

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av tobakslagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att tobakslagen ändras. Ändringsbehovet beror på en ändring i tolkningen av läkemedelslagen som gjort att så kallade nikotinpåsar får säljas fritt.

Genom propositionen genomförs föresatsen i regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering att nikotinpåsar ska inkluderas i tobakslagens tillämpningsområde, och försäljning tillåtas med beaktande av de bestämmelser som föreskrivs för detta. Syftet med bestämmelserna är att förhindra användningen bland ungdomar, grå import och illegal handel samt att motverka organiserad brottslighet. Detaljförsäljning blir tillståndspliktig, det föreskrivs om samma nikotingränser som i grannländerna och endast smaker riktade till vuxna tillåts.

I propositionen föreslås det att till tobakslagen fogas en definition av rökfria nikotinprodukter som omfattar nikotinpåsar och produkter som har en nära likhet med sådana. Typiskt är det fråga om snusliknande produkter som inte innehåller tobaksplanta men som innehåller nikotin och som till användningssätt och utseende motsvarar traditionell tobak för användning i munnen.

För rökfria nikotinprodukter föreskrivs enligt förslaget en nikotingräs och på produkterna tillämpas ett förbud mot karakteristiska dofter eller smaker med undantag av smakerna mentol, mint, te, ingefära, rosmarin och trä. Till övriga delar föreslås det att bestämmelserna om rökfria nikotinprodukter i stort sett ska motsvara tobakslagens bestämmelser om tobaksprodukter och nikotinvätskor. Detaljhandelsförpackningarna för sådana produkter ska vara försedda med hälsovarningar och förpackningarnas utformning ska förenhetligas. Detaljhandeln med produkterna görs tillståndspliktig och partihandeln anmälningspliktig samtidigt som distansförsäljningen av produkterna förbjuds. För införseln ska det införas bland annat kvantitativa gränser och tidsgränser. Det ska tas ut avgifter för övervakningen av produkterna och försäljningen av dem. Användningen av rökfria nikotinprodukter ska vara förbjuden i lokaler och på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning och på utomhuslekplatser. Det föreslås vara förbjudet för personer under 18 år att inneha och importera alla slag av tobakssurrogat.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den frysningsperiod som avses i direktivet om tekniska föreskrifter har löpt ut. Dock avses de bestämmelser som gäller egenskaperna hos rökfria nikotinprodukter och detaljhandelsförpackningarna för dem träda i kraft först senare. Dessutom ingår det flera övergångsbestämmelser i den föreslagna lagen.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
MOTIVERING.....	3
1 Bakgrund och beredning.....	3
1.1 Bakgrund.....	3
1.2 Beredning.....	3
2 Nuläge och bedömning av nuläget	4
2.1 Nuläge.....	4
2.1.1 Lagstiftning.....	4
2.1.2 Praxis	6
2.2 Bedömning av nuläget	8
3 Målsättning.....	13
4 Förslagen och deras konsekvenser	14
4.1 De viktigaste förslagen	14
4.2 De huvudsakliga konsekvenserna.....	15
4.2.1 Ekonomiska konsekvenser.....	15
4.2.2 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet.....	19
4.2.3 Miljökonsekvenser.....	21
4.2.4 Övriga samhällseliga konsekvenser	22
5 Alternativa handlingsvägar.....	26
5.1 Handlingsalternativen och deras konsekvenser	26
5.2 Lagstiftning och andra handlingsmodeller i utlandet	28
6 Remissvar	31
6.1 Remissvar som lämnats under remissbehandlingen	31
6.2 Utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen.....	35
7 Specialmotivering.....	35
8 Bestämmelser på lägre nivå än lag	48
9 Ikraftträdande	48
10 Verkställighet och uppföljning	49
11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning	50
11.1 Allmänt	50
11.2 Personlig frihet.....	50
11.3 Yttrandefrihet.....	51
11.4 Egendomsskydd.....	52
11.5 Näringsfrihet och rätt till arbete.....	53
11.6 Tillsynsavgifter	55
LAGFÖRSLAG.....	56
Lag om ändring av tobakslagen	56
BILAGA.....	68
PARALLELLTEXT	68
Lag om ändring av tobakslagen	68

MOTIVERING

1 Bakgrund och beredning

1.1 Bakgrund

Under de senaste åren har det på marknaden i EU och på andra håll i världen kommit ut så kallade nikotinpåsar, det vill säga produkter som till sitt yttre och till sitt användningssätt påminner om sådan tobak för användning i munnen (nedan även snus) som avses i 2 § 12 punkten i tobakslagen (549/2016). Nikotinpåsar innehåller nikotin, som antingen extraherats ur tobaksplantan eller framställts syntetiskt, samt cellulosa och andra ingredienser, såsom sötningsmedel. Nikotinpåsar innehåller inte tobaksplanta.

I Finland klassificerade Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet tidigare nikotinpåsar som läkemedelspreparat. Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet ansåg att nikotinpåsar uppfyller definitionen av läkemedel på basis av den farmakologiska verkan som nikotin har. Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet gjorde klassificeringen närmast i form av produktbedömningsutlåtanden till Tullen. En följd av klassificeringen som läkemedel var att nikotinpåsar inte fick säljas i Finland utan försäljningstillstånd enligt läkemedelslagen (395/1987), och dessutom var importen av nikotinpåsar begränsad med stöd av läkemedelslagen. Till skillnad från många andra EU-länder fanns nikotinpåsar alltså inte till salu i Finland, med undantag för produkter som hade beviljats tillstånd enligt läkemedelslagen. Nikotinpåsar importerades trots detta till Finland som resandeförsel och beställdes från utlandet, även om produkter med mer än 4 milligram nikotin jämfördes med receptbelagda läkemedel som inte fick importeras utan recept. Med stöd av de tidigare riktlinjerna från Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet fick Tullen omhändertaga eller ta i beslag nikotinpåsar som importerats olagligen och vid behov inleda förundersökning i ärendet.

Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet meddelade den 4 april 2023 att det ändrat sin tolkning i fråga om nikotinpåsar och kommit fram till att nikotinpåsar utan i läkemedelslagen avsett försäljningstillstånd inte omfattas av läkemedelslagens tillämpningsområde, om de inte uttryckligen marknadsförs för medicinskt bruk eller det på annat sätt kan visas att de i regel används på samma sätt som läkemedel. I och med att Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet ändrat sin tolkning ska bestämmelserna i tobakslagen och kemikalielagen (599/2013) tillämpas på nikotinpåsar. Av detta följer att nikotinpåsar för närvarande kan säljas i Finland utan detaljhandelstillstånd. Lagstiftningen begränsar inte heller uttryckligen till exempel nikotinhalten i nikotinpåsarna.

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering ska nikotinpåsar inkluderas i tobakslagens tillämpningsområde, och deras försäljning tillåtas med beaktande av de bestämmelser som föreskrivs för detta. Syftet med bestämmelserna är att förhindra användningen bland ungdomar, grå import och illegal handel samt att motverka organiserad brottslighet. Detaljförsäljning blir tillståndspliktig, det föreskrivs om samma nikotingränser som i grannländerna och endast smaker riktade till vuxna tillåts.

1.2 Beredning

Propositionen har beretts vid social- och hälsovårdsministeriet. Först bereddades ett utkast till proposition enligt social- och hälsovårdsministeriets tjänstemannainlägg och det utkastet var ute på remiss våren 2023. Propositionen ändrades utifrån skrivningarna i regeringsprogrammet, och en ny remiss ordnades mellan 13 oktober och 24 november 2023. Begäran om utlåtande

publicerades i tjänsten utlåtande.fi och begäran om utlåtande sändes till de ministerier och statliga myndigheter som är centrala med tanke på ärendet, välfärdsområdena, de kommunala tillsynsenheterna inom miljö- och hälsoskyddet, folkhälsoorganisationerna och företrädare för näringslivet. Remissvaren behandlas nedan i avsnitt 6.

Utkastet till proposition anmälades första gången den 16 oktober 2023 till Europeiska kommissionen (nedan *kommissionen*) och de övriga medlemsstaterna i Europeiska unionen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (nedan *TRIS-direktivet*). Anmälningsnumret är 2023/0581/FI i TRIS-databasen, som innehåller förslag till tekniska föreskrifter. Under frysningsperioden enligt TRIS-direktivet inkom inga synpunkter eller detaljerade utlåtanden om utkastet till proposition.

Utkastet till regeringsproposition anmälades på nytt i ett förfarande enligt TRIS-direktivet den 4 mars 2024 efter det att propositionen hade ändrats med anledning av remissvaren. Den anmälan har identifieringskoden 2024/0117/FI.

Innan propositionen lämnades gjorde man ändringar i den bland annat i fråga om nikotingränsen, och ändringarna anmälades i ett förfarande enligt TRIS-direktivet den 16 april 2024. Den senaste anmälan har identifieringskoden 2024/0210/FIN och den inleder en ny, i regel tre månader lång frysningsperiod som löper ut den 17 juli 2024. Om kommissionen eller en EU-medlemsstat dock under frysningsperioden lämnar ett detaljerat utlåtande om utkastet till proposition, förlängs frysningsperioden med tre månader. De ändringar som föreslås i propositionen får inte godkännas förrän frysningsperioden löpt ut.

En anmälan om utkastet till proposition gjordes till Världshandelsorganisationen första gången den 2 november 2023, andra gången den 18 mars 2024 och tredje gången den 16 april 2024 i enlighet med Världshandelsorganisationens avtal om tekniska handelshinder. Det första anmälningsnumret är G/TBT/N/FIN/85/Rev.1, det andra G/TBT/N/FIN/85/Rev.2 och det tredje G/TBT/N/FIN/85/Rev.3.

Utkastet till proposition behandlades i delegationen för kommunal ekonomi och kommunalförvaltning den 5 mars 2024.

Rådet för bedömning av lagstiftningen offentliggjorde sitt utlåtande om utkastet till proposition den 11 mars 2024, och utlåtandet kan läsas på rådets webbplats på adressen <https://vnk.fi/-/nikotiinipusseja-koskeva-esitys-on-hyvin-valmisteltu> (på finska).

De handlingar som gäller regeringspropositionen finns tillgängliga på adressen valtioneuvosto.fi/sv/projekt med identifieringskod STM029:00/2023.

2 Nuläge och bedömning av nuläget

2.1 Nuläge

2.1.1 Lagstiftning

Tobakslagen

Enligt 2 § 14 punkten i tobakslagen avses med tobakssurrogat en produkt som till användningssättet motsvarar en tobaksprodukt, men som inte innehåller tobak. Nikotinpåsar uppfyller definitionen av tobakssurrogat.

Enligt 51 § i tobakslagen får tuggtobak, tobak för användning i näsan och tobak för användning i munnen inte säljas eller på annat sätt överlåtas eller förmedlas. Definitioner av tuggtobak, tobak för användning i näsan och tobak för användning i munnen finns i 2 § 10–12 punkten i tobakslagen. När det gäller tobak för användning i munnen, det vill säga snus, grundar sig försäljningsförbudet i 51 § i tobakslagen på artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter och om upphävande av direktiv 2001/37/EG, nedan *tobaksdirektivet*. Sverige är det enda EU-medlemslandet som har ett undantag från förbudet. Sverige fick tillstånd till ett undantag i anslutningsfördraget på villkor att Sverige vidtar alla åtgärder som behövs för att säkerställa att tobak för användning i munnen inte släpps ut på marknaden i de andra medlemsstaterna.

I 8 kap. i tobakslagen föreskrivs det om införsel, och enligt 62 § i den lagen får den som inte har fyllt 18 år inte föra in tobaksprodukter eller nikotinvätska i landet. I 63 § i tobakslagen förbjuds dessutom införsel av tuggtobak, tobak för användning i näsan och tobak för användning i munnen, och införselförbudet gäller också anskaffning och mottagande av sådana tobaksprodukter per post eller på något annat motsvarande sätt från länder utanför Finland. Från förbudet mot införsel har dock föreskrivits ett undantag som gäller resandeförsel, enligt vilket en privatperson för eget personligt bruk in i landet får medföra sammanlagt högst 1 000 gram rökfria tobaksprodukter per kalenderdygn. I 66 § i tobakslagen begränsas resandeförseln av tobaksprodukter och nikotinvätskor från länder utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

I 74 § i tobakslagen föreskrivs det om allmänna rökförbud. Det viktigaste syftet med rökförbuden är att skydda andra människor mot exponering för tobaksrök. I 3 mom. i den paragrafen föreskrivs det emellertid att rökfria tobaksprodukter inte får användas i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning och inte heller på utomhuslekplatser. Användningen av rökfria tobaksprodukter har inte negativa effekter på andra människors hälsa på samma sätt som till exempel rökning av cigaretter, men trots detta har det ansetts motiverat att användningen av rökfria tobaksprodukter ska vara förbjuden särskilt i utrymmen som är avsedda för barn och unga.

Detaljhandel med tobaksprodukter och nikotinvätskor är tillståndspliktig, och i 97 § i tobakslagen föreskrivs det om situationer där detaljhandelstillståndet får återkallas. Detta får enligt 1 mom. 3 punkten i den paragrafen göras om innehavaren av detaljhandelstillståndet, trots att kommunen eller en annan tillsynsmyndighet gett en skriftlig varning eller trots en straffrättslig påföljd, i strid med 51 § säljer eller på annat sätt överlåter tuggtobak, tobak för användning i näsan eller tobak för användning i munnen. Dessutom ska den som uppsåtligen i strid med 51 § säljer eller på annat sätt mot ersättning överlåter eller förmedlar tuggtobak, tobak för användning i näsan eller tobak för användning i munnen enligt 109 § 2 punkten i tobakslagen för brott vid försäljning av tobak dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

Enligt 118 § i tobakslagen får den som inte fyllt 18 år inte inneha tobaksprodukter eller nikotinvätska.

På nikotinpåsar tillämpas inte bara tobakslagen utan också kemikalielagstiftningen. Nikotinpåsar omfattas av tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets förordning

(EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006, nedan *CLP-förordningen*. Detaljhandelsförpackningar för nikotinpåsar ska vara försedda med sådana märkningar enligt CLP-förordningen som baserar sig på klassificering av blandningen och som anger produktens farlighet.

Konsument säkerhetslagen (920/2011) är en allmän lag som handlar om säkerheten hos konsumtionsvaror och konsumenttjänster. Konsument säkerhetslagen är enligt dess 4 § subsidiär: om det i den speciallagstiftning som tillämpas på en produkt ställs samma eller mer omfattande krav på säkerhetsnivå som i konsument säkerhetslagen, tillämpas konsument säkerhetslagen inte. Konsument säkerhetslagen tillämpas inte på nikotinpåsar, eftersom kraven beträffande koncentrationer i nikotinpåsar och deras produktinformation grundar sig på CLP-förordningen.

Världshälsoorganisationens (WHO) ramkonvention om tobakskontroll

Enligt artikel 5.2 b i Världshälsoorganisationens (WHO) ramkonvention om tobakskontroll (FördrS 27/2005) ska avtalsparterna besluta om och genomföra effektiva lagstiftnings-, exekutiva och administrativa åtgärder för att utveckla lämpliga politiska program för att förebygga och minska tobaksbruk, nikotinberoende och exponering för tobaksrök.

2.1.2 Praxis

I april 2023 gav Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet högsta domstolen ett sakkunnigutlåtande i ett ärende som gällde smuggling av nikotinsnuspreparat, det vill säga nikotinpåsar, som förpackats i portionspåsar och läkemedelsbrott. Högsta domstolen ansåg i sitt avgörande HD 2023:77 i oktober 2023 att nikotinsnuspreparaten i fråga inte kunde betraktas som sådana läkemedel som avses i 3 § i läkemedelslagen på grund av framställningssätt eller verkningar.

Säkerhets- och kemikalieverket övervakar att kemikalielagen iakttas. I 45 b § i kemikalielagen föreskrivs det om förbud mot eller begränsning av kemikalier som orsakar allvarlig olägenhet eller fara. Till den del en kemikalie inte omfattas av begränsningar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG kan statsrådet enligt vad som föreskrivs i 1 mom. i den paragrafen, om det konstateras att användningen av en kemikalie eller en vara som innehåller kemikalien orsakar eller med fog bedöms orsaka allvarlig olägenhet eller fara för hälsan eller miljön, besluta att för viss tid eller tills vidare begränsa eller förbjuda tillverkning, import, utsläppande på marknaden eller annan överlåtelse, export, användning eller annan därmed jämförlig hantering av kemikalien eller den vara som innehåller kemikalien, samt meddela begränsningar och villkor för verksamheten. I 3 mom. i den paragrafen föreskrivs att om avvärjandet av sådan olägenhet eller fara som avses i 1 mom. förutsätter snabba åtgärder, får Säkerhets- och kemikalieverket temporärt meddela behövliga förbud och begränsningar. Saken ska då utan dröjsmål lämnas till statsrådet för beslut.

Säkerhets- och kemikalieverket meddelade den 14 juni 2023 ett beslut med stöd av 45 b § 3 mom. i kemikalielagen (diarienummer 6287/00.00.01/2023) där utsläppandet på marknaden i Finland av nikotinpåsar med nikotininnehåll på 20 milligram per påse eller mer förbjuds.

Beslutet grundade sig framför allt på behovet av att skydda barn och ungdomar mot nikotinförgiftning. Säkerhets- och kemikalieverket bedömde att påsar som innehåller 20 milligram nikotin eller mer kan medföra sådan allvarlig fara för spädbarn och små barn som avses i 45 b § i kemikalielagen. Statsrådet fastställde Säkerhets- och kemikalieverkets beslut den 21 september 2023.

Efter att Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet ändrade sin tolkning i fråga om nikotinpåsar har man i allt högre grad börja göra reklam för dessa produkter på nätet trots att marknadsföring av tobakssurrogat redan är förbjuden enligt den gällande tobakslagen. Reklamen riktar till finländska konsumenter och för den ansvarar i regel näringsidkare utanför Finland. Importen av nikotinpåsar har ökat tydligt och dessa produkter har börjat säljas i dagligvarubutiker, i kiosker och på servicestationer. Produkter säljs också på sådana verksamhetsställen där det av tradition inte har funnits någon försäljning av tobaksprodukter eller andra motsvarande produkter, såsom exempelvis i skomakeriaffärer. Enligt vad som rapporterats i medierna har åtminstone en del av detaljförsäljarna till sitt utbud tagit enbart sådana nikotinpåsar vars nikotinhalt inte överskrider en viss gräns, till exempel 16 milligram per gram. Enligt uppgifter från Säkerhets- och kemikalieverket har verket dock fått anmälningar enligt kemikalielagen också om nikotinpåsar med en högre halt än så.

Folkhälsoorganisationerna publicerade den 5 juni 2023 ett öppet brev till aktörerna inom handeln där de föreslog att nikotinpåsar inte ska tas till försäljning i detaljhandeln medan revideringen av tobakslagen pågår. Organisationerna framhöll i sitt brev att nikotin är giftigt och har skadliga hälsoeffekter samt att den ökade tillgången till och försäljningen av nikotinpåsar sannolikt kommer att leda till att allt fler människor redan i yngre ålder utvecklar ett nikotinberoende som är svårt att bli fritt från.

Hösten 2023 lät folkhälsoorganisationen Suomen ASH ry göra en enkät för att utreda finländarnas uppfattningar om nikotin och nikotinpåsar (<https://suomenash.fi/tiedotteet/2023/vaesto-huolissaan-nuorten-nikotiinipussien-kaytosta/>).

Enligt enkäten är 75 procent av finländarna oroade över att användningen av nikotinpåsar ökar bland unga. Totalt 64 procent vill förhindra en ökad användning av nikotinpåsar genom strängare lagstiftning, medan 16 procent motsätter sig detta. De återstående 20 procenten hade ingen åsikt i saken. Nästan varannan finländare skulle förbjuda försäljning av nikotinpåsar helt och hållet. Materialet i enkätundersökningen sammanställdes i en internetpanel genom ett stratifierat urval i flera faser, och antalet intervjuade var drygt 2 000.

Genomförandet av konventionen om barnets rättigheter (FördrS 59 och 60/1991) övervakas av en kommitté som lyder under Förenta nationerna och som den 2 juni 2023 gav Finland rekommendationer om genomförandet av konventionen. Kommittén rekommenderar att Finland bland annat effektiviserar åtgärderna för att förebygga rökning bland unga. Dessutom har Världshälsoorganisationen (nedan WHO), som lyder under Förenta nationerna, konstaterat att den anser att smaker är en av de viktigaste faktorerna när det gäller att göra nikotinpåsar lockande för ungdomar.

Det finns inga exakta uppgifter om den totala förbrukningen av nikotinpåsar, men förbrukningen har ändå sannolikt ökat under det gångna året när utbudet av produkter har ökat. Institutet för hälsa och välfärd har utrett användningen av nikotinpåsar som en del av undersökningen Hälsosamma Finland. Uppgifterna samlades in mellan september 2022 och mars 2023, då försäljningen av nikotinpåsar ännu krävde detaljhandelstillstånd enligt läkemedelslagen. Enligt undersökningen använde 8,1 procent av männen i åldern 20–64 år och 1,9 procent av kvinnorna i samma ålder nikotinpåsar dagligen eller sporadiskt vid tidpunkten för undersökningen. Den

dagliga användningen var mindre frekvent (2,5 procent av männen och 0,5 procent av kvinnorna).

År 2023 tillfrågades unga i enkäten Hälsa i skolan (Institutet för hälsa och välfärds statistikrapport 48/2023) för första gången om användningen av nikotinpåsar. Användningen av nikotinpåsar är vanligare bland pojkar än bland flickor. Nikotinpåsar hade då och då eller dagligen använts av 11 procent av pojkarna och 3 procent av flickorna i årskurs 8 och 9 i den grundläggande utbildningen, 7 procent av pojkarna och 2 procent av flickorna i årskurs 1 och 2 i gymnasiet samt 21 procent av pojkarna och 8 procent av flickorna i årskurs 1 och 2 i yrkesläroanstalter. Det bör beaktas att uppgifterna i enkäten Hälsa i skolan samlades in i årskurserna 4 och 5 i den grundläggande utbildningen 1 mars–14 april, i årskurserna 8 och 9 i den grundläggande utbildningen och i gymnasiet 3 april–12 maj och i yrkesläroanstalterna 1 mars–12 maj. Datainsamlingen har alltså delvis gjorts vid den tidpunkt då försäljningen av nikotinpåsar ännu krävde detaljhandelstillstånd enligt läkemedelslagen. Det kan antas att avregleringen av försäljningen har ökat konsumtionen av nikotinpåsar bland unga.

Enkäten Hälsa i skolan visar också att 7 procent av pojkarna och 6 procent av flickorna i årskurs 8 och 9 i den grundläggande utbildningen använde elektroniska cigaretter dagligen 2023, medan motsvarande siffra 2021 var 3 procent för pojkarna och 1 procent för flickorna. På motsvarande sätt använde 2 procent av pojkarna och 3 procent av flickorna i årskurs 1 och 2 i gymnasiet och 6 procent av pojkarna och 7 procent av flickorna i årskurs 1 och 2 vid yrkesläroanstalter produkten dagligen. Dessutom blev det vanligare att prova elektroniska cigaretter i årskurserna 4 och 5 i den grundläggande utbildningen: av pojkarna hade 7 procent och av flickorna 3 procent provat elektroniska cigaretter åtminstone en gång.

År 2023 förde finländarna in sammanlagt 14,6 miljoner dosor snus och nikotinpåsar till Finland som resandeinförsel, och av denna mängd utgjorde snuset 13,0 miljoner dosor. Införseln av snus minskade från 2022, då det fördes in 14,9 miljoner dosor snus. Införselkvantiteterna är dock inte direkt jämförbara sinsemellan, eftersom det först i samband med 2023 års intervjuundersökning frågades separat om införsel av nikotinpåsar. Mest snus fördes det som resandeinförsel in 2018, cirka 18,3 miljoner dosor.

Dessutom har den olagliga förmedlingen av snus blivit vanligare under en lång tid. Mängderna snus som Tullen har beslagtagit har ökat, men på basis av antalet beslag är det inte möjligt att uppskatta hur omfattande smugglingen är. År 2021 beslagtogs Tullen sammanlagt 9 104 kilogram snus, vilket var cirka 2 000 kilogram mer än året innan och den största mängden genom tiderna. Större snuspartier smugglades in på den finländska marknaden huvudsakligen från norra Sverige över landgränsen, men beslag gjordes även inom båttrafiken. Försäljning och smuggling av snus har i stor utsträckning blivit professionell brottslighet i Finland.

År 2023 beslagtogs dock betydligt mindre mängder snus än året innan. År 2023 beslagtogs 857 kilo snus medan mängden år 2022 var 4 460 kilo.

2.2 Bedömning av nuläget

Nikotinpåsar är en ny nikotinprodukt och det finns tills vidare få undersökningar om deras effekter på människors hälsa. Nikotinpåsar har visat sig vara ett potentiellt mindre skadligt alternativ för rökare eller snusanvändare, men i vissa produkter har mycket höga nikotinhalter

och tobaksspecifika nitrosaminer observerats.¹ Dessutom kan produkten locka nya användare bland ungdomar och andra personer som aldrig har använt tobaksprodukter.

Nikotin är ett stimulerande och uppiggande ämne som påverkar nervsystemet och som till följd av de strukturella förändringar i hjärnan som det orsakar är ytterst beroendeframkallande. Nikotinet är det viktigaste beroendeframkallande ämnet i cigaretter, snus och andra tobaksprodukter. Nikotin bidrar till att dra samman blodkärlen, vilket ökar hjärtfrekvensen och höjer blodtrycket, så att risken för arytmier sannolikt ökar. Nikotin förvärrar hjärt- och kärlsjukdomar, minskar effekten av blodtrycksmediciner och ökar risken för trombos och typ 2-diabetes. Det finns dessutom indikationer på att nikotin bidrar till att cellerna förvandlas till cancerceller, ökar delningen av cancerceller och upprätthåller utvecklingen av cancervävnad.²

Vid upprepad användning av nikotin vänjer sig kroppen och anpassar sig snabbt till det och risken att bli beroende är hög. Det utvecklas en tolerans mot nikotinets effekter så att man tål mer. Tobaks- och nikotinberoende är en kronisk sjukdom.

Användningen av nikotinprodukter inleds vanligen i ungdomen då hjärnan fortfarande utvecklas, och användningen av nikotin i ungdomen orsakar bestående förändringar i hjärnans struktur och funktion. Nikotinanvändning påverkar de kognitiva funktionerna, och de strukturella och funktionella förändringar som nikotinet ger upphov till leder till långvariga brister i uppmärksamheten. Dessutom upplever ungdomar nikotinets kortvariga positiva effekter kraftigare än vuxna, vilket kan bidra till att ett beroende uppstår. Sådana förändringar i hjärnan som uppstår i ungdomen bidrar till att upprätthålla ett redan utvecklat beroende av nikotin och ökar risken för användning av andra berusningsmedel. Dessutom försämrar nikotin den psykiska hälsan hos ungdomar, eftersom användningen av nikotin kan bidra till uppkomsten av ångest- och depressionssymtom.³

Nikotin passerar lätt genom moderkakan och användningen av nikotin under graviditeten har skadliga effekter på utvecklingen av fostrets nervceller. En studie har visat ett samband mellan exponering för nikotin under graviditeten och utvecklandet av svårigheter att reglera aktivitet och uppmärksamhet (ADHD) i unga år.⁴ Studier som utförts på djur visar att nikotin är klart giftigt för fostret och särskilt skadligt för hjärnan och lungorna. Det finns preliminära resultat som tyder på att detta också gäller människor.⁵

¹ Mallock N, Schulz T, Malke S, Drejack N, Laux P, Luch A. Levels of nicotine and tobacco-specific nitrosamines in oral nicotine pouches. *Tobacco Control*. 2024 Mar 1;33(2):193—9. <https://doi.org/10.1136/tc-2022-057280>

² Vähäkangas, Kirsi (2022) Nikotiinin yhteys syöpään. I verket Heloma A., Korhonen T., Patja, K., Salminen O., Winell, K. Tupakka- ja nikotiiniriippuvuus. Helsingfors: Duodecim, 2022, s. 112–113 samt National Center for Chronic Disease Prevention and Health Promotion (US) Office on Smoking and Health. Chapter 5. Nicotine. The Health Consequences of Smoking—50 Years of Progress: A Report of the Surgeon General. Atlanta (GA): Centers for Disease Control and Prevention (US); 2014. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK179276/>

³ Exempelvis Leslie FM. Unique, long-term effects of nicotine on adolescent brain. *Pharmacology Biochemistry and Behavior*. 2020 Oct 1;197:173010. <https://doi.org/10.1016/j.pbb.2020.173010>

⁴ Exempelvis Sourander A, Sucksdorff M, Chudal R, Surcel HM, Hinkka-Yli-Salomäki S, Gyllenberg D, et al. Prenatal Cotinine Levels and ADHD Among Offspring. *Pediatrics*. 2019;e20183144. <https://doi.org/10.1542/peds.2018-3144>

⁵ Vähäkangas, Kirsi (2022) Nikotiinin vaikutukset. I verket Heloma A., Korhonen T., Patja, K., Salminen O., Winell, K. Tupakka- ja nikotiiniriippuvuus. Helsingfors: Duodecim, 2022, s. 111

I ungdomen står användningen av alkohol i samband med användningen av nikotinprodukter, och när nikotin och alkohol används samtidigt konsumeras en större mängd alkohol. För unga har användningen av nikotinprodukter dessutom ett klart samband med att testa cannabis.⁶ Risken för nikotinberoende ökar med en högre nikotinhalt, men symtom på nikotinberoende kan uppträda hos ungdomar redan efter en liten användning. Ju tidigare användningen av nikotin inleds, desto sannolikare är det också att användningen fortsätter. Nikotinberoende är en stark indikator på fortsatt rökning hos vuxna.⁷

Nikotin är dessutom ett mycket giftigt ämne med biverkningar som till exempel yrsel, huvudvärk, hjärtklappning och illamående vid sidan av att det är beroendeframkallande. Nikotin är lika giftigt oberoende av om det härstammar till exempel från en cigarett, en elektronisk cigarett eller en nikotinpåse. Enligt den på EU-nivå harmoniserade klassificeringen är en uppskattning av akut toxicitet för nikotin vid oral exponering 5 milligram per kilogram kroppsvikt. Mängden förgiftningssymtom beror på hur mycket nikotin som har tagits upp i kroppen. Detta varierar i sin tur individuellt. Den lägsta koncentration av nikotin i blodet som lett till dödlig nikotinförgiftning har varit 1 milligram nikotin per liter blod.⁸

Som det beskrivs ovan i avsnitt 2.1.2 har det med stöd av 45 b § i kemikalielagen fattats ett beslut enligt vilket det är förbjudet att på marknaden släppa ut nikotinpåsar med nikotininnehåll på 20 milligram eller mer. Trots beslutet enligt kemikalielagen får det på marknaden finnas nikotinpåsar med en rätt hög nikotinhalt. Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet har uppskattat att den högsta nikotindos som kan konsumeras utan hälsofara är 0,0008 milligram per kilogram kroppsvikt. För vuxna som väger 60 kilogram innebär detta 0,048 milligram nikotin. Nikotindosen i en nikotinpåse med 20 milligram nikotin är alltså mer än 400 gånger större än den nikotinmängd som enligt ovannämnda bedömning kan konsumeras utan hälsofara.

Nikotinförgiftning kan vara dödlig, även om uppskattningarna av hur mycket som är en dödlig oral engångsdos varierar. Den oftast nämnda uppskattningen av den dödliga dosen är 0,5–1 milligram per kilogram kroppsvikt.⁹ Beräknat på detta sätt räcker det med en nikotinpåse innehållande 20 milligram nikotin för att, om påsen förtärs, döda ett barn som väger upp till 40 kilogram. Enligt andra uppskattningar skulle en livshotande dos nikotin vid förtäring vara 6,5–13 milligram per kilogram kroppsvikt.¹⁰ Om en dödlig dos antas vara 6,5 milligram per kilogram kroppsvikt, kan drygt tre nikotinpåsar med en vikt på ett gram och en nikotinhalt på 20 milligram per gram vid förtäring döda ett barn på 10 kilogram. Godis- och fruktsmaker i nikotinpåsar kan

⁶ Exempelvis Cross SJ, Lotfipour S, Leslie FM. Mechanisms and genetic factors underlying co-use of nicotine and alcohol or other drugs of abuse. *Am J Drug Alcohol Abuse*. 2017 Mar;43(2):171–85 <https://dx.doi.org/10.1080/00952990.2016.1209512> samt Raitasalo K, Karjalainen K, Ollila H, Ruokolainen O, Hakkarainen P. Smoke in the air — Associations between experimentation with cannabis and the use of tobacco and nicotine products among 15—16-year-old school students. *Addictive Behaviors*. 2021 Mar 1;114:106714. <https://doi.org/10.1016/j.addbeh.2020.106714>

⁷ Exempelvis Ruokolainen O, Härkänen T, Lahti J, Haukkala A, Heliövaara M, Rahkonen O. Association between educational level and smoking cessation in an 11-year follow-up study of a national health survey. *Scand J Public Health*. 2021 Mar 1;49(8):951–60. <https://doi.org/10.1177/1403494821993721>

⁸ Vähäkangas, Kirsi (2022): Nikotiinin vaikutukset. I verket Heloma A., Korhonen T., Patja, K., Salminen O., Winell, K. Tupakka- ja nikotiiniriippuvuus. Helsingfors: Duodecim, 2022, s. 81

⁹ Vähäkangas, Kirsi (2022): Nikotiinin vaikutukset. I verket Heloma A., Korhonen T., Patja, K., Salminen O., Winell, K. Tupakka- ja nikotiiniriippuvuus. Helsingfors: Duodecim, 2022, s. 81

¹⁰ Bernd Mayer: How much nicotine kills a human? Tracing back the generally accepted lethal dose to dubious self-experiments in the nineteenth century. *Archives of Toxicology*, 2014, 88. årg., nr 1, s. 5–7

locka i synnerhet småbarn att svälja produkterna, och även en liten mängd kan ge allvarliga förgiftningssymtom. Dessutom är förpackningarna med nikotinpåsar i allmänhet inte märkta med nikotinhalten i påsarna, vilket innebär att konsumenten inte nödvändigtvis vet hur stark produkten är.

I tobakslagen begränsas försäljningen och marknadsföringen av tobakssurrogat såsom nikotinpåsar: de får till exempel inte i näringsverksamhet säljas eller på annat sätt överlåtas till den som inte har fyllt 18 år (53 § 2 mom.), de får inte marknadsföras (68 §) och de eller deras varumärken får inte hållas synliga i detaljhandeln (71 § 1 mom.). Tobakslagen innehåller dock inga bestämmelser om egenskaperna hos tobakssurrogat, såsom hur mycket nikotin eller andra ingredienser som får ingå i dem. Den som tillverkar eller importerar tobakssurrogat behöver inte heller göra en anmälan till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (nedan *Valvira*) om utsläppande av produkten på marknaden. Till skillnad från detaljhandel med tobaksprodukter och nikotinvätskor krävs det inte försäljningstillstånd för detaljhandel med tobakssurrogat. I tobakslagen krävs det inte heller några varningstexter på detaljhandelsförpackningar för tobakssurrogat som berättar om produkternas negativa effekter på hälsan, och utformningen av detaljhandelsförpackningar för tobakssurrogat har inte förenhetligats genom lag. Tobakssurrogat får föras in i landet utan begränsningar.

Till skillnad från smaktillsatser i tobaksprodukter omfattas smaktillsatser i tobakssurrogat inte av några bestämmelser. Av detta följer att nikotinpåsar kan smaksättas så att de blir mer lockande. Smaken av exempelvis bär, lakrits, energidryck eller fruktgodis kan tilltala i synnerhet barn och unga och bidra till att minska uppfattningen om produktens skadlighet och dess negativa effekter på hälsan. Smaker som används för nikotinpåsar är också smaker av olika alkoholdrycker, såsom whiskycola, longdrink eller champagne. Forskning visar att nikotin i sig ökar alkoholbegäret.¹¹ Samverkan mellan alkohol och nikotin kan ha betydelse för hur beroende utvecklas, och om en person är berusad kanske tecknen på nikotinförgiftning inte upptäcks i tid.

Det är också värt att notera att smaken i nikotinpåsarna utgör produktens huvudsakliga smak och att den inte är avsedd att dölja produktens dåliga smak utan att göra produkten lockande. De aromämnen som används i nikotinpåsar gör sannolikt nikotinpåsarna giftigare.¹² En del av de smakämnen som används i nikotinpåsar förstärker också upptaget av nikotin.

