24 000
Förbindelser 2019	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	30 000
Utgifter sammanlagt	12 000	12 000	12 000	12 000	6 000	54 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utbetalningar av fullmakten	6 000
Sammanlagt	6 000

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	12 000 000
2018 budget	6 000 000

89. Kapitalinvestering i Business Finland Venture Capital Ab (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av teckningspriset för aktier och av annat kapital i Business Finland Venture Capital Ab. Bolaget kan inom ramen för bestämmelserna och föreskrifterna om statligt stöd ta en större risk i sina fondplaceringar eller nöja sig med en mindre avkastning än privata investerare.

Förklaring: Business Finland Venture Capital Ab gör investeringar i kapitalfonder där tyngdpunkten i investeringsverksamheten ligger på tillväxtorienterade och internationellt inriktade finländska företag i startfasen. Investeringar kan göras i kapitalfonder som direkt eller via en tillämplig fondstruktur investerar i nyetablerade företag.

Syftet med investeringsverksamheten är en mångsidig kapitalinvesteringmarknad för nyetablerade företag och att en större andel av den totala finansieringen av nyetablerade företag ska komma från privata investeringar.

Samhälleliga effekter

— 2—4 nya fondinvesteringar där andelen privat kapital i regel är minst 50 %. Andelen privat kapital kan också realiserars i anslutning till fondens investeringsobjekt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskat behov av kapital (överföring till moment 32.20.83)	-3 500
Utbetalningar av fullmaktsökningar (I tilläggsbudget 2017, budget 2018) (överföring från moment 32.20.83)	2 500
Sammanlagt	-1 000

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	10 800 000
2018 I tilläggsb.	-5 800 000
2018 budget	11 800 000
2017 bokslut	15 700 000

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

Förklaring: Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken understöds för att genomföra tillväxtpolitiken kompetensutveckling hos arbetskraften, företagens internationalisering och tillväxt och ny företagsverksamhet samt bekämpas arbetslösheten och matchningsproblemen på arbetsmarknaden. Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken utvecklas de små och medelstora företagens konkurrenskraft på lång sikt samtidigt som man påverkar de förändringar i verksamhetsmiljön som föranleds av digitaliseringen, globaliseringen, befolkningens stigande medelålder och de utmaningar som energipolitiken och klimatförändringen för med sig.

Sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken har ett nära samband med närings- och innovationspolitiken som är ett centralt element i tillväxtpolitiken. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken genomförs med hjälp av offentlig arbetskrafts- och företagsservice. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken fokuserar på att minska arbetslösheten, främja en snabb sysselsättning och påskynda tillväxten genom att svara på företagets behov av arbetskraft och kompetens samt skapa förutsättningar för ny företagsverksamhet. Företagsutvecklingen, hanteringen av strukturomvandlingar och kontinuiteten i arbetskarriärerna stöds med hjälp av arbetskraftsutbildning och tjänster för utveckling av företagsverksamheten enligt företagets behov. Arbetskraftsutbildningen görs mer företagsorienterad. Genom tjänster, pilotförsök och utbildning underlättas tillgången på kompetent arbetskraft regionalt och branschvis i syfte att snabbt kunna lösa matchningsutmaningarna och samtidigt stärks den framtida marknaden för tillväxttjänster. Kompetensen hos arbetssökande uppdateras för att underlätta företagets tillgång på kompetent arbetskraft. Uppkomsten av nya företag främjas med startpeng och genom att nyetablerade företag får heltäckande stöd i form av rådgivning och utbildning i den första fasen av ett företags livscykel.

Inom reformen av den offentliga arbetskrafts- och företagsservicen inriktas resursanvändningen på att aktivera de arbetssökande. Detta genomför målen för tillväxtpolitiken genom att stödja tillgången på arbetskraft i företagen. Arbets- och näringsbyråns uppgift är att bedriva företags- och arbetsgivarorienterad arbetsförmedling som stöder snabb sysselsättning och så effektiv besättning av lediga arbetsplatser som möjligt. Den privata arbetskraftsservicens roll inom servicepro-

duktionen utvidgas och arbets- och näringsstjänsternas resurser ökas. Genom pilotprojekt för tillväxttjänster tas redan före landskapsreformen i bruk nya verksamhetsmodeller för arbetskrafts- och företagservice, där man via ökade befogenheter och större övergripande ansvar för privata serviceproducenter eftersträvar nya serviceinnovationer och större genomslag. De elektroniska arbets- och näringsstjänsterna reformeras och verksamheten digitaliseras i hög grad. För alla aktörer på arbetsmarknaden tas ett öppet digitalt arbetsmarknadstorg i bruk och inom arbetsförmedlingen utnyttjas automatisering. Vid användningen av lönesubventioner prioriteras företagens rekrytering av arbetstagare. I det sysselsättningsprogram för tillväxtföretag som genomförs till slutet av 2019 samlas de viktigaste tjänster och verksamhetsmodeller som förenar tillväxtföretag och arbetslösa experter samt riktas åtgärder till att stödja beredningen av tillväxttjänsten och testa offentliga tillväxttjänster.

Med sysselsättningsanslag finansieras sådana tjänster som ordnas av arbets- och näringsbyråerna som en arbetslös person kan delta i och därigenom uppfylla kravet på aktivitet i den så kallade aktiveringsmodellen. Som ett led i åtgärderna till stöd för aktiveringsmodellen ökas resurserna för kundhandledning. För tjänsteproducenterna möjliggörs intervjuer av de arbetssökande, bedömning av arbetssökandes servicebehov samt utarbetande av en sysselsättningsplan tillsammans med de arbetssökande.

Regeringen bereder en överföring av ansvaret för att ordna arbets- och näringsstjänster till landskapen i början av 2020. Arbets- och näringsstjänsterna och NTM-centralernas företagstjänster slås samman till en offentlig tillväxttjänst för att göra dem mer kundorienterade och utöka genomslagskraften. Inom tillväxttjänsten samordnas målen och åtgärderna för en kompetent arbetskraft och utveckling av företagsamheten och företagen till en kundorienterad servicehelhet. Vid ordnandet av tillväxttjänsten utnyttjas modellen anordnare-producent och, om landskapen så vill, en eventuell alliansmodell.

Den modell för finansiering av lönesubventionerat arbete och startpeng som varit i bruk 2017—2018 fortsätter år 2019. Lönesubventionerat arbete finansieras med de anslag som reserverats för arbetslöshetsförmåner så att ett belopp motsvarande grunddagpenningen finansieras med anslagen och den överskjutande delen finansieras med sysselsättningsanslag. Den startpeng som betalas till arbetslösa som ämnar bli företagare finansieras helt och hållet med anslagen för arbetslöshetsförmåner.

Etableringen av verksamheten vid de Navigatorn-serviceställen för unga som inrättats som en del av regeringens spetsprojekt "Ungdomsgaranti ändras i riktning mot en kollektiv garanti" fortsätter. Vid ingången av 2018 omfattade nätverket av Navigatorn-serviceställen 50 serviceställen. Genom projektet för psykosocialt stöd stärks Navigatorn-serviceställenas förmåga att erbjuda lätt stöd som rör psykiskt välmående. Projektet stärker social- och hälso-tjänsternas roll i Navigatorn-nätverket. Samtidigt stöds integrationen av tillväxttjänsterna och social- och hälso-tjänsterna. För utökande av den resultatbaserade upphandlingen som är riktad till unga är målet inom projektet att styra 10 000 unga under 30 år till tjänsterna.

Invandrarnas integration och sysselsättning stöds genom integrationsutbildning som genomförs som arbetskraftsutbildning. Det anskaffas orienteringsperioder på det egna språket som sätts in i början av integrationsutbildningen. Detta har konstaterats påskynda integrationen. Inom integrationsutbildningen utökas antalet yrkesinriktade undervisningshelheter vid sidan av språk- och samhällsstudier betydligt. Dessutom utvecklas styrningen av invandrare till ändamålsenliga ut-

bildningar och tjänster och till arbetslivet. Utbildningens koppling till arbetslivet och företagande som ett verktyg inom tillväxtpolitiken stärks.

Antal personer i medeltal (årsv.) som omfattas av arbetskraftsservice under ett år (inkluderar inte åtgärder som finansieras med medel ur ESF-programmet; beräkningsgrund: tillgängliga anslag under året)

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Lönesubventionerat arbete ¹⁾			
— Statsförvaltningen	477	500	500
— Kommunerna och samkommunerna	6 584	7 100	7 500
— Privata sektorn	11 659	12 600	14 200
Startpeng ¹⁾	4 371	3 950	3 950
Upphandling av arbetskraftsutbildning	18 537	13 250	13 000
— Yrkesutbildning ²⁾	10 282	7 180	6 300
— Integrationsutbildning	8 255	6 070	6 700
Arbetsträning	2 350	2 800	3 000
Sammanlagt	43 978	40 200	42 150
Arbetsprövning	10 787	11 500	11 000
Sammanlagt	54 765	51 700	53 150

¹⁾ Volymerna av lönesubventionerat arbete och startpeng inbegriper också finansiering enbart med anslag för arbetslöshetsförmåner (33.20.50, (33.20.51) och 33.20.52).

²⁾ År 2018 överfördes den examensinriktade yrkesinriktade arbetskraftsutbildningen till undervisnings- och kulturministeriet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden och för att stärka förutsättningarna för en hållbar tillväxtpolitik preliminärt upp följande samhällsliga effektmål för 2019 för resultatområdet samsättning och företagsamhet:

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Matchningen av efterfrågan och utbudet på arbetskraft förbättras			
— Andelen verksamhetsställen som haft rekryteringsproblem (%)	37	< 23	< 33
Den strukturella arbetslösheten minskar			
— Antalet svårsysselsatta (personer)	191 889	< 186 550	< 155 000
Arbetslöshetsperioderna blir kortare			
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån. (%)	44	< 35	< 32
Ungas delaktighet ökar			
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån. bland personer under 25 år (%)	32	< 24	< 20
Invandras delaktighet ökar			
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån. bland invandrare (medborgarskap) (%)	43,9	< 43	< 36
Företagandet ökar			
— Antalet nya företag (st.)	6 826	10 000	8 500

01. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 171 793 000 euro.

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet beslutar hur stor andel av det anslag som är avsett för arbets- och näringsbyråernas omkostnader som ska användas för sektorsövergripande samservice som främjar sysselsättningen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för arbets- och näringsbyråerna för 2019:

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Arbetsgivarkunders tillfredsställelse totalt (1—5)	4,0	> 4,0	> 4,0
Arbets sökande kunders tillfredsställelse totalt (1—5)	3,7	> 4,0	> 4,0
Utvecklingen av årsverken	2 903	2 713	2 888
Arbetstillfredsställelse totalt (1—5)	3,4	> 3,4	> 3,4

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	157 992	163 476	172 193
Bruttoinkomster	518	400	400
Nettoutgifter	157 474	163 076	171 793
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	17 415		
— överförs till följande år	33 072		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av arbetskrafts- och tillväxttjänstutbildning (överföring till moment 32.01.02)			-1 700
Bortfall av tillägg av engångsnatur (inrättande av arbets- och näringsbyråernas gemensamma riksomfattande enhet för positiv strukturomvandling)			-100
Effektivisering av arbetskraftsservicen som helhet (sysselsättningspaketet)			-10 000
Euroguidance-tjänster (överföring till moment 29.01.02)			-80
Främjande av invandranes integration, återföring av en överföring av engångsnatur (överföring till moment 32.70.03)			-400
Periodiska intervjuer			10 000
Tilläggsresurser för genomförande av aktiveringsmodellen			10 300
Ungdomsarbetslöshet: Servicepaketet med psykosocialt stöd, återföring av en överföring av engångsnatur			-3 000
Utbildningsstyrelsens elektroniska system för hantering av elev-, studerande- och examensuppgifter (tid. Registret för verifierat kunnande) (överföring till moment 29.01.02)			-50
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-124

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning av hyresutgifterna	107
Lönejusteringar	4 483
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-850
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-713
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-378
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-38
Temporär sänkning av StPL-avgiften	1 117
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	143
Sammanlagt	8 717

2019 budget	171 793 000
2018 I tilläggsb.	1 258 000
2018 budget	163 076 000
2017 bokslut	173 131 000

51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 244 061 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012)

1) för anskaffning av sakkunnigbedömningar, arbetsprövning, arbetsträning, arbetskraftsutbildning och tjänster för utveckling av företagsverksamhet, för sysselsättningspolitiskt understöd eller anskaffning av motsvarande tjänster samt till betalning av kostnadsersättningar och stöd för specialarrangemang på arbetsplatsen till dem som söker sig till arbete och service och dem som deltar i service och sakkunnigbedömningar

2) till ersättning av lönekostnader för avlöning av arbetslösa arbetssökande motsvarande högst 500 årsverken vid statliga ämbetsverk eller inrättningar. De lönekostnader utan semesterpeng som ersätts för en person med anslag under detta moment och moment 33.20.50 och 33.20.52 får uppgå till totalt högst 3 100 euro per månad, utöver vilket högst motsvarande semesterpeng ersätts

3) till betalning av den lönesubvention som avses i 7 kap. 9 § 1 mom. i lagen så att i genomsnitt högst 4 000 personer är sysselsatta inom ett år. De lönekostnader utan semesterpeng som ersätts för en person med anslag under detta moment och moment 33.20.50 och 33.20.52 får uppgå till totalt högst 1 800 euro per månad, utöver vilket högst motsvarande semesterpeng ersätts

4) till betalning av tilläggsstöd till kommunerna samt annan lönesubvention än sådan som avses i 3 punkten. Det belopp i form av lönesubvention utan semesterpeng som betalas för en person med anslag under detta moment och moment 33.20.50 och 33.20.52 får uppgå till totalt högst 1 400 euro per månad, utöver vilket högst den procentandel av semesterpengen som anges i beslutet om lönesubvention ersätts

5) till betalning av startpeng till andra personer än dem som inlett företagsverksamhet som arbetslösa

6) till kostnader för försäkringsskydd

7) till den helhet som man anskaffar av serviceproducenter och som innehåller åtgärder som anknuter till serviceprocessen för arbetssökande, arbetsförmedling eller anvisande av arbetsprövning eller åtgärder jämförbara med dessa samt sådan service som nämns i 1 punkten.

Anslaget får också användas

1) för anskaffning av utbildning och inkvartering som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten

2) till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande

3) för genomförande av det nya sysselsättningsprogrammet för tillväxtföretag enligt regeringsprogrammet

4) för betalning av beslut enligt lagen om ett försök med regionalt tillhandahållande av arbetskrafts- och företagstjänster samt med arbetslivsprövning (505/2017)

5) till betalning av utgifter för serviceutveckling och serviceförsök och utgifter för information om arbetskraftsutbildning samt till avlöning av personal motsvarande högst ett årsverke

6) till betalning av en sysselsättningspremie till företag som med hjälp av lönesubvention anställer en arbetslös som tillsvidareanställd eller om en visstidsanställning under lönesubventionsperioden ändras till en tillsvidareanställning

7) till ett belopp av högst 5 000 000 euro för utgifter som föranleds av en privat anordnare eller någon annan partners anskaffning av sådana tjänster som har samband med kartläggning och stödjande av hälsotillståndet och arbets- och funktionsförmågan hos arbetslösa personer som har en svag ställning på arbetsmarknaden och som främjar arbetslösas möjligheter till sysselsättning.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen, startpengen och det sysselsättningspolitiska understödet enligt kontantprincipen, Statskontorets olycksfallsförsäkringspremier enligt principen om betalningsbeslut och övriga överföringsutgifter enligt prestationsprincipen.

Fullmakt

År 2019 får upphandlingen av arbetskraftsutbildning föranleda staten utgifter efter 2019 till ett belopp av högst 65 000 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Sakkunnigbedömningar	3 320 000
Arbetsprövning och arbetsträning	21 710 000
Upphandling av arbetskraftsutbildning	
— Yrkesutbildning	74 388 000
— Integrationsutbildning	61 428 000
Utbildning som anskaffas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten	1 700 000
Sammanlagt	137 516 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Startpeng	8 700 000
Lönesubventionerat arbete	
— Statsförvaltningen	12 355 000
— Kommunerna och samkommunerna	9 800 000
— Privata sektorn	31 500 000
Sammanlagt	53 655 000
Sysselsättningspolitiskt understöd	7 000 000
Upphandling av utvecklingstjänster för företagsverksamhet	8 000 000
Ersättningar	1 910 000
Försäkringskydd	950 000
Utgifter för serviceutveckling och serviceförsök	1 300 000
Alla sammanlagt	244 061 000

Maximibeloppet för den lönesubvention på 100 % som riktas till föreningar, stiftelser och registrerade religionssamfund höjs till 4 000 årsverken. Lönesubventionerat arbete och startpeng för arbetslösa finansieras med anslagen för arbetslöshetsförmåner under moment 33.20.50 och 33.20.52 under huvudtiteln för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde i fråga om det belopp som motsvarar grunddagpenningen och den överstigande delen finansieras med medel under moment 32.30.51 åren 2017—2018. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om fortsatt användning av de anslag som staten anvisar för arbetslöshetsförmåner för finansiering av lönesubventionen och startpengen, i syfte att fortsätta finansieringsarrangemanget under 2019—2020.

Samhälleliga effektmål

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 mål
— Arbets- och närings tjänstens totala effektivitet (index 100 = effektiv)	85	87	89
— andelen arbetslösa efter 3 månaders yrkesinriktad arbetskrafts- utbildning ¹⁾ (%)	38,1	< 35	< 32
— andelen arbetslösa efter 3 månaders lönesubventionerat arbete (%)	50,9	< 45	< 45
— andelen arbetslösa efter 3 månaders integrationsutbildning (%)	28,4	< 28	< 27

¹⁾ Inbegriper endast den yrkesinriktade arbetskraftsutbildning som finansieras med medel under moment 32.30.51 (2018 är målet inte direkt jämförbart med utfallet och uppskattningen för föregående år).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Arbetskraftsutbildning					
Förbindelser som ingåtts före år 2019	62 700	10 500	500	-	73 700
Förbindelser 2019	-	55 000	9 500	500	65 000
Utgifter sammanlagt	62 700	65 500	10 000	500	138 700

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Akuta anpassningsåtgärder inom den offentliga ekonomin (regeringsprogr. 2015)	-20 000
Anslagsminskning som hänför sig till stora poster som överförs	-50 000
Integrationsutbildning	1 611
Ungdomsarbetslöshet, återföring av en överföring av engångsnatur	16 400
Upphandling av arbetskraftsutbildning (överföring till moment 29.20.30)	-31 000
Sammanlagt	-82 989

2019 budget	244 061 000
2018 I tilläggsb.	29 000 000
2018 budget	327 050 000
2017 bokslut	433 753 000

40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet**Fullmakt**

Maximibeloppet av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977) är 5 %. Nya skyddsupplagringslån får 2019 godkännas till ett belopp av högst 8 400 000 euro.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får 2019 beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro.

Förklaring: Med tanke på Finlands ekonomiska framgång och de finländska företagens tillväxtförutsättningar är det viktigt att se till att företagen har en fungerande och konkurrenskraftig författningsmiljö. För att den inre marknaden ska fungera krävs det en högkvalitativ lagstiftning för den inre marknaden och en effektiv nationell verkställighet av lagstiftningen. För att stödja internationaliseringen är det viktigt att de informations- och problemlösningstjänster som stöder medborgarnas, företagens och myndigheternas verksamhet på den inre marknaden utvecklas så att företagen och medborgarna bättre än tidigare kan dra nytta av EU:s inre marknad. Teknisk säkerhet på hög nivå och förtroende både i samhället och i företagen är viktiga med tanke på medborgarnas säkerhet samt som en hörnsten för företagens konkurrenskraft. Likaså är det viktigt att främja företagens samhällsansvar för att företagens konkurrenskraft ska få stöd.

Företagens tillväxtförutsättningar stärks genom att reglering som begränsar eller bromsar dem avvecklas. Konkurrensen inom ekonomin utökas och förutsättningarna för affärsverksamhet på marknadsvillkor förbättras. Konkurrenstillsynen effektiviseras genom ändringar i konkurrenslagen. Genomförandet av direktivet om nationella konkurrensmyndigheters genomdrivandebefogenheter, oberoende ställning och resurser bereds.

På grund av att den gränsöverskridande marknadsföringen på nätet och näthandeln ökat accentueras betydelsen av ett välfungerande transeuropeiskt system för konsumentskydd. Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten hålls på en hög nivå.

Heltäckande och tillförlitlig ekonomisk information från företagen ger olika intressentgrupper tillräcklig information om företagens ekonomiska situation, vilket är viktigt med tanke på verksamheten inom näringslivet.

Handelsregistret upprätthåller och förbättrar rättssäkerheten inom näringslivet. Handelsregistret och den lagstiftning som gäller det ses över så att de bättre svarar mot företagens, de övriga myndigheternas och informationssamhällets behov.

Innovationer och ett välfungerande system för skydd av immateriell egendom är väsentliga med tanke på de finländska företagens tillväxt och internationella konkurrenskraft. Ett välfungerande och konkurrenskraftigt system för immateriella rättigheter säkerställer att företagens innovationer och övriga immateriella egendom skyddas och används och att rättigheterna verkställs effektivt i Finland och internationellt. Att man i Finland har tillgång till Patent- och registerstyrelsens tjänster i anslutning till beviljande och utnyttjande av industriella rättigheter säkerställs i enlighet med tidigare beslut genom budgetfinansiering.

En välfungerande arbetsmarknad, en tidsenlig arbetslagstiftning som beaktar arbetsgivarnas, arbetstagarnas och företagens behov samt en god arbetslivskvalitet hör till företagens konkurrensfördelar. Lika konkurrensförutsättningar för företagen främjas bl.a. genom arbetslagstiftningen. Genom att förbättra förutsättningarna för lokala avtal samt främja företagens verksamhetsförutsättningar och tillväxtvilja stöder man målet att höja sysselsättningsgraden. Genom att gallra bland tillstånds- och anmälningsförfarandena försöker man lätta på arbetsgivarnas administrativa börda.

Med försörjningsberedskapen tryggas befolkningens utkomst, landets näringsliv och sådan väsentlig produktion, service och infrastruktur som är nödvändig för landets försvar i situationer med allvarliga störningar och i undantagsförhållanden. En välfungerande internationell marknad, diversifierad industriell bas, stabil offentlig ekonomi och konkurrenskraftig samhällsekonomi utgör utgångspunkterna för försörjningsberedskapen. Tryggandet av försörjningsberedskapen stöder sig på välfungerande internationella politiska, ekonomiska och tekniska förbindelser samt på deras fortbestånd. Beslutet om målen för försörjningsberedskapen ska reformeras. Inledandet av genomförandet av det nya beslutet om målen har en viktig ställning.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden och för att stärka förutsättningarna för en hållbar tillväxtpolitik preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för 2019 för resultatområdet företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet:

- Alla aktörer har lika verksamhetsförutsättningar på marknaden och konkurrensmöjligheterna förbättras
- Den ekonomiska försörjningsberedskapen ligger på en hög nivå
- Konsumenternas ställning är trygg och både konsumenter och företagare litar på att marknaden fungerar
- Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten i samhället och i företagen hålls på en hög nivå
- Företagens regleringsbörda slutar öka och man strävar aktivt efter att minska bördan En ökning av den ekonomiska belastningen inklusive regelbördan på industrin undviks

— Tidsenliga system för industriella rättigheter främjar innovationer och en kommersialisering av varor och tjänster.

01. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 15 548 000 euro.

Förklaring: Konkurrens- och konsumentverket ser till att marknaden fungerar väl. Målet är att trygga en sund och fungerande konkurrens och att öka effektiviteten inom ekonomin såväl i privat som i offentlig verksamhet och att se till att företagen handlar ansvarsfullt och att konsumenterna kan lita på att marknaden fungerar och att störningssituationer snabbt reds ut. Överdirektören med ansvar för konsumentfrågor är konsumentombudsman. Konsumentrådgivningen övergår vid ingången av 2019 till ämbetsverkets uppgifter. Dessutom arbetar verket allmänt för att främja en fungerande konkurrens och konsumenternas ställning samt sköter de internationella uppgifter som tilldelats verket.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om Konkurrens- och konsumentverket, beredskapslagen och lagen om konsumenttvistenämnden. I den föreslås att konsumentrådgivningen vid ingången av 2019 ska överföras från magistraterna till ämbetsverkets uppgifter.

Konkurrensverket skapar förutsättningar för ekonomisk tillväxt och för ny och sund företagsverksamhet. Den ekonomiska konkurrensen styr förnyelsen av ekonomin och skapar incitament för innovationer och investeringar. Konsumenternas förtroende för verksamhetsmiljön och aktörerna på marknaden skapar förutsättningar för ökad privat efterfrågan. Genom konkurrens- och konsumentpolitiska åtgärder och samarbete med de övriga myndigheterna ges den grå ekonomin mindre rörelseutrymme.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konkurrens- och konsumentverket för 2019:

Effekt

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Konkurrensintensiteten på hemmamarknaden i Finland ökar — konkurrensintensiteten på hemmamarknaden / Finlands positionering i förhållande till andra länder	97/137	50/140	50/140
Finländarnas förtroende för marknader som digitaliseras ökar — andelen finländare som har förtroende för näthandeln på EU:s inre marknad (%)	43	60	60

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Stärkt trovärdig politik mot "hard core"-karteller			
— Intressentgruppernas bedömning (skala 1—5)	3,6	> 4,0	> 4,0
Genom övervakning av företagsköp förhindras effektivt konkurrensproblem som beror på monopol			
— Intressentgruppernas bedömning (skala 1—5)	3,6	> 3,7	> 3,7
Genom konsumentombudsmannens åtgärder ändrar näringsidkarna sitt beteende i samklang med konsumentskyddslagstiftningen			
— Fall där ett företag har ändrat sin verksamhet i samklang med konsumentskyddslagstiftningen (st.)	93	130	130
Konsumentrådgivning			
— Av de kunder som ringt den nationella telefonrådgivningen har betjänats minst (%) ¹⁾	80,2	90	90
Utvecklingen av årsverken	134,6	145	203
Arbetsstillfredsställelse totalt(1—5)	3,6	> 3,6	> 3,7

¹⁾ Konsumentrådgivningen övergår från magistraterna till Konkurrens- och konsumentverket 1.1.2019.

Uppskattad fördelning av årsverken sektorsvis

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Främjande av marknadernas funktion	26,9	25,5	25,5
Konkurrensövervakning	59,2	67,0	67,0
Konsumentombudsmannens tillsyn och annat konsumentskydd	32,9	35,5	35,5
Konsumentrådgivning	-	-	58,0
Förvaltningstjänster	15,6	17,0	17,0
Sammanlagt	134,6	145	203

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	11 026	11 748	15 908
Bruttoinkomster	736	560	360
Nettoutgifter	10 290	11 188	15 548
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 649		
— överförs till följande år	1 978		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det nya lönesystemet	18
Konsumentrådgivning (58 årsv.) (överföring från moment 28.40.02)	3 700
Styrning av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (-1 årsverke) (överföring till moment 25.01.01)	-62
Tillsyn över paketreserörelser	390
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-39
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-11
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-2
Indexhöjning av hyresutgifterna	9
Lönejusteringar	309
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-50
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-27
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-3
Temporär sänkning av StPL-avgiften	89
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	42
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-3
Sammanlagt	4 360

2019 budget	15 548 000
2018 I tilläggsb.	92 000
2018 budget	11 188 000
2017 bokslut	10 619 000

03. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 7 943 000 euro.

Anslaget får också användas till medlemsavgifter i internationella organisationer och för projekt som hänför sig till internationell verksamhet.

På grund av ansöknings-, anmälnings- och handläggningsförfarandena budgeteras inkomsterna under momentet i regel enligt kontantprincipen.

Förklaring: Som sakkunnigorganisation i frågor som gäller industriella rättigheter och verksamhet i företag och sammanslutningar främjar och utvecklar Patent- och registerstyrelsen (PRS) företagsamhet, innovation och samhällelig verksamhet i Finland och internationellt.

I budgetpropositionen finns beredskap för ikraftträdandet av det europeiska enhetliga patentskyddet från och med ingången av 2019.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av företags- och organisationsdatalagen som innebär att förvaltningen av företags- och organisationsdatasystemet (FODS) överförs till Patent- och registerstyrelsen vid ingången av 2019.

Med anslag under momentet betalas kostnader för tillsyn över stiftelser och ombud för industriellt rättsskydd till ett belopp av 730 000 euro och kostnader för revisionstillsyn till ett belopp av 2 260 000 euro. Motsvarande tillsynsavgifter intäktsförs under moment 11.19.09.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Patent- och registerstyrelsen för 2019:

Effekt

— Uppgifterna i PRS register står till samhällets förfogande på ett effektivt sätt och ämbetsverkets tjänster stöder innovationsverksamhet och företagande.

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Funktionell effektivitet			
Arbetsproduktivitet (förändring i produktiviteten, %)	5,8	> 1,0	> 1,0
Resurshushållning (förändring i enhetskostnaderna, %)	-6,9	< 2,0	< 2,0
Produktion och kvalitetsledning			
Kundtillfredsställelse (1—5)	3,9	> 4,0	> 4,0
E-tjänster			
— Patentansökningar (%)	95,7	> 92	> 92
— Varumärkesansökningar (%)	85,5	> 90	> 90
— Anmälningar till handelsregistret (%)	51,2	> 60	> 65
— Anmälningar till föreningsregistret (%)	81,5	> 83	> 80
Genomsnittliga behandlingstider			
— Nationella patentansökningar (år)	2,5	< 2,4	< 2,4
— PCT-granskningsrapporter inom utsatt tid (%)	89,3	> 90	> 90
— Nationella varumärkesansökningar (mån.)	2,6	< 3,0	< 2,5
— Elektroniska anmälningar till handelsregistret (dagar)	1,9	< 2	< 2
— Anmälningar till föreningsregistret (dagar)	4	< 5	< 5
Utvecklingen av årsverken	393	397	390
Arbetstillfredsställelse totalt (1—5)	3,8	3,7	3,8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Offentlighetsrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	51 157	46 000	46 000
— övriga intäkter	379	-	-
Intäkter sammanlagt	51 536	46 000	46 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	41 887	45 747	44 443
— andel av samkostnader	9 398	9 500	9 500
Kostnader sammanlagt	51 285	55 247	53 943
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	251	-9 247	-7 943
Kostnadsmotsvarighet, %	100	83	85

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	48 471	55 247	53 943
Bruttoinkomster	51 536	46 000	46 000
Nettoutgifter	-3 065	9 247	7 943
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 435		
— överförs till följande år	11 946		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Företags- och organisationsdatasystemet (FODS)	-950
Företags- och organisationsdatasystemet (FODS) (överföring från moment 28.10.01)	1 000
Inrättande av ett förmånstagarregister	-1 000
Täckande av OFR-tillsynen med serviceavgifter	-145
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-178
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-5
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-7
Indexhöjning av hyresutgifterna	5
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-10
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-14
Sammanlagt	-1 304

2019 budget	7 943 000
2018 budget	9 247 000
2017 bokslut	2 445 896

05. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 564 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas avgifter för kemikalierregistrets produktregister och för ackrediteringstjänster, arvoden som Europeiska kemikalieverket betalat på basis av kommissionens förordning (EG) nr 340/2008, ersättningar för den separata tjänsten för bedömning av växtskyddsmedel och biocider samt den finansiering som fås av övriga parter för gemensamma projekt.

Förklaring: Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) övervakar och främjar att produkter, tjänster och industriell verksamhet är säkra och tillförlitliga samt främjar mineralhanteringen. Tukes främjar företagets konkurrenskraft och arbetar som nationellt ackrediteringsorgan. Målet är att förbättra aktörernas ansvarsfullhet och riskhantering i syfte att förebygga skador på personer, egendom och miljön, minska kemikaliers olägenheter för hälsan och miljön samt säkerställa jämlika konkurrensförhållanden. Verksamheten riktar sig till produkter och kemikalier på marknaden, produktionsanläggningar, utrustning, tjänster samt företagets verksamhetsformer och konsumenternas beteenden.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet och i fråga om tillsynen över räddningsväsendets anordningar inrikesministeriet samt i fråga om produkttillsynen över kemikalier jord- och skogsbruksministeriet, miljöministeriet och social- och hälsovårdsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Säkerhets- och kemikalieverket för 2019:

Effekt

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Riskhanteringen hos företag där det finns risk för storolyckor förbättras			
— Produktionsanläggningar för kemikalier och sprängämnen vars riskhantering ligger på en godtagbar nivå utgör en ökad andel av tillsynsobjekten (%)	64	60	65
De farligaste kemikalierna blir färre till antalet			
— Antalet ämnen som föranleder särskild omsorg minskar (%)	30	30	30
Antalet produkter som är allvarligt bristfälliga minskar på marknaden			
— Produkter som vid marknadstillsynen visat sig vara allvarligt bristfälliga (medelvärde under fem år av den procentuella andelen)	20	< 19	< 19

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Tillsynen är riskbaserad och effektiv			
— Tillstånd, anmälningar, kontroller, tillsynsbesök (antal)	46 867	39 450	49 700
— Kundtillfredsställelse (1—5)	4	4	> 4
— Digitaliseringsgraden i tillstånds- och anmälningsprocesserna (%)	15	15	35
Utvecklingen av årsverken	259	268	274
Arbetstillfredsställelse totalt (1—5)	3,6	3,5	3,8

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 965	6 190	5 979
Intäkter sammanlagt	6 965	6 190	5 979
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	3 173	2 784	2 607
Intäkter sammanlagt	6 965	6 190	5 979

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	4 026	3 800	3 635
— andel av samkostnader	2 931	2 390	2 344
Kostnader sammanlagt	6 957	6 190	5 979
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	8	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	24 656	23 834	24 178
Bruttoinkomster	5 000	4 763	4 614
Nettoutgifter	19 656	19 071	19 564
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 252		
— överförts till följande år	3 078		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Styrning av tillsynen över användningen av växtskyddsmedel (överföring till moment 30.20.01)	-35
Utvidgning av kemikaliesäkerhetslagens tillämpningsområde	120
Utvidgning av kemikaliesäkerhetslagens tillämpningsområde (överföring från moment 32.01.21)	40
Besparing i lokaltutgifter (regeringsprogr. 2015)	-70
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-14
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-3
Indexhöjning av hyresutgifterna	7
Lönejusteringar	491
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-120
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-88
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-45
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-4
Temporär sänkning av StPL-avgiften	127
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	92
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-5
Sammanlagt	493

2019 budget	19 564 000
2018 I tilläggsb.	147 000
2018 budget	19 071 000
2017 bokslut	19 482 000

(31.) Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (överföring till moment 25.10.04)	-4 731
Sammanlagt	-4 731

2018 budget	4 731 000
2017 bokslut	4 731 000

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 822 000 euro.

Anslaget får användas för att stödja verksamheten vid Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry är konsumenternas intresseorganisation. I den egenskapen ger förbundet konsumenterna råd samt delar ut och förmedlar konsumentinformation.

Effektmål

— Hushållens funktioner och effektivitet samt konsumenternas egna verksamhetsförutsättningar förbättras i och med organisationens medverkan.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Stödjande av Konsumentförbundets verksamhet)	-50
Sammanlagt	-50

2019 budget	822 000
2018 budget	872 000
2017 bokslut	892 000

51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 572 000 euro.

Anslaget får användas

1) med stöd av sjömansservicelagen (447/2007) till betalning av statsandelen för tjänster avsedda för främjande av sjömäns välfärd

2) med stöd av lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013) till betalning av ersättning till arbetsgivare för sjömäns resekostnader.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Sjömansservicebyråns verksamhet finansieras genom de serviceavgifter för sjömän som tas ut hos arbetstagare som arbetar på finska fartyg och hos deras arbetsgivare. Också staten deltar i finansieringen av byråns verksamhet.

Sjömansservicebyrån har till uppgift att främja studie- och vuxenutbildningsverksamhet för sjömän, ordna och styra motions- och kulturverksamhet samt annan rekreations- och fritidsverksamhet för sjömän, främja inrättandet av sjömansservicecentraler i hemlandet och utomlands, tillhandahålla biblioteks- och informationstjänster för sjömän, förbättra informationsverksamheten, kontaktverksamheten och kommunikationstjänsterna för sjömän samt att utveckla sjömansserviceverksamheten så att sjömännens möjligheter att delta i samhällslivet förbättras.

De kostnader som rederierna föranleds av hemresorna för arbetstagare som arbetar på finska fartyg ersätts med statens medel. Kostnader som ersätts är de omedelbara resekostnaderna, kostnaderna för arbetstagarens uppehälle under resan och kostnaderna för researrangemangen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	1 072 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	1 500 000
Sammanlagt	2 572 000
2019 budget	2 572 000
2018 budget	2 572 000
2017 bokslut	2 053 566

52. Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000)
- 2) till betalning av fordringar som återkrävts och ska återbetalas och räntor på dem
- 3) till betalning av myndigheternas avgifter och rättegångskostnader som anknyter till förfarandet med lönegaranti samt betalning av konkurskostnader.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Förklaring: Genom systemet med lönegaranti kan utbetalningen av de fordringar som de anställda har i anslutning till anställningsförhållandet tryggas vid arbetsgivarens konkurs eller vid annan betalningsoförmåga. Som lönegaranti kan sådana fordringar betalas som följer av ett anställningsförhållande och som arbetsgivaren skulle ha varit skyldig att betala arbetstagaren.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Lönegaranti	31 810 000
Återbetalning av fordringar som återkrävts och räntor på dem	80 000
Myndighetsavgifter, rättegångskostnader och konkurskostnader	110 000
Sammanlagt	32 000 000

De inkomster på 31 810 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantin har antecknats under moment 12.32.31.

De uppskattade räntorna på 1 000 000 euro på återbäringen av lönegarantin har budgeterats under moment 12.32.99.

Jämförelsetal för lönegarantin

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Betalningar enligt lönegarantin (1 000 euro)	25 979	32 000	32 000
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävts av arbetsgivarna (1 000 euro)	6 648	6 900	6 900
Arbetsstagare som fått lönegaranti (antal)	5 793	7 000	6 000
Arbetsgivare som fått lönegarantibeslut (antal)	2 245	2 000	2 800
Genomsnittlig tid för handläggning av ansökningar (dagar)	218	180	180
Andelen ansökningar som handlagts på kortare tid än 2 månader (%)	14	25	25

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	32 000 000
2018 budget	32 000 000
2017 bokslut	25 979 037

53. Hemtransport av och ersättning till resenärer (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om leverantörer av kombinerade resetjänster användas till betalning av hemtransport av och ersättning till resenärer i fall där leverantörer av kombinerade resetjänster blir insolventa.

Förklaring: Lagen om leverantörer av kombinerade resetjänster (921/2017) möjliggör betalning av hemtransporter av och ersättning till resenärer i händelse av att leverantörer av kombinerade resetjänster blir insolventa. Kostnaderna för hemtransport kan betalas med statens medel, om det är nödvändigt på grund av att hemtransporten av resenärer måste ske snabbt. Även resenärers fordringar kan betalas med statens medel, om den säkerhet som ställts inte räcker till för att betala alla fordringar eller betalningen av dem med säkerheten räcker oskäligt länge. Kostnaderna för hemtransport och ersättningar till resenärer ersätts staten genom säkerheterna. Dessutom samlas det av researrangörer in en avgift av skattenatur som uppgår till 0,024 % av omsättningen av försäljningen av kombinerade resetjänster. Genom avgiften förbereder man sig på situationer där staten blir ersättningskyldig och de ersättningar som staten betalat inte fås tillbaka från säkerheterna. Avgifterna intäktsförs under moment 11.19.09 och beräknas uppgå till 250 000 euro 2019.

2019 budget	1 000 000
2018 budget	1 000 000

95. *Vissa rättegångskostnader och ersättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av rättegångskostnader föranledda av grupptalan enligt lagen om grupptalan (444/2007)
- 2) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Konkurrens- och konsumentverkets motpart i en rättsprocess som avses i konkurrenslagen (948/2011)
- 3) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Energimyndighetens motpart i en rättsprocess som avses i lagen om tillsyn över el- och naturgasmarknaden (590/2013), elmarknadslagen (588/2013) och naturgasmarknadslagen (508/2000)
- 4) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Patent- och registerstyrelsens motpart i en rättsprocess om tillsynen över stiftelser som avses i stiftelselagen (487/2015).

Förklaring: Att driva en process med grupptalan kan kräva betydande resurser som inte kan förutses på förhand. Grupptalan föranleder rättegångskostnader för staten, om konsumentombudsmannen förlorar talan.

Konkurrens- och konsumentverket förutsätts med stöd av konkurrenslagen vidta åtgärder för att bestraffa förbjudna konkurrensbegränsningar genom att göra en framställning till marknadsdomstolen om bestämmande av påföljdsavgift när de förutsättningar som föreskrivs i lagen föreligger. Konkurrens- och konsumentverket ska också ingripa i företagsköp som förhindrar konkurrens på den finländska marknaden eller på en väsentlig del av den. Konkurrens- och konsumentverket kan fastställa villkor för ett företagsköp eller göra en framställning till marknadsdomstolen om att förbjuda ett företagsköp. Behandlingen av Konkurrens- och konsumentverkets beslut och framställningar vid marknadsdomstolen och högsta förvaltningsdomstolen är förknippad med en risk för att bli skyldig att ersätta motpartens rättegångskostnader, om Konkurrens- och konsumentverket förlorar målet.

Energimyndighetens uppgift är att övervaka efterlevnaden av el- och naturgasmarknadslagarna och EU:s lagstiftning om den inre marknaden för el och naturgas. Det förutsätts att Energimyndigheten med stöd av lagen om tillsyn över el- och naturgasmarknaden vidtar åtgärder för att bestraffa verksamhet som står i strid med el- och naturgasmarknadslagarna och EU:s lagstiftning om den inre marknaden för el och naturgas genom att göra en framställning till marknadsdomstolen om bestämmande av en påföljdsavgift när de förutsättningar som föreskrivs i lagen föreligger. Behandlingen av Energimyndighetens beslut och framställningar vid marknadsdomstolen och högsta förvaltningsdomstolen är förknippad med en risk för att bli skyldig att ersätta motpartens rättegångskostnader, om Energimyndigheten förlorar målet.

Patent- och registerstyrelsen ska övervaka att en stiftelses verksamhet bedrivs med iakttagande av stiftelselagen och bestämmelserna i stiftelsens stadgar. Om stiftelsens beslut, åtgärder eller förfaranden står i strid med stiftelselagen eller stiftelsens stadgar, förutsätts Patent- och registerstyrelsen vidta åtgärder. Patent- och registerstyrelsen kan ålägga stiftelsen att vidta åtgärder för

att åstadkomma en rättelse eller förbjuda att ett felaktigt beslut verkställs. Domstolen kan på Patent- och registerstyrelsens ansökan entlediga förvaltningsrådet, styrelsen eller en ledamot i dessa organ från deras uppdrag. Domstolen kan på Patent- och registerstyrelsens ansökan bestämma att upplösa stiftelsen genast, om stiftelsens verksamhet fortgående eller väsentligt stått i strid med lag och stiftelsens stadgar. Patent- och registerstyrelsen kan också göra en anmälan till förundersökningsmyndigheten för utredande av om en ledamot av förvaltningsrådet eller av styrelsen eller verkställande direktören i sitt uppdrag har gjort sig skyldig till en straffbar handling. Ett domstolsförfarande som Patent- och registerstyrelsen inlett i ett tillsynsärende är förknippad med en risk för att bli skyldig att ersätta motpartens rättegångskostnader, om Patent- och registerstyrelsen förlorar målet.

2019 budget	50 000
2018 budget	50 000
2017 bokslut	—

50. Regionutveckling och strukturfondspolitik

Förklaring: Regionutveckling är sådan sektorsövergripande verksamhet på flera nivåer för att utveckla välfärden i de olika regionerna i landet som bygger på samverkan mellan ministerierna, landskapen, kommunerna och andra aktörer. I regionutvecklingen granskas förvaltningsområdenas och landskapens mål och åtgärder som en helhet både ur det riksomfattande perspektivet och ur regionernas synvinkel.

Regionutvecklingen och strukturfondspolitiken stöder genomförandet av tillväxtpolitiken. Regionutvecklingsverksamheten styrs förutom av lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) även av de prioriteringar i regionutvecklingen som statsrådet fastställt, de regionutvecklingsmål som preciserar utvecklingsmålen och som ministerierna fastställt för sina respektive förvaltningsområden samt av de landskapsprogram inklusive genomförandeprogram som landskapsförbunden har berett och som baserar sig på landskapsöversikterna. Dessa nationella mål stöds av Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020”, som har utarbetats för EU:s strukturfondsperiod 2014—2020.

Landskapsreformen som är under beredning föranleder ändringar i planeringen av, verksamhetsformerna för och aktörernas roller i regionutvecklingen. Regeringen har berett en reform av systemet för regionutveckling. Det nya systemet för regionutveckling skapar ramar för samarbete mellan staten och landskapen för att stödja tillväxten i regionerna. Regionutvecklingsdiskussioner är en ny handlingsmodell där staten och landskapet i tät dialog tillsammans behandlar läget, målen och åtgärderna för regionutvecklingen. Syftet med diskussionerna är statens och kommunernas gemensamma uppfattning om målen för regionutvecklingen och om verksamhetsförutsättningarna.

Nationell regionutveckling

Systemet för regionutveckling baserar sig på växelverkan, arbetsfördelning mellan aktörerna och gemensamma mål. Systemet syftar till att skapa förutsättningar för en ekonomisk tillväxt som utgår från regionerna och som baserar sig på hållbar utveckling, eftersom detta bäst främjar sysselsättningen och människornas välfärd.

I anslutning till arbets- och näringsministeriet finns den delegation för förnyelse i regionerna som tillsatts av statsrådet och som ska samordna och dra upp riktlinjer för den strategiska helheten för regionutvecklingen. Delegationens viktigaste uppgifter är att dra upp riktlinjer för innehållet i regionutvecklingsbeslutet och andra betydande program och planer i anslutning till regionutvecklingen och för centrala förfaranden i anslutning till beredningen och genomförandet. Delegationen har också till uppgift att hantera centrala lagstiftningsprojekt i anslutning till regionutvecklingen och både följa upp och förutse utvecklingen i regionerna och olika åtgärders verkningar.

Statsrådets beslut om de riksomfattande prioriteringarna i regionutvecklingen och den handlingsplan som ska utarbetas för verkställande av beslutet innefattar de strategiska riktlinjerna för regionutvecklingen och de mest konkreta åtgärderna för varje förvaltningsområde, resurserna för utvecklingsarbetet, mått på resultat- och effektivitet samt de särskilda programmets mål och ansvarsområden. De prioriteringar i regionutvecklingsåtgärderna som fastställts i regionutvecklingsbeslutet för 2016—2019 är tillväxt genom förnyelse, livskraft från nätverksbaserade regioner och välfärd genom partnerskap.

Regionutvecklingsmålen och åtgärderna för att nå dessa mål framgår av landskapsprogrammet och av dess verkställighetsplan som görs upp vartannat år. Dessa handlingar knyter samman regionutvecklingsverksamheten inom de olika sektorerna vid NTM-centralerna och regionförvaltningsverken.

Största delen av regionutvecklingsåtgärderna kanaliseras via NTM-centralerna. För varje NTM-central och regionförvaltningsverk utarbetas ett resultatavtal för regeringsperioden som ses över årligen. Resultatavtalet baserar sig på de allmänna mål och syften som läggs fram i det gemensamma strategidokument som utarbetats för regionförvaltningsverken och NTM-centralerna och på de landskapsprogram jämte genomförandeplaner som har utarbetats för respektive region.

Som nationella särskilda politikprogram för regionutvecklingen fortgår stadspolitiken, landsbygdspolitiken och skärgårdspolitiken. Metropolpolitiken fortgår som en specialåtgärd.

Strukturomvandlingar utgör en del av den normala utvecklingen av den regionala ekonomin och förnyelsen av näringsstrukturen. I hanteringen av konsekvenserna av strukturomvandlingar accentueras regionernas egen beredskap och eget ansvar för utvecklandet av näringslivet och att de olika instrumenten inom arbets- och näringsministeriekoncernen används på liknande sätt och så att de stöder varandra. I centrum för förnyelsen av näringsstrukturen står förbättrande av verksamhetsförutsättningarna för företagande och företagen i regionerna. Prognostisering av strukturomvandlingar och en aktiv näringspolitik upprätthåller en regions livskraft, minskar de olägenheter som en förändring medför och stärker regionernas konkurrenskraft och ekonomiska tillväxt.

Strukturfondspolitik

Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020” omfattar både åtgärder som finansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och åtgärder som finansieras av Europeiska socialfonden (ESF). I programmet finns fem insatsområden. Utifrån dem stöds i synnerhet små och medelstora företags konkurrenskraft, framtagande och nyttiggörande av ny information och kunskap, sysselsättning och arbetskraftens rörlighet, utbildning, yrkeskompetens och livslångt lärande samt social delaktighet och kampen mot fattigdom. Ett genomgående horisontellt specialmål är bl.a. att främja koldioxidsnål ekonomi, och 25 % av Eruf:s finansiering rik-

tas till detta mål. Strukturfondsprogrammet genomför och främjar målen för Europa 2020-strategin.

Inkomsterna från EU för programperioderna 2007—2013 och 2014—2020 budgeteras under moment 12.32.50.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden och för att stärka förutsättningarna för en hållbar tillväxtpolitik preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för 2019 för resultatområdet regionutveckling och strukturfondspolitik:

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Effektivt utnyttjande av strukturfondsprogrammet 2014—2020			
— Bevillningsfullmaktens grad av bundenhet, minst (%)	74	82	85

40. Införande av regionala innovationer och försök (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) användas för att betala utgifter för utvecklings- och investeringsprojekt i samband med aktiveringsåtgärder inom den regionala närings- och innovationspolitiken. Anslaget får användas

- 1) för regionutvecklingsprojekt som gäller fler än en region eller som är nationellt viktiga
- 2) för utvecklingsprojekt som syftar till regionutveckling och främjande av näringspolitiskt samarbete mellan en regions kommuner
- 3) för konsumtionsutgifter som krävs för genomförandet av ovannämnda projekt samt för avlöning av personal motsvarande högst två årsverken och till betalning av lokalkostnader och andra kostnader som föranleds av avlöning av personal
- 4) till betalning av stöd i förskott, om detta är motiverat med tanke på genomförandet av projekten.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Föremål för finansiering är regionstädernas projekt som stöder tillgången på kunnig arbetskraft.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Regionstädernas projekt	3 000
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-10 000
Sammanlagt	-7 000

2019 budget	3 000 000
2018 I tilläggsb.	5 208 000
2018 budget	10 000 000
2017 bokslut	16 987 000

42. Stödjande av företagens utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 178 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd i enlighet med lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014) och den lag som föregick den lagen (1336/2006), för projekt som förbättrar små och medelstora företags beredskap att internationalisera sin verksamhet och för andra utvecklingsprojekt som riktar sig till företag samt för sådana projekt för att förbättra små och medelstora företags verksamhetsmiljö som drivs av icke-vinstsyftande sammanlutningar.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslag under momentet betalas utgifter som föranleds av förbindelser som ingåtts före 2019. Under momentet finns ingen bevillningsfullmakt för att bevilja nya understöd.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (1 000 euro)

	2019	2020	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före 2019	8 178	1 678	1 678	11 534
Utgifter sammanlagt	8 178	1 678	1 678	11 534

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Akuta anpassningsåtgärder inom den offentliga ekonomin (regeringsprogr. 2015)	-3 693
Minskning av utbetalningarna av en fullmaktsökning av engångsnatur	-4 900
Precisering av förslagsanslaget	4 600
Sammanlagt	-3 993

2019 budget	8 178 000
2018 I tilläggsb.	4 000 000
2018 budget	12 171 000
2017 bokslut	21 876 457

(43.) Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2018 budget	1 300 000
2017 bokslut	1 247 209

44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd i enlighet med statsrådets förordning om regionalt transportstöd som utfärdats med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) till små och medelstora företag med verksamhet i stödberättigande områden, i syfte att minska transportkostnader som föranleds av långa transportsträckor för de varor som företagen tillverkar.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Transportstöd betalas till små och medelstora företag med verksamhet i glest bebyggda områden, dvs. NUTS 2-regionerna i östra och norra Finland samt den ekonomiska regionen Saarijärvi—Viitasaari, för långa varutransporter. Målet med transportstödsystemet är att minska de extra kostnader som företagsverksamheten i avlägsna och glest befolkade områden försakas av långa transportsträckor och på så sätt upprätthålla och öka företagsverksamheten inom dessa regioner.

Transportstöd betalas till ca 250 små och medelstora företag.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	1 000
2019 budget	6 000 000
2018 budget	5 000 000
2017 bokslut	5 000 000

64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 401 887 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansieringen och den statliga medfinansieringen av projekt med anknytning till Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020” som förverkligar målet investering, tillväxt och arbetsplats och som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden under EU:s programperiod 2014—2020, och till betalning av den statliga medfinansieringen av målet europeiskt territoriellt samarbete (ETS) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC)

2) till betalning av EU-medfinansieringen och den statliga medfinansieringen av projekt med anknytning till Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020” som förverkligar målet investering, tillväxt och arbetsplats och som delfinansieras av Europeiska socialfonden under EU:s programperiod 2014—2020

3) till betalning av tekniskt bistånd i anslutning till genomförandet av de ovan nämnda programmen samt de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av programmen

4) till avlöning av den personal motsvarande sammanlagt högst 250 årsverken som behövs för att genomföra det program som delfinansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden under programperioden 2014—2020

5) till betalning av Finlands åtaganden enligt artiklarna 98—102 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1083/2006 under EU:s programperiod 2007—2013 samt till betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt

6) till betalning av Finlands åtaganden enligt artiklarna 143—147 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1303/2013 under EU:s programperiod 2014—2020 samt till betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt

7) till betalning av EU-medfinansieringen och den statliga medfinansieringen av program som delfinansieras med medel ur fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt

8) till betalning av stöd i förskott, om detta är motiverat med tanke på genomförandet av projektet.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2019 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 668 811 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2018 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2019.

Förklaring: Av bevilningsfullmakten är sammanlagt 373 214 000 euro EU:s strukturfonders medfinansiering och 295 597 000 euro statlig medfinansiering. Av anslaget är sammanlagt 216 746 000 euro avsett att användas för utbetalning av EU:s strukturfonders medfinansiering och 185 141 000 euro för utbetalning av den statliga medfinansieringen.

För ett flerårigt projekt sker bindningen av bevilningsfullmakten för strukturfondsprogrammen i regel för ett år, så att flera projekt kan finansieras samtidigt och man därmed säkrar att programmedlen används fullt ut.

Vid användningen av finansieringen tillämpas de nationella bestämmelser och EU-bestämmelser som är tillämpliga inom den verksamhet som finansieras av respektive förvaltningsområde, och finansieringen fördelas inom ramarna för de nämnda bestämmelserna och strukturfondsprogrammen inom respektive förvaltningsområde på det sätt som ministeriet i fråga bestämmer. Rätten till stöd för de kostnader som ska betalas ska dessutom ha granskats på förhand enligt de nationella bestämmelserna och Europeiska unionens bestämmelser, med undantag för förskotten och betalningen av kostnaderna för den offentliga arbetskraftsservicen i fråga om överföringsutgifterna.

De lönesubventioner enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) som delfinansieras av Europeiska socialfonden kan betalas i enlighet med de i 2—4 punkten i beslutsdelen under moment 32.30.51 angivna begränsningarna av beloppet av lönekostnader som ska ersättas.

Beslut om tekniskt bistånd fattas inom ramen för det förfarande som föreskrivs i Europeiska gemenskapernas strukturfondsbestämmelser och de nationella strukturfondsbestämmelserna.

I det partnerskapsavtal som godkänts av Europeiska kommissionen fastställs det hur man med stöd av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (Europeiska utvecklings- och garanti-fonden för jordbruket, Europeiska socialfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden) främjar Europa 2020-strategins syften och mål om smart och hållbar tillväxt för alla. Europeiska socialfondens och Europeiska regionala utvecklingsfondens åtgärder har samlats i Finlands strukturfundsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020”. Den totala finansieringen av programmet uppgår till ca 2,6 miljarder euro, av vilket EU:s medfinansiering utgör ca 1,3 miljarder euro och den nationella offentliga medfinansieringen ca 1,3 miljarder euro. Av den offentliga finansieringen uppgår statens andel till 75 % och kommunernas och den andra offentliga finansieringens andel till 25 %.

Finansieringen av strukturfundsprogrammen under programperioden 2014—2020 riktas till att främja sysselsättningen, minska den strukturella arbetslösheten och förbättra arbetslivets kvalitet, säkerställa tillgången till arbetskraft, nyttiggöra kunskap och ny information, förbättra tillväxt-möjligheterna för små och medelstora företag, öka andelen förnybar energi och förbättra energi-effektiviteten samt till att främja den sociala delaktigheten. Med åtgärder inom ramen för målet europeiskt territoriellt samarbete samt delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskapsinstrumentet (ENI CBC) under programperioden 2014—2020 stöds integrering och utbyte av erfarenheter samt skapande och stärkande av nätverk i gränsområdena och i de större samarbetsområdena. Programmen syftar till att påverka bl.a. konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen i gränsområdena. Syftet med initiativprogrammet för små och medelstora företag är att bevilja små och medelstora företag ny lånefinansiering för grundande av nya företag, kapital i den inledande fasen och kapital avsett för att effektivisera företagens allmänna verksamhet samt att genomföra nya projekt eller utveckla nytt på initiativ av existerande företag eller bereda sådana företag tillträde till marknaden.

Fördelningen av Finlands strukturfundsprogram enligt insatsområde (IO) (exkl. andelarna för målet europeiskt territoriellt samarbete (ETS), Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead), delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskapsinstrumentet (ENI, CBC) och initiativprogrammet för små och medelstora företag)

	Andel under hela programperioden (%)	Fullmakt 2019 (mn euro)
IO 1. Små och medelstora företags konkurrenskraft (Eruf)	24,9	159,257
IO 2. Produktion och användning av ny information och kunskap (Eruf)	33,2	212,342
IO 3. Sysselsättning och arbetskraftens rörlighet (ESF)	18,3	117,044
IO 4. Utbildning, yrkeskompetens och livslångt lärande (ESF)	12,8	81,867
IO 5. Social delaktighet och kampen mot fattigdom (ESF)	7,8	49,888
IO 6. Tekniskt bistånd (Eruf)	1,8	14,166
IO 7. Tekniskt bistånd (ESF)	1,2	6,728
Sammanlagt	100,0	641,292

Utgifter som föränleds av användningen av bevilningsfullmakten för programperioden 2014—2020 (mn euro)

	2019	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Tidigare års förbindelser	45,030	-	-	-	45,030
Förbindelser 2017	81,628	27,209	-	-	108,837
Förbindelser 2018	241,789	242,507	133,652	-	617,948
Förbindelser 2019	33,440	140,451	227,396	267,524	668,811
Sammanlagt	401,887	410,167	361,048	267,524	1 440,626

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget för olika delområden och prioriteter, EU:s medfinansiering (mn euro)

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program- perioden 2014—2020	Budgeterad fullmakt 2018 budget	Bevilnings- fullmakt 2019	Budgeterat anslag 2018	Anslag 2019
Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)					
Tekniskt bistånd	23,604	3,437	7,083	3,227	4,113
Nationella teman	27,671	0,232	3,815	0,218	2,216
Regiondelar sammanlagt	718,378	119,748	210,973	112,443	122,524
— Östra och Norra Finland	526,967	87,631	153,069	82,285	88,896
— Södra och Västra Finland	191,411	32,117	57,904	30,158	33,628
Sammanlagt	769,653	123,417	221,871	115,888	128,853
Europeiska socialfonden (ESF)					
Tekniskt bistånd	15,381	2,239	3,364	2,102	1,954
Nationella teman	126,631	19,548	33,919	18,355	19,698
Regiondelar sammanlagt	373,548	58,637	107,298	55,060	62,314
— Östra och Norra Finland	245,771	38,638	70,702	36,281	41,061
— Södra och Västra Finland	127,777	19,999	36,596	18,779	21,253
Sammanlagt	515,560	80,424	144,581	75,517	83,966
Fonden för europeiskt bistånd (Fead)					
Initiativprogrammet för små och medelstora företag	22,541	3,282	6,762	3,082	3,927
	20,000	-	-	0,460	-
Alla sammanlagt	1 327,754	207,123	373,214	194,947	216,746

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget för olika delområden och prioriteter, statlig medfinansiering (mn euro)

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2014—2020	Budgeterad fullmakt 2018 budget	Bevilningsfullmakt 2019	Budgeterat anslag 2018	Anslag 2019
Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)					
Tekniskt bistånd	23,604	3,437	7,083	3,366	4,134
Nationella teman	15,753	0,174	2,861	0,171	1,670
Regiondelar sammanlagt	532,883	88,393	155,619	86,573	90,835
— Östra och Norra Finland	390,885	65,723	114,802	64,370	67,010
— Södra och Västra Finland	141,998	22,670	40,817	22,203	23,825
Sammanlagt	572,240	92,004	165,563	90,110	96,639
Europeiska socialfonden (ESF)					
Tekniskt bistånd	15,381	2,239	3,364	2,193	1,964
Nationella teman	94,974	14,661	25,439	14,359	14,848
Regiondelar sammanlagt	276,316	43,977	80,474	43,071	46,973
— Östra och Norra Finland	181,794	28,978	53,027	28,381	30,952
— Södra och Västra Finland	94,522	14,999	27,447	14,690	16,021
Sammanlagt	386,671	60,877	109,277	59,623	63,785
Europeiskt territoriellt samarbete (ETS)					
Delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskapsinstrumentet (ENI CBC)	51,000	4,259	-	8,772	8,415
Fonden för europeiskt bistånd (Fead)					
Initiativprogrammet för små och medelstora företag	69,975	17,023	19,564	6,998	15,606
	3,978	0,579	1,193	0,567	0,696
	20,000	-	-	0,461	-
Allatotalt	1 103,864	174,742	295,597	166,531	185,141

Kärnindikatorer för Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020”

	Utfall 2014—2017	Mål (2023)
Nya företag	1 153	1 170
Nya arbetsplatser	3 566	12 310
Nya forsknings-, utvecklings- och innovationsrelaterade arbetstillfällen	325	1 330
Antal företag som deltar i forsknings- och utvecklingsinstitutionernas projekt	5 110	7 900
Antal företag som främjar koldioxidsnålhet	640	2 065

Kärnindikatorer för Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020”

	Utfall 2014—2017	Mål (2023)
Deltagare under 30 år som är arbetslösa eller står utanför arbetslivet	19 545	26 000
Inom utbildningsåtgärderna: deltagare som fullgjort grundskolestadiet	13 113	28 200
Inom åtgärder för att stärka delaktigheten: långtidsarbetslösa	7 271	11 250

Utbetalningar av EU-stöd har antecknats under moment 12.32.50 och poster som föranleds av återkrav under moment 12.39.10. Ränteintäkter från landskapsförbunden samt eventuella återbetalningar av anslag som betalats till landskapsförbunden under tidigare år har antecknats under moment 12.32.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av fördelningen av finansieringen för ETS- och ENI CBC-program	1 350
Precisering av förslagsanslaget	14 270
Prognostisering av reserveringen för utbetalningar under programperioden 2014—2020	-2 046
Tidigareläggning av den fullmakt som budgeterats för 2020 under programperioden 2014—2020 till 2019	25 325
Utbetalningar av det tillägg för en fullmakt som budgeterats för 2017 under programperioden 2014—2020	1 510
Sammanlagt	40 409

Anslaget står delvis utanför ramen.

2019 budget	401 887 000
2018 budget	361 478 000
2017 bokslut	280 568 707

65. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd som avses i statsrådets förordning om investeringsunderstöd i sysselsättningsfrämjande syfte och sysselsättningsarbetsprogram (1075/2012), som utfärdats med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice (916/2012)

2) till betalning av understöd enligt 1—2 kap. i statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002), som utfärdats med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002).

Mervärdesskatteutgifter med anknytning till investeringsutgifter som betalas med medel under momentet och som har samband med statens sysselsättningsarbetsprogram har budgeterats under mervärdesskattmoment 32.01.29 under ministeriets förvaltningsområde.

Med anslag under momentet får också betalas investeringsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslag under momentet betalas utgifter som föräns av förbindelser som ingåtts före 2019.

Utgifter för staten som föräns av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före 2019	50	50
Utgifter sammanlagt	50	50

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av utbetalningarna av en fullmaktsökning av engångsnatur	-950
Precisering av förslagsanslaget	-700
Sammanlagt	-1 650
2019 budget	50 000
2018 budget	1 700 000
2017 bokslut	2 092 276

60. Energipolitik

Förklaring: Energipolitiken är en central del av politiken för en hållbar tillväxt och hänger samman med bland annat klimat-, ekonomi-, konsument- och miljöpolitiken. Förutsättningarna för ekonomisk tillväxt påverkas i hög grad av metoderna genom vilka de nationella energi- och klimatmålen och Europeiska unionens energi- och klimatmål förverkligas. Produktionen och användningen av energi står för cirka 80 % av utsläppen av växthusgaser. I den internationella omvärlden accentueras leveranssäkerheten i fråga om tillgången till energi, världsmarknadspriserna på bränslen och särskilt de mål som uppställts i Parisavtalet. De skyldigheter som EU påfört för att minska utsläppen av växthusgaser och öka andelen förnybar energi styr energipolitiken i stor utsträckning.

Europeiska rådet har som mål för 2030 ställt att utsläppen av växthusgaser ska minskas med 40 procent jämfört med 1990 samt på EU-nivå som mål för den förnybara energin en andel på 27 procent av slutförbrukningen av energi och för energieffektiviteten ett indikativt effektiviseringsmål på 27 procent jämfört med utvecklingen utan nya åtgärder. Inom den sektor som inte omfattas av utsläppshandeln är målet för minskning av utsläppen inom EU 30 % och för Finlands del 39 % jämfört med 2005 års nivå. Arbetet för att precisera de energipolitiska målen utifrån Europeiska kommissionens förslag pågår. Förslagen i det så kallade paketet för ren energi gäller utvecklande av den europeiska elmarknaden, hållbar förnybar energi och bioenergi, energieffektivitetsmål samt en förvaltningsmodell för en energiunion, genom vilken kommissionen följer upp och styr uppnåendet av unionens energipolitiska mål. Samtidigt föreslogs det att målet som gäller energieffektiviteten på EU-nivå ska höjas till 30 procent

Utgångspunkten för den nationella energi- och klimatstrategin är EU:s energi- och klimatmål fram till 2030, de skyldigheter som EU påfört samt de mål som gäller energi och ingår i regeringsprogrammet. Man strävar efter att uppnå målen så kostnadseffektivt som möjligt. De åtgärder som drogs upp i strategin kompletterades i fråga om de sektorer som inte omfattas av utsläppshandeln 2017 i samband med beredningen av den klimatpolitiska planen på medellång sikt enligt klimatlagen. De viktigaste riktlinjerna i strategin är att öka andelen förnybar energi till 50 procent av slutkonsumtionen av energi, att öka andelen förnybara drivmedel till 30 procent, att halvera användningen av olja och att frångå användningen av stenkol vid energiproduktion. Utvecklandet av el- och gasmarknaden är i avgörande ställning.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden och för att stärka förutsättningarna för en hållbar tillväxtpolitik preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för 2019 för resultatområdet energipolitik:

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
— Energisjälvförsörjning (%)	55	54	54
— Elmarknadens funktion förbättras (EU:s index för konsumenttillfredsställelsen, MPI-värdet för el)	82	82	82
— Användningen av förnybar energi i % av slutanvändningen	40	40	40
— Slutanvändningen av energi/bruttonationalinkomsten (TJ/BNI, mn euro)	5,7	< 5,7	< 5,7

01. Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 839 000 euro.

Förklaring: Energimyndigheten sköter verkställighetsuppgifter inom energi- och klimatpolitiken, och dessa är de uppgifter som myndigheten har enligt lagstiftningen och som gäller tillsynen över och främjandet av energimarknaden och de politiska åtgärderna för att genomföra klimatmålen. Energimyndigheten svarar för tillsynen över och främjandet av energimarknaden, dvs. parti- och detaljhandelsmarknaden för el och naturgas samt el- och naturgasnätverksamheten. I fråga om de politiska åtgärderna för att genomföra klimatmålen svarar myndigheten för utsläppshandeln, stödsystemen för förnybar energi, hållbarhetskriterierna för biobränslen samt tillsynen över och främjandet av energieffektiviteten. Energimyndigheten svarar också för verkställigheten av kompensationsystemet för utsläppshandelns indirekta kostnader. Myndigheten har också andra verkställighetsuppgifter inom energi- och klimatpolitiken.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Energimyndigheten för 2019:

Effekt

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
El- och gasmarknaden fungerar effektivt och möjliggör en hög leveranssäkerhet samt skäliga och konkurrenskraftiga priser			
— Beloppet av investeringar i eldistributionsnät i enlighet med tillsynsförfarandena (mn euro)	-	> 700	> 800
— Kundernas aktivitet på detaljhandelsmarknaden när det gäller byte av elförsäljare (%)	-	> 13	> 14
Administreringen av de politiska åtgärderna för att genomföra klimatmålen förverkligas kostnadseffektivt i fråga om utsläppshandeln, förnybar energi och energieffektivitet			
— Andelen el som producerats med förnybara energikällor (%)	35,5	> 37	> 39
— Kumulativ energibesparing beräknad enligt artikel 7 i energi-effektiviseringsdirektivet (TWh)	-	36	45

Verksamhetens resultat

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Digitalisering av myndighetens ärendehanteringsprocess			
— Andelen elektroniska registreringar av alla registreringar (%)	63	> 70	> 71
Myndighetens tillståndsprocesser görs smidigare			
— Behandlingstid för nättillstånd (dagar)	65	< 50	< 50
— Behandlingstid för projektstillstånd (dagar)	88	< 40	< 40
— Behandlingstid för utsläppstillstånd (dagar)	65	< 50	< 50
Resurshushållningen i tillsynen över energimarknaden			
— Omkostnaderna för tillsynen över el- och naturgas/ förbrukningen av el och naturgas (c/kWh)	0,0036	< 0,0034	< 0,0034
Resurshushållningen i främjandet av klimatmålen			
— Omkostnaderna för förvaltningen av utsläppshandeln per anläggning som omfattas av utsläppshandeln (euro/anläggning)	2 642	< 2 700	< 2 700
— Förvaltningskostnader för produktionsstöden för förnybar energi enligt den el som produceras i de anläggningar som omfattas av systemet (euro/MWh)	0,26	< 0,30	< 0,30
Utvecklingen av årsverken	75,7	75	76
Arbetsstillfredsställelse totalt (1—5)	3,8	> 3,8	> 3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 773	8 113	8 439
Bruttoinkomster	1 745	1 600	1 600
Nettoutgifter	7 028	6 513	6 839

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 635		
— överförs till följande år	2 014		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Elmarknadslagens och tillsynslagens tilläggsuppgifter för viss tid (överföring från moment 32.01.21)			80
Energirådgivningens tilläggsuppgifter (överföring från moment 32.60.20)			80
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)			-20
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-5
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)			-1
Indexhöjning av hyresutgifterna			3
Lönejusteringar			166
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna			-42
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)			-16
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)			-2
Temporär sänkning av StPL-avgiften			44
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen			42
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)			-3
Sammanlagt			326

2019 budget	6 839 000
2018 I tilläggsb.	50 000
2018 budget	6 513 000
2017 bokslut	6 407 000

20. Främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 420 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till informations- och rådgivningsverksamhet i anslutning till energieffektivitet samt till användning och produktion av förnybar energi och till utvecklingsprojekt och utredningar
- 2) till främjande av effektiv användning av energi och förnybara energikällor
- 3) till de åtgärder som beredningen av Europeiska unionens lagstiftning om energieffektivitet och förnybar energi samt det nationella genomförandet kräver
- 4) till internationellt samarbete i anslutning till de uppgifter som nämns ovan i 1—3 punkten.

Förklaring: EU har som mål att förbättra energieffektiviteten med 20 procent före 2020. Också i användningen av förnybara energikällor eftersträvas inom EU en betydande ökning.

Åtgärdshelheter som pågår är bl.a. genomförande av energieffektiviseringsdirektivet och fullgörande av energieffektiviseringsavtal samt införande av ett energikartläggningssystem, fastställande av europeiska energieffektivitetskrav för produkter, samordning av energirådgivningen för konsumenterna och påverkan av konsumenternas agerande i fråga om energihushållning och främjande av användningen av förnybar energi.

Genom funktionen samlas, bearbetas och sprids information samt utvecklas metoder och påskynas ibruktagande av ny teknik med beaktande av också de möjligheter som internationellt samarbete erbjuder. Inom den introduktions-, rådgivnings- och informationsverksamhet som gäller effektiv användning av energi och förnybara energikällor och som riktar sig till större konsumentgrupper samarbetar man intensivt med sakkunnigorganisationer samt regionala och lokala aktörer.

Resultatmålen för främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi ingår i Energimyndighetens resultatmål under moment 32.60.01.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Energirådgivningens tilläggsuppgifter (överföring till moment 32.60.01)	-80
Sammanlagt	-80

2019 budget	3 420 000
2018 budget	3 500 000
2017 bokslut	2 500 000

40. Energistöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 47 250 000 euro.

Anslaget får användas

1) för investeringar och utredningar som stöder produktion eller användning av förnybar energi, energisparande, en effektivare energiproduktion eller energianvändning eller ibruktagande av ny teknik med anknytning till detta

2) för pilot- och demonstrationsprojekt som hänför sig till teknik för produktion eller användning av biodrivmedel för trafiken samt för utredningar om miljökonsekvenserna och de samhällsekonomiska konsekvenserna av biodrivmedel för trafiken eller ny teknik som gäller biodrivmedel

3) för investeringar som främjar omvandlingen av energisystemet till koldioxidsnålt.

Understöden beviljas med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning som utfärdats med stöd av den lagen. Utredningar som gäller nyttiggörandet av biodrivmedel för trafiken är konsumtionsutgifter, och bestämmelserna om understöd tillämpas inte på dem. På de bidrag som gäller pilotanläggningar för produktion av biodrivmedel och som Innovationsfinansieringsverket Business Finland beviljar tillämpas statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings-, och innovationsverksamhet (1444/2014).

Anslaget får också användas till betalning av stöd som beviljats tidigare med stöd av statsrådets förordningar om allmänna villkor för beviljande av energistöd (1063/2012 och 1098/2017).

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut. Konsumtionsutgifter budgeteras enligt principen om betalningsbeslut till den del det är fråga om konkurrensutsatt projektfinansiering.

Fullmakt

År 2019 får nya förbindelser ingås till ett belopp av högst 80 000 000 euro.

Förklaring: Energistödet utgör en del av den ekonomiska styrning som syftar till att styra energisystemet mot effektivare lösningar som är optimala med tanke på klimatet och miljön. Energistöd behövs särskilt för att främja införandet och kommersialiseringen av ny teknik, för förnybar värmeproduktion och småskalig elproduktion, för att öka användningen av biodrivmedel för trafiken och för att stödja investeringar i energieffektivitet (inbegriper eltrafik och väteteknik). Anslaget får användas för att stödja storskaliga demonstrationsanläggningar som uppförs i Finland och som ingår i EU:s strategiska plan för energiteknik. För att också produktionen och användningen av biodrivmedel för trafiken och andra förnybara energikällor ska främjas så att en nivå som motsvarar målen nås i Finland förutsätts det att stödinsatserna i fråga om energi riktas till pilot- och demonstrationsprojekt för ny teknik samt till utvärdering av konsekvenserna av bränsleanskaffnings-, bränsleproduktions- och bränsleanvändningskedjorna och till standardisering av alternativa bränslen.

Dessutom bör energistödssatsningar inriktas på pilot- och demonstrationsprojekt för ny teknik som främjar koldioxidsnålhet vid uppvärmning av stora städer och som särskilt grundar sig på andra metoder än förbränning. Med en sådan satsning främjas ett frivilligt, försnabbat slopande av stenkol inom energiproduktionen före 2025.

Business Finland har vid sidan av arbets- och näringsministeriet en central roll när det gäller att genomföra programmet för utveckling av biodrivmedel för trafiken. Business Finland svarar inom ramen för utvecklingsprogrammet för pilotprojekt i anslutning till teknik, och arbets- och näringsministeriet för stöd som riktas till demonstrationsanläggningarna.

Samhälleliga effekter

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
--	----------------	-------------	-------------

Ny teknik införs i större utsträckning i produktionen och användningen av energi

Mångsidigheten inom energiförsörjningen kvarstår på en god nivå

— Investeringar som främjats genom energistöd (mn euro)	220	220—275	320—400
— Beviljat energistöd (mn euro)	46,9	55	80
— Hävstångseffekten från energistödet (investeringar/stödbelopp)	4,7	4—5	4—5

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	2021	2022–	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före 2019	43 250	24 750	13 250	5 500	86 750
Förbindelser 2019	4 000	32 000	26 000	18 000	80 000
Utgifter sammanlagt	47 250	56 750	39 250	23 500	166 750

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ombudgering till investeringar enligt energi- och klimatstrategin	8 440
Precisering av förslagsanslaget	-17 884
Tilläggsansattningar enligt energi- och klimatstrategin	500
Upphörande av utbetalningarna av en fullmaktsökning av engångsnatur (I tilläggs- budg. 2015)	-1 500
Sammanlagt	-10 444

2019 budget	47 250 000
2018 budget	57 694 000
2017 bokslut	52 568 238

41. Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 930 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av investeringsunderstöd för terminaler för kondenserad naturgas (LNG).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget under momentet används till betalning av de investeringsstöd som 2014 beviljades för fyra LNG-terminalprojekt. De beviljade stöden uppgår till sammanlagt 92 876 100 euro och har beviljats med stöd av statsrådets förordning om allmänna villkor för beviljande av investeringsstöd för terminaler för kondenserad naturgas (707/2013).

Som en följd av EU:s svaveldirektiv, som trädde i kraft i början av 2015, övergår man inom havstrafiken till att använda bränslen med lägre utsläpp. Detta ökar de årliga exportkostnaderna i synnerhet inom den energiintensiva industriella primärproduktionen. Kondenserad naturgas är ett kostnadseffektivt och med tanke på miljön bra alternativ i fartygstrafiken jämfört med konkurrerande drivmedel. Användningen av LNG förutsätter att man bygger infrastruktur för Östersjöområdet och för LNG-terminaler i Finland innan investeringar kan göras i LNG-drivna fartyg. Bygandet av LNG-terminaler främjar dessutom leveranssäkerheten i fråga om naturgas, diversifieringen av bränsleupphandlingen och konkurrensen på naturgasmarknaden eller i övrigt på bränslemarknaden.

Samhälleliga effektmål

— Ett distributionsnät för kondenserad naturgas som också betjänar havstrafiken byggs ut

— Leveranssäkerheten i fråga om naturgas förbättras, bränsleupphandlingen diversifieras och konkurrensen på bränslemarknaden ökar.

Utgifter för staten som föräns av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2019	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser som ingåtts före 2018	14 930	5 532	20 462
Utgifter sammanlagt	14 930	5 532	20 462

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskade utbetalningar av investeringsunderstöd	-5 552
Sammanlagt	-5 552

2019 budget	14 930 000
2018 budget	20 482 000
2017 bokslut	14 634 920

(43.) Kyotomekanismerna (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2018 budget	220 000
2017 bokslut	142 584

44. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 261 400 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om stöd till produktion av el från förnybara energikällor (1396/2010) användas

- 1) till betalning av produktionsstöd för produktion av vindkraftbaserad el (*en inmatningstariff*)
- 2) till betalning av produktionsstöd för produktion av biogasbaserad el (*ett inmatningspris höjt med en värmepremie*)
- 3) till betalning av produktionsstöd för produktion av träbränslebaserad el (*ett inmatningspris höjt med en värmepremie*)
- 4) till betalning av produktionsstöd för produktion av skogsflisbaserad el (*ett inmatningspris höjt med en förgasarpremie*).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Om en del av bevilningsfullmakten för 2018 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2019.

Förklaring: I regeringens proposition om ändring av lagen om stöd till produktion av el från förnybara energikällor föreskrivs om ett premiesystem baserat på ett anbudsförfarande. År 2018 får utifrån anbudsförfarande ingås förbindelser om beviljande av stöd inom premiesystemet så att det under stödperioden betalas stöd för sammanlagt högst 16,8 terawattimmars elproduktion i kraftverk som godkänts inom ramen för systemet. Anbudsförfarandet anordnas år 2018. År 2019 ska inte längre anordnas något anbudsförfarande. Det uppskattas att de projekt för förnybar el som vunnit anbudsförfarandet kan inleda produktionen tidigast 2020.

Med stöd av lagen om stöd till produktion av el från förnybara energikällor stöds produktion av el med vindkraft, biogas, skogsflis och trädbränsle i anläggningar som godkänts inom inmatningstariffsystemet. Med stöd av lagen betalas till producenterna av vindkrafts-, biogas- och trädbränslebaserad el som stöd inom inmatningstariffsystemet skillnaden mellan det riktpreis som fastställs i lagen och medeltalet av det områdespris för Finland som under tre månader realiserats på elbörsen (inmatningstariffsystem) samt till producenter av skogsflisbaserad el ett stöd som varierar enligt utsläppsrättens pris och skatten på torv. Till producenter av biogasbaserad och trädbränslebaserad el betalas dessutom en inmatningstariff höjd med en värmepremie vid kraftvärmeproduktion och till producenter av skogsflisbaserad el en inmatningstariff höjd med en förgasarpremie när skogsflis förgasas i en förgasare för att användas som bränsle i en pulverförbränningspanna. Stöd betalas ut i högst 12 år per kraftverk. Enligt regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om stöd till produktion av el från förnybara energikällor (RP 175/2017 rd) stängs tariffsystemet med inmatningspris för biogaskraftverk och trädbränslekraftverk vid ingången av 2019.

Europeiska unionen har ställt som mål att öka andelen förnybar energi till 20 procent av slutanvändningen av energi fram till 2020. I Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG har för medlemsstaterna uppställts mål för andelen energi från förnybara energikällor av slutanvändningen av energi 2020. För Finlands del är målet 38 %.

Produktionsstöd och riktpreis

Riktpreis för vindkrafts-, biogas- och trädbränslebaserad el (euro/MWh)	83,50
Värmepremie för biogasbaserad el vid kraftvärmeproduktion (euro/MWh)	50,00
Värmepremie för trädbränslebaserad el vid kraftvärmeproduktion (euro/MWh)	20,00
— högst per år/kraftverk som producerar trädbränslebaserad el (euro)	750 000
Produktionsstöd, som varierar enligt priset på en utsläppsrätt och skatten på torv, till producenter av skogsflisbaserad el (högst euro/MWh, förutsatt att det genomsnittliga priset på en utsläppsrätt under tre månader är högst 10 euro/t och skatten på torv är 1,90 euro/MWh)	18,00

Samhälleliga effektmål

- Vindkraftverkens och biogaskraftverkens samt de på skogsenergi baserade kraftverkens konkurrenskraft förbättras jämfört med elproduktion baserad på andra energikällor
- Elproduktionen blir mångsidigare och självförsörjningen av el förbättras
- Potentialen för Finlands förnybara energi utnyttjas i industriell skala för att öka elproduktionens andel av förnybar energi på 2020-talet och det skapas förutsättningar för utveckling av ett koldioxidneutralt energisystem som starkt baserar sig på förnybara energikällor.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Vindkraftverk	231 900 000
Biogaskraftverk	10 300 000
Skogsfliskraftverk	17 700 000
Trädbränslekraftverk	1 500 000
Sammanlagt	261 400 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändringar i marknadspriser, priser på utsläppsrätter och kapaciteter	24 600
Förändringar i marknadspriser och priser på utsläppsrätter (2019)	-44 300
Höjning av skattenivån för torv (2019)	-4 100
Sänkning av kvoten för vindkraft (regeringsprogr. 2015)	-30 000
Sänkning av skattenivån för torv (2015 och 2016)	1 600
Nivåförändring	-500
Sammanlagt	-52 700

2019 budget	261 400 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	314 100 000
2017 bokslut	225 791 255

(45.) *Investeringsstöd för förnybar energi och ny energiteknik* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-40 000
Sammanlagt	-40 000

2018 budget	40 000 000
2017 bokslut	40 000 000

46. *Kompensationsstöd för utsläppshandelns indirekta kostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 000 000 euro.

Anslaget under momentet får användas för betalning av stöd enligt lagen om kompensering av indirekta kostnader för handeln med utsläppsrätter (138/2017).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Enligt regeringsprogrammet kompenseras med stödet den elintensiva industrin för de indirekta kostnader som handeln med utsläppsrätter förorsakar. Målet är att trygga den elintensiva exportindustrins konkurrenskraft. De i lagen angivna sektorer som är särskilt utsatta för risker för kolläckage kan beviljas stöd som kompensation för det högre elpris som beror på priset på utsläppsrätterna.

Storleken på det stöd som betalas beror bl.a. på priset på utsläppsrätterna och stödtagarens elförbrukning eller produktionens storlek.

I enlighet med regeringsprogrammet finansieras stödet med inkomster från auktioneringen av utsläppsrätter. Inkomsterna från auktioneringen av utsläppsrätter hanteras i statsfinanserna som inkomster med allmän täckning. Inkomsterna har budgeterats under moment 12.32.99. Det mål som skrivits in i regeringsprogrammet förverkligas när stödbeloppet inte överstiger inkomsterna från auktioneringen av utsläppsrätter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändringar i priserna på utsläppsrätter	3 000
Sammanlagt	3 000
2019 budget	30 000 000
2018 budget	27 000 000
2017 bokslut	37 801 481

47. *Främjande av infrastrukturen för eltrafik och för användning av biogas i trafiken* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till investeringar i infrastruktur som främjar utveckling av eltrafik, inbegripet bl.a. offentliga snabbladdningsstationer och laddningsstationer för kollektivtrafiken
- 2) till pilot- och demonstrationsprojekt för ny teknik med anknytning till infrastrukturen för eltrafik
- 3) till byggande av tankstationer som erbjuder biogas och inte omfattas av överförings- och distributionsnäten för gas.

Understöden beviljas med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om infrastrukturstöd för främjande av eltrafik och för användning av biogas i trafiken 2018—2021 (498/2018).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Målet med stödprogrammet är att främja utvecklingen av eltrafiken och genom att utveckla i synnerhet laddningsinfrastrukturen minska tröskeln för att skaffa elfordon. Dessutom är målet att utvidga nätet av gastankstationer och på så sätt förbättra förutsättningarna för användning av gasdrivna fordon.

I den nationella energi- och klimatstrategin fastställs det att utsläppen från trafiken ska minskas med hälften före 2030 jämfört med 2005. Målet med strategin är att bilbeståndet ska förnyas allt snabbare och att andelen alternativ drivkraft ska öka inom bilbeståndet. Ett omfattande laddningssystem är en förutsättning för tillväxten av eltrafiken. Vid byggandet av laddningssystem bör dessutom frågor som gäller elsystemet beaktas, såsom att den elektriska effekten är tillräcklig och att systemen är flexibla. Det är också viktigt att uppmuntra företag att utveckla nya lösningar, såsom smarta styrsystem, och att kommersialisera dem. Stöd har tidigare beviljats i synnerhet för utvidgning av det offentliga laddningsnätet och för pilotprojekt som gäller elektronisk kollektivtrafik. Målet med stödprogrammet är att med beaktande av dessa åtgärder stärka den nationella laddningsinfrastrukturen och främja utvecklande av ny teknik i anslutning till infrastrukturen. Stödet ska inte användas för laddningsstationer för hushåll eller kapacitetsutbyggnad av elnätet i samband med dessa stationer.

Samhälleliga effektmål

— Infrastrukturen för eltrafiken utvecklas så att dess underutveckling inte utgör ett hinder för omfattande ibruktage av elbilar

— Införandet av ny teknik i infrastrukturen för eltrafiken ökar

— Antalet tankstationer för biogas ökar i betydande grad jämfört med nuläget.

2019 budget	3 000 000
2018 budget	3 000 000

70. Integration

Förklaring: Syftet med främjande av integration är att stödja och främja invandrarnas integrering, sysselsättning och delaktighet i det finska samhället. Genomförandet av statens program för integrationsfrämjande som avses i lagen om främjande av integration (1386/2010) säkras, och de mål och åtgärder som tilldelats de olika förvaltningsområdena i programmet följs upp.

För att säkerställa en oavbruten integrationsprocess och garantera att invandrarna i rätt tid får tillgång till sådana tjänster som deras servicebehov förutsätter stärks de inledande tjänsterna för invandrare. En central utgångspunkt vid planeringen av serviceprocessen är att säkerställa att processen löper smidigt och ger goda resultat samt att stärka kopplingen till arbetslivet.

Kärnuppgiften för Kompetenscentret för integration av invandrare, som finns i anslutning till arbets- och näringsministeriet, är att stödja verkställigheten av lagen om främjande av integration samt genomförandet av statens program för integrationsfrämjande och att förbättra genomslaget för integrationsverksamheten. Kompetenscentrets verksamhet stöder på ett sektorsövergripande sätt de sakkunnigas arbete hos staten, kommunerna och organisationerna.

Placeringen i kommunerna av personer som får internationellt skydd främjas genom att man effektiviserar systemet med ersättningar till kommunerna och intensifierar samarbetet mellan statsförvaltningens olika aktörer och kommunerna.

Flyktingar som fått uppehållstillstånd och som omfattas av integration

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	3 784	3 600	4 050
— varav ensamkommande minderåriga som fått uppehållstillstånd	187	95	190
Familjeåterföreningar	1 134	1 440	1 200
Kvotflyktingar	1 095	750	750
Flyktingar sammanlagt	6 013	5 790	6 000
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen	18 970	20 828	20 370
Inkvarteringsplatser i familjegrupper och stödboenden sammanlagt	835	600	250

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden och för att stärka förutsättningarna för en hållbar tillväxtpolitik preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för 2019 för resultatområdet integration:

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Antalet platser anvisade för flyktingar i kommunerna, minst	2 942	3 500	3 200

03. Främjande av invandrades integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 631 000 euro.

Anslaget får användas

1) för främjande av integration, likabehandling och jämställdhet, till nationell medfinansiering av integrationsfrämjande projekt som finansieras av EU samt till information om integration och integrationsfrämjande verksamhet

2) till ett belopp av högst 970 000 euro för utgifter som Kompetenscentret för integration av invandrare föranleds exempelvis av att bevaka integrationen, den integrationsfrämjande verksamheten och de etniska relationerna, utvärdera verksamhetsmodeller och sprida god praxis, för understöd som beviljas organisationer och andra aktörer för verksamhet som främjar integration samt för andra utgifter som främjar genomförandet av integrationspolitiken och dess genomslag

3) för understöd som beviljas organisationer och andra aktörer för verksamhet som förebygger rasism och etnisk diskriminering och främjar en dialog mellan olika befolkningsgrupper samt för uppsökande arbete och rådgivningsverksamhet som syftar till att identifiera offer för människohandel

4) till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i frivilliga studier enligt 22 § i lagen om främjande av integration (1386/2010) eller i andra individuellt överenskomna åtgärder som främjar människors integration samt till betalning av de förvaltningskostnader som Statskontoret tar ut för dem

5) för avlöning av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid

6) till betalning av stöd i förskott, om detta är motiverat med tanke på användningen av den finansiering eller det stöd som beviljas.

Anslaget får också användas till betalning av överföringsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Serviceprocessen och integrationsutbildningen samt övriga tjänster för invandrare utvecklas i syfte att främja invandrades integration och sysselsättning. Integrationsutbildningens genomslag förbättras genom att man utvecklar sätten på vilka invandrare styrs till utbildning, testningen av språkkunskaper och innehållet i utbildningen, exempelvis integrationsutbildningsmodeller med koppling till arbetslivet.

Kompetenscentret för integration av invandrare har till uppgift att öka genomslaget vid genomförandet av integrationspolitiken. Centrala uppgiftsområden inom Kompetenscentrets verksamhet är att öka kunskapsbasen inom den integrationsfrämjande verksamheten, utveckla bedömningen och uppföljningen av verksamhetens resultat samt att förbättra de lokala aktörernas yrkeskompetens och kunskaper genom att utvärdera arbetssätt och verksamhetsmodeller, befästa god praxis och klargöra arbetsprocesserna.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Åtgärder som främjar integration och likabehandling och åtgärder som förebygger rasism och etnisk diskriminering	661 000
Kompetenscentret för integration av invandrare (högst)	970 000
Sammanlagt	1 631 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av invandrades integration, återföring av en överföring av engångsnatur (överföring från moment 32.30.01)	400
Webbplatsen Work in Finland, återföring av en överföring av engångsnatur (överföring från moment 32.01.02)	170
Sammanlagt	570

2019 budget	1 631 000
2018 budget	1 061 000
2017 bokslut	1 631 000

30. Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 222 073 000 euro.

Anslaget under momentet får användas i enlighet med lagen om främjande av integration (1386/2010) och statsrådets förordning (1393/2011)

1) i fråga om personer som definieras i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen om främjande av integration för kostnader för kalkylerad ersättning som betalas ut i samband med anvisande till en kommun, vägledning, rådgivning och ordnande av annan verksamhet som stöder integration

2) för kostnader som kommunen föranleds av utkomststöd, tolkservice, ersättande av specialkostnader och stödjande av återflyttning samt till betalning av hyror under den tid då flyktingar väntar på att flytta till kommunen

3) till ersättning för kostnader som kommunen orsakas av placeringen av en minderårig asylsökande som fått uppehållstillstånd i familjegrupphem eller någon annan bostadsenhet samt för familjevård, stödtjänster för boende och andra åtgärder som kan jämföras med barnskyddstjänster till dess att personen fyller 21 år, samt till betalning av arvode till den företrädare som tingsrätten anvisat den minderåriga

4) till betalning av förskott för kostnader för ovannämnda familjegrupphem eller andra bostadsenheter, om det är motiverat med tanke på ordandet av verksamheten

5) till ersättning för kostnader som kommunerna orsakas av utkomststöd till återflyttare från det tidigare Sovjetunionen som beviljats uppehållstillstånd med stöd av 48 § eller 47 § 1 mom. 1 punkten i utlänningslagen (301/2004) och av social- och hälsovård som ges dem, samt till kostnader förorsakade av vård av och omsorg om personer som deltog som frivilliga i Finlands krig

6) till ersättning för kostnader som kommunerna orsakas av ordnandet av social- och hälsovårdstjänster och andra tjänster för personer som fallit offer för människohandel och som placerats i eller bor i kommunen

7) för kostnader för den inledande kartläggning som kommunen ordnar enligt 9 och 10 § i lagen om främjande av integration

8) till betalning av förskott till Folkpensionsanstalten för kostnader för betalning av grundläggande utkomststöd till personer som definieras i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen om främjande av integration och till de återflyttare från det tidigare Sovjetunionen som beviljats uppehållstillstånd med stöd av 48 § eller 47 § 1 mom. 1 punkten i utlänningslagen (301/2004).

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Antalet personer som omfattas av den ersättning som betalas för personer som definieras i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen om främjande av integration uppskattas på basis av antalet asylsökande som anlänt till landet under de tre föregående åren och som fått uppehållstillstånd, antalet personer som anlänt till landet genom familjeåterförening och uppskattningen för budgetåret. I fråga om kvotflyktingar uppskattas antalet personer som omfattas av ersättningarna på basis av det antal som anlänt till landet under de fyra föregående åren samt uppskattningen för budgetåret. Flyktingkvoten beräknas år 2019 uppgå till 750 personer.

I enlighet med 45 § i lagen om främjande av integration betalas kalkylerad ersättning till kommunen för anvisande till en kommun, vägledning, rådgivning och ordnande av annan integrationsfrämjande verksamhet för tre år räknat från det år då uppgiften om hemkommun första gången registrerats. För kvotflyktingar betalas ersättningen för fyra år.

På motsvarande sätt som i fråga om flyktingar kan ersättning betalas för sådana personer som fallit offer för människohandel och som beviljats kontinuerligt uppehållstillstånd och bor i kommunen. Kommunerna har möjlighet att hos NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter ansöka om ersättning för tillhandahållande av tjänster till följd av en persons ställning som offer för människohandel, när personen i fråga bor i kommunen.

Den inledande kartläggning som görs för invandrare enligt lagen om främjande av integration görs av kommunen eller av arbets- och näringsbyrån. För inledande kartläggning betalas till kommunen en kalkylerad ersättning på 700 euro. Det beräknas att inledande kartläggning kommer att utföras för 2 000 personer.

Folkpensionsanstalten ersätts för de kostnader som betalningen av grundläggande utkomststöd orsakar.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Kostnader för återflyttare	3 800 000
— Utkomststöd 6 mån.	1 026 000
— Utkomststöd 5 år	646 000
— Specialkostnader	1 520 000
— Frände veteraner	608 000
Kalkylerade ersättningar för flyktingar (20 370 personer, 0—6 år 6 845 €, övriga 2 300 €)	65 367 000
Övriga ersättningar till kommunerna för flyktingar	151 506 000
— Utkomststöd (2 100 euro/år/person)	42 777 000
— Specialkostnader (1 306 euro/år/person)	26 601 000
— Tolktjänster (895 euro/år/person)	18 240 000
— Ersättningar för omsorg om minderåriga (12 000 euro/år/person)	63 888 000
Kostnader för inledande kartläggning (kalkylerad ersättning 700 euro/person)	1 400 000
Sammanlagt	222 073 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring av antalet asylsökande som fått uppehållstillstånd	-21 031
Sammanlagt	-21 031

2019 budget	222 073 000
2018 budget	243 104 000
2017 bokslut	224 865 004

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

För temporär betalning av förmåner ur allmänna fonden för social trygghet enligt 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten får användas anslag som reserverats för betalning av andra förmåner ur samma fond under följande moment: 33.10.50, 51, 52, 53, 54, 55, 57 och 60 samt 33.20.52.

Förklaring:

Omvärlden

Under de senaste tio åren har finländarnas välfärd och livskvalitet utvecklats på ett gynnsamt sätt. Den ökade polariseringen och sociala ojämlikheten innebär dock en risk såväl för individens välbefinnande som för samhällets stabilitet.

Den snabba tekniska utvecklingen ökar möjligheterna att vidta förebyggande åtgärder för att stödja hälsa och välfärd och ge mera verkningsfull vård och service. Också kunskap och vetande kan utnyttjas bättre på såväl individnivå som samhällelig nivå. Sysselsättning, hälsa och välfärd samt de tjänster som stöder dem ökar medborgarnas delaktighet och förhindrar utslagning. Förändringarna i arbetslivet för med sig nya sätt att delta i arbetslivet. I och med dem förändras också grunden för finansieringen av den sociala tryggheten.

Villkoret för social och ekonomisk hållbarhet är en hög sysselsättningsgrad, friska och arbetsföra medborgare samt verkningsfulla och nödvändiga social- och hälsotjänster och förmåner. En reform av social- och hälsotjänsterna och förmånerna kräver och möjliggör ibruktagandet av nya verksamhetsätt. Genom att utnyttja de möjligheter digitaliseringen medför kan verksamheten effektiviseras och tillgången till tjänster och deras tillgänglighet förbättras.

Social- och hälsopolitiken bidrar till en höjning av sysselsättningsgraden och produktiviteten av arbetet genom att man sörjer för arbetstagarnas hälsa, välbefinnande och funktions- och arbetsförmåga. I takt med att medborgarnas hälsotillstånd och funktionsförmåga förbättras förändras behovet av social- och hälsotjänster. Social- och hälsovårdssektorn är också en tillväxtsektor och en motor för utvecklingen av teknik och tjänster.

Det finländska välfärdssamhället ska kunna erbjuda social- och hälsotjänster, pensioner och annan social trygghet åt alla. Finansieringen av välfärdssamhället baserar sig på en balanserad ekonomisk utveckling som förutsätter ekonomisk tillväxt och strukturella reformer.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Regeringen har som mål att lyfta in Finlands ekonomi på ett spår av hållbar tillväxt och förbättrad sysselsättning samt att säkerställa finansieringen av de offentliga tjänsterna och den sociala tryggheten. För att finansieringen av välfärdstjänsterna och inkomstöverföringarna ska kunna tryggas genomförs reformer som förbättrar arbetets produktivitet och gör det mera attraktivt att anställa personal. Tyngdpunkten inom social- och hälsovården är förlagd till förebyggande arbete, smidiga vårdkedjor, en välmående personal och fungerande informationssystem. Syftet med social- och hälsovårdsreformen är att minska hälsoskillnaderna och ha kontroll över kostnaderna. Reformen genomförs som en fullständig horisontal och vertikal integration av tjänsterna samt genom att tillhandahållarnas bärkraft stärks.

Största delen, två tredjedelar, av socialutgifterna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarernas socialskyddsavgifter, kommunala skattemedel samt klientavgifter. Socialutgifternas andel av utgifterna under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel är ungefär en femtedel. De största utgiftsposterna under huvudtiteln utgör pensionerna (31 %), familje- och boendekostnaderna samt utkomststödet (29 %), utkomstskyddet för arbetslösa (16 %) och sjukförsäkringen (16 %).

De strategiska målen för regeringsperioden

Enligt regeringens mål för de närmaste tio åren inom det prioriterade området Hälsa och välfärd ska finländarna må bättre och uppleva att de klarar sig i olika livsskeden. Var och en upplever sig kunna påverka, göra egna val och ta ansvar. Inom social- och hälsovården betonas förebyggande verksamhet samtidigt som vårdkedjorna fungerar smidigt, personalen mår bra och informationssystemen fungerar. I och med reformen ger de gemensamma medlen upphov till ökad hälsa och välfärd.

Målen för 2017—2020 (hänvisning till uppföljningsindikatorer inom parentes)

- Främjandet av hälsan och det tidiga stödet har genom lagstiftningsändringar och bättre verkställighet etablerats och gjorts förvaltningsövergripande i beslutsfattandet, servicen och arbetslivet. Hälsa- och välfärdsskillnaderna har minskat (Utveckling av levnadsvanorna).
- Individer i olika åldrar har uppmuntrats till att ta ansvar för det egna hälsotillståndet och den egna livsföringen. Det offentliga servicelöftet har fastställts inom ramen för samhällets ekonomiska bärkraft. Det finns större utrymme för fungerande alternativ som utgår från individens personliga livssituation (Utveckling av levnadsvanorna).
- Barns och familjers välfärd och egna resurser har stärkts (Förebyggande tjänster för barnfamiljer).
- De äldres tillgång till tjänster i det egna hemmet har prioriterats. Närståendevården har förbättrats (Utformningen av tjänster för äldre).
- Social- och hälsovårdsreformen har förbättrat basservicen och informationssystemen (Kostnader för social- och hälsotjänster, Väntetider för social- och hälsotjänster).
- Den sociala tryggheten har lagts om så att den är inkluderande och uppmuntrar till arbete (Stöd för partiellt arbetsföras inträde på arbetsmarknaden).
- Färre normer har gjort det lättare att delta i organisationsarbete och frivilligarbete och samhörigheten har ökat (Understöd till organisations- och frivilligarbete).

Social- och hälsovårdsministeriet främjar förverkligandet av dessa strategiska mål under 2017—2020 i förvaltningsövergripande samarbete med de andra ministerierna. Inom ramen för SHM:s uppdaterade strategi fortsätter SHM att främja de mål som hänför sig till det prioriterade området Hälsa och välfärd också fram till 2030 och reviderar i enlighet med nästa regeringsprogram de medel som står till buds för genomförandet.

Social- och hälsovårdsministeriet samordnar planmässigt regeringens jämställdhetspolitik, främjar beaktandet av jämställdhetsperspektivet och integrerar jämställdhetsperspektivet i all beredning och allt beslutsfattande vid statsrådet. Integreringen av jämställdhetsperspektivet underlättas genom stöd som skraddarsyttts för de enskilda ministerierna. Genusperspektivet integreras i alla mer omfattande projekt, såsom social- och hälsovårdsreformen. Social- och hälsovårdsreformen har olika konsekvenser för män och kvinnor som serviceanvändare och serviceproducenter, liksom även som arbetstagare eller beslutsfattare. Som serviceanvändare framgår skillnaderna bl.a. av att män använder sig av hälsotjänster i mindre utsträckning än vad kvinnor gör, och det finns skillnader mellan könen i välfärd, sjukfrekvens och social delaktighet. Social- och hälsovårdspersonalen är en klart kvinnodominerad sektor, vilket innebär att de förändringar som görs inom denna arbetsmarknad i fråga om arbetskarriär eller anställningsvillkor kan vara betydande med tanke på jämställdheten mellan kvinnor och män. Reformen som är betydelsefulla med tanke på jämställdheten är även höjningen av garantipensionen och de dagpenningar som betalas ut till minimibelopp. Införandet av likalönsprogrammet på trepartsbasis fortsätter tillsammans med arbetsmarknadens parter.

Social- och hälsovårdsministeriet verkställer i tillämpliga delar lagen om regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) och lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014). Vid fördelningen av Europeiska unionens strukturfondsmedel förhandlas resurserna för riksomfattande projekt inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fram tillsammans med det ansvariga ministeriet, dvs. arbets- och näringsministeriet.

Hållbar utveckling

Social- och hälsovårdsministeriet verkställer statsrådets redogörelse om en hållbar utveckling genom att främja ett genomförande av åtgärderna inom det prioriterade området ett jämlikt, jämställt och kompetent Finland. År 2019 ligger fokus på främjande av hälsa och välfärd, minskande av ojämlikheten, främjande av partiellt arbetsföra arbetstagares möjligheter att sysselsättas och stanna kvar i arbetslivet, stärkande av äldre personers funktionsförmåga och säkerställande av tjänster för dem samt främjande av jämställdhet mellan kvinnor och män. Dessa mål förverkligas särskilt i beredningen av social- och hälsovårdsreformen och i de spetsprojekt som ingår i det prioriterade området välfärd och hälsa samt genom en höjning av garantipensionen med 10 miljoner euro och de dagpenningar som betalas ut till minimibelopp med 20 miljoner euro.

Uppföljningsindikatorer 2014—2019

	2014 utfall	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Utveckling av levnadsvanorna						
% av åldersgruppen						
— Övervikt hos vuxna	54	54	54	57	57	57
— Berusningsinriktat alkoholbruk hos vuxna	12	11	13	12	11	11

Uppföljningsindikatorer 2014—2019

	2014 utfall	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
— Vuxna som inte motionerar	23	26	23	22	22	21
— Vuxna som upplever betydande psykisk belastning	13	13	14	10	12	10
— Unga med övervikt	..	15,5	..	18,9	18,9	18,9
— Unga som är ordentligt berusade minst en gång i månaden	..	9,9	..	10,2	10	10
— Unga som sällan motionerar	..	22,4	..	23,7	23,2	23,2
Förebyggande tjänster för barnfamiljer						
Familjer/besök under året						
— Intensifierat familjearbete inom barnskyddet (familjer)	..	8 939	9 396	9 400 ¹⁾	9 500	9 500
— Familjearbete enligt socialvårdslagen	..	10 707	13 125	13 200	13 200	13 200
— Hemvård och vård av barn som ingår i barnskyddet (familjer)	..	..	2 586	2 500	2 500	2 500
— Hemvård och vård av barn enligt socialvårdslagen (familjer)	..	9 645	10 729	10 900	10 900	10 900
— Besök vid mödra- eller barnrådgivningen eller skol- eller studerandehälsovården på grund av behov av särskilt stöd	..	14 183	25 858 ²⁾	39 880	41 000	41 000
Utformningen av tjänster för äldre						
I % av personer som fyllt 80 år						
— 80 år fyllda personer som under året vårdats med hjälp av stöd för närståendevård	5,5	5,7	5,8	5,8	5,9	5,9
— 80 år fyllda klienter som den 30 november omfattades av regelbunden hemvård	16,5	16,4	16,2	16,5	16,8	17,0
— 80 år fyllda klienter som den 31 december omfattades av serviceboende med heldygnsomsorg för äldre	9,8	10,3	10,7	10,5	10,5	10,5
— 80 år fyllda personer som den 31 december befann sig på ålderdomshem eller i långvarig anstaltsvård på hälsocentral	3,9	3,0	2,5	2,0	1,7	1,5
Kostnader för social- och hälso-tjänster						
€/invånare						
— Driftskostnader (defl.)	3 664	3 636	3 716	3 800	3 850	3 900

Uppföljningsindikatorer 2014—2019

	2014 utfall	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Väntetider för social- och hälsotjänster						
I % av klienterna						
— Klienter som väntat längre än 3 mån. på en barnskydds- utredning	10,1	5,7	5,6	7,1	6,8	6,8
— Klienter som väntat längre än 7 dagar på att få komma till läkare inom primärvården	55	52	59	58	..	..
— Klienter som väntat längre än 3 dagar på att få komma till hälsovårdare inom primärvården	47	33	39	35	35	35
— Klienter som väntat längre än 90 dygn inom den specialiserade sjukvården	13,6	14,5	14,4	13,3	13,3	13,3
Stöd för partiellt arbetsföras inträde på arbetsmarknaden						
Antal						
— Mottagare av rehabiliterings- penning som betalas ut av FPA	56 731	57 292	49 187	40 735	36 600	37 000
— Mottagare av rehabiliterings- penning under arbetspensions- rehabiliteringsperioden	8 479	9 210	10 171	11 095	12 100	13 100
— Personer som gått i del- invalidpension	4 842	4 837	5 245	5 605	5 900	6 200
— Personer som gått i invalid- pension	16 405	16 360	16 313	16 000	15 700	15 300
Organisations- och frivillig- arbete						
— Understöd till samman- slutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd, mn euro	308,0	309,3	315,3	323,1	358,0	361,9

¹⁾ Uppskattning

²⁾ De årliga variationerna är stora, och orsaken till detta är inte känd. Bakgrunden till fenomenet kan vara ett ökat behov av tjänster eller kommunernas behov av att satsa på sådana tjänster, men det kan också bero på nya informationssystem eller registreringsätt.

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017	År 2018	År 2019	Ändring 2018—2019	
	bokslut 1000 €	ordinarie statsbudget 1000 €	budgetprop. 1000 €	1000 €	%
01. Förvaltning	91 793	91 134	89 480	-1 654	-2
01. Social- och hälsovårds- ministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 200	31 004	31 769	765	2
04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservations- anslag 2 år)	563	550	547	-3	-1
05. Omkostnader för de barn- skyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	-221	1 106	601	-505	-46
06. Omkostnader för enheten för hälso- och sjukvård för fångar som är underställd Institutet för hälsa och väl- färd (reservationsanslag 2 år)	16 605	16 878	18 355	1 477	9
07. Omkostnader för besvärs- nämnden för social trygghet (reservationsanslag 3 år)	8 818	7 992	8 334	342	4
25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	13 330	11 000	7 000	-4 000	-36
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårds- ministeriets förvaltnings- område (förslagsanslag)	17 790	18 729	18 929	200	1
66. Internationella medlems- avgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 707	3 875	3 945	70	2
02. Tillsyn	57 093	62 179	64 446	2 267	4
03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	12 438	12 213	11 587	-626	-5
05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	10 762	10 836	11 255	419	4
06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)	2 080	4 811	3 282	-1 529	-32

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
07. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	24 308	24 072	24 775	703	3
08. Omkostnader för en tillståndsmyndighet för administrering av användningen av social- och hälsovårdsuppgifter (reservationsanslag 2 år)	—	—	3 300	3 300	0
20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	7 505	10 247	10 247	—	0
03. Forskning och utveckling	135 906	140 203	84 152	-56 051	-40
04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	49 622	52 479	52 228	-251	0
25. Ett nationellt genomcenter, ett nationellt cancercenter och ett nationellt center för läkemedelsutveckling (reservationsanslag 3 år)	5 800	7 400	5 200	-2 200	-30
(31.) Främjande av hälsa och välfärd (reservationsanslag 3 år)	49 690	50 500	—	-50 500	-100
50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	23 222	23 222	23 222	—	0
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	7 572	6 602	3 502	-3 100	-47
10. Utjämnning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster	3 997 132	4 297 350	4 353 960	56 610	1
50. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	8 764	11 750	11 500	-250	-2
51. Barnbidrag (förslagsanslag)	1 360 500	1 369 900	1 369 900	—	0
52. Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)	2 242	3 800	3 800	—	0
53. Militärunderstöd (förslagsanslag)	16 500	17 600	17 600	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	1 266 400	1 486 500	1 565 800	79 300	5
55. Underhållsstöd (förslagsanslag)	204 874	214 600	216 400	1 800	1
56. Tolknings tjänster för personer med funktionsnedsättning (förslagsanslag)	45 475	49 400	50 700	1 300	3
57. Grundläggande utkomststöd (förslagsanslag)	760 630	818 800	751 900	-66 900	-8
60. Omkostnader för Folkpensionsanstaltens socialskyddsfonder (reservationsanslag 2 år)	331 747	325 000	366 360	41 360	13
20. Utkomstskydd för arbetslösa	2 667 345	2 667 570	2 371 190	-296 380	-11
31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	20 096	26 840	26 840	—	0
50. Statsandel till förtjänstskyddet och alterneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	983 911	1 005 200	832 000	-173 200	-17
(51.) Statsandel till grunddagpenning (förslagsanslag)	95 357	42 400	—	-42 400	-100
52. Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	1 495 981	1 563 300	1 508 600	-54 700	-3
55. Statsandelar till Sysselsättningsfonden (förslagsanslag)	53 000	3 730	3 750	20	1
(56.) Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	19 000	26 100	—	-26 100	-100
30. Sjukförsäkring	1 942 157	2 119 990	2 425 800	305 810	14
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 942 157	2 119 990	2 425 800	305 810	14
40. Pensioner	4 468 288	4 590 800	4 643 071	52 271	1
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	57 900	61 000	63 271	2 271	4

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
51. Statens andel i de utgifter som föränleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	662 200	685 300	715 400	30 100	4
52. Statens andel i de utgifter som föränleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	192 849	239 000	275 000	36 000	15
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	10 048	10 000	11 500	1 500	15
54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	13 407	15 000	14 500	-500	-3
60. Statens andel i de utgifter som föränleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)	3 531 883	3 580 500	3 563 400	-17 100	0
50. Stöd till veteraner	220 881	190 246	218 681	28 435	15
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget (förslagsanslag)	649	1 250	1 250	—	0
50. Fronttillägg (förslagsanslag)	15 469	12 600	9 500	-3 100	-25
51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	88 179	88 000	85 378	-2 622	-3
52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalida och dem som blivit invalida på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)	57 000	40 000	38 000	-2 000	-5
53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalida (reservationsanslag 2 år)	3 100	3 100	3 100	—	0
54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	50	100	45	-55	-55
55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500	3 500	3 500	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	49 325	41 688	58 400	16 712	40
57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	3 608	8	8	—	0
58. Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (förslagsanslag)	—	—	19 500	19 500	0
60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	210 260	294 116	200 266	-93 850	-32
30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)	500	500	500	—	0
31. Det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården och vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)	400	500	250	-250	-50
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)	20 000	21 000	21 000	—	0
33. Statlig ersättning till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för social- och hälsovårdspersonal (förslagsanslag)	94 925	94 700	96 000	1 300	1
34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	12 115	15 200	15 200	—	0
35. Statlig finansiering till studerandehälsovård som ordnas av Studenternas hälsovårdsstiftelse (reservationsanslag 2 år)	—	—	3 000	3 000	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	480	480	480	—	0
37. Statlig ersättning till kommunerna för kostnader på grund av brådskande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet (förslagsanslag)	—	5 346	5 346	—	0
38. Statsunderstöd för kostnader för pilotprojekt med valfrihet	30 000	100 000	—	-100 000	-100
40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopter- verksamheten (reservationsanslag 3 år)	28 990	28 990	28 990	—	0
52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	13 550	17 550	19 550	2 000	11
63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)	3 000	3 000	2 950	-50	-2
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	6 300	6 850	7 000	150	2
70. Hälsa och funktionsförmåga främjas	34 478	34 648	35 218	570	2
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	26 990	27 390	28 990	1 600	6
21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	750	680	650	-30	-4
22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	580	550	550	—	0
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)	2 330	2 200	2 200	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	2 900	2 900	1 900	-1 000	-34
52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)	928	928	928	—	0
80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare	164 672	162 974	154 990	-7 984	-5
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	143 682	144 534	134 700	-9 834	-7
41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	2 550	2 050	1 900	-150	-7
42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	300	250	250	—	0
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	18 140	16 140	18 140	2 000	12
90. Understöd för främjande av hälsa och social välfärd	323 100	357 975	361 850	3 875	1
50. Understöd till sammanlutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (reservationsanslag 3 år)	323 100	357 975	361 850	3 875	1
Sammanlagt	14 313 104	15 009 185	15 003 104	-6 081	0

Det totala antalet anställda¹⁾ 3 641 3 656 3 645

¹⁾Antalet årsverken innehåller inte den andel som gäller Arbetshälsoinstitutet. År 2019 uppgår den avgiftsbelagda verksamhetens andel till 1 711 årsverken och den samfinansierade verksamhetens andel till 237 årsverken.

01. Förvaltning

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består av omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet och besvärnämnden för social trygghet samt för statens sinnessjukhus, statens barnskyddsenheter och enheten för hälso- och sjukvård för fångar som lyder under Institutet för hälsa och välfärd samt av vissa andra utgifter.

De verksamhetspolitiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde anges i motiveringen till huvudtiteln. Utgångspunkten är styrningen på politisk nivå, och riktlinjerna för denna ingår i regeringsprogrammet.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklingen av den sociala tryggheten och social- och hälsovårdsservicen samt främjandet av välfärd och hälsa. Ministeriet fastställer riktlinjerna för social- och hälsovårdspolitiken, bereder de centrala reformerna och styr genomförandet och samordningen av dem. Besvärnämnden för social trygghet har som mål att meddela sina klienter rättvisa, motiverade och enhetliga beslut inom rimlig tid. Statens sinnessjukhus tillhandahåller vård- och undersökningstjänster inom specialiteten rättspsykiatri för hela landet. Statens barnskyddsenheter har som uppgift att tillhandahålla sådan öppen vård, vård utom hemmet och eftervård som avses i barnskyddslagen. Enheten för hälso- och sjukvård för fångar har som uppgift att tillhandahålla hälso- och sjukvård för fångar.

01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 31 769 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen
- 2) till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden och anskaffningar av anordningar och inventarier i samband härmed
- 3) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som social- och hälsovårdsministeriet godkänner
- 4) till kostnader för att inrätta en informationstjänst för jämställdhet.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet genomför målen i regeringsprogrammet och ministeriets strategiska riktlinjer med hjälp av sakkunskapen vid ämbetsverk och inrättningar och i enlighet med målen i resultatavtalen.

Social- och hälsovårdsministeriet har ställt upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2019:

Funktionell effektivitet

— redovisning, kostnadsberäkning och annan uppföljning vidareutvecklas i samarbete med övriga förvaltningsområden inom ramen för informationssystemet Kieku

— målet för den avgiftsbelagda verksamheten, vilken är av relativt liten omfattning, är kostnads- motsvarighet för de offentligrättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

Produktion och kvalitetsledning

— ministeriet genomför och följer upp spetsprojekt som ingår i regeringsprogrammet och andra projekt som ministeriet ansvarar för, såsom bl.a. projektet för utveckling av nationella elektroniska datasystem (Kanta och Kansa)

— ministeriet bereder och verkställer den lagreform som gäller ordnande, finansiering, utveckling och övervakning av social- och hälsovården

— samarbetet mellan forsknings- och utvecklingsinstitutionerna utökas

— integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter

— utvärderingen av lagstiftningens verkningar konsolideras.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— utvecklandet av social- och hälsovårdsministeriets personal och personalstruktur fortsätter med beaktande av de mål som ställts upp för utveckling av ministeriets produktivitet och av minskningen av omkostnaderna på ett sådant sätt att de resurser och det kunnande som ministeriets kärnuppgifter kräver säkerställs.

Utgifter per resultatområde (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Ministeriets ledning	665	668	587
Ledningens stöd	4 562	2 428	2 495
Enheten för internationella frågor		2 155	2 216
Kommunikation	1 390	1 397	1 436
Förvaltning	2 826	2 839	2 918
Avdelningen för styrning av social- och hälsovården	1 714	1 722	1 769
Avdelningen för social trygghet och försäkringar	3 155	3 168	3 257
Avdelningen för välfärd och tjänster	11 833	11 886	12 218
Avdelningen för arbete och jämställdhet	4 720	4 741	4 873
Sammanlagt	30 865	31 004	31 769

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	37 559	37 704	38 319
Bruttoinkomster	6 694	6 700	6 550
Nettoutgifter	30 865	31 004	31 769
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	8 474		
— överförs till följande år	8 809		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)	-8
Precisering av utgifterna för överföringen av centralen STEA till SHM	-225
Återföring av bortfallet av utbildningsanslag enligt ramavtalet	90
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01	52
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-11
Lönejusteringar	721
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-40
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-194
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-71
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-7
Temporär sänkning av StPL-avgiften	244
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	116
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-21
Nivåförändring	119
Sammanlagt	765

2019 budget	31 769 000
2018 I tilläggsb.	-108 000
2018 budget	31 004 000
2017 bokslut	31 200 000

04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 547 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av variationen i efterfrågan på de tjänster som tillhandahålls av den psykiatriska vårdenheten för farliga och svårbehandlade barn och unga
- 3) till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden
- 4) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks till största delen med de ersättningar som kommunerna betalar. De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifterna tas ut enligt lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992).

De resultatmål som ställs upp för statens sinnessjukhus anges i de resultatavtal för 2019 som statens sinnessjukhus ingår med Institutet för hälsa och välfärd.

Verksamhetens resultat

Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten i allt högre grad på rättspsykiatriskt specialkunnande, och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten utförs och utnyttjas fortlöpande. Kvaliteten på vården och uppföljningen av vårdresultaten uppmärksammas fortsättningsvis genom att de terapeutiska färdigheterna förbättras. Vården utvecklas så att tvångsåtgärder behövs i så liten utsträckning som möjligt. Dessutom förbättras mätmetoderna och systemen för uppföljning av verksamheten.

Verksamhetens produktivitet förbättras genom att man utvecklar multiprofessionella arbetssätt samt arbetsledning som bättre motsvarar de krav som ställs bl.a. på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård. Statens sinnessjukhus bedriver effektiv och resultatrik verksamhet och utvecklar samtidigt verksamhetens kvalitet. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstrukturen för statens sinnessjukhus (1 000 euro) och sjukhusens årsverken

	2017 utfall	2018 årsv. uppskattning	2018 årsv. uppskattning	2019 årsv. uppskattning	2019 årsv.
Omkostnadsanslag	595	-	550	-	547
Företagsekonomiska prestationer	56 268	805	59 030	802	61 087
Utomstående finansiering sammanlagt	423	10	430	9	430
Sammanlagt	57 286	815	60 010	811	62 064

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	57 286	60 010	62 064
Bruttoinkomster	56 691	59 460	61 517
Nettoutgifter	595	550	547
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	541		
— överförs till följande år	509		

Utveckling av produktiviteten vid sinnessjukhusen (antal fakturerade vård- och sinnessökningsdagar/årsverke)

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	195,39	196,02	196,02
Vårdenheten för minderåriga vid Niuvanniemi sjukhus	107,36	95,86	95,86
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	187,50	182,11	182,11

Uppskattad utveckling av resurshushållningen vid sinnessjukhusen (totala kostnader/antal fakturerade vård- och sinnesundersökningsdagar)

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	350,58	359,88	359,88
Vårdenheten för minderåriga vid Niuvanniemi sjukhus	827,32	881,15	881,15
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasas sjukhus	377,90	396,03	396,03

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	55 204	58 567	60 556
— övriga intäkter	1 487	893	961
Intäkter sammanlagt	56 691	59 460	61 517
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	56 965	59 709	61 766
— andel av samkostnader	321	301	298
Kostnader sammanlagt	57 286	60 010	62 064
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-595	-550	-547
Kostnadsmotsvarighet, %	99	99	99

Sinnessjukhusen beräknas tillhandahålla sina klienter bl.a. följande prestationer

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter (vuxenavd.)	142 602	143 455	143 455
Sinnesundersökningsvård dygn (vuxenavd.)	3 729	4 079	4 079
Sinnesundersökningar (vuxenavd.)	56	68	68
Vård dagar vid vårdenheten för minderåriga	4 647	4 563	4 563
Sinnesundersökningsvård dygn vid vårdenheten för minderåriga	56	110	110
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	1	2	2

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Utvecklandet av personalen och personalens arbetsförmåga stöds genom att bl.a. vårdmetoderna utvecklas så att de bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiviseras. Målet är att minska antalet sjukdagar och förbättra arbetshälsoindex. Inom personalutvecklingen avsätts resurser för sådan på personal- och utbildningsplanen baserad yrkesinriktad fortbildning vars centrala teman är bl.a. kurser som ger psykologisk beredskap, kurser i biologi och

farmakologi och utbildning som syftar till att minska användningen av tvångsmedel. Fortbildningen finansieras huvudsakligen med intäkterna av den avgiftsbelagda verksamheten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-3
Sammanlagt	-3

2019 budget	547 000
2018 budget	550 000
2017 bokslut	563 000

05. *Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 601 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till utveckling av skolhemmen och fängelsets familjeavdelning innehållsmässigt samt stödjan-
de av verksamheten och utvecklande av förhållandena
- 2) till utjämnande av den årliga variationen i efterfrågan på elevvårds- och elevplatser samt plat-
ser vid fängelsets familjeavdelning
- 3) till utveckling av regionala och internationella samarbetsnätverk
- 4) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund
av allmän förvaltning och styrning av skolhemmen och fängelsets familjeavdelning
- 5) till betalning av månadspeng för elever vid skolhem och till betalning av måltidsersättningar
till deras föräldrar
- 6) till förbättring av skolhemmens lokaler.

Förklaring: Utgifterna för statens skolhem täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. På finansieringen av den grundläggande undervisning som ges vid skolhemmen och av annan verksamhet i anslutning till undervisningen tillämpas bestämmelserna i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009). Finansieringssystemet grundar sig på kalkylerade priser per enhet som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer och statsrådet fastställer på förhand för följande år. De ersättningar som betalas till eleverna och deras föräldrar grundar sig på barnskyddslagen (417/2007) och socialvårdslagen (1301/2014).

De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

De mål som ställs upp för statens skolhem anges i de resultatavtal för 2019 som statens skolhem ingår med Institutet för hälsa och välfärd.

Effekter

Man kommer att förbättra verksamhetens effektivitet vid statens skolhem genom att utveckla den administrativa strukturen i en mera koncernmässig riktning och genom att modernisera serviceproduktionens driftsmässiga och fysiska strukturer. Vid utvecklingen av verksamheten vid skolhemmen fästs allt större vikt vid att hjälpa barn och unga med missbruksproblem och problem med den mentala hälsan, bl.a. genom utbildning av personalen. Forsknings- och utvecklingsarbetet vid skolhemmen styr och verifierar bedömningen av verksamhetens genomslag. De uppgifter man får med hjälp av forsknings- och utvecklingsprojekten inverkar på utvecklandet av barnskyddet på såväl nationell som internationell nivå. Det elektroniska kvalitetsledningssystemet och den mätare för genomslagskraft som ingår i informationssystemet för klientuppgifter utnyttjas för att utveckla verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkandet. Möjligheterna till erfarenheter av tidig växelverkan i en trygg miljö samt till god vård och omsorg för de barn som är placerade vid fängelsets familjeavdelning tryggas. Familjeavdelningsarbetets effektivitet följs upp och verksamheten utvecklas så att den motsvarar de ändrade behoven hos klienterna, dvs. kommunerna.

Verksamhetens resultat

Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstrukturen för statens skolhem (1 000 euro) och skolhemmens årsverken

	2017 utfall	2018 årsv. ordinarie budget	2019 årsv. budget- prop.	2019 årsv.
Omkostnadsanslag	-602	-	1 106	-
Företagsekonomiska prestationer (omfattar utbildningsstyrelsens finansieringsandel)	20 581	307	20 210	296
Sammanlagt	19 979	307	21 316	296

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	19 979	21 316	20 811
Bruttoinkomster	20 581	20 210	20 210
Nettoutgifter	-602	1 106	601
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	630		
— överförs till följande år	1 011		

Vid dimensioneringen av anslaget har de jordbruksstöd som erhålls i form av utomstående finansiering beaktats.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	19 446	18 901	18 901
— övriga intäkter	2 475	2 676	2 676
Intäkter sammanlagt	21 921	21 577	21 577
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	1 340	1 367	1 367
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	18 579	19 940	19 435
— andel av samkostnader	1 400	1 376	1 376
Kostnader sammanlagt	19 979	21 316	20 811
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 942	261	766
Kostnadsmotsvarighet, %	110	101	104

Intäkterna av skolhemmens avgiftsbelagda verksamhet täcker 100 % av deras kostnader. Det beräknas att skolhemmen tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina klienter:

Vissa klientinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten vid skolhemmen

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Vårddygn	34 870	34 431	34 431
Vårddygn inom den särskilda omsorgen	6 320	7 654	7 654
Skoldagar	20 490	21 689	21 689
Eftervårdsdygn	6 298	2 920	2 920
Fängelsets familjeavdelning	2 254	2 254	2 254

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens möjligheter att orka i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Upphörande av anslaget för utveckling av statens skolhems lokaler (2015-2018)	-500
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-5
Sammanlagt	-505
2019 budget	601 000
2018 budget	1 106 000
2017 bokslut	-220 525

06. Omkostnader för enheten för hälso- och sjukvård för fångar som är underställd Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 18 355 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av utgifter på grund av fluktuationer i efterfrågan på hälso- och sjukvårdstjänster för fångar
- 2) till anskaffning av köpta tjänster för hälso- och sjukvård för fångar
- 3) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning (inkl. ekonomi-, personal- och informationsförvaltning samt stödtjänster) och styrning av hälso- och sjukvården för fångar
- 4) till utveckling av hälso- och sjukvården för fångar och dess verksamhetsomgivning
- 5) till betalning av utgifter som föranleds av vetenskaplig forskning
- 6) till utveckling av regionala och internationella samarbetsnätverk.

Förklaring: Enheten för hälso- och sjukvård för fångar har från och med den 1 januari 2016 överförs till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Brottsförhållningsmyndigheten fortsätter att hyra in sig hos enheten för hälso- och sjukvården för fångar och kommer också i fortsättningen att svara för dessa kostnader. Såsom inkomster för enheten för hälso- och sjukvård för fångar beaktas inkomsterna av dess avgiftsbelagda verksamhet och de inkomster som inflyter från samarbete med ämbetsverk och inrättningar samt parter utanför budgeten.

Effekter

Institutet för hälsa och välfärd har efter bytet av förvaltningsområde inlett ett program för utveckling av hälso- och sjukvården för fångar för att bl.a. förbättra verkningsfullheten hos och kvaliteten på hälso- och sjukvården för fångar, intensifiera samarbetet med fängelsernas psykologer, socialarbetare och missbrukarbetare och säkra kontinuiteten i vården också efter det att fångarna frigetts.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	16 772	17 077	18 554
Bruttoinkomster	167	199	199
Nettoutgifter	16 605	16 878	18 355
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	-		
— överförs till följande år		-	

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av kostnaderna för externa hälsovårdstjänster, läkemedel och förbrukningsartiklar	1 000
”Centraliserad bokföring”-besparing (regeringsprogr. 2015) (omfördelats från moment 25.40.01)	-7
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015) (omfördelats från moment 25.40.01)	-14
Lönejusteringar	371
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-34
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-3
Temporär sänkning av StPL-avgiften	137
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	65
Nivåförändring	-38
Sammanlagt	1 477
2019 budget	18 355 000
2018 I tilläggsb.	1 613 000
2018 budget	16 878 000
2017 bokslut	16 605 000

07. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 334 000 euro.

*Förklaring:**Effekter*

Besvärsnämnden för social trygghet är en besvärinstans som kan jämföras med en specialdomstol i försäkringsfrågor och fungerar som första besvärinstans i branschen i alla ärenden som gäller folkpension, alla rehabiliteringsärenden som handläggs av Folkpensionsanstalten och alla ärenden som gäller allmänt bostadsbidrag, bostadsbidrag för pensionstagare, barnbidrag, stöd för hemvård och privat vård av barn, underhållsstöd, militärunderstöd, moderskapsunderstöd, sjukförsäkring, garantipension, tolkningstjänst för handikappade personer, inkomstrelaterad dagpenning, grunddagpenning, arbetsmarknadsstöd, altherningsersättning, medlemskap i arbetslöshetskassa, vuxenutbildningsstöd, yrkesexamensstipendium, betalning enligt lönegarantin, arbetsgivarens självriskpremie och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. Därutöver behandlar besvärsnämnden alla ansökningar om undanröjande av lagakraftvunna beslut i dessa ärendekategorier.

Verksamhetens resultat

	2019 uppskattning
Produktivitet och lönsamhet	
Beslutspris (euro/avgörande)	200
Produktiviteten av arbetet (avgörande/årsv.)	404

Verksamhetens resultat

	2019 uppskattning
Resultat och kvalitetsledning	
Anhängiggjorda besvärärenden	40 000
Avgjorda ärenden	42 000
Behandlingstid för besvären (mån.)	8,0
Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Rättelse av ökningen i antalet ärenden från tidigare år	-313
Säkerställande av skälig handläggningstid	500
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-6
Indexhöjning av hyresutgifterna	6
Lönejusteringar	188
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-70
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-33
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-19
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-2
Temporär sänkning av StPL-avgiften	50
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	41
Sammanlagt	342
2019 budget	8 334 000
2018 I tilläggsb.	196 000
2018 budget	7 992 000
2017 bokslut	8 818 000

25. *Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till strategisk planering och operativ planering och styrning (SHM, Institutet för hälsa och välfärd) av nationella elektroniska datasystem för social- och hälsovården (Kanta-projektet och nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården)

2) till uppgörande och upprätthållande av nationella specifikationer i anslutning till Kanta-projektet (Institutet för hälsa och välfärd, FPA)

3) till betalning av ersättning till Folkpensionsanstalten enligt lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007) för utveckling av Kanta-tjänsten (den nationella elektroniska arkiveringstjänsten för patientuppgifter, Receptcentret, den nationella arkiveringstjänsten för socialvården samt den tjänst som ger medborgarna möjlighet att ta del av egna recept- och klientuppgifter och uträtta receptärenden elektroniskt, patientens informationshanteringstjänst, recepttjänsten och de elektroniska tjänster och datalager som är avsedda för medborgarna) (FPA)

4) till beviljande av statsunderstöd för effektivisering av infrastrukturen för den regionala hälso- och sjukvården och informationsinfrastrukturen (SHM, Institutet för hälsa och välfärd)

5) till samordningen av utvecklingssamarbetet kring och styrningen, ibruktagandet och spridningen av elektroniska tjänster och informationssystem (SHM, Institutet för hälsa och välfärd)

6) till den strategiska planeringen och styrningen av förändringsprogrammet Sotedigi samt den operativa planeringen och styrningen av programmet (SHM, Institutet för hälsa och välfärd)

7) till avlönande av personal motsvarande högst 35 årsverken per år för beredningen av social- och hälsovårdsreformen, den strategiska och operativa planeringen och styrningen av nationella elektroniska klientdatasystem, uppgörande och upprätthållande av nationella specifikationer samt utvecklande och ibruktagande av elektroniska tjänster och informationssystem (SHM, Institutet för hälsa och välfärd).

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet ansvarar för beredningen av social- och hälsovårdsreformen och för den strategiska planeringen och styrningen av den informationsförvaltning och de IKT-tjänster som sammanhänger med den inklusive nationella elektroniska klientdatasystem och elektroniska tjänster. Det är Folkpensionsanstaltens uppgift att inrätta ett elektroniskt klientdataarkiv och tillhörande elektroniska tjänster i enlighet med lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007).

Den operativa enheten vid Institutet för hälsa och välfärd koordinerar utformningen, den operativa styrningen, verkställandet och utvecklandet av nationella elektroniska datasystem för social- och hälsovården på nationell nivå och motsvarande arbete inom socialvården samt samarbetet på EU-nivå. Tyngdpunkten i fråga om finansieringen är förlagd till beredningen av social- och hälsovårdsreformen och till byggandet av det elektroniska klientdatasystemet för socialvården och elektroniska tjänster för medborgarna i enlighet med den kommande lagstiftningen. Avsikten är att anslaget också ska användas till betalning av statsbidrag till kommuner och samkommuner samt vid behov till andra parter för en klarare strukturering och effektivisering av den lokala och regionala infrastrukturen då det gäller social- och hälsovårdens datasystem som helhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av anslagsnivån	-8 000
Justering av anslagsnivån (av engångsnatur)	4 000
Sammanlagt	-4 000

2019 budget	7 000 000
2018 budget	11 000 000
2017 bokslut	13 330 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 18 929 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och använts för närområdessamarbete.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	200
Sammanlagt	200

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	18 929 000
2018 budget	18 729 000
2017 bokslut	17 790 434

66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 945 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers och inrättningsmedlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödjande av speciella program.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet svarar för bl.a. Finlands medlemsavgift till WHO, vars finansiering till 25 % täcks av medlemsavgifter och till resterande del av medlemsstaternas frivilliga finansiering. Det har ställts krav på att WHO ska vidta mer kraftfulla åtgärder i samband med pandemier och kriser som rubbar jämvikten i statlig ekonomi och säkerhet. Finlands påverkningsmöjligheter i de pågående reformerna inom organisationen accentueras under åren 2018—2020 i och med ett medlemskap i förvaltningsrådet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag	70
Sammanlagt	70

2019 budget	3 945 000
2018 budget	3 875 000
2017 bokslut	3 707 000

02. Tillsyn

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av omkostnaderna för de inrättningar som bedriver lagstadgad tillsyn inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde, av omkostnaderna för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet, av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak samt av genomförandet av spetsprojekten och reformerna inom ramen för det strategiska målet välfärd och hälsa i regeringsprogrammet. Tillsynsinrättningarna är Strålsäkerhetscentralen, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet. Tillsynen över den rättsmedicinska verksam-

heten sköts av Institutet för hälsa och välfärd. Kommunerna är ansvariga för hälsoövervakningsverksamheten.

Av de strategiska målen för regeringsperioden omfattar tillsynsinrättningarnas verksamhet följande:

— främjandet av hälsan och det tidiga stödet har genom lagstiftningsändringar och bättre verkställighet etablerats och gjorts förvaltningsövergripande i beslutsfattandet, servicen och arbetslivet och skillnaderna i hälsa och välbefinnande har minskat

— individer i olika åldrar uppmuntras till att ta ansvar för det egna hälsotillståndet och den egna livsföringen, det offentliga servicelöftet har fastställts inom ramen för samhällets ekonomiska bärkraft och det finns större utrymme för fungerande alternativ som utgår från individens personliga livssituation

— barns och familjers välfärd och egna resurser stärks (förebyggande tjänster för barnfamiljer)

— hemtjänster och närståendevård för äldre prioriteras

— social- och hälsovårdsreformen har förbättrat basservicen och informationssystemen.

Med hjälp av ett genomförandeprogram för rationell läkemedelsbehandling har man dessutom för avsikt att förbättra den integrerade vården av patienter och människors funktionsförmåga samt skapa förutsättningar för en läkemedelsbehandling som är kostnadseffektiv för såväl patienterna som samhället.

Effekter

— garanterande av de grundläggande fri- och rättigheterna, likabehandlingen, rättssäkerheten och av att lagstiftningen följs

— garanterat sakkunnig behandling av tillstånds-, register- och tillsynsärenden i en föränderlig verksamhetsomgivning

— säkerställande av praxis för framförhållning och riskbaserade rutiner inom servicen.

03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 11 587 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU-fonder.

Av anslaget får också högst 1 500 000 euro användas för samarbete mellan Finland och Ryssland eller andra länder i Finlands närområde om strål- och kärnsäkerhet:

1) till sådana projekt för främjande av strål- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med i första hand Ryska federationens kärnsäkerhetsmyndigheter och verksamhetsutövare

2) till sådana projekt för främjande av strål- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med myndigheterna i andra stater i Finlands närområde

3) till betalning av statens överföringsutgifter i anslutning till strål- och kärnsäkerhetssamarbetet.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt ställt upp följande resultatmål för Strålsäkerhetscentralen för 2019. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effektmål och verksamhetsmål

- vid strålningsverksamhet och användning av kärnenergi iaktas gällande bestämmelser och föreskrifter
- inga olyckor eller sådana allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten inträffar vid finländska kärnkraftverk
- riskerna med kärnkraftverk hanteras så att riskerna för olyckor minskar på lång sikt
- utsläppen av radioaktiva ämnen i miljön från kraftverken och gruvorna är mycket låga vid normal drift
- behandlingen, upplagringen och slutförvaringen av kärnavfall planeras och genomförs på ett sådant sätt att avfallsmängden blir så liten som möjligt
- verksamheten i anslutning till kärnämneskontrollen sker i enlighet med internationella avtal
- inga olyckor eller sådana allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten inträffar vid användningen av strålning
- arbetstagarnas stråldoser hålls under den fastställda gränsen för personlig stråldos i de situationer där strålningsexponeringen är planerad
- den exponering patienterna utsätts för vid medicinsk användning av strålning är berättigad och optimerad
- de konsumtionsvaror på marknaden som producerar strålning är säkra och överensstämmer med kraven
- alla strålningskällor i landet sköts på behörigt sätt
- kriminell verksamhet riktad mot kärnkraftverk, kärnmaterial och användning av strålning som ger upphov till allvarlig skada förhindras effektivt
- olaglig import, export och transport av kärnmaterial och andra radioaktiva ämnen förhindras effektivt
- referensvärden för radioaktivitet i hushållsvatten överstiger inte de gränser som anges i social- och hälsovårdsministeriets förordning om kvalitetskrav på och kontrollundersökning av hushållsvatten (1352/2015)
- den stråldos flygpersonal utsätts för på grund av strålning från rymden överstiger inte de fastställda gränsvärdena
- befolkningens exponering för radon minskar
- den genomsnittliga effektiva strålningsdos som används i vårt land minskar
- beredskapen inför olika strålriskssituationer och den långsiktiga vården på grund av sådana är tillräcklig.

Utöver de uppställda effektmålen omfattas Strålsäkerhetscentralen av årliga verksamhetsmål och av de mål för hantering och utveckling av mänskliga resurser och effektiv verksamhet som gäller hela förvaltningsområdet.

Strålsäkerhetscentralens finansieringsstruktur (1 000 euro) och årsverken

	2017 utfall	årsv.	2018 ordinarie budget	årsv.	2019 budget- prop.	årsv.
Budgetfinansiering	11 877	88	12 213	88	11 587	100
Avgiftsbelagd verksamhet	25 323	227	29 760	231	28 313	220
Samfinansierad verksamhet	273	3	250	4	250	4
Sammanlagt	37 473	318	42 223	323	40 150	324

Strålsäkerhetscentralens kostnader och årsverken (1 000 euro) per resultatområde

	2017 utfall	årsv.	2018 uppskattning	årsv.	2019 uppskattning	årsv. ¹⁾
Kärnenergi	20 136	130	21 723	134	21 030	134
Strålningsverksamhet	7 184	45	6 800	45	6 342	45
Beredskapsverksamhet	1 782	9	1 700	9	1 586	9
Forskning och utveckling	861	5	2 000	7	1 865	7
Sakkunnigtjänster	3 194	15	6 000	15	5 597	15
Kommunikation	866	5	1 000	5	934	5
Miljö	3 450	14	3 000	14	2 796	15
Gemensamma tjänster ²⁾	-	34	-	33	-	33
Sammanlagt	37 473	257	42 223	262	40 150	263

¹⁾ Tabellen omfattar inte semestrar och frånvaro. År 2019 uppskattas dessa motsvara 61 årsv.

²⁾ Kostnaderna för gemensamma tjänster har överförts på andra resultatområden.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	37 473	42 223	40 150
Bruttoinkomster	25 596	30 010	28 563
Nettoutgifter	11 877	12 213	11 587
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 254		
— överförs till följande år	10 815		

Målet för den offentlighetsrättsliga och övriga avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (kärnsäkerhetstillsyn, 1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	17 757	20 000	21 396
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	17 984	20 000	21 396
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-227	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	3 427	2 760	589
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 159	2 760	589
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	268	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	108	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	56	100	100
— finansiering från EU	160	150	150
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	57	-	-
Intäkter sammanlagt	273	250	250
Totala kostnader för projekten	696	500	500
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-423	-250	-250
Självfinansieringsandel, %	61	50	50

Strål- och kärnsäkerhetssamarbete

Strål- och kärnsäkerhetssamarbetet med Ryska federationen har omfattat följande ämnesområden: Leningrads kärnkraftverk, Kola kärnkraftverk, kärnsäkerhetsövervakning, radioaktivt avfall, övervakning av strålning i miljön och beredskap inför olyckor samt övervakning av kärnmaterial. Största delen av anslagen är avsedda för höjning av säkerheten vid de två kärnkraftverken så, att det huvudsakliga föremålet för anslagen är Leningrads kärnkraftverk, vars placering och

reaktorer av Tjernobylytyp ökar behovet av kontinuerliga förbättringar. Projekten omfattar bl.a. utbildning, säkerhetsanalyser, förbättringar av den tekniska säkerheten, leveranser av utrustning och utveckling av metoder för kontroll av utrustningen. Systemen för övervakning av strålningen i miljön runt de båda kärnkraftverken har genomförts inom ramen för samarbetet.