Användningen av nikotinpåsar begränsas varken av tobakslagen eller av någon annan lag, så för närvarande får nikotinpåsar i princip användas även till exempel i årskurserna 1–6. Innehav av nikotinpåsar eller andra tobakssurrogat, med undantag för nikotinvätska, är inte förbjudet för minderåriga i tobakslagen. Således får också minderåriga inneha till exempel nikotinpåsar, elektroniska cigaretter som inte innehåller nikotin (så kallade vejpar) och energisnus.

¹¹ Verplaetse TL, McKee SA. An overview of alcohol and tobacco/nicotine interactions in the human laboratory. *Am J Drug Alcohol Abuse*. 2017 Mar;43(2):186—196.
<https://dx.doi.org/10.1080/00952990.2016.1189927>

¹² Rinaldi S, Pieper E, Schulz T, Zimmermann R, Luch A, Laux P, Mallock-Ohnesorg N. Oral nicotine pouches with an aftertaste? Part 2: in vitro toxicity in human gingival fibroblasts. *Arch Toxicol*. 2023 Sep;97(9):2343–2356. doi: 10.1007/s00204-023-03554-9. Epub 2023 Jul 23. PMID: 37482550; PMCID: PMC10404181 samt Shaikh SB, Tung WC, Pang C, Lucas J, Li D, Rahman I. Flavor Classification/Categorization and Differential Toxicity of Oral Nicotine Pouches (ONPs) in Oral Gingival Epithelial Cells and Bronchial Epithelial Cells. *Toxics*. 2022 Oct 31;10(11):660.
<https://doi.org/10.3390/toxics10110660>

Enkäten Hälsa i skolan visar att användningen av elektroniska cigaretter har ökat bland barn och unga under de senaste åren. I vissa åldersgrupper är användningen bland flickor dessutom redan vanligare än användningen bland pojkar. En anledning till att de elektroniska cigaretterna blivit vanligare kan vara de färgglada nikotinfria ”vejparna” med olika smaker och dofter som lockar särskilt unga användare för att man kan göra olika trick med dem och för att de fått synlighet i sociala medier. De ungas intresse för tobakssurrogat som innehåller smaker verkar faktiskt ha ökat, och när de lär sig använda nikotinfria elektroniska cigaretter kan tröskeln sänkas för användning av motsvarande produkter som innehåller nikotin. Dessutom vet barnen inte alltid själva om den produkt de använder innehåller nikotin eller inte.

Det är sannolikt att en stor del av de elektroniska cigaretter som ungdomar använder skaffas utanför de officiella kanalerna, till exempel via internet, från länder utanför EU. Det är alltså fråga om olagliga produkter. För försäljning och anskaffning av elektroniska cigaretter används i regel sociala medier och försäljarna är ofta de unga själva. Det är också känt att unga har rånat i samband med handel med elektroniska cigaretter som man kommit överens om med andra unga.

Undersökningar har visat att även nikotinfria vätskor för elektroniska cigaretter innehåller hälsoskadliga ämnen, såsom tungmetaller.¹³ Till exempel har blyhalten konstaterats vara flera gånger större än vad som är tillåtet i dricksvatten. Åtminstone delvis kan det vara fråga om att tungmetaller har frigjorts i vätskan från anordningens metalldelar. Bly påverkar till exempel det centrala nervsystemet negativt och orsakar bland annat beteendestörningar och ger en lägre intelligenskvot. Dessutom har bly visat sig skada njurarna samt hjärtat och blodkärnen. Att minderåriga får inneha till exempel nikotinpåsar och ”vejpar” är problematiskt inte bara med tanke på deras hälsa utan också med tanke på att de med hjälp av produkterna i fråga kan öva användningen av andra produkter som avses i tobakslagen.

Vid läroanstalterna har vejpling under skoldagen blivit ett problem som det endast finns begränsade sätt att ingripa i. Det faktum att minderåriga inte har förbjudits att inneha nikotinfria elektroniska cigaretter försvårar också ingripandet i innehavet av elektroniska cigaretter som innehåller nikotin, eftersom läroanstaltens personal inte nödvändigtvis har metoder att utreda om produkten innehåller nikotin eller inte.

Minderåriga får dessutom importera tobakssurrogat, med undantag av nikotinvätska.

Allt som allt kan den gällande tobakslagstiftningen anses otillräcklig för att skydda befolkningen, särskilt barn och ungdomar, mot sådana hälsorisker och hälsofaror som nikotinpåsar och andra tobakssurrogat ger upphov till. Om nikotinpåsar förblir fritt tillgängliga på marknaden finns det risk för att de blir populärare, särskilt bland yngre, och att de blir en ny inkörsport till nikotinberoende. Dessutom finns det mycket allvarliga hälsofaror förknippade med att små barn kan svälja eller suga på välsmakande nikotinpåsar som de kan ha hittat till exempel hemma eller utomhus.

Sverige är det enda EU-landet där snusförsäljning är tillåten. I synnerhet nära Finlands gräns finns det flera snusgrossister som riktar sig till finländare och där finländska konsumenter skaffar snus som de olagligt säljer vidare i Finland. I Sverige tillverkas och säljs snus med hög nikotinhalt som är särskilt populärt uttryckligen bland finländska konsumenter. Nikotinhalten i

¹³ Vivarelli F, Canistro D, Cirillo S, Cardenia V, Rodriguez-Estrada MT, Paolini M, Impairment of testicular function in electronic cigarette (e-cig, e-cigs) exposed rats under low-voltage and nicotine-free conditions, *Life Sciences*. 2019;228, 53–65,. <https://doi.org/10.1016/j.lfs.2019.04.059>

det snuset är 16–22 milligram per gram, vilket är ungefär dubbelt så mycket som i de produkter som de svenska konsumenterna föredrar. Finländska konsumenter föredrar vanligen snus med en hög nikotinhalt, vilket kan leda till att man till Finland som resandeförsel för in eller på nätet beställer nikotinpåsar med särskilt hög nikotinhalt. Till exempel säljs i en finskspråkig litauisk webbutik nikotinpåsar som innehåller upp till 150 milligram nikotin per gram. Nikotin tas upp bättre i kroppen från nikotinpåsar än från snus, och redan en nikotinpåse med en nikotinhalt på 6 milligram ökar nikotinhalten i blodet till en nivå som är långt högre än den man får exempelvis av snus innehållande 8 milligram nikotin och till en nivå som är nästan lika hög som den man får av en cigarett.¹⁴

Det är inkonsekvent att även om försäljning av tuggtobak, tobak för användning i näsan och tobak för användning i munnen är förbjuden enligt 51 § i tobakslagen, får nikotinpåsar i och med Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdets ändrade tolkning säljas i Finland till och med utan försäljningstillstånd trots att produkternas skadliga effekter på hälsan är lika stora åtminstone i fråga om nikotin. Likaså får nikotinpåsar för närvarande föras in i landet utan begränsningar, även om det enligt 63 § i tobakslagen med vissa undantag är förbjudet att föra in tuggtobak, tobak för användning i näsan och tobak för användning i munnen. Nikotinpåsar och deras förpackningar har en nära likhet med snus som är förpackad i dospåsar och deras förpackningar, och det är inte nödvändigtvis ens möjligt att skilja mellan dessa produkter utifrån en extern granskning. Dessutom används de på samma sätt: de sätts in under överläppen eller på något annat ställe i munnen, varifrån nikotinet tas upp i kroppen via slemhinnorna. Den arbetsgrupp för utveckling av tobaks- och nikotinpolitiken som social- och hälsovårdsministeriet tillsatte 2022 föreslog i sitt betänkande att nikotinsnus, det vill säga nikotinpåsar, ska omfattas av samma bestämmelser som traditionellt snus.¹⁵

3 Målsättning

De föresatser om nikotinpåsar som ingår i regeringsprogrammet är en del av åtgärderna för att öppna upp marknaden och öka konkurrensen. I enlighet med regeringsprogrammet är målet med propositionen att förhindra grå import och illegal handel samt att motverka organiserad brottslighet. Ett mål med propositionen är att finländare som har skaffat snus via olagliga kanaler ska övergå till att använda lagligt sålda nikotinpåsar. Ur denna synvinkel sett ska regleringen vara sådan att nikotinpåsar förblir ett tillräckligt lockande alternativ till snus.

Ett mål med propositionen är dessutom att i enlighet med regeringsprogrammet förhindra användningen av nikotinpåsar bland ungdomar. Ett mål är också att minska risken för livshotande nikotinförgiftning hos små barn om de kommer åt att svälja eller suga på nikotinpåsar.

Propositionens mål står delvis i strid med varandra, eftersom en etablering av nikotinpåsar ställning på den finländska marknaden ohjälpligt ökar sannolikheten för att produkterna blir en ny inkörsport till nikotinberoende för barn och unga och därigenom till användning av andra tobaks- och nikotinprodukter. Denna risk kan emellertid minskas genom att man gör nikotinpåsar mindre lockande och begränsar deras tillgänglighet.

¹⁴ The German Federal Institute for Risk Assessment (BfR). Health risk assessment of nicotine pouches. Updated BfR Opinion no. 023/2022, 7 October 2022. <https://dx.doi.org/10.17590/20220204-105615>

¹⁵ Utveckling av tobaks- och nikotinpolitiken: Åtgärdsförslag av arbetsgruppen 2023. Social- och hälsovårdsministeriets rapporter och promemorior 2023:5

4 Förslagen och deras konsekvenser

4.1 De viktigaste förslagen

I propositionen föreslås det att det till tobakslagen fogas en definition av rökfria nikotinprodukter. Dessa omfattar inte bara nikotinpåsar utan också sådana produkter som inte innehåller tobaksplanta, men som till användningssättet motsvarar lössnus, tuggtobak eller tobak för användning i näsan.

Det föreslås att rökfria nikotinprodukter ska få innehålla högst 16,6 milligram nikotin per gram produkt, och dessutom förbjuds i rökfria nikotinprodukter karakteristiska dofter eller smaker med undantag av smakerna mentol, mint, te, ingefära, rosmarin och trä.

Till övriga delar föreslås det att bestämmelserna om rökfria nikotinprodukter i stort sett ska motsvara tobakslagens bestämmelser om tobaksprodukter och nikotinvätskor. Detta innebär bland annat att produkterna ska anmälas till Valvira och att årliga övervakningsavgifter ska betalas för dem. På detaljhandelsförpackningar krävs hälsovarningar på finska och svenska och förpackningarnas utseende ska förenhetligas. Detaljhandeln med produkterna görs tillståndspliktig och partihandeln anmälningspliktig. Distansförsäljningen av produkterna förbjuds och införseln av dem begränsas. Även annan försäljning av produkterna än försäljning inom näringsverksamhet till personer under 18 år ska förbjudas. Dessutom föreslås det vara förbjudet för personer under 18 år att inneha och importera alla slag av tobakssurrogat.

Det huvudsakliga syftet med de rökförbud som föreskrivs i tobakslagen är att skydda andra människor mot exponering för tobaksrök. Användningen av rökfria nikotinprodukter medför inte likadana negativa effekter på andra människors hälsa som rökning, och därför föreslås det inte att alla rökförbud i tobakslagen ska utvidgas till att också gälla användning av rökfria nikotinprodukter. Dock föreslås det i propositionen att användningen av rökfria nikotinprodukter ska vara förbjuden i lokaler och på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning och på utomhuslekplatser.

De föreslagna ändringarna i tobakslagen inverkar inte på sådana nikotinpreparat i form av nikotinpåsar som redan har försäljningstillstånd enligt läkemedelslagen eller för vilka det senare söks försäljningstillstånd för läkemedel. Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet kan även i fortsättningen på ansökan bevilja försäljningstillstånd enligt läkemedelslagen för nikotinpreparat i form av nikotinpåsar som är avsedda att användas medicinskt vid behandling av någon känd sjukdom, till exempel för rökavvänjning. En förutsättning är att preparatet har konstaterats vara ändamålsenligt som läkemedel och att de förutsättningar för beviljande av försäljningstillstånd som anges i läkemedelslagen även i övrigt uppfylls. På nikotinläkemedelspreparat med försäljningstillstånd tillämpas alltså även i fortsättningen läkemedelslagstiftningen i stället för tobakslagen och kemikalielagen.

4.2 De huvudsakliga konsekvenserna

4.2.1 Ekonomiska konsekvenser

Allmänt

Genom de ändringar som föreslås i propositionen ska nikotinpåsar och övriga rökfria nikotinprodukter börja omfattas av tobakslagen i större utsträckning. Efter att Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet våren 2023 ändrade sin tolkning av hur läkemedelslagen ska tillämpas på nikotinpåsar har det varit känt att det bereds ny lagstiftning om nikotinpåsar. I och med Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdets ändrade tolkning har det varit möjligt att sälja nikotinpåsar utan detaljhandelstillstånd enligt läkemedelslagen, vilket har lett till att tillgången på nikotinpåsar har ökat kraftigt. Den avreglerade försäljningen har i någon mån kunnat bidra till att konsumtionen av tobaksprodukter övergått till konsumtion av nikotinpåsar, men den har sannolikt också skapat ny konsumtion särskilt bland unga. Det är möjligt att fler nya nikotinpåsföretagare och nya varumärken av nikotinpåsar kommer ut på marknaden och efterfrågan på produkterna ökar och utbudet eventuellt utvidgas jämfört med nuläget när man genom propositionen etablerar nikotinpåsar på den finländska marknaden och undanröjer osäkerheten om den kommande regleringen.

Samtidigt föreslås det i propositionen likväl olika begränsningar i fråga om nikotinpåsarernas egenskaper, förpackningar och försäljning samt nya slags skyldigheter för tillverkare och importörer av produkterna. De bestämmelser som föreslås kan leda till att marknaden för nikotinpåsar minskar jämfört med nuläget. Även den ändring av lagen om tobaksaccis som trädde i kraft vid ingången av 2024 kan minska försäljningen av nikotinpåsar. Nikotinpåsar har fått säljas fritt endast under en så kort tid att det inte finns exakta uppgifter ens om nuläget. En del av konsumtionen av tobaksprodukter har redan i nuläget i och med den ökade tillgången på nikotinpåsar kunnat övergå till konsumtion av nikotinpåsar. Den föreslagna regleringen minskar sannolikt denna övergång, men på grund av det svaga kunskapsunderlaget är bedömningen förknippad med betydande osäkerhet. I vilken riktning de föreslagna bestämmelserna slutligen för utvecklingen som helhet kan man således endast göra kvalitativa bedömningar av eller föra fram olika alternativa utvecklingsförlopp om.

Propositionen hör i vilket fall som helst till de åtgärder enligt regeringsprogrammet genom vilka marknaden öppnas upp och konkurrensen ökas. Genom propositionen etableras nikotinpåsar och andra rökfria nikotinprodukter på den finländska marknaden. På detta sätt strävar man efter att finländare som har skaffat snus från utlandet via olagliga kanaler ska övergå till att använda lagligt sålda nikotinpåsar. På basis av detta anses det att propositionen i sin helhet främjar företagsverksamheten, även om den samtidigt ökar företagets regleringsbörda. På propositionen tillämpas således inte den en in, en ut-princip som man förbundit sig till i regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering.

Konsekvenser för hushållen

En cigarettförpackning kostar i genomsnitt över 10 euro, medan det i regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om tobaksaccis har uppskattats att en förpackning nikotinpåsar kostar cirka 7,40–9,70 euro efter skattehöjningarna (se RP 38/2023 rd, s. 9). Om rökare övergår till att använda nikotinpåsar i stället för cigaretter och använder nikotinpåsar i samma takt som cigaretter, förbrukar de mindre pengar på produkterna och får mer pengar över till annat. Propositionen kan således ha positiva konsekvenser för hushållen.

Om de merkostnader som den föreslagna regleringen orsakar däremot överförs till marginalen på produkterna, stiger priserna och då blir det inga besparingar för hushållen. Dessutom är det svårt att uppskatta de jämförbara användningsmängderna nikotinpåsar och cigaretter, eftersom produkterna skiljer sig från varandra i fråga om såväl egenskaper som användningssätt och användningsmöjligheter. Det är alltså svårt att bedöma på vilket sätt en eventuell övergång från konsumtion av cigaretter till konsumtion av nikotinpåsar skulle påverka hushållens kostnader. Dessutom bör det beaktas att det åtminstone tills vidare inte finns oberoende forskningsdata om att användningen av nikotinpåsar verkligen skulle minska rökningen. Det är också möjligt att rökare börjar använda nikotinpåsar i sådana situationer där rökning är förbjuden och trots detta inte slutar röka.

Rökning är klart vanligare bland lågutbildade. Det finns inga uppgifter om användningen av nikotinpåsar enligt inkomst- eller befolkningsgrupp, så det går inte direkt att bedöma hur de föreslagna ändringarna påverkar olika inkomstgrupper.

I och med de ändringar som föreslås i propositionen ska det i fortsättningen krävas detaljhandelstillstånd för försäljning av nikotinpåsar och andra rökfria tobaksprodukter, och försäljningen av dem mellan enskilda förbjuds. Dessutom ska försäljning av rökfria nikotinprodukter till minderåriga förbjudas också annars än bara i näringsverksamhet. Propositionen har således negativa ekonomiska konsekvenser för den ekonomiska ställningen för sådana personer som har förvärvat inkomster genom att sälja nikotinpåsar till exempel till minderåriga.

Nedan i samband med miljökonsekvenserna behandlas nikotinets toxicitet för sällskapsdjur. Om användningen av nikotinpåsar ökar i och med de ändringar som föreslås i propositionen och till exempel katter och hundar exponeras mer för nikotin än för närvarande, kan hushållen orsakas indirekta konsekvenser till exempel i form av veterinärkostnader.

I och med förbudet mot distansförsäljning av rökfria nikotinprodukter försämras möjligheterna i synnerhet för personer som bor i glesbygden att skaffa nikotinpåsar. Om de vill fortsätta använda nikotinpåsar, kan anskaffningen av produkterna i fortsättningen medföra mer kostnader än för närvarande.

Konsekvenser för företagen

Nikotinpåsar har börjat säljas i Finland, men det finns inte ännu i dagsläget några närmare uppgifter om försäljningsvolymen. Verksamheten verkar bedrivas av företag av olika typ och storlek. Dessutom tillverkas nikotinpåsar veterligen av ett finländskt företag. Alla stora tobaksbolag har sina egna varumärken för nikotinpåsar, men de olika tillverkarnas marknadsandelar är inte kända. När de krav som ställs på nikotinpåsar ökar är det möjligt att mindre aktörer försvinner från marknaden och att stora företag som har erfarenhet av motsvarande reglering i fråga om tobaksprodukter träder in i stället. Samtidigt kan det bli svårare för nya små företag att komma in på marknaden.

De ändringar som föreslås i propositionen har konsekvenser för tillverkare och importörer av rökfria nikotinprodukter samt för detalj- och partiförsäljare. Tillverkare och importörer av rökfria nikotinprodukter föränleds direkta kostnader bland annat för att göra produktanmälningar, eftersom det tas ut en avgift för anmälningarna. Dessutom ska det betalas en årlig övervakningsavgift som baserar sig på försäljningsvolymerna för produkterna. Kostnader föränleds också av att detaljhandelsförpackningarna ska ändras så att de överensstämmer med de föreslagna bestämmelserna.

Tillverkare och importörer av cigaretter ska i enlighet med avfallslagen (646/2011) ordna avfallshanteringen av cigaretter samt svara för kostnaderna för den. För tillverkare och importörer av cigaretter uppstår besparingar till den del konsumtionen av cigaretter eventuellt ersätts med användning av nikotinpåsar.

Det kan antas att försäljningen av nikotinpåsar kommer att minska åtminstone i någon mån jämfört med nuläget, eftersom tobakslagen begränsar vilka smaker som får finnas i dem. Emellertid har man i Finland inte undersökt vilka smaker vuxna konsumenter för närvarande föredrar. Det är alltså möjligt att ett förbud till exempel mot godissmaker inte avsevärt minskar försäljningen av nikotinpåsar jämfört med nuläget.

Detaljförsäljare, såsom dagligvarubutiker och restauranger, föranslår kostnader för ansökan om försäljningstillstånd eller anmälan om utvidgning av försäljningen, eftersom kommunen tar ut en avgift för dessa. De avgifter som tas ut för försäljningstillstånd och anmälningar om utvidgad försäljning varierar mellan tillsynsenheterna, men de största städerna tar ut cirka 180–350 euro för behandling av försäljningstillstånd och cirka 60–150 euro för anmälningar om utvidgad försäljning.

Också den övervakningsavgift som årligen tas ut hos detaljförsäljarna ökar för en del företag, om de också har rökfria nikotinprodukter till salu. När det gäller övervakningsavgiften är försäljarna i olika ställning beroende på vilken produkt de tidigare har gjort en i tobakslagen avsedd anmälan om att de säljer. Om försäljaren tidigare har meddelat att denne endast säljer tobaksprodukter eller om försäljaren ansöker om ett helt nytt försäljningstillstånd enligt tobakslagen för rökfria nikotinprodukter, medför övervakningsavgiften extra kostnader för försäljaren. Om försäljaren däremot tidigare har meddelat att denne endast säljer nikotinvätskor, förblir övervakningsavgiftens maximibelopp detsamma som tidigare.

Också uppdateringen av planen för egenkontroll och de informationssystem som gäller den föranslår administrativa kostnader. Det är möjligt att en del av de nuvarande detaljförsäljarna i och med de föreslagna ändringarna avstår från försäljningen av nikotinpåsar. Rökfria nikotinprodukter, liksom andra tobakssurrogat, får inte heller för närvarande hållas synliga på detaljhandelsställen och de får inte säljas till minderåriga, vilket innebär att detaljförsäljarna inte orsakas nya kostnader till exempel för tillsynen över att åldersgränserna följs. Detaljförsäljarna ansvarar också för att de nya anvisningarna om detaljhandel med rökfria nikotinprodukter är uppdaterade och för att den personal som deltar i försäljningen av produkterna känner till bestämmelserna om försäljningen. Till denna del kan det administrativa arbetet tillfälligt öka i och med de nya anvisningarna och de eventuella utbildningar som ordnas för personalen. Det är dock svårt att bedöma de direkta omedelbara konsekvenserna, eftersom bedömningen för sin del är förenad med många osäkerhetsfaktorer, såsom utvecklingen av marknaden för rökfria nikotinprodukter i och med de ändringar som föreslås i propositionen, ändringar i konsumenternas köpkraft samt ekonomiska faktorer som påverkar konsumentmarknaden.

Övervakningsavgiften föreslås vara högst 500 euro per försäljningsdisk, och antalet försäljningsdiskar avgör hur stora kostnaderna för övervakningsavgifterna blir för olika aktörer. Hos de minsta aktörerna, såsom kiosker och skomakeriaffärer, säljs produkterna vanligen bara vid en försäljningsdisk. För de minsta aktörerna kan den administrativa bördan dock bli stor i förhållande till intäkterna från försäljningen av produkterna, och i och med detta kan det hända att vissa aktörer kommer att avstå från försäljningen av nikotinpåsar. Å andra sidan finns det veterligen inte särskilt många sådana aktörer, och försäljningen av nikotinpåsar hör inte till deras kärnaffärsområde. Med tanke på propositionen som helhet bedöms varken den administrativa bördan eller kostnaderna för dessa aktörer vara särskilt betydande.

Till följd av förbudet mot distansförsäljning av rökfria nikotinprodukter blir sådana aktörer som har sålt nikotinpåsar på internet tvungna att ändra eller upphöra med sin verksamhet. Det är inte känt hur många finländska företag som säljer nikotinpåsar enbart eller huvudsakligen på internet. Ett förbud mot distansförsäljning kan minska konkurrensen mellan företagen, eftersom aktörer eventuellt helt försvinner från marknaden, vilket kan minska urvalet av produkter och höja priserna på dem.

Konsekvenser för den offentliga ekonomin

Genom propositionen etableras nikotinpåsar på den finländska marknaden i syfte att styra snusanvändarna att övergå till att använda nikotinpåsar. Om detta mål uppnås, har ändringen till denna del positiva konsekvenser för den offentliga ekonomin, eftersom det enligt lagen om tobaksaccis (1470/1994) tas ut tobaksaccis på rökfria nikotinprodukter från ingången av 2024. Att nikotinpåsar omfattas av tobaksbeskattningen beräknas öka intäkterna från tobaksaccisen med ca 50 miljoner euro på årsnivå (se RP 38/2023 rd, s. 9). Det är dock också möjligt att konsumtionen av nikotinpåsar minskar konsumtionen av skattepliktiga tobaksprodukter, såsom cigaretter, varvid skatteintäkterna ökar endast något.

Om de som för närvarande röker cigaretter övergår till att använda nikotinpåsar, kommer de offentliga utgifterna för behandling till exempel av lungsjukdomar orsakade av rökning dessutom sannolikt att minska åtminstone på lång sikt. Övergången till nikotinpåsar minskar också de brandskador som är förenade med rökning. Det är möjligt att inte bara dessa direkta kostnader minskar utan att också de indirekta kostnaderna minskar, såsom av rökning orsakade förlorade produktionsinsatser till följd av dödsfall och övergång till invalidpension samt förlorade arbetsinsatser till följd av sjukfrånvaro och tobakspausar som inte hör till de lagstadgade pauserna. Enligt en uppskattning från Institutet för hälsa och välfärd uppgick de direkta och indirekta samhälleliga kostnaderna för rökning i Finland 2020 till cirka 1,0–1,6 miljarder euro.

Å andra sidan är också användningen av nikotinpåsar förknippad med olika olägenheter för hälsan som kan öka utgifterna för hälso- och sjukvården och till exempel frånvaron från arbetet. Om en etablering av nikotinpåsar på den finländska marknaden leder till att de börjar användas av personer som inte tidigare har använt tobaks- eller andra nikotinprodukter, har ändringen till denna del negativa konsekvenser för den offentliga ekonomin. Detta gäller i synnerhet i det fall att ungdomarna i och med nikotinpåsar blir beroende av nikotin och övergår från att använda nikotinpåsar till att använda också tobak och andra nikotinprodukter. Kostnader kan också föräntas av behandlingen av nikotinförgiftningar.

Dessutom bör det beaktas att användningen av nikotinpåsar inte entydigt kan anses vara mindre skadlig än cigarettrökning, eftersom undersökningar visar att nikotinpåsar faktiskt leder till en högre nikotinhalt i blodet än cigaretter. På basis av detta kan man anta att om rökare i stor utsträckning övergick till att använda nikotinpåsar, skulle det i fortsättningen till och med kunna gå mer offentliga medel till behandling av sådana olägenheter för hälsan som orsakas uttryckligen av nikotin. Det finns till exempel tydliga bevis för att nikotin ökar risken för komplikationer vid alla operationer och förlänger tiden för återhämtning och sjukhusvistelse.¹⁶

¹⁶ Kyrö, Antti; Koljonen, Virve (2022) Tupakoinnin vaikutus leikkauspotilaisiin ja leikkaushoidon tuloksiin. I verket Heloma A., Korhonen T., Patja, K., Salminen O., Winell, K. Tupakka- ja nikotiiniriippuvuus. Helsingfors: Duodecim, 2022, 225–228 samt Kyrö, Antti; Koljonen, Virve (2022) Tupakoinnista vieroituksen vaikutukset leikkaushoidon tuloksiin. I verket Heloma A., Korhonen T.,

Nikotin ökar dessutom risken för psykiska problem hos unga¹⁷, vilket kan ha långvariga ekonomiska konsekvenser.

De ändringar som föreslås i propositionen ökar arbetet och kostnaderna för de myndigheter som utövar tillsyn över tobakslagen, alltså framför allt för kommunerna och Valvira, eftersom tillsynen börjar omfatta en helt ny produktgrupp som innehåller nikotin. Kommunerna och Valvira kan ta ut övervakningsavgifter för att täcka myndigheternas ökade arbetsmängd. Kommunen kan dock inte ta ut en större övervakningsavgift än för närvarande hos en aktör som redan har detaljhandelstillstånd för nikotinvätskor eller för tobaksprodukter och nikotinvätskor och som utvidgar försäljningen till rökfria nikotinprodukter.

Även regionförvaltningsverken har en roll i styrningen av tillsynen över efterlevnaden av tobakslagen, men de ändringar som föreslås i propositionen har inte någon större inverkan på regionförvaltningsverkens arbetsmängd.

4.2.2 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Propositionen ökar arbetet och kostnaderna för de myndigheter som utövar tillsyn över tobakslagen, alltså framför allt för kommunerna och Valvira, eftersom tillsynen börjar omfatta en helt ny produktgrupp som innehåller nikotin. För närvarande ska den kommunala myndighet som utövar tillsyn över tobakslagen övervaka att nikotinpåsar, liksom andra tobakssurrogat, inte säljs i näringsverksamhet till minderåriga eller marknadsförs eller hålls synliga på detaljhandelsställen. I fortsättningen förutsätter detaljhandel med rökfria nikotinprodukter detaljhandelstillstånd och partihandel med sådana produkter en anmälan om partihandel, vilket är en av de viktigaste ändringarna när det kommer till den kommunala tillsynsmyndigheten. Behandlingen av detaljhandelstillstånd och anmälningar om partihandel förutsätter bland annat att kommunerna går igenom och kontrollerar att planerna för egenkontroll och uppdateringarna av dem är lagenliga hos alla de näringsidkare som tar in nikotinpåsar i sitt sortiment. Enbart detta kan innebära att tusentals planer för egenkontroll ska gås igenom.

Begränsningen av smakerna på rökfria nikotinprodukter kräver att verksamhetsutövarna ges handledning både av kommunerna och av Valvira. Övervakningen av att smakbegränsningarna iakttas förutsätter i praktiken sensoriska observationer, eftersom smaker kan fås fram genom olika kombinationer av ingredienser och därför inte nödvändigtvis kan härledas ur förteckningen över ingredienser i produkten. Övervakningen kommer framför allt att grunda sig på anmälningar från exempelvis konsumenter.

De ändringar som föreslås i propositionen ökar myndigheternas arbete. I propositionen föreslås det dock inte att de övervakande myndigheterna beviljas nya årsverken, utan tillsynen och övriga nya uppgifter kan genomföras inom ramen för de nuvarande personalresurserna och anslagen samt med intäkterna från övervakningsavgifterna.

Nikotinpåsar kommer sannolikt också att säljas på sådana försäljningsställen som inte tidigare haft försäljningstillstånd enligt tobakslagen och där det inte finns erfarenhet av försäljning av produkter som avses i tobakslagen eller av tillämpning av tobakslagstiftningen. Till exempel har många restauranger under de senaste åren avstått från försäljningstillstånd enligt

Patja, K., Salminen O., Winell, K. Tupakka- ja nikotiiniriippuvuus. Helsingfors: Duodecim, 2022, 258–259

¹⁷ Exempelvis Leslie FM. Unique, long-term effects of nicotine on adolescent brain. *Pharmacology Biochemistry and Behavior*. 2020 Oct 1;197:173010. <https://doi.org/10.1016/j.pbb.2020.173010>

tobakslagen eftersom restauranger nu för tiden omfattas av så omfattande förbud mot rökning. Med vissa undantag föreslås det i propositionen inga användningsförbud i fråga om rökfria nikotinprodukter, så det är möjligt att rökfria nikotinprodukter kommer att säljas också till exempel i restauranger. Dessutom har nikotinpåsar enligt uppgifter i medierna sålts till exempel i skomakeriaffärer. De nya försäljningsställena ökar antalet objekt som omfattas av tobakstillsynen samt behovet av att övervaka försäljningen och egenkontrollen.

Propositionen har konsekvenser också för verksamheten vid Valvira och de informationssystem som behövs för den. Tillståndsplikten för detaljhandel med och anmälningsplikten för partihandel med nikotinpåsar förutsätter ändringar i registret över försäljningstillstånd för och anmälningar om partihandel med tobaksprodukter och nikotinvätskor, i de elektroniska blanketterna och i den offentliga versionen av registret. Uppgiften att förvalta båda registren har föreskrivits för Valvira.

Produktanmälningar enligt tobakslagen görs till kommissionens gemensamma anmälningsportal (EU Common Entry Gate, nedan EU-CEG). Informationssystemet EU-CEG har inte utformats för anmälning av nikotinpåsar, men det kan också användas för detta ändamål. Detta förutsätter dock att Valvira styr näringsidkarna när de gör anmälningar. Också genomgången av produktanmälningar och tillsynen över anmälningarna skulle vara mer utmanande jämfört med tillsynen över andra produkter som anmäls, eftersom systemet till exempel inte innehåller automatiserade sökningar för rökfria nikotinprodukter, utan anmälningarna om dem måste hämtas manuellt ur systemet. Valvira behöver också göra ändringar i den offentliga tjänsten för ansökan om produktanmälningar, vars förvaltning hör till verkets lagstadgade uppgifter.

Ändringarna i de informationssystem som Valvira tillhandahåller och använder och behandlingen, analysen och publiceringen av själva produktanmälningarna, övervakningen av marknadsföringen samt styrningen av kommunerna och regionförvaltningsverken kräver tilläggsresurser. I propositionen föreslås därför att Valvira hos tillverkaren eller importören av nikotinpåsar kan ta ut avgifter som åtminstone delvis täcker det behov av tilläggsresurser som de nya uppgifterna och uppdateringarna av informationssystemen medför. Målet är att övervakningsavgifterna ska ge Valvira en tilläggsresurs på cirka 180 000 euro för tillsynen över efterlevnaden och styrningen av tobakslagen, vilket motsvarar ungefär två årsverken. Social- och hälsovårdsministeriet anvisar i egenskap av det ministerium som ansvarar för Valviras resultatstyrning verket ett motsvarande belopp i form av anslag.

Nikotinpåsar och deras detaljhandelsförpackningar har till utseendet en nära likhet med snus. Produkternas snarlika utseende har medfört utmaningar när det gäller övervakningen av det EU-omfattande förbudet mot snusförsäljning och iakttagandet av bestämmelserna om snusimport. De ändringar som föreslås i propositionen undanröjer inte dessa svårigheter, eftersom de myndigheter som övervakar försäljning och import, alltså kommunerna och Tullen, även i fortsättningen ska sträva efter att från fall till fall bedöma om det är fråga om en laglig rökfri nikotinprodukt eller olagligt snus. Det i propositionen föreslagna förenhetligandet av utseendet på detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter kan dock underlätta åtskiljandet av produkterna från varandra vid tillsynen över detaljhandeln.

De föreslagna begränsningarna i fråga om egenskaperna hos och resandeförseln av rökfria nikotinprodukter kan bidra till att skapa incitament för smuggling och olaglig handel med produkterna. Detta kan också påverkas av att man börjat ta ut tobaksaccis på rökfria nikotinprodukter, vilket höjer priset på nikotinpåsar som lagligen säljs i Finland. De nya kvantitativa begränsningar som föreslås för resandeförseln av rökfria nikotinprodukter torde

å andra sidan också leda till att den småskaliga olagliga införseln i kommersiellt syfte inom ramen för de kvantitativa begränsningarna för resandeförseln försvåras.

Förslaget om förbud mot användning av rökfria nikotinprodukter i daghem och läroanstalter samt utvidgningen av förbudet mot innehav till att omfatta alla slag av tobakssurrogat förbättrar möjligheterna till exempel för lärare och andra som arbetar med personer som är under 18 år att i skolor ingripa mot användningen av nikotinpåsar och snus samt elektroniska cigaretter med eller utan nikotin. Det faktum att snus, energisnus och nikotinpåsar är snarlika utseendemässigt har lett till att det i skolorna i praktiken är svårt att ingripa också mot innehav och användning av snus som innehåller tobak, trots att detta redan är förbjudet enligt gällande lag. Av samma anledning har ingripandet mot användningen och innehavet av elektroniska cigaretter som innehåller nikotin varit ineffektivt. Förslaget förenklar situationen och gör det möjligt att vid läroanstalter ingripa i användningen av alla tobakssurrogat.

Förbudet mot användning av nikotinpåsar vid daghem och läroanstalter kan ha betydelse för de arbetstagare som använder nikotinpåsar och är beroende av nikotin. Det föreslagna förbudet mot användning av nikotinpåsar hindrar dock inte användningen av sådana nikotinersättningspreparat som avses i läkemedelslagen och som även i fortsättningen kan användas för behandling av nikotinberoende.

4.2.3 Miljökonsekvenser

Nedskräpning till följd av rökning och användning av snus är ett betydande miljöproblem. Cigarettfimpar innehåller många giftiga kemikalier som löses upp i miljön, såsom kadmium, arsenik och bly, och när fimparna kastas på marken förs de med vind och regn till vattendrag där de giftiga kemikalierna sedan läcker ut i vattenekosystemet.