Det samarbete för främjande av strål- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med andra länder i Finlands närområde gäller däremot objekt som är viktiga för finländarnas säkerhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nedskärning av post som överförs	-3 000
Överföring av intäktsföringen av tillsynsavgifter för tillsyn över strålningsverksamhet till moment 11.19.12	2 271
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-126
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-7
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-6
Indexhöjning av hyresutgifterna	4
Lönejusteringar	248
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-65
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-24
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift.)	-2
Temporär sänkning av StPL-avgiften	75
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	25
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-11
Nivåförändring	-8
Sammanlagt	-626

2019 budget	11 587 000
2018 I tilläggsb.	75 000
2018 budget	12 213 000
2017 bokslut	12 438 000

05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 11 255 000 euro.

Förklaring: Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården främjar befolkningens hälsa och funktionsförmåga med hjälp av den styrning tillsynen kräver samt förhands- och efterhandstillsyn.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt ställt upp följande resultatmål för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för 2019. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Verksamhetens resultat

— uppfyllandet av målen för spetsprojekten stöds: kundorienterad service, främjande av hälsa och välfärd och minskad ojämlikhet, programmet för utveckling av barn- och familjetjänster, ut-

veckling av hemvården för äldre och förbättring av närståendevården för alla ålderskategorier, digitalisering, försöksverksamhet och avveckling av normer

— deltagande i genomförandet av reformerna: social- och hälsovårdsreformen, minskandet av kommunernas, landskapens och hela den offentliga sektorns utgifter genom gallring bland uppgifter och skyldigheter, reformen av region- och centralförvaltningen

— revidering av tillsynens innehåll och metoder i samarbete med regionförvaltningsverken som en del av social- och hälsovårdsreformen och beredningen av Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet

— tyngdpunkten förskjuts mot en mera proaktiv och riskbaserad tillsyn och mot egenkontroll samtidigt som verksamhetens styrning stärks i dessa avseenden

— tillstånds- och tillsynsprocesserna blir smidigare

— fortsatt avveckling av normer och lättade administrativa bördor samt genomförande av de lagstiftningsreformer som krävs för detta.

Budgeten för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården baserar sig delvis på nettobudgetering. De bruttobudgeterade inkomsterna har budgeterats under moment 12.33.02. De inkomster som bokförs under omkostnadsmomentet är beslut om tillstånd för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården och socialvården och avgifter för prestationer som gäller riksomfattande tillstånd för privata serviceproducenter inom social- och hälsovården, och sådana avgifter för verkets prestationer som fastställs enligt företagsekonomiska grunder. Därutöver betalar regionförvaltningsverken en del av de årsavgifter de tar ut hos privata serviceproducenter inom social- och hälsovården för de kostnader som Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården orsakas av underhållet av registret över privata serviceproducenter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 464	14 536	15 255
Bruttoinkomster	8 877	3 700	4 000
Nettoutgifter	6 587	10 836	11 255
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 205		
— överförs till följande år	6 380		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 536	4 500	4 800
— övriga intäkter	546	400	400
Intäkter sammanlagt	10 082	4 900	5 200

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	1 205	1 200	1 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader, sammanlagt	5 860	3 500	3 700
— andel av samkostnader, sammanlagt	2 158	1 400	1 500
Totalkostnader, sammanlagt	8 018	4 900	5 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	2 064	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	126	100	100

*Produktion och kvalitetsledning***Antal ärenden som inkommer till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för avgörande**

	2017 utfall	2018 prognos	2019 prognos	2018/2019 förändr., %
Beslut om utövning av yrken inom hälso- och sjukvården	21 987	20 000	20 000	0,0
Beslut om legitimering av yrkesutbildade personer inom socialvården	37 000 ¹⁾	19 000	10 000	-47,0
Tillsynsärenden inom social- och hälsovården	1 270	1 450	1 450	0,0
Tillstånd för avbrytande av havandeskap	833	970	970	0,0

¹⁾ Verkställighet av lagen om yrkesutbildade personer inom socialvården

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Förändringar i verksamhetsmiljön, särskilt social- och hälsovårds- och landskapsreformen samt omorganiseringen av tillståndsverksamheten, styrningen och tillsynen inom social- och hälsovården, kräver en ny form av tillsynssamarbete och tillsynskompetens, en utveckling av tillsynens innehåll och metoder samt en utveckling av informationsunderlaget för tillsynen och möjligheten att utnyttja det. I anslutning till det planerade grundandet av statens nya tillstånds- och tillsynsmyndighet utökas samarbetet med regionförvaltningsverken ytterligare. Allt detta kräver ett gott förändringsledarskap av verkets ledning och chefer. När verksamhetsmiljön förändras är det viktigt att bevara nuvarande sakkunnigresurser och stödja en vidareutveckling av dem för att svara mot nya behov. Detta sker med hjälp av resultat- och utvecklingssamtal och en utbildningsplan som stöder verksamheten. Förändringen understöds genom modernare verksamhetssätt och arbetsmetoder, bl.a. digitala verktyg.

Omsorg om de anställdas välbefinnande i arbetet utgör grunden för deras funktionsförmåga. En stor arbetsvolym och ansvaret i anslutning till tjänsteåliggandena och den pågående förändringen är en utmaning för de anställdas välbefinnande i arbetet. Välbefinnandet i arbetet kontrolleras genom regelbundna enkäter och analyser av resultaten, och det satsas på utvecklingsåtgärder och

uppföljning av dem. Ledning och chefer fäster större uppmärksamhet vid prioriteringen av arbetsuppgifter och hur de anställda stöds.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av EU:s MD- och IVD-förordningar och uppgifter i anslutning till dessa (4 årsv.)	280
Tilläggsresurser för beredningen av Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet (-2 årsv.)	-200
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-46
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-8
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-2
Indexhöjning av hyresutgifterna	5
Lönejusteringar	317
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-54
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-28
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavgift)	-3
Temporär sänkning av StPL-avgiften	87
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	76
"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015)	-5
Sammanlagt	419

2019 budget	11 255 000
2018 I tilläggsb.	95 000
2018 budget	10 836 000
2017 bokslut	10 762 000

06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 282 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till finansiering av forsknings-, utbildnings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och som genomförs utanför centret
- 2) till betalning av extra utgifter på grund av stärkandet av centrets verksamhet enligt en modell med flera driftsställen.

Förklaring: Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet har lokaler som vid behov kan tas i bruk i städer som är centrala med tanke på verksamheten.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt ställt upp följande resultatmål för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet för 2019. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Verksamhetens resultat (resurshushållning, produktivitet, lönsamhet, kostnadsmotsvarighet)

Avsikten är att prestationerna inom ämbetsverkets avgiftsbelagda verksamhet ska produceras på ett kostnadsmotsvarigt sätt. Centret följer upp produktivitetsutvecklingen med hjälp av Statistikcentralens produktivetsindikatorer.

Verksamhetens resultat (index 100 = år 2011)

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Produktivitetsindex för arbete	96,3	> 100	> 100
Totalproduktivitetsindex	99,1	> 100	> 100

Antal årsverken vid centret

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Avgiftsbelagd verksamhet	198	220	230
Avgiftsfri verksamhet	33	35	35
Sammanlagt	231	255	265

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 071	27 261	27 782
Bruttoinkomster	23 162	22 450	24 500
Nettoutgifter	1 909	4 811	3 282
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 708		
— överförts till följande år	3 879		

**Finansieringsstruktur för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet
(1 000 år)**

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Budgetfinansiering	1 909	4 811	3 282
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, sammanlagt	23 162	22 450	24 500
— offentligrättsliga prestationer	20 789	20 150	22 170
— företagsekonomiska prestationer	25	-	-
— prestationer enligt speciallagar	2 076	2 050	2 080
Andra intäkter	272	250	250
Post som överförts från föregående år	3 708	-	-
Sammanlagt	28 779	27 261	27 782

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten, 1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	20 814	20 150	22 170
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	11 693	12 157	13 395
— andel av samkostnader	7 343	7 993	8 775
Kostnader sammanlagt	19 036	20 150	22 170
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 778	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	109	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	2 076	2 050	2 080
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 033	1 316	1 335
— andel av samkostnader	597	734	745
Kostnader sammanlagt	1 630	2 050	2 080
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	446	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	127	100	100

Produktion och kvalitetsledning

— produktiviteten förbättras genom nya verksamhetssätt och effektivare processer

— samarbetet med aktörerna inom hälso- och sjukvården utökas i medicinerings säkerhetsfrågor i syfte att förbättra läkemedelssäkerheten och säkerheten när det gäller medicinering

— utvecklingen av läkemedel och läkemedelsinnovationer främjas genom att myndighetsrådgivningen anpassas så att den bättre motsvarar behoven hos nya företag som försöker komma in i branschen, funktionerna i anslutning till kliniska läkemedelsprövningar effektiviseras och verksamhetsförutsättningarna för den inhemska läkemedelsbranschen och möjligheten att utnyttja olika datalager förbättras

— samarbetet mellan tillsynsmyndigheterna och en förutsebar styrning av aktörerna utökas i syfte att främja en heltäckande och effektiv tillsyn

— beredskapen för sådana utmaningar och möjligheter för myndigheterna som beror på förändringar i den nationella och internationella verksamhetsmiljön (bl.a. Brexit) utvecklas

— information och multidisciplinära verksamhetsmodeller produceras till stöd för en rationell läkemedelsbehandling och det läkemedelspolitiska beslutsfattandet

— informationen om läkemedel utvecklas på ett sakligt sätt med hjälp av nätverket för läkemedelsinformation

— utvärderingen av läkemedelsbehandling genomförs i form av ett nätverkssamarbete mellan centret och inhemska och utvalda internationella aktörer.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Vid Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet upprätthålls, stöds och utvecklas personalens kompetens och arbetsförmåga.

Nyckeltal	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Personalens välbefinnande			
— arbetstillfredsställelseindex	3,65	> 3,5	över genomsnittet för staten
— sjukfrånvaron mätt i dagar/årsv. minskar	10,2	< 7,5	under genomsnittet för staten

Av anslaget är 150 000 euro avsett för finansiering av forskningsprojekt. Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats inkomsterna av offentligrättsliga prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten och sådana inkomster som avses i läkemedelslagen (84 b §, ändring 595/2009).

Budgeten för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet baserar sig på nettobudgetering. Utgifterna täcks huvudsakligen med avgifterna för tillsyns- och serviceverksamheten. Servicen inom den avgiftsbelagda verksamheten produceras till självkostnadspris. Avgifter för prestationerna tas ut i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för kvalitetskontroll av läkemedel täcks av de avgifter som tas ut enligt 84 b § i läkemedelslagen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nedskärning av post som överförs	-500
Utvidgade uppgifter på EU-nivå (bortfall av tillägg av engångsnatur)	-1 000
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-122
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-2
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-3
Indexhöjning av hyresutgifterna	2
Lönejusteringar	98
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-20
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-9
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	27
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	7

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-5
Nivåförändring	-1
Sammanlagt	-1 529

2019 budget	3 282 000
2018 I tilläggsb.	30 000
2018 budget	4 811 000
2017 bokslut	2 080 228

07. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 24 775 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för åtgärder enligt 15 och 20 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen (44/2006).

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt ställt upp följande resultatmål för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet för 2019. Resultatmålen för varje ansvarsområde fastställs i det resultatavtal som ingås mellan ministeriet och regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet.

Samhälleliga effekter

Social- och hälsovårdsministeriets strategiska mål är att skapa en arbets- och livsmiljö som främjar säkerhet och välfärd. Regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet riktar sin verksamhet enligt de riktlinjer för arbetsmiljö och arbetshälsa som stöder denna strategi. Ett mål med verksamheten är att påverka ledningen av säkerheten på arbetsplatserna och arbetsförhållandena så att olycksfall på arbetsplatserna, yrkessjukdomar, skadlig belastning och antalet arbetstaggare som går i invalidpension minskar. Den verksamhet ansvarsområdena för arbetarskyddet bedriver bidrar också till att anställningsvillkoren iakttas i större utsträckning och att den grå ekonomin minskar.

För att trygga en kundorienterad verksamhet ger arbetarskyddsförvaltningen följande servicelöfte:

Ansvarsområdena för arbetarskyddet arbetar inom ramen för de befogenheter samhället ger så att arbetsinducerade risker och olägenheter för människors hälsa hanteras på behörigt sätt. Verksamheten inom ansvarsområdena för arbetarskyddet är oberoende, opartisk och sakkunnig. Den kundiniterade efterfrågan på tjänster ska oavsett bransch och arbetsplats till fullo bemötas enligt avtalad leveranstid och tillgänglighet. Ansvarsområdena för arbetarskyddet utvecklar sin verksamhet på basis av insamlad kundrespons.

Verksamhetens resultat

På myndigheternas initiativ inriktas arbetarskyddsmyndigheternas verksamhet i regel utifrån riskerna på de branscher där de största riskerna för arbetssäkerheten finns. Målet är att arbetarskyddstillsynen stöder och främjar arbetsplatsens egna säkerhetsåtgärder. Genom tillsynen säkerställs det att arbetsgivaren och andra ansvariga instanser iakttar arbetarskyddslagstiftningen. För att säkerställa att myndigheternas verksamhet är så heltäckande som möjligt utsträcks tillsynen

också till andra branscher än de som valts utifrån riskerna. Den kundinitierade tillsynen utövas till fullo enligt avtalad leveranstid och tillgänglighet.

Under fyraårsperioden 2016—2019 genomförs riksomfattande tillsynsprojekt i fråga om gemensamma arbetsplatser, hyrt arbete, reparationsbyggande och det privata social- och hälsovårdsområdet. Med hjälp av de riksomfattande tillsynsprojekten ingriper man i de problem som uppdragas, samtidigt som man utvecklar tillsynsverksamheten.

Funktionell effektivitet

För inspektionsverksamheten ställs följande mål upp:

Funktionell effektivitet

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Antal inspektioner sammanlagt	27 772	26 200	27 500

Totala kostnader (1 000 euro) och årsverken per resultatområde inom arbetarskyddets regionförvaltning

Resultatområde	2017			2018			2019		
	utfall	%-andel	årsv.	mål	%-andel	årsv.	mål	%-andel	årsv.
Myndighetsinitierad verksamhet	19 034	76	318	15 647	65	272	16 016	65	265
Kundinitierad verksamhet	3 063	12	52	4 333	18	75	4 504	18	73
Förvaltnings- och stödåtgärder	2 866	11	48	4 092	17	71	4 255	17	69
Sammanlagt	24 963	100	418	24 072	100	418	24 775	100	407

Produktion och kvalitetsledning

Tillsynen över arbetarskyddet är baserad på riskbedömning. Ansvarsområdena för arbetarskyddet använder resultatgivande och enhetliga verksamhetssätt och tillsynsmetoder. Genom samarbete mellan ansvarsområdena, informationsutbyte mellan myndigheterna och spridning av god praxis garanteras en verkningsfull arbetarskyddstillsyn.

Intressentgruppssamarbete och kommunikation stöder på ett effektivt sätt ansvarsområdenas verksamhet.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Inom ansvarsområdena för arbetarskyddet säkerställs en ändamålsenlig placering av kunnandet och personalresurserna. Utvecklandet av personalens kompetens och upprätthållandet av dess yrkeskunnande stöds och arbetshälsan ombesörjs. Specialkunnandet utvecklas och utnyttjas effektivare på riksnivå.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 221	24 242	24 945
Bruttoinkomster	258	170	170
Nettoutgifter	24 963	24 072	24 775
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 906		
— överförs till följande år	3 251		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Vissa tjänster inom arbetarskyddet (överföring till moment 28.40.01)	-300
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-18
Lönejusteringar	840
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-78
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-8
Temporär sänkning av StPL-avgiften	249
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	131
Nivåförändring	-113
Sammanlagt	703

2019 budget	24 775 000
2018 I tilläggsb.	252 000
2018 budget	24 072 000
2017 bokslut	24 308 000

08. Omkostnader för en tillståndsmyndighet för administrering av användningen av social- och hälsovårdsuppgifter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 300 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till uppgörande av informationsbeskrivningar bl.a. över datainnehållet i de register som ingår i elektroniska tjänster och av hur registeruppgifterna lämpar sig för sitt ändamål
- 2) till en rådgivningstjänst för tillstånd att använda tillståndsmyndighetens uppgifter och utvecklande av tjänsten
- 3) till underhållet av en nationell elektronisk åtkomstportal och driften och utvecklandet av ett ärendehanteringssystem för tillståndsärenden
- 4) till en tjänst för användningstillstånd och meddelandet av beslut om användningstillstånd
- 5) till integrering i tillståndsprocessen av de etiska överväganden som tillståndsutredningarna förutsätter
- 6) till en tjänst för samkörning och utlämnande av uppgifter och utvecklande av den

- 7) till en förvaringstjänst för kodnycklar
- 8) till utvecklande och underhåll av en informationssäker teknisk anslutning för utlämnande av uppgifter
- 9) till utvecklande och underhåll av en informationssäker elektronisk användarmiljö för hantering av information som lämnats ut till sökande
- 10) till utvecklande av samarbetet mellan tillståndsmyndigheten och de personuppgiftsansvariga
- 11) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning av tillståndsmyndigheten.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om sekundär användning av personuppgifter inom social- och hälsovården och till vissa lagar som har samband med den.

Anslaget används för utvecklande och underhåll av tillståndsmyndighetens basservice och infrastruktur. De som får användningstillstånd betalar en avgift för tillstånd och för de tjänster de behöver, såsom för insamling, samkörning, teknisk bearbetning och utlämnande av uppgifter med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt och de beslut som tillståndsmyndighetens styrgrupp fattat. Tillståndsmyndigheten ersätter den registeransvariga myndigheten för den andel av avgiften som tillkommer den.

Social- och hälsovårdsministeriet ställer upp resultatmålen för tillståndsmyndigheten och dess verksamhet utifrån det förslag som tillståndsmyndighetens styrgrupp utarbetat.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Investering av engångsnatur	1 800
Tillståndsmyndighetens resursbehov	1 500
Sammanlagt	3 300

2019 budget 3 300 000

20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 247 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973)
- 2) till betalning av arvoden och ersättningar enligt förordningen om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (862/2004)
- 3) till betalning av utgifterna för utbildning av specialister i rättsmedicin i form av köptjänster från universiteten
- 4) till betalning av utgifter som uppkommer på grund av transporter av avlidna

5) till betalning av arvoden och lön till rättsläkare för jour utanför tjänstetid motsvarande högst två årsverken samt till betalning av andra utgifter för jourverksamheten.

Förklaring: År 2017 utfördes 8 575 obduktioner, år 2018 utförs uppskattningsvis 8 100 obduktioner och år 2019 uppskattningsvis 8 000 obduktioner.

2019 budget	10 247 000
2018 budget	10 247 000
2017 bokslut	7 504 651

03. Forskning och utveckling

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds i huvudsak av verksamhet i anslutning till forskning, utveckling, statistikföring, registrering och sakkunnigtjänster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde, av omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd, av statligt stöd för Arbetshälsoinstitutets utgifter och av genomförandet av spetsprojekten och reformerna inom ramen för det strategiska målet välfärd och hälsa i regeringsprogrammet.

Social- och hälsovårdsministeriet svarar för forsknings- och utvecklingspolitiken inom sitt förvaltningsområde. Målsättningen för denna politik är att producera sådana forskningsrön som systematiskt kan utnyttjas för olika utvecklingsåtgärder inom social- och hälsovårdspolitiken, såsom beredning och verkställande av lagstiftning, olika program och projekt och ministeriets beslutsfattande i övrigt.

Forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är ett redskap för ledningen och en förutsättning för att de strategiska målen ska kunna nås. Forsknings- och utvecklingspolitiken innebär strategiskt beslutsfattande och beredning och verkställande av lagstiftning och budget samtidigt som den är en investering som stöder informationsstyrningen. Vid forskningsinrättningarna inom förvaltningsområdet bedrivs också verksamhet i anslutning till omsättande av resultaten av forskningen och utvecklingen i praktiken, såsom sakkunnigtjänster, informationsförmedling och utbildning. Därutöver har forskningsinrättningarna lagstadgade eller med ministeriet överenskomna särskilda uppgifter i anslutning till t.ex. tillsyn, statistikföring eller beredskap inför särskilda risksituationer.

Effekter

Grunden för forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är strategidokumentet Ett socialt hållbart Finland 2020 och prioriteringarna i regeringsprogrammet. Förvaltningsområdets forsknings- och utvecklingsverksamhet, informationsproduktion och informationsförmedling fördelas på följande strategiska mål under regeringsperioden:

— främjandet av hälsan och det tidiga stödet har genom lagstiftningsändringar och bättre verkställighet etablerats och gjorts förvaltningsövergripande i beslutsfattandet, servicen och arbetslivet och skillnaderna i hälsa och välbefinnande har minskat

— individer i olika åldrar uppmuntras till att ta ansvar för det egna hälsotillståndet och den egna livsföringen, det offentliga servicelöftet har fastställts inom ramen för samhällets ekonomiska

bärkraft och det finns större utrymme för fungerande alternativ som utgår från individens personliga livssituation

- barns och familjers välfärd och egna resurser stärks
- hemtjänster och närståendevård för äldre prioriteras
- social- och hälsovårdsreformen har förbättrat basservicen och informationssystemen
- den sociala tryggheten läggs om så att den är inkluderande och uppmuntrar till arbete.

Dessutom prioriteras det hälsofrämjande arbetet, ett förebyggande arbetssätt och ett tidigt stöd liksom tidiga ingripanden.

Verksamhetens resultat

Inom delområdet för hälsofrämjande strävar man efter att minska riskfaktorerna för folksjukdomar, förebygga olyckor och skapa förhållanden som främjar hälsan. Ett särskilt mål är att få tobaksrökning, alkoholkonsumtion och övervikt under kontroll (moment 33.03.04 och moment 33.03.50).

Genom att öka välbefinnandet i arbetslivet och den fysiska och mentala hälsan strävar man efter att öka arbetets attraktivitet. Också säkerställandet av jämställdheten i arbetslivet och samordnandet av arbete och familjeliv är av hög prioritet (moment 33.03.50).

Ett förebyggande perspektiv på fattigdom och utslagning är den primära verksamhetsmodellen. Man tar sig an barnens, de ungas och familjernas problem med hjälp av nya metoder, långtidsarbetslösheten bekämpas och försörjningen tryggas för dem som löper störst risk att bli fattiga (moment 33.03.04 och moment 33.03.50).

Ett fungerande servicesystem och kunnig arbetskraft i tillräcklig utsträckning skapar grund för tjänster av hög kvalitet. En särskild utmaning är tryggandet av basservice och service för den åldrande befolkningen. Ett hjälpmedel kommer att vara ett utbrett utnyttjande av den nya teknologin och utvecklandet av den (moment 33.03.04).

De produktivetsfrämjande åtgärderna inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde avser effektivisering av forskningsverksamheten vid Institutet för hälsa och välfärd och Arbetshälsoinstitutet.

04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 52 228 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av utgifter för sådana medlemsavgifter till internationella och inhemska organisationer som har anknytning till verksamheten, finansiella bidrag till samfinansierade projekt, projekt som genomförs utomlands, understöd för kompletterande utbildning och samarbetsprojekt
- 2) till betalning av utgifter för projekt som EU har godkänt
- 3) till Stiftelsen för alkoholforskning, för utarbetande av riktlinjer för god medicinsk praxis, för tekniskt underhåll av cancer- och synskaderegistret vid Suomen Syöpäyhdistys - Cancerförening-

en i Finland ry och Synskadades Centralförbund rf och till betalning av statsunderstöd och andra utgifter för utvecklingsprojekt vid stiftelsen Hoitotyön tutkimussäätiö och utvecklingsprojekt som gäller social- och hälsovårdens informationsförvaltning

4) till betalning av stipendier som direkt hänför sig till inkomsterna av den nettobudgeterade samfinansierade verksamheten

5) för hälsofrämjande projekt som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför

6) för projekt i anslutning till förebyggande och övervakning av smittsamma sjukdomar som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför

7) för utgifter för styrning och utvärdering av den funktion för insamling av basinformation om det nya servicesystem som inrättas inom social- och hälsovården (för att utföra den uppgift som anges i lagen om ordnande av social- och hälsovård).

Förklaring: Institutet för hälsa och välfärd har till uppgift att främja befolkningens välfärd och hälsa, förebygga sjukdomar och sociala problem och utveckla social- och hälsovårdstjänster. Institutet genomför sin uppgift genom forskning, uppföljning och utvärdering, utvecklingsarbete, expertpåverkan och myndighetsuppgifter samt internationellt samarbete. Institutet för hälsa och välfärd är dessutom statistikmyndighet inom sitt område samtidigt som institutet sörjer för kunskapsunderlaget inom uppgiftsområdet och för utnyttjandet av det.

Den i administrativt hänseende självständiga Stiftelsen för alkoholforskning främjar och stöder alkoholforskning och annan rusmedelsforskning genom att dela ut stipendier och genom att bedriva eller låta bedriva forskning samt genom att idka publikationsverksamhet i anslutning till forskningen. Av anslaget har 350 000 euro reserverats för betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning.

Institutets verksamhet grundar sig på lagen om Institutet för hälsa och välfärd samt social- och hälsovårdsministeriets strategi Ett socialt hållbart Finland 2020. Bland målen ingår enligt de centrala riktlinjerna för institutet förnyelse, ett effektivt utnyttjande av kunskapsmaterialet, framsyn, prioritering och satsningar på arbetsgemenskapen.

Inom institutets verksamhet understryks dess roll som sakkunniginrättning genom att utnyttjandet av information främjas på alla nivåer inom beslutsfattandet. Detta stöder institutets verksamhet när det gäller att utveckla datalager och information och att underlätta utnyttjandet av dem.

Verksamhetens resultat

När resurserna minskar anpassar Institutet för hälsa och välfärd sin verksamhet så att riskerna i anslutning till genomförandet av regeringsprogrammet och uppfyllandet av de sakkunnig- och myndighetsuppgifter institutet har minimeras. Nedskärningarna fördelas i enlighet med strategin. Kärnfunktionerna fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Institutets produktivitet ökar och överskottet av den avgiftsbelagda verksamheten används till produktutveckling och investeringar. Institutets informations- och statistikproduktion samt nättjänster och portaler utgör tillsammans en fungerande helhet och tjänar kundernas behov av information. Institutets organisation fungerar som en helhet och organisationsstrukturen stöder institutets strategiska riktlinjer. Förvaltnings- och verksamhetsmetoderna vid Institutet för hälsa och välfärd främjar integreringen av jämställdhetsperspektivet mellan könen. Finansieringsstrukturen för Institutet för hälsa och välfärd är ändamålsenlig.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Institutet för hälsa och välfärd utvecklar och förnyar kunskapskapitalet. Personalens aktionsberedskap och kunskande utvecklas i enlighet med institutets strategi. Ledarskapet är professionellt och sporrande. Det välbefinnande som personalen upplever i sitt arbete ökar och arbetsgivarbildden blir bättre. Personalplaneringen är också långsiktig.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats medfinansieringen i avtalsundersökningar och andra gemensamma projekt, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och beställda undersökningar som grundar sig på separata avtal, övriga försäljningsinkomster av den avgiftsbelagda verksamheten såsom royaltyer och motsvarande samt upphovsrättsintäkter, erhållna donationsmedel och sponsorinkomster.

Inkomsterna av försäljning och förmedling av sällan förekommande vaccin har antecknats under moment 12.33.03.

Andel av anslaget som enligt uppskattning används för understöden (euro)

Stiftelsen för alkoholforskning	350 000
Riktlinjer för god medicinsk praxis	756 000
Cancerföreningen i Finland	926 000
Synskadades Centralförbund	140 000
Stiftelsen Hoitotyön tutkimussäätiö	400 000
Sammanlagt	2 572 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	82 995	84 679	83 445
Bruttoinkomster	33 070	32 200	31 217
Nettoutgifter	49 925	52 479	52 228
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	8 107		
— överförs till följande år	7 804		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— försäljningsintäkter	9 023	9 000	9 000
— övriga intäkter	-	-	-
Intäkter sammanlagt	9 023	9 000	9 000
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	-	20	20

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 228	5 300	5 300
— andel av samkostnader	2 117	2 200	2 200
Kostnader sammanlagt	7 345	7 500	7 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 678	1 500	1 500
Kostnadsmotsvarighet, %	123	120	120

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	13 145	13 000	13 000
— finansiering från EU	3 672	3 500	3 500
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	772	700	700
— övriga intäkter från den samfinansierade verksamheten	6 310	6 000	6 000
Intäkter sammanlagt	23 899	23 200	23 200
Totala kostnader för projekten	42 221	40 700	40 700
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-18 322	-17 500	-17 500
Självfinansieringsandel, %	43	43	43

Totala kostnader för verksamheten (1 000 euro) och årsverken enligt avdelning

	2017 utfall	2018 årsv. uppskattning	2019 mål	2017 årsv.	2018 årsv.	2019 årsv.
Välfärd	14 132	155	13 611	155	13 412	155
Folkhälsolösningar	20 377	218	18 958	215	18 682	215
System	8 273	85	7 680	87	7 567	87
Statens social- och hälsovårdstjänster	13 574	141	16 722	184	16 480	184
Hälsosäkerhet	15 020	167	14 778	167	14 562	167
Informationstjänster	11 619	118	12 930	124	12 742	124
Sammanlagt	82 995	884	84 679	932	83 445	932

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beredning och inledande av ett pilotprojekt för kvalitetsregister inom hälso- och sjukvården, återföring	-1 500
Evalueringsverksamheten (9 årsv.)	700
Utbildning om upphandlingslagen i anslutning till konkurrensutsättning av service vid funktionsnedsättning	300
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-647

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-37
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-30
Indexhöjning av hyresutgifterna	32
Lönejusteringar	1 406
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-410
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-242
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-129
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-13
Temporär sänkning av StPL-avgiften	401
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	88
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-60
Nivåförändring	-110
Sammanlagt	-251
2019 budget	52 228 000
2018 I tilläggsb.	773 000
2018 budget	52 479 000
2017 bokslut	49 622 000

25. *Ett nationellt genomcenter, ett nationellt cancercenter och ett nationellt center för läkemedelsutveckling* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 200 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet och inrättandet av det nationella genomcentret
- 2) till betalning av utgifterna för förenhetligandet av funktionerna vid offentliga biobanker och för det förberedande arbetet och inrättandet av en gemensam aktör
- 3) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet och inrättandet av det nationella cancercentret
- 4) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet och inrättandet av ett nationellt neurovetenskapligt center samt för pilotprojekt inom klinisk forskning och vård
- 5) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet och inrättandet av ett nationellt center för läkemedelsutveckling
- 6) till betalning av statsunderstöd till kommuner, samkommuner, högskolor, allmännyttiga samfund och andelslag som bildas av biobanker för förberedelser och genomförande av projekt
- 7) till avlönande av personal motsvarande högst tio årsverken samt till betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: I beslutet om det spetsprojekt (spetsprojekt 1: Konkurrenskraften stärks genom förbättrade förutsättningar för näringsliv och företagande) som ska stödja det strategiska målet för sysselsättningen och konkurrenskraften åren 2016—2018 i enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Juha Sipiläs regering ingick följande åtgärd: Finland blir ett föregångsland för utnyttjande av genominformation. Social- och hälsovårdsministeriet svarar för beredningen

och genomförandet av åtgärden i samarbete med arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet och andra aktörer (sjukvårdsdistrikt, högskolor, sakkunniginrättningar).

Målen för åtgärden är följande:

— i Finland inrättas ett genomcenter i syfte att göra vårt land till ett föregångsland och en internationellt eftertraktad samarbetspartner för hälso- och sjukvård, toppforskning och global affärsverksamhet som utnyttjar genominformation

— funktionerna vid offentliga biobanker effektiviseras genom att verksamhetssätten förenhetligas, och ett effektivt samarbete med genomcentret säkerställs

— ett nationellt cancercenter och ett nationellt center för läkemedelsutveckling inrättas.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller inrättande av ett genomcenter och centrets verksamhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beräknade kostnader för förenhetligande av de offentliga biobankernas funktioner och tillsättande av en gemensam aktör	-1 400
Inrättande av ett nationellt center för läkemedelsutveckling	1 500
Kostnader för inrättande av ett genomcenter	-2 300
Sammanlagt	-2 200

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	5 200 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	7 400 000
2017 bokslut	5 800 000

(31.) *Främjande av hälsa och välfärd* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-50 500
Sammanlagt	-50 500

2018 I tilläggsb.	1 000 000
2018 budget	50 500 000
2017 bokslut	49 690 000

50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 23 222 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) ska betalas för utgifterna för Arbetshälsoinstitutets verksamhet

2) till finansiering av forskningsprojekt som EU har godkänt.

Av anslaget får högst 350 000 euro användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Förklaring: För de utgifter som social- och hälsovårdsministeriet fastställt betalas till Arbetshälsoinstitutet 80 % av kostnaderna i statsbidrag, dock så att den andel som motsvarar mervärdesskatten beviljas som utökad statsbidrag med stöd av 3 § 2 mom. i den lag som nämns ovan.

Av statsbidraget beräknas 14 000 000 euro hänföra sig till löneutgifter och 8 872 000 euro till övriga utgifter och 350 000 euro till utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Arbetshälsoinstitutet är ett självständigt offentlighetsrättsligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Arbetshälsoinstitutet är en forsknings- och sakkunniginrättning som främjar hälsa och säkerhet i arbetet som en del av ett gott liv. Institutet bidrar till att förbättra arbetslivets kvalitet och arbetsproduktiviteten samt till att öka deltagandet i arbete.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt ställt upp följande resultatmål för Arbetshälsoinstitutet för 2019. Resultatmålen för varje ansvarsområde fastställs i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Verksamhetens resultat

I enlighet med regeringens spetsprojekt genomför Arbetshälsoinstitutet följande åtgärder:

Regeringsprogrammets strategiska insatsområde: Välfärd och hälsa

Vägar in i arbetslivet för partiellt arbetsföra

— Arbetshälsoinstitutet främjar företagshälsovårdens, de samordnande aktörernas och arbetsgivarnas kompetens när det gäller att stödja partiellt arbetsföra att sysselsättas och fortsätta i arbetslivet

— Arbetshälsoinstitutet deltar i utvecklingen och bedömningen både av ett servicesystem som stöder partiellt arbetsföras sysselsättning och delaktighet och av hälsovård och andra stödåtgärder för dessa samt utvecklar och genomför lösningar för stödjande av arbetsförmågan hos arbetslösa tillsammans med spetsprojektet Vägar in i arbetslivet och försök inom ramen för det. Avsikten är att verksamhetsmodellerna ska tas i bruk i de blivande landskapen.

Regeringsprogrammets reformprojekt: social- och hälsovårdsreformen

— Arbetshälsoinstitutet deltar i fastställandet av företagshälsovårdens roll och uppgifter i social- och hälsovårdsreformen och stöder organiseringen av företagshälsovården i reformen av social- och hälsovårdens servicesystem liksom en förbättring av företagshälsovårdens täckningsgrad på social- och hälsovårdsområdena

— Arbetshälsoinstitutet stöder de regionala aktörerna i skapandet av samarbetsförfaranden inom social- och hälsovårdsområdena mellan företagshälsovård, hälso- och sjukvård och rehabilitering för att skapa så smidiga vård- och rehabiliteringskedjor och processer som möjligt

— Arbetshälsoinstitutet ger akt på social- och hälsovårdspersonalens välbefinnande under social- och hälsovårdsreformens gång.

I överensstämmelse med social- och hälsovårdsministeriets strategi genomför Arbetshälsoinstitutet åtgärder med följande innehåll:

Vi skapar en arbets- och livsmiljö som främjar säkerhet och välfärd

— Arbetshälsoinstitutet vidtar åtgärder med hjälp av vilka den övergripande Nollprincipen förs ut till arbetsplatserna. Nollprincipen är en modell enligt vilken alla oönskade händelser som inträffar på en arbetsplats kan förhindras bara om alla på arbetsplatsen, från ledningen till arbetstagarna, förbinder sig till målen

— Arbetshälsoinstitutet genomför åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028

— Arbetshälsoinstitutet stöder och utvecklar förfaringssätt som främjar arbetets resurser på arbetsplatserna.

Vi stöder välfärd i arbetets brytningsskede

— Arbetshälsoinstitutet producerar (föregripande) information om vilka effekter det förändrade arbetet har på arbetstagare och arbetsplatser liksom också åtgärdsförslag för beslutsfattandet

— Arbetshälsoinstitutet sammanställer ur olika datalager en databas över arbetsliv, arbetshälsa, arbetsmiljöer, företagshälsovård och arbetarskydd, utvärderar och analyserar trender i anslutning till dessa och stödjer finländska arbetsplatser att bemöta utmaningar som beror på nya typer av arbetssätt.

Arbetshälsoinstitutet stöder statsrådets principbeslut Arbetshälsa 2025 på följande sätt:

— Arbetshälsoinstitutet deltar i verkställandet av principbeslutet Arbetshälsa 2025 och i utvecklingen av indikatorer

— Arbetshälsoinstitutet utvecklar företagshälsovården i enlighet med nämnda principbeslut med beaktande av integrationen av social- och hälsovården och olika kundgruppers behov.

Hantering av mänskliga resurser

Arbetshälsoinstitutet anpassar sina personalresurser enligt möjligheterna att finansiera verksamheten.

*Produktion och kvalitetsledning***Arbetshälsoinstitutets kvantitativa prestationer**

	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Vetenskapliga publikationer	216 ¹⁾	200	250
Populariserade publikationer	101	350	200
Besökare på webbsidorna antal/mån.	248 000	250 000	267 000
Arbetshygieniska utredningar	350	350	350
Laboratorieanalyser	64 141	60 000	63 000
Undersökningar för bedömning av yrkessjukdomar och arbetsförmåga	2 207	1 800	2 000
Personer som utbildas, dagar	27 227	30 000	32 000

¹⁾ Ändrat kalkyleringssätt i och med övergången till det riksomfattande systemet VIRTA

För arbetshälsoinstitutets totala utgifter, som beräknas uppgå till 52 000 000 euro, beviljas 23 222 000 euro i statsbidrag. Omfattningen av verksamheten enligt resultatområde beräknas vara följande under 2019:

Verksamhetens omfattning enligt resultatområde år 2017—2019 (1 000 euro)

	Utgifter			Egen finansiering			Statsbidrag		
	2017 utfall	2018 upp- skattning	2019 upp- skattning	2017 utfall	2018 upp- skattning	2019 upp- skattning	2017 utfall	2018 upp- skattning	2019 upp- skattning
Forskning och utveckling	17 888	19 700	19 700	8 982	9 900	9 900	8 906	9 800	9 800
Sakkunnigarbete	3 535	3 900	3 900	153	-	-	3 382	3 900	3 900
Intern verksamhet	9 690	8 700	8 700	1 253	178	178	8 437	8 522	8 522
Utbildning och service	19 590	19 700	19 700	18 665	18 700	18 700	925	1 000	1 000
Sammanlagt	50 703	52 000	52 000	29 053	28 778	28 778	21 650	23 222	23 222
Finansieringsandel, %				57	55	55	43	45	45

2019 budget	23 222 000
2018 budget	23 222 000
2017 bokslut	23 222 000

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 502 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik och bygande av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter
- 2) till sådan utbildnings- och utvecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt
- 3) till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd

- 4) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska planering och verksamhetsplanering och beslutsfattandet
- 5) till betalning av omkostnader och finansieringsunderstöd som föranleds av genomförandet av program och försök som hänför sig till ministeriets ansvarsområde
- 6) till finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som EU godkänner
- 7) till utgifter för kontrollen av och tillsynen över projekt
- 8) för översyn av verksamhetsprocesserna inom social- och hälsovården för unga i enlighet med ungdomsgarantin
- 9) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken samt till betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Anslaget stöder skapandet av nätverk för verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården och utvecklandet av kompatibla datasystem, framför allt genom att man på nationell nivå inför sådana tjänster som stöder en enhetlig utveckling av informationsförvaltnings-tjänsterna inom förvaltningsområdet. Målet är att genom effektiviserat utnyttjande av datatekniken också förbättra tillgången till service och servicekvalitet på lika villkor samt att stödja människors företagsamhet och möjligheter att bo kvar hemma och klara sig på egen hand. Målet är också att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet, bl.a. genom införandet av elektroniska hälsovårdstjänster för medborgarna.

Av användningen av anslaget bedöms överföringsutgifterna utgöra ungefär tre femtedelar och konsumtionsutgifterna ungefär två femtedelar. Variationen i fråga om andelarna föranleds av innehållet i och sättet att genomföra pågående projekt samt de mål som ställts upp för dem.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring: Palliativ vård och vård i livets slutskede	-1 000
Nivåförändring: Program för självmordsprevention	-300
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-800
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-1 000
Sammanlagt	-3 100
2019 budget	3 502 000
2018 budget	6 602 000
2017 bokslut	7 572 000

10. Utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranses närmast av moderskapsunderstödet, barnbidraget, militärunderstödet, det allmänna bostadsbidraget, underhållsstödet, ordnandet av tolkningstjänster och det grundläggande utkomststödet samt av Folkpensionsanstaltens omkostnader.

Avsikten med moderskapsunderstödet, adoptionsbidraget och barnbidraget är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra familjer på grund av barnens födelse och underhåll och internationella adoptioner. Förmånerna betalas till barnfamiljerna för varje barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet.

Stöd för hemvård av barn betalas ut till utlandet i enlighet med förordning (EG) nr 883/2004. Syftet är att förhindra att en arbetstagare och dennes familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas.

Då en värnpliktig fullgör tjänstgöring enligt värnpliktslagen eller civiltjänstlagen betalas till den värnpliktiges anhöriga militärunderstöd, under förutsättning att den värnpliktiges tjänstgöring minskat den sökandes möjligheter till utkomst och att sökanden är i behov av understöd.

Genom bostadsbidraget främjas möjligheten för barnfamiljer och andra hushåll som är i behov av stöd att uppnå och bevara en rimlig boendenivå genom att man sänker deras boendeutgifter.

Avsikten med underhållsstödet är att trygga barnets rätt till tillräckligt underhåll i situationer då barnets privaträttsliga underhåll inte tryggas. Bestämmelser om underhållsstödets belopp och om förutsättningarna för erhållande av stödet finns i lagen om underhållsstöd (580/2008).

Avsikten med ordnandet av tolkningstjänster är att erbjuda svårt hörselskadade, hörsel- och synskadade och personer med talskada de tolkningstjänster de behöver.

Utkomststödet är den sociala trygghetsförmån som används i sista hand. Det grundläggande utkomststödet beviljas och betalas ut av Folkpensionsanstalten, som för ändamålet får en förskotts betalning av statens medel till fullt belopp. Kommunernas andel av utgifterna för det grundläggande utkomststödet är 50 %, och den beaktas som avdrag under momentet för statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen. Statsandelen för kompletterande och förebyggande utkomststöd ingår i den kalkylerade statsandelen för kommunal basservice som betalas under moment 28.90.30.

De ovannämnda förmånerna är alla skattefria för mottagaren. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2017—2019

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Moderskapsunderstöd			
Antal moderskapsunderstöd (barn)	49 615	46 900	50 000
Moderskapsunderstödens belopp, euro	140	170	170
Internationell adoption			
Antal adoptionsunderstöd (barn)	71	100	100
Barnbidrag			
Antal barn vid utgången av året	998 293	991 400	988 100
Antal barn till ensamförsörjare i genomsnitt	165 675	165 800	164 000
Antal familjer som lyfter barnbidrag	545 502	541 800	539 900
Stöd för hemvård av barn som ska ersättas till personer som är bosatta utomlands			
Genomsnittligt antal familjer som får stöd/mån.	381	400	400
Militärunderstöd			
Antal personer som omfattas av understödet	8 938	9 100	9 100
Understödet genomsnittliga belopp, euro/mån. (hushåll)	347	359	350
Allmänt bostadsbidrag			
Antal hushåll som får bostadsbidrag	381 526	376 000	374 000
Barnfamiljer som får bidraget, varav	92 017	91 000	90 000
— ensamförsörjare	61 225	60 000	60 000
Arbetslösa hushåll ¹⁾	151 327	149 000	148 000
Hushåll som beviljas studiestöd och som inte har barn	112 311	112 000	112 000
Genomsnittligt bidrag, euro/mån.	323	324	328
Underhållsstöd			
Barn för vilka underhållsstöd har betalats	105 847	107 900	109 200
— till fullt belopp	86 421	88 500	90 400
— som komplement till underhållsbidraget eller i övrigt ned-satt	21 936	21 150	20 550
Underhållsstöd till fullt belopp euro/mån.	155,17	156,09	157,37
Tolkningstjänster för handikappade			
Berättigade till tolkningstjänster	9 000	9 000	6 100
Grundläggande utkomststöd			
Antal mottagare under året	402 564	411 800	419 100
Antal hushåll under året	277 316	283 700	288 700

¹⁾ Stödtagaren eller åtminstone den ena av makarna är arbetslös.

50. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993), till betalning av mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningar samt till kostnader för planering och utveckling av förpackningen

2) till betalning av understöd för kostnader som föranleds av internationell adoption.

Förklaring: Moderskapsunderstödet är en ersättning som familjen kan få i form av antingen pengar eller moderskapsförpackning och det betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Moderskapsunderstödet storlek fastställs av statsrådet. Av dem som har rätt till moderskapsunderstöd väljer ca 66 % moderskapsförpackningen och resten av understödet i pengar, medan de övriga lyfter hela understödet i pengar.

En adoptivförälder får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föranleds av internationell adoption. Bestämmelser om stödets belopp finns i statsrådets förordning om moderskapsunderstöd och adoptionsbidrag (885/2002). Om flera barn samtidigt utses eller placeras i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % av ovannämnda stöd. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en justering av understödet vid internationell adoption från ingången av 2019.

Av anslaget beräknas 10 500 000 euro åtgå till betalning av moderskapsunderstöd och 1 000 000 euro till betalning/ersättande av utgifter som föranleds av internationell adoption.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av adoptionsbidraget	300
Ändring i behovskalkylen	-550
Sammanlagt	-250

2019 budget	11 500 000
2018 budget	11 750 000
2017 bokslut	8 763 500

51. Barnbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 369 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992).

Förklaring: Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Om barnbidragets storlek föreskrivs i barnbidragslagen. Barnbidragen är graderade så att beloppet per barn blir större när antalet barn i familjen ökar. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget förhöjt.

2019 budget	1 369 900 000
2018 budget	1 369 900 000
2017 bokslut	1 360 500 000

52. *Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar som staten betalar enligt 9 § i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996).

Förklaring: Stöd för hemvård av barn betalas ut till utlandet i enlighet med förordning (EG) nr 883/2004. Staten ersätter Folkpensionsanstalten för de stöd som betalats till utlandet.

2019 budget	3 800 000
2018 budget	3 800 000
2017 bokslut	2 242 365

53. *Militärunderstöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

Förklaring: Understödet till värnpliktigas anhöriga består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. I militärunderstöd betalas till den värnpliktige själv sådana räntor på studielån som förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för kostnader för den bostad som är i den värnpliktiges bruk. Av understödstagarna är ca 5,5 % årligen anhöriga till beväringar och civiltjänstgörare. Grundbidragets belopp för de anhöriga utgör sammanlagt ca 1 400 000 euro på årsnivå.

2019 budget	17 600 000
2018 budget	17 600 000
2017 bokslut	16 500 000

54. *Bostadsbidrag* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 565 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om allmänt bostadsbidrag (938/2014).

Förklaring: Det allmänna bostadsbidraget grundar sig på den totala hyran och på definitionen av den lineära självrisken. På behovet av bostadsbidrag inverkar de förändringar som sker i antalet bidragstagare samt i bidragstagarnas boendeutgifter och inkomster. De åländska bostadsbidragen finansieras av statens ämbetsverk på Åland.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bindande av bostadsutgifterna till levnadskostnadsindex	-8 000
Det genomsnittliga bostadsbidraget till studerande större än beräknat	40 000
Frysning av de maximala boendeutgifterna 2018	-8 000
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	-1 600

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Slopande av självrisktiden på 55 dagar för sjukdagpenning	-400
Ändring i behovskalkylen	57 300
Sammanlagt	79 300

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	1 565 800 000
2018 budget	1 486 500 000
2017 bokslut	1 266 400 000

55. Underhållsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 216 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av underhållsstöd enligt lagen om underhållsstöd (580/2008).

Förklaring: Bestämmelser om underhållsstödets belopp och om förutsättningarna för erhållande av stödet finns i lagen om underhållsstöd. Vid dimensioneringen av anslaget beaktas det underhållsstöd som ska betalas ut under året. Under moment 12.33.98 intäktsförs regressfordringarna och återkravsfordringarna på underhållsstödet. Anslagen gäller inte landskapet Åland med vilket Folkpensionsanstalten har ett separat avtal om utbetalningen av underhållsstöd.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	1 800
Sammanlagt	1 800

2019 budget	216 400 000
2018 budget	214 600 000
2017 bokslut	204 873 790

56. Tolkningstjänster för personer med funktionsnedsättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 700 000 euro.

Anslaget får användas till ordnande av tolkningstjänster enligt lagen om tolkningstjänst för handikappade personer (133/2010).

Förklaring: Folkpensionsanstalten svarar för ordnandet av tolkningstjänsterna för personer med funktionsnedsättning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	1 300
Sammanlagt	1 300

Momentets svenska rubrik har ändrats.

2019 budget	50 700 000
2018 budget	49 400 000
2017 bokslut	45 475 473

57. Grundläggande utkomststöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 751 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av förskott enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödet.

Förklaring: Det grundläggande utkomststödet innehåller en grunddel samt övriga grundutgifter, till vilka hör boendeutgifter enligt 6 § i lagen om bostadsbidrag, kostnader för användning av hushållselektricitet, hemförsäkringspremier samt hälso- och sjukvårdsutgifter som inte är ringa. Storleken på utkomststödet grunddel fastställs i 9 § i lagen om utkomststöd (1412/1997). Enligt 9 a § i den lagen justeras beloppen i enlighet med lagen om folkpensionsindex (456/2001). Storleken på grunddelen för en ensamboende vuxen är 491,21 euro i månaden 2019.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av garantipensionen	-700
Höjning av minimibeloppen av dagpenningarna till samma nivå som arbetsmarknadsstödet	-1 500
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	-700
Rehabiliteringspenning i form av aktivitetsbaserad inkomst för unga	-1 500
Slopande av självrisktiden på 55 dagar för sjukdagpenning	-3 300
Ändring i behovskalkylen	-59 200
Sammanlagt	-66 900

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	751 900 000
2018 budget	818 800 000
2017 bokslut	760 630 313

60. Omkostnader för Folkpensionsanstaltens socialskyddsfonder (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 366 360 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur allmänna fonden för social trygghet i enlighet med 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten (731/2001)
- 2) till betalning av statens andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur sjukförsäkringsfonden i enlighet med 18 kap. 10 § i sjukförsäkringslagen (1224/2004)
- 3) till Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur folkpensionsfonden enligt 98 § i folkpensionslagen (568/2007), 36 § i lagen om garantipension (703/2010), 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007), 57 § i lagen om bostadsbidrag för pen-

sionstagare (571/2007), 15 § i lagen om frontmannapension (119/1977) och 9 § i lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988)

4) till betalning av omkostnaderna för den kontaktpunkt som avses i 27 § i lagen om gränsöverskridande hälso- och sjukvård (1201/2013).

Förklaring: Den andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader som ska betalas ur fonderna för social trygghet bestäms enligt 12 f § i lagen om Folkpensionsanstalten i förhållande till omkostnaderna för verkställigheten av förmåner. Ur allmänna fonden för social trygghet betalas uppskattningsvis 48 %, ur sjukförsäkringsfonden 39 % och ur folkpensionsfonden 13 % av Folkpensionsanstaltens omkostnader 2019. Statens finansierar cirka en tredjedel av omkostnaderna för sjukförsäkringsfonden.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Omkostnaderna för den allmänna fonden för social trygghet	235 660 000
Omkostnaderna för sjukförsäkringsfonden	61 000 000
Omkostnaderna för folkpensionsfonden	69 000 000
Omkostnaderna för kontaktpunkten	700 000
Sammanlagt	366 360 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Användningen av förmedlingen av meddelanden (överföring till moment 28.30.03)	-600
Bestående resursbehov	17 500
Genomförande av aktiveringsmodellen	3 500
Löneförhöjningar	8 300
Studerandehälsovård	860
Ökade pensionsutgifter	2 800
Överskott från 2017	9 000
Sammanlagt	41 360

2019 budget	366 360 000
2018 I tilläggsb.	3 741 000
2018 budget	325 000 000
2017 bokslut	331 747 000

20. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet. Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som inkomstrelaterad dagpenning. En arbetslös måste uppfylla arbetsvillkoret för att få dagpenning, vilket förutsätter en arbetshistoria på 26 veckor. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar utkomsten för de arbetslösa bosatta i Finland som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vilkas rätt till dagpenning har upphört.

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster. Utkomstskyddet för arbetslösa har utvecklats så att det stöder aktiva alternativ och sysselsättning. För att främja sysselsättningen omfattar utkomstskyddet för arbetslösa ett skyddat belopp på 300 euro. De arbetsinkomster som överstiger detta belopp jämkas med arbetslöshetsförmånen så att hälften av inkomsterna dras av från förmånen. Förmånen tillsammans med arbetsinkomsterna kan uppgå till ett belopp som är högst lika stort som de inkomster som ligger till grund för förmånen. Dessutom har inledandet av företagsverksamhet under arbetslöshet gjorts lättare genom att det inte under de fyra första månaderna bedöms om verksamheten är huvudsyssla.

Arbetslöshetsförmån betalas utöver under arbetslöshetstiden ut också under tiden för sysselsättningsfrämjande service. I sådana fall betalas till den arbetssökande den arbetslöshetsförmån som han skulle ha rätt till som arbetslös. Arbetslösa, uppsagda och permitterade uppmuntras att delta i utbildning eller andra sysselsättningsfrämjande åtgärder för att deras möjligheter att snabbt hitta ett nytt arbete ska förbättras. Förhöjd förtjänstdel betalas under tiden för sysselsättningsfrämjande åtgärder. Under tiden för sysselsättningsfrämjande åtgärder betalas dessutom kostnadsersättning. Arbetslösa uppmuntras också till studier för att förbättra sina yrkeskunskaper eller studier som stöder inledande av företagsverksamhet genom möjligheten att kortvarigt bedriva studier på heltid under arbetslöshetstiden.

För att möta förändringarna i arbetslivet ska yrkesskickligheten bevaras och vid behov kunna kompletteras så att den passar för nya uppgifter. Syftet med vuxenutbildningsstöd som betalas till personer i arbetslivet är att främja sådant kunnande som personer i arbetslivet behöver inom arbetslivet samt ett livslångt lärande, vilket samtidigt förebygger arbetslöshet. Vuxenutbildningsstöd för löntagare består av en grunddel som är lika stor som grunddagpenningen och en förtjänst-del. Sysselsättningsfonden svarar för hela finansieringen av vuxenutbildningsstöd för löntagare. I vuxenutbildningsstöd för företagare betalas endast grunddelen, som finansieras av staten. Dessutom betalar staten i fråga om personer i statens tjänst de i Sysselsättningsfondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Målet för arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte är att bevara eller återställa personens arbetsförmåga. För personer som har varit arbetslösa under en längre tid och som erhåller arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd ordnar kommunen arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för att främja sysselsättningen.

För att den åldrande arbetskraften ska hållas kvar i arbetslivet har åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar höjts till 61 år för personer födda 1957 eller senare.

Alterneringsersättning betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig under motsvarande tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös.

Verksamhetens omfattning 2017—2019

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Arbetslöshetsgrad (%)	8,6	7,4	6,9
Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte			
Antal personer som deltar i verksamheten i genomsnitt per år	35 000	35 000	40 000
Genomsnittligt antal verksamhetsdagar per år/deltagare	90	70	70
Inkomstrelaterad dagpenning			
Genomsnittligt antal mottagare/mån.	141 112	120 000	112 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	36,4	31,7	29,4
— under arbetslöshetstiden	33,0	28,5	26,4
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service, sammanlagt	3,4	3,2	3,0
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	63,8	64,4	65,2
Grunddagpenning			
Genomsnittligt antal mottagare/mån.	33 233	29 000	25 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	8,9	7,7	6,6
— under arbetslöshetstiden	7,7	6,5	5,5
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	1,2	1,1	1,1
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	32,1	31,4	31,2
Arbetsmarknadsstöd			
Genomsnittligt antal mottagare/mån.	198 600	192 000	190 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	52,0	50,0	49,9
— under arbetslöshetstiden	36,7	35,3	35,2
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	15,3	14,7	14,4
Genomsnittligt arbetsmarknadsstöd (€/dag)	32,8	32,7	32,5
Alterneringsersättning			
Genomsnittligt antal mottagare/mån.	2 961	3 000	3 000
Ersättningsdagar inom förtjänstskyddet, mn st.	0,8	0,8	0,8
Ersättningsdagar inom grundskyddet, mn st.	0,0	0,0	0,0
Genomsnittlig ersättning inom förtjänstskyddet (€/dag)	55,9	56,5	57,2
Genomsnittlig ersättning inom grundskyddet (€/dag)	23,0	21,5	21,5

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 26 840 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001).

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Den ersättning som betalas till kommunen är 10,09 euro per dag och deltagare i arbetsverksamheten. Antalet deltagare i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas 2019 uppgå till ca 40 000 personer och antalet verksamhetsdagar till i genomsnitt 70 per deltagare.

Statlig ersättning betalas för varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och för de dagar personen i fråga deltar i den, dock för högst fyra dagar i veckan.

2019 budget	26 840 000
2018 budget	26 840 000
2017 bokslut	20 095 649

50. Statsandel till förtjänstskyddet och altemneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 832 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av den inkomstrelaterade dagpenningen enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) föreskrivs om statsandel

2) till finansiering av kostnadsersättningar i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) så som föreskrivs i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

3) till betalning av arbetslöshetskassornas andel av förvaltningskostnaderna enligt lagen om arbetslöshetskassor (603/1984)

4) till det rörlighetsunderstöd som betalas med stöd av 8 kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002)

5) till betalning av statsandel till altemneringsersättning i enlighet med lagen om altemneringsledighet (1305/2002) så som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) föreskrivs om statsandel.

Anslaget får användas till betalning av den andel som motsvarar statsandelen för arbetslöshetsdagpenning för sysselsättning som ordnas av staten, den lönesubvention som betalas till arbetsgivaren och startpengen för blivande företagare enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen och startpengen enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomstrelaterad dagpenning betalas ut såväl under arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras av Sysselsättningsfonden, arbetslöshetskassorna och staten. Arbetslöshetskassornas andel av löntagarens dagpenningar är i regel 5,5 %, dock så, att Sysselsättningsfonden helt och hållet finansierar förhöjningsdelarna av förtjänstskyddet och tilläggen för omställningsskyddet. Staten finansierar den del som motsvarar grunddagpenningen och fonden den resterande delen. Staten deltar inte i finansieringen av de dagpenningar som betalas under permitteringstid för s.k. tilläggsdagar och inte heller i finansieringen av barnförhöjningarna. Av dagpenningen för företagare finansierar staten den del som motsvarar grunddagpenningen och barnförhöjningarna, medan företagarkassorna finansierar den resterande delen. Staten finansierar kostnadsersättningarna under tiden för sysselsättningsfrämjande service.

Alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av de ersättningar som betalats till medlemmarna i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningens fulla belopp.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa, så att en företagares familjemedlem som inte är delägare i företaget ska börja betraktas som löntagare i stället för företagare. För en familjemedlem som inte är delägare i företaget ska det föreskrivas ett arbetsvillkor på 12 månader och dessutom en granskningsperiod på 12 månader under vilken familjemedlemmen inte får ha innehav eller bestämmanderätt i företaget.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa för att främja mottagande av kortvarigt arbete. Vid jämkning av arbetslöshetsförmån övergår man från den nuvarande jämkningen enligt tidpunkten för intjänandet av inkomsten till jämkning enligt tidpunkten för utbetalningen av inkomsten. Till övriga delar förblir bestämmelserna om jämkningen av förmånen oförändrade.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statsandel av utbetalda dagpenningar	
— under arbetslöshetstiden	633 900 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	85 000 000
Lönesubventioner och startpeng	48 000 000
Kostnadsersättningar	25 000 000
Statsandel av förvaltningskostnader	14 000 000
Alterneringsersättning	26 100 000
Sammanlagt	832 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förbättrade incitament för att ta emot arbete	20 000
Kortvariga studier med utkomstskydd för arbetslösa	1 400
Uppskattad användning av lönesubvention	-11 600
Utkomstskydd för arbetslösa familjemedlemmar till företagare	10 000
Ändring i behovskalkylen	-219 100
Överföring från moment 33.20.56	26 100
Sammanlagt	-173 200

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	832 000 000
2018 budget	1 005 200 000
2017 bokslut	983 911 277

(51.) Statsandel till grunddagpenning (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 33.20.52	-42 400
Sammanlagt	-42 400
2018 budget	42 400 000
2017 bokslut	95 356 992

52. Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 508 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av grunddagpenning eller arbetsmarknadsstöd och de därtill anslutna barnförhöjningarna och de förhöjningsandelar som betalas ut under tiden för sysselsättningsfrämjande service med stöd av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och lagen om främjande av integration (1386/2010) så som i lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivs om statens andel

2) till finansiering av lagstadgade kostnadsersättningar i enlighet med lagen om offentlig arbeidskrafts- och företagsservice (916/2012) på det sätt som föreskrivs i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

3) till det rörlighetsunderstöd som betalas med stöd av 8 kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002)

4) till betalning av statsandel till alterneringsersättning i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2002) så som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) föreskrivs om statsandel.

Anslaget får användas till betalning av den andel som motsvarar statsandelen för grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet för sysselsättning som ordnas av staten, den lönesubvention som betalas till arbetsgivaren och startpengen för blivande företagare enligt lagen om offentlig arbeidskrafts- och företagsservice.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen och startpengen enligt kontantprincipen.

Förklaring: Grunddagpenning betalas ut såväl under arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Grunddagpenningen och den därtill hörande barnförhöjningen samt förhöjningsdelen finansieras med statsmedel och intäkterna av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Staten finansierar kostnadsersättningarna under tiden för sysselsättningsfrämjande service. De arbetslöshetsförsäkringspremier som tas ut hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpensionsanstalten.

Kommunerna och staten finansierar vardera hälften av arbetsmarknadsstödet i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i minst 300 dagar av den tid de varit arbetslösa. Kommunernas finansieringsandel är 70 % i fråga om dem som fått arbetsmarknadsstöd i mer än 1 000 dagar av

den tid de varit arbetslösa. Till övriga delar finansieras arbetsmarknadsstödet helt av staten. Därutöver svarar staten för Folkpensionsanstaltens likviditet beträffande arbetsmarknadsstödet (likviditetsbelopp).

Alterneringsersättningar finansieras såsom motsvarande arbetslöshetsförmåner. Alterneringsersättningarna till personer som inte hör till någon arbetslöshetskassa finansieras helt av staten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner genom vilken arbetslöshetsförsäkringspremierna för 2019 fastställs.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med ett förslag till det belopp av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremieintäkt för finansieringen av grunddagpenningen.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Arbetsmarknadsstöd	
— under arbetslöshetstiden	1 032 500 000
— kommunernas finansieringsandel	-377 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	576 000 000
— kostnadsersättningar	89 000 000
— rörlighetsunderstöd	2 000 000
— lönesubvention	129 000 000
— förhöjningsdel	33 000 000
Arbetsmarknadsstöd sammanlagt	1 484 500 000
Grunddagpenning	
— under arbetslöshetstiden	160 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	35 000 000
— förhöjningsdel	4 000 000
— kostnadsersättning	6 000 000
— lönesubvention	17 000 000
Andel av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie	-198 000 000
Grunddagpenning sammanlagt	24 000 000
Alterneringsersättning	100 000
Sammanlagt	1 508 600 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kortvariga studier med utkomstskydd för arbetslösa	3 500
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	-3 000
Rehabiliteringspenning i form av aktivitetsbaserad inkomst för unga	-1 500
Uppskattad användning av lönesubvention	-64 400
Ändring av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie	-30 700
Ändring i behovskalkylen	-1 100
Överföring från moment 33.20.51	42 400
Överföring från moment 33.20.56	100
Sammanlagt	-54 700

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	1 508 600 000
2018 budget	1 563 300 000
2017 bokslut	1 495 980 710

55. Statsandelar till Sysselsättningsfonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsförmåner (1276/2000).

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas vuxenutbildningsstödet för företagare. Dessutom betalar staten i fråga om personer i statens tjänst de i Sysselsättningsfondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	20
Sammanlagt	20

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	3 750 000
2018 budget	3 730 000
2017 bokslut	53 000 000

(56.) Statsandel till altemneringsersättning (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	100
Överföring till moment 33.20.50	-26 100
Överföring till moment 33.20.52	-100
Sammanlagt	-26 100

2018 budget	26 100 000
2017 bokslut	19 000 004

30. Sjukförsäkring

Förklaring: Sjukförsäkringen kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården genom att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor samt genom att trygga möjligheterna att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader. Vidare garanterar sjukförsäkringen medborgarna en tillräcklig utkomst genom att utjämna det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Finansieringen av sjukförsäkringen har uppdelats i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring.

Genom sjukvårdsförsäkringen ersätts en del av läkemedelskostnaderna inom öppenvården, resekostnaderna, studenternas primärvård samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts även en del av läkar- och tandläkararvoden inom den privata hälso- och sjukvården samt en del av de undersökningar och den vård som föreskrivits av läkare.

Från arbetsinkomstförsäkringen ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps-, föräldra- och särskild moderskapspenning och ersättning till arbetsgivaren för familjeledigheter. Dessutom ersätts från arbetsinkomstförsäkringen en del av kostnaderna för den företagshälsovård som ordnas av arbetsgivare och företagare samt för semestrar som intjänas under föräldraledighetsperioden.

Verksamhetens omfattning 2017—2019

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Dagpenningar			
Mottagare av sjukdagpenningar	286 630	288 800	289 000
Mottagare av föräldradagpenningar	149 092	143 900	157 200
Genomsnittlig sjukdagpenning (€/dag)	54,06	54,30	55,60
Genomsnittlig föräldradagpenning (€/dag)	64,55	65,50	67,00
Sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå (€/dag)	23,93	24,64	27,86
Läkemedel			
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	28 800	29 500	29 900
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	38,3	40,0	40,0
Gränsen för tilläggsersättning för läkemedel (€)	605,13	605,13	565,00
Antal personer som fått tilläggsersättning	238 958	247 000	281 000
Sjukvårdsersättningar			
År 2017 ersatte sjukförsäkringen 16,0 % av kostnaderna för läkararvoden, 14,8 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 13,7 % av kostnaderna för undersökningar och vård och 76,9 % av resekostnaderna.			

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 425 800 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statens andelar enligt sjukförsäkringslagen (1224/2004) samt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner (566/2005)
- 2) till betalning av statens andel enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård (859/1984)
- 3) till betalning av ersättningar enligt lagen om gränsöverskridande hälso- och sjukvård (1201/2013).

Folkpensionsanstalten får använda högst 53 400 000 euro till finansiering av behovsprövad individuell rehabilitering enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner och högst 6 600 000 euro till finansiering enligt samma lag av individuella rehabiliteringsprojekt, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen budgeteras anslaget i fråga om den individuella rehabiliteringen utifrån prestationsprincipen.

Förklaring : Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder, kostnader som föranleds kommunerna av sjukvård för utomlands bosatta personer och en del av Folkpensionsanstaltens omkostnader. I övrigt finansierar staten 44,9 % och de försäkrade 55,1 % av utgifterna. Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagen och staten. Av utgifterna för arbetsinkomstförsäkringen finansierar staten den sjukdagpenning, föräldradagpenning och rehabiliteringspenning som betalas till minimibelopp. Dessutom finansierar staten 3,4 % av utgifterna för föräldradagpenningar samt en del av utgifterna för företagens och lantbruksföretagarnas företagshälsovård. Staten finansierar likaså sänkningen av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift enligt konkurrenskraftsavtalet. Staten tryggar också sjukförsäkringsfondens likviditet.

Den sjukvårdspremie som tas ut på basis av pensions- och förmånsinkomster är 1,61 % år 2019. Någon sjukvårdspremie tas inte ut på basis av löneinkomster och företagarincomester. För finansiering av arbetsinkomstförsäkringen tas en premie på 1,54 % ut hos löntagare och på 1,77 % hos företagare för sjukförsäkringens dagpenningspremie, förutsatt att årsinkomsterna är minst 14 251 euro. På basis av årsinkomster som understiger 14 251 euro tas premien inte ut hos löntagare och hos företagare tas det ut en dagpenningspremie på 0,23 %. Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift är 0,77 %.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av sjukförsäkringslagen, lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner och lagen om garantipension så att minimibeloppen av dagpenningarna höjs till samma nivå som arbetsmarknadsstödet, ställningen för flerlings- och adoptivfamiljer förbättras, självrisktiden på 55 dagar för sjukdagpenningen slopas, års-självrisk för läkemedelsersättningar sänks och betalningen av sjukförsäkringsersättningar för privat vård i den offentliga sjukvårdens utrymmen fortsätter till utgången av 2021. Dessutom ändras lagen om garantipension och lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och

rehabiliteringspenningförmåner så att garantipensionen, pensionsstödet, rehabiliteringspenningen för unga och minimidagpenningen för yrkesinriktad rehabilitering höjs. Ändringen gäller även momenten 33.10.54, 33.10.57 och 33.40.60.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner så att kriterierna för yrkesinriktad rehabilitering för unga lindras och att unga får rehabiliteringspenning för hela rehabiliteringsperioden.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller tillämpning av lagstiftningen om bosättningsbaserade förmåner i gränsöverskridande situationer.

Den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning uppgår till högst 8 400 000 euro i årsgenomsnitt.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2019 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter

<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>	
Sjukdagpenningar	845
Föräldradagpenningar	1 008
Ersättning för familjeledighet	44
Dagtraktamenten för OFLA	5
Rehabiliteringspenningar	131
Företagshälsovård	361
Företagarnas tilläggsdagar	11
Fondens andel på 8 %	6
Sammanlagt	2 414

<i>Sjukvårdsförsäkring</i>	
Läkemedelsersättningar	1 485
Resor	306
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	50
Läkararvoden	54
Tandläkararvoden	56
Övriga ersättningar för sjukvård	70
Rehabiliteringsservice	410
Fondens andel på 8 %	7
Sammanlagt	2 438
Utgifter sammanlagt	4 852

Inkomster

<i>Intäkter av arbetsinkomstförsäkringen</i>	
De försäkrades premier	1 321
Arbetsgivarnas avgifter	673
Företagarnas tilläggsdagar	11

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2019 uppskattningsvis följande (mn euro)

Statens finansieringsandel	244
Överskott/underskott år 2018	130
Sammanlagt	2 379
<i>Intäkter av sjukvårdsförsäkringen</i>	
Löntagarnas och företagarnas avgifter	-
Förmånstagarnas premier	372
Statens finansieringsandel	2 182
EU-ersättningar från utlandet	9
Överskott/underskott år 2018	84
Sammanlagt	2 479
Inkomster sammanlagt	4 858
Statens andelarsammanlagt	2 426
<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>	
Föräldradagpenningar	31
Minimidagpenningar	211
Andel av företagares och lantbruksföretagares företagshälsovård	2
<i>Sjukvårdsförsäkring</i>	
Andel av sjukvården	1 155
Andel av konkurrenskraftsavtalet	986
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	41
Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Höjning av minimibeloppen av dagpenningarna till samma nivå som arbetsmarknadsstödet	20 400
Höjning av rehabiliteringspenningen för unga och dagpenningen för yrkesinriktad rehabilitering för unga	1 100
Rehabiliteringspenning i form av aktivitetsbaserad inkomst för unga	3 000
Slopande av självrisktiden på 55 dagar för sjukdagpenning	8 100
Stjärnfamiljer	500
Sänkning av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift	165 000
Sänkning av årssjälvrisk för läkemedelsersättning	5 000
Ändringar i bosättningsbaserad social trygghet	-500
Ändring i behovskalkylen	103 210
Sammanlagt	305 810
2019 budget	2 425 800 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	2 119 990 000
2017 bokslut	1 942 157 161

40. Pensioner

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föränleds av statens andelar när det gäller finansiering av pensionssystemen samt statens andel när det gäller finansiering av lantbruksföretagares och stipendiaters olycksfallsförsäkring och självrisktiden för sjukdagpenning samt finansiering av handikappförmåner.

Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Avsikten med arbetspensionen är att trygga en skälig utkomst och avsikten med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst med tanke på ålderdom, invaliditet, arbetslöshet och familjeförsörjares bortgång. Antalet pensionstagare uppgick den 31 december 2017 till sammanlagt 1 585 582, av vilka 1 339 991 lyfte ålderspension, 270 453 familjepension, 206 048 invalidpension, 7 244 deltidspension samt 12 026 övrig pension. Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Utbetalade pensioner åren 2015—2017 (mn euro)

	2015	2016	2017
Privata sektorn	15 944	16 442	17 086
Kommunala pensioner	4 569	4 764	5 011
Statens pensioner	4 412	4 479	4 574
Övriga offentliga sektorn sammanlagt	340	350	362
<i>Arbetspensioner sammanlagt</i>	<i>25 265</i>	<i>26 035</i>	<i>27 033</i>
Solita-pensioner	501	505	505
FPA-pensioner	2 505	2 470	2 391
<i>Lagstadgade pensioner sammanlagt</i>	<i>28 271</i>	<i>29 010</i>	<i>29 929</i>
Genomsnittlig totalpension (egenpension) euro/mån.	1 394	1 436	1 464

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Arbetspensionerna står huvudsakligen utanför budgeten med undantag av statens pensioner vars finansiering ingår under finansministeriets huvudtitel. Staten deltar i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna och lantbruksföretagarpensionerna. Folkpensionerna, de allmänna familjepensionerna, garantipensionerna och den pension som tjänas in under tiden för vård av barn och tiden för studier finansieras helt och hållet av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2017—2019

Pensionstagare	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Mottagare av sjömanspension	8 290	8 336	8 382
Mottagare av lantbruksföretagarpension	152 734	145 964	139 152
Mottagare av företagarpension	246 670	254 258	261 067
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen, lantbruksföretagare	4 621	4 433	4 359
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats, lantbruksföretagare och stipendiater	9 944	9 501	9 096

Verksamhetens omfattning 2017—2019

Pensionstagare	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Mottagare av barnpension	16 343	16 200	16 100
Mottagare av efterlevandepension	5 153	5 000	5 000
Mottagare av folkpension	606 916	602 400	598 600
Mottagare av garantipension	101 669	103 000	103 500

Verksamhetens omfattning 2017—2019

Antal försäkrade	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Försäkrade enligt SjöPL	8 424	8 477	8 546
Försäkrade enligt LFöPL	58 645	55 523	52 498
Försäkrade enligt FöPL	232 400	232 400	232 600
Stipendiater försäkrade enligt LFöPL	3 062	3 047	3 047
Olycksfallsförsäkrade lantbruksföretagare	80 317	77 628	75 084

Verksamhetens omfattning 2017—2019

Genomsnittliga pensioner	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Genomsnittlig sjömanspension (€/mån.)	1 440	1 460	1 500
Genomsnittlig lantbruksföretagarpension (€/mån.)	467	493	526
Genomsnittlig företagarpension (€/mån.)	415	418	424
Genomsnittlig olycksfallspension, (€/mån.), lantbruksföretagare	645	661	685
Genomsnittlig efterlevandepension (€/mån.)	170	168	166
Genomsnittlig folkpension (€/mån.)	290	288	285
Genomsnittlig garantipension (€/mån.)	156	171	182

Verksamhetens omfattning 2017—2019, bostadsbidrag för pensionstagare och handikappförmåner

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Mottagare av bostadsbidrag för pensionstagare	207 300	211 200	217 200
Mottagare av vårdbidrag för pensionstagare	220 661	216 500	217 300
Mottagare av handikappbidrag	47 914	48 000	50 500
Mottagare av kostersättning	34 520	-	-

Sjömän i anställningsförhållande till en privat arbetsgivare är försäkrade enligt lagen om sjömanspensioner (SjöPL). Självständiga rörelseidkare och yrkesutövare samt en del företagsägare ska försäkra sin förvärvsverksamhet enligt lagen om pension för företagare (FöPL) och jordbrukare, fiskare, stipendiater och renskötare enligt lagen om pension för lantbruksföretagare (LFöPL).

Ersättningar för olycksfall i arbete och yrkessjukdomar betalas i enlighet med olycksfallsförsäkringslagstiftningen till arbetstagare och lantbruksföretagare. Ersättningar betalas bl.a. för sjukvård och inkomstbortfall. Lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare gäller personer

för vilka LFöPL-försäkring är obligatorisk. Olycksfallsförsäkringen finansieras med arbetsgivarernas olycksfallsförsäkringspremier, men staten deltar i finansieringen av olycksfallsförsäkringen för lantbruksföretagare.

Utöver egenpension kan pension betalas efter familjeförsörjarens bortgång. Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga en minimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Familjepension betalas till den efterlevande maken och till minderåriga barn. Efterlevandepensionen samordnas med den kalkylerade egenpensionen.

Syftet med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst för de pensionstagare som inte får någon annan pension eller vars övriga pensionskydd är litet. Folkpensionsbeloppet minskar när arbetspensionsinkomsterna ökar och om arbetspensionerna överstiger ett visst belopp betalas ingen folkpension. Pensionen kan omfatta även vårdbidrag, bostadsbidrag och barnförhöjning för en person som får pension. Inom ramen för folkpensionssystemet betalas även invalidpension, rehabiliteringsstöd och individuell förtidspension, om personen inte får någon annan pension eller pensionen är liten.

Staten finansierar handikappförmånerna helt och hållet. Syftet med handikappförmånerna är att stödja handikappade och långtidssjuka när det gäller att klara sig självständigt och att förbättra deras livskvalitet. Handikappförmånerna utgörs av vårdbidrag för pensionstagare, handikappbidrag för personer under 16 år och handikappbidrag för personer som fyllt 16 år.

50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 63 271 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 152 § i lagen om sjömanspensioner (1290/2006).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 31 %.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering	1 000
Ändring i behovskalkylen	1 271
Sammanlagt	2 271

2019 budget	63 271 000
2018 budget	61 000 000
2017 bokslut	57 900 000

51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 715 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 135 och 135 a § i lagen om pension för lantbruksföretagare (1280/2006)

2) till betalning av statens andel enligt 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmåns- och förvaltningsutgifterna beräknas vara 82 % år 2019.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition i vilken det föreslås att giltighetstiden för lagen om temporär sänkning av dröjsmålsräntan för försäkringspremier och försäkringsavgifter som ska betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt förlängs.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Fortsättning av den temporära sänkningen av dröjsmålsräntan på LFöPL-premier	
2019–2020	1 200
Indexjustering	11 240
Ändring i behovskalkylen	17 660
Sammanlagt	30 100
2019 budget	715 400 000
2018 budget	685 300 000
2017 bokslut	662 200 000

52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 275 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 140 § i lagen om pension för företagare (1272/2006).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet.

Premien för företagare antas 2019 vara 24,1 % i fråga om personer under 53 år och 25,6 % i fråga om personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 1 094 000 000 euro. De totala pensionsutgifterna uppskattas till 1 296 000 000 euro. På statens andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 84 000 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering	4 400
Ändring i behovskalkylen	31 600
Sammanlagt	36 000

2019 budget	275 000 000
2018 budget	239 000 000
2017 bokslut	192 849 154

53. *Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 500 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionsersättningen enligt 8 § i lagen om pensionsersättning som ska betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

Förklaring: Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering	230
Ändring i behovskalkylen	1 270
Sammanlagt	1 500

2019 budget	11 500 000
2018 budget	10 000 000
2017 bokslut	10 048 256

54. *Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 148 och 150 § i lagen om lantbruksföretagares olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar (873/2015)

2) till betalning av statens andel enligt 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991).

Förklaring: Statens direkta andel av de totala kostnaderna är 29,5 % och lantbruksföretagarnas andel är 33,5 %. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 27,6 % och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts andel 9,4 % av de totala kostnaderna.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas helt och hållet av statens medel. Av anslaget under momentet betalas även till stipendiater olycksfallsförsäkringsersättningar och kostnader för ersättning av självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering	230
Ändring i behovskalkylen	-730
Sammanlagt	-500
2019 budget	14 500 000
2018 budget	15 000 000
2017 bokslut	13 406 699

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 563 400 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statens andel enligt 101—103 § i folkpensionslagen (568/2007)
- 2) till betalning av förmåner enligt 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007)
- 3) till betalning av förmåner enligt 57 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007)
- 4) till betalning av statens andel enligt 150 § i lagen om lantbruksföretagares olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar (873/2015)
- 5) till betalning av statens andel enligt 36 § i lagen om garantipension (703/2010)
- 6) till betalning av förmåner enligt lagen om pensionsstöd (1531/2016)
- 7) till rättelse av förmånsutbetalningar enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

Förklaring: Staten finansierar helt och hållet folkpensionerna, garantipensionerna, familjepensionerna, pensionsstöden, bostadsbidragen för pensionstagare och handikappförmånerna. Dessutom svarar staten för minimibeloppet av folkpensionsfondens finansieringstillgångar och tryggar fondens likviditet.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om pensionsstöd så att pensionsstödet börjar omfatta nya åldersklasser.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om folkpensionsindex och lagen om utkomststöd så att folkpensionsindex fryses för år 2019. Förslaget berör även momenten 33.10.53, 33.10.57, 33.20.50, 33.20.52, 33.20.55, 33.30.60 och 33.50.50. Indexfrysningen gäller inte det grundläggande utkomststödet. Det indexjusteras i normal ordning.

Med beaktande av regeringens propositioner är statsandelarna, övriga utgifter och inkomster för folkpensionsförsäkringen år 2019 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter	
Folkpensionsutgifter	2 111
Garantipension	228
Handikappförmåner	553
Bostadsbidrag för pensionstagare	639
Pensionsstöd	33
Sammanlagt	3 564

Inkomster	
Intäkter av egendom	1
Statens andelar av förmånerna	3 565
Tryggande av finansieringstillgångarnas minimibelopp (staten)	-2
Sammanlagt	3 564

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av garantipensionen	9 600
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	8 400
Ändring i behovskalkylen	-35 100
Sammanlagt	-17 100

2019 budget	3 563 400 000
2018 budget	3 580 500 000
2017 bokslut	3 531 883 431

50. Stöd till veteraner

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består främst av ersättningar, förmåner och rehabilitering för krigsinvalider och makar till dessa, dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst samt frontveteraner. Till rehabilitering i sjukhem och till anstaltsvård används dessutom en del av Veikkaus Ab:s avkastning.

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta de olägenheter skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst medför samt trygga möjligheterna för personen i fråga att klara sig på egen hand. Syftet är också att trygga utkomsten för de krigsinvalider som inte får en tillräcklig utkomst på annat sätt. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stödja den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Antal förmånstagare åren 2017—2019

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Antal krigsinvalider vid årets slut	1 493	1 150	885
Antal invalider på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	2 040	1 938	1 841
Antal frontveteraner	12 298	9 617	7 387
Antal anhöriga till krigsinvalider (= försörjningspensionstagare)	4 338	3 687	3 134
Antal personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till krigen	3 148	2 802	2 494
Antal makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	3 315	2 950	2 600

Lagen om skada, ådragen i militärtjänst gäller både dem som invalidiserades i striderna 1939—1945 (krigsinvalider) och personer som sårats eller invalidiserats under fullgörandet av värnpliktstjänst före år 1991 (militärinvalider). Det ord som oftast används i olika texter är ”krigsinvalid”. Begreppet innefattar också militärinvalider, som enligt lagen om skada, ådragen i militärtjänst har rätt till samma förmåner och service som krigsinvalider i enlighet med den invaliditetsgrad som fastställts för dem.

30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 250 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 2 § i lagen om ordnande av vården av den förflyttade befolkningen (864/1949) betalas till kommunerna.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som har placerats på en social- och hälsovårdsinrättning beräknas år 2019 vara 16. Anslaget fördelas mellan betalning av såväl förskott på ersättningar som slutposter.

2019 budget	1 250 000
2018 budget	1 250 000
2017 bokslut	649 108

50. Fronttillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av fronttillägg enligt lagen om frontmannapension (119/1977)

2) till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-3 100
Sammanlagt	-3 100

2019 budget	9 500 000
2018 budget	12 600 000
2017 bokslut	15 469 166

51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 85 378 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som har samband med den samt till betalning av ersättningar med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001)
- 2) till betalning av krigsinvalidernas rehabilitering och anstaltsvård
- 3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader och sjukvårdskostnader
- 4) till betalning av ersättning för kostnaderna för kommunala öppenvårdstjänster för krigsinvalid-der bosatta i Sverige vars invaliditetsgrad är minst 10 %, också i fråga om annat än måltidsservice.

Förklaring: Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att cirka 5 860 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2019. Av dem får 2 730 personer livränta.

Krigsinvalid-der bosatta i Sverige ska jämföras med krigsinvalid-der bosatta i Finland, också i fråga om annat än måltidsservice.

Den måltidsservice som bekostas av Statskontoret beräknas 2018 användas av 34 personer i Sverige.

Med stöd av 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) kan de kostnader för öppenvård som ska ersättas till kommunerna och samkommunerna finansieras med Veikkaus Ab:s avkastning. Veikkaus Ab redovisar i anknytning till detta ett belopp på 30 000 000 euro som tas in under moment 12.33.90. Vid dimensioneringen av anslaget har de kommunala öppenvårdstjänsterna till dem som skadats eller insjuknat till följd av kriget och har rätt till ersättning med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst beaktats.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-2 622
Sammanlagt	-2 622

2019 budget	85 378 000
2018 budget	88 000 000
2017 bokslut	88 179 338

52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 38 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) för driftskostnader för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar

2) till betalning av statlig ersättning för rådgivningstjänster.

Förklaring: Det beräknas att det 2019 finns 75 inrättningar i landet som erbjuder rehabilitering och vård för krigsinvalider och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst. Vid sidan av krigsinvalider rehabiliteras och/eller vårdas också andra klientgrupper. Vid dessa inrättningar beräknas det antal rehabiliteringsdagar som fördelas mellan krigsinvaliderna och deras makar och antalet vårddagar för krigsinvalider uppgå till sammanlagt cirka 132 580 under 2019. Till rehabiliterings- och vårdinrättningarna betalas ersättning enligt det faktiska antalet vårddagar eller besök vid inrättningarna. Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och besök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och vårdservicen uppnås. Priserna för vårddagarna på rehabiliterings- och vårdinrättningarna bestäms genom upphandlingskontrakt. Ersättningen används också för rådgivningstjänster för krigsinvalider.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-2 000
Sammanlagt	-2 000

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	38 000 000
2018 budget	40 000 000
2017 bokslut	57 000 000

53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött svårt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Det beräknas att antalet makar till krigsinvalider och krigsänkor som har rätt till rehabilitering uppgår till 2 600 år 2019. Rehabiliteringsperiodens längd är två veckor per rehabiliteringsklient.

Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen uppnås.

2019 budget	3 100 000
2018 budget	3 100 000
2017 bokslut	3 100 000

54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 45 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) enligt de grunder som statsrådet fastställer till betalning av frontunderstöd till utländska frivilliga frontmän som lever i svåra omständigheter i Estland eller någon annanstans på det tidigare Sovjetunionens område och som inom Finlands försvarsmakt deltog i 1939—1945 års krig
- 2) till betalning av frontunderstöd till frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

Förklaring: Syftet är att bidra till utkomsten för veteraner som lever under knappa ekonomiska förhållanden.

Verksamhetens omfattning 2017—2019

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Antalet mottagare av understöd	52	49	46
Understöd, euro/person	590	2 000	2 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-55
Sammanlagt	-55

2019 budget	45 000
2018 budget	100 000
2017 bokslut	50 000

55. *Vissa utgifter för rehabilitering* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997)

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Rehabiliteringen ordnas i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliteringsinrättningar där veteranrehabilitering ordnas. Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vård dagar och sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringen uppnås. Antalet personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig bedöms uppgå till 2 494 år 2019. Av dem beräknas antalet rehabiliteringsklienter uppgå till 1 300.

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	3 500 000
2018 budget	3 500 000
2017 bokslut	3 500 000

56. *Utgifter för rehabilitering av frontveteraner* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 58 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter samt resekostnader inom rehabiliteringen av frontveteraner

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader

4) till betalning av tjänster för rehabiliteringsklienter som underlättar boende i hemmet.

Förklaring: Det anslag som grundar sig på Veikkaus Ab:s avkastning minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.50.57.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Till frontveteraner för tjänster som stöder boende i hemmet och rehabilitering	20 000
Nivåförändring	-3 288
Sammanlagt	16 712

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	58 400 000
2018 budget	41 688 000
2017 bokslut	49 325 000

57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)
- 2) till betalning av utgifter för forsknings- och utvecklingsprojekt inom rehabiliteringen av frontveteraner
- 3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader
- 4) till betalning av tjänster för rehabiliteringsklienter som underlättar boende i hemmet.

Förklaring: Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vård dagar och sörjer för kvaliteten på rehabiliteringsservicen.

Antalet frontveteraner beräknas vara ca 7 400 vid utgången av 2019.

Vid dimensioneringen av anslaget har det beräknade servicebehovet samt Veikkaus Ab:s avkastning beaktats under moment 33.50.56.

2019 budget	8 000
2018 budget	8 000
2017 bokslut	3 608 000

58. Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av tjänster som underlättar boende hemma för frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988).

Förklaring: Antalet frontveteraner beräknas vara ca 7 400 vid utgången av 2019.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om rehabilitering av frontveteraner så att frontveteranerna fr.o.m. den 1 november 2019 får samma tjänster som underlättar boende hemma som krigsinvaliderna får.

2019 budget	19 500 000
-------------	------------

60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föränleds framför allt av statlig finansiering av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå, statlig ersättning enligt hälso- och sjukvårdslagen för de kostnader som föränleds av läkar- och tandläkarutbildningen, statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamheten, statlig ersättning för ordnande av medling vid brott och statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna på grund av brådskande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet.

Statsandelarna för social- och hälsovården ingår i finansministeriets huvudtitel under moment 28.90.30, Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen.

Centrala reformer

Syftet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet och förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt samt att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga sociala och hälsorelaterade problem, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Allt detta försöker man uppnå bl.a. genom att ställa upp mål för främjandet av hälsa och välfärd som baserar sig på lokala förhållanden och behov i kommunerna, med jämna mellanrum utarbeta en välfärdsberättelse, utveckla kunskapsunderlaget, strukturerna och ledningen för den verksamhet som främjar välfärd och hälsa, förbättra de förebyggande tjänsterna och det tidiga stödet samt etablera främjandet av välfärd och hälsa som en del av samarbetet mellan olika sektorer och allt beslutsfattande. Vid planeringen och beslutsfattandet utnyttjas bedömningen av de sociala och hälsorelaterade effekterna.

Syftet med social- och hälsovårdstjänsterna är att säkerställa en heltäckande tillgång till sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning. För att säkerställa lika tillgång på tjänster för alla revideras servicestrukturen för social- och hälsovården.

Vid social- och hälsovårdsministeriet pågår följande utvecklings- och lagstiftningsprojekt som ska sporra kommunerna att vidta preventiva åtgärder inom social- och hälsovården och tillhandahålla social- och hälsovårdstjänster för kommuninvånarna i enlighet med de uppställda målen:

— en lagreform som gäller ordnande och finansiering av social- och hälsovården

— stöd i samband med genomförandet av reformen i landskapen. Stödet avsätts för bl.a. förändringsledarskap, kommunikation och informationshantering samt utveckling av informationssystem. Anslagen för nationellt stöd har samlats under moment 28.70.05 under finansministeriets huvudtitel

— utvecklande av basservicen inom social- och hälsovården utifrån hälso- och sjukvårdslagen och socialvårdslagen. Syftet med reformen är att befästa den ställning de allmänna lagarna om social- och hälsovård har, flytta tyngdpunkten från specialiserade tjänster till allmänna tjänster, öka jämlikheten mellan kunderna och deras tillgång till tidigt stöd samt intensifiera samarbetet mellan myndigheterna

— i samband med den fullständiga omarbetningen av lagstiftningen inom socialvården ses också speciallagstiftningen över stegvis så snart de allmänna lagarna har reviderats. Servicesystemet utvecklas så att det främjar och upprätthåller befolkningens välfärd och hälsa och tryggar tillgången till tillräcklig, högklassig och behövlig social service i hela landet

— det riksomfattande projektet för elektroniska informationssystem för patient- och klientuppgifter inom social- och hälsovården, som stöder en högklassig och kostnadseffektiv serviceproduktion samt medborgarnas verksamhetsmöjligheter

— genomförandet av alkoholprogrammet fortsätter.

Systembeskrivningar

Till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården betalas med stöd av hälso- och sjukvårdslagen statlig ersättning för de kostnader som föranleds av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå (moment 33.60.32) och för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (moment 33.60.33). Finansieringen av den hälsovetenskapliga forskningen grundar sig på hur de insatsområden och målsättningar för forskningsverksamheten som social- och hälsovårdsministeriet fastslagit prioriteras och uppfylls samt på forskningens kvalitet, omfattning och resultat. Ersättningen för utbildningsverksamheten baserar sig i fråga om universitetssjukhusen och universiteten på antalet examina och antalet nya studerande samt en ersättning som fastställts för en examen och i fråga om andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården på en månadsersättning. Bestämmelser om beloppet av ersättningen för läkar- och tandläkarutbildningen utfärdas varje år genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Insatsområdena och målsättningarna för hälsovetenskaplig forskning fastställs vart fjärde år genom en förordning av social- och hälsovårdsministeriet. De gällande insatsområdena och målen för åren 2016—2019 har fastställts i social- och hälsovårdsministeriets förordning om finansiering av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå (1434/2015).

Ersättning för kostnaderna på grund av brådskande socialvård för personer som befinner sig illegalt i landet betalas i enlighet med en förordning som utfärdats av social- och hälsovårdsministeriet.

Av anslaget under momentet för det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (moment 33.60.31) stöds slutförandet av de projekt som ingår i utvecklingsprogrammet.

Kompletterande och förebyggande utkomststöd beviljas av den kommun inom vilken personen eller familjen stadigvarande vistas.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Socialservice			
Hemvårdshjälp, antal hushåll under året	156 000	163 000	170 000
Stödtjänster, antal mottagare under året	134 000	140 000	145 000
Ålderdomshem, antal boende 31.12 ¹⁾	7 500	6 000	5 000
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	47 000	48 000	49 000
Serviceboende för äldre, antal boende 31.12	49 000	51 000	55 000
Serviceboende för handikappade, antal klienter i genomsnitt ²⁾	15 500	16 000	16 500

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal boende 31.12	600	500	400
Transportservice för svårt handikappade, antal klienter under året	97 000	95 000	94 000
Folkhälsoarbete			
Antal vårddagar (mn)	4,50	4,40	4,30
Antal besök inom öppenvården (mn)			
— Hos läkare	6,80	6,90	6,90
— Hos annan yrkesutbildad person	20,00	22,00	23,00
— Tandvård, antal besök	5,30	5,40	5,45
— Hemsjukvård, antal besök	3,10	3,50	3,50
Specialiserad somatisk sjukvård			
Antal vårddagar (mn)	2,95	2,85	2,80
Avslutade vårdperioder (mn)	0,94	0,94	0,94
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	3,14	3,05	3,00
Antal besök inom öppenvården (mn)	7,20	7,30	7,40
Specialiserad psykiatrisk sjukvård			
Antal vårddagar (mn)	1,26	1,26	1,20
Avslutade vårdperioder	0,03	0,03	0,03
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	36,00	36,00	35,00
Antal besök inom öppenvården (mn)	2,00	2,00	2,10

¹⁾ Kunder som inte fyllt 65 år är också medräknade

²⁾ I antalet har räknats med boendeservice i form av gruppbode för handikappade samt service- och stödbostäder för handikappade.

Läkar- och tandläkarutbildning och hälsovetenskaplig forskning

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande (genomsnitt för 3 år)	1 274,1	1 303,6	1 350,0
Ersättning för examina, euro	48 750	46 200	46 200
Månadsersättning för utbildning, euro	900	850	850

Sinnesundersökningar

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Sammanlagt antal sinnesundersökningar	110	110	85
— statliga enheter	80	80	65
— kommunala sjukhus	20	20	15
— sjukhus inom fångvårdsväsendet	10	10	5

30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för betalning av kostnader som föranleds av upprätthållande av och utbildning om nationell beredskap för nationella aktörer som utsetts och befullmäktigats av social- och hälsovårdsministeriet
- 2) för ersättning av de extra kostnader som hanteringen av allvarliga olyckssituationer i Finland eller i utlandet medför för nationella aktörer, organisationer, stiftelser eller föreningar
- 3) för ersättning av de kostnader som hanteringen av och beredskapen för allvarliga förgiftningssituationer medför för nationella aktörer som utsetts och befullmäktigats av social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Vid större olyckor och exceptionella situationer räcker enskilda kommuners eller områdets resurser och kunnande inte till för vare sig hantering eller ledning av situationen. För allvarliga olyckor och störningar har Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HNS) och Vanda stads social- och krisjour (Vanda) utsetts till nationella aktörer och de har agerat vid störningar och har beredskap för medicinsk evakuering och psykosocialt stöd. HNS och Vanda har deltagit med betydande resurser i sådan verksamhet som sträcker sig över de egna verksamhetsområdenas gränser. Avsikten är att anslaget under momentet ska ersätta sådana kostnader som inte har beaktats vid dimensioneringen av basfinansieringen till aktörerna.

2019 budget	500 000
2018 budget	500 000
2017 bokslut	500 000

31. Det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården och vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 250 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till de sista utbetalningarna av statsunderstöd för anläggnings- och utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och de förordningar som utfärdats med stöd av den
- 2) till övervakning och kontroll av utvecklingsprojekt
- 3) till betalning av ersättningar för riksomfattande uppgifter i anslutning till förvaltningen av statsunderstöd för utvecklingsprojekt.

Förklaring: Nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovård (Kaste) avslutades 2015. En del av projekten inom ramen för programmet pågick fram till 2017. I samband med att projekten avslutas bereder man sig på eventuella extrakostnader. Dessutom krävs fortsatta resurser för projektbetalningar och tillsyn över projekten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-250
Sammanlagt	-250
2019 budget	250 000
2018 budget	500 000
2017 bokslut	400 000

32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)

Under momentet beviljas 21 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för forskningsverksamhet enligt 61—63 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010).

Förklaring: Avsikten är att anslaget ska användas till finansiering av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå. Social- och hälsovårdsministeriet fastställer insatsområdena och målsättningarna för forskningen vart fjärde år och beviljar specialupptagningsområdenas forskningskommittéer forskningsfinansiering. Dessa fattar beslut om hur medlen ska fördelas på olika forskningsprojekt inom specialupptagningsområdena på basis av ansökan.

2019 budget	21 000 000
2018 budget	21 000 000
2017 bokslut	20 000 000

33. Statlig ersättning till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för social- och hälsovårdspersonal (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 96 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 59, 59 a och 60 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010)

2) till betalning av en tilläggsersättning på högst 100 000 euro till Norra Savolax sjukvårdsdistrikt för utgifter för grundläggande utbildning för tandläkare

3) till betalning av statlig ersättning enligt 38 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård för kostnader som orsakas av utbildning för yrkesutbildade personer inom socialvården och hälso- och sjukvården och praktik i anslutning därtill.

Förklaring: Avsikten är att 63 400 000 euro av anslaget används till betalning av ersättning för läkar- och tandläkarutbildning och för utbildning på universitetsnivå för yrkesutbildade personer inom socialvården till de samkommuner som är huvudmän för universitetssjukhus, 29 400 000 euro till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården, 3 100 000 euro till universitet som anordnar specialistläkar- och specialisttandläkarutbildning och 100 000 euro till Norra Savolax sjukvårdsdistrikt.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om ordnande av social- och hälsovård så att utbildningsersättning kan betalas redan 2019 för utbildning av specialsocialarbetare och sjukskötare i symtomatisk vård och begränsad läkemedelsförskrivning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utbildning av specialister i företagshälsovård (överföring från moment 33.70.51)	1 000
Utbildning av specialsocialarbetare och andra utvecklingsförslag	-1 500
Utbildning för specialsocialarbetare	1 300
Utbildning i symtomatisk vård och begränsad läkemedelsförskrivning	500
Sammanlagt	1 300

Momentets rubrik har ändrats.

2019 budget	96 000 000
2018 budget	94 700 000
2017 bokslut	94 924 714

34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 200 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990)
- 2) till betalning av ersättningar för utredning av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts enligt 22 t § i mentalvårdslagen
- 3) till betalning av statliga ersättningar enligt lagen om ordnande av utredningar av sexual- och misshandelsbrott mot barn (1009/2008)
- 4) till betalning av kostnader för riskbedömning i fråga om livstidsfångar i enlighet med 1 § i lagen om förfarandet vid frigivning av långtidsfångar (781/2005)
- 5) till betalning av konsumtionsutgifter som ingår i de ersättningar som avses i punkterna 1—4
- 6) till betalning av statlig ersättning för kommuners och samkommuners samt svenska statens kostnader för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland
- 7) till ett belopp av 25 000 euro för betalning av patientspecifika ersättningar till kommuner och samkommuner för stödjande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 5 560 000 euro i ersättningar för kostnaderna för sinnesundersökningar och för utredandet av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts, 9 500 000 euro i ersättningar för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar av barn och unga och 140 000 euro i ersättningar för kostnaderna för patientöverföringar, varav 25 000 euro består av ersättningar av engångsnatur för stödjande av patientöverföringar.

2019 budget	15 200 000
2018 budget	15 200 000
2017 bokslut	12 115 393

35. Statlig finansiering till studerandehälsovård som ordnas av Studenternas hälsovårdsstiftelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse 2019 och 2020 för genomförandet av en utvidgning av studerandehälsovården för högskolestuderande.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om studerandehälsovård för högskolestuderande och till vissa lagar som har samband med den.

2019 budget	3 000 000
-------------	-----------

36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Under momentet beviljas 480 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom samernas hembygdsområde som avses i 4 § i sametingslagen (974/1995) för att trygga social- och hälsovårdstjänster på samiska.

Förklaring: Målet för verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

2019 budget	480 000
2018 budget	480 000
2017 bokslut	480 000

37. Statlig ersättning till kommunerna för kostnader på grund av brådskande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 346 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av ersättning till kommunerna för kostnader som uppstår på grund av brådskande socialvård som getts till personer som uppehåller sig illegalt i landet.

Förklaring: År 2015 ansökte ca 32 500 personer om internationellt skydd i Finland medan antalet registrerade ansökningar år 2016 var ca 5 600 och år 2017 var ca 5 000. Av de personer som ansöker om internationellt skydd har ca 40 % fått avslag på ansökan sedan 2015. En del av de personer som fått avslag lämnar inte landet, och uppehåller sig därmed illegalt i Finland. Dessa personer kan i kommunerna få brådskande socialservice, och kommunerna kan av Folkpensionsanstalten ansöka om ersättning för kostnader för tillfällig inkvartering, mat och nödvändiga mediciner.

Bestämmelser om de kostnader som berättigar till sådan ersättning och om ansökan om och utbetalning av ersättningen har utfärdats genom förordning av statsrådet.

2019 budget	5 346 000
2018 budget	5 346 000

38. Statsunderstöd för kostnader för pilotprojekt med valfrihet

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Om en del av bevilningsfullmakten för 2018 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2019.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-100 000
Sammanlagt	-100 000

2019 budget	—
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	100 000 000
2017 bokslut	30 000 000

40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 28 990 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för förvaltningskostnader och kostnader för flygdriften för enheten för förvaltning av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten FinnHEMS Oy och av utgifter för forskning och utveckling som gäller prehospitalet akutsjukvård. I förvaltningskostnaderna och kostnaderna för flygdriften inom läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten får ingå kostnader som föräns FinnHEMS Oy av upphandling och övervakning av flygdriften under leveransavtalets giltighetstid, helikopterns flygbesättning, flygassistenten inbegripen, helikopterbaserna och deras underhåll, där även de markenheter som har nära anknytning till flygverksamheten ingår, samt övriga kostnader som helikopterverksamheten ger upphov till men som universitetssjukvårdsdistriktet inte svarar för.

Anslaget betalas till FinnHEMS Oy som förskott på statsunderstödet enligt tidpunkten för kostnaderna.

Förklaring: För administrationen av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten svarar enheten för förvaltning av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten FinnHEMS Oy, som universitetssjukhusen grundat gemensamt. FinnHEMS Oy är till sin skatterättsliga ställning ett allmännyttigt, icke-vinstsyftande aktieföretag som ägs av de samkommuner som står bakom universitetssjukhusen och som svarar för produktionen av den finländska läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten. Universitetssjukhusdistriktet ansvarar för sjukvårdsverksamheten i läkar- eller sjukvårdshelikoptern på distriktets område.

Den största utgiftsposten för verksamheten är den egentliga flygdriften som bedrivs utifrån köpta tjänster efter konkurrensutsatt upphandling av flygdrift och med stöd av avtal om den. Flygdriften omfattar helikoptern och den flygbesättning som krävs. Den service som tillhandahålls omfattar dessutom de markenheter, dvs. ambulanser, som används vid uppdrag i närområden och som tillfälligt ersätter flygdriften på grund av väderleksförhållanden eller tekniska orsaker, de baser helikoptrarna behöver, underhållet av baserna och kostnaderna för administreringen av verksamheten.

I samband med landskapsreformen övergår finansieringen av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten år 2020 till att delvis finansieras av statsandelarna till landskapen.

2019 budget	28 990 000
2018 budget	28 990 000
2017 bokslut	28 990 000

52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 19 550 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättning till producenter av skyddshemstjänster enligt lagen om ersättning som betalas av statens medel till producenter av skyddshemstjänster (1354/2014)

2) till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken per år vid Institutet för hälsa och välfärd i handlednings-, drifts-, kvalitetskontroll-, utvecklings- och förvaltningsuppgifter i anknytning till skyddshemsverksamhet och för andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Syftet med lagen om ersättning som betalas av statens medel till producenter av skyddshemstjänster är att säkerställa nationellt högklassiga och heltäckande skyddshemstjänster för personer som är utsatta för våld i nära relationer eller som lever under hot om sådant våld. Institutet för hälsa och välfärd ansvarar för den riksomfattande samordningen av skyddshemsverksamheten och väljer producenter av skyddshemstjänster.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tryggande av tillgången på skyddshemsplatser	2 000
Sammanlagt	2 000

2019 budget	19 550 000
2018 budget	17 550 000
2017 bokslut	13 550 000

63. *Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)*

Under momentet beviljas 2 950 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

Förklaring: Kompetenscentrumen inom det sociala området täcker hela landet och de är följande: Södra Finlands kompetenscentrum, kompetenscentrumet i Tavastland och Satakunta, Östra Finlands kompetenscentrum, Sydöstra Finlands kompetenscentrum, Mellersta Finlands kompetenscentrum, de österbottniska landskapens kompetenscentrum, Norra Finlands kompetenscentrum och Egentliga Finlands kompetenscentrum. Utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov har dessutom inrättats Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området, vars verksamhetsområde omfattar hela landet. Grunderna för bestämmande av statsunderstödet för varje enskilt kompetenscentrum anges i statsrådets förordning om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet för verksamheten är att trygga en högklassig social service på regional nivå i samarbete med kommunerna samt en organiserad forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet.

I samband med landskapsreformen övergår finansieringen av kompetenscentrumverksamheten till att delvis finansieras av statsandelarna till landskapen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tryggande av utvecklingen inom det sociala området i samband med servicestruktur-reformen	700
Nivåförändring	-750
Sammanlagt	-50
2019 budget	2 950 000
2018 budget	3 000 000
2017 bokslut	3 000 000

64. *Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statlig ersättning för kostnader i anslutning till ordnande av medling enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005)
- 2) till ett belopp av högst 70 000 euro för betalning av de omkostnader Institutet för hälsa och välfärd har för utveckling och ordnande av medling
- 3) till utgifter för utveckling, införande och drift av informationssystemet för medling vid brott och tvister samt för anställning av personal motsvarande högst ett årsverke vid Institutet för hälsa och välfärd i uppgifter som gäller drift och utveckling av informationssystemet för medling.

Förklaring: Institutet för hälsa och välfärd svarar för ordnandet av medling. Den statliga ersättningen bedöms täcka utgifterna för att avlöna personal som deltar i medlingsverksamhet samt övriga utgifter som verksamheten kräver. Ersättningen betalas till de kommuner eller andra serviceproducenter som ingått avtal med Institutet för hälsa och välfärd och utbetalningen och den faktiska tillsynen sköts av institutet. Grunderna för ersättningen fastställs i statsrådets förordning om medling vid brott och i vissa tvister (267/2006).

Verksamheten syftar till att i synnerhet unga personers brottskedja ska kunna brytas i ett tidigt skede.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Täckande av ökande medlingskostnader	150
Sammanlagt	150
2019 budget	7 000 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	6 850 000
2017 bokslut	6 300 000

70. Hälsa och funktionsförmåga främjas

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av särskilda utgifter för hälsoövervakning, övervakning av smittsamma sjukdomar, anskaffning av vaccin och beredskap för pandemier, utgifter för hälsofrämjande verksamhet och utbildningen av specialister i företagshälsovård samt statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti. Främjande av hälsa och funktionsförmåga samt hälsoövervakning genomförs delvis också med anslag under moment 33.02.03, 33.02.05, 33.03.04 och 33.03.50. Kommunerna är ansvariga för hälsoövervakningsverksamheten.

Åtgärder för främjande av hälsa och funktionsförmåga

Hälsa främjas och folksjukdomar minskas på olika socialpolitiska sätt. Människors eget initiativ till att upprätthålla och främja sin hälsa och välfärd stöds genom att man sörjer för att miljön och förhållandena stöder sunda val. Den internationella verksamheten inverkar allt mer på människors hälsa och välfärd samt på levnadsvanor och hälsovanor.

Hälsoövervakningen (moment 33.70.21) fokuserar särskilt på att effektivisera kvalitetsövervakningen när det gäller hushållsvatten, utveckla datasystem för miljö- och hälsoskyddet samt genomföra EU:s kemikalie-, kosmetika- och strålningslagstiftning och utveckla utredningen av fukt- och mögelskador i byggnader.

Mål:

- att förebygga och avhjälpa de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar
- att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i lagstiftningen, liksom också fungerande, aktuella och resultatrika tillsynsförfaranden samt en effektiv styrning av tillsynen
- att minska antalet epidemier som föranleds av hushållsvatten
- att förebygga men för hälsan som anknyter till gen-, bio- och nanoteknologi.

När det gäller *anskaffning av vaccin och övervakning av smittsamma sjukdomar* (moment 33.70.20 och 33.70.22) koncentreras insatserna till utveckling av vaccinationsprogrammet samt uppföljning av dess genomförande och effektivitet, bekämpning av infektioner som hänför sig till vården och mikrobläkemedelsresistens, förebyggande av HIV- och hepatitinfektioner och andra infektioner som överförs vid könsumgänge eller via blod, beredskap för allvarliga epidemier och stärkande av det förebyggande arbete som utförs i form av internationellt samarbete.

Mål:

- att uppnå en låg förekomst av sjukdomar som kan förebyggas genom vaccination, att förbättra influensavaccinationernas täckning bland personer över 65 år och upprätthållande av en allmän vaccinationstäckning (t.ex. incidensen av kikhosta, influensavaccinationstäckningen bland personer över 65 år)
- att förebygga spridningen av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier (t.ex. frekvensen av påträffade campylobakterier, antal anmälningar om misstänkt epidemi)
- att bibehålla Finlands internationellt sett goda situation när det gäller smittsamma sjukdomar (t.ex. förekomsten av tuberkulos, sjukhusinfektioner orsakade av MRSA/resistenta stafylokocker och vårdrelaterade infektioner)
- att förhindra en ökning av spridningen av HIV-infektioner och andra infektioner som överförs vid könsumgänge eller via blod (t.ex. förekomsten av fall av HIV, hepatit C och klamydia, uppdatering av nationella strategier)
- att utveckla beredskapen inför en eventuell pandemi och den regionala epidemiologiska verksamheten (t.ex. uppdatering av den nationella beredskapsplanen för pandemier)
- att främja Finlands aktiva deltagande i forum för avvärijande av hot i form av smittsamma sjukdomar som ordnas närområdet, i Europa och globalt, utveckla uppföljningssystemen och främja hälsosäkerheten.

Temor som särskilt lyfts fram för *Hälsofrämjande verksamhet* (moment 33.70.50) år 2019

- Utveckling av ledningen av arbetet med att främja välfärd och hälsa i kommunerna och de blivande landskapen
- Förebygga användning av narkotika, tobak och nikotinprodukter
- Utveckling av metoder som utnyttjar social marknadsföring
- Förebygga och minska övervikt hos barn och unga genom diet och fysisk aktivitet.

Anslaget för *Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård* (moment 33.70.51) används till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård. Arbetshälsoinstitutet använder medlen till utveckling av den egna utbildningen och universitetens utbildning samt betalar ersättning för kostnader som föranleds av utbildning av specialister i företagshälsovård till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna svarar för.

Mål:

— att säkerställa att de heltidsanställda läkare som arbetar inom företagshälsovården är specialister i företagshälsovård i enlighet med statsrådets förordning om principerna för god företagshälsovårdspraxis, företagshälsovårdens innehåll samt den utbildning som krävs av yrkesutbildade personer och sakkunniga (708/2013)

— att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder

— att höja utbildningsnivån för företagsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2017—2019

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Hälsöövervakning			
Epidemier som sprids via vatten			
— antal epidemier	3	1	4
— antal insjuknade	135	60	100
Bekämpning av smittsamma sjukdomar samt anskaffning av vaccin			
Influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år, %	48	44	44
Kikhosta, antal fall	401	280	280
Campylobakterier, antal fynd	4 289	4 500	4 500
Anmälningar om misstänkt epidemi	58	85	85
Tuberkulos, antal fall	234	270	270
MRSA/resistenta stafylokocker, antal fynd	1 450	1 700	1 700
HIV, antal rapporterade fall	158	165	165
Hepatit C-virusinfektion, antal fall	1 111	1 150	1 150
Hepatit B-virusinfektion, antal fall	19	15	15
Gonorrésmitta, antal fall	597	300	300
Syfilissmitta, antal fall	182	225	225
Klamydiasmitta, antal fall	13 461	14 000	14 000
Utbildning av specialister i företagshälsovård			
Antal specialistexamina på området för företagshälsovård	44	45	45

20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 28 990 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § i lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringsstillfällen samt för användningsföreskrifter på finska och svenska, för utredning av epidemiologiska och immunologiska effekter, täckning och säkerhet hos vaccinationer som omfattas av det nationella vaccinationsprogrammet, för utveckling av systemet för uppföljning av vaccinationers verkningar, för obligatorisk upplagring, för systemet för vaccindistribution och till betalning av andra utgifter och ersättningar för genomförandet av det allmänna vaccinationsprogrammet

2) till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador

3) till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till

4) till betalning av kostnader som gäller beslutsprocessen i anslutning till anskaffningen av vaccin

5) till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken för utredning av epidemiologiska och immunologiska effekter, täckning och säkerhet hos vaccinationer som omfattas av det nationella vaccinationsprogrammet samt för utveckling av systemen för uppföljning.

Av anslaget får användas högst 400 000 euro för TBE-vaccineringar av befolkningen i de riskområden Institutet för hälsa och välfärd årligen fastställer.

Förklaring: Genomförandet av vaccinationsprogrammet uppskattas föranleda utgifter på sammanlagt 28 990 000 euro. Summan är en uppskattning baserad på kommande beställningar. I anslaget ingår en årlig reservationsavgift för pandemivaccin på 5 000 000 euro. Det har beräknats att 500 000 euro används för vaccindistribution samt övrig anskaffning, service och distribution i fråga om vacciner.

Inom ramen för programmet för TBE-vaccinationer fastställer Institutet för hälsa och välfärd årligen de geografiska områden inom vilka vaccin ska ges som en del av det nationella vaccinationsprogrammet.

Övriga utgifter för vaccindistribution har antecknats under moment 33.03.04. Inkomsterna av vaccinförsäljning och vaccindistribution har antecknats under moment 12.33.03.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvidgning av influensavaccination av barn samt byte av det vaccin som används för vuxna till ett annat preparat	1 000
Återföring av ett avdrag	600
Sammanlagt	1 600

2019 budget	28 990 000
2018 I tilläggsb.	-1 000 000
2018 budget	27 390 000
2017 bokslut	26 990 000

21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 650 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), gentekniklagen (377/1995), kemikalielagen (599/2013), strålskyddslagen (592/1991) och lagen om kosmetiska produkter (492/2013) och för forskning kring hälsoövervakningen och för vidareutbildning och fortbildning av personalen

2) till betalning av utgifter som föranleds av utbildning och forskning som gäller riskhantering inom bio- och nanoteknik

3) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovannämnda ändamål.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-30
Sammanlagt	-30

2019 budget	650 000
2018 budget	680 000
2017 bokslut	750 000

22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 550 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för förebyggande av och information om smittsamma sjukdomar enligt lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016), för utredning och uppföljning av oväntade epidemier samt för internationellt samarbete som dessa förutsätter

2) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovannämnda ändamål

3) till avlönanade av personal motsvarande högst ett årsverke samt till betalning av andra omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet.

2019 budget	550 000
2018 budget	550 000
2017 bokslut	580 000

50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 200 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt 1 § i lagen om anslag för hälsofrämjande (333/2009).

Av anslaget kan organisationer, stiftelser, kommuner och andra aktörer beviljas statsunderstöd. Anslaget kan också användas när avtal om projekt för hälsofrämjande ingås med statliga inrättningar. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för administrering av anslaget.

Förklaring:

Fördelning på prioriteringsområden av anslaget för den hälsofrämjande verksamheten, euro/år

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Utveckling av ledningen av arbetet med att främja välfärd och hälsa i kommunerna och de blivande landskapen	-	-	550 000
Förebygga och minska användningen av tobak, alkohol, narkotika och andra droger och deras negativa effekter	560 000	560 000	330 000
Utveckling av metoder som utnyttjar social marknadsföring	-	-	550 000
Förebygga och minska övervikt hos barn och unga genom diet och fysisk aktivitet.	1 170 000	540 000	750 000
Öka användningen av metoder som främjar psykisk hälsa och stödja förebyggandet av självmord	580 000	540 000	-
Förbättra den sexuella hälsan	-	540 000	-
Administration av finansierade projekt	20 000	20 000	20 000
Sammanlagt	2 330 000	2 200 000	2 200 000
2019 budget			2 200 000
2018 budget			2 200 000
2017 bokslut			2 330 000

51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 900 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 a § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) användas till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Förklaring: Till arbetshälsoinstitutet betalas ersättning av statsmedel för kostnader som förorsakas av utbildningen av läkare som specialiserar sig på företagshälsovård. Arbetshälsoinstitutet kan betala ersättning till universitet, till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990) och till serviceproducenter (arbetsgivares företagshälsovårdsstationer) som avses i lagen om företagshälsovård. Därutöver kan arbetshälsoinstitutet använda anslaget till betalning av kostnaderna för den egna utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Målet är att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som bl.a. pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder och höja utbildningsnivån för företagshälsovårdsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

År 2017 avlades 44 examina. Enligt uppskattning kommer 45 examina att avläggas både år 2018 och 2019.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utbildning av specialister i företagshälsovård (överföring till moment 33.60.33)	-1 000
Sammanlagt	-1 000
2019 budget	1 900 000
2018 budget	2 900 000
2017 bokslut	2 900 000

52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 928 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för beviljade understöd enligt 2 § i lagen om statsbidrag till stiftelsen Urho Kekkosen kuntoinstituuttisäätiö (1284/2010).

Förklaring: Understödet är avsett för den verksamhet som bedrivs vid UKK-instituutti, vars syfte är att främja, utveckla och forska i individens och befolkningens hälsa, funktionsförmåga och friskvård samt hälsofrämjande idrott.

2019 budget	928 000
2018 budget	928 000
2017 bokslut	928 000

80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare

Förklaring: Syftet med avbytarverksamheten är att hjälpa lantbruksföretagarna och renskötarna samt pälsdjursuppfödarna att orka med sitt arbete och att främja deras hälsa och funktionsförmåga. De kostnader som ordnandet av avbytar-service för lantbruksföretagare medför ersätts av statens medel på kostnadsbasis.

Lantbruksföretagarna har rätt till 26 semesterdagar. Rätt till semester har endast lantbruksföretagare som idkar husdjurskötsel. En lantbruksföretagare som på grund av sjukdom eller annan tillfällig orsak är förhindrad att sköta de nödvändiga dagliga uppgifter som hör till ett lantbruksföretag kan få vikariehjälp. Semestern är avgiftsfri, men för vikariehjälp tas en avgift ut. Lantbruksföretagaren kan dessutom under vissa förutsättningar köpa avbytarhjälp till subventionerat pris för högst 120 timmar per år.

Kostnaderna för avbytar servicen för pälsdjursuppfödare ersätts inom ramen för det reservationsanslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten.

Det är möjligt för renskötare att ansöka om vikariehjälp på grund av arbetsoförmåga, och kostnaderna ersätts inom ramen för det reservationsanslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen av avbytar servicen hör till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA) har ansvaret för tillhandahållandet av avbytar service. Såsom lokala enheter med ansvar för ordnandet av avbytar service fungerar kommunerna med stöd av de uppdragsavtal som de har ingått med LPA. Till LPA och de lokala enheterna betalas av statens medel en kalkylmässig ersättning för förvaltningskostnaderna för avbytar servicen.

Verksamhetens omfattning

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Lantbruksföretagare			
1. Semesterverksamhet			
Antal serviceanvändare	16 988	15 969	15 011
Antal avbytdagar	420 896	399 500	375 300
Antal avbytdagar/användare	24,8	25,0	25,0
Antal avbyttimmar	2 729 266	2 590 525	2 433 602
Avbytdagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,48	6,48	6,48
2. Vikarieverksamhet			
Antal serviceanvändare	5 731	5 270	4 954
Antal avbytdagar	267 131	245 300	230 600
Antal avbytdagar/användare	46,6	46,60	46,60
Antal avbyttimmar	1 820 398	1 671 628	1 571 453
Avbytdagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,81	6,81	6,81
3. Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp			
Antal serviceanvändare	9 146	8 464	7 956
Antal avbytdagar	83 663	77 166	72 540
Antal avbytdagar/användare	9,2	9,2	9,2
Antal avbyttimmar	549 265	506 611	476 240
Avbytdagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,57	6,57	6,57
Pälsdjursuppfödare			
1. Semester			
Antal serviceanvändare	484	500	500
Antal avbytdagar	8 577	9 000	9 000
Antal avbytdagar/användare	17,7	18,00	18,00
Antal avbyttimmar	54 043	56 700	56 700
Avbytdagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,3	6,3	6,3

Verksamhetens omfattning

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
2. Extraledighet			
Antal serviceanvändare	291	300	300
Antal avbyttartimmar	31 389	33 000	33 000
Antal avbyttartimmar/användare	108	110	110
Vikariehjälp för renskötare			
Beslut om beviljande av vikariehjälp	164	175	175
Antal avbyttartimmar	13 634	14 000	14 000
Avbyttartimmar/beslut	83	80	80
Antal användare	114	110	110
Antal avbyttartimmar/användare	119,6	127	127

40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbyttarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 134 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbyttarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för de driftskostnader för avbyttarservice som avses i 35 § i den lagen

2) till ett belopp av högst 182 000 euro till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbyttare medfört för de lokala enheterna.

Förklaring : Dimensioneringen av anslaget baserar sig på preliminära faktiska uppgifter som beskriver kostnaderna för 2017 och på dessa grundade uppskattningar när det gäller hur verksamhetens omfattning och kostnaderna kommer att utvecklas 2018 och 2019.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-9 834
Sammanlagt	-9 834

2019 budget	134 700 000
2018 budget	144 534 000
2017 bokslut	143 681 951

41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbyttarservice för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning till avbyttarverksamhetens lokala enheter för de driftskostnader för avbyttarservice för pälsdjursuppfödare som avses i 25 § i lagen om avbyttarservice för pälsdjursuppfödare (1264/2009).

Förklaring: Pälsdjursuppfödare får semester avgiftsfritt och extraledighet mot avgift inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet. Maximibeloppen för avbytarservice fastställs årligen genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-150
Sammanlagt	-150
2019 budget	1 900 000
2018 budget	2 050 000
2017 bokslut	2 550 000

42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 250 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 16 § i lagen om vikariehjälp för renskötare (1238/2014) betalas till kommunerna.

Förklaring: En renskötare kan få vikariehjälp mot avgift på grund av arbetsoförmåga för högst 200 timmar och under högst 90 dagar under kalenderåret. Maximibeloppet för avbytarservice fastställs årligen genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

2019 budget	250 000
2018 budget	250 000
2017 bokslut	300 000

50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 18 140 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen

2) till ett belopp av högst 94 000 euro till betalning av sådan behovsprövad tilläggsersättning till lokala enheter som avses i 12 § 3 mom. i den lagen

3) till förvaltningskostnaderna för servicen med stöd av 24 § i lagen om avbytarservice för pälsdjursuppfödare (1264/2009) och med stöd av lagen om vikariehjälp för renskötare (1238/2014)

4) till ett belopp av 3 000 000 euro för ett projekt som genomförs av Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och som syftar till att stödja lantbruksföretagare så att de orkar med sitt arbete.

Förklaring: Av anslaget kommer uppskattningsvis 13 521 000 euro att användas för kommunernas kostnader för avbytarservicen, vilket inkluderar kommunernas kostnader för avbytarservicen för pälsdjursuppfödare samt den behovsprövade tilläggsersättning som betalas till vissa kommuner. För förvaltningskostnader för avbytarservicen som föranleds Lantbruksföretagarnas

pensionsanstalt kommer uppskattningsvis att användas 1 619 000 euro, som inkluderar pensionsanstaltens förvaltningskostnader för avbytarservice för pälsdjursuppfödare och renskötare. Av anslaget riktas dessutom ett belopp på 3 000 000 euro till en fortsättning av LPA:s projekt Ta hand om bonden.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett temporärt tillägg	-1 000
Fortsättning för projektet Ta hand om bonden	3 000
Sammanlagt	2 000

2019 budget	18 140 000
2018 budget	16 140 000
2017 bokslut	18 140 000

90. Understöd för främjande av hälsa och social välfärd

Förklaring: Understöd beviljas på ansökan och enligt behovsprövning allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser av Veikkaus Ab:s avkastning.

Social- och hälsoorganisationernas understödscentral, som fungerar i anslutning till social- och hälsovårdsministeriet, behandlar ansökningar om understöd, utarbetar understödsförslagen och administrerar utbetalningen av understöd, utövar tillsyn över användningen av understöden och följer upp resultatet av verksamheten. Understödsbesluten fattas av social- och hälsovårdsministeriet, företrädesvis en gång om året.

År 2018 beviljades av Veikkaus Ab:s avkastning sammanlagt 358 miljoner euro i understöd till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Av detta belopp beviljades 11,3 miljoner euro vid en separat ansökan våren 2018. Understöd användes också för Social- och hälsoorganisationernas understödscentral till ett belopp av 3,2 miljoner euro. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 30,0 miljoner euro för ersättningar för skada, ådragen i militärtjänst, 40,0 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 41,7 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 3,5 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig, uppgick användningen av avkastningen till sammanlagt 476,3 miljoner euro.

Avsikten är att sammanlagt 474,7 miljoner euro av Veikkaus Ab:s avkastning ska användas år 2019. Av detta belopp delas 361,85 miljoner euro ut i understöd under moment 33.90.50. Dessutom anvisas Statskontoret sammanlagt 109,9 miljoner euro av vilka 30 miljoner euro får användas för ersättningar för skada ådragen i militärtjänst, 38 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 3,5 miljoner euro för vissa utgifter för rehabiliteringsverksamhet och 38,4 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner. Därutöver anvisas 2,9 miljoner euro under moment 33.01.01 för omkostnaderna för Social- och hälsoorganisationernas understödscentral. Motsvarande inkomst på 474,7 miljoner euro har antecknats under moment 12.33.90.

50. *Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 361 850 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 b § 1 mom. i lotterilagen (1047/2001).

Förklaring: Syftet med understödsverksamheten är:

1) Att trygga organisationernas verksamhetsförutsättningar och basfinansiering. Understöden används för att stödja organisationernas verksamhet och projekt för att säkra fortlevnaden och framstegen inom medborgarverksamheten, påverkansverksamheten, bevakningen av rättigheter och intressen, sakkunskapen och utvecklingsverksamheten samt frivillig- och kamratstödsverksamheten.

2) Att främja hälsa och funktionsförmåga. Understöden beviljas för verksamhet och utvecklingsprojekt vars mål är att främja hälsan och stödja såväl enskilda som deras närmaste omgivning när det gäller att orka och klara sig självständigt.

3) Att främja samhörighet och möjligheter till delaktighet. Understöden beviljas för verksamhet och utvecklingsprojekt i syfte att främja människors möjligheter till socialt umgänge och till att delta i det civila samhällets olika funktioner på ett mångsidigt sätt.

4) Att stödja boendet för grupper med särskilda behov. Syftet med understödet är att främja möjligheterna till och beredskapen för eget boende för grupper med särskilda behov och att minska hemlöshet. Under understödsperioden prioriteras investeringsunderstöden allt lägre till förmån för verksamhetsunderstöden.

5) Att ge krishjälp och öka tryggheten i vardagen. Understöden används för att stödja verksamhet och utvecklingsprojekt vars mål är att hjälpa och stödja människor i olika krissituationer och till att föregripa problem och olyckor som kan hota tryggheten i vardagen.

6) Att öka delaktigheten i arbetslivet. Understöden beviljas för verksamhet och utvecklingsprojekt vars mål är att öka människors arbetslivsfärdigheter och möjligheter att delta i arbetslivet.

För att förhindra snedvridning av konkurrensen beviljas inga understöd för sådan serviceverksamhet som utförs mot ersättning och som kan jämföras med näringsverksamhet. Understöden avsätts för verksamhet som organisationer ordnar utanför systemet för köpta tjänster och konkurrensutsättning.

När det gäller utvecklandet av tjänster främjas samarbetet i tillämpliga delar mellan organisationer och kommuner. När understöden fördelas beaktas också de utvecklingsprogram som ingår i regeringsprogrammet i den mån de lämpar sig för det understödssystem som faller inom ramen för understödsverksamheten och för medborgarorganisationernas verksamhet.

Användning av understödsanslaget åren 2017—2019

Från och med 2016 görs dispositionsplanen upp enligt den uppdelning i sju målområden som anges av riktlinjerna för understödsverksamheten (2016—2019).

Förslag enligt målområdena i riktlinjerna för understödsverksamheten 2017—2019 (mn euro)

	2017	2018	2019
Program, separat ansökan	5	16	-
Organisationernas verksamhetsförutsättningar och grundfinansiering tryggas	115	116	121
Hälsa och funktionsförmåga främjas	76	83	87
Samhörighet och möjligheter till delaktighet främjas	60	74	78
Boendet för grupper med särskilda behov stöds	22	24	27
Krishjälp och ökad trygghet i vardagen	25	29	32
Delaktigheten i arbetslivet ökas	20	16	17
Sammanlagt	323	358	362

Användningen av understödsanslaget enligt slag av understöd åren 2017—2019 (mn euro)

	2017	2018	2019
Allmänna understöd	65	67	70
Riktade verksamhetsunderstöd	168	180	180
Investeringsunderstöd	17	18	15
Projektunderstöd	73	93	97
Sammanlagt	323	358	362

I projektunderstöden åren 2017 och 2018 är den separata ansökan (16 miljoner euro) medräknad.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Användning av ofördelad avkastning av penningspel	34 475
Precisering av understöden till organisationer	-9 150
Nivåförändring	-21 450
Sammanlagt	3 875

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	361 850 000
2018 budget	357 975 000
2017 bokslut	323 100 000

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Miljöministeriet arbetar för en hållbar livsmiljö och grön tillväxt. De strategiska prioriteringarna i verksamheten är en god miljö och biologisk mångfald, ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle och en hållbar stadsutveckling. Förvaltningsområdet har ett nära samarbete med andra förvaltningsområden och intressentgrupper.

Begränsningen av klimatförändringen samt de begränsade naturresurserna ändrar produktions- och konsumtionsstrukturerna. Utgångspunkten är att naturresurserna ska utnyttjas material- och energieffektivt och med strävan till ett slutet återvinningskretslopp av material, vilket minskar växthusgasutsläppen och avfallet och inte äventyrar naturens ekosystemtjänster. Det behövs strukturella ändringar, styrmedel och försöksverksamhet genom vilka den gröna ekonomin - i synnerhet den cirkulära ekonomin och bioekonomin - och ren teknik främjas. De lösningar som genomförs på nationell nivå betjänar också den exportfrämjande verksamheten.

Begränsningen av klimatförändringen och anpassning till förändringen för att uppnå EU:s klimat- och energimål som sträcker sig fram till 2020—2050 kräver effektiva åtgärder. Finland verkar för att genomförandet av Parisavtalet och det övriga klimatsamarbetet framskrider enligt överenskommelse såväl i EU som inom ramen för FN:s klimatkonvention. Finland deltar i verkställandet av EU:s klimat- och energipaket, som sträcker sig fram till 2030, och i beredningen av EU:s långsiktiga strategi för ett utsläppsnått samhälle, som sträcker sig till 2050. Verkställigheten av klimatlagen och planen för regeringens klimatpolitik på medellång sikt som sträcker sig fram till 2030 bidrar till en mer förutsägbar klimatpolitik och till kostnadseffektivare utsläppsminskande åtgärder. Genom de ambitiösa klimatmålen skapas en ny slags tillväxt och en marknad för koldioxidnåla teknologier och lösningar.

Den nationella klimat- och energipolitiken syftar bl.a. till att förtäta samhällsstrukturen, minska den energi som används i byggnader och vid boende och utsläppen från dem samt öka produktionen och användningen av förnybar energi. En tätare struktur i stadsregionerna främjas genom att man samordnar markanvändningen, boendet, tjänsterna och trafiken och genom att man samtidigt beaktar livsmiljöns kvalitet, de sociala konsekvenserna och kostnadseffektiviteten.

Övergången till nära-nollenergibyggnad vid nybyggen främjas. Det nationella genomförande som följer av revideringen av direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD) och energieffektivitetsdirektivet (EED) bereds. Minimikrav för energieffektivare ny- och ombyggnad främjas.

Beaktandet av den biologiska mångfalden, vatten- och havsskyddet, en hållbar användning av naturresurserna och möjligheterna att nyttja naturen för rekreation liksom landskapsvården i beslutsfattandet främjas genom övergripande samarbete. Målet att uppnå en god status i yt- och grundvattnet och i Östersjön eftersträvas med hjälp av de vatten- och havsförvaltningsplaner som sträcker sig till 2021. Detta förutsätter framför allt att man minskar eutrofieringen och belastningen av skadliga ämnen, hanterar de risker som dessa medför och skyddar mångfalden i vatten- och havsnaturen. Med projekt inom ramen för programmet för återvinning av näringsämnen tar man fram de bästa lösningarna för att minska eutrofieringen av vattendragen och öka Finlands självförsörjning när det gäller näringsämnen, och omsätter lösningarna i praktiken. En minskning av spridningen av farliga kemikalier och av miljöbelastningen kräver gränsöverskridande samarbete mellan staterna. Den verksamhet som bedrivs på avrinningsområden och till havs inverkar på tillståndet både i Östersjön och i insjöarna och grundvattnet.

Förlusten av biologisk mångfald hejdas och ett gynnsamt tillstånd tryggas fram till 2030 genom effektivare åtgärder som bygger på nya hotbedömningar framför allt för att skydda skogs- och våtmarksekosystem, värdbiotoper och hotade arter. Dessutom ska klimatsmarta skyddslösningar utredas, trycket mot den biologiska mångfalden minska och ett hållbart nyttjande av naturresurserna och en bioekonomi som beaktar den biologiska mångfalden främjas.

En totalreform av markanvändnings- och bygglagstiftningen bereds i syfte att svara på förändringarna i omvärlden, såsom klimat- och energifrågorna, differentieringen av regionstrukturen, befolkningsförändringar, stadsregionernas tillväxt och urbaniseringen, nya sätt att röra sig samt digitaliseringen och förändringar i förvaltningsstrukturerna. För att trygga en god livsmiljö utvecklar man sätt att förbättra planeringen av såväl växande stadsregioner som områden med minskande befolkningsunderlag.

I de stora tillväxtcentrumen, särskilt i huvudstadsregionen, bidrar det otillräckliga utbudet av bostäder till att höja hyrorna och priserna till en hög nivå. Efterfrågan på bostäder i centrumen kommer även i fortsättningen att öka snabbt i och med att arbetsplatserna starkt koncentreras till dessa områden. Rimliga boendekostnader har en central betydelse när det gäller att trygga verksamhetsförutsättningarna för näringslivet samt regionernas och medborgarnas välfärd. Genom det avtalsbaserade samarbetet (MBT) mellan staten samt städerna och kommunerna i tillväxtcentrumen ökar man utbudet av bostadstomter och bostäder. Statligt stöd inriktas på åtgärder för att minska bostadslösheten och förbättra bostadssituationen för de svagaste grupperna.

Man fortsätter arbetet med att effektivisera helheten av förfarandena för miljötillstånd och konsekvensbedömning, med målet att tjänsterna i samband med miljörelaterade förfaranden ska ges över en enda disk. Samtidigt främjas smidighet i miljörelaterade tillstånds- och bedömningsförfaranden för projekt samt säkerställs en hög nivå på miljöskyddet liksom medborgarnas möjligheter att påverka beslut som gäller miljön.

Den cirkulära ekonomin främjas bl.a. genom att den riksomfattande avfallsplanen genomförs, genomförandet av sex direktiv som rör avfallssektorn och en betydande höjning av återvinningsmålen i anslutning därtill bereds samt genom att en riksomfattande marknadsplats för avfall och biprodukter tas i bruk. Dessutom arbetar man för hållbarare offentliga upphandlingar, tar i bruk frivilliga s.k. Green deal-avtal och minskar de skador som plasten orsakar.

Jämställdheten mellan könen främjas inom miljöministeriets förvaltningsområde genom författnings- och informationsstyrning bl.a. vid den styrning och det beslutsfattande som gäller den byggda miljön. Anslagen i budgeten bedöms inte ha någon nämnvärd inverkan på jämställdheten mellan könen. I förvaltningsområdets egen verksamhet och ledning betonas verksamhetsmetoder som stöder likställdhet och jämställdhet.

Hållbar utveckling

Miljöministeriet genomför fokusområdet ”ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland” i statsrådets redogörelse om hållbar utveckling genom att främja begränsning av klimatförändringen, den cirkulära ekonomin, skyddet av den biologiska mångfalden och en hållbar stadsutveckling och träbyggande.

De åtgärder som ingår i den klimatpolitiska plan på medellång sikt som sträcker sig till 2030 genomförs. Åtgärdsprogrammet för cirkulär ekonomi genomförs. Miljöministeriet finansierar ett program för återvinning av näringsämnen (RAKI) samt vattenvårds- och havsvårdsåtgärder i syfte att utnyttja de allt bättre förutsättningarna för cirkulär ekonomi och öka dess verkningsfullhet.

Miljöministeriet strävar efter att stoppa utarmningen av den biologiska mångfalden bl.a. genom att skydda naturtyper och hotade arter och genom att vidta åtgärder som ingår i myrskyddet och genom METSO-handlingsplanen, till vilken det preliminärt anvisas ca 16 miljoner euro år 2019.

Miljöministeriet genomför ett nationellt program för hållbar stadsutveckling som har koldioxidsnålhet, resurseffektivitet, smarta tjänster, hälsa och minskande av ojämlikhet som prioriterade områden. Dessutom främjas träbyggande med ca 2 miljoner euro 2019.

Redogörelsens fokusområde ”ett Finland där det råder jämlikhet, jämställdhet och kompetens” genomför miljöministeriet genom att utöka produktionen av hyresbostäder till skäligt pris och genom att förbättra boendeförhållandena för olika befolkningsgrupper med hjälp av stöd från statens bostadsfond. Regeringen har som mål att halvera bostadslösheten före 2022. I syfte att utöka utbudet av bostäder till skäligt pris investerar man 50 miljoner euro i A-Kruunu Oy.

Miljöministeriet ställer upp följande mål för ansvarsområdets samhälleliga effekter:

En god miljö och biologisk mångfald

- God miljöstatus har uppnåtts i Östersjön och i vattendragen
- Förlusten av biologisk mångfald har stoppats och ett gynnsamt tillstånd tryggats
- Livsmiljön bidrar till människornas välbefinnande
- Miljöriskerna har identifierats och är under kontroll.

Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

- Finland har minskat sina växthusgasutsläpp betydligt
- Naturresurserna nyttjas på ett sparsamt och hållbart sätt
- Cirkulär ekonomi innebär samhällsförnyelse
- Byggnadernas livscykel är koldioxidsnål och materialeffektiv.

Hållbar stadsutveckling

— Stadsregionerna bidrar till en hållbar tillväxt i regionerna

— Närmiljöerna är socialt och ekologiskt hållbara

— Det finns bostäder som svarar på olika befolkningsgruppers behov

— Utvecklingen i stadsregionerna och på landsbygden stöder och står i samspel med varandra.

Förbättring av produktiviteten

Att öka produktiviteten inom den offentliga sektorn utgör ett led i regeringens finanspolitiska strategi. Ambitionen är att bevara verksamhetens effektivitet och serviceförmågan trots de minskade resurserna.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
35.10.61	<i>Främjande av vatten- och miljövård (reservationsanslag 3 år)</i> — fullmakt att ingå avtal	1	-
35.10.63	<i>Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)</i> — bevillningsfullmakt	10	10

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019 1000 € %	
01. Miljöförvaltningens omkostnader	62 112	57 063	57 176	113	0
01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 472	26 456	26 227	-229	-1
04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 878	22 337	22 784	447	2
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	6 482	6 435	6 435	—	0
65. Understöd till organisationer och miljövård (reservationsanslag 3 år)	2 280	1 835	1 730	-105	-6
10. Miljö- och naturvård	99 625	102 505	118 502	15 997	16
20. Bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	10 900	7 100	18 200	11 100	156
21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 440	2 440	2 640	200	8

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
22. Vissa utgifter för miljövård (reservationsanslag 3 år)	14 725	16 025	18 025	2 000	12
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	29 656	31 806	31 639	-167	-1
60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	3 000	3 000	3 000	—	0
61. Främjande av vatten- och miljövård (reservationsanslag 3 år)	6 042	8 592	15 542	6 950	81
63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	20 630	26 630	26 630	—	0
(64.) EU:s miljöfunds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 500	—	—	—	0
65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	1 000	1 000	1 000	—	0
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 732	1 812	1 826	14	1
(70.) Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)	5 000	4 100	—	-4 100	-100
20. Samhällen, byggande och boende	33 781	24 736	23 656	-1 080	-4
01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	5 181	4 886	4 806	-80	-2
(02.) Digitaliseringen av den byggda miljön och byggandet (reservationsanslag 3 år)	7 750	—	—	—	0
30. Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster (reservationsanslag 2 år)	—	1 000	1 000	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019 1000 €	%
52. Understöd för främjande av sådan infrastruktur i bostadshus som krävs för eldrivna transporter (reservationsanslag 3 år)	—	1 500	1 500	—	0
55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	20 000	16 500	15 500	-1 000	-6
60. Överföring till statens bostadsfond	0	0	—	—	0
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	850	850	850	—	0
Sammanlagt	195 518	184 304	199 334	15 030	8
Det totala antalet anställda	860	799	839		

01. Miljöförvaltningens omkostnader

Förklaring: Miljöförvaltningen arbetar för en hållbar livsmiljö och stöder grön tillväxt och ren teknik. Målet är en bättre miljö för kommande generationer. Man tar fram information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender och utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling och medborgarnas välbefinnande.

Verksamheten och resurserna riktas i enlighet med de strategiska riktlinjerna. Bedömningen av konsekvenserna av författningar och åtgärder utvecklas, och tillstånds- och myndighetsförfarandena görs smidigare.

Personalresurserna inom miljöförvaltningen styrs och de anställdas kunskaper utvecklas på ett systematiskt sätt i syfte att bevara miljöförvaltningens serviceförmåga och trygga de anställdas motivation.

Miljöministeriet deltar i den strategiska styrningen av statens regionförvaltning i samarbete med övriga styrande ministerier, samt ansvarar för den funktionella styrningen av ämbetsverkens miljöuppgifter.

Resultatmålen och omkostnaderna för miljöstillståndsuppgifterna vid regionförvaltningsverken har budgeterats under moment 28.40.01 under finansministeriets huvudtitel.

Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader har budgeterats under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. För att stödja de effektmål för ansvarsområdet som

anges i motiveringen till huvudtiteln ställer miljöministeriet upp följande preliminära resultatmål för närings-, trafik- och miljöcentralerna:

En god miljö och biologisk mångfald

— Närings-, trafik- och miljöcentralerna genomför de åtgärdsprogram för vatten- och havsvård som sträcker sig till 2021 och understöder projekt för att förbättra vattendragens och Östersjöns tillstånd. Man deltar i uppdateringen av den andra delen av havsförvaltningsplanen och fortsätter justeringen av de förvaltningsplaner för vattenvården som sträcker sig till 2027

— Kunskaperna om riskerna för grundvattnet utvidgas och grundvattenområdena bestäms och klassificeras

— Närings-, trafik- och miljöcentralerna främjar genomförandet av det riksomfattande forsknings- och saneringsprogrammet för förorenade markområden samt saneringskompetensen

— Samordningen av miljörelaterade tillstånd fortsätter, tillstånds- och tillsynsförfarandena automatiseras och utvecklandet av subsidiära miljöansvarssystem fortsätter

— I främjandet av områdesanvändningen och byggandet beaktas att livsmiljön ska vara sund, trygg och trivsamt samt kulturmiljöns värden och den gröna infrastrukturen

— Kulturmiljöstrategin genomförs och god vård av kulturmiljön främjas

— Verkställandet av statsrådets beslut om de riksomfattande målen för områdesanvändningen och beaktandet av de reviderade målen i kommunernas planläggning främjas

— Närings-, trafik- och miljöcentralerna agerar för att stoppa utarmningen av den biologiska mångfalden främst genom ett mångsidigt urval av metoder för att skydda naturtyper och hotade arter samt genom att främja handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) och myrskyddet

— Rutinerna för att genomföra skyddet inom nätverket Natura 2000 och för att förebygga åtgärder som försvagar områdena görs enhetligare och effektivare; bedömningar av Naturaområdenas tillstånd färdigställs

— Behovet av att inrätta de skyddsområden som inte ingår i något skyddsprogram och som i planer med rättsverkan anvisats som områden som statens ska inrätta samt prioriteringsordningen och planeringsbehovet i fråga om områdena utreds.

Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

— Koldioxidsnålhet främjas regionalt

— Verkställandet av lagstiftningen om avfallsbranschen effektiviseras

— Den cirkulära ekonomin och hållbar offentlig upphandling främjas

— Ett hållbart nyttjande av naturresurserna främjas

— Utbyggnaden av vindkraft styrs till platser som är optimala med tanke på miljö, medborgare och ekonomin som helhet

— Närings-, trafik- och miljöcentralerna genomför miljöförvaltningens handlingsprogram för anpassning till klimatförändringen.

Hållbar stadsutveckling

— Utarbetandet av sådana general- och detaljplaner för stadsregionerna som har betydande konsekvenser stöds i syfte att förtäta samhällsstrukturen, minska trafikbehovet och utveckla servicestrukturen. Förutsättningarna att planera stadsregionhelheter förbättras och rutinerna för landsbygdsutvecklingen utvecklas i samarbete med kommunerna på ett sätt som beaktar regionala särdrag.

Nyckeltal

Indikator	2016 utfall	2017 utfall	2018 mål	2019 mål
Skydd av METSO-områdena, ha	5 305	3 382	4 500	4 500
Miljöskyddsinspektioner, st.	2 024	2 357	2 200	2 200
Undersökningar av förorenade områden som genomförts som statligt avfallshanteringsarbete, st.	23	51	-	50
Istandsättning av förorenade områden som genomförts som statligt avfallshanteringsarbete, st.	11	14	10	10
Tätortsstruktur i stadsregionerna som stöder tillhandahållande av tjänster och kollektivtrafik (andel av befolkningen som bor på områden med minst 20 inv./ha av befolkningen i hela stadsregionen), %	63,9	63,9 ¹⁾	63,9	63,9

¹⁾ Prognos

01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 227 000 euro.

Anslaget får användas även för ersättningar som betalas ut till Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) för följande marknadskontrolluppgifter som grundar sig på EU-förordningar och EU-direktiv:

- 1) för att begränsa användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter, förpackningar, batterier och ackumulatorer samt för att kontrollera förpackningarnas grundkrav, tungmetallhalter och märkningar
- 2) för övervakning av förbud och restriktioner i fråga om produktion och utsläppande på marknaden av produkter med kvicksilver tillsatt, vilket krävs enligt Europeiska unionens förordning (EU) 2017/852 om kvicksilver
- 3) för konstaterande, registrering och kontroll av behörigheten hos personer som utför underhåll på anläggningar, vilket förutsätts enligt Europeiska unionens förordningar (EG) nr 1005/2009 och (EU) nr 517/2014 om ämnen som bryter ned ozonskiktet och om fluorerade växthusgaser
- 4) byggprodukter
- 5) ekologisk planering och energimärkning av byggprodukter.

Dessutom får anslaget användas till ersättningar till Ympäristömerkintä Suomi Oy för skötseln av uppgifter enligt Europeiska unionens program för tilldelning av miljömärke, till ersättningar till Tukes för marknadskontrollen av ej CE-märkta produkter, till betalning av statsunderstöd för forskningsverksamhet till universitet, högskolor och andra motsvarande sammanslutningar som

bedriver forskningsverksamhet samt för kommunikation som stöder målen i miljöministeriets strategi och till resebidrag till intressentgrupper.

Förklaring: Miljöministeriet sätter för 2019 följande preliminära resultatmål, som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Effektmål	Resultatmål för verksamheten
1. En god miljö och biologisk mångfald	<ul style="list-style-type: none"> — Samordnat verkställande av vatten- och havsvården och finansieringsbasen för det främjas. Informationshanteringen i fråga om vattnen reformeras — I vatten- och havsvården och aktionsplanen för Östersjön tas det in åtgärder som stöder målen för hållbar utveckling — Skyddet av skogar, myrar och våtmarker samt vårderna med metoder som bygger på frivillighet utvecklas — Miljöförfarandena i lagstiftningen för olika sektorer integreras, tillstånds- och tillsynsförfarandena automatiseras och subsidiära miljöansvarssystem utvecklas — Ett nationellt luftvårdsprogram utarbetas och minskning av hälsofarliga partikelutsläpp och sot främjas — Skyddet av arter och naturtyper stärks utifrån nya hotbedömningar med beaktande av effekterna av klimatförändringen — Betydelsen av kulturmiljöer och kulturlandskap stärks på bred bas i hela samhället — En totalreform av markanvändnings- och bygglagstiftningen bereds i syfte att svara på förändringarna i omvärlden
2. Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle	<ul style="list-style-type: none"> — Den klimatpolitiska planen på medellång sikt och energi- och klimatstrategin genomförs och man deltar i beredningen av den långsiktiga klimatpolitiska planen. Kommunernas och regionernas klimatarbete påskyndas — Man agerar för att miljö- och klimat- aspekter ska beaktas i jordbruks-, skogs- och energisektorn och i den övriga bioekonomin. Man deltar i utarbetandet av en strategi för näringsåtervinning i Östersjöområdet — Den riksomfattande avfallsplanen och färdplanen för bättre återvinning av plast genomförs och lagstiftningen utvecklas — Hållbara offentliga upphandlingar och ibruktagande av frivilliga s.k. Green deal-avtal främjas

Effektmål	Resultatmål för verksamheten
	— Byggnadsbeståndets energiprestanda, högklassigt byggande, byggnadernas fuktsäkerhet och ett gott inomhusklimat främjas
	— Utnyttjande av förnybar energi, träbyggande och koldioxidsnålhet i den byggda miljön främjas
	— Man bereder åtgärder för att minska miljöbelastningen vid byggande och förbättra material- och resurseffektiviteten
3. Hållbar stadsutveckling	— Funktionsdugligheten och hållbarheten i stadsregionernas samhällsstruktur förbättras på partnerskapsbasis
	— Bostadsmarknadens funktionsduglighet och utvecklandet av mångsidiga bostadsområden främjas
	— Människornas välbefinnande stärks genom att säkerställa och utveckla kvaliteten på boendeförhållandena och närmiljön
	— Nyttjandet av naturen för rekreation och en hållbar naturturism främjas
	— Naturens effekter på hälsa- och välbefinnande främjas genom att grönområdenas kvalitet förbättras.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	26 816	27 256	27 027
Bruttoinkomster	734	800	800
Nettoutgifter	26 082	26 456	26 227
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	13 992		
— överförs till följande år	15 382		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det internationella sot-initiativet CCAC (överföring till moment 35.10.66)	-100
Justering av den andel av löneglidningsbesparingen som gäller statsrådets förvaltningsenhet (överföring till moment 23.01.01)	-4
Nedskärning av post som överförs	-800
Stärkande av internationell verksamhet	300
Återföring av den andel av besparingarna som gäller statsrådets förvaltningsenhet från moment 23.01.01	28
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-3
Lönejusteringar	623
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-144
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-162

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-56
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-6
Temporär sänkning av StPL-avgiften	183
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-7
Nivåförändring	-81
Sammanlagt	-229

2019 budget	26 227 000
2018 I tilläggsb.	78 000
2018 budget	26 456 000
2017 bokslut	27 472 000

04. Finlands miljöcentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 22 784 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Finlands miljöcentral (SYKE) utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling främst för att användas av statsrådet, den övriga offentliga förvaltningen och näringslivet. Som underlag för lösningarna tar miljöcentralen fram information om miljön, om hur miljöns tillstånd utvecklas och om de faktorer som påverkar miljöns tillstånd, samt bedömer alternativa utvecklingstrender. Miljöcentralen sköter också flera av de rapporteringar som EU-lagstiftningen och internationella överenskommelser kräver samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen och andra myndighetsuppgifter.

Därtill sköter miljöcentralen de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångar som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. Från miljöcentralens omkostnadsmoment anvisas för dessa uppgifter ca 1 500 000 euro. I fråga om dessa uppgifter bedöms kostnaderna för ca 20 årsverken täckas med miljöcentralens omkostnadsanslag medan kostnaderna för ca 16 årsverken täcks med särskild finansiering. Ändringarna preciseras genom gemensam planering.

Finlands miljöcentral stöder genom sin verksamhet på ett mångsidigt sätt bedömningen av mål och medel för en hållbar utveckling och av miljöpolitiken. Finlands miljöcentral fokuserar nationellt vid genomförandet av Agenda 2030 särskilt på att främja målet ”ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland.”

Samhälleliga effekter

Med sin verksamhet bidrar Finlands miljöcentral till en hållbar utveckling i samhället genom att ta fram och förmedla ny information och nya lösningsmodeller. De viktigaste användarna av informationen är statsrådet, regionförvaltningen, kommunerna, landskapsförbunden, affärlivet, massmedierna, frivilligorganisationerna och enskilda medborgare.

Effektmålen är följande:

- Tillväxten inom bioekonomin och den cirkulära ekonomin och de nya lösningarna är hållbara med avseende på dämpandet av klimatförändringen, användningen av vattentillgångar och andra naturresurser, belastningen på vattendragen och Östersjön och tryggheten av ekosystemen
- Livsmiljöerna uppvisar stor mångfald, är sunda och främjar välbefinnandet, och man är medveten om deras betydelse för hälsan
- Information om miljön produceras, distribueras och används effektivt; i och med digitaliseringen förbättras medborgarnas förutsättningar att delta i beslutsfattandet om den egna livsmiljön och det uppstår ny företagsverksamhet kring produktion, bearbetning och distribution av miljöinformation
- Problemområdena inom miljöregleringen har identifierats, och man har löst dem genom att prova nya verksamhetsmodeller och genom att utnyttja engagerande utveckling av regleringen och konsekvent utvärdera regleringen och försöken
- Försök som baserar sig på samarbete mellan olika aktörer skapar innovationer och lösningsmodeller med hjälp av vilka man stärker det finländska samhällets ekologiska, ekonomiska och sociala hållbarhet och som även kan användas internationellt.

Verksamhetens resultat

Produktion och kvalitetsledning

Miljöministeriet sätter upp följande mål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral:

- Miljöcentralen fortsätter att öka antalet yrkespublikationer och vetenskapliga publikationer i förhållande till arbetsinsatsen
- Miljöcentralen ökar användningen av digitala kanaler för informationsförmedling i den kommunikation som gäller miljön
- Miljöcentralen sörjer för kostnadsmotsvarigheten hos såväl sin offentligt rättsliga som sin företagsekonomiska verksamhet
- Miljöcentralen sörjer för att den har serviceförmåga i synnerhet ur de resultatstyrande ministeriernas samt regionförvaltningens perspektiv
- Miljöcentralen sörjer för att dess kommunikation är högkvalitativ sett ur ett medieperspektiv.

I sin verksamhet fokuserar Finlands miljöcentral på

- att dämpa klimatförändringen och anpassa sig till den, med fokus på de styrningssystem och styrmedel som särskilt hänför sig till detta, samt på att följa och utvärdera effekterna av åtgärderna
- att främja den cirkulära ekonomin och bioekonomin och öka effektiviteten i material- och energianvändningen
- att främja skyddet, vården och ett hållbart nyttjande av vattendragen, grundvattnen och Östersjön samt på effekterna av belastningen på vattendragen och Östersjön och övervakningen av vattenstatusen samt att bekämpa oljeskador och kemikalieolyckor

— att främja hållbart nyttjande av naturresurser och konsekvensbedömningar i samband med detta samt på att identifiera nya typer av risker och finna lösningar på dem

— att övervaka och trygga statusen för naturens mångfald, främja hållbart nyttjande av naturen och upprätthållandet av tjänster som baserar sig på ekosystemens funktion och ta fram lösningar i samband med detta samt på att främja affärsverksamhet som baserar sig på naturresursfunktionerna

— att ta fram och sprida information om urbaniseringen, markanvändningen, den byggda miljön och trafiksystemen samt på att utveckla styrmedel för att stödja samordningen av olika användarbehov.

I sin forsknings- och utvecklingsverksamhet beaktar miljöcentralen också sådana miljöfrågor som börjar få ökad betydelse, såsom exempelvis

— de allt större återverkningarna av globala miljöförändringar på Finland

— förändringar i förvaltningen av miljön

— effekterna av befolkningens stigande medelålder och förändringarna i befolkningsstrukturen på servicestrukturerna, boendet och mobiliteten.

Resurshushållning

Av den verksamhet som enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är avgiftsbelagd beräknas det inflyta 4,8 miljoner euro, varav exportverksamheten uppskattas stå för nästan hälften. Från den övriga statsförvaltningen beräknas det inflyta finansiering till ett belopp av 16,8 miljoner euro, varav 11,2 miljoner euro utgör samfinansiering. Den del som finansieras utanför budgeten beräknas uppgå till 7,4 miljoner euro, varav EU:s andel är ca 4,8 miljoner euro. En allt starkare internationell nätbildning stärker miljöcentralens konkurrensförmåga på den internationella marknaden.

Produktivitet

Finlands miljöcentral förbättrar produktiviteten genom att utveckla samarbetet i nätverk, verksamhetsprocesserna och informationssystemen och genom att utvidga de elektroniska webbtjänsterna nationellt och internationellt. Produktiviteten förbättras även inom stödfunktionerna. De nedskärningar i lokal- och förvaltningskostnader som genomförandet av regeringsprogrammet förutsätter och som förlagts till 2016—2018 genomförs före utgången av 2018.

Finlands miljöcentral koncentrerar sin verksamhet i huvudstadsregionen till Vik 2017—2019. Flytten sker stegvis och föranleder engångskostnader på sammanlagt 2,7 miljoner euro. Jämfört med nivån 2015 är hyreskostnaderna 1,5 miljoner euro lägre från och med 2019.

Dessutom främjas den nationella samordningen av havsforskningen och forskningsinfrastrukturen i enlighet med de nationella riktlinjerna för forskningsinfrastrukturen. Inom hela miljöförvaltningen förbättras produktiviteten bl.a. genom att man utvecklar miljöövervakningen och datasystemen samt ökar automatiseringen av den rapportering som baserar sig på uppföljning och utökar samarbetet i anslutning till datalager. De nya verksamhetsmodellerna förbättrar produktiviteten även när det gäller de uppgifter som regionförvaltningen ansvarar för.

Produktiviteten förbättras även genom att verksamhetsmodellerna för forskningssamarbetet mellan statens forskningsinstitut, universiteten och företagen görs mer mångsidiga, genom att man

tillsammans utvecklar uppföljningsmetoder och i uppföljningen nyttiggör nya samarbetsmodeller samt genom att man ytterligare ökar samarbetet kring lokaler, laboratorier och forskningsinfrastrukturer.

År 2019 beräknas det totala antalet årsverken vid Finlands miljöcentral vara ca 530. Antalet anställda som anställts med direkt budgetfinansiering under omkostnadsmomentet motsvarar 238 årsverken. Behovet att minska antalet årsverken ökar ytterligare av den åtstramning som följer av engångskostnaderna för flytten till Vik. I och med överföringen av ledningsansvaret för bekämpning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor till havs minskar antalet årsverken något från och med ingången av 2019. Mängden personal beror främst på hur den externa finansieringen utvecklas samt på hur de effektiviseringsåtgärder som förlagts till 2016—2018 framskrider. Personalresurserna fördelas enligt de strategiska målen och mängden finansiering som finns till förfogande.

Finlands miljöcentralas årsverken 2017—2019

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
	559	540	530

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	53 815	49 837	51 784
Bruttoinkomster	28 950	27 500	29 000
Nettoutgifter	24 865	22 337	22 784
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 159		
— överförs till följande år	8 172		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	11 677	11 500	11 200
— finansiering från EU	4 492	5 000	4 800
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	2 740	3 000	3 300
Intäkter sammanlagt	18 909	19 500	19 300
Totala kostnader för projekten	27 062	27 857	27 571
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-8 153	-8 357	-8 271
Självfinansieringsandel, %	30	30	30

Kostnadsmotsvarigheten för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor (-3 årsverke) (överföring till moment 26.20.01)	-180
Finansiering av merkostnaderna för den grundläggande renoveringen av Aranda (överföring från moment 35.10.70)	300
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-238
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-16
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-6
Indexhöjning av hyresutgifterna	12
Lönejusteringar	713
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-151
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-130
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-65
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-6
Temporär sänkning av StPL-avgiften	201
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	7
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-12
Nivåförändring	18
Sammanlagt	447

2019 budget	22 784 000
2018 I tilläggsb.	714 000
2018 budget	22 337 000
2017 bokslut	25 878 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 435 000 euro.

Förklaring: Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	6 435 000
2018 budget	6 435 000
2017 bokslut	6 481 543

65. Understöd till organisationer och miljövard (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 730 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till understöd till nationella naturskydds- och miljöorganisationer
- 2) till understöd till riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för stödjande av informations- och upplysningsverksamhet
- 3) till bidrag enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövard i skärgården

- 4) för stödjande av verksamhet som främjar avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden
- 5) för stödjande av sådan nationellt och regionalt betydande verksamhet av projektnatur som främjar en hållbar utveckling, värnar om kulturmiljön och främjar annan miljöfostran och miljöupplysning.

Förklaring: Anslaget används till allmänna understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer för deras basverksamhet. Riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen beviljas statsunderstöd i form av allmänt understöd särskilt riktat till deras informations- och upplysningsverksamhet. Med anslaget stöds också miljövärden i skärgården samt avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden. Dessutom stöds sådana nationellt och regionalt betydande projekt som främjar en hållbar utveckling, värnar om kulturmiljön och främjar annan miljöfostran och miljöupplysning.

Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt lagen om utveckling av regionerna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-105
Sammanlagt	-105
2019 budget	1 730 000
2018 I tilläggsb.	600 000
2018 budget	1 835 000
2017 bokslut	2 280 000

10. Miljö- och naturvård

Förklaring: Under kapitlet har budgeterats de anslag som huvudsakligen ska användas för sådan verksamhet som främjar miljö- och naturvård inom förvaltningsområdet och vid de ämbetsverk inom regionförvaltningen som sköter miljöuppgifter.

En god miljö och biologisk mångfald

Syftet är i synnerhet att förbättra Östersjöns, insjöarnas och grundvattnets tillstånd, minska belastningen på vattendragen och belastningen av näringsämnen och skadliga ämnen samt minska de miljö- och hälsorisker som uppstår till följd av förorenad mark.

Skyddet av Östersjön och vattendragen styrs av vatten- och havsförvaltningsplanerna och av internationella åtaganden. Det utvecklas nya, effektiva sätt att främja en god status i hav och vattendrag, och genom inventeringar av mångfalden i den marina undervattensmiljön stöds skyddsåtgärderna i Östersjön och ett hållbart utnyttjande av dess naturresurser. Man fortsätter samarbetet för verkställande av den aktionsplan som utarbetats av kommissionen för skydd av Östersjöns marina miljö (HELCOM) och EU:s strategi för Östersjöområdet och leder såsom ordförande för HELCOM (2018—2020) arbetet med att uppdatera aktionsplanen och utarbeta HELCOM:s strategi för näringsåtervinning.

Man effektiviserar förfarandena för miljötillstånd och miljökonsekvensbedömning som helhet. Målet är att de miljörelaterade tillstånds- och bedömningsförfarandena i samband med investeringsprojekt ska löpa smidigt utan att man ger avkall på den höga nivån inom miljöskyddet.

Under Finlands ordförandeskap i Arktiska rådet (2017—2019) har man utrett god praxis för miljökonsekvensbedömning i arktiska områden. Rekommendationer om denna praxis lyfts fram nationellt och internationellt.

Genomförandet av handlingsprogrammet i anknytning till Finlands strategi för bevarande och hållbart nyttjande av den biologiska mångfalden fortsätter och man bereder sig på att utarbeta en ny strategi för tiden efter 2020. Nätverket av naturskyddsområden kompletteras genom att man fortsätter förvärvandet av områden i privat ägo som är reserverade för naturskydd och ersättningsförfarandena i samband med detta. Inom myrskyddet går man vidare på frivillig basis. Handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSÖ) genomförs i samarbete med skogsmyndigheterna och övriga samarbetspartner.

I naturskyddsområden återställs skogar och myrar, istandsätts och sköts vårdbiotoper, lundar och fågelvatten och görs kartläggningar av växt- och djurarter. Hur väl nätverket av skyddsområden fungerar och hur representativt det är bedöms särskilt i förhållande till effekterna av klimatförändringen. Skyddsåtgärder för att avvärja de största hoten mot Finlands natur riktas utifrån de nya hotbedömningarna av naturtyper och arter samt rapporteringar enligt habitat- och fågeldirektiven. Man informerar aktivt om resultaten. Beredningen av i naturvårdslagen avsedda landskapsvårdsområden och utvecklandet av ett nätverk av nationalstadsparker fortsätter.

Handlingsprogrammet för skydd av hotade arter genomförs bl.a. genom att förekomsterna av arter som kräver skyndsamt skydd tryggas, och handlingsplanen för hotade naturtyper uppdateras. Finlands värdefulla vårdbiotoper inventeras och ordnandet av skötseln av dem och finansieringsinstrumenten för dem reformeras.

Forskning om och sanering av förorenade mark- och grundvattenområden som klassificeras som riskobjekt främjas i enlighet med det riksomfattande forsknings- och saneringsprogrammet. Brådskande herrelösa objekt saneras inom ramen för statens avfallshanteringsystem, som just nu håller på att ses över, och genom oljeskyddsfondens JASKA-projekt.

Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

Regeringens åtgärdsprogram för cirkulär ekonomi fullföljs genom att försöksprojekten i fråga om avfallshantering och cirkulär ekonomi slutförs.

Dämpandet av klimatförändringen och anpassning till förändringen för att uppnå EU:s klimat- och energimål som sträcker sig fram till 2020—2050 kräver effektiva åtgärder. Man påverkar aktivt genomförandet av Parisavtalet och det övriga internationella klimatsamarbetet. Man deltar i och påverkar verkställandet av EU:s klimat- och energipaket, som sträcker sig fram till 2030, och i beredningen av EU:s långsiktiga strategi för ett utsläppsnålt samhälle, som sträcker sig till 2050.

Man ökar långsiktigheten och planmässigheten i klimatpolitiken och kostnadseffektiviteten hos de klimatpolitiska åtgärderna genom att vidta de åtgärder som ingår i den klimatpolitiska plan på medellång sikt som sträcker sig till 2030 och genom att rapportera om dem till riksdagen i enlig-

het med klimatlagen samt genom att delta i beredningen av den långsiktiga klimatpolitiska planen som sträcker sig till 2050.

För att klimatåtgärderna ska vara kostnadseffektiva och Finland ha inflytande i EU och i internationella forum krävs vetenskapligt underbyggd information. Planeringen och beslutsfattandet i anslutning till klimatpolitiken stöds med hjälp av en nationell klimatpanel.

I samarbete med andra aktörer utvecklar man sätt att främja koldioxidsnåla och energieffektiva lösningar samt innovationer inom den offentliga sektorn och i konsumenternas val. Klimatarbetet i kommunerna och regionerna påskyndas.

Träbyggande främjas i enlighet med programmet för träbyggande. Programmet baserar sig på genomförandet av energi- och klimatstrategin. År 2019 genomförs planenligt bl.a. utveckling i anslutning till specialfrågor som är förknippade med användningen av trä vid byggande i städer som förtätas och i stora träkonstruktioner samt främjas skapandet av regionala kompetenskluster och fortsätter kommunikations- och utbildningsarbetet när det gäller förändrade byggbestämmelser.

Målet är att naturresurserna ska utnyttjas material- och energieffektivt med sikte på ett slutet kretslopp för materialåtervinning som minskar växthusgasutsläppen och avfallet och inte äventyrar naturens ekosystemtjänster.

Återvinningen av näringsämnen främjas i syfte att bevara fosfortillgångarna och främja en god status i vattendragen och i Östersjön. Tillvaratagandet och återvinningen av näringsämnen i biomassa och avloppsvatten effektiviseras, matsvinn förebyggs och ibrukttagandet av verksamhetsmodellen för en näringsneutral kommun främjas.

Man bereder sig på betydande miljö- och kemikaliesäkerhetsrisker samt fortsätter utvecklandet av subsidiära miljöansvarssystem när det gäller företagsverksamhet som orsakar risker.

De olägenheter för människors hälsa och miljön som luftföroreningar ger upphov till minskas. Beredningen av ett nationellt luftvårdsprogram fortsätter, och EU:s utsläppstakdirektiv och de åtaganden om utsläppsminskningar som direktivet fastställer för Finlands del genomförs.

Verksamhetsmålen i fråga om Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter har uppställts i motiveringen under moment 35.10.52.

20. Bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 18 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av förebyggande, begränsning och ordnande av bekämpning av miljöskador, undersökningar och utredningar som direkt anknyter till dessa åtgärder samt rättegångar och konkursförfaranden

2) till utgifter som föranleds den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter sänds tillbaka eller hanteras på korrekt sätt och alla kostnader inte alltid genast kan återkrävas hos den som fört ut avfallet

3) till avlönanade av personal motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring: Ändringen av användningsändamålet i momentet beror på att bekämpningen av oljeskador och fartygskemikalieolyckor övergår till inrikesministeriet den 1 januari 2019, och från momentet överförs 5 500 000 euro till moment 26.01.25. I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat en proposition med förslag till lagar om ändring och temporär ändring av räddningslagen och till vissa andra lagar (RP 18/2018 rd).

Användningsändamålet i momentet har preciserats så att det gäller kostnader som staten föranleds av förebyggande, begränsning och ordnande av bekämpning av miljöskador i risksituationer som orsakas av förorening av miljön eller andra skadliga förändringar i miljön. Myndigheternas behov att agera gäller särskilt insolvenssituationer och situationer där den ansvariga aktören är okänd eller onåbar. De kostnader som myndigheten orsakas gäller enskilda fall och är svåra att förutse. Återkrav av kostnaderna från den ansvariga aktör som definieras i lagen kan på grund av sakens natur vara svårt att genomföra.

Andra fasen av stängningen av gruvan i Hitura genomförs 2019—2021. Kostnadsförslaget är 16 300 000 euro. Arbetet i den andra fasen av stängningen omfattar bl.a. stängning av bassängerna för anrikningssand och vattenbassängerna och stängning av sidostensområdena. Av anslaget används dessutom 500 000 euro inom ramen för programmet för effektiviserat vattenskydd till sanering av vrak som klassas som högriskobjekt.

De utgifter som föranleds den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter sänds tillbaka återkrävs av den som fört ut avfallet och intäktsförs under moment 12.35.99. Ersättningarna beräknas uppgå till 150 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Andra fasen av stängningen av gruvan i Hitura	16 300
Bekämpning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor (överföring till moment 26.01.25)	-5 500
Genomförande av programmet för effektiviserat vattenskydd	500
Planering av andra fasen av stängningen av gruvan i Hitura	-200
Sammanlagt	11 100
2019 budget	18 200 000
2018 budget	7 100 000
2017 bokslut	10 900 000

21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 640 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för inventering, märkning och skötsel av privata naturskyddsområden och andra områden som är värdefulla med tanke på den biologiska mångfalden och av landskapsområden
- 2) för åtgärder som stöder handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSÖ) och skyddet av våtmarker och som särskilt gäller kommunikation, inventeringar, samarbete, riktande och uppföljning
- 3) för uppföljning, skydd och vård av hotade arter, och för därmed relaterade arbetsgruppers verksamhet, för förebyggande av skador orsakade av fredade arter och för ordnande av vård för skadade vilda djur i naturtillstånd och den vård av djur som EU:s CITES-förordning förutsätter
- 4) för naturskyddsplanering och tillämpning av marktäktslagen samt för planering och iståndsättning som gäller skydd av grundvatten
- 5) till avlöning av personal motsvarande högst 24 årsverken i uppgifter för viss tid enligt motive-
ringen ovan
- 6) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får i punkterna 1—3 även användas till betalning av understöd.

Förklaring: Med anslaget effektiviseras genomförandet av METSÖ-handlingsplanen och skyddet av våtmarker, inventeras privata naturskyddsområden, naturtyper som skyddas med stöd av naturvårdslagen, vårdbiotoper och åsskogar i Naturaområden. De bedömningar av Naturaområden som saknas samt behövliga planer görs. Skyddsprogram för hotade arter som anges i naturvårdslagen bereds och genomförs, platser där utrotningshotade arter förekommer vårdas och förändringar i graden av utrotningshot följs. Vårdplaner och vårdåtgärder som främjar den biologiska mångfalden genomförs i fråga om privata naturskyddsområden och värdefulla vårdbiotoper. För att stödja riktandet av åtgärderna slutförs den nationella inventeringen av vårdbiotoper i hela landet före utgången av 2021. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen främjas. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser, till skyddet av grundvatten och till iståndsättning av marktäktsområden genomförs.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppdatering av inventeringen av vårdbiotoper	200
Sammanlagt	200
2019 budget	2 640 000
2018 budget	2 440 000
2017 bokslut	2 440 000

22. *Vissa utgifter för miljövård* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 18 025 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för att främja de vatten- och havsförvaltningsplaner som styr skyddet av Östersjön och vattendragen och verkställandet av dem samt för att utveckla bedömningen av miljöns tillstånd och effekterna
- 2) för att skydda mångfalden i den marina undervattensmiljön och främja ett hållbart nyttjande av den marina undervattensmiljön
- 3) för att främja återvinningen av näringsämnen i syfte att minska eutrofieringen av vattendragen
- 4) för att utveckla forskningen, riskbedömningen och riskhanteringen i samband med markskydd och miljösanering samt för uppföljning
- 5) för att upphandla provtagning, laboratorietjänster, informationshantering och andra köptjänster som gäller miljöuppgifter
- 6) för gemensamma utvecklingsprojekt och ordnande av utbildning som gäller miljöuppgifter
- 7) för utredningar i anslutning till utsläppsminskningens målen och internationella klimatförhandlingar samt för åtgärder för att utveckla och verkställa klimatpolitiken
- 8) för utvecklings- och försöksprojekt som främjar bioekonomin och den cirkulära ekonomin
- 9) till betalning av utgifter som föranleds av beredning av lagstiftning och lösningar som främjar återvinning, effektivisering av återvinningen av näringsämnen samt skyddet av Östersjön och vattendragen
- 10) för avlönande av personal motsvarande högst 105 årsverken, varav visstidsanställd personal motsvarande högst 22 årsverken för uppgifter som anges i punkt 6 och visstidsanställd personal motsvarande högst 44 årsverken och personal motsvarande 39 årsverken för uppgifter som anges i de övriga punkterna.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Anslaget får även användas till betalning av understöd.

Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Programmet för effektiviserat vattenskydd	4 500 000
Främjande av skyddet av Östersjön och vattendragen	4 490 000
Upphandling av tjänster som gäller miljöuppgifter	4 225 000
Utveckling av miljösaneringen och markskyddet	1 350 000
Styrning och utveckling av miljöuppgifter	2 000 000
Klimatpanel och klimatprojekt	1 460 000
Sammanlagt	18 025 000

Av anslaget används 8 990 000 euro för främjande av skyddet av vattendragen och Östersjön, för programmet för effektiviserat vattenskydd, för kartläggning av områden som är viktiga med tanke på mångfalden och ekosystemtjänsterna i den marina undervattensmiljön (VELMU-programmet), för främjande av skydd av småvatten, för avgränsning och klassificering av grundvattenområden och för utveckling av bedömningen av miljöns tillstånd och effekterna. Anslaget används även för åtgärder som effektiviserar återvinningen av näringsämnen och skyddet av Östersjön och vattendragen.

Av anslaget används 4 225 000 euro för att upphandla laboratorietjänster och andra tjänster som gäller miljöuppgifter samt informationshanteringstjänster för närings-, trafik- och miljöcentralerna.

Av anslaget används 1 350 000 euro för att utveckla forsknings- och saneringsverksamheten och uppföljningen i samband med markskyddet och förorenade mark- och grundvattenområden.

Därtill används anslaget för de utredningar som krävs med tanke på de internationella klimatförhandlingarna och utsläppsminskningarna och för att utveckla klimatpolitiken, för att verkställa den klimatpolitiska planen på medellång sikt, för att påskynda klimatarbetet i kommunerna och regionerna, för att bereda långsiktiga klimatplaner samt för klimatpanelens verksamhet. Avsikten är att anslaget även ska användas för att stärka styrningen och skötseln av miljöuppgifter och för miljöförvaltningens gemensamma utvecklingsprojekt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av programmet för effektiviserat vattenskydd	4 500
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-2 500
Sammanlagt	2 000
2019 budget	18 025 000
2018 budget	16 025 000
2017 bokslut	14 725 000

52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 31 639 000 euro.

Anslaget får användas för de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen utför under ledning av miljöministeriet enligt följande:

- 1) till utgifter för användning, skötsel, restaurering och uppföljning av och guidning i de nationalparker, övriga naturskyddsområden och naturskyddsobjekt, ödemarksområden samt kulturobjekt vars förvaltning hör till de offentliga förvaltningsuppgifterna som Forststyrelsen besitter samt till utgifter för skötsel av privata skyddsområden
- 2) för sådant byggande inom naturskyddsområden och naturskyddsobjekt som tjänar skyddsändamålet och för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för köp av byggnader som är belägna inom naturskyddsområden eller som är nödvändiga för dem

3) för anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars ekonomiska livslängd överstiger tre år.

Dessutom får Forststyrelsen för dessa offentliga förvaltningsuppgifter använda sådana inkomster från offentliga förvaltningsuppgifter som inflyter till Forststyrelsen och som hör till miljöministeriets ansvarsområde.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får även användas till att genomföra de åtgärder i projektet Turism 4.0 som främjar naturturism.

Verksamhetens effektmål inom miljöministeriets ansvarsområde är följande:

— Skyddsnivån för arter och naturtyper förbättras med hjälp av åtgärder som prioriteras utifrån aktuell information

— Tillståndet för nätverket Natura 2000 och nätverket av naturskyddsområden förbättras genom kostnadseffektiva åtgärder

— Den kulturhistoriska fastighetsförmögenhetens värde bibehålls

— Rekreation i naturen ökar välbefinnandet och uppskattningen för naturen, vilket stöds genom aktiv information.

Förklaring: Miljöministeriet uppställer följande preliminära mål för resultatet av verksamheten vid Forststyrelsen:

Kvantitativa mål

	2016 utfall	2017 utfall uppskattning	2018	2019 mål
Täckningsgrad för bedömningar av Naturaområdenas tillstånd (% av de områden som Forststyrelsen har ansvaret för)	39	71	91	100
Restaurering och vård (ha)	5 738	5 746	5 560	5 990
Inventering av artförekomst (st.)	8 536	6 409	9 500	9 000
Antal besök: nationalparker, statens strövområden, naturum, historiska objekt	5 746 600	5 948 500	6 050 000	6 150 000
Kundtillfredsställelse när det gäller naturum, service i naturen och tillståndskunder (bedömningsskala 1—5)	4,10	4,08	4,09	4,09

Forststyrelsen

— förbättrar skyddsnivån för hotade och i habitatdirektivet nämnda arter och naturtyper och för arter som förtecknas i fågeldirektivet genom att komplettera kunskapsunderlaget om dem och utifrån det rikta skyddsåtgärderna så effektivt som möjligt

— deltar i planeringen och genomförandet av havsvården och utvecklar skyddet av den biologiska mångfalden i insjöarna

— genomför i Natura 2000-områden och andra skyddsområden vård- och restaureringsåtgärder i syfte att förbättra områdenas tillstånd och sammanlänkning samt ekosystemtjänsternas funktion;

Forststyrelsen följer effekterna av vidtagna åtgärder och svarar för uppföljningen av hela skyddsområdesnätverkets tillstånd

— svarar för utvecklandet och den tekniska driften av datasystem som gäller naturskyddsområden

— upprätthåller och sköter kulturhistorisk fastighetsförmögenhet i enlighet med principerna i statens fastighetsstrategi

— skapar förutsättningar för naturturism och användning av naturen för rekreation genom att serviceutrustningen, guidningen och slitagetåligheten inom de naturskyddsområden och kulturhistoriska objekt som är viktiga med tanke på användningen förbättras samt följer områdenas ekonomiska betydelse och andra fördelar

— informerar om skyddet av och möjligheterna att nyttja den biologiska mångfalden och främjar således de positiva effekter rekreation i naturen medför.

Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter som hör till miljöministeriets ansvarsområde beräknas inbringa uppskattningsvis 5 400 000 euro i inkomster till Forststyrelsen, av vilket ca 300 000 euro är intäkter av försäljning av obehövliga fastigheter.

Övriga nyckeltal

	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 budgetprop.
Skötsel av nationalparker (st.)	39	40	40	40
Skötsel av andra naturskyddsområden (st.)	674	763	1 100	1 500
Skötsel av nationalparker (ha)	990 000	1 002 000	1 005 000	1 005 000
Skötsel av andra naturskyddsområden (ha)	764 000	993 000	1 120 000	1 250 000
Skötsel av andra naturskyddsobjekt (ha)	1 045 000	821 000	705 000	570 000
Skötsel av ödemarksområden (12 st., ha)	1 489 000	1 489 000	1 489 000	1 489 000
Skydd av platser med arter som kräver särskilt skydd (st.)	5 216	5 563	5 600	5 600
Skydd av platser med andra hotade arter och arter som avses i habitatdirektivet (st.)	20 882	24 257	24 500	24 500
Fornminnen (st., Museiverkets register)	2 267	2 269	2 269	2 269
Skyddade byggnader (st.)	356	383	383	383
Naturum och andra kundtjänstställen (st.)	27	25	24	24

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-900
Förbättring av serviceutrustningen i nationalparker och på vissa rekreationsområden	-650
Minskandet av det eftersatta underhållet	1 500
Projektet Turism 4.0	-460
Lönejusteringar	343
Sammanlagt	-167

2019 budget	31 639 000
2018 I tilläggsb.	504 000
2018 budget	31 806 000
2017 bokslut	29 656 000

60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift (894/1986) användas till betalning av en överföring till oljeskyddsfonden.

Förklaring: En del av de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter kan i statsbudgeten överföras till oljeskyddsfonden för ersättande av kostnader för sanering av oljeförorenade markområden. Närmare bestämmelser om grunderna för ersättningen finns i 15 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004).

Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.65 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2019 budget	3 000 000
2018 budget	3 000 000
2017 bokslut	3 000 000

61. Främjande av vatten- och miljövard (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 542 000 euro.

Anslaget får användas

1) med stöd av lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen (1299/2004), för understöd för genomförandet av åtgärder som ingår i vatten- och havsförvaltningsplanerna

2) för avloppsvattenrådgivning för glesbygden i områden utanför avloppsnätet, i syfte att verkställa statsrådets förordning (157/2017)

3) till betalning av utgifter som föranleds av samordningen av de statliga avfallshanteringsarbeten som avses i 35 § i avfallslagen (1072/1993) och i 4 kap. i avfallsförordningen (1390/1993) och av beredningen, genomförandet och uppföljningen av projekt för sanering av förorenade markområden samt av beviljandet av saneringsbidrag för förorenade markområden

4) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 6 årsverken och av andra konsumtionsutgifter som föranleds av projekten

5) för åtgärder som är nödvändiga för att förhindra miljöskador

6) till betalning av utgifter som föranleds av programmet för träbyggande, genom vilket utbudet av trä utökas och trä används på ett mångsidigare sätt

7) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Avtal får ingås om att ett arbete som finansierats med anslaget och som inletts och slutförts som statens arbete överläts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt ska man avtala om de villkor som den som tar emot arbetet ska följa efter överlåtelsen.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Programmet för effektiviserat vattenskydd	10 000 000
Genomförande av vatten- och havsförvaltningsplanerna samt avloppsvattenrådgivning i glesbygden	2 021 000
Sanering av förorenade områden	1 521 000
Programmet för träbyggande	2 000 000
Sammanlagt	5 542 000

Av anslaget används 1 521 000 euro för praktiska vattenvårds- och havsvårdsåtgärder, för programmet för effektiviserat vattenskydd, för åtgärder för att förbättra grundvattnets tillstånd och för avloppsvattenrådgivning i glesbygden i syfte att trygga en god vattenstatus. I synnerhet förbättras de försämrade kustvattnens och åarnas tillstånd. Samarbetet, nätverken och partnerskapen mellan den offentliga och den privata sektorn och organisationsfältet stärks. Samtidigt främjas affärsverksamheten, konkurrenskraften och exportmöjligheterna inom den finländska vattensektorn genom stöd till införandet av ny teknik och delandet av god praxis. Av anslaget används dessutom 500 000 euro till projektet för sanering av Laajalahti i Lievestuoreenjärvi.

Av anslaget används 1 521 000 euro för utgifter som föranleds av samordningen av statliga avfallshanteringsarbeten och av att man som statligt avfallshanteringsarbete i närings-, trafik- och miljöcentralens i Birkaland regi låter genomföra eller understöder forsknings- och saneringsprojekt som avser förorenade mark- och grundvattenområden vid objekt som utgör betydande miljö- och hälsorisker och som NTM-centralerna har prioriterat. Anslaget kan också användas för att finansiera åtgärder som är nödvändiga för att förebygga miljöskador i situationer där staten på grund av verksamhetsutövarens insolvens eller av någon annan motsvarande orsak är tvungen att i andra hand delta i exempelvis avlägsnandet av farligt avfall eller farliga kemikalier från en fastighet.

Med anslaget fortsätter man främja träbyggande i enlighet med planen i det program för träbyggande som utgör en åtgärd inom ett spetsprojekt i regeringsprogrammet för statsminister Sipiläs regering. Finansieringen av programmets fortsättning uppgår till 2 000 000 euro och grundar sig på åtgärdsprogrammet för att genomföra energi- och klimatstrategin. År 2019 genomförs bl.a. utveckling i anslutning till specialfrågor som är förknippade med användningen av trä vid byggande i städer som förtätas och i stora träkonstruktioner, främjas skapandet av regionala kompetenskluster, samt fortsätter kommunikations- och utbildningsarbetet när det gäller förändrade byggestämmelser.

Projekt som främjas med anslaget finansieras i någon mån också med anslag under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel, närmast som löneutgifter och andra konsumtionsutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av programmet för effektiviserat vattenskydd	10 000
Projekt för restaurering av vattendrag	-850
Spetsprojektfinansieringen upphör (regeringsprogr. 2015)	-2 200
Sammanlagt	6 950

2019 budget	15 542 000
2018 I tilläggsb.	-100 000
2018 budget	8 592 000
2017 bokslut	6 042 000

63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 26 630 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till köp och inlösen av jord- och vattenområden och byggnader för naturskyddsändamål och köp av områden som ska införlivas med ödemarksområden
- 2) till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29 och 47 § i naturvårdslagen
- 3) till ersättningar för de kostnader som staten med stöd av 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000
- 4) till ersättningar som föranleds av skydd enligt 8 och 26 § i marktäktslagen
- 5) till ersättningar för olägenheter enligt 55 § 2 mom. i naturvårdslagen
- 6) till utgifter som föranleds av bedömning av, lantmåteriförrättningar på och förvärvsuppgifter för områden som förvärvas till staten för naturskyddsändamål eller som inrättas som privata skyddsområden samt till utgifter som föranleds av märkning av privata skyddsområden och dessutom till utgifter för fastighetsskötsel på områden som är i miljöministeriets besittning och till eventuella kostnader för ersättningsförrättningar
- 7) till ett belopp av högst 80 000 euro till arvoden som betalas utifrån separat ingångna samarbetsavtal och genom vilka man främjar behandlingen av anbud som markägarna lämnat in i enlighet med handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO)
- 8) till betalning av ränta för periodiserade betalningsposter av köpesumman och ersättningarna då räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter
- 9) till ersättningar som närings-, trafik- och miljöcentralerna betalar ut för skador orsakade av fridlysta sällsynta djur
- 10) till kommunerna och till samfund som kommunerna bildat för förvärv av rekreationsområden för stödjande av förvärv av regionalt och nationellt betydelsefulla rekreationsområden med stöd av statsunderstödslagen; förvärven ska främja skyddet av den biologiska mångfalden

11) till betalning enligt lagen om bekämpning av skogsskador av de utgifter som föranleds av ersättningar för de skogsskador som spritts från naturskyddsområden eller från områden i statens ägo som förvärvats för naturskyddsändamål och av bedömning av skadorna.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet har fastställt, nätverket Natura 2000 och handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) får det 2019 ingås avtal och avges förbindelser som åren efter 2019 föranleder kostnader på sammanlagt högst 10 000 000 euro.

Förklaring: Genom förvärv till staten av mark för naturskyddsändamål och genom ett ersättningsförfarande genomförs i huvudsak de naturskyddsprogram som fastställts av statsrådet, nätverket Natura 2000, skyddet av arter som kräver särskilt skydd och reserveringar av skyddsområden enligt planerna. Dessutom genomförs handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO). Vid sidan av närings-, trafik- och miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen att förvärva skyddsområden vid behov. Åren 1971—2017 har det till statens ägo förvärvats områden för naturskyddsändamål omfattande totalt ca 415 600 hektar och inrättats privata skyddsområden mot ersättning omfattande totalt 191 000 hektar.

För förvärv av och ersättningar för skogsområden som överensstämmer med METSO-handlingsplanen reserveras preliminärt 16 000 000 euro. För stödjande av förvärv av rekreationsområden reserveras 100 000 euro. Vid behov kan 1 000 000 euro av anslaget anvisas för Forststyrelsens bruk.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2019
Förbindelser 2019	5 000	3 000	2 000	10 000
Utgifter sammanlagt	5 000	3 000	2 000	10 000
2019 budget				26 630 000
2018 budget				26 630 000
2017 bokslut				20 630 000

65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift användas till betalning av ersättningar för oljeavfall samt insamling, transport, lagring och behandling av oljeavfall enligt de grunder som närmare föreskrivs i statsrådets beslut om användningen av de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter till oljeavfallshantering (1191/1997).

Förklaring: Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.60 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2019 budget	1 000 000
2018 budget	1 000 000
2017 bokslut	1 000 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 826 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och överenskommelser i anslutning till miljöministeriets ansvarsområde samt till andra betalningar till utlandet som föranleds av internationella förbindelser.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Klimat och atmosfär	530 000
Ekosystemtjänsterna och den biologiska mångfalden	460 000
Östersjön, vattendrag och vattenresurser	590 000
Materialeffektivitet och kemikalier	190 000
Boende och byggd miljö	2 000
Andra betalningar till utlandet	54 000
Sammanlagt	1 826 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det internationella sot-initiativet CCAC (överföring från moment 35.01.01)	100
Medlemsavgift till Internationella havsforskningsrådet (ICES) (överföring till moment 30.01.66)	-86
Sammanlagt	14

2019 budget	1 826 000
2018 budget	1 812 000
2017 bokslut	1 732 000

(70.) Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av merkostnaderna för den grundläggande renoveringen av Aranda	-800
Finansiering av merkostnaderna för den grundläggande renoveringen av Aranda (överföring till moment 35.01.04)	-300
Nivåförändring	-3 000
Sammanlagt	-4 100

2018 budget	4 100 000
2017 bokslut	5 000 000

20. Samhällen, byggande och boende

Förklaring:

En god miljö och biologisk mångfald

En totalreform av markanvändnings- och bygglagstiftningen bereds i syfte att svara på förändringarna i omvärlden, såsom klimat- och energifrågorna, differentieringen av regionstrukturen, befolkningsförändringar, stadsregionernas tillväxt och urbaniseringen, nya sätt att röra sig samt digitaliseringen och förändringar i förvaltningsstrukturerna. Genom reformen förenklas systemet för planering av områdesanvändningen, utvecklas systemet för styrning av byggande samt förtydligas berednings-, besluts- och verkställighetsuppgifterna enligt markanvändnings- och bygglagen.

För att trygga en god livsmiljö utvecklar man sätt att förbättra planeringen av såväl växande stadsregioner som områden med minskande befolkningsunderlag. I landskapsplanläggningen läggs fokus på åtgärder som främjar de reviderade riksomfattande målen för områdesanvändningen och på det interaktiva planläggningssamarbete mellan förbunden på landskapsnivå och de olika myndigheterna som stöder åtgärderna.

Kulturmiljöernas värden och positiva verkningar på människornas välbefinnande och på utvecklandet av samhällena och näringslivet identifieras, och de kan utnyttjas för att skapa och trygga en god livsmiljö. I områdesanvändningen och byggandet tar man hänsyn till erkända kulturmiljöer och ser till att deras värden bevaras. Livskraften i områden som håller på att stagnera stöds bl.a. genom att man främjar användningen av sådana lokaler och kulturmiljöer som underutnyttjas.

Genomförandet av tekniskt-ekonomiskt effektiva lösningar som ingår i handlingsplaner för bullerbekämpning enligt direktivet om omgivningsbuller främjas i syfte att minska skadliga effekter av buller. Genom planering i havsområden bidrar man till en ökad ekonomisk tillväxt i havsområden och till en hållbar användning av och förbättrat skydd av den marina miljön. Miljöministeriet svarar för utvecklandet och samordningen av havsområdesplaneringen tillsammans med grannländerna samt landskapsförbunden för utarbetandet av havsplanerna.

Man genomför de åtgärder för att avlägsna fukt- och mögelproblem i byggnader som förutsätts i riksdagens skrivelse RSk 5/2013 rd "Fukt- och mögelproblem i byggnader". I åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 dras det upp riktlinjer för den process som ska förändra förfaringsätten under de följande tio åren och lösa många olika typer av problem med inomhusluften. Syftet är att göra offentliga byggnader sundare och att effektivisera vården, behandlingen och rehabiliteringen av alla som lider av dåligt inomhusklimat. För den tioåriga programperioden har det planerats åtskilliga åtgärder för att i normal fastighetsskötsel etablera ett tillvägagångssätt där man regelbundet ser över byggnadernas tillstånd, hur väl de lämpar sig för sitt syfte samt användarnas erfarenheter. Situationen bedöms i ett multiprofessionellt samarbete.

Utvecklingen av styrningen av byggandet fortsätter genom en revidering av anvisningarna i byggbestämmelsesamlingen. Förordningarna om typgodkännande upphävdes, med undantag av en förordning, i slutet av 2017. Av denna anledning fortsätter beredningen av förordningarna om typgodkännande och de väsentliga kraven i anslutning till dem.

Lösandet av problemen med EU:s byggproduktförordning (EU) nr 305/2011 påverkas proaktivt, så att den inre marknaden för byggprodukter fungerar bättre. Att byggproduktförordningen inte kan tillämpas till alla delar försvårar för närvarande verksamheten vid företag i byggbranschen och hos myndigheterna. Finland är sett till folkmängden den största exportören av byggprodukter i EU, vilket betyder att byggproduktförordningen har en stor inverkan på den finländska byggproduktindustrin.

Planeringen av områdesanvändningen bidrar till att upprätthålla och stärka en grön infrastruktur. Anläggningen av grönområden granskas som en helhet. Möjligheterna att röra sig i naturen och möjligheterna till rekreation i närområden förbättras så att människor i alla åldrar har tillgång till natur.

Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

En enhetlig samhällsstruktur som uppmuntrar till utsläppssnål rörlighet främjas i stadsregionerna, och man skapar förutsättningar för kompletterande byggande som förbättrar livsmiljöns kvalitet. Genom kompletterande byggande nyttiggörs existerande infrastruktur samtidigt som man minskar trafikbehovet och stöder ordnandet av kollektivtrafik och annan service. Styrningen av markanvändningen i kyrkbyar, i byar och på landsbygden utvecklas med beaktande av lokala särdrag, nya utvecklingstrender inom naturresursekonomin och strävan efter lokal energiproduktion.

Övergången till nära-nollenergibyggnad vid nybyggen främjas. Det nationella genomförande som följer av reformen av direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD) och energieffektivitetsdirektivet (EED) bereds. Minimikrav för energieffektivare ny- och ombyggnad främjas. I ombyggnadsåtgärder som förbättrar energieffektiviteten beaktas lösningar som bevarar och tryggar byggnaders särdrag samtidigt som de bidrar till att förbättra livsmiljöns kvalitet och även tar hänsyn till de särskilda krav som kulturmiljön och det traditionella byggnadsbeståndet ställer. Man deltar i lagberedning som gäller ekodesign och energimärkning i fråga om EU:s byggproduktgrupper. Införandet av lagstiftning om samt styrningen och marknadskontrollen av byggprodukter tillgodoses.

Träbyggande främjas genom programmet för träbyggande och baserar sig på genomförandet av energi- och klimatstrategin. År 2019 genomförs planenligt bl.a. utveckling i anslutning till specialfrågor som är förknippade med användningen av trä vid byggande i städer som förtätas och i stora träkonstruktioner samt främjas skapandet av regionala kompetenskluster och fortsätter kommunikations- och utbildningsarbetet när det gäller förändrade byggbestämmelser. En planmässig fastighetsförvaltning och god praxis vid ombyggnad främjas genom att man effektiviserar användningen av förvaltningsinstrumenten och utnyttjar webbkommunikation och nätverket för reparationsrådgivning.

Inom förvaltningsområdet bereder man åtgärder för att minska miljöbelastningen och förbättra material- och resurseffektiviteten vid nybyggande och ombyggnad. Färdplanen för hur miljökonsekvenserna av byggnadsmaterial och byggprodukter ska beaktas i styrningen av byggandet genomförs och fortsatta åtgärder inleds. Verksamheten för att öka graden av återvinning av bygg- och rivningsavfall och stärka ett kretsloppsbetonat byggande fortsätter. Handboken för grön offentlig upphandling vidareutvecklas. Anvisningarna främjar koldioxidsnålhet, materialeffektivitet och högklassigt byggande vid offentlig byggande och offentlig renovering.

Den cirkulära ekonomin främjas inom byggbranschen genom kriterier för offentliga upphandlingar, pilotprojekt och förbättrad statistikföring. Användningen av webbaserad anmälan om byggevfall, materialåtervinningen av bygg- och rivningsavfall samt utnyttjandet av industriella symbioser effektiviseras. Förfarandena i enlighet med bestämmelserna om den inre marknaden för återvinningen av byggprodukter utvecklas och förutsättningarna för de nationella End of waste-kriterierna utreds. En informationstjänst för uppföljning av materialflödena inom den byggda miljön utvecklas.

Hållbar stadsutveckling

Den långvariga allmänna ekonomiska osäkerheten och svaga ekonomiska utvecklingen har brutits och den ekonomiska situationen har förbättrats avsevärt. När det gäller byggandet har läget och utsikterna varit klart bättre än för ekonomin. Situationen har varit särskilt bra när det gäller bostadshus.

År 2017 påbörjades sammanlagt närmare 46 000 nya bostadsbyggen, och 2018 bedöms bostadsbyggandet hållas kvar på en hög nivå, ca 42 000—44 000 bostäder. Bostadsbyggandet har till stor del gällt höghus och koncentrerats särskilt till de stora centrumen. Byggandet av egnahemshus, som har minskat kraftigt på senare år, har fortfarande hållit sig kvar på en tämligen måttlig nivå. Den statsunderstödda bostadsproduktionen har behållit en god nivå. År 2017 inleddes bygget av sammanlagt ca 8 600 understödda bostäder, av vilka ca 7 700 var räntestödsbostäder. Den fortsatt låga räntenivån och den ökade ekonomiska tillväxten och förbättrade sysselsättningen ökar för sin del efterfrågan på ägarbostäder.

De bostadspolitiska åtgärderna syftar till att öka bostadsbyggandet, stärka den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, förnya bostadsbeståndet, främja konkurrensen inom byggnadsbranschen, öka valfriheten samt svara på strukturella förändringar i bostadsbehovet.

En flexibel bostadsmarknad främjar en kontrollerad samhällsstruktur i växande stadsregioner och skapar förutsättningar för regionernas allmänna ekonomiska funktionsförmåga och ett effektivt ordnande av olika tjänster. Ett bostadsutbud som i tillräcklig omfattning reagerar flexibelt på efterfrågan intar en nyckelställning vid genomförandet av boende till rimligt pris i tillväxtcentrumen och vid förbättrandet av regionernas konkurrenskraft. I områden med minskande befolkning utvecklas lösningar på problemet med bostäder som står tomma framför allt vad gäller det stödda bostadsbeståndet.

Genom att utveckla samhällsstrukturen i stadsregionerna minskar man behovet av bilism, främjas användningen av hållbara färdmedel, löper vardagen smidigare och effektiviseras utbudet av och tillgången på tjänster. Man utvecklar områdena på ett övergripande sätt så att planeringen och genomförandet av markanvändning, boende, trafik, tjänster och näringar samordnas per region över kommungränserna.

Boendelösningar till rimligt pris behövs i synnerhet i huvudstadsregionen, där situationen på bostadsmarknaden alldeles tydligt är den mest utmanande i hela landet. Utöver urbaniseringen innebär även den åldrande befolkningen, det ökade behovet av arbetskraft inom servicesektorn och den ökade invandringen att efterfrågan på bostäder i tillväxtcentrumen ökar också i fortsättningen.

En primär förutsättning för en fungerande bostadsmarknad och boende till rimligt pris är en tillräcklig tomtreserv som snabbt kan tas i bruk. Det är nödvändigt att utöka den planlagda tomtreserven med utgångspunkt i den nuvarande samhällsstrukturen, eftersom detta säkerställer att det finns förutsättningar att ordna kollektivtrafik och tjänster på ett effektivt sätt.

Genom förfarandet med avtal om markanvändning, boende och trafik (MBT) i de största stadsregionerna (Helsingfors, Tammerfors, Åbo, Uleåborg) förtätas både samarbetet mellan kommunerna och samarbetet mellan kommunerna och statens olika förvaltningsområden i syfte att förbättra den funktionella helheten i regionerna och uppnå målen. År 2019 bereds MBT-avtalen för perioden 2020—2023 med betoning på förutom en tillräcklig bostadsproduktion och en hållbar samhällsstruktur även på åtgärder för att dämpa klimatförändringen.

Genom samordning av metropolpolitiken utvecklas metropolregionen som en helhet så att man betonar samarbetsformer mellan olika aktörer och regionalt anpassade nationella politikåtgärder. Utvecklandet av metropolpolitiken fortsätter med beaktande av de program som gäller städer och som färdigställs hösten 2018 samt riktlinjerna för landskapsreformen.

Genomförandet av det nationella programmet för hållbar stadsutveckling samordnas. Genom programmet stöds på partnerskapsbasis särskilt städernas egen verksamhet och nya former av verksamhet i riktning mot en hållbar stadsutveckling som på bred bas samordnar olika aspekter.

Förutsättningarna för den äldre befolkningen att bo hemma främjas. Antalet bostäder för befolkningsgrupper som behöver särskilt stöd i sitt boende ökas bl.a. på grund av det ökade antalet äldre personer som lider av en minnessjukdom och på grund av målet att minska antalet platser inom institutionsvården. Understöd till grupper med särskilda behov riktas i första hand till att förbättra boendeförhållandena för de svagaste grupperna. Arbetet för att minska bostadslöshet fortsätter. I centrum står satsningar på decentraliserade bostadslösningar och förebyggande av bostadslöshet. Åtgärdsprogrammet för att förebygga bostadslöshet (AUNE 2016—2019) syftar till att knyta arbetet mot bostadslöshet tätare till arbetet för att bekämpa utslagning och till politiken för att stärka vardagskompetensen. Boenderådgivningen utvidgas och befästs. Bostadssituationen för personer med utvecklingsstörning förbättras med målet att minska antalet institutionsplatser för personer med utvecklingsstörning genom att erbjuda mångsidiga boendelösningar som motsvarar behovet. Även boendet för personer som rehabiliteras inom mentalhälsovården förbättras.

Utgångspunkten för statens produktionsstöd är ett långvarigt behov av bostäder samt projektens ekonomiska hållbarhet. Den understödda bostadsproduktionen riktas huvudsakligen till de stora stadsregionerna, i synnerhet Helsingforsregionen, där behovet av boendelösningar till rimligt pris är störst. I bostadsproduktionen i Helsingforsregionen understöds den statsunderstödda produktionen av normala hyresbostäder med startbidrag.

Bostadsproduktionens fördelning enligt region och produktionstyp

	2016	2017	2018 uppskattning	2019 uppskattning
ARA-produktion (delbeslut)				
Tillväxtcentrum	6 000	7 800	8 000	8 000
Det övriga landet	1 000	800	1 000	1 000
Bostäder i ARA-produktionen avsedda för grupper med särskilda behov	2 600	2 600	3 000	3 200
Andelen små bostäder av ARA-produktionen (normala hyres- och bostadsrättshus), %	67	69	65	65
Förändringen i bostadspriser, %	1,3	1,9	2	2
Förändringen i hyrorna i fritt finansierade bostäder, %	2,6	1,7	3	3
Förändringen i Aravahyror, %	1,5	1,3	3	3

Utfallet av MBT-avtalet för Helsingforsregionen i de avtalslutande kommunerna

Mål	på lång sikt/år	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Nya planer (bostäder)	13 000	14 300	15 000	17 000	16 000
Total bostadsproduktion (som påbörjas)	15 000	16 300	17 400	19 700	16 500
Statsunderstödd bostadsproduktion (som påbörjas)	4 150	3 500	4 500	5 800	4 600

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2017 och uppskattning för 2018—2019

	2017 utfall bostäder	2018 uppskattning bostäder	2019 uppskattning och fullmakter bostäder
Påbörjade nya bostäder, sammanlagt	45 400	43 000	40 000
— räntestöd för bostadslån	8 560	9 000	9 000
— mellanmodell med fyllnadsborgen	840	2 000	2 000
— fritt finansierade bostäder och andra bostäder	26 100	32 000	29 000
Räntestödslån för reparationsverksamhet	3 600	4 500	4 500
Borgenslån för ombyggnad	-	8 000	8 000
Anskaffning av bostäder			
— bostadssparpremiesystemet	8 000	5 500	5 500
— räntestödslån, sociala hyresbostäder	-	500	500
Statsborgen för hushållens bostadslån ¹⁾	17 000	15 000	15 000

¹⁾ Riktas huvudsakligen till anskaffningar, men även till reparationer och byggande.

Riskhanteringen i statens bostadsfond

Den statsunderstödda bostadsproduktionen ökar beloppet av statens borgensansvar. Att den nya understödda produktionen i huvudsak riktas till stora stadsregioner minskar dock borgensrisken i anknytning till nya lån i betydande utsträckning. Aravalånestocken har minskat och antalet extra

amorteringar på aravalån har varit rätt stort. Detta har huvudsakligen berott på att bolag som har en god ekonomi har konverterat sina aravalån till banklån.

Andelen försenade betalningar som gäller gamla aravalån av hela lånestocken har enligt de senaste uppgifterna hållits så gott som oförändrad på ungefär 1,15 %. I de objekt och bolag som är i trångmål är problemen av mer långvarig och djupgående art, vilket kan leda till större kreditförluster än tidigare. Enligt den riskmodell som utarbetats av Statskontoret gäller ca 75 % av aravalånekapitalet kommuner där risken är liten eller obetydlig. Betalningsproblemen koncentreras i huvudsak till områden med minskande befolkningsunderlag och de beror närmast på att tomma bostäder belastar samhällens ekonomi.

Den ekonomiska situationen för problemtungda samhällen lindras med hjälp av olika saneringsåtgärder och finansieringsarrangemang i anslutning till lånen samt genom att befria enskilda objekt från de begränsningar de är föremål för. I åtgärderna betonas kostnadseffektivitet. Vid ombyggnad av bostadshus riktas eventuellt stöd till objekt som även i fortsättningen ska användas länge.

Antalet försenade betalningar av ägarbostadslån med statsborgen är i förhållande till lånestocken mycket litet. Beloppet av borgensersättningar, som sedan 2009 varierat mellan ca 200 000 euro och 900 000 euro per år, var ca 320 000 euro år 2017.

	2016	2017	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Aravalånebeståndet (mn euro, läget 31.12)	5 200	4 600	4 200	3 900
Borgen för räntestödslån för hyres- och bostadsrättshus (mn euro, läget 31.12)	10 900	11 600	13 000	14 000
Statens borgensansvar för ägarbostadslån (mn euro, läget 31.12)	2 050	2 110	2 100	2 100
Andelen aravalån med betalningsförseningar (270 dagar) av aravalånebeståndet (läget 31.3), %	0,9	1,0	1,0	1,0
Beslut om befrielse från arava-begränsningar (bostäder)	3 700	4 600	5 000	5 000

Stöd för boendet, utvecklingen 2017—2019 (mn euro)

	2017 utfall	2018 budget	2019 budgetprop.
Understöd som betalas ur statsbudgeten			
— Reparations- och energiunderstöd för bostäder 35.20.55	12,8	16,5	15,5
— Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster 35.20.30	-	1,0	1,0
Stöd i form av skatteavdrag för räntor på bostadslån (uppskattning)	130	100	80
Allmänt bostadsbidrag	1 266	1 487	1 568
Bostadsbidrag för pensionstagare	581	618	638
Bostadstillägg för studerande	146	18	20

aktar i synnerhet den åldrande befolkningens bostadsbehov förbättrad energieffektivitet och utvecklandet av bostadsområden. Centralen ansvarar för tillsynen över förfarandet med energicertifikat och ser till att dataregistret för energicertifikat upprätthålls.

Miljöministeriet sätter upp följande preliminära mål för resultatet av verksamheten vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet 2019:

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet

— fokuserar i sin verksamhet på att främja produktionen av ARA-hyresbostäder till rimligt pris särskilt i fråga om Helsingforsregionen och andra regioner som omfattas av MBT-avtal, och utvecklar verkställigheten av stöden

— prioriterar genomförande av projekt genom konkurrensförfaranden så att kostnaderna för projekten inte överstiger en rimlig nivå. När projekt godkänns granskas också hyresnivån

— fördelar investeringsunderstöden för grupper med särskilda behov till de mest utsatta grupperna på basis av långvarigt behov. Centralen stöder genom sin verksamhet och understöd genomförandet av riktlinjerna för förbättrande av de äldres boende, förebyggande av bostadslöshet samt boendet för personer med utvecklingsstörning. Därtill ansvarar centralen för styrningen och tillsynen av ARA-bostadsbeståndet och säkerställer genom styrnings- och tillsynsverksamhet att stöden i samband med bostadsproduktionen riktas till invånarna

— söker sätt att lösa hyreshusbolags ekonomiska problem som uppstår till följd av tudelningen av bostadsmarknaden, och främjar tillsammans med fastighetsägarna och kommunerna åtgärder för att anpassa bostadsbeståndet till efterfrågan genom att utveckla en övergripande och framsynt planering av bostadsbeståndet

— främjar en bättre energiprestanda hos byggnaderna och en enhetlig samhällsstruktur. Centralen söker i forsknings- och utvecklingsverksamheten nya, hållbara, innovativa och omfattande medel och metoder för utvecklande av boende till rimligt pris och av byggande, ombyggnad och kompletterande byggande med hög livscykeffektivitet.

— utvecklar serviceprocesserna och ser till att stöden verkställs effektivt

— utövar i samarbete med Statskontoret riskhantering i fråga om det borgensansvar som föranleds av bostadslån.

De centrala prestationerna, utveckling

	2016 utfall	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning
Beslut och andra prestationer av ARA (st.)				
Godkännande av lån som räntestödslån	179	188	200	200
Beviljade reparationsunderstöd	417	1 855	3 500	3 500
Utbetalningar av understöd	3 255	1 334	3 500	3 800
Val av mottagare av överlåtelse	91	41	60	60
Befrielse från begränsningar	180	280	200	200
Upphandlingsbeslut som fattats med stöd av utvecklingspengar	38	34	30	30
Styrnings- eller tillsynsbesök	35	43	35	35

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2017 utfall	2018 ordinarie budget	2019 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 521	5 376	5 256
Bruttoinkomster	539	490	450
Nettoutgifter	4 982	4 886	4 806
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 305		
— överförts till följande år	1 504		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-145
Besparing i lokalutgifter (regeringsprogr. 2015)	-21
Besparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-3
Centraliserad bokföring (regeringsprogr. 2015)	-4
Indexhöjning av hyresutgifterna	3
Lönejusteringar	134
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr. 2015)	-25
Produktivitetsbesparing i omkostnaderna	-24
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-12
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-1
Temporär sänkning av StPL-avgiften	36
Ändring i pensionsavgiftsstrukturen	2
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-8
Nivåförändring	-12
Sammanlagt	-80
2019 budget	4 806 000
2018 I tilläggsb.	40 000
2018 budget	4 886 000
2017 bokslut	5 181 000

30. Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får

- 1) med stöd av statsunderstödslagen användas för ett försöksprojekt som har som mål att förebygga ekonomiska problem bland hyresgäster som redan har sådana problem
- 2) användas till betalning av konsumtionsutgifter
- 3) användas till betalning av utgifter för avlönande av en person motsvarande ett årsverke.

Understödet uppgår till högst 50 % av de kostnader som orsakas av projektets ekonomiska rådgivning och boenderådgivning. Understödet uppgår till 100 % i fråga om utgifterna för projektchefen vid Garantistiftelsen.

Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Understöd kan inte beviljas om den som ansöker om understöd har beviljats annat understöd för samma kostnader.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Målet med försöksprojektet för att förebygga ekonomiska problem bland hyresgäster som redan har sådana problem är att bland personer som bor i privata eller av ARA ägda hyresbostäder och som har problem med att hantera sin ekonomi minska hyresskulder och vräkningar och bidra till att åter göra dem försäkringsbara och kreditvärdiga samt sporra hushållen till att mer varaktigt ändra sin ekonomi- och livshantering. I projektet organiseras boenderådgivning, ekonomisk rådgivning, handgriplig ekonomisk styrning, betalningsplaner, försäkringsskydd, beviljande av små lån och rehabilitering på ett enhetligt och flexibelt sätt till en fungerande helhet när det gäller klientarbetet. Stödet riktas till de resurser som behövs för tillhandahållande av ekonomisk rådgivning och boenderådgivning, till utveckling av verktyg för hantering av ekonomin och till administration av projekthelheten.

2019 budget	1 000 000
2018 budget	1 000 000

52. Understöd för främjande av sådan infrastruktur i bostadshus som krävs för eldrivna transporter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får

- 1) med stöd av statsunderstödslagen användas till sammanslutningar som äger bostadshus för byggande av laddningsinfrastruktur. Med byggande av laddningsinfrastruktur för eldriven trafik avses ändringar i bostadsfastigheters elsystem för att möjliggöra laddningsmöjlighet för elbilar på minst fem bilplatser
- 2) användas till betalning av konsumtionsutgifter
- 3) användas till betalning av utgifter för avlönande av en person motsvarande ett årsverke
- 4) användas till kostnader i anslutning till laddningsanordningen, om laddningsanordningarna ägs av den sammanslutning som söker understöd.

Understöd beviljas till 35 % av de faktiska mervärdesskattebelagda totalkostnaderna, dock högst 90 000 euro per sökande. Som kostnader som berättigar till understödet godkänns ändringar i en fastighets elanslutning, eldragningar, elcentral, rördragningar och kabling samt därtill hörande normala markbyggnadsarbeten som krävs för byggande av laddningsinfrastruktur för elbilar. Skäliga kostnader för behovsinventering och planering kan understödjas om själva åtgärden för förbättrande av laddningsinfrastrukturen genomförs. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet fattar beslut om understöd utifrån kostnadskalkyler som baserar sig på en plan. Stödet betalas ut på basis av faktiska kostnader.

Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Understöd kan inte beviljas om den som ansöker om understöd har beviljats annat understöd för samma ändamål.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I syfte att genomföra klimat- och energistrategin främjas genom finansieringen utsläppsnål trafik, såsom el- och gasbilar, produktion av förnybar energi, träbyggande och försök som främjar målen med strategin. Åtgärderna i fråga om trafiken omfattar även beviljande av understöd till sammanslutningar som äger bostadshus för byggande av laddningsinfrastruktur för eldrivna transporter. Understöd beviljas till sammanslutningar som äger bostadshus för sådana ändringar i fastigheternas elsystem som behövs för laddningsstationer för elbilar.