Om etableringen av nikotinpåsar på den finländska marknaden leder till att rökare övergår till att använda nikotinpåsar i stället för att röka cigaretter, kan konsekvenserna för miljön vara i någon mån positiva. Å andra sidan innehåller materialet i åtminstone vissa nikotinpåsar veterligen plast, vilket innebär att det också från nikotinpåsar kan komma ut skadlig mikroplast i miljön på samma sätt som från cigarettfimpar.

Tillverkare och importörer av nikotinpåsar är inte enligt avfallslagen skyldiga att ordna avfallshanteringen av produkterna och svara för kostnaderna för avfallshanteringen. Om de personer som för närvarande använder snus övergår till att använda nikotinpåsar, kommer nedskräpningen och de problem som nedskräpningen orsakar sannolikt att förbli på nuvarande nivå.

Nikotin är giftigt för vattenlevande organismer och kan ge upphov till skadliga långtidseffekter i vattendrag.¹⁸ Det vanligaste skräpet på de finländska stränderna är cigarettfimpen och redan 2023 hörde nikotinpåsarna till de fem vanligaste skräpföremålen på stränderna¹⁹ trots att försäljningen av nikotinpåsar avreglerades först i april 2023. En eventuell ökad användning av nikotinpåsar i och med de ändringar som föreslås i propositionen kan således vara skadlig för vattendragen och organismerna i dem.

¹⁸ Kemikaliesäkerhetskort om nikotin (på finska), Arbetshälsoinstitutet, 2024

¹⁹ Helsingin Sanomat 12.2.2024: ”Naamaan törröttävät korkit ärsyttävät — Oikeasti niille on hyvä syy”, <https://www.hs.fi/kotimaa/art-2000010192136.html>, hämtad 12.3.2024, samt Finlands miljöcentrals strandskräpsuppföljning

Det finns begränsade data om nikotinets toxicitet för vilda däggdjur. Laboratoriestudier av nikotinets toxicitet har utförts på flera däggdjursarter, särskilt råttor och möss, och studierna har visat att nikotinet hos gnagare leder till förgiftningssymtom och cellmutationer, påverkar reproduktionsförmågan och ger upphov till beteendeförändringar. Gnagare är ofta en viktig del av näringskedjan, vilket innebär att djur som livnär sig på gnagare eventuellt kan bli exponerade för biverkningar av nikotin.²⁰

Däremot har nikotinets toxicitet för hundar och katter undersökts mer. I fråga om hundar och katter har den dödliga dosen nikotin beräknats vara minst 20–100 milligram.²¹ Det beror dock sannolikt på djurets vikt hur stor den dödliga dosen nikotin är. Om användningen av nikotinpåsar ökar i och med de ändringar som föreslås i propositionen, kan nikotinpåsar i allt högre grad bli tillgängliga för sällskapsdjur, vilket har negativa konsekvenser för djurens hälsa.

4.2.4 Övriga samhällseliga konsekvenser

Konsekvenser för hälsan

Propositionen innebär att man genom lagstiftning etablerar en ny nikotinprodukt på den finländska marknaden. Detta kan leda till att man i framtiden försöker få ut också andra nya nikotinprodukter till försäljning. Sådana nya produkter, såsom gelébjörnar med nikotin och örtprodukter med tillsatt nikotin avsedda för upphettning, säljs redan till exempel i vissa av EU:s medlemsländer. Ju fler nikotinprodukter det finns på marknaden, desto sannolikare är också de risker för hälsan som nikotinet orsakar och som beskrivs i avsnitt 2.

Det är möjligt att en del av dem som för närvarande använder tobaksprodukter övergår till att använda nikotinpåsar i stället för att till exempel röka cigaretter eller snusa. Vid cigarettrökning tas det i kroppen upp inte bara nikotin utan också tjära och kolmonoxid, som åtminstone veterligen inte finns i nikotinpåsar. Till denna del kan de negativa effekterna på hälsan minska jämfört med cigarettrökning.

Å andra sidan höjer nikotinpåsarna nikotinhalten i blodet till en högre nivå än en cigarett. Därför kan de negativa effekter som uttryckligen nikotinet har på hälsan till och med öka jämfört med nuläget. Dessutom är det möjligt att den ökade användningen av nikotinpåsar likväl inte minskar rökningen eller användningen av elektroniska cigaretter, utan att den kombinerade användningen av olika tobaks- och nikotinprodukter ökar. Det finns tecken på detta i de övriga nordiska länderna, och då skulle de negativa effekterna på hälsan öka ytterligare. Ju större mängder nikotin som upptas i kroppen, desto starkare blir nikotinberoendet, och de preparat för substitutionsbehandling med nikotin som fått läkemedelstillstånd räcker inte nödvändigtvis längre ensamma till för avvänjning från nikotin.

²⁰ Beutel, M.W.; Harmon, T.C.; Novotny, T.E.; Mock, J.; Gilmore, M.E.; Hart, S.C.; Traina, S.; Duttagupta, S.; Brooks, A.; Jerde, C.L.; et al.: A Review of Environmental Pollution from the Use and Disposal of Cigarettes and Electronic Cigarettes: Contaminants, Sources, and Impacts, s. 12, Sustainability 2021, 13, 12994, och dess hänvisning till Cardoso, L.S.; Estrela, F.N.; Chagas, T.Q.; Da Silva, W.A.M.; Costa, D.R.D.O.; Pereira, I.; Vaz, B.G.; Rodrigues, A.S.D.L.; Malafaia, G. The exposure to water with cigarette residue changes the anti-predator response in female Swiss albino mice. Environ. Sci. Pollut. Res. 2018, 25, 8592–8607

²¹ Nicole C. Hackendahl, DVM, and Colin W. Sereda, DVM: The dangers of nicotine ingestion in dogs ASPCA Pro Veterinary Medicine Toxicology Brief, s. 220, March 2004, och de källor som hänvisas till i den

Det finns inga forskningsrön om de hälsoskador som användningen av snus orsakar jämfört med de hälsoskador som användningen av nikotinpåsar orsakar, men skadorna beror sannolikt åtminstone på hur mycket nikotin produkterna innehåller.

Till skillnad från cigaretter kan nikotinpåsar användas ganska obemärkt och under långa perioder åt gången. Man kan också använda flera påsar samtidigt. Dessutom får nikotinpåsar även efter de ändringar som föreslås i propositionen användas på de flesta av de ställen där rökning är förbjuden. Om en del av användningen av cigaretter ersätts med nikotinpåsar är det alltså möjligt att nikotinexponeringen och därigenom också nikotinberoendet och andra negativa effekter som nikotinet har på hälsan ökar jämfört med nuläget.

I propositionen föreslås bestämmelser som kan bedömas göra nikotinpåsar mindre attraktiva än för närvarande, åtminstone för dem som inte röker eller använder snus. Sådana effekter har sannolikt till exempel begränsningen av smaker samt varningsmärkningarna på förpackningarna och förenhetligandet av förpackningarnas utseende. Det finns vetenskapliga bevis för att ett förenhetligande av förpackningarna för tobaksprodukter gör dem mindre attraktiva och gör varningsmärkningarna mer synliga.²² När det gäller nikotinpåsar har man veterligen ännu inte undersökt hur varningsmärkningarna eller förpackningarnas förenhetligade utseende påverkar hur lockande produkten anses vara. Det kan dock antas att effekterna är likartade också i fråga om nikotinpåsar.

Den nikotigräns på 16,6 milligram nikotin per gram produkt som föreslås i propositionen och begränsningen av dosenhetens maximala storlek till ett gram innebär att en nikotinpåse på ett gram får innehålla högst 16,6 milligram nikotin. Förslaget innebär alltså att det på den finländska marknaden i fortsättningen inte får finnas lika starka nikotinpåsar som det för närvarande finns. Detta kan bedömas ha positiva effekter på människors hälsa, eftersom nikotin enligt vad som konstateras ovan har många skadliga hälsoeffekter och ju mer nikotin som används desto större är dessa negativa effekter.

Det föreslås inte heller att tillsatser som underlättar upptaget av nikotin ska förbjudas i rökfria nikotinprodukter. Således kan man inte heller i fortsättningen av nikotinhalten i en nikotinpåse klart sluta sig till hur mycket nikotin som tas upp från produkten eftersom nikotin kan upptas på olika sätt från två produkter som innehåller sinsemellan lika mycket nikotin beroende på produkternas innehåll av tillsatser som underlättar upptaget av nikotin.

Till följd av förbudet mot distansförsäljning av rökfria nikotinprodukter minskar möjligheterna för personer som bor i mer avlägsna områden att skaffa nikotinpåsar. Detta kan ha positiva effekter på deras hälsa. Det är emellertid också möjligt att sådana personer i fortsättningen när de handlar skaffar fler nikotinpåsar åt gången, varvid mängden nikotinpåsar som används inte minskar. I vilket fall som helst bör det beaktas att propositionen inte begränsar beställningen av nikotinpåsar som fått läkemedelstillstånd via apotekens webbutiker.

Konsekvenser för barn och unga

Användningen av nikotinpåsar är vanligare i vissa grupper av unga än i andra. Enligt enkäten Hälsa i skolan använde 4 procent av pojkarna i årskurserna 8 och 9 inom den grundläggande utbildningen och 5 procent av de yrkesstuderande pojkarna dagligen nikotinpåsar. Nikotinpåsar

²² Moodie C, Hoek J, Hammond D, et al. Plain tobacco packaging: progress, challenges, learning and opportunities. Tobacco Control 2022;31:263–271 samt World Health Organization. Plain packaging of tobacco products: evidence, design and implementation. Geneva: World Health Organization 2016

hade i dagsläget, alltså då och då eller dagligen, använts av 11 procent av pojkarna och 3 procent av flickorna i årskurs 8 och 9 i den grundläggande utbildningen, 7 procent av pojkarna och 2 procent av flickorna i årskurs 1 och 2 i gymnasiet samt 21 procent av pojkarna och 8 procent av flickorna i årskurs 1 och 2 i yrkesläroanstalter. Det bör noteras att enkäten Hälsa i skolan 2023 genomfördes samtidigt som Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet ändrade sin tolkning av hur läkemedelslagen ska tillämpas på nikotinpåsar. Det kan antas att användningen av nikotinpåsar har ökat något bland de unga sedan enkäten Hälsa i skolan genomfördes.

I propositionen föreslås ändringar som syftar till att göra nikotinpåsar mindre lockande jämfört med nuläget. Det kan bedömas att en begränsning av smakerna, varningsmärkningarna och ett förenhetligande av förpackningarnas utseende åtminstone i viss mån kan göra produkterna mindre lockande särskilt bland barn och unga. På detta sätt kan man påverka användningen av produkterna bland ungdomar och de livshotande nikotinförgiftningarna hos småbarn. Exempelvis smakerna mentol och mint förblir ändå tillåtna i rökfria nikotinprodukter, även om de karakteristiska dofterna och smakerna, inklusive mentol och mint, i och med det nuvarande tobaksdirektivet förbjöds i fråga om vissa tobaksprodukter framför allt på grund av att de konstaterats vara lockande i synnerhet för ungdomar. Smakerna mentol och mint i nikotinpåsar kan också antas intressera barn och unga.

Emellertid är den föreslagna nikotingränsen på 16,6 milligram nikotin per gram produkt rätt hög och denna halt kan vara livshotande i synnerhet för småbarn. Som det konstateras ovan varierar uppskattningarna av hur dödligt nikotin är. Beräknat enligt vissa uppskattningar kan dock en nikotinpåse innehållande 16,6 milligram nikotin, om påsen förtärs, döda ett barn som väger drygt 30 kilogram.

Genom att göra detaljhandeln med rökfria nikotinprodukter tillståndspliktig får tillsynsmyndigheterna kännedom om detaljförsäljarna, vilket gör det möjligt att effektivare än för närvarande övervaka att produkterna inte säljs till minderåriga. Ungas användning av rökfria nikotinprodukter minskar sannolikt också av att försäljningen av produkterna till minderåriga förbjuds också annars än bara i näringsverksamhet och att brott mot förbudet kriminaliseras som brott mot försäljning av tobak.

Det föreslås användningsförbud i fråga om rökfria nikotinprodukter, genom vilka särskilt barn och unga skyddas. Rökfria nikotinprodukter får inte användas till exempel på skolgårdar, vilket för sin del kan minska användningen av produkterna bland minderåriga. Dock räcker inte enbart användningsförbuden till för att förebygga användning bland unga, eftersom framför allt elektroniska cigaretter på senare tid har blivit ett problem i skolorna trots att de inte får användas på skolområdet. De föreslagna förbuden mot användning av rökfria nikotinprodukter, liksom det förbud mot innehav som gäller personer under 18 år, förbättrar dock läroanstalternas anställdas och andra vuxnas möjligheter att ingripa mot ungas användning av tobakssurrogat. Genom det förbud mot användning av rökfria nikotinprodukter som gäller på utomhuslekplatser kan man dessutom åtminstone i viss mån minska att giftiga nikotinpåsar hamnar på områden som särskilt är avsedda för småbarn. På så sätt kan risken för livshotande nikotinförgiftningar minskas.

Exponering för nikotin och tobaksrök under graviditets- och amningstiden hämmar barnets utveckling. När modern röker är nikotin- och kolmonoxidhalten i fostrets blod omkring 15 procent högre än moderns. Om modern röker under graviditetstiden ökar risken för fosterskador avsevärt, inklusive risken för missfall. Också plötslig spädbarnsdöd och många långvariga skador på barnets hälsa ökar. Det finns tydliga belägg för negativa effekter på foster av enbart

nikotin när det gäller djur, men det finns för närvarande otillräckliga epidemiologiska studier på människor.²³

År 2022 rökte 7,5 procent av alla föderskor under graviditeten. Rökning under graviditeten är vanligare i yngre åldersgrupper: av föderskorna under 20 år rökte 29 procent under graviditeten. Användningen av nikotinpåsar kan öka bland unga kvinnor i och med att nikotinpåsarna blir etablerade på marknaden, vilket kan leda till att användningen av dem ökar också under graviditeten. Gravida rökare kan övergå till att använda nikotinpåsar också för att de kan anta att nikotinpåsarna är mindre skadliga än cigaretter. Syftet med de ändringar som föreslås i propositionen är dock att göra nikotinpåsarna mindre lockande och på så sätt skydda också ofödda barn mot de olägenheter som användningen av nikotin under graviditeten medför.

Konsekvenser för jämställdheten mellan könen

År 2020 använde 7 procent av männen och 1 procent av kvinnorna i åldern 20–64 år snus dagligen.²⁴ År 2021 använde 2 procent av flickorna och 7 procent av pojkarna i åldern 14–20 år snus dagligen. I Finland är användningen av snus alltså betydligt vanligare bland män och pojkar än bland kvinnor och flickor. Undersökningen Hälsosamma Finland visar också att nikotinberoende är vanligast uttryckligen bland män med låg socioekonomisk ställning.

Enligt undersökningen Hälsosamma Finland använder 8,1 procent av männen och 1,9 procent av kvinnorna i åldern 20–64 år nikotinpåsar dagligen eller sporadiskt. Enligt enkäten Hälsa i skolan är användningen av nikotinpåsar också klart vanligare bland pojkar än bland flickor. Det kan alltså bedömas att propositionens konsekvenser drabbar män och pojkar i högre grad än kvinnor och flickor.

I Sverige är dock användningen av nikotinpåsar i vissa åldersgrupper rentav vanligare bland flickor än bland pojkar, och också användningen av snus har blivit vanligare bland svenska flickor. I Sverige har man redan i flera år utvecklat snuset så att det också ska locka kvinnor, och det finns tecken på detta också när det gäller produktutvecklingen av nikotinpåsar. Genom de ändringar som föreslås i propositionen och som syftar till att göra nikotinpåsarna mindre lockande kan man alltså eventuellt förhindra en sådan utveckling att nikotinpåsarna blir en trendprodukt uttryckligen bland flickor. När det gäller ”vejpar” finns det redan vissa tecken på en sådan trend.

Konsekvenser för brottsbekämpningen

Försäljning av snus är förbjuden och straffbar som brott vid försäljning av tobak, och införsel av snus är begränsad och olaglig införsel är straffbar som smuggling. Snus importeras till Finland och säljs i Finland trots detta, och det finns endast lite resurser för tillsynen över förbuden och begränsningarna. Om de ändringar som föreslås i propositionen leder till att rökfria nikotinprodukter etableras på den finländska marknaden, kan efterfrågan på snus minska i Finland, varvid också smuglingen av och den övriga brottsligheten kring snus sannolikt minskar. Det finns redan tecken på detta, och som det konstateras i avsnitt 2.1.2 har beslagen

²³ Tikkanen M. Tupakointi ja raskaus. Lääketieteellinen aikakauskirja Duodecim. 2008;124(11):1224–9 samt National Center for Chronic Disease Prevention and Health Promotion (US) Office on Smoking and Health. Chapter 9. Reproductive outcomes. The Health Consequences of Smoking—50 Years of Progress: A Report of the Surgeon General. Atlanta (GA): Centers for Disease Control and Prevention (US); 2014. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK179276/>

²⁴ Tobaksstatistik 2021, Statistikrapport från Institutet för hälsa och välfärd 40/2022

av snus har minskat klart under den tid som nikotinpåsar fritt har varit till salu i Finland. Det är ändå möjligt att de i propositionen föreslagna skärpningarna i fråga om försäljningen av och egenskaperna hos rökfria nikotinprodukter minskar efterfrågan på nikotinpåsar och ökar efterfrågan på snus, varvid propositionen inte får några positiva konsekvenser för brottsbekämpningen.

Den ändring av lagen om tobaksaccis som gäller rökfria nikotinprodukter har sannolikt samverkningar med de ändringar som föreslås i den regeringsproposition som nu överlämnas. Ändringarna i lagen om tobaksaccis kan ha negativa konsekvenser för regeringsprogrammets mål att förhindra grå import och illegal handel samt att motverka organiserad brottslighet. Genom ändringen av lagen om tobaksaccis har skattenivån dock i det inledande skedet fastställts till en måttlig nivå, vilket syftar till att styra konsumtionen till den inhemska skattebelagda försäljningen.

Konsekvenser för de grundläggande och mänskliga rättigheterna

Enligt 7 § i grundlagen har alla rätt till liv, och i 19 § 3 mom. i den lagen föreskrivs det om det allmännas skyldighet att främja befolkningens hälsa. Genom propositionen tillgodoses allas rätt till liv och främjas befolkningens, i synnerhet minderårigas, hälsa genom att det utfärdas olika krav, förbud och begränsningar som gäller nikotinpåsar och andra rökfria nikotinprodukter. Ändringarna gör produkterna mindre attraktiva än för närvarande och ökar befolkningens medvetenhet om nikotinets negativa effekter på hälsan. Det kan bedömas att de föreslagna ändringarna har en positiv inverkan på människors hälsa och därigenom på tillgodoseendet av 7 § i grundlagen, när de föreslagna bestämmelserna jämförs med nuläget, där det endast finns få bestämmelser om nikotinpåsar.

Propositionen innebär samtidigt att man etablerar en ny nikotinprodukt på den finländska marknaden. Propositionen innebär en avsevärd ändring av den tobakspolitik Finland hittills fört och vars syfte enligt 1 § i tobakslagen är att användningen av tobaksprodukter och andra nikotinhaltiga produkter som innehåller för människor giftiga ämnen och orsakar beroende ska upphöra. Detta kan i synnerhet på lång sikt ha negativa konsekvenser för tillgodoseendet av 7 § i grundlagen.

5 Alternativa handlingsvägar

5.1 Handlingsalternativen och deras konsekvenser

Ett alternativ till de ändringar som föreslås i propositionen är för det första att inga nya bestämmelser alls skulle införas för nikotinpåsar och andra rökfria nikotinprodukter. Detta skulle innebära att det på marknaden fanns en ny slags nikotinprodukt som orsakar beroende och andra olägenheter och risker för hälsan, men som är föremål för betydligt lättare reglering än andra produkter som avses i tobakslagen. Om nuläget bibehölls skulle det till exempel innebära att nikotinpåsar även i fortsättningen fick säljas utan detaljhandelstillstånd och att det inte fanns några tydliga i lag angivna gränser för nikotinhalten i produkterna. Dessutom skulle nikotinpåsar även i fortsättningen få innehålla smaker som kan vara lockande i synnerhet för barn och unga. Detta alternativ kan inte anses vara motiverat med hänsyn till skyddet av folkhälsan, eftersom nikotin är ett giftigt och ytterst beroendeframkallande ämne vars användning skadar hälsan på många olika sätt.

I det utkast till proposition som var på remiss våren 2023 föreslogs det att motsvarande bestämmelser som gäller för snus, tuggtobak och tobak för användning i näsan skulle gälla för

rökfria nikotinprodukter. Detta hade inneburit förbud mot försäljning, annan överlåtelse och förmedling av rökfria nikotinprodukter samt förbud mot införsel av sådana produkter med undantag för vissa begränsningar. Brott mot försäljningsförbudet hade varit straffbart som brott vid försäljning av tobak och hade kunnat leda till återkallande av detaljhandelstillståndet i enlighet med tobakslagen. Genom förslagen i fråga hade man kunnat återställa lagstiftningssituationen i stort sett sådan den var innan Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet ändrade sin tolkning av nikotinpåsar: nikotinpåsar skulle inte ha fått säljas alls om produkten inte haft försäljningstillstånd enligt läkemedelslagen, och import av produkterna hade varit tillåten endast i begränsad utsträckning.

Genom lösningarna enligt det nämnda alternativet skulle man sannolikt i betydande grad ha kunnat minska till exempel risken för livshotande nikotinförgiftningar hos småbarn samt motverka den utveckling som leder till att nikotinpåsar blir en ny inkörsport till nikotinberoende för barn och unga. Inte heller detta alternativ skulle dock ha kunnat eliminera alla risker för folkhälsan, eftersom de strikta bestämmelserna hade kunnat uppmuntra till olaglig import av produkter. Genom de ovan beskrivna bestämmelserna hade man inte heller kunnat bevara nikotinpåsar som ett tillräckligt lockande alternativ till snus och därigenom sträva efter att bekämpa brottslighet i anslutning till snus.

I praktiken har de alternativ som nämns ovan inte övervägts vid beredningen av propositionen, eftersom det i regeringsprogrammet har fastställts att försäljning av nikotinpåsar ska vara tillåten, men att detaljhandel med produkterna ska vara tillståndspliktig, att produkternas nikotinhalt ska begränsas och att smaker som är tillåtna i produkterna ska begränsas. Begränsningen av nikotinhalten och smaken i rökfria nikotinprodukter hör till de viktigaste frågor där man har kunnat bedöma olika alternativ inom de ramvillkor som anges i regeringsprogrammet.

Enligt regeringsprogrammet tillåts i nikotinpåsar endast smaker riktade till vuxna, och vid beredningen av propositionen har man övervägt olika sätt att genomföra detta. I det utkast till proposition som var på remiss föreslogs det att rökfria nikotinprodukter inte får innehålla smaker av alkohol och cannabis eller smaker som tilltalar ungdomar och att närmare bestämmelser om smaker som tilltalar ungdomar får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Efter remissbehandlingen konstaterades detta vara en lösning som inte fungerar, eftersom reglering som grundar sig på en så kallad negativlista hade blivit mångtydig och det hade varit svårt eller till och med omöjligt att övervaka efterlevnaden av den.

Ett alternativ till de bestämmelser som föreslås i propositionen skulle också ha varit att alla karakteristiska dofter och smaker hade varit förbjudna i rökfria nikotinprodukter på motsvarande sätt som de är förbjudna i fråga om cigaretter, rulltobak och upphettade tobaksprodukter samt nikotinvätskor och nikotinfria vätskor för förångning. Fördelen med alternativet skulle ha varit att alla smaker som tilltalar barn och unga hade förbjudits på ett heltäckande sätt. Detta alternativ valdes dock inte, eftersom det bedömdes begränsa smakerna på nikotinpåsar alltför mycket och försvåra uppnåendet av målet att nikotinpåsar ska vara ett tillräckligt lockande alternativ till snus.

Enligt regeringsprogrammet ska det för nikotinpåsar föreskrivas om samma nikotingränser som i grannländerna. Av de övriga nordiska länderna har tills vidare dock endast Island föreskrivit en nikotingräs för nikotinpåsar: 20 milligram nikotin per gram produkt. Vid beredningen av propositionen övervägdes olika nikotingränser och deras inverkan å ena sidan på förebyggandet av olaglig införsel av snus och å andra sidan på skyddet av folkhälsan, särskilt barns och ungas hälsa. En nikotingräs på exempelvis 4 milligram per gram produkt skulle relativt effektivt ha skyddat små barn mot nikotinförgiftningar och minskat även andra negativa effekter som

nikotinet har på hälsan. Å andra sidan upplever de som använder snus inte nödvändigtvis att en sådan produkt skulle vara så lockande att de vill övergå till att använda den i stället för snus. Utifrån en avvägning mellan de olika alternativen har man i propositionen stannat för att den föreslagna nikotingränsen, alltså 16,6 milligram nikotin per gram produkt, är den som bäst stämmer överens med propositionens mål.

5.2 Lagstiftning och andra handlingsmodeller i utlandet

Nikotinpåsar finns på marknaden i flera EU- och EES-länder, men regleringen av produkterna har tills vidare inte harmoniserats på EU-nivå. På nikotinpåsar tillämpas, beroende på medlemsland, till exempel lagstiftningen om tobak, kemikalier, livsmedel, läkemedel eller allmän produktsäkerhet.

Europeiska kommissionen överlämnade den 20 maj 2021 den rapport om tillämpningen av tobaksdirektivet som avses i artikel 28 i tobaksdirektivet. Rapporten tar särskilt upp frågor som bör ses över eller anpassas till vetenskaplig och teknisk utveckling, inbegripet utvecklingen av internationellt överenskomna regler och standarder för tobaksvaror och relaterade produkter. Kommissionen har i sin rapport lyft fram flera eventuella ändringsbehov i det gällande tobaksdirektivet. Som utvecklingsobjekt i fråga om direktivet har kommissionen identifierat bland annat beaktandet av nya tobaks- och nikotinprodukter samt flexiblere lagstiftning för att anpassa sig till den snabba produktutvecklingen. I rapporten nämns särskilt att snusliknande produkter, såsom nikotinpåsar, har släppts ut på marknaden för att kringgå EU:s snusförbud.

En revidering av tobaksdirektivet är en del av genomförandet av EU:s plan mot cancer 2021–2025. Det har ännu inte getts några officiella uppskattningar av tidsplanen för beredningen av revideringen av tobaksdirektivet, men även i bästa fall tar det flera år innan den införlivas i den nationella lagstiftningen, så denna beredning kan man inte vänta på med beaktande av de folkhälsoskador som nikotinpåsar orsakar.

Till skillnad från Finland har nikotinpåsar inte i de övriga nordiska länderna ansetts vara läkemedel. De får finnas på marknaden, men omfattas av bestämmelser på olika nivå. I Sverige har det stiftats en speciallag om tobaksfria nikotinprodukter, lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter. I den föreskrivs det bland annat om en åldersgräns på 18 år, förhandsanmälan om en produkt, produktens egenskaper, anmälan om försäljning, avgifter för tillsyn, begränsning av reklam samt hälsovarningar på detaljhandelsförpackningar. Hittills har det i Sverige inte föreskrivits någon nikotingräns för produkterna, men i mars 2024 publicerades ett betänkande där det föreslås att nikotinhalten får vara högst 12 milligram per gram produkt. I betänkandet påpekas det också att produktens surhetsgrad i hög grad påverkar upptaget av nikotin och att bara en liten ökning av pH-värdet gör att andelen fritt nikotin ökar kraftigt. Dessutom föreslås det i betänkandet att minimistorleken på detaljhandelsförpackningar för produkterna ska vara 20 portioner.²⁵

I Sverige använde 29 procent av männen och 13 procent av kvinnorna i åldern 17–29 år snus dagligen 2021. I fråga om nikotinsnus var siffrorna 12 procent för männen och 13 procent för kvinnorna. I samma åldersgrupp använde dessutom 8–10 procent av männen och kvinnorna dessa produkter sporadiskt. År 2022 hade 22 procent av niondeklassarna i Sverige någon gång provat på nikotinpåsar (23 procent av pojkarna och 22 procent av flickorna). Motsvarande andel av de studerande i gymnasiet andra klass var 40 procent (39 procent av pojkarna och 42 procent av flickorna). Under de senaste 30 dagarna hade 22 procent av pojkarna och flickorna i

²⁵ En trygg uppväxt utan nikotin, alkohol och lustgas, SOU 2024:23

gymnasiet använt nikotinpåsar. Användningen av nikotinpåsar hade blivit vanligare i bägge läroanstaltsgrupperna sedan 2021. Av pojkarna hade 23 procent inte använt någon tobaks- eller nikotinprodukt förrän de provade på nikotinpåsar, motsvarande andelar för flickor var 32 procent (årskurs 9) och 37 procent (gymnasium). Samtidigt började också användningen av traditionella cigaretter öka bland unga i Sverige: 2021 rökte 17 procent av de svenska gymnasiestuderandena cigaretter, och 2022 hade andelen stigit till 20 procent. Också användningen av elektroniska cigaretter har ökat, särskilt bland unga flickor. År 2021 använde 2 procent av flickorna i åldern 16–29 år elektroniska cigaretter och 2022 var motsvarande siffra 8 procent. Enligt uppgifter i svenska medier har användningen av starkt nikotinsnus ökat kraftigt i skolorna och eleverna har kräpts under skoldagen på grund av nikotinanvändningen.²⁶

I Danmark omfattas nikotinpåsar av tillämpningsområdet för tobakslagen och de regleras såsom tobakssurrogat. Av detta följer bland annat att detaljhandelsförpackningar för nikotinpåsar ska vara försedda med hälsovarningar och att det tas ut skatt på nikotinpåsarna. Det har hittills inte föreskrivits någon gräns för nikotinhalten i produkterna. Danmarks regering offentliggjorde den 14 november 2023 ett avtal om en förebyggande åtgärdsplan gällande tobak, nikotin och alkohol. Enligt planen ska man i Danmark höja priset på nikotinpåsar till samma nivå som priserna på tobaksprodukter, förbjuda karakteristiska dofter och smaker i nikotinpåsar med undantag för smaken av mentol, fastställa en nikotingräns för nikotinpåsarnas nikotinhalt som motsvarar nikotinhalten i cigaretter samt föreskriva enhetliga produktförpackningar för alla nikotinprodukter som används som berusningsmedel.

I Danmark var elektroniska cigaretter och nikotinpåsar de nikotinprodukter som unga använde mest 2022 och de användes av 18,2 procent av 15–17-åringarna. Närmare 30,4 procent av danskarna i åldern 15–17 år använder minst en tobaks- eller nikotinprodukt.

I Norge krävs ett myndighetsgodkännande för att nikotinpåsar ska få släppas ut på marknaden. Trots ansökningar har inte en enda nikotinpåse hittills fått myndighetsgodkännande, och således borde inga nikotinpåsar finnas på marknaden. I praktiken finns det dock nikotinpåsar på den norska marknaden och de har enligt tillverkaren en liten tillsats av tobaksplanta. Dessa säljs under samma varumärken som de produkter som i andra länder säljs som nikotinpåsar. Produkterna har således kunnat släppas ut på marknaden som snus, som det är tillåtet att sälja i Norge. I Norge gäller bestämmelserna om enhetliga produktförpackningar också snus. Det har inte föreskrivits någon gräns för nikotinhalten i produkterna.

I Norge använde 27 procent av 25–34-åringarna snus 2022. Antalet har fördubblats sedan 2012. Den dagliga användningen av snus har ökat bland unga kvinnor: bland kvinnor i åldern 16–24 år var andelen snusare 12 procent 2021 och 16 procent 2022. Under motsvarande period ökade den dagliga användningen av snus bland kvinnor i åldern 25–34 år från 17 procent till 22 procent. År 2022 var andelen män i samma ålder som dagligen använde snus 29 och 32 procent.

På Island fogades bestämmelser om nikotinpåsar till lagstiftningen om elektroniska cigaretter 2022. Produkterna omfattas bland annat av reklamförbud, en åldersgräns på 18 år och användningsförbud på platser där barn och unga vistas. Lagen gör det bland annat möjligt att förbjuda karakteristiska smaker på nikotinpåsar, men tills vidare har det inte utfärdats någon förordning om detta. Produkterna får innehålla högst 20 milligram nikotin per gram produkt. Begränsningen baserar sig på nikotingränsen för nikotinvätskor. Det pågår dock en utredning

²⁶ ”Kräckaos på skola i Robertsfors – rektorn varnar för starkt snus: ”Har exploderat””, <https://www.svt.se/nyheter/lokalt/vasterbotten/krackaos-pa-skola-i-robertsfors-rektorn-varnar-for-starkt-snus-har-exploderat--ws0lc5>, hämtad 28.3.2024

om en eventuell sänkning av nikotinhalten i nikotinpåsar, eftersom användningen av nikotinpåsar har ökat kraftigt under de senaste två åren, särskilt bland ungdomar. År 2022 använde 30 procent av männen i åldern 18–34 år och 16 procent av kvinnorna i samma ålder nikotinpåsar, medan motsvarande andelar ännu år 2020 var 20 procent och 12 procent. Bland män i denna åldersgrupp har användningen av nikotinpåsar alltså ökat med 50 procent på bara två år och för kvinnor med en tredjedel. Av de unga isländska männen i åldern 18–24 år använde närmare 40 procent nikotinpåsar 2022.

Statistik från de övriga nordiska länderna visar att användningen av nikotinpåsar och snus har ökat avsevärt under de senaste åren, särskilt bland unga och unga vuxna. Nikotinpåsar har också testats av unga som inte tidigare har testat eller använt andra tobaks- eller nikotinprodukter. Den ökade användningen av snus och nikotinpåsar bland unga har åtminstone inte i Sverige minskat rökningen eller användningen av elektroniska cigaretter, utan rökningen och användningen av elektroniska cigaretter har också ökat under de senaste åren. Även i många andra länder har antalet ungdomar som använder nikotinpåsar ökat, men användningen är särskilt stor just i de nordiska länderna. Detta kan antas bero på att produkten har en nära likhet med snus som innehåller tobak och som traditionellt har använts just i de nordiska länderna.

I Estland har det under de senaste fyra åren bland 11–15-åringar, särskilt flickor, blivit vanligare att pröva snus. År 2022 hade något under 20 procent av flickorna i den aktuella åldersgruppen prövat snus, medan motsvarande siffra 2018 var cirka 7 procent. Också bland pojkar hade det under samma period blivit vanligare att pröva snus, men ökningen var måttligare, omkring 4 procentenheter. Övannämnda siffror omfattar användningen av både snus och nikotinpåsar. Det har i Estland inte föreskrivits någon gräns för nikotinhalten i nikotinpåsarna.

Belgien är det första EU-landet som har förbjudit nikotin- och cannabinoidpåsar. Förbudet trädde i kraft i oktober 2023, och syftet med förbudet är att förebygga de negativa effekter på hälsan som användningen av dessa nya produkter har, användningen av produkterna bland unga samt eventuella negativa effekter på tobakskontrollen.

I Nederländerna betraktas nikotinpåsar med en nikotinhalt som överstiger 0,035 milligram som farliga och skadliga livsmedel och är därför förbjudna. Den nederländska regeringen har i tobakslagen planerat ett motsvarande totalförbud för nikotinpåsar som för snus. Nikotinpåsar ska inte heller få användas på platser där rökning är förbjuden.

Även i Tyskland betraktas nikotinpåsar som livsmedel och det är i praktiken förbjudet att sälja dem på grund av det nikotin produkterna innehåller.

I Tjeckien regleras nikotinpåsar i huvudsak på samma sätt som tobaksprodukter och elektroniska cigaretter. Egenskaperna hos nikotinpåsar och detaljhandelsförpackningar, såsom nikotinpåsens nikotinhalt, beståndsdelar och storlek, samt detaljhandelsförpackningarnas storlek och de uppgifter och hälsovarningar som de innehåller, regleras i enlighet med modellen i lagstiftningen om tobak och elektroniska cigaretter. I Tjeckien får nikotinhalten i nikotinpåsarna inte överstiga 12 milligram. Till informationssystemet EU-CEG ska i fråga om nikotinpåsarna också göras motsvarande anmälningar som om tobaksprodukter och elektroniska cigaretter. Försäljningen av nikotinpåsar har begränsats till vissa försäljningsställen, och nikotinpåsar får inte säljas till personer under 18 år.

Lettland har nyligen godkänt en lagändring som gäller nikotinpåsar, enligt vilken nikotingränsen för nikotinpåsar är 4 milligram. Bestämmelserna är också i övrigt liknande som för tobaksprodukter och elektroniska cigaretter, inklusive till exempel anmälningar om produkter, hälsovarningar, begränsningar av storleken på nikotinpåsarna och deras

förpackningar, begränsningar av distansförsäljning, förbud mot marknadsföring och framläggande samt förbud mot användning av produkter på läroanstalters områden. Nikotinpåsar får inte innehålla karakteristiska dofter och smaker, och man har uttryckligen även förbjudit tillsatser som underlättar upptaget av nikotin. Dessutom har åldersgränsen för alla produkter som avses i Lettlands tobakslagstiftning, inklusive nikotinpåsar, höjts från 18 år till 20 år genom samma lagändring.

Veterligen har de övriga EU-medlemsländerna tills vidare inte någon lagstadgad gräns för nikotinhalten i nikotinpåsarna. Produkten finns ännu inte på marknaden i alla medlemsländer, och till exempel Italien har förbjudit att enskilda nikotinpåsprodukter släpps ut på marknaden på basis av en analys av deras farlighet. I några medlemsländer bereds dock för närvarande lagstiftningsförslag där det föreslås begränsningar av nikotinhalten i nikotinpåsarna. Så har man exempelvis i Litauen berett ett lagförslag där nikotinhalten begränsas till 4 milligram, men lagförslaget har tills vidare inte framskridit. I Ungern bereds å sin sida ett utkast till lag där det föreslås att nikotinhalten i nikotinpåsarna ska begränsas till 17 milligram. Även i Österrike bereds en lagändring där nikotinhalten i nikotinpåsarna föreslås bli begränsad till 16,5 milligram.

Försäljningen av nikotinpåsar fördubblades från 2020 till 2021 i Danmark, Tjeckien, Slovakien, Kroatien och Storbritannien.

Nikotinpåsar finns på marknaden också utanför EU. Nikotinpåsarna kom ut på marknaden i Storbritannien 2019 och användningen av dem har bland personer som fyllt minst 18 år blivit vanligare från 2020 till 2021 men den är fortfarande mycket liten (0,3 procent). I Storbritannien är användningen av nikotinpåsar i stor utsträckning koncentrerad till yngre och medelålders män som använder andra nikotinprodukter och som har en historia av rökning. Avsikten är att nikotinpåsar i Storbritannien ska förbjudas för minderåriga. I Förenta staterna var andelen 13–20-åringar som någon gång använt nikotinpåsar 11 procent år 2021. I Australien och Nya Zeeland anses nikotinpåsarna vara tobaksliknande produkter och det är förbjudet att sälja dem.

Sammanfattningsvis kan det konstateras att nikotinpåsar håller på att nå eller redan har nått marknaden också i länder där det inte finns någon stark tradition av snusanvändning. Detta kan delvis ha berott på att cannabidiol har tillsatts i nikotinpåsar i vissa länder. Nikotinpåsar ses också internationellt som en produkt som äventyrar målen för tobakspolitiken, vilket till exempel framgår av att frågan diskuteras också på EU-nivå och WHO-nivå. WHO har därför konstaterat att alla åtgärder som krävs bör vidtas för att minimera tillgången till, attraktionskraften hos och inledandet av användningen av nikotinpåsar bland ungdomar. Dessutom bör det föreskrivas om icke-medicinska nikotinpåsar på samma sätt som om produkter som motsvarar nikotinpåsar i fråga om utseende, innehåll och användningssätt. I många länder, även inom EU, har man redan vidtagit åtgärder för att förebygga skador som orsakas av nikotinpåsar. Det är troligt att bestämmelserna om nikotinpåsar ökar i framtiden och eventuellt harmoniseras i EU.

6 Remissvar

6.1 Remissvar som lämnats under remissbehandlingen

Det kom in sammanlagt 60 yttranden om propositionsutkastet. Yttrande lämnades av justitieministeriet, finansministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, Giftinformationscentralen, Utbildningsstyrelsen, Institutet för hälsa och välfärd, Tullen, Säkerhets- och kemikalieverket, Valvira, Södra Karels velfärdsområde, Södra Österbottens velfärdsområde, Kajanalands velfärdsområde, Egentliga Tavastlands velfärdsområde, Västra

Nylands välfärdsområde, Birkalands välfärdsområde, Päijänne-Tavastlands välfärdsområde, Satakunta välfärdsområde, Egentliga Finlands välfärdsområde, Regionförvaltningsverket i Södra Finland, Esboregionens miljö- och hälsoskydd, enheten för miljöhälsa inom stadsmiljösektorn vid Helsingfors stad, Kotka stad, Kuopio stad, Björneborgs stad, Borgå stad, Siilinjärvi kommuns miljöhälsotjänster, Tammerfors stads miljöhälsa, samarbetsområdet för miljö- och hälsoskyddet i Ylivieska, Allergi-, Hud- och Astmaförbundet rf, nätverket Läkare mot tobak (DAT), Förebyggande rusmedelsarbete EHYT rf, Organisationsnätverket för förebyggande rusmedelsarbete, Filha ry, Hengitysliitto ry, Trafikservicehandlarna rf, Turism- och Restaurangförbundet rf, Finlands Dagligvaruhandel rf, Ett rökfritt Finland 2030-nätverket, SOSTE Finlands social och hälsa rf, Suomen ASH ry, Finlands Kommunförbund rf, Suomen Lääkäriliitto – Finlands Läkarförbund ry, Finlands Hjärtförbund rf, Suomen Syöpäyhdistys – Cancerföreningen i Finland ry, Finlands Hälsovårdarförbund FHVF rf, Tupakkateollisuusliitto ry, Vapers Finland ry, Auralaki Ky, British American Tobacco Denmark A/S och British American Tobacco Finland Oy, Haypp Group, High Voltage Group Oy, Hit Factor/Viestintäilme Oy, Imperial Brands Finland Oy, JNTL Consumer Health (Finland) Oy, Nordic Nicotine Pouches Alliance, Philip Morris Finland Oy, R-Kioski Oy, Valo SWE Oy, Wellgio Medical Oy Ltd. samt en privatperson. Dessutom meddelade inrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och Ålands landskapsregering att de inte har någonting att yttra om utkastet till proposition.

Största delen av remissinstanserna förhöll sig mycket kritiska till propositionsutkastet. I sig understöddes förslaget att nikotinpåsar i större utsträckning än för närvarande ska omfattas av tobakslagen. Största delen av myndigheterna och folkhälsoorganisationerna ansåg emellertid att de föreslagna bestämmelserna är otillräckliga för att förebygga de negativa effekter på hälsan som nikotinpåsar ger upphov till och att ett totalförbud mot nikotinpåsar vore ett bättre alternativ till de föreslagna bestämmelserna. Företrädarna för tobaks- och nikotinpåssektorn ansåg däremot att de föreslagna bestämmelserna begränsar deras näringsverksamhet för mycket.

Den definition av rökfria nikotinprodukter som föreslås i propositionen fick understöd av remissinstanserna, men i vissa yttranden ansågs det att definitionen bör omfatta olika nikotinprodukter i ännu större utsträckning än vad som föreslagits. Å andra sidan ansåg en del representanter för tobaks- och nikotinpåssektorn att definitionen är för vid och inte motsvarar sitt syfte. Valvira ansåg att definitionen bör preciseras så att den omfattar alla tobakssurrogat som innehåller nikotin oberoende av om nikotin har tillsatts produkten eller om det finns färdigt i produkten. Finansministeriet föreslog dessutom i sitt yttrande att det vid den fortsatta beredningen till propositionen bör fogas ett uttryckligt omnämnande av att definitionen av rökfria nikotinprodukter också omfattar produkter i flytande form.

I många yttranden togs det ställning till den föreslagna nya 25 a §, i vilken det föreskrivs om maximihalten nikotin i rökfria nikotinprodukter och där smakerna i rökfria nikotinprodukter begränsas. Nästan alla myndigheter och folkhälsoorganisationer ansåg att den nikotigräns på 20 milligram nikotin per gram produkt som föreslogs i det utkast till proposition som var på remiss var avgjort för hög med tanke på den akuta förgiftningsrisk som är förknippad med produkterna och risken för nikotinberoende. Till exempel konstaterade Giftinformationscentralen att det bör föreskrivas om en högsta nikotinhalt på cirka 4–8 milligram nikotin per gram produkt. Enligt yttrandet från Institutet för hälsa och välfärd ska en nikotinpåse kunna innehålla högst 8 milligram nikotin. Även Säkerhets- och kemikalieverket ansåg i sitt yttrande att gränsen för maximihalten av nikotin bör fastställas till klart under 20 milligram per gram för att de allvarliga hälsorisker som nikotin medför ska kunna kontrolleras på en tillräcklig nivå.

En del av remissinstanserna lyfte fram att man i lagen också bör begränsa mängden nikotin per nikotinpåse. Detta kan göras genom att det fastställs en maximigräns för nikotinhalten per påse eller genom att storleken på nikotinpåsen begränsas. Dessutom konstaterades det i vissa yttranden att det också bör föreskrivas om minimistorleken för en nikotinpåse.

I det utkast till proposition som var på remiss föreslogs det att rökfria nikotinprodukter inte får innehålla smaker av alkohol och cannabis eller smaker som tilltalar ungdomar och att närmare bestämmelser om smaker som tilltalar ungdomar får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Flera remissinstanser tog i sina yttranden ställning till förslaget i fråga och ansåg att reglering som grundar sig på en så kallad negativlista lämnar rum för tolkning och att det är svårt eller till och med omöjligt att övervaka att den följs. Dessutom fördes det fram att i praktiken alla smaker, inklusive mentol, kan vara lockande för barn och unga. Många myndigheter och folkhälsoorganisationer ansåg därför att alla karakteristiska dofter och smaker bör förbjudas i rökfria nikotinprodukter, särskilt för att skydda barns och ungas hälsa. Justitieministeriet konstaterade dessutom att det vore mer motiverat att bemyndiga statsrådet i stället för social- och hälsovårdsministeriet att utfärda förordningen.

Även företrädarna för tobaks- och nikotinpåsektorn ansåg förslaget om att begränsa smaken på nikotinpåsarna vara misslyckat. De föreslagna begränsningarna av smaker ansågs också vara överdimensionerade och öka risken för att rökare inte vill övergå till att använda eventuellt mindre skadliga produkter. I yttrandena ansågs det att det för att undvika tvetydigheter bör föreskrivas tydligt i lag vilka smaker som är tillåtna i rökfria nikotinprodukter. Som sådana smaker nämnde företrädarna för tobaks- och nikotinpåsektorn bland annat mentol, äpple samt olika citrusfrukter och bär.

I det propositionsutkast som var på remiss föreslogs det att rökfria nikotinprodukter inte får innehålla tillsatser som underlättar upptaget av nikotin. Ett undantag är tillsatser som ger produkterna en smak av mentol. Flera myndigheter och folkhälsoorganisationer konstaterade att också smaken av mentol bör förbjudas i rökfria nikotinprodukter. Däremot framförde företrädarna för tobaks- och nikotinpåsektorn i sina yttranden att nikotinpåsar i praktiken alltid innehåller sådana tillsatser som ökar upptaget av nikotin och att ett förbud mot sådana tillsatser skulle försämra produkternas kvalitet. I stället föreslogs det att det ska föreskrivas om en övre gräns för pH-värdet för rökfria nikotinprodukter. Dessutom föreslogs det i vissa yttranden att det i rökfria nikotinprodukter ska förbjudas tillsatser som har CMR-egenskaper i oförbränd form samt rökfria nikotinprodukter som innehåller tillsatser i en sådan mängd att de toxiska eller beroendeframkallande effekterna eller CMR-egenskaperna i betydande eller mätbar omfattning ökar vid konsumtion.

De förslag som gällde detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter delade remissinstanserna: myndigheterna och folkhälsoorganisationerna understödde i huvudsak ett förenhetligande av utformningen av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter, medan representanterna för tobaks- och nikotinpåsektorn ansåg att förslaget är onödigt stramt och strider mot propositionens syften. I en del av yttrandena framfördes dessutom att det i tobakslagen bör föreskrivas om maximi- och minimistorleken på detaljhandelsförpackningar för nikotinpåsar.

Säkerhets- och kemikalieverket lyfte i sitt yttrande fram att de förslag som gällde förpackningsmärkningar i propositionsutkastet delvis överlappar och strider mot CLP-förordningen och att de förslag som gällde produktanmälningar och anmälningar om försäljningsvolym överlappar de nationella bestämmelserna i kemikalielagen. Dessutom föreslogs det i vissa yttranden av folkhälsoorganisationerna att detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter ska vara barnsäkra. Säkerhets- och kemikalieverket påpekade i sitt

yttrande att bestämmelserna om barnskyddande förslutningar i CLP-förordningen är tillämpliga på detaljhandelsförpackningar för nikotinpåsar när produktens nikotinhalt är minst 16,7 milligram nikotin per gram.

Förslagen om tillståndsplikt för detaljhandel med rökfria nikotinprodukter och om förbud mot användning av rökfria nikotinprodukter understöddes i stor utsträckning i yttrandena.

Förslagen om övervakningsavgifter fick kritik av remissinstanserna. I propositionen föreslås det att man med en och samma övervakningsavgift utöver rökfria nikotinprodukter också ska kunna ta nikotinvätskor till försäljning, och om man redan har nikotinvätskor till försäljning ska rökfria nikotinprodukter kunna tas till försäljning utan extra övervakningsavgift. Myndigheterna och folkhälsoorganisationerna konstaterade att bestämmelserna kan leda till att nikotinvätskor som används i elektroniska cigaretter tas till försäljning i större utsträckning än för närvarande. Företrädarna för tobaks- och nikotinpåssektorn motsatte sig däremot att bestämmelserna om övervakningsavgifter utsträcks till att omfatta rökfria nikotinprodukter.

Förslaget om förbud mot distansförsäljning av rökfria nikotinprodukter understöddes i huvudsak. I det propositionsutkast som var på remiss föreslogs det att förbudet mot distansförsäljning av rökfria nikotinprodukter ska träda i kraft sex månader efter ikraftträdandet av den föreslagna lagen. Nordic Nicotine Pouches Alliance, Finlands Dagligvaruhandel rf, Tupakkateollisuusliitto ry samt British American Tobacco Denmark A/S och British American Tobacco Finland Oy ansåg dock i sina yttranden att distansförsäljning av rökfria nikotinprodukter bör förbjudas utan en övergångsperiod på sex månader.

I det propositionsutkast som var på remiss föreslogs inga ändringar i åldersgränserna för de produkter som avses i tobakslagen, men flera myndigheter och folkhälsoorganisationer föreslog i sina yttranden att åldersgränsen för de produkter som avses i tobakslagen ska höjas från nuvarande 18 år till 20 år. I en del yttranden framfördes det dessutom att förbudet mot innehav för minderåriga bör utvidgas till exempel till energisnus och nikotinfria ”vejpar”.

Propositionen har ändrats utifrån remissyttrandena. Det föreslås att rökfria nikotinprodukter ska få innehålla högst 16,6 milligram nikotin per gram produkt. Minimivikten för en dosenheter för en rökfri nikotinprodukt, till exempel en nikotinpåse, ska vara 0,5 gram och maximivikten 1 gram. De bestämmelser som gäller begränsningarna av smaker har ändrats så att karakteristiska dofter eller smaker förbjuds i rökfria nikotinprodukter, med undantag för smakerna mentol, mint, te, ingefära, rosmarin och trä. Dessutom ska tillsatser som har CMR-egenskaper förbjudas, men tillsatser som underlättar upptaget av nikotin förbjuds inte. För detaljhandelsförpackningar föreskrivs det om minsta förpackningsstorlek. Det föreslås ingen övergångsperiod för förbudet mot distansförsäljning. Dessutom föreslås det vara förbjudet för personer under 18 år att inneha och importera alla slag av tobakssurrogat. Utvidgningen av förbudet mot innehav gäller alltså inte bara rökfria nikotinprodukter utan också till exempel ”vejpar”, som under den senaste tiden har blivit ett problem i synnerhet vid läroanstalter.

Utifrån justitieministeriets yttrande har motiveringen till 109 § om brott vid försäljning av tobak och 113 § om rökförseelse kompletterats vid den fortsatta beredningen. Utifrån finansministeriets yttrande har avsnittet om propositionens ekonomiska konsekvenser och detaljmotiveringen till 2 § preciserats.

Utifrån remissvaren har det inte gjorts några ändringar i förslaget till nikotingräs för rökfria nikotinprodukter. Såsom det konstateras i avsnitt 5.1 bedöms den föreslagna nikotingränsen bäst vara i balans med tanke på propositionens mål.

Till de iakttagelser som Säkerhets- och kemikalieverket gjort om att de bestämmelser som föreslås i tobakslagen överlappar kraven enligt kemikalielagen bör man återkomma när eventuella behov av ändring i kemikalielagen övervägs. Säkerhets- och kemikalieverket ska i vilket fall som helst övervaka rökfria nikotinprodukter till den del kemikalielagen är tillämplig på dem. I propositionen har man inte heller stannat för att föreslå att åldersgränsen för de produkter som avses i tobakslagen höjs till 20 år, eftersom syftet med de nu föreslagna ändringarna framför allt är att reagera på de nya nikotinprodukter som plötsligt kommit ut på marknaden.

Ett separat sammandrag av remissvaren har utarbetats och offentliggjorts på projektets webbplats.

6.2 Utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen

Rådet för bedömning av lagstiftningen ansåg i sitt utlåtande att det utkast till proposition som sändes för bedömning var en välberedd helhet och att det på ett berömvärt sätt uppfyllde kraven i anvisningarna om konsekvensbedömning vid lagberedning. Rådet konstaterar i sitt utlåtande att utkastet till proposition ger en god uppfattning om bakgrunden till ärendet och om problemen. Konsekvenserna av ändringarna hade behandlats koncist och mångsidigt och i utkastet hade man öppet beskrivit hälsoriskerna och nackdelarna med användningen av nikotinpåsar. Rådet för bedömning av lagstiftningen hade endast små kompletteringsförslag till propositionen: rådet ansåg att källhänvisningarna till de undersökningar som använts bör nämnas i utkastet till proposition och att de totala kostnaderna för företagen liksom deras administrativa börda bör förtydligas. Dessutom framförde rådet för bedömning av lagstiftningen att konsekvenserna för djuren kan beaktas som en del av miljökonsekvenserna.

De utvecklingsförslag som framfördes i rådets utlåtande har beaktats i den fortsatta beredningen av propositionen.

7 Specialmotivering

2 §. Definitioner. Det föreslås att till paragrafen fogas en ny 14 a-punkt i vilken rökfria nikotinprodukter definieras. Med rökfria nikotinprodukter avses tobakssurrogat som till användningssättet motsvarar en i 10–12 punkten avsedd tobaksprodukt, alltså tuggtobak, tobak för användning i näsan och tobak för användning i munnen, och som innehåller nikotin. Rökfria nikotinprodukter är alltså inte tobaksprodukter utan tobakssurrogat som innehåller nikotin.

För att en produkt ska uppfylla definitionen av rökfri nikotinprodukt ska den således för det första vara ett tobakssurrogat, alltså en produkt som till användningssättet motsvarar en tobaksprodukt men som inte innehåller tobak. För det andra ska en produkt, för att uppfylla definitionen av rökfri nikotinprodukt, till sitt användningssätt uttryckligen motsvara tuggtobak, tobak för användning i näsan eller tobak för användning i munnen. Nikotinpåsar är sådana rökfria nikotinprodukter som avses i propositionen. Exempelvis uppfyller ett tobakssurrogat som till sitt användningssätt motsvarar en cigarett eller cigarr däremot inte den föreslagna definitionen.

Även om de så kallade nikotinpåsarna är det huvudsakliga regleringsobjektet i propositionen, är det för att förhindra kringgående av bestämmelserna viktigt att definitionen utöver nikotinpåsar också omfattar produkter som har en nära likhet med sådana. Regleringen begränsas alltså inte till enbart nikotinpåsar, eftersom det på samma sätt som i fråga om snus också sannolikt är möjligt att sälja tobakssurrogat som har nära likhet med sådana förutom i dospåsar också i lösvikt. Dessutom omfattar definitionen också tobakssurrogat som till

användningssättet motsvarar tuggtobak och tobak för användning i näsan, även om sådana produkter åtminstone veterligen inte hittills har funnits på marknaden. Om sådana produkter inte omfattades av regleringen, skulle det vara lätt att kringgå bestämmelserna genom att till exempel påstå att produkten inte till sitt användningssätt motsvarar snus utan tuggtobak eller tobak för användning i näsan.

För det tredje krävs det för uppfyllande av definitionen av rökfri nikotinprodukt att produkten innehåller nikotin. Nikotinet kan vara syntetiskt eller naturligt och tillsätts produkten exempelvis i form av pulver, partiklar eller pasta eller en kombination av dessa. Däremot uppfyller exempelvis så kallat energisnus, alltså ett tobakssurrogat som påminner om snus men som dock inte innehåller nikotin, inte definitionen av rökfri nikotinprodukt.

Det är inte uteslutet att också produkter i flytande form kan uppfylla definitionen av rökfria nikotinprodukter. Definitionen uppfylls dock endast om tobakssurrogatet i flytande form innehåller nikotin och till sitt användningsändamål motsvarar uttryckligen tuggtobak, tobak för användning i näsan eller tobak för användning i munnen.

Även om Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet i regel inte längre betraktar nikotinpåsar som läkemedel på basis av deras farmakologiska verkan, kan ett enskilt nikotinpreparat i form av nikotinpåsar även i fortsättningen klassificeras som ett läkemedel med stöd av 3 § 1 mom. i läkemedelslagen, om medicinska påståenden om preparatet framställs. Med stöd av bestämmelsen om företräde i 3 § 3 mom. i läkemedelslagen tillämpas då på preparatet läkemedelslagstiftningen i stället för annan produktlagstiftning.

Det föreslås att 25 punkten ändras så att definitionen av karakteristisk doft eller smak också omfattar en rökfri nikotinprodukt som före eller under användningen av produkten har en tydligt märkbar doft eller smak av annat än tobak till följd av en tillsats eller kombination av tillsatser.

Dessutom föreslås en ändring av 33 punkten i vilken försäljningsdisk definieras. Definitionen av försäljningsdisk omfattar i fortsättningen också kundtjänsten på ett försäljningsställe från vilken rökfria nikotinprodukter överläts eller säljs.

6 §. Valviras uppgifter. Det föreslås att 1 punkten i paragrafen ändras så att till Valviras uppgifter fogas övervakning av efterlevnaden av bestämmelserna om ingredienser, utsläpp, brandsäkerhet samt kvalitet och tekniska egenskaper i fråga om rökfria nikotinprodukter.

8 §. Kommunens uppgifter. Det föreslås att det inledande stycket i 1 mom. ändras så att kommunen inom sitt område i samarbete med välfärdsområdet ska sörja för den lokala verksamheten också när det gäller avvänjning från användning av andra nikotinhaltiga produkter än tobaksprodukter.

22 §. Allmänna skyldigheter för tillverkare och importörer av vissa andra produkter. Det föreslås att 1 mom. ändras så att också tillverkare och importörer av rökfria nikotinprodukter ska svara för att produkter som är avsedda att säljas eller på annat sätt överlätas i näringsverksamhet stämmer överens med gällande bestämmelser och föreskrifter.

25 a §. Krav för rökfria nikotinprodukter. Det föreslås att till tobakslagen ska fogas en ny 25 a § i vilken det föreskrivs om krav för rökfria nikotinprodukter. Enligt 1 mom. 1 punkten får rökfria nikotinprodukter som innehåller mer nikotin än 16,6 milligram per gram produkt inte säljas eller på annat sätt överlätas till konsumenter. I produktens vikt inräknas också vikten av själva påsen, eftersom nikotin från nikotinblandningen absorberas av påsen och om påsens vikt

inte inräknades i produktens vikt, skulle regleringen kunna kringgås genom att lägga till nikotin i påsens material.

Enligt 1 mom. 2 punkten får till konsumenter inte säljas eller på annat sätt överlåtas rökfria nikotinprodukter som har en karakteristisk doft eller smak. Med karakteristisk doft eller smak avses enligt den föreslagna 2 § 25 punkten en doft eller smak av annat än tobak, till följd av en tillsats eller kombination av tillsatser, som är tydligt märkbar före eller under användningen av en tobaksprodukt, nikotinvätska, nikotinfri vätska för förångning eller rökfri nikotinprodukt. Utgångspunkten är alltså att en rökfri nikotinprodukt får smaka endast som en icke smaksatt tobaksprodukt, till exempel vanligt snus.

Det föreskrivs dock dessutom att rökfria nikotinprodukter får smaka mentol, mint, te, ingefära, rosmarin eller trä. Detta utgör ett undantag från förbudet mot karakteristiska dofter eller smaker. Mentol och mint är de huvudsakliga smakämnen i nikotinpåsar och de ska vara tillåtna även i fortsättningen. De övriga smaker som förblir tillåtna bedöms inte vara lockande särskilt för minderåriga. Med smak av te avses smaken av icke smaksatt te från tebusken, såsom svart eller grönt te. Med smak av trä avses smaken hos de förvedade delarna av ett träd, såsom tall eller ceder, alltså smaken hos det egentliga trämaterialiet. Tillåtna är däremot inte smaker av till exempel blad, barr, blommor, frukter, bär, frön, kottar, rötter, knölar eller sav.

Rökfria nikotinprodukter får enligt 2 mom. inte säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter som färdiga dosenheter vars vikt understiger 0,5 gram eller överstiger 1 gram. En dosenhet kan vara till exempel en nikotinpåse eller en sorts pellet som påminner om tuggtobak där den engångsdos som är avsedd att användas av konsumenten finns färdig i förpackningen. Genom att föreskriva om en dosenhets minimistorlek kan man försäkra sig om att det inte heller i fortsättningen på marknaden kommer att finnas mycket små och omärkliga nikotinpåsar som till exempel småbarn lättare kan svälja. Genom bestämmelserna om maximistorlek begränsas å sin sida hur mycket nikotin en dosenhet, till exempel en nikotinpåse, högst kan innehålla. En rökfri nikotinprodukt får innehålla högst 16,6 milligram nikotin per gram produkt, vilket innebär att en dosenhet som väger högst 1 gram får innehålla högst 16,6 milligram nikotin.

Enligt det föreslagna 3 mom. ska vad som föreskrivs i 11 § 1 mom. 2, 3, 5, 7 och 9 punkten även tillämpas på rökfria nikotinprodukter. Vissa tillsatser som är förbjudna i tobaksprodukter ska alltså också förbjudas i rökfria nikotinprodukter. Detta innebär för det första att rökfria nikotinprodukter inte får innehålla tillsatser som syftar till att ge intrycket av att produkten innebär hälsofördelar eller mindre hälsorisker än andra tobaksprodukter. Förbjudna är också produkter som innehåller stimulerande ämnen eller andra tillsatser som syftar till att ge intryck av energi och vitalitet. Bestämmelserna motsvarar till denna del de bestämmelser som tillämpas i Sverige. Förbjudna är alltså rökfria nikotinprodukter som innehåller exempelvis vitaminer, koffein eller taurin.

Förbjudna är tillsatser som har CMR-egenskaper i oförbränd form. Med CMR-egenskaper avses enligt 2 § 30 punkten i tobakslagen cancerframkallande, mutagena eller reproduktionstoxiska egenskaper hos ingredienser i tobaksprodukter eller andra i tobakslagen avsedda produkter. Förbjudna är också produkter som innehåller tillsatser i en sådan mängd att de toxiska eller beroendeframkallande effekterna eller CMR-egenskaperna i betydande eller mätbar omfattning ökar vid konsumtion.

Förbjudna är dessutom rökfria nikotinprodukter som innehåller smaktillsatser i någon av dess delar som möjliggör en ändring av produktens doft eller smak. Det får till exempel inte säljas nikotinpåsar som innehåller en smakkapsel som konsumenten själv kan välja att spräcka.

29 a §. Anmälningar om rökfria nikotinprodukter. Det föreslås att till tobakslagen ska fogas en ny 29 a § i vilken det föreskrivs om anmälningar som ska göras i fråga om rökfria nikotinprodukter. Produktanmälningarna gör det möjligt för Valvira att övervaka produkten och dess egenskaper.

Enligt det föreslagna 1 mom. ska en tillverkare eller importör av rökfria nikotinprodukter på förhand göra en anmälan till Valvira om en produkt som den avser att börja sälja eller på annat sätt överlåta till konsumenter. Också ska en väsentlig ändring av produkten, till exempel varje ändring som påverkar användarens organism, anmälas innan produkten börjar säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter.

Enligt 26 § 1 mom. i tobakslagen ska en produktanmälan om elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare och nikotinfria vätskor för förångning göras senast sex månader innan produkten släpps ut på marknaden. Kravet på att anmälan ska göras ett halvt år i förväg baserar sig på tobaksdirektivet, och i fråga om rökfria nikotinprodukter föreslås inget motsvarande. Det räcker att anmälan görs innan produkten släpps ut på marknaden.

I 2 mom. föreskrivs det om de uppgifter som ska ingå i den anmälan som avses i 1 mom. De föreslagna uppgifterna är i huvudsak desamma som de uppgifter som tillverkaren eller importören enligt lagens 26 § 2 mom. ska lämna om elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare och nikotinfria vätskor för förångning. Med sort enligt 2 punkten avses information om huruvida det är fråga till exempel om en nikotinpåse eller ett tobakssurrogat som till sitt användningssätt motsvarar tuggtobak.

Enligt 5 punkten ska anmälan innehålla information om att tillverkaren eller importören tar fullt ansvar för produktens kvalitet och säkerhet när den släpps ut på marknaden och används under förhållanden som är normala eller som rimligen kan förutses. En sådan försäkran är viktig med tanke på konsumentens rättsskydd trots att bestämmelserna om ansvar bland annat i produktansvarslagen (694/1990) och konsumentskyddslagen i vilket fall som helst tillämpas på nikotinpåsar och andra rökfria nikotinprodukter samt på försäljningen av dem. Genom sin försäkran bekräftar tillverkaren eller importören sin ställning som ansvarig, om användningen av produkten ger upphov exempelvis till skador på hälsan. Närmare bestämmelser om innehållet i och förutsättningarna för ansvaret tas inte in i tobakslagen, eftersom detta föreskrivs med stöd av annan lagstiftning. Den allmänna utgångspunkten är dock att en näringsidkare inte för att undgå sitt ansvar ska kunna hänvisa till exempel till okunnighet om produktens egenskaper eller till en varningsmärkning på produkten och konsumentens medvetna risktagning.

29 b §. Försäljningsvolymen för rökfria nikotinprodukter. Paragrafen är ny och enligt den ska tillverkaren eller importören av rökfria nikotinprodukter årligen till Valvira lämna uppgifter om försäljningsvolymerna för produkterna. Uppgifterna om försäljningsvolymen är nödvändiga för Valvira, som på basis av dem i enlighet med 91 § i tobakslagen tar ut en årlig övervakningsavgift av tillverkare och importörer av produkter.

30 §. Metod, format och tidpunkt för lämnande av uppgifter om vissa andra produkter. Det föreslås att 3 mom. ändras så att närmare bestämmelser om metoden och formatet för lämnande av uppgifter också om rökfria nikotinprodukter ska få utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

31 §. Allmänna bestämmelser för detaljhandelsförpackningar. Det föreslås att paragrafen ändras så att också rökfria nikotinprodukter i fortsättningen får säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter endast i detaljhandelsförpackningar som stämmer överens med tobakslagen och bestämmelser som utfärdats med stöd av den samt med relevant EU-lagstiftning. Rökfria

nikotinprodukter får alltså inte överlåtas enskilt, utan de bör ha en detaljhandelsförpackning som uppfyller vissa krav. Härigenom kan det säkerställas att den konsument som skaffar produkten får korrekt information om produkten.

34 §. *Minsta tillåtna förpackningsstorlek för tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter.* Paragrafens rubrik och 1 och 2 mom. ändras så att de också gäller rökfria nikotinprodukter. Enligt 1 mom. ska detaljhandelsförpackningar med rökfria nikotinprodukter innehålla minst 20 dosenheter eller 30 gram produkter i lösvikt. Med dosenhet avses till exempel en nikotinpåse. En dosa med nikotinpåsar innehåller redan för närvarande vanligen minst 20 nikotinpåsar, vilket innebär att förslaget i praktiken inte innebär någon ändring jämfört med nuläget. Den föreslagna minsta förpackningsstorleken på 30 gram för produkter som säljs i lösvikt motsvarar den minsta förpackningsstorleken för rull- och piptobak. Genom bestämmelserna om minsta förpackningsstorlek kan man förhindra sådana små och förmånliga detaljhandelsförpackningar som kan locka i synnerhet unga.

Dessutom föreslås det i 2 mom. att inte heller rökfria nikotinprodukter får säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenterna i detaljhandelsförpackningar som innehåller mindre förpackningar eller som kan delas upp i mindre förpackningar. Också till denna del är syftet med regleringen att göra produkterna mindre lockande särskilt med tanke på de unga.

Paragrafens 3 mom. ändras inte.

39 a §. *Märkning av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter.* Paragrafen är ny och i den föreskrivs det dels hurdana märkningar detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter ska vara försedda med, dels hurdana märkningar som är tillåtna och förbjudna på förpackningar.

I 1 mom. föreskrivs det om obligatoriska märkningar på detaljhandelsförpackningar. På detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter krävs i huvudsak samma märkningar som på detaljhandelsförpackningar för elektroniska cigaretter och nikotinvätskor. På detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter krävs för det första en förteckning över alla ingredienser som ingår i produkten i fallande viktordning. Av förpackningen ska således framgå alla ingredienser som ingår i produkten. På så sätt får konsumenten kännedom om alla de ingredienser i produkten som tas upp i hans eller hennes kropp.

På detaljhandelsförpackningen ska anges uppgift om produktens nikotinhalt och fördelningen per dos. På förpackningen ska det alltså för det första anges nikotinhalten i milligram nikotin per gram produkt. Dessutom ska dess fördelning per dos anges, det vill säga mängden nikotin till exempel i en nikotinpåse. Om det är fråga om en produkt i lösvikt, ska det på förpackningen anges hur stor tillverkaren anser en engångsdos i gram vara.

Detaljhandelsförpackningen ska vara försedd med tillverkarens satsnummer. Med hjälp av satsnumret är det möjligt att utreda var och när produkten tillverkats, och dessutom kan man med hjälp av numret identifiera produkterna till exempel för återkallande.

Detaljhandelsförpackningen ska vara försedd med en rekommendation om att förvara produkten utom räckhåll för barn. Det är fråga om giftiga och beroendeframkallande produkter som inte ska finnas åtkomliga för barn.

Detaljhandelsförpackningar ska vara försedda med hälsovarningar på finska och svenska. Till denna del motsvarar regleringen det som föreskrivs om detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter, elektroniska cigaretter och nikotinvätskor.

Det föreslagna 2 mom. gäller märkningar som är förbjudna på detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter. Vad som föreskrivs i 33 § ska med undantag för dess 2, 5 och 8 punkt även tillämpas på detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter. Detta innebär att märkningen på detaljhandelsförpackningen för en rökfri nikotinprodukt inte får främja försäljningen av produkten eller uppmuntra till konsumtion av en sådan genom att skapa en felaktig uppfattning om produktens egenskaper, hälsoeffekter, risker eller utsläpp, antyda att produkten är mindre skadlig än andra produkter eller att syftet med produkten har varit att minska effekten av något skadligt ämne i rök i produkten, antyda att produkten har vitaliserande, energigivande, läkande, föryngrande, naturliga eller organiska egenskaper eller andra hälsomässiga eller livsstilmässiga fördelar, likna ett livsmedel eller en kosmetisk produkt eller antyda att produkten har miljöfördelar.