Understöd beviljas för ändringar som ökar kapaciteten i bostadsfastighetens elnät. Själva laddningsstationen, såsom motorvärmastolpar eller laddningsstationer med typ 2-kontakt, omfattas inte av understödet, om den inte ägs av den sammanslutning som får understöd. Detta beror på olika lösningar när det gäller ägande och drift av laddningsstationer. Med byggande av laddningsinfrastruktur för eldriven trafik avses ändringar i bostadsfastigheters elsystem för att möjliggöra laddningsmöjlighet för elbilar på minst fem bilplatser. Som kostnader som berättigar till understödet godkänns ändringar i en fastighets elanslutning, eldragningar, elcentral, rördragningar och kabling samt därtill hörande normala markbyggnadsarbeten som krävs för byggande av laddningsinfrastruktur för elbilar.

De genomsnittliga kostnaderna för ändringarna uppskattas till ca 2 000 euro per bilplats eller laddningsstation. Med understödsprocenten 35 understöds genomförandet av laddningsmöjlighet för elbilar på ca 2 000 bilplatser per år.

2019 budget	1 500 000
2018 I tilläggsb.	—
2018 budget	1 500 000

55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 500 000 euro.

Anslaget får användas för understöd enligt lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder (1087/2016).

Förklaring: Understöd beviljas för reparation av bostäder för äldre och personer med funktionsnedsättning, installation av hiss i efterhand och undanröjande av hinder för tillgänglighet i bostadsbyggnader. Understöd enligt lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder finansieras också med medel ur statens bostadsfond.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-1 000
Sammanlagt	-1 000
2019 budget	15 500 000
2018 budget	16 500 000
2017 bokslut	20 000 000

60. Överföring till statens bostadsfond

Under momentet beviljas inget anslag.

Räntestödslån och statliga borgensförbindelser

År 2019 får lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) och enligt lagen om kortvarigt räntestöd för byggnadslån för hyreshus (574/2016) godkännas som av statens bostadsfonds medel understödda räntestödslån till ett belopp av sammanlagt högst 1 410 000 000 euro. Lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån omfattas dessutom av statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

År 2019 får lån enligt lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder (856/2008) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 285 000 000 euro.

År 2019 får lån enligt lagen om statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag (941/2014) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 100 000 000 euro.

År 2019 får lån enligt lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån (868/2008) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 1 000 000 000 euro.

Det totala beloppet av statsborgen enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara sammanlagt högst 2 700 000 000 euro vid utgången av 2019.

Med medel ur statens bostadsfond betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om kortvarigt räntestöd för byggnadslån för hyreshus, lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom de statliga ansvarsförbindelserna enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statsborgen för byggnadslån för hyreshus, lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om kortvarigt räntestöd för byggnadslån för hyreshus, lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån, lagen om statsborgen för ägarbostadslån samt lagen om statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag.

Uppskov, skuldsaneringar och ackord

För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan det 2019 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 10 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) och det frivilliga skuldarrangemang som avses i 97 § i lagen om företagssanering (47/1993) efterskänka en del av lånekapitalet och räntan på bostadslån som beviljats av statens medel och som ska betalas tillbaka till bostadsfonden.

Statskontoret har rätt att på frivillig väg sälja en aravahyresbostad eller ett aravahyreshus i stället för att sälja det på exekutiv auktion och rätt att efterskänka en del av kapitalet för statliga bostadslån, om de kreditförluster som föranleds staten väntas bli mindre genom frivillig försäljning än genom exekutiv auktion.

År 2019 får Statskontoret använda högst 300 000 euro av statens bostadsfonds medel till tryggnad av statens bostadsfonds fordringar, såsom indrivning av fordringar och skötsel av säkerhetsegendomen, betalning av utgifter för utövande av regressrätten, betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare, inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner, exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggnad av bostadsfondens låne- eller borgensfordringar eller andra fordringar eller för minimering av borgensansvar, samt till utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit bostadsfonden.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkningsunderlag eller om det är nödvändigt för att förhindra större kreditförluster i områden där bostadsbehovet minskar får statens ansvar för aravalånekapital i enlighet med 17 a § och 16 a § i aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till sammanlagt högst 5 000 000 euro år 2019, dock så att beloppet av begränsningsackorden enligt 16 a § i aravabegränsningslagen uppgår till sammanlagt högst 2 000 000 euro.

Understöd

År 2019 får det ur statens bostadsfond beviljas understöd enligt lagen om understöd för förbättring av bostadsförhållandena för grupper med särskilda behov (1281/2004) för sammanlagt högst 110 000 000 euro.

År 2019 får det ur statens bostadsfond beviljas understöd enligt lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder (1087/2016) till ett sammanlagt belopp av högst 20 000 000 euro.

År 2019 får det ur statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas tidsbundna startbidrag till ett sammanlagt belopp av högst 20 000 000 euro i de kommuner som förbundet sig till avtalet om markanvändning, boende och trafik mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen. Startbidrag får beviljas dem som låter bygga hyresbostäder enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) till andra än grupper med särskilda behov. Startbidraget uppgår till 10 000 euro per ovan avsedd bostad. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2019 får det ur statens bostadsfond beviljas understöd enligt lagen om understöd för sanering av ekonomin i hyreshussamfund och bostadsrättshussamfund (1030/2008) till ett belopp av sammanlagt högst 2 600 000 euro, av vilket Statskontoret får använda högst 200 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhållet i fråga om bostadssamfund som har ekonomiska svårigheter.

År 2019 får det ur statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen beviljas rivningsunderstöd för bostäder till ett sammanlagt belopp av högst 3 000 000 euro enligt vad som närmare föreskrivs genom statsrådets förordning om bidrag till kostnader för rivning av aravahyreshus (79/2006).

Ur statens bostadsfond får det 2019 med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna projektbaserade understöd till ett sammanlagt belopp av högst 15 000 000 euro enligt vad som när-

mare föreskrivs genom statsrådets förordning om statsunderstöd som åren 2016—2019 beviljas för byggande av kommunal teknik i bostadsområden (267/2016).

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får med stöd av statsunderstödslagen 2019 bevilja sammanlagt högst 900 000 euro ur statens bostadsfond för boenderådgivning. Understödet uppgår till högst 35 procent av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader.

Investeringar

År 2019 får det ur statens bostadsfonds medel användas 50 000 000 euro för kapitalinvestering för att stärka A-Kruunu Oy:s eget kapital. Kapitalet betalas till A-Kruunu Oy i takt med att byggsverksamheten framskrider.

Forskning och utveckling

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får 2019 använda högst 700 000 euro ur statens bostadsfond till att finansiera forskning och utveckling kring boendet i enlighet med den dispositionsplan som miljöministeriet fastställt.

Förklaring: För att trygga tillgången på arbetskraft och näringslivets konkurrenskraft ökas utbudet av räntestödda normala hyresbostäder genom ett startbidrag för hyresbostäder i anknypning till räntestödslån. Understödet inriktas på Helsingforsregionen med beaktande av att situationen i regionen avviker från situationen i resten av landet när det gäller kostnader och efterfrågan. I Helsingforsregionen erbjuder bostadsmarknaden inte i tillräcklig omfattning bostäder till rimliga priser för hushåll med små eller medelstora inkomster. Detta utgör ett hot mot den ekonomiska tillväxten i regionen och samhällets allmänna intresse. Stödet är en del av Helsingforsregionens avtal om markanvändning, boende och trafik.

Uppnåendet av planläggningsmålen i avtalen om markanvändning, boende och trafik mellan staten och de stora stadsregionerna stöds med understöd på 30 procent för byggande av kommunal teknik, för vilket det årligen reserveras 15 miljoner euro. Understödet binds till realiserad produktion av bostäder till rimligt pris, främjande av samarbetet mellan kommunerna och förenhetligande av samhällsstrukturen. Kompletteringsbyggande prioriteras. Understödet riktas särskilt till Helsingforsregionen.

Genom reparationsunderstöd stöds i synnerhet installation av hissar i efterhand i gamla bostadshöghus. Reparationsunderstöd beviljas både ur bostadsfonden och via statsbudgeten.

Understödet till boenderådgivningen fortsätter för att stödja personer som behöver särskilt stöd i sitt boende. Genom verksamheten kan kostnaderna som föranleds av hyresskulder och vräkningar minskas. Boenderådgivning innebär i allt högre grad arbete med personer med svåra sociala problem. Det är nödvändigt att verksamheten utvecklas å ena sidan inom miljöministeriets förvaltningsområde i anslutning till fastighetsekonomi, och å andra sidan på ett övergripande sätt som en mer omfattande och områdesspecifikt verkningsfull socialservice som hör till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Genom den kapitalinvestering som görs med medel ur bostadsfonden ges A-kruunu Oy fortsatta verksamhetsförutsättningar och kan utöka sin årliga produktion av hyresbostäder till skäligt pris till 800 bostäder, vilket är dubbelt så mycket som i fjol. Byggandet utökas i Helsingforsregionen och objekt med ett visst koncept som skapats för bostadsmarknadens föränderliga behov utökas. Byggandet utvidgas också till andra större stadsregioner.

Statens bostadsfond är skuldfri och har inget behov av att anskaffa medel för att täcka åligganden som betalas ur bostadsfonden.

2019 budget	—
2018 budget	—
2017 bokslut	—

64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 850 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd till privata ägare och till samfund som främjar vården av byggnadsarvet, för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning

2) till ersättningar som betalas med stöd av 13 § i lagen om skyddande av byggnadsarvet (498/2010) och till utgifter som orsakas staten för verkställande av skyddet

3) till understöd till kommuner enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999)

4) till kostnader för nödvändiga istandsättnings- eller återställningsarbeten som myndigheten låtit utföra med stöd av 17 § i lagen om skyddande av byggnadsarvet (498/2010).

Understöd för vården av byggnadsarvet får beviljas till högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna.

Förklaring: Anslaget används huvudsakligen till att ge privata ägare understöd för att trygga bevarandet av ett värdefullt byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena.

2019 budget	850 000
2018 budget	850 000
2017 bokslut	850 000

Huvudtitel 36

RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

Förklaring: Ett mål för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som föranleds därav, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken, hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker huvudsakligen genom utnyttjande av långfristiga serieobligationer i euro med fast ränta. Detta garanterar tillgången på finansiering och statens likviditet till så förmånliga kostnader som möjligt under rådande förhållanden på finansmarknaden.

Som en följd av den typiska räntestruktur som råder på marknaden är långfristig medelsanskaffning med fast ränta dyrare än upplåning som är bunden till kortfristiga räntor. Syftet med hanteringen av ränterisken är att ändra räntekostnadernas känslighet för förändringar i den allmänna räntenivån så att räntekostnaderna på lång sikt är så låga som möjligt, dock så att en eventuell oväntad höjning av räntenivån inte ökar ränteutgifterna på ett ohållbart sätt. Om den allmänna räntenivån i euroområdet stiger med en procentenhet, höjs räntekostnaderna för skulden med ca 382 miljoner euro år 2019.

Finansministeriet har fastställt den målsatta ränteriskpositionen för budgetskulden med hjälp av en s.k. jämförelseportfölj. Jämförelseportföljen fastställer utgående från en statistisk analys den optimala räntestruktur för skulden som på vald risknivå minimerar kostnaderna på lång sikt. Budgetskuldens ränteriskposition i förhållande till den valda jämförelseportföljen regleras i regel med derivatavtal inom ramen för de riskgränser som finansministeriet drar upp.

Åtgärderna inom skuldhanteringen vidtas huvudsakligen i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna, om marknadsförhållandena kräver det.

Förvaltningsområdets anslag 2017—2019

	År 2017 bokslut 1000 €	År 2018 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2019 budgetprop. 1000 €	Ändring 2018—2019	
				1000 €	%
01. Ränta på statsskulden	1 324 940	1 221 000	1 170 000	-51 000	-4
90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	1 324 940	1 221 000	1 170 000	-51 000	-4
09. Övriga utgifter för statsskulden	6 323	10 910	10 410	-500	-5
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	6 323	10 910	10 410	-500	-5
Sammanlagt	1 331 263	1 231 910	1 180 410	-51 500	-4

01. Ränta på statsskulden*90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 170 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på statsskulden, preskriberade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för de derivatavtal som ingåtts för att reglera låneportföljens riskposition.

Förklaring: Skulden i euro uppgick vid utgången av 2017 till 104 762 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 1,19 %. Som beräkningsantagande för 2019 års upplåning har använts 0,0 procents ränta för ränteperioder på 3 månader och 1,2 procents ränta för ränteperioder på 10 år.

Inkomster som dras av från bruttoutgifterna är ränteinkomster från statslån och inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Beräknad användning av anslaget (mn euro)

Serieobligationslån	1 170
Övriga obligationslån	5
Övriga masskuldebrevslån	-3
Skuldförbindelselån	-3
Skuldebrevslån och övriga lån	1
Sammanlagt	1 170

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-51 000
Sammanlagt	-51 000

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	1 170 000 000
2018 budget	1 221 000 000
2017 bokslut	1 324 939 712

09. Övriga utgifter för statsskulden

20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 410 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av förberedelser för statens upplåning och skuldhantering, upptagande och emission av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatavtal, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter för upplåning och skuldhantering

2) till driftskostnader för clearing- och betalningssystem och till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering samt till reklam- och marknadsföringskostnader i anslutning till emission av avkastningsobligationer

3) till förvaltningsprovisioner för säkerhetsarrangemang i anslutning till Finlands program för finansiellt stöd.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föranleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2018—2019 samt av åtgärderna inom skuldhanteringen.

Inkomster som dras av från bruttoutgifterna är de inkomster som inflyter av kontantsäkerheter.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Emissions-, försäljnings- och marknadsföringskostnader	10 200 000
Inlösenavgifter och ombudsmannaarvoden	10 000
Nettoränteutgifter för mottagen kontantsäkerhet	-1 200 000
Övriga utgifter	1 400 000
Sammanlagt	10 410 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Emissions-, försäljnings- och marknadsföringskostnader	-4 300
Utgifter för mottagen kontantsäkerhet	3 800
Sammanlagt	-500

Anslaget står utanför ramen.

2019 budget	10 410 000
2018 budget	10 910 000
2017 bokslut	6 323 036

Ekonomisk översikt

¹ Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Finansministeriets publikationer 24b/2018

Ekonomisk översikt

Hösten 2018

Finansministeriet, Helsingfors 2018

Finansministeriet

ISBN PDF: 978-952-251-961-0

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2018

Presentationsblad

Utgivare	Finansministeriet	17.9.2018	
Författare	Ekonomiska avdelningen		
Publikationens titel	Ekonomisk översikt, hösten 2018		
Publikationsseriens namn och nummer	Finansministeriets publikationer 24b/2018		
Tema	Ekonomiska utsikter		
ISBN PDF	978-952-251-961-0	ISSN PDF	1797-9714
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-961-0		
Sidantal	90	Språk	Svenska
Nyckelord	Offentlig ekonomi, ekonomisk utveckling, budgetförslag		
<p>Referat</p> <p>Innevarande år är på väg att bli det bästa året under den nuvarande konjunkturfasen. Den ekonomiska tillväxten i Finland avtar emellertid klart till en årlig tillväxt på cirka 1,5 % de kommande åren. På medellång sikt, 2021–2022, väntas den ekonomiska tillväxten återgå till en tillväxttakt som motsvarar den potentiella produktionstillväxten, det vill säga cirka en procent.</p> <p>Den goda ekonomiska utvecklingen och sysselsättningsutvecklingen samt anpassningsåtgärderna enligt regeringsprogrammet bidrar till att balansera de offentliga finanserna de närmaste åren. Saldot i de offentliga finanserna vänder och uppvisar ett överskott vid decennieskiftet och skulden i förhållande till bruttonationalprodukten minskar.</p> <p>År 2018 förutspås Finlands BNP växa med 3,0 %. Företagens förväntningar är positiva, byggandet av storprojekt i bygginvesteringarna fortsätter och servicebranschernas försäljningsutsikter har förbättrats. I juni passerade sysselsättningstrenden läget under konjunkturtoppen 2008 och sysselsättningsgraden är nu 71,8 %. Den fortsatta starka ekonomiska tillväxten medför en höjning av antalet sysselsatta under 2018 med 2,6 % jämfört med fjolåret. Sysselsättningen fortsätter att öka snabbt under hela prognosperioden och sysselsättningsgraden stiger till 73 % under 2020.</p> <p>År 2019 avtar den ekonomiska tillväxten till 1,7 %. Den starkaste investeringsfasen är förbi. Minskningen i bygginvesteringar är den viktigaste enskilda faktorn som bromsar upp den ekonomiska tillväxten. Ökningen i privata investeringar fortsätter med stöd av omfattande investeringsprojekt. Både den höjda inkomstnivån och den förbättrade sysselsättningen stöder den privata konsumtionens tillväxt. Investeringarna i skogsindustrin syns redan i exporten. Skogsindustrins relativt låga andel av importinsatserna höjer nettoexportens tillväxteffekt. Förutom efterfrågan på produktionsfaktorer ökas importen också av den inhemska investerings- och konsumtionsefterfrågan.</p> <p>År 2020 ökar BNP med 1,6 %. Den privata konsumtionens tillväxt avtar ytterligare, trots att lönesumman fortsätter att öka när höjningen av inkomstnivån tilltar. Ökningen av realinkomsterna avtar emellertid när inflationen tilltar. År 2020 ökar exporten i takt med exportefterfrågan, men tillväxten är långsammare än tillväxten inom världshandeln. Höjningen av inkomstnivån tilltar 2019 till 2,6 % som en följd av de avtalsenliga löneförhöjningar som infaller under året. År 2020 påskyndar den goda ekonomiska tillväxten och återinförandet av semesterpenningen inom den offentliga sektorn höjningen av inkomstnivån ytterligare till 3,0 %.</p>			
Förläggare	Finansministeriet		
Distribution/beställningar	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Beställningar: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Kuvailulehti

Julkaisija	Valtiovarainministeriö		17.9.2018
Tekijät	Kansantalousosasto		
Julkaisun nimi	Ekonomisk översikt, hösten 2018 (Taloudellinen katsaus, syksy 2018)		
Julkaisusarjan nimi ja numero	Valtiovarainministeriön julkaisu 24b/2018		
Teema	Talousnäymät		
ISBN PDF	978-952-251-961-0	ISSN PDF	1797-9714
URN-osoite	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-961-0		
Sivumäärä	90	Kieli	Ruotsi
Asiasanat	Julkinen talous, taloudellinen kehitys, talousarvioesitys		
<p>Tiivistelmä</p> <p>Kuluvasta vuodesta on tulossa nykyisen suhdannevaiheen paras vuosi. Suomen talouden kasvu hidastuu kuitenkin selvästi noin 1½ prosentin vuosikasvuihin tulevina vuosina. Keskipitkällä aikavälillä vuosina 2021–2022 talouskasvun arvioidaan palaavan potentiaalisen tuotannon kasvuvauhtiin eli noin prosenttiin.</p> <p>Hyvä talous- ja työllisyyskehitys sekä hallitusohjelman mukaiset sopeutustoimet tasapainottavat julkista taloutta lähivuosina. Julkisen talouden rahoitusasema kääntyy ylijäämäiseksi vuosikymmenen taitteessa ja velka suhteessa bruttokansantuotteeseen laskee.</p> <p>Vuonna 2018 Suomen BKT:n ennustetaan kasvavan 3,0 %. Yritysten odotukset ovat myönteiset, rakennusinvestointien suurkohteiden rakentaminen jatkuu yhä ja palvelualojen myyntiodotukset ovat kohentuneet. Työllisyysasteen trendi ylitti kesäkuussa vuoden 2008 suhdannehuipun lukemat ja on nyt 71,8 %. Vahvana jatkuva talouskasvu nostaa v. 2018 työllisten määrän 2,6 % edellisvuotta korkeammaksi. Työllisyyden kasvu jatkuu nopeana koko ennustejakson ajan ja työllisyysaste nousee 73 prosenttiin v. 2020.</p> <p>Vuonna 2019 talouskasvu hidastuu 1,7 prosenttiin. Kovin investointivaihe on ohitettu. Merkittävin yksittäinen talouskasvua hidastava tekijä on rakennusinvestointien supistuminen. Yksityisten investointien kasvu jatkuu mittavien investointihankkeiden tukemana. Yksityisen kulutuksen kasvua tukee ansiotason nousun lisäksi työllisyyden koheneminen. Metsäteollisuuden investoinnit näkyvät jo viennissä. Metsäteollisuuden suhteellisesti alhainen tuontipanosten osuus kohentaa nettoviennin kasvuaikutusta. Tuontia kasvattaa tuotantopanosten kysynnän lisäksi myös kotimainen investointi- ja kulutuskysyntä.</p> <p>Vuonna 2020 BKT kasvaa 1,6 %. Yksityisen kulutuksen kasvu hidastuu edelleen, vaikka palkkasumman kasvu jatkuu, kun ansiotason nousu kiihtyy. Inflaation nopeutuessa edelleen reaalitylojen kasvu kuitenkin hidastuu. Vuonna 2020 vienti kasvaa vientikysynnän mukaan, mutta kasvu jää maailmankaupan kasvua hitaammaksi. Ansiotason nousu kiihtyy 2,6 prosenttiin v. 2019 sopimuskorotusten ajoitustekijöiden seurauksena. Vuonna 2020 ansiotason nousua 3,0 prosenttiin kiihdyttää edelleen hyvä talouskasvu ja julkisen sektorin lomarahojen palautuminen.</p>			
Kustantaja	Valtiovarainministeriö		
Julkaisun myynti/ jakaja	Sähköinen versio: julkaisut.valtioneuvosto.fi Julkaisumyynti: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Description sheet

Published by	Ministry of Finance	17.9.2018	
Authors	Economics Department		
Title of publication	Ekonomisk översikt, hösten 2018 (Economic Survey, autumn 2018)		
Series and publication number	Ministry of Finance publications 24b/2018		
Subject	Economic Prospects		
ISBN PDF	978-952-251-961-0	ISSN (PDF)	1797-9714
Website address (URN)	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-961-0		
Pages	90	Language	Swedish
Keywords	Public finance, economic development, draft budget		
<p>Abstract</p> <p>The year 2018 will be the peak of the current economic cycle. Finland's economic growth will slow clearly to annual growth rates of around 1½% during the coming years. Over the medium term in 2021 and 2022, economic growth is anticipated to return to the growth rate of potential output, that is, around 1%.</p> <p>Good economic and employment development and the consolidation measures taken in accordance with the Government Programme will balance public finances in the next few years. The general government budgetary position will return to surplus at the turn of the decade and the debt to GDP ratio will fall.</p> <p>Finnish GDP is expected to grow by 3.0% in 2018. Business expectations are positive, construction of major building investment projects is still continuing and sales expectations in service branches have improved. The employment rate trend exceeded the cyclical peak figures seen in 2008 and is now 71.8%. Continued strong economic growth will take the number of employed persons in 2018 up 2.6% year on year. Employment growth will continue to be rapid throughout the outlook period and the employment rate will rise to 73% in 2020.</p> <p>In 2019, economic growth is expected to slow to 1.7%. The biggest investment boom has now passed. The single most significant factor slowing economic growth is the contraction in construction investment. Private investment growth will continue, supported by large-scale investment projects. Growth in private consumption will be bolstered not only by the increase in the earnings level but also by the higher employment rate. Forest industry investments are already reflected in exports. The relatively low share of imported inputs in the forest industry improves the growth impact of net exports. Imports will be boosted not only by the demand for production inputs but also by domestic investment and consumption demand.</p> <p>In 2020, Finnish GDP is expected to grow by 1.6%. Growth in private consumption will decelerate further, despite the sum of wages and salaries rising due to the accelerating growth in the earnings level. With inflation picking up further, real income growth will slow, however. In 2020, exports will grow to reflect export demand, but this growth will underperform world trade growth.</p> <p>The increase in the earnings level will accelerate to 2.6% in 2019 due to timing factors relating to collectively agreed pay rises. In 2020, the rise of the rate of increase to 3.0% will be accelerated further by good economic growth and the re-introduction of holiday bonuses in the public sector.</p>			
Publisher	Ministry of Finance		
Publication sales/ Distributed by	Online version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Publication sales: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

FÖRORD

I översikten presenteras prognosen om den ekonomiska utvecklingen under 2018–2020. Vid sidan av den ekonomiska prognosen på kort sikt ingår också en kalkyl över den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt fram till 2022. Prognosen och den utvecklingskalkylen i översikten har utarbetats av ekonomiska avdelningen på ett oberoende sätt och utifrån lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen och om tillämpning av fördraget samt om kraven på de fleråriga ramarna för de offentliga finanserna (869/2012). Granskningen i översikten bygger på de preliminära uppgifterna om nationalräkenskaperna för 2016 som Statistikcentralen gett ut i juli 2018 samt annan offentlig statistik som stått till buds före den 30 augusti 2018.


Helsingfors, september 2018
Finansministeriets ekonomiska avdelning



Mikko Spolander
Avdelningschef, överdirektör



Jukka Railavo
Finansråd,
Chef för Makroprognoser



Marja Paavonen
Finansråd,
Chef för Fiskala prognoser

Källa för informationen om den faktiska utvecklingen: Statistikcentralen, om inget annat nämns

SYMBOLERNA SOM ANVÄNTS I TABELLERNÄ

-	Ingenting att informera om
0	Storheten mindre än hälften av enheten som använts
..	
.	Ingen information har erhållits
**	Prognos
CPB	CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis
HWWI	Hamburgisches WeltWirtschafts Institut
IMF	Internationella Valutafonden
SHM	Social- och hälsovärdsministeriet
FM	Finansministeriet

Varje siffra i tabellen har avrundats skilt.

Innehåll

Förord	7
Sammandrag	11
Ekonomiska utsikter	22
1.1 Global ekonomi.....	22
1.2 Utrikeshandel.....	27
1.2.1 Export och import.....	27
1.2.2 Priser och bytesbalans.....	28
1.3 Inhemsk efterfrågan.....	31
1.3.1 Privatkonsumtion.....	31
1.3.2 Offentlig konsumtion.....	33
1.3.3 Privata investeringar.....	34
1.3.4 Offentliga investeringar.....	37
1.4 Inhemsk produktion.....	38
1.4.1 BNP.....	38
1.4.2 Förädling.....	40
1.4.3 Tjänster.....	43
1.5 Arbetskraft.....	45
1.6 Inkomster, kostnader och priser.....	48
1.6.1 Löner.....	48
1.6.2 Konsumentpriser.....	49
2 Offentlig ekonomi	52
2.1 Samtliga offentliga samfund.....	52
2.1.1 Bedömningar av finanspolitikens verkningar.....	57
2.1.2 De offentliga samfundens skuld.....	61

2.2	Statsförvaltningen	65
2.3	Landskapens ekonomi.....	75
2.4	Lokalförvaltning.....	77
2.5	Socialskyddsfonder	81
2.5.1	Arbetspensionsfonder.....	81
2.5.2	Övriga socialskyddsfonder.....	82
2.6	Den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet.....	84

Bilagatabeller	87
-----------------------------	----

Ramarna:

Inverkan av en mätmetod för den potentiella produktionen på förändringen i den strukturella balansen	58
Villkorade åtaganden	63
Budgeten för 2019 och ramarna för statsfinanserna	69

Sammandrag

Ekonomiska konjunkturutsikter för 2018–2020

Innevarande år är på väg att bli det bästa året under den nuvarande konjunkturfasen, eftersom den ekonomiska tillväxten förutspås öka ytterligare jämfört med fjolåret. Den ekonomiska tillväxten i Finland avtar emellertid klart till en årlig tillväxt på cirka 1,5 % de kommande åren. På medellång sikt, 2021–2022, väntas den ekonomiska tillväxten återgå till en tillväxttakt som motsvarar den potentiella produktionstillväxten, det vill säga cirka en procent. Historiskt sett är den förväntade tillväxten på medellång sikt långsam, vilket hänger samman med strukturella faktorer i ekonomin.

I början av 2018 ökade sysselsättningen till och med snabbare än vad man skulle kunna anta utifrån den ekonomiska aktiviteten. För närvarande finns det fler sysselsatta än någonsin tidigare. Den avtagande ekonomiska tillväxten kommer att dämpa även sysselsättningsökningen.

Den goda ekonomiska utvecklingen och sysselsättningsutvecklingen samt anpassningsåtgärderna enligt regeringsprogrammet bidrar till att balansera de offentliga finanserna de närmaste åren. Saldot i de offentliga finanserna vänder och uppvisar ett överskott vid decennieskiftet och skulden i förhållande till bruttonationalprodukten minskar. Den konjunkturrelaterade förbättringen av de offentliga finanserna garanterar ändå inte en hållbar finansiering av den offentliga ekonomin på lång sikt.

Tillväxten i världsekonomin planar ut

Högkonjunkturen i världsekonomin fortsätter, men den snabbaste tillväxtfasen är redan över. Framför allt i Europa syns tecken på en långsammare ekonomisk tillväxt. Arbetslösheten minskar emellertid ytterligare och konsumenternas förtroende är starkt. Inflationen har tilltagit under innevarande år, men botteninflationen är fortfarande långsam. De korta marknadsräntorna är alltså negativa, men de förväntas stiga.

I Förenta staterna växer ekonomin snabbt och arbetslösheten är mycket liten. Den privata konsumtionen har stött landets ekonomiska tillväxt. Inflationen tilltar på grund av den ökade sysselsättningen och konsumtionen, och centralbanken förväntas fortsätta med åtstramningen i penningpolitiken.

Tillväxten inom världshandeln avtar under prognosperioden. Tillväxten blir anspråkslös i synnerhet inom euroområdet. Tillväxtländerna stöder tillväxten inom världshandeln. Oljepriset har stigit under innevarande år till följd av den positiva ekonomiska utvecklingen, men de senaste månaderna har utvecklingen varit mer instabil. Oljepriset stiger de närmaste åren på grund av produktionsbegränsningar och en stark efterfrågan. Priserna på råvaror utvecklades i varierande grad i början av året och stiger måttfullt under prognosperioden.

Sysselsättningen på rekordnivå

År 2018 förutspås Finlands BNP växa med 3,0 %. Företagens produktionsförväntningar är positiva, byggandet av storprojekt i bygginvesteringarna fortsätter och servicebranschernas försäljningsutsikter har förbättrats. Vissa tecken på begränsningar av tillväxten finns också, eftersom värdet av nya order inom industrin minskade med 4,5 % jämfört med året innan under perioden januari–juni. Enligt genomförda enkätundersökningar anser företagen dessutom att det allt oftare råder brist på yrkeskunnig arbetskraft och produktionskapacitet.

Antalet sysselsatta har nått en hög nivå. I juni passerade sysselsättningstrenden läget under konjunkturtoppen 2008 och sysselsättningsgraden är nu 71,8 %. Den fortsatt starka ekonomiska tillväxten medför en höjning av antalet sysselsatta under 2018 med 2,6 % jämfört med fjolåret. Sysselsättningen fortsätter att öka snabbt under hela prognosperioden och sysselsättningsgraden stiger till 73 % under 2020.

I början av året minskade arbetslösheten snabbt i hela landet och i alla åldersgrupper. Den snabba sysselsättningsökningen bidrar till att antalet arbetslösa i år minskar klart mer än under fjolåret. Arbetslöshetsgraden för hela 2018 förutspås bli 7,4 %. Den gynnsamma utvecklingen fortsätter och arbetslösheten minskar i stadig takt under prognosperioden. År 2020 förutspås arbetslöshetsgraden bli 6,6 %.

År 2018 tilltar den privata konsumtionens tillväxt tack vare den förbättrade sysselsättningen och höjningen av inkomstnivån. Av samma anledning blir också tillväxten i BNP snabbare än i fjol. Även ökningen i privata investeringar fortsätter och stöder tillväxten i BNP, då speciellt bostadsbyggandet ökar i rask takt. Den inhemska efterfrågan stöder den ekonomiska tillväxten i allt högre grad, medan nettoexportens betydelse för den ekonomiska tillväxten minskar när importen fortsätter att öka starkt.

Konsumentpriserna stiger under 2018 på bred front i olika nyttighetsgrupper och inflationen tilltar till 1,1 %. Inflationen ökar främst på grund av att priserna på tjänster, livsmedel och energi stiger. Skatteförhöjningar ökar inflationen med mer än 0,3 procentenheter.

År 2019 avtar den ekonomiska tillväxten till 1,7 %. Minskningen i bygginvesteringar är den viktigaste enskilda faktorn som bromsar upp den ekonomiska tillväxten. Bygginvesteringarna uppskattas minska under de närmaste åren, eftersom bostadsproduktionen har ökat till en exceptionellt hög nivå. Dessutom står många affärsfastighetsprojekt snart färdiga. Antalet beviljade bygglov minskade med mer än 10 % jämfört med fjolåret under perioden januari–maj.

År 2019 är den starkaste investeringsfasen förbi. De privata investeringarna fortsätter att öka, men ökningen är långsammare än tidigare. I Finland planeras flera mycket omfattande investeringsprojekt, i synnerhet inom skogsindustrin. Något av dessa projekt antas starta under prognosperioden. Sysselsättningsökningen uppskattas också sätta fart på investeringarna i teknologi och utbildning. Investeringarna i forsknings- och utvecklingsverksamhet förutspås öka med cirka 5 % årligen.

År 2019 stöder både den höjda inkomstnivån och den förbättrade sysselsättningen den privata konsumtionens tillväxt. Lönesumman ökar med 3,5 % och upprätthåller den snabba tillväxten i hushållens tillgängliga inkomster. Reellt sett avtar dock

tillväxten i hushållens tillgängliga inkomster då inflationen blir snabbare. Av samma anledning avtar också den privata konsumtionens tillväxt under 2019.

Världshandelns kraftiga tillväxt skapar goda utsikter för den finländska exporten för 2019. Nettoexporten stöder tillväxten under hela prognosperioden, även om importen av produktionsfaktorer ökar. Investeringarna i skogsindustrin syns redan i exporten. Skogsindustrins relativt låga andel av importinsatserna höjer nettoexportens tillväxteffekt. Förutom efterfrågan på produktionsfaktorer ökas importen också av den inhemska investerings- och konsumtionsefterfrågan.

Överskottet i handelsbalansen har gett upphov till ett överskott i bytesbalansen, men servicebalansen uppvisar fortfarande ett underskott. Bytesbalansen visar ett litet överskott under hela prognosperioden, framför allt tack vare den gynnsamma utvecklingen av exporten. Överskottet i bytesbalansen minskas emellertid av att importpriserna stiger snabbare än exportpriserna samt av underskottet i ersättningar för produktionsfaktorer och inkomstöverföringar.

År 2020 ökar BNP med 1,6 %. Den privata konsumtionens tillväxt avtar ytterligare, trots att lönesumman fortsätter att öka när höjningen av inkomstnivån tilltar. Ökningen av realinkomsterna avtar emellertid när inflationen tilltar. År 2020 ökar exporten i takt med exportefterfrågan, men tillväxten är långsammare än tillväxten inom världshandeln.

År 2018 höjs inkomstnivån med 1,8 %. Till följd av lokala avtal och företagsspecifika poster väntas löneglidningarna stanna på en nivå som är lägre än genomsnittet. Höjningen av inkomstnivån tilltar 2019 till 2,6 % som en följd av de avtalsenliga löneförhöjningar som infaller under året. År 2020 påskyndar den goda ekonomiska tillväxten och återinförandet av semesterpenningen inom den offentliga sektorn höjningen av inkomstnivån ytterligare till 3,0 %.

Många av målen i regeringsprogrammet uppnås, men en hållbar finansiering av den offentliga ekonomin kan inte garanteras

Den goda ekonomiska utvecklingen och sysselsättningsutvecklingen samt anpassningsåtgärderna enligt regeringsprogrammet bidrar till att balansera de offentliga finanserna de närmaste åren. Saldot i de offentliga finanserna vänder och uppvisar ett överskott vid decennieskiftet och saldot är relativt balanserat fram till 2022.

Regeringens mål för den offentliga ekonomins skuld och saldo verkar till stor del uppnås. Den offentliga skulden i förhållande till bruttonationalprodukten minskar till under 60 % under innevarande år och fortsätter att minska fram till de första åren av 2020-talet. Saldomålen som ställts upp för den offentliga ekonomins sektorer, det vill säga statsförvaltningen, lokalförvaltningen och socialskyddsfonderna, är likaså i praktiken på väg att uppnås. Statsförvaltningen och lokalförvaltningen uppvisar dock ett litet underskott. Den offentliga skulden i euro fortsätter därför att öka under de första åren av 2020-talet.

Trots förbättringen vilar de offentliga finanserna inte på en hållbar grund. Den åldrande befolkningen medför ökade offentliga utgifter, minskar andelen befolkning i arbetsför ålder och försämrar möjligheterna till ekonomisk tillväxt. På lång sikt förutspås den ekonomiska tillväxten stanna på 1–1,5 % och de inkomster som den ekonomiska tillväxten genererar för den offentliga ekonomin räcker inte till att finansiera offentliga tjänster och förmåner med befintliga strukturer.

Tabell 1. Centrala prognostal

	2017	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	md euro	procentuell volymförändring					
BNP till marknadspris	224	0,1	2,5	2,8	3,0	1,7	1,6
Import	85	3,2	5,6	3,5	3,5	3,0	2,5
Totalutbud	309	1,0	3,3	3,0	3,2	2,0	1,8
Export	86	0,9	3,9	7,5	4,9	3,9	3,2
Konsumtion	173	1,3	1,9	0,8	1,6	1,3	1,1
privat	122	1,7	2,0	1,3	2,1	1,6	1,4
offentlig	51	0,2	1,8	-0,5	0,6	0,5	0,6
Investeringar	50	0,7	8,5	4,0	4,1	1,5	1,9
privat	40	2,2	8,7	4,6	4,6	2,9	2,4
offentlig	9	-5,2	7,9	1,8	1,9	-4,4	-0,1
Totalefterfrågan	310	1,2	3,3	3,1	3,1	2,0	1,8
inhemsk efterfrågan	224	1,3	3,1	1,6	2,4	1,2	1,2

Tabell 2. Andra centrala prognostal

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
BNP, md euro	210	216	224	234	242	251
Tjänster, volymförändring, %	0,4	1,7	1,9	2,6	1,8	1,5
Industri, volymförändring, %	-1,7	2,3	7,1	6,1	2,6	2,3
Arbetets produktivitet, förändring, %	0,2	2,0	2,3	1,2	1,1	1,0
Sysselsatta, förändring, %	-0,4	0,5	1,0	2,6	0,9	0,6
Sysselsättningsgrad, %	68,1	68,7	69,6	71,7	72,4	73,0
Arbetslöshetsgrad, %	9,4	8,8	8,6	7,4	6,9	6,6
Konsumentprisindex, förändring, %	-0,2	0,4	0,7	1,1	1,4	1,6
Förtjänstnivåindex, förändring, %	1,4	0,9	0,2	1,8	2,6	3,0
Bytesbalans, md euro	-1,5	-0,7	1,6	1,2	1,6	1,6
Bytesbalans, i förhållande till BNP, %	-0,7	-0,3	0,7	0,5	0,7	0,6
Korta räntor (3 mån, Euribor), %	-0,0	-0,3	-0,3	-0,3	-0,0	0,2
Långa räntor (statens obligationer, 10 år), %	0,7	0,4	0,6	0,8	1,2	1,7
Offentliga utgifter, i förhållande till BNP, %	57,1	55,9	54,0	52,6	51,9	51,4
Skattegrad, i förhållande till BNP, %	43,9	44,0	43,3	42,2	42,1	42,0
Offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-2,8	-1,7	-0,7	-0,7	-0,1	0,2
Statens finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-3,0	-2,7	-1,8	-1,5	-0,7	-0,7
Offentliga sektorns bruttoskuld, i förhållande till BNP, %	63,5	62,9	61,3	59,9	59,1	57,9
Statens skuld, i förhållande till BNP, %	47,6	47,4	47,3	46,0	45,3	44,3

Handelskrig det största hotet mot den ekonomiska tillväxten

Riskerna med tanke på de ekonomiska utsikterna är i högre grad än tidigare övervägande negativa. Den största risken är att handelskriget drivs till sin spets. Handels hinder mellan de viktigaste ekonomierna har mer omfattande konsekvenser än de som ett första ögonkast avslöjar. Tullar som införs av en enskild stat kan vara till skada också för landets egen industri. En upptrappning av handelskriget skulle bromsa upp världshandeln och på så sätt också hämma världsekonomin tillväxt. Även en tillspetsning av skuldsättningsgraden i Kinas ekonomi i förhållanden med avtagande ekonomisk tillväxt skulle försämra världsekonomin tillväxtutsikter.

Tillväxtekonomiernas utveckling, som är bättre än väntat, utgör en positiv risk. I synnerhet en fördjupad integration av den indiska ekonomin i den internationella omsättningen skulle inverka positivt på världsekonomin.

Hushållens skuldsättning i förhållande till de tillgängliga inkomsterna fortsätter alltjämt. Den låga räntenivån, den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden samt den kraftiga tillväxten inom bostadsbyggandet stöder denna tendens. Problemen med skuldsättningen accentueras dock när räntorna i framtiden stiger och hushållen blir tvungna att ge avkall på sin övriga konsumtion.

Utsikter på medellång sikt

Finlands BNP-tillväxt tilltog i fjol till 2,8 %. Den ekonomiska tillväxten väntas vara fortsatt stark på 3,0 % ännu i år, men avta 2019–2020 till en mer måttfull nivå på drygt 1½ %. På medellång sikt, 2021–2022, väntas den ekonomiska tillväxten återgå till en nivå som motsvarar den potentiella produktionstillväxten, det vill säga cirka en procent.¹ Historiskt sett är den förväntade tillväxten på medellång sikt långsam, vilket hänger samman med strukturella faktorer i ekonomin.

Arbetskraftsinsatsens tillväxt ökar den potentiella produktionstillväxten något under innevarande år och de två följande åren. Härefter börjar arbetskraftsinsatsen krympa, eftersom befolkningen i arbetsför ålder fortsätter att minska. Arbetskraftsinsatsens tillväxt begränsas också av den höga strukturella arbetslösheten.

Den totala faktorproduktivitets utveckling har varit svag de senaste åren och är historiskt sett fortsatt svag. Produktionen inom sektorer med hög produktivitet har krympt och hela den ekonomiska strukturen har blivit allt mer serviceorienterad. Den totala faktorproduktivitets trendutveckling uppskattas på medellång sikt närma sig en tillväxt på en procent, medan tillväxten i början av 2000-talet nådde i genomsnitt mer än två procent per år. Den totala faktorproduktivitets uppskattade trendutveckling är dock klart starkare än genomsnittet för de senaste fem åren.

Utöver den totala faktorproduktiviteten och arbetskraftsinsatsen påverkas ekonomins produktionsförutsättningar också av kapitalstocken. Flera år på en låg

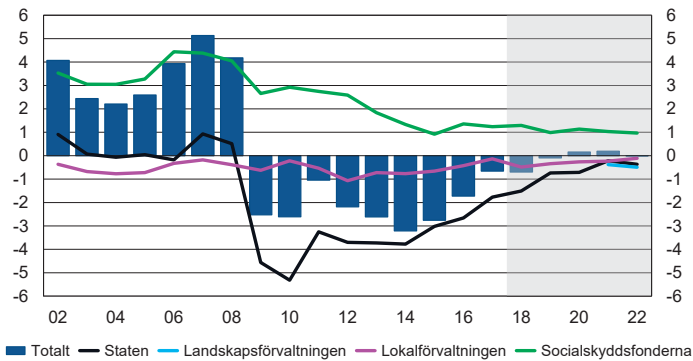
¹ De ekonomiska utsikterna på medellång sikt kan granskas genom den potentiella produktionen, som är tänkt att bestämma de ekonomiska tillväxtförutsättningarna. För att uppskatta den potentiella produktionen använder Finansministeriet den produktionsfunktionsmetod som EU-kommissionen och medlemsländerna utvecklat tillsammans, där den potentiella produktionstillväxten indelas i uppskattningar av den potentiella arbetskraftsinsatsen, kapitalets och den totala faktorproduktivitets utveckling. Den potentiella produktionen och produktionsgapet är icke skönjbara variabler och bedömningen av dem förknippas med osäkerhet speciellt under en kraftig konjunkturcykel samt när produktionsstrukturen förändras snabbt.

Tabell 3. Nyckeltal på medellång sikt

	2016	2017	2018**	2019**	2020**	2021**	2022**
BNP till marknadspris, volymförändring, %	2,5	2,8	3,0	1,7	1,6	1,1	1,0
Konsumentprisindex, förändring, %	0,4	0,7	1,1	1,4	1,6	1,8	2,0
Arbetslöshetsgrad, %	8,8	8,6	7,4	6,9	6,6	6,6	6,6
Sysselsättningsgrad, %	68,7	69,6	71,7	72,4	73,0	73,2	73,3
Den offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-1,7	-0,7	-0,7	-0,1	0,2	0,2	-0,0
Statsförvaltningen	-2,7	-1,8	-1,5	-0,7	-0,7	-0,2	-0,4
Landskapsförvaltningen						-0,4	-0,5
Localförvaltningen	-0,4	-0,1	-0,5	-0,3	-0,3	-0,2	-0,1
Socialskyddsfonderna	1,4	1,2	1,3	1,0	1,1	1,0	1,0
Den strukturella balans, i förhållande till BNP, %	-0,5	-0,3	-1,1	-0,7	-0,4	-0,4	-0,6
Den offentliga sektorns bruttoskuld, i förhållande till BNP, %	62,9	61,3	59,9	59,1	57,9	57,5	57,0
Statsskuden, i förhållande till BNP, %	47,4	47,3	46,0	45,3	44,3	44,1	43,5
Produktionsgap, % av potentiella produktionen ¹	-2,1	-0,6	0,7	0,8	1,0	1,0	1,0

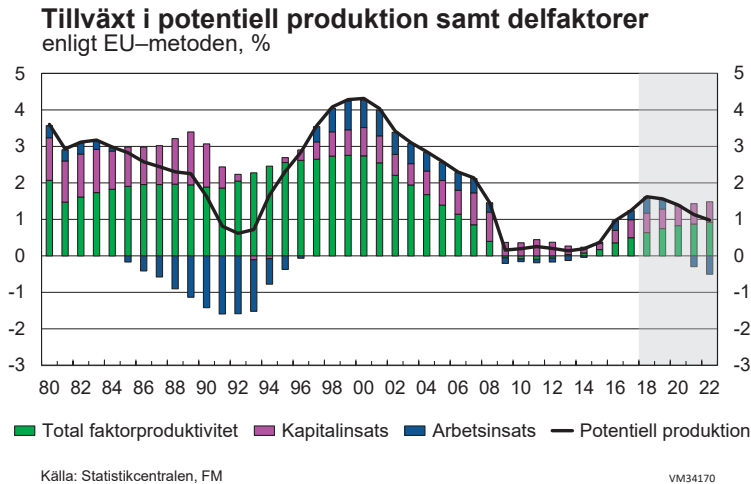
¹ Beräknad enligt EU:s gemensamma metod

Offentliga sektorns finansiella sparande i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098



investeringsnivå fördröjde kapitalstockens tillväxt och försämrade den framtida ekonomins tillväxtpotential. Investeringarna har dock börjat öka och höjningen av investeringsnivån ökar på medellång sikt den potentiella produktionen med cirka ½ % per år genom kapitalstockens tillväxt.

År 2018 beräknas produktionsgapet bli drygt ½ % positivt i förhållande till den potentiella produktionen. Eftersom bruttonationalprodukten ökar något snabbare än potentialen kommer produktionsgapet att vara cirka en procent positivt 2020 och stanna på den nivån på medellång sikt. Produktionsgapet sluts under nästa lågkonjunktur.

Den finanspolitiska linjen

Statsminister Juha Sipiläs regering har som arbetskraftspolitiskt mål att lyfta in Finlands ekonomi på ett spår av hållbar tillväxt och förbättrad sysselsättning samt att säkerställa finansieringen av de offentliga tjänsterna och den sociala tryggheten. Som stöd för detta mål inkluderade regeringen flera mål som berör utvecklingen av sysselsättningen och den offentliga ekonomin i sitt program.

Regeringens mål för sysselsättningen samt den offentliga ekonomins skuld och saldo verkar till stor del uppnås. Sysselsättningsgraden stiger till 72 % nästa år och antalet sysselsatta ökar med mer än 110 000 personer under regeringsperioden. Den

offentliga skulden i förhållande till bruttonationalprodukten började sjunka 2016 och fortsätter att sjunka de närmaste åren.

Även saldomålen som ställts upp för varje sektor inom de offentliga finanserna, det vill säga för staten, lokalförvaltningen och socialskyddsfonderna, verkar i praktiken uppnås. Statsförvaltningen och lokalförvaltningen uppvisar dock fortfarande ett litet underskott 2021. Målet att inte längre leva på kredit 2021 kommer alltså inte helt att uppnås.

Det goda konjunkturläget har gjort det lättare att uppnå målen. Finlands ekonomi befinner sig i en konjunkturuppgång för tredje året i rad. Åren 2016–2017 utvecklades sysselsättningen ännu relativt dämpat men innevarande år har sysselsättningssökningen varit mycket snabb. Ekonomins tillväxt och i synnerhet sysselsättningssökningen har ökat skatteintäkterna samt minskat arbetslöshetsutgifterna och på så sätt stärkt de offentliga finanserna.

Regeringen har stött en hållbar ekonomisk tillväxt och förbättrad sysselsättning med strukturella reformer. Man har strävat efter att öka efterfrågan på arbetskraft med hjälp av konkurrenskraftsavtalet som trädde i kraft 2017. Avtalet stöddes av regeringen med bland annat skattelösningar. Avtalet minskade kostnaderna för att låta utföra arbete och förbättrade de finländska företagens konkurrenskraft. Utbudet av arbete har å sin sida stärkts bland annat genom att undanröja flitfällor, stödja arbetskraftens mobilitet samt förnya systemet för utkomstskydd och arbetskraftstjänsterna. Samtidigt har regeringen hållit fast vid regeringsprogrammets mål att inte höja beskattningen av löner.

Under regeringsperioden har man också vidtagit snabbverkande åtgärder för att dämpa ökningen av de offentliga utgifterna. Dessa åtgärder har för sin del bidragit till att stärka de offentliga finanserna. Ett av regeringsperiodens viktigaste projekt som påverkar den offentliga ekonomin och dess strukturer på längre sikt är landskaps- och vårdreformen, som för närvarande behandlas i riksdagen och som enligt planen ska träda i kraft 2021.

Målen för regeringsperioden är etapper på vägen till en hållbar ekonomisk tillväxt och finansiering av den offentliga ekonomin. Uppskattningar av den offentliga ekonomins verkliga bärkraft måste göras på längre sikt över konjunkturerna. Den offentliga ekonomin måste tåla framtida lågkonjunkturer, utgiftstryck som man

känner till och eventuella tråkiga överraskningar utan att skulden i förhållande till bruttonationalprodukten börjar växa på ett okontrollerat sätt.

Trots de senaste årens förbättring vilar finansieringen av den offentliga ekonomin inte på en hållbar grund. Den åldrande befolkningen medför ökade offentliga utgifter, minskar andelen befolkning i arbetsför ålder och försämrar möjligheterna till ekonomisk tillväxt. I framtiden är det en allt mindre del av befolkningen som finansierar de offentliga tjänsterna och den sociala tryggheten. De offentliga utgifterna fortsätter att öka snabbt, men den offentliga ekonomins inkomster ökar i långsammare takt än utgifterna när den ekonomiska tillväxten avtar. På lång sikt förutspås den ekonomiska tillväxten stanna på 1–1,5 %.

Den offentliga ekonomins buffertar för framtida lågkonjunkturer och eventuella tråkiga överraskningar är fortfarande klart mindre än tidigare. Den offentliga ekonomins skuld i förhållande till bruttonationalprodukten var i fjol fortfarande nästan 29 procentenheter större än före finanskrisens början 2008. För att den offentliga ekonomin ska återhämta sig från den djupa lågkonjunkturen krävs budgetdisciplin under goda ekonomiska tider samt långsiktigt arbete för att stärka de offentliga finanserna och förbättra förutsättningarna för ekonomisk tillväxt.

Även den offentliga ekonomins villkorade åtaganden har ökat avsevärt efter finanskrisen. Detta har ökat riskerna med anknytning till den offentliga ekonomin. I synnerhet statsborgen och statsgarantier har ökat snabbt de senaste åren. Internationellt sett är borgensförbindelserna inom Finlands offentliga finanser omfattande – enligt statistik från Eurostat klart de största bland EU-länderna.

Regeringens huvudmål, att säkerställa finansieringen av de offentliga tjänsterna och den sociala tryggheten på lång sikt, kräver ytterligare arbete. Det är viktigt att fortsätta med åtgärderna som stöder en hållbar ekonomisk tillväxt, ökad sysselsättning och förbättring av arbetsmarknadens funktion. Den snabba sysselsättningsökningen får inte överskugga det faktum att det råder brist på kompetent arbetskraft inom flera branscher, samtidigt som antalet arbetslösa fortfarande är stort. Med tanke på den offentliga ekonomins hållbarhet är det väsentligt att säkerställa förutsättningarna för en permanent förbättring av sysselsättningen.

Ekonomiska utsikter

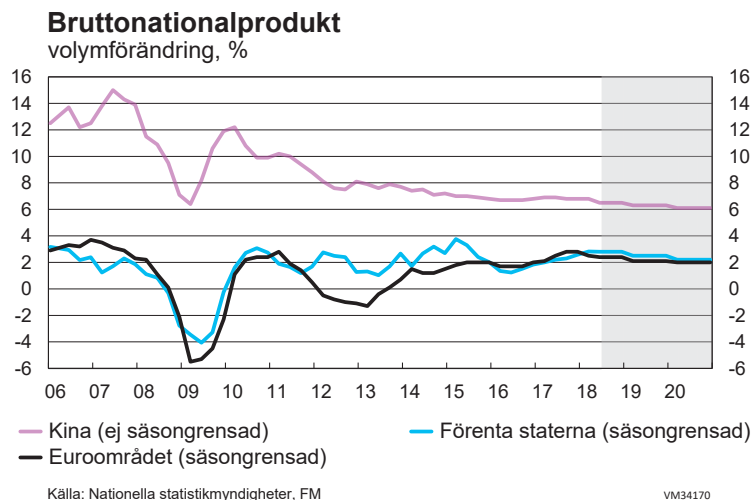
1.1 Global ekonomi

Tecken på avmattning i världsekonomin

Högonjunkturen i världsekonomin fortsätter, men med allt fler tecken på att den snabbaste tillväxtfasen är på väg att plana ut. Framför allt i Europa syns tecken på en långsammare ekonomisk tillväxt. Även tillväxten inom världshandeln avtar under prognosperioden. Riskerna med tanke på den relativt positiva världsekonomin utvecklingsutsikter är övervägande negativa. En upptrappning av handelskriget skulle bromsa upp världshandeln och därigenom också hämma världsekonomin tillväxt.

I Förenta staterna växer ekonomin snabbt och arbetslösheten är mycket liten. De preliminära uppgifterna om den ekonomiska utvecklingen i början av året har varit mycket positiva. I synnerhet den privata konsumtionen har stött den ekonomiska tillväxten. De preliminära indikatorerna tyder emellertid på att tillväxten avtar inom den närmaste framtiden. Utsikterna för industrins nya exportorder försämrats. Inflationen tilltar på grund av den ökade sysselsättningen och konsumtionen, och centralbanken förväntas fortsätta med den åtstramande penningpolitiken.

Den ekonomiska tillväxten avtal inom euroområdet. De preliminära tillväxtsiffrorna för början av året är anspråkslösa jämfört med närhistorien. Exempelvis industriproduktionen i Tyskland utvecklades sämre än väntat i början av sommaren och de preliminära indikatorerna tyder på att industriproduktionens tillväxt avtar inom kort. Arbetslösheten minskar emellertid ytterligare och konsumenternas förtroende är starkt åtminstone i Italien och Spanien. Inflationen har tilltagit under innevarande år, men botteninflationen är fortfarande långsam. De korta marknadsräntorna är alltså negativa, men de förväntas stiga.

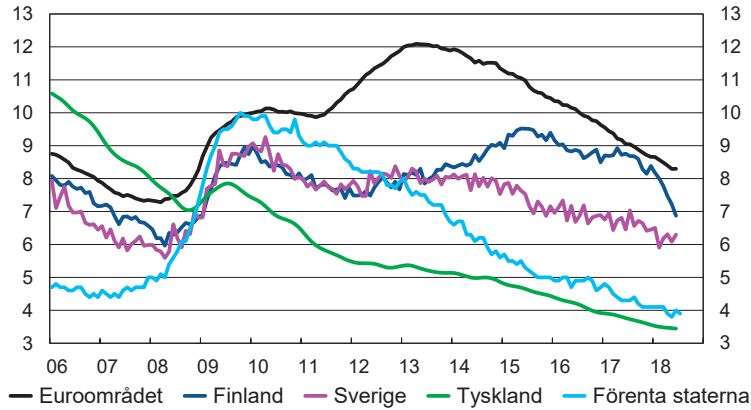


I Kina var den ekonomiska tillväxten stark i början av året, eftersom den ekonomiska tillväxten enligt offentliga statistikuppgifter avtog endast en aning under årets andra kvartal. De fasta investeringarna har avtagit under en längre tid på grund av minskade offentliga investeringar. Den privata konsumtionen stöder den ekonomiska tillväxten i Kina och överskottet i bytesbalansen minskar ytterligare. Landets ekonomiska tillväxt fortsätter att avta de närmaste åren.

Början av året var lovande med tanke på den ekonomiska tillväxten i Ryssland. Fabriksindustrin växte i nästan hela landet. Den långsammare inflationen ökar realinkomsterna, vilket upprätthåller den privata konsumtionen. Rysslands ekonomiska tillväxt avtar emellertid de närmaste åren och stannar närmare sin potential, som är anspråklös till stor del av strukturella orsaker.

I de övriga tillväxtländerna är utsikterna varierande. I Indien fortsätter den snabba ekonomiska tillväxten. Återhämtningen i Brasilien och Sydafrika vilar däremot på en svagare grund. I sin helhet är det i alla fall tillväxtländerna som stöder världsekonomins relativt snabba tillväxt.

Arbetslöshetsgrad säsongrensad, %

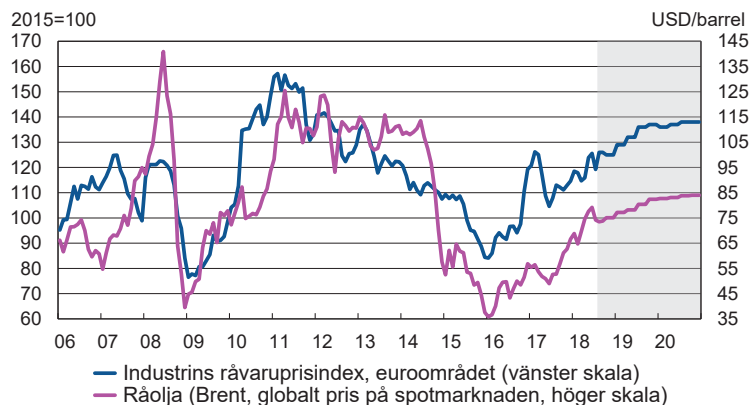


Källa: Nationella statistikmyndigheter

VM34170

Oljepriset har stigit under innevarande år med stöd av den positiva ekonomiska utvecklingen, men de senaste månaderna har utvecklingen varit mer instabil. Priset stiger de närmaste åren på grund av produktionsbegränsningar och en stark efterfrågan. Priserna på råvaror utvecklades i varierande grad i början av året och stiger måttfullt under prognosperioden.

Råvarupriser



Källa: Hamburgisches WeltWirtschafts Institut, Macrobond, FM

VM34170

Världshandelns snabbaste tillväxt planar ut

Världshandelns tillväxttrend har börjat avta under innevarande år. Tillväxten har varit anspråklös i synnerhet inom euroområdet. För Förenta staternas och tillväxtländernas del har handeln däremot ökat. De närmaste åren fortsätter världshandelns tillväxt att avta långsamt. Tillväxten stöds i synnerhet av tillväxtländerna.



Källa: CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis, Statistikcentralen, FM

VM34170

Hotet om handelskrig en central risk

Riskerna med tanke på de ekonomiska utsikterna är i högre grad än tidigare övervägande negativa. Den största risken är att handelskriget drivs till sin spets. På grund av mångfalden av globala värdekedjor har handelshinder mellan de viktigaste ekonomierna mer omfattande konsekvenser än de som ett första ögonkast avslöjar. Tullar som införs av en enskild stat kan vara till skada också för landets egen industri. En upptrappning av handelskriget skulle bromsa upp världshandelns och på så sätt också hämma världsekonomin tillväxt.

Övriga centrala risker är skuldsättningsgraden i Kinas ekonomi i förhållanden med avtagande ekonomisk tillväxt, risker med anknytning till en normalisering av penningpolitiken samt en tillspetsning av geopolitiska spänningar, som kan skada investeringsverksamheten och höja priset på energi.

Tillväxtekonomiernas utveckling, som är bättre än väntat, utgör en positiv risk. I synnerhet en fördjupad integration av den indiska ekonomin i den internationella omsättningen skulle inverka positivt på världsekonomin.

Tabell 4. Bruttonationalprodukt

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	procentuell volymförändring					
Världen (PPP)	3,3	3,2	3,7	3,8	3,7	3,6
Euroområdet	2,2	1,8	2,4	2,2	2,0	1,9
EU	1,6	1,7	2,3	2,1	1,8	1,7
Tyskland	1,5	1,9	2,2	2,3	2,1	2,0
Frankrike	1,2	1,2	2,2	1,9	1,8	1,7
Sverige	3,9	3,3	2,3	2,6	2,0	1,8
Storbritannien	2,2	1,8	1,7	1,3	1,0	0,8
Förenta staterna	2,6	1,5	2,3	2,8	2,5	2,2
Japan	1,1	1,0	1,7	1,1	0,9	0,8
Kina	6,9	6,7	6,9	6,5	6,3	6,1
Indien	8,2	7,1	6,7	7,5	7,6	7,4
Ryssland	-3,7	-0,2	1,5	1,5	1,4	1,3

Källa: Eurostat, nationella statistikmyndigheter, IMF, FM

Tabell 5. Utgångsantaganden

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
Världshandels tillväxt, %	2,0	1,6	4,8	4,8	4,6	4,4
USD/EUR	1,10	1,10	1,15	1,17	1,09	1,07
Industrins råvarupriser, EO, € (2015=100)	100,1	96,3	114,5	122,0	133,5	137,3
Råolja (Brent), \$/barrel	53,5	45,1	54,8	72,8	79,6	83,4
3 mån. Euribor, %	-0,0	-0,3	-0,3	-0,3	-0,0	0,2
Statens obligationer (10 år), %	0,7	0,4	0,6	0,8	1,2	1,7
Exportens marknadsandel (2000=100) ¹	0,9	0,9	1,0	1,0	0,9	0,9
Importpriser, %	-4,3	-2,5	3,5	3,0	2,4	2,1

¹ Ökningen av exporten jämfört med tillväxten inom världshandeln

Källa: Nationella statistikmyndigheter, CPB, HWWI, Reuters, FM

1.2 Utrikeshandel

Finlands utrikeshandel fortsatte att öka i början av 2018. Exportens tillväxt påskynades framför allt av världshandelns snabba tillväxt. Åren 2019 och 2020 växer världshandelns långsammare än i år. Även hotet om handelskrig medför en risk för att världshandelns tillväxt långsammare än väntat. Utvecklingen av Finlands exportefterfrågan överskuggas också av utsikterna för en måttligare ekonomisk utveckling inom euroområdet.

1.2.1 Export och import

Exporten och importen fortsätter att öka

Enligt Tullens preliminära uppgifter ökade värdet av varuexporten under årets första kvartal med en takt på cirka sju procent. Både exportpriserna och -volymerna ökade, men exportvolymens tillväxt var måttlig under årets första kvartal. För varuexportens del är jämförelsenivån för det första kvartalet hög på grund av fjolårets fartygsleveranser. Serviceexporten ökade under det första kvartalet precis som varuexporten. I sin helhet väntas exportvolymen i år öka med en takt på något under fem procent.

Utsikterna för euroområdet har försämrats något för innevarande år, vilket återspeglas också i Finlands export. Euroområdets andel av Finlands export är stor, så vårt lands kalkylmässiga exportefterfrågan utvecklas svagare än utvecklingen i världshandelns. Däremot stärker de gynnsamma utsikterna för ekonomierna i Förenta staterna och tillväxtekonomierna exportefterfrågan. Exporten ökar de facto fortfarande snabbt i år och tillväxten fortsätter under hela prognosperioden.

Tabell 5. Utrikeshandeln

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	procentuell volymförändring					
Exports av varor och tjänster	0,9	3,9	7,5	4,9	3,9	3,2
Import av varor och tjänster	3,2	5,6	3,5	3,5	3,0	2,5
	procentuell prisförändring					
Export av varor och tjänster	-0,9	-2,1	3,1	2,4	1,9	1,5
Import av varor och tjänster	-4,3	-2,5	3,5	3,0	2,4	2,1

Inom varuexporten har exporten av fordon ökat betydligt under början av 2018 och exporttillväxten fortsätter i år. De investeringar som gjorts inom skogsindustrin syns i exporten redan under 2018 och exporten av flera skogsindustriprodukter ökar snabbt. Skogsindustrins exportutsikter är fortsatt gynnsamma också 2019–2020. Även tidigare fartygsorder bidrar till att öka exporten under prognosperioden. Serviceexporten fortsätter liksom varuexporten att öka, dock något långsammare än föregående år. Totalt består en knapp tredjedel av exporten av serviceexport och denna andel väntas vara oförändrad under prognosperioden.

Enligt Tullens preliminära uppgifter ökade värdet av importen med cirka fem procent under första hälften av året. Enligt uppgifter från nationalräkenskaperna ökade importvolymen under det första kvartalet för sin del snabbare än exporten, 3,4 %. Bland annat importen av varaktiga konsumtionsvaror och förnödenheter för industriproduktionen bidrog till importtillväxten. Under prognosperioden påskyndas varuimporten av importen av mellanprodukter för exportindustrin. En snabbare investeringsökning 2020 återspeglas också i importen. I synnerhet ökningen i importen av konsumtionsvaror är å sin sida jämn och måttfull. Importen av varaktiga konsumtionsvaror ökar emellertid snabbt, särskilt i början av prognosperioden.

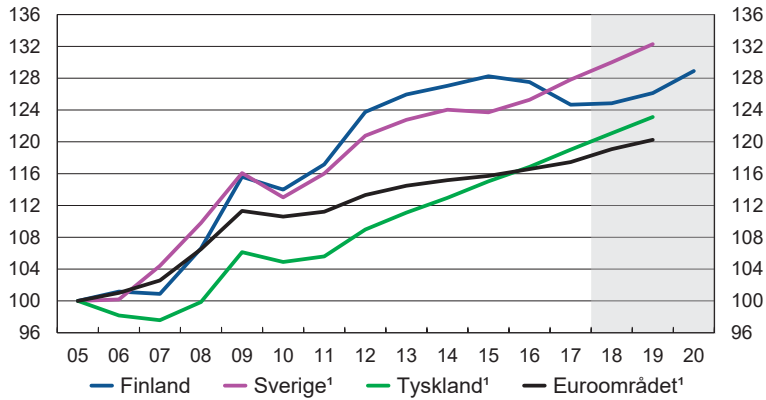
1.2.2 Priser och bytesbalans

Fortsatt överskott i bytesbalansen

Importpriserna har stigit snabbt i takt med oljepriset 2018. Prisutvecklingen för de råämnen som industrin använder och olja syns de facto i form av stigande importpriser i början av prognosperioden. Både import- och exportpriserna stiger snabbast under 2018 och måttligare under de kommande åren. Exportpriserna höjs utöver av oljepriset även av priserna på råvaror för skogsindustrin. Under hela prognosperioden ökar värdet på importen och exporten till följd av både volymtillväxt och prisstegring.

Under prognosperioden försvagas bytesförhållandet något, eftersom importpriserna stiger mer än exportpriserna. Bytesförhållandet försvagas dock måttligt, eftersom prisstegringen i importen av råvaror också återspeglas som en höjning av exportpriserna. Dessutom höjer priserna på inhemska råvaror exportpriserna. Förutsättningarna för exporten förbättras i början av prognosperioden av utvecklingen i arbetsenhetskostnaderna, som är måttlig i jämförelse med konkurrentländerna. I slutet av prognosperioden förbättras däremot exportförutsättningarna tack vare att eurons kurs försvagas.

Arbetsenhetskostnader 2005=100, nominell

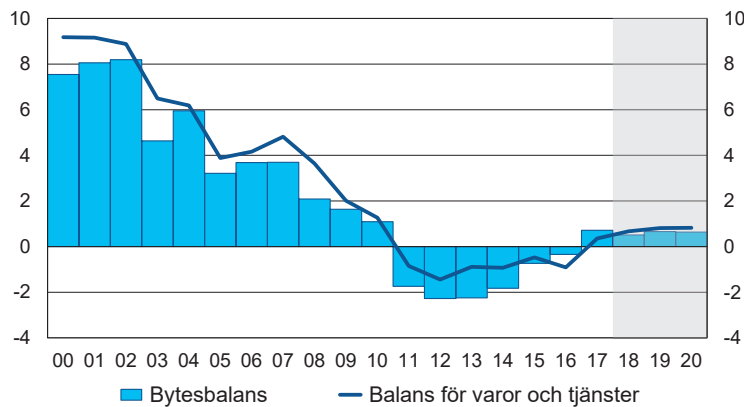


¹ Europeiska kommissionens prognos

Källa: Europeiska kommissionen, Statistikcentralen, FM

VM34170

Bytesbalans i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34170

Den snabba tillväxten i världshandeln i sin helhet skapar goda utsikter för den finländska exporten under prognosperioden, trots att den kalkylerade exportefterfrågan i linje med den måttligare tillväxten inom euroområdet växer långsammare än världshandeln. År 2018 växer exporten en aning snabbare än världshandeln, men 2019 stannar exporttillväxten på 3,9 % och 2020 på 3,2 %. Exporten består också i fortsättningen huvudsakligen av varuexport.

Enligt betalningsbalansen uppvisade bytesbalansen 1,6 miljarder euro överskott 2017 till följd av överskottet i handelsbalansen och de primära inkomsterna. Bytesbalansen uppvisar ett stadigt överskott under hela prognosperioden. Varuhandelns överskott förblir stabilt medan underskottet i servicebalansen minskar, båda till följd av den gynnsamma utvecklingen av nettoexporten av varor och tjänster. Överskottet i bytesbalansen minskar när importpriserna på varor stiger snabbare än exportpriserna samt till följd av underskottet i ersättningar för produktionsfaktorer och inkomstöverföringar.

Tabell 7. Bytesbalansen

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	md euro					
Balans för varor och tjänster	-1,0	-2,0	0,8	1,6	2,0	2,1
Faktorinkomster och transfereringar, netto	-0,5	1,2	0,8	-0,4	-0,4	-0,5
Bytesbalans	-1,5	-0,7	1,6	1,2	1,6	1,6
Bytesbalans, i förhållande till BNP, %	-0,7	-0,3	0,7	0,5	0,7	0,6

1.3 Inhemsk efterfrågan

1.3.1 Privatkonsumtion

Hushållens inkomster ökar i takt med att sysselsättningen förbättras

Ökningen av hushållens tillgängliga realinkomster tilltar under 2018 till mer än två procent. Ökningen av inkomsterna stöds av den stigande sysselsättningen och den höjda inkomstnivån, som höjer lönesummans ökning till över fyra procent. Den tilltagande inflationen dämpar dock ökningen av realinkomsterna. Konsumtionen har ökat snabbast inom gruppen klassen varaktiga konsumtionsvaror och denna utveckling förutspås fortsätta ytterligare de närmaste åren. Konsumtionen tilltar i år också i andra klasser.

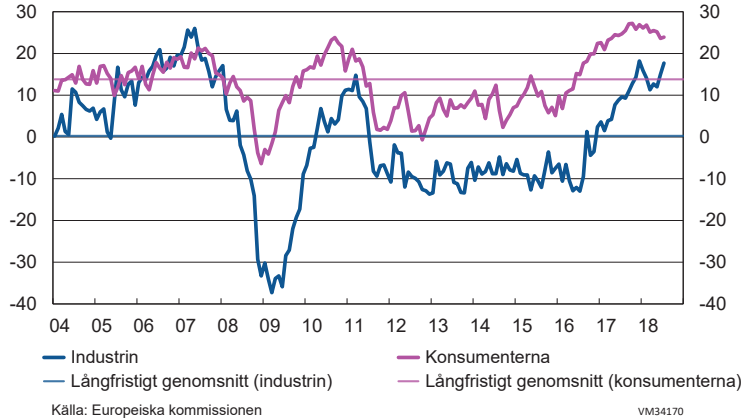
De ökade sociala inkomstöverföringarna stöder också tillväxten i hushållens tillgängliga inkomster, eftersom pensionsinkomsterna fortsätter sin starka tillväxt, i snitt med en takt på mer än tre procent per år. Minskningen av arbetslöshetsutgifterna bromsar för sin del upp ökningen av inkomstöverföringarna.