Det föreslagna 3 mom. gäller förenhetligande av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter, och de föreslagna bestämmelserna motsvarar i stor utsträckning det som till exempel i 32 § 3 mom. i tobakslagen föreskrivs om förenhetligande av märkningen på detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter. På detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter får enligt momentet produktens produktnamn och produktgrupp, tillverkarens eller importörens firma och kontaktuppgifter samt produktens förpackningsstorlek, smak och streckkod anges så att detaljhandelsförpackningen i fråga om sin märkning inte skiljer sig från andra detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter och så att märkningen inte främjar försäljningen av produkten. Det är fråga om uppgifter som är nödvändiga för att identifiera produkten och särskilja den från andra motsvarande produkter och med vars hjälp konsumenten vid behov kan kontakta tillverkaren eller importören. När det gäller uppgifter i enlighet med det föreslagna 3 mom. är det fråga om uppgifter som den konsument som använder produkten åtminstone kan antas behöva. Med information om produktgrupp avses information om huruvida en rökfri nikotinprodukt är till exempel en nikotinpåse eller en rökfri nikotinprodukt av något annat slag.

I fråga om tillverkarens eller importörens firma är det tillåtet att ange företagets eller någon annan verksamhetsutövares firma som antecknats i företags- och organisationsdatasystemet. Dessutom är det tillåtet att ange tillverkarens eller importörens kontaktuppgifter. Som tillåtna kontaktuppgifter kan inte betraktas till exempel information om företagets kanaler på sociala medier.

På förpackningen får anges produktens förpackningsstorlek, till exempel hur många nikotinpåsar förpackningen innehåller. Däremot är till exempel märkningarna ”Större förpackning” eller ”Ny förpackningsstorlek” inte tillåtna.

På förpackningen får uppgifter om produktens smak anges. Uppgiften får dock inte presenteras på ett reklamässigt sätt.

På förpackningen får också anges en streckkod. Det strider emellertid mot marknadsföringsförbudet om konsumenten kan läsa streckkoden med sin egen anordning på ett sådant sätt att det finns tillgång till några andra reklamslag eller uppgifter som enligt den föreslagna paragrafen inte får lämnas på produktens förpackning. Streckkoden får inte heller bilda en bild, figur eller symbol som liknar något annat än en streckkod.

Alla uppgifter enligt 3 mom. ska anges på ett sådant sätt att detaljhandelsförpackningens märkningar inte skiljer sig från andra detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter och att märkningarna inte främjar försäljningen av produkten. Med detta avses att märkningarna inte på något som helst sätt får väcka konsumentens uppmärksamhet och att de ska ha samma utseende på alla detaljhandelsförpackningar för en produktgrupp oberoende av varumärke.

Enligt 4 mom. får detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter inte vara försedda med andra märkningar än de som enligt 1–3 mom. är obligatoriska eller tillåtna på detaljhandelsförpackningar. Alla sådana märkningar som inte är obligatoriska enligt 1 mom. eller tillåtna enligt 2 eller 3 mom. blir alltså entydigt förbjudna. Ett undantag utgörs dock av sådana märkningar som förutsätts någon annanstans i lagstiftningen. Exempelvis medför CLP-förordningen vissa krav på detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter, och de föreslagna bestämmelserna i tobakslagen ingriper inte i dessa märkningar. Om produkten innehåller minst 2,5 milligram nikotin per gram men mindre än 16,7 milligram nikotin per gram, ska det på förpackningen finnas ett utropstecken som varnar för hälsofara samt faroangivelsen ”Skadligt vid förtäring”.

Enligt artikel 35 i CLP-förordningen får förpackningar som innehåller kemikalier som tillhandahålls allmänheten inte dra till sig barn, väcka nyfikenhet hos barn eller vilseleda konsumenterna. Förpackningen får inte ha ett utförande eller en formgivning som liknar dem som används för livsmedel, djurfoder, läkemedel eller kosmetiska produkter. I samma artikel föreskrivs det också att förpackningar som innehåller farliga kemikalier ska vara utformade och konstruerade samt kunna återförslutas så att innehållet inte vid något tillfälle kan läcka ut. Förpackningar som är försedda med en förslutning som gör återförslutning möjlig ska vara utformade så att de kan återförslutas utan att innehållet läcker ut.

Det föreslagna 5 mom. innehåller ett bemyndigande för social- och hälsovårdsministeriet att utfärda en förordning.

39 b §. *Utformningen i övrigt av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter.* Paragrafen är ny och innehåller bestämmelser om kraven på enhetlighet i utformningen av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter i fråga om andra faktorer än förpackningsmärkningar. Bestämmelserna motsvarar det som föreskrivs om utformningen av detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter, elektroniska cigaretter och nikotinvätskor. Enligt 1 mom. ska en detaljhandelsförpackning för rökfria nikotinprodukter inte i fråga om form, färg, material eller annan utformning få skilja sig från andra detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter, och försäljningen av produkten får inte främjas genom detaljhandelsförpackningens utformning.

Det föreslagna 2 mom. innehåller ett bemyndigande för social- och hälsovårdsministeriet att utfärda en förordning.

39 c §. *Utformningen av rökfria nikotinprodukter.* Paragrafen är ny och gäller utformningen av de rökfria nikotinprodukterna, medan det i de föreslagna 39 a och 39 b § föreskrivs om utformningen av detaljhandelsförpackningen för produkterna. Samtidigt som detaljhandelsförpackningarnas utseende förenhetligas är det motiverat att också själva produktens utseende förenhetligas, eftersom det annars finns en risk för att till exempel marknadsföringen överförs från förpackningen till själva produkten.

Enligt 1 mom. får en rökfri nikotinprodukt inte i fråga om form, färg, yta eller annan utformning skilja sig från andra rökfria nikotinprodukter i samma produktgrupp, och försäljningen av produkten får inte främjas genom produktens utformning. Syftet med regleringen är att säkerställa att rökfria nikotinprodukter till exempel inte färgas i en lockande färg, att nikotinpåsarna inte görs till exempel hjärtformade och att nikotinpåsarna inte förses med glitter. Med produktgrupp avses till exempel nikotinpåsar, snusersättning som säljs i lösvikt och andra eventuella rökfria nikotinprodukter.

Det föreslagna 2 mom. innehåller ett bemyndigande för social- och hälsovårdsministeriet att utfärda en förordning.

40 §. Undantag för varningsmärkning i utrikestrafik. I tobakslagens 40 § föreskrivs det om undantag som gäller varningsmärkning i utrikestrafik. Det föreslås att paragrafens inledande stycke ändras så att i det också nämns de bestämmelser i den föreslagna 39 a § 1 mom. 5 punkten som gäller användning av finska och svenska vid varningsmärkningar på rökfria nikotinprodukter.

44 §. Tillståndsplikt för detaljhandel. Det föreslås att 1 mom. ändras så att tillståndsplikten för detaljhandel också omfattar rökfria nikotinprodukter. På samma sätt som tobaksprodukter och nikotinvätskor ska rökfria nikotinprodukter få säljas och på annat sätt överlåtas i detaljhandel endast om den kommun där försäljningsstället ligger har beviljat ett detaljhandelstillstånd för försäljningsstället och tillståndshavaren. Tillstånd för detaljhandel i ett mobilt kommunikationsmedel, såsom en butiksbil, beviljas dock av hemkommunen för den som ansöker om tillstånd.

48 §. Anmälan om detaljhandel med nikotinvätska och rökfria nikotinprodukter. Det föreslås att paragrafens rubrik och 1 mom. ändras så att bestämmelserna också omfattar rökfria nikotinprodukter. Den som har ett sådant detaljhandelstillstånd för tobaksprodukter som beviljats med stöd av den gamla tobakslagen (693/1976) får på samma försäljningsställe även sälja rökfria nikotinprodukter, efter att först ha gjort en skriftlig anmälan till den kommun som beviljat tillståndet och lämnat en uppdatering av de uppgifter som avses i 46 § 1 mom. till kommunen. En avgift får tas ut för en sådan anmälan. Om en verksamhetsutövare däremot med stöd av den gällande tobakslagen har beviljats ett detaljhandelstillstånd för tobaksprodukter och vill ta också rökfria nikotinprodukter till försäljning, ska verksamhetsutövaren göra en anmälan till kommunen om ändring av de uppgifter som lämnats i den tidigare tillståndsansökan. En sådan anmälan om förändring i tillståndsuppgifterna är kostnadsfri. Det är en sak för sig att den övervakningsavgift som kommunen årligen tar ut kan höjas för en del detaljförsäljare, om de tar rökfria nikotinprodukter till detaljförsäljning.

50 §. Anmälningssplikt för partihandel. Det föreslås att 1 mom. ändras så att partihandel med rökfria nikotinprodukter ska vara anmälningsspliktig på motsvarande sätt som partihandel med tobaksprodukter och nikotinvätskor. Anmälan ska göras på förhand till den kommun där försäljningsstället ligger och anmälan ska innehålla de uppgifter som avses i 46 § 1 mom. Motsvarande anmälan ska också göras före en väsentlig förändring i verksamheten och om verksamheten upphör.

52 a §. Förbud mot försäljning av produkter avsedda för smaksättning av tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter. Det föreslås att paragrafen och dess rubrik utvidgas till att gälla rökfria nikotinprodukter. Till konsumenter ska inte få säljas eller på annat sätt överlåtas produkter vars syfte är att i en rökfri nikotinprodukt skapa en karakteristisk doft eller smak. Syftet med den föreslagna bestämmelsen är att förhindra att förbudet mot smaker som tilltalar unga kringgås till exempel med hjälp av så kallade smakkort som är avsedda att placeras inuti förpackningen med nikotinpåsar. Även om alla karakteristiska dofter eller smaker inte föreslås bli förbjudna i rökfria nikotinprodukter eftersom exempelvis smakerna mentol och mint förblir tillåtna, är det ändå motiverat att förbjuda produkter avsedda för smaksättning av rökfria nikotinprodukter på samma sätt som det gjorts i fråga om tobaksprodukter. Annars kan man försöka kringgå den gällande regleringen genom att påstå att till exempel ett smakkort med mentolsmak inte är avsett för smaksättning av tobaksprodukter utan av rökfria nikotinprodukter.

53 §. Förbud mot försäljning till minderåriga. Det föreslås att 1 mom. ändras så att inte heller rökfria nikotinprodukter ska få säljas eller på annat sätt överlåtas eller förmedlas till minderåriga. Bestämmelsen gäller förutom försäljning eller annan överlåtelse i näringsverksamhet också annars. Med förmedling avses detsamma som man i samband med reformen av bestämmelserna om alkoholbrott (RP 84/2008 rd) har avsett med förmedling av alkoholdrycker. I den regeringspropositionen har man med förmedling avsett verksamhet där en person skaffar alkoholdryck på någon annans vägnar och för hans räkning och sedan överlåter den till uppdragsgivaren. Anskaffningen föregås av en begäran eller ett uppdrag. Som förmedling beskrevs i propositionen också leverans av olagliga alkoholdrycker från en säljare eller någon annan överlåtare till en köpare och skaffande av en köpare för ett olagligt alkoholparti. Som förmedling betraktades däremot inte enbart förmedling av allmän information om var det går att få tag på olagliga alkoholdrycker.

Försäljning av andra tobakssurrogat än rökfria nikotinprodukter till minderåriga ska enligt 2 mom. fortfarande vara förbjuden endast i näringsverksamhet.

58 §. Förbud mot distansförsäljning. Det föreslås att paragrafen ändras så att den gäller rökfria nikotinprodukter på motsvarande sätt som tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor och örtprodukter för rökning. Gränsöverskridande distansförsäljning definieras i 2 § 34 punkten. Förbudet mot gränsöverskridande distansförsäljning innebär förutom att näringsidkare som är etablerade utomlands inte får sälja rökfria nikotinprodukter till finländska konsumenter också att finländska näringsidkare inte får sälja produkter till utländska konsumenter.

I paragrafen förbjuds dessutom också en näringsidkare som är etablerad i Finland att sälja och på annat sätt överlåta rökfria nikotinprodukter till konsumenter med hjälp av ett sådant medel för distanskommunikation som avses i 6 kap. 7 § 2 mom. i konsumentskyddslagen (38/1978), såsom datanät eller telefon.

Brott mot förbudet mot distansförsäljning är inte straffbart, men kommunen kan förbjuda sådan verksamhet och förena förbudet med vite. Dessutom utgör brott mot förbudet mot distansförsäljning en grund för återkallande av detaljhandelstillståndet.

59 §. Förbud mot försäljning på tullauktion. Det föreslås att paragrafen ändras så att förbudet mot försäljning på tullauktion ska gälla rökfria nikotinprodukter på motsvarande sätt som tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor och örtprodukter för rökning.

60 §. Begränsningar i partihandel. Enligt den gällande 60 § 2 mom. 1 punkten får nikotinvätskor säljas i parti endast till sådana partiaffärer som gjort anmälan enligt 50 §, för återförsäljning, och till den som har ett sådant detaljhandelstillstånd som avses i 44 § och i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 49 § har angett att den säljer nikotinvätskor. Det föreslås att punkten utvidgas till att gälla också rökfria nikotinprodukter.

Det föreslås att 3 mom. ändras så att inte heller rökfria nikotinprodukter ska få säljas i parti på sådana ställen som avses i 45 § 3 mom., alltså till exempel i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger grundläggande utbildning.

Det föreslås att 4 mom. ändras så att också rökfria nikotinprodukter ska få säljas i parti till detaljförsäljare som inte behöver ha ett detaljhandelstillstånd enligt tobakslagen och till partiförsäljare som inte omfattas av anmälningsplikten enligt lagen. En partihandlare kan ha kunder som inte lyder under finsk lagstiftning och således inte är skyldiga att skaffa

detaljhandelstillstånd enligt tobakslagen. Det handlar till exempel om fartyg som seglar under utländsk flagg.

62 §. Införselförbud som gäller för minderåriga. Det föreslås att paragrafen ändras så att den också omfattar alla slag av tobakssurrogat. Nikotinvätskor nämns inte längre separat i bestämmelsen, eftersom de hör till tobakssurrogaten. Införselförbudet ligger i linje med den föreslagna utvidgningen av förbudet mot innehav för minderåriga och behövs för att skydda minderårigas hälsa.

65 §. Förbud mot införsel med hjälp av ett medel för distanskommunikation. Det föreslås att paragrafen ändras så att en privatperson inte från en näringsidkare får skaffa eller ta emot rökfria nikotinprodukter per post, som varutransport eller på något annat sätt från andra länder. I propositionen föreslås ett förbud mot gränsöverskridande distansförsäljning av rökfria nikotinprodukter, men det är dock i praktiken svårt för de finländska myndigheterna att ingripa i brott mot förbudet om aktören är utländsk, och i synnerhet om denne är etablerad utanför EU. Genom det föreslagna förbudet mot införsel i 65 § kan man effektivare ingripa i beställningen av nikotinpåsar och andra rökfria nikotinprodukter från utlandet.

66 §. Tidsgränser för resandeförsel. Det föreslås att paragrafen ändras så att den också omfattar rökfria nikotinprodukter. Det handlar om särskilda bestämmelser som gäller införsel från länder utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och som vid sidan av andra införselbegränsningar tillämpas när införseln sker från länder utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

67 §. Kvantitativa begränsningar för resandeförsel. Det föreslås att en ny 4 punkt fogas till 1 mom. Enligt punkten ska en privatperson inte få föra in mer än 1 000 gram rökfria nikotinprodukter vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från det som föreskrivs i 39 a § 1 mom. 5 punkten. Begränsningen behövs för att skydda folkhälsan och den gäller sådana produkter på vars detaljhandelsförpackning det inte finns sådana varningsmärkningar på finska och svenska som avses i Finlands tobakslagstiftning.

I 1 mom. 3 punkten görs en teknisk ändring med anledning av att det fogas en ny 4 punkt till momentet.

74 §. Allmänna rökförbud. Det föreslås att 3 mom. ändras så att inte heller rökfria nikotinprodukter i fortsättningen ska få användas i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning eller på utomhuslekplatser. Genom den föreslagna ändringen strävar man efter att skydda barn mot modellinläring i samband med rökning och användning av andra nikotinprodukter samt mot livshotande nikotinförgiftning som kan orsakas av att barn får i sig nikotinpåsar.

80 §. Anslag om rökförbud. Det föreslås att det till paragrafen fogas ett nytt 2 mom. Enligt den gällande paragrafen ska innehavare av lokaler eller utomhusområden och arrangörer av offentliga tillställningar sätta upp anslag som informerar om rökförbud enligt 74 § 1 mom. och om placeringen av sådana rökrum som avses i 76 och 77 §. Enligt gällande 74 § 3 mom. får rökfria tobaksprodukter inte användas i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieundervisning eller på utomhuslekplatser, men i den gällande tobakslagen åläggs inte innehavaren av ett utrymme att sätta upp anslag som informerar om förbud mot användning av rökfria tobaksprodukter. Därför ska det i det nya 80 § 2 mom. föreskrivas att vad som i 1 mom. föreskrivs om rökförbud även ska tillämpas på förbudet enligt

74 § 3 mom. mot användning av rökfria tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter. På detta sätt blir också de förbud som gäller användning av rökfria tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter tydligare kända för människorna, vilket för sin del kan göra iakttagandet av förbuden effektivare.

81 §. Verkställighet av rökförbud. I den gällande paragrafen föreskrivs det att om någon bryter mot ett rökförbud enligt 74 § och trots uppmaning inte avbryter tobaksrökningen, får innehavaren av lokalen eller utomhusområdet eller dennes representant avlägsna personen i fråga därifrån, om detta inte kan anses oskäligt. Det föreslås att paragrafen ändras så att den också omfattar situationer där någon bryter mot ett förbud enligt 74 § 3 mom. mot användning av rökfria tobaksprodukter eller rökfria nikotinprodukter. Dessutom preciseras det att det i paragrafen uttryckligen avses rökförbud enligt 74 § 1 mom., alltså inte rökförbud enligt 74 § 2 mom. som gäller rökning inne i ett kommunikationsmedel som är i privat bruk när en person som inte fyllt 15 år vistas i det.

90 §. Avgifter för behandling av ansökningar och anmälningar. Det föreslås att 1 mom. 1 punkten ändras så att kommunen tar ut avgift också för en anmälan om ändring av ett detaljhandelstillstånd när det är fråga om utvidgning av detaljhandeln till nya produktgrupper. Avgift tas alltså ut till exempel om detaljhandelstillstånd har beviljats för detaljhandel med tobaksprodukter och man vill utvidga försäljningen till nikotinvätskor eller rökfria nikotinprodukter eller båda dessa produktgrupper.

Det föreslås att 1 mom. 2 punkten ändras så att kommunen tar ut en avgift enligt en av kommunen godkänd taxa också för behandling av anmälan om rökfria nikotinprodukter enligt 48 §.

Det föreslås att 3 mom. 3 punkten ändras så att Valvira av tillverkare och importörer kan ta ut avgift för mottagning, lagring, hantering, analys och offentliggörande av uppgifter som lämnats till verket också med stöd av 29 a och 29 b § samt för anknytande åtgärder. Tillämpligt även på rökfria nikotinprodukter är 90 § 5 mom. enligt vilket en produkt inte får släppas ut på marknaden förrän den avgift som avses i 3 mom. 3 punkten har betalats.

91 §. Avgifter för övervakningen enligt tobakslagen. Enligt 2 mom. i den gällande paragrafen är den övervakningsavgift som kommunen tar ut högst 500 euro per försäljningsdisk. Om en aktör dock i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 50 § 1 mom. har gjort en anmälan om detalj- eller partihandel med både tobaksprodukter och nikotinvätskor eller har gjort en anmälan enligt 48 § om detaljhandel med nikotinvätskor, tas högst dubbel övervakningsavgift ut. Det föreslås att det till momentet fogas att vad som i momentet föreskrivs om nikotinvätskor även ska tillämpas på rökfria nikotinprodukter. Detta innebär att om försäljaren redan tidigare har anmält att denne säljer tobaksprodukter och nikotinvätskor, förblir maximavgiften 1 000 euro, även om försäljaren anmäler att denne också kommer att ta rökfria nikotinprodukter till försäljning. Om försäljaren däremot har gjort en anmälan om försäljning av endast tobaksprodukter, stiger övervakningsavgiften till 1 000 euro, om försäljaren anmäler att denne också säljer rökfria nikotinprodukter. Om försäljaren har anmält att denne enbart säljer nikotinvätskor, förblir avgiften 500 euro, även om försäljaren anmäler att denne också kommer att ta rökfria nikotinprodukter till försäljning.

Det föreslås att 4 mom. ändras så att Valvira för att täcka de kostnader som övervakningen enligt tobakslagen orsakar årligen tar ut en övervakningsavgift också hos tillverkare och importörer av rökfria nikotinprodukter. Övervakningsavgiften bildas på basis av de försäljningsvolymerna som tillverkaren eller importören under det föregående kalenderåret har rapporterat till Valvira med stöd av den föreslagna 29 b §. Det föreslås att till 4 mom. fogas två nya punkter och att det

i 5 punkten görs en teknisk ändring till följd av att de nya punkterna fogas till momentet. Enligt den nya 6 punkten är den övervakningsavgift som tas ut för rökfria nikotinprodukter som säljs i dosenheter, såsom nikotinpåsar, 0,001 euro per styck. Detta motsvarar den övervakningsavgift som tas ut per cigarett. Enligt den nya 7 punkten tas det för andra rökfria nikotinprodukter ut en övervakningsavgift på 1,7 euro per kilogram, det vill säga lika mycket som till exempel för rulltobak.

Även rökfria nikotinprodukter omfattas av paragrafens 5 mom. enligt vilket övervakningsavgiften dock är minst 300 euro och högst 70 000 euro per tillverkare eller importör.

94 §. Registrering och offentliggörande av uppgifter om produkttillsyn. Det föreslås att 2 mom. ändras så att Valvira ska göra också de uppgifter som erhållits med stöd av 29 a §, med undantag för företagshemligheter, tillgängliga för allmänheten på en webbplats, där det bara kan göras enskilda sökningar med produktnamnet eller namnet eller företags- och organisationsnumret på den registrerade som sökvillkor.

Det föreslås att 3 mom. ändras så att också namnet på en sådan fysisk person som avses i 29 a § 2 mom. 1 punkten ska offentliggöras som sådant när uppgifter görs tillgängliga i enlighet med 94 § 2 mom.

97 §. Återkallande av detaljhandelstillstånd. Det föreslås att paragrafen ändras så att den på ett mera omfattande sätt än för närvarande även gäller rökfria nikotinprodukter. I 5 kap. i tobakslagen föreslås bestämmelser också om kraven på detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter, och det föreslås att 97 § 1 mom. 1 punkten ändras så att ett detaljhandelstillstånd ska få återkallas om detaljhandelsförpackningarna strider mot bestämmelserna i 5 kap. Detta omfattar förutom sådana situationer där förpackningarna inte är försedda med de varningsmärkningar som krävs också sådana situationer där utformningen av förpackningarna inte är enhetlig på det sätt som föreslås.

Det föreslås att 1 mom. 2 punkten ändras så att ett detaljhandelstillstånd får återkallas, om innehavaren av detaljhandelstillståndet låter bli att göra en anmälan om försäljning av rökfria nikotinprodukter i enlighet med 48 § eller lämna väsentliga uppgifter som avses i 49 §.

Dessutom föreslås i lagens 58 § ett förbud mot försäljning och annan överlåtelse av rökfria nikotinprodukter till konsumenter genom distanskommunikation, och 97 § 1 mom. 6 punkten föreslås bli ändrad så att också brott mot förbudet mot distansförsäljning utgör en grund för återkallande av detaljhandelstillstånd.

Det bör dessutom noteras att eftersom rökfria nikotinprodukter är tobakssurrogat, kan även vissa andra i 97 § 1 mom. föreskrivna grunder för återkallande av detaljhandelstillstånd tillämpas på rökfria nikotinprodukter. Ett detaljhandelstillstånd får också återkallas om rökfria nikotinprodukter säljs till personer under 18 år eller från en automat eller om de marknadsförs eller hålls synliga i detaljhandeln.

100 §. Försäljningsförbud. Det föreslås att det inledande stycket i 1 mom. och 3 punkten ändras så att Valvira kan förbjuda försäljning och annan överlåtelse av rökfria nikotinprodukter, om tillverkaren eller importören inte har lämnat uppgifter enligt 29 a eller 29 b § till Valvira på föreskrivet sätt, inom föreskriven tid eller i föreskrivet format eller om de uppgifter som lämnats inte är korrekta.

Dessutom föreslås det att 1 mom. 4 punkten ändras så att försäljningsförbud kan meddelas också om tillverkaren eller importören inte har betalat Valvira de avgifter som avses i 91 § 4 mom., det vill säga en övervakningsavgift som baserar sig på produktens försäljningsvolym. Genom ändringen effektiviseras Valvira's möjligheter att ingripa i situationer där tillverkaren eller importören inte har betalat övervakningsavgiften.

109 §. *Brott vid försäljning av tobak.* Det föreslås att paragrafen ändras så att brottsrekvisitet för brott vid försäljning av tobak utvidgas till att gälla också lagstridig verksamhet i anslutning till rökfria nikotinprodukter. Enligt 1 punkten ska för brott vid försäljning av tobak dömas också den som uppsåtligen i strid med 53 § 1 mom. säljer eller på annat sätt mot ersättning överlåter eller förmedlar rökfria nikotinprodukter till någon som inte har fyllt 18 år.

Det föreslås att 2 punkten förblir oförändrad.

Enligt 3 punkten ska för brott vid försäljning av tobak dömas också den som uppsåtligen i strid med 44 § i näringsverksamhet säljer eller på annat sätt överlåter rökfria nikotinprodukter utan detaljhandelstillstånd eller utan att göra en anmälan om detaljhandel med rökfria nikotinprodukter enligt 48 §.

Enligt 4 punkten ska för brott vid försäljning av tobak dömas också den som uppsåtligen i strid med 60 § i partihandel säljer eller på annat sätt överlåter rökfria nikotinprodukter till någon annan än en sådan aktör som avses i den paragrafen.

Nikotinpåsarna är giftiga och ytterst beroendeframkallande produkter som är skadliga särskilt för barns och ungas hälsa. Därför är det motiverat att försäljningen av produkter till minderåriga ska vara straffbar på det sätt som föreslås ovan inte bara i näringsverksamhet utan också mellan privatpersoner. Det är motiverat att straffbelägga också överlåtelse av dem i näringsverksamhet utan detaljhandelstillstånd eller nödvändig anmälan samt vid partihandel till andra än i 60 § avsedda aktörer. På grund av att nikotinpåsarna och andra rökfria nikotinprodukter är skadliga kräver vägande samhälleliga skäl att ovannämnda gärningar kriminaliseras.

Ovannämnda gärningar ska vara straffbara endast om de gjorts uppsåtligen. Straffpåföljden för brott vid försäljning av tobak ska även i fortsättningen vara böter eller fängelse i högst fyra månader. När det är fråga om produkter som orsakar beroende och har andra negativa effekter på hälsan och som beroende på nikotinhalten kan vara rentav livshotande, kan en straffbestämmelse med hot om enbart böter inte anses vara tillräcklig.

113 §. *Rökningsförseelse.* Det föreslås att 2 mom. ändras så att brottsrekvisitet för rökförseelse utvidgas till att omfatta också användning av rökfria nikotinprodukter i strid med 74 § 3 mom. Dessutom uppdateras bestämmelsen genom att det i den också nämns utomhuslekplatser, som har fogats till 74 § 3 mom. genom lagändring 283/2022.

De föreslagna ändringarna är således påkallade att ett vägande samhälleligt behov. Genom 74 § 3 mom. i tobakslagen skyddas barn och unga, även mycket små barn, mot modellinläring i samband med användningen av tobaks- och andra nikotinprodukter samt mot livshotande nikotinförgiftningar. För att skydda barns och ungas hälsa är det viktigt att man vid behov också med straffrättsliga medel kan ingripa i användningen av rökfria nikotinprodukter till exempel på ett daghems eller en skolas gård eller på en utomhuslekplats.

117 §. *Ytterförpackningar.* Det föreslås att paragrafen ändras så att det som i tobakslagen föreskrivs om detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter även ska gälla eventuella ytterförpackningar för produkterna. Med ytterförpackning avses enligt 2 § 32 punkten i

tobakslagen varje förpackning i vilken tobak eller andra i tobakslagen avsedda produkter släpps ut på marknaden och som innehåller en eller flera detaljhandelsförpackningar. Med ytterförpackning avses dock inte transparenta omslag kring detaljhandelsförpackningen. Eftersom bestämmelserna om detaljhandelsförpackningar tillämpas också på ytterförpackningar, kan till exempel varningsmärkningar inte döljas genom att detaljhandelsförpackningar säljs i kartong.

118 §. Förbud mot innehav. Det föreslås att paragrafen ändras så att den som inte fyllt 18 år i fortsättningen inte får innehålla något tobakssurrogat. Nikotinvätskor nämns inte längre separat i paragrafen, eftersom de hör till tobakssurrogaten. Förbudet mot innehav utvidgas alltså till exempel till nikotinpåsar och andra rökfria nikotinprodukter, nikotinfria ”vejpar”, örtcigarettor och energisnus.

Brott mot förbudet mot innehav föreslås inte bli en straffbar gärning, men i och med förbudet mot innehav förbjuds medförande av alla slag av tobakssurrogat till vissa läroanstalter direkt med stöd av 29 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning (628/1998), 40 § 2 mom. i gymnasielagen (714/2018) och 80 § 2 mom. i lagen om yrkesutbildning (531/2017). Dessutom får rektorn eller en lärare vid en skola med stöd av 36 d § 1 mom. i lagen om grundläggande utbildning, 45 § 1 mom. i gymnasielagen och 89 § 1 mom. i lagen om yrkesutbildning frånta elever eller studerande tobakssurrogat. Enligt 65 § 4 mom. i barnskyddslagen (417/2007) kan dessutom produkter som den som inte har fyllt 18 år inte får innehålla enligt 118 § i tobakslagen omhändertas av anstalten.

Dessutom stöder en utvidgning av förbudet mot innehav det beslutsfattande som av aktörer som har att göra med barn och unga, såsom idrottsföreningar, görs för att förebygga nikotinberoende bland minderåriga.

119 §. Förföring. Det föreslås att paragrafen ändras så att den också omfattar rökfria nikotinprodukter.

8 Bestämmelser på lägre nivå än lag

I 39 a–39 c § i den föreslagna lagen ingår nya bemyndiganden för social- och hälsovårdsministeriet att utfärda förordning som gäller bestämmelser om detaljerna i märkningen och utformningen i övrigt av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter. Det är motiverat att närmare bestämmelser om detaljhandelsförpackningar på grund av bestämmelsernas tekniska och detaljerade natur utfärdas genom förordning och inte genom lag. Det är ändamålsenligt att bestämmelserna i social- och hälsovårdsministeriets förordning om märkning och utformningen i övrigt av tobaksprodukter och relaterade produkter och av deras detaljhandelsförpackningar (591/2016) utvidgas till att gälla också detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter. Modell till bestämmelserna om förenhetligande av detaljhandelsförpackningarna för rökfria nikotinprodukter kan tas till exempel av Norge, där detaljhandelsförpackningarna för snus har förenhetligats.

9 Ikraftträdande

Det föreslås att lagen träder i kraft så snart som möjligt efter det att frysningsperioden enligt TRIS-direktivet har avslutats. Nuläget är förknippat med risker som utgör ett hot mot folkhälsan och mot barns och ungas hälsa i synnerhet.

Det föreslås att 25 a § som gäller egenskaperna hos rökfria nikotinprodukter, 34 § som gäller den minsta storleken för detaljhandelsförpackningar och 39 a § 1 mom. som gäller obligatorisk

märkning av detaljhandelsförpackningar dock ska träda i kraft sex månader efter ikraftträdandet av den föreslagna lagen. Nikotinhalten i nikotinpåsar har redan begränsats med stöd av 45 b § i kemikalielagen, och det beslutet gäller tills vidare. Under den föreslagna tiden på sex månader kan aktörerna sälja slut på sina lager av sådana produkter som innehåller mer nikotin än 16,6 milligram per gram, smaker som blir förbjudna eller vars förpackningar inte är försedda med varningsmärkningar om nikotin.

Det föreslås att 39 a § 2–4 mom. samt 39 b och 39 c §, som gäller förenhetligande av rökfria nikotinprodukter och deras detaljhandelsförpackningar, ska träda i kraft ett år efter ikraftträdandet av den föreslagna lagen. Detta ger tillverkarna och importörerna tillräckligt med tid för att anpassa förpackningarna till de nya bestämmelserna. När det har gått ett år från ikraftträdande av den föreslagna lagen får förpackningar eller produkter som strider mot de föreslagna bestämmelserna inte säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter oberoende av när produkterna har tillverkats. Också skyldigheten enligt 80 § 2 mom. att sätta upp anslag som informerar om förbud mot användning av rökfria nikotinprodukter ska träda i kraft ett år efter det att den föreslagna lagen har trätt i kraft.

Vad som föreskrivs i 65 § ska inte tillämpas på rökfria nikotinprodukter som har skaffats före ikraftträdandet av den föreslagna lagen. En privatperson som till exempel från en utländsk nätbutik har beställt nikotinpåsar före ikraftträdandet av den föreslagna lagen handlar alltså inte i strid med 65 § när personen tar emot produkterna, även om de anländer till Finland först efter lagens ikraftträdande.

Det ingår flera övergångsbestämmelser i den föreslagna lagen. I fråga om rökfria nikotinprodukter som säljs eller på annat sätt överlåts till konsumenter i Finland vid ikraftträdandet av den föreslagna lagen ska den anmälan som avses i 29 a § göras inom sex månader från ikraftträdandet. De uppgifter om försäljningsvolymerna som avses i 29 b § ska lämnas till Valvira första gången under det kalenderår som följer på ikraftträdandet av den föreslagna lagen.

Övergångsperioder föreslås också för bestämmelserna om tillståndsplikt för detaljhandel och anmälningsplikt för partihandel. En näringsidkare som vid ikraftträdandet av den föreslagna lagen säljer eller på annat sätt överlåter rökfria nikotinprodukter i detaljhandel och som inom tre månader från lagens ikraftträdande till kommunen lämnar en i 46 § avsedd tillståndsansökan om detaljhandel med rökfria nikotinprodukter eller gör en i 48 § avsedd anmälan om detaljhandel med rökfria nikotinprodukter får trots vad som föreskrivs i 44 § 1 mom. sälja eller på annat sätt överlåta rökfria nikotinprodukter i detaljhandel under ett år från ikraftträdandet.

En näringsidkare som vid ikraftträdandet av den föreslagna lagen säljer eller på annat sätt överlåter rökfria nikotinprodukter i partihandel och som inom tre månader från ikraftträdandet av den föreslagna lagen till kommunen gör en i 50 § föreskriven anmälan om partihandel med rökfria nikotinprodukter får trots vad som föreskrivs i 50 § sälja rökfria nikotinprodukter i parti under ett år från ikraftträdandet. I partihandel ska rökfria nikotinprodukter trots vad som föreskrivs i det inledande stycket i 60 § 2 mom. få säljas eller på annat sätt överlåtas för återförsäljning i tre månader från ikraftträdandet av den föreslagna lagen samt trots vad som föreskrivs i 1 punkten i det momentet i ett år från ikraftträdandet, om köparen kan visa att denne har gjort en sådan ansökan eller anmälan som avses i den punkten.

10 Verkställighet och uppföljning

Användningen av nikotinpåsar följs upp i enkätundersökningar som görs av Institutet för hälsa och välfärd och andra aktörer. Med hjälp av en uppföljning av resandeförseln får man

information om resandeförseln av snus och på basis av Tullens beslag får man information om den olagliga förseln av snus. Med hjälp av ovannämnda informationskällor kan man sträva efter att i efterhand bedöma hur den föreslagna regleringen har inverkat på användningen av nikotinpåsar och till exempel på den lagliga och olagliga förseln av snus. Vid uppföljningen ska särskild vikt fästas vid nikotinförgiftningar som nikotinpåsar och andra rökfria nikotinprodukter orsakar särskilt barn. Utifrån uppföljningen dras vid behov slutsatser som övervägs separat för att se över regleringen.

Bedömningen försvåras emellertid av att nikotinpåsar fritt har funnits på marknaden endast en kort tid, och således har inte heller nuläget stabiliserats. Dessutom har nikotinpåsar nyligen börjat omfattas av tillämpningsområdet för lagen om tobaksaccis, vilket eventuellt kommer att ha konsekvenser för efterfrågan på produkterna. Därför är det inte möjligt att i efterhand göra exakta bedömningar av vilka förändringar till exempel i efterfrågan på nikotinpåsar som har berott uttryckligen på de ändringar som föreslås i denna regeringsproposition.