År 2019 stöder både den höjda inkomstnivån och den förbättrade sysselsättningen den privata konsumtionens tillväxt. Lönesumman ökar med 3,5 % och upprätthåller den snabba tillväxten i hushållens tillgängliga inkomster jämfört med de senaste åren. Reellt sett avtar dock tillväxten i hushållens tillgängliga inkomster då inflationen blir snabbare, vilket bromsar upp den privata konsumtionens tillväxt.

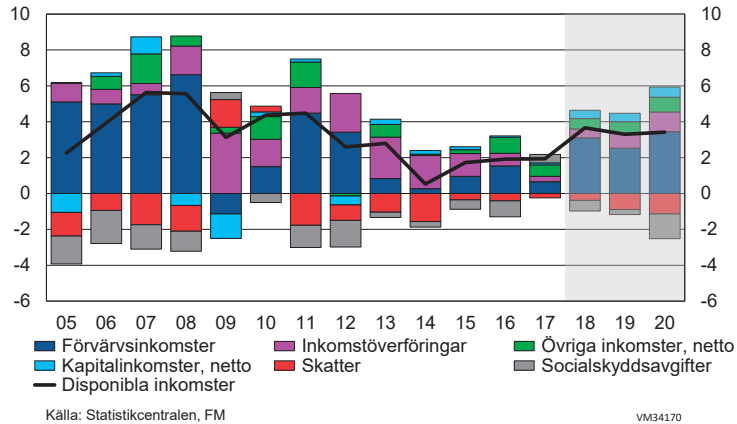
År 2020 påverkas ökningen av lönesumma mest av att höjningen av inkomstnivån tilltar. Likaså stöder den förbättrade sysselsättningen, även om den avtar, tillväxten i hushållens köpkraft. Ökningen av realinkomsterna bromsas upp när inflationen tilltar, vilket leder till att ökningen av den privata konsumtionen avtar ytterligare.

Hushållens nettosparande minskade till -1,3 % i förhållande till de tillgängliga inkomsterna 2017, vilket är en exceptionellt låg nivå, till och med mitt i en ekonomisk uppgångsperiod. Under prognosperioden avtar ökningen av konsumtionen, vilket återställer hushållens sparande till medelvärdena från 2000-talet. Hushållens skuldsättning i förhållande till de tillgängliga inkomsterna fortsätter alltså. Den låga räntenivån, den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden samt den kraftiga tillväxten inom bostadsbyggandet stöder denna tendens. Problemen med skuldsättningen accentueras dock när räntorna i framtiden stiger och hushållen blir tvungna att ge avkall på sin övriga konsumtion.

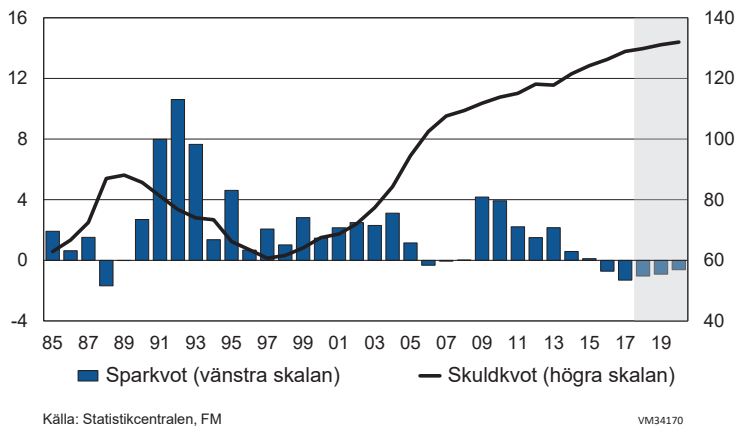
Förtroende hos industrin och konsumenterna saldo, säsongrensad



Hushållens disponibla nominella inkomster förändring och tillväxtinverkan, %



Hushållens sparande och skuldsättning andel av de disponibla inkomsterna, %



1.3.2 Offentlig konsumtion

De offentliga konsumtionsutgifterna minskade i fjol med 0,6 %. Minskningen av konsumtionsutgifterna orsakades av en sänkning av konsumtionsutgifterna i statsfinanserna. Volymen av den offentliga konsumtionen väntas växa mycket måttfullt under hela prognosperioden. De största posterna inom den offentliga konsumtionen utgörs av personalkostnader samt köpta varor och tjänster. Regeringens anpassningsåtgärder dämpar ökningen av dessa utgifter. Priset på den offentliga konsumtionen stiger 2018 och 2019 bland annat av löneförhöjningar och en resultatpost av engångsnatur. Priset på den offentliga konsumtionen stiger dessutom 2019 till följd av att den nedskärning i semesterersättningen som fanns i konkurrenskraftsavtalet upphör. Prognosen för den offentliga konsumtionen beaktar att vård- och landskapsreformen skjuts upp till 2021. Inrättandet av landskapen ändrar den offentliga sektorns struktur från och med 2021.

Tabell 8. Konsumtion

	2017	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	andel, %	procentuell volymförändring					
Privat konsumtion	100,0	1,7	2,0	1,3	2,1	1,6	1,4
Hushåll	95,2	1,9	1,9	1,4	2,2	1,7	1,4
Varaktiga konsumtionsvaror	9,9	2,9	5,3	3,5	5,8	2,3	2,1
Halvvaraktiga konsumtionsvaror	8,7	1,0	1,3	2,7	3,2	1,1	0,9
Dagliga varor	25,6	0,7	1,1	-0,4	1,6	1,4	1,2
Tjänster	50,2	1,4	1,6	1,8	1,7	1,6	1,4
Icke vinstsyftande samfund	4,8	-2,0	2,7	0,2	0,0	0,5	0,5
Offentlig konsumtion	100,0	0,2	1,8	-0,5	0,6	0,5	0,6
Totalt		1,3	1,9	0,8	1,6	1,3	1,1
Offentliga samfunds individuella konsumtionsutgifter		0,9	1,1	0,1	0,9	0,8	0,6
Individuella konsumtionsutgifter, totalt		1,5	1,7	1,0	1,2	1,1	1,4
Hushållens disponibla inkomster		1,7	1,9	1,9	3,7	3,3	3,4
Priset på privat konsumtion		0,3	0,7	1,1	1,2	1,5	1,7
Hushållens disponibla realinkomster		1,4	1,2	0,8	2,5	1,8	1,7
		procent					
Konsumtionens andel i bruttonationalprodukten (till löpande priser)		79,7	78,9	77,3	76,1	75,8	75,6
Hushållens sparkvot		0,1	-0,7	-1,3	-1,0	-0,9	-0,6
Hushållens skuldkvot ¹⁾		124,2	126,3	128,9	129,9	131,3	132,2

¹⁾ Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

1.3.3 Privata investeringar

Starkaste investeringsfasen förbi

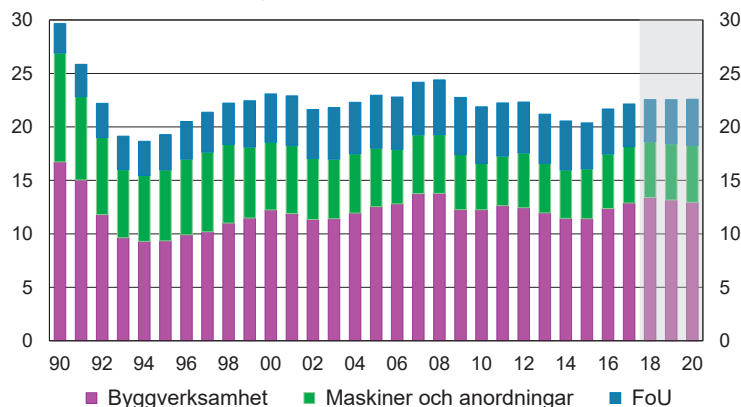
I början av 2018 ökade de samhällsekonomiska investeringarna ytterst kraftigt. Investeringstillväxten väntas dock avta, eftersom exempelvis antalet beviljade bygglov har börjat minska klart. Även industriföretagen avväger att minska sina investeringar jämfört med fjolåret. De nuvarande förändringarna i den internationella handelspolitiken uppskattas inte ha någon direkt betydande inverkan på Finland. Emellertid kan bara hotet om handelskrig minska förtroendet för en fortsatt ekonomisk tillväxt och därigenom försämra den globala efterfrågan på investeringar. Detta skulle inverka på mängden investeringstillgångar som Finland exporterar till resten av världen och därigenom också på de finländska företagens investeringsbehov.

I Finland planeras flera mycket omfattande investeringsprojekt, i synnerhet inom skogsindustrin. Något av dessa projekt antas starta under prognosperioden. Överlag förutspås de privata investeringarna öka med i genomsnitt tre procent under prognosperioden. På grund av de privata investeringarnas relativt snabba tillväxt stiger deras förhållande till BNP till cirka 19 % 2020.

År 2017 uppvisade investeringsuppgifterna en märkbar nedgång enligt de årsräkenskaper som publicerades i juli. De privata investeringarnas årliga tillväxt nästan halverades. År 2017 ökade de med endast 4,6 %, alltså inte med 8,1 %, vilket förutsågs i mars. I strid med tidigare uppgifter minskade FoU-utgifterna med mer än två

Investeringar

i förhållande till BNP, %

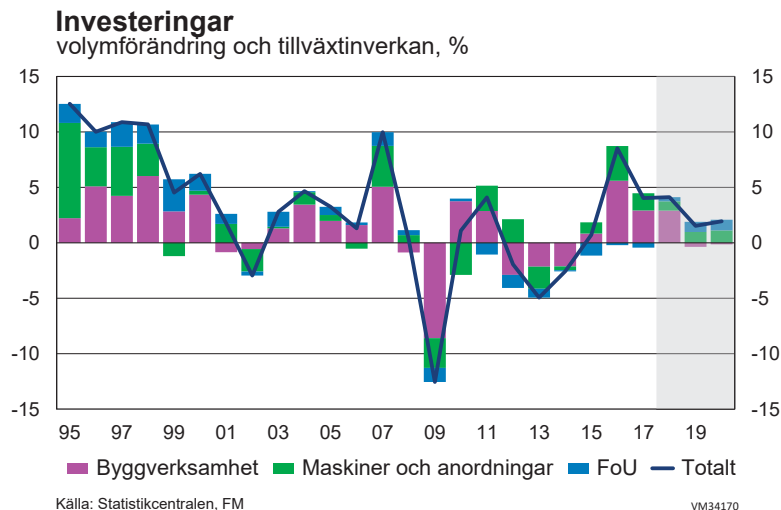


Källa: Statistikcentralen, FM

VM34170

procent. Även de totala investeringarna ökade klart mindre än de 5,8 % som uppgavs i de preliminära uppgifterna, det vill säga 4,0 %.

Bygginvesteringarna uppskattas minska under de närmaste åren, eftersom bostadsproduktionen har ökat till en exceptionellt hög nivå. Även många affärsfastighetsprojekt står snart färdiga och någon motsvarande tillväxt är inte i sikte just nu. Antalet beviljade bygglov minskade i januari–maj med mer än 10 % jämfört med fjolåret. Bostadsinvesteringarna ökar rejält ännu i år, eftersom den goda sysselsättningsutvecklingen och de låga räntorna stöder hushållens efterfrågan på bostäder. De två följande åren minskar antalet påbörjade bostadsbyggen med några tusen årligen. Regionalt varierar bostadsinvesteringarna mycket. I huvudstadsregionen är nivån på bostadsbyggandet fortfarande hög.



Eftersom byggnadstiderna är långa utgår man från att minskningen i antalet påbörjade lokal-, lager-, sjukhus- och affärslokalprojekt märks i investeringarna först nästa år. Till följd av ett flertal planerade stora projekt är utsikterna för 2020 däremot bättre. Eftersom ett flertal projekt redan har beviljats bland annat miljö- och byggnadstillstånd har sannolikheten för att de stora projekten realiserats ökat och man har också informerat om planer på ett nytt stort projekt.

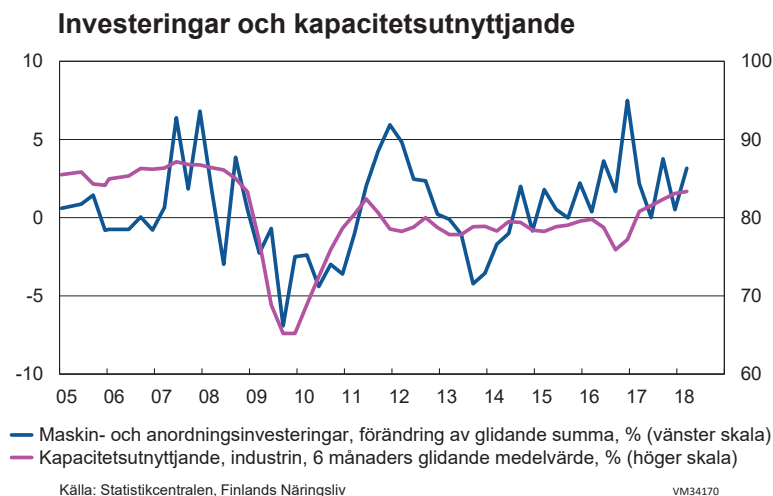
Enligt prognoserna kommer reparationsinvesteringarna att ligga på en relativt stabil nivå med en årlig tillväxt på cirka två procent under prognosperioden. Reparationer av bostäder beräknas vara livligare än reparationerna av övriga byggnader.

Mark- och vattenbyggnadsbranschens omsättning har varit klart svagare än tidigare år. Investeringsstillväxten inom mark- och vattenbyggande förutspås stanna på i genomsnitt knappt två procent under prognosperioden. Endast omkring en tredjedel av konstruktionerna och markförbättringsprojekten är privata investeringar.

Finlands näringslivs investeringsenkät som publicerades i juni förutspår att industrins fasta investeringar kan komma att minska med mer än åtta procent i år. Minskningen skulle vara kraftigast inom skogsindustrin och den kemiska industrin, men särskilt inom skogsindustrin väntas förändringen vara temporär eftersom det finns planer på många stora projekt inom branschen.

Maskin-, anläggnings- och fordonsinvesteringarna uppskattas fortsätta att öka, eftersom den ekonomiska tillväxten är god och det ställvis råder kapacitetsbrist. Servicebranscherna står för över hälften av maskin-, anläggnings- och fordonsinvesteringarna. De planerade stora projekten under kommande år kan i betydande grad höja investeringarna i maskiner och anläggningar.

Sysselsättningsökningen uppskattas också sätta fart på investeringarna i teknologi och utbildning. Investeringarna i forsknings- och utvecklingsverksamhet förutspås öka med ett par procent i år. Nästa och därpå följande år uppskattas ökningen vara cirka fem procent årligen.



Tabell 9. Fasta investeringar enligt kapitalvarutyp

	2017	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	andel, %	procentuell volymförändring					
Husbyggnad	48,6	2,0	10,0	6,2	5,5	-1,1	-0,6
Bostäder	29,1	2,0	10,5	5,9	7,1	-0,8	-2,7
Övriga hus	19,5	2,1	9,1	6,6	3,2	-1,5	2,8
Anläggningsverksamhet	9,6	-0,8	10,2	0,2	2,3	1,8	1,5
Maskiner och apparater	23,8	4,6	13,7	6,6	3,5	4,2	4,8
FoU-investeringar ¹	18,0	-5,2	-1,0	-2,3	2,1	5,3	5,3
Totalt	100,0	0,7	8,5	4,0	4,1	1,5	1,9
Privata	81,6	2,2	8,7	4,6	4,6	2,9	2,4
Offentliga	18,4	-5,2	7,9	1,8	1,9	-4,4	-0,1
		procent					
Investeringarnas andel av BNP (till löpande priser)							
Fasta investeringar		20,9	21,7	22,1	22,6	22,5	22,6
Privata		16,9	17,6	18,1	18,5	18,7	18,8
Offentliga		4,0	4,1	4,1	4,1	3,8	3,8

*Innehåller odlade tillgångar och produkter som skyddas av immateriell äganderätt

1.3.4 Offentliga investeringar

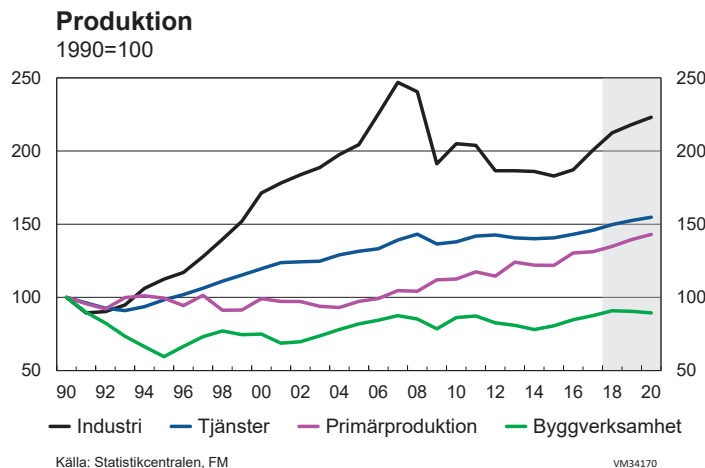
Drygt hälften av de offentliga investeringarna består av lokalförvaltningens och knappt hälften av statens investeringar. Socialskyddsfondernas andel är mycket liten. De offentliga investeringarna ökade både nominellt och reellt 2017. Ökningen i statens investeringsutgifter avtog klart jämfört med fjolåret, men lokalförvaltningens investeringar fortsatte att öka i relativt snabb takt. De offentliga investeringsutgifterna har normalt varierat rejält och denna trend förutspås fortsätta också kommande år. Tilläggs satsningar under 2018, särskilt satsningar på regeringens spetsprojekt, ökar statens investeringsutgifter. De offentliga investeringsutgifterna minskar 2019 när dessa projekt avslutas. Lokalförvaltningens investeringar håller en hög nivå de närmaste åren tack vare det livliga byggandet av sjukhus.

1.4 Inhemsk produktion

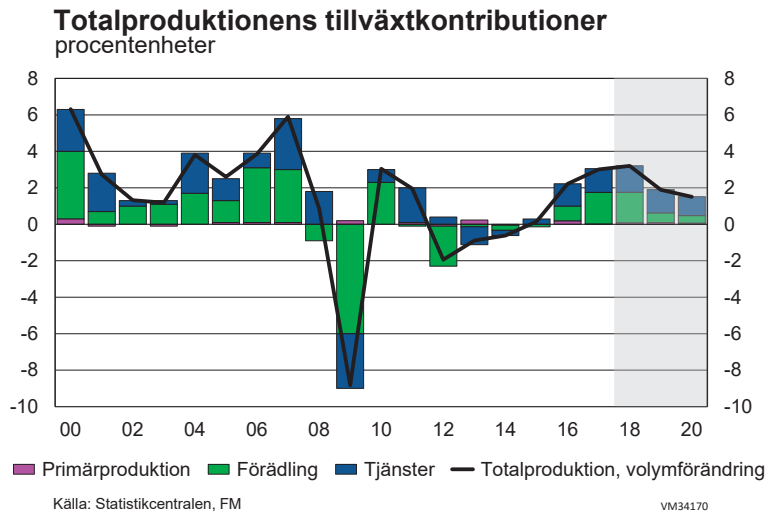
1.4.1 BNP

Den ekonomiska tillväxten avtar något

Tillväxten inom produktionen tilltog i början av året. Under första hälften av året var värdeökningen i hela ekonomin två och halv procent större än ett år tidigare. Nivån på den totala värdeökningen är dock alltså cirka en procent lägre än före finanskrisen, eftersom industriproduktionen fortfarande är klart mindre. I början av året var produktionen i alla huvudbranscher större än ett år tidigare. Produktionsökningen var störst inom förädling, det vill säga industrin och byggandet. Inom skogs- och kemisk industrin och informationstjänsterna samt finansverksamhet) var värdeökningen mindre än ett år tidigare.

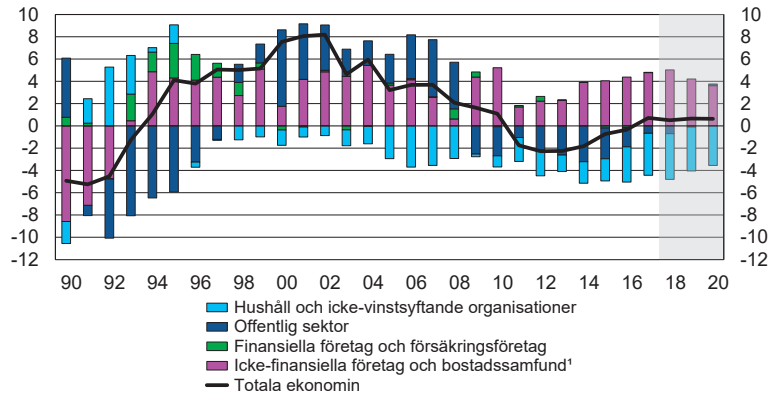


Innevarande år är på väg att bli det bästa året under den nuvarande konjunkturfasen, eftersom konjunkturuppgången förutspås fortsätta i år. Industriföretagens produktionsförväntningar är positiva, byggandet av storprojekt i bygginvesteringarna fortsätter och servicebranschernas försäljningsutsikter har förbättrats. Vissa tecken på begränsningar av tillväxten finns också, eftersom värdet av nya order inom industrin minskade med 4,5 % jämfört med året innan under perioden januari-juni. Vid många företag råder dessutom brist på yrkeskunnig arbetskraft och på sina håll också på kapacitet. Enligt Finlands näringslivs enkäter är hindren för tillväxt inom många branscher i det privata affärslivet allmänare än de var i slutet av fjolåret. De krävande väderleksförhållandena begränsar för sin del jordbruksproduktionen för andra året i rad.



Trots hindren för produktionstillväxten kommer hela ekonomin att vara fortsatt aktiv. Tillväxten bottnar i en stark ordergång i industrin, som tyder på att den internationella efterfrågan är stor, de talrika påbörjade privata och offentliga byggprojektens framsteg och omstruktureringen av ekonomin, som leder till att efterfrågan på tjänster är stark. Trots att den snabbaste tillväxtfasen som ägde rum i årets början förefaller vara över, tyder genomförda enkäter på att den positiva konjunkturfasen kommer att fortsätta åtminstone i ett halvt år framöver. Dessutom stöder prognosens bakgrundsantaganden om en fortsatt växande världshandel och världsekonomin den exportinriktade industriproduktionen och därmed indirekt tillväxtutsikterna för affärlivets tjänsteproduktion. I synnerhet den växande importen från Finlands viktigaste handelsområde Europa främjar den finska industri som tillverkar investerings- och mellanprodukter. Tack vare en bred tillväxtbas och ett starkt momentum kommer förädlingsvärdet i hela ekonomin att öka med drygt tre procent i år. Nästa och därpå följande år kommer tillväxttakten att plana ut, men totalproduktionen kommer ändå att öka med nästan två procent 2019 och 2020.

Nettokreditgivning enligt sektor i förhållande till BNP, %



1) Inkluderar finansieringssektorn 2018-2020

Källa: Statistikcentralen, FM

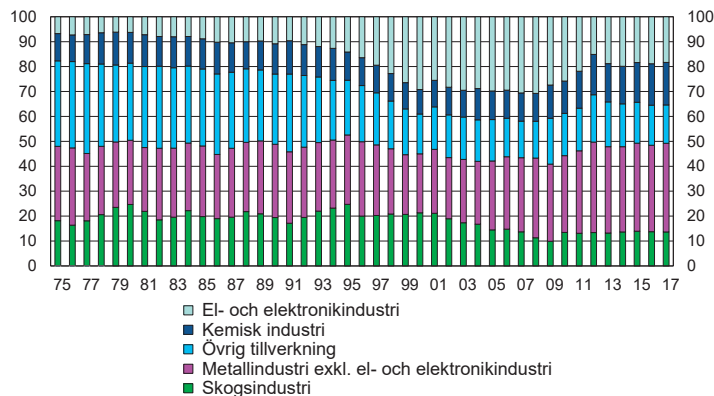
VM34170

1.4.2 Förädling

Industriproduktionen driver tillväxten

Konjunkturuppgången i industriproduktionen fortsatte i början av året och branschens förädlingsvärde ökade med nästan fyra procent jämfört med ett år tidigare. Konjunktoren förbättrades på bred front, då produktionen i alla huvudbranscher var större än ett år tidigare, med undantag för skogs- och kemisk industri. I synnerhet i teknologiindustrin ökade produktionen snabbare än året innan tack vare en växande efterfrågan. Skogsindustrins produktion begränsades i viss mån av utmaningar med anknytning till virkesavverkning och den kemiska industrins produktion av att orderingsången minskade.

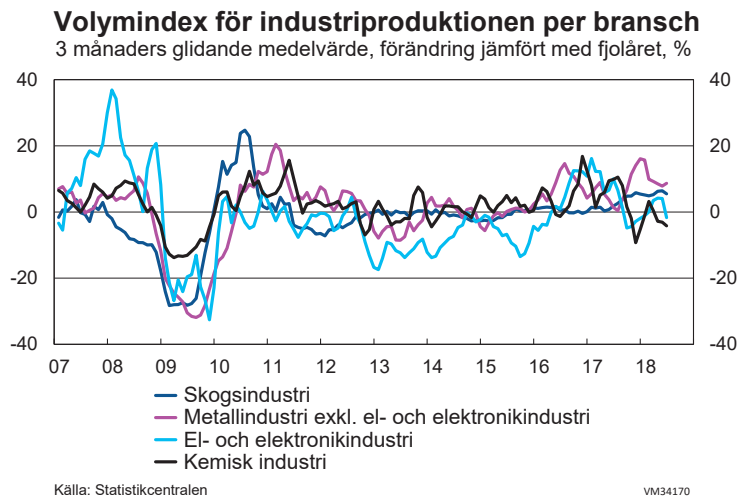
Tillverkning branschernas andel av värdeökningen, %



Källa: Statistikcentralen

VM34170

Merparten av industriproduktionen består av råvaror och investeringsvaror som exporteras och för vilka efterfrågan har förbättrats till följd av att världsekonomin och världshandeln tagit fart samt den ekonomiska tillväxten har ökat kapacitetsutnyttjandet. Vidare förbättrades den finska företagsverksamhetens kostnadskonkurrenskraft mätt i enhetsarbetskostnader i fjol, då arbetskraftskostnaderna per producerad enhet i hela ekonomin minskade nominellt med drygt två procent. I början av året började arbetskraftskostnaderna stiga. Produktivitetens utvecklingen har varit anspråklös samtidigt som inkomstnivån har höjts allt snabbare. Industrieföretagens orderstock är mycket stark i synnerhet i skogs- och byggindustrin och garanterar produktionen för i medeltal flera månader framöver.



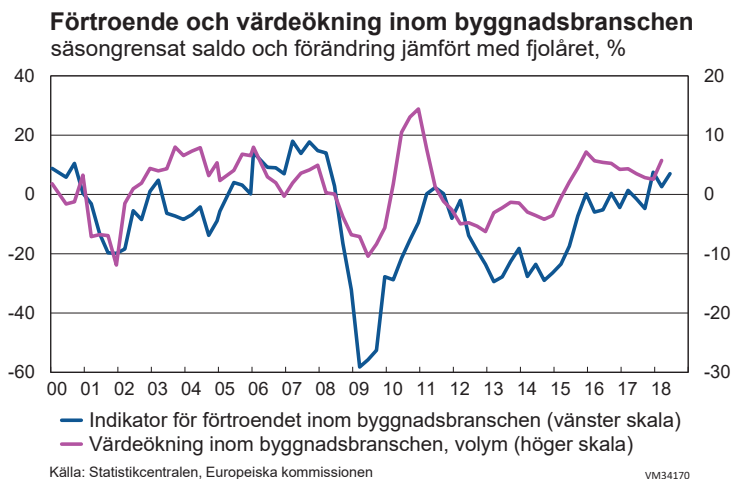
Enligt konjunkturenkätorna är tillväxtförutsättningarna under de närmaste månaderna bäst i teknologi-, byggprodukt- och skogsindustrin. De svagaste produktionsförväntningarna finns däremot i textil- och beklädnads- samt tryckeriindustrin. I skogsindustrin ökar produktionen till följd av efterfrågan på massa, kartong och sågvaror. Skogsindustrins tillväxt främjas dessutom av en kapacitetsökning. Industriproduktionen i sin helhet ökar med cirka sex procent i år tack vare positiva konjunkturutsikter och en stark orderstock.

De närmaste åren kommer exportefterfrågan att öka då världshandeln växer, även om takten avtar. Importen väntas öka nästa och därpå följande år, särskilt på den europeiska marknaden som är viktig för finska företag. Ökningarna av produktions-

kapaciteten och företagens ansträngningar att förbättra sina produkters konkurrenskraft stöder industriproduktionen under kommande år. Förädlingsvärdet inom industrin ökar med cirka 2,5 % nästa och därpå följande år. Trots tillväxten blir nivån på industriproduktionen fortfarande en tiondel mindre 2020 än under toppåret 2007.

Tillväxtfasen inom nybyggnandet går mot sitt slut

Förädlingsvärdet i byggandet växte allt snabbare till fem procent i början av året. Tillväxten bottnade i en stark husbyggnation samtidigt som anläggningsarbeten minskade. Husbyggnandet framskred starkt i synnerhet i fråga om bostads-, affärs-, kontors- och lantbruksbyggen. Uppsvinget berodde på en växande efterfrågan på bostäder i tillväxtcentren samt företagens satsningar på att bygga ut ny och ersätta tidigare kapacitet. Tillväxten fördelar sig dock regionalt ojämnt, för nybyggnadet är livligare i tillväxtcentra än utanför dem. I synnerhet i fråga om bostads- och kontorsbyggnader är behovet av reparationsbyggande stort.



Enligt enkäterna förbättrades konjunkturutsikterna i byggandet inte längre under sommaren, för den kraftiga produktionstillväxten har redan fortsatt i drygt tre år. Dessutom började antalet byggandestillstånd minska i början av året. Många stora byggprojekt kommer att bli färdiga den närmaste tiden och en del av dem har varit av engångsnatur, så de ersätts inte genast med nya motsvarande projekt. Produktionens nivå är hög och branschens kapacitet är utnyttjad nästan till fullo. Bygg-

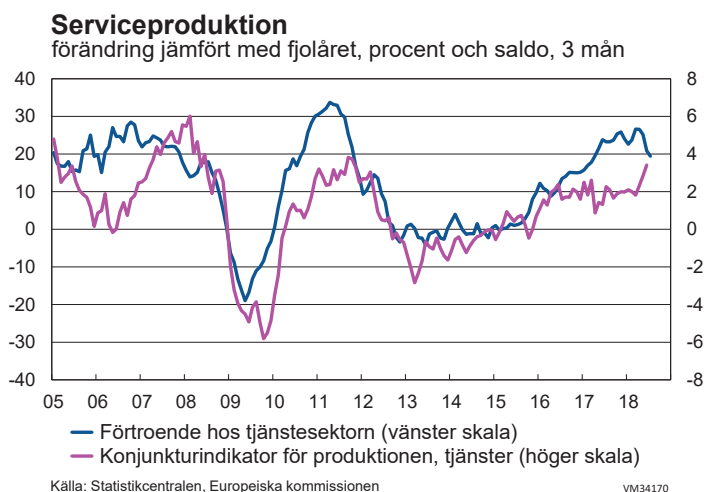
branschen dras dessutom med en mer utbredd brist på yrkeskunnig arbetskraft än de andra huvudbranscherna. Med stöd av de pågående byggprojekten ökar produktionen i byggnadsbranschen ytterligare med fyra procent i år, men byggverksamheten är inte längre den snabbast växande branschen i ekonomin.

I tillväxtcentra fortsätter det livliga byggandet också nästa och därpå följande år, men av antalet beviljade bygglov att döma börjar antalet påbörjade nybyggnadsprojekt minska. Åren 2019–2020 ligger tyngdpunkten på ett fåtal stora nybyggnadsprojekt och reparationsbyggande, så förädlingsvärdet inom byggverksamheten i sin helhet minskar något nästa och därpå följande år.

1.4.3 Tjänster

Företagens efterfrågan driver tjänsteproduktionen

Tjänsteproduktionen har ökat oavbrutet under tre år och var fortfarande ett par procent i början av året. Förädlingsvärdet inom tjänster ökade snabbt i de privata och blygsamt i de offentliga branscherna. Tillväxten var starkast inom affärlivets tjänster med undantag för finansierings- och försäkringsverksamheten. Försäljningen av konsumenttjänster ökade också då köpkraften förbättrades.



Konjunkturläget är stabilt för de privata tjänsterna. Försäljningen är på väg uppåt och väntas allmänt fortsätta att öka de närmaste månaderna. Färre företag än tidigare i servicebranschen lider av bristande efterfrågan. Däremot utgör bristen på kompetent arbetskraft ett allt större hinder för tillväxt inom tjänster, i synnerhet i informations-, kommunikations- och fastighetstjänsteföretag. Ändå väntar sig dessa företag att försäljningsökningen ska ta fart under slutet av året. I år ökar förädlingsvärdet inom tjänster med drygt 2,5 % jämfört med fjolåret.

Tjänsteproduktionen gynnas i fortsättningen av efterfrågan i andra branscher och av hushållens gynnsamma inkomstutveckling. Det finns därmed fortsatt goda förutsättningar för tillväxt i servicebranscherna. Den internationella efterfrågan ökar produktionen av tjänster som tjänar den utländska efterfrågan, och genom mellanprodukter även den inhemska efterfrågan. Gränserna för tillväxt börjar dock bli allt tydligare och efter den långa perioden av tillväxt börjar konjunkturutvecklingen mattas av. Nästa och därpå följande år avtar tjänsteproduktionens tillväxt något jämfört med i år och fortsätter att växa med knappt två procent per år.

Tabell 10. Produktion per bransch

	2017	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**	I medeltal
	andel, % ¹	procentuell volymförändring						2017/2007
Industriproduktion	21,1	-1,7	2,3	7,1	6,1	2,6	2,3	-2,1
Byggande	7,1	3,3	5,1	3,3	4,0	-0,5	-1,1	-0,0
Jord- och skogsbruk	2,7	-0,1	7,0	0,6	2,9	3,5	2,5	2,3
Industriproduktion och byggande	28,2	-0,5	3,0	6,1	5,5	1,9	1,5	-1,6
Tjänster	69,1	0,4	1,7	1,9	2,6	1,8	1,5	0,5
Produktion till baspris	100,0	0,1	2,2	3,0	3,2	1,9	1,5	-0,2
Bruttonationalprodukt till marknadspris		0,1	2,5	2,8	3,0	1,7	1,6	-0,0
Arbetets produktivitet inom samhällsekonomin		0,2	2,0	2,3	1,2	1,1	1,0	0,1

¹⁾ Andel av produktionen, löpande priser.

1.5 Arbetskraft

Fler sysselsatta än någonsin tidigare

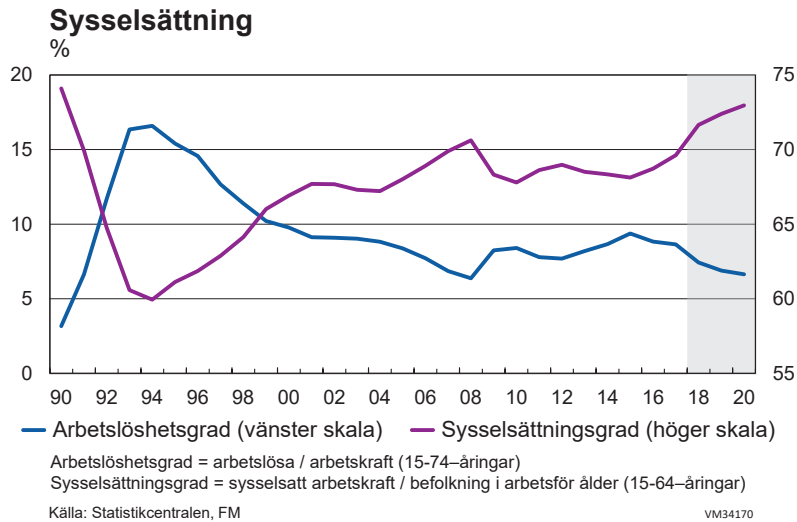
I början av 2018 ökade sysselsättningen till och med snabbare än vad man skulle kunna anta utifrån den ekonomiska aktiviteten. Enligt en arbetskraftsundersökning ökade antalet sysselsatta under perioden januari–juni med 2,9 % jämfört med läget ett år tidigare. I juni passerade sysselsättningstrenden sin tidigare rekordnivå, det vill säga läget under konjunkturtoppen 2008. Trenden för sysselsättningsgraden steg till 71,8 % i juni.

Antalet arbetstimmar har ökat något långsammare än antalet sysselsatta i början av året, vilket tyder på att den relativa andelen deltids- och visstidsanställningar har ökat. Risken för att den så kallade aktiveringsmodellen skulle öka andelen kortjobb verkar ändå vara liten, eftersom största delen av sysselsättningsökningen i början av året enligt arbetskraftsundersökningen utgjordes av heltidsanställningar.

Efterfrågan på arbetskraft förbättrades ytterligare. Klart fler lediga jobb anmäldes till Te-centralerna i början av året jämfört med ett år tidigare. De finländska företagens sysselsättningsförväntningar var fortfarande på topp enligt Europeiska kommissionens förtroendeindikatorer. Mätt i andelen lediga platser av alla arbetstillfällen ligger efterfrågan på arbetskraft i Finland dock bara på EU:s medelnivå.

Sysselsättningsökningen förväntas avta något under hösten, vilket innebär att antalet sysselsatta innevarande år blir 2,6 % större än året innan. Sysselsättningsgraden förutspås stiga till 71,7 %.

Arbetslösheten minskade snabbt i början av året enligt såväl Statistikcentralens arbetskraftsundersökning som Arbets- och näringsministeriets arbetsförmedlingsstatistik. Trenden för arbetslöshetsgraden sjönk till 7,2 % i juni. Antalet arbetslösa minskade i början av året inom alla områden och i alla åldersgrupper. Den snabba sysselsättningsökningen bidrar till att antalet arbetslösa i år minskar klart mer än under fjolåret. Arbetslöshetsgraden för hela 2018 förutspås bli 7,4 %.



Trots den avtagande ekonomiska tillväxten upprätthåller den måttfulla utvecklingen av reallönerna efterfrågan på arbetskraft under perioden 2019–2020. Till följd av det stora antalet arbetslösa och dolt arbetslösa samt insatserna för att utöka arbetskraftsutbudet utgör utbudet på arbetskraft ännu inte ett hinder för sysselsättnings- och ekonomins tillväxt när man ser till ekonomin som helhet. Trycket på arbetsmarknaden, det vill säga antalet lediga platser i förhållande till antalet arbetslösa, har höjts till nivån 2008, men är fortfarande relativt lågt i Finland jämfört med Sverige, Tyskland eller Förenta staterna.

Antalet sysselsatta ökar med 0,9 % 2019 och 0,6 % 2020. Sysselsättningsgraden stiger till 72,4 % 2019 och ytterligare till 73 % 2020.

Antalet dolt arbetslösa och långtidsarbetslösa är fortfarande klart större än under den förra konjunkturtoppen 2008. De senaste månaderna har emellertid också antalet sådana arbetslösa, den så kallade "hårda kärnan", minskat klart, vilket ger utrymme för minskning av arbetslöshetsgraden. Aktiveringen av dolt arbetslösa till att söka arbete dämpar inte längre minskningen av arbetslösheten i samma utsträckning som 2017. Den avtagande ekonomiska tillväxten dämpar för sin del minskningen av arbetslösheten i slutet av prognosperioden. Arbetslöshetsgraden sjunker till 6,9 % 2019 och ytterligare till 6,6 % 2020.

Trots att utbudet av arbetskraft är tillräckligt när man ser till hela ekonomin, kan man redan se flaskhalsar på arbetsmarknaden i vissa yrkesgrupper. Finlands näringslivs konjunkturbarometer och Arbets- och näringsministeriets yrkesbarometer visar att arbetsgivarna har brist på i synnerhet yrkeskunniga bygg- och fastighetsarbetare samt sakkunniga inom informations-, hälso- och socialtjänster.

Flaskhalsarna på arbetsmarknaden kan åtgärdas genom att satsa på kompetens och utbildning, förbättra incitamenten för att arbeta samt utöka den arbetsrelaterade invandringen. Flaskhalsarna leder i sista hand till en högre lönenivå i de branscher där det råder brist på arbetskraft.

Tabell 11. Arbetskraftsbalans

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	1000 personer i medeltal per år					
Befolkning i arbetsför ålder (15-74 åringar)	4102	4109	4114	4127	4138	4140
förändring	6	7	5	14	11	2
Befolkning i arbetsför ålder (15-64 åringar)	3476	3463	3451	3440	3436	3429
förändring	-15	-13	-12	-11	-4	-7
Sysselsättning (15-74 åringar)	2437	2448	2473	2538	2561	2575
därav 15-64 åringar	2368	2379	2403	2465	2487	2502
Arbetslösa (15-74 åringar)	252	237	234	204	190	183
	procent					
Sysselsättningsgrad (15-64 åringar)	68,1	68,7	69,6	71,7	72,4	73,0
Arbetslöshetsgrad (15-74 åringar)	9,4	8,8	8,6	7,4	6,9	6,6
	1000 personer under ett år					
Immigration, netto	12	16	17	17	17	17

1.6 Inkomster, kostnader och priser

1.6.1 Löner

År 2017 utvecklades förtjänstnivån i huvudsak i enlighet med konkurrenskraftsavtalet som parterna på arbetsmarknaden förhandlade fram. Förtjänstnivåindex steg enligt de preliminära uppgifterna med 0,2 %. Hela ekonomins lönesumma ökade med 2,2 % 2017.

Parterna förhandlade branschvis om löneförhöjningarna 2018 och 2019. Avtalsförhöjningarna följer i regel den linje som teknologiindustrin öppnade med. De nominella förtjänsterna beräknas öka med 1,8 % 2018 och 2,6 % 2019. Löneglidningarna väntas bli något mindre än genomsnittet till följd av lokala avtal och företagsvisa potter.

Hela ekonomins lönesumma förutspås öka med 4,2 % 2018 och 3,5 % 2019.

År 2020 förutspås de nominella förtjänsterna öka med 3,0 % och hela ekonomins lönesumma med 3,6 %. Förtjänstutvecklingen påskyndas av att nedskärningarna av semesterpenningen inom den offentliga sektorn slopas.

Under de närmaste åren väntas förtjänstnivån fortfarande stiga långsammare än under 2000-talet i genomsnitt, vilket stämmer överens med den relativt höga arbetslösheten.

Tabell 12. Disponibel inkomst

	2017	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**	I medeltal
	andel, %	procentuell förändring						2017/2007
Löntagares kompensationer	57,3	1,0	1,7	0,7	3,4	2,8	3,8	2,0
Löner och arvoden	47,2	1,0	1,4	2,2	4,2	3,5	3,6	2,2
Arbetsgivares socialskyddsavgifter	10,3	1,4	2,5	-5,5	-0,3	0,3	4,4	1,0
Förmögenhets- och företagarinkomster, net	28,1	7,2	8,9	11,7	6,6	5,1	4,0	0,9
Skatter på produktion och import minus subventioner	15,7	-0,1	5,9	1,5	3,3	2,9	2,1	3,1
Nationalinkomst	100,0	2,3	4,1	3,7	4,3	3,6	3,6	1,8
Disponibel inkomst		2,4	4,2	4,0	4,3	3,6	3,6	1,8
Bruttonationalinkomst, md euro		211,5	219,2	226,5	235,8	244,0	252,5	

Tabell 13. Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**	I medeltal
	procentuell förändring						2017/2007
Avtalslöneindex	0,6	0,6	-0,3	1,2	2,0	2,3	1,4
Löneglidning m.m.	0,8	0,3	0,5	0,6	0,6	0,7	0,5
Förtjänstnivåindex	1,4	0,9	0,2	1,8	2,6	3,0	2,4
Real förtjänstnivå ¹	1,6	0,5	-0,5	0,7	1,1	1,3	0,9
Medelinkomst ²	1,4	0,7	0,2	2,2	2,7	3,1	2,3
Enhetsarbetskostnad i hela samhällsekonomin ³	0,9	-0,6	-2,2	0,1	0,9	2,2	2,2

1) Förtjänstnivåindex dividerat med konsumentprisindex.

2) Hela samhällsekonomin lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar.

Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.

3) Löntagarsättningarna dividerade med volymen av bruttoförelägningsvärdet till baspris.

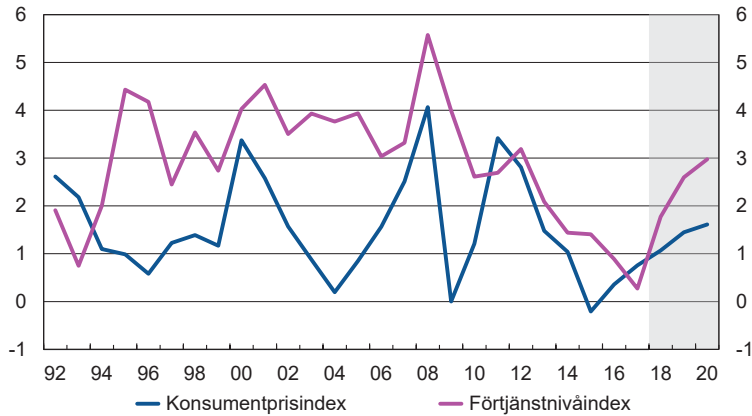
1.6.2 Konsumentpriser

År 2017 steg konsumentpriserna i genomsnitt 0,7 %, främst på grund av stigande priser på tjänster och energi. Sedan början av 2018 har inflationen tilltagit och i juni var det nationella konsumentprisindexets årliga förändring redan 1,2 %. Prishöjningen har varit mer omfattande än under fjolåret och den har också påverkats av höjningarna i den indirekta beskattningen.

Prognosen för inflationen 2018 är 1,1 % mätt enligt det nationella konsumentprisindexet. I år ökar inflationen främst på grund av att priserna på tjänster, livsmedel och energi stiger. Innevarande år har varupriserna fortsatt att sjunka i Finland och deras inverkan på inflationen är negativ även i år. Innevarande år driver förändringarna i den indirekta beskattningen på inflationen med uppskattningsvis 0,3–0,4 procentenheter, främst på grund av höjningarna av alkohol- och tobaksskatten.

Priset på råolja har stigit sedan mitten av 2017. Följaktligen väntas energipriserna stiga under innevarande år jämfört med nivån för ett år sedan. Även den starkare dollarn accentuerar det stigande oljepriset. Energins prisinflation väntas emellertid avta i slutet av 2018 på grund av jämförelsetidpunktens inverkan.

Konsumentpris- och förtjänstnivåindex förändring jämfört med fjolåret, %



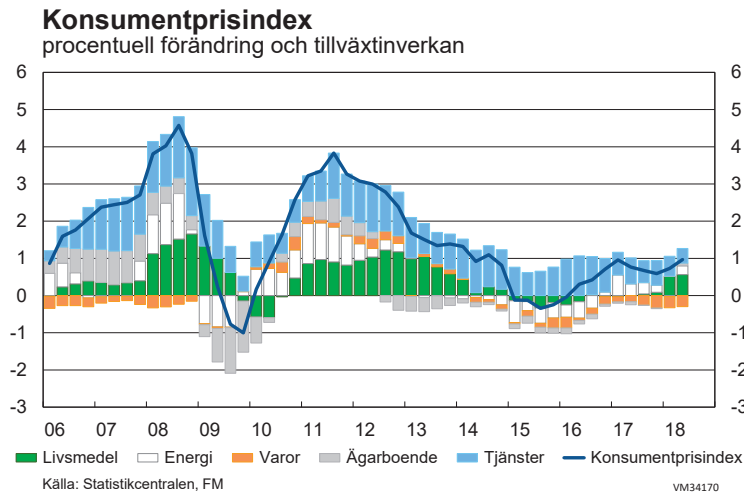
Källa: Statistikcentralen, FM

VM34170

Priserna på tjänster förväntas småningom stiga i takt med den stigande förtjänstnivån. Innevarande år blir ökningen dock måttlig – priserna på tjänster förutspås stiga med cirka en procent i år, vilket är klart långsammare än i fjol. En bidragande orsak är bland annat sänkningen av dagvårdsavgifterna och den avtagande höjningen av hyrorna.

Livsmedelspriserna väntas stiga i år. Världsmarknadspriserna på livsmedel har stigit sedan början av året, men i juli sjönk FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation FAO:s matprisindex tydligt. Hemma i Finland medför den torra sommaren för sin del ett höjningstryck på livsmedelspriserna. Höjningen av livsmedelspriserna väntas fortsätta även under de följande åren av prognosperioden till följd av löneförhöjningarna och de stigande energipriserna.

Inflationstrycket i sin helhet väntas växa något under de följande åren av prognosperioden, eftersom det finns färre lediga resurser i samhällsekonomin när produktionsgapet blir positivt. Åren 2019 och 2020 väntas det nationella konsumentprisindexet stiga med 1,4 % och 1,6 %. Priserna på tjänster väntas småningom stiga snabbare under prognosperioden i takt med att löneförhöjningarna avspeglas i priserna. Under prognosperioden förväntas oljepriset stiga och dollarn bli starkare, vilket för sin del bidrar till inflationen 2019 och 2020.



Den tilltagande inflationen har också påverkat hela Europa. Inflationen i euroområdet tilltog till 2,1 % i juli 2018. Den tilltagande inflationen avspeglas också i inflationsförväntningarna. Europeiska centralbanken beräknar utgående från expertbedömningar att inflationen i euroområdet blir 1,7 % under innevarande år och de två följande åren. I år var inflationen i Finland klart långsammare än genomsnittet i euroområdet, i synnerhet till följd av varuprisernas utveckling. Inflationen förutspås emellertid tillta och närma sig genomsnittet i euroområdet mot slutet av prognosperioden.

Tabell 14. Prisindex

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**	I medeltal
	procentuell förändring						2017/2007
Exportprisindex ¹	-0,9	-2,1	3,1	2,4	1,9	1,5	0,2
Importprisindex ¹	-4,3	-2,5	3,5	3,0	2,4	2,1	0,2
Konsumentprisindex	-0,2	0,4	0,7	1,1	1,4	1,6	1,5
Harmoniserat konsumentprisindex	-0,2	0,4	0,8	1,1	1,4	1,6	1,8
Basprisindex för hemmamarknadsvaror inklusive skatter	-2,7	-1,2	5,2	4,8	3,1	2,3	1,5
Byggnadskostnadsindex	0,5	0,5	0,3	2,4	2,4	2,2	1,3

¹⁾ Enligt nationalräkenskaperna

2 Offentlig ekonomi

2.1 Samtliga offentliga samfund

Det goda konjunkturläget i Finlands ekonomi förbättrar de offentliga finanserna. Under fjolåret minskade underskottet i de offentliga finanserna än en gång jämfört med året innan. Den ekonomiska tillväxten är fortsatt skälig ännu de närmaste åren, så saldot i de offentliga finanserna kommer i balans. Regeringens anpassningsåtgärder bidrar också till att minska underskottet. Vid övergången till nästa decennium avtar den ekonomiska tillväxten och saldot i de offentliga finanserna stärks inte längre.

Den offentliga skulden i förhållande till BNP minskar till under 60 % redan innevarande år. Nominellt fortsätter ändå den offentliga ekonomins skuldsättning. Trots högkonjunkturen har den offentliga skuldkvoten minskat mycket långsamt.

Ekonomins gynnsamma konjunkturfas skyler över de strukturella problemen i de offentliga finanserna. Befolkningen åldras, vilket syns i synnerhet som ett tillväxttryck i vård- och omsorgskostnaderna även i framtiden. De offentliga finanserna borde uppvisa ett klart överskott i början av 2020-talet för att de ska vila på en hållbar grund och kunna klara trycket som den åldrande befolkningen medför.

Statsförvaltningen¹ är den sektor i den offentliga ekonomin som uppvisar det största underskottet. Underskottet krymper emellertid under prognosperioden i och med att skatteintäkterna ökar och utgiftsutvecklingen är måttfull. Lokalförvaltningens saldo förbättrades i följd av den exceptionellt stora ökningen av skatteintäkter, av vilken en del var verkningar av engångsnatur. Lokalförvaltningens underskott ökar igen under innevarande år, men minskar småningom under prognosperioden.

År 2021 överförs en del av lokalförvaltningens uppgifter till landskapen i och med landskaps- och vårdreformen. Den nya landskapsförvaltningen uppvisar ett underskott. Landskapsförvaltningens underskott beror till stor del på det stora antalet investeringar i verksamhetslokaler inom sjukvårdsdistrikten där besluten fattats redan tidigare, som överförs till landskapens lokalcentral.

Arbetspensionsanstalterna som hör till socialskyddsfonderna uppvisar ett klart överskott. Arbetspensionsanstalternas överskott ligger kvar på knappt en procent under prognosperioden. Å ena sidan ökar pensionsutgifterna i rask takt, men å andra sidan ökar den gynnsamma ekonomiska utvecklingen pensionsavgiftsintäkterna medan räntehöjningen förbättrar kapitalinkomsterna. De övriga socialskyddsfonderna uppvisar ett litet överskott. Arbetslöshetsutgifterna beräknas minska ytterligare och man utgår från att arbetslöshetsförsäkringsavgiften sänks under prognosperioden. En sänkning av avgiften minskar socialskyddsfondernas underskott så att det är nästan i balans.

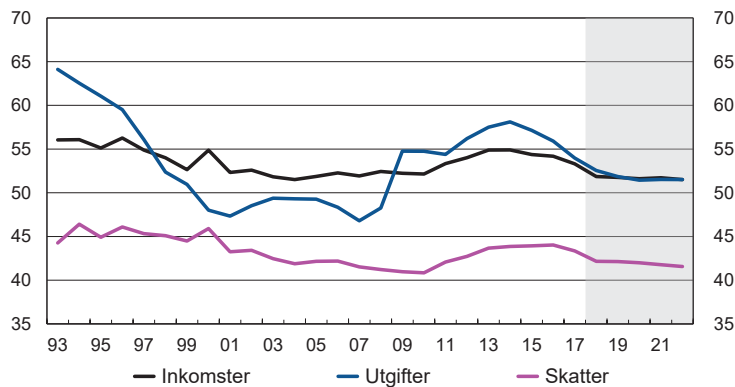
Utgiftsgraden, det vill säga utgifterna i förhållande till BNP, sjunker. Anpassningsåtgärderna enligt regeringsprogrammet och de sjunkande arbetslöshetsutgifterna sänker utgiftsgraden. Skattegraden, det vill säga den andel av BNP som skatterna och avgifterna av skattenatur står för, har minskat till följd av skattelättnader och konkurrenskraftsavalet. Skattegraden förblir i stort sett oförändrad under de närmaste åren.

1 Finlands offentliga ekonomi består av statsförvaltningen, lokalförvaltningen och socialskyddsfonderna, som ytterligare är indelade i arbetspensionsfonder som sköter den lagstadgade pensionsförsäkringen och andra socialskyddsfonder. Från och med 2021 förändras den offentliga ekonomins struktur när de nya landskapen inleder sin verksamhet. Statistikcentralen beslutar först senare om sektorsklassificeringen av landskapsförvaltningen enligt nationalräkenskaperna. I Finansministeriets prognos för den offentliga ekonomin och bedömningar på medellång sikt som publiceras på hösten har landskapsförvaltningen avskiltats som en separat sektor.

Finland uppfyller de kriterier för underskottet och den offentliga skulden som fastställts i EU-fördraget. Finland beräknas följa också stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del. I den preliminära budgetplanen för hösten 2019, som publiceras i oktober, finns närmare beskrivningar av praxis i anslutning till EU-bestämmelserna.

De offentliga finansernas risker är nära förbundna med den allmänna ekonomiska utvecklingen. Om den ekonomiska tillväxten visar sig bli långsammare än väntat blir ökningen av skatteintäkterna sämre än förutspått och exempelvis de konjunkturrelaterade arbetslöshetsutgifterna växer mer än förutspått. Vilken effekt den ekonomiska utvecklingen som avviker från prognosen har på skatteutfallet beror på vilka faktorer som ligger till grund för avvikelsen. Effekten blir större ju mer avvikelsen från prognosen som gäller den allmänna ekonomiska utvecklingen utgår från efterfrågan i hemlandet jämfört med de förändringar som efterfrågan i utlandet medför. En annan risk hänför sig till en avsevärd ökning av den offentliga ekonomins villkorade åtaganden efter finanskrisen 2008. Flera åtaganden som förfaller skulle kunna medföra svårigheter för den offentliga ekonomin när den offentliga skulden redan ligger på hög nivå. Den offentliga ekonomins åtaganden beskrivs i detalj i rutan på sidan 63.

De offentliga samfundens inkomster, skatter och utgifter
i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Tabell 15. Offentliga samfund¹⁾

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	md euro					
Direkta skatter	34,8	35,6	37,2	37,4	39,6	40,7
Skatter på produktion och import	29,7	31,1	31,5	32,6	33,4	34,0
Socialförsäkringsavgifter	27,0	28,0	27,4	28,0	28,4	30,0
Skatter och socialskyddsavgifter totalt ²⁾	92,1	95,2	97,0	98,8	102,1	105,4
Övriga inkomster ³⁾	22,5	22,5	23,2	23,4	24,1	24,8
erhållna räntor	2,1	1,9	1,8	1,8	2,0	2,2
Inkomster totalt	114,0	117,1	119,3	121,5	125,5	129,5
Konsumtionsutgifter	51,1	51,6	51,2	52,5	54,1	56,0
Subventioner	2,8	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
Socialförmåner och -bidrag	41,6	42,2	42,7	43,3	44,2	45,4
Övriga transfereringar	5,8	5,7	5,3	5,4	5,6	5,7
Subventioner och transfereringar totalt	50,2	50,6	50,7	51,4	52,5	53,8
Kapitalavgifter ⁴⁾	8,9	9,2	9,4	9,9	9,7	9,8
Övriga utgifter	9,5	9,4	9,5	9,3	9,5	9,6
erhållna räntor	2,4	2,3	2,2	2,0	2,0	2,1
Utgifter totalt	119,8	120,8	120,8	123,1	125,7	129,1
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	-5,8	-3,7	-1,5	-1,6	-0,2	0,4
Statsförvaltningen	-6,3	-5,7	-4,0	-3,5	-1,8	-1,8
Lokalförvaltningen	-1,4	-0,9	-0,3	-1,1	-0,8	-0,7
Arbetspensionsanstalterna	2,7	2,4	2,0	2,1	2,1	2,3
Övriga socialskyddsfonder	-0,8	0,5	0,8	0,9	0,3	0,6
Primärt överskott ⁵⁾	-5,4	-3,3	-1,0	-1,4	-0,1	0,4

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Innehåller kapitalsskatter

3) Inkl. kapitaltransfereringar och förlitning av kapital

4) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar

5) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

Tabell 16. Parametrar för den offentliga ekonomin

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	i förhållande till BNP, %					
Skatter och socialskyddsavgifter	43,9	44,0	43,3	42,2	42,1	42,0
Den offentliga sektorns utgifter ¹	57,1	55,9	54,0	52,6	51,9	51,4
Den offentliga sektorns nettoutlåning	-2,8	-1,7	-0,7	-0,7	-0,1	0,2
Statsförvaltningen	-3,0	-2,7	-1,8	-1,5	-0,7	-0,7
Lokalförvaltningen	-0,7	-0,4	-0,1	-0,5	-0,3	-0,3
Arbetspensionsanstalterna	1,3	1,1	0,9	0,9	0,9	0,9
Övriga socialskyddfonder	-0,4	0,2	0,3	0,4	0,1	0,2
Primärt överskott ²	-2,6	-1,5	-0,4	-0,6	-0,0	0,1
Den offentliga sektorns skuld	63,5	62,9	61,3	59,9	59,1	57,9
Statsskulden	47,6	47,4	47,3	46,0	45,3	44,3
Sysselsättning inom den offentliga sektorn, 1000 personer	619	614	618	616	613	611
Staten	133	131	130	128	127	126
Lokalförvaltningen	475	472	476	476	474	474
Socialskyddfonderna	11	11	11	11	11	11

1) EU harmonisering.

2) Nettoutlåning utan nettoräntor.

Tabell 17. Euroområdet finansiella sparande och skuld

	2017	2018**	2019**	2017	2018**	2019**
	Finansiellt sparande			Skuld		
	i förhållande till BNP, %					
*Finland	-0,7	-0,7	-0,1	61,3	59,9	59,1
Finland						
Storbritannien	-1,9	-1,9	-1,6	87,7	86,3	85,3
Sverige	1,3	0,8	0,9	40,6	38,0	35,5
Danmark	1,0	-0,1	-0,0	36,4	33,6	32,3
Irland	-0,3	-0,2	-0,2	68,0	65,6	63,2
Spanien	-3,1	-2,6	-1,9	98,3	97,6	95,9
Nederländerna	1,1	0,7	0,9	56,8	53,5	50,1
Luxemburg	1,5	0,9	0,7	23,0	22,6	22,5
Portugal	-3,0	-0,9	-0,6	125,7	122,5	119,5
Österrike	-0,7	-0,5	-0,2	78,4	74,8	71,7
Tyskland	1,3	1,2	1,4	64,1	60,2	56,3
Frankrike	-2,6	-2,3	-2,8	97,0	96,4	96,0
Belgien	-1,0	-1,1	-1,3	103,1	101,6	100,2
Italien	-2,3	-1,7	-1,7	131,8	130,7	129,7
Grekland	0,8	0,4	0,2	178,6	177,8	170,4

Källa: EU-kommissionens prognos våren 2018, *Finland: FM hösten 2018.

2.1.1 Bedömningar av finanspolitikens verkningar

På basis av enskilda inkomst- och utgiftstransaktioner är finanspolitiken något stramare 2018 än året innan i fråga om alla offentliga finanser. Regeringen har fattat beslut om anpassningsåtgärder på cirka 700 miljoner euro som riktar sig mot statsfinanserna. Dessa åtgärder inkluderar bland annat indexfrysningar. Även kommunernas egna anpassningsåtgärder skärper finanspolitiken. De skattelättnaderna som regeringen har fastställt stimulerar å sin sida finanspolitiken.

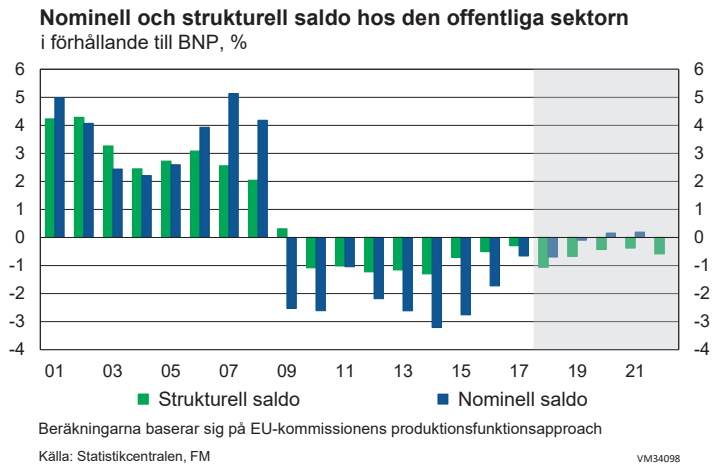
År 2018 beräknas skattegraden minska till cirka 42,2 % i förhållande till BNP. Skattegraden väntas stanna på samma nivå också under 2019–2020. Utgiftsgraden började sjunka 2015 och samma utveckling väntas fortsätta under 2018–2020 tack vare sparåtgärder och minskade konjunkturrelaterade utgifter.

Hur finanspolitiken är inställd kan också granskas med hjälp av förändringen i det strukturella saldot beräknad enligt EU:s gemensamma beräkningsmetod.¹ En granskning av hur finanspolitiken är inställd enligt metoden i fråga ger inte en bild som helt sammanfaller med en granskning som härletts från enskilda inkomst- och utgiftstransaktioner. Exempelvis försvagar en ökning av de åldersbundna utgifterna det strukturella saldot under prognosperioden, även om inga nya beslut som ökar utgifterna fattas.

Det uppskattas att det strukturella saldot försvagas något 2018, så enligt den indikatorn kan finanspolitiken anses ha blivit något mer stimulerande. Det strukturella underskottets ökning påverkas av produktionsgapet som snabbt håller på att slutas, de åldersbundna utgifterna ökar och de tillfälliga och exceptionellt stora skatteintäkterna från 2017 försvinner. År 2019 väntas det strukturella underskottet för sin del minska något och därefter förbli i stort sett oförändrat.²

1 Det strukturella saldot beräknas genom att man undanröjer konjunkturläget inverkan på den offentliga sektorns saldo och engångsåtgärder. Den återstående delen beskriver den bedrivna politikens och andra än konjunkturrelaterade faktorer inverkan på saldot. Förändringarna i det strukturella saldot beskriver således förändringarna i den totala inställningen av finanspolitiken. När det strukturella saldot stärks är finanspolitiken åtstramande. Ett svagare strukturellt saldo innebär å sin sida att finanspolitiken är stimulerande.

2 I beräkningen av det strukturella saldot har följande engångsåtgärder beaktats: För det första minskar överföringen av uppbörden av mervärdesskatt på import från Tullen till Skatteförvaltningen skatteintäkterna som en engångsföreteelse under 2018 med cirka 150 miljoner euro. För det andra tidigareläggs uppbörden av kvarskatter till följd av Valmis-projektet, vilket ökar skatteintäkterna som en engångsföreteelse 2019 med cirka 230 miljoner euro.



INVERKAN AV EN MÄTMETOD FÖR DEN POTENTIELLA PRODUKTIONEN PÅ FÖRÄNDRINGEN I DEN STRUKTURELLA BALANSEN¹

Förändringen i den strukturella balansen är ett sätt att bedöma hur finanspolitiken är inställd. Den strukturella balansen beräknas genom att man undanröjer konjunkturläget inverkan på den offentliga sektorns nominella balans och åtgärder av engångsnatur. På så sätt försöker man bedöma den bedrivna politikens och andra än konjunkturrelaterade faktorer inverkan på den offentliga sektorns balans. Om den strukturella balansen försämras anser man att finanspolitiken blir mer stimulerande, medan en starkare strukturell balans tolkas som en åtstramning av finanspolitiken.

Konjunkturläget inverkan på den offentliga sektorns balans bedöms med hjälp av produktionsgapet. Produktionsgapet berättar hur mycket ekonomins produktion vid en viss tidpunkt avviker från sin potentiella nivå. Den potentiella produktionsnivån för sin del beskriver ekonomins tillväxtbana på lång sikt eller den hållbara produktionsnivån som garanterar en stabil inflation. Ett positivt produktionsgap visar att ekonomins kapacitet överutnyttjas och ekonomin utsätts för både pris- och löneökningstryck. När produktionsgapet är negativt är ekonomins resurser underutnyttjade i förhållande till potentialen.

Den potentiella produktionen och produktionsgapet är icke skönjbara variabler. Eftersom deras verkliga nivå inte är skönjbar måste de bedömas. Därför förknippas bedömningen av den potentiella produktionen och produktionsgapet med osäkerhet. Osäkerhet orsakas å ena sidan av att man inte säkert kan veta vilket det rätta sättet att bedöma den potentiella produktionen. Å andra sida skapas osäkerhet av att

¹ Texten baserar sig på en utredning under beredning i Finansministeriet

kompletteringen och preciseringen av de tidsserier som uppskattningen baserar sig på ofta påverkar bedömningen av den potentiella produktionen och därmed också produktionsgapet – i synnerhet i slutet av materialet. Den potentiella produktionen och produktionsgapet kan bedömas med många olika metoder. Nedan bekantar vi oss med några av metoderna med exempel.

Finansministeriet bedömer den potentiella produktionen och produktionsgapet med den produktionsfunktionsmetod som man utvecklat tillsammans inom EU. Metoden utgår från produktionsfunktionen för hela samhällsekonomin, där ekonomins produktion enligt ekonomisk teori består av kontributioner av kapital, arbetsinsats och teknisk utveckling. Den potentiella produktionen motsvarar produktionsfunktionens värde i en situation där arbets- och kapitalresursernas nyttjandegrad är normal (varken över- eller underutnyttjade) och den tekniska utvecklingen på lång sikt följer trenden (Álvarez och Gómez-Loscos, 2017). Ur ett politiskt perspektiv är en av produktionsfunktionsmetodens styrkor att den är relativt tillförlitlig i slutet av materialet (Cotis m.fl., 2004). Den möjliggör också analys av faktorerna som ligger till grund för förändringar i den potentiella produktionen (Havik m.fl., 2014), det vill säga forskning i hur stor del av en förändring i den potentiella produktionen som orsakats av kapital, sysselsättning och teknisk utveckling. Även de internationella organisationerna IMF och OECD använder produktionsfunktionsmetoden till att bedöma den potentiella produktionen och produktionsgapet.

Den potentiella produktionen och produktionsgapet bedöms också ofta med statistiska metoder utifrån en BNP-tidsserie. Där trenden för BNP på lång sikt tolkas som en nivå i den potentiella produktionen medan konjunkturkomponenten i sin tur tolkas som produktionsgap. Hodrick-Prescott-filtret (HP-filtret) är ett exempel på en allmänt använd statistisk metod för bedömning av den potentiella produktionen och produktionsgapet. I HP-filtret uppskattas BNP:s trend genom att lösa ett optimeringsproblem med två motsatta mål: det ena är trendens överensstämmelse med utfallet för BNP-tidsserien och det andra trendens jämnhet. Fördelar med HP-filtret är dess lätthet, enkelhet och genomsådlighet (Álvarez och Gómez-Loscos, 2017). En av HP-filtrets svagheter är slutpunktsbias: under de sista åren av granskningsperioden har HP-filtrets trend en tendens att följa reala BNP.

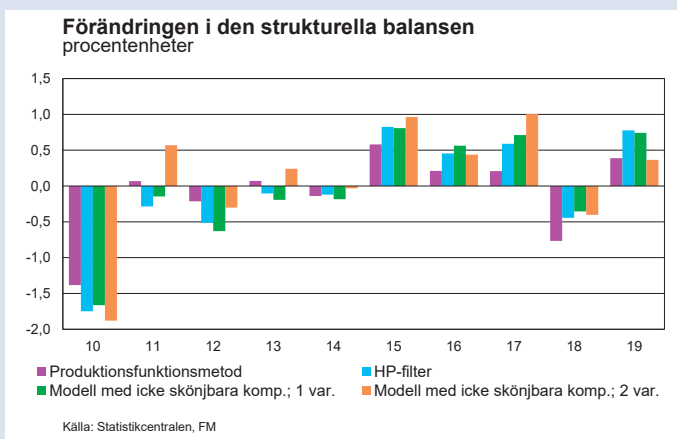
Ett annat exempel på statistiska metoder är modeller med icke skönjbara komponenter med en variabel. I dessa modeller antas BNP bestå av en trend, en cyklisk komponent och en eventuell oregelbunden komponent. Alla tre komponenter ses som icke skönjbara variabler, som uppskattas utifrån en BNP-tidsserie. Modellen kan definieras på många olika sätt genom att ändra antagandet om hur BNP:s cykliska komponent och trendkomponent bestäms.

Det finns också versioner av de statistiska metoderna med många variabler. Då utnyttjas utifrån ekonomisk teori också information om andra variabler, såsom inflation och arbetslöshet, utöver BNP i syfte att uppskatta den potentiella produktionen. På så sätt kan man stärka sambandet med ekonomisk teori och förbättra metodernas statistiska

egenskaper, exempelvis genom att minska slutpunktsbiasen och förbättra indikatorernas precision i realtid (Borio m.fl., 2014).

Vidstående figur visar förändringen i den strukturella balansen (i förhållande till BNP)² under perioden 2010–2019 med hjälp av fyra olika sätt att mäta produktionsgapet: EU-kommissionens produktionsfunktionsmetod, HP-filter samt modeller med icke skönjbara komponenter med en variabel och två variabler (inflation och BNP). För perioden 2018–2019 grundar sig beräkningarna på Finansministeriets prognos för makroekonomin.

Det finns skönjbara skillnader mellan metoderna i förändringen i den strukturella balansen. Förändringen håller i allmänhet ändå samma riktning, trots att storleken varierar. Ett undantag utgörs av åren 2011 och 2013, då de olika metoderna ger varierande resultat i fråga om riktningen för förändringen i den strukturella balansen. Det tyder på att metoderna återspeglar den korta perioden av positiv tillväxt efter kraschen 2009 och den påföljande nya nedgången på olika sätt i den potentiella produktionens bana och därmed i produktionsgapet. Skillnaderna mellan metoderna i resultatet för 2019 kan påverkas av slutpunktsbiasen. Exempelvis i värden som beräknats med HP-filtret kan slutpunktsbiasen vara avsevärd.



Källor:

Álvarez, Luis J. och Gómez-Loscos, Ana (2017). "A Menu on Output Gap Estimation Methods". Documentos de Trabajo No. 1720, Banco De España.

Borio, Claudio E.V.; Disyatat, Piti och Juselius, Mikael (2014). "A Parsimonious Approach to Incorporating Economic Information in Measures of Potential Output". BIS Working Paper No. 442.