11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

11.1 Allmänt

Genom tobakslagstiftningen har man redan i närmare fem årtionden strävat efter att minska de betydande hälsoolägenheter och ekonomiska olägenheter som användningen av tobaksprodukter och andra nikotinprodukter orsakar. Med avseende på grundlagen har tobakslagstiftningen en obestridlig koppling till 19 § 3 mom. i grundlagen, enligt vilket det allmänna, enligt vad som närmare föreskrivs genom lag, ska tillförsäkra var och en tillräckliga social-, hälsovårds- och sjukvårdstjänster samt främja befolkningens hälsa. Mot denna bakgrund har man många gånger tidigare övervägt om det finns godtagbara grunder för att begränsa andra grundläggande fri- och rättigheter. Grundlagsutskottet har dock konstaterat att lagstiftaren har en bred prövningsrätt när det gäller tobakslagstiftningen, och det finns ett synnerligen vägande allmänt samhällseligt intresse av att personer slutar använda tobaksprodukter. Därför finns det enligt utskottet varken någon grund för eller något behov att motivera enskilda inskränkningar med att trygga en viss grundläggande fri- eller rättighet (GrUU 7/2022 rd, s. 2).

I propositionen föreslås i huvudsak motsvarande bestämmelser för rökfria nikotinprodukter som de som i den gällande tobakslagen gäller för tobaksprodukter och nikotinvätskor. Således är grundlagsutskottets tidigare ställningstaganden om tobakslagen väsentliga med tanke på den föreslagna regleringen.

11.2 Personlig frihet

Enligt 7 § 1 mom. i grundlagen har alla rätt till personlig frihet. Den personliga friheten har karaktären av allmän grundläggande fri- och rättighet som tryggar såväl den fysiska friheten som en persons fria vilja och självbestämmanderätt (till exempel RP 309/1993 rd och GrUU 6/2014 rd). Grundlagsutskottet har ansett att rökförbudet har betydelse med avseende på individens självbestämmanderätt och därmed också med avseende på den personliga friheten enligt 7 § 1 mom. i grundlagen (GrUU 7/2022 rd, s. 3 och GrUU 17/2016 rd, s. 3). Grundlagsutskottet har dock konstaterat att bestämmelserna om rökförbud å andra sidan finns för att fullgöra den uppgift som det allmänna har enligt 19 § 3 mom. i grundlagen, att främja befolkningens hälsa (GrUU 7/2022 rd, s. 3).

I propositionen föreslås det att rökfria nikotinprodukter inte ska få användas i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning och inte heller på

utomhuslekplatser. Förslaget inverkar på en persons självbestämmanderätt och därigenom på den personliga frihet som tryggas i 7 § 1 mom. i grundlagen. Syftet med det föreslagna förbudet är dock att skydda barn och unga mot modellinlärning i anslutning till användningen av tobaks- och nikotinprodukter samt mot livshotande nikotinförgiftning i sådana lokaler och på sådana utomhusområden som särskilt används av barn och unga. Det finns således ett godtagbart syfte med förslaget, och genom det fullgörs det allmännas skyldighet att främja befolkningens hälsa enligt 19 § 3 mom. i grundlagen.

Det föreslagna förbudet mot användning av rökfria nikotinprodukter är nödvändigt för att de ovannämnda målen ska nås och det är även i övrigt förenligt med proportionalitetskravet, och det går inte längre än vad som är motiverat med beaktande av att de intressen som ligger till grund för det föreslagna förbudet väger tyngre än det skyddsobjekt som ska begränsas. Användningen av nikotinpåsar eller andra rökfria nikotinprodukter vid daghem eller läroanstalter eller på utomhuslekplatser kan inte heller anses höra till kärnområdet för den personliga friheten.

Enligt vad som föreslås ska en minderårig inte få inneha några tobakssurrogat eller föra in dem i landet. Åldersbegränsningarna för innehav och införsel kan anses utgöra en viss begränsning av en persons självbestämmanderätt, och de är dessutom av betydelse också med tanke på jämlikheten enligt 6 § i grundlagen. Vägande hälsopolitiska skäl talar ändå för de föreslagna begränsningarna, eftersom man genom dem uttryckligen skyddar barn och unga som är särskilt utsatta för de skadliga effekterna av tobaks- och nikotinprodukter från de hälsoskador som produkterna orsakar. Samtidigt förhindras också att barn och unga med hjälp av tobakssurrogat övar användningen av andra produkter som avses i tobakslagen. För de föreslagna förbuden finns det således godtagbara grunder, och genom förbuden främjas befolkningens hälsa i enlighet med 19 § 3 mom. i grundlagen.

Enligt propositionen ska brott mot förbudet mot innehav inte heller i fortsättningen vara en straffbar gärning. Grundlagsutskottet har i sitt utlåtande GrUU 21/2010 rd om den gamla tobakslagen (693/1976) ansett att lagstiftning som bara är symbolisk och som inte leder till några påföljder ifall den överträds bör undvikas. Den främsta praktiska betydelsen av förbudet mot innehav hänför sig dock framför allt till att det genom förbudet blir möjligt att med stöd av lagstiftningen om läroanstalter frånta en elev alla slag av tobakssurrogat under skoldagen. En utvidgning av förbudet mot innehav har betydelse också med tanke på barnskyddsanstalterna.

11.3 Yttrandefrihet

Enligt 12 § 1 mom. i grundlagen har var och en yttrandefrihet. Kommersiell kommunikation hör till tillämpningsområdet för bestämmelsen om yttrandefrihet, men den har inte ansetts höra till yttrandefrihetens kärnområde. Därför har grundlagsutskottet ansett att kommersiell kommunikation kan omfattas av mer långtgående begränsningar än yttrandefrihetens innehållsmässiga kärnområde. Å andra sidan bör också lagstiftning om reklam och marknadsföring enligt utskottets praxis uppfylla de allmänna villkoren för en lag som begränsar en grundläggande fri- och rättighet (GrUU 7/2022 rd, s. 3–4, GrUU 21/2010 rd, s. 3/II, GrUU 3/2010 rd, s. 2/I och GrUU 54/2006 rd, s. 2/I).

I propositionen föreslås det att detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter ska vara försedda med hälsovarningar på finska och svenska. Grundlagsutskottet har bedömt förhållandet mellan yttrandefrihet och obligatoriska varningstexter vid behandlingen av regeringens proposition om ändring av alkohollagen (RP 232/2006 rd och GrUU 54/2006 rd). På grund av nikotinets toxicitet och de negativa effekter nikotinet har på hälsan kan det anses att det finns godtagbara grunder, framför allt med tanke på främjande av folkhälsan, för den

föreslagna skyldigheten att förse detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter med hälsovarningar och skyldigheten är inte oskälig med tanke på en näringsidkares yttrandefrihet.

De ställningstaganden av grundlagsutskottet som det redogörs för ovan är av betydelse också med avseende på förslaget om förenhetligande av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter. Detaljhandelsförpackningar får inte innehålla några som helst element som inte är tillåtna enligt lag, och sättet att märka förpackningarna ska vara noggrant reglerat. Förslaget är således av betydelse med avseende på yttrandefriheten för tillverkare och importörer av sådana produkter som avses i tobakslagen. Detsamma gäller förslaget om att utformningen av de rökfria nikotinprodukternas utseende ska förenhetligas genom lag.

Syftet med den föreslagna regleringen är att varken detaljhandelsförpackningar eller själva produkten längre ska kunna användas som ett verktyg för marknadsföring av produkten. På grund av de hälsoolägenheter och ekonomiska olägenheter som användningen av nikotinprodukter medför har samhället vägande skäl att sträva efter att förhindra att dessa produkter börjar användas och att stödja människor att sluta använda dem. Undersökningar visar att ett förenhetligande av detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter i andra länder har lett till att förpackningarna är mindre attraktiva, att färre ungdomar börjar röka och att rökningen överlag har minskat. När det gäller nikotinpåsar har frågan veterligen ännu inte undersökts, men det kan antas att konsekvenserna är likartade. Målet är också att konsumenterna inte med hjälp av en attraktiv förpackning ska vilseledas om produktens skadliga hälsoeffekter. Den föreslagna lagstiftningen är således påkallad av ett vägande samhälleligt behov och genom den genomförs rätten till liv enligt 7 § i grundlagen och det allmännas skyldighet att främja befolkningens hälsa enligt 19 § 3 mom. i den lagen.

Konsekvenserna av ett förenhetligande av detaljhandelsförpackningarna kan i viss mån begränsas av att de produkter som avses i tobakslagen eller deras varumärken inte får vara framlagda i detaljhandeln. I princip kan konsumenterna alltså inte se detaljhandelsförpackningar till exempel i dagligvarubutiker, om de inte själva köper sådana produkter som avses i tobakslagen. Detaljhandelsförpackningarna syns dock till exempel på sociala medier och som skräp på marken, vilket innebär att reklamslagen i dem kan locka nya användare till produkterna. Dessutom är det väsentligt att ingen som helst marknadsföring får riktas till någon som använder en produkt som avses i tobakslagen, inte ens via förpackningen eller själva produkten.

Med tanke på yttrandefriheten är det viktigt att produktförpackningarna utgör en del av marknadsföringen och att all marknadsföring av i tobakslagen avsedda produkter är förbjuden redan enligt den gällande tobakslagen. Inga element som främjar försäljningen av produkter, antingen på förpackningen eller i själva produkten, är således heller för närvarande tillåtna, men det är ofta svårt att ingripa i dem i praktiken. Nuläget medför också ojämlikhet mellan olika verksamhetsutövare, eftersom verksamhetsutövarna med hjälp av förpackningarna prövar gränserna för marknadsföringsförbudet, men myndigheterna har resurser att ingripa endast i de grövsta överträdelserna av marknadsföringsförbudet. De föreslagna bestämmelserna förenklar således situationen ur såväl tillverkarnas och importörernas som tillsynsmyndigheternas synvinkel och ökar jämlikheten mellan olika näringsidkare.

Vid behandlingen av den regeringsproposition som gällde förenhetligande av detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter, påfyllningsbehållare och nikotinvätskor (RP 141/2021 rd) tog grundlagsutskottet fasta på att kravet på att utsträcka förenhetligandet av detaljhandelsförpackningarna för tobaksprodukter också till den varukatalog som avses i 72 § i tobakslagen strider mot yttrandefriheten enligt 12 § i grundlagen. Grundlagsutskottet ansåg att lagförslaget kunde behandlas i vanlig lagstiftningsordning, men bara om utskottets

konstitutionella anmärkning i fråga om de uppgifter som ska ingå i den varukatalog som avses i 72 § i tobakslagen beaktas på behörigt sätt (GrUU 7/2022 rd). På grund av grundlagsutskottets utlåtande fogades till 72 § i tobakslagen ett omnämnande av att varumärket för en produkt får finnas i varukatalogen. Det förbud mot framläggande som anges i tobakslagen gäller redan i nuläget i stor utsträckning rökfria nikotinprodukter och andra tobakssurrogat, och även 72 § är tillämplig i fråga om dessa produkter. Förslaget om förenhetligande av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter anses således inte stå i strid med den yttrandefrihet som tryggas i 12 § i grundlagen.

11.4 Egendomsskydd

Enligt 15 § 1 mom. i grundlagen är vars och ens egendom tryggad. Egendomsskyddet omfattar förutom rätt att disponera och använda sin egendom även rätt att bestämma över den. Egendomsskyddet omfattar också immateriella rättigheter med ett förmögenhetsvärde, såsom varumärkesrätter (se till exempel GrUU 17/2011 rd och GrUU 21/2010 rd). Grundlagsutskottet har konstaterat att bestämmelserna om förenhetligande av utformningen av tobaksprodukter, påfyllningsbehållare och nikotinvätskor samt deras detaljhandelsförpackningar är betydelsefulla med avseende på skyddet för egendom enligt 15 § i grundlagen (GrUU 7/2022 rd).

I propositionen föreslås det att detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter ska förenhetligas genom tobakslagen. Även bestämmelser om tillåten utformning av produkterna utfärdas genom lag. Förslagen är av betydelse med avseende på egendomsskyddet för tillverkare och importörer av rökfria nikotinprodukter, eftersom detaljhandelsförpackningen och produkten i sig har kunnat skyddas med olika slags varumärken, såsom ordmärke, figurmärke eller figurmärke som innehåller orddelar.

Enligt propositionen ska utformningen av förpackningarna förenhetligas så att inga logotyper eller andra figurer får återges på förpackningen även om de är skyddade med varumärke. Även till exempel förpackningens färg ska standardiseras. I och med förslagen blir det helt och hållet förbjudet att på förpackningar återge figurmärken och figurmärken som innehåller orddelar. Den föreslagna regleringen innebär således en begränsning av varumärkesinnehavarens rätt att utnyttja denna egenskap i sin näringsverksamhet. Den föreslagna lagstiftningen anses dock vara påkallad av ett vägande samhälleligt behov och genomför rätten till liv enligt 7 § i grundlagen och det allmännas skyldighet att främja befolkningens hälsa enligt 19 § 3 mom. i den lagen.

Med avseende på den föreslagna regleringens proportionalitet är det av betydelse att produktnamnet även i fortsättningen får anges på förpackningarna. Den föreslagna regleringen hindrar alltså inte helt och hållet att varumärken används på förpackningar, och det är också i fortsättningen möjligt att skilja olika produkter från varandra med hjälp av ett produktnamn som tryckts på förpackningen. Ingen annan än varumärkesinnehavaren får heller i fortsättningen använda ett märke som kan förväxlas med ett varumärke som kännetecken för sin produkt, och varumärkesinnehavaren får åberopa sin ensamrätt gentemot alla sina konkurrenter. Registreringen av ett varumärke medför däremot inte obegränsad rätt att använda varumärket, utan varumärkesrättigheterna kan begränsas för att skydda det allmänna intresset och folkhälsan.

På ovan anförda grunder anses det i propositionen att de föreslagna bestämmelserna om förenhetligande av rökfria nikotinprodukter och deras förpackningar har godtagbara grunder och att bestämmelserna är påkallade av ett vägande samhälleligt behov. Bestämmelserna gäller inte heller kärnan i egendomsskyddet, och begränsningarna sträcker sig inte längre än vad som

är motiverat med beaktande av det vägande samhällsintresse som ligger till grund för bestämmelserna.

Avtalsfriheten tryggas inte uttryckligen i grundlagen, men också den skyddas i viss mån genom bestämmelsen om egendomsskyddet (se till exempel RP 309/1993 rd och GrUU 16/2007 rd).

I propositionen föreslås det att försäljning av rökfria nikotinprodukter till minderåriga ska förbjudas också annars än bara i näringsverksamhet. Detta innebär en viss begränsning av avtalsfriheten. Det finns emellertid ytterst vägande folkhälsorelaterade skäl för begränsningen som hänför sig till skyddet av minderårigas liv och hälsa. De föreslagna bestämmelserna kan inte heller anses bli oskäliga med tanke på egendomsskyddet eller avtalsfriheten.

11.5 Näringsfrihet och rätt till arbete

Enligt 18 § 1 mom. i grundlagen har var och en i enlighet med lag rätt att skaffa sig sin försörjning genom arbete, yrke eller näring som han eller hon valt fritt. Grundlagsutskottet har i sin utlåtandepraxis betraktat näringsfriheten som en huvudregel, men ansett att tillstånd för näringsverksamhet i undantagsfall kan krävas. Tillståndsplikten ska dock alltid föreskrivas genom lag, som ska uppfylla kraven på att bestämmelserna i en lag som inskränker en grundläggande fri- eller rättighet ska vara exakt och noggrant avgränsade (till exempel GrUU 69/2014 rd, s. 2). Bestämmelser om enbart anmälningsskyldighet har inte ansetts utgöra något problem ur näringsfrihetssynpunkt, i synnerhet inte då myndigheten inte förväntas fatta några beslut med anledning av anmälan (GrUU 10/2012 rd, s. 4–5 och GrUU 54/2002 rd, s. 3) eller om en försummelse i detta avseende inte omedelbart innebär ett förbud att bedriva verksamhet (GrUU 16/2009 rd, s. 3).

I propositionen föreslås det att detaljhandel med rökfria nikotinprodukter ska vara tillståndspliktig och partihandel med produkterna anmälningspliktig, vilket innebär en begränsning av näringsfriheten för dem som säljer rökfria nikotinprodukter. Begränsningen kan dock anses ha en godtagbar grund med beaktande av att produkterna innehåller nikotin som orsakar beroende och andra allvarliga hälsoskador. Dessutom kan produkterna orsaka rentav livshotande nikotinförgiftningar i synnerhet för små barn. Det finns således godtagbara syften med förslagen om tillståndsplikt för detaljhandel och anmälningsplikt för partihandel, och genom dessa fullgörs det allmännas skyldighet att främja befolkningens hälsa enligt 19 § 3 mom. i grundlagen.

Den gällande tobakslagens exakta och noggrant avgränsade bestämmelser om tillståndsplikt för detaljhandel och anmälningsplikt för partihandel är tillämpliga på rökfria nikotinprodukter. Kommunen fattar inget beslut med anledning av anmälan om partihandel, men om anmälan inte görs innebär det ett förbud att bedriva verksamhet. Det finns dock godtagbara grunder för en sådan begränsning med beaktande av att det är fråga om produkter som orsakar beroende och är skadliga för hälsan, varvid tillsynsmyndigheten ska få kännedom om alla partiförsäljare.

När det gällt bestämmelser om näringsverksamhet har grundlagsutskottet brukat anse att återkallande av tillstånd får mer kännbara följder än avslag på tillståndsansökan. Därför har utskottet ansett att det för att lagstiftningen ska vara proportionerlig är nödvändigt att möjligheten att återkalla tillstånd kopplas till allvarliga eller väsentliga förseelser eller försummelser och till att eventuella anmärkningar eller varningar till tillståndshavaren inte har lett till att bristerna i verksamheten har korrigerats (GrUU 13/2014 rd).

I propositionen föreslås det att ett detaljhandelstillstånd enligt tobakslagen ska få återkallas också av en detaljförsäljare av rökfria nikotinprodukter, om tillståndshavaren bryter mot vissa

förbud enligt tobakslagen eller underlåter att iakttä vissa krav enligt tobakslagen. Det är fråga om en ny typ av nikotinprodukter som är för skadliga för hälsan och som dessutom är förvillande lika snus, vars försäljning är förbjuden. Genom möjligheten att återkalla detaljhandelstillstånd främjas alltså befolkningens hälsa i enlighet med 19 § 3 mom. i grundlagen. I enlighet med grundlagsutskottets utlåtandepraxis förutsätter återkallande av tillstånd alltid en varning av kommunen eller någon annan tillsynsmyndighet eller en straffrättslig påföljd, till exempel en dom för brott vid försäljning av tobak. Tillståndet kan i vilket fall som helst inte återkallas permanent utan att tillståndet först har återkallats för viss tid och tillståndshavaren trots detta fortsätter eller upprepar en lagstridig verksamhet. En förutsättning är också att förfarandets lagstridighet inte ska anses vara ringa.

Genom propositionen förbjuds distansförsäljning av rökfria nikotinprodukter, vilket innebär ett ingrepp i näringsfriheten för näringsidkare som säljer rökfria nikotinprodukter till exempel via internet. Det finns dock en godtagbar grund för begränsning av näringsfriheten med beaktande av att säljaren vid distansförsäljning inte fortlöpande kan övervaka köpsituationen, vilket förutsätts i 55 § i den gällande tobakslagen. Förbudet mot distansförsäljning behövs därför i synnerhet för att förhindra att minderåriga kan skaffa sig nikotinpåsar eller andra rökfria nikotinprodukter. Av förbudet mot marknadsföring följer dessutom att nikotinpåsar eller andra tobakssurrogat inte heller enligt gällande tobakslag får presenteras till exempel i postorderkataloger eller i webbutiker. Det är alltså redan för närvarande i praktiken omöjligt att genomföra distansförsäljning så att verksamheten inte strider mot tobakslagen, och ett uttryckligt förbud mot distansförsäljning förtydligar detta.

11.6 Tillsynsavgifter

Enligt vedertagen definition är skatt en betalning som inte är en ersättning eller ett vederlag för förmåner eller service som det allmänna ger den betalningsskyldige och vars särdrag är att den finansierar statliga utgifter (se RP 1/1998 rd). Enligt 121 § 3 mom. i grundlagen har kommunerna beskattningsrätt. Bestämmelser om grunderna för skattskyldigheten och för hur skatten bestäms samt om de skattskyldigas rättsskydd utfärdas genom lag.

I propositionen föreslås det att kommunen ska ta ut en årlig övervakningsavgift också av försäljare av rökfria nikotinprodukter. Liksom de övervakningsavgifter som tas ut hos försäljare av tobaksprodukter och nikotinvätskor är också den föreslagna övervakningsavgiften till karaktären en skatt. Grunden för skattskyldigheten är detaljhandelstillstånd för produkter eller anmälan om partihandel med produkter. Skattegrunden utgörs av antalet försäljningsdiskar. Bestämmelser om rättsskydd finns i 106 § som gäller sökande av ändring.

Enligt 81 § 1 mom. i grundlagen föreskrivs det om statsskatt genom lag, och lagen ska innehålla bestämmelser om grunderna för skattskyldigheten och skattens storlek samt om de skattskyldigas rättsskydd.

Enligt propositionen ska Valvira också av tillverkare och importörer av rökfria nikotinprodukter ta ut en årlig övervakningsavgift som baserar sig på produkternas försäljningsvolym och som allmänt ska täcka kostnaderna för övervakningen av att tobakslagen följs. Ur konstitutionell synvinkel är övervakningsavgiften en skatt som det ska föreskrivas om genom lag på det sätt som beskrivs ovan. Enligt propositionen ska tobakslagen innehålla bestämmelser om skyldigheten att betala övervakningsavgift, grunderna för övervakningsavgiftens storlek och den avgiftsskyldiges rättsskydd.

På de grunder som anges ovan kan lagförslaget behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Kläm

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av tobakslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i tobakslagen (549/2016) 2 § 25 och 33 punkten, 6 § 1 punkten, det inledande stycket i 8 § 1 mom., 22 § 1 mom., 30 § 3 mom., 31 och 34 §, det inledande stycket i 40 §, 44 § 1 mom., rubriken för 48 §, 48 § 1 mom., 50 § 1 mom., 52 a §, 53 § 1 mom., 58 och 59 §, 60 § 2 mom. 1 punkten, 60 § 3 och 4 mom., 62, 65 och 66 §, 67 § 1 mom. 3 punkten, 74 § 3 mom., 81 §, 90 § 1 mom. 1 och 2 punkten, 90 § 3 mom. 3 punkten, 91 § 2 mom., det inledande stycket i 91 § 4 mom., 91 § 4 mom. 5 punkten, 94 § 2 och 3 mom., 97 § 1 mom. 1, 2 och 6 punkten, det inledande stycket i 100 § 1 mom., 100 § 1 mom. 3 och 4 punkten, 109 §, 113 § 2 mom. samt 117, 118 och 119 §,

av dem det inledande stycket i 8 § 1 mom. sådant det lyder i lag 547/2022, det inledande stycket i 40 § sådant det lyder i lag 136/2022, 52 a, 58 och 65 §, 74 § 3 mom., det inledande stycket i 91 § 4 mom., 91 § 4 mom. 5 punkten, 94 § 3 mom. och 117 § sådana de lyder i lag 283/2022, 60 § 4 mom., 97 § 1 mom. 1, 2 och 6 punkten och 109 § sådana de lyder i lag 1374/2016, 94 § 2 mom. sådant det lyder i lag 701/2018, det inledande stycket i 100 § 1 mom. och 100 § 1 mom. 3 och 4 punkten sådana de lyder i lag 262/2022 och 119 § sådan den lyder i lag 248/2019, och

fogas till 2 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 248/2019, 1170/2022 och 212/2023, en ny 14 a-punkt, till lagen nya 25 a, 29 a, 29 b och 39 a–39 c §, till 67 § 1 mom., sådant det lyder delvis ändrat i lag 283/2022, en ny 4 punkt, till 80 § ett nytt 2 mom. och till 91 § 4 mom., sådant det lyder i lag 283/2022, nya 6 och 7 punkter som följer:

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

14 a) *rökfria nikotinprodukter* tobakssurrogat som till användningssättet motsvarar en i 10–12 punkten avsedd tobaksprodukt och som innehåller nikotin,

25) *karaktäristisk doft eller smak* en doft eller smak av annat än tobak, till följd av en tillsats eller kombination av tillsatser, som är tydligt märkbar före eller under användningen av en tobaksprodukt, nikotinvätska, nikotinfri vätska för förångning eller rökfri nikotinprodukt,

33) *försäljningsdisk* kundtjänsten på ett försäljningsställe från vilken tobaksprodukter, nikotinvätskor eller rökfria nikotinprodukter överläts eller säljs,

6 §

Valvira's uppgifter

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (*Valvira*) ska styra regionförvaltningsverken och kommunerna när de fullgör sina uppgifter enligt denna lag. Valvira ska övervaka

1) efterlevnaden av bestämmelserna om ingredienser, utsläpp, brandsäkerhet, kvalitet och tekniska egenskaper i fråga om tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning, örtprodukter för rökning och rökfria nikotinprodukter,

8 §

Kommunens uppgifter

Kommunen ska inom sitt område i samarbete med välfärdsområdet sörja för den lokala verksamheten för rökavvänjning och avvänjning från användning av andra nikotinhaltiga produkter. Kommunen ska inom sitt område övervaka

22 §

Allmänna skyldigheter för tillverkare och importörer av vissa andra produkter

Tillverkare och importörer av sådana elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning, örtprodukter för rökning eller rökfria nikotinprodukter som är avsedda att säljas eller på annat överlåtas i näringsverksamhet svarar för att dessa produkter stämmer överens med gällande bestämmelser och föreskrifter.

25 a §

Krav för rökfria nikotinprodukter

Till konsumenter får inte säljas eller på annat sätt överlåtas rökfria nikotinprodukter som

1) innehåller mer nikotin än 16,6 milligram per gram produkt,
2) har en karakteristisk doft eller smak; rökfria nikotinprodukter får dock smaka mentol, mint, te, ingefära, rosmarin eller trä.

Rökfria nikotinprodukter får inte säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter som färdiga dosenheter vars vikt understiger 0,5 gram eller överstiger 1 gram.

Vad som i 11 § 1 mom. 2, 3, 5, 7 och 9 punkten föreskrivs om tobaksprodukter tillämpas även på rökfria nikotinprodukter.

29 a §

Anmälningar om rökfria nikotinprodukter

En tillverkare eller importör av rökfria nikotinprodukter ska på förhand göra en anmälan till Valvira om en produkt som den avser att börja sälja eller på annat sätt överlåta till konsumenter. Det ska också göras en anmälan för varje väsentlig ändring av produkten innan den ändrade produkten börjar säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter.

Den anmälan som avses i 1 mom. ska innehålla

1) tillverkarens namn och kontaktuppgifter, en ansvarig juridisk eller fysisk person inom EU och importören till EU,

2) en förteckning över alla ingredienser som ingår i produkten, uppdelad på varumärke och sort, med uppgift om kvantiteter på ingredienserna,

3) toxikologiska uppgifter avseende produktens ingredienser och utsläpp, särskilt med hänsyn till deras beroendeframkallande effekter,

4) information om nikotindoser och nikotinupptag vid konsumtion under förhållanden som är normala eller som rimligen kan förutses,

5) en försäkran om att tillverkaren eller importören tar fullt ansvar för produktens kvalitet och säkerhet när den släpps ut på marknaden och används under förhållanden som är normala eller som rimligen kan förutses.

29 b §

Försäljningsvolymerna för rökfria nikotinprodukter

Tillverkaren eller importören av rökfria nikotinprodukter ska årligen till Valvira lämna uppgifter om försäljningsvolymerna för rökfria nikotinprodukter, uppdelade på varumärke och sort.

30 §

Metod, format och tidpunkt för lämnande av uppgifter om vissa andra produkter

Närmare bestämmelser om metoden och formatet för lämnande av de uppgifter som avses i 26, 27, 29 a och 29 b § och om tidpunkten för lämnande av de uppgifter som avses i 27 §, 28 § 1 mom. och 29 b § får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

31 §

Allmänna bestämmelser för detaljhandelsförpackningar

Tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, örtprodukter för rökning, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning och rökfria nikotinprodukter får säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter endast i detaljhandelsförpackningar som stämmer överens med denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den samt med relevant EU-lagstiftning. Cigarrer får dock överlåtas även separat, om de är försedda med de märkningar som avses i 32 § 1 mom. 1 punkten.

34 §

Minsta tillåtna förpackningsstorlek för tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter

Detaljhandelsförpackningar med tobaksprodukter ska innehålla minst 20 cigaretter, 30 gram rull- eller piptobak eller 10 cigariller. Detaljhandelsförpackningar med rökfria nikotinprodukter ska innehålla minst 20 dosenheter eller 30 gram produkter i lösvikt.

Tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter får inte, med undantag för cigarrer, säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenterna i detaljhandelsförpackningar som innehåller mindre förpackningar eller som kan delas upp i mindre förpackningar.

I syfte att genomföra EU-lagstiftningen får det genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet föreskrivas om minsta tillåtna storlek på detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter.

39 a §

Märkning av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter

Detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter ska vara försedda med

- 1) en förteckning över alla ingredienser som ingår i produkten i fallande viktordning,
- 2) uppgift om produktens nikotinhalt och fördelningen per dos,
- 3) tillverkarens satsnummer,
- 4) en rekommendation om att förvara produkten utom räckhåll för barn,
- 5) hälsovarningar på finska och svenska.

Vad som föreskrivs i 33 § tillämpas med undantag för dess 2, 5 och 8 punkt även på detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter.

På detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter får produktens produktnamn och produktgrupp, tillverkarens eller importörens firma och kontaktuppgifter samt produktens förpackningsstorlek, smak och streckkod anges så att detaljhandelsförpackningen i fråga om sin märkning inte skiljer sig från andra detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter och så att märkningen inte främjar försäljningen av produkten.

Om inte något annat föreskrivs någon annanstans i lag, får detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter inte vara försedda med andra märkningar än de som enligt 1–3 mom. är obligatoriska eller tillåtna på detaljhandelsförpackningar.

Genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet får det utfärdas närmare bestämmelser om

1) text, teckensnitt, teckengrad, färg, storlek, placering och andra specifikationer för de hälsovarningar som avses i 1 mom. 5 punkten,

2) teckensnitt, teckengrad, färg, yta, placering och andra specifikationer för de märkningar som avses i 3 mom.; genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet får det även föreskrivas om undantag från kravet på enhetlighet enligt 3 mom. i fråga om specifikationer för märkningarna, förutsatt att det rör sig om mindre undantag som inte främjar försäljningen av produkten.

39 b §

Utformningen i övrigt av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter

En detaljhandelsförpackning för rökfria nikotinprodukter får inte i fråga om form, färg, material eller annan utformning skilja sig från andra detaljhandelsförpackningar för rökfria

nikotinprodukter, och försäljningen av produkten får inte främjas genom detaljhandelsförpackningens utformning.

Närmare bestämmelser om former, färger, material och annan utformning som är tillåtna i fråga om detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet får det även föreskrivas om undantag från kravet på enhetlighet enligt 1 mom. i fråga om utformningen av detaljhandelsförpackningar, förutsatt att det rör sig om mindre undantag som inte främjar försäljningen av produkten.

39 c §

Utformningen av rökfria nikotinprodukter

En rökfri nikotinprodukt får inte i fråga om form, färg, yta eller annan utformning skilja sig från andra rökfria nikotinprodukter i samma produktgrupp, och försäljningen av produkten får inte främjas genom produktens utformning.

Närmare bestämmelser om form, färg, yta och annan utformning som är tillåtna i fråga om rökfria nikotinprodukter får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet får det även föreskrivas om undantag från kravet på enhetlighet enligt 1 mom. i fråga om de rökfria nikotinprodukternas utformning, förutsatt att det rör sig om mindre undantag som inte främjar försäljningen av produkten.

40 §

Undantag för varningsmärkning i utrikestrafik

Vad som i 32 § 1 mom. 1 punkten, 36 § 1 mom. 5 punkten, 39 § 1 mom. och 39 a § 1 mom. 5 punkten föreskrivs om användningen av finska och svenska i varningsmärkningar tillämpas inte i fråga om försäljning av tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, örtprodukter för rökning och rökfria nikotinprodukter

44 §

Tillståndsplikt för detaljhandel

Tobaksprodukter, nikotinvätskor och rökfria nikotinprodukter får säljas eller på annat sätt överlåtas i detaljhandel endast om den kommun där försäljningsstället ligger har beviljat ett detaljhandelstillstånd för försäljningsstället och tillståndshavaren. Tillstånd för detaljhandel i ett mobilt kommunikationsmedel beviljas dock av hemkommunen för den som ansöker om tillstånd.

48 §

Anmälan om detaljhandel med nikotinvätska och rökfria nikotinprodukter

Den som har ett sådant detaljhandelstillstånd för tobaksprodukter som beviljats med stöd av den gamla tobakslagen får på samma försäljningsställe även sälja nikotinvätskor och rökfria nikotinprodukter, efter att först ha gjort en skriftlig anmälan till den kommun som beviljat tillståndet och lämnat en uppdatering av de uppgifter som avses i 46 § 1 mom. till kommunen.

50 §

Anmälningssplikt för partihandel

Partihandel med tobaksprodukter, nikotinvätskor och rökfria nikotinprodukter får bedrivas av den som har gjort en skriftlig anmälan om saken till den kommun där försäljningsstället ligger. Anmälan ska innehålla de uppgifter som avses i 46 § 1 mom. Motsvarande anmälan ska göras före en väsentlig förändring i verksamheten och om verksamheten upphör.

52 a §

Förbud mot försäljning av produkter avsedda för smaksättning av tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter

Till konsumenter får inte säljas eller på annat sätt överlåtas produkter vars syfte är att i en tobaksprodukt eller rökfri nikotinprodukt skapa en karakteristisk doft eller smak.

53 §

Förbud mot försäljning till minderåriga

Tobaksprodukter, nikotinvätskor och rökfria nikotinprodukter får inte säljas eller på annat sätt överlåtas eller förmedlas till den som inte har fyllt 18 år.

58 §

Förbud mot distansförsäljning

Gränsöverskridande distansförsäljning av tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor, örtprodukter för rökning och rökfria nikotinprodukter är förbjuden. Inte heller en näringsidkare som är etablerad i Finland får sälja eller på annat sätt överlåta sådana produkter till konsumenter med hjälp av ett sådant medel för distanskommunikation som avses i 6 kap. 7 § 2 mom. i konsumentskyddslagen (38/1978).

59 §

Förbud mot försäljning på tullauktion

Tobaksprodukter, örtprodukter för rökning, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor och rökfria nikotinprodukter får inte säljas på tullauktion.

60 §

Begränsningar i partihandel

Nikotinvätskor får säljas i parti endast till sådana partiaffärer som gjort anmälan enligt 50 §, för återförsäljning, och till den som

1) har ett sådant detaljhandelstillstånd som avses i 44 § och i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 49 § har angett att den säljer nikotinvätskor; vad som ovan i detta moment föreskrivs om nikotinvätskor tillämpas även på rökfria nikotinprodukter,

Tobaksprodukter, nikotinvätskor eller rökfria nikotinprodukter får inte säljas i parti på sådana ställen som avses i 45 § 3 mom.

Dessutom får tobaksprodukter, nikotinvätskor och rökfria nikotinprodukter säljas i parti till detaljförsäljare som inte behöver ha ett detaljhandelstillstånd enligt denna lag och till partiförsäljare som inte omfattas av anmälningsplikten enligt denna lag.

62 §

Införselförbud som gäller för minderåriga

Den som inte har fyllt 18 år får inte föra in tobaksprodukter eller tobakssurrogat i landet.

65 §

Förbud mot införsel med hjälp av ett medel för distanskommunikation

En privatperson får inte från en näringsidkare skaffa eller ta emot tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor, örtprodukter för rökning eller rökfria nikotinprodukter per post, som varutransport eller på något annat sätt från andra länder.

66 §

Tidsgränser för resandeförsel

En i Finland bosatt person som på något annat sätt än med flyg anländer till Finland från ett land utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet får inte föra in tobaksprodukter, nikotinvätskor eller rökfria nikotinprodukter i landet, om hans eller hennes resa har varat högst 24 timmar.

En utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet bosatt person som på något annat sätt än med flyg anländer till Finland från ett land utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet får inte föra in tobaksprodukter, nikotinvätskor eller rökfria nikotinprodukter i landet, om hans eller hennes vistelse i Finland inte är en genomresa och varar högst tre dygn.