Cotis, Jean-Philippe; Elmeskov, Jørgen och Mourougane, Annabelle (2004). "Estimates of potential output: benefits and pitfalls from a policy perspective" in The euro area business cycles: stylized facts and measurement issues. Centre for Economic Policy Research, p. 35-60.

Havik, Karel; McMorro, Kieran; Orlandi, Fabrice; Planas, Christophe; Raciborski, Rafal; Röger, Werner; Rossi, Alessandro; Thu-Thysen, Anna och Vandermeule, Valerie (2014). "The Production Function Methodology for Calculating Potential Growth Rates & Output Gaps". European Commission Economic Papers 535.

² Beräknad enligt formeln $sb_t = nb_t - e \cdot x_t$, där nb_t är den offentliga sektorns nominella balans i förhållande till BNP, e semielasticiteten mellan produktionsgapet och den offentliga sektorns nominella balans, x_t produktionsgapet och x_t faktorer av engångsnatur i förhållande till BNP. I beräkningen användes fullständig elasticitet.

2.1.2 De offentliga samfundens skuld

De offentliga samfundens skuld ökade med 1,1 miljarder euro 2017. Skuldens förhållande till BNP minskade emellertid med 1,7 procentenheter till 61,3 %. Skuldkvoten minskade för andra året i rad. Skulden fortsätter att öka de närmaste åren, men tack vare den ekonomiska tillväxten minskar skuldkvoten. Skuldkvoten väntas sjunka till strax under 60 % redan i år.

Största delen av den offentliga skulden, cirka 105 miljarder euro, är den statliga budgetekonomins skuld. Statsförvaltningens totala skuld uppgick till 115 miljarder euro 2017. Statens skuld fortsätter att öka de närmaste åren. Finansieringen av anskaffningarna av jaktplan börjar öka statens skuldtagning från och med 2021. År 2022 uppgår budgetekonomins skuld till 116 miljarder euro, det vill säga 43,5 % i förhållande till BNP.

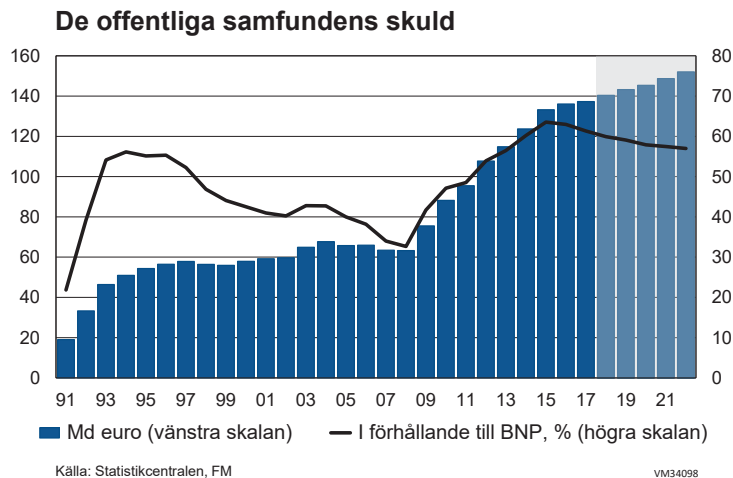
Lokalförvaltningens skuld uppgick till 19,1 miljarder euro och socialskyddsfondernas till cirka 2,8 miljarder euro 2017. Lokalförvaltningens skuld ökade med cirka 200 miljoner euro. Från och med innevarande år ökar lokalförvaltningens skuldtagning igen med cirka en miljard euro årligen. År 2021 överförs en del av lokalförvaltningens skuld till lokalcentralen, som ägs av de nyinrättade landskapen, och lokalförvaltningens skuldsättning avtar. Landskapsekonomins skuld uppskattas uppgå till cirka 5,1 miljarder euro i slutet av 2021.

Tabell 18. Ändringen av de offentliga samfundens skuldförhållande och faktorerna som påverkar det

	2016	2017	2018**	2019**	2020**	2021**	2022**
Skuldförhållandet, i förhållande till BNP, %	63,0	61,3	59,9	59,1	57,9	57,5	57,0
Ändring av skuldförhållandet	-0,5	-1,7	-1,4	-0,9	-1,2	-0,4	-0,5
Faktorer som påverkar ändringen av skuldförhållandet							
Primära finansiella balans	0,7	-0,3	-0,2	-0,8	-1,0	-1,1	-0,9
Ränteutgifterna	1,1	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Anskaffning av finansieringsmedel (netto), arbetspensionsanstalterna	1,2	0,9	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9
Övriga faktorer ¹	-1,5	-1,1	-0,3	0,2	0,1	0,6	0,4
Ändring av BNP	-2,0	-2,2	-2,8	-2,1	-2,1	-1,8	-1,8

1) Övriga faktorer inkluderar statens privatiseringsinkomster, utlåning samt effekterna av faktorer hänförande till värdering och periodisering av inkomster och utgifter.

Plusmärkt effekt höjer och minusmärkt effekt sänker skuldförhållandet.



Till den offentliga skulden räknas också andra poster än budgetstatens, kommunernas och samkommunernas skulder. För statens del inkluderas exempelvis skulder hos flera enheter och bolag som inte omfattas av budgeten i skulden. Dessutom räknas säkerheter som hänför sig till de derivatavtal som använts för hanteringen av statens skuldportfölj, skulder som hänför sig till statens livscykelprojekt, kärnavfallshanteringsfondens kapital och de mynt som är i omlopp in i de offentliga samfundens skuld. I lokalförvaltningens skuld inkluderas också skulder hos flera bolag som kommunerna äger. Socialskyddsfondernas skuld består av Arbetslöshetsförsäkringsfondens skuld och arbetspensionsanstaltens säkerheter som hänför sig till derivatavtal.

I den bifogade tabellen specificeras de faktorer som bidragit till förändringen i de offentliga samfundens skuldkvot. Bruttonationalproduktens tillväxt minskar skuldkvoten med i genomsnitt två procentenheter årligen och är den största enskilda faktorn som bidrar till förändringen i skuldkvoten.

Den offentliga sektorns primära saldo, det vill säga underskottet exklusive ränteutgifterna, uppvisade ett överskott 2017 och minskar därmed behovet att öka skulden under prognosperioden. De offentliga samfundens skuldtagning fortsätter emellertid eftersom ränteutgifterna och arbetspensionsanstaltens överskott är större än överskottet i det primära saldot. Arbetspensionsanstaltens överskott används inte till att täcka underskottet i de offentliga finanseringa utan överskottet fonderas för att täcka framtida arbetspensionsutgifter.

Övriga faktorer beskriver de övriga faktorerna som förklarar skillnaden mellan underskottet och förändringen i skuldförhållandet. Sådana faktorer är exempelvis periodiseringskillnader, täckande av underskottet med finansieringsmedel eller anskaffning av finansieringsmedel i stället för att betala av på skulden. Från och med 2021 ökar finansieringen av anskaffningarna av jaktplan statens skuldtagning och budgetunderskottet. I nationalräkenskaperna syns anskaffningarna av jaktplan som utgifter först i ett senare skede, när leveranserna av jaktplanen inlett.

VILLKORADE ÅTAGANDEN

Den offentliga ekonomins villkorade åtaganden har ökat avsevärt efter finanskrisen. Med villkorade åtaganden avses ett bindande ansvar i samband med någon händelse. När det genomdrivs kan ansvaret medföra utgifter för den offentliga ekonomin.

Villkorade åtaganden kan indelas i uttalade och dolda åtaganden. Uttalade åtaganden är till exempel statsborgen och statsgarantier eller statens kapitalansvar. Med kapitalansvar avses kapital som vid behov betalas till internationella finansinstitut, som man kan bli tvungen att betala exempelvis för att undvika att finansinstitutet drabbas av insolvens. Dolda åtaganden grundar sig inte på avtal, men i praktiken kan det offentliga samfundet i sista hand tvingas trygga till exempel finansmarknadens funktion.

De ekonomiskt viktigaste av de villkorade åtagandena är de offentliga samfundens borgensförbindelser eller garantier. Totalt uppgick de offentliga samfundens borgensförbindelser i slutet av 2017 till nästan 32 % i förhållande till BNP, det vill säga 71 miljarder euro.¹

Av undersektorerna i den offentliga ekonomin har statsförvaltningen de största borgensförbindelserna. Statsborgen och statsgarantierna har ökat avsevärt de senaste åren. Statsgarantierna uppgick i slutet av 2017 till mer än 50 miljarder euro, vilket är cirka 23 % i förhållande till BNP.² Före finanskrisen uppgick garantierna till 7 % i förhållande till BNP. Garantiernas ökning orsakas i synnerhet av det ökade antalet garantier med anknytning till exportfinansieringen. Andra viktiga borgensförbindelser är Statens bostadsfonds garantier, EFSF-garantier och statsborgen för studielån.

Utöver statsförvaltningen beviljar också lokalförvaltningen garantier. Kommunerna beviljar garantier för exempelvis sina dotterbolag och andra samfund. Kommunerna går dessutom tillsammans i borgen för Kommunfinans Abp:s kapitalanskaffning via

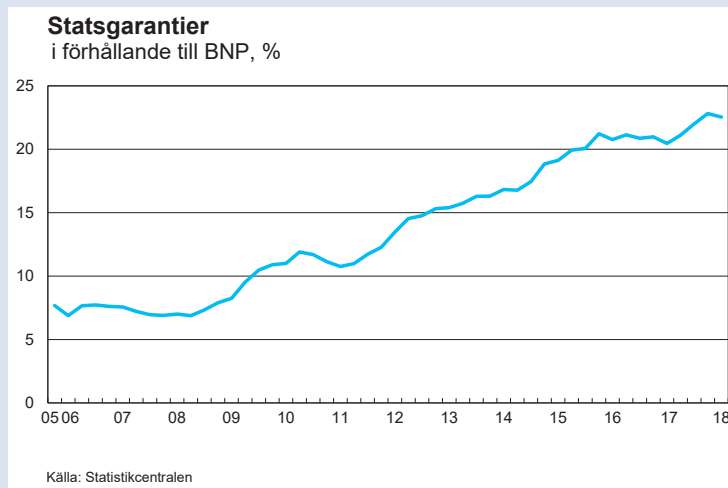
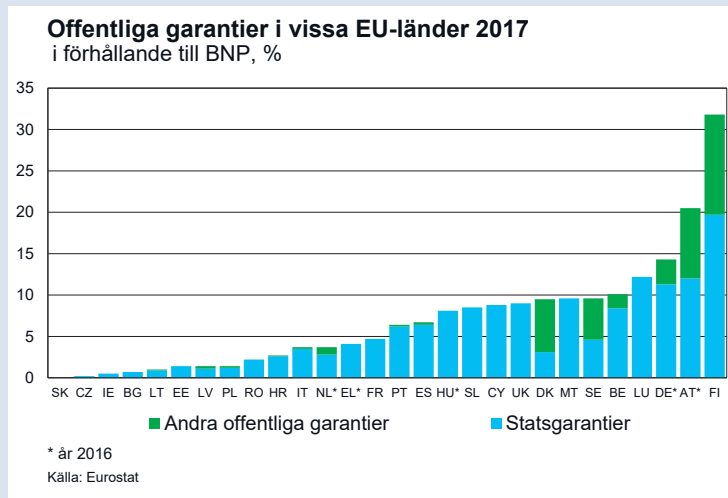
1. Källa: Eurostat. I nationalräkenskapernas statistik över de offentliga samfundens borgensförbindelser ingår inte bland annat garantier med anknytning till EFSF, eftersom de ingår i statistiken som borgenärländernas skuld. I statens borgensstatistik ingår emellertid också EFSF-garantier.

2. Källa: Statens borgensstatistik. Inkluderar EFSF-garantier

Kommunernas garanticentral. Lokalförvaltningens garantier 2017 uppgick till 12,1 % i förhållande till BNP. Enligt de preliminära uppgifterna har också lokalförvaltningens garantier ökat, i synnerhet under fjolåret.

Internationellt sett är borgensförbindelserna inom Finlands offentliga finanser omfattande – enligt statistik från Eurostat klart de största bland EU-länderna. Trots att garantierna inte har medfört några betydande förluster de senaste åren orsakar deras ökning ändå en tilltagande risk för den offentliga ekonomin.

Statens direkta och villkorade åtaganden granskas och beskrivs i detalj i Finansministeriets överblick över statens ekonomiska åtaganden och risker, som publiceras årligen.



2.2 Statsförvaltningen

Underskottet i statsfinanserna har minskat de senaste åren. Trots detta var underskottet i fjol ännu betydande. Förbättringen av saldot berodde på att de totala intäkterna ökade medan utgifterna var oförändrade. Den största orsaken till förbättringen av saldot var de ökade skatteintäkterna, framför allt inkomstskatterna och mervärdesskatten. En del av de inlutna skatteintäkterna var endast tillfälliga och bidrar inte längre till att stärka statsfinanserna 2018.

Underskottet i statsfinanserna minskar något under innevarande år. Skatteintäkterna ökar skäligen och regeringens åtgärder för att tygla utgifterna håller utgiftsökningen måttfull. Satsningarna på regeringens spetsprojekt ökar å sin sida investeringsutgifterna. Nästa år är förbättringen av saldot tydligare. De totala utgifterna ökar inte och skatteintäkterna ökar med mer än tre procent. Regeringens satsningar på spetsprojekt faller bort och anpassningsåtgärdernas inverkan på utgifterna ökar.

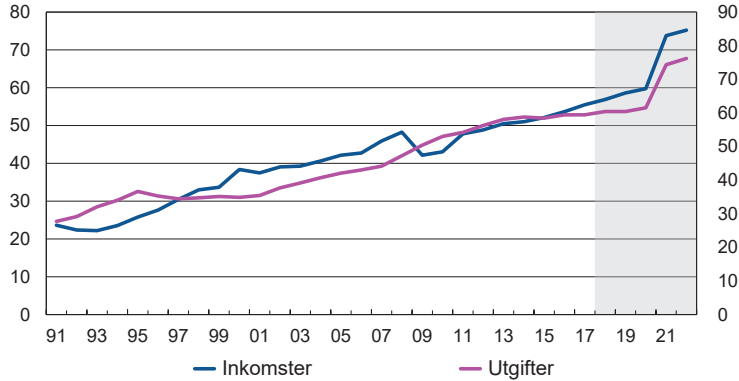
På medellång sikt minskar underskottet ytterligare något, men därefter börjar det öka på nytt. När den ekonomiska tillväxten avtar blir också intäktsökningen långsammare. Beredningen av landskaps- och vårdreformen samt inrättandet av landskapen 2021 ökar dessutom också statens utgifter åtminstone till en början.

Statens skuld uppgick till 105,8 miljarder euro i slutet av fjolåret. Statens budgetekonomi beräknas uppvisa ett underskott fram till slutet av decenniet, så statens skuldsättning fortsätter. Skuldsättningen ökar emellertid mycket långsammare. Statsskulden uppskattas uppgå till cirka 116 miljarder euro 2022, vilket är cirka 43 % i förhållande till BNP.

I slutet av 2017 uppgick statens garantistock till mer än 50 miljarder euro, det vill säga nästan 93 % i förhållande till utgifterna i statsbudgeten. Garantistocken ökade med nästan 6 miljarder euro 2017. Statens garantier omfattar alla slag av garantier som staten, statens affärsverk, statens aktiebolag och specialkreditinstituten beviljar och som statsförvaltningen i sista hand ansvarar för. Garantierna är inte utgifter och de syns inte i statsbudgeten, om de inte förfaller till betalning.

Statens inkomster och utgifter

md euro

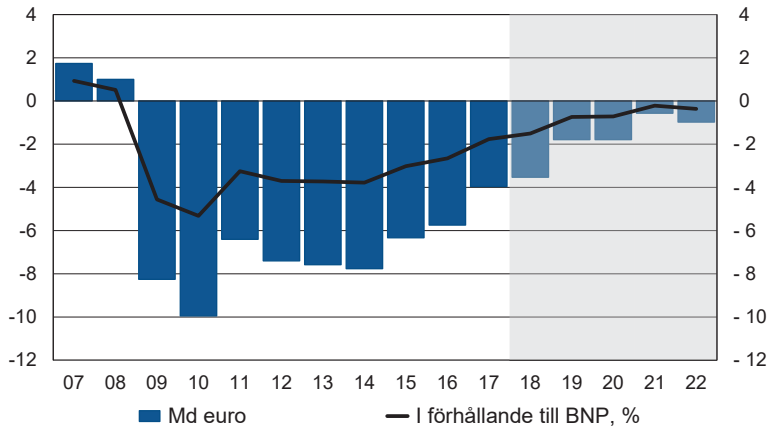


Inkl. landskaps- och vårdreformen år 2021

Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Statens finansiella sparande

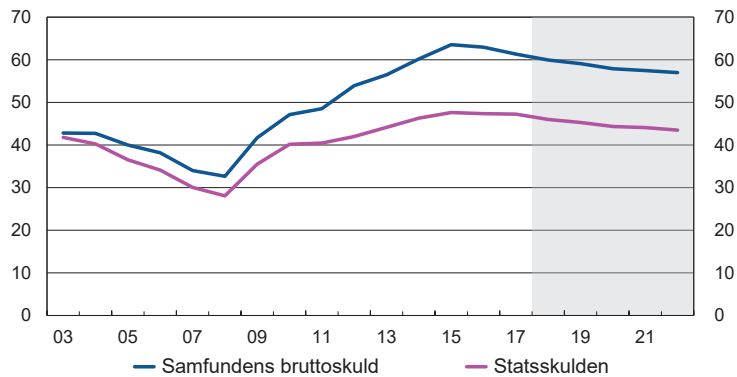


Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

De offentliga samfundens skuld

i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Tabell 19. Statsförvaltning ¹⁾

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	md euro					
Direkta skatter	13,0	13,7	14,4	14,8	15,6	16,0
Skatter på produktion och import	29,7	31,1	31,5	32,6	33,4	34,0
Sociala avgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Skatter och sociala avgifter, totalt ²	43,3	45,3	46,9	48,1	49,8	50,8
Övriga inkomster ³	9,2	8,7	8,7	8,9	8,9	9,1
därav erhållna räntor	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4
Inkomster totalt	52,5	54,0	55,6	57,0	58,7	59,8
Konsumtionsutgifter	13,7	14,0	13,4	13,8	14,1	14,4
Subventioner och övriga transfereringar	38,2	38,8	39,5	39,8	40,0	40,7
till övriga offentliga samfund	26,2	27,1	28,1	28,3	28,2	28,7
Ränteutgifter	2,3	2,2	2,1	1,9	1,9	2,0
Kapitalavgifter ⁴	4,7	4,8	4,6	5,1	4,5	4,6
Utgifter totalt	58,8	59,7	59,6	60,5	60,5	61,6
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	-6,3	-5,7	-4,0	-3,5	-1,8	-1,8
Primärt överskott ⁵	-4,4	-3,8	-2,1	-2,0	-0,2	-0,2

1) Enligt nationalräkenskaper

2) Kapitalskatter inkl.

3) Inkl. mottagna kapitaltransfereringar (kapitalskatter exkl.) och förslitning av fast kapital

4) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar

5) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

Utgiftsökningen måttfull de närmaste åren

Statens utgifter väntas öka måttfullt de närmaste åren. Utgiftsökningen dämpas av de stegvis växande anpassningsåtgärderna i regeringsprogrammet samt av att tilläggsutgifterna som spetsprojekten medfört faller bort under 2019. De sänkta arbetsgivaravgifterna som ingår i konkurrenskraftsavtalet och den tillfälliga nedskärningen av semesterpenningar har minskat de löntagaresättningar som staten betalar. På motsvarande sätt ökar bortfallet av den tillfälliga nedskärningen av semesterpenningar löntagaresättningarna under 2019. Anslagen som reserverats för anskaffning av jaktplan i statens utgiftsram från och med 2021 ökar inte statsförvaltningens utgifter enligt nationalräkenskaper under prognosperioden. Eftersom nationalräkenskaper är baserade på prestationsprincipen registreras utgiften i fråga i prognosen för det år då jaktplanen levereras. Statens ränteutgifter är obetydliga under prognosperioden tack vare den låga räntenivån.

Statens utgifter får en annan struktur från och med 2021, då landskapen inleder sin verksamhet. Landskapen finansierar sin verksamhet med inkomstöverföringar från staten, vilket ökar statens totala utgifter.

Skatteintäkterna växer de närmaste åren

De viktigaste skatteintäktsposterna är skatterna på förvärsinkomster och kapitalinkomster, mervärdesskatten och samfundsskatten. De senaste åren har tyngdpunkten i beskattningen förskjutits från direkta mot indirekta skatter.

Största delen av ändringarna i beskattningsgrunderna enligt Sipiläs regeringsprogram har redan genomförts under perioden 2016–2018. Viktiga åtgärder har varit att sänka skatten på arbete och skärpa punktskatten och fastighetsskatten. År 2019 fortsätter genomförandet av de ändringar enligt regeringsprogrammet som träder i kraft stegvis: tobaksaccisen skärps, bilbeskattningen lättas och ränteavdraget för bostadslån minskar. I budgetmanglingen för 2019 beslöt regeringen att beskattningen av förvärsinkomster lindras med betoning på låginkomsttagare genom att höja grundavdraget, arbetsinkomstavdraget och pensionsinkomst-avdraget vid stats- och kommunalbeskattningen. Som motvikt till skattegrundsändringarna som lindrar beskattningen av arbete har man fattat beslut om att på årsnivå skärpa alkoholbeskattningen, läske-drycksaccisen och energiskatten. I prognosen för förvärs- och kapitalinkomstskatten har man dessutom antagit att indexjusteringar görs 2020–2022, för att säkerställa att beskattningen av arbete inte skärps till följd av höjningen av den allmänna inkomstnivån eller inflationen.

Tabell 20. Utvecklingsprognos för vissa inkomst- och efterfråganposter som påverkar skattebelagda inkomster och skatteunderlaget

	2017	2018**	2019**	2020**	2022/2018**
	ändring, procent per år				ändring på årlig nivå, %
Skattepliktiga förvärs- och kapitalinkomster	2,3	3,5	3,3	3,5	3,3
Löne- etc. inkomster	2,3	4,2	3,5	3,6	3,5
Pensioner och andra sociala förmåner	0,4	1,0	2,4	3,3	2,7
Kapitalinkomster	7,7	6,3	4,2	3,7	4,1
Förtjänstnivåindex	0,3	1,8	2,6	3,0	2,7
Driftsöverskott	13,2	9,0	5,2	4,3	5,4
Värdet av hushållens beskattningsbara konsumtionsutgifter	1,6	3,3	2,9	2,9	3,0
Mervärdesskatteunderlaget	1,9	3,8	2,6	2,5	2,9
Bensinkonsumtionen	-2,4	-1,7	-2,3	-2,0	-2,3
Konsumtionen av dieselolja	-0,7	0,7	0,4	0,3	0,2
Elkonsumtionen	1,4	3,0	0,7	0,4	1,1
Beskattad alkoholkonsumtion	-1,2	0,8	0,1	-0,7	-0,2
Nyregistrering av personbilar	116300	124000	127000	130000	128800
Konsumentprisindex	0,7	1,1	1,4	1,6	1,6

BUDGETEN FÖR 2019 OCH RAMARNA FÖR STATSFINANSERNA

Programmet för statsminister Sipiläs regering innehåller en utgiftsregel som omfattar hela valperioden och som styr utvecklingen av utgifterna inom budgetekonomin. Den anger maximibeloppet av största delen, ungefär fyra femtedelar, av budgetutgifterna. Genom utgiftsregeln säkerställs en ansvarsfull och långsiktig utgiftspolitik som främjar ekonomisk stabilitet.

Budgetförslaget för 2019 baserar sig på planen för de offentliga finanserna för 2019–2022 från april 2018. Utgiftsramen för statsfinanserna har angetts med beaktande av de utgiftsbesparingar som överenskommit i regeringsprogrammet och senare. Ramnivån för 2019 är 44,4 miljarder euro, varav cirka 107 miljoner euro kvarstår som en så kallad ofördelad reserv efter budgetförslaget för 2019. Dessutom har 300 miljoner euro reserverats för tilläggsbudgetar. Utanför ramen står de utgifter som förändras i enlighet med konjunkturerna och finansieringsautomatiken, såsom utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, lönegarantin, bostadsbidraget samt basutkomststöd. Nämnade utgifter räknas ändå in i ramen i fråga om utgiftseffekterna av de ändringar som företagits i grunderna för dem. Utanför ramen stannar dessutom bland annat ränteutgifterna för statsskulden, momsutgifterna, finansplaceringarna samt de utgifter där staten fungerar som teknisk förmedlare av finansieringsandelar från utomstående. Utgifterna utanför ramen uppgår till cirka 11,3 miljarder euro 2019.

Utgifterna enligt statens budgetförslag för 2019 uppgår till sammanlagt cirka 55,3 miljarder euro. Utgifterna minskar med cirka 0,5 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2018. Bland annat sänks utgiftsnivån med cirka 740 miljoner euro av att finansieringen av tidsbestämda spetsprojekt faller bort samt med cirka 300 miljoner euro av att anslagen för utkomstskyddet för arbetslösa minskar då sysselsättningsläget förbättras. De besparingar som påverkar statsbudgetens anslag och som regeringen beslutat om enligt bilaga 6 ökar med nästan 0,3 miljarder netto jämfört med besparingarna 2018. Statens utgifter ökar under 2019 bland annat genom lag- och avtalsenliga ändringar, såsom kollektivavtalsenliga löneförhöjningar. Trots att statsskulden växer förblir ränteutgifterna nästan oförändrade på 1,2 miljarder euro.

År 2019 beräknas inkomsterna inom budgetekonomin (exklusive upplåningen) vara cirka 53,9 miljarder euro och skatteinkomsterna cirka 45,8 miljarder euro. Budgetekonomins skatteintäkter ökar med cirka 3,7 % under 2018 jämfört med de budgeterade intäkterna (inklusive tilläggsbudgetar). Budgetekonomins intäkter totalt före upplåning minskar med 1 %, vilket beror på förtida återbetalning av exportkrediter som beviljats av staten, vilka infaller under 2018. I den första tilläggsbudgeten våren 2018 fastslogs att Finlands Exportkredit i förtid återbetalar de refinansieringskrediter som staten beviljat. Arrangemanget hänför sig till placeringen av Finnveras likvida medel. Det förbättrar statens budgetbalans 2018 med cirka 1,4 miljarder euro, men minskar i motsvarande mån intäkterna under kommande år från låneamorteringar, som till en början skulle ha

uppgått till cirka 300 miljoner euro per år. På lång sikt är arrangemanget nästan neutralt för staten.

I skattegrunderna för förvärvsinkomsten görs en indexjustering enligt förtjänstnivåindex. Dessutom justeras skattegrunderna för förvärvsinkomsten så att beskattningen inte skärps i och med höjningen av socialskyddsavgifterna. I budgetmanglingen fattade regeringen beslut om 130 miljoner euro lättnader i förvärvsinkomstbeskattningen för alla inkomstklasser. Enligt regeringsprogrammet fortsätter den stegvisa sänkningen av bilskatten med 65 miljoner euro och tobaksaccisen höjs med 68 miljoner euro 2019. Dessutom beslöt regeringen i budgetmanglingen att skärpa energi-, alkoholdrycks- och läskedrycksskatter för att finansiera sänkningen av förvärvsinkomstskatter.

Statens budgetförslag uppvisar ett underskott på cirka 1,4 miljarder euro, vilket täcks genom att öka statsskulden. I slutet av 2019 beräknas statsskulden uppgå till cirka 109 miljarder euro. Underskottet inom budgetekonomin har ökat med cirka 0,1 miljarder euro jämfört med planen för de offentliga finanserna från våren 2018. Utifrån uppgifter om den realiserade utvecklingen är de förväntade skatteintäkterna 0,1 miljarder euro mindre än prognosen från våren, trots att konjunkturutsikterna fortfarande är positiva. Inkomsterna från dividender och försäljning av aktier är 400 miljoner euro högre än prognosen på våren. Statens ränteinkomster och amorteringar på beviljade lån minskar av ovan nämnda exportkreditarrangemang. Budgetekonomins utgifter ligger på en nivå som är cirka 250 miljoner euro högre jämfört med planen för den offentliga ekonomin från våren 2018.

Tabell Faktorer som bidragit till förändringen i jämvikten hos statens budgetekonomi jämfört med planen för de offentliga finanserna 2018, md euro.

	2019
Jämviktskalkyl, planen för de offentliga finanserna 13.4.2018	-1,3
Precisering av utgiftsstaten	-0,2
Stöd för finländsk matproduktion	-0,1
Förtida återbetalning av exportens refinansiering	0,1
Kompensation till kommunerna för ändringar i beskattningsgrunderna	-0,1
Annan förändring (netto)	-0,1
Precisering av inkomststaten	0,1
Nya ändringar i beskattningsgrunderna	0,0
Ändrade uppskattningar av blandade intäkter och ränte- och dividendintäkter samt intäkter av aktieförsäljning	0,2
Andra faktorer som påverkat de uppskattade intäkterna (inkl. uppgifter om inflytna belopp och den nya konjunkturprognosen)	-0,1
Förändring totalt	-0,1
Jämviktskalkyl, regeringens budgetproposition	-1,4

År 2018 fortsätter de influtna skatterna på förvärvs- och kapitalinkomster att öka. Skatteintäkterna ökar tack vare den exceptionellt goda sysselsättningsutvecklingen, som utökar löneinkomsterna. Skatteintäkternas ökning dämpas däremot av sänkningen av förvärvsinkomstskatten som trädde i kraft från och med början av året samt av de skattepliktiga arbetslöshetsförmånerna minskar i takt med att arbetslösheten sjunker. Samfundsskatteintäkterna minskar jämfört med året innan, men minskningen har sin förklaring i en tillfällig exceptionellt stor enskilda prestation under fjolåret. Den influtna mervärdesskatten fortsätter att öka kraftigt med stöd av hushållens konsumtion. Punktskatteintäkterna i sin helhet beräknas fortsätta att utvecklas mycket måttfullt under prognosperioden. Skatteunderlagen för punktskatterna uppskattas i huvudsak minska på grund av beskattningens styreffekt.

Högonjunkturen i ekonomin fortsätter nästa år och tack vare den fortsätter de influtna skatteintäkterna att öka kraftigt i många skatteslag. På medellång sikt börjar skatteintäkterna öka långsammare när den ekonomiska tillväxten avtar.

De ändringar i beskattningsgrunderna som påverkar statens skatteintäkter på medellång sikt av hänför sig till landskaps- och vårdreformen, som träder i kraft 2021. I samband med reformen överförs ansvaret för att ordna social- och hälsovårdstjänster från kommunerna till landskapen och ansvaret för finansieringen från kommunerna till staten. Kommunernas inkomster minskas med de kostnader som överförs genom att sänka statsandelarna, kommunalskatten och kommunernas andel av samfundsskatteintäkterna. Statens förvärvsinkomstbeskattning skärps lika mycket som kommunalskatten lättas och statens andel av samfundsskatteintäkterna ökar. Enligt regeringsprogrammets linjer ska ingen beskattas hårdare på grund av överföringarna. Därför lättas förvärvsinkomstbeskattningen upp något i början av 2021.

Till statens övriga intäkter hör bland annat förmögenhetsinkomsterna och överföringarna från Statens pensionsfond. Intäktsföringar från Solidium Oy, som klassats som hörande till den statliga sektorn i nationalräkenskaperna, bokförs inte som statsförvaltningens intäkt. Solidium Oys egna dividender bokförs som statens intäkt. En del av statens pensionsutgifter finansieras med en överföring från Statens pensionsfond. Förmögenhetsinkomsterna beräknas stanna på cirka 1,7 miljarder euro under prognosperioden. Statens dividendintäkter ökar innevarande år och ränteinkomsterna är historiskt sett fortsatt låga.

Tabell 21. Vissa ändrade skatteunderlagsposters inverkan på skatteavkastningen

Skattelag	Skatteunderlag	Ändring	Ändring i skatteavkastningen, mn euro
Förvärvsinkomstskatten	Löneinkomster	1%-enhet	424, varav staten 126 och kommuner 198
	Pensionsinkomster	1%-enhet	135, varav staten 35 och kommuner 88
Kapitalinkomstskatt	Kapitalinkomster	1%-enhet	38
Samfundsskatt	Driftsöverskott	1%-enhet	61, varav staten 42 och kommuner 19
Moms	Värdet av den privata konsumtionen	1%-enhet	126
Bilskatt	Försäljning av nya personbilar, st.	1000 st.	6
Energiskatt	Elkonsumtionen ¹	1%-enhet	9
	Bensinkonsumtionen	1%-enhet	13
	Dieselsonsumtionen	1%-enhet	14
Alkoholskatt	Alkoholkonsumtionen	1%-enhet	15
Tobaksaccis	Cigarettkonsumtionen	1%-enhet	10

*Exkl. industri, datacentraler och växthus

Tabell 22. Beräknade inkomster inom budgetekonomin

	2017	2018**	2019**	2020**	2021**	2022**	2022/2018**
	bokslut	inkl. tilläggsbudg.	mn euro				ändring på årlig nivå, %
Beräknade skatteinkomsterna totalt	43,1	44,2	45,8	46,7	60,8	63,3	8,5
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	14,3	14,5	15,2	15,6	27,9	29,7	18,8
Skatter och avgifter på grund av omsättning	18,5	19,0	19,8	20,3	22,2	23,0	4,4
Punktskatter	7,0	7,4	7,5	7,5	7,4	7,3	0,8
Övriga skatter	3,3	3,3	3,3	3,3	3,4	3,4	0,5
Inkomster av blandad natur	5,5	5,6	5,8	5,7	5,7	5,7	0,6
Ränteinkomster och vinstredovisningar	2,1	2,8	2,2	1,8	1,8	1,9	-1,2
Inkomstposterna totalt	51,3	52,7	53,9	54,3	68,5	71,0	7,1

Tabell 23. Verkningar av de största förändringarna i de offentliga samfundens skatteintäkter

	2017	2018**	2019**	2020**	2021**	2022**
	mn euro					
Förvärvsinkomstskatter	-805	-417	-216	-457	-599	-501
Genomsnittlig höjning av kommunalskatteprocenten	50	-38	0	0	0	0
Kapitalinkomstskatt	2	-9	0	0	0	0
Samfundsskatt	105	5	7	18	-2	0
Andra direkta skatter	-1	-57	-81	2	2	2
Mervärdesskatt	-156	-150	-0	-0	0	0
Energiskatt	116	47	38	-2	0	0
Andra indirekta skatter	39	151	113	3	0	0
Socialskyddsavgifter	-1033	-443	-627	576	-444	-142

Underskottet enligt nationalräkenskaperna skiljer sig från underskottet inom budgetekonomin

I princip kan man inte direkt dra några slutsatser om statsförvaltningens saldo enligt nationalräkenskaperna på basis av budgetekonomins saldo. Statens budgetekonomi uppvisade ett underskott på 3,7 miljarder euro 2017. Enligt de preliminära uppgifterna om nationalräkenskaperna uppgick hela statsförvaltningens underskott till 4,0 miljarder euro. Budgetekonomins och statsfinansernas saldo låg exceptionellt nära varandra jämfört med tidigare år. Under prognosperioden medför periodiseringsskillnader med anknytning till anskaffningarna av försvarsutrustning och landskapsreformen, aktieförsäljningar samt andra finansplaceringar skillnader mellan budgeten och nationalräkenskaperna. Åren 2021 och 2022 beräknas underskottet i nationalräkenskaperna vara mindre än budgetunderskottet.

Man kan inte heller alltid sluta sig till statens behov av upplåning utifrån budgetunderskottet. År 2017 var Statskontorets nettoupplåning cirka 3,1 miljarder euro, vilket är 600 miljoner euro mindre än vad budgetunderskottet skulle ha krävt. Allmänt taget finns det många orsaker till skillnaden mellan underskottet och förändringen i skulden. Skillnaden i föl kan förklaras med de överförda anslagen och användningen av likvida medel.

Orsakerna till skillnaden mellan budgetekonomins saldo och statsförvaltningens saldo enligt nationalräkenskaperna är många. Den viktigaste orsaken är att den statliga sektorn enligt nationalräkenskaperna är mer omfattande än enbart

Tabell 24. Balansen i budgetekonomin och nettokreditgivningen inom statsförvaltningen¹⁾

	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	md euro				
Överskottet (+) / underskottet (-) i budgetekonomin²⁾	-4,9	-3,7	-1,6	-1,4	-1,5
Privatiseringsinkomster (nettoinkomster av aktieförsäljning)	-0,1	-0,1	-0,8	-0,4	0,0
Finansiella placeringar, netto	-0,8	-0,9	-2,0	-0,3	-0,3
Inkomstöverskott i enheter utanför budgeten	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	0,0
Korrigerig av kassa- / prestationsprincipen	-0,2	0,6	0,2	0,4	0,2
Övriga korrigeringsposter ³⁾	0,3	0,2	0,8	0,0	-0,2
Nettokreditgivningen (+) / -upplåningen (-) inom statsförvaltningen	-5,7	-4,0	-3,5	-1,8	-1,8

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Innehåller skuldhanteringsutgifter

3) Innehåller bl.a. återkallade skulder, omplacerade vinster av direkta utländska placeringar, tilläggsdividender samt inverkan av periodisering av reservationsanslag

budgetekonomin, i vilken huvudsakligen ingår statens ämbetsverk Till räkenskaper-
nas statliga sektor hör förutom budgetekonomin bland annat de statliga fonder-
na (exklusive Statens pensionsfond), universiteten och deras fastighetsbolag samt
Senatfastigheter. Besluten om klassificering av olika offentliga enheter omvärderas
regelbundet. Exempelvis i fjol har landskapens servicecenter Vimana Oy och statens
specialuppgiftsbolag Sotedigi Oy klassats som hörande till den statliga sektorn.
På Statistikcentralens webbplats finns en förteckning över alla enheter som hör till
statsförvaltningen och mer allmänt till den offentliga sektorn (endast på finska).¹

Utöver klassificeringen bidrar också de avvikande bokföringsprinciperna till skillna-
derna mellan nationalräkenskapernas och budgetekonomins utgifter. Räkenskaper-
na är baserade på prestationsprincipen, medan budgetekonomin delvis är baserad
på kassapprincipen. På grund av bokföringsprincipen medför i synnerhet reserva-
tionsanslagen i budgeten skillnader mellan budgeten och räkenskaperna. Reser-
vationsanslagen är två- eller treåriga anslag som budgeteras i budgeten för ett år. I
nationalräkenskaperna bokförs reservationsanslagen utifrån prestationsprincipen
enligt det år då de används, såsom övriga utgifter. Reservationsanslagens nettoef-
fekt kan variera mycket från år till år. Skatter, subventioner och EU-avgifter omvand-
las i räkenskaperna enligt prestationsprincipen med en korrigerings av periodise-
ringen. Storleken på de skillnader som korrigeringsarna av periodiseringen orsakar
blir synliga först i efterhand.

I budgetekonomins saldo betraktas som intäkter och utgifter även de finansplace-
ringar, såsom lån som staten beviljat och återbetalat samt aktieförsäljningar och
-förvärv, som i nationalräkenskaperna behandlas huvudsakligen som finansiella
transaktioner. De finansiella transaktionerna inverkar inte på statens saldo enligt
räkenskaperna. Som finansiella transaktioner betraktas också derivat, med vilka
Statskontoret har lyckats minska ränteutgifterna som betalas från budgeten. Efter-
som den minskade inverkan på ränteutgifterna som följer av derivatavtal i anslut-
ning till räntorna inte beaktas i räkenskaperna är ränteutgifterna enligt räkenska-
perna klart större än ränteutgifterna i budgeten. Innevarande år kommer staten
att ha avsevärda intäkter från både aktieförsäljning och återbetalning av lån, som
minskar underskottet i budgetekonomin men inte underskottet enligt nationalrä-
kenskaperna.

1 http://www.stat.fi/meta/luokitukset/_linkki/julkisyhteisot.html

EU-länderna rapporterar två gånger per år skillnaderna mellan siffrorna i statens budgetekonomi och nationalräkenskaperna till Eurostat i samband med underskotts- och skuldrapporteringen. Skillnaden mellan saldot enligt statens – liksom de övriga undersektorerna i den offentliga ekonomin – bokslut och nettokreditgivningen när det gäller tidigare år borde kunna förklaras på ett bra sätt. I rapporteringen utreds också den så kallade skulddynamiken, det vill säga hur nettokreditgivningen inom de offentliga finanserna stämmer överens med förändringen i den offentliga skulden.

2.3 Landskapens ekonomi

Landskapen inleder sin egentliga verksamhet 2021. I prognosen för den offentliga ekonomin har landskapen avskilts som en separat undersektor i den offentliga ekonomin från och med året i fråga. Landskapen tar över ansvaret för att organisera social- och hälsovårdstjänsterna från kommunerna och flera andra mindre uppgifter från staten och kommunerna. På grund av ändringen i tidtabellen för reformen har också åtgärder med anknytning till den senarelagts ett år. Prognosens landskapssektor omfattar såväl landskapen som de riksomfattande servicecenter som landskapen äger, såsom Landskapens lokalcentral.

Merparten av landskapens utgifter hör samman med social- och hälsovårdstjänsterna. Den totala utgiftsnivån uppgår till cirka 25,3 miljarder euro 2021. Största delen av utgifterna utgörs av personalkostnader samt köp av tjänster. Landskapen har också en del utgifter i form av exempelvis understöds-kostnader och investeringar. Andelen äldre befolkning som använder många social- och hälsovårdstjänster ökar och skapar tillväxttryck i landskapens utgifter.

Största delen av landskapens intäkter utgörs av finansiering från staten. Statens finansiering inkluderar finansiering med allmän täckning samt återbäring av mervärdesskatt. Landskapen får dessutom försäljnings- och avgiftsintäkter av människorna som använder tjänsterna som uppgår till cirka 3,1 miljarder euro 2021. Landskapens intäkter beräknas uppgå till totalt cirka 24,3 miljarder euro 2021. Landskapens finansiering utvecklas enligt landskapsindexet och den årliga justeringen av finansieringen.

Landskapssektorns saldo uppvisar ett underskott. Det beror i synnerhet på sådana pågående investeringar i lokaler inom sjukvårdsdistrikten, som överförs på Landskapens lokalcentral.

Landskapens utgifter och inkomster exklusive investeringar är i balans 2021, men därefter försämras balansen. Landskapens balans försämras bland annat av halveringen av landskapsindexet 2022. Prognosen är en belastningskalkyl, det vill säga prognosen innehåller inga antaganden om landskapens anpassningsåtgärder, reformens inverkan på beteendet eller effektiviseringen av verksamheten, utan utgifter och finansiering följer sina egna utvecklingsbanor. Landskapens åtgärder beaktas i den prognos som görs upp efter att budgetarna blivit färdiga.

Landskapssektorns investeringar är på en hög nivå 2021, totalt cirka 0,9 miljarder euro. Investeringarnas nivå förblir hög också 2022. Landskapsförvaltningens investeringar upprätthålls av sjukvårdsdistriktens investeringar i lokaler samt av utvecklingsprojekt med anknytning till informationssystem för social- och hälsovårdstjänsterna.

Utöver fastigheter och andra tillgångar överförs också en avsevärd mängd skulder från sjukvårdsdistrikten till landskapssektorn. I slutet av 2021 är landskapssektorns skuldbelopp uppskattningsvis cirka 5,1 miljarder euro.

Till en början orsakar inledandet och organiserandet av verksamheten tilläggskostnader för landskapen. Dessa förändringskostnader är så osäkra och inexakta att de ännu inte har kunnat beaktas i prognosen. Förändringskostnaderna utgör en utgiftsrisik i prognosen.

Tabell 25. Landskapens ekonomi

	2021**
	md euro
Transfereringar från statsförvaltningen	21,0
Övriga inkomster	3,3
Inkomster totalt	24,3
Konsumtionsutgifter	20,6
Transfereringar och övriga utgifter	1,0
Kapitalavgifter	0,9
Utgifter totalt	25,3
Finansiellt sparande	-1,0
Skuld	5,1

2.4 Lokalförvaltning

Lokalförvaltningens ekonomiska situation har förbättrats avsevärt de senaste åren. År 2017 minskade underskottet för tredje året i rad och var endast 0,1 % i förhållande till BNP. Lokalförvaltningens saldo försvagas dock i år jämfört med fjolåret. Konsumtionsutgifterna växer bland annat på grund av ökade vård- och omsorgsutgifter till följd av att befolkningen åldras, sänkta dagvårdsavgifter för låg- och medelinkomsttagare med tillhörande ökade efterfrågan på dagvård, samt en höjning av inkomstnivån i kommunsektorn. År 2018 stiger inkomstnivån bland annat till följd av den allmänna löneförhöjning som betalades i maj och den resultatbaserade engångspott som betalas ut i januari 2019 och som enligt prestationsprincipen bokförs redan 2018. Lokalförvaltningens inkomster växer blygsamt under innevarande år. Trots det goda ekonomiska konjunkturläget sjunker kommunernas skatteintäkter en aning jämfört med fjolåret, vilket beror på bland annat exceptionellt stora återbärningar på förskott och justeringen nedåt för kommunernas utdelning samt på att beskattningsutfallet av samfundsskatten var exceptionellt stort 2017.

Utvecklingskalkylen för lokalförvaltningen för 2019–2022 innehåller endast åtgärder som påverkar redan fastställda utgifter och inkomster. Kommunernas och samkommunernas egna åtgärder beaktas i den prognos som görs upp efter att budgetarna blivit färdiga.

Lokalförvaltningens underskott minskar småningom under perioden 2019–2022. År 2019 ökar utgifterna på grund av det växande behovet av social- och hälsovårdstjänster, löneförhöjningarna inom kommunsektorn och bortfallet av nedskärningarna av semesterpenningen enligt konkurrenskraftsavtalet, vars effekt till största delen syns redan 2019¹. Även investeringsutgifterna håller en hög nivå tack vare det livliga byggandet av sjukhus. Lokalförvaltningens inkomster växer dock snabbare än utgifterna, när skatteintäktsökningen tar fart 2019. Kommunernas skatteintäktsökning påskyndas av bland annat exceptionellt låga nivå på influtna skatteintäkter 2018 och skatteintäkt-

¹ Minskningen på grund av nedskärningarna av semesterpenningen gäller semesterpenning som intjänats under kvalifikationsåren som sluter 2017–2019. Kvalifikationsåret för 2019 slutar den 31 mars 2019, så kostnadseffekten av att nedskärningarna av semesterpenningen bortfaller syns största delen redan 2019.

sökningen av engångsnatur 2019². Statsbidragen minskar jämfört med innevarande år, vilket beror på bland annat justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. Justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna utifrån kostnadsutfallet 2016 minskar statsandelen för kommunal basservice med mer än 200 miljoner euro. Enligt regeringsprogrammet görs inte heller någon indexhöjning av kommunernas statsandelar 2019.

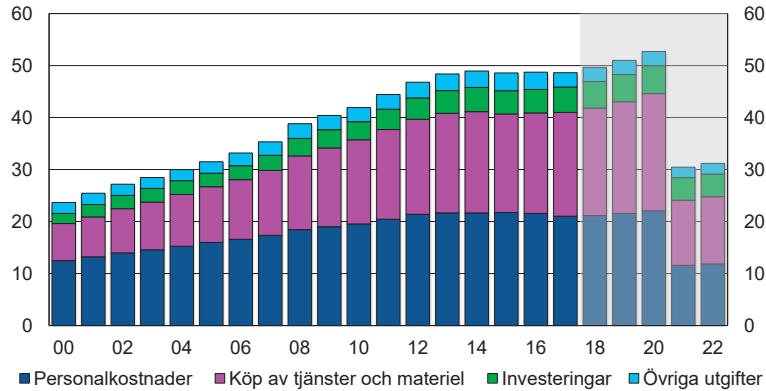
Lokalförvaltningens saldo förbättras något under 2020. I synnerhet statsbidragen väntas öka snabbt, eftersom kommunerna kompenseras för nedskärningarna av semesterpenningen enligt konkurrenskraftsavtalet med cirka 240 miljoner euro, så att nedskärningen av semesterpenningen inte ska beaktas två gånger i statsandelarna. Statsbidragen ökas dessutom av att nedskärningar med anknytning till konkurrenskraftsavtalet delvis faller bort samt av indexhöjningen av statsandelarna.

Förändringen i befolkningens åldersstruktur har redan länge ökat behovet av vård- och omsorgstjänster och därmed utgiftstrycket i kommunekonomin. I och med vård- och landskapsreformen lindras tillväxttrycket på lokalförvaltningens konsumtionsutgifter från och med 2021. Efter reformen inriktas lokalförvaltningens uppgifter allt mer på bland annat tjänster för de yngre åldersklasserna, såsom på småbarnspedagogik och utbildning, som inte är utsatt för samma utgiftstryck till följd av ändringarna i demografien. Lokalförvaltningens saldo uppvisar emellertid ett litet underskott ännu under perioden 2021–2022. Lokalförvaltningens nominella skuld växer 2018–2020, men 2021 minskar skulden när sjukvårdsdistriktens skuld på cirka 4,1 miljarder euro överförs till landskapsförvaltningen.

² Ökningen av engångsnatur beror på övergången till slutförande av beskattningen vid olika tidpunkter för enskilda skattskyldiga. Till följd av detta tidigareläggs uppbörden av kvarskatter. Slutförande av beskattningen vid olika tidpunkter för enskilda skattskyldiga resulterar i att inkomstskatt inflyter och redovisas till skattetagarna tidigare än för närvarande. Betalningsdagarna för skatteåterbäring och förfallodagarna för kvarskatt för skatteåret 2018 fastställs enligt den tidpunkt när beskattningen slutförs för enskilda skattskyldiga. Antalet redovisningar till kommunerna varierar mindre mellan de olika månaderna, vilket innebär att redovisningen av skatter till kommunerna i synnerhet under slutet av kalenderåret sker i jämnare takt än i nuläget. Personkundernas kvarskatt flyter in och skatteåterbäringar betalas ut tidigare än nu. Över tre fjärdedelar av personkundernas skatteåterbäringar kommer att betalas ut i augusti, medan de i nuläget tas upp i redovisningen för november. Redovisningen av fastighetsskatten till kommunerna kommer på månadsnivå att ske tidigare och i jämnare takt än nu, i huvudsak mellan juli och november.

Lokalförvaltningens utgifter

md euro

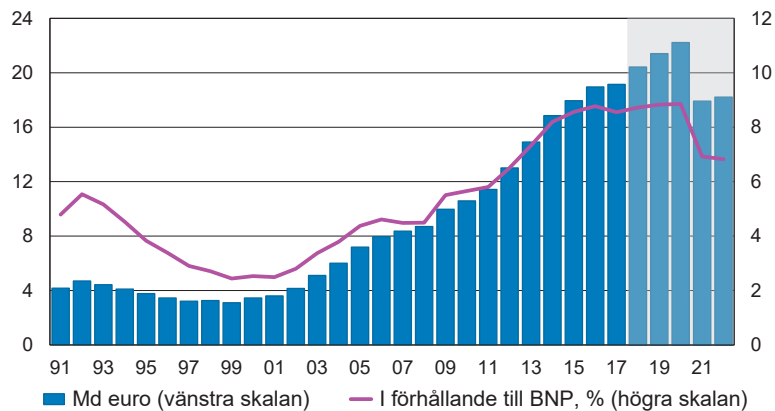


Inkl. landskaps- och vårdreformen år 2021

Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Lokalförvaltningens skuld



Inkl. landskaps- och vårdreformen år 2021

Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Tabell 26. Lokalförvaltning¹

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	md euro					
Skatter och socialskyddsavgifter totalt	21,9	22,0	22,8	22,6	24,0	24,7
därav kommunalskatt	18,6	18,7	19,1	18,9	20,1	20,7
samfundsskatt	1,7	1,5	1,9	1,8	2,0	2,1
fastighetsskatt	1,6	1,7	1,8	1,8	1,9	1,9
Övriga inkomster ²	18,5	19,0	18,7	19,1	19,3	20,3
därav erhållna räntor	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
erhållna transferingar från statsförvaltningen	13,7	14,3	13,9	14,2	14,1	14,9
Inkomster totalt	40,3	40,9	41,5	41,8	43,2	45,0
Konsumtionsutgifter	33,8	34,0	34,2	35,0	36,1	37,6
därav löntagarutgifter	21,7	21,6	21,0	21,1	21,6	22,1
Transfereringar	3,3	3,3	2,8	2,7	2,7	2,7
därav socialförmåner och -bidrag	1,3	1,4	0,8	0,8	0,7	0,8
subventioner och övriga transfereringar	1,8	1,8	1,9	1,8	1,8	1,8
ränteutgifter	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Kapitalavgifter ³	4,6	4,5	4,9	5,1	5,3	5,4
Utgifter totalt	41,7	41,8	41,8	42,9	44,1	45,7
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	-1,4	-0,9	-0,3	-1,1	-0,8	-0,7
Primärt överskott ⁴	-1,5	-1,1	-0,4	-1,3	-1,0	-0,8

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Inkl. mottagna kapitaltransfereringar och förslitning av fast kapital

3) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar

4) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

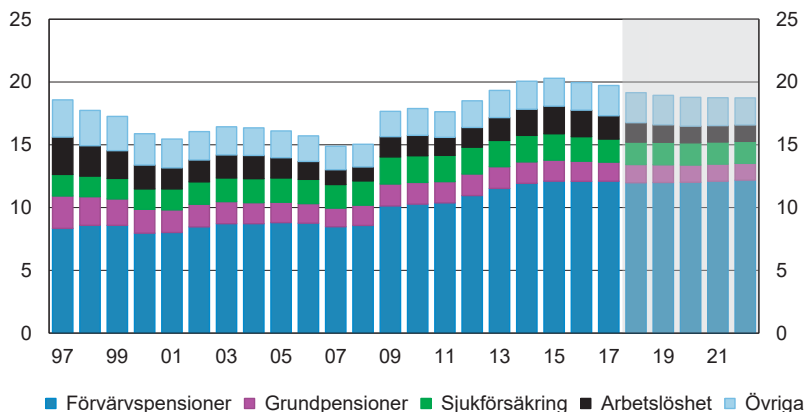
2.5 Socialskyddfonder

2.5.1 Arbetspensionsfonder

Arbetspensionsanstalternas överskott minskade i fjol till 0,9 % i relation till BNP, medan överskottet under 2000-talets första decennium var i genomsnitt drygt 3 %. Arbetspensionsutgifterna har ökat snabbt de senaste åren, då antalet pensionärer växer. Utöver antalet pensionärer ökades pensionsutgifterna också av att den genomsnittliga nivån på pensionerna stiger, eftersom de nya pensionerna är större än de som redan betalas. Den låga räntenivån har för sin del minskat pensionsfondernas förmögenhetsinkomster. Trots det har höjningen av tillgångspriserna, i synnerhet driven av höjningen av aktiepriserna, ökat pensionsförmögenhetens värde med cirka 200 miljarder euro i slutet av 2017.

Arbetspensionsanstalternas överskott förutspås stanna på fjolårets nivå under hela prognosperioden. Arbetspensionsutgifternas tillväxttakt stannar i närheten av 4 % under hela prognosperioden. Höjningen av den genomsnittliga nivån på pensionerna och pensionernas årliga indexjusteringar utöka pensionsutgifterna trots att ökningen av antalet pensionärer småningom mattas av. Lönesummans snabba ökning medför i sin tur större pensionsavgiftsintäkter. Arbetspensionsanstalternas förmögenhetsinkomster väntas dessutom småningom börja öka när räntorna stiger. Man har antagit att arbetspensionsavgiften i den privata sektorn hålls kvar på sin nuvarande nivå, 24,4 %, under hela prognosperioden. Enligt Pensionsskyddscentralens senaste långsiktiga kalkyler medför denna avgiftsnivå emellertid vissa höjningstryck efter prognosperioden.

Sociala förmåner, bidrag och sjukvårdersättningar
i förhållande till BNP, %



Tabell 27. Socialskyddsfonder¹⁾

	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
	md euro					
Avkastning på placeringstillgångar	3,4	3,5	3,7	3,8	4,1	4,5
Socialskyddsavgifter	26,9	27,9	27,4	28,0	28,3	29,9
arbetsgivarnas avgifter	18,2	18,8	17,7	17,6	17,5	18,3
försäkrades avgifter	8,7	9,2	9,7	10,4	10,8	11,6
Transfereringar från övriga offentliga samfund	14,3	14,6	15,8	15,6	15,5	15,2
Övriga inkomster	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Inkomster totalt	45,2	46,5	47,3	47,9	48,5	50,1
Konsumtionsutgifter	3,7	3,6	3,6	3,7	3,8	3,9
Socialförmåner och -bidrag	35,9	36,6	37,6	38,1	38,9	40,0
Övriga utgifter	3,7	3,4	3,4	3,1	3,3	3,4
Utgifter totalt	43,3	43,6	44,5	44,9	46,1	47,3
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	1,9	2,9	2,8	3,0	2,4	2,9
Arbetspensionsanstalterna	2,7	2,4	2,0	2,1	2,1	2,3
Övriga socialskyddsfonder	-0,8	0,5	0,8	0,9	0,3	0,6
Primärt överskott ²⁾	0,5	1,6	1,6	1,8	1,1	1,4

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

2.5.2 Övriga socialskyddsfonder

De övriga socialskyddsfonderna består i huvudsak av Folkpensionsanstalten, som ansvarar för grundskyddet, samt Arbetslöshetsförsäkringsfonden, som ansvarar för det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa. De övriga socialskyddsfondernas överskott stärktes i föl till 0,3 % i förhållande till BNP. Höjningen av arbetslöshetsförsäkringsavgiften med en procentenhet i början av 2016 samt den avstannade ökningen av utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa när sysselsättningsläget förbättrades har bidragit till överskottet.

De övriga socialskyddsfondernas överskott väntas minska stegvis under prognosperioden. Det förbättrade sysselsättningsläget minskar arbetslöshetsutgifterna. De av regeringen fastställda anpassningsåtgärderna dämpar ökningen av utgifterna i början av prognosperioden. Av de förmåner som är bundna till folkpensionsindexet höjs exempelvis endast det grundläggande utkomststödet under 2018–2019. Den allt snabbare växande lönesumman för med sig större intäkter av socialskyddsavgifterna. Intäkterna minskar i sin tur i början av 2018 till följd av sänkningen av

arbetslöshets- och sjukförsäkringsavgifterna. Enligt Arbetsförsäkringsfondens förslag sänks arbetsförsäkringsavgiften med 0,8 procentenheter i början av nästa år, eftersom det goda konjunkturläget har fått fondens ekonomi att vända så att den nu uppvisar ett tydligt överskott. I ljuset av prognosen samlar arbetslöshetsförsäkringsfondens konjunkturbuffert medel så att arbetslöshetsförsäkringsavgiften utifrån nuvarande lagstiftning borde sänkas ytterligare senast från och med 2021. Därför har man antagit att arbetslöshetsförsäkringsavgiften kommer att sänkas med ytterligare 0,4 procentenheter från och med 2021. Av försiktighetskäl har sänkningens storlek uppskattats så att konjunkturbufferten når sitt maximibelopp före 2022, även om en sänkning av avgifterna verkställs redan från och med 2020 och arbetslöshetsutgifterna minskar mer måttfullt än väntat.

Tabell 28. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

	2015	2016	2017	2018	2019**	2020**
Socialförsäkringsavgifter¹						
Arbetsgivare						
Sjukförsäkring	2,08	2,12	1,08	0,86	0,77	1,32
Arbetslöshetsförsäkring	2,33	2,85	2,41	1,91	1,50	1,50
Arbetspensionsförsäkring (ArPL)	18,00	18,00	17,95	17,75	17,35	16,95
Kommunernas pensionsförsäkring	23,65	23,21	21,95	21,60	21,20	20,80
Löntagare						
Sjukförsäkring	2,10	2,12	1,58	1,53	1,54	1,74
Arbetslöshetsförsäkring	0,65	1,15	1,60	1,90	1,50	1,50
Arbetspensionsförsäkring	6,00	6,00	6,45	6,65	7,05	7,45
Förmånstagare						
Sjukförsäkring	1,49	1,47	1,45	1,53	1,61	1,55
Pensionsindex						
Arbetspensionsindex	2519	2519	2534	2548	2582	2624
Folkpensionsindex	1637	1631	1617	1617	1617	1640

1) Årliga medeltal. Arbetsgivaravgifterna samt de försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionsavgifter som procent av lönerna. Siffrorna är vägda medeltal.

2.6 Den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet

Även om den offentliga ekonomin förutspås komma i balans och skuldkvoten fortsätta att sjunka, medför den åldrande befolkningen en utmaning för den offentliga ekonomins hållbarhet på längre sikt. Den allt större andelen äldre befolkning ökar pensions-, hälso- och sjukvårds- samt långvårdsutgifterna, och den nuvarande skattegraden räcker inte till att finansiera utgifterna i framtiden. Dessutom minskar befolkningen i arbetsför ålder, vars skatter finansierar välfärdstjänsterna och socialskyddet. I Finland syns förändringen i befolkningsstrukturen tidigare än i många andra EU-länder.

Hållbarhetsunderskottet inom de offentliga finanserna innebär att den offentliga ekonomins inkomster inte på lång sikt räcker till för att täcka utgifterna. En permanent obalans mellan inkomster och utgifter hotar att öka skuldsättningen så att den blir okontrollerbar på lång sikt. Hållbarhetsunderskottet kan tekniskt sett uttryckas som skillnaden mellan det överskott som tryggar hållbarheten i den offentliga ekonomin och underskottet i den offentliga ekonomin vid utgångsåret (i nuläget 2022) för beräkningen (se figuren). Det överskott som tryggar hållbarheten innebär att den offentliga ekonomin ska uppvisa ett överskott på ungefär 2½ % i förhållande till BNP i början av nästa decennium för att den offentliga ekonomin ska klara av det framtida utgiftstrycket till följd av den åldrande befolkningen utan ytterligare åtgärder. I stället för ett överskott på 2½ % beräknas den offentliga ekonomin uppvisa ett strukturellt underskott på ungefär ½ % i förhållande till BNP 2022.

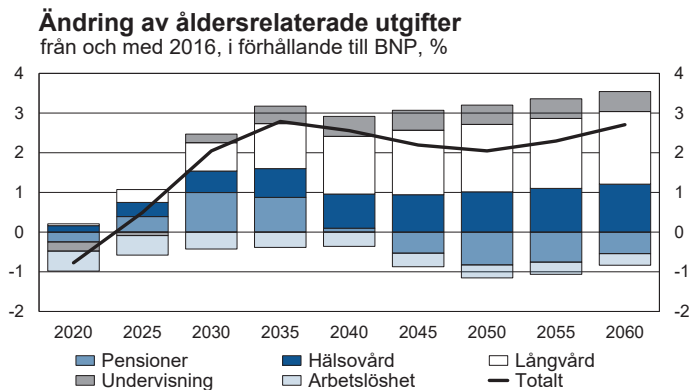
Finansministeriets bedömning av den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt görs i enlighet med EU:s gemensamt avtalade metoder och beräkningsprinciper. Hållbarhetskalkylen är en belastningskalkyl, där det projiceras en utveckling baserad på dagens lagstiftning och praxis och utgående från en befolkningsprognos, en uppskattning av utgifterna enligt åldersgrupp och en uppskattning av den ekonomiska utvecklingen på lång sikt. Beräkningsmetoderna beskrivs i detalj i Finansministeriets metodbeskrivning för beräkning av hållbarhetsunderskottet.¹

Finansministeriet beräknar att hållbarhetsunderskottet är cirka 3 % i förhållande till BNP. En försämrad bedömning av den offentliga ekonomin på medellång sikt har ökat det uppskattade hållbarhetsunderskottet med cirka en halv procentenhet jäm-

1 <https://vm.fi/sv/metodbeskrivningarna>

fört med förra våren. De långsiktiga åtgärder som fastställts i regeringsprogrammet för att förbättra den offentliga ekonomin, såsom social- och hälsovårdsreformen, har ännu inte beaktats i beräkningen av hållbarhetsunderskottet. När man tolkar det aktuella uppskattade hållbarhetsunderskottet är det viktigt att komma ihåg att Statistikcentralen publicerar en ny befolkningsprognos i november 2018 och den kan ha stor inverkan på Finansministeriets nästa bedömning av hållbarhetsunderskottets storlek.

Det råder stor osäkerhet kring bedömningen av hållbarhetsunderskottet och det är känsligt för antaganden om den kommande utvecklingen. Därför analyseras hållbarhetskalkylens känslighet för de viktigaste antaganden som använts i beräkningen i vidstående tabell. Trots osäkerheten erbjuder kalkylen ett konsekvent sätt att analysera kommande utmaningar för de offentliga finanserna och metoder för att lösa dessa.

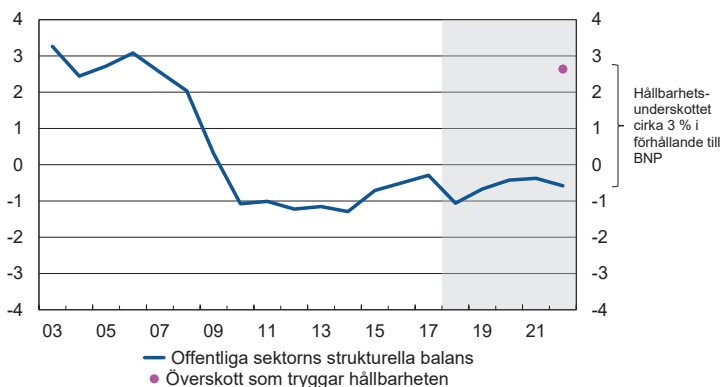


Tabellen har utarbetats med hjälp av social- och hälsovårdsministeriets SOME-modell

Källa: FM

VM34098

Finansministeriets beräkning av hållbarhetsunderskottet
i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Tabell 29. Känslighet för ekonomiska antaganden

	Baskalkyl (hösten 2018)	Förändring, %-enh.	Inverkan på hållbarhetsunderskottet ¹ , %-enh.
Ökning av den allmänna produktiviteten (och realinkomsterna)	i medeltal 1,4 %	+0,5	-0,3
Sysselsättningsgrad	stiger till 72,0 % före 2060	+1,0	-0,4
Produktivitetsökning i offentlig hälso- och socialvård	0 %	+0,5	-1,2
Strukturellt primärt saldo ² inom den offentliga ekonomin / BNP 2022	+0,3 %	+1,0	-1,0
Realränta på offentlig skuld	på lång sikt 3 %	-1,0	under -0,2
Realavkastning på placeringar och realränta på offentlig skuld	på lång sikt 3,5 % och 3,0 %	-1,0	+0,7

¹ Beräkningen bygger på finansministeriets hållbarhetskalkyl från hösten 2016 (effekterna av de ändrade antagandena hålls konstanta mellan beräkningsomgångarna).

² Saldot utan ränteutgifter.

Bilaga

Bilagatabeller

1. **Precisering av prognoserna**
2. **Utfall och prognoser som utnyttjats i budgetprocessen 2013–2017, %-förändring**
3. **Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro**
4. **Samhällsekonominns finansiella jämvikt**

Tabell 1. Precisering av prognoserna¹

	2017				2018**				2019**				2020*			
	våren	sommaren	hösten	vintern	våren	sommaren	hösten	vintern	våren	sommaren	hösten	vintern	våren	sommaren	hösten	vintern
BNP till marknadspris, volymförändring, %	2,6	2,7	2,8	3,1	2,6	2,9	3,0	2,4	2,2	1,8	1,7	1,9	1,8	1,7	1,6	
Konsumtion, volymförändring, %	1,5	1,6	0,8	1,3	1,4	1,6	1,6	1,3	1,2	1,2	1,3	0,9	1,3	1,2	1,1	
Export, volymförändring, %	7,8	7,8	7,5	6,8	6,1	4,9	4,9	4,5	4,8	4,0	3,9	4,5	3,5	3,2	3,2	
Arbetslöshetsgrad, %	8,6	8,6	8,6	8,6	8,1	8,0	7,4	8,1	7,5	7,5	6,9	7,7	7,0	7,0	6,6	
Konsumentprisindex, förändring, %	0,7	0,7	0,7	0,8	1,2	1,1	1,1	1,4	1,4	1,4	1,4	1,5	1,7	1,6	1,6	
Statens finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-1,7	-1,7	-1,8	-2,3	-1,6	-1,7	-1,5	-2,1	-0,9	-0,9	-0,7	-1,4	-0,4	-0,6	-0,7	
Offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-0,6	-0,6	-0,7	-1,2	-0,6	-0,7	-0,7	-1,3	-0,2	-0,3	-0,1	-0,8	0,1	-0,1	0,2	
Statens skuld, i förhållande till BNP, %	47,3	47,2	47,3	47,1	46,9	46,3	46,0	46,7	45,6	45,8	45,3	46,0	44,4	45,0	44,3	

1) Ekonomisk översikt / publiceringstiderna

Källa: Statistikcentralen, FM

Tabell 2. Utfall och prognoser som utnyttjats i budgetprocessen 2013–2017, %-förändring

			Genomsnittliga prognosfel	
	Medeltal av prognoser	Medeltal av utfall	Under- eller överskattning av prognosen ¹	Prognosfelets storlek ²
BNP (volym)	1,3	0,7	0,6	1,5
BNP (värde)	3,0	2,1	0,9	1,5
Privata konsumtionen (värde)	2,5	2,2	0,3	0,9
Bytesbalans, % av BNP	-0,6	-0,5	-0,1	0,7
Inflation	1,8	0,7	1,1	1,1
Lönesumma	1,9	1,1	0,8	1,3
Arbetslöshetsgrad	8,5	8,7	-0,2	0,5
Statsskulden, % av BNP	48,9	46,7	2,2	2,2
Statens nettoutlåning, % av BNP	-2,8	-3,0	0,2	0,7
Den offentliga ekonomins nettoutlåning, % av BNP	-2,0	-2,2	0,1	1,3

Jämförelsen av prognoserna införs i de preliminära nationalräkenskaperna i mars/juli. Medeltalet för de fem senaste åren har beräknats utifrån vårens och höstens prognoser om budgetåret.

1) Indikatorn för under- eller övervärdering är det genomsnittliga prognosfelet.

2) Medeltalet av felens absoluta värde anger prognosfelens genomsnittliga storlek, oberoende av felens riktning.

Tabell 3. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro

	Löpande priser					
	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	209604	216111	223843	234243	242405	251027
Import av varor och tjänster	77482	79785	85446	91027	96083	100587
Totalutbud	287086	295896	309289	325270	338488	351614
Export av varor och tjänster	76493	77814	86250	92624	98058	102660
Konsumtion	167057	170567	173107	178329	183862	189773
privat	115916	119005	121874	125897	129846	133872
offentlig	51141	51562	51233	52432	54015	55901
Bruttobildning av realkapital	42713	46844	49578	52833	54646	56695
privat	34562	37994	40437	43319	45355	47225
offentlig	8151	8850	9141	9514	9291	9470
Totalefterfrågan	287403	296036	310004	325985	339203	352329
	Fasta priser, referensår 2010; ej adderbara					
	2015	2016	2017	2018**	2019**	2020**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	186804	191432	196787	202775	206142	209392
Import av varor och tjänster	77212	81513	84371	87305	89960	92245
Totalutbud	264016	272945	281158	290080	296103	301636
Export av varor och tjänster	74178	77107	82875	86931	90291	93145
Konsumtion	150137	152996	154161	156696	158687	160499
privat	104910	106963	108367	110638	112422	113969
offentlig	45232	46041	45804	46065	46273	46540
Bruttobildning av realkapital	38966	42286	43995	45809	46512	47416
privat	31565	34300	35863	37518	38585	39499
offentlig	7398	7983	8129	8287	7920	7911
Totalefterfrågan	264382	273136	281668	290402	296182	301500

Tabell 4. Samhällsekonominns finansiella jämvikt

	2013	2014	2015	2016	2017
	i förhållande till BNP, %				
Bruttoinvesteringar	21,2	20,6	20,4	21,7	22,1
hushåll och icke vinstsyftande samfund	6,2	5,9	5,7	6,3	6,5
företag och kreditinstitut	10,8	10,5	10,8	11,3	11,5
offentliga samfund	4,2	4,2	3,9	4,1	4,1
Bruttosparande¹	19,7	19,7	20,0	21,4	23,0
hushåll och icke vinstsyftande samfund	5,0	4,2	3,9	3,4	3,0
företag och kreditinstitut	13,2	14,5	15,1	15,8	16,7
offentliga samfund	1,5	1,0	1,1	2,2	3,3
Finansiellt överskott	-1,8	-1,2	-0,7	-0,6	0,7
hushåll och icke vinstsyftande samfund	-1,5	-1,9	-2,0	-3,2	-3,8
företag och kreditinstitut	2,3	3,9	3,9	4,2	4,8
offentliga samfund	-2,6	-3,2	-2,8	-1,7	-0,7
Statistisk differens	0,0	0,0	-0,2	-0,1	-0,5

1) Inklusive kapitalöverföringar, netto