Trots vad som föreskrivs i 1 mom. får personen föra in tobaksprodukter, nikotinvätskor och rökfria nikotinprodukter i landet, om det är uppenbart att de har skaffats före utresan från Finland. Trots vad som föreskrivs i 2 mom. får personen föra in nämnda produkter i landet, om det är uppenbart att de är avsedda för hans eller hennes personliga bruk under vistelsen i Finland.

67 §

Kvantitativa begränsningar för resandeförsel

En privatperson får inte

3) när det gäller örtprodukter för rökning vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från 39 § 1 mom. föra in mer än 200 enheter färdigrullade produkter och 250 gram produkter i lösvikt i landet,

4) när det gäller rökfria nikotinprodukter vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från 39 a § 1 mom. 5 punkten föra in mer än 1 000 gram sådana produkter i landet.

74 §

Allmänna rökförbud

Rökfria tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter får inte användas i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning och inte heller på utomhuslekplatser.

80 §

Anslag om rökförbud

Vad som i 1 mom. föreskrivs om rökförbud tillämpas även på förbudet enligt 74 § 3 mom. mot användning av rökfria tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter.

81 §

Verkställighet av rökförbud

Om någon bryter mot ett rökförbud enligt 74 § 1 mom. och trots uppmaning inte avbryter tobaksrökningen, får innehavaren av lokalen eller utomhusområdet eller dennes representant avlägsna personen i fråga därifrån, om detta inte kan anses oskäligt. Vad som ovan föreskrivs om rökförbud tillämpas även på förbudet enligt 74 § 3 mom. mot användning av rökfria tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter.

90 §

Avgifter för behandling av ansökningar och anmälningar

Kommunen tar ut avgift enligt en av kommunen godkänd taxa för

1) behandling av ansökan om detaljhandelstillstånd enligt 44 §; avgift tas ut också för en anmälan om ändring av ett detaljhandelstillstånd när det är fråga om utvidgning av detaljhandeln till nya produktgrupper,

2) behandling av anmälan om detaljhandel med nikotinvätska eller rökfria nikotinprodukter enligt 48 §,

Valvira kan av tillverkare och importörer ta ut avgift för

3) mottagning, lagring, hantering, analys och offentliggörande av uppgifter som lämnats till verket med stöd av 14–16, 18, 20, 26–29, 29 a och 29 b § samt anknytande åtgärder,

91 §

Avgifter för övervakningen enligt tobakslagen

Övervakningsavgiften är högst 500 euro per försäljningsdisk. Om en aktör dock i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 50 § 1 mom. har gjort en anmälan om detalj- eller partihandel med både tobaksprodukter och nikotinvätskor eller har gjort en anmälan enligt 48 § om detaljhandel med nikotinvätskor, tas högst dubbel övervakningsavgift ut. Vad som ovan i detta moment föreskrivs om nikotinvätskor tillämpas även på rökfria nikotinprodukter.

För att täcka de kostnader som övervakningen enligt denna lag orsakar tar Valvira årligen ut en övervakningsavgift hos tillverkare och importörer av tobaksprodukter, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning och rökfria nikotinprodukter. Övervakningsavgiften bildas enligt följande på basis av de försäljningsvolymerna som tillverkaren eller importören under det föregående kalenderåret har rapporterat till Valvira med stöd av 16, 27 och 29 b §:

- 5) nikotinvätskor och nikotinfria vätskor för förångning: 0,01 euro per milliliter,
- 6) rökfria nikotinprodukter som säljs i dosenheter: 0,001 euro per styck,
- 7) andra rökfria nikotinprodukter: 1,7 euro per kilogram.

94 §

Registrering och offentliggörande av uppgifter om produkttillsyn

Valvira gör de uppgifter som erhållits med stöd av 14 § 1 mom. 1–4 punkten och 15, 18, 26, 29, 29 a och 29 b §, med undantag för företagshemligheter, tillgängliga för allmänheten på en webbplats, där det bara kan göras enskilda sökningar med produktnamnet eller namnet eller företags- och organisationsnumret på den registrerade som sökvillkor.

Med avvikelse från 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) ska namnet på en sådan fysisk person som avses i 26 § 2 mom. 1 punkten och 29 a § 2 mom. 1 punkten i denna lag offentliggöras som sådant när uppgifter görs tillgängliga i enlighet med 2 mom. i denna paragraf.

97 §

Återkallande av detaljhandelstillstånd

Kommunen får återkalla ett i 44 § avsett eller ett med stöd av den gamla tobakslagen beviljat detaljhandelstillstånd för minst en vecka och högst sex månader, om innehavaren av detaljhandelstillståndet, trots att kommunen eller en annan tillsynsmyndighet gett en skriftlig varning eller trots en straffrättslig påföljd

1) säljer eller på annat sätt överlåter sådana tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning, örtprodukter för rökning eller rökfria nikotinprodukter vars detaljhandelsförpackningar strider mot bestämmelserna i 5 kap.,

2) låter bli att göra en anmälan om försäljning av nikotinvätskor eller rökfria nikotinprodukter i enlighet med 48 § eller lämna väsentliga uppgifter som avses i 49 §,

6) i strid med 58 § säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor eller rökfria nikotinprodukter till konsumenter med hjälp av ett medel för distanskommunikation,

100 §

Försäljningsförbud

Valvira kan förbjuda försäljning och annan överlåtelse av tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätska, nikotinfri vätska för förångning, örtprodukter för rökning och rökfria nikotinprodukter, om

3) tillverkaren eller importören inte har lämnat uppgifter enligt 14–16, 18, 20, 26, 27, 29, 29 a eller 29 b § till Valvira på föreskrivet sätt, inom föreskriven tid eller i föreskrivet format eller om de uppgifter som lämnats inte är korrekta,

4) tillverkaren eller importören inte har betalat Valvira de avgifter som avses i 90 § 3 mom. eller 91 § 4 mom.

109 §

Brott vid försäljning av tobak

Den som uppsåtligen

1) i strid med 53 § 1 mom. säljer eller på annat sätt mot ersättning överlåter eller förmedlar tobaksprodukter, nikotinvätska eller rökfria nikotinprodukter till någon som inte har fyllt 18 år,

2) i strid med 51 § säljer eller på annat sätt mot ersättning överlåter eller förmedlar tuggtobak, tobak för användning i näsan eller tobak för användning i munnen,

3) i strid med 44 § i näringsverksamhet säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, nikotinvätska eller rökfria nikotinprodukter utan detaljhandelstillstånd eller utan att göra en anmälan om detaljhandel med nikotinvätska eller rökfria nikotinprodukter enligt 48 §, eller

4) i strid med 60 § i partihandel säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, nikotinvätska eller rökfria nikotinprodukter till någon annan än en sådan aktör som avses i den paragrafen,

ska för *brott vid försäljning av tobak* dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

113 §

Rökningsförseelse

Vad som föreskrivs om tobaksrökning i 1 mom. gäller även rökning av örtprodukter för rökning och användning av elektroniska cigaretter samt användning av rökfria tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter i strid med 74 § 3 mom. i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning och på utomhuslekplatser.

117 §

Ytterförpackningar

Vad som i denna lag föreskrivs om detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter, örtprodukter för rökning, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinfri vätska för förångning och rökfria nikotinprodukter gäller även eventuella ytterförpackningar, med undantag av 32 § 1 mom. 2 punkten, 34 och 35 § samt 6 kap.

118 §

Förbud mot innehav

Den som inte har fyllt 18 år får inte inneha tobaksprodukter eller tobakssurrogat.

119 §

Förstöring

En anställningsberättigad tjänsteman får bevisligen förstöra eller låta förstöra en sådan tobaksprodukt, örtprodukt för rökning, elektronisk cigarett, nikotinvätska eller rökfri nikotinprodukt jämte förpackning som kan tas i beslag om det finns skäl att anta att den kommer att förklaras förverkad och som inte har något nämnvärt försäljnings- eller bruksvärde.

Denna lag träder i kraft den 20 . Bestämmelserna i 25 a och 34 § samt 39 a § 1 mom. träder dock i kraft sex månader efter ikraftträdandet av denna lag och bestämmelserna i 39 a § 2–4 mom., 39 b och 39 c § och 80 § 2 mom. ett år efter ikraftträdandet av denna lag.

Vad som föreskrivs i 65 § tillämpas inte på rökfria nikotinprodukter som har skaffats före ikraftträdandet av denna lag.

I fråga om rökfria nikotinprodukter som säljs eller på annat sätt överläts till konsumenter i Finland vid ikraftträdandet av denna lag ska den anmälan som avses i 29 a § göras inom sex månader från ikraftträdandet. Tillverkare och importörer av rökfria nikotinprodukter ska första gången lämna de uppgifter som avses i 29 b § till Valvira det kalenderår som följer på ikraftträdandet av denna lag.

En näringsidkare som vid ikraftträdandet av denna lag säljer eller på annat sätt överlåter rökfria nikotinprodukter i detaljhandel och som inom tre månader från ikraftträdandet till kommunen lämnar en i 46 § avsedd tillståndsansökan om detaljhandel med rökfria nikotinprodukter eller gör en i 48 § avsedd anmälan om detaljhandel med rökfria nikotinprodukter får trots vad som föreskrivs i 44 § 1 mom. sälja eller på annat sätt överlåta rökfria nikotinprodukter i detaljhandel under ett år från ikraftträdandet.

En näringsidkare som vid ikraftträdandet av denna lag säljer eller på annat sätt överlåter rökfria nikotinprodukter i partihandel och som inom tre månader från ikraftträdandet till kommunen gör en i 50 § föreskriven anmälan om partihandel med rökfria nikotinprodukter får trots vad som föreskrivs i 50 § sälja rökfria nikotinprodukter i parti under ett år från ikraftträdandet. En näringsidkare får trots vad som föreskrivs i det inledande stycket i 60 § 2 mom. sälja eller på annat sätt överlåta för återförsäljning rökfria nikotinprodukter under tre månader från ikraftträdandet av denna lag samt trots vad som föreskrivs i 1 punkten i det momentet under ett år från ikraftträdandet, om köparen kan visa att denne har gjort en sådan ansökan eller anmälan som avses i den punkten.

Helsingfors den 18 april 2024

Statsminister

Petteri Orpo

Minister för social trygghet Sanni Grahn-Laasonen

Lag

om ändring av tobakslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i tobakslagen (549/2016) 2 § 25 och 33 punkten, 6 § 1 punkten, det inledande stycket i 8 § 1 mom., 22 § 1 mom., 30 § 3 mom., 31 och 34 §, det inledande stycket i 40 §, 44 § 1 mom., rubriken för 48 §, 48 § 1 mom., 50 § 1 mom., 52 a §, 53 § 1 mom., 58 och 59 §, 60 § 2 mom. 1 punkten, 60 § 3 och 4 mom., 62, 65 och 66 §, 67 § 1 mom. 3 punkten, 74 § 3 mom., 81 §, 90 § 1 mom. 1 och 2 punkten, 90 § 3 mom. 3 punkten, 91 § 2 mom., det inledande stycket i 91 § 4 mom., 91 § 4 mom. 5 punkten, 94 § 2 och 3 mom., 97 § 1 mom. 1, 2 och 6 punkten, det inledande stycket i 100 § 1 mom., 100 § 1 mom. 3 och 4 punkten, 109 §, 113 § 2 mom. samt 117, 118 och 119 §,

av dem det inledande stycket i 8 § 1 mom. sådant det lyder i lag 547/2022, det inledande stycket i 40 § sådant det lyder i lag 136/2022, 52 a, 58 och 65 §, 74 § 3 mom., det inledande stycket i 91 § 4 mom., 91 § 4 mom. 5 punkten, 94 § 3 mom. och 117 § sådana de lyder i lag 283/2022, 60 § 4 mom., 97 § 1 mom. 1, 2 och 6 punkten och 109 § sådana de lyder i lag 1374/2016, 94 § 2 mom. sådant det lyder i lag 701/2018, det inledande stycket i 100 § 1 mom. och 100 § 1 mom. 3 och 4 punkten sådana de lyder i lag 262/2022 och 119 § sådan den lyder i lag 248/2019, och

fogas till 2 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 248/2019, 1170/2022 och 212/2023, en ny 14 a-punkt, till lagen nya 25 a, 29 a, 29 b och 39 a–39 c §, till 67 § 1 mom., sådant det lyder delvis ändrat i lag 283/2022, en ny 4 punkt, till 80 § ett nytt 2 mom. och till 91 § 4 mom., sådant det lyder i lag 283/2022, nya 6 och 7 punkter som följer:

Gällande lydelse

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

25) *karaktäristisk doft eller smak* en doft eller smak av annat än tobak, till följd av en tillsats eller kombination av tillsatser, som är tydligt märkbar före eller under användningen av en tobaksprodukt, nikotinvätska eller nikotinfri vätska för förångning,

Föreslagen lydelse

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

14 a) **rökfria nikotinprodukter** tobakssurrogat som till användningssättet motsvarar en i 10–12 punkten avsedd tobaksprodukt och som innehåller nikotin,

25) *karaktäristisk doft eller smak* en doft eller smak av annat än tobak, till följd av en tillsats eller kombination av tillsatser, som är tydligt märkbar före eller under användningen av en tobaksprodukt, nikotinvätska, nikotinfri vätska för förångning eller rökfri nikotinprodukt,

Gällande lydelse

33) *försäljningsdisk* kundtjänsten på ett försäljningsställe från vilken tobaksprodukter eller nikotinvätskor överläts eller säljs,

6 §

Valvira s uppgifter

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (*Valvira*) ska styra regionalförvaltningsverken och kommunerna när de fullgör sina uppgifter enligt denna lag. Valvira ska övervaka

1) efterlevnaden av bestämmelserna om ingredienser, utsläpp, brandsäkerhet, kvalitet och tekniska egenskaper i fråga om tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning och örtprodukter för rökning,

2) efterlevnaden av bestämmelserna om detaljhandelsförpackningar för sådana produkter som avses i 1 punkten,

3) marknadsföringen av sådana produkter som avses i denna lag i hela landet,

4) efterlevnaden av bestämmelserna om verifieringslaboratorier enligt 85 §.

8 §

Kommunens uppgifter

Kommunen ska inom sitt område i samarbete med välfärdsområdet sörja för den lokala verksamheten för rökavvänjning. Kommunen ska inom sitt område övervaka

1) efterlevnaden av bestämmelserna om försäljning och annan överlåtelse av tobaksprodukter, tobakssurrogat, rökstillbehör, elektroniska cigaretter och nikotinvätskor samt bestämmelserna om egenkontroll,

Föreslagen lydelse

33) *försäljningsdisk* kundtjänsten på ett försäljningsställe från vilken tobaksprodukter, nikotinvätskor eller rökfria nikotinprodukter överläts eller säljs,

6 §

Valvira s uppgifter

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (*Valvira*) ska styra regionförvaltningsverken och kommunerna när de fullgör sina uppgifter enligt denna lag. Valvira ska övervaka

1) efterlevnaden av bestämmelserna om ingredienser, utsläpp, brandsäkerhet, kvalitet och tekniska egenskaper i fråga om tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning, örtprodukter för rökning och rökfria nikotinprodukter,

2) efterlevnaden av bestämmelserna om detaljhandelsförpackningar för sådana produkter som avses i 1 punkten,

3) marknadsföringen av sådana produkter som avses i denna lag i hela landet,

4) efterlevnaden av bestämmelserna om verifieringslaboratorier enligt 85 §.

8 §

Kommunens uppgifter

Kommunen ska inom sitt område i samarbete med välfärdsområdet sörja för den lokala verksamheten för rökavvänjning och avvänjning från användning av andra nikotinhaltiga produkter. Kommunen ska inom sitt område övervaka

1) efterlevnaden av bestämmelserna om försäljning och annan överlåtelse av tobaksprodukter, tobakssurrogat, rökstillbehör, elektroniska cigaretter och nikotinvätskor samt bestämmelserna om egenkontroll,

Gällande lydelse

2) efterlevnaden av bestämmelserna om förbud mot marknadsföring och framläggande enligt denna lag,

3) efterlevnaden av bestämmelserna om rökförbud och rökrestriktioner.

Kommunen har inte rätt att överföra sin behörighet i fråga om godkännandet av den tillsynsplan som avses i 84 § på en underlydande tjänsteinnehavare.

22 §

Allmänna skyldigheter för tillverkare och importörer av vissa andra produkter

Tillverkare och importörer av sådana elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning eller örtprodukter för rökning som är avsedda att säljas eller på annat överlåtas i näringsverksamhet svarar för att dessa produkter stämmer överens med gällande bestämmelser och föreskrifter.

Skyldigheten att lämna de uppgifter som krävs enligt detta kapitel till Valvira, kommissionen och de behöriga myndigheterna i andra EU-medlemsstater ligger i första hand på tillverkaren, om denne är etablerad i EU. Om tillverkaren är etablerad utanför EU och importören är etablerad i EU, ligger skyldigheten i första hand på importören. Om såväl tillverkaren som importören är etablerad utanför EU ligger skyldigheten att lämna uppgifterna på tillverkaren och importören gemensamt.

Föreslagen lydelse

2) efterlevnaden av bestämmelserna om förbud mot marknadsföring och framläggande enligt denna lag,

3) efterlevnaden av bestämmelserna om rökförbud och rökrestriktioner.

Kommunen har inte rätt att överföra sin behörighet i fråga om godkännandet av den tillsynsplan som avses i 84 § på en underlydande tjänsteinnehavare.

22 §

Allmänna skyldigheter för tillverkare och importörer av vissa andra produkter

Tillverkare och importörer av sådana elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning, örtprodukter för rökning *eller rökfria nikotinprodukter* som är avsedda att säljas eller på annat överlåtas i näringsverksamhet svarar för att dessa produkter stämmer överens med gällande bestämmelser och föreskrifter.

Skyldigheten att lämna de uppgifter som krävs enligt detta kapitel till Valvira, kommissionen och de behöriga myndigheterna i andra EU-medlemsstater ligger i första hand på tillverkaren, om denne är etablerad i EU. Om tillverkaren är etablerad utanför EU och importören är etablerad i EU, ligger skyldigheten i första hand på importören. Om såväl tillverkaren som importören är etablerad utanför EU ligger skyldigheten att lämna uppgifterna på tillverkaren och importören gemensamt.

25 a §

Krav för rökfria nikotinprodukter

Till konsumenter får inte säljas eller på annat sätt överlåtas rökfria nikotinprodukter som

1) innehåller mer nikotin än 16,6 milligram per gram produkt,

2) har en karakteristisk doft eller smak; rökfria nikotinprodukter får dock smaka mentol, mint, te, ingefära, rosmarin eller trä.

Rökfria nikotinprodukter får inte säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter som färdiga dosenheter vars vikt understiger 0,5 gram eller överstiger 1 gram.

Vad som i 11 § 1 mom. 2, 3, 5, 7 och 9 punkten föreskrivs om tobaksprodukter tillämpas även på rökfria nikotinprodukter.

29 a §

Anmälningar om rökfria nikotinprodukter

En tillverkare eller importör av rökfria nikotinprodukter ska på förhand göra en anmälan till Valvira om en produkt som den avser att börja sälja eller på annat sätt överlåta till konsumenter. Det ska också göras en anmälan för varje väsentlig ändring av produkten innan den ändrade produkten börjar säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter.

Den anmälan som avses i 1 mom. ska innehålla

1) tillverkarens namn och kontaktuppgifter, en ansvarig juridisk eller fysisk person inom EU och importören till EU,

2) en förteckning över alla ingredienser som ingår i produkten, uppdelad på varumärke och sort, med uppgift om kvantiteter på ingredienserna,

3) toxikologiska uppgifter avseende produktens ingredienser och utsläpp, särskilt med hänsyn till deras beroendeframkallande effekter,

4) information om nikotindoser och nikotinupptag vid konsumtion under förhållanden som är normala eller som rimligen kan förutses,

5) en försäkran om att tillverkaren eller importören tar fullt ansvar för produktens kvalitet och säkerhet när den släpps ut på marknaden och används under förhållanden som är normala eller som rimligen kan förutses.

29 b §

**Försäljningsvolymen för rökfria
nikotinprodukter**

Tillverkaren eller importören av rökfria nikotinprodukter ska årligen till Valvira lämna uppgifter om försäljningsvolymerna för rökfria nikotinprodukter, uppdelade på varumärke och sort.

30 §

30 §

Metod, format och tidpunkt för lämnande av uppgifter om vissa andra produkter

Metod, format och tidpunkt för lämnande av uppgifter om vissa andra produkter

De anmälningar och övriga uppgifter som avses i detta kapitel ska lämnas till Valvira i elektronisk form.

De anmälningar och övriga uppgifter som avses i detta kapitel ska lämnas till Valvira i elektronisk form.

När tillverkare och importörer lämnar uppgifter i enlighet med detta kapitel ska de ange vilka av uppgifterna som de anser utgöra företagshemligheter.

När tillverkare och importörer lämnar uppgifter i enlighet med detta kapitel ska de ange vilka av uppgifterna som de anser utgöra företagshemligheter.

Närmare bestämmelser om metoden och formatet för lämnande av de uppgifter som avses i 26 och 27 § och om tidpunkten för lämnande av de uppgifter som avses i 27 § och 28 § 1 mom. får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Närmare bestämmelser om metoden och formatet för lämnande av de uppgifter som avses i 26, 27, 29 a och 29 b § och om tidpunkten för lämnande av de uppgifter som avses i 27 §, 28 § 1 mom. och 29 b § får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

31 §

31 §

*Allmänna bestämmelser för
detaljhandelsförpackningar*

*Allmänna bestämmelser för
detaljhandelsförpackningar*

Tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, örtprodukter för rökning, nikotinvätskor och nikotinfria vätskor för förångning får säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter endast i detaljhandelsförpackningar som stämmer överens med denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den samt med relevant EU-lagstiftning. Cigarer får dock överlåtas även separat, om de är försedda med de märkningar som avses i 32 § 1 mom. 1 punkten.

Tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, örtprodukter för rökning, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning och rökfria nikotinprodukter får säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenter endast i detaljhandelsförpackningar som stämmer överens med denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den samt med relevant EU-lagstiftning. Cigarer får dock överlåtas även separat, om de är försedda med de märkningar som avses i 32 § 1 mom. 1 punkten.

Gällande lydelse

34 §

Minsta tillåtna förpackningsstorlek för tobaksprodukter

Detaljhandelsförpackningar med tobaksprodukter ska innehålla minst 20 cigaretter, 30 gram rull- eller piptobak eller 10 cigariller.

Tobaksprodukter får inte, med undantag för cigarrer, säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenterna i detaljhandelsförpackningar som innehåller mindre förpackningar eller som kan delas upp i mindre förpackningar.

I syfte att genomföra EU-lagstiftningen får det genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet föreskrivas om minsta tillåtna storlek på detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter.

Föreslagen lydelse

34 §

Minsta tillåtna förpackningsstorlek för tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter

Detaljhandelsförpackningar med tobaksprodukter ska innehålla minst 20 cigaretter, 30 gram rull- eller piptobak eller 10 cigariller. *Detaljhandelsförpackningar med rökfria nikotinprodukter ska innehålla minst 20 dosenheter eller 30 gram produkter i lösvikt.*

Tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter får inte, med undantag för cigarrer, säljas eller på annat sätt överlåtas till konsumenterna i detaljhandelsförpackningar som innehåller mindre förpackningar eller som kan delas upp i mindre förpackningar.

I syfte att genomföra EU-lagstiftningen får det genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet föreskrivas om minsta tillåtna storlek på detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter.

39 a §

Märkning av detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter

Detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter ska vara försedda med

1) en förteckning över alla ingredienser som ingår i produkten i fallande viktordning,
2) uppgift om produktens nikotinhalt och fördelningen per dos,

3) tillverkarens satsnummer,

4) en rekommendation om att förvara produkten utom räckhåll för barn,

5) hälsovarningar på finska och svenska.

Vad som föreskrivs i 33 § tillämpas med undantag för dess 2, 5 och 8 punkt även på detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter.

På detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter får produktens produktnamn och produktgrupp, tillverkarens eller importörens firma och kontaktuppgifter samt produktens förpackningsstorlek, smak och

streckkod anges så att detaljhandelsförpackningen i fråga om sin märkning inte skiljer sig från andra detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter och så att märkningen inte främjar försäljningen av produkten.

Om inte något annat föreskrivs någon annanstans i lag, får detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter inte vara försedda med andra märkningar än de som enligt 1–3 mom. är obligatoriska eller tillåtna på detaljhandelsförpackningar.

Genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet får det utfärdas närmare bestämmelser om

1) text, teckensnitt, teckengrad, färg, storlek, placering och andra specifikationer för de hälsovarningar som avses i 1 mom. 5 punkten,

2) teckensnitt, teckengrad, färg, yta, placering och andra specifikationer för de märkningar som avses i 3 mom.; genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet får det även föreskrivas om undantag från kravet på enhetlighet enligt 3 mom. i fråga om specifikationer för märkningarna, förutsatt att det rör sig om mindre undantag som inte främjar försäljningen av produkten.

39 b §

**Utformningen i övrigt av
detaljhandelsförpackningar för rökfria
nikotinprodukter**

En detaljhandelsförpackning för rökfria nikotinprodukter får inte i fråga om form, färg, material eller annan utformning skilja sig från andra detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter, och försäljningen av produkten får inte främjas genom detaljhandelsförpackningens utformning.

Närmare bestämmelser om former, färger, material och annan utformning som är tillåtna i fråga om detaljhandelsförpackningar för rökfria nikotinprodukter får utfärdas genom förordning av social- och

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

hälsovårdsministeriet. Genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet får det även föreskrivas om undantag från kravet på enhetlighet enligt 1 mom. i fråga om utformningen av detaljhandelsförpackningar, förutsatt att det rör sig om mindre undantag som inte främjar försäljningen av produkten.

39 c §

Utformningen av rökfria nikotinprodukter

En rökfri nikotinprodukt får inte i fråga om form, färg, yta eller annan utformning skilja sig från andra rökfria nikotinprodukter i samma produktgrupp, och försäljningen av produkten får inte främjas genom produktens utformning.

Närmare bestämmelser om form, färg, yta och annan utformning som är tillåtna i fråga om rökfria nikotinprodukter får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet får det även föreskrivas om undantag från kravet på enhetlighet enligt 1 mom. i fråga om de rökfria nikotinprodukternas utformning, förutsatt att det rör sig om mindre undantag som inte främjar försäljningen av produkten.

40 §

Undantag för varningsmärkning i utrikestrafik

Vad som i 32 § 1 mom. 1 punkten, 36 § 1 mom. 5 punkten och 39 § 1 mom. föreskrivs om användningen av finska och svenska i varningsmärkningar tillämpas inte i fråga om försäljning av tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare och örtprodukter för rökning

1) på fartyg och luftfartyg i yrkesmässig internationell trafik,

2) i en butik för skattefria varor på en flygplats, om produkterna säljs till passagerare som reser utomlands för att medföras på resan.

40 §

Undantag för varningsmärkning i utrikestrafik

Vad som i 32 § 1 mom. 1 punkten, 36 § 1 mom. 5 punkten, 39 § 1 mom. och 39 a § 1 mom. 5 punkten föreskrivs om användningen av finska och svenska i varningsmärkningar tillämpas inte i fråga om försäljning av tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, örtprodukter för rökning och rökfria nikotinprodukter

1) på fartyg och luftfartyg i yrkesmässig internationell trafik,

2) i en butik för skattefria varor på en flygplats, om produkterna säljs till passagerare som reser utomlands för att medföras på resan.

Gällande lydelse

44 §

Tillståndsplikt för detaljhandel

Tobaksprodukter och nikotinvätskor får säljas eller på annat sätt överlåtas i detaljhandel endast om den kommun där försäljningsstället ligger har beviljat ett detaljhandelstillstånd för försäljningsstället och tillståndshavaren. Tillstånd för detaljhandel i ett mobilt kommunikationsmedel beviljas dock av hemkommunen för den som ansöker om tillstånd.

Detaljhandelstillstånd kan beviljas för viss tid, om verksamheten är tidsbegränsad. Tillstånd för viss tid kan beviljas för högst ett år åt gången.

48 §

Anmälan om detaljhandel med nikotinvätska

Den som har ett sådant detaljhandelstillstånd för tobaksprodukter som beviljats med stöd av den gamla tobakslagen får på samma försäljningsställe även sälja nikotinvätskor, efter att först ha gjort en skriftlig anmälan till den kommun som beviljat tillståndet och lämnat en uppdatering av de uppgifter som avses i 46 § 1 mom. till kommunen.

Kommunen ska sedan den tagit emot en anmälan enligt 1 mom. utan dröjsmål sända en mottagningsbekräftelse till den som gjort anmälan.

50 §

Anmälningsplikt för partihandel

Partihandel med tobaksprodukter och nikotinvätskor får bedrivas av den som har gjort en skriftlig anmälan om saken till den kommun där försäljningsstället ligger. Anmälan ska innehålla de uppgifter som avses

Föreslagen lydelse

44 §

Tillståndsplikt för detaljhandel

Tobaksprodukter, nikotinvätskor *och rökfria nikotinprodukter* får säljas eller på annat sätt överlåtas i detaljhandel endast om den kommun där försäljningsstället ligger har beviljat ett detaljhandelstillstånd för försäljningsstället och tillståndshavaren. Tillstånd för detaljhandel i ett mobilt kommunikationsmedel beviljas dock av hemkommunen för den som ansöker om tillstånd.

Detaljhandelstillstånd kan beviljas för viss tid, om verksamheten är tidsbegränsad. Tillstånd för viss tid kan beviljas för högst ett år åt gången.

48 §

Anmälan om detaljhandel med nikotinvätska och rökfria nikotinprodukter

Den som har ett sådant detaljhandelstillstånd för tobaksprodukter som beviljats med stöd av den gamla tobakslagen får på samma försäljningsställe även sälja nikotinvätskor *och rökfria nikotinprodukter*, efter att först ha gjort en skriftlig anmälan till den kommun som beviljat tillståndet och lämnat en uppdatering av de uppgifter som avses i 46 § 1 mom. till kommunen.

Kommunen ska sedan den tagit emot en anmälan enligt 1 mom. utan dröjsmål sända en mottagningsbekräftelse till den som gjort anmälan.

50 §

Anmälningsplikt för partihandel

Partihandel med tobaksprodukter, nikotinvätskor *och rökfria nikotinprodukter* får bedrivas av den som har gjort en skriftlig anmälan om saken till den kommun där försäljningsstället ligger. Anmälan ska

Gällande lydelse

i 46 § 1 mom. Motsvarande anmälan ska göras före en väsentlig förändring i verksamheten och om verksamheten upphör.

Kommunen ska sedan den tagit emot en anmälan enligt 1 mom. utan dröjsmål sända en mottagningsbekaftelse till den som gjort anmälan.

Kommunen ska underrätta Valvira om de anmälningar som avses i 1 mom.

Föreslagen lydelse

innehålla de uppgifter som avses i 46 § 1 mom. Motsvarande anmälan ska göras före en väsentlig förändring i verksamheten och om verksamheten upphör.

Kommunen ska sedan den tagit emot en anmälan enligt 1 mom. utan dröjsmål sända en mottagningsbekaftelse till den som gjort anmälan.

Kommunen ska underrätta Valvira om de anmälningar som avses i 1 mom.

52 a §

Förbud mot försäljning av produkter avsedda för smaksättning av tobaksprodukter

Till konsumenter får inte säljas eller på annat sätt överlåtas produkter vars syfte är att i en tobaksprodukt skapa en karakteristisk doft eller smak.

52 a §

*Förbud mot försäljning av produkter avsedda för smaksättning av tobaksprodukter **och rökfria nikotinprodukter***

Till konsumenter får inte säljas eller på annat sätt överlåtas produkter vars syfte är att i en tobaksprodukt eller rökfri nikotinprodukt skapa en karakteristisk doft eller smak.

53 §

Förbud mot försäljning till minderåriga

Tobaksprodukter och nikotinvätskor får inte säljas eller på annat sätt överlåtas eller förmedlas till den som inte har fyllt 18 år.

Tobakssurrogat, röktilbehör och elektroniska cigaretter får inte i näringsverksamhet säljas eller på annat sätt överlåtas till den som inte har fyllt 18 år.

Vid försäljningsdiskar för sådana produkter som avses i 1 och 2 mom. ska ett anslag som informerar om åldergränser för försäljningen finnas väl synligt för kunderna. Närmare bestämmelser om innehållet i anslaget får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

53 §

Förbud mot försäljning till minderåriga

Tobaksprodukter, nikotinvätskor *och rökfria nikotinprodukter* får inte säljas eller på annat sätt överlåtas eller förmedlas till den som inte har fyllt 18 år.

Tobakssurrogat, röktilbehör och elektroniska cigaretter får inte i näringsverksamhet säljas eller på annat sätt överlåtas till den som inte har fyllt 18 år.

Vid försäljningsdiskar för sådana produkter som avses i 1 och 2 mom. ska ett anslag som informerar om åldergränser för försäljningen finnas väl synligt för kunderna. Närmare bestämmelser om innehållet i anslaget får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Gällande lydelse

58 §

Förbud mot distansförsäljning

Gränsöverskridande distansförsäljning av tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor och örtprodukter för rökning är förbjuden. Inte heller en näringsidkare som är etablerad i Finland får sälja eller på annat sätt överlåta sådana produkter till konsumenter med hjälp av ett sådant medel för distanskommunikation som avses i 6 kap. 7 § 2 mom. i konsumentskyddslagen (38/1978).

59 §

Förbud mot försäljning på tullauktion

Tobaksprodukter, örtprodukter för rökning, elektroniska cigaretter och nikotinvätskor får inte säljas på tullauktion.

60 §

Begränsningar i partihandel

Tobaksprodukter får säljas i parti för återförsäljning endast till sådana partiaffärer som gjort anmälan enligt 50 § och som har identifieringskoder enligt artiklarna 15 och 17 i kommissionens förordning om spårbarhet samt för detaljhandel endast till den som har sådana identifieringskoder och

1) har ett sådant detaljhandelstillstånd som avses i 44 § och i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 49 § har angett att den säljer tobaksprodukter,

2) har ett detaljhandelstillstånd som beviljats med stöd av den gamla tobakslagen.

Nikotinvätskor får säljas i parti endast till sådana partiaffärer som gjort anmälan enligt 50 §, för återförsäljning, och till den som

1) har ett sådant detaljhandelstillstånd som avses i 44 § och i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 49 § har angett att den säljer nikotinvätskor,

Föreslagen lydelse

58 §

Förbud mot distansförsäljning

Gränsöverskridande distansförsäljning av tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor, örtprodukter för rökning *och rökfria nikotinprodukter* är förbjuden. Inte heller en näringsidkare som är etablerad i Finland får sälja eller på annat sätt överlåta sådana produkter till konsumenter med hjälp av ett sådant medel för distanskommunikation som avses i 6 kap. 7 § 2 mom. i konsumentskyddslagen (38/1978).

59 §

Förbud mot försäljning på tullauktion

Tobaksprodukter, örtprodukter för rökning, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor *och rökfria nikotinprodukter* får inte säljas på tullauktion.

60 §

Begränsningar i partihandel

Tobaksprodukter får säljas i parti för återförsäljning endast till sådana partiaffärer som gjort anmälan enligt 50 § och som har identifieringskoder enligt artiklarna 15 och 17 i kommissionens förordning om spårbarhet samt för detaljhandel endast till den som har sådana identifieringskoder och

1) har ett sådant detaljhandelstillstånd som avses i 44 § och i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 49 § har angett att den säljer tobaksprodukter,

2) har ett detaljhandelstillstånd som beviljats med stöd av den gamla tobakslagen.

Nikotinvätskor får säljas i parti endast till sådana partiaffärer som gjort anmälan enligt 50 §, för återförsäljning, och till den som

1) har ett sådant detaljhandelstillstånd som avses i 44 § och i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 49 § har angett att den säljer nikotinvätskor; *vad som ovan i detta moment*

Gällande lydelse

2) har ett detaljhandelstillstånd som beviljats med stöd av den gamla tobakslagen och har gjort en anmälan enligt 48 §.

Tobaksprodukter eller nikotinvätskor får inte säljas i parti på sådana ställen som avses i 45 § 3 mom.

Dessutom får tobaksprodukter och nikotinvätskor säljas i parti till detaljförsäljare som inte behöver ha ett detaljhandelstillstånd enligt denna lag och till partiförsäljare som inte omfattas av anmälningsplikten enligt denna lag.

En partiförsäljare har rätt att av Valvira för säkerställande av sina skyldigheter enligt 1 och 2 mom. få nödvändiga uppgifter om innehavare av detaljhandelstillstånd och näringsidkare som gjort en anmälan om partihandel samt att behandla dessa uppgifter.

62 §

Införselsförbud som gäller för minderåriga

Den som inte har fyllt 18 år får inte föra in tobaksprodukter eller nikotinvätska i landet.

65 §

Förbud mot införsel med hjälp av ett medel för distanskommunikation

En privatperson får inte från en näringsidkare skaffa eller ta emot tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor eller örtprodukter för rökning per post, som varutransport eller på något annat sätt från andra länder.

66 §

Tidsgränser för resandeförsel

En i Finland bosatt person som på något annat sätt än med flyg anländer till Finland från ett land utanför Europeiska ekonomiska

Föreslagen lydelse

föreskrivs om nikotinvätskor tillämpas även på rökfria nikotinprodukter,

2) har ett detaljhandelstillstånd som beviljats med stöd av den gamla tobakslagen och har gjort en anmälan enligt 48 §.

Tobaksprodukter, nikotinvätskor *eller rökfria nikotinprodukter* får inte säljas i parti på sådana ställen som avses i 45 § 3 mom.

Dessutom får tobaksprodukter, nikotinvätskor *och rökfria nikotinprodukter* säljas i parti till detaljförsäljare som inte behöver ha ett detaljhandelstillstånd enligt denna lag och till partiförsäljare som inte omfattas av anmälningsplikten enligt denna lag.

En partiförsäljare har rätt att av Valvira för säkerställande av sina skyldigheter enligt 1 och 2 mom. få nödvändiga uppgifter om innehavare av detaljhandelstillstånd och näringsidkare som gjort en anmälan om partihandel samt att behandla dessa uppgifter.

62 §

Införselsförbud som gäller för minderåriga

Den som inte har fyllt 18 år får inte föra in tobaksprodukter eller *tobakssurrogat* i landet.

65 §

Förbud mot införsel med hjälp av ett medel för distanskommunikation

En privatperson får inte från en näringsidkare skaffa eller ta emot tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor, örtprodukter för rökning *eller rökfria nikotinprodukter* per post, som varutransport eller på något annat sätt från andra länder.

66 §

Tidsgränser för resandeförsel

En i Finland bosatt person som på något annat sätt än med flyg anländer till Finland från ett land utanför Europeiska ekonomiska

Gällande lydelse

samarbetsområdet får inte föra in tobaksprodukter eller nikotinvätskor i landet, om hans eller hennes resa har varat högst 24 timmar.

En utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet bosatt person som på något annat sätt än med flyg anländer till Finland från ett land utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet får inte föra in tobaksprodukter eller nikotinvätskor i landet, om hans eller hennes vistelse i Finland inte är en genomresa och varar högst tre dygn.

Trots vad som föreskrivs i 1 mom. får personen föra in tobaksprodukter och nikotinvätskor i landet, om det är uppenbart att de har skaffats före utresan från Finland. Trots vad som föreskrivs i 2 mom. får personen föra in nämnda produkter i landet, om det är uppenbart att de är avsedda för hans eller hennes personliga bruk under vistelsen i Finland.

67 §

Kvantitativa begränsningar för resandeförsel

En privatperson får inte

1) när det gäller tobaksprodukter vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från 32 § 1 mom. 1 punkten i landet föra in mer än 200 cigaretter, 50 cigarrer, 100 cigariller och 250 gram rulltobak, piptobak eller tobak för vattenpipa samt mer än 200 dosenheter andra tobaksprodukter eller 250 gram andra tobaksprodukter i lösvikt,

2) när det gäller nikotinvätska i elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från 36 § 1 mom. 5 punkten föra in mer än 10 milliliter sådan vätska i landet,

3) när det gäller örtprodukter för rökning vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från 39 § 1 mom. föra in

Föreslagen lydelse

samarbetsområdet får inte föra in tobaksprodukter, nikotinvätskor *eller rökfria nikotinprodukter* i landet, om hans eller hennes resa har varat högst 24 timmar.

En utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet bosatt person som på något annat sätt än med flyg anländer till Finland från ett land utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet får inte föra in tobaksprodukter, nikotinvätskor *eller rökfria nikotinprodukter* i landet, om hans eller hennes vistelse i Finland inte är en genomresa och varar högst tre dygn.

Trots vad som föreskrivs i 1 mom. får personen föra in tobaksprodukter, nikotinvätskor *och rökfria nikotinprodukter* i landet, om det är uppenbart att de har skaffats före utresan från Finland. Trots vad som föreskrivs i 2 mom. får personen föra in nämnda produkter i landet, om det är uppenbart att de är avsedda för hans eller hennes personliga bruk under vistelsen i Finland.

67 §

Kvantitativa begränsningar för resandeförsel

En privatperson får inte

1) när det gäller tobaksprodukter vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från 32 § 1 mom. 1 punkten i landet föra in mer än 200 cigaretter, 50 cigarrer, 100 cigariller och 250 gram rulltobak, piptobak eller tobak för vattenpipa samt mer än 200 dosenheter andra tobaksprodukter eller 250 gram andra tobaksprodukter i lösvikt,

2) när det gäller nikotinvätska i elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från 36 § 1 mom. 5 punkten föra in mer än 10 milliliter sådan vätska i landet,

3) när det gäller örtprodukter för rökning vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från 39 § 1 mom. föra in

Gällande lydelse

mer än 200 enheter färdigrullade produkter och 250 gram produkter i lösvikt i landet.

En privatperson får inte för annat än för eget bruk föra in sådana produkter som avses i 1 mom.

74 §

Allmänna rökförbud

Tobaksrökning är förbjuden

1) i sådana lokaler i byggnader, i kommunikationsmedel och på motsvarande platser som är tillgängliga för allmänheten eller anställda eller för kunder för tillhandahållande av tjänster som producerats i näringsverksamhet eller offentliga tjänster,

2) under skyddstak och på läktare vid offentliga tillställningar utomhus och på andra platser som direkt är avsedda för deltagare som följer tillställningen stillastående eller stillasittande,

3) på utomhusområden vid daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning,

4) på utomhuslekplatser för vilka det ska upprättas ett säkerhetsdokument enligt 7 § i konsument säkerhetslagen (920/2011),

5) på sådana utomhusområden vid inrättningar där vård meddelas med stöd av barnskyddslagen eller mentalvårdslagen som är avsedda för personer som inte fyllt 18 år,

6) på allmänna badstränder från ingången av maj till utgången av september; med allmän badstrand avses en badstrand där den kommunala hälsoskyddsmyndigheten förväntar sig att ett stort antal människor badar och om vilken det ska göras en anmälan enligt 13 § 1 mom. 2 punkten i hälsoskyddslagen (763/1994).

Tobaksrökning är också förbjuden inne i ett kommunikationsmedel som är i privat bruk, när en person som inte fyllt 15 år vistas i det.

Föreslagen lydelse

mer än 200 enheter färdigrullade produkter och 250 gram produkter i lösvikt i landet,

4) när det gäller rökfria nikotinprodukter vars detaljhandelsförpackningar är märkta på ett sätt som avviker från 39 a § 1 mom. 5 punkten föra in mer än 1 000 gram sådana produkter i landet.

En privatperson får inte för annat än för eget bruk föra in sådana produkter som avses i 1 mom.

74 §

Allmänna rökförbud

Tobaksrökning är förbjuden

1) i sådana lokaler i byggnader, i kommunikationsmedel och på motsvarande platser som är tillgängliga för allmänheten eller anställda eller för kunder för tillhandahållande av tjänster som producerats i näringsverksamhet eller offentliga tjänster,

2) under skyddstak och på läktare vid offentliga tillställningar utomhus och på andra platser som direkt är avsedda för deltagare som följer tillställningen stillastående eller stillasittande,

3) på utomhusområden vid daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning,

4) på utomhuslekplatser för vilka det ska upprättas ett säkerhetsdokument enligt 7 § i konsument säkerhetslagen (920/2011),

5) på sådana utomhusområden vid inrättningar där vård meddelas med stöd av barnskyddslagen eller mentalvårdslagen som är avsedda för personer som inte fyllt 18 år,

6) på allmänna badstränder från ingången av maj till utgången av september; med allmän badstrand avses en badstrand där den kommunala hälsoskyddsmyndigheten förväntar sig att ett stort antal människor badar och om vilken det ska göras en anmälan enligt 13 § 1 mom. 2 punkten i hälsoskyddslagen (763/1994).

Tobaksrökning är också förbjuden inne i ett kommunikationsmedel som är i privat bruk, när en person som inte fyllt 15 år vistas i det.

Gällande lydelse

Förbudet gäller inte bostadsutrymmen i kommunikationsmedel.

Rökfria tobaksprodukter får inte användas i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning och inte heller på utomhuslekplatser.

80 §

Anslag om rökförbud

Innehavare av lokaler eller utomhusområden och arrangörer av offentliga tillställningar ska sätta upp anslag som informerar om rökförbud enligt 74 § 1 mom. och om placeringen av sådana rökrum som avses i 76 och 77 §. Innehållet i anslagen ska vara entydigt och anslagen ska både till storlek och placering vara sådana att de är lätta att upptäcka av personer som kommer till lokalerna och vistas i dem.

81 §

Verkställighet av rökförbud

Om någon bryter mot ett rökförbud enligt 74 § och trots uppmaning inte avbryter tobaksrökningen, får innehavaren av lokalen eller utomhusområdet eller dennes representant avlägsna personen i fråga därifrån, om detta inte kan anses oskäligt.

90 §

Föreslagen lydelse

Förbudet gäller inte bostadsutrymmen i kommunikationsmedel.

Rökfria tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter får inte användas i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning och inte heller på utomhuslekplatser.

80 §

Anslag om rökförbud

Innehavare av lokaler eller utomhusområden och arrangörer av offentliga tillställningar ska sätta upp anslag som informerar om rökförbud enligt 74 § 1 mom. och om placeringen av sådana rökrum som avses i 76 och 77 §. Innehållet i anslagen ska vara entydigt och anslagen ska både till storlek och placering vara sådana att de är lätta att upptäcka av personer som kommer till lokalerna och vistas i dem.

Vad som i 1 mom. föreskrivs om rökförbud tillämpas även på förbudet enligt 74 § 3 mom. mot användning av rökfria tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter.

81 §

Verkställighet av rökförbud

Om någon bryter mot ett rökförbud enligt 74 § 1 mom. och trots uppmaning inte avbryter tobaksrökningen, får innehavaren av lokalen eller utomhusområdet eller dennes representant avlägsna personen i fråga därifrån, om detta inte kan anses oskäligt. *Vad som ovan föreskrivs om rökförbud tillämpas även på förbudet enligt 74 § 3 mom. mot användning av rökfria tobaksprodukter och rökfria nikotinprodukter.*

90 §

Gällande lydelse

Avgifter för behandling av ansökningar och anmälningar

Kommunen tar ut avgift enligt en av kommunen godkänd taxa för

1) behandling av ansökan om detaljhandelstillstånd enligt 44 §,

2) behandling av anmälan om detaljhandel med nikotinvätska enligt 48 §,

3) behandling av anmälan om partihandel enligt 50 §,

4) behandling av ansökan om rökförbud enligt 79 §.

Kommunen ska bestämma avgifterna för sina prestationer enligt 1 mom. så att beloppet motsvarar högst totalkostnaderna för att producera prestationen.

Valvira kan av tillverkare och importörer ta ut avgift för

1) undersökning av om tobaksprodukten har förbjudna egenskaper eller tillsatser enligt 11 §,

2) verifiering av mätningar av utsläppsnivåerna för tjära, nikotin och kolmonoxid från cigaretter,

3) mottagning, lagring, hantering, analys och offentliggörande av uppgifter som lämnats till verket med stöd av 14–16, 18, 20 och 26–29 § samt anknytande åtgärder,

4) sådana sakkunnigbedömningar som avses i 18 § 3 mom.

Bestämmelser om beloppet av den avgift som avses i 3 mom. finns i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

En produkt får inte släppas ut på marknaden förrän den avgift som avses i 3 mom. 3 punkten har betalats.

Föreslagen lydelse

Avgifter för behandling av ansökningar och anmälningar

Kommunen tar ut avgift enligt en av kommunen godkänd taxa för

1) behandling av ansökan om detaljhandelstillstånd enligt 44 §; *avgift tas ut också för en anmälan om ändring av ett detaljhandelstillstånd när det är fråga om utvidgning av detaljhandeln till nya produktgrupper,*

2) behandling av anmälan om detaljhandel med nikotinvätska *eller rökfria nikotinprodukter* enligt 48 §,

3) behandling av anmälan om partihandel enligt 50 §,

4) behandling av ansökan om rökförbud enligt 79 §.

Kommunen ska bestämma avgifterna för sina prestationer enligt 1 mom. så att beloppet motsvarar högst totalkostnaderna för att producera prestationen.

Valvira kan av tillverkare och importörer ta ut avgift för

1) undersökning av om tobaksprodukten har förbjudna egenskaper eller tillsatser enligt 11 §,

2) verifiering av mätningar av utsläppsnivåerna för tjära, nikotin och kolmonoxid från cigaretter,

3) mottagning, lagring, hantering, analys och offentliggörande av uppgifter som lämnats till verket med stöd av 14–16, 18, 20, 26–29, *29 a och 29 b* § samt anknytande åtgärder,

4) sådana sakkunnigbedömningar som avses i 18 § 3 mom.

Bestämmelser om beloppet av den avgift som avses i 3 mom. finns i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

En produkt får inte släppas ut på marknaden förrän den avgift som avses i 3 mom. 3 punkten har betalats.

Gällande lydelse

Avgifter för övervakningen enligt tobakslagen

Kommunen tar hos den som har ett detaljhandelstillstånd enligt 44 § eller som har beviljats detaljhandelstillstånd enligt den gamla tobakslagen och hos den som har gjort en anmälan om partihandel enligt 50 § ut en årlig övervakningsavgift för varje försäljningsdisk enligt en taxa som den godkänt.

Övervakningsavgiften är högst 500 euro per försäljningsdisk. Om aktören dock i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 50 § 1 mom. har gjort en anmälan om detalj- eller partihandel med både tobaksprodukter och nikotinvätskor eller har gjort en anmälan enligt 48 § om detaljhandel med nikotinvätskor, tas högst dubbel övervakningsavgift ut.

För verksamhet som grundar sig på detaljhandelstillstånd och anmälningar om partihandel som gäller den 1 januari tar kommunen ut övervakningsavgift för året i fråga. Om detaljhandelstillstånd beviljas eller anmälan om partihandel görs under årets gång eller verksamheten bedrivs under kortare tid än ett år, kan kommunen ta ut en övervakningsavgift som står proportion till verksamhetens längd.

För att täcka de kostnader som övervakningen enligt denna lag orsakar tar Valvira årligen ut en övervakningsavgift hos tillverkare och importörer av tobaksprodukter, nikotinvätskor och nikotinfria vätskor för förångning. Övervakningsavgiften bildas enligt följande på basis av de försäljningsvolymerna som tillverkaren eller importören under det föregående kalenderåret har rapporterat till Valvira med stöd av 16 och 27 §:

- 1) cigaretter: 0,001 euro per styck,
- 2) cigarrer: 0,02 euro per styck,
- 3) cigariller: 0,001 euro per styck,

Föreslagen lydelse

Avgifter för övervakningen enligt tobakslagen

Kommunen tar hos den som har ett detaljhandelstillstånd enligt 44 § eller som har beviljats detaljhandelstillstånd enligt den gamla tobakslagen och hos den som har gjort en anmälan om partihandel enligt 50 § ut en årlig övervakningsavgift för varje försäljningsdisk enligt en taxa som den godkänt.

Övervakningsavgiften är högst 500 euro per försäljningsdisk. Om en aktör dock i enlighet med 46 § 1 mom. 2 punkten eller 50 § 1 mom. har gjort en anmälan om detalj- eller partihandel med både tobaksprodukter och nikotinvätskor eller har gjort en anmälan enligt 48 § om detaljhandel med nikotinvätskor, tas högst dubbel övervakningsavgift ut. *Vad som ovan i detta moment föreskrivs om nikotinvätskor tillämpas även på rökfria nikotinprodukter.*

För verksamhet som grundar sig på detaljhandelstillstånd och anmälningar om partihandel som gäller den 1 januari tar kommunen ut övervakningsavgift för året i fråga. Om detaljhandelstillstånd beviljas eller anmälan om partihandel görs under årets gång eller verksamheten bedrivs under kortare tid än ett år, kan kommunen ta ut en övervakningsavgift som står proportion till verksamhetens längd.

För att täcka de kostnader som övervakningen enligt denna lag orsakar tar Valvira årligen ut en övervakningsavgift hos tillverkare och importörer av tobaksprodukter, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning *och rökfria nikotinprodukter*. Övervakningsavgiften bildas enligt följande på basis av de försäljningsvolymerna som tillverkaren eller importören under det föregående kalenderåret har rapporterat till Valvira med stöd av 16, 27 *och 29 b* §:

- 1) cigaretter: 0,001 euro per styck,
- 2) cigarrer: 0,02 euro per styck,
- 3) cigariller: 0,001 euro per styck,
- 4) andra än i 1–3 punkten avsedda tobaksprodukter: 1,7 euro per kilogram,

Gällande lydelse

4) andra än i 1–3 punkten avsedda tobaksprodukter: 1,7 euro per kilogram,

5) nikotinvätskor och nikotinfria vätskor för förångning: 0,01 euro per milliliter.

Den övervakningsavgift som avses i 4 mom. är dock minst 300 euro och högst 70 000 euro per tillverkare eller importör.

94 §

Registrering och offentliggörande av uppgifter om produkttillsyn

Valvira registrerar elektroniskt de uppgifter som erhållits med stöd av 14–16 och 18 § så att kommissionen och de behöriga myndigheterna i andra EU-medlemsstater har tillgång till dem. Valvira lämnar de uppgifter som erhållits med stöd av 20 § till kommissionen. Valvira ska därtill på begäran lämna de uppgifter som verket fått med stöd av 26–28 § till kommissionen och den behöriga myndigheten i en annan EU-medlemsstat.

Valvira gör de uppgifter som erhållits med stöd av 14 § 1 mom. 1–4 punkten och 15, 18, 26 och 29 §, med undantag för företagshemligheter, tillgängliga för allmänheten på en webbplats, där det bara kan göras enskilda sökningar med produktnamnet eller namnet eller företags- och organisationsnumret på den registrerade som sökvillkor.

Med avvikelse från 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) ska namnet på en sådan fysisk person som avses i 26 § 2 mom. 1 punkten i denna lag offentliggöras som sådant när uppgifter görs tillgängliga i enlighet med 2 mom. i denna paragraf.

Närmare bestämmelser om hur uppgifter som avses i 2 mom. ska göras tillgängliga får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Föreslagen lydelse

5) nikotinvätskor och nikotinfria vätskor för förångning: 0,01 euro per milliliter,

6) *rökfria nikotinprodukter som säljs i dosenheter: 0,001 euro per styck,*

7) *andra rökfria nikotinprodukter: 1,7 euro per kilogram.*

Den övervakningsavgift som avses i 4 mom. är dock minst 300 euro och högst 70 000 euro per tillverkare eller importör.

94 §

Registrering och offentliggörande av uppgifter om produkttillsyn

Valvira registrerar elektroniskt de uppgifter som erhållits med stöd av 14–16 och 18 § så att kommissionen och de behöriga myndigheterna i andra EU-medlemsstater har tillgång till dem. Valvira lämnar de uppgifter som erhållits med stöd av 20 § till kommissionen. Valvira ska därtill på begäran lämna de uppgifter som verket fått med stöd av 26–28 § till kommissionen och den behöriga myndigheten i en annan EU-medlemsstat.

Valvira gör de uppgifter som erhållits med stöd av 14 § 1 mom. 1–4 punkten och 15, 18, 26, 29, 29 a och 29 b §, med undantag för företagshemligheter, tillgängliga för allmänheten på en webbplats, där det bara kan göras enskilda sökningar med produktnamnet eller namnet eller företags- och organisationsnumret på den registrerade som sökvillkor.

Med avvikelse från 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) ska namnet på en sådan fysisk person som avses i 26 § 2 mom. 1 punkten *och 29 a § 2 mom. 1 punkten* i denna lag offentliggöras som sådant när uppgifter görs tillgängliga i enlighet med 2 mom. i denna paragraf.

Närmare bestämmelser om hur uppgifter som avses i 2 mom. ska göras tillgängliga får utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

97 §

Återkallande av detaljhandelstillstånd

Kommunen får återkalla ett i 44 § avsett eller ett med stöd av den gamla tobakslagen beviljat detaljhandelstillstånd för minst en vecka och högst sex månader, om innehavaren av detaljhandelstillståndet, trots att kommunen eller en annan tillsynsmyndighet gett en skriftlig varning eller trots en straffrättslig påföljd

1) säljer eller på annat sätt överlåter sådana tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning eller örtprodukter för rökning vars detaljhandelsförpackningar strider mot bestämmelserna i 5 kap.,

2) låter bli att göra en anmälan om försäljning av nikotinvätskor i enlighet med 48 § eller lämna väsentliga uppgifter som avses i 49 §,

3) i strid med 51 § säljer eller på annat sätt överlåter tuggtobak, tobak för användning i näsan eller tobak för användning i munnen,

4) i strid med 53 § säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, tobakssurrogat, rökstillbehör, elektroniska cigaretter eller nikotinvätskor till en person som inte har fyllt 18 år eller i strid med 56 § tillåter en person som inte har fyllt 18 år att sälja eller på annat sätt överlåta nämnda produkter,

5) i strid med 57 § säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, tobakssurrogat, rökstillbehör, elektroniska cigaretter eller nikotinvätskor från en automat,

6) i strid med 58 § säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, elektroniska cigaretter eller nikotinvätskor till konsumenter med hjälp av ett medel för distanskommunikation,

7) i strid med 68 § marknadsför tobaksprodukter, tobakssurrogat, rökstillbehör,

97 §

Återkallande av detaljhandelstillstånd

Kommunen får återkalla ett i 44 § avsett eller ett med stöd av den gamla tobakslagen beviljat detaljhandelstillstånd för minst en vecka och högst sex månader, om innehavaren av detaljhandelstillståndet, trots att kommunen eller en annan tillsynsmyndighet gett en skriftlig varning eller trots en straffrättslig påföljd

1) säljer eller på annat sätt överlåter sådana tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinvätskor, nikotinfria vätskor för förångning, örtprodukter för rökning *eller rökfria nikotinprodukter* vars detaljhandelsförpackningar strider mot bestämmelserna i 5 kap.,

2) låter bli att göra en anmälan om försäljning av nikotinvätskor *eller rökfria nikotinprodukter* i enlighet med 48 § eller lämna väsentliga uppgifter som avses i 49 §,

3) i strid med 51 § säljer eller på annat sätt överlåter tuggtobak, tobak för användning i näsan eller tobak för användning i munnen,

4) i strid med 53 § säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, tobakssurrogat, rökstillbehör, elektroniska cigaretter eller nikotinvätskor till en person som inte har fyllt 18 år eller i strid med 56 § tillåter en person som inte har fyllt 18 år att sälja eller på annat sätt överlåta nämnda produkter,

5) i strid med 57 § säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, tobakssurrogat, rökstillbehör, elektroniska cigaretter eller nikotinvätskor från en automat,

6) i strid med 58 § säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor *eller rökfria nikotinprodukter* till konsumenter med hjälp av ett medel för distanskommunikation,

7) i strid med 68 § marknadsför tobaksprodukter, tobakssurrogat, rökstillbehör,

Gällande lydelse

tobaksimitationer, elektroniska cigaretter eller nikotinvätskor,

8) i strid med 71 § håller tobaksprodukter, tobakssurrogat, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor eller röktilbehör som är avsedda för upphettning av tobaksprodukter eller de nämnda produkternas varumärken synliga på försäljningsstället.

Kommunen får återkalla ett detaljhandelstillstånd permanent, om innehavaren av detaljhandelstillståndet trots att tillståndet återkallats för viss tid fortsätter eller upprepar en lagstridig verksamhet som avses i 1 mom. och gärningen inte ska betraktas som ringa.

100 §

Försäljningsförbud

Valvira kan förbjuda försäljning och annan överlåtelse av tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätska, nikotinfri vätska för förångning och örtprodukter för rökning, om

1) tillverkaren, importören eller distributören av elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare inte har upprättat eller upprätthållit ett system för övervakning av skadliga effekter enligt 28 § 1 mom. eller vägrar lämna uppgifter ur övervakningssystemet till Valvira,

2) tillverkaren, importören eller distributören av elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare i en sådan situation som avses i 28 § 2 mom. inte har vidtagit korrigerande åtgärder enligt bestämmelsen eller har underlåtit att göra en anmälan enligt bestämmelsen,

3) tillverkaren eller importören inte har lämnat uppgifter enligt 14–16, 18, 20, 26, 27 eller 29 § till Valvira på föreskrivet sätt, inom föreskriven tid eller i föreskrivet format eller om de uppgifter som lämnats inte är korrekta,

4) tillverkaren eller importören inte har betalat Valvira de avgifter som avses i 90 § 3 mom.

Föreslagen lydelse

tobaksimitationer, elektroniska cigaretter eller nikotinvätskor,

8) i strid med 71 § håller tobaksprodukter, tobakssurrogat, elektroniska cigaretter, nikotinvätskor eller röktilbehör som är avsedda för upphettning av tobaksprodukter eller de nämnda produkternas varumärken synliga på försäljningsstället.

Kommunen får återkalla ett detaljhandelstillstånd permanent, om innehavaren av detaljhandelstillståndet trots att tillståndet återkallats för viss tid fortsätter eller upprepar en lagstridig verksamhet som avses i 1 mom. och gärningen inte ska betraktas som ringa.

100 §

Försäljningsförbud

Valvira kan förbjuda försäljning och annan överlåtelse av tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, nikotinvätska, nikotinfri vätska för förångning, örtprodukter för rökning *och rökfria nikotinprodukter*, om

1) tillverkaren, importören eller distributören av elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare inte har upprättat eller upprätthållit ett system för övervakning av skadliga effekter enligt 28 § 1 mom. eller vägrar lämna uppgifter ur övervakningssystemet till Valvira,

2) tillverkaren, importören eller distributören av elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare i en sådan situation som avses i 28 § 2 mom. inte har vidtagit korrigerande åtgärder enligt bestämmelsen eller har underlåtit att göra en anmälan enligt bestämmelsen,

3) tillverkaren eller importören inte har lämnat uppgifter enligt 14–16, 18, 20, 26, 27, 29, *29 a eller 29 b* § till Valvira på föreskrivet sätt, inom föreskriven tid eller i föreskrivet format eller om de uppgifter som lämnats inte är korrekta,

4) tillverkaren eller importören inte har betalat Valvira de avgifter som avses i 90 § 3 mom. *eller 91 § 4 mom.*

Gällande lydelse

Valvira ska underrätta kommissionen om ett förbud som meddelats med stöd av 18 § i marknadskontrollagen på grundval av att tobaksprodukten strider mot 11 § 1 mom. 1 eller 9 punkten i denna lag.

Valvira kan förbjuda försäljning och annan överlåtelse av en tobaksprodukt till konsumenter också när verket i enlighet med 85 § prövar förutsättningarna för att godkänna det verifieringslaboratorium som ansvarar för verifieringen av produkten eller i enlighet med 104 § prövar förutsättningarna för att återkalla godkännandet, om verket har grundad anledning att ifrågasätta riktigheten i uppgifterna om laboratoriet eller behörigheten i laboratoriets verksamhet. När försäljningsförbud meddelas ska hänsyn tas till om tillverkaren eller importören för att uppfylla skyldigheterna i denna lag har möjlighet att anlita något annat godkänt laboratorium under den tid saken behandlas.

Valvira ska återkalla ett försäljningsförbud genast när det inte längre finns någon grund för det.

109 §

Brott vid försäljning av tobak

Den som uppsåtligen

1) i strid med 53 § 1 mom. säljer eller på annat sätt mot ersättning överlåter eller förmedlar tobaksprodukter eller nikotinvätska till någon som inte har fyllt 18 år,

2) i strid med 51 § säljer eller på annat sätt mot ersättning överlåter eller förmedlar tuggtobak, tobak för användning i näsan eller tobak för användning i munnen,

3) i strid med 44 § i näringsverksamhet säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter eller nikotinvätska utan detaljhandelstillstånd eller utan att göra en anmälan om detaljhandel med nikotinvätska enligt 48 §, eller

4) i strid med 60 § i partihandel säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter eller

Föreslagen lydelse

Valvira ska underrätta kommissionen om ett förbud som meddelats med stöd av 18 § i marknadskontrollagen på grundval av att tobaksprodukten strider mot 11 § 1 mom. 1 eller 9 punkten i denna lag.

Valvira kan förbjuda försäljning och annan överlåtelse av en tobaksprodukt till konsumenter också när verket i enlighet med 85 § prövar förutsättningarna för att godkänna det verifieringslaboratorium som ansvarar för verifieringen av produkten eller i enlighet med 104 § prövar förutsättningarna för att återkalla godkännandet, om verket har grundad anledning att ifrågasätta riktigheten i uppgifterna om laboratoriet eller behörigheten i laboratoriets verksamhet. När försäljningsförbud meddelas ska hänsyn tas till om tillverkaren eller importören för att uppfylla skyldigheterna i denna lag har möjlighet att anlita något annat godkänt laboratorium under den tid saken behandlas.

Valvira ska återkalla ett försäljningsförbud genast när det inte längre finns någon grund för det.

109 §

Brott vid försäljning av tobak

Den som uppsåtligen

1) i strid med 53 § 1 mom. säljer eller på annat sätt mot ersättning överlåter eller förmedlar tobaksprodukter, nikotinvätska *eller rökfria nikotinprodukter* till någon som inte har fyllt 18 år,

2) i strid med 51 § säljer eller på annat sätt mot ersättning överlåter eller förmedlar tuggtobak, tobak för användning i näsan eller tobak för användning i munnen,

3) i strid med 44 § i näringsverksamhet säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, nikotinvätska *eller rökfria nikotinprodukter* utan detaljhandelstillstånd eller utan att göra en anmälan om detaljhandel med nikotinvätska eller rökfria nikotinprodukter enligt 48 §, eller

4) i strid med 60 § i partihandel säljer eller på annat sätt överlåter tobaksprodukter, nikotinvätska *eller rökfria nikotinprodukter*

Gällande lydelse

nikotinvätska till någon annan än en sådan aktör som avses i den paragrafen,

ska för *brott vid försäljning av tobak* dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

113 §

Rökningsföreseelse

Den som uppsåtligen trots påminnelse från innehavaren av ett allmänt kommunikationsmedel, en lokal eller ett utomhusområde, från innehavarens representant, från tillsynsmyndigheten eller från arrangören av eller en ordningsvakt vid en offentlig tillställning fortsätter att röka i en lokal eller utomhus på ställen där tobaksrökning är förbjuden enligt 74 § 1 mom., ska för *rökningsföreseelse* dömas till böter.

Vad som föreskrivs om tobaksrökning i 1 mom. gäller även rökning av örtprodukter för rökning och användning av elektroniska cigaretter samt användning av rökfria tobaksprodukter i strid med 74 § 3 mom. i lokaler eller på utomhusområden vid daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning.

117 §

Ytterförpackningar

Vad som i denna lag föreskrivs om detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter, örtprodukter för rökning, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare och nikotinfri vätska för förångning gäller även eventuella ytterförpackningar, med undantag av 32 § 1 mom. 2 punkten, 34 och 35 § samt 6 kap.

Föreslagen lydelse

till någon annan än en sådan aktör som avses i den paragrafen,

ska för *brott vid försäljning av tobak* dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

113 §

Rökningsföreseelse

Den som uppsåtligen trots påminnelse från innehavaren av ett allmänt kommunikationsmedel, en lokal eller ett utomhusområde, från innehavarens representant, från tillsynsmyndigheten eller från arrangören av eller en ordningsvakt vid en offentlig tillställning fortsätter att röka i en lokal eller utomhus på ställen där tobaksrökning är förbjuden enligt 74 § 1 mom., ska för *rökningsföreseelse* dömas till böter.

Vad som föreskrivs om tobaksrökning i 1 mom. gäller även rökning av örtprodukter för rökning och användning av elektroniska cigaretter samt användning av rökfria tobaksprodukter *och rökfria nikotinprodukter* i strid med 74 § 3 mom. i lokaler eller på utomhusområden som används av daghem eller läroanstalter som ger förskoleundervisning, grundläggande utbildning, yrkesutbildning eller gymnasieutbildning och på utomhuslekplatser.

117 §

Ytterförpackningar

Vad som i denna lag föreskrivs om detaljhandelsförpackningar för tobaksprodukter, örtprodukter för rökning, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare, nikotinfri vätska för förångning *och rökfria nikotinprodukter* gäller även eventuella ytterförpackningar, med undantag av 32 § 1 mom. 2 punkten, 34 och 35 § samt 6 kap.

Gällande lydelse

118 §

Förbud mot innehav

Den som inte har fyllt 18 år får inte inneha tobaksprodukter eller nikotinvätska.

119 §

Förstöring

En anställningsberättigad tjänsteman får bevisligen förstöra eller låta förstöra en sådan tobaksprodukt, örtprodukt för rökning, elektronisk cigarett eller nikotinvätska jämte förpackning som kan tas i beslag om det finns skäl att anta att den kommer att förklaras förverkad och som inte har något nämnvärt försäljnings- eller bruksvärde.

Föreslagen lydelse

118 §

Förbud mot innehav

Den som inte har fyllt 18 år får inte inneha tobaksprodukter *eller tobakssurrogat*.

119 §

Förstöring

En anställningsberättigad tjänsteman får bevisligen förstöra eller låta förstöra en sådan tobaksprodukt, örtprodukt för rökning, elektronisk cigarett, nikotinvätska *eller rökfri nikotinprodukt* jämte förpackning som kan tas i beslag om det finns skäl att anta att den kommer att förklaras förverkad och som inte har något nämnvärt försäljnings- eller bruksvärde.

Denna lag träder i kraft den 20 . Bestämmelserna i 25 a och 34 § samt 39 a § 1 mom. träder dock i kraft sex månader efter ikraftträdandet av denna lag och bestämmelserna i 39 a § 2–4 mom., 39 b och 39 c § och 80 § 2 mom. ett år efter ikraftträdandet av denna lag.

Vad som föreskrivs i 65 § tillämpas inte på rökfria nikotinprodukter som har skaffats före ikraftträdandet av denna lag.

I fråga om rökfria nikotinprodukter som säljs eller på annat sätt överläts till konsumenter i Finland vid ikraftträdandet av denna lag ska den anmälan som avses i 29 a § göras inom sex månader från ikraftträdandet. Tillverkare och importörer av rökfria nikotinprodukter ska första gången lämna de uppgifter som avses i 29 b § till Valvira det kalenderår som följer på ikraftträdandet av denna lag.

En näringsidkare som vid ikraftträdandet av denna lag säljer eller på annat sätt överläter rökfria nikotinprodukter i detaljhandel och som inom tre månader från ikraftträdandet till kommunen lämnar en i 46 § avsedd tillståndsansökan om detaljhandel med rökfria nikotinprodukter eller gör en i 48 § avsedd anmälan om detaljhandel med rökfria

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

nikotinprodukter får trots vad som föreskrivs i 44 § 1 mom. sälja eller på annat sätt överlåta rökfria nikotinprodukter i detaljhandel under ett år från ikraftträdandet.

En näringsidkare som vid ikraftträdandet av denna lag säljer eller på annat sätt överlåter rökfria nikotinprodukter i partihandel och som inom tre månader från ikraftträdandet till kommunen gör en i 50 § föreskriven anmälan om partihandel med rökfria nikotinprodukter får trots vad som föreskrivs i 50 § sälja rökfria nikotinprodukter i parti under ett år från ikraftträdandet. En näringsidkare får trots vad som föreskrivs i det inledande stycket i 60 § 2 mom. sälja eller på annat sätt överlåta för återförsäljning rökfria nikotinprodukter under tre månader från ikraftträdandet av denna lag samt trots vad som föreskrivs i 1 punkten i det momentet under ett år från ikraftträdandet, om köparen kan visa att denne har gjort en sådan ansökan eller anmälan som avses i den punkten.
